



# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL

A/40/207  
27 March 1985  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第四十届会议  
暂定项目表 \* 项目 79

联合国近东巴勒斯坦

难民救济和工程处

联合国近东巴勒斯坦难民救济

和工程处经费筹供问题工作小组的特别报告

报告员：斯韦雷·贝格·约

翰松先生（挪威）

## 目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一· 导言 .....	1 - 5	2
二· 近东救济工程处的财务状况 .....	6 - 9	2
三· 结论意见 .....	10 - 13	4

\* A/40/50 和 Corr.1

85-08988

## 一· 引言

1· 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处经费筹供问题工作小组向大会第三十九届会议提交了它最后的定期报告 ( A/39/575 ) 。

2· 1985年2月底，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 ( 近东救济工程处 ) 主任专员迫切要求工作小组尽快举行会议，以便工程处向它报告该机构令人震惊的财务状况。近东救济工程处主任专员表示将派遣财务司长前往纽约，提出关于严重的预算危机的口头报告，这种危机已经迫使他大大地裁减1985年的业务预算。

3· 工作小组于1985年3月1日举行会议，选举伊尔泰尔·蒂尔克门先生 ( 土耳其 ) 为新任主席，远滕茂先生 ( 日本 ) 为副主席。会上听取了近东救济工程处财务司长的报告。

4· 工作小组在同一次会议上决定编写一份关于近东救济工程处财务状况的特别报告，并采取其他步骤，在这个关键的时刻向近东救济工程处提供援助。

5· 工作小组在其1985年3月26日的会议上通过了特别报告。它并授权主席同主任专员和秘书长协商，采取任何其他可能的步骤，协助他们筹措经费的工作。

## 二· 近东救济工程处的财务状况

6· 近东救济工程处财务司长向工作小组详细说明了1985年工程处紧急的财务状况。工程处得到的捐助1980年为\$19,060万，1984年减少到\$17,790万左右，而1985年的认捐数和预期的捐款仅为\$16,440万。财务司长解释说，捐助国的捐助分类如下：为普通基金提供的现金；为普通基金提供的商品；和为特定项目提供的现金和商品。目前的情况表明，工程处预期1985年可得到普通基金现金捐助\$13,830万，普通基金商品捐助\$1,300万和特定项目现金和商品捐助\$1,310万。但是1985年业务费用预算，即维持各

项方案的预算支出为\$ 23, 160万。这笔支出总额中有\$ 20, 510万为现金支出，但是到目前为止似乎只能保证得到\$ 13, 830万，因此短缺现金\$ 6, 700万左右。

7. 主任专员于1984年底认识到这种状况，他立即采取了一些紧缩措施，以期在不妨害到各项方案的情况下尽可能地减少预计的支出。这些措施包括：(1)裁减人事费，包括推迟增加地区工作人员的薪金和推迟这些人员1985年生活费的调整，共计\$ 1, 390万；(2)推迟建筑、维修和设备更换等支出，共计\$ 1, 940万；和(3)全面裁减行政事务、用品和储备金经费，共计\$ 640万。这些裁减数合计\$ 4, 000万左右，因此还需要经费\$ 2, 700万左右。

8. 主任专员在尽可能裁减预算支出之后又要求捐助\$ 2, 700万的现金，这是将完整的教育、保健和救济方案维持到1985年底所需的最低限度费用。主任专员在1985年2月19日写信给各国政府和一些政府间组织，提出这项呼吁。他打算作为后续行动，亲自访问尽可能多的可能捐助国政府。在这方面，秘书长热心地提供了帮助，主任专员已经开始进行一系列的访问。此外，工程处的高级人员也开始访问一些国家的首都。

9. 主任专员着重指出了财务状况的严重性和紧急性。他在1985年2月19日的信中说：

“如果筹不到这笔款项(\$ 2, 700万)，就必须减少向难民提供的服务——各项方案中最容易受到影响的是教育方案——17, 000名当地征聘的巴勒斯坦工作人员也会有过多之虞。

“联合国会员国一再重申，他们深信不能容许近东救济工程处陷于瘫痪，否则就会使原来已经极度不安的难民遭到困境，并且使原来已经妨害和平解决巴勒斯坦问题的努力的混乱的政治局面更为恶化。

“必须在5月底以前得到更多的认捐款，才能消除瘫痪的可能性，因为得要在5月底根据捐助国的反应对工程处各项方案未来的发展作出进一步的决定。”

### 三. 结论意见

10. 工作小组对财务司长所述 1985 年近东救济工程处的财政前景深表关注。工作小组感到不安的是，工程处依靠自愿捐款来继续它的各项服务，但是 1980 以来自愿捐款不断减少，预计 1985 年的现金收入数额比所需现金数短缺 \$6.700 万。

11. 工作小组很感谢主任专员设法采取一系列紧缩措施，将预计的支出减少了 \$4,000 万。但是它认识到，这些措施主要是推迟增加地区工作人员的新金和调整他们的生活费，它假定这都是以后迟早必须给予这些工作人员的。它又认识到，主任专员不得不推迟迫切需要进行的维修和更换设备和建造新房舍取代原来不能令人满意的房舍等工作，所有这些项目最终可能需要更多的费用。但是工作小组同意，在目前的情况下，主任专员别无选择，因为照理期望国际社会提供 \$6,700 万的额外捐助是很不切实际的。

12. 即使如此，主任专员要求的 \$2,700 万的额外捐助是一笔很大的款项，而且要想防止削减主要的服务项目，就必须在 5 月底以前提供。工作小组重申深信国际社会不会容许工程处由于缺乏经费而陷于瘫痪，它保证全力支持主任专员和秘书设法筹措所需额外经费。在这方面，它不能不注意到，许多在大会上投票支持近东救济工程处的政府都没有向工程处提供捐助。工作小组促请这些政府这样做。它并请那些资助该机构的政府提供更多的特别捐款。

13. 工作小组作为第一步，授权主席写信给秘书长，强调财务状况的严重性，核可主任专员的呼吁，并强调各国政府必须及时作出慷慨的捐助。主席将要求将该信作为大会文件和安全理事会文件散发。工作小组并授权主席同主任专员和秘书长协商，采取任何其他可能的步骤，协助他们筹措经费的工作。