



大会
经济及社会理事会

Distr.
GENERAL
A/40/190
E/1985/20
21 March 1985
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

大会
第四十届会议
暂定项目表* 项目12
经济及社会理事会的报告

经济及社会理事会
1985年第一届常会
临时议程** 项目10
人口问题

关于世界人口状况两年期
报告的概要和结论

秘书长的报告

目录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一。 导言.....	1 - 3	3
二。 人口趋势	4 - 34	4
A. 人口增长	4 - 7	4
B. 人口结构	8 - 13	5
C. 生育率趋势.....	14 - 18	6
D. 死亡率趋势	19 - 21	7

* A/40/50 和 Corr.1。

** E/1985/30。

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
E. 人口分布和国内移民	22 - 24	8
F. 国际移民	25 - 28	9
G. 社会和经济方面所涉问题	29 - 34	10
三. 各国政府的人口概念和政策	35 - 50	12
A. 概况	35	12
B. 国家主权、人权、文化价值观念与和平	36 - 38	12
C. 人口与妇女地位	39	13
D. 死亡率和发病率	40	13
E. 人口增长与生育率	41 - 43	13
F. 人口结构	44	14
G. 移民和人口分布	45 - 46	14
H. 人口与发展	47 - 49	15
I. 国际合作	50	15

一. 引言

1. 本报告是依照经济及社会理事会1968年7月30日第1347(XLV)号决议编制的,该决议请秘书长每两年向大会提交一份关于世界人口状况,包括评估当前和未来趋势的简要报告。根据理事会1969年8月8日的一项决定,在此只向理事会提出两年期报告的概要和结论,以转交大会第四十届会议。

2. 上一次两年期概要和结论(A/39/128)是通过经济及社会理事会1984年第一届常会提交大会第三十九届会议的,其有关人口问题的两年期议程项目经延迟一年而在该年第一届常会上讨论是为了使理事会同时可以审议订于1984年8月召开的国际人口会议的筹备工作。

3. 鉴于自提交上一份载有关于世界人口状况的两年期报告的概要和结论的报告以来相当短暂的时间期限,本报告的编制是反映关于人口增长、结构、生育率、死亡率、人口分布、国内和国际移民和人口趋势所涉的社会和经济问题的最新额外资料。另外还包括各国政府于1984年8月6日至14日在墨西哥城举行的国际人口会议上发表的意见的概要;在编写关于世界人口状况的下一份两年期报告时将考虑这些意见。

二. 人口趋势

A. 人口增长

4. 自1982年联合国对全球人口趋势进行最近一次的评价¹以来,超过35个国家已经公布了新的人口普查结果,还有许多国家发表了最近人口普查结果的详尽情况。迄今对这些资料的分析显示,全球人口增长仍然继续逐步地减慢。例如,中国代表在墨西哥城的国际人口会议上报道,1983年中国的人口增长率减至1.15%,非常接近联合国1982年评价所估计的1980—1985年期间的增长率1.17%。

5. 1960年代全球人口增长率为2.0%,据估计目前的年增长率已降至1.65%。发达国家和发展中国家的增长率都下降了。但是不同区域的人口趋势差别巨大,以致于这种全球评价似乎与国家或区域这两级的政策考虑几乎毫不相干。在发展中区域,集体年增长率已从1970—1975年的2.5%降至1980—1985年的2.0%,在中国所看到的下降情况具有最显著的重要意义(同一期间由每年2.4%降至1.2%)。如果不计中国,则这一集团增长率的下降情况就不很显著(由每年2.5%降至2.4%)。在发展中区域,整个非洲显示1980—1985年期间增长率超过了3%,现在仍然继续在上升,而西亚有相当高的增长率,为2.9%,并没有重大变动的迹象。其他南亚区域和拉丁美洲在1980—1985年期间的增长率分别为2.1%和2.4%,过去十年间一直在下降。

6. 个别国家之间人口趋势的差异更加显著。发展中世界(包括领土与地区)的123个国家之中,58个国家显示在1970—1975年和1980—1985年之间增长率上升,49个国家显示增长率下降,而16个国家则显示实际上没有变化。增长率上升的国家的人口比较少。占1984年发展中世界总人口的16%。与此对比的,增长率下降的国家占有发展中国家人口的73%(如不计中国,则占61%)。在33个发达国家之中,有25个国家在1970—1975年和1980—1985年之间增

长率下降了，有6个国家没有变化。

7. 至于将来，世界人口增长率预期将以比过去15年更慢的速度下降，除非各国政府的人口政策有重大的改变。即使预期的增长率将逐渐减缓，但按照中值变数推测，世界人口每年增加量将继续从目前的7900万人口增加至1995—2000年期间的8900万人。到二十世纪终了时，世界人口将接近6.1亿人，其中几乎80%将住在发展中国家。

B. 人口结构

8. 1980—1985年期间，发展中国家工作年龄人口（15—64岁）估计平均以2.8%的年率增加，老年人口（60岁和以上）以3.0%增加，而生育年龄（15—49岁）的妇女以2.9%增加。这些增长率显著高于总人口的相应增长率——2.0%。人口的各年龄——性别组之间的不同增长率预期在今后几年内将继续如此。

9. 或许在不久的将来，对许多发展中国家最迫切的问题，将是工作年龄人口继续不断地迅猛增加。就总数而言，在1970年代初期，平均年增量4400万人，上升至1980—1985年期间的5700万人，预计在今后各年平均年增量将变得更多。

10. 发展中国家青年人口（15—24岁）一般说来在1980—1985年期间也以2.8%的年率增加；预计开1985—1990年期间增长率将下降至2.3%，这反映1970年代生育率减退。在发达国家，青年人口在1980—1985年期间每年以0.6%的速度增加，在1985—1990年期间将变成以-0.7%的年率减少。

11. 发展中国家特别是非洲、拉丁美洲和南亚生育年龄（15—49岁）的妇女的数目一直日益迅速地增加，在今后三十年里，将继续日益迅速地增加。例如，在1985—1990年期间。这一年龄组妇女的增长率在非洲将是3%，拉丁美洲2.6%，南亚2.5%。这种增长情况对这些区域的人口增长率将有深远的影响，除非生育

率水平和结构发生重大的变化。发达国家生育年龄妇女的数目，在1985—1990年期间将以可说是低的0.4%年率增加。

12. 人口的老化对政策有重大的影响，除非洲以外，这是世界上人口变化的最显著特色之一。目前，老龄问题在发达国家最显著，据估计在1984年，这些国家人口的中位年龄为32岁。不过，将来，人口老化的过程看来在亚洲将最为迅猛，目前这个区域的中位年龄为21岁，预期至2000年将增加至27岁，至2025年为34岁。同时，在拉丁美洲，中位年龄预测将由现在的21岁增加至2000年的24岁及2025年的30岁。

13. 如果按1982年老龄问题世界大会²所建议的，把老年人口定义为60岁及以上的人口，则在1984年这一年龄组有4.11亿人，即占世界总人口的8.6%。在发达国家里，老年人口的比率为16%，而在发展中国家其比率为6.3%。至2025年，其比率很可能增加至各为24%和12%。

C. 生育率趋势

14. 上面A节所说明的人口增长率最近的下降大半是生育率的下降。生育率下降在发达国家和中国和东亚其它发展中国家最为显著。在大部分南亚和拉丁美洲则为中等，而在大部分非洲和西亚则轻微，甚至于根本没有下降。过去一年之中没有任何新的资料表示在这些规律上会起任何重大变化。但是，在联合国和其他地方已发表或在编写中的若干研究已清楚地显示生育情况的某些社会—文化方面。

15. 根据最近联合国关于使用避孕法的程度与趋势的出版物³，发现在许多发展中国家中，目前家庭人数至少同希望的人数一样多的妇女的数目与现在使用避孕法的妇女的数目之间有显著的差距。在社会和经济发展相当先进和容易获得计划生育服务的那些国家里，这种差距显然很小，但在其他国家，差距就相当大。上

述的研究也发现，在每个国家里，这种差距从大城市到小城市逐步增大而到农村地区更进一步增大，又从受较多教育的妇女到受较少教育的妇女，差距逐步增大，这显示，除其他外，许多发展中国家在计划生育服务方面还有很大尚待能满足的需要。

16. 根据上述的同一调查，在1980—1981年期间，使用避孕法的生育年龄的结婚妇女所占的比率估计非洲为11%，南亚为24%，拉丁美洲（包括加勒比区域）为43%，东亚和发达区域则为68—69%。

17. 世界上一些发展中区域，尤其是非洲撒哈拉沙漠以南和西亚的某些国家，仍然希望大家庭，平均的理想家庭人数是六个或更多。接受调查的大多数其他国家里，理想的家庭人数则低很多，但实际所生的子女人数往往超过此数。在少数国家，显示随时间的推移，平均理想家庭人数有逐渐减少的迹象。据估计，在某些发展中国家，如果满足了避孕方面的所有需求，则总生育率可以减少15至25%。

18. 关于生育和妇女地位之间的关系，最近完成的对34个发展中国家的研究⁸显示，生育与妇女参与现代职业工作之间有负的关系。⁴另一方面，研究也发现，从事传统性职业的妇女的生育率与不参加工作的妇女的生育率相似。

D. 死亡率趋势

19. 由于发展中世界的死亡率资料贫乏，一般可靠性也不高，而每年的重大浮动也不一定反映长期趋势因此在目前没有理由修改上次观测报告(E/CN.9/1984/2)的估计报告指出自1974年在布加勒斯特举行的世界人口会议后多数国家的死亡率下降了。但报告也指出，世界各国和各地区的人均寿命状况和趋势仍然存在着惊人的差异。

20. 近年来引起许多讨论的一个问题是，一般认为的1960年代和1970年代初期发展中国家死亡率下降迅速减慢的趋势，今后是否仍将继续。最近两份联

联合国报告发现有证据表明1970年代末期许多国家的死亡率重新开始下降，但总的来看，死亡率变化存在着差异。近年来中国、某些西亚分区和其它地区国家的死亡率迅速下降，这表明其它国家如果有政治决心并调动足够的资源来解决这个问题，它们是可以改善人民存活机会的。近年来，多数发达国家的死亡率正在持续下降。

21. 对决定死亡率状况和趋势的死亡原因现已有不同程度的正确了解。传染病、寄生虫病和呼吸系统疾病仍然是非洲大部分地区以及亚洲和拉丁美洲死亡率较高国家的主要死亡原因。在非洲许多地区，疟疾仍然是一个可怕的问题，而且似乎不可能在近期内根除。在死亡率较低的发展中国家如毛里求斯和斯里兰卡，特别是在城镇地区，心血管病已经成为一个比较突出的问题。在发达国家，循环系统疾病和肿瘤约占所有死亡原因的70%。

五. 人口分布和国内移民

22. 目前，许多发展中国家的城市人口正在激增，这也许最能生动地说明今天的人口问题。例如，据估计东非城市人口增长率达6.9%，西非和中非达5%以上；在非洲其它分区以及在拉丁美洲和南亚，目前的城市人口增长率估计达3.4%到4.5%。另一方面，发达地区和东亚的城市人口增长率则比较低，分别为1.1%和1.8%，部分原因是人口自然增长率低。

23. 发展中国家的城市结构正在迅速发生变化，日益向最大的一些城市集中。据估计，不发达地区人口达400万或400万以上的城市在1980年有22个，1985年增加到了28个。近年来，多数发达国家没有发生城市人口进一步向一些最大城市集中的现象。自1970年代以来，拥有400万或400万以上人口的城市总人口在城市人口中的比例一直保持在14%左右。

24. 对政策有重大影响的发展中国家城市化的另一个方面是，城市化日益上升只是部分地反映了更加复杂的每个国家国内人口流动的状况。这种流动不仅包括永久性的农村——城市移民，而且也包括城市——农村、城市——城市和城市——农村移民，包括循环流动、季节性移民和经常往返。农村——农村移民在非洲许多区域是主要的移民现象，在某些亚洲和拉丁美洲国家（如玻利维亚、巴西、厄瓜多尔、印度尼西亚、马来西亚和菲律宾）也很普遍。

F. 国际移民

25. 1970年代末期永久接纳相当多移民的少数几个国家在1980年代初期仍然接纳移民。在美利坚合众国和澳大利亚，初步数字表明，平均年接纳人数分别由1975—1980年期间的大约487,000人和69,000人增加到1980—1983年期间的587,000人和107,000人。相比之下，加拿大和新西兰的接纳人数略有下降（加拿大从1975—1979年期间的130,000人下降到1980—1983年的120,000人，新西兰从1975—1980年的14,000人下降到1980—1982年的12,000人），以色列接纳的移民和可能成为移民的人的平均数有了较大幅度的下降（从1975—1979年的25,000人下降到1980—1982年的16,000人）。

26. 在欧洲，1980年至1982年期间在主要接受国即比利时、法国、德意志联邦共和国、荷兰、瑞典和瑞士的外国工人人数略有下降，从490万下降到约480万。但1980年至1982年期间，居住在这些国家的外国人口总数估计增加了约50多万，1982年几乎达1,190万。奥地利、卢森堡和大不列颠及北爱尔兰联合王国1980年约有外国工人120万，但这几个国家现在还没有公布最新数字。

27. 关于在资源丰富的西亚和北非国家的外国劳动力人数的资料非常贫乏，因此不能对这一地区的劳动力移民趋势作出确切估计。但派遣国的资料表明，亚洲工

人流入西亚的人数可能超过了预料的人数，因此，1980—1981年期间在接受国的外国工人大约有400万，而不是以前估计的1980年的280万，新的估计数可能更接近实际情况。

28. 1980年代的难民流动量没有下降。虽然国际社会作出了努力，但新难民的到来抵消了重新安置和遣返的流动。1981年至1984年期间，非洲难民人数几乎没有发生变化（从290万变为280万）；在拉丁美洲，变化幅度较大，而且是朝相反的方向变化（1981年至1984年期间从28万增加到35万）；在亚洲，根据联合国难民事务高级专员办事处，难民人数激增（从310万增加到530万）。与此同时，发达国家的难民人口在增加，但增加迅速较慢。

G. 社会和经济方面所涉问题

29. 一方面，发展速度和型态可以大大改变生育率、死亡率、移民、人口增长率和年龄结构等趋势，另一方面，这些人口变数也将对发展前景产生重大影响。因此，人口增长率是使发达国家与发展中国家在人均国内总产值方面继续存在巨大差距的因素之一。从整体看，发达国家1983年的生产增长速度超过了人口增长速度，因而人均国内总产值有了提高。而发展中国家1983年的国内总产值增长率继续下降，远远低于人口增长率，因而扩大了两类国家生活水平的绝对差距和相对差距。

30. 1980年代早期，发达国家和发展中国家的失业率都上升，发展中国家的就业问题尤其严重。除1980年代初期的世界经济衰退和节省劳动力的技术的传播外，发展中国家还面临为以2.3%的年率增长的劳动力创造生产性就业的任务。即使维持发展中国家现有的低水平劳动生产率也需要大量输入资本，而且如果正规部门得不到足够的发展，增加的劳动力只能由就业不足和低收入部门吸收。

31. 经济状况不景气严重地限制了发展中国家实现教育目标的能力，与此同时对资源的需求也因人口继续增长而增加。 1980年，在87个发展中国家的6至11岁的儿童中，估计只有76%的男孩和59%的女孩上学，⁶ 这一事实说明这个任务是多么艰巨。 而且如果2000年要保持1980年的小学比率，根据低变数人口预测发展中国家的的小学招生人数必须增加约25%，根据中变数人口预测则必须增加40%。 女性上学率低、退学率高尤其令人关注，因为女性教育是降低生育率和死亡率的一个重要因素。

32. 由于人口迅速增加，贫困现象仍在扩散，因而环境也在退化，结果使发展中国家常见的许多疾病的发病率上升。 1980年，发展中国家（中国除外）近五分之三的人得不到安全饮水，拥有任何卫生设施的人则更少。 1980年代提供所需设施需要每年投资400亿美元⁷，因此，必须从其它发展活动中抽取很大一笔资本。 如果降低人口增长率，或改变人口地理分布则可以降低这个数字。

33. 虽然粮食总产量增加了，但由于人口的增长，1982年世界人均粮食产量并未超过1978年的水平。 虽然就全世界而言，粮食供应充足，但1980年代头两年发展中国家农业产量平均年增长率为2.6%，人均产量只是稍有提高。 在非洲许多国家，人口增长速度仍然高于粮食产量增长速度，使已经十分严重的营养不良问题更加恶化。 即使在粮食总产量充足的地区，千百万城乡人民由于贫困而面临长期饥馑。 特别令人关注的是在营养不良的人中妇女所占比例太大。 孕妇和哺乳期妇女不仅自己需要营养，而且还要向婴儿提供营养。 另外，在多数农村地区，妇女除参加全日田间劳动外还必须做家务，看孩子。

34. 为日益增加的人口提供生计的需要促使人们努力提高农业土地维持人民生计的能力。 如果不进行周密的管理，这种努力可能造成水土流失、沙漠化、涝灾和休闲期缩短等问题。 努力解决日益增加的粮食需求的一个结果是，风和水卷

走表土的速度远远超过新表土形成的速度。另一个结果是，为了开垦土地生产粮食，森林不断减少。砍伐森林以及过度耕作和过渡放牧是沙漠化的直接原因。沙漠化威胁着地球表面20%的土地，在这些土地上目前居住着1.35亿人民。

三. 各国政府的人口概念和政策

A. 概况

35. 提交人口委员会第三十二届会议的对各国政府最近的人口概念和政策的有系统的评价见《关于观测人口趋势和政策的简要报告》(A/CN.9/1984/2)第二节和《第五次征询各国政府意见的简要报告：监测1980年各国政府关于人口趋势和水平的概念及政策与发展的关系》(A/CN.9/1984/3)。作为这些文件的增编的下一节，其根据是各国政府在1984年国际人口会议上所表示的立场。下面的摘要主要是根据各国代表团团长在该会议的全体会议上所作的发言。

B. 国家主权、人权、文化价值观念与和平

36. 在1984年国际人口会议全体会议的正式发言中，提得最多的是三个主要的法律性和道德性的问题：国家主权、集体和个人价值观念及和平。在国家主权方面，许多国家的政府明确重申人口政策的制订和执行完全属于国家特权的范畴应该得到普遍尊重，在涉及国际合作时尤其如此。

37. 同时提请会议注意的还有人民的道德、文化、宗教和精神价值观念以及个人和家庭权利特别是关于政府对人口事项的干预。在处理任何看来是个人自由与对人口增长率和其他人口变数的全球性关注之间的冲突时，应认识到政府有责任在这一领域通过教育、领导和政治意志采取行动，但必须并只能在尊重人权的情况下这样做。

38. 最后，一般都同意和平对实现人道的人口政策和更有效地处理经济、社会

和人口问题是必不可少的。

C. 人口和妇女地位

39. 许多国家强调妇女地位特别是妇女的教育和参与社会、政治和经济活动、与人口变动之间的密切关系的重要性。一般都确认，为处理人口增长和生育率水平，应该采取的一个必要步骤是改善妇女的处境。这类措施应该是任何求取经济—社会进步的战略的基石，而且是解决人口问题的手段。

D. 死亡率和发病率

40. 在关于审查和评价《世界人口行动计划》的正式辩论中，许多国家的政府所严重关切的一个领域是区域间和区域内人口死亡率的差异的长期存在。特别强调的是需要采取措施来进一步降低产妇和婴儿的死亡率。初级保健战略的价值、母婴保健与营养和与保健有关的环境措施在会议上经常得到重申。非洲国家特别强调健康的人口给社会和经济发展带来的益处；有人指出在生育率和死亡率都很高的情况下，减少婴儿死亡率通常是改变生育率的一个必要先决条件。

E. 人口增长和生育率

41. 人口增长和生育率往往被放在一起讨论。一般都同意，人口的自然增长率的改变在很大程度上取决于生育率的改变，而且旨在影响生育率的政策措施是降低增长率的唯一可被接受的方法。在许多情况下，非常高或非常低的生育率和增长率被称为是发展中国家和发达国家所分别关注的事项。

42. 在墨西哥城所提出并被普遍接受的观点是人口方面的活动和社会—经济发展领域的活动是相辅相成的，而不是相互排斥的。人们还强调需要进一步分析人口和发展之间的复杂的相互关系，但是很少人说两者中的任何一项应占绝对或内在的优先。

43. 许多国家谈到计划生育，其中大多数国家认为计划生育是解决与社会和经济发展水平严重不相称的人口增长问题的全球性战略的重要因素之一。在许多国家，一般都认为政府有责任提供计划生育的知识和服务，但个人和夫妇应能自由选择是否对其加以利用。在这一问题上，有人建议政府的作用和责任应包括通过教育和宣传使人们认识到自己所作选择的重要意义。有些代表团的论点是，当局应该宣传“小型家庭”的标准、“有责任心的公民”的概念和公众对“人口问题”的认识。一般也同意，即使在政府认为生育率太低的国家，包括自然增长率为负值的国家，也不应减少获取计划生育的知识和服务的自由。

F. 人口结构

44. 许多国家的政府也讨论了人口结构问题。发展中国家强调了占总人口很大比例的青年对其经济、教育和就业的不利影响。总的来说，许多人就对到达劳动年龄的人创造足够就业机会的困难作了评论。他们还指出，假如生育率不大大降低，目前正在生育年龄的大批妇女将使人口增长率上升。人口的老化是许多发达国家和一些发展中国家所关注的问题。这在人类历史上是比较新的现象，各国政府将须应付它给经济和社会体制带来的后果。

G. 移民和人口分布

45. 总的来说，如各项调查和国家发展计划所显示，各国将人口分布和国内移民模式看作是最严重的人口问题之一。然而在会议的全体会议上，提出这些问题的国家却不很多，可能是因为许多代表团认为这些问题主要是各国自己所应关注的事项。不过，有几个国家对诸如市区和主要城市增长过快、农村人口外流和迫切需要发展农村、以及需要将人口迁移重新引入小城镇和中等城市等问题表示关注。

46. 在关于国际移民的发言中，提得最多的是难民，特别是非洲和亚洲难

民的情况。在这方面，也讨论了流离失所者的问题。人们要求进行国际合作来解决这些问题。人才外流、移民工人和移民家庭的子女所面临的困难也经指出为应予关注的与国际移民有关的问题。

H. 人口和发展

47. 在墨西哥会议的发言中，在讨论人口和发展问题时，几乎同样强调了两个不同的方面。第一，许多国家辩称，如果不改善南北之间的经济关系，不实现新的国际经济秩序和执行第三个联合国发展十年的国际发展战略，就无法彻底解决人口问题。有几位代表强调说，世界经济危机正严重影响到发展中国家有效处理人口问题的能力。

48. 所强调的第二个方面是人口政策与经济和社会发展规划之间的密切关联。在这方面，发达国家和发展中国家都要求采用多部门或综合性的办法来解决人口问题。人口政策及社会 and 经济发展政策是互相补益的，事实上，为了达到各自的目标，也是互相依恃的。

49. 有几个国家提到人口、资源、环境和发展之间的复杂的相互关系，并特别指出，由于人口增长，自然资源越来越稀少并被浪费滥用，自然环境退化，以及环境退化对人类生活所形成的威胁。许多发展中国家都要求在人口增长和一般发展包括粮食和商品生产及服务、之间取得更好的平衡。

I. 国际合作

50. 在会议上常常讨论的人口政策的另一个方面是国际合作。各国政府强调有必要增加发达国家与发展中国家之间的财政和技术合作，以及发展中国家间的技术合作。有人强调这一合作不应干涉国家主权。有些国家的政府还要求捐助国之间有较好的协调，以避免活动的重复。

注

- 1 《世界人口前景：1982年的估计和预测》，人口研究第86号，（联合国出版物，出售品编号83.XIII.5）。
- 2 见《世界老龄问题会议的报告，维也纳，1982年7月26日—8月6日》（联合国出版物，出售品编号E.82.I.16）。
- 3 《1983年对最近避孕方法的使用程度和趋向的估计》（联合国出版物，出售品编号E.84.XIII.5）。
- 4 《妇女就业与生育率：世界生育率调查数据的比较分析》（不久将印发）。
- 5 《都市、乡村和城市人口的估计和预测，1950—2025：1982年的估计》（ST/ESA/SER.R/58）。
- 6 “到2000年的世界经济的全盘经济—社会展望”，联合国秘书处，国际经济和社会事务部，预测和展望研究组编写，1984年5月，第93页。
- 7 同上，第118页。
- 8 “审查和评价第三个联合国发展十年的国际发展战略的执行情况”，附件，1984年6月，第15页。
