Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный Совет

A/40/190
E/1985/20
21 March 1985
RUSSIAN

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Сороковая сессия
Пункт 12 первоначального
перечня
ДОКЛАД ЭКОНОМИЧЕСКОГО И
СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ
СОВЕТ
Первая очередная сессия
1985 года
Пункт 10 предварительной
повестки дня
ВОПРОСЫ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

Резюме и заключения двухгодичного доклада о
демографическом положении в мире

Доклад Генерального секретаря

* A/40/50 и Corr.1.

** E/1985/30.

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	3
II. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ТЕНДЕНЦИИ	4 - 34	4
А. Рост народонаселения	4 - 7	4
В. Структура народонаселения	8 - 13	5
С. Тенденции фертильности	14 - 18	7
D. Тенденции смертности	19 - 21	8
Е. Распределение народонаселения и внут- ренняя миграция	22 - 24	10
F. Международная миграция	25 - 28	10
G. Социальные и экономические последст- вия	29 - 34	12
III. ВЗГЛЯДЫ И ПОЛИТИКА ПРАВИТЕЛЬСТВ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ	35 - 50	14
А. Общие сведения	35	14
В. Национальный суверенитет, права чело- века, культурные ценности и мир	36 - 38	14
С. Народонаселение и положение женщин ...	39	15
D. Смертность и заболеваемость	40	15
Е. Рост народонаселения и фертильность ..	41 - 43	15
F. Структура народонаселения	44	17
G. Миграция и распределение народонаселе- ния	45 - 46	17
H. Народонаселение и развитие	47 - 49	18
I. Международное сотрудничество	50	18

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией I347 (XLV) Экономического и Социального Совета от 30 июля 1968 года, в которой Генеральному секретарю было предложено представлять Генеральной Ассамблее каждые два года краткий доклад о демографическом положении в мире, включая оценку текущей и перспективной динамики населения. В соответствии с решением Совета от 8 августа 1969 года в данном докладе Совету представляется для препровождения Генеральной Ассамблее на ее сороковой сессии только резюме и заключения двухгодичного доклада.

2. Следует напомнить, что предыдущее двухгодичное резюме и заключения (A/39/I28) были представлены Генеральной Ассамблее на ее тридцать девятой сессии через Экономический и Социальный Совет на ее первой очередной сессии 1984 года, когда включившийся раз в два года пункт повестки дня, касающийся вопросов народонаселения, был обсужден после годичной отсрочки, с тем чтобы Совет мог рассмотреть одновременно вопрос о подготовке к Международной конференции по народонаселению, которая должна была состояться в августе 1984 года.

3. Ввиду того, что с момента представления последнего доклада, содержащего резюме и заключения двухгодичного доклада о демографическом положении в мире, прошло относительно мало времени, было подготовлено настоящее резюме, с тем чтобы отразить самую последнюю дополнительную информацию о демографическом росте, структуре, фертильности, смертности, распределении населения, внутренней и международной миграции и социальных и экономических последствиях демографических тенденций. В резюме также включены мнения, выраженные правительствами на Международной конференции по народонаселению, которая состоялась в Мехико 6-14 августа 1984 года; эти мнения будут учитываться при подготовке следующего двухгодичного доклада о демографическом положении в мире.

II. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ТЕНДЕНЦИИ

A. Рост народонаселения

4. После последней оценки демографических тенденций в мире, сделанной Организацией Объединенных Наций в 1982 году 1, более 35 стран опубликовали результаты новых переписей своего населения и еще большее количество стран издали подробные отчеты о результатах последних переписей. Анализ этих данных показывает, что продолжает осуществляться постепенное замедление темпов роста населения в мире. Например, представитель Китая на Международной конференции по народонаселению в Мехико сообщила о том, что темпы роста населения Китая в 1983 году сократились до 1,15 процента, что очень близко к темпам роста в 1,17 процента на период 1980-1985 годов, указанным в оценке Организации Объединенных Наций 1982 года.

5. Нынешние темпы роста населения в мире составляют 1,65 процента в год, т.е. наблюдается спад по сравнению с 2 процентами в течение 60-х годов. Сокращения темпов роста произошли как в развитых, так и развивающихся странах. Однако региональное разнообразие демографических тенденций является настолько значительным, что вышеуказанную глобальную оценку, как представляется, трудно увязать с разработкой политики на национальном и региональном уровне. Среди развивающихся регионов, в которых ежегодные темпы роста сократились в целом с 2,5 процента в течение периода 1970-1975 годов до 2 процентов в течение периода 1980-1985 годов, отмеченное сокращение в Китае представляет собой первостепенную важность (с 2,4 до 1,2 процента в год в течение этого же периода). Снижение темпов роста этой группы, за исключением Китая, будет намного менее значительным (с 2,5 до 2,4 процента в год). Среди развивающихся регионов темпы роста населения Африки, которые продолжают возрастать, в целом составляют более 3 процентов в течение периода 1980-1985 годов, а Западная Азия имеет сравнительно такие же высокие темпы роста в 2,9 процента без каких-либо признаков значительных изменений. Другие районы Южной Азии и Латинская Америка имеют темпы роста соответственно составляющие 2,1 и 2,4 процента на период 1980-1985 годов, и они сокращались в течение последнего десятилетия.

6. Разнообразие демографических тенденций особенно четко прослеживается при сравнении темпов роста отдельных стран. Из 123 стран развивающегося мира (включая территории и районы) в 58 наблюдалось увеличение темпов роста в период между 1970-1975 и 1980-1985 годами, в 49 странах наблюдалось снижение, а в 16 странах практически никаких изменений не произошло. Численность населения в странах с возрастающими темпами роста является относительно

небольшой и составляет до 16 процентов всей численности населения развивающегося мира в 1984 году. В противоположность этому на страны с уменьшающимися темпами роста приходится 73 процента населения всех развивающихся стран (или 61 процент, если исключить Китай). Из 33 развитых стран в 25 странах наблюдалось снижение темпов роста в период между 1970-1975 и 1980-1985 годами, а в 6 - никаких изменений не наблюдалось.

7. Что касается будущего, то ожидается, что темпы роста населения в мире будут снижаться более медленно, чем это было в последние 15 лет до тех пор, если только политика правительств в области народонаселения значительно не изменится. Несмотря на ожидаемое снижение темпов роста годовое увеличение населения в мире, согласно среднесрочным прогнозам, будет по-прежнему возрастать с 79 млн. в настоящее время до 89 млн. к 1995-2000 годам. К концу двадцатого века численность населения в мире будет близка к 6,1 млрд. человек, из которых почти 80 процентов будут проживать в развивающихся странах.

В. Структура народонаселения

8. Предполагается, что в течение периода 1980-1985 годов численность самодеятельного населения (15 лет-64 года) в развивающихся странах увеличивалась в среднем на 2,8 процента в год, численность престарелого населения (60 лет и выше) - на 3 процента, женщин фертильного возраста (15-49 лет) - на 2,9 процента. Эти темпы значительно выше сравниваемых общих темпов роста населения, которые составляют 2 процента. Различные темпы роста среди различных возрастных и половых групп населения, как ожидается, будут сохраняться в предстоящие годы.

9. Самой острой проблемой для многих развивающихся стран в ближайшем будущем, возможно, будет продолжающееся очень быстрое увеличение самодеятельного населения. Что касается общих данных, то среднее ежегодное увеличение, составлявшее в начале 70-х годов 44 млн. человек, возросло до 57 млн. человек в период 1980-1985 годов, и ожидается, что в предстоящие годы его численность еще больше увеличится.

10. Численность молодежи (15-24 года) в развивающихся странах также выростала в среднем ежегодно на 2,8 процента в период 1980-1985 годов; ожидается, что эти темпы снизятся до 2,3 процента в период 1985-1990 годов, отражая сокращение фертильности в 70-е годы. В развитых странах численность молодежи, которая увеличивалась темпами, составляющими 0,6 процента в год в течение 1980-1985 годов, будет уменьшаться ежегодно на 0,7 процента в течение 1985-1990 годов.

11. Число женщин фертильного возраста (15-49 лет) увеличивалось и будет быстро увеличиваться в развивающихся странах, особенно в Африке, Латинской Америке и Южной Азии в течение следующих 30 лет. Например, в течение периода 1985-1990 годов темпы роста этой группы женщин будут составлять 3 процента в Африке, 2,6 процента в Латинской Америке и 2,5 процента в Южной Азии. Эти увеличения будут оказывать решающее воздействие на темпы роста населения в этих регионах до тех пор, пока уровни и структуры фертильности не претерпят существенных изменений. Число женщин фертильного возраста в развитых странах будет увеличиваться низкими темпами в 0,4 процента в течение периода 1985-1990 годов.

12. Старение населения, которое влечет за собой серьезные последствия в политике, является, за исключением Африки, одной из самых характерных черт демографического изменения в мире. В настоящее время проблемы старения, похоже, существуют лишь в развитых странах, где средний возраст населения в 1984 году составлял 32 года. Однако в будущем проблемы старения населения будут более всего ощущаться в Азии, где, согласно предположениям, нынешний средний возраст в 21 год увеличится до 27 лет к 2000 году и до 34 лет к 2025 году. В Латинской Америке средний возраст, согласно прогнозам, также увеличится с нынешнего 21 года до 24 лет в 2000 году и до 30 лет к 2025 году.

13. Если престарелое население определять как людей, достигших 60 лет и выше, в соответствии с рекомендацией Всемирной ассамблеи по проблемам старения в 1982 году 2/, то к этой категории следует отнести 411 млн. человек, что составляет 8,6 процента общей численности населения мира в 1984 году. Среди развитых стран эта категория населения составляет 16 процентов, в то время как в развивающихся странах она составляет 6,3 процента. Существует вероятность того, что к 2025 году эта категория увеличится соответственно до 24 и 12 процентов.

С. Тенденции фертильности

14. Недавнее снижение темпов роста народонаселения, описываемое в разделе А выше, в основном свидетельствует о снижении фертильности. Снижение фертильности наиболее четко прослеживается в развитых странах и в Китае и других развивающихся странах Восточной Азии. Снижение является умеренным в большинстве стран Южной Азии и Латинской Америки и было весьма незначительным или отсутствовало в большинстве стран Африки и Западной Азии. За прошедший год не поступило новой информации, на основании которой можно было бы предположить о наличии каких-либо существенных изменений этих структур. Однако имеется несколько исследований, которые опубликованы или осуществляются Организацией Объединенных Наций и другими организациями, проливающие свет на некоторые социально-культурные аспекты поведения в браке.

15. В последних публикациях Организации Объединенных Наций об уровнях и тенденциях использования противозачаточных средств 3/ содержится вывод о том, что во многих развивающихся странах существует значительный разрыв между числом женщин, чьи размеры семьи в настоящее время по крайней мере являются такими, которые желаемы, и теми, кто в настоящее время использует противозачаточные средства. Этот разрыв является небольшим в тех странах, где социальное и экономическое развитие достигло относительно высокого уровня и услуги по регулированию размеров семьи легкодоступны, однако в других странах он является весьма значительным. В этих же исследованиях также говорится о том, что этот разрыв увеличивается в прогрессивной степени в рамках каждой страны от больших городов к маленьким городам и далее к сельским районам и от более образованных групп женщин к менее образованным группам женщин, свидетельствуя, среди прочего, о существовании значительного объема неудовлетворенных потребностей в услугах по регулированию размеров семьи во многих развивающихся странах.

16. Согласно тому же вышеупомянутому обзору, по состоянию на 1980-1981 годы в целом процент использования таких средств среди замужних женщин фертильного возраста составляет 11 процентов в Африке, 24 процента в Южной Азии, 43 процента в Латинской Америке и Карибском бассейне и 68-69 процентов в Восточной Азии и развитых регионах.

17. Большие семьи продолжают оставаться желаемыми в ряде развивающихся регионов мира, особенно в Африке к югу от Сахары и в некоторых странах Западной Азии, где средние желаемые размеры семьи составляют 6 человек или более. В большинстве других включенных в исследование стран желаемые размеры семьи являются значительно меньшими, а фактическое количество членов в семьях часто превышает

желаемые размеры. В нескольких странах существуют признаки сокращения средних желаемых размеров семьи с течением времени. В некоторых развивающихся странах общие темпы фертильности, по-видимому, могут быть сокращены на 15-25 процентов, если будут удовлетворены потребности в противозачаточных средствах.

18. Что касается взаимосвязи между фертильностью и положением женщин, то недавно было завершено исследование по 34 развивающимся странам, которое показало негативную связь, существующую между фертильностью и работой женщин в современных секторах 4/. С другой стороны, фертильность женщин, имеющих традиционные профессии, подобна фертильности женщин, которые не работают.

D. Тенденции смертности

19. Ввиду незначительного количества и в общем низкого качества данных о смертности, поступающих из развивающихся стран, а также наличия значительных годовых колебаний, которые не обязательно отражают регулярные тенденции, в настоящее время представляется целесообразным попытаться пересмотреть оценку, представленную в последнем докладе о контроле (E/CN.9/1984/2). В докладе отмечено снижение смертности во многих странах после проведения Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по народонаселению, состоявшейся в Бухаресте в 1974 году, но также отмечено продолжение значительной неоднородности в уровнях и тенденциях продолжительности жизни в странах и регионах мира.

20. Вопрос, который вызвал большую дискуссию в последние годы, заключается в том, будет ли и далее продолжаться предполагаемое замедление темпов снижения смертности в развивающихся странах, наблюдавшееся в 60-е годы и в начале 70-х годов. В двух недавних докладах Организации Объединенных Наций содержится свидетельство возобновления снижения смертности в ряде стран в конце 70-х годов, хотя неоднородность в изменении уровней смертности, похоже, является общим правилом. Последние быстрые темпы снижения смертности, зафиксированные в Китае, некоторых странах субрегиона Западной Азии и в других районах, свидетельствуют о том, что и у других стран существует большая возможность выживания, когда в целях решения этой проблемы принимаются политические обязательства и выделяются необходимые ресурсы. Уровни смертности в большинстве развитых стран за последние годы продолжали снижаться.

21. Причины смерти, которые лежат в основе уровней смертности и тенденций смертности, известны с различными степенями точности. Инфекционные, паразитические заболевания и заболевания дыхательных органов остаются основными причинами смерти в большинстве африканских стран и в странах Азии и Латинской Америки с высокими уровнями смертности. Малярия остается большой проблемой в большинстве африканских стран, и ее искоренение в ближайшем будущем не представляется вероятным. Сердечно-сосудистые заболевания стали более значительной проблемой в развивающихся странах с более низким уровнем смертности, таких, как Маврикий и Шри Ланка, особенно в городских районах. В развитых странах на болезни органов кровообращения и опухоли приходится около 70 процентов всех смертных случаев.

Е. Распределение народонаселения и внутренняя миграция

22. Очень высокие темпы роста городского населения, которые в настоящее время наблюдаются во многих развивающихся странах, являются, возможно, самым заметным признаком сегодняшних демографических изменений. Например, темпы роста городского населения составляют 6,9 процента в Восточной Африке и более 5 процентов в Западной и Центральной Африке. В других субрегионах Африки, а также в Латинской Америке и Южной Азии нынешний рост городского населения составляет порядка 3,4–4,5 процента. С другой стороны, в развитых регионах и в Восточной Азии рост городского населения является относительно умеренным и составляет соответственно 1,1 и 1,8 процента отчасти вследствие низкого уровня естественного роста населения 5/.

23. Городская структура развивающихся стран меняется быстро; это особенно касается самых больших городов. Согласно имеющимся данным, количество городов с населением 4 млн. человек и выше в менее развитых регионах увеличилось с 22 в 1980 году до 28 в 1985 году. В большинстве развитых стран в последние годы не наблюдалось дальнейшей концентрации городского населения в самых крупных городах. Доля городского населения в городах с населением 4 млн. и более жителей осталась приблизительно на уровне 14 процентов после 70-х годов.

24. Другим аспектом урбанизации в развивающихся странах, который вызывает серьезные последствия в области политики, является тот факт, что растущий уровень урбанизации лишь частично отражает более сложные передвижения населения в каждой стране. Такими передвижениями являются не только постоянная миграция из сельских районов в городские районы, но и миграция, циркуляция, сезонная миграция и обычные поездки из городских районов в сельские районы, из города в город и из сельских районов в сельские районы. Миграция из сельских районов в сельские районы составляет большую часть миграции во многих районах Африки и является весьма распространенным явлением в некоторых странах Азии и Латинской Америки (например, в Боливии, Бразилии, Индонезии, Малайзии, на Филиппинах и в Эквадоре).

Ф. Международная миграция

25. Несколько стран, которые принимали значительное количество иммигрантов на постоянной основе в конце 70-х годов, продолжали эту политику в начале 80-х годов. В Соединенных Штатах Америки и Австралии предварительные цифры показывают, что среднее ежегодное количество иммигрантов увеличилось соответственно с примерно 487 000 и 69 000 в период 1975–1980 годов до 587 000 и 107 000 в 1980–1983 годы. В Канаде и Новой Зеландии, наоборот, наблюдалось относительно незначительное снижение (с 130 000 в 1975–1979 годах до 120 000 в 1980–1983 годах в Канаде и с 14 000 до 12 000 в период

1975-1980 годов и 1980-1982 годов в Новой Зеландии), а в Израиле наблюдалось относительно большее снижение среднего количества иммигрантов и потенциально прибывших иммигрантов (с 25 000 в 1975-1979 годах до 16 000 в 1980-1982 годах).

26. В Европе количество иностранных рабочих, находящихся в основных принимающих странах, а именно: Бельгии, Франции, Федеративной Республике Германии, Нидерландах, Швеции и Швейцарии, незначительно уменьшилось с 4,9 до почти 4,8 млн. человек в период между 1980 и 1982 годами. Однако общая численность проживающих в этих странах иностранцев предположительно увеличилась немногим более чем на 500 000 человек в период между 1980 и 1982 годами, достигнув в 1982 году почти 11,9 млн. человек. Отсутствуют последние данные из Австрии, Люксембурга и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, в которых в 1980 году проживало 1,2 млн. иностранных рабочих.

27. Недостаточное количество данных об иностранных рабочих, находящихся в богатых ресурсами странах Западной Азии и Северной Америки, препятствует точной оценке тенденций миграции трудящихся в этом регионе. Однако данные из направляющих стран дают основание предполагать, что потоки азиатских рабочих в Западную Азию могут быть большими, чем это ожидалось, и поэтому более реалистично предположить, что количество иностранных рабочих в принимающих странах составляет примерно 4 млн. в 1980-1981 годах, а не 2,8 млн. человек, согласно предыдущей оценке 1980 года.

28. В 80-х годах снижение потоков беженцев не наблюдалось. Несмотря на предпринятые международным сообществом усилия, переселение и репатриация были сведены на нет прибытием новых беженцев. В период между 1981 и 1984 годами количество беженцев в Африке оставалось почти стабильным (сократившись с 2,9 до 2,8 человек). В Латинской Америке изменение оказалось в пропорциональном отношении большим в обратном направлении (с 280 000 до 350 000 беженцев в период между 1981 и 1984 годами), в то время как в Азии было зарегистрировано резкое увеличение вследствие большего количества афганских беженцев (с 3,1 до 5,3 млн. человек), согласно данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Количество беженцев в развитых странах увеличивалось, хотя и более медленными темпами.

Г. Социальные и экономические последствия

29. Хотя темпы и структуры развития могут в значительной степени изменить тенденции фертильности, смертности, миграции, роста населения и возрастную структуру, эти демографические переменные величины будут также оказывать большое влияние на перспективы развития. Так, рост населения является одним из факторов, способствующих сохранению существенных несоответствий между валовым внутренним продуктом (ВВП) на душу населения в развитых и развивающихся странах. В развитых странах в целом наблюдалось повышение ВВП на душу населения по мере того, как темпы роста производства в 1983 году значительно превысили темпы роста их населения. Однако в развивающихся странах объем ВВП продолжал снижаться в течение 1983 года, упав значительно ниже темпов роста населения, тем самым увеличив относительную и абсолютную разницу в уровнях жизни между этими двумя группами стран.

30. В самом начале нынешнего десятилетия наблюдалось увеличение безработицы как в развитых, так и в развивающихся странах. Проблема безработицы особенно остро стоит в последней группе стран. В дополнение к экономическому спаду в мире в начале 80-х годов и распространению трудосберегающей технологии развивающиеся страны столкнулись с задачей создания продуктивной занятости для рабочей силы, которая возрастает в год на 2,3 процента. Необходимо выделение огромных средств для поддержания даже нынешних низких уровней продуктивности на одного рабочего, и при отсутствии необходимого расширения формальных секторов дополнительная рабочая сила поглощается секторами, которые характеризуются неполной занятостью и низкими доходами.

31. Находящаяся в состоянии депрессии экономика серьезно ограничила способность развивающихся стран осуществлять свои цели в области образования, в то время как потребности в ресурсах увеличиваются в результате продолжающегося роста населения. Важность этой задачи характеризуется тем фактом, что в 87 развивающихся странах предположительно 76 процентов мальчиков и 59 процентов девочек в возрасте от 6 до 11 лет были зачислены в школы в 1980 году 6. Более того, для поддержания в 2000 году достигнутых в 1980 году в средних школах результатов развивающиеся страны будут вынуждены увеличить набор детей в начальные школы приблизительно на 25 процентов в соответствии с низкой величиной прогноза роста населения и на 40 процентов в соответствии со средней величиной. Особую озабоченность вызывают более низкий процент зачисления лиц женского пола и более высокий процент их отчисления, поскольку образование женщин является одним из важных факторов сокращения фертильности и смертности.

32. Число заболевших многими болезнями, типичными для развивающихся стран, увеличивается вследствие ухудшения состояния окружающей среды, которое сопровождается быстрым ростом населения и постоянное распространение бедности. В 1980 году приблизительно трое из пяти человек в развивающихся странах (за исключением Китая) не имели доступа к питьевой воде и еще меньшее количество людей имело какие-либо санитарные удобства. Предоставление необходимых удобств требует ежегодных капиталовложений на сумму 40 млрд. долл. США в течение 80-х годов 7/, отвлекая таким образом значительное количество средств, предназначенных на другие мероприятия в области развития. Эту цифру можно уменьшить путем сокращения темпов роста населения или изменения его географического распределения.

33. Хотя общий объем производства увеличился, мировое производство зерновых на душу населения в 1982 году не превышало уровня 1978 года вследствие роста размеров населения. Хотя существуют достаточные запасы зерновых на мировом уровне, в первые два года нынешнего десятилетия рост сельскохозяйственного производства в развивающихся странах в среднем составлял 2,6 процента в год, что явилось лишь небольшим увеличением в производстве на душу населения 8/ . Во многих странах Африки население продолжает расти более быстрыми темпами, чем производство продовольствия, усугубляя таким образом и без того серьезные проблемы недоедания. Даже в регионах, где общее производство продовольствия является достаточным, десятки миллионов людей как в сельских, так и в городских районах испытывают постоянный голод из-за своей бедности. Особую озабоченность вызывает тот факт, что женщины составляют непропорциональную часть страдающих от голодания. Беременные и кормящие женщины должны кормить себя и своих детей. Более того, в большинстве сельских районах женщины должны совмещать обязанности по дому и уходу за детьми с полным рабочим днем на полях.

34. Необходимость обеспечения продовольствием растущего населения стимулировала усилия по увеличению урожайности сельскохозяйственных земель для обеспечения населения. Однако без разумного управления эти усилия могут привести к эрозии, опустыниванию, заболочиванию и сокращению периодов вспахивания земли. Одним из последствий усиливающегося спроса на продовольствие является то, что пахотный слой уносится ветром и смывается водой значительно быстрее, чем формируется новый пахотный слой. Другим последствием является продолжающаяся потеря лесов, от которых очищают землю для производства продовольствия. Уничтожение лесов, а также чрезмерно интенсивное использование земель и выбивание пастбищ являются прямыми причинами опустынивания, которое угрожает 20 процентам поверхности земли, на которой проживают 135 млн. человек.

III. ВЗГЛЯДЫ И ПОЛИТИКА ПРАВИТЕЛЬСТВ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

A. Общие сведения

35. Систематическая оценка позиций и политики правительств в области народонаселения была представлена Комиссии по народонаселению на ее двадцать второй сессии в разделе II краткого доклада о контроле за тенденциями и политикой в области народонаселения (E/CN.9/1984/2) и в кратком докладе о пятом опросе правительств: анализ взглядов и политики правительств относительно демографических тенденций и уровней в связи с развитием по состоянию на 1982 год (E/CN.9/1984/3). Настоящий раздел как дополнение к этим документам основывается на позициях правительств, изложенных на Международной конференции по народонаселению 1984 года. Приводимые ниже резюме основываются прежде всего на заявлениях, сделанных главами национальных делегаций на пленарных заседаниях Конференции.

B. Национальный суверенитет, права человека, культурные ценности и мир

36. В официальных заявлениях на пленарных заседаниях Международной конференции по народонаселению, 1984 год, наиболее часто упоминались три основных правовых или этических вопроса: национальный суверенитет, коллективные и индивидуальные ценности и мир. В отношении национального суверенитета подавляющее большинство правительств ясно подтвердили, что выработка политики в области народонаселения и ее осуществление полностью являются национальной прерогативой и она должна уважаться всеми странами, особенно когда речь идет о международном сотрудничестве.

37. Внимание Конференции также было обращено на этические, культурные, религиозные и духовные ценности населения, а также на индивидуальные и семейные права, особенно в том, что касается участия правительств в решении вопросов народонаселения. При рассмотрении любого кажущегося конфликта между индивидуальной свободой и озабоченностью стран по поводу роста народонаселения или других переменных величин народонаселения была признана ответственность правительств за принятие действий в этой области при помощи образования, руководства и политической воли, однако всегда и лишь в контексте уважения прав человека.

38. Наконец, было достигнуто всеобщее согласие относительно того, что мир является важным условием для достижения гуманной политики в области народонаселения и усилий, направленных на более эффективное решение экономических и социальных проблем, а также проблем народонаселения.

C. Народонаселение и положение женщин

39. Значительное количество развивающихся стран подчеркнули важность тесной связи между положением женщин, и в частности их образованием и участием в социальной, политической и экономической деятельности, и изменениями в области народонаселения. В целом утверждалось, что одним из основных шагов, которые необходимо предпринять для решения проблем, связанных с ростом народонаселения и уровнями фертильности, является улучшение положения женщин; меры в этом отношении должны стать основополагающими элементами любой стратегии по достижению социально-экономического прогресса, а также средством решения проблем народонаселения.

D. Смертность и заболеваемость

40. В ходе официальных прений по обзору и оценке Всемирного плана действий в области народонаселения наибольшую озабоченность у многих правительств вызывало продолжение существования неизменяющихся межрегиональных и внутрорегиональных различий в смертности. Особое внимание было уделено необходимости принятия мер по дальнейшему сокращению смертности матерей и детей. На Конференции часто подтверждалась огромная важность стратегии первичного санитарно-медицинского обслуживания, факторов здоровья матерей и детей, а также питания и окружающей среды. Африканские страны особо подчеркивали благо здоровья для населения в социальном и экономическом развитии; было отмечено, что, когда фертильность и смертность являются очень высокими, сокращение детской смертности обычно является одним из необходимых обязательных условий для какого-либо изменения фактора фертильности.

E. Рост народонаселения и фертильность

41. Вопросы роста народонаселения и фертильности часто обсуждались взаимосвязанно. Было достигнуто общее согласие относительно того, что изменения темпов естественного роста народонаселения в значительной степени определяется изменением фертильности и что основополагающие меры, имеющие целью повлиять на уровни фертильности, будут единственным приемлемым способом сократить темпы роста. Во многих случаях очень высокие или очень низкие уровни фертильности и темпов роста рассматриваются как вызывающие озабоченность у соответственно развивающихся и развитых стран.

42. Принятая почти всеми точка зрения, выраженная в Мехико, заключалась в том, что мероприятия в области народонаселения и социально-экономическое развитие являются взаимодополняющими, а не противоречащими факторами. Была подчеркнута необходимость проведения дальнейшего анализа сложных взаимоотношений между народонаселением и развитием, однако мало было сделано для того, чтобы можно было считать, что один из этих факторов имеет какое-либо абсолютное или истинное первостепенное значение.

43. Многие страны говорили о планировании семьи. Подавляющее большинство из них рассматривали планирование семьи как один из важных элементов глобальной стратегии для решения проблемы темпов роста народонаселения, которые значительно превышают уровни социального и экономического развития. В весьма многих странах считается, что правительства должны отвечать за предоставление информации и доступ к планированию семьи, однако вопрос о том, следует ли пользоваться предоставленными средствами или нет, должен свободно решаться отдельными лицами и супругами. В рамках обсуждения этого вопроса было рекомендовано, что роль и ответственность правительств должны заключаться в доведении до сознания людей важности их выбора при помощи просвещения и распространения информации. Некоторые представители считали, что такие идеи, как норма "маленькой семьи", концепция "ответственных граждан" и понимание населением "проблем народонаселения" должны распространяться властями. Также все согласились с тем, что даже в тех странах, где уровни фертильности рассматриваются правительством как очень низкие, включая те, где темпы естественного увеличения являются отрицательными, нельзя ущемлять свободу информации и доступ к планированию семьи.

Ф. Структура народонаселения

44. Вопрос о структуре народонаселения также рассматривался многими правительствами. Развивающиеся страны подчеркнули негативное влияние на их экономику, образование и занятость значительной доли молодежи среди общего населения. В целом широко обсуждались трудности создания рабочих мест, необходимых для лиц рабочего возраста. Они также отметили, что существующее большое число женщин фертильного возраста будет способствовать более высоким темпам роста народонаселения, если не произойдет значительное сокращение уровня фертильности. Старение народонаселения явилось предметом озабоченности многих развитых стран, а также некоторых развивающихся стран. Это явление в истории человечества является относительно новым, и правительствам еще придется столкнуться с его последствиями для экономики и социальных систем.

Г. Миграция и распределение народонаселения

45. В общем проблемы распределения народонаселения и структуры внутренней миграции рассматриваются странами как одни из самых острых проблем народонаселения, о чем свидетельствуют обзоры и планы национального развития. Однако во время пленарных заседаний Конференции эти вопросы подняло относительно небольшое количество стран, возможно, потому, что многие делегации считают их в первую очередь вопросами внутренней политики. Тем не менее несколько стран выразили свою озабоченность такими проблемами, как чрезмерно быстрый рост городского населения и городов, массовый уход сельского населения и настоятельная необходимость развития сельских районов, а также необходимость направления потоков миграции в маленькие или средних размеров города.

46. В заявлениях по вопросу о международной миграции наиболее часто упоминался вопрос о положении беженцев, особенно в Африке и Азии. В этой связи также обсуждался вопрос о перемещенных лицах. Указывалось, что для решения этих проблем необходимо международное сотрудничество. "Утечка умов", рабочие-мигранты и трудности, с которыми сталкиваются дети семей трудящихся-мигрантов, были также отмечены как проблемы, вызывающие озабоченность в том, что касается международной миграции.

Н. Народонаселение и развитие

47. В заявлениях, сделанных на Конференции в Мехико, вопрос о народонаселении и развитии обсуждался в двух различных аспектах, которым уделялось почти одинаковое внимание. Во-первых, многие страны высказали точку зрения, согласно которой без улучшения экономических отношений между Севером и Югом, без достижения нового международного экономического порядка и осуществления Международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций невозможно будет полностью решить проблемы народонаселения. Несколько представителей подчеркнули тот факт, что мировой экономический кризис оказывает весьма негативное влияние на способность развивающихся стран эффективно решать их проблемы народонаселения.

48. Второй выделенный аспект касался тесной связи между политикой в области народонаселения и планированием социально-экономического развития. В этой связи как развитые, так и развивающиеся страны призвали к многосекторальному или полностью комплексному подходу для решения задач народонаселения. Политика в области народонаселения и политика социального и экономического развития рассматривались как взаимно укрепляющие друг друга и как зависимые друг от друга для достижения соответствующих целей.

49. Несколько стран подчеркнули сложную взаимосвязь, существующую между населением, ресурсами, окружающей средой и развитием, указав, особенно в связи с ростом народонаселения, на возрастающую нехватку природных ресурсов, их нерациональное использование, ухудшение состояния окружающей среды и опасности, которые таит это ухудшение для жизни человека. Многие развивающиеся страны призвали к достижению равновесия между ростом народонаселения и общим развитием, включая производство продовольствия и товаров и услуг.

I. Международное сотрудничество

50. Другим аспектом политики в области народонаселения, который часто обсуждался на Конференции, явилось международное сотрудничество. Правительства подчеркнули необходимость расширения масштабов финансового и технического сотрудничества между развитыми и развивающимися странами, а также усиления технического сотрудничества между развивающимися странами. Было подчеркнуто, что это сотрудничество не должно ущемлять национальный суверенитет. Некоторые правительства также просили добиваться лучшей координации между донорами для избежания дублирования в работе.

Примечания

1/ World Population Prospects: Estimates and Projections as Assessed in 1982, Population Studies No.86 (United Nations publication, Sales No. E.83.XIII.5).

2/ См. Доклад Всемирной ассамблеи по проблемам старения, Вена, 26 июля-6 августа 1982 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.82.I.16).

3/ Recent Levels and Trends of Contraceptive Use as Assessed in 1983 (United Nations publication, Sales No. E.84.XIII.5).

4/ Занятость женщин и фертильность: сравнительный анализ данных МОС (вскоре будет издан).

5/ Estimates and Projections of Urban, Rural and City Populations, 1950-2025: the 1982 Assessment (ST/ESA/SER.R/58).

6/ "Общая социально-экономическая перспектива экономики в мире до 2000 года", подготовлено Отделением прогнозов и перспективных исследований, Департамент по международным экономическим и социальным вопросам, Секретариат Организации Объединенных Наций, май 1984 года, стр. 93 англ. текста.

7/ Там же, стр. II8.

8/ "Обзор и оценка осуществления Международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций", приложение, июнь 1984 года, стр. I5.