

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
1 September 2015  
Russian  
Original: English

---

**Письмо Постоянного представителя Российской Федерации  
при Организации Объединенных Наций от 1 сентября  
2015 года на имя Генерального секретаря**

Имею честь препроводить настоящим концептуальную записку, подготовленную к открытым прениям в Совете Безопасности по теме «Поддержание международного мира и безопасности: урегулирование конфликтов на Ближнем Востоке и в Северной Африке и борьба с террористической угрозой в регионе», которые пройдут 30 сентября 2015 года под председательством Российской Федерации в Совете Безопасности (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и прилагаемой концептуальной записки в качестве документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* **Виталий Чуркин**



**Приложение к письму Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 1 сентября 2015 года на имя Генерального секретаря**

[Подлинный текст на русском языке]

**Поддержание международного мира и безопасности:  
урегулирование конфликтов на Ближнем Востоке  
и в Северной Африке и борьба с террористической угрозой  
в регионе**

**Концептуальная записка**

Российская Федерация предлагает провести 30 сентября 2015 года открытое заседание Совета Безопасности на уровне министров для всестороннего рассмотрения обстановки на пространстве Ближнего Востока и Северной Африки по теме «Поддержание международного мира и безопасности: урегулирование конфликтов на Ближнем Востоке и в Северной Африке и борьба с террористической угрозой в регионе».

**Ситуативный контекст**

Регион Ближнего Востока и Северной Африки вступил в полосу нестабильности и конфликтогенности: обострились противоречия внутривосточного, социально-экономического, этноконфессионального, поколенческого и мировоззренческого порядка. Нависла угроза над единством, территориальной целостностью и независимостью ряда государств. Многие региональные страны стали объектом террористической агрессии. Эти факторы бросают вызов системе международного мира и безопасности, межцивилизационному общению, режиму нераспространения оружия массового уничтожения и потому требуют срочных ответов. К застарелым конфликтам добавились новые кризисы.

Отсутствие реального переговорного процесса и многолетний «статус-кво» в палестино-израильском конфликте ведут к дальнейшему обострению ситуации. Неурегулированность палестинской проблемы вызывает периодические вспышки насилия вокруг сектора Газа, непрекращающиеся насильственные инциденты на Западном берегу реки Иордан. Стагнация в ближневосточном урегулировании и нерешенность проблемы окончательного статуса палестинских территорий в соответствии с общепризнанной международно-правовой базой способствуют радикализации настроений на «арабской улице» и создают благоприятную почву для распространения террористических взглядов.

Ситуация в Ираке после 2003 года получила такое негативное развитие, что страна де-факто оказалась расколотой, а части ее территории превратились в оплот террористического интернационала. Отсюда обозначились крайне опасные тенденции межрелигиозного противостояния. Только последовательные коллективные усилия международного сообщества при поддержке правительства Ирака по борьбе с ИГИЛ, а также с «Аль-Каидой» и связанными с ними группировками способны ликвидировать вызов терроризма.

Кровопролитный сирийский конфликт создал питательную почву для утверждения на части территории страны террористического «халифата». Конфликт не имеет военного решения. Путь к его урегулированию лежит через ведомый самими сирийцами политический процесс на основе Женевского коммюнике 2012 года и объединение сирийских сторон и регионального и международного сообщества для эффективной борьбы с масштабной террористической угрозой на базе неприятия двойных стандартов и уважения принципа государственного суверенитета.

Ливия продолжает переживать тяжелые последствия событий 2011 года. Для достижения урегулирования и эффективного противодействия набирающей силу террористической угрозе требуется создание правительства национального согласия с обязательной консолидацией структур армии и безопасности, при надлежащей международной поддержке.

В Йемене обстановка серьезно деградировала. Безотлагательность приоритетных задач прекращения огня и запуска политического процесса под эгидой Организации Объединенных Наций, а также реализации срочных мер для оздоровления гуманитарной ситуации диктуется в том числе необходимостью противостояния террористической угрозе в этой стране.

### **Цель мероприятия**

Назрела необходимость проведения комплексного анализа природы конфликтов на пространстве Ближнего Востока и Северной Африки с определением направлений для коллективной работы на основе Устава Организации Объединенных Наций.

Только придерживаясь норм и принципов международного права, мы сможем вернуть региону Ближнего Востока и Северной Африки уверенность в будущем, остановить разрыв его социокультурных тканей, воскресить доверие в отношениях между государствами, религиозными и этническими группами.

Именно Совету Безопасности должна принадлежать ключевая роль в согласовании коллективных подходов, опирающихся на уважение культурно-цивилизационного многообразия современного мира и демократизацию международных отношений, и именно он должен вырабатывать пути осмысления всего комплекса вызовов, связанных с безопасностью на пространстве Ближнего Востока и Северной Африки.

Современная реальность диктует необходимость всеобъемлющего подхода к предотвращению конфликтов и установлению прочного мира, включающего меры по ликвидации их причин. Взаимодействие между всеми членами международного сообщества должно вести к поиску общего понимания как причин нынешнего глубокого кризиса в области безопасности на пространстве региона, так и усугубляющих этот кризис политических и прочих факторов. Только такое понимание, выработанное в рамках Устава Организации Объединенных Наций, способно привести к реализации международным сообществом согласованных мер по предупреждению разрастания в регионе конфликтного пространства и террористической активности. Вмешательство во внутренние дела государств, применение силы в обход Совета Безопасности, поставка оружия негосударственным формированиям и группировкам, исповедующим

радикальную идеологию, обостряют ситуацию в регионе и повышают террористические риски.

### **Факторы нестабильности и направления действий**

#### *1. Меры по противодействию терроризму*

Большинство ближневосточных конфликтов обременены внушительным присутствием террористического фактора. В регионе ставится под угрозу существование отдельных государств. Террористы берут под свой контроль территорию, учреждают на ней собственную квазиадминистрацию, осуществляющую взаимодействие с населением по писанным экстремистами законам и правилам. ИГИЛ ставится задача по территориальной экспансии и созданию террористического «халифата».

Орудующие в зоне Ближнего Востока и Северной Африки ИГИЛ, «Джабхат ан-Нусра», «Аль-Каида» и другие связанные с ними структуры пользуются поддержкой глобальных вербовочных сетей, практически бесконтрольно распространяют экстремистскую идеологию с помощью современных информационно-коммуникационных технологий, в особенности через интернет, и получают доходы из диверсифицированных и внушительных по объемам криминальных источников. Среди основных — незаконная торговля нефтью и другими минеральными ресурсами, незаконный оборот наркотиков, оружия и культурных ценностей, а также добровольные пожертвования сочувствующих экстремистам.

Опасная тенденция — перемещение в зону ближневосточных конфликтов (Ирак, Сирия, Ливия и Йемен) иностранных террористов-боевиков, что дополнительно осложняет процессы урегулирования. Приходится констатировать, что существующие процедуры обмена информацией между государствами, механизмы взаимной правовой помощи по уголовным делам и экстрадиции пока не являются адекватными уровню и характеру угроз со стороны иностранных террористов-боевиков и не позволяют эффективно противодействовать этому феномену.

Важнейшее направление усилий по урегулированию конфликтов — противодействие подстрекательству к терроризму, предотвращение распространения террористической идеологии.

Эта задача приобрела новое измерение в контексте противодействия волне иностранных террористов-боевиков. Одним лишь поощрением терпимости, обеспечением надлежащего управления и контрпропагандой эту проблему не решить. Необходимо создать прочные заслоны на пути распространения террористической идеологии особенно через современные информационно-коммуникационные технологии и интернет.

Требуется дополнительная оценка риска попадания в руки негосударственных субъектов, в особенности террористов, оружия массового уничтожения, в частности, в свете информации об использовании ИГИЛ химического оружия.

Следует рассмотреть, как активизировать выполнение антитеррористических резолюций Совета Безопасности, какие дополнительные меры могли бы быть приняты в этом отношении.

Прежде всего необходимо сосредоточиться на помощи законным правительствам стран, ведущих борьбу с терроризмом на своей территории: требуется всеобъемлющий подход без двойных стандартов. С учетом взаимозависимости ближневосточных конфликтов, помощь одним правительствам и игнорирование или, тем более, объявление вне закона других ведет к обострению дестабилизационных тенденций.

Требуется объединение усилий в поддержку добрых услуг Генерального секретаря Организации Объединенных Наций на различных ближневосточных направлениях, а также посреднических усилий, предпринимаемых региональными организациями и отдельными государствами-членами.

Особого внимания заслуживают шаги по реализации Арабской мирной инициативы и Совместного всеобъемлющего плана действий по иранской ядерной программе, а также другие международно-согласованные рамки действий, способствующие оздоровлению обстановки на Ближнем Востоке.

## *2. Преодоление межрелигиозной и межконфессиональной розни*

Ближневосточные конфликты характеризуются вопиющим пренебрежением к человеческой жизни и неизбирательными атаками против мирного населения. Учащаются террористические акты, движимые ненавистью к тем или иным религиям и конфессиям.

Решение этой проблемы требует комплекса согласованных мер по противодействию на всех уровнях экстремистской идеологии.

Повышенное внимание должно уделяться содействию формированию культуры мира на национальном, региональном и международном уровнях, решению проблемы «потерянного поколения», особенно в странах с сильным террористическим фактором, поощрению мира и ненасилия.

## *3. Гуманитарное и экономическое содействие*

Ближневосточные конфликты вызывают большие человеческие жертвы и страдания, тяжелые материальные и экономические последствия для стран конфликта и их соседей.

Развитие, мир и безопасность и права человека тесно взаимосвязаны. Деятельность в этих областях носит взаимоусиливающий характер и должна осуществляться на основе целостного и всеобъемлющего подхода.

Основой международных усилий по содействию государствам региона Ближнего Востока и Северной Африки должна стать забота о сохранении и развитии прочных, стабильных и сильных государственных институтов, включая силовые структуры.

Требуется неотложного решения проблема внутренне перемещенных лиц, беженцев, мигрантов, восстановления инфраструктуры, сохранения объектов культурного наследия. Решение этих проблем и помощь государствам региона не должны носить избирательный характер. Односторонние санкции и эмбарго не способствуют целям урегулирования. Более того, их поспешное применение в большинстве случаев означает неготовность добиваться урегулирования мирными дипломатическими средствами.

**Вопросы для обсуждения**

- Каковы причины роста конфликтного потенциала на пространстве Ближнего Востока и Северной Африки?
- Какие выводы можно сделать из сравнительного анализа генезиса и тенденций развития конфликтов на пространстве Ближнего Востока и Северной Африки после так называемой «арабской весны»?
- Что необходимо сделать для предотвращения конфликтов в регионе, в том числе на межконфессиональной и межэтнической основе, и обеспечения защиты религиозных и этнических меньшинств Ближнего Востока и Северной Африки от радикальных экстремистов?
- Что требуется для подлинного объединения усилий всех государств в борьбе с террористической угрозой?
- Как продолжить совместное укрепление действующих и создать новые механизмы борьбы с феноменом иностранных террористов-боевиков на международном уровне?
- Как добиться выполнения всеми без исключения государствами задач, поставленных в антитеррористических решениях Совета Безопасности?
- Какова роль Организации Объединенных Наций, ее профильных подразделений в купировании террористических угроз на пространстве Ближнего Востока и Северной Африки, противодействии подстрекательству к терроризму и распространению террористической идеологии? Есть ли потенциал для повышения внутриооновской координации в сфере антитеррора?

**Итог заседания**

Предлагается принять заявление председателя Совета, в котором акцентировалась бы неотложность принятия мер по урегулированию и предотвращению конфликтов на территории Ближнего Востока и Северной Африки, а также были бы отражены возможные дальнейшие шаги по купированию террористических рисков в регионе.

---