

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семидесятая сессия
Дополнение № 36

A/70/36*

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2015

* Переиздано по техническим причинам 16 октября 2015 года.



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Тематические приоритеты деятельности Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	5
A. Укрепление международных механизмов в области прав человека	5
B. Укрепление равенства и противодействие дискриминации	9
C. Борьба с безнаказанностью и укрепление принципа ответственности и верховенства права	14
D. Учет прав человека в процессе развития и в экономической сфере	16
E. Расширение демократического пространства	19
F. Раннее предупреждение и защита прав человека в условиях конфликта, насилия и отсутствия безопасности	21
III. Структура, нацеленная в будущее	26
IV. Выводы	27

Глава I

Введение

1. В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи, содержится обзор работы Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в штаб-квартире и на местах за период с августа 2014 года по июль 2015 года.
2. Это первый доклад Верховного комиссара Генеральной Ассамблее со времени его назначения на эту должность в сентябре 2014 года. Он выстроен в соответствии с тематическими приоритетами УВКПЧ, подробно изложенными в его плане управления на 2014–2017 годы¹, и завершается описанием предлагаемой мной преобразовательной инициативы по реорганизации УВКПЧ.
3. По состоянию на июль 2015 года УВКПЧ оказывало поддержку 64 местным структурам по правам человека. В январе было создано новое страновое отделение в Бурунди, а в июне — отделение в Сеуле². Было подписано соглашение об открытии отделения в Гондурасе. УВКПЧ закрыло свои отделения в Косово³ и Того, кроме того, были упразднены должности советника по правам человека в Эквадоре и Гондурасе.
4. В течение отчетного периода Верховный комиссар совершил поездки в Бурунди, Республику Корея, Соединенные Штаты Америки, Тунис и Францию; заместитель Верховного комиссара посетил Колумбию; а помощник Генерального секретаря по правам человека совершил поездки в Афганистан, бывшую югославскую Республику Македония, Ирак, Украину и Южный Судан и был членом делегаций Генерального секретаря, посетивших Брюссель, Гондурас, Ирландию, Сальвадор и совершивших региональную поездку в Центральную Азию.

¹ Дискриминация, безнаказанность и верховенство права, борьба с нищетой, экономические, социальные и культурные права, миграция, насилие и отсутствие безопасности, механизмы по правам человека; см. www2.ohchr.org/english/ohchrreport2014_2017/omp_web_version/index.html#/downloads.

² См. резолюцию 25/25 Совета по правам человека.

³ Все ссылки на Косово в настоящем докладе следует толковать в полном соответствии с резолюцией 1244 (1999) Совета Безопасности, без какого-либо ущерба для статуса Косово.

Глава II

Тематические приоритеты деятельности Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

A. Укрепление международных механизмов в области прав человека

1. Совет по правам человека

5. Совет по правам человека по-прежнему активно реагировал на чрезвычайные и хронические ситуации, затрагивающие права человека, и провел три специальные сессии. На двадцать первой специальной сессии была учреждена Комиссия по расследованию положения в области прав человека на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в частности в оккупированном секторе Газа, в контексте военных операций, проводимых с 13 июня 2014 года. Ее доклад был рассмотрен Советом на его двадцать девятой сессии, постановившей принять последующие меры.

6. В соответствии с резолюцией S-22/1, принятой Советом 1 сентября 2014 года на двадцать второй специальной сессии, УВКПЧ направило миссию для расследования и представления докладов в связи с сообщениями о нарушениях норм международного гуманитарного права и попрании международного права в области прав человека со стороны так называемого Исламского государства Ирака и Леванта и связанных с ним террористических групп, а также представило доклад, который был рассмотрен в ходе интерактивного диалога на двадцать восьмой сессии Совета.

7. После проведения двадцать третьей специальной сессии Совета, прошедшей 1 апреля 2015 года, Управление подготовило составленный в целях обеспечения привлечения к ответственности доклад о нарушениях и злоупотреблениях в области прав человека и о злодеяниях, совершенных «Боко Харам» в затрагиваемых государствах, который был рассмотрен Советом в рамках интерактивного диалога на его двадцать девятой сессии.

8. Совет обратился также к Верховному комиссару с просьбой в срочном порядке направить миссию для расследования нарушений и злоупотреблений в области международного права прав человека, совершенных в Ливии с начала 2014 года, и подготовить доклад о нарушениях прав человека и злоупотреблениях ими в отношении мусульман-рохингья и других меньшинств в Мьянме. Кроме того, УВКПЧ было предложено в срочном порядке организовать миссию по поддержанию контактов с правительством Южного Судана, наблюдению за положением в области прав человека и составлению докладов по данному вопросу, проведению всеобъемлющей оценки сообщений о нарушениях и злоупотреблениях в области прав человека и вынесению рекомендаций в отношении технической помощи и способов улучшения положения с соблюдением прав человека. Совет также продлил мандаты Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике и Комиссии по расследованию нарушений прав человека в Эритрее еще на один год.

9. В течение отчетного периода были созданы три новых мандата специальных процедур — по односторонним принудительным мерам, по осуществлению прав человека лиц, страдающих альбинизмом, и по праву на неприкосновенность частной жизни. Создание этих новых мандатов свидетельствует об активной позиции Совета в деле реагирования на чрезвычайные ситуации в области прав человека и при рассмотрении широкого диапазона ситуаций в области прав человека. Верховный комиссар с удовлетворением отмечает также тот факт, что Совет во все большей степени использует гибкие механизмы институционального строительства⁴. Кроме того, Верховный комиссар предложил Председателю Совета организовать неофициальный брифинг по вопросам, касающимся его поездки на места и мигрантов на море, и с удовлетворением отметил его результат — проведение в июне расширенного интерактивного диалога по вопросу о мигрантах.

10. Рост числа мероприятий и нововведений сказывается на рабочей нагрузке Совета, и Верховный комиссар с готовностью оказывает широкую поддержку серьезным усилиям по повышению эффективности и результативности, предпринимаемым Советом и его Председателем, а также членами Бюро. Для обеспечения надлежащего и эффективного порядка работы крайне важно, чтобы эти усилия осуществлялись на протяжении всего года.

11. В течение отчетного периода Совет провел также 22 организованных УВКПЧ дискуссионных форума по целому ряду вопросов. Например, в ходе мартовской сессии была организована продолжавшаяся полный рабочий день дискуссия по вопросу о правах человека и изменении климата, в ходе которой президент Кирибати и премьер-министр Тувалу представили впечатляющие свидетельства очевидцев с переднего края борьбы с изменением климата. В работе этого дискуссионного форума высокого уровня приняла также участие Специальный посланник Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по проблеме изменения климата. Обсуждение показало, что изменение климата влечет за собой серьезные последствия для прав человека и в срочном порядке требует организации международного сотрудничества и реализации подхода, основанного на концепции прав человека, включая осуществление права на развитие, с тем чтобы предотвратить изменение климата, обеспечить адаптацию к нему и смягчение его последствий.

12. Учитывая увеличение рабочей нагрузки и сложный порядок работы Совета, участие представителей правительств наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в работе Совета приобретает важнейшее значение и при этом становится сложной задачей. Создание Фонда добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре позволяет им активно участвовать в работе Совета и вносить в нее свой вклад. Финансовую поддержку по линии Целевого фонда получили 18 таких представителей. Эту позитивную тенденцию необходимо сохранить.

2. Универсальный периодический обзор

13. На сегодняшний день все государства, в которых должен был состояться обзор, уже провели процедуру универсального периодического обзора: в преддверии третьего цикла универсальный характер этого процесса должен быть

⁴ Резолюция 5/1.

сохранен, а его эффективность необходимо повысить. Среднее число рекомендаций по-прежнему остается высоким (189 на страну). Верховный комиссар с удовлетворением отмечает, что число представляемых добровольных среднесрочных докладов о ходе выполнения рекомендаций и о проблемах, возникающих в связи с принятием последующих мер по рекомендациям, возрастает. УВКПЧ продолжало сотрудничать с Международной организацией франкоязычных стран по вопросам, касающимся мер по совершенствованию методов проведения обзора. Кроме того, Управление развивало партнерство с Межпарламентским союзом, особенно в рамках совместных усилий по организации в феврале в Маниле третьего регионального семинара для парламентариев Азии.

14. УВКПЧ активизировало свои усилия по реагированию на возрастающее число поступающих из всех регионов просьб о консультативной помощи, техническом сотрудничестве и о других формах содействия в рамках последующей деятельности по итогам обзора. Все отделения УВКПЧ на местах активно участвуют в оказании национальным партнерам поддержки при проведении обзоров и при осуществлении рекомендаций по итогам обзоров.

15. В июле УВКПЧ организовало в Барбадосе и Бразилии семинары в целях оказания соответственно англоязычным карибским государствам и португалоязычным странам помощи при подготовке их обзоров и обмена передовым опытом.

16. Государства по-прежнему все шире используют два целевых фонда для универсального периодического обзора, по линии которых государствам оказывается содействие в подготовке к обзору и участию в нем, а также в выполнении выносимых по его итогам рекомендаций. Фонд для осуществления стал существенно важным фактором в деле укрепления национальных процессов, включая постоянные межведомственные структуры по подготовке докладов и осуществлению последующих мер, а также в разработке таких важных инструментов, как национальные планы осуществления и базы данных для целей отслеживания. В скором времени Совет начнет осуществление третьего цикла универсального периодического обзора. Исключительно важно и далее уделять все больше внимания и энергии последующей деятельности по итогам многочисленных рекомендаций, вынесенных в течение первого и второго циклов обзора.

3. Специальные процедуры

17. По состоянию на июль 2015 года всего насчитывалось 55 мандатов и 79 должностей мандатариев, в том числе 41 тематический мандат и 14 мандатов в отношении конкретных стран. Имеется 111 постоянных приглашений от государств-членов.

18. В 2014 году мандатарии представили Совету и Генеральной Ассамблее более 120 докладов и совершили около 80 поездок, посетив 60 государств и территорий⁵. В 2014 году мандатарии направили в общей сложности 551 сообщение (в отношении 1059 человек) 117 государствам, к июлю

⁵ Государства Африки (24 страны), государства Азиатско-Тихоокеанского региона (21 страна), государства Восточной Европы (10 стран), государства Латинской Америки и Карибского бассейна (8 стран) и государства Западной группы и другие государства (17 стран).

2015 года ответы были получены от 55 процентов государств. Процентная доля ответивших несколько увеличилась.

19. В 2015 году Председатель Совета по правам человека впервые предложил Председателю Координационного комитета специальных процедур представить Совету доклад о работе двадцать первого ежегодного совещания специальных докладчиков/представителей, независимых экспертов и рабочих групп специальных процедур (A/HRC/28/41). Формат этого доклада был в значительной мере пересмотрен и дает полное представление о проблемах и достижениях как по отдельным мандатам, так и в рамках системы в целом. УВКПЧ продолжило также содействовать координации между специальными процедурами и процессом согласования их методов работы, в том числе путем укрепления их Координационного комитета.

20. УВКПЧ продолжило прилагать усилия по облегчению взаимодействия специальных процедур с другими международными механизмами в области прав человека, системой Организации Объединенных Наций, государствами-членами и гражданским обществом. Специальные процедуры Совета и Африканской комиссии по правам человека и народов при поддержке УВКПЧ осуществляли плодотворное сотрудничество, особенно по вопросам, касающимся права на жизнь, добывающей промышленности, коренных народов и прав женщин и девочек.

21. Деятельность специальных процедур подтвердила их значимость и большую важность, и Верховный комиссар вновь обращается к государствам-членам с призывом сотрудничать с ними в полном объеме. Направление им постоянных приглашений по-прежнему остается одним из важных первоначальных обязательств со стороны государства, и Верховный комиссар настоятельно призывает к этому шагу. В то же время одним из ключевых требований является обеспечение им условий, позволяющих осуществлять сотрудничество без каких-либо препятствий или риска противодействия.

4. Договорные органы

22. Успешное завершение процесса укрепления договорных органов привело к принятию Генеральной Ассамблеей резолюции 68/268, в которой изложен ряд мер по решению основных проблем, с которыми сталкиваются договорные органы. Эти меры уже начали осуществляться. Для УВКПЧ было выделено время для проведения заседаний, а также людские и финансовые ресурсы по линии регулярного бюджета. Кроме того, эта историческая резолюция предусматривает комплекс мероприятий по наращиванию потенциала, направленных на расширение кадрового потенциала региональных отделений. В их рамках будет проводиться обучение государственных должностных лиц в ходе региональных мероприятий по подготовке инструкторов, а также будет составлен реестр таких инструкторов для осуществления деятельности в будущем. На национальном уровне будет также оказываться помощь, направленная на обеспечение создания и эффективного функционирования постоянного национального механизма по подготовке докладов и осуществлению последующей деятельности.

23. УВКПЧ продолжило содействовать процессу подготовки докладов государствами-участниками во всех регионах. Оно поддерживало работу 10 договорных органов по правам человека, оказывая содействие рассмотре-

нию докладов государств-участников, принятию мнений и решений по отдельным сообщениям, организации поездок в страны, организации тематических дискуссий, а также оказывая поддержку при составлении проектов замечаний и рекомендаций общего характера. Поддержка, оказываемая УВКПЧ работе договорных органов, заключалась также в тесном взаимодействии со средствами массовой информации и международными и национальными журналистами в целях обеспечения большей осведомленности о деятельности комитетов. Верховный комиссар вновь обращается к государствам-членам с призывом ратифицировать 10 основных договоров в области прав человека и факультативные протоколы к ним, а также рассмотреть возможность снятия оговорок.

5. Гуманитарные фонды

24. В 2015 году Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток предоставляет поддержку 187 проектам, направленным на оказание непосредственной помощи жертвам пыток, а также ряду межсессионных проектов чрезвычайной помощи. Целевой фонд Организации Объединенных Наций по современным формам рабства оказывает непосредственную помощь жертвам рабства (44 проекта). В ведении УВКПЧ находится также Специальный фонд, учрежденный Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

В. Укрепление равенства и противодействие дискриминации

1. Расовая дискриминация

25. В целях искоренения расовой дискриминации и поощрения равенства УВКПЧ оказывало консультативные услуги по вопросам законодательства, политики и программ государствам-членам, региональным организациям, национальным правозащитным учреждениям и организациям гражданского общества в Беларуси, Бенине, Боливии (Многонациональное Государство), бывшей югославской Республике Македония, Индонезии, Мексике и Российской Федерации.

26. В Мавритании УВКПЧ предоставляло технические консультации в связи с разработкой и осуществлением «дорожной карты», основанной на рекомендациях Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия. В рамках последующих мер в связи с работой, ранее проделанной УВКПЧ в контексте Рабатского плана действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, отделение в Тунисе оказывало содействие созданию Коалиции гражданского общества в поддержку терпимости и борьбы с разжиганием ненависти на Ближнем Востоке и в Северной Африке, которая была учреждена в апреле.

27. В 2014 году пять представителей из Канады, Колумбии, Нидерландов (Кюрасао), Соединенных Штатов и Швеции стали участниками комплексной программы обучения в области прав человека в контексте находящейся в ведении УВКПЧ Программы стипендий для лиц африканского происхождения.

2. Проблемы коренных народов и меньшинств

28. В контексте первой в истории Всемирной конференции по коренным народам, состоявшейся в сентябре 2014 года, УВКПЧ успешно отстаивало необходимость активного участия коренных народов и принятия итогового документа, основой которого являются права человека. По линии Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов УВКПЧ способствовало обеспечению участия во Всемирной конференции более 100 представителей коренных народов. В целях обеспечения последовательного выполнения решений Всемирной конференции УВКПЧ в декабре 2014 года организовало в Женеве встречу представителей учреждений Организации Объединенных Наций.

29. Сеть Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств, координацию работы которой осуществляет УВКПЧ, приступила к осуществлению своего четырехлетнего плана действий, опирающегося на рекомендации, изложенные в директивной записке Генерального секретаря 2013 года.

30. УВКПЧ продолжало развивать потенциал коренных народов и меньшинств, в том числе в рамках своей программы стипендий. В 2014 году в рамках этой программы, доступной на пяти языках, была оказана поддержка 52 стипендиатам из числа коренных народов и меньшинств, в том числе 10 стипендиатам в отделениях УВКПЧ на местах.

31. УВКПЧ оказывало поддержку различным инициативам, направленным на совершенствование законодательства по вопросам коренных народов и меньшинств на национальном уровне путем содействия диалогу между правительством и коренными народами в Коста-Рике и Панаме. В Гватемале УВКПЧ продолжило осуществление «Программы маяя», целью которой является расширение прав и возможностей коренных народов в контексте отстаивания их прав в суде путем обеспечения профессиональной подготовки и консультаций по вопросам судебных разбирательств по принципиально важным делам.

3. Гендерное равенство и права женщин

32. В целях содействия соблюдению прав человека женщин и обеспечению гендерного равенства УВКПЧ подготовило ряд документов, один из которых был озаглавлен «Права женщин — это права человека», а также докладов о нападениях на девочек, стремящихся получить доступ к образованию, и о передовых методах борьбы с практикой калечащих операций на женских гениталиях. В сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и с Датским институтом по вопросам прав человека УВКПЧ разработало руководство для национальных правозащитных учреждений по вопросам репродуктивных прав. В июле 2015 года было начато распространение серии информационных публикаций, касающихся сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав.

33. УВКПЧ продолжало заниматься вопросами стереотипного отношения со стороны судебных органов в рамках дел, связанных с сексуальным и гендерным насилием, и осуществляло связанные с этим проекты в Гватемале и в ряде стран Западной Африки. Оно также способствовало распространению технического руководства по вопросам правозащитного подхода к детской и мате-

ринской смертности и заболеваемости (см. A/HRC/21/22), в том числе посредством проведения национальных оценок и диалогов между заинтересованными сторонами.

34. Кроме того, УВКПЧ оказывало содействие государствам-членам в разработке или пересмотре законов о семье и законодательства по таким вопросам, как насилие в отношении женщин и торговля людьми в Йемене, Мьянме, Сенегале и Тунисе, и оказывало помощь в наращивании потенциала средств массовой информации, дипломатов, неправительственных организаций, женских групп, судей, национальных правозащитных учреждений и других заинтересованных сторон в Буркина-Фасо, Гамбии, Гондурасе, Доминиканской Республике, Колумбии, Ливане, Мали, Никарагуа, Нигере, Панаме, Сальвадоре, Сенегале и Швейцарии.

35. В ознаменование двадцатой годовщины принятия Пекинской платформы действий УВКПЧ провело в средствах массовой информации кампанию, в рамках которой были представлены 12 видеоматериалов о женщинах-правозащитниках и лицах, отстаивающих права человека женщин во всем мире, а также организовало в социальных сетях программу, направленную на поощрение общественной солидарности с женщинами-правозащитниками и лицами, отстаивающими права человека женщин.

4. Дискриминация по признаку инвалидности

36. Осуществлению в Секретариате Организации Объединенных Наций положений бюллетеня Генерального секретаря по вопросу о занятости и физическом доступе сотрудников, являющихся инвалидами (ST/SGB/2014/3), способствовало проведение целевой учебной подготовки.

37. УВКПЧ продолжало расширять возможности инвалидов в плане получения доступа к работе Совета. Доступность двух дискуссионных форумов для инвалидов была достигнута посредством обеспечения международного сурдоперевода и их прямой веб-трансляции с субтитрами на английском языке, а также использования шрифта Брайля при печати документов по требованию. Специальный докладчик по вопросу о правах инвалидов (см. резолюцию 26/20 Совета по правам человека) представляет Совету и Генеральной Ассамблее доклады в доступных форматах, включая удобочитаемый вариант и экземпляр доклада, изданный с использованием шрифта Брайля.

38. В сотрудничестве с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии и Департаментом по экономическим и социальным вопросам УВКПЧ организовало ежегодное совещание Межучрежденческой группы поддержки по Конвенции о правах инвалидов, в ходе которого особое внимание было уделено ситуациям повышенного риска и чрезвычайным гуманитарным ситуациям.

5. Дискриминация по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности

39. В июне 2015 года УВКПЧ в соответствии с резолюцией 27/32 Совета по правам человека опубликовало доклад о насилии и дискриминации в отношении лиц по признаку их сексуальной ориентации и гендерной идентичности. В нем приводятся данные о непрекращающихся серьезных и широко распространенных нарушениях прав человека в отношении лесбиянок, гомосексуали-

стов, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов во всех регионах, а также о действиях со стороны государств. УВКПЧ продолжило осуществление кампании «Свободные и равные», направленной на борьбу с гомофобией и трансфобией во всем мире. В мае новый видеоролик, снятый в рамках этой кампании, в течение двух недель после его выпуска посмотрели свыше 9 миллионов человек в социальных сетях.

40. На Фиджи УВКПЧ провело для представителей средств массовой информации учебный курс по проблемам и терминам, связанным с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью. В Молдове Управление оказывало партнерам из числа организаций гражданского общества поддержку в их работе с органами полиции и другими органами власти по вопросам обеспечения защиты при проведении маршей лиц нетрадиционной сексуальной ориентации. В Уганде Управление оказывало коалиции организаций гражданского общества поддержку в составлении доклада о нарушениях прав человека, связанных с дискриминацией по признаку пола, гендерной идентичности и сексуальной ориентации.

6. Дискриминация в отношении лиц, страдающих альбинизмом

41. В результате осуществляемой или поддерживаемой УВКПЧ деятельности по расширению осведомленности Генеральная Ассамблея провозгласила 13 июня Международным днем распространения информации об альбинизме, и Совет постановил учредить новую специальную процедуру по осуществлению прав человека лиц, страдающих альбинизмом. В июне в целях повышения осведомленности о правах лиц, страдающих альбинизмом, был открыт веб-сайт УВКПЧ с материалами на английском и французском языках⁶.

42. В результате информационно-пропагандистской деятельности УВКПЧ в Малави и Объединенной Республике Танзания были разработаны национальные стратегии по борьбе с насилием и дискриминацией в отношении лиц, страдающих альбинизмом.

7. Дискриминация по возрастному признаку

43. В рамках информационно-пропагандистской деятельности УВКПЧ уделяет особое внимание правам человека пожилых людей и искоренению предвзятости в отношении какой-либо возрастной группы и дискриминации по возрастному признаку. Кроме того, УВКПЧ в сотрудничестве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам оказало поддержку проведению пятой и шестой сессий Рабочей группы открытого состава по проблемам старения, учрежденной Генеральной Ассамблеей в целях усиления защиты прав человека пожилых людей.

8. Дискриминация в отношении мигрантов

44. Верховный комиссар неоднократно выражал серьезную озабоченность в связи с нынешними проблемами глобальной миграции в Европе и Юго-Восточной Азии, которые не могут быть решены без принятия всеобъемлющего системного подхода, основанного на правах человека. Вместе с руководителями Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по

⁶ <http://albinism.ohchr.org>.

делам беженцев (УВКБ) и Международной организации по миграции (МОМ), а также Специальным представителем Генерального секретаря по вопросам международной миграции и развития Верховный комиссар опубликовал несколько совместных заявлений по данному вопросу, в которых были изложены основные меры, которые необходимо принять для обеспечения соблюдения прав человека. В мае, в ходе своего неофициального брифинга для Совета по правам человека, Верховный комиссар привлек внимание членов Совета к бедственному положению мигрантов на море, что привело к проведению в рамках июньской сессии расширенного интерактивного диалога по вопросу о миграции.

45. В марте УВКПЧ выпустило публикацию об экономических, социальных и культурных правах мигрантов с неурегулированным статусом, в которой были приведены сведения о ряде юридических и практических препятствий, мешающих осуществлению их прав, и отмечены передовые виды практики. В этой публикации, опирающейся на международные стандарты в области прав человека, содержатся основные практические рекомендации для широкого круга заинтересованных сторон, позволяющие мигрантам и их защитникам отстаивать эти важнейшие права и содержащие основанные на фактических данных контраргументы, опровергающие многочисленные мифы и стереотипы, касающиеся незаконных мигрантов.

46. Кроме того, УВКПЧ в сотрудничестве с Международной организацией труда и МОМ организовало для соответствующих департаментов и министерств правительства Туниса проведение учебной программы по вопросам прав человека мигрантов. Региональные отделения УВКПЧ в странах Азиатско-Тихоокеанского региона следили за положением дел в этом регионе с прибывающими на лодках людьми, с торговлей людьми и с режимом обязательного содержания под стражей лиц, ищущих убежища. УВКПЧ принимало также меры по защите прав гаитянских мигрантов и лиц гаитянского происхождения в Доминиканской Республике.

47. УВКПЧ разработало свод рекомендуемых принципов и руководящих положений в отношении защиты прав человека на международных границах, которые позволяют перевести международные стандарты прав человека в плоскость практических мер по управлению границами. В своем докладе по вопросу о защите мигрантов (A/69/277) Генеральный секретарь рекомендовал государствам рассмотреть возможность применения этих принципов и руководящих положений. Впоследствии они нашли отражение в резолюциях, принятых Генеральной Ассамблеей и Советом по правам человека⁷.

48. УВКПЧ стремится к тому, чтобы в ходе глобальной дискуссии по вопросам миграции учитывался правозащитный аспект, в том числе в рамках исполнения им функций сопредседателя Рабочей группы по проблемам миграции, прав человека и гендерным вопросам в составе Группы по проблемам глобальной миграции.

⁷ A/RES/69/187, A/RES/69/167, A/HRC/29/L.3 и A/HRC/29/L.24.

С. Борьба с безнаказанностью и укрепление принципа ответственности и верховенства права

1. Отправление правосудия

49. В соответствии с резолюцией 25/4 Совета по правам человека УВКПЧ организовало консультативное совещание экспертов по вопросу об отправлении правосудия военными трибуналами и роли целостной судебной системы в борьбе с нарушениями прав человека. Кроме того, УВКПЧ оказывало консультативные услуги по вопросам норм в области прав человека, применимых к военной юстиции в Колумбии, Нигерии, Сомали и Таиланде.

50. Спустя многие годы, в течение которых УВКПЧ проводило информационно-просветительскую работу и предоставляло консультации по этому вопросу, в Кодекс военной юстиции Мексики в июне 2014 года были внесены поправки, изымающие из сферы компетенции военной юрисдикции рассмотрение совершенных военнослужащими нарушений прав человека в отношении гражданских лиц (но не в отношении военнослужащих).

51. Что касается конкретных проблем, возникающих в ходе ликвидации последствий стихийных бедствий, то совместными усилиями УВКПЧ и национальных правозащитных учреждений на Филиппинах была решена проблема правовой неопределенности в отношении содержащихся под стражей лиц, чьи документы были уничтожены или утеряны во время тайфуна «Хайян».

52. УВКПЧ продолжало сотрудничество с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в контексте совещаний экспертов по выработке проекта типового закона о юридической помощи в системах уголовного правосудия и рассмотрения проекта руководства по обращению с особо опасными заключенными.

53. УВКПЧ в сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии организовало семинар-практикум для членов Ассамблеи по разработке конституции Ливии, а также предоставляло Гренаде, Йемену, Мьянме и Таиланду консультации в рамках их усилий по изменению существующих или по разработке новых конституций.

2. Правосудие переходного периода

54. УВКПЧ подготовило комментарии по вопросу о законодательстве в области правосудия переходного периода в Мали и Непале, предоставляло консультативную помощь по соответствующим вопросам в контексте ситуаций в Центральноафриканской Республике и Южном Судане и оказывало помощь комиссиям по установлению истины в Кот-д'Ивуаре, Того и Тунисе. Основной акцент продолжал делаться на то, чтобы центральным элементом этих процессов были права жертв, а также на обеспечение учета гендерных аспектов. Все эти вопросы отражены в исследовании УВКПЧ, посвященном гендерному и сексуальному насилию в связи с правосудием переходного периода ([A/HRC/27/21](#)).

55. УВКПЧ представляло также замечания и материалы для проекта рамочной основы стратегии Африканского союза в области правосудия переходного периода, а также для проекта стратегии Европейского союза в области правосудия переходного периода.

56. УВКПЧ опубликовало документ, касающийся связанных с архивами инструментов обеспечения верховенства права в постконфликтных государствах⁸, в котором особое внимание уделяется средствам укрепления архивов путем выявления передовых методов управления различными видами записей и архивов. УВКПЧ, Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), Структура «ООН-женщины» и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта подготовили совместное представление Организации Объединенных Наций по вопросу о возмещении ущерба в связи с делом *Обвинитель против Жермена Катанги*⁹, находящимся на рассмотрении Международного уголовного суда.

57. В Судане (Дарфур), Тунисе, Уганде и Шри-Ланке УВКПЧ предоставляло технические консультации, касающиеся законов о защите свидетелей и принятия национальных программ и мер по защите свидетелей.

3. Смертная казнь

58. УВКПЧ в партнерстве с Алжирской национальной консультативной комиссией по поощрению и защите прав человека организовало в Алжире региональное совещание экспертов по вопросу об отказе от применения смертной казни на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Кроме того, УВКПЧ оказало содействие в проведении в Индонезии регионального совещания по вопросу о праве на жизнь и моратории на применение смертной казни в странах Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Одновременно с дискуссионным форумом высокого уровня по вопросу о региональных усилиях, направленных на отмену смертной казни, проведенным в рамках двадцать восьмой сессии Совета по правам человека, УВКПЧ организовало параллельное мероприятие и совещание экспертов по вопросу о защите права лиц, которым грозит смертная казнь за рубежом, в том числе мигрантов. В рамках прошедшего в апреле в Дохе тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию было организовано мероприятие, посвященное вопросу о смертной казни, преступлениях, связанных с наркотиками, и терроризме. Кроме того, в ходе дискуссионного форума высокого уровня в рамках Генеральной Ассамблеи УВКПЧ выпустило публикацию по этой теме¹⁰, а также представило доклады по вопросу о смертной казни в Ираке¹¹ и Юго-Восточной Азии¹². Эти усилия способствовали тому, что в поддержку моратория и отмены смертной казни выступает все большее число государств¹³.

⁸ Размещен по адресу http://www.ohchr.org/Documents/Publications/HR_PUB_14_4_Archives_en.pdf.

⁹ См. www.icc-cpi.int/iccdocs/doc/doc1977022.pdf.

¹⁰ См. www.ohchr.org/List/MeetingsNY/Attachments/27/moving_away_from_death_penalty_web.pdf.

¹¹ См. www.ohchr.org/Documents/Countries/IQ/UNAMI_HRO_DP_1Oct2014.pdf.

¹² См. <http://bangkok.ohchr.org/files/Moving%20away%20from%20the%20Death%20Penalty-English%20for%20Website.pdf>.

¹³ Резолюция 69/186 Генеральной Ассамблеи о моратории на применение смертной казни была принята рекордными 117 голосами при 37 против и 34 воздержавшихся.

4. Политика и стратегии по борьбе с терроризмом

59. УВКПЧ продолжало выполнять функции ведущей структуры Организации Объединенных Наций по оказанию государствам-членам содействия в их усилиях, направленных на принятие и осуществление политики и стратегий по борьбе с терроризмом в соответствии с их международными обязательствами в области прав человека, как об этом говорится в подготовленном Верховным комиссаром докладе Совету по данному вопросу (A/HRC/28/28).

60. В качестве сопредседателя Рабочей группы по поощрению и защите прав человека и обеспечению верховенства права в условиях борьбы с терроризмом, учрежденной в рамках Целевой группы Организации Объединенных Наций по осуществлению контртеррористических мероприятий, УВКПЧ продолжало осуществление проекта профессиональной подготовки и укрепления потенциала сотрудников правоохранительных органов в области прав человека, верховенства права и предотвращения терроризма, а также подготовило ряд практических справочных пособий по основным правам человека. Кроме того, УВКПЧ предпринимало усилия, направленные на учет прав человека и верховенства права при осуществлении всех видов деятельности Целевой группы.

5. Разработка методических указаний

61. Одним из приоритетов УВКПЧ является повышение уровня профессионализма при наблюдении за положением в области прав человека, установлении фактов и проведении расследований. Были разработаны новые руководящие указания, включая практическое руководство для комиссий по расследованию и миссий по установлению фактов, глоссарий нарушений международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права и новые главы руководства УВКПЧ по наблюдению за положением в области прав человека. Благодаря использованию базы данных по случаям нарушения прав человека, действующей уже в 24 отделениях на местах и в штаб-квартире, повысилось качество сбора и представления информации. УВКПЧ продолжало также оказывать поддержку комиссиям по расследованию и миссиям по установлению фактов, в том числе в Ираке, Центральноафриканской Республике, Шри-Ланке, Эритрее и на оккупированной палестинской территории.

62. Что касается политики проверки персонала Организации Объединенных Наций на предмет соблюдения прав человека, то УВКПЧ выполняло функции сопредседателя межведомственной рабочей группы по разработке руководящих указаний и предоставлению информации осуществляющим найм подразделениям, а также совместно с Управлением людских ресурсов Организации Объединенных Наций возглавляло проведение обзора ее осуществления.

D. Учет прав человека в процессе развития и в экономической сфере

1. Повестка дня в области развития на период после 2015 года и финансирование развития

63. УВКПЧ отстаивало также необходимость того, чтобы центральной темой межправительственных и межучрежденческих дискуссий по вопросам повестки дня в области развития на период после 2015 года стали все права человека,

включая право на развитие. УВКПЧ внесло существенный вклад в межправительственные обсуждения, в том числе касающиеся равенства, недискриминации и подотчетности, благодаря чему вопросы прав человека нашли широкое отражение в докладе Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития (A/68/970).

64. Кроме того, УВКПЧ представило Целевой группе Организации Объединенных Наций по повестке дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года и группе технической поддержки материалы по тематическим вопросам, касающимся целей и целевых показателей, данных и методов оценки, а также типовых показателей. Эти усилия способствовали включению вопросов прав человека в основные документы Организации Объединенных Наций. Рекомендации УВКПЧ в отношении разбивки показателей, касающихся запрещенных оснований для дискриминации, занимают видное место в докладе Независимой консультативной группы экспертов Генерального секретаря по революции в использовании данных в целях устойчивого развития.

65. Для оказания государствам помощи в соблюдении их обязательств в области прав человека по отношению к мигрантам, особенно в свете обсуждения целей в области устойчивого развития, УВКПЧ совместно с партнерами Организации Объединенных Наций и гражданским обществом разработало набор показателей, касающихся прав человека мигрантов, при этом на начальном этапе основное внимание уделялось правам на здоровье, образование и достойную работу. В рамках подготовки к проведению третьей Международной конференции по финансированию развития, состоявшейся в июле в Аддис-Абебе Верховный комиссар направил открытое письмо, в котором он обратился ко всем государствам-членам с призывом в полной мере обеспечить комплексный учет соображений, касающихся прав человека, в итоговом документе Конференции.

2. Всесторонний учет прав человека

66. Одним из главных элементов мандата Верховного комиссара является обеспечение всестороннего учета прав человека в рамках политики, управления и оперативной деятельности Организации Объединенных Наций, направленной на благо мира, развития, а также в целях решения гуманитарных и экономических вопросов. УВКПЧ возглавляло межучрежденческие усилия в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, которая обеспечивает координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций поддержку, дающую им возможность удовлетворять потребности государств-членов на местах.

67. В течение прошедшего года УВКПЧ участвовало в процессе формирования и пересмотра стратегий в области социальной защиты и охраны окружающей среды, разработанных многосторонними банками развития и международными учреждениями, занимающимися вопросами развития, а также приняло участие в организованных Всемирным банком глобальных консультациях по вопросам, касающимся предложенного им нового механизма обеспечения экологической и социальной устойчивости. Рекомендации УВКПЧ были учтены в целом ряде таких обзоров, что способствовало созданию систем гарантий, поз-

воляющих прогнозировать, предупреждать и при необходимости устранять нарушения прав человека, связанные с проектами в области развития.

68. В сентябре 2014 года УВКПЧ совместно с Фондом Фридриха Эберта выступило соорганизатором рабочего совещания экспертов, в рамках которого обсуждался вопрос об эффективности применения оценок воздействия на права человека в качестве инструмента для выявления, количественной оценки и анализа путей воздействия торговли и инвестиций на права человека. В апреле УВКПЧ в Аддис-Абебе провело по данному вопросу рабочее совещание экспертов с участием многих заинтересованных сторон.

3. Экономические и социальные права

69. В недавно проведенном УВКПЧ тематическом исследовании по вопросу о минимальном уровне социальной защиты и экономических и социальных правах (A/HRC/28/35) было подчеркнуто, что если национальные минимальные уровни социальной защиты устанавливаются с учетом прав человека и осуществляются на их основе, то они, как представляется, будут способствовать обеспечению гендерного равенства и соблюдению минимального набора основных экономических и социальных прав и сокращению масштабов нищеты.

70. УВКПЧ приняло участие в осуществлении Глобальной стратегии охраны здоровья матери и ребенка на период 2010–2015 годов, которая направлена на поддержку достижения к 2015 году целей 4, 5 и 6 в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года Генеральный секретарь в сентябре 2015 года объявит о начале осуществления новой глобальной стратегии, на этот раз в области охраны здоровья женщин, детей и подростков, при этом УВКПЧ будет возглавлять направление работы, связанное с правами человека.

71. В рамках подготовки к проведению Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию в Кито в октябре 2015 года Управление приняло участие в составлении ряда тематических документов по разработке новой программы развития городов с целью обеспечить правам человека центральную роль в устойчивой и успешной урбанизации.

72. В Кыргызстане информационно-пропагандистская деятельность УВКПЧ в области жилищных, земельных и имущественных прав способствовала повышению транспарентности, а также эффективному и инклюзивному участию общественности в процессах городского планирования. Поддержка со стороны УВКПЧ позволила, в частности, национальным правозащитным учреждениям и неправительственным организациям более эффективно осуществлять контроль за соблюдением экономических, социальных и культурных прав, в том числе посредством контроля за бюджетными показателями и показателями по правам человека.

73. В рамках проекта, начатого в 2014 году, УВКПЧ предприняло попытку определить правовые и практические меры по повышению уровня подотчетности и доступа к средствам правовой защиты в случаях причастности субъектов предпринимательской деятельности к серьезным нарушениям прав человека. В мае были начаты глобальные интернет-консультации, целью которых было получение материалов по данным вопросам от максимально широкого круга

юрисдикций. В первом докладе о ходе работы (A/HRC/29/39) были представлены первоначальные выводы и намечены основные области для дальнейшего изучения, при этом особое внимание уделялось, в частности, действиям соответствующих государств при урегулировании трансграничных вопросов, а также вариантам финансирования подачи судебных исков.

Е. Расширение демократического пространства

74. Осуществление и защита общественных свобод имеет основополагающее значение для обеспечения транспарентности, всеохватности, диалога и терпимости, в том числе и в контексте избирательных процессов. Верховный комиссар обеспокоен тем, что эти права во всем мире все чаще подвергаются нападениям со стороны государственных органов власти, а также со стороны вооруженных групп, а их целями становятся неправительственные организации, правозащитники, журналисты, мирные демонстранты и сторонники оппозиционных партий. Верховный комиссар неоднократно выражал серьезную обеспокоенность в связи с этими тенденциями.

75. В рамках усилий по расширению применения группами по наблюдению за выборами международных норм и механизмов в области прав человека УВКПЧ и Центр Картера выступили в качестве сопредседателей состоявшегося в феврале совещания, в котором приняли участие представители групп по наблюдению за выборами и правозащитных групп.

1. Поддержка национальных правозащитных учреждений

76. В деле поощрения и защиты прав человека ключевую роль играют независимые и сильные национальные правозащитные учреждения. УВКПЧ оказывало поддержку в создании независимых правозащитных учреждений в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижскими принципами) (Бенин, Ботсвана, Вануату, Гамбия, Гвинея, Сенегал и Тунис). УВКПЧ оказывало также поддержку существующим учреждениям, в том числе посредством выявления пробелов в практических методах и предоставления соответствующих рекомендаций (Колумбия, Мозамбик и Уганда); поддержки в осуществлении контроля за конкретными делами (Гватемала и Уганда); учебной подготовки по вопросам стандартов в области прав человека и Парижских принципов, рассмотрения жалоб, осуществления контроля и проведения расследований (Египет, Зимбабве, Ливия и Оман); и совместной информационно-пропагандистской деятельности (Сенегал, Уганда и Филиппины). После назначения в апреле комиссаров национального правозащитного учреждения в Демократической Республике Конго УВКПЧ предоставляло им консультации по вопросам разработки внутренних правил в целях содействия обеспечению их деятельности.

2. Поддержка гражданского общества, в том числе правозащитников

77. Ряд отделений УВКПЧ на местах активизировали свое взаимодействие с властями в целях обеспечения своевременной защиты для находящихся под угрозой правозащитников; проводили обучение субъектов гражданского общества по вопросам механизмов защиты; развернули информационно-

разъяснительные кампании; и разработали схемы наставничества для субъектов гражданского общества и сетей по защите (Бурунди, Демократическая Республика Конго, Уганда, Колумбия, Гватемала, Мексика, Таиланд). УВКПЧ в сотрудничестве с субъектами гражданского общества продолжило свою информационно-пропагандистскую работу в связи с принятыми правительством Венгрии мерами, ограничивающими деятельность организаций, работающих в области прав человека.

78. УВКПЧ подготовило также практическое руководство на тему «Пространство для деятельности гражданского общества и правозащитная система Организации Объединенных Наций», в котором подробно описаны процедуры рассмотрения появляющихся в контексте сессий Совета сообщений о репрессиях. УВКПЧ организовало проведение неправительственными организациями регулярных брифингов для Председателя Совета и секретариата, в ходе которых сообщаются сведения о последующих мерах в связи с репрессиями и происходит обмен информацией об извлеченных уроках и передовой практике.

79. Верховный комиссар обеспокоен тем, что те, кто стремится сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, по-прежнему подвергаются запугиванию и репрессиям. В ежегодном докладе Генерального секретаря о сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека (A/HRC/27/38) УВКПЧ призвало все заинтересованные стороны к осуществлению согласованных действий в ответ на запугивание и репрессии, в том числе в рамках специальных процедур и договорных органов. Так же, как и Генеральный секретарь, Верховный комиссар хотел бы вновь выразить Генеральному секретарю поддержку в связи с назначением одного из старших должностных лиц Организации Объединенных Наций координатором по этому важному вопросу.

80. В этом контексте в интересах правозащитников нужно как можно скорее найти выход из тупика, возникшего в связи с резолюцией 24/24 Совета, принимая во внимание необходимость укрепления авторитета Совета.

3. Свобода выражения мнений, ассоциаций и мирных собраний

81. УВКПЧ организовало для журналистов учебный курс по вопросам прав человека, в том числе по вопросам подготовки сообщений, и оказывало содействие созданию структур, объединяющих журналистов, которые освещают тему прав человека.

82. УВКПЧ в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Советом Европы совместно организовали межучрежденческое совещание по оценке Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности. УВКПЧ продолжало осуществлять контроль и представлять доклады по вопросам, связанным с обеспечением безопасности журналистов (Гватемала, Демократическая Республика Конго, Ирак, Йемен, Ливия, Украина и Южный Судан), укрепляло потенциал работников правоохранительных органов (Тунис) и предоставляло техническую помощь в области конкретных механизмов защиты журналистов (Гватемала, Гондурас и Мексика).

83. В октябре региональное отделение УВКПЧ на Ближнем Востоке провело региональный семинар по наращиванию потенциала субъектов гражданского

общества и журналистов в области борьбы с разжиганием ненависти. На Мадагаскаре по итогам семинара с участием журналистов и экспертов в области средств массовой информации, организованного советником по правам человека и министерством связи, был принят кодекс поведения средств массовой информации. В Чили УВКПЧ в сотрудничестве с национальными правозащитными учреждениями подготовило подборку международных и региональных стандартов в области прав человека, относящихся к социальным протестам.

84. УВКПЧ предоставляло по всему миру консультативные услуги по вопросам развития образования в области прав человека, политики в области учебной подготовки и учебных программ (Гондурас, Кения, Колумбия, Нигер, Российская Федерация, Тимор-Лешти и Того); а также обеспечивало перевод на местные языки и распространение учебных материалов по вопросам прав человека. В сентябре 2014 года УВКПЧ в качестве вклада в проведение Всемирной программы образования в области прав человека открыло новый веб-ресурс, «Право на образование в области прав человека», на котором сведены воедино все касающиеся образования в области прав человека обязательства, принятые на государствами в рамках международных и региональных форумов.

85. В ходе проведения ряда ключевых форумов и мероприятий, в том числе организованных Межпарламентским союзом, УВКПЧ продолжило свою информационно-пропагандистскую работу в области защиты права на неприкосновенность личной жизни в эпоху цифровых технологий. По результатам этих мероприятий¹⁴ УВКПЧ представило Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее доклад о праве на неприкосновенность личной жизни в цифровой век¹⁵, в котором оно проанализировало различные аспекты защиты права на неприкосновенность личной жизни с точки зрения международного права прав человека. Проблемы, поднятые в этом докладе, стали предметом обсуждения в рамках состоявшегося в ходе двадцать седьмой сессии Совета дискуссионного форума по вопросу о праве на неприкосновенность личной жизни в цифровой век¹⁶.

Е. Раннее предупреждение и защита прав человека в условиях конфликта, насилия и отсутствия безопасности

86. В рамках осуществляемых системой Организации Объединенных Наций ответных мер и действий, связанных с проблемами мира и безопасности, права человека неуклонно становились все более значимыми. УВКПЧ принимает активное участие в обсуждениях вопросов раннего предупреждения на междепартаментском уровне, в том числе в контексте инициативы Генерального секретаря «Права человека прежде всего», и регулярно привлекает внимание к рискам, возникающим в связи с правами человека на страновом, региональном уровнях и на уровне Центральных учреждений Организации Объединенных Наций.

¹⁴ См. A/HRC/28/3, пункт 51.

¹⁵ A/HRC/27/37.

¹⁶ См. www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/HRC/28/39.

87. Верховный комиссар выражает благодарность за предоставленную ему и помощнику Генерального секретаря по правам человека возможность проводить для Совета Безопасности официальные или неофициальные брифинги по ситуации в конкретных странах (Афганистан, Бурунди, Ирак, Корейская Народно-Демократическая Республика, Украина и Южный Судан), а также по тематическим вопросам. Верховный комиссар принял также участие в открытых прениях по вопросам защиты гражданских лиц, предотвращения конфликтов, а также по вопросам женщин, мира и безопасности, защиты меньшинств на Ближнем Востоке и влияния стрелкового оружия и легких вооружений на гуманитарную ситуацию. Эти диалоги имели важное значение для оказания поддержки выполнению Советом Безопасности своего мандата благодаря привлечению внимания к нарушениям прав человека, что сыграло роль механизма раннего предупреждения о будущих нарушениях и ухудшении ситуации в плане безопасности. УВКПЧ вносило также регулярный вклад в работу Группы экспертов по защите гражданских лиц и по-прежнему участвовало в осуществлении плана действий инициативы «Права человека прежде всего», оказывая поддержку и консультативную помощь партнерам Организации Объединенных Наций в Центральном учреждении и на местах. В рамках последующей деятельности по осуществлению этого плана действий УВКПЧ разработало онлайн-учебный курс по вопросу об обязанностях Организации Объединенных Наций в области прав человека, который станет обязательным для всех сотрудников Организации Объединенных Наций. УВКПЧ возглавило также межучрежденческую целевую группу по пересмотру существующей практики Организации Объединенных Наций и вынесению Генеральному секретарю рекомендаций по созданию общей системы управления информацией о серьезных нарушениях международного права прав человека и гуманитарного права, целью которой является обеспечение полномасштабного использования соответствующей информации в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, что позволит быстро и адекватно реагировать на ситуации, в которых происходят серьезные нарушения или возникают риски таких нарушений. УВКПЧ продолжало изыскивать более гибкие оперативные подходы к решению этой задачи, включающие, помимо прочего, развертывание междисциплинарных «легких групп», в том числе в рамках инициативы «Права человека прежде всего».

88. Помимо этого, УВКПЧ предоставляло компонентам по правам человека консультации по вопросам реализации ключевых стратегических и оперативных механизмов, в частности по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта и осуществления мандатов по защите гражданского населения, а также разработки и пересмотра стратегий на уровне миссии для Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА). Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) и МООНСДРК.

1. Защита прав человека в условиях насилия и конфликта

89. УВКПЧ продолжало наблюдать за положением в области прав человека и расследовать случаи нарушения прав человека, зачастую в опасных и тяжелых условиях во многих регионах мира.

90. УВКПЧ в соответствии с резолюцией S-22/1 Совета направило в Ирак Группу по расследованию для составления доклада о положении в области прав человека в свете нарушений, совершаемых так называемым Исламским государством Ирака и Леванта и связанными с ним группами. Кроме того, УВКПЧ в соответствии с резолюцией 28/30 Совета направило группу для расследования нарушений и злоупотреблений в области международного права прав человека, совершенных в Ливии с начала 2014 года.

91. В Йемене УВКПЧ расширило свою деятельность по наблюдению в районах, затронутых конфликтом, а также поддерживало создание в семи провинциях механизмов направления жертв нарушений прав человека в соответствующие структуры для оказания им помощи.

92. Защита прав человека и норм международного гуманитарного права в условиях конфликта и насилия на оккупированной палестинской территории по-прежнему остается центральным направлением работы УВКПЧ, при этом деятельность по наблюдению и составлению отчетности дополняется совместными с палестинскими субъектами усилиями по наращиванию потенциала. Вспомогательное отделение в Газе продолжало действовать на протяжении всего конфликта 2014 года. Благодаря своей ведущей роли в рамках Рабочей группы по тематическому блоку защиты УВКПЧ за счет ресурсов по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации по-прежнему способствует всестороннему учету вопросов защиты при определении мер гуманитарного реагирования и предоставляет правозащитным организациям, в том числе двум организациям в секторе Газы, поддержку в наблюдении за возможными нарушениями норм международного права и их документировании, а также оказывает жертвам правовую помощь.

93. В период с марта по июль УВКПЧ направило в Камерун, Нигер и Нигерию несколько групп по правам человека в целях сбора информации об ущемлении прав человека группировкой «Боко харам», а также о нарушениях, совершенных правительственными вооруженными силами в ходе их операций против этой группировки.

94. В Колумбии УВКПЧ стало одним из важнейших действующих лиц, способствующих установлению диалога и проведению переговоров как средства урегулирования многочисленных социальных конфликтов между движениями коренных народов, движениями выходцев из Африки, крестьянскими движениями и правительством. В начале 2015 года УВКПЧ в целях содействия мирному урегулированию и обеспечению соблюдения прав человека способствовало осуществлению 46 процессов, предусматривающих участие правительства и общественных движений на местном и национальном уровнях.

95. В отчетный период УВКПЧ опубликовало также семь докладов о положении в области прав человека на Украине, в том числе в связи с конфликтом в восточной части страны¹⁷.

2. Права человека, мир и безопасность

96. УВКПЧ на глобальном уровне и на местах продолжало оказывать содействие более эффективному учету прав человека в рамках миротворческих опе-

¹⁷ Размещены по адресу <http://www.ohchr.org/RU/Countries/ENACARRegion/Pages/UAREports.aspx>.

раций Организации Объединенных Наций. УВКПЧ укрепляло свой потенциал по поддержке миротворческих миссий в Нью-Йорке, необходимый для расширения его взаимодействия с департаментами Организации Объединенных Наций, отвечающими за оказание основной и оперативной поддержки миротворческим миссиям, Совету Безопасности и государствам-членам. Положительные результаты этих усилий уже начали проявляться в более активном учете прав человека при планировании и определении политики миссий Организации Объединенных Наций.

97. В рамках обзора хода осуществления принятой в 2011 году политики УВКПЧ/Департамента операций по поддержанию мира, Департамента по политическим вопросам и Департамента полевой поддержки по учету прав человека в операциях по поддержанию мира и политических миссиях была проведена оценка достигнутого прогресса и проблем, касающихся таких вопросов, как открытые доклады по правам человека, ответственность старших руководителей миссий и компонентов миссий и сотрудничество в области прав человека между компонентами миссий и между департаментами в Центральных учреждениях.

98. В октябре Управление провело консультативное совещание с Комиссией Африканского союза, в ходе которого оба учреждения определили области, в которых УВКПЧ может содействовать укреплению деятельности Африканского союза в области прав человека в рамках миротворческих операций. По его результатам УВКПЧ организовало для Департамента Африканского союза по вопросам мира и безопасности и Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе учебный курс по правам человека и политике должной осмотрительности. Это сотрудничество, направленное на выявление возможностей для обеспечения полномасштабного учета вопросов прав человека при оказании оперативной поддержки операциям Африканского союза в поддержку мира, будет продолжено и далее.

99. УВКПЧ оказывало техническую поддержку правозащитным компонентам миротворческих миссий, в том числе в ходе планирования и начального этапа деятельности МИНУСКА или в рамках проведения стратегических обзоров и оценок МООНСДРК, Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре, Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии и Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку. УВКПЧ оказывало Департаменту операций по поддержанию мира поддержку в разработке для Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) стандартных оперативных процедур обмена информацией и осуществления последующих мер в целях предотвращения нарушений прав человека и реагирования на них при поступлении сообщений о таких нарушениях или при их выявлении полицейским, пенитенциарным и военным компонентами Миссии. УВКПЧ оказывало также поддержку МИНУСКА в деле дальнейшего расширения потенциала по борьбе с нарушениями путем предоставления Отделу по правам человека помощи в разработке систем документирования и регистрации нарушений, а также, совместно с Департаментом операций по поддержанию мира, разработало для миссий руководство по обмену информацией между компонентами и проведению вводного инструктажа для военного, полицейского и гражданского персонала операций по поддержанию мира.

100. Кроме того, УВКПЧ подготовило доклад по вопросу о правах человека и защите гражданских лиц в ходе операций по поддержанию мира, включая подходы, методы и инструменты, а также, в сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира, оказало поддержку в разработке различных стратегий и руководящих принципов Организации Объединенных Наций, в том числе по вопросам защиты гражданских лиц для военных компонентов. Помимо этого, УВКПЧ проводило встречи с членами Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям и готовило для нее свои представления в целях дальнейшего укрепления эффективного учета прав человека при проведении миротворческих операций, в том числе по вопросам о важности открытых докладов о правах человека, о руководстве миссиями и готовности к работе, а также о надлежащем финансировании деятельности в области прав человека в рамках миротворческих операций.

101. УВКПЧ оказывало также поддержку в осуществлении ключевых направлений политики Организации Объединенных Наций в рамках миротворческих операций, включая осуществление политики проверки персонала Организации Объединенных Наций на предмет соблюдения прав человека в МИНУСКА и политики должной осмотрительности в вопросах прав человека в МООНСДРК, МИНУСМА и Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали. В качестве сопредседателя межучрежденческой группы по обзору последней упомянутой политики УВКПЧ руководило разработкой и изданием руководства по ее осуществлению.

3. Гуманитарная деятельность

102. УВКПЧ продолжало участвовать в гуманитарной деятельности с целью обеспечить вопросам защиты центральную роль в процессе реагирования на кризисы. Оно принимало активное участие в работе форумов Межучрежденческого постоянного комитета. УВКПЧ по-прежнему выполняло — совместно с организацией «Интерэкшн» — функции сопредседателя целевой группы Глобальной тематической группы по защите, ответственной за оказание содействия осуществлению приоритетных задач Межучрежденческого постоянного комитета в области защиты, включая проведение независимого обзора действий по защите в условиях гуманитарных кризисов, результаты которого были опубликованы в мае.

103. УВКПЧ возглавляло работу тематических групп по защите в Палестине и Либерии (в рамках реагирования на кризис, вызванный Эболой) и сектора защиты в Мавритании, а также совместно с УВКБ возглавляет работу тематических групп по защите на Украине и в странах Тихоокеанского региона. УВКПЧ является также активным членом тематической группы по защите, осуществляющей меры по реагированию на кризис в Йемене. Возглавляемая УВКПЧ тематическая группа по защите в Гаити была расформирована в январе.

104. В связи с гуманитарными кризисами УВКПЧ направляло группы быстрого реагирования в Ливан (в связи с кризисом в Сирии), в Непал, на Украину, на оккупированную палестинскую территорию и в Центральноафриканскую Республику. Кроме того, УВКПЧ по-прежнему принимало участие в осуществлении мер реагирования на гуманитарные кризисы в Йемене и Мьянме.

III. Структура, нацеленная в будущее

105. В марте Верховный комиссар объявил о своем решении приступить к осуществлению инициативы, направленной на масштабные преобразования УВКПЧ. Это решение было принято по результатам обзора организационной структуры УВКПЧ, проведение которого было вызвано тем, что растущие требования со стороны государств-членов, партнеров Организации Объединенных Наций, правообладателей и гражданского общества превышали объем имеющихся ресурсов, особенно выделяемых по линии регулярного бюджета.

106. Цель преобразовательной инициативы состоит в том, чтобы вывести УВКПЧ за пределы существующих структурных границ и превратить его в гибкую, адаптируемую и соответствующую выдвигаемым требованиям организацию. Предлагаемая Верховным комиссаром концепция преобразований направлена на то, чтобы в полной мере задействовать статус УВКПЧ, которое является главным ориентиром и защитником, действующим в сфере международных стандартов и механизмов в области прав человека; и выдвинуть на первый план стратегическую координацию, внутреннюю интеграцию и надежное партнерство как в рамках Организации Объединенных Наций, так и в рамках более широкой международной системы, с тем чтобы добиться единства действий всего управления.

107. Целью изменений является также улучшение интеграции деятельности в Центральных учреждениях и на местах, рационализация основных функций подразделений в Центральных учреждениях и содействие внутренней координации, направленной на обеспечение скорейшего и согласованного реагирования на проблемы и открывающиеся возможности.

108. На первом этапе организационных преобразований основное внимание будет уделяться децентрализации некоторых ресурсов в Центральных учреждениях и консолидации имеющегося регионального потенциала в целях создания региональных центров. Эти центры позволят укрепить универсальный характер деятельности УВКПЧ и обеспечат сбалансированность глобального присутствия. В Нью-Йорке УВКПЧ консолидирует свои функции по оказанию содействия деятельности по поддержанию мира, с тем чтобы обеспечить более эффективную координацию с партнерами в области мира и безопасности, укрепить свой потенциал по оказанию поддержки новой повестке дня в области развития и обеспечению верховенства права, а также согласовать свои усилия с деятельностью расположенных в Центральных учреждениях межправительственных органов. Предполагается также дальнейшее объединение функций в штаб-квартире УВКПЧ в Женеве с целью повышения эффективности поддержки, которую оно оказывает правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций, и прекращения дублирования усилий.

109. Целью этих преобразований, которые позволят повысить эффективность УВКПЧ при выполнении его мандата в соответствии с резолюцией 48/141 Генеральной Ассамблеи и утвержденными стратегическими рамками, является также обеспечение более эффективного и плодотворного взаимодействия между Женевой, Нью-Йорком, региональными центрами и прочими отделениями на местах. Верховный комиссар рассчитывает на то, что государства-члены окажут полную поддержку этой назревшей преобразовательной инициативе,

для осуществления которой не потребуются дополнительных ресурсов из регулярного бюджета.

IV. Выводы

110. В этом году отмечается семидесятая годовщина принятия Устава Организации Объединенных Наций. В его преамбула говорится о решимости народов Объединенных Наций вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций. Достигнутый за последние десятилетия прогресс в деле поощрения и защиты всех прав человека для всех был весьма значителен. Неуклонно расширяются масштабы деятельности УВКПЧ, а также — при полной поддержке со стороны УВКПЧ — деятельности Совета и его механизмов и договорных органов, осуществляемой в рамках мер реагирования на первоочередные потребности международного сообщества и жертв нарушений прав человека во всем мире.

111. Правам человека уделяется все большее внимание со стороны руководства и членов Организации Объединенных Наций: это находит свое отражение в инициативе Генерального секретаря «Права человека прежде всего», в повестке дня в области развития на период после 2015 года и во все более интенсивном взаимодействии между УВКПЧ и Советом Безопасности и другими органами. Права человека в настоящее время широко признаются одним из трех основных направлений деятельности нашей Организации.

112. Требования к УВКПЧ и возложенные на него обязанности постоянно расширяются с момента его создания в 1993 году. Наша ведущая роль получает высокую оценку. Наша работа и наши мероприятия в защиту прав человека оказывают значительное воздействие на жизни миллионов людей во всем мире, несмотря на то, что финансовые ресурсы, получаемые УВКПЧ, далеко не соизмеримы с задачами, которые ставит наш сложный и меняющийся мир.

113. Вопросы прав человека занимают также все более заметное место в традиционных средствах массовой информации и в социальных сетях. Наша твердая позиция по защите прав человека высоко оценивается, а наша информационно-пропагандистская деятельность в средствах массовой информации приносит обнадеживающие результаты. Наше присутствие в социальных сетях обеспечивает нам новые важные каналы, позволяющие повысить значимость прав человека.

114. С учетом вышесказанного необходимо как можно скорее выделить соответствующие ресурсы из регулярного бюджета и внебюджетных источников, в том числе по линии целевых фондов, что позволит УВКПЧ выполнять свой мандат более эффективно.

115. Наиболее ценным активом УВКПЧ является его персонал. Верховный комиссар хотел бы поблагодарить всех своих коллег за их неизменную самоотверженность и напряженные усилия, направленные на то, чтобы положить конец страданиям во всем мире. Путь к миру, свободному от

нарушений прав человека, все еще долог. Верховный комиссар выражает свою приверженность и готовность к осуществлению необходимых организационных преобразований, направленных на то, чтобы УВКПЧ более эффективно выполняло свои мандаты по поощрению и защите при поддержке со стороны всех наших партнеров.

15-12505 (R) 161015 161015


Просьба отправить на вторичную переработку 