

行政和预算问题咨询委员会

关于 2016-2017 两年期拟议方案预算的
第一次报告



联合国 • 2015 年，纽约



说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

[2015年8月7日]

目录

章次	页次
序言	7
一. 一般性评论、意见和建议	9
A. 预算方法、格式和列报	16
B. 拟议资源水平	23
C. 员额和人事事项	30
D. 非员额支出用途	34
E. 预算外资源	38
F. 与其他联合国机构的合作	39
G. 根据行预咨委会的建议所作调整汇总	39
二. 关于拟议方案预算的详细建议.....	41
支出估计数	41
第一编	
通盘决策领导和协调	41
第1款. 通盘决策、领导和协调.....	41
第2款. 大会和经济及社会理事会事务和会议管理.....	54
第二编	
政治事务	67
第3款. 政治事务	67
第4款. 裁军	73
第5款. 维持和平行动	78
第6款. 和平利用外层空间.....	84
第三编	
国际司法和国际法	87

第 7 款. 国际法院	87
第 8 款. 法律事务	92
第四编	
国际合作促进发展	97
第 9 款. 经济和社会事务.....	97
第 10 款. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家.....	106
第 11 款. 联合国支助非洲发展新伙伴关系.....	110
第 12 款. 贸易与发展	114
第 13 款. 国际贸易中心	120
第 14 款. 环境.....	122
第 15 款. 人类住区	129
第 16 款. 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法.....	134
第 17 款. 妇女署	139
第五编	
区域合作促进发展	144
第 18 款. 非洲经济和社会发展.....	145
第 18 A 款. 区域委员会.....	145
第 18 B 款. 区域委员会纽约办事处.....	150
第 19 款. 亚洲及太平洋经济和社会发展.....	151
第 20 款. 欧洲经济发展.....	156
第 21 款. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展.....	159
第 22 款. 西亚经济和社会发展.....	164
第 23 款. 技术合作经常方案.....	168
第六编	
人权和人道主义事务	173
第 24 款. 人权.....	173
第 25 款. 对难民的国际保护、持久解决和援助.....	180
第 26 款. 巴勒斯坦难民.....	183

第 27 款. 人道主义援助.....	187
第七编	
公共信息	191
第 28 款. 公共信息.....	191
第八编	
共同支助事务	199
第 29 款. 管理和支助事务.....	199
第 29A 款. 主管管理事务副秘书长办公室.....	199
第 29B 款. 方案规划、预算和账户厅.....	205
第 29C 款. 人力资源管理厅.....	211
第 29D 款. 中央支助事务厅.....	219
第 29E 款. 信息和通信技术厅.....	227
第 29F 款. 行政, 日内瓦.....	239
第 29G 款. 行政, 维也纳.....	245
第 29H 款. 行政, 内罗毕.....	250
第九编	
内部监督	254
第 30 款. 内部监督.....	254
第十编	
共同出资的行政活动和特别费用	263
第 31 款. 共同出资的行政活动.....	263
国际公务员制度委员会.....	264
联合检查组.....	266
联合国系统行政首长协调理事会, 包括国际公共部门会计准则项目.....	268
第 32 款. 特别费.....	270
第十一编	
基本建设支出	277
第 33 款. 建筑、改建、装修和主要维修.....	277

第十二编	
安全和安保	293
第 34 款. 安全和安保.....	293
第十三编	
发展账户	300
第 35 款. 发展账户.....	300
第十四编	
工作人员薪金税	306
第 36 款. 工作人员薪金税.....	306
收入估计数	306
收入第 1 款. 工作人员薪金税收入.....	306
收入第 2 款. 一般收入.....	307
收入第 3 款. 服务公众.....	308

附件

一. 2016-2017 两年期拟议方案预算总表（重计费用后）	313
二. 按方案预算款次开列的 2016-2017 两年期预算外和其他分摊资金估计数及其占所需资源总额的比例估计数	316
三. 按支出类别分列的拟议增效减支和进一步减支汇总表.....	318
四. 秘书长提出的 2016-2017 两年期冻结员额初步清单	331
五. 按方案预算编次开列的拟议经常预算常设员额和临时员额.....	334
六. 按款次开列的常设员额和临时员额拟议变动汇总表.....	336
七. 按款次开列的 2016-2017 两年期其他工作人员费用（重计费用前）	347
八. 2014 年预购政策合规报告.....	349
九. 与联合国其他机构的合作	351
十. 联合国发展集团审查支持驻地协调员制度的供资办法.....	354
十一. 发展集团分摊驻地协调员制度费用.....	357

序言

1. 根据大会 1946 年 2 月 13 日第 14(I)号决议的规定,行政和预算问题咨询委员会的主要职能是:

- (a) 审查秘书长向大会提出的预算并提出报告;
- (b) 就交办审查的任何行政和预算事项向大会提出意见;
- (c) 代表大会审查各专门机构的行政预算以及与这些机构间财政安排的提议;
- (d) 审议审计员关于联合国和各专门机构账目的报告并向大会提出报告。

行预咨委会还就维持和平行动经费筹措、前南斯拉夫问题国际法庭和卢旺达问题国际刑事法庭经费的筹措提出报告。此外,行预咨委会还就行政预算和其他事项向联合国开发计划署(开发署)、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国人口基金(人口基金)、联合国难民事务高级专员公署(难民署)(自愿基金)、联合国环境规划署(环境署)(环境基金)、联合国人类住区规划署(人居署)、联合国裁军研究所(裁研所)、联合国训练研究所(训研所)、联合国大学、世界粮食计划署(粮食署)、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)、联合国项目事务署(项目署)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的理事机构提出报告。

2. 根据大会议事规则第 156 条的规定,行预咨委会的成员不得有两人同为一国国民,成员应在广泛的地域代表性、个人资格和经验的基础上选出。

3. 截至 2015 年 8 月 15 日,行预咨委会成员如下:

卡洛斯·鲁伊斯·马谢乌(主席)

巴布·塞内(副主席)

相木俊宏

莫汉阿德·穆萨维

帕维尔·切尔尼科夫

亚斯明卡·迪尼奇

康罗德·亨特

阿里·阿里·库雷尔

迪特里希·林根塔尔

里查德·穆恩

费尔南多·德奥利维拉·塞纳

特斯法·阿莱姆·塞尤姆

戴维·特里斯特曼

德韦什·乌坦姆

卡特琳·旺达

叶学农

4. 本报告载有行预咨委会在秘书长 2016-2016 两年期拟议方案预算基础上提出的结论和建议。秘书长代表口头或书面提供的补充资料对拟议方案预算作了尽可能的补充。



主席

卡洛斯·鲁伊斯·马谢乌

第一章

一般性评论、意见和建议

1. 行预咨委会在审议秘书长 2016-2017 两年期拟议方案预算(A/70/6)¹ 时，在 2015 年 5 月 18 日至 7 月 2 日期间举行的听询会中会晤了秘书长及其代表。秘书处还就所有预算款次提供了补充信息和澄清，最后一项是于 2015 年 7 月 31 日收到的书面答复。

2. 行预咨委会回顾，大会在第 69/264 号决议第 7 和 8 段中邀请秘书长在按 2014-2015 年订正费率计算的初步估计数 5 558 395 600 美元的基础上编制 2016-2017 两年期拟议方案预算。大会在同一决议中决定拟议方案预算应编列根据现行方法重计费用的经费。

3. 大会又决定了 2016-2017 两年期的优先事项并请秘书长在提出该期间的拟议方案预算时反映这些优先事项。这些优先事项如下(第 69/264 号决议，第 9 和 10 段)：

(a) 按照大会和联合国最近各次会议的有关决议促进持续经济增长和可持续发展；

(b) 维护国际和平与安全；

(c) 非洲的发展；

(d) 促进人权；

(e) 有效协调人道主义援助工作；

(f) 促进司法和国际法；

(g) 裁军；

(h) 药物管制、预防犯罪和打击一切形式和表现的国际恐怖主义。

4. 同样在第 69/264 号决议中，大会重申秘书长提出的拟议预算应与各项任务所需资源水平相称，以便充分、高效率、高成效地执行这些任务(同上，第 11 段)。

注：以下是本报告所用的员额缩写：ASG：助理秘书长；DSG：常务副秘书长；FS：外勤事务人员；GS：一般事务人员；GTA：一般临时人员；LL：当地雇员；NPO：本国专业干事；OL：其他职等；PL：特等；RB：经常预算；SA：维持和平行动支助账户；SS：安保人员；TC：工匠；USG：副秘书长；XB：预算外。

¹ A/70/6(Introduction)、(Sect. 1)、(Sect. 2 和 Corr.1)、(Sect. 3 和 Corr. 1)、(Sects. 4-7)、(Sect. 8 和 Corr.1)、(Sects. 9-13)、(Sect. 14 和 Corr.1)、(Sect. 15)、(Sect. 16)、(Sect.17 和 Corr.1)、(Sect. 18 和 Corr.1)、(Sects. 19-23)、(Sect. 24 和 Corr. 1)、(Sects. 25-27)、(Sect.28 和 Corrs.1 和 2)、(Sect. 29 A 和 Corr.1)、(Sect. 29 B)、(Sect. 29 C 和 Corr.1)、(Sect. 29 D)、(Sect.29 E)、(Sect. 29 F 和 Corr.1)、(Sect. 29 G)、(Sect. 29 H)、(Sects. 30-36)和(Income Sects. 1-3)。

5. 大会还再次请秘书长在今后提交的预算中尽可能提出抵销预算增长的措施，特别是通过更有效率的后台活动、服务、职能和结构，同时不妨碍实施已获授权的方案活动(同上，第 12 段)。

6. 最后，大会决定将 2016-2017 两年期应急基金数额定为初步估计数的 0.75%，即 41 687 967 美元，而且资金必须依照应急基金的使用和运作程序使用(同上，第 13 段)。

资源概览

7. 秘书长为 2016-2017 两年期提议的方案预算支出各款数额为 5 693 508 200 美元(按 2016-2017 年费率计算)。2016-2017 年初步重计费用后的拟议方案预算汇总表及与 2014-2015 年订正批款的对比载于本报告附件一。附件一还列示按预算款次开列的拟议员额数目。

8. 2016-2017 年拟议预算中的支出各款在重计费用前共计 5 568 595 800 美元，比 2016-2017 年核定预算大纲确定的初步估计数增加 1 020 万美元，即 0.2% (A/70/6(Introduction)，第 15 段)。秘书长表示，增加 1 020 万美元的主要原因是：(a) 编列“团结”项目持续性业务费用和维护/支持费用所需资源(1 440 万美元)；(b) 编列与加强国际法院有关的意外所需资源(110 万美元)；(c) 扣除与伙伴关系筹资机制(110 万美元)、加强秘书处的财产管理(250 万美元)以及改革行预咨委会的业务安排(130 万美元)有关的所需资源。应注意的是，除非特别标明采用 2016-2017 年费率，本报告中提到的所有预算资源均采用 2014-2015 年订正费率。

9. 2016-2017 两年期收入估计数为 555 602 900 美元，其中包括工作人员薪金税收入，而 2014-2015 年收入估计数为 535 245 900 美元，增加 20 357 000 美元(A/70/6 (Introduction)，第 16 段)。这些估计数还包括一般收入和服务公众收入 42 378 500 美元。

10. 在表 1 中，2016-2017 两年期拟议所需资源与大会第六十九届会议主要会期和第一次续会各项决议核定的 2014-2015 年订正批款以及 2012-2013 年最终支出进行了比较。与 2014-2015 年订正批款相比，拟议预算净减少 9 080 万美元，即 1.6%(同上，第 1 段)。

11. 在拟议方案预算导言中，秘书长指出，重计费用前净减少 9 080 万美元不会对充分有效地执行任务产生影响(同上，第 18 段)。

12. 在列入初步重计费用后，56.935 亿美元的拟议预算数额比 2014-2015 两年期订正批款增加 3 410 万美元，即 0.6%(同上，第 34 段)。

表 1
2012-2013、2014-2015 和 2016-2017 两年期所需资源比较

(百万美元)

2012-2013 年支出	5 524.8
2014-2015 年订正批款(第 69/263 A 号和第 69/274 号决议)	5 659.4
2016-2017 年核定大纲	5 558.4
2016-2017 年拟议数(重计费用前)	5 568.6
2016-2017 年拟议数(按 2016-2017 年费率初步重计费用后)	5 693.5

13. 根据编制预算的既定方法，现两年期的订正批款被用作计算资源变动和为新的两年期请拨资源的基础。秘书长拟议方案预算导言表 2 显示，根据这一方法，2014-2015 两年期订正批款(56.594 亿美元)是计算 2016-2017 两年期拟议预算的依据。

14. 秘书长表示，拟议预算编列了：(a) 大会在第六十九届会议主要会期和第一次续会期间核定的新任务和扩大的任务所需资源以及与加强国际法院有关的意外所需资源，使资源总共净增 9 400 万美元；(b) 各款次内部和各款次之间在不增加费用的基础上转移的资源(同上，第 25 段)。新任务和扩大的任务产生的拟议预算所涉主要资源问题(同上，第 26 段)在本报告表 2 汇总说明。行预咨委会对新任务和扩大的任务拟议资源的详细意见和建议载于本报告第二章相关款次。

表 2
新任务和扩大的任务产生的拟议额^a

(百万美元)

任务	数额
对联合国驻地协调员系统的协助	13.0
加强联合国环境规划署	11.0
新闻活动(正式语文平等)	11.0
加强联合国人权事务高级专员办事处人权条约机构体系以及大会第 68/268 号、第 68/247 A 号和第 69/262 号决议核准的人权理事会各项决定	5.4
2016-2017 年“团结”项目的经常预算份额和运行费用	14.4
订正信息和通信技术战略	3.0
非洲经济委员会非洲会堂大楼翻修	12.7
亚洲及太平洋经济社会委员会地震减灾项目	9.0
2016 年续设联合国争议法庭 3 个审案法官	1.7
国际法课程；审查会议；海底捕捞活动的报告工作	1.8

任务	数额
支持 2016 年第三次联合国住房与可持续城市发展会议(人居三)	1.4
国际法院所需资源	1.2
联合国阿富汗援助团和联合国伊拉克援助团审计职能移交	1.8

^a 其他拟议预算涉及设立新员额标准费用的增长(200 万美元)、员额变动工作人员薪金税(210 万美元)和其他新任务(250 万美元)。

15. 此外，秘书长表示，资源数额已作出调整，以反映仅在 2015 年设立的新员额的两年期所需经费、特别政治任务项下的调整以及取消 2014-2015 两年期特别核可的一次性费用，这些调整将使资源总额净减 1.379 亿美元。秘书长将这些调整称为“技术调整”，其详细内容载于拟议方案预算导言第 21-24 段。关于这些调整的分类和列报的进一步讨论载于下文 A 节。

16. 秘书长在导言中还说明了归类为“增效效益”和“进一步削减”的拟议削减，数额分别为 3 000 万美元和 1 680 万美元，他表示这些削减是“根据大会第 69/264 号决议作出的”，将在拟议方案预算不同款次之间分配(同上，第 27-33 段)。秘书长还指出，3 000 万美元的增效效益在各款次方案支助部分、第八编(共同支助事务)项下各款次的总体预算以及特别政治任务项下分配(同上，第 31 段)，而 1 680 万美元的进一步削减主要在有关各部的方案构成部分和所有预算款次工作人员差旅费所需资源项下分配(同上，第 28 段)。

17. 表 3 列示上文第 10-16 段所述拟议变动的净效应以及按预算编次开列的总体资源分配情况。

表 3
按预算编次开列的资源分配情况

(千美元)

	2014-2015 年 订正批款	变动		2016-2017 年资源 (重计费用前)	2016-2017 年估计 初步重计费用	2016-2017 年估计 数(重计费用后)
		数额	百分比			
一. 通盘决策、领导和协调	792 739.5	(28 951.9)	(3.7)	763 787.6	13 109.9	776 897.5
二. 政治事务	1 379 155.2	6 327.9	0.5	1 385 483.1	7 971.3	1 393 454.4
三. 国际司法和国际法	99 390.0	2 668.5	2.7	102 058.5	1 534.8	103 593.3
四. 国际合作促进发展	496 684.5	13 818.9	2.8	510 503.4	7 227.1	517 730.5
五. 区域合作促进发展	569 916.2	(9 029.5)	(1.6)	560 886.7	25 143.5	586 030.2
六. 人权和人道主义事务	389 791.2	(14 613.4)	(3.7)	375 177.8	1 601.6	376 779.4
七. 新闻	190 079.9	9 670.3	5.1	199 750.2	6 710.2	206 460.4
八. 共同支助事务	666 046.0	(38 678.8)	(5.8)	627 367.2	21 956.5	649 323.7
九. 内部监督	40 632.1	850.5	2.1	41 482.6	1 037.4	42 520.0

	2014-2015 年 订正批款	变动		2016-2017 年资源 (重计费用前)	初步重计费用	2016-2017 年估计 数(重计费用后)
		数额	百分比			
十. 共同出资的行政活动和特别费	155 071.6	478.4	0.3	155 550.0	9 784.8	165 334.8
十一. 资本支出	109 864.5	(30 545.9)	(27.8)	79 318.6	5 704.7	85 023.3
十二. 安全和安保	243 751.2	(989.9)	(0.4)	242 761.3	10 642.2	253 403.5
十三. 发展账户	28 398.8	—	—	28 398.8	—	28 398.8
十四. 工作人员薪金税	497 840.8	(1 770.8)	(0.4)	496 070.0	12 488.4	508 558.4
共计	5 659 361.5	(90 765.7)	(1.6)	5 568 595.8	124 912.4	5 693 508.2

18. 秘书长指出, 2016-2017 年拟议方案预算是根据大会第 69/17 和 69/264 号决议规定的 2016-2017 年期间核定两年期方案计划和优先事项框架编制的(同上, 第 1 段)。秘书长在拟议方案预算导言表 1 中列示了按优先事项以及预算编次和款次开列的拟议资源变动分布情况(同上, 表 1)。

19. 秘书长还表示, 在拟议预算第二编第 3 款下为特别政治任务编列资源数额 11.244 亿美元。2016 年特别政治任务的详细拟议预算将在 2015 年最后一季提交大会(同上, 第 17 段)。他还表示, 这一数字包括技术调整 1 450 万美元, 以反映 2014-2015 年批款和大会第 69/264 号决议核准的 2016-2017 两年期经费 11.304 亿美元之间的差额(同上, 第 23 段)。秘书长还指出, 随后减少的 600 万美元包括在上文第 16 段所述的 3 000 万美元中, 已被纳入特别政治任务的初步估计数(同上, 第 31 段)。

20. 2016-2017 两年期拟议人员配置总数为 10 198 个员额, 比 2014-2015 两年期核定人员配置净增 12 个员额。拟议预算设立 56 个新员额、改划 38 个预算外供资员额和裁撤 82 个员额(同上, 表 6-8)。此外, 总额 1 580 万美元的经费没有列入两年期将冻结 5 至 24 个月的 81 个常设员额的员额资源中² (同上, 第 39 段; 另见下文第 72-79 段关于冻结员额的详细讨论)。

21. 行预咨委会回顾它曾提出, 有成效和高效率的任务交付必须始终是确定秘书处资源需求及其整体人员配置结构的最重要因素(A/68/7, 第 19 段)。行预咨委会又回顾大会第 69/264 号决议第 11 段, 并期望所需资源数额应与各项任务相称, 以确保充分、高效率、高成效地执行这些任务。

其他分摊资源和预算外资源

22. 在 640 899 900 美元“其他分摊资源”类别中的各项估计数包括执行与维持和平行动和前南斯拉夫问题国际法庭有关的其他分摊资源供资的方案和项目产生的行政和技术费用, 这些估计数载于秘书长的导言附表 8。这一数额与 2014-2015 年

² 这一数额相当于 2016-2017 两年期 68 个相同职等全职员额。

资源估计数相比减少 2 090 万美元，即 3.2%。秘书长表示，这一减少的主要原因是支助账户预计为企业资源规划项目筹资分摊的所需资源减少以及基本建设总计划和卢旺达问题国际刑事法庭终止运作(同上，第 46 段)。此外，2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间和 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间，维和行动(财政期间不同)估计数总额约为 167 亿美元。

23. 2016-2017 两年期预算外资源数额预计为 18 900 968 300 美元，比 2014-2015 年资源估计数增加 353 624 400 美元，即 1.9%(同上，附表 9 和第 47 段)。

24. 如本报告表 4 所示，2016-2017 两年期经常预算、其他分摊资源和预算外经费供资活动的所需资源估计数总额 24 679 773 500 美元，比 2014-2015 年资源数额增加 1.4%。

表 4
预算总额

(千美元)

	2014-2015 年资源	2016-2017 年	增(减)	
			数额	百分比
经常预算				
支出	5 659 361.5	5 693 508.2	34 146.7	0.6
一般收入	32 942.6	42 378.5	9 435.9	28.6
小计	5 626 418.9	5 651 129.7	24 710.8	0.4
工作人员薪金税收入	502 303.3	513 224.4	10 921.1	2.2
经常预算净额	5 124 115.6	5 137 905.3	13 789.7	0.3
其他分摊额				
支助活动	661 825.0	640 899.9 ^a	(20 925.1)	(3.2)
其他分摊额小计	661 825.0	640 899.9	(20 925.1)	(3.2)
预算外				
支助活动	544 462.7	560 825.2	16 362.5	3.0
实务活动	2 878 176.0	3 077 717.9	199 541.9	6.9
业务活动	15 124 705.2	15 262 425.2	137 720.0	0.9
小计	18 547 343.9	18 900 968.3	353 624.4	1.9
预算净额共计	24 333 284.5	24 679 773.5	346 489.0	1.4

^a 不反映大会关于维持和平行动支助账户的第 69/308 号决议中的决定。

25. 行预咨委会注意到，其他摊款和预算外资源提供的资金仍占向联合国工作方案提供的支助的很大一部分。本报告附件二按预算款次列出细目以及各供资来源在资金总额中的比例。附件二还显示，预算外资源的大部分与联合国难民事务高

级专员办事处(难民署)、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)、联合国环境规划署(环境署)、联合国人类住区规划署(人居署)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)有关。有关行预咨委会就自愿供资的活动和员额所采取行动的进一步详情载于下文 E 节。

将提交大会的其他报告

26. 秘书长表示,除拟议方案预算外,大会将同时审议一些不断变化的议题。其中包括 2015 年后发展议程和可持续发展目标、发展筹资框架、气候变化协定以及大会第七十届会议期间各主要委员会审议产生的事项。秘书长表示,相关提案将酌情在单独的报告中向大会提出,这些提案如获核准将对方案预算的拟议数额产生影响(同上,第 19 段)。

27. 行预咨委会询问后还得到一份在审议拟议预算时能预见的其他报告和事项的初步清单,载于本报告表 5,这些报告和事项可能导致 2016-2017 两年期方案预算列入追加的所需资源。

表 5

2016-2017 年可能带来的所涉资源问题的其他事项

秘书长关于经济及社会理事会 2015 年通过的决议和决定引起的订正估计数的报告

秘书长关于联合国总部长期房地需求研究的报告

秘书长关于人权理事会 2015 年通过的决议和决定引起的订正估计数的报告

秘书长按照大会议事规则第 153 条提出的关于国际公务员制度委员会报告所载各项决定和建议所涉行政和经费问题的说明

秘书长关于汇率和通货膨胀率变动的的影响引起的订正估计数的报告

28. 行预咨委会还获悉,审议关于战略遗产计划(即联合国日内瓦办事处翻修项目)的报告引起的所需资源,预计将在经常预算外提出。行预咨委会关于其他拟议基本建设支出(其中一部分将在提交补充报告后审议)的意见和建议载于本报告第二章第十一部分。

29. 关于以往期间经常预算核定资金和有关支出的总体趋势,行预咨委会回顾在最近审查审计委员会的报告时得到的资料,列于表 6。行预咨委会注意到,这些资料反映在过去五个两年期核定资金数额上升的趋势,2014-2015 年保持了这一趋势,订正批款数额达到 56.594 亿美元。

表 6
2004-2005 至 2012-2013 各个两年期经常预算核定资金和相关支出的趋势

两年期	经常预算	
	最后批款	最终支出
2004-2005	3 655 800 600	3 612 216 000
2006-2007	4 193 772 400	4 146 278 000
2008-2009	4 799 914 500	4 749 421 000
2010-2011	5 416 433 700	5 414 152 000
2012-2013	5 565 067 800	5 524 829 000

A. 预算方法、格式和列报

30. 行预咨委会注意到，大会关于 2014-2015 两年期拟议方案预算有关问题的第 68/246 号决议重申基于其第 41/213 号和第 42/211 号决议的既定预算程序和方法。大会又重申预算方法、既定预算程序和做法或财务条例的任何更改，在未经大会按照既定预算程序予以审查和核可之前，不得实施(第 68/246 号决议，第 4 和 5 段)。

31. 秘书长在 2016-2017 两年期拟议方案预算导言中指出，编制拟议预算所需资源的方法是基于大会第 47/212 号决议、《联合国财务条例和细则》以及《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》规定的原则(A/70/6 (Introduction)，第 3 段)。秘书长在拟议预算中还表示，根据大会第 69/264 号决议的规定，拟议方案预算列有供根据现行方法重计费用的暂定经费(同上，第 4 段)。下文第 46-50 段提供更详细的资料，说明重计费用的情况。

业绩计量和产出编排的拟议变动

32. 秘书长表示，每个预算分册包括由本组织目标、秘书处预期成绩和绩效指标组成的逻辑框架要素，这些要素由大会第 69/17 号决议批准，编列在 2016-2017 年期间两年期方案计划和优先事项(A/69/6/Rev.1)中。新的和(或)修订的任务引起的拟议变动的资料已提交方案和协调委员会第五十五届会议。该委员会的相关结论和建议载于 A/70/16 号文件所载的委员会报告中。

33. 秘书长还指出，根据对逻辑框架的现行编排所作的分析，拟议对绩效指标的业绩计量和产出的列报作出两项变动。在业绩计量方面，拟议对过去、现在和未来期间的目标、估计和实际业绩进行整合。秘书长指出，虽然这一数据不是新的，但先前分散在不同文件中，将其整合后可在单一一份文件之内进行直接并排比对(A/70/6 (Introduction)，第 10 段)。拟议新编排的示例载于拟议预算导言图一。在产出的编排上，现行格式和拟议格式的比较载于导言图二，并有导言附件附表 18 载列的适用于各预算款次(第 6、12、19 和 29 B 款)的编排原型。秘书长指出，这

一拟议变动将增强各款次产出列报的一致性并以更清晰和更明确的产出说明减少冗言(同上, 第 12 段)。

34. 行预咨委会注意到, 2016-2017 两年期各预算分册已采用了业绩计量编排的变动。行预咨委会认为, 这些具体变动将从总体上使预算文件更加清晰明确, 有助于各会员国进行审查和比较, 因此赞同在今后的预算文件中采用拟议新编排。不过, 行预咨委会认为, 列报还可以得益于列入以往各两年期的实际业绩资料, 使读者能够更好地比较长期的实际趋势。

资源变动

35. 在审查拟议预算时, 行预咨委会要求对不同资源变动的来源、理由和分类做某些说明。行预咨委会询问后获悉, 2014-2015 年之前, 现两年期批款和随后两年期拟议资源数额之间的所有资源变动在拟议方案分册中都编列为单独的一栏。根据第 47/212 号决议, 2014-2015 年资源变动的列报细分为四类,³ 大会在该决议中邀请秘书长继续改进方案预算的列报方式(第 47/212 号决议, 第三节, 第 1 段)。行预咨委会还获悉, 2014-2015 两年期有关文件已经采用这种方式列报资源变动, 目的是提高透明度和了解拟议资源变动各个构成部分, 以便利立法机构审查和分析拟议预算。

36. 关于 2016-2017 两年期预算文件中拟议资源变动的列报, 行预咨委会注意到, 秘书长区分了: (a) 技术调整, 包括取消非经常所需资源和仅为 2015 年设立的员额编列的两年期经费; (b) 涉及新任务和构成部分间变动的资源变动。此外, 秘书长还对另外两类资源变动作了区分, 归类为: (a) 根据大会第 69/264 号决议作出的增效; (b) 根据大会第 69/264 号决议作出的进一步削减。在整个拟议方案预算中, 秘书长区分了这两个要素, 即在最初的拟议预算大纲中确定的增效成果(A/69/416) (3 000 万美元)和后来列入 2016-2017 两年期核定资源初步估计数的数额(1 680 万美元)。按预算编次开列的所有四类调整的分配情况载列于秘书长拟议方案预算导言表 2。

37. 关于 2016-2017 两年期正在审议的资源变动不同类别, 特别是技术调整类别中的拟议变动, 秘书长指出, 这种变动将使资源总共净减 1.379 亿美元。它们包括不再编列的 2014-2015 年核定的一次性费用(1.619 亿美元), 由下列项目所抵销: (a) 核定仅在 2015 年设立的 68 个员额两年期所需经费(950 万美元); (b) 特别政治任务项下编列追加经费 1 450 万美元, 以反映 2014-2015 年批款和大会关于预算大纲的决定所列的 2016-2017 两年期拟议经费之间的差额(第 69/264 号决议)。关于这些调整的构成的详细资料载于秘书长拟议预算导言第 22-24 段。

³ 秘书长 2014-2015 两年期拟议预算开列的资源变动四个类别是: 技术调整; 新任务和构成部分间变动; 根据第 67/248 号决议作出的变动; 预算大纲报告所列的变动(见 A/68/6)。

38. 关于新任务和(或)扩大的任务以及构成部分间变动引起的资源变动, 拟议预算根据大会在第六十九届会议主要会期和续会期间核定的各项任务以及与按照《财务条例和细则》条例 2.14 加强国际法院有关的意外所需资源, 编列了资源总额 9 400 万美元(A/70/6(Introduction), 第 25 段)。详情见本报告表 2 和秘书长的导言第 26 段。行预咨委会关于新任务和扩大的任务拟议所需资源(如秘书处对联合国驻地协调员系统的协助、涉及各种施工和翻修项目的资源以及涉及人权理事会的非经常所需资源)的意见和建议见本报告第二章相关款次。

39. 关于构成部分间变动的第二个要素, 行预咨委会询问后获悉, 这些要素是指涉及构成部分内或构成部分之间在不增加费用的基础上调动资源的拟议变动, 或在各预算款次之间的拟议调动。这些变动的一览表载于表 7。

表 7
预算款次之间的拟议转移

款次	数额(千美元)	说明
3. 政治事务	324.4	与次级方案 1 内将举办中部非洲安全问题常设咨询委员会部长级会议和其他会议的责任从裁军事务厅转移至政治事务部有关的拟议资源调动 324 400 美元
4. 裁军	(324.4)	
3. 政治事务	564.0	拟议在联合国中东和平进程特别协调员项下将 6 个近身保护干事安保人员员额改叙为外勤事务职等, 以方便地进入该地区, 因为当地征聘的工作人员能进入的地区有限或完全不能进入。相关费用由于第 5 款联合国停战监督组织项下拟议经费的减少而抵销
5. 维持和平行动	(564.0)	
29B. 方案规划、预算和账户厅	(164.7)	根据大会第 69/262 号决议第二节, 为支持实施新的信息和通信技术战略, 从第 29 B、C 和 D 款转移资源至第 29 E 款。中央支助事务厅、人力资源管理厅和方案规划、预算和账户厅的总额(20 299.4 美元)与信息通信技术厅的总额(20 208.6 美元)的差额 90.8 美元, 原因是其中一些员额拟议从纽约调往曼谷而使费用减少
29C. 人力资源管理厅	(3 428.3)	
29D. 中央支助事务厅	(16 706.4)	
29E. 信息和通信技术厅	20 208.6	
30. 内部监督	1 800	资源变动反映拟议增加 180 万美元, 用于将第 3 款(政治事务)项下联合国阿富汗援助团和联合国伊拉克援助团的驻地审计员职能调至第 30 款(内部监督)。在确定预算大纲数额时, 第五委员会核可了秘书长在特别政治任务项下削减的提议(其中包括将资源划拨到内部监督事务厅(监督厅)), 将特别政治任务的资源数额进一步减少 1.2 亿美元。然而, 秘书长的拟议方案预算大纲(A/69/416)
第 1-6 款; 第 8-12 款; 第 14-28 款; 第 30 款; 第 33、34 和 36 款	(1 800)	

款次	数额(千美元)	说明
		第 13(b)(三)段所列监督厅的增加额未获核准。为解决职能转移的资金，180 万美元的数额按比例在各款次(包括监督厅)之间分配，并列入秘书长的导言表 2 “进一步削减”一栏报告的数额中 (A/70/6 (Introduction))

40. 行预咨委会注意到，这一资源变动类别内所列不同的资源变动目前包括若干行预咨委会认为在本质上不同的要素。新的或扩大的任务基本上是由于政府间机构决定而产生的，而构成部分间变动往往涉及因秘书长的倡议而采取的行动。一些构成部分间要素也更有可能是由于对活动的优先次序作了调整，而不是在各预算款次之间或在预算款次内调动职能。尤其是，内部监督事务厅(监督厅)的拟议资源增加涉及第 3 款内联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)拟议移交驻地审计职能，但资金却来自预算其他各款次资源按比例减少，这似乎不是新的或扩大的任务，严格来说，也不是资源的调拨(另见下文第 84 和 85 段)。

41. 作为一般原则问题，行预咨委会支持努力提高拟议预算文件所载资料透明度，特别是在一个两年期到下一个两年期拟议的资源变动方面。在这方面，行预咨委会认为，今后的预算列报应包括由下列原因引起的资源变动的进一步明细：(a) 新任务和扩大的任务；(b) 构成部分间的转移或调动；(c) 资源分配的其他拟议变动。

42. 最后，如上文第 16 段所示，秘书长的拟议预算还分别编列了 3 000 万美元和 1 680 万美元的拟议减少，他指出两者都是“根据大会第 69/264 号决议”作出的。在第一种情况下，他表示减少是由于每个款次方案支助部分以及预算第八编(共同支助事务)项下实现的拟议“增效效益”共计 2 400 万美元，同时分配给特别政治任务的资源减少 600 万美元。行预咨委会询问后获悉，为方案管理人员规定了目标预算额，其中酌情包括方案支助构成部分应减少的具体数额。⁴ 在第二种情况下，秘书长指出，“进一步削减”按照分配给工作人员差旅的资源调整后的基数全面减少 10%，共计 440 万美元，以及规定大部分预算款次 0.5% 的目标产生的方案领域减少额 1 240 万美元。秘书长已确定在“增效效益”和“进一步削减”项下将冻结的员额。行预咨委会索要后得到按不同预算款次开列的员额和非员额这两组资源变动引起的 4 680 万美元员额和非员额削减额的细目，这一细目见本报告附件三。此外，每一预算款次开列的细目载于下文第二章相关款次。

43. 行预咨委会提出要求后得到有关说明，澄清关于增效和进一步削减的细目、它们在预算不同款次之间如何分配以及不列入两个资源调整类别的依据。行预咨

⁴ 款次削减目标为每个预算款次方案支助部分的 3.6% 以及第 29 款下共同支助服务拨款的 3.7%。

委会获悉，就秘书处而言，“增效”一词的工作定义涉及将投入转化为产出的有效程度。行预咨委会寻求进一步澄清这两个类别之间的区别，获悉增效也适用于归为“进一步削减”的一些资源变动。此外，行预咨委会获悉，这两个类别反映的拟议调整的依据是方案管理人员在确定有效地执行任务所需资源的最佳组合时进行审查的成果。

44. 行预咨委会注意到 3 000 万美元的减少数与秘书长在关于 2016-2017 年预算大纲的初次报告中提出的数额相吻合，当时这一数额被归因于“团结”项目将实现的可量化惠益。行预咨委会询问后获悉，这些增效和另外 1 680 万美元的进一步削减来自第五委员会为调整预算大纲最后成果文件中经大会核准的最后初步估计数所作的审议。行预咨委会指出，大会在相关决议(第 69/264 号决议)中没有维持这两组资源减少的此类区分，而只是邀请秘书长在总预算初步估计数的基础上编制拟议方案预算，没有明确提到减少的两种类别。

45. 行预咨委会认为，区分秘书长在拟议预算大纲中提议的资源变动和确定预算大纲后由大会引起的资源变动(即“增效效益”和“进一步削减”)，可能并不合适，特别是考虑到大纲所列的初步估计数的指示性。行预咨委会还认为，秘书长的预算列报中将两者归入单独的栏目并不是一种有益的区别。关于这些削减数额、构成和分配情况的进一步讨论载于下文 B 节。

重计费用

46. 秘书长的拟议预算指出，按照现行预算方法，并根据大会第 69/264 号决议的规定，重计费用前的 2016-2017 两年期拟议预算根据 2014-2015 两年期方案预算第一次执行情况报告(A/69/612)中列明的 2014-2015 年订正批款费率计算。然后重新计算该数额，以便根据预计工作地点差价调整数乘数以及生活费调整数和通货膨胀率预测，计入 2016-2017 年预计通货膨胀水平(A/70/6(Introduction)，附件，附表 7)。2016-2017 年使用的汇率是 2014-2015 两年期方案预算第一次执行情况报告(A/69/612)中列明的 2015 年适用汇率。重计费用的初步估计数为 1.249 亿美元，占拟议经常预算(不包括特别政治任务)的 2.8%。

47. 在这方面，行预咨委会回顾，大会授权秘书长从 2013 年 1 月 1 日起利用预先购买的做法，以保护联合国免受汇率波动的影响(第 67/246 号决议，第十节，第 8 段)。这将需要开展基于货币远期机制的对冲方案，作为保护联合国免受汇率变动影响的手段。在审议前一次拟议方案预算期间，行预咨委会获悉，秘书处已开始为 2012-2013 年预算利用小规模远期购买瑞士法郎的做法，以获得关于该机制和核算程序的经验。大会在关于 2012-2013 两年期方案预算的第 68/245 A 号决议中认可行预咨委会的建议，即请秘书长在其关于 2014-2015 两年期方案预算的第一次执行情况报告中更全面地评估预购的经验。在随后对第一次执行情况报

告的审查中，行预咨委会注意到秘书长的报告中没有此类细节，并期待这一评估在 2014-2015 两年期第二次执行情况报告中提出(A/69/661，第 18 段)。

48. 在审查 2016-2017 年拟议预算过程中，行预咨委会注意到，大会在审议了一项关于费用重计和本组织处理汇率和通货膨胀波动可选办法的独立研究之后，决定从 2016-2017 两年期拟议方案预算起，在编制预算估计数时采用远期汇率(见第 69/274 A 号决议，第九节，第 3 段)。行预咨委会从秘书长拟议预算的序言和导言中注意到，他打算将大会这项决定纳入关于汇率和通货膨胀率变动所产生影响的订正估计数报告，该报告将在 2015 年底通过初步批款前提交给大会审查(A/70/6 (Introduction)，第 43 段)。此外，行预咨委会回顾在同一决议中，大会还请秘书长在编写 2016-2017 两年期拟议方案预算时报告采用远期汇率的影响，又请秘书长在其方案预算第一和第二次执行情况报告中较全面地评估预购的经历(见第 69/274 A 号决议，第九节，第 4 和 5 段)。

49. 行预咨委会强调，对秘书长利用预先购买保护联合国免受汇率波动影响的经历的全面评估现在已经逾期，并希望他在 2014-2015 两年期第二次执行情况报告中列入这项评估(另见 A/69/661，第 18 段)。

50. 行预咨委会还期待秘书长关于汇率和通货膨胀率变动所产生影响的下一次报告详细说明大会关于采用远期汇率编制预算估计数的决定的影响。

空缺率

51. 在空缺率方面，行预咨委会注意到就 2016-2017 两年期所需资源而言，秘书长提议对专业人员员额和一般事务员额分别适用 9.0% 和 5.0% 的单一实际空缺率(A/70/6(Introduction)，第 45 段)。这些比率反映了秘书长关于 2014-2015 年的第一次执行情况报告中所述 2014 年 1 月至 9 月期间的平均实际空缺率(A/69/612，第 30 段)。相比之下，2014 年 1 月 1 日至 2015 年 3 月 3 日期间的平均空缺率为：专业人员员额 8.9%，一般事务员额 5.4%。2016-2017 年第一次执行情况报告将根据实际情况更新这些空缺率。

52. 在行预咨委会审议 2014-2015 年拟议方案预算时，秘书长表示，提议使用单一实际空缺率是为了使所需员额资源更加符合实际支出情况，并消除以往在新设员额预算编制做法方面所遇到的波动，而传统的做法是适用延迟征聘因素。当时，行预咨委会获悉，这一措施将消除因新设和续设员额的空缺率差异以及按全额计算新设职位费用的延迟影响而产生的预算波动性。行预咨委会虽不反对在试行基础上对 2014-2015 年拟议方案预算适用统一空缺率，但并不完全相信所提出的理由，并打算在审议 2016-2017 年拟议预算时再次审议这个问题。随后，行预咨委会在关于 2016-2017 年拟议方案预算大纲的报告中建议，秘书长的拟议预算应列入关于使用单一实际空缺率所取得的经验的详细资料。大会第 69/264 号决议随后认可了这一建议。

53. 行预咨委会注意到，2016-2017 年拟议方案预算没有列入关于使用单一实际空缺率的详细资料。针对行预咨委会对这项措施影响的询问，行预咨委会获悉，综合空缺率似乎有助于使拟议所需员额资源所用空缺率与实际经验之间得到更好的协调。行预咨委会还获悉，这一措施导致预算波动的减少，原因是不再出现由于新员额的延迟影响引起的增长；单一空缺率使 2016-2017 年预算拟议资源变动和 2014-2015 年批款可以更好地进行比较。在对人力资源管理有关事项进行后续审查过程中，行预咨委会还注意到空缺员额(新的或现有的)的征聘时间一直很长。

54. 行预咨委会询问后得到了截至 2015 年 4 月 30 日新设和续设员额的实际空缺率，载列于表 8。

表 8

截至 2015 年 4 月 30 日新设和续设员额的实际空缺率

	专业人员	一般事务及有关职类	共计
2014-2015 年核定员额			
续设	4 628	5 422	10 050
新设	108	28	136
共计	4 736	5 450	10 186
截至 2015 年 4 月 30 日空缺员额			
续设	329	327	656
新设	36	7	43
共计	365	334	699
空缺率(百分比)			
续设	7.1	6.0	6.5
新设	33.3	25.0	31.6
共计	7.7	6.1	6.9

55. 行预咨委会要求提供资料分别说明 2012-2013 两年期和 2014-2015 两年期新设员额的实际平均空缺率，但资料没有在行预咨委会审议拟议预算的过程中提供。行预咨委会相信在大会审议 2016-2017 年拟议方案预算时，将向大会提供这一资料。

56. 由于没有对新设和续设员额单一空缺率的影响进行任何分析，行预咨委会尚不清楚其使用是否已减少 2014-2015 两年期的预算波动。行预咨委会感到遗憾的是缺乏与此相关的全面细节，并相信在大会审议 2016-2017 年拟议方案预算时，也向大会提供这一资料。

57. 鉴于填补新设员额的征聘时间一直很长，行预咨委会认为维持新设员额和续设员额的不同预算处理方法有其益处，同时仍不能相信使用单一空缺率的好处。

因此，行预咨委会建议大会在 2016-2017 两年期预算中使用新的专业员额 50% 和新一一般事务员额 35% 的空缺率。对于续设员额，行预咨委会建议采用 9.0% 的专业人员员额空缺率和 5.0% 的一般事务员额空缺率作为计算 2016-2017 两年期预算的依据。

终止产出

58. 秘书长根据《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》条例 5.6 和细则 105.6 报告指出，共有 596 项在 2014-2015 两年期交付的产出将在 2016-2017 两年期终止。产出终止情况在预算相关各款列报，并在秘书长拟议方案预算导言部分表 10 内汇总。

监测和评价

59. 拟议方案预算按照大会第 58/269 号决议第 20 段要求在每个款次内列出了与监测和评价相关的资源。监测和评价活动包括强制性自我评估和自行酌定的自我评价，这方面资源汇总于秘书长拟议方案预算导言部分第 49 至 52 段。

60. 秘书长表示，2016-2017 两年期的监测和评价资源为 6 120 万美元，与 2014-2015 两年期估计数相比，增加 1 040 万美元，也即增加约 20.5%(A/70/6(Introduction), 第 50 段)。经常预算经费为 2 920 万美元，比 2014-2015 两年期增加 150 万美元，其他分摊经费和预算外资源分别为 480 万美元和 2 720 万美元。

61. 行预咨委会在其关于当前两年期拟议预算的报告中要求获得更多关于各个部门计划中主要评价活动的信息以及关于已开展的主要评价活动和关于如何吸取经验教训的信息(A/68/7, 第 64 至 67 段)。行预咨委会注意到，秘书长 2016-2017 两年期拟议方案预算中提供了更多信息，每一预算分册都列有关于每一部门确定的监测和评价活动资源的汇总信息。此外，秘书长还举例说明了过去评价结果和受患者反馈如何帮助确定方案有待改进之处(A/70/6(Introduction), 第 52 段)。行预咨委会肯定各个预算分册中反映的监测和评价活动信息的程度和数量有所改进，但仍注意到这方面披露的信息详细程度不一(见 A/68/7, 第 67 段)。行预咨委会还注意到各个预算款次在这些活动的供资方面存在差异。行预咨委会强调指出，还需更加努力地说明如何落实这些活动所产生的建议以改进方案交付，并酌情说明这对拟议资源分配的影响。此外，鉴于如今分配给监测和评价活动的资源水平，行预咨委会建议大会请秘书长全面评估这些活动对不同预算款次的方案设计和资源分配的影响。

B. 拟议资源水平

62. 如上文第 7 段所述，秘书长 2016-2017 两年期拟议方案预算显示比核定预算大纲中确定的指示性数额增加 0.2%。行预咨委会确认，秘书长提出的 2016-2017

两年期拟议预算普遍符合大会关于同期预算大纲的决定中确定的指示性数额(第 69/264 号决议, 第 7 段)。

拟议预算的理由和理念

63. 为审查拟议预算, 行预咨委会获得了按支出用途代号和次级方案开列的 2012-2013 两年期和当期截至 2015 年 3 月 31 日的支出详情信息。行预咨委会还设法得到关于过去支出的进一步解释, 特别是关于 2012-2013 两年期, 这是行预咨委会进行审查时能得到实际支出完整数据的最近一个预算期, 以期明确了解在确定 2016-2017 两年期拟议所需资源时在多大程度上全面考虑到支出模式。但行预咨委会仅得到这方面的部分和不完整信息, 并经了解获悉, 需要大量更多时间, 才能向行预咨委会提供有关影响到过去支出水平的具体因素的详细信息。在此方面, 行预咨委会认为, “团结”项目的实施及其强化的财务报告功能应有助于今后更及时地回应此类要求。

64. 此外, 行预咨委会经了解获悉, 原则上, 方案管理人在编制各自单位或部门的预算时需据理说明全部资源的必要性, 包括相对于上一两年期的任何变动。行预咨委会还获悉, 编制预算时, 过去的支出模式并非是决定所需资源的唯一考量, 拟议预算还将反映其他因素的影响, 包括汇率、通货膨胀率、标准费用和空缺率等技术参数, 这些参数在各个两年期都不相同。

65. 虽有上述解释, 但行预咨委会在审查具体预算分册时注意到一些情况, 某些支出用途的拟议所需资源与以往预算期的分配款相似, 如果说不是相同的话, 而不论实际支出模式如何。请拨资源要求似乎是基于由来已久的假设, 而不是基于预计需求的细目。这方面的例子包括若干预算款次在其他工作人员费用(一般临时人员、加班、病假替补)、咨询人、工作人员差旅、用品和材料、家具和设备等方面的所需资源。行预咨委会还注意到, 在大多数情况下, 拟议员额配置和资源组合在不同两年期仅有略微不同, 表明有效和高效率执行任务所需资源基本上长期静止不变。

66. 行预咨委会认为, 员额和非员额拟议资源的编列似乎具有高度自动性, 仅在各个预算期不断重复而已。各个预算分册中的理由说明往往侧重于不同两年期间资源增量变动, 而不是侧重于特定预算期的全部资源要求, 也不侧重于拟议资源组合将如何确保在该预算期间任务得以高效率和有成效的执行。行预咨委会重申, 必须跳出用增量法来编制预算的做法, 评价和考虑执行大会和其他机关授权的方案和活动所需的全部资源数额(见 A/67/625, 第 11 段; A/69/556, 第 19 段)。

67. 为此, 行预咨委会建议大会请秘书长提供关于最近结束的财政期预算执行情况补充信息, 包括所有预算款次各项支出用途的预算支出与实际支出差异分析。行预咨委会认为, 这一信息应有助于为其后预算期所需资源提供更好地切实依据, 便于对资源分配做出更知情的决定。行预咨委会还强调指出, “团结”项目的一

大裨益将是为方案管理人提供及时的详细信息，从而便于分析过去的预算执行情况，进而帮助其后预算期拟议预算的编制。

拟议下调所需资源

68. 上文第 42 段说明了秘书长提出的 2016-2017 两年期 4 680 万美元拟议资源削减的组合情况，削减原因是增效和进一步裁减。关于给予方案管理人的确定削减的指导方针，行预咨委会经了解获悉，2014 年 10 月发布的指示鼓励各部门主管抓住机遇以改善业务并更高效地执行任务。此外，秘书长在给各部厅和区域委员会的内部备忘录中表示，“团结”项目的实施将成为这一进程中的一个主要促进因素，便于本组织以最高标准执行任务，同时尽可能减少行政和支助费用。行预咨委会还获悉，主计长于 2015 年 1 月提供了如何将预算额削减至大会关于预算大纲的决议中所列初步估计数的进一步指导方针。正如此前所述，确定了各个方案支助构成部分、方案领域和工作人员差旅所需资源预期削减目标。

69. 行预咨委会注意到，不同于其关于 2014-2015 两年期预算大纲的指导方针(第 67/248 号决议)，大会在关于 2016-2017 两年期预算大纲的第 69/264 号决议中未明确要求秘书长确保所需资源拟议削减在预算所有各款中均摊，或要求以具体领域为削减目标或排除在削减范围之外。行预咨委会经了解获悉，各单位和部门可自行决断资源在本单位支出用途间的拟议分配，但这些单位获悉，将资源从非员额领域调至员额领域的任何提议都不会得到主计长办公室的支持。

70. 关于 2014 年 10 月预算编制进程开始时初步确定的 3 000 万美元“增效”，行预咨委会经了解获悉，各个方案管理人得到了目标预算额，其中适情包括方案支助构成部分的具体削减数额以及在第 29 款(共同支助事务)总预算内需削减数额(见上文第 44 段)。用于计算目标削减额的基线是 2014-2015 两年期批款，减去技术调整数，加上两年期员额经费。被排除在削减范围外的有：(a) 没有方案支助构成部分或不实施“团结”项目的各款；(b) 会议事务，编辑、文件、出版控制和图书馆事务；(c) 经济和社会事务部的能力发展单位；(d) 技术合作或政府间支助事务；(e) 房地租赁和维持；(f) 公用事业；(g) 合办行政事务经费摊款。

71. 关于 1 680 万美元“进一步削减”，行预咨委会获悉，适用于工作人员差旅的 10% 削减考虑到了大会第 69/274 A 号决议核可的核定飞行舱位标准的预期影响(另见下文第 104 至 114 段)，基线是工作人员差旅订正批款减去技术调整数(去除一次性费用)。排除在削减范围外的有军事观察员和其他人员的差旅；国际法院工作人员的差旅；预算中没有工作人员差旅所需资源的各款。此外，各个方案领域都有 0.5% 的削减，除了以下领域：决策机关、国际法院、特别政治任务、联合供资的实体(诸如联合国合办工作人员养恤基金、国际公务员制度委员会、联合检查组、联合国系统行政首长协调理事会和国际贸易中心)、联合国裁军研究所补助金——特别费用、发展账户、联合国难民事务高级专员公署(因为其计算

所得数额很小)以及所有已在上文第 70 段所述 3 000 万美元削减范围内作出削减的领域。

员额冻结

72. “增效”和“进一步削减”提议中均包括对 2016-2017 两年期 10 198 个员额总体拟议员额配置表中 81 个常设员额实施 5 至 24 个月“冻结”征聘的举措。⁵ 这一措施从长期看将使秘书处的总体人力去除 1 634 个工作月(A/70/6 (Introduction), 第 39 段)。秘书长指出,所有被冻结员额在冻结期间将备而不用,不能用来安排新的或现有的工作人员(同上,第 38 段)。冻结对资源的影响达 1 580 万美元,列入了上文第 70 和 71 段所述的 4 680 万美元拟议削减和增效。

73. 据秘书长所述,冻结员额是临时措施,涉及到本组织引入企业资源规划系统“团结”项目所产生的影响。他表示,“团结”项目意味着本组织的业务方式与过去大不相同,但他承认,在编制预算时,确定“团结”项目对 2016-2017 两年期员额配置变化的具体影响为时尚早。行预咨委会经了解获悉,行政和方案领域的管理人因此都可选择冻结员额,因为“团结”项目将影响这些领域的运作方式。在此方面,行预咨委会获悉,一些方案管理人确定的员额涉及空缺员额或即将退休者的员额,但这些员额并不一定是确定在 2018-2019 年最终裁撤的员额。行预咨委会还获悉,被冻结员额仍将是核定员额配置表的一部分,但在 2016-2017 两年期被冻结期间不予供资。秘书长还表示,虽然从财务上看,冻结所致的资源削减是确定的,但将在“团结”项目的影响日渐清晰后,在 2016-2017 两年期期间最后确定冻结员额的具体组合(同上,第 38 段)。

74. 秘书长拟议方案预算导言中表 9 开列了不同预算款次相等数目冻结员额以及诸如工作月减少和相关资源削减等影响的详情。行预咨委会经要求还得到了将在 2016-2017 两年期完全或部分冻结的 81 个员额详细清单,载于本报告附件四。将冻结员额详情见下文第二章。本报告中表 9 显示了按预算编次开列的冻结员额分配情况。

表 9

按预算编次开列的冻结员额分配情况

	增效引起的 冻结员额数	进一步削减引起的 冻结员额数	共计
二. 政治事务	2	2	4
三. 国际司法和国际法	1	1	2
四. 国际合作促进发展	4	3	7
五. 区域合作促进发展	17	8	25

⁵ 这相当于 2016-2017 两年期 68 个相同职等全职员额。

	增效引起的 冻结员额数	进一步削减引起的 冻结员额数	共计
六. 人权和人道主义事务	1	2	3
七. 新闻	1	4	5
八. 共同支助事务	31		31
十二. 安全和安保	1	3	4
共计	58	23	81

75. 拟议预算还显示方案管理人将有机会改变被冻结员额的组合，只要新的冻结员额组合所涉数额与大会核定的费用数额相同，且不影响方案交付。秘书长还指出，将在第一次和第二次执行情况报告中报告两年期间实际员额冻结情况供参考(同上，第 40 段)。行预咨委会意欲了解不同员额可能被取代，这在实际上将如何操作，经了解获悉，如果方案管理人想解冻或解锁某一员额，需向主计长提出要求并附上相关理由。行预咨委会还获悉，2016-2017 两年期被冻结的员额将在 2018-2019 两年期拟议预算中拟议裁撤，或拟议解冻，同时拟议裁撤一个相等员额。因此，2018-2019 两年期将不会继续有冻结员额这一选择，因为到那时，“团结”项目的影响将清晰明了。

76. 行预咨委会不认为已确定予以冻结的具体员额都符合大会关于预算大纲的决议(第 69/264 号决议)第 12 段中列明的指导方针，也不认为冻结总可归因于“团结”项目的实施(见下文第 80 至 82 段)，例如政治事务部、新闻部、非洲经济委员会、西亚经济社会委员会和联合国贸易和发展会议的员额方面提议。行预咨委会还注意到，确定予以冻结的员额中很少几个(7 个)涉及目前在总部各部厅执行办公室内的员额，而在行预咨委会看来，开展第 69/264 号决议中所述“后台活动、服务、职能和结构”工作最多的正是这些单位(另见第二章中行预咨委会关于第 29 A 款的意见和建议)。行预咨委会的详细意见和建议载于下文第二章相关各款。

77. 作为一般意见，在行预咨委会看来，拟议预算更强调的是实现资源削减目标，而不是拟议削减对相关方案的预期影响。行预咨委会认为，秘书长的拟议预算需更好地分析不同部厅的各自提案的相对裨益。行预咨委会相信，主计长办公室将在今后加大监督和管控力度，包括对方案管理人提交的请拨资源申请的监督和管控。行预咨委会关于不同预算款次所需资源的详细意见和建议载于下文第二章相关各款。

78. 关于员额冻结，行预咨委会知道秘书长尚不能确定“团结”项目带来的具体增效和裨益，而这是 2016-2017 两年期 81 个常设员额完全或部分冻结的理由，并不是提议裁撤员额的理由。但行预咨委会还是认为，秘书长的提议表明被冻结员额的组合有可能改变，这将影响到大会为使任务得以有效和高效率完成而确定员额配置适当组合的权力。

79. 因此，行预咨委会建议大会核可秘书长所述的 2016-2017 两年期拟冻结员额清单和冻结时间及相关资源削减，但需考虑到行预咨委会对于冻结与“团结”项目实施之间联系尚未充分显示的具体预算款次提出的改动建议。行预咨委会还建议，对此清单的任何改动都需事先提交大会核可。大会不妨考虑给予行预咨委会例外权力，在预算期间当第五委员会休会时视需要代表大会审查及核可拟对员额清单作出的具体变动。

“团结”项目的影响

80. 关于实施“团结”项目将产生的增效和裨益以及当前尚不能确定这对员额配置和资源的具体影响问题，行预咨委会回顾指出，它在审议秘书长 2016-2017 两年期拟议预算大纲时曾对“团结”项目效益实现计划的制定缺乏进展表示关切(A/69/556, 第 18 段)。行预咨委会经了解获悉，据秘书长所述，“团结”项目将使整个秘书处的行政、往来业务和其他后台任务的流程合理化和重新设计，其中一些任务是在实务部门实行，包括考勤、请购储存物品、启动差旅申请、培训和补助金管理。

81. 行预咨委会在其关于 2016-2017 两年期拟议方案预算大纲的报告(A/69/556)中回顾指出，大会第 67/246 号决议请秘书长拟订明晰的实现效益计划。行预咨委会在其最近一次关于“团结”项目实施情况的报告(A/69/418)中对效益实现计划的制定缺乏足够进展及推迟提供大会所要求的信息表示关切。行预咨委会还强调指出，应在大会审议实现效益对预算的影响问题前向大会提供关于每个领域预期效益的具体信息，以便大会在充足的审议时间并有助于大会在此方面作出知情决定。行预咨委会注意到，要求的效益实现计划未在提交 2016-2017 两年期拟议方案预算之前拟订，预期在 2017 年实现的与“团结”项目相关的增效是以冻结某些员额的征聘等临时措施为基础。

82. 行预咨委会期待收到下一次“团结”项目执行情况年度进展报告，希望报告载有实现质量和数量效益的更多详细信息，包括对各个单位和部门的员额配置和所需资源的影响。

拟议向内部监督事务厅调拨资源

83. 拟议在相关若干预算款次内削减资源 180 万美元，用于把联合国阿富汗特派团和联合国伊拉克特派团的驻地审计职能移交内部监督事务厅(A/70/6(Introduction), 第 27 段)，对此，行预咨委会经了解获悉，这是因为大会在关于 2016-2017 两年期预算大纲的决议中决定把特别政治任务的拟议数额减少 1.2 亿美元。这一削减包括拟议向内部监督事务厅调拨资源，而且其后决定通过其他预算款次的拟议削减来抵销资源调拨费用。行预咨委会经了解得到了为支持这一提议而从不同预算款次削减资源数额的细目，载于表 10。行预咨委会还获悉，分配给各个款次的削减额是根据每款次在“进一步削减”1 680 万美元这一总数中的份额按比例分摊。

表 10
向内部监督事务厅调拨资源引起的各预算款拟议削减额细目

(千美元)

款次	削减额
1. 通盘决策、领导和协调	(74.0)
2. 大会和经济及社会理事会事务和会议管理	(295.3)
3. 政治事务	(83.7)
4. 裁军	(15.2)
5. 维持和平行动	(62.1)
6. 和平利用外层空间	(6.2)
8. 法律事务	(30.5)
9. 经济和社会事务	(89.2)
10. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家	(8.3)
11. 联合国支助非洲发展新伙伴关系	(16.6)
12. 贸易与发展	(64.0)
14. 环境	(23.6)
15. 人类住区	(13.8)
16. 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法	(27.9)
17. 妇女署	(8.6)
18. 非洲经济和社会发展	(79.5)
19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	(40.8)
20. 欧洲经济发展	(36.5)
21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	(52.0)
22. 西亚经济和社会发展	(24.8)
23. 技术合作经常方案	(91.7)
24. 人权	(124.5)
26. 巴勒斯坦难民	(25.8)
27. 人道主义援助	(25.5)
28. 新闻	(95.0)
29. A. 主管管理事务副秘书长办公室	(0.7)
B. 方案规划、预算和账户厅	(2.3)
C. 人力资源管理厅	(8.2)
D. 中央支助事务厅	(1.4)
E. 信息和通信技术厅	(4.9)

款次	削减额
F. 行政, 日内瓦	(1.4)
G. 行政, 维也纳	(0.8)
H. 行政, 内罗毕	(0.3)
30. 内部监督	(34.2)
33. 建筑、改建、装修和主要维修	(30.2)
34. 安全和安保	(135.4)
36. 工作人员薪金税	(165.3)
经常预算共计	(1 800.0)

84. 把 180 万美元削减额分摊至不同预算款, 以此为把联合国阿富汗特派团和联合国伊拉克特派团的驻地审计职能移交内部监督事务厅提供资金, 行预咨委会对此做法提出疑问, 因为这似乎只是拟议方案预算内的构成部分间变动。行预咨委会关于这一提议的更多意见和建议载于本报告第二章内关于预算第 30 款的评论意见中。

C. 员额和人事事项

表 11
所需员额

员额	专业及以上职类			一般事务及有关职类			共计		
	2014-2015	2016-2017	增(减)	2014-2015	2016-2017	增(减)	2014-2015	2016-2017	增(减)
常设	4 702	4 760	58	5 448	5 405	(43)	10 150	10 165	15
临时	47	45	(2)	69	68	(1)	116	113	(3)
共计	4 749	4 805	56	5 517	5 473	(44)	10 266	10 278^a	12

^a 包括收入第 3 款下的 80 个员额。

85. 表 11 汇总了 2016-2017 两年期所需常设员额及 2014-2015 两年期核定员额配置。2016-2017 两年期经常预算支出各款中拟议常设员额和临时员额共计 10 198 个, 比 2014-2015 两年期净增 12 个员额。整体而言, 这一增加的原因是拟议新设 56 个员额, 改划 38 个员额和拟议裁撤 82 个员额(A/70/6 (Introduction), 第 36 和 37 段)。2016-2017 两年期收入各款中还拟设 80 个常设员额, 但并未相应拟对 2014-2015 两年期员额作任何变动。秘书长拟议预算导言中表 4 显示, 2016-2017 两年期员额方面估计数(包括工作人员薪金税)预计占总预算的 68.6%, 2014-2015 两年期这一比例则为 67.2%。

86. 56 个新员额中有 35 个为支持下列方面的新任务或扩大任务而拟议设立：(a) 新闻宣传活动及所有六种正式语文平等原则(29 个员额)；(b) 信息和通信技术订正战略(5 个员额)；(c) 小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚)途径(1 个员额)。此外，拟议从预算外资源改划 37 个员额以支持环境署强化升级第二阶段工作。至于构成部分间变动，拟设 22 个新员额，包括改划自预算外资源的一个员额。新员额和 20 个员额改叙的费用因拟议裁撤 44 个员额而被抵销(同上，第 37 段)。此外，根据大会第 69/264 号决议所致的增效和进一步削减，拟议裁撤 38 个员额(见上文第 70 和 71 段的相关论述)。秘书长的导言部分表 6 和表 7 按预算编次开列了拟议员额配置细目以及按变动类型和变动来源开列的员额变动详情。

87. 秘书长的导言部分附表 4 载有按预算款次和员额职等开列的 2014-2015 两年期核定常设和临时员额及 2016-2017 两年期拟议常设和临时员额。本报告附件五和六分别载有按预算编次开列的经常预算员额细目和按预算款次汇总的员额变动情况。经要求，行预咨委会还得到了按职等开列的 2014-2015 和 2016-2017 两年期员额数目和分配资料，反映于表 12。拟议员额配置具体详情载于下文第二章相关各款。

表 12

按职等开列的 2014-2015 和 2016-2017 两年期员额数目和分配情况

职等	2014-2015	2016-2017	增(减)
专业及以上职类			
常务副秘书长	1	1	0
副秘书长	33	34	1
助理秘书长	31	30	(1)
小计	65	65	0
D-2	110	112	2
D-1	289	298	9
小计	399	410	11
P-5	864	857	(7)
P-4	1 460	1 488	28
P-3	1 426	1 442	16
P-2/1	522	530	8
小计	4 272	4 317	45
专业及以上职类共计	4 736	4 792	56

职等	2014-2015	2016-2017	增(减)
一般事务及有关职类			
特等	273	275	2
其他职等	2 584	2 556	(28)
安保人员	314	308	(6)
当地雇员	1 981	1 971	(10)
外勤事务	116	114	(2)
本国职等	85	85	0
工匠	97	97	0
一般事务及有关职类共计	5 450	5 406	(44)
总计	10 186	10 198	12

88. 行预咨委会注意到，员额分配情况表明，拟议在 2016-2017 两年期削减的员额大多涉及一般事务及相关职类，而在 D-1 及以上职等的拟议员额继续增加。在此方面，行预咨委会还注意到，秘书长拟议预算导言图四显示，2008-2009 两年期以来，一般事务工作人员在总员额配置中比例逐渐减少(自那以来下降了 3 个百分点)。行预咨委会注意到，拟议预算所载的秘书处拟议员额配置情况再次显示 D-1 及以上职等高级员额增加(另见 A/68/7, 第 102 段; A/69/572, 第 134 段)。行预咨委会仍对这一趋向感到关切，强调指出，在编制未来的员额配置提案时应考虑到拟议员额配置对秘书处架构的总体影响和长期的普遍趋向。行预咨委会在即将开始的人力资源管理审查时将再次审议总体员额配置和高级职位增加的问题。

89. 关于由预算外资源和其他分摊资源供资的员额和职位，行预咨委会得到了按职等和预算款开列的 2016-2017 两年期员额分配情况及与 2014-2015 两年期相比较的详情。估计共 1 369 个员额由其他摊款供资(2014-2015 两年期为 1 334 个员额)。⁶ 关于由预算外资源供资的员额和职位，2016-2017 两年期各个预算款估计共有 16 669 个此类员额，2014-2015 两年期为 16 718 个。

长期空缺的员额

90. 此前在讨论拟议预算和人力资源管理问题时，行预咨委会曾表示，应审查已空缺两年或更长时间的员额是否继续需要并在拟议方案预算中说明保留这些员额的理由。否则，应提议裁撤这些员额。从积极方面讲，行预咨委会承认，不同于以往拟议预算的是，秘书长 2016-2017 两年期拟议预算的确在导言附表 14 中提供了关于此类员额的一些信息。但行预咨委会在审查期间力求了解这方面的更

⁶ 这不包括大会关于维持和平行动支助账户的第 69/308 号决议所致的结果。

多详情，包括截至 2015 年 4 月 30 日所有预算各款核定的经常预算常设员额和临时员额的最新空缺统计数据以及关于每个空缺时长和相关征聘工作现状的说明。相关详情反映于下文第二章行预咨委会关于各个预算款的意见中。

员额配置方面的业绩计量

91. 秘书长的拟议预算在逻辑框架说明内列入了员额配置方面的各项业绩计量。在此方面，行预咨委会回顾指出，整个组织全体工作人员实现性别均等目标早在 1995 年便已确定(A/69/572, 第 31 段)。同样，在秘书处工作人员中实现公平地域分配并改善没有任职者或任职人数不足国家的情况，这是大会规定的一项长期目标，通过指定员额适当幅度制度予以实施。行预咨委会还回顾指出，大会已核可了整个秘书处每个空缺员额在 120 天内填补这一目标。行预咨委会在最近一次审查人力资源管理方面事项时获悉，对每个部厅都进行监测以确定是否遵守各项人力资源政策，包括在全组织实现员额配置目标的情况(同上，第 36 段)。

92. 行预咨委会审查了 2016-2017 两年期各个预算分册内所载的业绩计量，从中注意到，对于许多部厅而言，组织目标仍有待实现，而有些部厅已实现具体目标。例如，审查联合国内罗毕办事处的业绩计量后发现，该办事处自 2012-2013 两年期以来在性别均等方面不断取得进展(2016-2017 两年期目标为 46%，而 2012-2013 两年期目标为 36%)。在征聘时间方面，内罗毕订立的目标是 110 天，优于整个组织的目标(A/70/6 (Sect. 29H)，表 29H.11)。与此相反，人力资源管理厅的性别均等目标则显示不同情况(每年增加 2%，未显示当前总比例或目标总比例)。此外，征聘时间也低于大会设立的标准(180 天，而不是大会规定的 120 天)，而且在 2016-2017 两年期前没有地域均衡目标(A/70/6 (Sect. 29C)，表 29C.11)。在其他单位，如政治事务部和维持和平行动部，行预咨委会注意到，在实现人力资源目标方面没有业绩计量。

93. 行预咨委会注意到，不同预算分册之间的目标有一些不一致和(或)疑问。行预咨委会认为，这表明有必要在预算编制过程中增加监督，监测重要的法定人力资源目标实现情况。行预咨委会认为，应制定更一致的总体办法来订立业绩计量并监测实现情况。此外，虽说征聘目标适用于整个秘书处，但应鼓励已实现组织目标的部厅在今后订立更加宏大的目标。

员额叙级做法

94. 行预咨委会审议 2016-2017 两年期拟议预算时出现的另一秘书处人力资源管理事项与整个秘书处的员额叙级做法有关。行预咨委会回顾指出，它此前曾就整个秘书处在组织名称方面实现最大程度一致表示过意见(A/68/7, 第 138 至 140 段)。那时，行预咨委会获悉，已更新了过去的指南，而且将于 2013 年底发布一项新公告。但行预咨委会注意到，截至 2015 年年中，这一指南尚未定稿。

95. 行预咨委会在审查 2016-2017 两年期拟议预算时得到了有关员额叙级做法、程序和职责的一般信息。行预咨委会获悉，在以下一些情况下提出叙级要求：新设员额；内部结构调整和(或)大会决议导致员额职责义务发生重大变化；公布空缺通知前；员额职能自上次叙级以来发生重大变化。行预咨委会还获悉，所有核定员额，包括 2016-2017 两年期拟议方案预算所反映的员额变动，将在一定时候得以叙级。此外，行预咨委会获悉，人力资源管理厅报酬和叙级科以及总部以外单位和外勤支助部有权按规定职等对员额叙级。

96. 据秘书处所述，它没有一个将预算与员额叙级数据整合在一起的员额管理功能或系统。但行预咨委会获悉，“团结”项目的全面推出和行动计划实施可解决这些系统局限性，因为“团结”项目和行动计划将包括订立新的叙级政策，设立或修改员额时确定员额数据并纳入“团结”系统，员额配置业务和下放权力方面也将有一些政策变化。最后，行预咨委会获悉，有关强化叙级程序和职能的提议将纳入秘书长即将提交的关于组织结构、员额管理和流动性的报告。

97. 行预咨委会根据最近对不同预算款的审查结果认为，不同单位和地点的员额叙级可能有些不一致和差异。行预咨委会打算继续审查员额叙级事项，并期待下次在大会第七十届会议期间审查人力资源报告时结合组织架构、员额管理和流动性等事项一并审查这些细节问题。

D. 非员额支出用途

其他工作人员费用

98. 2016-2017 两年期其他工作人员费用拟议经费为 3.165 亿美元(重计费用前，而且不包括特别政治任务的经费)，与 2014-2015 两年期批款相比减少 4 160 万美元，即 11.6%。其他工作人员费用分配于以下方面：(a) 会议临时人员；(b) 一般临时人员；(c) 加班费和夜勤津贴；(d) 个人服务合同；(e) 其他人事费用；(f) 离职后医疗保险。行预咨委会注意到，总体削减主要归因于 2014-2015 两年期支持特定政府间会议的临时人员非经常性资源在 2016-2017 两年期不再需要。关于此类支出构成部分的信息载于本报告附件七。

99. 2016-2017 两年期一般临时人员经费为 1.001 亿美元。截至 2015 年 3 月 31 日 327 个供资到位的一般临时人员职位清单载于秘书长拟议方案预算导言附表 13。行预咨委会回顾指出，一般临时人员是用于在工作最忙期间提供额外支持，以及替换休产假或长期病假的工作人员。行预咨委会经了解获悉，一般临时人员经费是按一笔资源总数开列，然后根据相关单位确定的需要设立不同职等和任期的员额职位。因此，由一般临时人员资源供资的职位没有员额配置表。行预咨委会还获悉，按产假、长假和加班分列的所需资源信息没有电子版，需手工检查和编制。对于一个预算款(贸易与发展)，贸发会议估计，一般临时人员所需资源有

近 80%涉及工作高峰时所需，10%至 13%涉及产假，7%至 10%涉及病假工作人员替换(下文第二章，第 12 款)。

100. 行预咨委会经要求得到了国际公务员制度委员会规定并反映于工作人员细则 6.2(b)中的临时、定期和连续任用工作人员病假应享待遇的背景详情。关于实际所请病假天数，行预咨委会得到了 2011 年 4 月至 2013 年 3 月期间所请的无证明病假和有证明病假总数及每个工作人员平均数的数据，见表 13。

表 13
秘书处工作人员 2011 年 4 月至 2013 年 3 月所请病假

	所请无证明 病假天数 ^a	平均每名工作人员 无证明病假天数	所请有证明 病假天数	平均每名工作人员 有证明病假天数
2011 年 4 月至 2012 年 3 月	56 775.00	3.5	64 907.00	4
2012 年 4 月至 2013 年 3 月	60 630.50	3.8	57 838.00	3.7

^a 无证明病假用于在一个年假周期内不超过 7 个工作日的无需医生证明的缺勤。有证明病假用于在一个年假周期内超过 7 个工作日的缺勤，根据休假时间长短，需要有关人力资源干事和(或)医务部门的证明(见工作人员细则 6.2 和 [ST/AI/2005/3](#) 和 Amend.1)。

101. 行预咨委会注意到，平均数表明，大多数联合国工作人员所请病假远远少于工作人员细则规定的天数限制。鉴于缺乏具体的费用方面信息，行预咨委会无从对这方面所涉的财务影响下结论。

102. 例如，行预咨委会在审查政治事务部所需资源时，收到其他工作人员费用支出细目，其中显示，在不同预算周期之间，分配用于在有人体长期病假或产假时支付替补工作人员费用的资源数额变化很大。同样，行预咨委会经询问后获悉，在预算第 1 款内，道德操守办公室的其他工作人员费用拨款之所以在 2012-2013、2014-2015 和 2016-2017 年之间变化很大，与一名正体长期病假的工作人员所引起的病假替补费用有关。

103. 行预咨委会关切地注意到，秘书处没有任何既定的方法用于计算病假和产假估计费用。行预咨委会认为，值得更仔细地检查有关预算方法，用以确定为替补休长期病假的工作人员所需资源。行预咨委会还认为，考虑到具体部、厅内的逐年费用波动，如果对这个预算项目进行更集中的管理，在其中考虑到全联合国的过去形态，会使今后的预算编制更为准确。

差旅费用

104. 2016-2017 两年期的工作人员差旅拟议所需资源为 4 310 万美元(重计费用前)，总额比 2014-2015 两年期订正拨款减少 700 万美元，即 13.9%。行预咨委会注意到，拟议预算包括把所有部、厅的工作人员差旅费削减 10%，即 440 万美元，这一削减措施是于 2015 年 2 月实行，在此之前，各部拟议预算已经提交，大会

也在其关于 2016-2017 年预算大纲的决议中确定了指示性预算水平。秘书长的拟议预算导言在附表 15 中按预算款次对所需工作人员差旅费作了细分。

105. 行预咨委会经询问获悉,这一削减是秘书长为遵守大会第 69/264 号决议第 7 段中的初步估计数所采取措施的一部分。行预咨委会还获悉,秘书处表示,这一削减是以大会第 69/274 A 号决议核准的飞机舱位标准的预计影响为依据,该决议除其他外,限制使用关于差旅的例外处理办法,加强了内部控制,为确定重要旅客身份规定了一个明确定义和一套共同标准,提倡在通信和派代表出席会议方面采用替代办法,并考虑到了“团结”项目的实施。

把拟议的差旅费削减措施归因于第 69/274 A 号决议的问题

106. 行预咨委会回顾,对工作人员差旅费问题已经审查了若干年。2011 年,大会认可了一系列切实和高效地把资源用于飞机旅行的措施,包括在其第 65/268 号决议(附件,第 2(e)段)中建议,秘书长应努力争取至少在启程两个星期前开始预订机票。两年之后,大会在第 67/254 A 号决议中除其他外,请秘书长尽一切努力,减少临时决定旅行的情况,确保在旅行日期之前尽早预订机票,并确保负责的管理人员了解并遵守这些规定(第 67/254 A 号决议,第六节,第 8 段)。大会还决定修改关于公务舱旅行的必要飞机舱位标准,并要求以能够订到的最经济路线确定旅程(同上,第 13 和 14 段)。

107. 此外,大会第 67/254 A 号决议认可了行预咨委会的一些相关建议,包括增加使用视频会议、电话会议或网播;更多地依靠派驻当地或附近区域或次区域办事处的工作人员来执行任务和提供支助,而不是派工作人员到国外出差;如高级官员需要旅行,减少所需随行工作人员(见 A/66/7 和 Corr.1,第 104 段)。

108. 行预咨委会质疑把全面削减措施归因于执行第 69/274 A 号决议的做法,认为由于早在大会第六十五届会议时就采取措施限制所需工作人员差旅,在 2016-2017 年之前就应该已经实现大量节省。行预咨委会还重申其关于明智使用差旅资源的意见,尤其是认为在授权公务差旅时,首要考虑因素应该是面对面接触是否为执行任务所必需(另见 A/66/739 和 A/69/787)。

关于差旅形态的数据和已采取的各种措施所起作用

109. 行预咨委会在审查 2014-2015 两年期拟议预算时获悉,没有现成的资料来表明,通过采取大会第 65/268 和第 67/254 A 号决议规定的措施,预计会节省多少差旅费用。行预咨委会强调,如果有健全的数据来显示工作人员的差旅数量和频繁程度,并显示及时统计的按目的地细分的实际费用和规划费用,将有助于切实和高效地利用差旅资源(A/68/7,第 120 和 121 段)。在没有这些资料的情况下,行预咨委会建议把所有预算款次内工作人员的总差旅费用全面削减 5%。大会随后在相关决议中认可了这项建议(A/68/7,第 123 段和第 68/246 号决议,第 18 段)。

110. 行预咨委会最近在审查 2016-2017 两年期拟议预算时得到某些基本资料，说明近年来对差旅政策进行的改动。行预咨委会获悉，2014 年，总部的平均机票价格比 2013 年减少了 8.9%，这可以部分归因于经修订的差旅政策。秘书处表示，一名独立咨询人进一步证实了这个假设，该咨询人的评估结论是，通过修订差旅政策导致的一次性节省在 8% 至 13% 之间。然而，行预咨委会注意到，没有为总部以外启程的旅行提供这样的资料。关于增加使用视频会议和其他通信方式所导致的节省，行预咨委会获悉，由于对公务差旅的替代办法是在提交旅行申请之前予以考虑，没有通过电子手段记录和提供所要求的关于这些节省的统计数字。

111. 行预咨委会还要求提供更多详细资料，支持具体部、厅在 2016-2017 年拟议预算中提出资源请求时的预算假设和辅助证明。行预咨委会在这方面收到的资料不全面和不完备，并获悉，由于估计数是在实际旅行之前 15 至 39 个月的时候编制，在多数情况下，具体旅行的目的地、持续时间和日期不得而知。

112. 秘书长接连在几次报告中都未提供信息，说明大会自 2011 年以来连续采取的差旅措施所起作用，行预咨委会对此表示遗憾。行预咨委会再次强调，有关差旅形态、费用和政策变动所起作用的健全数据将有助于逐渐切实和高效地利用差旅资源。

113. 行预咨委会还认为，需要进行更多努力来确保差旅资源申请都有正当理由，包括说明旅行、旅行人数和预测费用的理由，并要求说明申请依据(另见上述文件有关采用过去支出形态来确定今后资源申请的第 63-67 段)。

对提前订票规定的执行率

114. 行预咨委会在最近审议秘书长的 2016-2017 年拟议预算时，还得到关于 2014 年对提前订票规定的执行率的详细资料，显示各部门和各地点的执行率彼此之间差别很大，而且不同时间的执行率也有很大变化，有关说明见本报告附件八。行预咨委会注意到，大多数部门记录的执行率不到 50%，从而使差旅费用大大超过必要数额。行预咨委会虽然意识到，在某些情况下，所涉工作性质和相关的所需差旅资源会因某些差旅类型的可预见性而变化，但它原来预期的全联合国总体执行率要比这高，尤其是因为多数公务差旅与紧急局势无关，也与意外需要无关。行预咨委会因此建议请秘书长确保更好地监测和遵守提前订票规定，并增加努力，改进公务旅行的规划和差旅资源的相关使用情况。

咨询人

115. 行预咨委会回顾，大会第 65/247 号决议对使用咨询人，尤其是在联合国的核心活动中使用咨询人的情况增多表示关切。大会请秘书长尽最大可能利用内部能力(第 65/247 号决议，第 70 段)。行预咨委会注意到，在整个 2016-2017 年拟议方案预算中，用于咨询人的 2 180 万美元拟议资源比 2014-2015 两年期订正批款减少 300 万美元，即减少 12.1%。行预咨委会在提出请求之后收到详细分列的为

2016-2017 两年期预测的咨询服务，同时收到每个预算款次内按次级构成部分开列的工作月估计数。关于收费水平，行预咨委会获悉，费率是根据联合国事先规定的费率范围计算(见 ST/AI/2013/4 号行政指示)，收费水平以所需服务类型、质量和数量的适用市场费率为指导。关于这些请求的具体评论和建议载于本报告第二章的相应预算款次。

116. 行预咨委会虽然意识到，为了获得组织内部不易找到的特殊专长，可能需要使用外部咨询人，但是强调，它认为，应该把对使用外部咨询人的依靠程度保持在尽可能最低的限度上，联合国应使用内部能力来进行核心活动或发挥长期的经常性职能。行预咨委会打算结合对人力资源管理事项的定期审议来不断探讨这个问题。

E. 预算外资源

117. 如上文第 25 段所述，关于预计 2016-2017 两年期可以得到的预算外资源水平的详细资料载于本报告附件二。

118. 行预咨委会审查了难民署、近东救济工程处、毒品和犯罪问题办公室、环境署、人居署和本报告附件九所述各方案的行政或支助预算，并就此提交了报告。行预咨委会主要是结合对拟议方案预算的审查来检查各特别账户中的其他预算外资源。行预咨委会还每年两次收到关于各信托基金状况的资料。行预咨委会在审议这些方案时继续特别注意全系统举措，例如实行成果预算制和落实国际公共部门会计准则。

119. 按照大会第 35/217 号决议第二节第 2 段的规定，凡所有关于使用预算外资源供资的 D-1 及以上职等新员额的提议，如无须接受另一政府间机构的检查，均由行预咨委会审查。行预咨委会自从提交关于 2014-2015 两年期拟议方案预算的第一次报告以来，审查并同意了秘书长关于设立或延长以下 D-1 及以上职等预算外员额的请求：

- (a) 秘书长气候变化支助小组内 1 个 D-1 特等干事员额；
- (b) 全球契约办公室内 1 个 D-1 特等方案干事/副主任员额；
- (c) 人道主义事务协调厅内 2 个 D-1 员额，分别为马里办事处主任和中非共和国办事处主任员额；
- (d) 联合国儿童基金会内 1 个助理秘书长/副执行主任员额，这是结合加强成果管理制的组织举措而请求设立；
- (e) 1 个副秘书长职等人人享有可持续能源倡议问题秘书长特别代表员额；1 个 D-1 特等干事员额，负责领导为人人享有可持续能源倡议问题秘书长特别代表提供支助的团队；

(f) 政治事务部联合国反恐怖中心内 1 个 D-1 员额；

(g) 1 个助理秘书长职等负责减少灾害风险问题秘书长特别代表员额，该员额是延长 5 年，即延至 2020 年 7 月 31 日。

120. 此外，行预咨委会核准把人道主义事务协调厅内 2 个 P-5 员额改叙为 D-1 职等，包括日内瓦方案支助处内 1 个员额和纽约信息事务处内 1 个员额。行预咨委会不同意秘书长关于在亚洲及太平洋经济社会委员会设立 1 个 D-1 战略性出版物、宣传和倡导主管员额的请求。

121. 行预咨委会回顾大会第 64/243 号决议第 39-41 段，大会在其中强调，所有预算外员额应与经常预算员额一样严格管理，预算外资源的使用应符合本组织的政策、目标和活动，而且提交的预算应列入关于预算外资源的明确而具体的资料，以便把自愿捐款和摊款同各种方案支助费用相区分。行预咨委会继续强调在所有预算款次一致贯彻该决议各项规定的重要性。

F. 与其他联合国机构的合作

122. 行预咨委会自从发表关于 2014-2015 两年期拟议方案预算的第一次报告 (A/68/7) 以来，总共 43 次就不同的行政和预算问题分别致函联合国机构，本报告附件九就此进行了概括。

G. 根据行预咨委会的建议所作调整汇总

123. 行预咨委会的各项建议将把 2016-2017 两年期拟议方案预算总共削减 54 794 100 美元(重计费用前)。下文表 14 按预算款次进行了分列。这些建议包括对第 33 款下拟议用于翻修非洲会堂的 12 748 000 美元资源进行调整，同时对第 18 A 款下用于一个相关项目小组的 824 400 美元和第 34 款下用于安保费用的 139 500 美元进行调整。行预咨委会建议不列入这些资源，共计 13 711 900 美元，以待按照大会第 69/262 号决议的要求，在即将发表的年度进展情况报告中提交详细资料，说明这个项目的总费用估计数。

表 14
行预咨委会建议对 2016-2017 两年期拟议方案预算所作调整分列表

(千美元)

款次	经费影响 (重计费用前)
1. 通盘决策、领导和协调	(182.7)
2. 大会和经济及社会理事会事务和会议管理	(1 381.5)
3. 政治事务	203.9
4. 裁军	(11.9)
5. 维持和平行动	(82.0)
7. 国际法院	(166.3)
9. 经济和社会事务	(13 095.7)
12. 贸易与发展	326.9
14. 环境	(538.3)
15. 人类住区	(100.0)
18. 非洲经济和社会发展	(541.9)
22. 西亚经济和社会发展	(73.4)
23. 技术合作经常方案	188.1
24. 人权	(82.2)
26. 巴勒斯坦难民	241.7
28. 新闻	(1 566.4)
29A. 主管管理事务副秘书长办公室	(5.6)
29C. 人力资源管理厅	(63.7)
29D. 中央支助事务厅	(455.0)
29E. 信息和通信技术厅	(274.4)
29F. 行政，日内瓦	(266.0)
30. 内部监督	(1 877.4)
31. 共同出资的行政活动	(152.4)
33. 建筑、改建、装修和主要维修	(22 748.8)
34. 安全和安保	(440.0)
36. 工作人员薪金税	(481.0)
小计	(43 626.0)
收入第 3 款 服务公众	(36.6)
行预咨委会对新员额空缺率的调整	(11 131.5)
共计	(54 794.1)

第二章

关于拟议方案预算的详细建议

支出估计数

第一编

通盘决策、领导和协调

第 1 款

通盘决策、领导和协调

2014-2015 年订正批款	119 229 300 美元
秘书长提出的 2016-2017 年拟议数	116 024 600 美元
初步重计费用后的 2016-2017 年拟议数	119 707 700 美元
非其他分摊资源	19 200 100 美元 ^a
预计预算外资源	63 994 200 美元
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。	
^a 未反映大会在关于维持和平行动支助账户的第 69/308 号决议中的决定。	

一.1. 秘书长为 2016-2017 两年期请批的第 1 款经常预算资源重计费用前为 116 024 600 美元，比 2014-2015 年订正批款净减少 3 204 700 美元(即 2.7%)(见 A/70/6(Sect.1)，表 1.3)。

一.2. 秘书长将 3 204 700 美元的净减数归因于四个因素，细分如下：

(a) 技术调整项下减少 4 127 400 美元，反映去除与联合国争议法庭 3 名审案法官和各自的人员配置有关的非经常所需资源；对内部司法系统的临时独立评估；不再编列与联合国日内瓦办事处主任办公室和道德操守办公室在 2014-2015 年度裁撤员额相关的一般临时人员经费；

(b) 新任务和构成部分间变动项下增加 1 668 400 美元，用于在 2016 年续设联合国争议法庭 3 名审案法官和由 6 个职位(3 个 P-3、2 个一般事务(其他职等)和 1 个当地雇员)构成的人员配置；

(c) 根据大会第 69/264 号决议(增效)所做资源变动而在秘书长办公厅与一般业务费用有关的非员额资源项下减少 55 000 美元，其中考虑到计划在 2016-2017 年实现的增效；

(d) 根据大会第 69/264 号决议(进一步削减)所做资源变动而在主要与其他工作人员费用、工作人员差旅、咨询人、订约承办事务、一般业务费用以及家具和设备有关的非员额资源项下减少 690 700 美元，其中考虑到核定飞机舱位标准的预期影响和计划在 2016-2017 年度实现的进一步增效(同上，第 1.5 和 1.8 至 1.11 段及表 1.3)。

一.3. 行预咨委会在上文第一章就拟议削减的列报提出评论和意见。

一.4. 行预咨委会询问后得到以下表格，显示了按支出用途开列的上述增效和进一步削减项下拟议综合资源变动的细目。

(千美元)

批款	2014-2015 年	2016-2017 年拟议削减	
		数额	百分比
员额	69 375.9	—	—
其他工作人员费用	4 909.3	(48.4)	(1.0)
非工作人员报酬	5 547.3	—	—
咨询人	1 435.8	(17.8)	(1.2)
代表差旅费	9 756.3	—	—
工作人员差旅费	4 319.9	(429.5)	(9.9) ^a
订约承办事务	8 057.0	(77.9)	(1.0)
一般业务费用	1 489.2	(115.2)	(7.7)
招待费	533.9	(10.4)	(1.9)
用品和材料	320.1	(6.0)	(1.9)
家具和设备	262.3	(40.5)	(15.4)
赠款和捐款	13 222.3	—	—
共计	119 229.3	(745.7)	(0.6)

^a 反映出对订正批款适用 10% 的削减率，去除技术性调整和某些不包括的项目。

一.5. 下表一.1 汇总了 2014-2015 两年期核定经常预算员额和秘书长 2016-2017 年的拟议数。该表还显示了 2016-2017 年预计其他摊款和预算外资源项下的员额。

表一.1
人员配置资源

	员额	职等
经常预算		
行政和预算问题咨询委员会		
2014-2015 年核定数	11	1 个 D-2、1 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4、1 个 GS(PL)、3 个 GS(OL)
2016-2017 年拟议数	10	1 个 D-2、1 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4、1 个 GS(PL)、2 个 GS(OL)
裁撤	(1)	1 个 GS(OL)
联合国审计委员会		
2014-2015 年核定数	6	1 个 D-1、1 个 P-3、4 个 GS(OL)
2016-2017 年拟议数	6	1 个 D-1、1 个 P-3、4 个 GS(OL)
独立审计咨询委员会		
2014-2015 年核定数	2	1 个-5、1 个 GS(OL)
2016-2017 年拟议数	2	1 个-5、1 个 GS(OL)
秘书长办公厅		
2014-2015 年核定数	80	1 个 DSG、1 个 USG、1 个 ASG、5 个 D-2、7 个 D-1、8 个 P-5、9 个 P-4、5 个 P-3、2 个 P-2、5 个 GS(PL)、36 个 GS(OL)
2016-2017 年拟议数	80	1 个 DSG、1 个 USG、1 个 ASG、5 个 D-2、7 个 D-1、8 个 P-5、9 个 P-4、5 个 P-3、2 个 P-2、5 个 GS(PL)、36 个 GS(OL)
联合国日内瓦办事处主任办公室		
2014-2015 年核定数	17	1 个 USG、2 个 D-1、2 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、2 个 GS(PL)、6 个 GS(OL)
2016-2017 年拟议数	17	1 个 USG、2 个 D-1、2 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、2 个 GS(PL)、6 个 GS(OL)
联合国维也纳办事处主任办公室		
2014-2015 年核定数	9	1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、3 个 GS(PL)、4 个 GS(OL)
2016-2017 年拟议数	9	1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 GS(PL)、4 个 GS(OL)
联合国内罗毕办事处主任办公室		
2014-2015 年核定数	7	1 个 USG、1 个 D-1、2 个 P-4、3 个 LL
2016-2017 年拟议数	7	1 个 USG、1 个 D-1、2 个 P-4、3 个 LL

	员额	职等
负责儿童和武装冲突问题的秘书长特别代表办公室		
2014-2015 年核定数	10	1 个 USG、1 个 P-5、2 个 P-4、3 个 P-3、1 个 GS(PL)、2 个 GS(OL)
2016-2017 年拟议数	10	1 个 USG、1 个 P-5、2 个 P-4、3 个 P-3、1 个 GS(PL)、2 个 GS(OL)
负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室		
2014-2015 年核定数	8	1 个 USG、1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、2 个 GS(OL)
2016-2017 年拟议数	8	1 个 USG、1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、2 个 GS(OL)
负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室		
2014-2015 年核定数	10	1 个 ASG、1 个 P-5、3 个 P-4、3 个 P-3、1 个 GS(PL)、1 个 GS(OL)
2016-2017 年拟议数	10	1 个 ASG、1 个 P-5、3 个 P-4、3 个 P-3、1 个 GS(PL)、1 个 GS(OL)
联合国监察员和调解事务办公室		
2014-2015 年核定数	21	1 个 ASG、2 个 D-1、7 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、5 个 GS(OL)、3 个 LL
2016-2017 年拟议数	21	1 个 ASG、2 个 D-1、7 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、5 个 GS(OL)、3 个 LL
内部司法办公室		
2014-2015 年核定数	36	1 个 D-2、1 个 D-1、5 个 P-5、6 个 P-4、9 个 P-3、1 个 P-2、11 个 GS(OL)、2 个 LL
2016-2017 年拟议数	36	1 个 D-2、1 个 D-1、5 个 P-5、6 个 P-4、9 个 P-3、1 个 P-2、11 个 GS(OL)、2 个 LL
道德操守办公室		
2014-2015 年核定数	8	1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2、1 个 GS-(PL)、1 个 GS(OL)
2016-2017 年拟议数	8	1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2、1 个 GS-(PL)、1 个 GS(OL)
2016-2017 年拟议数共计	224	1 个 DSG、5 个 USG、3 个 ASG、8 个 D-2、16 个 D-1、30 个 P-5、33 个 P-4、28 个 P-3、5 个 P-2、12 个 GS(PL)、75 个 GS(OL)、8 个 LL

	员额	职等
其他摊款和预算外 ^a		
联合国审计委员会		
2016-2017 年预计数	1	1 个 GS(OL)
秘书长办公厅		
2016-2017 年预计数	41	1 个 D-2、2 个 D-1、7 个 P-5、20 个 P-4/P-3、2 个 P-2/P-1、9 个 GS(OL)
联合国日内瓦办事处主任办公室		
2016-2017 年预计数	3	3 个 GS(OL)
负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室		
2016-2017 年预计数	1	1 个 D-1
联合国监察员和调解事务办公室		
2016-2017 年预计数	9	3 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、2 个 FS、1 个 GS(OL)
道德操守办公室		
2016-2017 年预计数	3	1 个 P-5、1 个 P-3、1 个 GS(OL)

^a 包括 17 个其他分摊资源供资员额和 41 个预算外员额。

关于员额的评论和建议

一.6. 在员额资源项下，秘书长提议编列重计费用前经费 69 211 200 美元，与 2014-2015 年 69 375 900 美元订正批款相比减少 164 700 美元(即 0.2%)。减少数反映出下文第一.7 段所述拟裁撤 1 个一般事务(其他职等)员额。拟议资源将用于第 1 款中所涉所有实体的全员编制，总额为 224 个经常预算员额，与此相比 2014-2015 两年期为 225 个核定员额。

裁撤

一.7. 如上表一.1 所示，拟裁撤行政和预算问题咨询委员会秘书处 1 个一般事务(其他职等)员额。行预咨委会在其收到的补充资料中注意到，拟议裁撤的原因是通过增加自动化和效率而使行政支助所需经费的数量和规模合理化。行预咨委会建议核准拟裁撤行政和预算问题咨询委员会秘书处 1 个一般事务(其他职等)员额。

空缺员额

一.8. 行预咨委会得到的补充资料显示，截至 2015 年 4 月 30 日，第 1 款项下有 8 个空缺员额。行预咨委会询问后得到以下显示截至 2015 年 7 月 16 日这些空缺员额的征聘情况的表格。该表还显示，没有已空缺两年或更长时间的员额。

职等	职称	次级方案	空缺开始日	现况
GS(OL)	行政助理	决策机构-行政和预算问题咨询委员会	2014年3月1日	按 A/70/6(Sect.1) 第1.30段拟予裁撤
GS(OL)	助理	负责儿童和武装冲突问题的秘书长特别代表办公室	2015年3月7日	候选人已选定并于2015年7月1日报到
GS(PL)	行政助理	负责儿童和武装冲突问题的秘书长特别代表办公室	2015年2月1日	候选人已选定并将于2015年9月1日报到
LL	行政助理	监察员和调解事务办公室	2014年12月1日	正在审查候选人
P-3	法律干事	内部司法办公室	2014年11月1日	正在审查候选人
P-3	方案干事	负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室	2014年12月31日	重新张贴职位空缺
P-5	高级解决冲突干事	监察员和调解事务办公室	2015年1月14日	在2015年5月填补
P-5	办公室主任	内部司法办公室	2015年4月17日	正在审查候选人

一.9. 行预咨委会建议批准秘书长提出的员额资源拟议数。

关于非员额资源的评论和建议

一.10. 2016-2017年第1款拟议非员额资源重计费用前为46 813 400美元,与2014-2015年49 853 400美元订正批款相比减少3 040 000美元(即6.1%)。行预咨委会建议核准秘书长提出的非员额资源拟议数,但须采纳下文第一.15段和第一.37段中的建议。

一般性评论和建议

大会

一.11. 预算分册中列明,大会主席非员额资源项下拟议资源数额为645 100美元,将根据大会第54/249号决议分配,专供大会主席在第七十届会议续会(215 200美元)、第七十一届会议常会和续会(321 700美元)以及第七十二届会议常会(108 200美元)斟酌使用。其中还列明,将根据第53/214号决议的规定,向大会主席提供这些资金,以便其履行公务(同上,第一.22段)。行预咨委会询问后获悉,虽然大会主席有充分权力使用资金来履行公务,但大会和会议管理部执行办公室负责证明债务、承付款和支出符合联合国财务条例和细则。委员会还获悉,有关的支出于财务报表中,将由联合国审计委员会审计。

行政和预算问题咨询委员会

一.12. 预算分册第一.26段载列了重点提到行预咨委会的职能、组成和预算资源的规定。在这方面,行预咨委会注意到,秘书长关于2015年7月1日至2016年

6月30日期间维持和平行动支助账户拟议预算的报告载有关于行预咨委会维持和平行动的职能和责任的更详细说明(见A/69/750,第639至651段)。

一.13. 行预咨委会、包括其秘书处的拟议经常预算资源重计费用前为8 658 000美元,与2014-2015年8 665 100美元订正批款相比净减7 100美元(即0.1%)。净减数包括上文第一.6和第一.7段提到的员额项下减少数(164 700美元)和其他工作人员费用项下增加数(197 700美元)。

一.14. 行预咨委会在其收到的补充资料中注意到,其他工作人员费用项下拟议资源总额为203 200美元,将根据现两年期工作量模式用作一般临时助理人员处理行预咨委会工作最忙期间增加的起草所需经费(183 200美元)和加班费(20 000美元)。行预咨委会获悉,一般临时人员所需经费将用于支付两年期的每年一名P-4职等行政干事6个月的费用,让其在工作最忙期间即秋季和冬季届会期间协助起草委员会的报告。

一.15. 在这方面,行预咨委会回顾,大会关于维持和平行动支助账户的第69/308号决议核准在行预咨委会秘书处新设一个P-5职等高级行政管理干事的一般临时人员职位,任期从2015年7月1日至2016年6月30日。委员会注意到,请求设该职位的部分依据是提交委员会审查的与维持和平活动有关的单个项目数目增多,导致涉及维持和平行动的报告现在约占委员会工作量的30%(同上,第643至649段)。行预咨委会注意到,新核准的行预咨委会秘书处P-5职等一般临时人员的职位,将有助于应付委员会工作量的增加以及其秘书处起草报告所需经费的相关增加,包括在委员会关于维持和平行动的冬季会议工作最忙期间。考虑到这一点,行预咨委会认为,一些涉及与设立一般临时助理人员起草的本请求有关的所需增加经费,将由新设的P-5职位匀支。因此,行预咨委会建议在请求增设一般临时助理人员职位时减少50%,即91 600美元。

联合国工作人员养恤金联合委员会

一.16. 联合国工作人员养恤金联合委员会拟议经常预算资源重计费用前为13 484 700美元,与2014-2015年订正批款相比没有变动。提供给行预咨委会的补充资料显示,拟议资源包括代表差旅费264 400美元和赠款和捐款项下13 220 300美元。它还显示,这些资源将用作经常预算在养恤金联委会中央秘书处费用中的份额,不包括联合国各项基金和方案(联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国项目事务厅和联合国儿童基金)预期偿还的数额。行预咨委会询问后得到显示赠款和捐款项下拟议数额的细目的下表。

(美元)

经常预算：2016-2017 年赠款和捐款，联合国合办工作人员养恤基金

员额	8 535 829
其他工作人员费用	582 436
审计费用	267 956
订约承办事务	1 306 107
家具和设备	470 502
房地租金和维修费	2 057 470
共计	13 220 300

秘书长办公厅

一.17. 秘书长办公厅的拟议经常预算资源重计费用前为 25 479 600 美元，与 2014-2015 年 25 807 300 美元订正批款相比减少 327 700 美元(即 1.3%)。拟议资源包括用于 80 个员额的 23 309 300 美元和非员额资源 2 170 300 美元(见 A/70/6(Sect.1)，第 1.74 段)。预算分册附件 A 节列出了秘书长和秘书长办公厅的组织结构和员额分配情况。

一.18. 行预咨委会在组织结构中注意到，秘书长办公厅主任办公室包括一个助理秘书长职等经常预算员额。行预咨委会询问后获悉，秘书长最近将该员额用来履行秘书长特别顾问兼联合国系统行政首长协调理事会秘书的职能；员额随后于 2015 年 6 月 1 日空出，在委员会审议预算分册之时尚未发布空缺通知。委员会还获悉，该员额已反映在秘书长办公厅主任办公室中，因为它以前用来履行办公厅副主任的职能。

一.19. 行预咨委会注意到，助理秘书长员额自设立以来被用来履行多种不同职能，从最初作为办公厅副主任到最近作为秘书长特别顾问/联合国系统行政首长协调理事会秘书。虽然委员会认识到，秘书长办公厅的战略管理需要可能会依本组织现时的优先事项而改变，但它强调员额是大会为具体职能设立的，应当照此利用。在这方面，委员会还重申其对空缺管理做法的评论意见，通过这种做法而将员额用于大会核准的职能以外的其他职能(见 A/66/7，第 93 段和 A/68/7，第一. 37 至 39 段)。行预咨委会认为，对助理秘书长员额的目的和职能进行审查可能是有益的。

一.20. 行预咨委会询问后获得下表，其中显示了由预算外资源供资的秘书长办公厅内的员额和职位。

	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	GS (PL)	GS (OL)	职称
员额											
全球契约			1	1	4	7	9	2		6	执行主任(D-2) 副主任(D-1) 高级/首席方案干事(P-5) 首席地方网络/高级干事(P-5) 通信和信息主管(P-4) 方案干事(P-4/P-3/P-2) 特别助理和协理方案干事(P-2) 行政/工作人员/办公室/方案助理(GS(OL))
联合国人的安全信托基金秘书处					1	2	2			1	主管(P-5) 资源调动/新闻干事(P-4) 财务和预算干事(P-4) 方案干事(P-3) 行政助理(GS(OL))
一般临时人员职位											
全球契约								2			方案干事(P-3)
气候变化支助小组	1		1	5	5	3				3	气候变化问题特别顾问(ASG) 特等干事(D-1) 高级方案干事(P-5) 方案干事(P-4/P-3)行政/小组助理(GS(OL))
每个妇女，每个儿童					1	1	1			1	高级方案干事(P-5) 方案干事(P-4) 通信干事(P-3) 行政助理(GS(OL))
2015年后发展规划股	1		1	1	1	1				2	2015年后发展规划特别顾问(ASG) 特等干事(D-1) 高级干事(P-5) 方案干事(P-4) 通信干事(P-3)行政/团队助理(GS(OL))

	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	GS (PL)	GS (OL)	职称
人人享有可 持续能源	1			1		1	1	1		2	特别代表(USG) 特等干事(D-1) 方案干事(P-4, P-3, P-2) 行政/团队助理(GS(OL))

联合国日内瓦办事处主任办公室

一.21. 联合国日内瓦办事处主任办公室的拟议经常预算资源重计费用前为 6 524 200 美元,与 2014-2015 年 6 629 700 美元订正批款相比减少 105 500 美元(即 1.6%)。联合国日内瓦办事处主任办公室的组织结构和员额分配情况载列于预算分册附件 B 节。

一.22. 组织结构显示,主任办公室内的礼宾和联络处的人员配置为一个 D-1、1 个一般事务人员(特等)和一个一般事务人员(其他职等)。行预咨委会注意到,礼宾和联络处 D-1 职等主管的下属只有两名行政工作人员,同一个办公室内的其他两个组织单位即政治事务和伙伴关系科及法律联络科由 P-5 职等主管领导。委员会还注意到,在这方面,主任办公厅主任为 D-1 职等。行预咨委会询问该员额的级别,获悉 D-1 职等日内瓦礼宾处长主要负责为联合国日内瓦办事处的常驻代表团和观察员代表团提供礼宾服务并为之进行外交联络,维持与东道国当局的关系,安排国家元首和政府首脑以及秘书长和常务副秘书长访问日内瓦,并为在万国宫举行的主要国际会议和各种会议提供礼宾服务。

负责儿童和武装冲突问题的秘书长特别代表办公室;负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室;负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室

一.23. 负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表、负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表和负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室的各自任务列于预算分册(见 A/70/6(Sect.1), 第 1.88 至 1.91 段、第 1.102、1.103 和 1.116 至 1.119 段)。行预咨委会询问这三个任务中是否会存在重叠,获悉负责儿童和武装冲突问题的秘书长特别代表办公室的任务基本上是负责冲突各方实施的 6 种具体的严重侵害行为:杀害和致残儿童;招募或利用儿童为士兵;侵害儿童的性暴力行为;袭击学校或医院;剥夺儿童获得人道主义援助的机会;绑架儿童。然而,负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室重视冲突中对妇女、男子和儿童实施的性暴力侵害行为。最后,负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室重视在学校、社区和家庭等环境中暴力侵害儿童的行为,其中大部分行为是在武装冲突以外犯下的。委员会还获悉,这三个办公室保持定期接触,以确保协调和避免重叠,并协调其关于共同举措的工作。

一.24. 关于每个办公室的说明和绩效指标，行预咨委会注意到，预算分册的说明与三个办公室各自任务之间在措词上有不一致之处。第一.90(a)提到负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表的任务是“充当保护受武装冲突影响的儿童及其福祉的道义代言人和独立倡导者”，这一措词并未列入大会第 51/77 号决议阐述的任务中。表 1.25 中关于该办公室的绩效指标(b)(-)指的是“批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的联合国会员国所占百分比”，而表 1.29 中关于负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表的绩效指标(a)和(b)(-)及(b)(-)提到了可加以改进以便更好地反映可实际实现及可据此追究各办公室责任的活动的国家立法和战略。

一.25. 负责儿童和武装冲突问题的秘书长特别代表办公室的拟议经常预算资源重计费用前为 3 670 400 美元，与 2014-2015 年 3 723 300 美元订正批款相比减少 52 900 美元(即 1.4%)。净减数含咨询人项下减少的 65 600 美元和其他工作人员费用项下增加的 64 500 美元，其中包括一般临时人员费用和加班费。

一.26. 负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室的拟议经常预算资源重计费用前为 3 297 300 美元，与 2014-2015 年 3 344 400 美元订正批款相比净减少 47 100 美元(即 1.4%)。净减少的主要原因是订约承办事务项下减少 59 000 美元和工作人员差旅费项下减少 30 800 美元及一般业务费用项下增加 49 200 美元。

一.27. 负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室的拟议经常预算资源重计费用前为 4 862 400 美元，与 2014-2015 年 4 923 800 美元订正批款相比减少 61 400 美元(即 1.2%)。行预咨委会在提供给它的补充资料中注意到，一笔 468 400 美元的经费列为咨询人费用。行预咨委会询问后获悉，该提案设想平均 6 名 C 级咨询人的费用共计 324 000 美元，4 名 B 级咨询人费用共计 144 400 美元。六名 C 级咨询人将提供技术专长以应对复杂和多面性的暴力，包括前往不同区域以支持与那里的各个伙伴协商，加强对纵容暴力的有害做法的根源的了解，就具体国家的立法和政策改革提供咨询以在不同的法律制度和区域特定环境中保护儿童免受暴力侵害。四名 B 级咨询人将提供技术专长，用以制作针对目标受众的宣传资料，并制作爱幼材料和网上宣传工具，包括专门为儿童设计的宣传材料，以不同国家的语言编辑和制作专题报道和爱幼资料。委员会还获悉，该办公室战略性地利用咨询，在其不具备高度专门知识的地区或联合国内推进其议程，并消除知识差距和找出关于新关切领域的证据，加强保护儿童免遭暴力侵害。行预咨委会就咨询问题提出的详细意见载于上文第一章 D 节。

联合国监察员和调解事务办公室

一.28. 拟议经常预算资源在重计费用前为 7 299 000 美元，与 2014-2015 年 7 317 200 美元订正批款相比净减 18 200 美元(即 0.2%)。提供给行预咨委会的补充资料显示，

净减数包括工作人员差旅费项下减少 18 200 美元，家具和设备项下增加 5 500 美元。

一.29. 行预咨委会在补充资料中注意到，该拟议数包括为订约承办事务请批 186 900 美元，作为对办公室自动化设备的中央支助经费(71 900 美元)、用于维护该办公室数据库和网站数据处理事务的经费(6 800 美元)和培训经费(108 200 美元)。

一.30. 行预咨委会询问后获悉，培训拟议数包括为期五天的务虚会活动经费 60 000 美元，其中两天在纽约总部，三天在格伦科夫，专家顾问将在那里领导专业发展活动。委员会还获悉，60 000 美元的拟议数细目如下：纽约以外工作人员差旅费(23 000 美元)；咨询人(17 000 美元)；在格伦科夫的住宿和设施费用(20 000 美元)。行预咨委会认为，应尽可能用本组织的房舍举行办公室务虚会，而不是使用外部设施而产生额外费用。因此，行预咨委会建议将订约承办事务项下与格伦科夫的住宿和设施有关费用减少 20 000 美元。此外，对于工作人员差旅费的拟议数来说，委员会认为，所有工作人员差旅费所需经费应由适当支出用途“工作人员差旅费”项下的资源支付。因此，行预咨委会建议在订约承办事务项下削减 23 000 美元。

内部司法办公室

一.31. 内部司法办公室的拟议经常预算资源在重计费用前为 17 685 000 美元，与 2014-2015 年 20 043 500 美元订正批款相比减少 2 358 500 美元(即 11.8%)。行预咨委会在提供给它的补充资料中注意到，减少的主要原因是由于如下项下的削减：

(a) 其他工作人员费用(827 900 美元)，涉及终止两年期第二年给临时独立评估小组和 3 名审案法官的支助工作人员 3 个 P-3、2 个一般事务(其他职等)和 1 个当地雇员的非经常经费；

(b) 非工作人员报酬(857 300 美元)，反映出取消了审案法官 2014-2015 年非经常所需经费，由联合国争议法庭 3 名审案法官至 2016 年 12 月 31 日的 12 个月而不是整个两年期的补偿经费部分抵消；

(c) 咨询人(588 100 美元)，原因是中止了临时独立评估小组一次性所需经费(另见上文第一.2(a)段)。

一.32. 行预咨委会回顾，大会经第 68/254 号决议决定，以不超过工作人员每月净基薪 0.05% 的自愿工资单扣款补充工作人员法律援助办公室的经费，并将在 2014 年 1 月 1 日至 2015 年 12 月 31 日期间试行这一供资机制。大会请秘书长每月跟踪退出率和按供资机制产生的收入额。大会授权秘书长在 2014 年 1 月 1 日至 2015 年 12 月 31 日期间从这笔收入中承付不超过该收入的款项，以便为工作人员法律援助办公室在该机制试验阶段的任何额外资源供资。

一.33. 行预咨委会询问后获悉，由这一机制供资的额外资源包括两名 P-4 职等法律干事(内罗毕和纽约各一个)和 4 名行政助理(亚的斯亚贝巴 1 名当地雇员、贝鲁特 1 名当地雇员、日内瓦 1 名一般事务人员(其他职等)和内罗毕 1 名当地雇员)以及相关的非员额资源。委员会又获悉，到目前为止，支出数额约为 142 600 美元，为两名 P-4 职等法律干事每人 5 个月的经费。委员会还获悉，2014 年 4 月至 2015 年 5 月对自愿补充供资机制的捐款总额为 840 146.07 美元。

一.34. 行预咨委会从提供给它的补充资料中注意到，拟议数包括代表差旅费 801 200 美元及工作人员差旅费 325 400 美元。行预咨委会询问后获悉，联合国争议法庭法官们的薪酬相当于一名 D-2 职等第四级工作人员的薪酬；因此，新的差旅规则对他们适用，但对联合国上诉法庭法官不适用，后者须遵照先前按 [ST/SGB/107/Rev.6](#) 提供给原联合国行政法庭的飞行舱位标准。

道德操守办公室

一.35. 道德操守办公室的拟议经常预算资源在重计费用前为 3 625 400 美元，与 2014-2015 年 3 725 900 美元订正批款相比减少 100 500 美元(即 2.7%)。行预咨委会从提供给它的补充资料中注意到，拟议资源包括咨询人经费 96 200 美元，而 2014-2015 年支出用途项下订正批款为 114 000 美元。

一.36. 提供给行预咨委会的关于本两年期支出的补充资料显示，截至 2015 年 3 月 31 日，咨询人项下没有任何支出。行预咨委会询问后获悉，2014-2015 年批款原定计划用于(a) 与人力资源管理厅的费用分摊安排，以支持道德操守办公室编写培训材料；(b) 支付一名组织心理学家提供专门知识的费用，以支持道德领导行为评估。不过，道德操守办公室通过利用现有内部的能力而修订了在线道德操守培训模块，并取消了关于参加道德领导行为评估的要求以便于采用 360 度评价方法。委员会还获悉，道德操守办公室现在预期使用咨询人项下的大部分可用资金，以进行秘书处工作人员的全面道德操守学习需求评估。

一.37. 此外，关于 2016-2017 两年期咨询人的拟议资源，补充资料中指出，这些资源将用于一名咨询人的服务经费，以支持道德操守办公室评价道德操守方面以及该办公室如财务申报、外联和宣传本组织的核心价值等核心活动的最佳做法。行预咨委会注意到，咨询人项下的拟议资源将用于支持道德操守办公室的核心活动和关于本组织核心价值的活动。行预咨委会认为，核心活动应当由道德操守办公室的工作人员而不是外部咨询人开展。因此，行预咨委会建议在咨询人项下减少 50%，即 48 100 美元。行预咨委会在上文第一章 D 节就咨询问题提出详细意见。

第 2 款 大会和经济及社会理事会事务和会议管理

2014-2015 年订正批款	673 510 200 美元
秘书长提出的 2016-2017 年拟议数	647 763 000 美元
初步重计费用后的 2016-2017 年拟议数	657 189 800 美元
预计预算外资源	35 105 700 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。

一.38. 秘书长为 2016-2017 两年期第 2 款请批的经常预算资源在重计费用前为 647 763 000 美元，比 2014-2015 年订正批款净减少 25 747 200 美元(即 3.8%)(见 [A/70/6\(Sect.2\)](#)，表 2.3)。

一.39. 秘书长将 25 747 200 美元的减少数归因于四个因素，细分如下：

(a) 有关取消纽约、日内瓦、维也纳和内罗毕的会议管理所需非经常经费的技术调整数项下减少了 22 169 500 美元(同上，第 2.9 段)；

(b) 新任务和构成部分间变动项下净减 684 700 美元，反映出大会通过关于加强和增进人权条约机构体系有效运作的第 68/268 号决议所涉削减的净效应，由以下方面所需经费增加数部分抵销：支持纽约和日内瓦的会议管理的新任务，以及与将信息和通信技术资源从工作方案转入大会第 69/250 决议相关方案支助的构成部分间变动(同上，第 2.10 和 2.11 段)；

(c) 根据大会第 69/264 号决议(增效)在资源变动项下减少 136 800 美元，反映出因拟裁撤方案支助项下 1 个一般事务(其他职等)员额而减少 164 700 美元的净影响，由为确保特别是在工作最忙期间服务的连续性而在一般临时人员项下追加的 27 800 美元经费部分抵销(同上，第 2.15 段)；

(d) 根据大会第 69/264 号决议(进一步削减)在资源变动项下减少了 2 756 200 美元，其中包括在员额项下因拟裁撤纽约 7 个员额(1 个 P-5 和 6 个一般事务(其他职等))和日内瓦 2 个员额(2 个一般事务)(其他职等)而减少的 1 938 800 美元以及非员额资源项下主要因会议临时助理人员费用(575 800 美元)和工作人员旅费(28 700 美元)项下的削减而减少的 817 400 美元，其中考虑到核准的飞机舱位标准和与拟裁撤次级方案 4(维也纳)下 1 个一般事务(其他职等)员额有关的赠款和捐款(212 900 美元)的预期影响(同上，第 2.12 至 2.14 段)。

一.40. 行预咨委会在上文第一章就拟议削减的列报提出评论和意见。

一.41. 行预咨委会询问后得到下表，显示了按支出用途开列的上述增效和进一步削减项下拟议综合资源变动的细目，委员会指出其中包括用品和材料项下的少量增加。

(千美元)

	2014-2015 年批款	2016-2017 年拟议削减	
		数额	百分比
员额	515 471.3	(2 103.5)	(0.4)
其他工作人员费用	68 074.5	(548.0)	(0.8)
代表差旅费	307.2	—	—
工作人员差旅费	362.4	(28.7)	(7.9) ^a
订约承办事务	30 248.3	—	—
一般业务费用	3 050.1	—	—
招待费	7.9	—	—
用品和材料	2 445.0	0.1	—
家具和设备	3 069.6	—	—
赠款和捐款	50 473.9	(212.9)	(0.4)
共计	673 510.2	(2 893.0)	(0.4)

^a 反映出对订正批款适用 10% 的削减率，其中去除技术性调整和某些不包括的项目。

一.42. 如预算分册第 2.16 段所示(另见 A/70/6(Sect.2)，表 2.3)，2016-2017 两年期本款下拟议经常预算资源将得到预计预算外资源 35 105 700 美元的补充，这些资源主要来自联合国环境规划署、联合国人类住区规划署和联合国各基金和方案偿还为其预算外活动所提供服务的费用，还来自对会议事务领域某些活动的捐款。

一.43. 下表一.2 汇总了 2014-2015 两年期核定经常预算员额和秘书长 2016-2017 年经常预算员额的拟设数。该表还显示了 2016-2017 两年期预算外员额。

表一.2
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2014-2015 年核定数	1 741	1 个 USG、1 个 ASG、6 个 D-2、19 个 D-1、191 个 P-5、390 个 P-4、383 个 P-3、9 个 P-2、80 个 GS(PL)、646 个 GS(OL)和 15 个 LL
2016-2017 年拟议数	1 726	1 个 USG、1 个 ASG、6 个 D-2、19 个 D-1、192 个 P-5、391 个 P-4、386 个 P-3、9 个 P2/1、82 个 GS(PL)、625 个 GS(OL)和 14 个 LL

	数目	职等
新设员额	5	1 个 P-5, 1 个 P-4 和 2 个 P-3(日内瓦, 次级方案 3) 1 个 P-3(日内瓦, 次级方案 4)
改叙	5	2 个 GS(OL) 改为 GS(PL)(次级方案 2, 纽约) 1 个 P-3 改为 P-4(次级方案 3, 日内瓦) 1 个 P-4 改为 P-5(次级方案 4, 日内瓦) 1 个 LL 改为 P-3(次级方案 3, 内罗毕)
裁撤	(20)	2 个 GS(OL)(次级方案 2, 纽约) 1 个 P-5 和 6 个 GS(OL)(次级方案 4, 纽约) 1 个 GS(OL)(方案支助, 纽约) 5 个 GS(OL)(次级方案 3, 日内瓦) 5 个 GS(OL)(次级方案 4, 日内瓦)
调动	74	2 个 GS(OL) 从次级方案 4 调到行政领导和管理(纽约) 1 个 GS(OL) 从方案支助调到次级方案 1(纽约) 1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-2、1 个 GS(PL) 和 27 个 GS(OL) 从次级方案 2 调到方案支助(纽约) 1 个 P-4、2 个 P-2、1 个 GS(PL) 和 13 个 GS(OL) 从次级方案 2 调到方案支助(日内瓦) 1 个 GS(PL) 从次级方案 3 调到方案支助(日内瓦) 1 个 GS(OL) 从次级方案 4 调至次级方案 3(日内瓦) 2 个 P-4、2 个 P-3、1 个 GS(PL) 和 3 个 GS(OL) 从次级方案 4 调到次级方案 2(日内瓦) 2 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、3 个一般事务(特等) 和 5 个一般事务(其他职等) 从次级方案 3 调到次级方案 2(日内瓦) 1 个 P-3 从次级方案 2 调到方案支助(内罗毕)
共同出资预算(维也纳) ^a		
2014-2015 年核定数	175	1 个 D-1、20 个 P-5、43 个 P-4、24 个 P-3、1 个 P-2、6 个一般事务(特等) 和 80 个一般事务(其他职等)
2016-2017 年拟议数	174	1 个 D-1、20 个 P-5、43 个 P-4、25 个 P-3、6 个 GS(PL) 和 79 个 GS(OL)
改叙	1	1 个 P-2 改为 P-3(次级方案 2)
调动	7	1 个 P-3 从次级方案 3 调到次级方案 2 2 个 GS(OL) 从次级方案 2 调到次级方案 4 1 个 P-4 和 3 个 GS(PL) 从次级方案 2 调到方案支助
裁撤		1 个 GS(OL)(次级方案 4)
预算外		
2016-2017 年预计数	87	1 个 D-1、2 个 P-5、7 个 P-4/3、1 个 GS(PL)、4 个 GS(OL) 和 72 个 LL

^a 在维也纳会议管理项下, 除了方案预算, 按费用分担方法供资的员额为: 2014-2015 两年期 175 个, 2016-2017 两年期 174 个。员额构成详见预算分册表 2.30 和 2.46。

关于员额的评论和建议

新设员额

一.44. 在“会议管理，日内瓦”下拟设立总共 5 个员额(1 个 P-5、1 个 P-4 和 3 个 P-3)，包括：

(a) 次级方案 3(文件服务)项下 1 个高级审校员额(P-5)，负责承包笔译的质量控制，因此专司质量控制的 P-5 级工作人员增至 6 名，即每种语文 1 名(见同上，第 2.89(a)(-)段)；

(b) 次级方案 4(会议和出版事务)下英文笔译科 3 个员额，即一名审校(P-4)和 2 名笔译兼简记员(P-3)，以建立一个新的小组负责起草简要记录，原因是人权条约机构改革后增加了 20 个星期的额外会议，有权获得简要记录；

(c) 次级方案 4(会议和出版事务)下 1 个数字出版干事员额(P-3)，以便为新设的内容设计股建立能力，为便携式设备制作电子内容，以应对日益增长的数字出版需求(见同上，第 2.96 段)。

员额改叙

一.45. 拟将如下共计 6 个员额向上改叙：

(a) **会议管理，纽约。**次级方案 2(会议事务的规划和协调)下 2 个编辑助理员额(一般事务(其他职等))改为一般事务(特等)(见同上，第 2.52(b)段)；

(b) **会议管理，日内瓦。**(-) 次级方案 3(文件服务)下 1 个英文编辑员额(P-3)改叙为 P-4 职等，以满足因人权文件增加而增大的编辑需求(见同上，第 2.89(b)段)；(二) 拟将次级方案 4(会议和出版事务)下的分发科科长员额(P-4)向上改叙为设计和制作科科长(P-5)，负责解决对电子出版物日益增长的需求，具体途径是将制图设计、排版、印刷、分发职能并入新的设计和制作科，该科有能力制作电子内容，既用于便携式装置，也用于传统方式印刷和分发的出版物(见同上，第 2.96(b)段)；

(c) **会议管理，维也纳。**一个协理方案干事员额(P-2)拟改叙为 P-3 职等。该预算分册指出，在审查员额叙级后，已确定 P-3 职等的员额叙级将与该员额的职能相称。方案干事将负责数据的监测、评价、风险管理和统计核查，对该部文件和会议管理工作流程做出业务分析(见同上，第 2.110(c)段)；

(d) **会议管理，内罗毕。**拟将次级方案 3(文件服务)下的 1 个名词员(当地雇员)员额改叙为 P-3 职等。该预算分册指出，叙级审查得出结论认为，P-3 职等与该员额的职能相称，并将确保同工同酬(见同上，第 2.141 段)。

调动

一.46. 如下表一.3 的汇总信息所示, 2016-2017 年拟议调动共 81 个员额, 包括由维也纳共同出资预算供资的 7 个员额, 这表明拟议调动主要是由于两个因素: (a) 依照大会在第 69/250 号决议第 55 段中提出的要求, 信息和通信技术资源从工作方案转至方案支助; (b) 若干借调员额转正归入这些员额原先所在组织单位以外的其他组织单位。

表一.3
拟议调动情况汇总表

自——至	员额	说明
纽约		
从次级方案 2 调至方案支助	31 个员额 1 个 P-5, 1 个 P-4, 1 个 P-2, 1 个一般事务(特等)和 27 个一般事务(其他职等)	信息和通信技术(信通技术)资源转至方案支助(见 A/70/6(Sect.2), 第 2.52 和 2.157(c)段) ^a
从会议支助科(次级方案 4)转至礼宾和联络处(行政领导和管理)	2 个礼宾助理(一般事务人员(其他职等))	为满足举办高级别会议而增加的需求(见第 2.37 和 2.67 段)
从执行办公室(方案支助)转至经济及社会理事会秘书处(次级方案 1)	1 个会议事务助理(一般事务(其他职等))	将借调人员转正, 使其人员配置结构与当前业务安排相配(见第 2.46 和 2.157(a)段)
日内瓦		
从中央规划和协调司(次级方案 2)转至方案支助	17 个员额 1 个 P-4, 2 个 P-2, 1 个一般事务(特等)和 13 个一般事务(其他职等)	信息和通信技术资源转至方案支助(见第 2.52(a)和 2.157(c)段) ^a
从次级方案 3 调至次级方案 2	12 个员额 2 个 P-5, 1 个 P-4, 1 个 P-3, 3 个一般事务(特等)和 5 个一般事务(其他职等)	将借调员额转正, 使其人员配置结构与当前业务安排相配(见下文第 2.80(a)和 2.89(d)段)
从次级方案 4 调至次级方案 2	8 个员额 2 个 P-4, 2 个 P-3, 1 个一般事务(特等)和 3 个一般事务(其他职等)	将借调员额转正, 使其人员配置结构与当前业务安排相配(见下文第 2.80(a)和 2.96(d)段)
从次级方案 3 调至方案支助	1 个一般事务(特等)	将借调员额转正, 使其人员配置结构与当前业务安排相配(见下文第 2.96(d)段)

自——至	员额	说明
从次级方案 4 调至次级方案 3	1 个一般事务(其他职等)	将借调员额转正,使其人员配置结构与当前业务安排相配(见下文第 2.96(d)段)
内罗毕		
从次级方案 2 调至方案支助	1 个 P-3	信通技术资源转至方案支助(见第 2.134 和 2.157(c)段) ^a
共同出资预算(维也纳)		
从文件管理股(次级方案 2)调至复制和分发股(次级方案 4)	2 个文件管理助理员额(一般事务(其他职等))	第 2.110(b)段
从编辑控制股(次级方案 3)调至会议管理股(次级方案 2)	1 个会议事务干事(P-3)	第 2.117 段
从次级方案 2 调至方案支助	1 个 P-4 和 3 个一般事务(其他职等)(第 2.110(d)段)	信通技术资源转至方案支助(见第 2.110(d)段) ^a

^a 依照大会第 69/250 号决议(第 55 段)的要求,所有工作地点与信息通信技术科有关的所需资源已单列,在方案支助项下提出。

一.47. 行预咨委会赞扬应大会第 69/250 号决议第 55 段的要求而采取的办法,将所有信息和通信技术资源予以单列,并从工作方案转至方案支助。行预咨委会还在下文第一.58 和第一.59 段中就此问题作了进一步评论。

一.48. 行预咨委会要求进一步解释与当前业务安排转正有关的拟议调动,这主要涉及“会议管理,日内瓦”,包括 20 个员额从次级方案 3(文件服务)(12 个员额)和次级方案 4(会议和出版事务)(8 个员额)调至次级方案 2(会议事务的规划和协调)。行预咨委会获悉,这些提议是由于下列因素:(a) 会议管理司服务的主要客户的工作量和工作性质发生转变,原因是当前根据大会第 68/268 号决议进行的人权条约机构改革,人权理事会及其相关机制和人权条约机构占该司文件工作量的 60% 以上和会议服务的 30% 以上;(b) 需要以完全透明的方式反映在过去几年里发生的变动,以使该司能够适应新环境、新技术和新的挑战。

一.49. 行预咨委会强调,必须确保员额和职能的实际分布与大会核准的人员配置结构相一致,因此认为现有安排的转正是一个必要步骤。但是行预咨委会强调,在执行已获授权的活动有需要的情况下,使用借调员额和任何其他临时安排都只应在特殊情况下考虑,并严格限于临时措施。此外,任何关于临时人员配置安排转正的提议都应及时提交大会审议,并应提出经充分证实的理由。

裁撤

一.50. 拟裁撤如下共计 21 个员额:

(a) **会议管理, 纽约。**拟裁撤共计 10 个员额, 包括: (一) 会议和出版司(次级方案 4)7 个员额: 司长办公室 1 名制稿和校对科科长(P-5)和 1 个编辑和桌面出版助理员额(一般事务(其他职等)); 会议支助科 5 个员额(3 个编辑和桌面出版助理、1 个编辑助理和 1 个文件办事员)(一般事务(其他职等))(见同上, 第 2.67(b)段; 另见上文第一.39(d)段)。(二) 执行办公室 1 个行政助理员额(一般事务(其他职等))(见同上, 第 2.157 和 2.15 段; 另见上文第一.39(c)段); (三) 次级方案 2 下文件管理股 2 个编辑助理员额(一般事务(其他职等))(见同上, 第 2.52 段; 另见上文第一.39(c)段);

(b) **会议管理, 日内瓦。**拟裁撤共计 10 个员额(一般事务(其他职等)), 包括: 次级方案 3(文件服务)下 2 个文本处理助理员额、2 个参考资料助理员额和 1 个文字处理办事员员额(见同上第 2.89(c)和 2.13 段); 另见上文第一.39(d)段; 次级方案 4(会议和出版事务)下 3 个印务助理员额、1 个分发助理员额和 1 个文件助理员额(见同上第 2.96(c)和 2.13 段; 另见上文第一.39(d)段);

(c) **会议管理, 维也纳。**拟裁撤次级方案 4(会议和出版事务)下 1 个文件助理员额(一般事务(其他职等))(见同上, 第 2.124 和 2.14 段); 另见上文第一.39(d)段)。

空缺员额

一.51. 行预咨委会在审查时获悉, 截至 2015 年 4 月 30 日, 共有 132 个员额空缺, 包括 73 个专业人员(1 个 D-1、12 个 P-5、31 个 P-4 和 29 个 P-3)和 59 个一般事务员额。到 2015 年 6 月 26 日, 在 132 个空缺员额中, 2 个员额已经填补, 25 个正在办理入职手续, 7 个员额的候选人已选定, 10 个员额尚待从名册上征聘, 8 个员额的任职者为临时派任。此外, 这些空缺员额中有 7 个拟议裁撤。其余 2 个空缺员额正处在征聘程序的不同阶段。

一.52. 行预咨委会还获悉, 截至 2015 年 7 月 1 日, 有 4 个员额已空缺两年多, 详情如下: (a) 纽约次级方案 3(文件服务)下 2 个审校员额(P-4), 分别自 2012 年 12 月和 2013 年 2 月起空缺; (b) 内罗毕次级方案 3(文件服务)下 1 个语文科科长员额(P-5), 自 2012 年 9 月起空缺; (c) 内罗毕次级方案 3(文件服务)下 1 个俄文笔译员额(P-3), 自 2013 年 5 月起空缺。在这方面, 行预咨委会回顾其意见, 即应审查已空缺两年或更长时间的员额是否继续需要, 要么在拟议方案预算中说明保留理由, 要么提议裁撤。鉴此, 行预咨委会建议大会裁撤空缺两年以上的上述 4 个员额, 并相应调整相关非员额资源。

一.53. 行预咨委会建议大会核准秘书长提出的拟议员额资源, 但须采纳上文第一.52 段的建议。

关于非员额资源的评论和建议

一.54. 2016-2017 年拟议非员额资源为 134 589 400 美元，与 2014-2015 年订正批款相比净减少 23 449 500 美元，即 14.9%。补充资料显示，拟议净减少的原因是下列项下所需经费减少：其他工作人员费用(21 697 400 美元，即 31.9%)，工作人员差旅(105 400 美元，即 29.1%)，一般业务费用(66 800 美元，即 2.2%)，用品和材料(192 400 美元，即 7.9%)，以及赠款和捐款(1 955 900 美元，即 3.9%)，这些项目提供的是联合国分担的维也纳共同出资员额费用。减额被订约承办事务(375 900 美元，即 1.2%)以及家具和设备(192 500 美元，即 7.9%)项下所需经费增额部分抵消。

一.55. 行预咨委会建议核准秘书长提议的非员额资源，但须采纳上文第一.52 段中的建议。

一般性评论和建议

全球统筹管理举措

一.56. 行预咨委会回顾，大会部多年以来一直在推行由 2006 年推出的全球信息技术倡议支持的会议服务的全球统筹管理办法(见 A/60/7，第一.42 段)，以此来提高大会部活动的效率和成效。秘书长在该预算分册中指出，所有四个会议服务工作地点的全球管理的行政和实质性政策、做法和程序将进一步标准化，而大会部的活动更充分地纳入全球运作，同时更加关注当地的具体情况和当地用户的需求，将提高文件服务的及时性和成本效益。在这方面，该预算分册指出，中央规划和协调司(次级方案 2，纽约)将担任工作地点之间工作组主席，领导开展各项努力，以实现全系统业绩指标和费用计算方法的标准化，并根据全球标准化业绩指标，为进一步开发全球信息技术项目 1(gData)提供实务指导和支助(见 A/70/6(Sect.2)，第 2.49(B)段)。

一.57. 行预咨委会欢迎大会部为开发一个标准化业绩管理框架所采取的办法。行预咨委会认为，所有重大业务转型举措都应从一开始就明确规定可据以衡量进展的明确的绩效指标和基准，并配有活动水平和服务质量以及提供这些服务所需费用和经费的基线信息。行预咨委会期待在秘书长即将提出的会议时地分配办法报告中收到关于这方面进展的更多最新资料，并相信这一进程的结果将反映在秘书长下次提交的预算报告中。

一.58. 秘书长进一步指出，将在所有工作地点采用全球信息技术工具(用于会议、文件管理和统计报告的 gMeets、gDoc 和 gData)，以促进高效和有效的资源利用的全球管理，并在会议服务工作中推广电子工具和程序的使用。在这方面，如上所述，根据大会第 69/250 号决议第 55 段，秘书长提议，将所有工作地点所有信息和通信技术资源单列，并从工作方案转入方案支助。行预咨委会询问后得到每

个工作地点 2016-2017 两年期按支出用途开列的信息和通信技术资源细目，汇总于下表一.4。

表一.4

按支出用途和工作地点开列的 2016-2017 年信息和通信技术拟议资源

	纽约	日内瓦	内罗毕
员额	5 427.2	4 734.9	274.6
其他工作人员费用	—	—	169.0
订约承办事务	7 238.6	1 191.0	
一般业务费用	1 038.1	—	223.9
用品和材料	399.4	88.5	
家具和设备	1 495.8	1 084.5	561.1
共计	15 599.1	7 098.9	1 228.6

一.59. 行预咨委会欢迎所采取的做法，并相信，将所有信息和通信技术资源转入方案支助，将加强能力，并为进一步改进资源的高效和有效利用提供机会。行预咨委会强调，必须确保秘书处所有实体对信息和通信技术举措的执行及其提供的信息和通信技术服务完全符合秘书长的订正信息和通信技术战略(A/69/517)，其所有内容已由大会第 69/262 号决议核可。

一.60. 关于该预算分册第 2.21 段(另见 A/68/7，第一.115 段)，行预咨委会询问后获悉，与人权理事会的普遍定期审议有关的所有文件都是以所有六种正式语文处理。这包括各次工作组会议的文件和作为会前文件提交理事会审议的结果报告。行预咨委会还获悉，日内瓦会议管理司高度重视普遍定期审议方面的文件。2014 年，该司得以在会议开始之前发布 45 份文件中的 42 份(占 93%)，但由于受该司能力所限，只有 11 份文件(占 24%)是按照六星期规则在会议开始六周前发布的。行预咨委会再次请秘书长确保执行大会的一项决定，即人权理事会普遍定期审议工作组通过的所有报告应作为文件以联合国所有正式语文在理事会审议之前及时发布(见第 67/237 号决议，第四节，第 2 段)。

文件处理的标准费用

一.61. 行预咨委会询问后得到下表一.5，其中显示了更新的 2015 年以六种正式语文处理一份 8 500 字的文件的标准费用。

表一.5
按工作地点开列的处理一份文件的标准费用
(美元)

	2014 年费用	2015 年费用
纽约	50 900	50 900
日内瓦 ^a	35 100	30 600
内罗毕	17 700	29 619
维也纳 ^b	29 600	33 485

^a 计算单位成本的工作量标准是一样的，2014 年费用和 2015 年费用的主要差别是由于汇率差异。当地费用是以瑞士法郎计，2014 年汇率是 0.894，而 2015 年汇率是 0.933。

^b 费用的增加正好与工作量的减少相当。

一.62. 行预咨委会获悉，已与所有工作地点和方案规划、预算和账户厅合作，在大会和会议管理部设立了一个费用问题工作组，以制定一个更新各工作地点的费用计算的统一方法和一致程序。预计费用问题工作组的结果和结论将报告给大会第七十届会议主要会期。行预咨委会还获悉，大会部正在考虑一项提案，准备将总部法文笔译处的一些工作人员派往联合国维也纳办事处，这可能带来若干好处，包括：工作人员费用减少，原因是维也纳工作地点差价调整数标准较低；利用维也纳和纽约之间的时间差实现隔夜文件处理；该处工作人员地域流动的机会增加；负责监督派往外地的工作人员的审校有机会获得管理经验。

一.63. 行预咨委会欢迎上述举措，并期待在这些举措进一步制订并完成时获得最新信息。行预咨委会鼓励秘书长继续这方面的努力，并探寻以最高效和最有效的方式提供所需服务。

按语文科开列的工作量

一.64. 经询问，行预咨委会收到下表一.6，其中载有关于纽约按语文开列的笔译和口译服务工作量。

表一.6
纽约按语文开列的笔译和口译服务工作量

	翻译处处理字数	口译处会议任务数
阿拉伯文	17 770 323	6 887 ^b
中文	17 354 365	6 933 ^b
英文	3 710 509 ^a	5 381
法文	16 536 590	5 302
俄文	16 578 211	4 874
西班牙文	17 016 025	5 073

^a 大部分文件是以英文提交的。

^b 阿拉伯文和中文每次会议都分配三名口译员，因此每种语文每次会议三个任务，而其他语文分配两名口译员，因此每种语文每次会议两个任务。

一.65. 行预咨委会认为，关于大会部的活动的全面和可靠的统计数字至关重要，可便利审议秘书长的提议，并支持大会的决策。行预咨委会鼓励继续努力，以充实并加强工作量统计，并要求考虑开发按个人(例如，1 名编辑，1 名笔译员)计算的平均工作量统计数字，以便分析随着时间的推移生产率的变化，并方便比较各工作地点和各语文处的产出。

外部翻译质量控制

一.66. 行预咨委会要求提供补充资料，说明针对大会第 69/250 号决议第 118 段采取了哪些行动，大会在该决议中请秘书长对所有四个会议服务工作地点通过外部笔译员处理的文件适用统一的质量控制标准。行预咨委会获悉，为响应这一要求，大会和会议管理部已设立了一个订约人共同名册，所有四个工作地点的管理人员都可以使用。大会部还决定使用一个所有合同业务的共同管理工具。维也纳、内罗毕和纽约都已在使用该订约人管理应用工具，并计划于 2015 年 11 月 1 日在日内瓦推出。订约人管理应用工具将促进在所有四个工作地点使用共同的质量控制标准，采用同一套评价标准和相同的工作量标准。行预咨委会还获悉，大会部改进文件处理工作流程指导小组的一个工作组正在拟订外部笔译员处理的文件质量控制的共同标准，预计将于 2015 年 11 月 1 日商定共同标准。行预咨委会将在审议秘书长的下一份会议时地分配办法报告时进一步讨论这一问题。

继任规划和外联活动

一.67. 行预咨委会获悉，大会和会议管理部共有 275 名工作人员将在今后三年(2015 年至 2018 年)退休，包括：(a) 纽约 149 名工作人员(口译处和逐字记录处 30 人，文件司 94 人，其他 25 人)；(b) 日内瓦 81 名工作人员(口译处 17 人，语文处 47 人，印刷与支助处 9 人，其他 8 人)；(c) 维也纳 32 名工作人员和内罗毕

13 名工作人员。这还没有计入因辞职、调至其他部门或其他工作人员变动引起的任何意外人员更替。

一.68. 行预咨委会还获悉，鉴于预期退休人数众多，大会部面临的一个挑战是在今后三年确保连续性和平稳继任，应对这一挑战的办法是仔细规划、培训和严格遵守规定的填补因退休出现的预计空缺的时间表。每个工作地点的文件、笔译和口译部门均实行了各种措施，如：积极与大学开展外联方案；培训方案，包括语言专业学生的培训和实习方案；鼓励在各个工作地点之间调动；新工作人员的训练指导和辅导；充实名册和扩大自由职业人员队伍。此外，正在精简竞争性语文考试，以便增加所产生的可供征聘的合格候选人的人数。为应对阿拉伯文科面临的挑战，口译处决定着手为候选人举办一个试点内部培训方案。正在为法文科筹办一个类似的方案，将于 2016 年 2 月启动，该方案完成后预计将解决该科在可预见的未来的继任需要。

一.69. 关于培训方案，行预咨委会获悉，各笔译科将需要额外培训资源，这不仅是由于即将退休的人员问题，而且还由于需要拟订继任规划，以充实自由职业审校/订约人名册。行预咨委会还获悉，各科提供系统培训的能力首先取决于是否有足够的常设能力。这对于各科来说都是一个挑战，因为它们高度依赖自由职业者来增强能力。

一.70. 行预咨委会赞扬大会和会议管理部主动积极解决其继任规划需求以及迄今采取的措施。行预咨委会强调，必须不断审查有关局势，并继续努力确保四个会议服务工作地点今后三年内在所需所有六种正式语文的文件、笔译和口译服务方面的连续性和平稳继任。

会议中心的利用率

一.71. 行预咨委会询问了在拟订计量所有工作地点会议中心的利用率的统一方法方面的进展情况(见 A/70/6(sect.2)，附件二；另见 A/69/415，第 46 段)，获悉，该方法仍在拟订之中。行预咨委会将在审议秘书长的下一份会议时地分配办法报告时再次审议这一问题。

文件的及时性

一.72. 关于文件的及时性，行预咨委会获悉，2014 年，大会和会议管理部及时处理了 98% 的按时提交且符合字数限制的文件。结果是，纽约发布的所有会前文件中有 75% 符合规定的及时发布基准，比 2013 年的 71% 有所提高。行预咨委会还获悉，2014 年，大会部发起了一个多利益攸关方办法，涉及规划文件处理方面的所有有关客户。此外，大会部在规划其 2014 年工作时，考虑了对上一年文件处理的情况和时间表的分析。行预咨委会欢迎所报告的在及时处理文件方面的进展。行预咨委会亲身体会在规划进程和所有正式语文文件的及时发布方面的改进。行预咨委会赞扬大会和会议管理部采取积极主动的办法，从一开始和在整个

处理和规划阶段与其客户更加密切地沟通和协商，并鼓励大会部继续采用已取得良好成果的以客户为中心的做法。

其他事项

一.73. 行预咨委会在询问后获悉，根据大会在 2014 年 12 月 29 日通过的第 69/250 号决议第 69 段中提出的要求，秘书长于 2015 年 6 月 30 日指定主管大会和会议管理事务副秘书长为新的使用多种语文问题协调员。协调员的职责由大会 1999 年 12 月 6 日第 54/64 号决议和 2007 年 5 月 16 日第 61/266 号决议及有关报告(特别是罗列了协调员数项任务的 [A/61/317](#) 号文件第 11 段)界定。行预咨委会在下文第 28 节中对这一问题作了进一步的讨论。行预咨委会将在审议下一份会议时地分配办法报告时再次审议这一问题。

第二编 政治事务

第 3 款 政治事务

2014-2015 年订正批款	1 232 659 700 美元
秘书长提交的 2016-2017 年拟议数	1 241 032 500 美元
初步重计费用后 2016-2017 年拟议数	1 243 967 400 美元
其他分摊资源	14 199 000 美元 ^a
预算外资源预计数	79 593 400 美元

说明：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。

^a 不反映大会在其第 69/308 号决议中就维持和平行动支助账户作出的决定。

二.1. 秘书长为 2016-2017 两年期第 3 款请拨经常预算资源在重计费用前数额为 1 241 032 500 美元，反映比 2014-2015 年订正批款净增 8 372 800 美元，即 0.7%(见 A/70/6(Sect.3)和 Corr.1)，表 3.3)。

二.2. 第 3 款 2016-2017 年拟议资源包括以下方面的经费：政治事务部(84 820 700 美元)、特别政治任务(1 124 400 000 美元)、联合国中东和平进程特别协调员办事处(17 860 300 美元)、建设和平支助办公室(5 937 300 美元)、联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册办公室(6 038 300 美元)和联合国驻非洲联盟办事处(1 975 900 美元)。

二.3. 秘书长把净增 8 372 800 美元归因为 4 个因素，具体如下：

(a) 技术调整项下净增 14 489 800 美元，其中包括：(一) 由于取消与 2014-2015 年两年期间分阶段裁撤员额有关的一次性经费 45 800 美元，政治事务部项下减少 45 800 美元；(二) 特别政治任务项下增加 14 535 600 美元，反映 2014-2015 年批款截至 2015 年 4 月与大会在其第 69/264 号决议中为特别政治任务核准的 2016-2017 两年期经费之间的差异(同上，第 3.12-3.14 段)。

(b) 构成部分/部门间变动项下净增 888 400 美元，其中包括：(一) 政治事务部项下净增 257 500 美元，原因是次级方案 1 项下增加与从第 4 款(裁军)调入资源有关的 324 400 美元，以及次级方案 3 项下减少 66 900 美元，反映与拟裁撤 1 个一般事务(其他职等)员额相关联的削减，其中一部分用于拟将联合国驻非洲联盟办事处 1 个助理秘书长员额向上改叙为副秘书长员额；(二) 联合国中东和平进程特别协调员办事处项下增加 564 000 美元，涉及拟将 6 个近身保护干事(安保事

务)员额改叙为外勤事务员额；(三) 联合国驻非洲联盟办事处项下增加 66 900 美元，反映拟将 1 个助理秘书长员额向上改叙为副秘书长员额(由次级方案 3 项下裁撤政治事务部 1 个一般事务(其他职等)员额全额抵销)(同上，第 3.15-3.18 段)。

(c) 在根据大会第 69/264 号决议作出的资源变动(增效)项下减少 6 223 900 美元，其中包括员额资源项下 91 600 美元和非员额资源项下 6 132 300 美元。员额资源项下减少 91 600 美元反映拟在政治事务部方案支助项下冻结 1 个常设员额的征聘。非员额资源项下拟减少 6 132 300 美元，其中包括：(一) 6 000 000 美元作为特别政治任务项下的预计增效；(二) 132 300 美元作为政治事务部项下的增效(同上，第 3.23-3.25 段)。

(d) 在根据大会第 69/264 号决议作出的资源变动(进一步削减)项下减少 781 500 美元，其中包括员额资源项下 409 000 美元和非员额资源项下 372 500 美元(同上，第 3.20-3.22 段)。

二.4. 行预咨委会在上文第一章中就拟议资源变动的列报提供了其评论和意见。

二.5. 行预咨委会询问后得到下表，其中显示上述增效和进一步削减项下按支出用途开列的拟议综合资源变动细目。

(千美元)

	2014-2015 年	2016-2017 年拟议削减	
	批款	数额	百分比
员额	104 171.6	(500.6)	(0.5)
其他工作人员费用	653 467.9	(20.8)	(0.0)
咨询人	9 204.2	(15.0)	(0.2)
专家	32 540.0	—	—
代表旅费	1 789.9	—	—
工作人员差旅费	51 281.3	(303.2)	(0.6) ^a
订约承办事务	29 409.2	—	—
一般业务费用	237 677.6	(98.2)	(0.0)
招待费	741.5	—	—
用品和材料	35 476.4	(67.6)	(0.2)
家具和设备	50 237.3	—	—
房地改善	22 340.9	—	—
赠款和捐款	4 321.9	—	—
其他	—	(6 000.0)	—
共计	1 232 659.7	(7 005.4)	(0.6)

^a 反映将 10% 削减应用于订正批款减去技术调整数和某些排除项目。

二.6. 表二.1 汇总开列 2014-2015 两年期核定经常预算员额和秘书长就 2016-2017 两年期员额提出的拟议数，其中还显示 2016-2017 年其他分摊资源和预算外资源项下的员额预计数(同上，表 3.2 和 3.4)。

表二.1
人员配置资源

	员额	职等
经常预算		
2014-2015 两年期核定数	370	2 个 USG、4 个 ASG、12 个 D-2、16 个 D-1、47 个 P-5、62 个 P-4、50 个 P-3、22 个 P-2/1、5 个 GS(PL)、101 个 GS(OL)、6 个 SS、7 个 FS、5 个 NPO、31 个 LL
2016-2017 两年期拟议数	369	3 个 USG、3 个 ASG、12 个 D-2、16 个 D-1、46 个 P-5、63 个 P-4、50 个 P-3、22 P-2/1、5 个 GS(PL)、100 个 GS(OL)、13FS、5 个 NPO、31 个 LL
改叙	8	联合国中东和平进程特别协调员办事处 6 个 SS 改叙为 FS 联合国中东和平进程特别协调员办事处 1 个 P-5 向下改叙为 P-4 联合国驻非洲联盟办事处 1 个 ASG 向上改叙为 USG
裁撤	(1)	政治事务部次级方案 3 项下 1 个 GS(OL)
其他分摊		
2016-2017 年预计数	54	2 个 P-5、23 个 P-4/3、19 个 LL、10 个 FS
预算外		
2016-2017 年预计数	83	3 个 D-1、8 个 P-5、37 个 P-4/3、4 个 P-2/1、1 个 GS(PL)、18 个 GS(OL)、12 个 LL

关于员额的评论和建议

二.7. 秘书长提供的补充资料显示，重计费用前拟议员额资源数额为 104 235 000 美元，反映比 2014-2015 两年期按订正费率所计净增 63 400 美元，即 0.1%。净增主要是由于拟向上改叙 7 个员额产生的增加，部分地被以下因素产生的减少抵销：拟裁撤 1 个员额、向下改叙 1 个员额和冻结 2 个常设员额的征聘，如下文第二.8-二.16 段所讨论。

冻结征聘

二.8. 如上文第二.3(c)和(d)所述，秘书长拟冻结次级方案 5 和方案支助项下的常设员额征聘。行预咨委会询问后获悉，秘书长已确定政治事务部 2 个常设员额冻结征聘：次级方案 5(巴勒斯坦问题)项下 1 个政治事务干事员额(P-4)，17 个月；方案支助项下 1 个财务和预算助理员额(一般事务(其他职等))，14 个月。

二.9. 如秘书长提供的补充资料中所示, 秘书长确定冻结征聘的 P-4 员额在次级方案 5 项下设于巴勒斯坦人民权利司。另据显示, 该司的总体责任包括履行实务职能, 例如为巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会服务, 编写会议文件、同民间社会组织联络和开展外联、组织声援巴勒斯坦人民国际日年度纪念活动和其他特别活动, 并为巴勒斯坦国政府工作人员实施年度培训方案。行预咨委会认为, 上述 P-4 员额的职能具有实务性质, 有助于巴勒斯坦人民权利司履行次级方案 5 项下的总体实务职能。行预咨委会还认为, 该员额的职能与“团结”项目没有直接关系, 冻结其征聘可能产生负面效应。因此, 行预咨委会建议不核准政治事务部次级方案 5 项下政治事务干事员额 (P-4) 冻结征聘 17 个月和员额资源项下的有关削减。

二.10. 行预咨委会建议大会核准在方案支助项下冻结征聘 1 个财务和预算助理员额 (一般事务 (其他职等)) 14 个月和员额资源项下的有关削减。任何有关的非员额资源都应作出相应调整。

改叙

二.11. 共有 7 个员额拟向上改叙 (联合国驻非洲联盟办事处项下 1 个助理秘书长员额改为副秘书长员额; 联合国中东和平进程特别协调员项下 6 个近身保护干事员额 (安保事务) 改为外勤事务员额和 1 个员额拟向下改叙 (联合国中东和平进程特别协调员办事处 1 个联络干事员额 (P-5) 改为 P-4 员额) (同上, 表 3.2)。

二.12. 秘书长拟把联合国驻非洲联盟办事处主任员额 (助理秘书长) 改叙为副秘书长员额, 依据是需要推进非洲联盟-联合国战略伙伴关系 (同上, 第 3.156 段)。行预咨委会询问后获悉, 近年来伙伴关系得到加强, 而这要求代表级别符合秘书长特别代表在这种伙伴关系中预期要发挥的作用。行预咨委会进一步获悉, 非洲联盟各专员任职级别相当于副秘书长职等, 而把联合国代表提高至同样级别将可增强与非洲联盟协作的成效。

二.13. 秘书长还表示, 联合国驻非洲联盟办事处项下反映拟将 1 个助理秘书长员额向上改叙为副秘书长员额而增加的 66 900 美元, 将由次级方案 3 项下在政治事务部裁撤 1 个一般事务 (其他职等) 员额全额抵销, 这一撤裁意味着削减 164 700 美元 (见上文第二.3(b) 段和下文第二.17 段)。

二.14. 如秘书长提供的补充资料中所示, 拟在联合国中东和平进程特别协调员办事处项下将 6 个近身保护干事员额 (安保事务) 改叙为外勤事务员额的依据是, 人力资源管理厅确定, 鉴于以色列/西岸/加沙工作地点的特殊情况, 他们应归类为外勤事务员额 (国际工作人员), 而国际征聘的联合国工作人员身份可前往领土上一些本来不可能进入的地区。行预咨委会询问后获悉, 实际上, 自设立以来, 这些安保事务员额就一直是由国际征聘的外勤事务工作人员任职, 而有关的超支则以经常预算项下空缺产生的结余作出调整。

二.15. 关于拟把联合国中东和平进程特别协调员办事处 1 个联络干事员额(P-5) 向下改叙为 P-4 职等, 行预咨委会询问后获悉, 这将不影响任务的执行。

二.16. 行预咨委会建议核准这 8 个员额的改叙提议。

裁撤

二.17. 如上文第二.3(b)段所示, 拟在次级方案 3(安全理事会事务)项下撤裁政治事务部 1 个一般事务(其他职等)员额(另见上文第二.13 段)。行预咨委会建议核准在次级方案 3 项下裁撤政治事务部 1 个一般事务(其他职等)员额的提议。

空缺员额

二.18. 如提供给行预咨委会的补充资料所示, 截至 2015 年 4 月 30 日有 30 个员额空缺。其中, 有 23 个(3 个 P-5、1 个 P-4、8 个 P-3、3 个 P-2/1 和 8 个一般事务(其他职等))在政治事务部项下; 有 7 个(2 个 P-5、1 个 P-4、3 个当地雇员和 1 个外勤事务)在联合国中东和平进程特别协调员办事处项下。行预咨委会询问后获悉, 截至 2015 年 7 月 10 日, 政治事务部 11 个员额已有人任职, 还有 12 个处于征聘进程的不同阶段; 在联合国中东和平进程特别协调员项下, 2 个员额已有人任职, 还有 5 个处于征聘进程的不同阶段; 而第 3 款项下的任何空缺员额, 空缺时间都未达到或超过 2 年。

二.19. 在采纳上文第二.9 和第二.10 段中建议的前提下, 行预咨委会建议核准秘书长拟议的员额资源。

关于非员额资源的评论和建议

二.20. 2016-2017 两年期非员额资源拟议数额为 1 136 797 500 美元, 反映比 2014-2015 年订正费率所计资源净增 8 309 400 美元, 即 0.7%。根据秘书长提供的补充资料, 拟议数反映代表旅费项下的增加和特别政治任务项下的整体非员额资源需求, 部分地被所有其他支出用途项下的减少抵销。行预咨委会询问后得到关于第 3 款所有拟议资源的资料, 但特别政治任务所需资源除外, 如表二.2 所示。

表二.2

按支出用途开列的所需资源(不包括特别政治任务)

	2012-2013 年 支出	2014-2015 年 批款	资源变动		重计费用前 共计	重计费用	2016-2017 年 估计数
			数额	百分比			
员额	100 544.5	104 171.6	63.4	0.1	104 235.0	2 442.3	106 677.3
其他工作人员费用	1 065.4	1 275.7	92.4	7.2	1 368.1	54.1	1 422.2
咨询人	330.4	205.4	(26.6)	(13.0)	178.8	7.5	186.3
专家	—	—	324.4	—	324.4	15.0	339.4
代表旅费	1 007.5	1 789.9	20.0	1.1	1 809.9	84.1	1 894.0

	2012-2013 年 支出	2014-2015 年 批款	资源变动		重计费用前 共计	重计费用	2016-2017 年 估计数
			数额	百分比			
工作人员差旅费	3 604.2	3 033.6	(303.2)	(10.0)	2 730.4	127.3	2 857.7
订约承办事务	1 514.8	1 863.2	73.7	4.0	1 936.9	67.6	2 004.5
一般业务费用	2 314.1	3 068.3	(298.9)	(9.7)	2 769.4	90.4	2 859.8
招待费	68.0	112.8	(5.0)	(4.4)	107.8	4.6	112.4
用品和材料	430.0	550.3	(139.3)	(25.3)	411.0	12.3	423.3
家具和设备	696.7	724.5	36.3	5.0	760.8	29.7	790.5
赠款和捐款	0.3	—	—	—	—	—	—
共计	111 575.9	116 795.3	(162.8)	(0.1)	116 632.5	2 934.9	119 567.4

其他工作人员费用

二.21. 如表 II.2 所示，第 3 款其他工作人员费用项下(不包括特别政治任务)拟议所需资源数额为 1 368 100 美元，反映比 2014-2015 两年期资源增加 92 400 美元，即 7.2%。行预咨委会询问后获悉，其他工作人员费用项下拟议所需资源包括与替换休产假和长期病假工作人员有关的所需资源，预计从 2014-2015 年的 99 600 美元增至 2016-2017 年的 240 600 美元。行预咨委会注意到第 3 款这一支出类别项下提出的所需资源增加并无充分理由，并建议削减 20%。行预咨委会在上文第一章(D 节)就与病假和产假有关的预算编制方法提供了其评论和建议。

咨询人

二.22. 第 3 款咨询人项下(不包括特别政治任务)拟议所需资源数额为 178 800 美元，反映比 2014-2015 两年期资源减少 26 600 美元，即 13%。行预咨委会询问后得到政治事务部项下咨询所需资源数额 155 300 美元按次级方案开列的细目。关于所需咨询服务类型，行预咨委会获悉，这类服务包括：和平选举业务国别项目制定以及选举立法分析及改革所需特别专长；就预防冲突等问题开展评估特派任务；为《安全理事会惯例汇编》补编撰写研究材料。行预咨委会强调应将内部能力用于实务性质的经常性活动，并鼓励秘书长尽可能减少对外部咨询人的依赖。因此，行预咨委会建议政治事务部咨询人项下拟议资源削减 20%。行预咨委会在第一章(D 节)就咨询人的使用提供了其评论。

二.23. 在采纳上文第二. 10、第二. 21 和第二. 22 段中建议的前提下，行预咨委会建议核准秘书长拟议的非员额资源。

一般性评论和建议

反恐执行工作队办公室和联合国反恐怖主义中心

二.24. 如预算专册第 3.85 段所示, 次级方案 6 的实质性责任由反恐执行工作队办公室承担, 其中包括联合国反恐怖主义中心。行预咨委会询问后获悉, 联合国反恐怖主义中心设于反恐执行工作队办公室之内, 而该次级方案项下部署的工作人员包括 D-2 和 D-1 职等, 其职能包括与该办公室和与该中心两方面都有关的任务。行预咨委会进一步询问后得到一个不完全的答复, 内容涉及同一批工作人员履行与该办公室和与该中心两方面都有关的职责而产生的利益冲突风险。行预咨委会相信秘书长将在大会审议拟议方案预算之时向大会提供这方面的进一步细节。

二.25. 预算专册第 3.90 段显示, 联合国反恐怖主义中心的工作方案包括: (a) 组办能力建设讲习班以促进执行《联合国全球反恐战略》和加强该《战略》执行方面的国际合作; (b) 在反恐怖主义执行工作队 9 个工作组协助下协调政策咨询、分享反恐最佳做法和支持执行该《战略》的各项要素; (c) 在反恐怖主义综合援助倡议促进下, 协助该《战略》的综合执行和联合国全系统交付。行预咨委会请求但未得到关于委托反恐中心协调反恐政策咨询的具体政府间任务规定和有关资源使用情况的资料。行预咨委会相信秘书长将向大会提供这方面的相关资料。

第 4 款 裁军

2014-2015 年订正批款	25 379 700 美元
秘书长提交的 2016-2017 年拟议数	24 572 800 美元
初步重计费用后 2016-2017 年拟议数	25 241 400 美元
预算外资源预计数	25 606 200 美元

说明: 除另有说明外, 本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。

二.26. 秘书长为 2016-2017 两年期第 4 款请拨经常预算资源在重计费用前数额为 24 572 800 美元, 反映比 2014-2015 年订正批款净减 806 900 美元, 即 3.2%(见 A/70/6(Sect.4)和 Corr.1, 表 4.3)。

二.27. 秘书长把净减 806 900 美元归因于 4 个因素, 具体如下:

(a) 技术调整项下减少 1 455 500 美元, 反映取消了与以下方面有关的非经常所需资源: (一) 根据大会第 68/243 号决议向裁军事务厅提供技术及实务支持的 20 名专家差旅费和有关所需资源; (二) 支持联合国特派团对阿拉伯叙利亚共和国内使用化学武器的指控进行调查的秘书长意外所需资源(同上, 第 4.13 段);

(b) 新任务和构成部分间变动项下净增 837 700 美元，涉及的增加数反映为依照第 68/23 号、第 68/43 号和第 69/51 号决议支持新任务提取的备抵(1 162 100 美元)，部分地被调动的资源(324 400 美元)抵销，该调动事关次级方案 1 项下把召开中部非洲安全问题常设咨询委员会部长级会议和其他会议的责任从裁军事务厅移交到政治事务部(同上，表 4.3 和第 4.14 段)；

(c) 根据大会第 69/264 号决议作出的资源变动(增效)项下减少 47 100 美元，其中包括员额资源项下 33 700 美元和非员额资源项下 13 400 美元(同上，第 4.16 段)；

(d) 根据大会第 69/264 号决议作出的资源变动(进一步削减)项下减少 142 000 美元，关系到非员额资源，其中包括：(一) 一般临时人员(56 300 美元)；(二) 咨询人(50 000 美元)；(三) 工作人员差旅费(35 700 美元)，依据是核定飞行舱位标准的预期影响(同上，第 4.15 段)。

二.28. 行预咨委会在上文第一章中就拟议削减的列报提供了其评论和意见。

二.29. 行预咨委会询问后得到下表，其中显示上述增效和进一步削减项下按支出用途开列的拟议综合资源变动细目。

(千美元)

	2014-2015 年	2016-2017 年拟议削减	
	批款	数额	百分比
员额	18 279.4	(33.7)	(0.2)
其他工作人员费用	580.5	(56.3)	(9.7)
咨询人	197.2	(50.0)	(25.4)
专家	2 611.4	—	—
工作人员差旅费	366.4	(35.7)	(9.7) ^a
订约承办事务	279.8	(6.8)	(2.4)
一般业务费用	989.8	—	—
招待费	5.8	—	—
用品和材料	31.6	(6.6)	(20.9)
家具和设备	35.6	—	—
赠款和捐款	2 002.2	—	—
共计	25 379.7	(189.1)	(0.7)

^a 反映将 10% 削减应用于订正批款减去技术调整数和某些排除项目。

二.30. 表二.3 汇总开列 2014-2015 两年期核定经常预算员额和秘书长就 2016-2017 年员额提出的拟议数, 并显示 2016-2017 年预算外员额的预计数(同上, 表 4.2 和 4.4)。

表二.3
人员配置资源

	员额	职等
经常预算		
2014-2015 年核定数	61	1 个 USG、2 个 D-2、3 个 D-1、13 个 P-5、8 个 P-4、7 个 P-3、4 个 P-2/1、4 个 GS(PL)、15 个 GS(OL)、4 个 LL
2016-2017 年拟议数	61	1 个 USG、2 个 D-2、3 个 D-1、13 个 P-5、8 个 P-4、7 个 P-3、4 个 P-2/1、4 个 GS(PL)、15 个 GS(OL)、4 个 LL
预算外		
2016-2017 年预计数	2	1 个 P-5、1 个 GS(OL)

关于员额的评论和建议

冻结征聘

二.31. 在经常预算项下续设 61 个员额的拟议资源数额为 18 245 700 美元, 反映比 2014-2015 两年期按订正费率所计减少 33 700 美元, 即 0.2%。员额资源中的减少主要是由于拟冻结 1 个常设员额的征聘(见上文第二.27(c)段)。行预咨委会询问后获悉, 秘书长确定了方案支助项下 1 个财务助理员额(一般事务(其他职等))冻结征聘 5 个月。行预咨委会建议大会核准方案支助项下该财务助理员额(一般事务(其他职等))冻结征聘 5 个月和在员额资源项下作出有关削减。任何有关的非员额资源都应作出相应调整。

空缺员额

二.32. 如提供给行预咨委会的补充资料所示, 截至 2015 年 4 月 30 日, 有 3 个员额(1 个 D-2、1 个 P-4 和 1 个一般事务(其他职等))空缺。行预咨委会询问后获悉, 截至 2015 年 6 月 5 日, 这些员额的空缺时间都未达到或超过 2 年; 1 个空缺员额的应聘人员已选定, 而其余 2 个空缺员额处于征聘进程的不同阶段。

二.33. 在采纳上文第二.31 段条款的情况下, 行预咨委会建议核准秘书长拟议的员额资源。

关于非员额资源的评论和建议

二.34. 根据秘书长提供的补充资料, 2016-2017 年两年期非员额资源拟议数额为 6 327 100 美元, 反映比 2014-2015 年订正费率所计资源净减 773 200 美元, 即

10.9%。拟议削减反映以下方面的减少：咨询人(51 500 美元)、专家(175 100 美元)、工作人员差旅费(22 700 美元)、订约承办事务(6 800 美元)、一般业务费用(669 800 美元)、用品和材料(7 400 美元)，部分地被以下方面的增加抵销：其他工作人员费用(156 600 美元)、家具和设备(2 600 美元)、赠款和捐款(900 美元)。

二.35. 行预咨委会询问后获悉，2016-2017 年其他工作人员费用项下拟议增加主要是由于次级方案 3(常规武器(包括实际裁军措施))项下追加所需资源用于一般临时人员和加班以支持新规定召开的会议，以及支付次级方案 5(区域裁军)项下增加的安保费用，以在各区域中心保持对最低运作安保标准的遵守。

咨询人

二.36. 根据秘书长提供的补充资料，在行政领导和管理项下为咨询人提出的数额为 23 800 美元，以就裁军领域中新的国际动态开展研究。资料还显示，2014-2015 年在行政领导和管理项下为咨询人核准了相同数额。行预咨委会注意到，在 2016-2017 年之前的 3 个两年期中，行政领导和管理项下具体咨询服务的所需资源仅在 2014-2015 年有所上升。

二.37. 行预咨委会询问后获悉，关于 2014-2015 两年期，根据裁军事项咨询委员会在其 2014 年第六十一届和第六十二届会议上的建议，行政领导和管理项下为咨询人核定的资源正被用于支持研究如何改进现行敌对行动区以外武装无人驾驶飞行器使用方面的透明度和监督，而有关支出预计将不迟于 2015 年年底入账。

二.38. 关于 2016-2017 两年期，行预咨委会获悉，行政领导和管理项下咨询人拟议资源将解决缺少的能力或专长，以处理新出现和突出的实质问题，其中包括致命性自主武器、无人驾驶飞行器、网络技术等专题和与裁军有关的性别平等角度等交叉领域。在这方面，行预咨委会还获悉，将需要特别专长提供关于国际人道主义法的适用性等相关技术和法律问题的实质分析。

二.39. 行预咨委会认为，就 2016-2017 两年期而言，行政领导和管理项下显示有一批范围广泛的议题(包括上文第二.38 段所提议题)可能需要咨询人提供咨询，但却未说明具体用途(例如 2014-2015 两年期的研究)，而秘书长的有关资源请求主要是依据他为 2014-2015 年作出的估计。行预咨委会认为，咨询人所需资源估计数应以方案交付具体要求为依据。鉴于咨询所需资源缺少充分理由，行预咨委会建议行政领导和管理项下咨询人所需资源拟议数额削减 50%。行预咨委会在上文第一章(D 节)就咨询人的使用提供了其评论。

赠款和捐款

二.40. 提供给行预咨委会的补充资料显示，为延续 1978 年启动的研究金方案而在第 4 款项下提出的拟议数为 1 396 700 美元。另据显示，启动该研究金方案的目的是就裁军问题培训国家官员，以使他们能更有效地参加国际审议和谈判，并在

国家一级提供所需专长。行预咨委会询问后获悉，该方案每年开展约 10 周，目的是向 25 名参加者提供裁军、军控和不扩散领域中的背景知识和培训，并包括前往以下地方研究考察：禁止化学武器组织、国际原子能机构和全面禁止核试验条约组织等具备裁军专长的实体；其政府发出了相应邀请的具体国家；大会。行预咨委会还获悉，与研究金方案相关联的费用估计数包括：每日生活津贴(838 300 美元)、机票(540 800 美元)、保险(12 300 美元)和招待费(5 300 美元)。

二.41. 在采纳上文第二. 31 和第二. 39 段中建议的前提下，行预咨委会建议核准秘书长拟议的非员额资源。

一般性评论和建议

对武装部队和安全部队进行安全部门改革培训

二.42. 次级方案 5(区域裁军)项下工作方案包括对武装部队和安全部队进行安全部门改革培训(同上，第 4.64(b)段)。行预咨委会询问了裁军事务厅和维持和平行动部在这种培训方面的不同作用以及这两个部门之间在培训方面的努力是否得到了协调。行预咨委会获悉，裁军厅通过机构间安保部门改革工作队与维和部就政策事项和就外地项目执行两方面都进行了协调，以期产生协同增效作用和确保互补效果。关于在外地的活动，行预咨委会获悉，裁军厅更侧重于安全部门改革与武器有关的方面，而且这些方面并不总是局限于部署了联合国维持和平特派团的国家，而维和部则更侧重于维持和平特派团面临的冲突后局势。

方案支助

二.43. 用于支持管理信托基金的与一般临时人员有关的估计数 550 000 美元反映在方案支助项下(同上，第 4.71 段)。行预咨委会询问后获悉，需要这些估计的资源为管理 9 个信托基金提供行政支持，依据是 3 个一般事务(其他职等)工作人员和 1 个当地雇员工作人员的 12 个月一般临时人员所需资源估计数。经要求获得了关于这些信托基金方面开展往来业务的数目和频率的相关详细资料，其中显示整个两年期间定期开展的业务往来总共约 60 000 笔。行预咨委会期望为信托基金管理提供行政支持的所需资源水平不断得到审查。

第 5 款 维持和平行动

2014-2015 年订正批款	112 956 200 美元
秘书长提交的 2016-2017 年拟议数	111 776 400 美元
初步重计费用后 2016-2017 年拟议数	116 119 900 美元
其他分摊资源	321 822 900 美元 ^a
预算外资源预计数	106 269 400 美元

说明：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。

^a 不反映大会在其第 69/308 号决议中就维持和平行动支助账户作出的决定。

二.44. 秘书长为 2016-2017 两年期第 5 款请拨经常预算资源在重计费用前数额为 111 776 400 美元，反映比 2014-2015 年订正批款净减 1 179 800 美元(即 1.0%)。第 5 款资源拟议数额包括以下方面所需资源：维持和平行动部(10 912 000 美元)；外勤支助部(8 471 300 美元)；联合国停战监督组织(停战监督组织)(70 430 600 美元)；联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组(21 962 500 美元)(见 A/70/6(Sect.5))，表 5.3)。

二.45. 秘书长把净减 1 179 800 美元归因于 3 个因素，具体如下：

(a) 新任务和构成部分间变动项下净减 564 000 美元，涉及到停战监督组织项下总体减少 3 460 400 美元，而联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组项下总体增加 2 896 400 美元(同上，第 5.18-5.21 段)；

(b) 根据大会第 69/264 号决议(增效)作出的资源变动项下净减 36 500 美元，其中包括：(一) 员额资源项下 29 800 美元，反映方案支助项下拟冻结 1 个常设员额的征聘；(二) 非员额资源项下 6 700 美元，主要在订约承办事务项下(9 400 美元)，部分地被其他工作人员费用项下增加 2 700 美元抵销(同上，第 5.24 段)；

(c) 根据大会第 69/264 号决议(进一步削减)作出的资源变动项下减少 579 300 美元，其中包括员额资源项下 393 500 美元和非员额资源项下 185 800 美元。员额资源项下拟议的减少反映以下提议：(一) 在维持和平行动部和外勤支助部冻结 1 个常设员额的征聘(104 300 美元)；(二) 在停战监督组织项下裁撤 1 个外勤事务员额(289 200 美元)。非员额资源项下拟议减少的依据是核定飞机舱位标准和第 5 款项下各部门计划在 2016-2017 年实现进一步削减的预计影响(同上，第 5.22 和第 5.23 段)。

二.46. 行预咨委会在上文第一章中就拟议的削减提供了其评论和意见。

二.47. 行预咨委会询问后得到下表，其中显示上述增效和进一步削减项下按支出用途开列的拟议综合资源变动细目。

(千美元)

	2014-2015 年	2016-2017 年拟议削减	
	批款	数额	百分比
员额	74 690.3	(423.3)	(0.6)
其他工作人员费用	16 952.6	(4.3)	(0.0)
工作人员差旅费	3 802.3	(79.1)	(2.1) ^a
订约承办事务	1 306.7	(9.4)	(0.7)
一般业务费用	6 985.1	—	—
招待费	30.9	—	—
用品和材料	3 214.3	(13.3)	(0.4)
家具和设备	1 971.9	(86.4)	(4.4)
房地改善	3 569.3	—	—
赠款和捐款	432.8	—	—
共计	112 956.2	(615.8)	(0.5)

^a 反映将 10% 削减应用于订正批款减去技术调整数和某些排除项目。

二.48. 表二.4 汇总开列 2014-2015 两年期核定经常预算员额和秘书长就 2016-2017 年员额提出的拟议数。该表还显示其他分摊和预算外资源项下 2016-2017 年员额预计数(同上，表 5.2 和 5.4)。

表二.4
人员配置资源

	员额	职等
经常预算		
2014-2015 年核定数	380	2 个 USG、5 个 ASG、6 个 D-2、7 个 D-1、9 个 P-5、6 个 P-4、7 个 P-3、9 个 P-2/1、19 个 GS(OL)、201 个 LL、107 个 FS、2 个 NO
2016-2017 年拟议数	368	2 个 USG、5 个 ASG、6 个 D-2、7 个 D-1、9 个 P-5、7 个 P-4、8 个 P-3、9 个 P-2/1、19 个 GS(OL)、195 个 LL、99 个 FS、2 个 NO
新	2	联合国停战监督组织项下 1 个 P-4 和 1 个 P-3
改叙	5	联合国停战监督组织 5 个 FS 改为 LL
裁撤	(14)	联合国停战监督组织项下 3 个 FS、11 个 LL
其他分摊		
2016-2017 年预计数	856	7 个 D-2、24 个 D-1、77 个 P-5、478 个 P-4/3、14 个 P-2/1、20 个 GS(PL)、236 个 GS(OL)

预算外

2016-2017 年预计数

33 1 个 D-2、5 个 P-5、12 个 P-4/3、1 个 GS(PL)、14 个 GS(OL)

关于员额的评论和建议

二.49. 秘书长提供的补充资料显示，拟议员额资源在重计费用前数额为 72 209 200 美元，反映比 2014-2015 年两年期核定员额资源减少 2 481 100 美元，即 3.3%。减少主要是由于拟裁撤 14 个员额(3 个外勤事务和 11 个当地雇员)，部分地被拟在停战监督组织新设 2 个员额(1 个 P-4 和 1 个 P-3)抵销。秘书长表示，停战监督组织项下员额资源的拟议变动是由于精简支助结构、重新分配工作量和外包安保服务(同上，第 5.104 段)。除了停战监督组织项下的拟议变动外，还拟在员额资源中作出一项削减，即在维持和平行动部和外勤支助部项下冻结 1 个常设员额的征聘(见下文第二.52 段)。

二.50. 关于停战监督组织项下军事人员空缺率的采用，行预咨委会询问后获悉，依据军事观察员近期的部署水平，即基本相当于核定人数，这类人员未采用任何空缺率。

二.51. 关于维持和平行动部和外勤支助部项下经常预算供资员额的比例，行预咨委会询问后获悉，目前员额总数的 6%、管理人员员额的 35%和副秘书长及助理秘书长员额的 100%是由经常预算供资。行预咨委会还获悉，一项长期惯例是，维持和平行动部和外勤支助部中的高级职等员额由经常预算供资，并在维持和平行动支助账户项下寻求其他的资源，而自从在 2006-2007 两年期间创设外勤支助部的背景中开展了上一次重大结构调整工作以来，这两个部门中仅有数目有限的追加员额在经常预算项下获得核准。

冻结征聘

二.52. 在第 5.67 段，拟议预算的方案支助构成部分项下，秘书长表示，第 5 款员额资源项下的削减包括拟冻结 1 个常设员额的征聘，这意味着减少 29 800 美元(增效项下)和 104 300 美元(进一步削减项下)(另见上文第二.45(b)和(c)段)。行预咨委会询问后获悉，秘书长在维持和平行动部和外勤支助部方案支助项下确定了 1 个人力资源干事员额(P-4)冻结征聘 9 个月。行预咨委会建议大会核准在维持和平行动部和外勤支助部方案支助项下 1 个人力资源干事员额(P-4)冻结征聘 9 个月和在员额资源项下作出有关削减。任何有关的非员额资源都应作出相应调整。

新员额

二.53. 秘书长拟在停战监督组织新设 2 个员额(1 个供应链管理科科长(P-4)和 1 个分析小组政治事务干事(P-3))(同上，表 5.2 和第 5.103 段)。

二.54. 预算专册中表明, 拟议的 1 个供应链管理科科长员额(P-4)的职能包括全面监督后勤股、工程股、运输股、财产管理股和医务股, 而其中每个股都由 1 名专业职类或外勤事务职类的工作人员监督。另据显示, 这些职能目前由外勤事务职等的技术服务科科长履行, 而鉴于构想的职能和监督责任级别, 请设 1 个供应链管理科科长员额(P-4)(同上, 第 5.104 段)。行预咨委会询问后获悉, 依据其职能和所监督的工作人员, 其中包括较高外勤事务职等的工作人员, 该员额符合 P-4 员额的叙级规定; 不过, 行预咨委会在审议拟议预算时获悉, 没有发出相关的改叙意见。行预咨委会还获悉, 该员额的职能目前由 1 名外勤事务职等 7 的工作人员履行, 而责任领域的多样性要求相关的工作经验和适当的学历水平。行预咨委会认为, 设立 1 个供应链管理科科长员额(P-4)的提议缺少充分理由, 未说明无法再在外勤事务职等履行的所需具体职能。此外, 行预咨委会注意到, 这一提议未得到相关改叙意见的支持。行预咨委会认为, 拟议的供应链管理科科长职能可继续由现有外勤事务职等员额的任职者履行, 并建议不在停战监督组织设立这个供应链管理科科长员额(P-4)。行预咨委会还建议对有关的非员额资源作出相应调整。

二.55. 预算专册显示, 拟议的政治事务干事员额(P-3)的职能除其他外包括增强和延续停战监督组织的综合分析和报告能力, 以协助为特派团领导层提供中长期综合区域分析。行预咨委会询问后获悉, 为区域联络提供支持是该特派团的一项核心职能, 目前这一职能的核定能力由 1 个 D-1 职等高级顾问构成, 需要以增加 1 个专业职等文职工作人员的方式进一步加强。行预咨委会还获悉, 总部为评估该特派团核定特派任务方面的重点而进行的一次审查导致提出了一项建议, 即以 1 个政治事务干事员额(P-3)的形式增加能力, 以协助开展与区域联络有关的职能。行预咨委会建议核准在停战监督组织设立 1 个分析小组政治事务干事员额(P-3)的提议。

改叙

二.56. 拟在停战监督组织将 5 个员额从外勤事务改叙为当地雇员。这些拟改叙员额包括: 耶路撒冷财务和预算科的 1 个出纳员员额、太巴列信息技术和通信科的 1 个信息技术助理员额、耶路撒冷安保事务科的 3 个安保干事员额(同上, 表 5.2 和第 5.104 段)。行预咨委会建议核准这 5 个员额的改叙提议。

裁撤

二.57. 如表二.4 所示, 拟在停战监督组织撤裁 14 个员额(3 个外勤事务和 11 个当地雇员)(同上, 表 5.2 和第 5.103 段)。行预咨委会询问后获悉, 停战监督组织对其支助结构中的工作量、责任和流程进行了一次审查, 以查明冗余员额和职能, 结果导致拟裁撤若干员额, 包括 1 个技术服务科科长员额(外勤事务)以及维修工人和车辆技术员的当地雇员员额。行预咨委会还获悉, 拟议的供应链管理科科长

员额(P-4)的职能目前分派给了技术服务科科长员额(外勤事务),而该员额拟裁撤,因为拟设上述 P-4 员额(见上文第二.54 段)。鉴于其在上文第二. 54 段中的建议,行预咨委会建议不裁撤该技术服务科科长员额(外勤事务),并建议核准在停战监督组织裁撤 13 个员额(2 个外勤事务和 11 个当地雇员)的提议。行预咨委会还建议对任何有关的非员额资源作出相应调整。

空缺员额

二.58. 如秘书长提供的补充资料中所示,截至 2015 年 4 月 30 日,有 26 个员额(1 个 P-5、3 个 P-2/1、1 个一般事务(其他职等)、13 个当地雇员、7 个外勤事务和 1 个本国专业干事)空缺。行预咨委会询问后获悉,截至 2015 年 6 月 23 日,停战监督组织有 3 个员额空缺达 2 年或更长,并拟在 2016-2017 两年期裁撤。关于剩下的空缺员额,行预咨委会询问后获悉,有 4 个拟裁撤、1 个拟改叙、6 个处于入职阶段(其中 1 个应聘人员已经选定)、1 个因其任职者临时派任而自 2014 年 12 月以来空缺,还有 10 个处于征聘进程的不同阶段。

二.59. 在采纳上文第二. 52、第二. 54 和第二. 57 段中建议的前提下,行预咨委会建议核准秘书长拟议的员额资源。

关于非员额资源的评论和建议

二.60. 2016-2017 两年期非员额资源拟议数额为 39 567 200 美元,反映比 2014-2015 年订正费率所计资源净增 1 301 300 美元,即 3.4%。根据秘书长提供的补充资料,拟议数反映订约承办事务、一般业务费用、家具和设备以及赠款和捐款项下的增加,部分地被其他工作人员费用、工作人员差旅费、用品和材料以及房地改善项下的减少抵销。

一般业务费用

二.61. 根据秘书长提供的补充资料,停战监督组织一般业务费用项下支出估计数额为 3 955 200 美元,反映净增 165 400 美元。另据显示,净增数包括:房地租金费用增加;装甲车数目从前期的 26 辆增至 29 辆;停战监督组织与其他特派团之间资产调动预计增多。这些增加被以下因素抵销:停战监督组织总部房地改建费用降低;发电机保养费用降低;强制性保险费率下降。行预咨委会询问后获悉,租用合同所需资源增加主要是由于戈兰观察员小组(戈兰小组)在太巴列总部的房地租金费用增加,包括重新谈判合同后的修理费和办公空间从 441 增至 499 平方米以及一项新的要求,即在太巴列租用一个地点安装通信中继器,以缓解安全关切和填补该特派团通信系统中的空白。行预咨委会还获悉,对于 2016-2017 两年期,在安曼的办公室租金费用反映在一般业务费用的估计数中,而在 2014-2015 两年期,这些数额作为杂项费用列在另一支出用途项下。

二.62. 在采纳上文第二. 52、第二. 54 和第二. 57 段中建议的前提下，行预咨委会建议核准秘书长拟议的非员额资源。

一般性评论

维持和平行动部支持的特派团

二.63. 咨询委员会索要后得到关于由维持和平行动部行动厅支持的维持和平特派团及其各自统筹行动小组的资料，如表二.5 所示。

表二.5

按司开列由行动厅支持的维持和平特派团和统筹行动小组

司	维持和平特派团	统筹行动小组
非洲一	非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动	非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动
	联合国南苏丹特派团，联合国阿卜耶伊临时安全部队	联合国南苏丹特派团，联合国阿卜耶伊临时安全部队
非洲二	联合国组织刚果民主共和国稳定特派团，联合国中非共和国多层面综合稳定团	大湖
	联合国利比里亚特派团，联合国科特迪瓦行动	西非
	联合国马里多层面综合稳定团	马里
亚洲和中东	联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组	亚洲
	联合国西撒哈拉全民投票特派团，联合国脱离接触观察员部队，联合国驻黎巴嫩临时部队，联合国停战监督组织	中东和西撒哈拉
欧洲和拉丁美洲	联合国科索沃临时行政当局特派团，联合国驻塞浦路斯维持和平部队	欧洲
	联合国海地稳定特派团	海地

维持和平特派团车辆标准比率

二.64. 行预咨委会询问后获悉，停战监督组织车辆购置依据既定的维持和平特派团车辆标准比率。但行预咨委会获悉，停战监督组织 2014-2015 年实际保有车辆比既定标准超出 5 辆，原因是该特派团在 5 个地点开展业务。

第 6 款 和平利用外层空间

2014-2015 年订正批款	8 159 600 美元
秘书长提交的 2016-2017 年拟议数	8 101 400 美元
初步重计费用后 2016-2017 年拟议数	8 125 700 美元
预算外资源预计数	1 537 000 美元
说明：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。	

二.65. 秘书长为 2016-2017 两年期第 6 款请拨经常预算资源在重计费用前数额为 8 101 400 美元，反映比 2014-2015 年订正批款减少 58 200 美元(即 0.7%)(见 A/70/6(Sect.6))，表 6.3)。

二.66. 秘书长把总体减少 58 200 美元归因于根据大会第 69/264 号决议(进一步削减)在非员额资源项下作出的资源变动，依据是核定飞机舱位标准和外层空间事务厅计划在 2016-2017 年实现进一步增效的预计影响(同上，第 6.10 段)。根据秘书长提供的补充资料，拟议的减少包括：(一) 其他工作人员费用项下 31 700 美元；(二) 工作人员差旅费项下 18 500 美元；(三) 订约承办事务项下 8 000 美元。

二.67. 行预咨委会在上文第一章中就拟议削减的列报提供了其评论和意见。

二.68. 行预咨委会询问后得到下表，其中显示按支出用途开列的上述削减细目。

(千美元)

	2014-2015 年批款	2016-2017 年拟议削减	
		数额	百分比
员额	6 766.9	—	—
其他工作人员费用	133.7	(31.7)	(23.7)
专家	82.1	—	—
工作人员差旅费	185.7	(18.5)	(10.0)
订约承办事务	118.0	(8.0)	(6.8)
招待费	4.6	—	—
用品和材料	10.4	—	—
家具和设备	19.5	—	—
赠款和捐款	838.7	—	—
共计	8 159.6	(58.2)	(0.7)

二.69. 表二.6 汇总开列 2014-2015 两年期核定经常预算员额和秘书长就 2016-2017 年员额提出的拟议数，并显示 2016-2017 年预算外员额预计数(同上，表 6.2 和 6.4)。

表二.6
人员配置资源

	员额	职等
经常预算		
2014-2015 年核定数	23	1 个 D-2、1 个 D-1、2 个 P-5、7 个 P-4、4 个 P-3、3 个 P-2/1、5 个 GS(OL)
2016-2017 年拟议数	23	1 个 D-2、1 个 D-1、2 个 P-5、7 个 P-4、4 个 P-3、3 个 P-2/1、5 个 GS(OL)
预算外		
2016-2017 年预计数	2	2 个 GS(OL)

关于员额的建议

二.70. 经常预算项下续设 23 个员额的拟议资源在重计费用前数额为 6 766 900 美元，与 2014-2015 两年期按订正费率所计资源相同(见 A/70/6(Sect.6)，表 6.7)。

调动

二.71. 秘书长拟从委员会、政策和法律事务科调动 2 个员额(1 个协理方案干事员额(P-2)和 1 个一般事务(其他职等)员额)至主任办公室，以支持公关和外联职能(同上，第 6.22 段)。行预咨委会询问后获悉，拟议调动的依据是需要采取更具战略性的办法提高对外空利益的认识和对《射入外层空间物体登记册》日益重要的意义作出反应。⁷ 行预咨委会还获悉，该协理方案干事员额(P-2)的职能包括为和平利用外层空间委员会及其附属机构开展公共信息和外联工作，而该方案助理员额(一般事务(其他职等))的职能包括维护《登记册》及该厅的网站和其他一般行政管理任务。

空缺员额

二.72. 如提供给行预咨委会的补充资料中所示，截至 2015 年 4 月 30 日，有 2 个员额(1 个 P-3 和 1 个 P-2/1)空缺。行预咨委会询问后获悉，截至 2015 年 6 月 5 日，1 个员额已有人任职，而另 1 个则在征聘进程中，没有任何员额空缺达到或超过 2 年。

⁷ 自 1962 年以来，联合国一直维持着一份《射入外层空间物体登记册》。当初设立该《登记册》是作为协助和平利用外层空间委员会讨论外层空间相关政治、法律和技术问题的一个机制。

二.73. 行预咨委会建议核准秘书长拟议的员额资源。

关于非员额资源的建议

二.74. 秘书长为 2016-2017 两年期拟议的非员额资源数额为 1 334 500 美元，反映比 2014-2015 年按订正费率所计资源净减 58 200 美元，即 4.2%。如上文第二.66 段所示，拟议的削减反映了以下方面的减少：其他工作人员费用(31 700 美元)、工作人员差旅费(18 500 美元)和订约承办事务(8 000 美元)。行预咨委会建议核准秘书长拟议的非员额资源。

一般性意见

联合国附属空间科学技术区域中心

二.75. 拟议方案预算显示，为在 2016-2017 两年期向联合国附属空间科学技术教育区域中心，包括向其理事会和咨询委员会，提供技术援助和名义财政援助提取了备抵(见 A/70/6(Sect.6)，第 6.19(c)(-))段)。行预咨委会询问后获悉，外层空间事务厅向下列 5 个联合国附属中心提供了数额为 80 000 美元的财政援助：(一) 设于印度的亚洲及太平洋空间科技教育中心；(二) 设于摩洛哥的法语非洲区域空间科技教育中心；(三) 设于尼日利亚的英语非洲区域空间科技教育中心；(四) 分别从墨西哥和巴西两处开展业务的拉丁美洲和加勒比区域空间科技教育中心；(五) 设于约旦的西亚空间科学技术教育中心。

无偿借用

二.76. 预算专册附件一所载题为“2016-2017 年组织结构和员额分布”的图表显示了预期从空间相关国际及国家实体以无偿形式借用的预算外资源。行预咨委会询问后获悉，构成这种借用的方式是具体实体⁸向联合国提供专家服务，无须本组织支付费用。

赠款和捐款

二.77. 提供给行预咨委会的补充资料显示，2016-2017 两年期给发展中国家个人的研究金拟议数额为 838 700 美元，以支持他们参加空间科学和技术相关选定专题的讲习班、研讨会、培训班和其他能力建设活动。行预咨委会询问后获悉，在 2012-2013 两年期，研究金涵盖了总共 389 名参加者。行预咨委会认为，研究金方面更详细的资料，例如预计参加者数目和有关费用，应列入今后的预算报告，而相应的实际支出应反映在相关执行情况报告中。

⁸ 就 2016-2017 两年期而言，预计从下列实体无偿借用：德国航空航天中心、中国国家航天局、中国国家减灾中心、日本宇宙航空研究开发机构、中国卫星导航系统管理办公室和奥地利政府。

第三编

国际司法和国际法

第 7 款

国际法院

2014-2015 年订正批款	51 403 100 美元
秘书长提出的 2016-2017 年拟议数	52 543 900 美元
初步重计费用后的 2016-2017 年拟议数	52 723 400 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。

三.1. 秘书长为 2016-2017 两年期经常预算第 7 款请批的资源在重计费用前为 52 543 900 美元，与 2014-2015 年订正批款相比，净增加 1 140 800 美元，即 2.2%(见 A/70/6(Sect.7)，表 7.3)。

三.2. 秘书长将净增 1 140 800 美元归于两个因素，详述如下：

(a) 技术调整项下去除与 2014-2015 年购置两辆汽车有关的非经常所需资源，因此减少 105 100 美元；

(b) 新任务和构成部分间变动项下增加 1 245 900 美元，原因是：(一) 国际法院法官项下增加 461 200 美元，主要是由于退休法官人数增加，养恤金所需资源随之增加；(二) 书记官处项下增加 158 800 美元，主要是由于若干项目的咨询人所需经费增加；(三) 方案支助项下增加 625 900 美元，主要是由于若干数据处理项目的订约承办事务所需经费增加(见同上，第 7.7 至 7.10 段和表 7.3)。

三.3. 下表三.1 汇总 2014-2015 两年期核定经常预算员额和 2016-2017 年秘书长拟设员额。

表三.1
人员配置资源

	数量	职等
经常预算		
2014-2015 年核定数	119	1 ASG, 1 D-2, 1 D-1, 4 P-5, 14 P-4, 19 P-3, 20 P-2/1, 6 GS (PL), 53 GS (OL)
2016-2017 年拟议数	119	1 ASG, 1 D-2, 1 D-1, 4 P-5, 14 P-4, 19 P-3, 20 P-2/1, 6 GS (PL), 53 GS (OL)

关于员额的评论意见和建议

三.4. 拟议员额所需经费为 25 968 600 美元，用于续设 119 个员额，如上表三.1 所示，这些员额与 2014-2015 年相同。

三.5. 行预咨委会建议大会请秘书长在下一个拟议方案预算中提供资料，说明由于实施电子文件管理系统项目而实现的资源利用效率(见 A/68/7，第三.12 段)。秘书长在预算专册中表示，预计在 2016-2017 年项目所有要素均已到位并全面开始运作之后，才有望实现效率(见 A/70/6(Sect.7)，附件二)。行预咨委会询问后获悉，该项目将包括电子记录职能，以便于文件的保存、检索、使用和处置，也便于文件索引员和档案保管员的日常工作。行预咨委会还获悉，在 2015 年完成项目、2016-2017 年充分发挥项目潜力之前，预期的效率很难进行财务量化。行预咨委会注意到，预计电子文件管理系统项目将在 2016-2017 两年期间充分运作并实现效率。行预咨委会认为，该电子系统的预期效率应使法院技术部门的相关行政职能，特别是档案和记录职能的需要减少。考虑到电子系统对 2016-2017 两年期所需人员配置的预期影响，行预咨委会建议将第 7 款拟议资源减少相当于 1 个一般事务(其他职等)员额所需经费的数额。任何相关的非员额资源也应相应调整。

空缺员额

三.6. 行预咨委会询问后得到下表，其中列出了截至 2015 年 6 月 5 日的空缺员额征聘状况。该表还显示，没有任何员额空缺两年或更长时间。

职等	职称	次级方案	空缺开始日	目前征聘情况
一般事务(其他职等)	邮件助理	行政和人事司	2014/10/1	正在办理入职手续
一般事务(其他职等)	行政助理	出版司	2014/9/1	预先张贴职位空缺
一般事务(其他职等)	网络和系统管理员	信息技术司	2015/4/18	预先张贴职位空缺
P-2/1	助理法律干事/书记官	法律部	2015/3/7	正在办理入职手续
P-4	图书馆和档案室主任	图书馆	2015/4/12	重新发布职位空缺 (中选候选人拒绝了 2015 年 3 月 8 日的 聘用邀约)

三.7. 在接受上文第三.5 段所提建议的前提下，行预咨委会建议核准秘书长拟议的员额资源。

关于非员额资源的评论意见和建议

三.8. 拟议咨询人经费为 397 400 美元，比 2014-2015 年批款增加 179 600 美元，即 82.5%。行预咨委会询问后得到下表，其中详列了两个两年期的咨询人经费，并说明是经常还是非经常所需资源。

2014-2015 年预算

(美元)

咨询人	2014-2015 两年期	
	订正批款	评论
经常预算		
ACCPAC(完整和全面的会计管理方案)咨询: 支持/协助会计软件和 国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)实施准备	27 400	经常
内部审计事务经费	68 500	经常
外部安全审计(6 天)	8 200	经常
图像设计员	21 900	经常
危机综合系统顾问: 图书馆软件协助	12 300	非经常
安全门户: 咨询, 包括工作人员培训	5 500	非经常
电子文件记录和管理系统: 第二阶段	60 200	非经常
小计	204 000	
意外费用调整		经常
个案专家	13 800	
小计	13 800	
经常预算和意外费用调整共计	217 800	

2016-2017 年请批预算

咨询人		评论
内部审计事务经费	66 400	经常
外部安全审计和渗透测试(15 天)	53 100	经常
内部司法(不当行为指控、非正式途径解决争端等问题专家)	62 400	经常
ACCPAC 咨询: 会计软件支持/协助	26 600	非经常
ZyLAB 专家重新设计 ZyIMAGE, 包括工作人员培训	50 000	非经常
图像设计员	15 400	非经常
数据合并项目(外部项目管理和培训)	86 300	非经常
移动设备应用程序开发和培训	37 200	非经常
2016-2017 两年期共计	397 400	

三.9. 法院预算专册第 7.12 段表示, 法院没有专用于监测和评价活动的资源, 审查和评价活动定期进行, 有时在其他联合国实体的专业人员或咨询人员协助下进行, 这种协助只是名义上收费, 或者不收费。行预咨委会询问后获悉, 例如 2012 年, 内部监督事务厅对法院的采购职能进行了一次咨询评价, 未收取费用; 2014 年, 人力资源管理厅帮助审查了法院的人力资源管理框架, 法院支付了旅费但未

支付所提供咨询服务的费用。行预咨委会还获悉，在无法获得免费或名义收费的程序审查协助时，法院从专门的商业公司聘请了外部专家。行预咨委会鼓励法院继续尽可能利用内部专长和能力。

三.10. 拟议工作人员差旅费为 99 100 美元，包括法院法官差旅费 99 100 美元以及书记官处工作人员差旅费 47 500 美元。拟议资源比 2014-2015 两年期批款增加 500 美元，即 0.5%。行预咨委会询问后获悉，拟议书记官处差旅费用于支付书记官长和其他工作人员每年 10 月国际法周前往纽约的旅行。行预咨委会还获悉，与法院及其活动有关的书记官长差旅费通常由邀请实体或东道国出资。行预咨委会询问后得到了关于书记官处工作人员和法院法官拟议差旅费的详细说明。

三.11. 关于飞机舱位新标准对书记官处工作人员所需差旅费的影响，行预咨委会询问后获悉，2016-2017 年请批工作人员所需差旅费与 2014-2015 年持平，这是根据阿姆斯特丹至纽约直飞价格计算的，因为非直航路线似乎并不节省很多费用。行预咨委会认为，鉴于飞机舱位新标准适用于书记官处工作人员差旅，所需差旅费应该反映新标准带来的削减。因此，行预咨委会建议拟议工作人员差旅费减少 10%。行预咨委会重申其以往关于明智使用差旅费的评论(见 A/69/787，第 29 段)。行预咨委会在上文第一章 D 节中对差旅费问题作出了更多评论。

三.12. 行预咨委会从得到的补充资料中注意到，实施企业资源规划系统(“团结”项目)准备活动所需的订约承办事务经费为 500 000 美元，比 2014-2015 年增加 50 000 美元。行预咨委会询问后获悉，2014 和 2015 年由一名外部顾问协助清点“团结”项目的职能，以权衡该项目对法庭运作的影响，因为法院必须决定是否在 2016 年某个时候加入“团结”项目。准备状况评估应于 2015 年较晚时候结束，届时将全面说明法院加入“团结”项目的有利和不利之处、法院的准备状况和所需的准备措施，并说明假设法院决定不参加或不全部参加“团结”项目将会出现的其他情况，以期通过适当方式实现书记官处的会计、行政、管理和后勤程序自动化。行预咨委会询问后得到 2016-2017 年与“团结”项目有关的请批资源，详列如下。

	(美元)
外部项目管理	267 000
软件和系统集成商(估计 18 个星期)	200 000
软件维持和支助	33 000
所需资源估计数共计	500 000

三.13. 行预咨委会注意到，2014-2015 年预算为“团结”项目编列 450 000 美元，2016-2017 两年期拟议这项资源为 500 000 美元。行预咨委会注意到，无论国际法院最终决定是否加入“团结”项目，都会需要这些资源，总额为 950 000 美元。行预咨委会认为，这些费用可能会超过“团结”项目的数量效益，因此期待秘书

长在大会审议拟议方案预算时，就法院在这方面的决定向大会提供最新情况。行预咨委会还期望法院尽可能利用内部专长和能力，最大限度地降低“团结”项目准备活动的成本。

三.14. 预算分册编列一般业务费用 4 260 500 美元，比 2014-2015 年度批款增加 83 800 美元，即 2.0%。根据行预咨委会得到的补充资料，这笔经费包括海牙和平宫房地使用费 3 494 500 美元，增加了 68 400 美元，其中包括每年为使用和平宫额外办公空间向卡内基基金会支付的补充捐款 18 750 欧元。行预咨委会询问后获悉，增加的空间为 125 平方米，费率为每年每平方米 150 欧元。

三.15. 行预咨委会询问后还获悉，2014-2015 年拟议方案预算的房地租金所需资源是根据 2013 年实际租金(欧元 1 292 595)计算，采用了 2014-2015 年通货膨胀率和汇率(2014 年通胀率:2.2%;2015 年通胀率:2.4%;2014 和 2015 年汇率:0.779)。以上述方法计算的两年期价房地租金所需资源再加上 30 800 欧元(按上述汇率 0.779 折成美元)，即 2014-2015 年增设 3 个员额所需的办公空间租金。在采用上述通胀率和汇率并重计费用后，2014-2015 年拟议租金所需资源为 3 471 800 美元。行预咨委会还获悉，2016-2017 年拟议方案预算的房地租金资源是根据 2015 年实际租金(1 334 892 欧元)计算，再加上每年 18 750 欧元的追加数额，采用了 2016-2017 年通货膨胀率和汇率(2016 年通胀率:1.5%;2017 年通胀率:1.4%;2016 和 2017 年汇率:0.787)。在采用上述通胀率和汇率并重计费用后，2016-2017 年拟议租金所需资源为 3 516 000 美元。

三.16. 拟议用品和材料费为 714 800 美元，2014-2015 年批款为 746 100 美元，2012-2013 年支出为 494 200 美元。行预咨委会询问后获悉，2014-2015 年订正批款有很大一部分涉及法院成立 70 周年庆祝活动所需的用品和材料，筹备活动是在 2015 年进行，因此 2014-2015 年这些用品和材料的预算将在 2015 年底前支用。行预咨委会还获悉，2014-2015 年预算和 2016-2017 年拟议预算的用品和材料费都高于 2012-2013 年预算，主要是由于为 70 周年庆祝活动请批的额外资源。行预咨委会回顾，2014-2015 年拟议预算为法院成立 70 周年庆祝活动请批资源 265 900 美元，当时行预咨委会对这项请求没有异议，并鼓励法院明智地利用这些资源(见 [A/68/7](#)，第三.10 段)。

三.17. 在接受上文第三.5 段和第三.10 段所提建议的前提下，行预咨委会建议核准秘书长拟议的非员额资源。

其他问题

三.18. 法院与前南斯拉夫问题国际刑事法庭合作，后者在费用偿还基础上提供额外安保和视频会议服务，如预算分册第 7.13 段所述。行预咨委会询问后获悉，法院因规模有限，不具备某些能力，需要该法庭提供协助。到目前为止，由法庭

提供额外安保协助的支出为 24 900 美元, 预计到 2015 年底还会增加 8 000 美元。图像设计员支出为 12 266 美元, 预计所需资源到 2015 年底还会增加 9 000 美元。

第 8 款 法律事务

2014-2015 年订正批款	47 986 900 美元
秘书长提出的 2016-2017 年拟议数	49 514 600 美元
初步重计费用后的 2016-2017 年拟议数	50 869 900 美元
其他分摊资源	7 739 800 美元 ^a
预算外资源预计数	8 497 900 美元

注: 除另有说明外, 本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。

^a 不反映大会在关于维持和平行动支助账户的第 69/308 号决议中所作的决定。

三.19. 秘书长为 2016-2017 两年期经常预算第 8 款请批的资源在重计费用前为 49 514 600 美元, 与 2014-2015 年订正批款相比, 净增加 1 527 700 美元, 即 3.2% (见 A/70/6(Sect. 8), 表 8.3)。

三.20. 秘书长将净增 1 527 700 美元归于三个因素, 详列如下:

(a) 新任务和构成部分间变动项下增加 1 847 300 美元, 原因是: 依照大会第 69/117 号决议开展与联合国国际法的教学、研究、传播和广泛了解协助方案的活动; 依照大会第 69/109 号决议编写关于可持续渔业的报告;

(b) 依照大会第 69/264 号决议(增效), 拟议冻结 4 个常设员额的征聘, 并减少非员额资源, 因此资源变动项下减少 35 200 美元;

(c) 依照大会第 69/264 号决议(进一步削减), 拟议冻结常设员额的征聘, 并减少非员额资源, 因此资源变动项下减少 284 400 美元(见同上, 第 8.14 至 8.16 段和表 8.3)。

三.21. 行预咨委会在上文第一章中就拟议削减的列报提出了评论和意见。

三.22. 行预咨委会询问后得到下表, 其中按支出用途详细列出了根据上述增效和进一步削减要求拟议的资源变动汇总, 行预咨委会注意到其中包括其他工作人员费用的增加。

(千美元)

	2014-2015 年 批款	2016-2017 年拟议削减	
		数额	百分比
员额	41 407.7	(324.4)	(0.8)
其他工作人员费用	49.8	111.1	223.1
非工作人员报酬	0.1	—	—
咨询人	56.4	—	—
专家	199.8	—	—
代表旅费	2 590.2	—	—
工作人员差旅费	982.1	(98.1)	(10.0)
订约承办事务	1 656.3	(4.0)	(0.2)
一般业务费用	227.7	—	—
招待费	3.4	—	—
用品和材料	180.2	(4.2)	(2.3)
家具和设备	180.3	—	—
赠款和捐款	452.9	—	—
共计	47 986.9	(319.6)	(0.7)

三.23. 行预咨委会询问后还得到下表，其中详细列出了新任务和构成部分间变动项下的拟议资源。

(美元)

构成部分	大会第 69/109 号和第 69/117 号决议规定的新任务	构成部分间变动	共计
次级方案 3	1 813 500	8 900	1 822 400
次级方案 4	33 800	42 400	76 200
次级方案 6	—	60 500	60 500
方案支助	—	(111 800)	(111 800)
共计	1 847 300	—	1 847 300

三.24. 表三.2 汇总列出 2014-2015 两年期核定经常预算员额和 2016-2017 年秘书长拟设员额。该表还列出了 2016-2017 两年期预计由其他摊款和预算外资源供资的员额。

表三.2
人员配置资源

	数量	职等
经常预算		
2014-2015 年核定数	145	1 USG, 1 ASG, 4 D-2, 7 D-1, 19 P-5, 22 P-4, 21 P-3, 14 P-2/1, 11 GS (PL), 45 GS (OL)
2016-2017 年拟议数	145	1 USG, 1 ASG, 4 D-2, 7 D-1, 19 P-5, 22 P-4, 21 P-3, 14 P-2/1, 11 GS (PL), 45 GS (OL)
预算外		
2016-2017 年预计数	11	2 D-1, 1 P-5, 1 P-4, 1 P-3, 1 P-2, 5 GS (OL)
其他摊款		
2016-2017 年预计数	19	5 P-5, 9 P-4, 2 P-3, 1 P-2, 2 GS (OL)

关于员额的评论和建议

冻结征聘

三.25. 如上文第三.20(b)和(c)段所述, 秘书长在第 8 款下拟议的削减包括冻结次级方案 6(条约的保管、登记和出版)(164 700 美元)和方案支助构成部分(159 700 美元)的常设员额征聘(见同上, 第 8.21、8.23、8.79 和 8.82 段)。行预咨委会询问后获悉, 拟议的削减涉及将 1 个一般事务(其他职等)法律助理员额冻结 24 个月和将 1 个一般事务(其他职等)秘书员额冻结 24 个月。关于次级方案 6 的法律助理员额, 行预咨委会询问后还获悉, 该员额的职能包括行政职责、法律和一般办公室支助、维持和更新内部数据库以及协调行政事务。行预咨委会还获悉, 一般事务(其他职等)工作人员可在次级方案内各团队之间灵活分配, 以满足不断变化的优先需要。

三.26. 行预咨委会建议大会核准将上述 2 个一般事务(其他职等)员额(次级方案 6 的法律助理和方案支助构成部分的秘书)冻结征聘 24 个月, 并核准员额资源的相应削减。任何相关的非员额资源也应相应调整。

空缺员额

三.27. 行预咨委会询问后得到下表, 其中列出了截至 2015 年 6 月 5 日的空缺员额征聘状况。该表还显示, 没有任何员额空缺两年或更长时间。

职等	职称	次级方案	空缺开始日	目前招聘情况
P-2/1	协理法律干事	次级方案 2: 向联合国各机关和方案提供一般性法律服务	2015 年 3 月 18 日	2015 年 5 月 4 日已填补
P-3	编辑	次级方案 6: 条约的保管、登记和出版	2015 年 3 月 7 日	正在审查候选人
P-5	执行干事	方案支助	2015 年 3 月 9 日	正在办理入职手续

三.28. 在接受上文第三. 26 段所提建议的前提下, 行预咨委会建议核准秘书长拟议的员额资源。

关于非员额资源的评论和建议

三.29. 在决策机构项下, 为国际法委员会拟议非员额资源 2 863 900 美元。据说明, 自 2000 年开始, 按照大会授权, 委员会分几次召开年会, 累计会期最长为 12 个星期(见同上, 第 8.32 段和表 8.8)。行预咨委会询问后获悉, 国际法委员会 2016-2017 两年期的会期长度将由委员会在 2015 年 8 月和 2016 年 8 月决定。行预咨委会还获悉, 法律事务厅承诺确保与会议有关的差旅费和生活费得到支付, 委员会的工作方案得到有效执行。行预咨委会相信, 秘书长将确保在第 8 款拟议分配总额内拨出充足资源, 以便按照大会的授权, 为国际法委员会最长 12 个星期的整个会期提供支持。

三.30. 据预算专册第 8.61 段说明, 次级方案 3 增加 1 817 800 美元的主要原因是执行有关联合国国际法教学、研究、传播和广泛了解协助方案的大会第 69/117 号决议, 这将需要: (一) 每年为非洲、亚太以及拉丁美洲和加勒比各开办一个区域课程, 并至少发放 20 项奖助金; (二) 进一步开展国际法视听图书馆系列讲座。行预咨委会询问后获悉, 两年期间开办三个区域课程需要 1 288 900 美元, 即每年 644 450 美元, 其中包括非洲区域课程 218 350 美元, 亚太区域课程 210 350 美元, 拉丁美洲和加勒比区域课程 215 750 美元。

三.31. 行预咨委会询问后还获悉, 一些区域课程得到东道国和当地伙伴在培训地点、会议和行政事务等方面的实物捐助。行预咨委会获悉, 特别是亚太及拉丁美洲和加勒比区域课程将得到会议事务方面的实物捐助。行预咨委会注意到, 这些实物捐助没有列入两年期拟议方案预算。行预咨委会认为, 实物捐助应当列入拟议方案预算, 以便全面说明每一款次的资源情况, 因此鼓励秘书长确保在今后的拟议方案预算中列明此类信息。

三.32. 行预咨委会询问后获悉, 这些资源将用于为发展中国家的 20 律师参加培训课程提供奖助金, 这些课程最多可容纳 30 名参加者)。行预咨委会还获悉, 根据参加课程的律师的不同语言需求, 培训课程用英文或法文上课: 亚洲-太平洋

区域国际法课程用英文；拉丁美洲和加勒比区域课程也将用英文，以便尽可能适应该区域各国的众多参加者；非洲区域课程以前用英文或法文。行预咨委会认为，除了英文和法文，还应努力使用与区域相关的联合国其他正式语文开办这些课程。

三.33. 关于国际法视听图书馆，行预咨委会询问后获悉，该图书馆 2016-2017 两年期可获预算外捐款估计数为 94 600 美元，以往各年获得捐款数额列于下表：

(美元)

2012 年	2013 年	2014 年	2015 年(实收和认捐)
257 078	171 586	113 750	99 215

三.34. 在接受上文第三. 26 段所提建议的前提下，行预咨委会建议核准秘书长拟议的非员额资源。

一般性评论和意见

三.35. 在预算分册“总方向”一节中，秘书长阐述了方案任务、职责和职能，包括关于各次级方案的说明。行预咨委会注意到，总方向并不完全符合 2016-2017 两年期方案计划和优先事项(见 A/69/6/Rev.1)。例如，预算分册中关于次级方案 3 的说明不同于两年期方案计划中关于同一次级方案的说明。行预咨委会回顾，大会在第 58/269 号决议中决定，方案预算各分册的方案说明应与两年期方案计划完全相同。行预咨委会还回顾其在关于 2014-2015 两年期拟议方案预算的第一次报告中(A/68/7, 第 51 至 52 段)曾提出这个问题。行预咨委会强调，依照大会第 58/269 号决议，拟议方案预算分册中的方案说明应与两年期方案计划完全相同。

第四编

国际合作促进发展

第 9 款

经济和社会事务

2014-2015 两年期订正批款	163 789 000 美元
2016-2017 两年期秘书长拟议数	170 578 500 美元
2016-2017 两年期初步重计费用后的拟议数	175 806 700 美元
预计预算外资源	150 165 100 美元
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 两年期订正费率(即重计费用前)计算。	

四.1. 秘书长为 2016-2017 两年期请拨的第 9 款经常预算资源在重计费用前为 170 578 500 美元，比 2014-2015 两年期订正批款增加 6 789 500 美元，即 4.1%(A/70/6(Sect.9)，表 9.3)。

四.2. 秘书长指出，净增 6 789 500 美元是由于如下四个因素(同上，第 9.11 至 9.14 段)：

(a) 技术调整项下减少 5 502 900 美元，是因为取消了非经常经费，涉及根据大会第 66/288 号决议落实联合国可持续发展大会成果以及根据第 67/207 号决议向第三次小岛屿发展中国家问题国际会议提供支助。

(b) 增加 13 357 600 美元，用于支持与以下有关的新任务：(一) 秘书处根据大会第 69/262 号决议第六部分向联合国驻地协调员制度提供捐助(1 300 万美元)；(二) 依照大会关于第三次小岛屿发展中国家问题国际会议成果小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)的执行情况的第 69/15 号决议，新设 1 个 P-4 员额(357 600 美元)；

(c) 根据大会第 69/264 号决议(提高效率)，拟在员额(159 900 美元)和非员额(72 400 美元)所需资源项下作出资源变动，减少 232 300 美元。员额资源减少反映拟冻结既设员额的征聘。非员额资源项下所需资源减少的原因涉及通信、订约服务、家具和设备以及自动化办公设备。

(d) 根据大会第 69/264 号决议(进一步削减)，拟在员额(583 300 美元)和非员额(249 600 美元)所需资源项下作出资源变动，减少 832 900 美元。员额项下减少 583 300 美元，是因为拟裁撤 2 个员额，分别为次级方案 3 下裁撤 1 个 P-5 员额(418 600 美元)，次级方案 4 下裁撤 1 个一般事务(其他职等)员额(164 700 美元)。非员额资

源减少 249 600 美元主要涉及工作人员差旅，其中考虑到了核定飞机舱位标准预计会产生影响，此外也因为经社部计划在 2016-2017 两年期进一步提高效率。

四.3. 行预咨委会就列报的拟议削减所提出的评论和意见载于上文第一章。

四.4. 行预咨委会询问后得到下表，显示按支出用途开列的上述提高效率 and 进一步削减项下的合并所需资源拟议变动，行预咨委会注意到其他工作人员费用项下有所增加；

(千美元)

支出用途	2014-2015 两年期批款	2016-2017 两年期拟议削减	
		数额	百分比
员额	141 421.9	(743.2)	(0.5)
其他工作人员费用	5 907.3	30.0	0.5
咨询人	2 152.8	(26.3)	(1.2)
专家	2 914.1	—	—
代表差旅费	3 405.3	—	—
工作人员差旅费	2 190.6	(194.1)	(8.9) ^a
订约承办事务	3 099.4	(53.7)	(1.7)
一般业务费用	1 038.6	(28.7)	(2.8)
招待费	23.4	—	—
用品和材料	324.0	—	—
家具和设备	781.9	(49.2)	(6.3)
赠款和捐款	529.7	—	—
共计	163 789.0	(1 065.2)	(0.7)

^a 反映出 10% 的削减适用于订正批款减去技术调整和某些除外情况。

四.5. 预算分册第 9.15 段指出，本款下经常预算资源得到的预算外资源补充预计为 150 165 100 美元，将用于各种实质性和技术合作活动，包括咨询、专家组、差旅、技术咨询服务、培训、讲习班、研讨会和实地项目。

四.6. 表四.1 汇总了 2014-2015 两年期核定经常预算员额和 2016-2017 两年期秘书长拟设员额。该表还显示了预计 2016-2017 两年期的预算外员额。

表四.1
人员配置资源

	数目	职等
2014-2015 两年期核定数	495	1 个 USG, 2 个 ASG, 9 个 D-2, 31 个 D-1, 64 个 P-5, 87 个 P-4, 64 个 P-3, 43 个 P-2/1, 33 个 GS(PL), 161 个 GS(OL)
2016-2017 两年期拟议数	494	1 个 USG, 2 个 ASG, 9 个 D-2, 31 个 D-1, 63 个 P-5, 88 个 P-4, 64 个 P-3, 43 个 P-2/1, 33 个 GS(PL), 160 个 GS(OL)
新设员额	1	次级方案 3 下 1 个 P-4
裁撤	(2)	次级方案 3 下 1 个 P-5 和次级方案 4 下 1 个一般事务(其他职等)
预算外		
2016-2017 两年期预计数	38	2 个 D-1, 3 个 P-5, 12 个 P-4/3, 2 个 P-2/1, 3 个 GS(PL), 16 个 GS(OL)

关于员额的评论和建议

四.7. 秘书长提议为 2016-2017 两年期共设 494 个员额, 比 2014-2015 两年期核定员额总数净减少 1 个员额(见表四.1), 包括拟议人员配置变动如下:

新设员额

四.8. 秘书长提议在次级方案 3 下, 在小岛屿发展中国家股增设 1 个 P-4 员额, 负责执行大会关于萨摩亚途径的第 69/15 号决议。行预咨委会询问后获悉, 该员额将着重支持萨摩亚途径的落实和执行, 特别是制定适当的执行目标和指标, 强调以数据和证据为基础的报告并确保科学政策结合。行预咨委会建议核准秘书长拟设的该新员额。

裁撤

四.9. 上文第四.2(d)段指出, 秘书长拟依照大会第 69/264 号决议(进一步削减)裁撤以下员额:

(a) 次级方案 3 下 1 个 P-5 员额。行预咨委会询问后获悉, 已拟议裁撤次级方案 3 下该 P-5 员额, 因为已作出安排把小岛屿发展中国家股转至实务部门小岛屿发展中国家、海洋和气候处(该处处长为 D-1 职等), 以便给予其更高的代表性。据解释, 根据这一安排, 该 D-1 处长在该处人员的协助下负责协调该股的职能, 能更好地保证萨摩亚途径得以落实。据解释, 在这一安排下, 拟议新设 1 个 P-4 员额(见第四.8 段)。

(b) 次级方案 4 下 1 个一般事务类其他职等员额

四.10 行预咨委会建议核准秘书长提议的员额裁撤。

冻结员额

四.11. 上文第四.2(c)指出, 秘书长拟议对第 9 款的削减包括冻结既设员额征聘(159 900 美元)(A/70/6(Sect.9), 第 9.8、第 9.9、第 9.14 和第 9.123 段)。行预咨委会询问后获悉, 秘书长确定冻结在冻结方案支助构成部分下执行办公室的 1 个一般事务/其他职等的财务和预算助理员额的征聘, 为期 24 个月。行预咨委会建议大会核准对上述员额上述期限的征聘冻结以及有关员额资源项下的削减。任何相关非员额资源应相应调整。

空缺员额

四.12. 行预咨委会索要后得到的资料显示, 截至 2015 年 4 月 30 日, 预算第 9 款下共有 46 个空缺员额(3 个 D-1, 3 个 P-5, 10 个 P-4, 12 个 P-3, 8 个 P-2/1, 1 个 GS(PL)和 9 个 GS(OL))。行预咨委会索要后得到的最新消息是, 截至 2015 年 7 月 13 日, 这些员额的征聘情况显示: 15 个员额已获填补; 2 个员额正接受中央审查理事会的审查; 9 个员额显示处于“申请者接受审查”状态; 2 个员额已登广告; 2 个员额即将登广告; 16 个员额被视为临时空缺。

四.13. 行预咨委会收到的资料显示, 1 个 P-3 经济事务干事员额自 2013 年 1 月 31 日以来一直空缺, 截至 2015 年 4 月 30 日, 仍处于“申请者接受审查”状态。行预咨委会询问后获悉, 该员额空缺于 2013 年 7 月 26 日登广告, 由于处长的临时派任及随后辞职, 征聘过程未能圆满结束。行预咨委会还获悉, 新处长于 2015 年 6 月 1 日就职, 目前正在采取行动订正该员额的职务说明, 以重启征聘程序。行预咨委会还获悉, 根据订正职务说明, 该员额将支助发展筹资办公室的多利益攸关方接触和外联处内新成立的经济及社会理事会发展筹资问题论坛。

四.14. 尽管秘书长提出了保留该员额的理由, 但行预咨委会对该员额长期空缺感到关切, 并认为该处处长的缺席并非迟迟不完成征聘进程的合理理由。在这方面, 行预咨委会重申其观点, 即作为一项整体政策问题, 应审查对已空缺两年或更长时间的员额的持续需要, 并在拟议方案预算中说明保留这些员额的理由。否则应建议裁撤这些员额(A/68/7, 第一章, 第 107 段)。行预咨委会希望尽快填补所有空缺员额, 并相信秘书长将在大会审议拟议方案预算第 9 款时向大会汇报这一员额的最新征聘情况。

四.15. 行预咨委会建议核准秘书长在员额资源项下的提议, 但以符合上文第四.11 段所载建议为前提。

关于非员额资源的评论和建议

四.16. 2016-2017 两年期拟议非员额资源为 29 542 200 美元, 比 2014-2015 两年期订正批款增加了 7 175 100 美元。上文第四.2 段指出, 拟议非员额资源增加主要是因为有关秘书处向联合国驻地协调员制度提供捐助的新任务; 与之部分相抵的是, 秘书长遵循大会第 69/264 号决议, 取消非经常经费, 并削减经费。

咨询人

四.17. 根据行预咨委会收到的资料，截至为 2015 年 3 月 31 日，2014-2015 两年期咨询人项下的实际支出为 841 100 美元，占该两年期批款的 39%。行预咨委会询问后获悉，2014-2015 两年期经常支出模式反映了执行咨询人活动的记录时间，并且核定资源将在 2015 年年底得到充分利用。行预咨委会进一步询问行政领导和管理项下拟议经费 131 600 美元用于何种专门知识，随后收到了关于咨询人所涉广泛主题领域的列表，例如减贫和环境可持续性。行预咨委会在收到的补充资料中注意到，次级方案 1 下一些咨询人的所需资源信息不够详细，并包括一笔 15 100 美元的经费用于经社理事会支助和协调办公室的自我评估讲习班。行预咨委会认为，咨询人所需经费应详细列报，以便大会进行审议。此外，行预咨委会认为，该部门有足够的内部能力进行自我评估等活动，不必依赖外部咨询人。在这方面，行预咨委会建议将第 9 款咨询人拟议资源减少 5%（另见上文第一章 D 节）。

秘书处向驻地协调员制度提供的支助

四.18. 第 9 款下请拨经费包括一笔数额为 13 000 000 美元的经费，供秘书长在 2016-2017 两年期对驻地协调员制度提供支助，详见秘书长关于经济及社会理事会 2014 年届会所通过决议和决定引起的订正经费估计数的报告(A/69/535)。秘书长在预算分册第 9.133 段表示，联合国发展集团根据大会第 67/226 号决议，与联合国系统行政首长协调理事会(首协会)管理问题高级别委员会的财务和预算网广泛协商之后，商定了费用分摊公式，其依据是每个机构的规模(支出数额和工作人员人数)、其方案重点和利用驻地协调员制度的程度。预算分册第 9.136 段还指出，2016-2017 两年期驻地协调员制度的费用分摊供资估计为每年 1.24 亿美元，2017 年的工作人员预计费用增加 3.5%。还指出，在这 1.24 亿美元中，核心资金 8 800 万美元⁹ 将由联合国开发计划署(开发署)提供，其余 3 600 万美元由联合国发展集团的开发署等 18 个组织成员分摊。秘书长表示，秘书处 2016-2017 两年期最终摊款确定为 13 391 018 美元，涵盖秘书处获得经常预算供资同时是发展集团成员或观察员的所有 19 个部门、办事处和方案。¹⁰

四.19. 根据行预咨委会收到的补充资料，联合国发展集团确定的费用分摊公式是基于以下三个费用因数：

⁹ 行预咨委会得到的资料显示，8 800 万美元核心资金用于国家、区域和全球各级的驻地协调员制度，包括为驻地协调员额、驻地协调员办事处的主要基础设施以及基本协调、知识管理和宣传能力充分供资。其中包括综合两年期预算方案组成部分下的 3 200 万美元，以及综合预算机构组成部分下的 1.443 亿美元。

¹⁰ 联合国环境规划署、联合国人类住区规划署、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国贸易和发展会议、联合国人权事务高级专员办事处、各区域委员会、经济和社会事务部、新闻部、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室、非洲问题秘书长特别顾问办公室、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室、联合国国际伙伴关系基金、人道主义事务协调厅、常务副秘书长办公室和秘书长发言人办公室。

(a) **每年基本收费。**将根据每个成员的年度支出，分摊每年基本收费。对发展集团中被认为是小规模和非业务性质的非驻地成员实体定额收费 100 000 美元。年度支出不超过 5 亿美元的发展集团成员实体各捐助 175 000 美元；年度支出超过 5 亿美元的发展集团成员实体各捐助 350 000 美元。在此基础上，秘书处将分摊基本收费 350 000 美元，涵盖其所有 19 个参与部门/实体；

(b) **就支出和员额数量而言的实体规模。**所有实体的支出数字都来自行政首长协调会的关于联合国系统各组织预算和财政状况的统计报告(A/69/305)表 3，不包括人道主义援助和维持和平行动，使用均值两年。根据行政首长协调会人事统计数据报告(CEB/2014/HLCM/HR/21)所载表 1.A，确定实体规模；

(c) **系统负荷。**系统负荷的计算依据是发展集团各成员实体参加的联合国发展援助框架数量。根据所提供的资料，发展集团跟踪这些数字，并就费用分摊工作向成员汇报。资料还显示，2013 年期间秘书处实体共加入的框架数量为 318 个，细分如下：经济和社会事务部(3)、新闻部(14)、人道主义事务协调厅(21)、区域委员会(34)、联合国人权事务高级专员办事处(63)、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)(64)、联合国人类住区规划署(人居署)(56)、联合国环境规划署(环境署)(63)。

四.20. 补充资料中的表格还列报了，根据上述费用分摊办法，在联合国发展集团 18 个参加成员中分配 2016 年和 2017 年所需资金估计数的情况。该信息载于表四.2。

表四.2

2016 年和 2017 年联合国发展集团成员分配款情况

(美元)

成员实体	实体规模			系统负荷(联合国发展援助框架)	捐款总额	所占总额份额(百分比)
	基本收费	支出(不包括人道主义支出)	工作人员人数(不包括人道主义人员)			
2016 年						
秘书处	350 000	1 678 789	1 519 730	2 987 134	6 535 653	18.18
艾滋病署	175 000	82 312	145 633	873 596	1 276 541	3.55
项目厅	350 000	131 205	73 863	300 592	855 660	2.38
妇女署	175 000	100 253	117 502	882 989	1 275 744	3.55
开发署	350 000	2 103 156	1 360 031	1 146 007	4 959 194	13.80
人口基金	350 000	345 694	386 046	1 146 007	2 227 747	6.20
难民署	350 000	—	—	854 809	1 204 809	3.35
儿基会	350 000	1 176 555	1 339 643	1 146 007	4 012 205	11.16
粮食计划署	350 000	176 043	89 019	798 448	1 413 510	3.93

成员实体	实体规模			系统负荷(联合国 发展援助框架)	捐款总额	所占总额份额 (百分比)
	基本收费	支出(不包括 人道主义支出)	工作人员人数(不包括 人道主义人员)			
粮农组织	350 000	379 721	489 787	1 052 072	2 271 580	6.32
农发基金	175 000	74 805	110 361	338 166	698 332	1.94
劳工组织	350 000	271 309	494 891	986 318	2 102 518	5.85
国际电联	100 000	—	—	—	100 000	0.28
教科文组织	350 000	324 838	441 009	1 052 072	2 167 919	6.03
工发组织	175 000	129 555	133 515	836 022	1 274 092	3.54
世旅组织	100 000	—	—	—	100 000	0.28
世卫组织	350 000	798 886	1 072 095	1 146 007	3 366 988	9.37
气象组织	100 000	—	—	—	100 000	0.28
共计	4 850 000	7 773 121	7 773 125	15 546 246	35 942 492	100
2017 年						
秘书处	350 000	1 746 712	1 581 217.22	3 107 992	6 785 921	18.24
艾滋病署	175 000	85 643	151 524.87	908 941	1 321 109	3.55
项目厅	350 000	136 514	76 851.47	312 754	876 119	2.36
妇女署	175 000	104 310	122 255.58	918 715	1 320 281	3.55
开发署	350 000	2 188 249	1 415 057.70	1 192 374	5 145 681	13.83
人口基金	350 000	359 681	401 664.75	1 192 374	2 303 720	6.19
难民署	350 000	—	—	889 394	1 239 394	3.33
儿基会	350 000	1 224 157	1 393 844.26	1 192 374	4 160 375	11.18
粮食计划署	350 000	183 166	92 620.39	830 753	1 456 539	3.92
粮农组织	350 000	395 084	509 603.34	1 094 639	2 349 326	6.32
农发基金	175 000	77 831	114 825.68	351 848	719 505	1.93
劳工组织	350 000	282 286	514 914.39	1 026 224	2 173 424	5.84
国际电联	100 000	—	—	—	—	0.27
教科文组织	350 000	337 981	458 852.44	1 094 639	2 241 472	6.03
工发组织	175 000	134 797	138 916.56	869 847	1 318 561	3.54
世旅组织	100 000	—	—	—	100 000	0.27
世卫组织	350 000	831 209	1 115 471.85	1 192 374	3 489 055	9.38
气象组织	100 000	—	—	—	100 000	0.27
共计	4 850 000	8 087 620	8 087 621	16 175 242	37 200 483	100

简称：艾滋病署，联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署；项目厅，联合国项目事务厅；妇女署，联合国促进性别平等和增强妇女权能署；难民署，联合国难民事务高级专员公署；儿基会，联合国儿童基金会；粮食署，世界粮食计划署；粮农组织，联合国粮食及农业组织；农发基金，国际农业发展基金；劳工组织，国际劳工组织；国际电联，国际电信联盟；教科文组织，联合国教育、科学及文化组织；工发组织，联合国工业发展组织；世旅组织，世界旅游组织；世卫组织，世界卫生组织；气象组织，世界气象组织。

四.21. 行预咨委会索要后得到下列文件的副本：(a) 联合国发展集团，对支助驻地协调员系统的供资方式的审查，简要说明，日期 2013 年 5 月 22 日；(b) 联合国发展集团，驻地协调员制度费用分摊，联合国发展集团的费用分摊公式。这两份文件载于本报告附件十和十一。

四.22. 行预咨委会回顾，经济及社会理事会在其第 2011/7 号决议中请联合国发展集团对现有筹资方式进行审查，以对驻地协调员制度给予支助，包括适当责任分担安排；此外，大会在其第 67/226 号决议中请联合国发展系统就系统筹资模式提交具体提案，供理事会和大会在 2013 年审议。行预咨委会获悉，为响应这两项决定，发展集团进行了深入协商审查，商定了费用分摊公式，载于秘书长提交给理事会的 E/2013/94 号报告中。理事会在其第 2013/5 号决议中，请各理事机构考虑关于费用分摊安排的建议，一旦核准即在 2014 年予以执行。行预咨委会还获悉，随后，费用分摊安排于 2014 年 1 月 1 日生效，在 134 个国家以及区域和全球协调机制中实施。行预咨委会获悉，2014 年总费用为 1.21 亿美元，预计工作人员费用每年增加 3.5%，2016 年将增至 1.24 亿美元。

四.23. 行预咨委会还回顾，在审议秘书长关于经济及社会理事会 2014 年实质性会议通过的决议和决定引起的订正估计数的报告(A/69/535)时，行预咨委会注意到，理事会已请各参与实体征求其理事机构对费用分摊协议的核准。在这方面，行预咨委会在其载于 A/69/609 号文件的报告的第 9 段中强调指出，大会尚未审议驻地协调员制度费用分摊安排以及联合国的相关贡献。此外，行预咨委会期望用于联合国驻地协调员系统所占份额的任何所需追加经费将与拟议费用分摊安排一并提交供大会审议并核准。行预咨委会回顾，大会在其第 69/262 号决议第六节第 3 段中回顾行预咨委会上述报告第 9 段并表示期待收到关于 2016-2017 两年期拟议方案预算安排中联合国分担费用所需资源的所有相关信息。

四.24. 行预咨委会询问，2016 年资源总额估计数 1.24 亿美元是如何确定的，未收到令人满意的答复。行预咨委会注意到，关于 2016 年资源总额估计数 1.24 亿美元、2017 年估计数或适用的费用分摊公式的计算方法，都信息不足。此外，所获资料没有明确显示费用分摊安排所涉支出类别。例如，行预咨委会询问后获悉，费用分摊公式未考虑驻地协调员的费用。行预咨委会还质疑，除其他外，客观确定费用分摊公式中不同因素的方式、给予一些组织的折扣率的计算方法以及设想的财务报告模式和监督机制。

四.25. 行预咨委会经要求后获得的资料显示，联合国发展集团 2013 年商定建议中包括对 2014 年费用估计数 1.21 亿美元进行年度通胀率调整。关于 2017 年估计数所含用于工作人员费用上升的 3.5% 的年度增长率，行预咨委会指出，工作人员费用的变化须经大会根据国际公务员制度委员会建议加以核可，通常将被纳入预算重计费用程序。因此，行预咨委会认为，为工作人员年度费用增加调整资源估计数不符合秘书处的预算编制办法。

四.26. 行预咨委会注意到，在预算分册表 9.3 中，2016-2017 两年期秘书处支助驻地协调员制度的重计费用前所需资源估计数为 13 000 000 美元，重计费用后为 13 604 800 美元。分册第 9.136 段指出，最后所需经费已确定为 13 391 018 美元。行预咨委会收到的补充资料显示，所需经费总额为 13 321 574 美元。行预咨委会询问后获悉，在秘书长关于经济及社会理事会 2014 年实质性会议通过的决议和决定引起的订正估计数的报告(A/69/535)的最后确定过程中，2016-2017 两年期预计秘书处所占份额估计为 13 000 000 美元。据解释，最终的分摊费用分配数仍在最后确定过程中，秘书处在 2014 年 12 月 2 日补充资料中向第五委员会汇报了这一点。进一步的解释是，最后的分摊费用分配数是订正额 13 321 574 美元，列于向行预咨委会提供的补充资料中。行预咨委会注意到，在预算分册和补充资料中，秘书长请拨资源数额并非一致。行预咨委会强调，需要明确列报供大会核准的拟议数额。

四.27. 行预咨委会感到遗憾的是，秘书长并未按照大会第 69/262 号决议的要求，提供关于所需资源请求的所有相关细节。在这方面，行预咨委会注意到，费用分摊公式包括其来源文件(行预咨委会仍然认为该文件不完整)未列入预算专册。

四.28. 鉴于上述意见，行预咨委会建议不核准秘书长关于秘书处支持驻地协调员制度的提案，并建议将秘书长拟议的非员额资源(赠款与捐款)削减 1 300 万美元。行预咨委会期望，秘书长考虑上述意见并尽早向大会提供所有相关资料。

四.29. 行预咨委会建议核准秘书长拟议的非员额资源，但须遵照行预咨委会在上文第四.11、第四.17 和第四.28 段中的建议。

一般性评论和建议

向非政府组织联络处的活动提供支助

四.30. 行预咨委会获得的补充资料显示，请求在构成部分 B(行政领导和管理)赠款和捐款项下编列经费 383 300 美元，用于联合国支助非政府组织联络处的活动，该处属机构间方案，旨在支持联合国系统各组织与非政府组织的关系。行预咨委会询问，该处预算将如何在联合国 18 个参与实体间分配，但未收到解释资料。行预咨委会建议，在大会审议第 9 款拟议预算时向大会提供相关资料。

第 10 款 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家

2014-2015 两年期订正批款	11 579 100 美元
2016-2017 两年期秘书长拟议数	10 959 200 美元
2016-2017 两年期初步重计费用后的拟议数	11 260 900 美元
预计预算外资源	3 500 000 美元
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 两年期订正费率(即重计费用前)计算。	

四.31. 秘书长为 2016-2017 两年期请拨的第 10 款经常预算资源在重计费用前为 10 959 200 美元，比 2014-2015 两年期订正批款减少 619 900 美元，即 5.4%(见 A/70/6(sect.10)，表 10.3)。

四.32. 秘书长指出，减少 619 900 美元是由于如下两个因素(同上，第 10.18 和 10.19 段)：

(a) 在技术调整项下去除了共计 542 400 美元的非经常经费，这些资源用于支持 2014 年举行的《阿拉木图行动纲领》执行情况十年期审查会议和第三次小岛屿发展中国家问题国际会议，以及去除了用于支付为 2014-2015 两年期核定的 10 个员额的有关标准共同事务费所需的非经常经费。

(b) 根据大会第 69/264 号决议(进一步削减)，非员额资源项下的拟议资源减少 77 500 美元，主要涉及工作人员差旅费、咨询人员、专家、订约承办事务以及用品和材料，其中考虑到了核定飞机舱位标准的预期影响以及该办公室计划在 2016-2017 两年期进一步实现的增效。

四.33. 行预咨委会就列报的拟议削减所提出的评论和意见载于上文第一章。

四.34. 行预咨委会询问后得到下表，显示按支出用途开列的上述进一步削减项下的合并所需资源拟议变动。

(千美元)

支出用途	2014-2015 两年期批款	2016-2017 两年期拟议削减	
		数额	百分比
员额	9 383.9	—	—
其他工作人员费用	1 042.7	—	—
咨询人	265.6	(14.2)	(5.3)
专家	105.6	(10.5)	(9.9)
工作人员差旅费	236.4	(23.7)	(10.0)

支出用途	2014-2015 两年期批款	2016-2017 两年期拟议削减	
		数额	百分比
订约承办事务	369.4	(17.5)	(4.7)
一般业务费用	77.6	—	—
招待费	2.4	—	—
用品和材料	32.0	(11.6)	(36.3)
家具和设备	63.5	—	—
共计	11 579.1	(77.5)	(0.7)

四.35. 预算分册第 10.26 段显示, 2016-2017 两年期第 10 款下经常预算资源得到的补充预算外资源预计为 3 500 000 美元, 比 2014-2015 两年期估计数净增 96 200 美元。该分册第 10.20 至第 10.25 段概述了捐助者战略, 支助最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处活动信托基金希望借之实现这一筹资预测。

四.36. 表四.3 汇总了经常预算员额 2014-2015 两年期核定数和 2016-2017 两年期秘书长拟议数。

表四.3
人员配置资源

	数目	职等
2014-2015 两年期核定数	28	1 个 USG, 1 个 D-2, 1 个 D-1, 6 个 P-5, 8 个 P-4, 4 个 P-3, 1 个 P-2/1, 6 个 GS(OL)
2016-2017 两年期拟议数	28	1 个 USG, 1 个 D-2, 1 个 D-1, 6 个 P-5, 8 个 P-4, 4 个 P-3, 1 个 P-2/1, 6 个 GS(OL)

关于员额的评论和建议

四.37. 秘书长提议为 2016-2017 两年期共设 28 个员额, 与 2014-2015 两年期核定员额总数相同(见表四.3)。

空缺员额

四.38. 行预咨委会得到的补充资料显示, 截至 2015 年 4 月 30 日有 9 个(32%) 空缺员额(2 个 P-5, 3 个 P-4, 2 个 P-3 和 2 个一般事务(其他职等))。行预咨委会索要后得到的最新员额征聘情况显示, 1 个一般事务(其他职等)员额已经填补, 其余 8 个员额仍处于征聘不同阶段(2 个 P-5, 3 个 P-4, 2 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等))。行预咨委会还获悉第 10 款下没有员额空缺两年或更长时间。

四.39. 行预咨委会在所获资料中注意到, 2014-2015 两年期 10 个核定员额中有 7 个尚未填补, 其中一些仍处于征聘初期阶段。行预咨委会对这种征聘的长期拖延感到关切, 期望从速填补空缺员额。

四.40. 行预咨委会建议批准秘书长拟议员额资源。

关于非员额资源的评论和建议

四.41. 2016-2017 两年期拟议非员额资源为 1 575 300 美元, 比 2014-2015 两年期订正批款减少 619 900 美元。

当前支出和预计支出

四.42. 行预咨委会所获资料显示了 2012-2013 两年期实际支出、截至 2015 年 3 月 31 日的 2014-2015 两年期支出以及与之对比的 2016-2017 两年期拟议所需资源。关于截至 2015 年 3 月 31 日的 2014-2015 两年期情况, 行预咨委会注意到咨询人、专家、用品和材料以及家具和设备项下资源利用率较低。行预咨委会询问后获悉, 截至 2015 年 3 月 31 日, 资源利用率显然较低是因为这些资源类别有关活动迟迟得不到落实, 如专家组会议、咨询人职权范围以及用品和材料采购计划。不过, 行预咨委会获悉, 这些活动将在年内得到落实。

四.43. 行预咨委会询问后获悉, 咨询人、订约承办事务以及用品和材料项下 2016-2017 两年期拟议所需经费减少的原因是: (a) 在次级方案 2 和 3 下, 取消用于咨询人的非经常所需经费 124 300 美元和订约承办事务 114 000 美元; (b) 根据大会第 69/264 号决议(进一步削减)作出的资源变动; 咨询人(14 200 美元)、订约承办事务(17 500 美元)以及用品和材料(11 600 美元); (c) 取消 2014-2015 两年期订约承办事务项下核定新员额的非经常经费 6 200 美元。

咨询人

四.44. 关于增加 10 个新员额是否将减少对咨询人的依赖的问题, 行预咨委会进一步询问获悉, 新员额已经导致咨询人费用减少, 高级代表办事处将继续在这方面努力。行预咨委会还获悉, 聘用咨询人的办法将仅限用于满足内部缺乏的具体国家和区域问题专门知识以及无法在短时间内建立相关内部能力的新兴挑战问题知识的需求。行预咨委会期望, 新员额能加强技术能力, 从而减少对咨询人的依赖(另见上文第一章, D 节)。

四.45. 行预咨委会建议核准秘书长拟议的非员额资源。

一般性意见

2016-2017 两年期拟议方案预算第 10 款下所需资源详细列报

四.46. 行预咨委会注意到, 补充资料并未详细列报第 10 款、特别是 B 分款(工作方案)项下拟议所需资源。行预咨委会索要后得到了按次级方案 1、2 和 3 开列

的所需资源信息。行预咨委会期望，拟议方案预算每个款次下拟议所需资源都能得到详细列报，以便大会审议该款每个部分或次级方案。在这方面，行预咨委会相信，大会将在审议 2016-2017 两年期第 10 款拟议预算时获得这一信息。

预算外资源

四.47. 行预咨委会在审议秘书长的 2014-2015 两年期拟议预算时表示，期待了解高级代表办公室的捐助者战略及其结果。秘书长在 2016-2017 两年期拟议预算中指出，继 2011 年 5 月在土耳其伊斯坦布尔举行的第四次联合国最不发达国家问题会议之后，高级代表办公室制订了新的捐助者战略，其中包含的项目提案涉及 2012-2015 年利用最不发达国家的利益攸关方对《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行和监测工作的贡献。该预算专册还显示，2016-2017 年主要目标是在预计将于 2016 年举行的《伊斯坦布尔行动纲领》执行情况中期审查会议之前筹集预算外资源 2 500 000 美元，500 000 美元用于执行 2014 年通过的《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》执行后续相关行动，500 000 美元用于萨摩亚途径。

四.48. 此外，预算专册第 10.24 段指出，2 500 000 美元预计用于支付《伊斯坦布尔行动纲领》执行情况中期审查会议及其后续活动的额外所需经费(另见下文第四.51 段)。在这方面，行预咨委会获悉，除其他支出外，这些捐款将用于促进最不发达国家的政府代表、民间社会和媒体参与会议筹备进程(高级代表办公室已为其编写了 1 294 000 美元的项目提案)和会议本身。行预咨委会还获悉，2 500 000 美元的预测是基于 2011 年在土耳其伊斯坦布尔举行第四次联合国最不发达国家问题会议的经验。

四.49. 关于执行《维也纳行动纲领》，秘书长指出，预计预算外资源数额 500 000 美元资源将补充 2016-2017 两年期经常预算，以资助后续活动，如专家组会议、区域审查会议和研究出版。行预咨委会获悉，筹资活动将着眼于一系列广泛的伙伴，包括内陆发展中国家、过境国、捐助国、国际组织和私营部门。

四.50. 关于萨摩亚途径，秘书长表示，目标是筹资 500 000 美元自愿捐款，用于在三个区域召开小岛屿发展中国家会议，以跟进执行(a) 确保将萨摩亚途径纳入联合国系统工作的任务；(b) 加强联合国小岛屿发展中国家问题工作的一致性的任务；(c) 建立小岛屿发展中国家全球商业网络。行预咨委会获悉，目前一份相关项目提案正在编写之中。

伊斯坦布尔行动纲领中期审查

四.51. 行预咨委会回顾，题为“第四次联合国最不发达国家问题会议的后续行动”的大会第 69/231 号决议决定，《伊斯坦布尔行动纲领》执行情况高级别中期全面审查应于 2016 年 6 月在土耳其安塔利亚举行。预算分册第 10.41(a)(三)段说明了拟交付的有关产出。行预咨委会询问后获悉，该会议所需资源已反映在

2016-2017 年拟议方案预算估计数中，此外，将与土耳其政府缔结一项东道国协定，土耳其将根据大会第 40/243 号决议第 5 段负责支付其他费用。关于中期审查是否可能产生需要额外资源的新任务，行预咨委会获悉，会议的确切行动方针和预期成果将在 2016 年上半年会员国参与全球一级筹备进程之后才能明朗。

第 11 款 联合国支助非洲发展新伙伴关系

2014-2015 两年期订正批款	17 010 40 美元
2016-2017 两年期秘书长拟议数	16 837 500 美元
2016-2017 两年期初步重计费用后的拟议数	17 327 600 美元
预计预算外资源	500 000 美元
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 两年期订正费率(即重计费用前)计算。	

四.52. 秘书长为 2016-2017 两年期请拨的第 11 款经常预算资源在重计费用前为 16 837 500 美元，比 2014-2015 两年期订正批款减少 172 900 美元，即 1%(见 A/70/6(sect.11)，表 11.3)。

四.53. 秘书长指出，减少 172 900 美元是由于如下因素(同上，第 11.14 和 11.15 段)：

(a) 技术调整项下减少 18 300 美元，因为取消用于 2014-2015 两年期核定 9 个员额的一次性标准共同事务费的非经常经费；

(b) 根据大会第 69/264 号决议(进一步削减)，非员额资源项下的拟议资源减少 154 600 美元，主要涉及工作人员差旅费、咨询人、专家、订约承办事务、一般业务费用以及家具和设备，其中考虑到了核定飞机舱位标准的预期影响以及计划在该两年期进一步实现的增效。

四.54. 行预咨委会就列报的拟议削减所提出的评论和意见载于上文第一章。

四.55. 行预咨委会询问后得到下表，显示按支出用途开列的上述进一步削减项下的合并所需资源拟议变动。

(千美元)

支出用途	2014-2015 两年期批款	2016-2017 两年期拟议削减	
		数额	百分比
员额	13 742.9	—	—
其他工作人员费用	417.1	(15.3)	(3.7)
咨询人	461.4	(15.0)	(3.3)

支出用途	2014-2015 两年期批款	2016-2017 两年期拟议削减	
		数额	百分比
专家	849.0	(30.0)	(3.5)
工作人员差旅费	720.2	(71.9)	(10.0)
订约承办事务	590.4	(5.0)	(0.8)
一般业务费用	127.4	(11.7)	(9.2)
招待费	2.7	—	—
用品和材料	32.6	(3.0)	(9.2)
家具和设备	66.7	(2.7)	(4.0)
共计	17 010.4	(154.6)	(0.9)

四.56. 该预算专册显示,本款下经常预算资源得到的补充预算外资金为 500 000 美元,将用于补充次级方案 1 下的经常预算资源,支持民间社会和私营部门参与非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)相关活动(同上,第 11.16 段)。还显示,2014-2015 两年期次级方案 2 下预算外资金下降,预计这一趋势将持续到可预见的未来。

四.57. 表四.4 汇总了经常预算员额 2014-2015 两年期核定数和 2016-2017 两年期秘书长拟设数。

表四.4
人员配置资源

	数目	职等
2014-2015 两年期核定数	44	1 个 USG, 1 个 D-2, 2 个 D-1, 6 个 P-5, 10 个 P-4, 13 个 P-3, 1 个 P-2/1, 1 个 GS(PL), 8 个 GS(OL), 1 个 LL
2016-2017 两年期拟议数	44	1 个 USG, 1 个 D-2, 2 个 D-1, 6 个 P-5, 10 个 P-4, 13 个 P-3, 1 个 P-2/1, 1 个 GS(PL), 8 个 GS(OL), 1 个 LL

关于员额的评论和建议

四.58. 秘书长提议为 2016-2017 两年期共设 44 个员额,与 2014-2015 两年期核定员额总数相同(见表四.4)。行预咨委会建议批准秘书长拟议的员额资源。

空缺员额

四.59. 行预咨委会得到的补充资料显示,截至 2015 年 4 月 30 日,第 11 款有 10 个空缺员额(2 个 P-5, 4 个 P-4 和 4 个 P-3)。行预咨委会索要后得到的最新资料显示,在这 10 个员额中,2 个 P-5 职等的员额已登广告;1 个 P-4 职等员额正在由中央审查委员会审查;1 个 P-4 职等员额正在征聘过程当中;1 个 P-3 职等员额

已经填补。秘书长表示，其余 5 个空缺员额的招聘过程正在进行，将在 2014-2015 两年期结束之前完成。

四.60. 根据所获资料，行预咨委会注意到，第 11 款下这些空缺员额大部分已空缺超过一年。行预咨委会还注意到，次级方案 1 下 1 个 P-4 方案干事员额自 2013 年 7 月 1 日以来一直空缺，已有两年之久(见上文第四.59 段)。行预咨委会询问后获悉，大会在其第 68/247 A 号决议中为秘书长非洲问题特别顾问办公室设立了 9 个新员额(2 个 P-5，3 个 P-4，3 个 P-3 和 1 个 P-2)，从 2014 年 1 月 1 日起生效。行预咨委会获悉，由于随后的内部重组进程以及员额叙级工作，新员额直到 2014 年第四季度才登广告。行预咨委会注意到，在大会第 68/247 A 号决议核定的 9 个员额中，有 7 个员额在设立 16 个月后仍未填补。尽管秘书长提出了理由，但行预咨委会对这种长期拖延感到关切，并感到遗憾的是，迄今填补员额所需时间大大超过大会第 65/247 号决议第 18 段规定的 120 天的基准。在这方面，行预咨委会重申，关切空缺员额未能及时填补的情况，并期待尽早填补所有空缺员额。

四.61. 关于已空缺两年多的该 P-4 员额，行预咨委会重申其观点，即作为一项整体政策问题，应审查对已空缺两年或更长时间的员额的持续需要，并在拟议方案预算中说明保留这些员额的理由。否则应建议裁撤这些员额(A/68/7，第一章，第 107 段)。行预咨委会注意到该员额的候选人正在接受中央审查委员会的审查，并期待秘书长尽快填补该空缺。

关于非员额资源的评论和建议

四.62. 2016-2017 两年期拟议非员额资源为 3 094 600 美元，比 2014-2015 两年期订正批款减少 172 900 美元。上文第四.53 段指出，拟议非员额资源减少主要是由于秘书长适用大会第 69/264 号决议、新的飞机舱位标准及其他非工作人员费用(如咨询人、专家、订约承办事务、一般业务费用以及家具和设备)项下的进一步增效措施。

当前支出和预计支出

四.63. 行预咨委会所获资料显示了 2012-2013 两年期实际支出、截至 2015 年 3 月 31 日的 2014-2015 两年期支出以及与之对比的 2016-2017 两年期拟议所需资源。对于截至 2015 年 3 月 31 日的 2014-2015 两年期间情况，行预咨委会注意到，大部分资源类别利用率偏低，平均占 44.1%的核定预算资源，一些类别尤其如此，如专家、工作人员差旅、订约承办事务和一般业务费用。行预咨委会询问后获悉，截至 2015 年 3 月 31 日，资源利用率显然较低是因为这些资源类别有关活动迟迟得不到落实，如专家组会议。不过，行预咨委会获悉，这些活动将在年内得到落实。

咨询人

四.64. 行预咨委会注意到，截至 2015 年 3 月 31 日，在次级方案 1 下，2014-2015 两年期咨询人项下实际支出为 74 000 美元，占该两年期批款额 396 300 美元的

19%。行预咨委会询问后获悉，产生未用余额的主要原因是，依照大会第 57/7 和第 57/300 号决议，非洲问题特别顾问办公室开展的工作方案活动的主要受益者是非洲联盟和新伙伴关系规划和协调局，而两者的内部情况发展导致一些专家组会议延迟召开。因此，用于这些专家组会议的咨询人经费尚未使用。行预咨委会还获悉，该办公室已准备在 2015 年底之前召开所有剩余的专家组会议，届时核定资源将全部用完。

订约承办事务

四.65. 订约承办事务拟议资源包括 25 500 美元用于次级方案 1 下的订约承办事务，协助编辑和翻译文件和报告；41 600 美元用于次级方案 3 下印刷和电子文件的法文翻译以及翻译成斯瓦希里语和葡萄牙语等其他语文。行预咨委会询问后获悉，这笔经费 25 500 美元用于次级方案 1 下的订约承办事务，以支付订约编辑和翻译服务，大会和会议管理部因工作负荷或时间限制无法提供。关于次级方案 3 下的 41 600 美元经费，行预咨委会获悉，新闻部聘用具备专门技能的外部笔译员，翻译新闻部为《非洲复兴》杂志撰写的专题报道，以保持其报道的特点和标准。获得的进一步解释是，目前正在使用外部笔译员是因为，有读者投诉内部法文翻译的风格过于偏向官方报告，而非杂志报道或新闻节目。行预咨委会获悉，由于使用了外部笔译员，该杂志没有再收到类似的读者投诉。

四.66. 行预咨委会回顾，大会在第 69/250 号决议第 107 段中，请秘书长加倍努力，确保所有六种正式语文口译和笔译服务的最高质量，并在该决议第 109 段中，再次请秘书长确保正式语文笔译和口译服务使用的术语反映最新语言规范和用语，以保证最高质量。行预咨委会认为，原则上，大会和会议管理部应具备既为正式文件、又为各类著作提供翻译服务的必要能力。在这方面，行预咨委会期望秘书长采取必要步骤，解决在 2016-2017 两年期拟议方案预算第 11 款下确认的翻译质量问题。

四.67. 行预咨委会建议核准秘书长拟议的非员额资源。

一般性评论和建议

方案执行方面的报告关系和问责制

四.68. 行预咨委会回顾，行预咨委会在审议秘书长 2014-2015 两年期拟议预算时获悉，虽然秘书长非洲问题特别顾问全面负责方案预算第 11 款，但实际上他只直接监督次级方案 1(非洲发展新伙伴关系全球宣传和支助工作的协调)，后者仅占第 11 款预算的 67%。行预咨委会注意到，缺乏让特别顾问有效管理和领导次级方案 2 和 3 的报告安排和问责机制，次级方案 2 和 3 分别由非洲经济委员会和新闻部负责。行预咨委会重申其看法，即如更明确地划分报告关系并使特别顾问对方案执行承担问责，将有利于执行第 11 款下的大会授权活动(A/68/7, 第四.39 段)。

第 12 款 贸易与发展

2014-2015 两年期订正批款	147 915 300 美元
2016-2017 两年期秘书长拟议数	146 714 900 美元
2016-2017 两年期初步重计费用后的拟议数	145 004 500 美元
预计预算外资源	73 833 900 美元
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 两年期订正费率(即重计费用前)计算。	

四.69. 秘书长为 2016-2017 两年期请拨的第 12 款经常预算资源在重计费用前为 146 714 900 美元，比 2014-2015 两年期订正批款净减 1 200 400 美元，即 0.8%(见 [A/70/6\(Sect.12\)](#)，表 12.3)。

四.70. 秘书长指出，净减 1 200 400 美元是由于如下因素(同上，第 12.17、第 12.20 和第 12.21 段)：

(a) 技术调整项下减少 105 400 美元的原因是，减除与为确保有限的供资连续性而一次性提供的一般临时人员相关的非经常经费，此外，根据大会第 67/248 号决议，在 2014-2015 两年期里将裁撤一些员额，并将一些员额向下改叙。

(b) 根据大会第 69/264 号决议(提高效率)，资源变动项下减少 497 800 美元，包括(一) 员额项下减少 529 800 美元，因为拟议冻结对方案支助构成部分既设员额的征聘；(二) 与之相抵的是，一般临时人员项下所需经费增加 32 000 美元，以在工作最忙期间提供充足人力；

(c) 根据大会第 69/264 号决议(进一步削减)，资源变动项下减少 597 200 美元，包括(一) 员额经费减少 454 900 美元，因为拟议冻结对次级方案 1(267 100 美元)和次级方案 2(187 800 美元)既设员额的征聘；(二) 非员额资源减少 142 300 美元，主要涉及工作人员差旅和 2016-2017 两年期的增效计划。

四.71. 行预咨委会就列报的拟议削减所提出的评论和意见载于上文第一章。

四.72 行预咨委会询问后得到下表，显示按支出用途开列的上述提高效率和进一步削减项下的合并所需资源拟议变动，行预咨委会注意到其他工作人员费用项下有所增加。

(千美元)

支出用途	2014-2015 两年期批款	2016-2017 两年期拟议削减	
		数额	百分比
员额	133 731.3	(984.7)	(0.7)
其他工作人员费用	1 907.1	32.0	1.7
咨询人	1 243.4	—	—
专家	833.8	—	—
代表差旅费	439.5	—	—
工作人员差旅费	1 353.3	(135.1)	(10.0)
订约承办事务	130.9	—	—
一般业务费用	2 650.5	—	—
招待费	54.1	—	—
用品和材料	2 037.4	(7.2)	(0.4)
家具和设备	1 119.7	—	—
赠款和捐款	2 414.3	—	—
共计	147 915.3	(1 095.0)	(0.7)

四.73. 2016-2017 两年期预算外资源预计为 73 833 900 美元, 占总资源的 33.7%, 计划用于为技术咨询服务、培训、讲习班、研讨会和外地项目等各种技术合作活动提供资金。与 2014-2015 两年期相比, 预计将减少 1 705 100 美元, 即 2.3%, 秘书长认为, 这反映了联合国贸易和发展会议(贸发会议)预算外资源为需求所驱动、具有周期性以及供资不确定的性质。

四.74. 表四.5 汇总了经常预算员额 2014-2015 两年期核定数和 2016-2017 两年期秘书长拟设数。该表还显示了 2016-2017 两年期预算外员额预计数。

表四.5
人员配置资源

	数目	职等
2014-2015 两年期核定数	385	1 个 USG, 1 个 ASG, 5 个 D-2, 20 个 D-1, 48 个 P-5, 62 个 P-4, 73 个 P-3, 32 个 P-2/1, 10 个 GS(PL), 133 个 GS(OL)
2016-2017 两年期拟议数	385	1 个 USG, 1 个 ASG, 5 个 D-2, 20 个 D-1, 48 个 P-5, 62 个 P-4, 73 个 P-3, 32 个 P-2/1, 10 个 GS(PL), 133 个 GS(OL)
预算外		
2016-2017 两年期预计数	18	2 个 D-1, 4 个 P-4/3, 2 个 P-2/1, 10 个 GS(OL)

关于员额的评论和建议

四.75. 秘书长提议为 2016-2017 两年期共设 385 个员额，与 2014-2015 两年期核定员额总数相同(见表四.5)。

征聘冻结

四.76. 上文第四.70(b)和(c)段指出，秘书长对第 12 款的拟议削减包括冻结次级方案 1(全球化、相互依存和发展)、次级方案 2(投资和企业)以及方案支助构成部分的既设员额征聘工作(A/70/6(Sect.12)，第 12.14、12.15、12.20 和 12.21 段)。行预咨委会询问后获悉，提高效率方面的提议是把方案支助构成部分下管理司 2 个一般事务(其他职等)员额(1 名记录助理和 1 名采购助理)的征聘工作冻结 24 个月，进一步削减方面的提议是把次级方案 1 的 1 个统计助理员额的征聘工作冻结 24 个月，把次级方案 2 的 1 个一般事务(其他职等)统计助理员额征聘工作冻结 17 个月。行预咨委会建议大会核准对分别为记录助理和采购助理的 2 个一般事务(其他职等)员额的 24 个月征聘冻结以及有关员额资源项下的削减。相关非员额资源应相应调整。

四.77. 行预咨委会经询问获得了关于自 2008-2009 两年期以来第 12 款下核准的人员配置资源总体水平以及自 2010-2011 两年期以来经常预算人员配置水平资源变化的资料(见表四.6)。在所获资料中，行预咨委会注意到在此期间人员配置水平下降，几乎完全为一般事务职类，尽管贸发会议任务范围一直扩大。

表四.6

第 12 款下核准的人员配置资源水平的最新变化

两年期	员额数	变化
2008-2009	403 个员额： 243 个专业及以上职类员额； 160 个一般事务员额	
2010-2011	400 个员额： 243 个专业及以上职类员额； 157 个一般事务员额	减少 3 个一般事务员额 大会第 64/243 和 64/244 号决议核定资源
2012-2013	400 个员额： 243 个专业及以上职类员额； 157 个一般事务员额	无变化
2014-2015	385 个员额： 242 个专业及以上职类员额； 143 个一般事务员额	根据大会第 67/248 号决议，净减 15 个员额 大会第 68/246 和 68/248 号决议核定的资源
2016-2017 拟议数	385 个员额： 242 个专业及以上职类员额； 143 个一般事务员额	根据大会第 69/264 号决议，拟议冻结 4 个一 般事务(其他职等)员额

四.78. 行预咨委会注意到上述资源削减包括冻结征聘 2 个统计助理员额，还注意到统计数据的编制对于交付贸发会议核心任务下的多项经常性产出(包括《贸易和发展报告》、《贸发会议统计手册》和《世界投资报告》)至关重要。考虑到上述人员配置最新趋势的资料，行预咨委会质疑秘书长对这一情况的处理依据，为此建议不冻结分别为次级方案 1 和 2 下的 2 个统计助理员额的征聘以及相关员额资源的减少。

空缺员额

四.79. 行预咨委会得到的补充资料显示，截至 2015 年 4 月 30 日，贸发会议共有 29 个空缺员额(6 个 D-1, 3 个 P-5, 6 个 P-4, 5 个 P-3, 2 个 P-2/1, 1 个一般事务(特等)和 6 个一般事务(其他职等))。行预咨委会询问后得到的资料显示了截至 2015 年 6 月 25 日这些空缺员额的最新征聘情况，其中 1 个员额已经填补，4 个被临时填补，3 个正在入职，1 个正在接受中央审查机构审查；12 个仍在审查候选人，4 个即将刊登广告。行预咨委会还获悉，3 个员额由于现任工作人员的临时派任而出现临时空缺，1 个空缺员额已经确认冻结。

四.80. 行预咨委会注意到，自 2013 年 6 月 1 日以来，次级方案 4(技术和物流)下 1 个 D-1 职等的科学、技术和信通技术处处长的员额一直空缺。经询问，行预咨委会获悉，该员额空缺是由于现任被临时指派担任贸发会议内一个更高职等的员额，之后其一直休无薪特别假，直到 2015 年 1 月现任放弃这一员额。行预咨委会还获悉，在临时空缺期间，试图寻找临时替补人员的努力没有成功，在行预咨委会审查之际，征聘过程正在进行，预计将很快结束。行预咨委会重申，员额空缺特别是这种高级职等员额未能及时填补的情况令人关切。此外，行预咨委会重申其观点，即作为一项整体政策问题，应审查对已空缺两年或更长时间的员额的持续需要，并在拟议方案预算中说明保留这些员额的理由。否则应建议裁撤这些员额(A/68/7, 第一章, 第 107 段)。

四.81. 行预咨委会建议核准秘书长在员额资源项下的提议，但以符合上文第四.76 和四.78 段所载建议为前提。

关于非员额资源的评论和建议

四.82. 2016-2017 两年期拟议非员额资源为 13 912 100 美元，比 2014-2015 两年期订正批款净减 271 900 美元。第四.70 段指出，拟议非员额资源的减少主要是因为根据大会第 69/264 号决议采取的进一步裁减和增效措施引起了资源变动。这些削减反映了拟议冻结既设员额征聘和其次预期 2016-2017 年削减非员额资源。

其他工作人员费用

四.83. 其他工作人员费用项下经费为 1 777 500 美元，比 2014-2015 两年期核定资源(按订正费率计算)减少 129 600 美元，即 6.8%，主要是由于取消了 2014-2015

两年期核定的一次性一般临时人员资源(见上文第四.70(a)段)。拟议资源还反映了将一般临时人员和加班资源从方案支助构成部分调往次级方案,以用于加强各司司长的问责制并为工作最忙期间提供充足人力(见表四.7)。行预咨委会经询问获悉,关于已确定在 2016-2017 两年期冻结征聘的 4 个一般事务(其他职等)员额,没有提议用作替补的一般临时人员资源。行预咨委会注意到拟议分散管理第 12 款其他工作人员费用项下资源,对此行预咨委会在本报告第一章 D 节中表示,考虑到全组织过去的模式,更集中地管理这一预算项目可有助于未来更精确地编制预算。

表四.7
一般临时人员资源的拟议调拨

(美元)

调自		调至	
构成部分	数额	构成部分	数额
方案支助	172 600	行政领导和管理(纽约办事处)	3 000
		次级方案 1, 全球化、相互依存和发展	44 700
		次级方案 2, 投资和企业	38 600
		次级方案 3, 构成部分 1, 货物和服务国际贸易	36 700
		次级方案 3, 构成部分 2, 商品	12 900
		次级方案 4, 技术和物流	36 700
共计			172 600

四.84. 行预咨委会经询问获悉,仍在方案支助构成部分下的一般临时人员资源 1 420 300 美元(或 170 个工作月)将继续用于整个贸发会议的病假和产假替补、对方案管理和支助服务以及政府间支助的跨部门需求以及可能超出直接分配资源的实质性次级方案的临时需求。行预咨委会还获悉,一般临时人员请拨资源是根据五个两年期的支出情况计算的,其中约 80%的资源用于工作量高峰期和额外援助,10%至 13%用于产假替补,7%至 10%用于替代休病假者的工作人员(见上文第一章, D 节)。

咨询人

四.85. 咨询人项下 1 282 500 美元比 2014-2015 两年期按订正费率计算的核定资源增加了 39 100 美元,即 3.1%。秘书长表示,这些资源用于获得关于属于贸发会议负责的部分技术或新兴交叉问题的专门知识,秘书处内缺乏此类专门知识,建立相关内部能力并不划算。经询问,行预咨委会获悉,这些咨询人的合同不延续,不重复,也非任意授予,而是以竞争方式进行。相关解释是,2016-2017 两年期的计划工作月数目为 130 个工作月,与 2014-2015 两年期相同,而咨询人所需资源总体略有增加,因为 2016-2017 年每月标准费率估计数为 10 000 美元,高

于 2014-2015 年的 9 500 美元，这反映了 2012 年至 2014 年美元和瑞士法郎之间的汇率变动。行预咨委会认为，根据秘书处的预算编制做法，汇率变动应在重计费用过程中处理，不应计入最初估计数。

四.86. 行预咨委会索要后得到了 2016-2017 两年期按工作月估计数开列的咨询所需资源细目。行预咨委会注意到，资源将用于如下领域：贸发会议十四次高级别特别会议实质性投入、全球化新兴问题、《世界投资报告》投入以及分析非关税壁垒对贸易和发展的影响。行预咨委会认为，贸发会议高级工作人员应熟悉这些问题，在不依赖外部咨询人的情况下交付相关产出(另见第一章，D 节)。

四.87. 鉴于第四.85 和四.86 段所述意见，行预咨委会建议将 2016-2017 两年期咨询人项下拟议资源减少 10%(128 000 美元)。

赠款和捐款

四.88. 赠款和捐款项下为 2 553 300 美元，比 2014-2015 两年期按订正费率计算的核定资源增加了 139 000 美元，即 5.8%。根据行预咨委会所获资料，该经费列在次级方案 1(全球化、相互依存和发展)项下，用于支付信息和通信技术服务，包括电子邮件、邮件和因特网接入、存储和备份服务、网络服务器托管、其他电子和技术基础设施以及有关按需服务。行预咨委会询问后获悉，国际电子计算中心(电算中心)以及联合国日内瓦办事处信息和通信技术处提供的服务细分如下：

国际电子计算中心

(美元)

管理的应用软件和 2020 年后托管	422 000
应用支助	220 000
SharePoint 企业服务	280 000
信息/因特网/建立联系	330 000
小计	1 252 000
联合国日内瓦办事处	
Lotus Notes 电子邮件	720 000
Lotus Notes 和其他支助	396 000
地方/城域网服务	185 300
小计	1 301 300
共计	2 553 300

四.89. 关于所需资源仅用于次级方案 1 的原因，行预咨委会询问后获悉，与国际电子计算中心的这一安排始于经济研究和统计数据库实现电子化之初，而这些

数据库专属于次级方案 1。行预咨委会还获悉，迄今为止，用于网络信息技术服务的资源继续列于次级方案 1 下。关于联合国日内瓦办事处提供的服务，行预咨委会获悉，贸发会议与日内瓦办事处密切协调所有基本的信息技术基础设施服务并确保遵守秘书处信息和通信技术厅的标准和要求。

当前支出和预计支出

四.90. 行预咨委会所获资料显示了 2012-2013 两年期实际支出、截至 2015 年 3 月 31 日的 2014-2015 两年期支出以及与之对比的 2016-2017 两年期拟议所需资源。对于截至 2015 年 3 月 31 日的 2014-2015 年期间情况，行预咨委会注意到，大部分资源类别利用率偏低，平均占 44.1% 的核定预算资源，专家、工作人员差旅、订约承办事务和一般业务费用类别尤其如此。行预咨委会询问后获悉，一些次级方案下咨询人、专家和订约承办事务资源利用率明显较低，主要是因为相关活动的支出在 2015 年 3 月 31 日之前尚未发生，将在今年晚些时候发生。

四.91. 行预咨委会建议核准秘书长拟议的非员额资源，但以符合上文第四.76 和第四.87 段所载建议为前提。

第 13 款 国际贸易中心

2014-2015 两年期订正批款	39 454 900 美元
2106-2017 两年期秘书长拟议数	39 454 900 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 两年期订正费率(即重计费用前)计算。

四.92. 根据大会第 59/276 号决议，国际贸易中心(国贸中心)向大会和世界贸易组织总理事会提交一份提案(该提案采取简要预算分册形式和联合国文献格式)，并请这两个机构注意计划请拨的资源水平。详细预算将于今年第四季度提交给大会和总理事会。秘书处将根据这一简要预算分册，把国贸中心计划所需资源水平纳入总体拟议方案预算，以便按计划在下半年编制详细预算文件，以配合世贸组织将在 2015 年第三季度启动的预算进程的时间。

四.93. 因此，秘书长提交了关于 2016-2017 两年期国贸中心活动方案所需费用的初步估计数。考虑到杂项收入 400 000 瑞士法郎和重计费用，2016-2017 两年期中心所需经费估计数为 75 501 700 瑞士法郎，世贸组织和联合国将分别捐助 37 750 850 瑞士法郎。

四.94. 采用联合国汇率 0.950 瑞郎对美元计算，秘书长为 2016-2017 两年期请批的经常预算资源在重计费用前为 39 454 900 美元。行预咨委会注意到，这一请批

数额与 2014-2015 两年期按订正费率计算的资源相同(A/70/6(Sect.13))，表 13.3)。行预咨委会在上文第一章就 2016-2017 两年期拟议方案预算的列报作出了评论。

四.95. 行预咨委会询问后获悉，根据行政安排的要求，国贸中心的经常预算应由联合国和世贸组织平均分摊。为确保平均分摊国贸中心的经常预算，国贸中心必须采用上级组织核定数额中较低的一个。行预咨委会询问后获悉，考虑到国贸中心是一个合资机构，秘书长已将其排除在拟议预算之外。

四.96. 表四.8 汇总了 2014-2015 两年期核定经常预算员额和 2016-2017 两年期秘书长的提议。该表显示，与 2014-2015 两年期核定员额数相比，没有变化。

表四.8
人员配置资源

	数目	职等
2014-2015 两年期核定数	160	1 个 ASG, 1 个 D-2, 5 个 D-1, 20 个 P-5, 30 个 P-4, 20 个 P-3, 14 个 P-2/1, 69 个 GS(OL)
2016-2017 两年期拟议数	160	1 个 ASG, 1 个 D-2, 5 个 D-1, 20 个 P-5, 30 个 P-4, 20 个 P-3, 14 个 P-2/1, 69 个 GS(OL)

四.97. 行预咨委会注意到，在秘书长的简要拟议预算中，2016-2017 两年期所需资源均列在赠款和捐款一个类别下，而非列在各自的员额和非员额类别下。行预咨委会还注意到，按照惯例，员额配置表、组织结构图、员额所需经费和预计空缺率应载于详细预算文件中，供世贸组织和联合国相关预算委员会审议。

一般性评论和建议

简化行政安排

四.98. 行预咨委会在其关于 2014-2015 两年期方案预算的报告(A/68/7/Add.6, 第 36 段)中，敦促秘书长加紧努力，进一步简化国贸中心提出预算的行政安排，从而使行预咨委会在财政期之前的年份只需作一次审查。

四.99. 行预咨委会询问后获悉，该中心与上级组织分别进行了初步讨论，计划编制最后提案，供审查和纳入 2015 年晚些时候详细预算文件的审议。

四.100. 行预咨委会依然认为，可以使这两份预算文件更加一致，并进一步简化现有的安排，即在财政期之前的年份中行预咨委会两次审查国贸中心的拟议预算。因此，行预咨委会再次请秘书长加紧努力，进一步简化编制国贸中心预算的行政安排，以便对随后两年期拟议预算开展更高效的审查。

评估

四.101. 行预咨委会经询问获悉，2013年9月至2014年6月，一家外部咨询公司对该中心进行了独立评估，有关评估结果和建议已于2014年6月提交给了联合咨询组年度会议。评估确认了该中心作为促贸援助提供者的地位和价值，提出了四大战略建议(国贸中心管理层已正式采纳)，并为2014年9月启动的制定2015-2017年新战略计划的工作提供了实质性投入。国贸中心编写了详细的管理对策和行动计划，2015年1月在联合咨询组特别会议上获得批准。

四.102. 此外，行预咨委会经询问获悉，秘书处内部监督事务厅随后决定自身在2014年底对国贸中心进行评估，并最终在2015年初提出了评估报告，该报告很大程度上证实了外部评估的结论。行预咨委会还获悉，国贸中心的对策和行动计划将于2015年6月提交给方案和协调委员会。

四.103. 行预咨委会还获悉，这两项评估的结论将列入详细预算文件，2015年晚些时候提交给行预咨委会供其审议。行预咨委会期待收到更多关于这两项国贸中心活动评估的结果的资料。

“团结”项目

四.104. 行预咨委会询问后获悉，国贸中心与联合国日内瓦办事处将从2015年11月起开始使用“团结”项目。作为执行进程的一部分，国贸中心一直在与负责实施“团结”项目的小组讨论有关以瑞士法郎计的该中心预算的具体要求。

四.105. 按照经大会第59/276号决议批准的简化行政安排，在不妨碍审议国贸中心2016-2017两年期详细拟议方案预算的情况下，行预咨委会建议大会注意到初步预算估计的拟议资源水平。行预咨委会将在审议详细方案预算文件时，进一步审议针对国贸中心两年期方案预算列报的简化安排。

第14款

环境

2014-2015 两年期订正批款	34 510 700 美元
2016-2017 两年期秘书长拟议数	45 263 800 美元
2016-2017 两年期初步重计费用后的拟议数	46 395 400 美元
预计预算外资源	637 843 500 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按2014-2015两年期订正费率(即重计费用前)计算。

四.106. 秘书长为2016-2017两年期请拨的第14款经常预算资源在重计费用前为45 263 800美元，比2014-2015两年期订正批款净增10 753 100美元，即31.2%(见A/70/6(Sect.14)和Corr.1，表14.3)。

四.107. 秘书长指出，净增 10 753 100 美元是由于如下三项因素(同上，第 14.17 和第 14.21 至 14.23 段)：

(a) 新任务和构成部分间变动项下增加 11 046 200 美元，用于将 37 个员额从预算外改划为经常预算资源供资；

(b) 资源变动项下减少 72 800 美元，因为根据大会第 69/264 号决议(提高效率)，拟议冻结征聘方案支助组成部分的 1 个员额；

(c) 资源变动项下减少 220 300 美元，因为根据大会第 69/264 号决议(进一步削减)，拟议冻结征聘行政领导和管理项下的 1 个员额，并且预计核定飞机舱位标准将降低工作人员差旅费。

四.108. 行预咨委会就列报的拟议削减所提出的评论和意见载于上文第一章。

四.109. 行预咨委会询问后得到下表，显示按支出用途开列的上述进一步削减项下的合并所需资源拟议变动。

(千美元)

支出用途	2014-2015 两年期批款	2016-2017 两年期拟议削减	
		数额	百分比
员额	30 045.9	(231.2)	(0.8)
其他工作人员费用	112.5	—	—
咨询人	2 142.8	—	—
代表差旅费	165.4	—	—
工作人员差旅费	620.7	(61.9)	(10.0)
订约承办事务	787.7	—	—
一般业务费用	408.9	—	—
招待费	20.8	—	—
用品和材料	96.9	—	—
家具和设备	109.1	—	—
共计	34 10.7	(293.1)	(0.8)

四.110. 表四.9 汇总了经常预算员额 2014-2015 两年期核定数和 2016-2017 两年期秘书长拟设数。该表还显示了预计 2016-2017 两年期预算外资源下的员额数。

表四.9
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2014-2015 两年期核定数	95	1 个 USG, 1 个 ASG, 4 个 D-2, 11 个 D-1, 25 个 P-5, 26 个 P-4, 7 个 P-3, 2 个 P-2/1, 1 个 GS(PL), 6 个 GS(OL), 11 个 LL
2016-2017 两年期拟议数	132	1 个 USG, 1 个 ASG, 4 个 D-2, 11 个 D-1, 25 个 P-5, 47 个 P-4, 16 个 P-3, 3 个 P-2/1, 1 个 GS(PL), 11 个 GS(OL), 12 个 LL
改划	37	21 个 P-4, 9 个 P-3, 1 个 P-2, 5 个 GS(OL), 1 个 LL
预算外		
2016-2017 两年期预计数	721	1 个 ASG, 3 个 D-2, 28 个 D-1, 75 个 P-5, 266 个 P-4/3, 67 个 P-2/1, 281 个 LL

关于员额的评论和建议

四.111. 在员额资源项下, 秘书长请拨重计费用前经费 40 861 100 美元, 比 2014-2015 两年期订正批款 30 045 900 美元净增 10 815 200 美元, 增幅 36.0%。拟将 37 个员额由预算外资源改划为经常预算资源, 并冻结既设员额的征聘。

改划

四.112. 秘书长指出, 拟议改划 37 个员额是为了(a) 根据大会第 67/213 号决议第 4 段, 加强和提升联合国环境规划署(环境署); 和(b) 遵循大会关于 2014-2015 两年期拟议方案预算有关问题的第 68/246 号决议(同上, 第 14.21 段)。拟议转划详见预算分册附件三, 具体涉及以下员额:

- (a) 行政领导和管理项下: 1 个一般事务(其他职等)和 1 个当地雇员;
- (b) 次级方案 1(气候变化)项下: 3 个 P-4;
- (c) 次级方案 2(灾害和冲突)项下: 1 个 P-4 和 2 个 P-3;
- (d) 次级方案 3(生态系统管理)项下: 3 个 P-4;
- (e) 次级方案 4(环境治理)项下: 6 个 P-4, 1 个 P-3 和 3 个一般事务(其他职等);
- (f) 次级方案 5(化学品和废物)项下: 1 个 P-4 和 2 个 P-3;
- (g) 次级方案 6(资源效率与可持续消费和生产)项下: 1 个 P-4 和 1 个 P-3;
- (h) 次级方案 7(审查环境状况)项下: 6 个 P-4, 3 个 P-3, 1 个一般事务(其他职等);

(i) 方案支助项下：1 个 P-2。

四.113. 行预咨委会注意到，拟议改划涉及的 37 个员额正是 2014-2015 两年期拟议改划的员额，当时行预咨委会曾建议应进行审查(A/68/7，第四.79 段)。对此行预咨委会询问后获悉，2014 年开展了审查，并与高级管理人员协商，他们的结论是，这些员额的情形和理由依然成立，没有改变，这些员额对于加强各区域办事处和环境署的协调作用至关重要。

四.114. 行预咨委会还收到了一份关于依照 2012 年联合国可持续发展大会和相关决议和决定的成果文件审查环境署秘书处职能的说明。该说明指出，拟议的改划将侧重于主要是区域办事处的以下能力：科学与政策的衔接、持续审查环境并通报会员国和其他利益攸关方、协调关键领域的能力建设和技术转让、与其他国际组织协调以及为上述方面提供行政支助。

四.115. 预算专册附件三显示，在行政领导和管理项下，拟改划纽约 1 个一般事务(其他职等)行政助理员额和内罗毕 1 个当地雇员行政助理员额。行预咨委会从补充资料注意到，经常预算和预算外资源项下该构成部分的行政人员共包括 1 个一般事务(特等)、1 个一般事务(其他职等)和 17 个当地雇员员额，用于支助 25 个专业及以上职类工作人员。考虑到行政领导和管理项下的现有行政支助能力，行预咨委会建议不核准拟议对纽约 1 个一般事务(其他职等)行政助理员额的改划。相关非员额资源应相应调整。

四.116. 关于拟议改划次级方案 4(环境治理)下 3 个一般事务(其他职等)员额，预算专册附件三指出，这些员额涉及 3 个一般事务(其他职等)方案助理员额，其中 2 个在日内瓦，1 个在华盛顿特区。行预咨委会从补充资料中注意到，经常预算和预算外资源下这一构成部分行政人员编制包括 3 个一般事务(其他职等)和 41 个当地雇员员额，用于支持 74 个专业及以上职类工作人员。考虑到次级方案 4 下的现有行政支助能力，行预咨委会建议不核准对日内瓦 1 个一般事务(其他职等)方案助理员额的拟议改划。相关非员额资源应相应调整。

四.117. 行预咨委会在预算分册附件三中注意到，还拟议改划次级方案 7(审查环境状况)下华盛顿特区 1 个 P-3 区域新闻干事和纽约 1 个 P-3 新闻干事。关于这两个员额的成本效益分析问题，行预咨委会讯问后获得了以下资料，比较两个员额的成本和一个员额及其往返两地的成本。行预咨委会从比较表格中注意到，两个员额的两年期成本(591 200 美元)将高于一个员额及其往返纽约和华盛顿特区的成本(365 450 美元)。考虑到成本比较，行预咨委会相信，环境署将继续审查这 2 个 P-3 员额的所需经费。

(美元)

选择 1: 2 个员额, 1 个 P-3 在纽约, 1 个 P-3 在华盛顿特区	
薪金, 包括 48 个月的薪金净额和一般人事费	591 200
选择 1 共计	591 200
选择 2: 1 名 P-3 常驻华盛顿特区, 必要时前往纽约	
薪金, 包括 48 个月的薪金净额和一般人事费	295 600
差旅费	
往返火车票	200
纽约 3 天的每日生活津贴	1 134
终点站费用(往返)	63
每次差旅共计	1 397
每两年期 50 次差旅共计	69 850
选择 2 共计	365 450
选择 1 和 2 之间的差额	225 750

注: 员额费用计算是基于纽约的员额费用, 因为没有关于华盛顿特区的费用数据。旅行的估计费用是基于火车票均价以及纽约为期三天的每日生活津贴(每天 378 美元)。在华盛顿特区的每日生活津贴是每天 363 美元。计算假设每两年期共有 50 次差旅。

四.118. 行预咨委会考虑到第四.115 和第四.116 段所载建议, 建议核准将其余 35 个员额由预算外资源转划为经常预算资源的提议。行预咨委会重申, 虽然这些员额被称为“改划”, 但行预咨委会建议, 鉴于这些员额此前并未在经常预算下得到批准, 因此上述改划员额应如同新员额一样适用相关征聘细则和条例(另见 A/68/7, 第四.78 段)。

征聘冻结

四.119. 上文第四.107(b)和(c)段指出, 秘书长对第 14 款的拟议削减包括冻结征聘填补既设员额。行预咨委会询问后获悉, 秘书长确定了对以下员额进行征聘冻结: 方案支助构成部分的业务和企业服务办公室的 1 个人助理当地雇员员额, 冻结征聘 19 个月; 行政领导和管理项下 1 个一般事务(其他职等)助理员额, 冻结征聘 23 个月。行预咨委会建议大会核准对上述员额上述期限的征聘冻结以及有关员额资源项下的削减。相关非员额资源应相应调整。

预算外员额

四.120. 预算分册第 14.24 段指出, 与 2014-2015 两年期 733 个员额相比, 预算外资源项下工作人员配置数总共减少 12 个员额。行预咨委会询问后获悉, 总共减少 12 个预算外员额的原因是: 拟议将 37 个预算外资源员额改划为经常预算资

源员额，并根据 2014 年 6 月联合国环境大会第一届会议产生的新任务以及各国在全球环境基金和绿色气候基金方面提出的要求，预计新设 25 个预算外资源员额。行预咨委会还获悉，这些员额的职等是 P-4 和 P-3，将侧重于若干专题领域，包括空气质量、野生动植物非法贸易、海洋塑料废弃物和微塑料、化学品和废物、整个联合国系统环境领域的协调以及全球环境监测系统——水方案。

四.121. 行预咨委会就环境署对由经常预算供资的工作人员和由预算外资源供资的工作人员所作的区分进行询问后，获悉由经常预算供资的工作人员负责环境署秘书处的核心职能，包括全面领导、管理和协调，而由预算外资源供资的工作人员负责补充和维持秘书处的工作，并承担交付方案和项目活动，这部分工作人员包括技术和管理人员。行预咨委会还获悉，行政和方案支助员额由经常预算和预算外资源供资。

空缺员额

四.122. 行预咨委会询问后得到下表，该表显示截至 2015 年 7 月 16 日 8 个空缺员额的征聘情况，还显示没有已空缺两年或更长时间的员额。

职等	职位名称	次级方案	出缺日期	目前征聘情况
P-4	区域人道主义事务干事	次级方案 2(灾害和冲突)	2014 年 1 月 1 日	中央审查机构审查
P-5	高级环境事务干事	次级方案 3(生态系统管理)	2014 年 12 月 1 日	中央审查机构审查
P-5	加勒比次区域办事处负责人	次级方案 3(生态系统管理)	2014 年 1 月 1 日	中央审查机构审查
P-3	方案干事	次级方案 4(环境治理)	2014 年 1 月 11 日	已发布职位空缺
GS (OL)	方案助理	次级方案 4(环境治理)	2014 年 1 月 11 日	已选出候选人
P-4	化学品和废物能力建设和技术转让方案干事	次级方案 5(化学品和废物)	2014 年 1 月 1 日	中央审查机构审查
P-4	化学品和废物能力建设和技术转让方案干事	次级方案 5(化学品和废物)	2014 年 1 月 1 日	中央审查机构审查
P-5	南太平洋次区域办事处负责人	次级方案 5(化学品和废物)	2014 年 1 月 1 日	已选出候选人

四.123. 行预咨委会建议核准秘书长所提议的员额资源，但以符合上文第四.115、四.116 和四.119 段所载建议为前提。

关于非员额资源的评论和建议

四.124. 2016-2017 两年期第 14 款拟议非员额资源重计费用前为 4 402 700 美元，与 2014-2015 年订正批款 4 464 800 美元相比净减 62 100 美元，即 1.4%。

四.125. 根据行预咨委会得到的补充资料，拟议为咨询人编列经费 2 141 200 美元，与 2014-2015 年订正批款 2 142 800 美元相比减少 1 600 美元，即 0.1%。在这些拟编列的咨询人经费中，1 159 800 美元拟议用于次级方案 7(环境审查)，包

括用于下列项目的咨询费用：设计和执行一项鼓励青年科学家参与的研究金方案(80 000 美元)、与具备科学公信力的机构(145 000 美元)和专家个人(50 000 美元)合作编制内容、制订有针对性的政策分析概念框架(60 000 美元)以及起草和编辑决策者的报告摘要(100 000 美元)。行预咨委会认为，拟议在政策问题和编制内容等方面的一些咨询活动包括内部应该能够提供的职能，不应由外部咨询人执行。因此，行预咨委会建议将咨询人费用减少 5%，数额为 107 060 美元。

四.126. 根据得到的补充资料，行预咨委会注意到，拟议工作人员差旅费 558 800 美元，比 2014-2015 年订正批款 620 700 美元减少 61 900 美元，即 10.0%。鉴于环境署工作人员分布在不同区域，行预咨委会鼓励环境署审查所需差旅费总数，并指出会议地点的工作人员应亲自参加会议，其他人员如有必要则通过视频会议参加。例如，行预咨委会询问后获悉，纽约办事处有 1 名助理秘书长、1 名 D-2、1 名 D-1、1 名 P-5、2 名 P-4、1 名 P-3 和 2 名一般事务(其他职等)工作人员，行预咨委会认为这些高级工作人员可以参加纽约的高级别会议，从而限制差旅费用。行预咨委会还重申其以往关于审慎地使用旅行资源的评论和建议(A/69/787，第 29 段)(另见上文第一章，D 节)。

四.127. 行预咨委会建议核准秘书长关于非员额资源的提议，但以符合上文第 四.115、四.116、四.119 和四.125 段所载建议为前提。

一般性评论和建议

四.128. 预算分册第 14.33-14.35 段概述了环境署的治理结构。行预咨委会询问后获悉，联合国环境大会是工作方案和预算外资源项下预算的审批机构，而大会是经常预算第 14 款(环境)的审批机构。对预算外资源而言，常驻代表委员会向环境大会提出建议，环境大会就环境署的预算资源作出决定。常驻代表委员会将建议通报给行预咨委会，行预咨委会在理事会(现为环境大会)作出决定之前向其提出关于预算外资源的建议。但是，行预咨委会还获悉，2014 年环境大会决定在偶数年 5 月/6 月召开会议，并在行预咨委会有机会审查之前于 2014 年 6 月通过 2016-2017 年工作方案和预算。行预咨委会注意到，由于联合国环境大会 2014 年会议日历的变化，2016-2017 年工作方案和预算外资源项下的预算没有在 2014 年 6 月环境大会通过之前提交给行预咨委会审议。行预咨委会相信环境署将及时向行预咨委会提交今后的工作方案和预算外资源项下的预算，使其能在环境大会通过之前进行审议。

四.129. 预算分册表 14.3 显示，2016-2017 年拟议方案预算和预算外资源预计数与 2014-2015 年订正批款和估计数相比分别有所增加。在这方面，行预咨委会注意到，题为“我们希望的将来”的联合国可持续发展大会成果文件第 88(b)段要求由经常预算和自愿捐款提供可靠、稳定、适足和更多的财政资源，大会第 67/213 号决议第 5 段回顾了这一决定(另见 A/68/7，第四.91 段)。

第 15 款 人类住区

2014-2015 年订正批款	23 130 300 美元
秘书长所提 2016-2017 年拟议预算	22 270 000 美元
初步重计费用后的 2016-2017 年拟议预算	23 323 200 美元
预算外资源预计数	459 823 400 美元
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。	

四.130. 秘书长为 2016-2017 两年期第 15 款请批的经常预算资源重计费用前的数额为 22 270 000 美元，与 2014-2015 年订正批款相比净减少 860 300 美元，即 3.7%(见 A/70/6 (Sect. 15)，表 15.3)。

四.131. 秘书长将净减少 860 300 美元归于四个因素，细目如下(同上，第 15.24-15.30 段)：

(a) 技术调整项下减少 2 040 900 美元，原因是取消了为筹备第三次联合国住房与可持续城市发展会议(人居三)而建立秘书处有关的非经常所需经费；

(b) 与支持人居三有关的新任务项下增加 1 377 700 美元；

(c) 根据大会第 69/264 号决议(增效)在资源变动项下减少 68 700 美元，涉及减少非员额资源，包括减少工作人员差旅费；

(d) 根据大会第 69/264 号决议(进一步削减)在资源变动项下减少 128 400 美元，涉及减少非员额资源，包括减少工作人员差旅费。

四.132. 行预咨委会在上文第一章就所提拟议削减提出了评论和意见。

四.133. 行预咨委会询问后得到下表，该表显示根据上述的增效和进一步削减提议的综合资源变动的支出用途细目。

(千美元)

支出用途	2014 - 2015 年批款	2016-2017 年拟议减少	
		数额	百分比
员额	18 527.0	—	—
其他工作人员费用	1 153.1	(52.8)	(4.6)
咨询人	898.4	(5.3)	(0.6)
专家	459.2	—	—
工作人员差旅	465.1	(40.8)	(8.8) ^a
订约承办事务	564.1	(40.0)	(7.1)
一般业务费用	853.4	(56.0)	(6.6)
招待费	14.9	—	—
用品和材料	85.7	(2.2)	(2.6)
家具和设备	109.4	—	—
共计	23 130.3	(197.1)	(0.9)

^a 减少数为订正批款 10% 的减少额减去技术调整数和某些排除项目。

四.134. 行预咨委会询问后还得到下表，该表显示新任务项下拟议所需经费 1 377 700 美元的细目。

(美元)

	2016-2017 年
一般临时人员(1 个 D-2、1 个一般事务(其他职等)和 2 个当地雇员)	440 400
咨询人	205 700
专家	420 700
工作人员差旅	179 800
一般业务费用	124 000
用品和材料	7 100
共计	1 377 700

四.135. 行预咨委会获悉，将需要 440 400 美元的一般临时人员经费，用于在人居三会议召开之前期间以及在会议结束后的三个月内(到 2017 年 1 月为止)人居三秘书处员额的续设(1 个 D-2、1 个一般事务(其他职等)和 2 个当地雇员)，以结清财政账户、编制提交捐助方的报告以及向大会第 71 届会议提交报告。行预咨委会还获悉，将需要 205 700 美元的咨询人经费，为筹备委员会第三次会议和人居三会议提供实质性投入(另见下文第四.140 和四.141 段)。

四.136. 表四.10 汇总了 2014-2015 两年期核定经常预算员额和秘书长 2016-2017 年拟议预算。该表还显示 2016-2017 年预计的预算外员额。

表四.10
员额资源

	数目	职等
经常预算		
2014-2015 年核定数	75	1 个 USG、1 个 D-2、4 个 D-1、9 个 P-5、16 个 P-4、14 个 P-3、5 个 P-2/1、2 个 GS (OL)、23 个 LL
2016-2017 年拟议数	75	1 个 USG、1 个 D-2、4 个 D-1、9 个 P-5、16 个 P-4、14 个 P-3、5 个 P-2/1、2 个 GS (OL)、23 个 LL
预算外资源		
2016-2017 年预计数	206	1 个 ASG、4 个 D-2、12 个 D-1、29 个 P-5、67 个 P-4/3、11 个 P-2/1、6 个 GS (OL)、76 个 LL

关于员额的评论和建议

四.137. 秘书长提议 2016-2017 两年期设立 75 个经常预算员额和 206 个预算外员额，与表四.10 所示的 2014-2015 两年期核准的员额相同。

空缺员额

四.138. 行预咨委会询问后得到下表，该表显示截至 2015 年 6 月 5 日空缺员额的征聘情况，并显示没有已空缺两年或更长时间的员额。

职等	职位名称	次级方案	出缺日期	目前征聘情况
P-4	人类住区干事/业务干事	次级方案 6(减少风险和灾后重建)	2015 年 4 月 1 日	预先发布职位空缺

四.139. 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。

关于非员额资源的评论和建议

四.140. 根据得到的补充资料，行预咨委会注意到秘书长提议的咨询人经费数额为 506 200 美元，包括行政领导和管理项下的 275 300 美元。行预咨委会询问后获悉，拟议为行政领导和管理编列的咨询服务将有助于编写关于伙伴参与执行“新城市议程”和关于联合国机构间协调和机制进展情况的政策文件和报告，并将开展执行主任布置的关于方案总体政策方向的特别任务，如改善内部管理进程。

四.141. 行预咨委会询问后还获悉拟议为其他构成部分提供的咨询服务，包括：(a) 次级方案 2，协助筹备关于国家城市政策的政策对话；(b) 次级方案 5，协助编写一份关于贫民窟改造和预防的筹资模式和资源调动战略的政策指南；(c) 次

级方案 7, 协助编写人居署旗舰报告; (d) 方案支助构成部分, 协助精简业务程序自动化, 以支持组织的问责制、透明度和效率。行预咨委会认为, 指导政策、内部管理程序和业务程序自动化等问题都是内部战略和组织事项, 应由人居署工作人员而不是外部咨询人负责。此外, 行预咨委会认为, 人居署应有必要的内部专门知识和能力, 编写关于其工作方案范围内问题的实质性报告。出于这些原因, 行预咨委会建议在咨询人经费请拨总额 506 200 美元中减少 100 000 美元(另见上文第一章, D 节)。

四.142. 行预咨委会得到的补充资料显示, 工作人员差旅费拟议资源 487 800 美元。行预咨委会询问后得到表四.11, 该表显示经常预算和预算外资源项下供资的 2016-2017 和 2014-2015 两年期人居三的工作人员差旅费估计数。

表四.11

2014-2015 和 2016-2017 两年期第三次联合国住房与可持续城市发展会议(人居三)工作人员差旅费估计数

(美元)

构成部分	出发	到达	天数	工作 人员数	机票费用 单位	共计	每日生活 津贴		终点站费用 (所有工作人 员每次旅行)	差旅费 总额
	(1)	(2)					(7)	(8)=(3)X(4)X(7)		
人居三	内罗毕	纽约	7	2	3 000.00	6 000.00	378.00	5 292.00	404.00	11 696.00
2016-2017年	纽约	布拉格	4	3	1 900.00	5 700.00	209.00	2 508.00	606.00	8 814.00
	内罗毕	布鲁塞尔/日内瓦	5	1	1 900.00	1 900.00	397.00	1 985.00	152.00	4 037.00
	内罗毕	曼谷	5	1	2 500.00	2 500.00	222.00	1 110.00	152.00	3 762.00
	内罗毕	亚的斯亚贝巴	4	2	600.00	1 200.00	197.00	1 576.00	304.00	3 080.00
	内罗毕	阿布扎比	5	3	2 000.00	6 000.00	370.00	5 550.00	456.00	12 006.00
	内罗毕	纽约	7	1	3 000.00	3 000.00	378.00	2 646.00	202.00	5 848.00
	内罗毕	柏林	4	1	2 000.00	2 000.00	300.00	1 200.00	152.00	3 352.00
	纽约	内罗毕	7	1	3 000.00	3 000.00	312.00	2 184.00	202.00	5 386.00
	内罗毕	圣地亚哥	5	1	5 500.00	5 500.00	269.00	1 345.00	152.00	6 997.00
	内罗毕	贝鲁特	5	1	2 000.00	2 000.00	347.00	1 735.00	152.00	3 887.00
	纽约	新德里	5	3	2 500.00	7 500.00	268.00	4 020.00	606.00	12 126.00
	内罗毕	阿布贾/拉各斯	4	1	1 200.00	1 200.00	250.00	1 000.00	152.00	2 352.00
	纽约	阿姆斯特丹	4	1	2 000.00	2 000.00	300.00	1 200.00	202.00	3 402.00
	纽约	墨西哥城	5	3	1 200.00	3 600.00	339.00	5 085.00	606.00	9 291.00
	纽约	上海	5	3	2 800.00	8 400.00	372.00	5 580.00	606.00	14 586.00
	内罗毕	纽约	7	2	3 000.00	6 000.00	378.00	5 292.00	404.00	11 696.00
	纽约	特拉维夫	4	1	2 100.00	2 100.00	403.00	1 612.00	202.00	3 914.00

构成部分	出发	到达	天数	工作 人员数	机票费用 单位	共计	每日生活 津贴 单位	共计	终点站费用 (所有工作人 员每次旅行)	差旅费 总额
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(4)X(5)	(7)	(8)=(3)X(4)X(7)	(9)	(10)=(6)+(8)+(9)
	纽约	比勒陀利亚	4	1	3 000.00	3 000.00	249.00	996.00	202.00	4 198.00
	内罗毕	比勒陀利亚	5	2	1 500.00	3 000.00	249.00	2 490.00	304.00	5 794.00
	内罗毕	亚的斯亚贝巴	4	1	600.00	600.00	197.00	788.00	152.00	1 540.00
	内罗毕	纽约	7	2	3 000.00	6 000.00	378.00	5 292.00	404.00	11 696.00
	纽约	阿布扎比	5	1	2 000.00	2 000.00	370.00	1 850.00	202.00	4 052.00
	内罗毕	纽约	30	1	3 000.00	3 000.00	378.00	11 340.00	202.00	14 542.00
	内罗毕	纽约	7	2	3 000.00	6 000.00	378.00	5 292.00	404.00	11 696.00
					58 300.00	93 200.00	7 888.00	78 968.00	7 582.00	179 750.00
人居三	内罗毕	纽约	7	2	3 000.00	6 000.00	378.00	5 292.00	404.00	11 696.00
2014-2015年	纽约	基多	4	3	1 500.00	4 500.00	204.00	2 448.00	606.00	7 554.00
	纽约	布拉格	3	1	1 900.00	1 900.00	209.00	627.00	202.00	2 729.00
	纽约	曼谷	4	1	2 500.00	2 500.00	222.00	888.00	202.00	3 590.00
	内罗毕	比勒陀利亚	2	1	1 500.00	1 500.00	249.00	498.00	152.00	2 150.00
	内罗毕	亚的斯亚贝巴	3	1	600.00	600.00	197.00	591.00	152.00	1 343.00
	内罗毕	阿布贾/拉各斯	3	2	1 400.00	2 800.00	250.00	1 500.00	304.00	4 604.00
	纽约	贝鲁特	4	1	1 500.00	1 500.00	347.00	1 388.00	202.00	3 090.00
	纽约	蒙特利尔	3	3	800.00	2 400.00	293.00	2 637.00	606.00	5 643.00
	纽约	里加	2	1	1 900.00	1 900.00	197.00	394.00	202.00	2 496.00
	纽约	墨西哥城/昆卡	4	2	1 200.00	2 400.00	339.00	2 712.00	404.00	5 516.00
	纽约	特拉维夫	3	2	2 100.00	4 200.00	403.00	2 418.00	404.00	7 022.00
	内罗毕	开罗	4	1	1 800.00	1 800.00	282.00	1 128.00	152.00	3 080.00
	内罗毕	纽约	7	1	3 000.00	3 000.00	378.00	2 646.00	202.00	5 848.00
	内罗毕	布鲁塞尔/日内瓦	5	1	1 900.00	1 900.00	397.00	1 985.00	152.00	4 037.00
	纽约	雅加达	7	1	2 500.00	2 500.00	271.00	1 897.00	202.00	4 599.00
	内罗毕	雅加达	7	2	2 200.00	4 400.00	271.00	3 794.00	152.00	8 346.00
	纽约	巴塞罗那	5	2	2 400.00	4 800.00	239.00	2 390.00	404.00	7 594.00
	内罗毕	纽约	7	2	3 000.00	6 000.00	378.00	5 292.00	404.00	11 696.00
	纽约	内罗毕	15	1	3 000.00	3 000.00	312.00	4 680.00	202.00	7 882.00
	内罗毕	纽约	7	1	3 000.00	3 000.00	378.00	2 646.00	202.00	5 848.00
					42 700.00	62 600.00	6 194.00	47 851.00	5 912.00	116 363.00
每款次小计					101 000.00	155 800.00		126 819.00	13 494.00	296 113.00

四.143. 行预咨委会建议核准秘书长的非员额资源提议，但以符合上文第四.141段所载建议为前提。

第 16 款

国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法

2014-2015 年订正批款	43 938 300 美元
秘书长所提 2016-2017 年拟议预算	43 148 400 美元
初步重计费用后的 2016-2017 年拟议预算	43 347 200 美元
预算外资源预计数	656 774 400 美元
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。	

四.144. 秘书长为 2016-2017 两年期第 16 款请拨的经常预算资源在重计费用前为 43 148 400 美元，比 2014-2015 两年期订正批款净减少 789 900 美元，即 1.8%(A/70/6(Sect. 16)，表 16.3)。

四.145. 秘书长将净减少 789 900 美元归因于三个因素，细目如下(同上,第 16.15-16.18 段)：

(a) 技术调整项下减少 993 600 美元，原因是取消了非经常所需经费，涉及：
(-) 2014-2015 两年期为预防犯罪和刑事司法大会编列的一次性经费 876 200 美元；
(-) 2014-2015 年为一般临时人员编列的一次性经费 117 000 美元；

(b) 新任务项下增加 463 900 美元，涉及将于 2016 年举行的关于世界毒品问题的大会特别会议以及下列拟议员额变动：(-) 在次级方案 8 内将 1 个现有的 D-2 职等员额由预算外资源供资改划为经常预算供资，同时在同一次级方案内裁撤 1 个 D-1 职等员额；(=) 在次级方案 9 内，将 1 个员额由 P-5 改叙为 D-1 职等。上述拟议变动导致的资源增加 100 400 美元将因下文第四.145(c)(-)段拟议裁撤员额导致的减少而全部抵销；

(c) 根据大会第 69/264 号决议(进一步削减)在资源变动项下减少 260 200 美元，其中包括：(-) 净减少 94 300 美元，原因是在次级方案 6 内裁撤 1 个一般事务(其他职等)员额而减少 194 700 美元，其中 100 400 美元抵销了上文第四.145(b)(-)段所述拟议人员配置变动导致的资源增加(另见表四.13)；(=) 非员额资源项下减少 165 900 美元，涉及其他工作人员费用、咨询人和专家、订约承办事务以及工作人员差旅费。

四.146. 行预咨委会在上文第一章就所提拟议削减提出了评论和意见。

四.147. 行预咨委会询问后得到下表，该表显示根据上述的进一步削减所作的综合资源变动的支出用途细目。

(千美元)

支出用途	2014-2015 年批款	2016-2017 年拟议减少	
		数额	百分比
员额	36 603.0	(94.3)	(0.3)
其他工作人员费用	775.9	(23.0)	(3.0)
咨询人	564.4	(0.4)	(0.1)
专家	1 117.9	(63.8)	(5.7)
代表差旅	1 815.3	—	—
工作人员差旅	821.9	(75.3)	(9.2)a
订约承办事务	1 050.1	(3.4)	(0.3)
一般业务费用	612.0	—	—
招待费	6.0	—	—
用品和材料	155.7	—	—
家具和设备	350.6	—	—
赠款和缴款	65.5	—	—
共计	43 938.3	(260.2)	(0.6)

^a 减少数为订正批款 10% 的减少额减去技术调整数和某些排除项目。

四.148. 预算外资源预计数 656 774 400 美元，即第 16 款资源总额的 93.8%，将用于为实务、规范和业务活动提供支持，重点是支持技术合作活动(同上，第 16.19 段)。方案还显示，2016-2017 两年期综合预算将于 2015 年 10 月提交给行预咨委会审议，然后提交给麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会，供其在 2015 年 12 月续会期间核准。

四.149. 表四.12 汇总了 2014-2015 两年期核定经常预算员额和秘书长 2016-2017 年拟议预算。该表还显示 2016-2017 年预计的预算外员额。

表四.12
员额资源

	数目	职等
经常预算		
2014-2015 年核定数	124	1 个 USG、2 个 D-2、7 个 D-1、15 个 P-5、32 个 P-4、24 个 P-3、14 个 P-2、3 个 GS (PL)、26 个 GS (OL)
2016-2017 年拟议数	123	1 个 USG、3 个 D-2、7 个 D-1、14 个 P-5、32 个 P-4、24 个 P-3、14 个 P-2、3 个 GS (PL)、25 个 GS (OL)

	数目	职等
改叙	1	次级方案 9 内 1 个 P-5 改叙为 D-1
改划	1	次级方案 8 内 1 个 D-2 由预算外改划为经常预算
裁撤	(2)	次级方案 6 内 1 个 GS (OL), 次级方案 8 内 1 个 D-1
调动	1	1 个 P-4 从次级方案 8 调到次级方案 7
预算外资源		
2016-2017 两年期预计数	482	2 个 D-2、9 个 D-1、48 个 P-5、237 个 P-4/3、18 个 P-2/1、9 个 GS (PL)、159 个 GS (OL)

关于员额的评论和建议

4.150. 秘书长提议 2016-2017 两年期总共设立 123 个员额，与 2014-2015 两年期核定员额总数相比净减少 1 个员额(见表四.12)。2016-2017 年拟议预算反映了下列的人员配置变动：

(a) 在次级方案 8(技术合作和外地支助)内，将 1 个现有的 D-2 职等员额由预算外资源供资改划为经常预算供资，以建立毒品和犯罪问题办公室统一的管理结构，其中所有行政和司级领导员额将由经常预算供资；

(b) 该员额的改划由于同样在次级方案 8 内裁撤 1 个 D-1 职等员额而抵销，裁撤员额的职能将分配给现有工作人员和司长；

(c) 在次级方案 6(研究、趋势分析和法证)内裁撤 1 个一般事务(其他职等)员额；

(d) 在次级方案 9(向各理事机构和国际麻醉品管制局提供秘书处服务和实务支助)内，将 1 个员额由 P-5 改叙为 D-1 职等。行预咨委会索要后得到一份联合国维也纳办事处人力资源管理处 2012 年发出的员额叙级通知。行预咨委会获悉，虽然毒品和犯罪问题办公室先前未执行改叙，但它已成为 2016-2017 两年期的优先事项，原因是有关麻醉药品委员会、预防犯罪和刑事司法委员会以及每五年举行一次的联合国预防犯罪和刑事司法大会的实质性事态发展将需要较高级别的决策、咨询和管理支助；

(e) 从次级方案 8 (技术合作和外地支助)调动 1 个 P-4 员额到次级方案 7(政策支助)，以支持部门间监督机构方案审查委员会的工作，确保就战略、政策和机构间事项向高级管理人员提供一致和系统的咨询意见。

4.151. 预算分册第 16.17 段指出，拟议员额变动增加的费用，将因拟议裁撤产生的费用减少而完全抵销。行预咨委会索要后得到一份上述变动所涉资源问题的汇总表，其中显示净减少 94 300 美元(见表四 13)。

表四.13

联合国毒品和犯罪问题办公室 2016-2017 两年期拟议人员配置变动所涉资源问题
(美元)

次级方案 6(研究、趋势分析和法证)	
裁撤 1 个一般事务(其他职等)员额	(194 700)
次级方案 7(政策支持)	
从次级方案 8 调入 1 个 P-4 员额	336 300
次级方案 8(技术合作和外地支助)	
1 个 D-2 员额由预算外改划为经常预算	492 100
裁撤 1 个 D-1 员额	(430 000)
调出 1 个 P-4 员额到次级方案 7	(336 300)
次级方案 9(向各理事机构和国际麻醉品管制局提供秘书处服务和实务支助)	
1 个 P-5 员额改叙为 D-1	38 300
员额资源变动共计	(94 300)

四.152. 行预咨委会建议核准秘书长提议的人员配置变动。此外，行预咨委会建议对相关的非员额资源进行相应调整。

四.153. 对于上文第四.150(a)段所述次级方案 8 内 D-2 员额改划的提议，行预咨委会认为，该员额应视同新员工额，适用相关的征聘细则和条例，因其先前没有在经常预算项下获得核准。

空缺员额

四.154. 行预咨委会得到的补充资料显示，截至 2015 年 4 月 30 日毒品和犯罪问题办公室有 7 个空缺员额(1 个 D-2、1 个 D-1、2 个 P-4、1 个 P-3 和 2 个一般事务(其他职等))。行预咨委会询问后获悉，除拟议裁撤的业务司综合方案处处长 D-1 职等员额(见上文第四.150(b)段)外，所有其他 6 个续设员额正在征聘中。行预咨委会还获悉，其中 3 个员额的入选候选人预计在 2015 年 5 月报告入职。行预咨委会还获悉，第 16 款内没有员额已空缺两年或更长时间。

四.155. 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。

关于非员额资源的评论和建议

四.156. 2016-2017 年非员额资源拟议数额 6 639 700 美元，与 2014-2015 年订正批款相比减少 695 600 美元。如上文第四.145 段所示，拟议非员额资源减少主要是由于有关取消 2014-2015 两年期非经常所需资源的技术调整以及按照秘书长执行大会第 69/264 号决议的要求作出的进一步削减。减少额由于 2016-2017 两年期涉及关于世界毒品问题的大会特别会议的非经常所需资源而被部分抵销。

当前支出和预计支出

四.157. 行预咨委会得到关于 2012-2013 年的实际支出和截止 2015 年 3 月 31 日的 2014-2015 年支出的资料，并将其与 2016-2017 年拟议资源作了比较。行预咨委会注意到，在截至 2015 年 3 月 31 日的 2014-2015 年期间，专家、工作人员差旅费、订约承办事务和一般业务费用等一些资源类别的资源利用率低。行预咨委会询问后获悉，截至 2015 年 3 月 31 日资源利用明显不足的原因是专家小组会议、出版物和计划的差旅等与这些资源类别有关的各项活动当时尚未执行，但将在今年晚些时候予以执行。此外，行预咨委会获悉，虽然咨询人和信息技术支助等服务是全年提供的，但有关支出往往在当年的后期才入账。

咨询人

四.158. 在行政领导和管理项下拟议编列的经费 9 000 美元，用于聘请 1 名有企业风险管理专门知识的咨询人，以确保有效执行风险评估和管理以及对主要工作人员开展培训。行预咨委会注意到 2014-2015 两年期已批准同等数额的资源 9 000 美元。行预咨委会询问后获悉，已聘请 1 名有企业风险管理专门知识的咨询人，以确保有效执行风险评估和管理以及对主要工作人员开展培训。行预咨委会还获悉，出于对企业风险管理的高度重视，已决定由执行主任办公室承担协调的职能并担任机构的协调中心。

四.159. 行预咨委会建议核准秘书长提议的非员额资源，但以符合上文第四.152 段所载建议为前提。

一般性评论

次级方案 1 和次级方案 2 之间人员配置资源的分配

四.160. 行预咨委会注意到，在毒品和犯罪问题办公室的人员配置结构中，次级方案 1(打击非法贩毒和跨国有组织犯罪)的人员配置资源数额远远高于次级方案 2(预防、治疗和重返社会及替代发展)的人员配置资源。行预咨委会询问后获悉，次级方案 1 的活动是毒品和犯罪问题办公室及其前身组织的核心任务，因此获得了更多的经常预算资源。行预咨委会还获悉，次级方案 2 的活动，包括减少受吸毒和艾滋病毒/艾滋病侵害的可能的活动，是较新近才开展的。行预咨委会获悉，由于这一原因，这些活动的经常预算资源没有增加，因此更多地依赖预算外资金。

西非区域方案和西非海岸倡议

四.161. 行预咨委会回顾，在审议 2014-2015 年期拟议方案预算第 9 款期间，曾要求提供最新资料说明根据大会第 64/243 号决议(第 83 段)和第 66/246 号决议(第 56 段)所载对秘书长的具体要求采取的行动，并期待在审议 2016-2017 年拟议预算时收到对这些行动的详细说明。

四.162. 行预咨委会询问后获悉，西非海岸倡议是毒品和犯罪问题办公室西非区域方案的一部分，旨在支持执行西非国家经济共同体(西非经共体)行动计划，以解决西非日益严重的非法贩毒、有组织犯罪和药物滥用问题。行预咨委会获悉，该倡议 2014-2015 两年期预计已获得约 1 400 万美元的追加资金，其中 590 万美元已经收到。2016-2017 两年期，毒品和犯罪问题办公室力求进一步执行与倡议有关的项目，并争取更多的资金。此外，行预咨委会获悉，毒品和犯罪问题办公室和西非经共体将执行欧洲联盟-西非经共体-毒品和犯罪问题办公室项目，以支持西非经共体的区域计划，2014 年已与欧洲联盟签署了该计划的供资协定。

四.163. 行预咨委会进一步询问后获悉，一项正在进行的独立评价的初步结果除其他外确定，毒品和犯罪问题办公室目前区域方案的工作切实有效，有助于加强会员国的能力，努力实现西非经共体区域行动计划的目标。至于供资问题，行预咨委会获悉，目前的区域方案和新的区域方案都由预算外资源供资，毒品和犯罪问题办公室尚未收到任何用于这些方案的经常预算资金。

第 17 款 妇女署

2014-2015 年订正批款	15 356 500 美元
秘书长所提 2016-2017 年拟议预算	15 276 200 美元
初步重计费用后的 2016-2017 年拟议预算	15 692 800 美元
预算外资源预计数	880 000 000 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。

四.164. 秘书长请批的 2016-2017 两年期第 17 款经常预算资源重计费用前的数额为 15 276 200 美元，与 2014-2015 年订正批款相比净减 80 300 美元，即 0.5%(A/70/6 和 Corr.1(Sect.17)，表 17.3)。

四.165. 秘书长将经费总额减少 80 300 美元归因于根据大会第 69/264 号决议(进一步减少)所作的资源变动，包括工作人员差旅费(27 750 美元)、咨询人(40 300 美元)以及用品和材料(12 250 美元)项下所需资源减少。

四.166. 行预咨委会在上文第一章就所提拟议削减提出了评论和意见。

四.167. 行预咨委会询问后得到下表，该表显示根据上述的进一步削减所作拟议综合资源变动的支出用途细目。

(千美元)

支出用途	2014 - 2015 年批款	2016-2017 年拟议减少	
		数额	百分比
员额	14 057.5	—	—
其他工作人员费用	41.2	—	—
咨询人	164.6	(40.3)	(24.5)
专家	279.8	—	—
代表差旅	253.0	—	—
工作人员差旅	109.4	(27.7)	(25.3) ^a
订约承办事务	263.4	—	—
一般业务费用	163.8	—	—
招待费	2.5	—	—
用品和材料	21.3	(12.3)	(57.7)
共计	15 356.5	(80.3)	(0.5)

^a 减少数为订正批款 10% 的减少额减去技术调整数和某些排除项目。

四.168. 2016-2017 两年期妇女署支助预算项下的预算外资源预计数 7.5 亿美元, 其中包括为 479 个临时员额供资的估计数 134 410 400 美元和非员额资源估计数 615 651 000 美元(同上, 第 17.11 段)。在审议预算分册期间, 行预咨委会获悉, 2016-2017 年预算外资源预计数提高至 8.8 亿美元。

四.169. 表四.14 汇总了 2014-2015 两年期核定经常预算员额和秘书长 2016-2017 年拟议预算。该表还显示 2016-2017 年预计的预算外员额。

表四.14
员额资源

	数目	职等
经常预算		
2014-2015 两年期核定数	45	1 个 USG、1 个 ASG、2 个 D-2、3 个 D-1、6 个 P-5、7 个 P-4、7 个 P-3、5 个 P-2/1、13 个 GS (OL)
2016-2017 两年期拟议数	45	1 个 USG、1 个 ASG、2 个 D-2、3 个 D-1、6 个 P-5、7 个 P-4、7 个 P-3、5 个 P-2/1、13 个 GS (OL)
调动	2	1 个 P-5 从次级方案 2 调到次级方案 1 1 个 P-3 从次级方案 2 调到次级方案 1
预算外资源		
2016-2017 两年期预计数	479	1 个 ASG、4 个 D-2、19 个 D-1、86 个 P-5、92 个 P-4/3、6 个 P-2/1、67 个 GS (PL)、121 个 GS (OL)、83 个 NPO

关于员额的评论和建议

调动

四.170. 秘书长提议将 2 个员额(1 个 P-5 和 1 个 P-3)从次级方案 2(政策和方案活动)调入次级方案 1(政府间支助、协调和战略伙伴关系)。他表示,调入 1 个 P-5 员额是为了加强政府间支助司的能力,因为可持续发展目标和 2015 年后发展议程方面的政府间工作需求增加。他还表示,调入 1 个 P-3 员额是为了加强协调司的能力,帮助编写秘书长关于将性别平等观点纳入联合国系统所有政策和方案主流以及关于机构间妇女和性别平等网络及其工作队的年度报告(同上,第 17.49 段)。行预咨委会询问后获悉,这两个员额将在调动时任职,任职者与员额一并调动。行预咨委会建议核准拟议的员额调动。

空缺员额

四.171. 行预咨委会得到的补充资料显示,截至 2015 年 3 月 31 日妇女署有四个空缺员额(2 个 P-5、1 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等))。行预咨委会询问后获悉,截至 2015 年 4 月 30 日只有两个员额仍然空缺。次级方案 1 内 1 个 P-5 高级社会事务干事,其候选人正在审查中;次级方案 2 内 1 个一般事务(其他职等)行政办事员,入选候选人正在办理入职。行预咨委会还获悉,没有已空缺两年或更长时间的空缺员额。

四.172. 行预咨委会进一步询问为什么 B 分款(行政领导和管理)项下用于员额的 1 709 500 美元的批款截至 2015 年 3 月 31 日只使用了 550 300 美元,获悉这一资源类别利用率较低是因为在本两年期头一段时间有两个员额空缺(1 个 D-2 办公厅主任和 1 个 P-5 战略规划干事)。行预咨委会还获悉,这两个员额已得到填补。

四.173. 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。

关于非员额资源的评论和建议

四.174. 2016-2017 两年期拟议非员额资源数额 1 218 700 美元,比 2014-2015 两年期订正批款减少 80 300 美元(见上文第四.164 段)。行预咨委会建议核准秘书长关于非员额资源的提议。

一般性评论和建议

根据大会第 65/259 号决议调整妇女署规范性职能和业务职能的供资

四.175. 行预咨委会回顾大会第 65/259 号决议,大会第 65/259 号决议请秘书长在 2012-2013 两年期拟议方案预算中进一步说明妇女署为执行第 64/289 号决议第 75 段所述任务所开展的规范性政府间进程,以便具体说明妇女署的活动,包括行政、评价、协调、研究和分析政策等职能,是否支持或可否视为规范性政府间进

程；业务性政府间进程和业务活动；或兼而有之。大会又请秘书长在 2012-2013 两年期拟议方案预算中列入因上文要求提供资料而产生的必要预算拨款，以确保所需财政资源有适当供资来源，包括高级员额的供资来源。

四.176. 行预咨委会还回顾，秘书长在 2014-2015 年拟议方案预算中总结了分析的结果，得出的结论是，在大多数情况下，行政、评价、协调、研究和分析政策的职能都有助于将规范性政府间进程、业务性政府间进程和业务进程和活动组合在一起(A/68/6(Sect.17)第 17.8 和 17.9 段)。在相关评论中，行预咨委会认为，该分析没有对大会的要求作出令人满意的回应，并建议大会请秘书长按照第 65/259 号决议的要求作进一步分析，并在 2016-2017 年拟议方案预算中提出其分析结果(A/68/7，第四.140 段)。

四.177. 在 2016-2017 年预算分册第 17.10 段中，秘书长重申上述立场，并指出在许多情况下，预算外资金用于支持妇女署的规范性职能。在这方面，行预咨委会询问后获悉，对妇女署协调、研究和分析政策职能的分析表明，妇女署对政府间规范进程的支助得到加强和扩大，其中包括妇女地位委员会、经济及社会理事会关于性别平等问题项目和其他部分、安全理事会关于性别平等问题项目和其他议题、大会关于性别平等问题项目和几个主要委员会的其他项目，包括发展方面业务活动四年度全面政策审查、人权理事会及其各项程序、联合国可持续发展大会以及 2015 年后发展议程，包括有关的开放工作组。但是，行预咨委会还获悉，分配给妇女署的经常预算资金没有相应增加，因此更加依赖预算外资源来支助规范性活动。

四.178. 行预咨委会还获悉，虽然政策司的工作量大幅增加，但该司 79 个员额中只有 17 个由经常预算供资。因此，23 个预算外资源供资的员额至少有 50% 的时间在承担下列领域的规范性职能：妇女的领导和治理、妇女与和平与安全、消除暴力侵害妇女行为、研究和数据、艾滋病毒/艾滋病、促进性别平等的预算以及统计和监测。同样，行预咨委会获悉，对协调司支持妇女署规范性议程工作的一项审查确定 3 个由预算外资源供资的员额担任着规范性职能。

四.179. 行预咨委会注意到，除 2014-2015 年度拟议预算提出的分析外，本拟议预算并未载列进一步的分析，而且妇女署的筹资模式仍不明确。行预咨委会认为，应进一步分析妇女署的活动，并制定一个能更好满足大会第 65/259 号决议第 8 和 9 段及执行局第 2011/1 号决定第 13 段所提要求的筹资模式。在这方面，行预咨委会重申其建议，即大会请秘书长对 2014-2015 年拟议预算概述的内容作进一步的分析，并至迟在 2018-2019 年拟议预算中向大会提出分析的结果。此外，鉴于看来支持规范性职能的预算外员额数量可观，行预咨委会建议该分析应包括对妇女署人员配置结构的审查，以便更好地根据第 65/259 号决议调整妇女署规范性和业务性职能的筹资工作。

独立评估办公室

四.180. 预算分册第 17.33-17.36 段涉及独立评价办公室，该办公室拟订和实施妇女署的评价政策和战略，为中央评价和分散评价提供指导和支助。该报告解释说，整体评价是由独立评价办公室进行的内部评价，而分散评价是由独立外部评价人员进行、由方案办公室管理的内部评价。报告还指出，独立评价办公室侧重于四个战略工作领域：(a) 进行整体评价并建立有效的整体评价制度；(b) 加强分散评价文化和制度，以加强问责制和改进方案拟订工作；(c) 主导联合国对促进性别平等评价工作的协调，以实现全系统问责；(d) 支持国家评价能力建设，进行促进性别平等的评价。

四.181. 秘书长表示，2012-2013 年妇女署进行了 56 项评价(3 项整体评价和 53 项分散评价)，并公开与会员国共享成果。妇女署预计在 2014-2015 年和 2016-2017 年分别完成 7 项和 8 项整体评价。行预咨委会询问后获悉，在 50 项预计在 2014-2015 年进行的分散评价中，2014 年已完成 20 项。

四.182. 行预咨委会期待收到说明妇女署的评价活动如何改善管理问责制和业绩并促进有效的方案编制的详细资料(另见上文第一章，A 节)。

第五编

区域发展合作

2014-2015 年订正批款	569 916 200 美元
秘书长提交的 2016-2017 年拟议数	560 886 700 美元
初步重计费用后的 2016-2017 年拟议数	586 030 200 美元
预计预算外资源	406 703 000 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。

五.1. 秘书长为 2016-2017 两年期第五编请拨的经常预算资源在重计费用前为 560 886 700 美元，与 2014-2015 年订正批款相比，净减 9 029 500 美元，即 1.6%。拟为五个区域委员会、区域委员会纽约办事处已获授权的活动和技术合作经常方案编列资源(见下文表五.1 和第 18 至 23 款)。这些资源由发展账户补充(见下文第 35 款)。行预咨委会还在第四编(国际发展合作)下就与发展有关的活动提出评论意见。

表五.1
区域发展合作：2016-2017 年拟议资源

(千美元)

	2012-2013 年支出	2014-2015 批款	资源变动		重计费用前 共计	重计费用	2016-2017 年估计数
			数额	百分比			
第五编							
区域发展合作	557 929.8	569 916.2	(9 029.5)	(1.6)	560 886.7	25 143.5	586 030.2
款次							
18. 非洲经济和社会发展 ^a	136 520.9	150 951.9	(1 831.0)	(1.2)	149 120.9	12 121.7	161 242.6
19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	105 670.0	102 515.7	(1 764.9)	(1.7)	100 750.8	4 529.8	105 280.6
20. 欧洲经济发展	73 811.7	72 532.6	(762.6)	(1.1)	71 770.0	(879.4)	70 890.6
21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	122 406.7	114 050.0	(1 974.0)	(1.7)	112 076.0	2 927.5	115 003.5
22. 西亚经济和社会发展	69 203.1	72 073.8	(1 841.0)	(2.6)	70 232.8	3 219.7	73 452.5
23. 技术合作经常方案	50 317.4	57 792.2	(856.0)	(1.5)	56 936.2	3 224.2	6 060.4

^a 包括各区域委员会和区域委员会纽约办事处。

人员配置方案

五.2. 表五.2 汇总了秘书长提出的各区域委员会 2016-2017 年人员配置方案。该方案反映出净减 3 个员额，包括拟增设 9 个员额和裁撤 12 个员额。此外，秘书长还提议改叙 3 个员额和调动 36 个员额。行预咨委会关于人员配置方案的意见和建议载于下文第 18 至第 22 款各区域委员会项下。

表五.2

2016-2017 年各区域委员会拟议人员配置变动

部分	2014-2015 年核定数	变动					2016-2017 年拟议数
		新设	裁撤	共计	专业及以 上职类	一般事务 及有关 职类	
18. 非洲经济和社会发展 ^a	554	6	(6)				554
19. 亚洲及太平洋经济和社会 社会发展	428						428
20. 欧洲经济发展	196						196
21. 拉丁美洲和加勒比经 济和社会发展	488		(1)	(1)		(1)	(0.2) 487
22. 西亚经济和社会发展	260	3	(5)	(2)	1	(3)	(0.8) 258
共计	1926	9	(12)	(3)	1	(4)	(0.2) 1923

^a 包括各区域委员会和区域委员会纽约办事处。

第 18 款

非洲经济和社会发展

第 18 A 款

区域委员会

2014-2015 年订正批款	148 955 900 美元
秘书长提交的 2016-2017 年拟议数	147 128 600 美元
初步重计费用后的 2016-2017 年拟议数	159 196 500 美元
预计预算外资源	51 671 400 美元
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。	

五.3. 秘书长为 2016-2017 两年期第 18A 款请拨的经常预算资源在重计费用前为 147 128 600 美元，与 2014-2015 年订正批款相比，净减 1 827 300 美元，即 1.2%。请拨资源由技术合作经常方案和发展账户资源补充(另见下文第 23 款和第 35 款)。

五.4. 秘书长将净减 1 827 300 美元归因于四个因素，分列如下(见 A/70/6 (Sect.18) 和 Corr.1, 第 18A.16 至 18A.23 段):

(a) 在技术调整项下共取消非经常经费 623 000 美元，主要涉及落实联合国可持续发展大会各项活动的经费；

(b) 如预算分册第 18A.17 至 18A.20 段所述，在新任务和构成部分间变动项下增加 824 400 美元，包括对副秘书长(D-2)的人员支助，以及加强次级方案 6 和方案支助项下的能力(见下文第 V.9 段)；

(c) 根据大会第 69/264 号决议(增效),在资源变动项下减少 1 290 100 美元，包括在员额资源项下减少 586 500 美元，反映出冻结征聘常设员额的拟议数，以及所需非员额经费减少 703 600 美元；

(d) 根据大会第 69/264 号决议(进一步削减),在资源变动项下减少 738 600 美元，包括在员额项下减少 282 500 美元，反映出冻结征聘常设员额的拟议数和所需非员额经费核减数 456 100 美元，后者主要涉及基于核定飞机舱位标准预期影响的工作人员差旅费。

五.5. 行预咨委会就上文第一章所述的拟议削减提出了评论和意见。

五.6. 行预咨委会询问后得到下列表格，显示按支出用途开列的上述增效和进一步削减项下合并资源变动拟议数。

(千美元)

	2014-2015 批款	2016-2017 年拟议削减	
		数额	百分比
员额	94 369.7	(869.0)	(0.9)
其他工作人员费用	5 931.9	—	—
咨询人	2 005.1	—	—
专家	5 365.1	—	—
工作人员差旅费	3 209.3	(319.8)	(10.0)
订约承办事务	8 102.7	(109.2)	(1.3)
一般业务费用	13 954.3	(27.1)	(0.2)
招待费	107.5	—	—
用品和材料	5 030.3	(453.6)	(9.0)
家具和设备	7 569.5	(250.0)	(3.3)
赠款和捐款	3 310.5	—	—
共计	148 955.9	(2 028.7)	(1.4)

五.7. 表五.3 汇总了 2014-2015 两年期核定经常预算员额和秘书长 2016-2017 两年期经常预算员额拟议数。该表还显示 2016-2017 年预计预算外员额。

表五.3
人员配置资源

	员额	职等
经常预算		
2014-2015 年核定数	548	1 USG, 2 D-2, 15 D-1, 41 P-5, 72 P-4, 75 P-3, 29 P-2/1, 1 FS, 14 NPO, 298 LL
2016-201 年拟议数	548	1 USG, 2 D-2, 15 D-1, 41 P-5, 72 P-4, 75 P-3, 29 P-2/1, 1FS, 14 NPO, 298 LL
新设	6	行政领导和管理项下 1 个 P-4 行政领导和管理项下 1 个 P-3 次级方案 6 项下 1 个 P-4, 1 个 P-3, 1 个 P-2 方案支助项下 1 个 LL
裁撤	(6)	次级方案 7 构成部分 4 项下 1 个 P-4 次级方案 1 项下 1 个 P-3 次级方案 7 构成部分 5 项下 1 个 P-4 和 1 个 P-3 次级方案 4 项下 1 个 P-2 次级方案 9 项下 1 个 LL
调动	5	1 个 P-5 (从次级方案 7 构成部分 5 调到行政领导和管理) 1 个 P-4 (从次级方案 7 构成部分 2 调到次级方案 2) 1 个 P-3 (从次级方案 1 调到次级方案 7 构成部分 2) 1 个 P-3 (从次级方案 1 调到次级方案 5) 1 个 LL (从次级方案 1 调到行政领导和管理)
预算外		
2016-2017 年预计数	199	4 D-1, 14 P-5, 58 P-4/3, 6 P-2/1, 11 NPO, 106 LL

关于员额的评论意见和建议

五.8. 2016-2017 年拟议员额总数与 2014-2015 年核定数相同, 反映出拟设立 6 个员额和裁撤 6 个员额, 以及调动 5 个员额。此外, 如上文第五.4 (c)和(d)段所述, 秘书长提议冻结征聘常设员额。

新设员额

五.9. 秘书长提议设立下列 6 个员额: (a) 在行政领导和管理项下设立 2 个方案干事员额(1 个 P-4 和 1 个 P-3); (b) 在次级方案 6(性别平等和妇女参与发展)下设

立 3 个性别平等事务干事员额(1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个 P-2); (c) 在方案支助项下设立 1 个印刷机操作员员额(1 个当地雇员)秘书长表示,拟设新员额的依据是: (a) 支助 2014-2015 两年期设置的副执行秘书员额; (b) 确保持续、连贯一致地充分执行非洲性别平等中心已获授权的活动; (c) 作为 2014 年开始的非洲经济委员会(非洲经委会)改组最后阶段的一部分,且符合非洲经委会新的业务模式。行预咨委会建议核准拟设立 6 个员额。

调动

五.10. 秘书长提议调动 5 个员额,如下: (a) 2 个员额调到行政领导和管理(从次级方案 7 调动 1 个 P-5,从次级方案 1 调动 1 个当地雇员员额); (b) 1 个员额调到次级方案 2(区域一体化和贸易)(从次级方案 7 调动 1 个 P-4); (c) 1 个员额调到次级方案 5(能力发展)(从次级方案 1 调动 1 个 P-3); (d) 1 个员额调到次级方案 7(促进发展的次区域活动)(从次级方案 1 调动 1 个 P-3)。秘书长指出,虽然将 2 个员额调到行政领导和管理是为了提供能力,以支持 2014-2015 两年期设立的副执行秘书(D-2)员额任职者,但将员额调到次级方案 2、5 和 7 是 2014 年开始的非洲经委会改组最后阶段的一部分,且符合非洲经委会新的业务模式。行预咨委会建议核准拟调动 5 个员额。

冻结征聘

五.11. 如上文第五.4(c)和(d)上文所述,秘书长提议冻结征聘常设员额。行预咨委会询问后获悉,秘书长所确定的员额涉及冻结征聘以下 4 个员额 24 个月:(a) 次级方案 7 构成部分 1(北非次区域活动)下的 1 个经济事务干事员额(P-3); (b) 方案支助项下 1 的 3 个员额(1 个业务支助股股长(P-4)、1 个通信干事(外勤事务人员)和 1 个人力资源助理(当地雇员))。行预咨委会建议大会批准冻结征聘方案支助项下的这三个员额(1 个 P-4、1 个外勤事务人员和 1 个当地雇员) 24 个月以及员额资源项下相关的削减。应相应调整任何相关的非员额资源。

五.12. 然而,关于冻结征聘经济事务干事员额(P-3),行预咨委会认为,该员额的职能不与“团结”项目直接相关,而与涉及北非次区域活动的实务领域相关,冻结该员额可能对工作方案产生不利影响。因此,委员会建议不冻结征聘经济事务干事员额(该 P-3)以及员额资源项下有关的削减(如果有)。

空缺员额

五.13. 行预咨委会回顾,它在审议 2012-2013 两年期拟议方案预算时,对非洲经委会持续高空缺率表示关切。行预咨委会在审议 2014-2015 两年期拟议方案预算时注意到,非洲经委会有 78 个空缺员额,反映出专业人员 20%的空缺率和一般事务人员 10.2%的空缺率。至于专业人员,空缺率高在一定程度上与以下情况有关:在完成非洲经委会启动的进程之前暂停征聘专业及以上职等员额,以更新

工作能力要求，并使各项技能与该委员会在改组期间的优先事项和方案要求相一致(A/68/7，第 V.10 至 V.13 段)。

五.14. 在审查 2016-2017 两年期拟议方案预算时，行预咨委会要求提供最新信息后得知，截至 2015 年 7 月 2 日非洲经委会有 45 个空缺员额，总空缺率已降至 8%；非洲经委会努力处理空缺员额问题，包括临时部署由从事各种征聘程序的其他工作地点工作人员组成的“老虎队”，这有助于加快工作人员甄选工作，在 2015 年上半年填补 28 个员额；2015 年底前将填补所有空缺员额。行预咨委会询问空缺两年或更长时间的 3 个员额情况后得知，2015 年 7 月 31 日之前将填补 P-2 员额，2015 年底前将填补另外 2 个员额(1P-4 和 1 个当地雇员)。关于延迟征聘 P-4 员额和当地雇员员额，行预咨委会得知，非洲经委会 2013 年 3 月开始改组时暂停 P-4 员额的甄选程序，导致将该员额从西非次区域办事处调到中部非洲次区域办事处。自那时起，征聘程序重新启动。暂停征聘当地雇员员额的原因可能是西非次区域办事处搬迁，但后来没有搬迁。填补该员额的征聘程序已经开始。

五.15. 行预咨委会注意到非洲经委会为解决高空缺率问题所作的努力和迄今取得的成果。行预咨委会重申应迅速填补所有空缺员额。委员会再次强调，应审查对空缺两年或更长时间的员额的持续需求，并在拟议方案预算中说明保留这些员额的理由。否则应提议裁撤这些员额(另见上文第一章)。

五.16. 行预咨委会建议核准秘书长提出的员额资源拟议数，但须采纳上文第五.11 和五.12 段所载建议。

关于非员额资源的评论和建议

非洲会堂翻修项目小组

五.17. 秘书长指出，增加 824 400 美元是因为在方案支助项下拟追加资源，用于翻修非洲会堂大楼(见 A/70/6(Sect.18)和 Corr.1，第 18 A.19 和 18 A.20 段)。行预咨委会从收到的资料中注意到，这笔数额将充作一般临时人员项下 1 个项目经理员额(P-5)和 1 个行政助理员额(当地雇员)的经费，以监督非洲会堂的翻修项目。

五.18. 行预咨委会询问后获悉，它在现阶段必须注意，在提交详细说明拟议的非洲会堂翻修项目范围、时间表和费用总额的报告之前，这笔 824 400 美元经费列入第 18A 款。该报告将提交大会，供在第七十届会议主要会期会议审议。大会已请秘书长在第七十届会议主要会期提交的下一年度进展报告中，详细说明非洲会堂翻修项目的费用估计数总额。鉴此，行预咨委会认为，拟用于该项目的所需经费 824 400 美元在现阶段不应列入第 18A 款。因此，行预咨委会不建议将这笔拟议经费列入本款。行预咨委会在下文第十一编第 33 款(资本支出)项下就该项目提出进一步的意见和建议。

五.19. 行预咨委会建议核准秘书长的非员额资源拟议数，但须采纳上文第五.11、五.12 和五.18 段所载建议。

第 18 B 款

区域委员会纽约办事处

2014-2015 年订正批款	1 996 00 美元
秘书长提交的 2016-2017 年拟议数	1 992 300 美元
初步重计费用后的 2016-2017 年拟议数	2 046 100 美元
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。	

五.20. 秘书长为 2016-2017 两年期第 18 B 款请拨的经常预算资源在重计费用前为 1 992 300 美元，与 2014-2015 年订正批款相比，减少 3 700 美元，即 0.2%。拟减少 3 700 美元与 2016-2017 年工作人员差旅费项下所需经费减少有关。

五.21. 表五.4 汇总了 2014-2015 两年期核定经常预算员额和秘书长 2016-2017 两年期经常预算员额拟议数。

表五.4

人员配置资源

	员额	职等
经常预算		
2014-2015 年核定数	6	1 D-1, 1 P-5, 1 P-4, 1 P-3, 2 GS(OL)
2015-2016 年拟议数	6	1 D-1, 1 P-5, 1 P-4, 1 P-3, 2 GS(OL)

五.22. 秘书长提议的 2016-2017 两年期非员额资源拟议数为 116 900 美元，具体包括下列经费：其他工作人员费用(19 700 美元)、工作人员差旅费(32 900 美元)、订约承办事务(26 800 美元)、一般业务费用(14 400 美元)、招待费(1 600 美元)、用品和材料(5 400 美元)以及家具和设备(16 100 美元)。

五.23. 行预咨委会建议批准秘书长提出的区域委员会纽约办事处拟议数。

一般性评论和建议

第 18 款说明

五.24. 第 18 款非洲经济和社会发展包括两个组成部分：第 18 A 款(区域委员会)和第 18 B 款(区域委员会纽约办事处)。然而，行预咨委会注意到，在秘书长 2016-2017 两年期拟议方案预算报告前言和导言(A/70/6(导言))中，本款仅作为第 18 款(非洲经济和社会发展)提出，未提及两个不同的组成部分。行预咨委会要求

澄清后获悉，鉴于区域委员会纽约办事处的规模相对较小(2016-2017 年重计费用前约为 200 万美元)，将该办事处所需经费作为一个单独的预算款次列出不可行。因此，该办事处列在方案预算第 18 款下，因为非洲经委会是最大的区域委员会。行预咨委会还获悉，在监测和报告方面，该办事处从此将与非洲经委会分开报告列入第 18 B 款的成果预算制框架。此外，行预咨委会获悉，该办事处主任直接向区域委员会执行秘书报告，后者轮流担任各区域委员会年度协调员。

五.25. 行预咨委会认为，将第 18 款定名为非洲经济和社会发展在两个不同实体和本款所述相关所需资源方面不明确。因此，委员会认为，应改进对第 18 款的说明，以明确区分两个单独的组成部分。

第 19 款

亚洲及太平洋经济和社会发展

2014-2015 年订正批款	102 515 700 美元
秘书长提交的 2016-2017 年拟议数	100 750 800 美元
初步重计费用后的 2016-2017 年拟议数	105 280 600 美元
预计预算外资源	30 245 700 美元
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。	

五.26. 秘书长为 2016-2017 两年期第 19 款请拨的经常预算资源在重计费用前为 100 750 800 美元，与 2014-2015 年订正批款相比，净减 1 764 900 美元，即 1.7%。请拨的资源由技术合作经常方案和发展账户资源补充(另见下文第 23 款和第 35 款)。

五.27. 秘书长将净减 1 764 900 美元归因于四个因素，分列如下(见 A/70/6(第 19 款)，第 19.18 至 19.21 段)：

- (a) 取消技术调整项下非经常经费，共计 510 200 美元，涉及用于执行第 66/288 号决议的一次性支出；
- (b) 新任务项下各构成部分之间资源分配变动和构成部分间变动的原因是重新调整了非员额资源，以准确反映实际支付的费用(见下文第 V.37 段)；
- (c) 根据大会第 69/264 号决议(增效)，在资源变动项下减少 874 100 美元，反映出冻结征聘常设员额拟议数(798 600 美元)和非员额资源核减数(75 500 美元)；
- (d) 根据大会第 69/264 号决议(进一步削减)，在资源变动项下减少 380 600 美元，反映出冻结征聘常设员额拟议数(264 000 美元)和非员额资源核减数(116 600 美元)，后者主要涉及在工作人员差旅费项下考虑到核定飞机舱位标准预期影响的削减。

五.28. 行预咨委会就上文第一章所述的拟议削减提出了评论和意见。

五.29. 行预咨委会询问后得到下列表格，显示按支出用途开列的上述增效和进一步削减项下合并资源变动拟议数，委员会注意到其中包括在咨询人和订约承办事务项下的增加额。

(千美元)

	2014-2015 年	2016-2017 年拟议削减	
	批款	数额	百分比
员额	88 695.5	(1 062.6)	(1.2)
其他工作人员费用	2 044.9	—	—
咨询人	418.0	13.8	3.3
专家	903.1	—	—
工作人员差旅费	1 444.8	(144. 2)	(10.0)
订约承办事务	1 281.9	13.8	1.1
一般业务费用	5 213.6	(75. 5)	(1. 4)
招待费	35.7	—	—
用品和材料	893.0	—	—
家具和设备	1 578.0	—	—
赠款和捐款	7.2	—	—
共计	102 515.7	(1 254.7)	(1.2)

五.30. 表五.5 汇总了 2014-2015 两年期核定经常预算员额和秘书长 2016-2017 两年期经常预算员额拟议数。表中还列出 2016-2017 年预计预算外员额。

表五.5
人员配置资源

	员额	职等
经常预算		
2014-2015 年核定数	428	1 USG, 2 D-2, 13 D-1, 36 P-5, 58 P-4, 49 P-3, 35 P-2/1, 231 LL, 3 NPO
2016-2017 年拟议数	428	1 USG, 2 D-2, 13 D-1, 36 P-5, 58 P-4, 49 P-3, 35 P-2/1, 231 LL, 3 NPO
调动	4	1 个 P-4 从次级方案 8 构成部分 4 调到次级方案 1 行政司内 2 个 P-4(方案支助) 1 个 P-3 从次级方案 3 调到次级方案 7
预算外		
2016-2017 年预计数	105	2 D-1, 2 P-5, 29 P-4/3, 2 P-2/1, 65 LL, 5 NPO

关于员额的评论意见和建议

调动

五.31. 秘书长提议调动 4 个员额(3 个 P-4 和 1 个 P-3)，如下：(a) 1 个员额调到次级方案 1(宏观经济政策和包容性发展)(从次级方案 8 调动 1 个 P-4)；(b) 1 个员额调到次级方案 7(统计)(从次级方案 3 调动 1 个 P-3)；在方案支助内调动 2 个员额(2 个 P-4)。行预咨委会询问后获悉，拟在方案支助内调动的 2 个 P-4 员额将从行政司调到战略和方案管理司，以监测和管理委员会的资源，并领导方案预算编制工作。行预咨委会建议核准拟调动 4 个员额。

冻结征聘

五.32. 秘书长提议冻结常设员额征聘，这反映在上文第 V.27(c)和(d)段。行预咨委会询问后获悉，秘书长确定了冻结 24 个月的 8 个当地雇员员额，其中 6 个在方案支助项下(财务助理、人力资源助理、邮件助理、计算机系统助理、音响设备技术员和文件助理)，1 个在次级方案 1 项下(行政助理)，1 个在次级方案 4 项下(助理)。行预咨委会建议，大会核准冻结 24 个月 8 个当地雇员员额的征聘和员额资源项下的相关削减。应相应调整任何相关的非员额资源。

空缺员额

五.33. 行预咨委会获悉，截至 2015 年 4 月 30 日，亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)有 38 个员额空缺。行预咨委会询问后获悉，在 38 个空缺员额中，6 个已经填补；7 个正在填补；9 个暂时空缺，任职者对该员额具有留置权；其余空缺员额正处于征聘进程的不同阶段。委员会还获悉，亚太经社会正致力于在两年期结束前填补每个空缺员额，所有上述员额空缺时间均不到或超过两年。

五.34. 行预咨委会建议核准秘书长提出的员额资源拟议数，但须采纳上文第五.32 段所载建议。

关于非员额资源的评论和建议

工作人员差旅费

五.35. 行预咨委会从收到的资料注意到，差旅费拟议数涉及决策机构项下委员会及其附属机构届会，包括区域委员会纽约办事处一名工作人员出席委员会每届年会，以确保提请委员会注意影响发展区域层面的全球问题。行预咨委会询问后获悉，在第 19 款下为该办事处一名工作人员参加亚太经社会年度会议编列经费，以确保纽约总部更好地理解亚洲和太平洋新出现的经济和社会发展问题，促进该办事处与亚太经社会及其他区域委员会工作的协调。

五.36. 行预咨委会询问后获悉，在第 18 B 款(区域委员会纽约办事处)下为该办事处编列所需经费，而且不在各区域委员会分担其费用。行预咨委会认为，应在

区域委员会纽约办事处项下编列 1 名工作人员所需差旅费，这笔支出应反映在今后的拟议预算中。

方案支助资源调到工作方案

五.37. 行预咨委会从收到的补充资料中注意到，订约承办事务项下减少 41 500 美元的主要原因是从方案支助向工作方案调拨资源，以更准确地反映实施方案的费用。行预咨委会询问后获悉，亚太经社会实质性工作方案的直接费用已重新分配给每个次级方案，采取的方式类似差旅费和订约承办事务程序，以按照实际预算使用情况准确调整支出报告。行预咨委会获悉，总共从方案支助向工作方案(订约承办事务、租用和维护设备、家具和设备以及通信项下)调拨 277 200 美元，如下：行政领导和管理(35 500 美元)、次级方案 1(66 200 美元)、次级方案 2(36 100 美元)、次级方案 3(24 100 美元)、次级方案 4(31 000 美元)、次级方案 5(22 700 美元)、次级方案 6(38 100 美元)和次级方案 7(23 500 美元)。

对联合国开发计划署驻地协调员的捐款

五.38. 如行预咨委会收到的补充资料所示，亚太经社会需要经费 7 200 美元，用作对联合国发展计划署(开发署)主持的机构间支助股的捐款。该股隶属联合国泰国驻地协调员办事处，负责确保协调联合国系统的协调，经费来自在泰国参加的联合国机构捐款，并对这些机构负责。联合合作努力现在扩大到共同事务，并为机构间会议提供支助。

五.39. 行预咨委会询问后获悉，拟议经费是根据开发署前一年确定的所需经费模式估算的，因为在编制预算时，开发署尚未提出 2016-2017 年活动方案。行预咨委会在进一步澄清后获悉，其他区域委员会没有预算拨款，用作对开发署主持下机构间支助股和(或)联合国驻地协调员的捐款。关于拟议经费 7 200 美元与秘书长拟作为秘书处支持驻地协调制度的 1 300 万美元之间的关系(见第 9 款，经济和社会事务)，行预咨委会获悉，亚太经社会为开发署主持下机构间支助股提供的 7 200 美元不属于为驻地协调员制度编列的 1 300 万美元经费。

五.40. 行预咨委会建议核准秘书长提出的员额资源拟议数，但须采纳上文第五.32 段所载建议。

一般性评论和建议

会议结构改革和相关额外资源估计数

五.41. 关于依照亚太经社会第 69/1 号决议进行旨在促进亚洲及太平洋地区包容性和可持续发展的亚太经社会会议结构的改革(同上，第 19.2、19.33 和 19.41 段)，行预咨委会询问后获悉，2015 年 5 月亚太经社会第七十一届会议通过第 71/1 号决议(在敲定 2016-2017 年拟议方案预算之后，但须由经济及社会理事会在其 2015 年 7 月主要届会上批准)，而且在通过决议草案之前，就决议草案所涉经费问题

作出口头陈述。行预咨委会获悉，大会将在第七十届会议主要会期期间审议 2016-2017 年拟议方案预算，同时还将审议经社理事会在秘书长关于订正估计数的报告的框架内通过的这项决议和其他决议及(或)决定。行预咨委会还获悉，该决议所载各项变动有关的所涉方案预算问题估计数为 150 万美元至 200 万美元。

现有信息系统维持费

五.42. 行预咨委会注意到，已停止对在亚太经社会将由“团结”项目取代的现有库存系统的软件维护服务。行预咨委会询问后获悉，考虑到准备自 2015 年 11 月 1 日起推出“团结”项目，目前正在对终止在拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)提供软件维护服务进行分析，而且在西亚经济社会委员会(西亚经社会)不提供这种服务。

五.43. 行预咨委会回顾，秘书长在其关于企业资源规划项目(“团结”项目)第六次进度报告(A/69/385 和 Corr.1)中指出，在过渡期间需要这些资源，以并列运行综合管理信息系统和其他遗留系统，直至“团结”项目充分实施，遗留系统归档和退出运行。行预咨委会认为，秘书长应提供因遗留系统退出运行预计将释放、并可转用于抵消“团结”项目支助费用的资源估计数，并提出这些系统归档和退出运行的时间表(见 A/69/418,第 57 和 58 段)。咨询委员会将在秘书长关于企业资源规划的下一年度进展报告中再次审议这些问题。

其他事项

五.44. 关于次级方案 8(促进发展的次区域活动)项下次区域资源分配(见 A/70/6(Sect.19), 表 19.10)，行预咨委会询问后获悉，为五个次区域编制的预算额差异反映出每个次区域国家的需要、东道国捐款以及每个次区域办事处查明的其他捐助。

五.45. 关于编制和传播社会、经济和环境综合统计领域创新专家组会议(同上，第 19.95(a)(三)段)，行预咨委会询问后获悉，该会议将审查编制和传播社会、经济和环境统计数据的工作，以满足该区域对政策和发展数据的需求；该会议将是独立的专家会议，而不是常设小组。行预咨委会还获悉，关于经济统计的区域指导小组将继续运作，不会受特设专家会议的影响。

第 20 款 欧洲经济发展

2014-2015 年订正批款	72 532 600 美元
秘书长提出的 2016-2017 年拟议数	71 770 000 美元
初步重计费用后的 2016-2017 年拟议数	70 890 600 美元
预计预算外资源	32 240 600 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。

五.46. 秘书长为 2016-2017 两年期第 20 款请拨的经常预算资源在重计费用前为 71 770 000 美元，与 2014-2015 年订正批款相比，净减 762 600 美元，即 1.1%。此外，联合国日内瓦办事处将向 2016-2017 两年期内继续向欧洲经济委员会(欧洲经委会)提供一般性、行政、会议和图书馆服务。请拨的资源由技术合作经常方案和发展账户资源补充(另见下文第 23 款和第 35 款)。

五.47. 秘书长将净减 762 600 美元归因于四个因素，分列如下(见 A/70/6(第 20 款)，第 20.18 至 20.21 段)：

(a) 取消技术调整项下共计 226 700 美元的非经常所需资源，涉及因 2014-2015 年裁撤员额而不再需要一般临时人员；

(b) 拟在构成部分间变动项下调动 3 个员额；

(c) 拟依照大会第 69/264 号决议(增效)在资源变动项下净减 195 400 美元，反映拟议常设员额征聘的冻结(200 900 美元)，还包括在非员额资源项下增加 5 500 美元，主要涉及工作最忙期间一般临时人员项下所需资源的增加；

(d) 根据大会第 69/264 号决议(进一步削减)，在资源变动项下减少 340 500 美元，反映出冻结征聘常设员额拟议数(254 500 美元)和非员额资源核减数(86 000 美元)，后者主要涉及考虑到核定飞机舱位标准预期影响的工作人员差旅费。

五.48. 行预咨委会就上文第一章所述的拟议裁减提出了评论和意见。

五.49. 行预咨委会询问后得到下列表格，显示按支出用途开列的上述增效和进一步削减项下合并资源变动拟议数，委员会注意到其中包括在其他工作人员费用下的增加额。

(千美元)

	2014-2015 年 拨款	2016-2017 年拟议削减 数额	百分比
员额	68 191.5	(455.4)	(0.7)
其他工作人员费用	458.4	13.2	2.9
咨询人	340.5	—	—
专家	32.3	—	—
工作人员差旅费	939.8	(93.7)	(10.0)
订约承办事务	591.2	—	—
一般业务费用	69.3	—	—
招待费	25.7	—	—
用品和材料	152.1	—	—
家具和设备	460.9	—	—
赠款和捐款	1 270.9	—	—
共计	72 532.6	(535.9)	(0.7)

五.50. 表五.6 汇总了 2014-2015 两年期核定经常预算员额和秘书长 2016-2017 两年期经常预算员额拟议数。表中还列出 2016-2017 年预计预算外员额。

表五.6
人员配置资源

	员额	职等
经常预算		
2014-2015 年核定数	196	1 USG, 1 D-2, 9 D-1, 23 P-5, 34 P-4, 36 P-3, 21 P-2/1, 6 GS(PL), 65 GS(OL)
2016-2017 年拟议数	196	1 USG, 1 D-2, 9 D-1, 23 P-5, 34 P-4, 36 P-3, 21 P-2/1, 6 GS(PL), 65 GS(OL)
调动	3	1 个 D-1 从次级方案 4(经济合作和一体化)调到次级方案 7(林业和木材); 1 个 P-4 和 1 个 P-2 从次级方案 6(贸易)调到次级方案 2(运输)
预算外		
2016-2017 年预计数	29	20 P-4/3, 2 P-2/1, 7 GS(OL)

关于员额的评论意见和建议

调动

五.51. 秘书长拟调动 3 个员额(1 个 D-1、1 个 P-4 和 1 个 P-2)，如下：(a) 2 个员额调到次级方案 2(运输)(从次级方案 6 调动 1 个 P-4 和 1 个 P-2)；(b) 1 个员额调到次级方案 7(林业和木材)(从次级方案 4 调动 1 个 D-1)。关于执行次级方案 7(林业和木材)项下的活动，行预咨委会询问后获悉，新设立的森林、土地和住房司将负责执行次级方案 7(林业和木材)和次级方案 8(住房、土地管理和人口)的住房和土地管理部分，因为人口部分由统计司执行。委员会注意到，预算分册中没有提供关于新设司的信息。虽然行预咨委会建议核准拟在欧洲经委会调动 3 个员额，但期望秘书长在大会在审议 2016-2017 两年期拟议方案预算时向大会提供关于新设司的进一步信息。

冻结征聘

五.52. 秘书长提议冻结征聘常设员额，这反映在上文第 47(c)和(d)段。行预咨委会询问后获悉，秘书长已确定冻结征聘 2 个一般事务类其他职等员额：行政领导和管理项下 1 个秘书员额冻结征聘 22 个月；方案支助项下 1 个计算机信息系统助理员额冻结征聘 18 个月。行预咨委会建议大会核准分别冻结征聘 2 个一般事务(其他职等)员额 22 个月和 18 个月，以及员额资源项下相关的削减。应相应调整任何相关的非员额资源。

空缺员额

五.53. 行预咨委会询问后获悉，截至 2015 年 4 月 30 日，欧洲经委会的 4 个员额空缺。虽然已选定 4 个员额中的 3 个候选人，但仍有 1 个空缺员额，因为需要修改职务说明，以满足执行办公室对即将实施的“团结”项目的要求，而且将于 2015 年 7 月在 Inspira 公布该员额。委员会还获悉，截至 2015 年 4 月 30 日，这些员额空缺时间均不到或超过两年。

五.54. 行预咨委会建议核准秘书长提出的员额资源拟议数，但须采纳上文第五.52 段所载建议。

关于非员额资源的评论和建议

五.55. 秘书长请拨的非员额资源在重计费用前为 4 033 900 美元，与 2014-2015 年订正批款相比，减少 307 200 美元，即 7.1%。行预咨委会建议核准秘书长提出的非员额资源拟议数，但须采纳上文第五.52 段所载建议。

一般性评论和建议

出版物

五.56. 关于主题为“欧洲经委会区域性别不平等、增长和政策：未来挑战”的拟议非经常性出版物(同上，第 20.39(b)(二)段)，行预咨委会询问后获悉，该主题是秘书长建议的，未获欧洲经委会政府间机构核准，因为秘书长认为该专题反映出该区域审查和落实《北京行动纲要》工作的总体任务。委员会还获悉，2014 年 11 月 6 日至 7 日在日内瓦举行题为“性别平等和增强妇女和女童权能促进欧洲经委会区域可持续发展”的欧洲经委会“北京+20”区域审查会议，会上未就该主题作出明确决定，但秘书长认为，该主题反映出会上讨论情况。

第 21 款

拉丁美洲和加勒比经济和社会发展

2014-2015 年订正批款	114 050 000 美元
秘书长提出的 2016-2017 年拟议数	112 076 000 美元
初步重计费用后的 2016-2017 年拟议数	115 003 500 美元
预计预算外资源	25 508 900 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。

五.57. 秘书长为 2016-2017 两年期第 21 款请拨的经常预算资源在重计费用前为 112 076 000 美元，与 2014-2015 年订正批款相比，净减 1 974 000 美元，即 1.7%。请拨的资源由技术合作经常方案和发展账户资源补充(另见下文第 23 款和第 35 款)。

五.58. 秘书长将净减 1 974 000 美元归因于四个因素，分列如下(见 A/70/6(第 21 款)，第 21.24-21.27 段)：

(a) 取消技术调整项下非经常经费，共计 736 700 美元，涉及用于执行第 66/288 号决议的一次性支出；

(b) 新任务和构成部分间变动项下净增 120 600 美元，反映出主要与设立拉丁美洲和加勒比社会发展问题区域会议相关的资源变动，拟将 1 个 P-4 员额向上改叙至 P-5 员额；拟裁撤 1 个当地雇员员额；

(c) 根据大会第 69/264 号决议(增效)，在资源变动项下减少 872 500 美元，反映出冻结征聘常设员额(706 500 美元)和裁撤 1 个员额拟议数(93 800 美元)及非员额资源核减数(72 200 美元)；

(d) 根据大会第 69/264 号决议(进一步削减), 在资源变动项下减少 485 400 美元, 反映出冻结征聘常设员额拟议数(264 600 美元)和非员额资源核减数(220 800 美元), 后者主要涉及考虑到核定飞机舱位标准预期影响的工作人员差旅费和其他工作人员费用。

五.59. 行预咨委会就上文第一章所述的拟议裁减提出了评论和意见。

五.60. 行预咨委会询问后得到下列表格, 显示按支出用途开列的上述增效和进一步削减项下合并资源变动拟议数, 委员会注意到其中包括在咨询人及家具和设备项下的增加额。

(千美元)

支出用途	2014-2015 年	2016-2017 年拟议削减	
	批款	数额	百分比
员额	93 981.7	(1 064.9)	(1.1)
其他工作人员费用	3 184.1	(18.7)	(0.6)
咨询人	875.8	31.3	3.6
专家	1 057.3	—	—
工作人员差旅费	1 953.0	(192.8)	(9.9)*
订约承办事务	2 215.4	(59.4)	(2.7)
一般业务费用	7 617.9	(51.0)	(0.7)
招待费	33.6	—	—
用品和材料	1 223.0	(83.0)	(6.8)
家具和设备	1 908.2	80.6	4.2
共计	114 050.0	(1 357.9)	(1.2)

* 反映出订正批款减少 10%, 不包括技术调整数和某些不计列因素。

五.61. 表五.7 汇总了 2014-2015 两年期核定经常预算员额和秘书长 2016-2017 两年期经常预算员额拟议数。表中还列出 2016-2017 年预计预算外员额。

表五.7
人员配置资源

	员额	职等
经常预算		
2014-2015 年核定数	488	1 USG, 2 D-2, 13 D-1, 30 P-5, 62 P-4, 60 P-3, 49 P-2/1, 4 GS (OL), 264 LL, 3 NPO
2016-2017 年拟议数	487	1 USG, 2 D-2, 13 D-1, 31 P-5, 61 P-4, 60 P-3, 49 P-2/1, 4 GS(OL), 263 LL, 3 NPO

	员 额	职 等
裁撤	(1)	方案支助项下当地雇员
改叙	1	1 个 P-4 改叙为 P-5(行政领导和管理)
调动	10	在行政领导和管理内部调动 1 个 LL 将 1 个 P-3 从方案支助(项目管理股)调到行政领导和管理(方案规划和业务司) 将 1 个 P-5 从次级方案 3(蒙得维的亚)调到次级方案 3(圣地亚哥) 将 1 个 LL 从方案支助调到次级方案 3 将 1 个 P-4 从次级方案 3(巴西利亚)调到次级方案 3(蒙得维的亚) 在方案支助内部将 1 个 P-2 从信息和通信技术科调到出版和网络服务司 将 1 个 LL 从行政领导和管理(新闻股)调到方案支助(出版和网络服务司) 在方案支助内部将 1 个 LL 从一般支助事务调到出版和网络服务司 在方案支助内部将 1 个 LL 从财务科调到信息和通信技术 1 个 P-4 从次级方案 3 调到次级方案 13
预算外		
2016-2017 年预计数	40	1 D-1, 3 P-5, 4 P-4/3, 1 P-2/1, 31 LL

关于员额的评论意见和建议

裁撤

五.62. 秘书长提议裁撤方案支助项下信息和通信技术科的 1 个当地雇员员额。行预咨委会询问后获悉，预计拟议裁撤不会影响委员会各项活动的执行，因为该员额的职能主要涉及为综合管理信息系统提供支助，该系统将于 2015 年 11 月被“团结”项目取代。行预咨委会建议核准拟裁撤该员额。

改叙

五.63. 秘书长拟将行政领导和管理项下 1 个 P-4 员额改叙为高级新闻干事员额(P-5)。秘书长指出，该员额任职者将履行以下职责：为委员会协调构思、设计和执行全面新闻战略；建立和维持与媒体、政府机构、国际机构及民间社会其他团体和组织的高级别通信网络。行预咨委会询问后获悉，拟将该 P-4 员额改叙为 P-5 员额与新闻股股长相称，拉加经委会是这一职能为 P-4 职等的唯一区域委员会。委员会还获悉，如果获得批准，该员额须遵守秘书处征聘程序。行预咨委会建议核准拟将 P-4 员额改叙为高级新闻干事员额(P-5)。

调动

五.64. 拟调动拉加经委会 10 个员额(1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2 和 5 个当地雇员)。行预咨委会要求提供更详细的资料说明拟议调动,收到了下表五.8。行预咨委会建议核准拉加经委会 10 个员额的拟议调动。

表五.8
拟议员额调动

构成部分/次级方案	员额	拟议的调动	目的
行政领导和管理	1 个 LL	在行政领导和管理内部,从新闻和网络事务股调至副秘书长办公室	为副秘书长办公室提供行政支助
	1 个 LL	从新闻股(行政领导和管理)调至出版和网络服务司(方案支助)	为网络服务股提供支助,涉及拉加经委会网页平台的维护和电子出版物的传播
次级方案 3(宏观经济政策和增长)	1 个 P-5	在次级方案 3 内,从蒙得维的亚调至圣地亚哥	支持在宏观经济政策领域特别是财政政策领域落实次级方案 3 的工作方案
	1 个 P-4	在次级方案 3 内,从巴西利亚调至蒙得维的亚	支持在蒙得维的亚落实次级方案 3 的工作方案
	1 个 P-4	从次级方案 3 调至次级方案 13	在加勒比次区域总部履行经济事务干事职责,负责灾害管理和与备灾有关的活动,特别是在 2015 年后发展议程背景下减少风险战略和气候变化适应方案
方案支助	1 个 P-3	从项目管理股(方案支助)调至方案规划和业务司(行政领导和管理)	辅助编制拟议战略框架,编写委员会工作方案草案并协调由技术合作经常方案和发展账户供资的技术合作活动
	1 个 LL	从方案支助调至次级方案 3	提供办事员支助,监督筛检所有收到的文函并排定优先次序,确定需要主任注意的问题,并向有关工作人员转达指示以采取适当的后续行动
	1 个 P-2	在方案支助内,从信息和通信技术科调至出版和网络服务司	为网络服务股提供支助,涉及拉加经委会网页平台的维护和电子出版物的传播
	1 个 LL	在方案支助内,从一般支助事务处调至出版和网络服务司	
	1 个 LL	在方案支助内,从财务科调至信息和通信技术科	提供信息和通信技术硬件维修支助

冻结征聘

五.65. 秘书长提议冻结对上文第五.58 段(c)和(d)所述常设员额的征聘。行预咨委会询问后获悉, 秘书长确定将以下 6 个员额的征聘冻结 24 个月: (a) 次级方案 3(宏观经济政策和增长)2 个员额(1 个工作人员助理和 1 个图书馆助理(当地雇员)); (b) 方案支助 4 个员额(1 个计算机系统干事(P-4)、1 个人力资源干事(P-2/1)、1 个计算机信息系统助理(当地雇员)和 1 个邮件助理(当地雇员))。行预咨委会建议核准将 6 个员额的征聘冻结 24 个月并削减相关员额资源。任何相关非员额资源也应作相应调整。

空缺员额

五.66. 行预咨委会获悉, 截至 2015 年 4 月 30 日, 拉加经委会共有 22 个空缺员额。经询问, 行预咨委会获悉, 在这 22 个员额中, 有 6 个是临时空缺, 因为填补这些员额的工作人员被临时派往其他职能, 另 12 个员额的征聘进程已经完成或接近完成; 拉加经委会预期新工作人员将在年底前填补这 12 个员额。行预咨委会还获悉, 截至 2015 年 4 月 30 日, 上述员额没有一个已空缺两年或更长时间。

五.67. 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议, 但以符合上文第五. 65 段所载建议为前提。

关于非员额资源的意见和建议

拉丁美洲和加勒比社会发展问题区域会议

五.68. 秘书长表示, 决策机构项下净增 13 200 美元的主要原因是, 根据一项设立拉丁美洲和加勒比社会发展问题区域会议的新授权, 所需经费增加(97 100 美元), 该区域会议是在 2014 年 5 月拉加经委会第三十五届会议上核准作为该委员会的一个附属机构的(同上, 第 21.52 和 21.57 段)。行预咨委会获悉, 在拉加经委会通过设立区域会议的第 682(XXXV)号决议前, 已向该委员会成员国提出所涉方案预算问题的口头说明。关于设立区域会议这一事项以及所涉方案预算问题其后已得到有关政府间机构核准。因此, 第 21 款包含 2016-2017 两年期一笔 97 100 美元的款项, 用于支助落实这一新的授权任务。

五.69. 行预咨委会建议核准秘书长关于非员额资源的提议, 但以符合上文第五. 65 段所载建议为前提。

一般性评论和建议

五.70. 行预咨委会注意到, 行政领导和管理项下“高效和有效利用资源”这一绩效指标的业绩计量目标是实现 100%的预算利用(同上, 表 21.8)。行预咨委会在审议 2014-2015 年拟议方案预算时对这些目标作了评论。行预咨委会仍然认为, 这不是高效和有效的方案管理或审慎利用资源的适当计量指标, 而只不过反映某一

款次用掉了分配给它的资源。因此，行预咨委会认为，有必要进一步改进这方面的业绩计量(见 A/68/7，第 58 和 59 段)。

第 22 款 西亚经济和社会发展

2014-2015 年订正批款	72 073 800 美元
秘书长提出的 2016-2017 年拟议数	70 232 800 美元
初步重计费用后的 2016-2017 年拟议数	73 452 500 美元
预计预算外资源	9 802 400 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。

五.71. 秘书长为 2016-2017 两年期第 22 款请批的经常预算资源在重计费用前为 70 232 800 美元，与 2014-2015 年订正批款相比，净减 1 841 000 美元，即净减 2.6%。请拨的资源得到技术合作经常方案资源和发展账户资源的补充(另见下文第 23 和 35 款)。

五.72. 秘书长将净减 1 841 000 美元归于四个因素，详细如下(见 A/70/6(Sect. 22)，第 22.35 至第 22.45 段)：

(a) 删除 1 039 100 美元的非经常所需资源，涉及：执行第 66/288 号决议的一次性支出(761 700 美元)以及贝鲁特西亚经社会总部减轻爆炸伤害项目(277 400 美元)；

(b) 新授权任务和构成部分间变动导致净增 21 200 美元，原因见预算分册第 22.36 至 22.41 段所述的各种资源变动，包括设立一个政府间技术促进发展委员会以及进行某些结构调整以使西亚经社会能应付目前和新出现的挑战；

(c) 资源变动导致减少 591 500 美元，这是根据大会第 69/264 号决议(提高效率)作出的，原因是拟冻结常设员额征聘(410 100 美元)和减少非员额资源(181 400 美元)；

(d) 资源变动导致减少 231 600 美元，这是根据大会第 69/264 号决议(提高效率)作出的，原因是拟冻结常设员额征聘(160 400 美元)和减少非员额资源(71 200 美元)，主要涉及考虑飞机舱位核定标准的预期影响后的工作人员和咨询人差旅。

五.73. 行预咨委会对拟议削减的评论和意见载于上文第一章。

五.74. 行预咨委会询问后收到下表，该表按支出用途开列了根据上述提高效率和进一步裁减要求拟议的资源变动情况汇总。

(千美元)

	2014-2015 年	2016-2017 年拟议削减	
	批款	数额	百分比
员额	60 054.9	(570.5)	(0.9)
其他工作人员费用	1 942.0	(181.4)	(9.3)
咨询人	967.9	(3.1)	(0.3)
专家	1 410.9	—	—
工作人员差旅费	724.0	(68.1)	(9.4) ^a
订约承办事务	2 059.0	—	—
一般业务费用	3 604.3	—	—
招待费	30.0	—	—
用品和材料	875.8	—	—
家具和设备	405.0	—	—
共计	72 073.8	(823.1)	(1.1)

^a 订正批款减少 10%，再减去技术调整数和某些排除项后的数额。

五.75. 表五.9 概列 2014-2015 两年期核定经常预算员额和秘书长提议的 2016-2017 两年期经常预算员额。该表还显示 2016-2017 年预计预算外员额。

表五.9
员额资源

	员额	职等
经常预算		
2014-2015 年核定数	260	1 USG, 2 D-2, 8 D-1, 25 P-5, 36 P-4, 29 P-3, 18 P-2/1, 1 FS, 3 NPO, 137 LL
2016-2017 年拟议数	258	1 USG, 2 D-2, 8 D-1, 25 P-5, 38 P-4, 29 P-3, 17 P-2/1, 1 FS, 3 NPO, 134 LL
新员额	3	经济发展与一体化司(次级方案 3)1 个 P-3 行政事务司(方案支助)2 个 P-3
裁撤	(5)	方案支助下 1 个 P-3、1 个 P-2 和 3 个 LL
改叙	2	方案支助下 2 个 P-3 改为 2 个 P-4
调动	14	3 个 LL 从行政领导和管理调至方案支助 1 个 P-2、1 个 LL 从次级方案 1 调至次级方案 3 1 个 P-4 从次级方案 2 调至次级方案 3 1 个 LL 从次级方案 2 调至次级方案 7

员额	职等
	1 个 P-4 从次级方案 2 调至方案支助
	1 个 P-4、1 个 P-3 从次级方案 4 调至次级方案 5
	1 个 P-4 从次级方案 4 调至方案支助
	1 个 D-2、1 个 LL 从方案支助调至行政领导和管理
	1 个 LL 从方案支助调至次级方案 7
预算外	
2016-2017 年预计数	1 1 个 P-4

关于员额的意见和建议

新员额

五.76. 秘书长拟设立以下 3 个 P-3 员额：(a) 次级方案 3 项下经济发展和一体化司 1 个经济事务干事员额，原因是拟议组织结构调整；(b) 方案支助项下 2 个员额(1 个行政干事，负责为行政事务主任提供支助；总务科 1 个固定资产管理干事从事专门职能，原因是在国际公共部门会计准则下固定资产会计工作的复杂性增加)。

五.77. 行预咨委会从收到的资料中注意到，拟设立 1 个经济事务干事员额(P-3)是组织结构调整的结果，这是因为阿拉伯地区经济和社会的根本变化导致对西亚经社会的方案成效进行独立审查，审查结论认为需要进行组织结构调整。行预咨委会询问后获悉，该 P-3 员额拟设在次级方案 3 经济发展和一体化司经济治理政策科。拟议的组织结构调整将需要加强该司各科室，反映为拟调动 3 个员额(P-4、P-2 和当地雇员)和新设一个 P-3 员额。行预咨委会还获悉，经济治理政策科的现有人员配置不足以承担由于该区域会员国的定量分析请求而增加的工作量。对此，经济事务干事将侧重于经济治理制度的分析、相关模型和数据库的设计和建立以及长期发展计划方面技术合作项目的实施等领域。

五.78. 行预咨委会建议核准西亚经社会设立 3 个 P-3 员额的提议。

改叙

五.79. 秘书长拟将方案支助下分属预算和财务科及人力资源管理科的 2 个 P-3 员额改叙为 P-4 员额。经询问，行预咨委会获悉，拟向上改叙的原因是工作量和工作的复杂性增加，并且两个科 P-3 职等工作人员与 P-5 职等的更高层级之间存在缺口。由于缺乏关于工作量增加和管理方面缺口的足够资料，行预咨委会不相信所提出的理由，因此建议不核准将 2 个 P-3 员额改叙为 P-4 员额的提议。

调动

五.80. 秘书长拟调动以下 14 个员额：

- (a) 2 个员额(1 个 D-2、1 个 LL 从方案支助)调至行政领导和管理；
- (b) 3 个员额(1 个 P-4 从次级方案 2, 1 个 P-2 和 1 个当地雇员从次级方案 1) 调至次级方案 3(经济发展和一体化)；
- (c) 两个员额(1 个 P-4 和 1 个 P-3 从次级方案 4)调至次级方案 5(循证决策统计)；
- (d) 2 个员额(1 个当地雇员从次级方案 2, 1 个当地雇员从方案支助)调至次级方案 7(减少冲突与发展)；
- (e) 5 个员额(1 个 P-4 从次级方案 2, 1 个 P-4 从次级方案 4, 3 个当地雇员从行政领导和管理)调至方案支助。

五.81. 秘书长表示，拟将 2 个员额(1 个 D-2 和 1 个当地雇员)调至行政领导和管理的目的，是将负责方案支助的副秘书长办公室和负责方案的副秘书长办公室与执行秘书办公室合并，以便提高一致性，改进协调。此外，将员额调至次级方案 3、5、7 和方案支助也是拟议组织结构调整的结果。

五.82. 经询问，行预咨委会获悉，次级方案 3 和 5 的拟议人员配置变动是为了执行大会第 66/288 和 67/226 号决议，这两项决议授权区域委员会发展分析能力，以支持国家一级的发展举措和机构间协作。这一变动也是拟议重组的一部分，重组是为了提高西亚经社会的能力，以适应当前和新出现的挑战、阿拉伯区域经济和根本变化，以及认识到委员会有助于界定一个新的区域发展战略的独特地位。行预咨委会还获悉，已定期与西亚经社会成员国讨论了重新调整委员会工作重点并增强其在主要区域优先事项领域的影响的计划。为此，考虑到内部能力，西亚经社会确定了哪些现有员额和工作人员结构需要重新部署，以提高利用的效率和成效。行预咨委会建议核准 14 个员额的拟议调动。

冻结征聘

五.83. 秘书长提议冻结对上文第五.72 段(c)和(d)所述常设员额的征聘。行预咨委会询问后获悉，秘书长确定将以下 5 个常设员额的征聘冻结，冻结时间不等(共计 96 个工作日，相当于 4 个员额)：(a) 次级方案 2(社会发展)1 个行政助理(当地雇员)，冻结 20 个月；(b) 次级方案 5(循证决策统计)1 个统计助理(当地雇员)，冻结 6 个月；(c) 方案支助项下 3 个当地雇员员额，其中 2 个(1 个差旅事务助理和 1 名计算机操作助理)冻结 24 个月，1 个(1 个人力资源助理)冻结 22 个月。

五.84. 经询问，行预咨委会获悉，冻结员额征聘的备选方案是一项临时措施，将使西亚经社会得以先体验团结项目，然后再就组织结构和员额资源做出明确决定。

在这一时刻，当团结项目对具体员额的影响尚不为人所知时，西亚经社会确定将这些员额冻结征聘，原因是这些员额空缺或即将退休。但这些员额并不一定是最后将在 2018-2019 两年期确定裁撤的员额。行预咨委会注意到，次级方案 5(循证决策统计)统计助理员额的职能涉及一个在 2015 年后发展议程背景下需要予以加强的实务领域(另见下文第 35 款(发展账户))。因此，行预咨委会建议不核准将统计助理员额的征聘冻结 6 个月以及削减相关员额资源和非员额资源(如有)。

五.85. 除此之外，行预咨委会建议大会核准按照秘书长所确定的期限冻结其余 4 个员额的征聘并削减相关员额资源。任何相关非员额资源也应作相应调整。

空缺员额

五.86. 行预咨委会询问后获悉，截至 2015 年 4 月 30 日，西亚经社会共有 6 个空缺员额。在这 6 个员额中，3 个由临时派任的工作人员填补；1 个已选定候选人；另 1 个员额的候选人正在审查；1 个员额正在进行职位空缺公布前的预备工作。行预咨委会还获悉，截至 2015 年 4 月 30 日，上述员额没有一个已空缺两年或更长时间。

五.87. 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议，但以符合上文第五. 79、五. 84 和第五. 85 段所载建议为前提。

关于非员额资源的意见和建议

五.88. 秘书长为第 22 款请批的非员额资源在重计费用前为 10 746 300 美元，与 2014-2015 年订正批款相比，净减 1 272 600 美元，即净减 10.6%。行预咨委会建议核准秘书长关于非员额资源的提议，但以符合上文第五. 79、五. 84 和第五. 85 段所载建议为前提。

第 23 款

技术合作经常方案

2014-2015 年订正批款	57 792 200 美元
秘书长提出的 2016-2017 年拟议数	56 936 200 美元
初步重计费用后的 2016-2017 年拟议数	60 160 400 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。

五.89. 秘书长为 2016-2017 两年期第 23 款请批的经常预算资源在重计费用前为 56 936 200 美元，与 2014-2015 年订正批款相比，减少 856 000 美元，即减少 1.5%。预算分册(A/70/6 (Sect.23))表 23.2 至表 23.4 提供了按构成部分、支出用途、方案和实施实体分列的详细信息。

五.90. 秘书长表示,总体减少 856 000 美元的原因是根据大会第 69/264 号决议(进一步削减)产生的资源变动,这主要是因为根据核定飞机舱位标准的预计影响,工作人员差旅项下所需资源减少,此外也因为这些实体计划在 2016-2017 年度进一步提高效率(同上,第 23.27 段)。

五.91. 行预咨委会对拟议削减的评论和意见载于上文第一章。

五.92. 行预咨委会询问后收到下表,该表按支出用途开列了根据上述进一步裁减拟议的资源变动情况。

(千美元)

	2014-2015 年批款	2016-2017 年拟议削减	
		数额	百分比
员额			
其他工作人员费用	31 671.9	(33.6)	(0.1)
咨询人	6 269.6	(12.2)	(0.2)
工作人员差旅费	5 751.2	(610.3)	(10.6)
订约承办事务	164.1	—	—
一般业务费用	89.3	(4.6)	(5.2)
用品和材料	4.3	—	—
家具和设备	133.2	(7.2)	(5.4)
赠款和捐款	13 708.6	(188.1)	(1.4)
共计	57 792.2	(856.0)	(1.5)

五.93. 关于将技术合作经常方案纳入实施削减的各实体的依据,行预咨委会询问后获悉,作为秘书处方案规划领域的一部分,技术合作经常方案被纳入确立了 1.5% 削减目标的实体。关于削减的分布情况,行预咨委会获悉,虽然在方案一级对各执行实体实施了统一削减(同上,表 23.4),但各实体有自由裁量权,可根据组织和成员国的预期重点实务领域安排资源的优先次序(同上,表 23.6 和 23.13)。行预咨委会就赠款和捐款项下拟议削减 188 100 美元提出询问后获悉,赠款和捐款项下的经费将用于研究金和参加研讨会。行预咨委会注意到,这是技术合作经常方案借以提供支助的核心活动之一(另见下文第五.100 段)。考虑到赠款和捐款项下的经费用于研究金和参加研讨会,有助于技术合作经常方案的实务活动,行预咨委会认为,减少 188 100 美元的提议可能对实务工作领域产生不利影响。因此,行预咨委会建议不核准秘书长在赠款和捐款项下削减 188 100 美元的提议。

五.94. 秘书长指出,大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 67/226 号决议肯定了方案的主要方向,如南南合作、促进和转让新的和新近

开发的技术、利用本国专业人员以及支持知识共享。他还强调指出，四年度全面政策审查的有效后续行动需要围绕 2015 年后发展议程展开(同上，第 23.4 段)。

五.95. 区域技术合作方案的活动分为以下两个部分：

(a) 部门咨询服务，由经济和社会事务部、联合国贸易和发展会议、联合国人类住区规划署、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国人权事务高级专员办事处和人道主义事务协调厅实施。拟议所需资源 23 251 500 美元，占该款次请批资源总数的 40.8%，将用于大约 690 个工作月的咨询服务，而 2014-2015 两年期为 701 个工作月(同上，第 23.29 段和表 23.13)；

(b) 区域和次区域咨询服务，由五个区域委员会实施。咨询服务拟议所需资源为 33 684 700 美元，占所需资源总数的 59.2%，将用于 2016-2017 年 1 080 个工作月的服务，而 2014-2015 两年期为 936 个工作月(同上，第 23.39 和 23.40 段以及表 23.6)。

五.96. 秘书长还表示，该方案的各个实施实体通过经济和社会事务执行委员会等既定的内部机制，并在联合国发展集团框架内协调其活动。由于方案的各个实施实体均为非驻地机构，它们与联合国驻地协调员和驻地机构开展互动，以最大限度地扩大国家一级发展工作的影响(同上，第 23.8 和 23.9 段)。预算分册第 23.13 段说明了分配给各实施实体的资源的方案拟订工作的指导目标，以及实施工作适用的战略和标准。经要求，行预咨委会收到表五.10，列出了经常预算分配给各实施实体的资源。

表五.10

技术合作经常方案：2016-2017 两年期所有实施实体的资源

	技术合作经常方案(第 23 款)				预算款次		占总额的	
	2014-2015	资源变动		2016-2017 年	款次	数额	共计	百分比
	年批款	数额	百分比	(重计费用前)			(f=d+e)	(g=d/f)
	(a)	(b)	(c=b/a)	(d=a+b)		(e)	(f=d+e)	(g=d/f)
A. 部门咨询服务								
1. 经济和社会事务	13 336.7	(195.4)	(1.5)	13 141.3	9	170 578.5	183 719.8	7.2
2. 贸易和发展	2 511.9	(37.2)	(1.5)	2 474.7	12	146 714.9	149 189.6	1.7
3. 人类住区	1 344.2	(19.6)	(1.5)	1 324.6	15	22 270.0	23 594.6	5.6
4. 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法	1 585.7	(23.7)	(1.5)	1 562.0	16	43 148.4	44 710.4	3.5
5. 人权	3 723.7	(54.9)	(1.5)	3 668.8	24	197 963.2	201 632.0	1.8
6. 人道主义援助	1 096.2	(16.1)	(1.5)	1 080.1	27	31 283.8	32 363.9	3.3
B. 区域和次区域咨询服务								
1. 非洲经济和社会发展	12 765.3	(193.2)	(1.5)	12 572.1	18	149 120.9	161 693.0	7.8

	技术合作经常方案(第 23 款)							
	2014-2015	资源变动		2016-2017 年	预算款次		占总额的	
	年批款	数额	百分比	(重计费用前)	款次	数额	共计	百分比
	(a)	(b)	(c=b/a)	(d=a+b)	(e)		(f=d+e)	(g=d/f)
2. 亚洲及太平洋经济和社会发展	5 952.3	(87.4)	(1.5)	5 864.9	19	100 750.8	106 615.7	5.5
3. 欧洲经济发展	3 791.9	(55.3)	(1.5)	3 736.6	20	71 770.0	75 506.6	4.9
4. 拉丁美洲和加勒比经济和社会 发展	6 152.1	(91.6)	(1.5)	6 060.5	21	112 076.0	18 136.5	5.1
5. 西亚经济和社会发展	5 532.2	(81.6)	(1.5)	5 450.6	22	70 232.8	75 683.4	7.2
共计	57 792.2	(856.0)	(1.5)	56 936.2		1 115 909.3	1 172 845.5	4.9

五.97. 行预咨委会建议核准秘书长关于技术合作经常方案的提议，但以符合上文第五.93 段所载建议为前提。

一般性评论和建议

五.98. 行预咨委会在上一份报告(A/68/7)第五.113 段中建议请秘书长在其下一次预算报告中提供更多细节，说明技术合作经常方案的行政、管理和协调安排。在预算分册第 23.26 段，秘书长表示，按照大会第 2514(XXIV)号决议制定的技术合作经常方案的现行方案规划和预算程序，由技术合作经常方案的实施实体根据预算分册第 23.13 段所述标准核可各项能力发展活动。秘书长仍然相信，技术合作经常方案的价值在于，它的管理结构分散，而且是一个能够对发展中国家的需要迅速作出反应的机制。实施实体提供通过履行其规范和分析职能而发展出来的专门知识可以最好地满足这些需要。

五.99. 行预咨委会在审查 2016-2017 年拟议方案预算时经询问获悉，技术合作经常方案的决定性特征是，必须以需求驱动，响应各会员国所表达的能力发展支助需求。与此同时，为确保这些服务可补充和促进实施实体的总体战略优先事项，就不能只是临时性地提供，而是要基于对各国需要的透彻了解，成为更全面的方案方针的一部分。行预咨委会还获悉，该方案的核心是围绕区域和区域间顾问(一般临时人员项下的工作人员)，他们是能力发展和次级方案实务知识方面的专家。此外，行预咨委会还获悉，各实施实体计划按照在各实施实体规范和分析工作的基础上形成的方案方针，为多个国家开展培训方案。关于咨询人经费，行预咨委会从索取的资料中注意到，有时在寻求外部资源帮助前可以利用内部能力。行预咨委会在上文第一章 D 节就此提出了评论和意见。

五.100. 此外，关于在技术合作经常方案下开展的三类活动的区别，行预咨委会获悉：(a) 咨询服务对要求就政策相关问题提供咨询意见的请求作出回应，就与各部门发展战略和方案有关的事项提供具体咨询意见，并协助各国政府制定和评价方案，从而使国家方案得到加强；(b) 外地项目基于实施经验在研究和分析之

间提供联系，并提供机会在可以迅速紧密地衡量影响的情况下小规模地试行政策或其他规范性建议；这些是长期举措，常常得到预算外资源和发展账户的补充；(c) 培训是针对一个或多个国家已查明的能力差距并应会员国的请求开展的。行预咨委会重申应继续确保和进一步发展技术合作经常方案与发展账户之间的互补性，尽最大可能发挥两个机制所实施的活动的协同效应(见 [A/68/7](#)，第五.114段)。

五.101. 关于技术合作经常方案执行情况的报告问题，行预咨委会注意到，缺乏以往和当前期间财务执行情况的有关资料。虽然行预咨委会理解，按照技术合作经常方案，资金在次级方案一级被分配给了各实施实体，但行预咨委会还是认为应改进财务执行情况报告，并希望执行情况报告刊载关于方案执行情况的更详细的财务资料。

第六编

人权和人道主义事务

第 24 款

人权

2014-2015 年订正批款	208 381 700 美元
秘书长所提 2016-2017 年拟议预算	197 963 200 美元
初步重计费用后的 2016-2017 年拟议预算	198 739 600 美元
其他分摊资源	4 357 600 美元*
预算外资源预计数	257 234 000 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。

* 不反映大会第 69/308 号决议就维持和平行动支助账户所作决定。

六.1. 秘书长为 2016-2017 两年期第 24 款请拨的经常预算资源金额重计费用前为 197 963 200 美元，与 2014-2015 两年期订正批款相比减少 10 418 500 美元，即 5.0%(A/70/6(Sect. 24)和 Corr.1, 表 24.3)。拟议资源包括联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)所需资源(196 673 300 美元)和塞浦路斯失踪人员调查委员会所需资源(1 289 900 美元)。

六.2. 秘书长认为，经常预算下拟净减少 10 418 500 美元的原因有四个因素，细如下(见 A/70/6(Sect. 24)和 Corr.1, 第 24.12-24.16 段)：

(a) 技术调整下净减少 14 286 900 美元，原因是：(a) 取消共计 21 975 400 美元的非经常所需经费，这些经费主要涉及人权理事会各项决议规定的有时限任务；上述变动额因以下因素而部分抵销：2015 年设立 47 个新员额的经费 7 688 500 美元，其中包括：为加强和增进人权条约机构体系有效运作而设立的 35 个员额(见大会第 68/268 号决议)；根据人权理事会各项决议¹¹ 设立并经大会第 69/262 号决议(第八节)核准的 9 个员额；以及为开展落实非洲人后裔国际十年活动方案而设立的 3 个临时员额(见大会第 69/16 号决议)；

(b) 新任务和构成部分间变动下净增加 5 402 900 美元，主要原因是为以下各项决议规定的新任务提供经费：加强和增进人权条约机构体系有效运作(见大会第 68/268 号决议)；人权理事会 2013 年和 2014 年届会期间通过、并经大会核准的各项决议(见第 68/247 A 号决议(第十二节)和第 69/262 号决议(第八节))；以

¹¹ 人权理事会第 25/25、26/20、26/22、27/1 和 27/21 号决议。

及落实非洲人后裔国际十年活动方案(大会第 69/16 号决议); 上述增加额因以下因素而部分抵销: 调整一些外地工作地点的所需资源, 以更好地反映出分配给各外地工作地点的员额费用;

(c) 根据大会第 69/264 号决议作出的资源变动(增效)下减少 372 500 美元, 其中涉及员额(263 900 美元)和非员额(108 600 美元), 原因是提议冻结方案支助构成部分的一个常设员额的征聘工作(见下文第六.21 段), 以及信息技术相关服务的共同服务缴款减少;

(d) 根据大会第 69/264 号决议作出的资源变动(进一步减少)下减少 1 162 000 美元, 其中涉及员额(532 000 美元)和非员额(630 000 美元), 原因是提议冻结次级方案 3 中常设员额的征聘工作(见下文第六.21 段), 以及咨询人费用减少 212 700 美元和工作人员差旅费减少 417 300 美元, 并考虑到核定飞机舱位标准的预期影响以及在 2016-2017 两年期进一步实现的增效。

六.3. 行预咨委会在上文第一章中就拟议减少的列报提出了评论和意见。

六.4. 经询问, 行预咨委会收到了下表, 其中按支出用途列示上述增效和进一步减少下拟议的合并资源变动细目。

(千美元)

支出用途	2014-2015 两年期批款	2016-2017 两年期拟议减少	
		数额	百分比
员额	132 342.6	(795.9)	(0.6)
其他工作人员费用	27 337.3	—	—
咨询人	2 369.3	(212.7)	(9.0)
代表差旅费	27 202.9	—	—
工作人员差旅费	7 060.4	(417.3)	(5.9) ^a
订约承办事务	1 808.7	—	—
一般业务费用	4 220.7	—	—
招待费	15.1	—	—
用品和材料	692.4	—	—
家具和设备	1 362.4	—	—
赠款和捐款	3 969.9	(108.6)	(2.7)
共计	208 381.7	(1 534.5)	(0.7)

^a 表明订正批款适用 10% 的减少比例, 再减去技术调整数和某些排除项。

六.5. 表六.1 汇总 2014-2015 两年期的核定经常预算员额和 2016-2017 两年期的拟议经常预算员额。表中还列示 2016-2017 两年期由其他分摊资源和预算外资源供资的预计员额。

表六.1
员额资源

	员额	职等
经常预算		
2014-2015 两年期核定数 ^a	404	1 USG, 2 ASG, 3 D-2, 10 D-1, 43 P-5, 96 P-4, 133 P-3, 23 P-2/1, 4 GS(PL), 84 GS(OL), 4 LL, 1 NPO
2016-2017 两年期拟议数 ^a	404	1 USG, 2 ASG, 3 D-2, 16 D-1, 40 P-5, 100 P-4, 129 P-3, 23 P-2/1, 4 GS(PL), 81 GS(OL), 4 LL, 1 NPO
新员额	3	次级方案 3 下区域枢纽的 1 个 D-1 和 2 个 P-5
调动	6	1 个 P-5 和 2 个 P-3 从行政领导和管理部门调至次级方案 3; 1 个 P-4、1 个 P-2 和 1 个 GS(OL)从次级方案 1 调至次级方案 4
裁撤	(3)	次级方案 3 下 3 个 GS(OL)
其他分摊资源 ^b		
2016-2017 两年期预计数		1 P-5, 6 P-4/3 和 1 GS(OL)
预算外	8	
2016-2017 两年期预计数	647	3 D-1, 43 P-5, 81 P-4, 113 P-3, 21 P-2/1, 2 GS(PL), 276 GS(OL)和 108 NPO

^a 包括 7 个临时员额, 其中包括: (a) 根据人权理事会题为“消除对妇女的歧视”的第 15/23 号决议设立的 4 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2/1 和 1 个 GS(OL)); (b) 根据大会题为“落实非洲人后裔国际十年活动方案”的第 69/16 号决议设立的 3 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个 GS(OL))。

^b 不反映大会在关于维持和平行动支助账户的第 69/308 号决议中作出的决定。

拟议的区域结构调整

六.6. 行预咨委会回顾, 2014-2015 两年期, 人权高专办由经常预算和预算外资源供资的区域结构包括各区域办事处和中心(位于雅温得的中部非洲人权与民主中心; 曼谷、比什凯克、布鲁塞尔、达喀尔、巴拿马城和圣地亚哥的区域办事处), 以及一些国家办事处和其他外地人员; 区域结构由七名 P-5 职等工作人员领导, 由经常预算供资(见 A/68/6(Sect. 24), 附件一)。

六.7. 在 2016-2017 两年期预算提案中, 秘书长表示打算把更多能力布置在更接近人权高专办预期受益者的地方, 同时强调需要开展更多实地互动, 方法是加强人权高专办的区域存在, 为此把员额从日内瓦调至外地, 创建 8 个区域枢纽。秘书长称, 各区域枢纽将发挥区域资源中心的作用, 并将为人权高专办的国家和次区域存在以及建设和平/维持和平行动的人权顾问和人权部分提供实质性支援, 并在需要时协助提供增援能力(见 A/70/6(Sect. 24)和 Corr.1, 第 24.20 段、第 24.98 段和第 24.99 段)。行预咨委会注意到, 秘书长的提案中没有提供详细资料, 说明

对现有东道国协定是否有影响或有什么影响，以及对人权高专办现有区域框架签订的现有技术援助协议是否有影响或有什么影响。此外行预咨委会还注意到，拟设立的和平时特派团支助科相对于新枢纽的作用应该加以澄清和界定(另见下文第六.17段和第六.18段)。

六.8. 行预咨委会经询问获悉，八个区域枢纽旨在涵盖全世界所有区域，并获悉，虽然准确的地域覆盖面仍然需要确认，目前的预期是这八个大区将包括：北美洲和加勒比；中美洲和南美洲；西非/中非；东部非洲/南部非洲；中东和北非；欧洲；中亚；以及东亚/南亚和太平洋。

六.9. 此外，行预咨委会经询问还获悉，每个枢纽将维持一个统一的人员结构，由一名 D-1 职等人权事务高级专员区域代表领导，向位于日内瓦的次级方案 3 外勤业务和技术合作司司长汇报工作。每个 D-1 职等办公室主任将由 1 个 P-5、2 个 P-4 和 2 个 P-3 人权干事以及由预算外资源供资的其他工作人员提供支持，并由经常预算和预算外资源都供资的国家工作人员辅助。

六.10. 关于所涉费用问题，行预咨委会经询问获悉，拟议的结构调整被视为不涉及费用问题，因为拟设立的 3 个新员额(1 个 D-1 和 2 个 P-5)所产生的 1 218 200 美元额外费用，将全部被通过下列方式减少的费用抵销：拟把 18 个员额从日内瓦调到外地费用较低的工作地点(420 200 美元)，以及拟裁撤 3 个一般事务(其他职等)员额(798 000 美元)。行预咨委会还获悉，该提案中包括业务和人员费用所需资源，但不包括可能产生的任何一次性费用所需资源。

六.11. 行预咨委会强调，虽然秘书长目前形式的提案不涉及费用问题，但上述计算应被视为初步计算，因为尚未确定每个枢纽的确切地点和将覆盖的地域，因此也未确定有效执行任务的工作量和所需人员编制。行预咨委会获悉，区域技术援助将在枢纽结构下继续开展；不过，委员会指出，还没有审查对人权高专办现有区域框架所提供的技术援助的影响。

六.12. 行预咨委会认识到秘书长打算加强人权高专办的外地存在。然而，委员会认为，有必要制定一个明确、详细的提案供大会审议。这一提案除其他外应包括：(a) 每个枢纽的地点和地域覆盖面；(b) 根据每个地点的具体需要，对预期工作量和相应人员编制结构的分析；(c) 明确规定的汇报关系，以确保问责制以及国家、区域和次区域办事处(如果有这一级办事处的话)同总部各司和处之间的分工；和(d) 根据上述情况，提出详细的费用提案，同时考虑到一次性和经常性员额和非员额所需资源，以及未来的东道国可能提供的捐款。行预咨委会建议核准 2014-2015 两年期方案预算下核定的当前结构，并建议请秘书长提出一项关于人权高专办区域结构调整的提案，准备好供大会审议，同时考虑到上述评论意见。

关于员额的评论和建议

六.13. 2016-2017 两年期的拟议员额资源重计费用前为 136 880 600 美元，与 2014-2015 两年期相关批款相比减少 4 538 000 美元，即 3.43%。

新员额

六.14. 秘书长的预算请求中包括一项提案，通过建立有统一人员编制结构的区域枢纽来调整人权高专办区域存在的结构(见上文第六.6-六.12 段)。至于该提案所涉及的人员编制问题，秘书长提议在次级方案 3(咨询服务、技术合作和外地活动)下设立 1 个 D-1 职等区域代表员额和 2 个 P-5 职等人权干事员额(A/70/6(Sect. 24) 和 Corr.1, 第 24.98 段和第 24.99 段)。根据在上文第六.6-六.10 段就拟调整人权高专办区域存在的结构以及需要提出明确而详细的材料支持和理由所提出的意见和建议，行预咨委会建议在这一阶段不设立次级方案 3 下的拟议员额。任何相关的非员额资源应作相应调整。

调动

六.15. 秘书长提议从行政领导和管理下的外联处民间社会科调出 1 个 P-5 员额和 1 个 P-3 员额，以便同次级方案 3 下的国家人权机构和区域机制科合并。在这方面，秘书长指出，职能类似的员额将设在同一个组织单位内，这应该有助于进一步加强外地民间社会行为体的能力建设(同上，第 24.59(a)段和第 24.96 段)。行预咨委会建议核准行政领导和管理下的外联处民间社会科同次级方案 3 下的国家人权机构和区域机制科合并的提议以及相关调动。

六.16. 秘书长提议从次级方案 1(将人权纳入主流、发展权以及研究和分析)调出 3 个员额(1 个 P-4、1 个 P-2 和 1 个一般事务(其他职等))，调至次级方案 4(支持人权理事会及其附属机构和机制)，以便加强对特别程序处的支持(同上，第 24.72 段和第 24.96(b)段)。行预咨委会建议核准将这 3 个员额从次级方案 1 调至次级方案 4。

六.17. 行预咨委会从所收到的补充资料中注意到，秘书长提议重组现有的和平特派团支助和快速反应科，在纽约创建一个单独的和平特派团支助科。在这方面，秘书长提议将设在纽约的 1 个 P-3 员额从行政领导和管理调到次级方案 3，并从日内瓦调出次级方案 3 内的 3 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等))(同上，第 24.96(b)(二)段)。行预咨委会从所收到的补充资料中还注意到，该科将负责牵头开展工作，把人权能力纳入联合国维和行动和政治特派团，并就同外勤支助部、维持和平行动部和政治事务部下属各实体的人权有关的政策和业务准则提供指导。该科还将就任务设计和特派团启动、重新配置和过渡等事项提供咨询，以确保有效执行外地特派团的人权任务所需的各种要素落实到位。此外，行预咨委会从所收到的补充资料中还注意到，该科还将在冲突中的性暴力和保护平民这一领域支持外地的人权部分，并确保在向非联合国的安全部队提供支持时

遵守“尽职政策”。此外，行预咨委会认为，该科拟采用的名称应该简洁描述其作用，其中包括就人权事项向维和行动及其他外地行动提供广泛的专家咨询意见，并与其他各类伙伴开展协作。

六.18. 行预咨委会建议核准拟设立新科以及向纽约调动相关员额一事。考虑到新科的活动范围很广，特别是支持维和行动和政治特派团的作用很广，行预咨委会认为新科的名称应该修改，以便更好地反映其职能和责任。

六.19. 关于秘书长提议调整人权高专办区域存在的结构一事(见上文第六.6段至第六.12段)，秘书长提议将次级方案3内的18个常设员额(2个D-1、5个P-5、6个P-4和5个P-3)从日内瓦调到外地的区域枢纽地点。秘书长指出，把这些员额从日内瓦调到费用较低的工作地点，同时拟裁撤3个一般事务员额，将抵销加强外地结构的费用(见下文第六.20段，以及A/70/6(Sect. 24)和Corr.1，第24.98段和第24.99段)。行预咨委会经询问获悉，上述18个员额目前设在次级方案3下外勤业务和技术合作司的现有地域处结构¹²内。考虑到在上文第六.6段至第六.10段就拟调整人权高专办区域存在的结构以及需要提出明确而详细的材料支持和理由所提出的意见和建议，行预咨委会建议在这一阶段不将次级方案3下的常设员额从日内瓦调到外地。任何相关的非员额资源应作相应调整。

裁撤

六.20. 在次级方案3下，关于提议调整人权高专办区域存在的结构一事(见上文第六.6段至第六.12段)，秘书长提议裁撤日内瓦3个一般事务(其他职等)员额。秘书长指出，裁撤这些员额，再加上拟把18个员额调到费用较低的工作地点，将使该提案不产生费用(A/70/6(Sect. 24)和Corr.1，第24.20段和第24.99段)。鉴于在上文第六.6段至第六.12段就拟调整人权高专办区域存在的结构以及需要提出明确而详细的材料支持和理由所提出的意见和建议，行预咨委会建议在这一阶段不裁撤次级方案3下日内瓦3个一般事务(其他职等)员额。任何相关的非员额资源应作相应调整。

冻结招聘

六.21. 上文第六.2段指出，秘书长关于第24款的提案中包括与冻结常设员额的征聘工作有关的减少额。行预咨委会经询问获悉，次级方案3(咨询服务、技术合作和外地活动)下2个一般事务(其他职等)方案助理员额和方案支助下1个P-2职等信息技术干事员额将被冻结24个月。行预咨委会建议大会批准在每个情况下冻结2个一般事务(其他职等)员额和1个P-2职等员额24个月以及员额资源下的相关减少额。任何相关的非员额资源应作相应调整。

¹² 人权高专办的地域处有：非洲处；美洲、欧洲和中亚处；以及亚太、中东和北非处。

空缺员额

六.22. 行预咨委会经询问获悉，截至 2015 年 4 月 30 日，共有 38 个员额(36 个专业及以上职类和 2 个一般事务职类)空缺。截至 2015 年 6 月 15 日，15 个员额已经填补，其余 23 个空缺员额处于不同的征聘阶段；没有任何一个员额的空缺时间超过两年。行预咨委会赞扬人权高专办努力迅速填补员额。

六.23. 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提案，但必须遵守上文第六. 12、第六. 14 和第六. 19-六. 21 段中的建议。

关于非员额资源的建议

六.24. 2016-2017 两年期第 24 款下的非员额资源估计数为 61 082 600 美元，与 2014-2015 两年期订正批款相比减少 14 956 500 美元，即 19.7%。拟议非员额资源包括塞浦路斯失踪人员调查委员会所需资源 1 289 900 美元。

六.25. 2016-2017 两年期咨询人下拟议资源金额为 1 188 600 美元，与 2014-2015 两年期 2 369 500 美元核定资源相比减少 1 180 700 美元，即 49.8%。经询问，行预咨委会收到了关于已规划咨询服务的资料，其中包括下列外部服务：协调公共宣传活动和外联活动；提供人权高专办网站的视频更新服务；编写有关特别程序和联合国系统之间互动的分析资料，以改善建议的落实情况；以及编写同人权理事会规定的不同任务有关的背景文件。

六.26. 行预咨委会回顾，大会曾就使用外部咨询人、尤其是在本组织的核心活动中使用咨询人的情况表示关切(见大会第 65/247 号决议，第 70 段)。就人权高专办而言，补充资料显示，信息管理和技术科中有 9 名工作人员由经常预算供资，13 名工作人员由预算外资源供资，该科除其他外，负责人权高专办公共网站的所有相关事项。因此，在工作人员能力以经常预算下常设员额的形式已经存在的情况下，委员会质疑是否有必要聘用咨询人专门负责更新网站。关于次级方案 4(支持人权理事会及其附属机构和机制)，委员会认为编写背景文件是该次级方案人员编制部分的日常任务。在 2016-2017 年两年期间，该人员编制中有 84 名工作人员由经常预算资源供资，36 名工作人员由预算外资源供资。鉴于上述意见，并考虑到可动用的并特别由经常预算供资来执行各种任务的内部现有专家能力，行预咨委会建议将第 24 款的咨询人拟议资源减少 59 430 美元，即 5%。

六.27. 在遵守上文第六. 14 段、第六. 19-21 段和第六. 26 段中各项建议的情况下，行预咨委会建议核准秘书长的非员额资源提案。行预咨委会进一步的评论和建议，载于上文本报告第一章 D 节。

一般性评论和建议

支持普遍定期审议进程的自愿捐款

六.28. 秘书长提供资料，介绍了人权理事会根据第 6/17 号决议，为支持其普遍定期审议进程而设立的两个共同管理的信托基金。参加普遍定期审议自愿信托基

金 2016-2017 两年期的余额约为 1 680 200 美元，提供资金以使发展中国家、特别是未在日内瓦派驻常驻代表的最不发达国家更积极地参与。执行普遍定期审议财政和技术援助自愿基金 2016-2017 年两年期的数额约为 2 490 500 美元。

六.29. 人权高专办关于执行普遍定期审议财政和技术援助自愿基金运作情况的报告显示，自成立以来，该基金收到的累计捐款金额为 3 729 955 美元。报告还显示，2014 年 12 月 31 日的基金余额为 1 852 673 美元，其中 2015 年已经拨款 1 653 923 美元(即 89%)。报告强调，必须扩大基金的捐赠基础，获得更多资金，以便保持基金的持续性，并按照普遍定期审议机制的普遍性原则，确保新的后续行动战略愿景在所有成员国得到普遍适用(见 A/HRC/29/22，第四章)。

六.30. 行预咨委会从所收到的补充资料中注意到，次级方案 4(支持人权理事会及其附属机构和机制)下的普遍定期审议处负责监督为普遍定期审议工作组三次会议及闭会期间相关活动提供服务的情况。该处有 22 个员额(1 个 D-1、1 个 P-5、16 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2 和 1 个一般事务(其他职等))由经常预算资源供资，有 2 个一般事务(其他职等)员额由预算外资源供资。

六.31. 行预咨委会依然感到关切的是，参加普遍定期审议自愿信托基金和执行普遍定期审议财政和技术援助自愿基金的资金数额与相关支出相比相对较少。行预咨委会再次建议大会鼓励秘书长加紧开展相关筹资努力，扩大捐助基础(另见 A/68/7，第六.22 段)。

第 25 款

对难民的国际保护、持久解决和援助

2014-2015 年订正批款	90 868 900 美元
秘书长所提 2016-2017 年拟议预算	90 868 900 美元
初步重计费用后的 2016-2017 年拟议预算	90 958 000 美元
预算外资源预计数	12 379 710 600 美元
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。	

六.32. 秘书长为 2016-2017 两年期第 25 款请拨的经常预算资源金额重计费用前为 90 868 900 美元，与 2014-2015 两年期订正批款相同(A/70/6(Sect. 25)，表 25.3)。所需预算外资源预计为 12 379 710 600 美元，占 2016-2017 两年期预计资源总额的 99.3%。

六.33. 行预咨委会经询问获悉，秘书长不提议减少和增效的原因有两个：

- (a) 难民事务高级专员办事处(难民署)不是实施“团结项目”的实体之一；

(b) 两个经常预算员额(包括高级专员和副高级专员)的费用不减少, 因为大约 6 000 美元被视为数额不大。

六.34. 表六.2 汇总 2014-2015 两年期的核定经常预算员额和 2016-2017 两年期的拟议经常预算员额。表中还列示 2016-2017 两年期由预算外资源供资的预计员额。

表六.2
员额资源

	员额	职等
经常预算		
2014-2015 年核定数	2	1 USG 和 1 ASG
2016-2017 年拟议数	2	1 USG 和 1 ASG
预算外		
2016-2017 年预计数	10 312	2 ASG, 29 D-2, 104 D-1, 253 P-5, 1 908 P-4/3, 450 P-2/1, 429 GS(PL), 1 845 GS(OL), 4 393 LL, 46 FS 和 853 NPO

六.35. 2016-2017 两年期拟议经常预算赠款和捐款总额为 90 868 900 美元, 用途如下(见 A/70/6(Sect. 25), 第 25.17 段和第 25.24 段):

(a) 高级专员和副高级专员的员额经费(1 334 900 美元);

(b) 将用作难民署行政费用的赠款, 这些资源将用于为相当于 218 个管理和行政职类员额供资(84 535 100 美元), 并用作赠款和捐款中的部分相关非员额所需资源, 包括合资活动(4 998 900 美元)。

六.36. 行预咨委会经询问获悉, 从 2002-2003 两年期开始, 上述 218 个员额已经作为一笔总付赠款的一部分列入, 而高级专员和副高级专员两个员额作为常设员额保留。行预咨委会还收到了按支出用途分列的 2012-2013 两年期一笔总付赠款使用情况细目和 2014-2015 两年期的估计使用情况, 以及 2016-2017 两年期的拟议使用情况。

六.37. 根据《难民署章程》第 20 条, 联合国经常预算只承担与难民署运作有关的行政支出, 而与高级专员的活动有关的所有其他支出均由自愿捐助供资。行预咨委会注意到, 《章程》没有界定什么是“行政支出”, 但是该用语已被解释为是指业务费用和有关管理费用以外的其他费用(同上, 第 25.23 段)。

六.38. 关于经常预算供资的数额, 行预咨委会经询问获悉, 经常预算分摊的数额已经按照大会第 59/276 号决议第三节的要求, 在 2004-2005 两年期至 2010-2011 两年期之间逐步增加了 1 200 万美元。不过, 行预咨委会注意到, 随着难民署的行政预算从 2004-2005 两年期的 156 200 000 美元增长到 2014-2015 两年期

的 275 400 000 美元,经常预算的摊款份额已经下降到 33%,而秘书长最初在 2004 年提出的目标是 50.8%(A/59/294)。

六.39. 至于难民署的总体资金状况,委员会获悉,与此同时,代表资金需求和实际收到资金之间差异的资金缺口已经从 2012 年的 16 亿美元(39%)增加到 2014 年的 29.6 亿美元(45%),而可用资金的执行率已经从 2012 年的 91%,上升到 2014 年的 93%,如表六.3 所示。

表六.3

(百万美元)

	2012 年	2013 年	2014 年
全球需求评估预算(需求)	4 256	5 335	6 569
可用资金	2 594	3 234	3 603
执行情况(支出)	2 358	2 972	3 355
资金缺口	1 662	2 101	2 966
可用资金的执行率	91%	92%	93%
需求执行率	55%	56%	51%
资金缺口	39%	39%	45%

六.40. 行预咨委会回顾,2002-2003 两年期开始以赠款形式从经常预算提供经费,以补充难民署的预算外资源,旨在简化难民署的预算流程。在对一笔总付安排以及从 2002-2003、2004-2005 和 2006-2007 三个两年期所获得的经验教训进行审查之后,大会在第 63/263 号决议认可在今后拟议方案预算的预算列报中,维持对难民署供资的一笔总付安排(A/70/6(Sect. 25),第 25.25 段)。

六.41. 行预咨委会建议核准秘书长关于 2016-2017 两年期员额和非员额资源的提案。委员会重申,预算列报中应该说明使用经常预算摊款的理由,特别是使用用作一笔总付赠款的部分的理由,包括有关 218 个员额的构成和职能作用以及相关非员额资源的详细资料。委员会认为,鉴于难民署的行政预算日益增加,资金缺口日益扩大,清楚和透明的此类列报将有助于确定经常预算摊款的比例是否足够(另见 A/66/7,第六.29 段,和 A/60/7,第六.25 段)。

第 26 款 巴勒斯坦难民

2014-2015 年订正批款	55 302 400 美元
秘书长所提 2016-2017 年拟议预算	55 061 900 美元
初步重计费用后的 2016-2017 年拟议预算	55 479 700 美元
预算外资源预计数	1 955 831 500 美元
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。	

六.42. 秘书长为 2016-2017 两年期第 26 款请拨的经常预算资源金额重计费用前为 55 061 900 美元，与 2014-2015 两年期订正批款相比减少 240 500 美元，即 0.4%(见 A/70/6(Sect. 26)，表 26.3)。

六.43. 秘书长指出，根据大会第 69/264 号决议作出的资源变动(进一步削减)项下总体减少 240 500 美元，其中员额项下减少 299 300 美元，原因是拟裁撤 1 个 P-3 员额，但非员额项下所需资源增加 58 800 美元，主要是由于这方面的一般临时人员资源增加，从而将上述减少额抵销(同上，第 26.10 段和第 26.11 段，以及下文第六.49 和 50 段)。

六.44. 行预咨委会在上文第一章中就拟议减少的列报提出了评论和意见。

六.45. 经询问，行预咨委会收到下表，其中按支出用途列示上述增效和进一步减少下提议的合并资源变动细目，委员会注意到其他工作人员费用项下的所需资源增加。

支出用途 (千美元)	2014-2015 两年期		2016-2017 两年期拟议减少额	
	批款		数额	百分比
员额	55 245.7		(299.3)	(0.5)
其他工作人员费用	56.77		58.8	103.7
共计	55 302.4		(240.5)	(0.4)

六.46. 预算外资源预计为 1 955 831 500 美元，约占联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)两年期预算总额的 97.2%(A/70/6(Sect. 26)，第 26.12 段)。

六.47. 表六.4 汇总 2014-2015 两年期的核定经常预算员额和 2016-2017 两年期的拟议经常预算员额。表中还列示 2016-2017 两年期由预算外资源供资的预计员额。

表六.4
员额资源

	员额	职等
经常预算		
2014-2015 年核定数	150	1 USG, 1 ASG, 8 D-2, 10 D-1, 27 P-5, 91 P-4/3, 2 P-2/1 和 10 GS(OL)
2016-2017 年拟议数	149	1 USG, 1 ASG, 8 D-2, 10 D-1, 27 P-5, 90 P-4/3, 2 P-2/1 和 10 GS(OL)
裁撤	(1)	1 P-3
预算外 ^a		
2016-2017 年预计数	80	2 D-2, 2 D-1, 8 P-5, 58 P-4/3, 3 P-2/1 和 7 GS(OL)

^a 不包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的当地工作人员，该数目为 30 780。

关于员额的评论和建议

六.48. 拟议员额资源数额重计费用前为 55 245 700 美元，减少了 299 300 美元，即 0.54%。

六.49. 秘书长提议裁撤一个 P-3 职等安保干事员额(另见上文第六.43 段)，这将导致员额项下的所需经费减少 299 300 美元。行预咨委会经询问获悉，由于近东救济工程处不实施“团结项目”，冻结员额的选项在这种情况下不适用。委员会还获悉，所涉员额目前不空缺，之所以选择裁撤这个员额，是因为工程处将能够通过预算外资源为这一职能提供资金，而这些预算外资源一方面来自于所收到的用于加沙安保的经费，另一方面来自于经常预算项下的一般临时人员经费。行预咨委会要求就裁撤这一特定员额的提案做出充分的解释或提供充分的理由，但没有收到答复。

六.50. 关于裁撤员额以及之后由预算外和其他资源供资的问题，行预咨委会认为，由于对该职能的持续需求将保持不变，因此裁撤一个安保干事员额的提议不能被视作可持续的增效措施，而是改变了供资来源。因此，行预咨委会建议不裁撤这个员额，也反对一般临时人员项下非员额资源的相关增加。

空缺员额

六.51. 行预咨委会获悉，截至 2015 年 4 月 30 日，有六个员额空缺并处于不同的征聘阶段，没有任何一个员额的空缺时间达到两年或两年以上。

六.52. 在遵守上文第六.50 段中建议的情况下，行预咨委会建议核准秘书长的员额资源提案。

关于非员额资源的评论和建议

六.53. 2016-2017 两年期非员额资源估计数为 115 500 美元，与 2014-2015 两年期核定资源相比增加 58 800 美元，即 103.7%。出现增加额是因为请求在一般临时人员项下提供部分资金，以履行拟裁撤的一个 P-3 职等安保干事的职能。上文第六.50 段已经指出，行预咨委会建议不裁撤这个员额，因此也反对非员额资源的相关增加。

一般性评论和建议

六.54. 关于工程处为效率和成效而做出的努力，行预咨委会经询问获悉，2015 年，近东救济工程处已实施新的企业资源规划系统，名为“REACH”，这是世界粮食计划署“粮食署信息网和全球系统(WINGS II)”系统的一个版本。主要目标是通过在配送物流、项目管理和提交报告以及捐助和赠款管理等领域建立一致和可靠的流程来提高业务效率，并帮助减少对手工和纸质数据的依赖。委员会还获悉，近东救济工程处将在以后几个月里对“REACH”系统进行一次整体评估，以查明 2016-2017 两年期可以实现的其它增效和效益。行预咨委会欢迎及时实施近东救济工程处新的企业资源计划系统，并相信增效将反映在未来提交的预算文件和执行情况报告中。

六.55. 关于近东救济工程处业务的筹资模式，行预咨委会回顾，大会在其第 3331 B(XXIX)号决议中决定，从 1975 年 1 月 1 日起，在工程处任务期间，原须由自愿捐款项下支出的工程处国际工作人员的薪金，应由联合国经常预算供资。鉴于近年来近东救济工程处的长期资金短缺问题，秘书长在其关于加强近东救济工程处管理能力的报告中，提议在之后的两年期内逐步增加对近东救济工程处的供资，首先在 2012-2013 两年期增加 500 万美元。该提议后来得到大会第 65/272 号决议核准。在同一项决议中，大会表示注意到近东救济工程处面临的严重财政局面，呼吁近东救济工程处继续管理改革进程，以降低费用，更切实有效地提供服务，并强调指出，对于 2012-2013 两年期和未来各两年期，须在相关两年期拟议方案预算中说明理由，方可核准供资(见 A/68/7(Sect. 26)，第六.42 段)。

六.56. 在这方面，行预咨委会经询问获悉，近东救济工程已经设立了由预算外资源供资的员额，以补充经常预算资源，并在整个工程处的管理监督、利益攸关方的参与、工作人员关系管理和法律支持等领域向主任专员提供支持。委员会注意到，继 2012-2013 两年期第一次提出请求后，在随后的两年期没有提出过追加经常预算资源的请求。

六.57. 秘书长在 2016-2017 两年期拟议预算中指出，近东救济工程处正在考虑建立一个“适合目标”的管理结构。在该结构中，工程处将不对每个紧急情况作出反应，而将采用一个简化和统一的结构，以确保改善备灾和快速的总部反应。

行预咨委会注意到，虽然这一努力符合大会第 65/272 号决议，但拟议预算中没有列入有关新管理结构的详细资料。

六.58. 行预咨委会欢迎近东救济工程处继续开展管理改革努力，并注意到，自 2012-2013 两年期以来，没有请求过提供这方面的经常预算经费。行预咨委会建议大会请秘书长进一步审查近东救济工程处的筹资模式，并在 2018-2019 两年期拟议方案预算中向大会提出审查结果。

六.59. 一个相关问题涉及近东救济工程处的整体财务状况。在此问题上，行预咨委会经询问获悉，普通基金截至 2015 年 12 月 31 日的现金需求将达到 6.774 亿美元；然而，预期年底将出现 1.01 亿美元的现金赤字。行预咨委会还获悉：(a) 在关于巴勒斯坦被占领土的紧急呼吁下，2015 年的需求估计为 4.144 亿美元，而截至 2015 年 5 月底已经认捐或收到的金额为 1.237 亿美元，缺口为 2.907 亿美元；(b) 在加沙重建呼吁下，所需经费总额估计为 7.2 亿美元，而截至 2015 年 5 月底已经认捐或收到的金额为 2.16 亿美元，缺口为 5.04 亿美元；(c) 在援助阿拉伯叙利亚共和国的人道主义呼吁下，2015 年的需求总额估计为 4.153 亿美元，而已经认捐或收到的金额为 1.103 亿美元，缺口为 3.05 亿美元。

六.60. 行预咨委会经询问获悉，近东救济工程处努力完善管理结构的目的，是帮助最大限度地提高工程处高效和有效开展业务的能力，考虑到需要的人很多，这种努力就尤其必要。主要关切包括人权、贫穷、身体和心理健康、粮食不安全、住房、教育和性别不平等领域的挑战。在这方面，委员会还获悉，2014 年，共有 515 万名巴勒斯坦难民和 439 746 名符合资格的其他人在近东救济工程处登记。预期登记人口总数在 2016 年将增加到 575 万，2021 年增加到 646 万。在这方面，行预咨委会经询问获悉，近东救济工程处正在制订 2016-2017 两年期资源调动战略，旨在增加财政支持以应对这些挑战。此外，近东救济工程处 2016-2021 年中期战略的目标之一是解决长期的资金缺口问题，特别是普通基金的资金缺口，同时强调必须重建工程处的周转资金。

六.61. 在这方面，关于近东救济工程处所收到的用作预算外资源的捐款，经询问，行预咨委会收到了截至 2014 年 12 月 31 日的认捐(现金和实物)清单，其中显示，截至该日，共有 69 个国家政府和区域集团认捐，总金额为 1 179 096 818 美元，单笔金额从 408 751 396 美元到 5 034 美元不等。¹³ 行预咨委会继续鼓励近东救济工程处加强筹款努力并扩大捐助基础，以便能够以更有针对性和持续的方式，更好地解决资金缺口问题。

¹³ 该资料也可在近东救济工程处网站上查阅。

第 27 款 人道主义援助

2014-2015 年订正批款	35 238 200
秘书长所提 2016-2017 年拟议预算	31 283 800
初步重计费用后的 2016-2017 年拟议预算	31 602 100
预算外资源预计数	751 171 000
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。	

六.62. 秘书长为 2016-2017 两年期第 27 款请拨的经常预算资源金额重计费用前为 31 283 800 美元，与 2014-2015 两年期批款相比减少 3 954 400 美元，即 11.2%(A/70/6(Sect. 27))，表 27.3)。

六.63. 秘书长把净减少 3 954 400 美元的原因归结为三个因素，细分如下(见 A/70/6(Sect. 27))，第 27.6-27.8 段和表 27.3)：

(a) 技术调整下减少 3 561 000 美元，这是由于取消为向阿拉伯叙利亚共和国提供人道主义援助的监测机制批拨的非经常所需经费；

(b) 根据大会第 69/264 号决议作出的资源变动(效益)下减少 155 400 美元，这是一般临时人员和设备项下的减少数；

(c) 根据大会第 69/264 号决议作出的资源变动(进一步减少)下减少 238 000 美元，主要涉及咨询人、工作人员差旅以及赠款和捐款，并考虑到新飞机舱位标准的预期影响以及用于紧急情况赠款的赠款和捐款减少一事。

六.64. 行预咨委会在上文第一章中就拟议减少的列报提出了评论和意见。

六.65. 经询问，行预咨委会收到了下表，其中按支出用途列示上述增效和进一步减少下拟议的合并资源变动细目。

(千美元)

支出用途	2014-2015 两年期	2016-2017 两年期拟议减少额	
	批款	数额	百分比
员额	24 491.7	—	—
其他工作人员费用	2 506.0	(115.5)	(4.6)
咨询人	128.5	(4.8)	(3.7)
工作人员差旅费	1 490.4	(182.3)	(12.2) ^a
订约承办事务	357.2	—	—

支出用途	2014-2015 两年期	2016-2017 两年期拟议减少额	
	批款	数额	百分比
一般业务费用	1 238.8	(6.9)	(0.6)
招待费	23.5	—	—
用品和材料	163.7	(4.9)	(3.0)
家具和设备	804.1	(28.1)	(3.5)
赠款和捐款	4 034.3	(50.9)	(1.3)
共计	35 238.2	(393.4)	(1.1)

^a 表明订正批款适用 10% 的减少比例，再减去技术调整数和某些排除项。

六.66. 预算外资源预计为 751 171 000 美元，约占 2016-2017 两年期人道主义事务协调厅两年期预算总额的 96%(同上，第 27.9 段)。

六.67. 表六.5 汇总 2014-2015 两年期的核定经常预算员额和 2016-2017 两年期的拟议经常预算员额。表中还列示 2016-2017 两年期由预算外资源供资的预计员额。

表六.5
员额资源

	员额	职等
经常预算		
2014-2015 年核定数	72	1 USG, 1 ASG, 3 D-2, 4 D-1, 11 P-5, 30 P-4/3, 5 P-2/1 2 GS(PL)和 15 GS(OL)
2016-2017 年拟议数	72	1 USG, 1 ASG, 3 D-2, 4 D-1, 11 P-5, 30 P-4/3, 5 P-2/1 2 GS(PL)和 15 GS(OL)
预算外		
2016-2017 年预计数	2 431	1 ASG, 1 D-2, 25 D-1, 114 P-5, 742 P-4/3, 43 P-2/1, 5 GS(PL), 237 GS(OL), 486 NPO ^a 和 777 LL ^a

^a 本国专业干事和当地雇员两个职类共 1 263 个员额由一般临时人员供资。

关于员额的评论和建议

六.68. 2016-2017 两年期的拟议员额资源重计费用前为 24 491 700 美元，与 2014-2015 两年期批拨的相关资源相比没有变化，秘书长没有为 2016-2017 两年期提出人员编制变动。

空缺员额

六.69. 行预咨委会经询问获悉，截至 2015 年 4 月 30 日，共有 10 个员额(8 个专业职类和 2 个一般事务职类)空缺，其中 4 个员额已经在 2015 年 5 月填补，2 个

在 2015 年 7 月填补；其余 4 个空缺员额处于不同的征聘阶段；没有任何一个员额的空缺时间超过两年。行预咨委会赞扬人道协调厅努力迅速填补员额。

六.70. 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提案。

关于非员额资源的建议

六.71. 2016-2017 两年期第 27 款下的非员额资源估计数为 6 792 100 美元，与 2014-2015 两年期相比减少 3 954 400 美元，即 36.8%。

六.72. 2016-2017 两年期咨询人下拟议资源金额为 59 700 美元，与 2014-2015 两年期 128 500 美元核定资源相比减少 68 800 美元，即 53.5%。经询问，行预咨委会收到了关于已规划咨询服务的资料，其中包括拟聘请一名咨询人，协助方案支助处执行针对人道主义专家的传播战略，该战略需要有关人道主义方案周期的专业知识。

六.73. 作为一般性意见，大会曾就使用外部咨询人、尤其是在本组织的核心活动中使用咨询人的情况表示关切(见大会第 65/247 号决议，第 70 段，以及上文第六.25 段和第六.26 段)。委员会从收到的补充资料中注意到，次级方案 2(协调人道主义行动和应急)下方案支助处有 8 个员额由经常预算供资，39 个员额由预算外资源供资。此外，次级方案 5(人道主义紧急情况信息和宣传)下通信事务处有 3 个员额由经常预算供资，22 个员额由预算外资源供资。因此，在**人道主义和传播工作人员能力以次级方案 2 和 5 下经常预算员额的形式已经存在的情况下，委员会质疑是否有必要聘用咨询人制订与人道主义有关的传播战略。行预咨委会相信，要尽一切努力利用内部现有的人道主义和传播专门知识，而不是依赖于咨询人。**

六.74. 2016-2017 两年期赠款和捐款下拟议资源金额为 3 881 900 美元，与 2014-2015 两年期核定资源 4 034 300 美元相比减少 152 400 美元，即 3.8%。

六.75. 行预咨委会从收到的补充资料中注意到，在次级方案 2(协调人道主义行动和应急)下，该支出用途下拟议资源金额为 1 364 600 美元，与 2014-2015 两年期 1 415 500 美元核定资源相比减少 50 900 美元，即 3.6%。委员会还获悉，这一拟议减少是根据大会第 69/264 号决议(进一步减少)做出的(另见上文第六.63 段)。根据大会第 38/202 号决议，1 364 600 美元将用于大约 15 笔应急现金赠款，目的是应对受影响人群最迫切的需求，同时等待国际捐助界的响应。

六.76. 行预咨委会经询问获悉，人道主义事务协调厅在灾难发生后 24 小时内对应急现金赠款请求做出反应，作为支持救援工作的紧急反应，同时寻找其他人道主义援助资金来源。行预咨委会还获悉，2012 年 2 月至 2015 年 4 月期间，因为各种紧急情况给一些国家提供了 43 笔应急现金赠款，总金额为 2 545 769 美元，这些紧急情况包括地震、疾病暴发(霍乱、埃博拉病毒、登革热和马尔堡出血热)、火灾、热带风暴和洪水。行预咨委会注意到，**秘书长减少应急现金赠款资源的提**

案是根据大会第 69/264 号决议作出的资源变动提出的，由于此类现金赠款是专门为了向严峻情况下的受影响人口提供紧急救济，相信这种减少不会影响人道协调厅在需要时提供应急资金的能力。

六.77. 行预咨委会建议核准秘书长关于非员额资源的提案。

一般性评论

机构间常设委员会

六.78. 秘书长指出，紧急救济协调员兼主管人道主义事务副秘书长的职责之一是主持机构间常设委员会以及监督其各项决定的落实，此人由行政领导和管理下由预算外资源供资的一个秘书处(2 个 P-4、2 个 P-3 和 3 个 GS(OL))提供支持。

六.79. 行预咨委会经询问获悉，该机构间常设委员会是响应关于加强人道主义援助的协调的大会第 46/182 号决议而于 1992 年成立的，是在复杂和重大的紧急情况下对联合国和非联合国人道主义伙伴的人道主义援助进行机构间协调的主要机制。委员会还获悉，该常设委员会制定人道主义政策，商定人道主义援助各个方面的明确责任划分，查明和处理人道主义应对方面的缺陷，并倡导有效适用人道主义原则。此外，行预咨委会获悉，该常设委员会的成员包括联合国各业务机构(联合国开发计划署、联合国儿童基金会、难民署、粮食署、联合国粮食及农业组织、世界卫生组织、联合国人类住区规划署和人道主义事务协调厅)的负责人或其指定代表，并长期邀请国际移民组织、红十字国际委员会、红十字会与红新月会国际联合会、人权高专办、联合国人口基金、境内流离失所者人权问题特别报告员、世界银行以及非政府联盟参加。

六.80. 行预咨委会注意到，机构间常设委员会对人道主义援助的协调是更大的人道主义互补框架内的一个支柱，其中包括向相当多人提供人道主义援助的筹资呼吁。在这方面，行预咨委会经询问获悉，人道主义资金需求自 2004 年以来大幅度增加，联合呼吁所需经费总额达到 34 亿美元，向大约 4 500 万人提供人道主义援助；到 2014 年 12 月，呼吁总额达到 164 亿美元，向 5 750 万人提供援助；截至 2015 年 6 月 30 日，呼吁总额达到 188 亿美元，向 7 890 万人提供援助。资金需求增加了 453%，需要人道主义援助的人增加了 75%。

六.81. 行预咨委会经询问获悉，机构间常设委员会的秘书处设在人道主义事务协调厅并由该厅管理，由难民署和移民组织等成员机构提供支持，派出员额。

第七编 公共信息

第 28 款 公共信息

2014-2015 年订正批款	190 079 900 美元
秘书长提出的 2016-2017 年拟议数	199 750 200 美元
初步重计费用后的 2016-2017 年拟议数	206 460 400 美元
其他分摊资源	1 590 600 美元 ^a
预算外资源预计数	6 041 000 美元
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。	
^a 没有反映大会关于维持和平行动支助账户的第 69/308 号决议所作决定。	

七.1. 秘书长提出的 2016-2017 两年期第 28 款经常预算资源在重计费用前为 199 750 200 美元，与 2014-2015 年订正批款相比，净增 9 670 300 美元，即 5.1%(见 A/70/6(Sect.28)，表 28.3)。

七.2. 秘书长将造成净增 9 670 300 美元的原因归为四个因素，详情如下：

(a) 技术调整项下净减 224 500 美元，涉及取消非经常所需资源 563 700 美元(组织联合国首脑会议通过 2015 年后发展议程；执行非洲人后裔国际十年方案活动；第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会等专题会议的宣传报道)，所减资源由为大会第 68/268 号决议 2015 年 2 个新设员额提供两年期员额经费(339 200 美元)部分抵销(见同上，第 28.11 段)；

(b) 增加 11 024 800 美元，用于支持以下方面的新任务：(一) 大会第 69/96 B 号决议，其中大会再次请秘书长确保新闻部具备开展各项活动所需要的各种正式语文的能力；以及第 69/17 号决议，其中大会通过了新闻部 2016-2017 两年期方案计划，列入了对六种正式语文平等原则框架提出的几处修改；(二) 为支持大会第 69/16 号决议而开展的新闻活动；根据大会第 68/247 A 号决议第十二节进行的国际手语传译拍摄和放映；根据大会第 68/239 号决议执行第二次联合国人类住区会议(人居二)成果和加强联合国人类住区规划署(见同上，第 28.12 段)；

(c) 根据大会第 69/264 号决议作出资源变动(增效)，减少方案支助资源 243 800 美元，包括员额资源(164 700 美元)，反映拟议常设员额冻结征聘；和非员额资源(79 100 美元)，涉及订约承办事务资源减少(见同上，第 28.16 段)；

(d) 根据大会第 69/264 号决议作出资源变动(进一步削减),减少所需资源 886 200 美元,分别涉及员额资源(740 900 美元)和非员额资源(145 300 美元)。员额资源减少反映次级方案 1(战略传播事务)下战略传播司拟议常设员额征聘冻结(164 700 美元)和联合国新闻中心(140 500 美元);次级方案 2(新闻事务)(271 000 美元);次级方案 3(外联和知识事务)(164 700 美元)。非员额资源减少,主要涉及订约承办事务、家具和设备及工作人员差旅,并考虑到了核定飞机舱位标准的预期影响(见同上,第 28.14 和 28.15 段)。

七.3. 行预咨委会就上文第一章所列拟议资源变动提出了评论和意见。

七.4. 行预咨委会在询问后获得了下列在增效和进一步削减项下提出的按支出用途开列的综合细目资源变动。

(千美元)

支出用途	2014-2015 年	2016-2017 年拟议削减	
	批款	数额	百分比
员额	155 817.1	(905.6)	(0.6)
其他工作人员费用	4 961.8	—	—
代表差旅	650.1	—	—
工作人员差旅	1 478.8	(136.3)	(9.2) ^a
订约承办事务	13 666.4	(83.6)	(0.6)
一般业务费用	9 515.3	—	—
招待费	140.3	—	—
用品和材料	1 601.0	—	—
家具和设备	1 519.9	(4.5)	(0.3)
赠款和缴款	729.2	—	—
共计	190 079.9	(1 130.0)	(0.6)

^a 减少数为订正批款 10%的减少额减去技术调整数和某些排除项目。

七.5. 下文表七.1 概述了 2014-2015 两年期核定经常预算员额和秘书长所提 2016-2017 两年期拟议员额。该表还列示 2016-2017 两年期预计其他摊款和预算外资源员额(见同上,表 28.2 和表 28.4)。

表七.1
员额资源

	员额	职等
经常预算		
2014-2015 年核定数	734	1 个 USG、4 个 D-2、18 个 D-1、35 个 P-5、74 个 P-4、106 个 P-3、60 个 P-2/1、9 个 GS(PL)、215 个 GS(OL)、159 个 LL 和 53 个 NPO
2016-2017 年拟议数	763	1 个 USG、4 个 D-2、18 个 D-1、35 个 P-5、74 个 P-4、115 个 P-3、64 个 P-2/1、9 个 GS(PL)、231 个 GS(OL)、159 个 LL 和 53 个 NPO
新员额	29	战略传播司 5 个 P-3 和 5 个 GS(OL) 新闻和媒体司 4 个 P-3、4 个 P-2 和 9 个 GS(OL) 方案支助 2 个 GS(OL)
调动	3	次级方案 1 下 1 个 P-4 1 个 P-2 从次级方案 2 调至行政领导和管理
其他摊款		
2016-2017 年预计数	4	2 个 P-4、1 个 P-2 和 1 个 GS(OL)
预算外		
2016-2017 年预计数	11	1 个 P-3 和 10 个 GS(OL)

关于员额的评论和建议

七.6. 秘书长提供的补充资料显示，拟议员额资源在重计费用前为 161 508 300 美元，比 2014-2015 年订正批款净增 5 691 200 美元，即 3.7%。资源净增加的主要原因是拟议增设 29 个新员额，这一增加的资源由拟议冻结常设员额的征聘部分抵销。

新员额

七.7. 秘书长按照大会第 69/96 B 号决议第 22 段的规定，拟在次级方案 1(战略传播事务)项下新设 10 个员额(5 个 P-3 和 5 个一般事务(其他职等))，在次级方案 2(新闻事务)项下增设 17 个新员额，(4 个 P-3、4 个 P-2 和 9 个一般事务(其他职等))(见同上，第 28.42 和 28.68-28.69 段)。秘书长特别考虑到拟在次级方案 1 和 2 项下增设 27 个新员额并预计增加该部总体资源，还拟在方案支助项下设立 2 个行政助理(其他职等)员额(见同上，第 28.85 段和 Corr.2)。

七.8. 关于拟在次级方案 1 项下新设 10 个员额(5 个 P-3 和 5 个一般事务(其他职等))，其中说明，需要加强社交媒体小组的能力，以执行阿文、中文、法文、俄文和西文社交媒体战略，加强这些正式语文社交媒体内容的平等地位、提高质量

和扩大覆盖范围。其中说明，五个新闻干事(P-3)(英文以外的五种正式语文)的职能，除其他外，是确保制作和交付各自语文的社交媒体和数字化内容和活动；宣传优先议题和主要活动；监测和分析时事和舆论，发现问题和趋势；担任各自语文社交媒体的语文协调人。据指出，社交媒体小组拟设 5 个新闻助理员额(一般事务(其他职等))(英文以外每种正式语文 1 个)协助工作，其职能包括处理信件并定稿；利用各种数据库编制统计报告和其他报告；按照要求与作者办公室核实信息(见同上，第 28.43-28.45 段)。

七.9. 关于拟在次级方案 2 项下增设 17 个新员额(4 个 P-3、4 个 P-2 和 9 个一般事务(其他职等))，秘书长提供的补充资料显示，这与增强所有正式语文以平等地位制作和传播公共信息产品的需求相关。该次级方案项下拟增设的 17 个新员额分布在新闻和媒体司会议报道科、电视科和网络广播股(见同上，第 28.69 段)。

七.10. 在会议报道科，拟设的 4 个新闻干事(P-3)员额负责监督制作大会全体会议、安全理事会和经济及社会理事会的新闻稿和摘要并负责这些文件从英文翻译成阿文、中文、俄文和西文外部翻译的管理工作，并完成与此相关的任务。在会议报道科拟设的 4 个编辑助理(一般事务(其他职等))员额协助上述 4 名新闻干事。

七.11. 在电视科，拟设的 4 个助理多媒体制作员(P-2)负责各种长度的阿文、中文、俄文和西文多媒体视频产品，在网络/社交媒体平台上播出，并完成与此相关的任务，包括根据需要为视频提供语言翻译。在网络广播股，拟设的 5 个新闻助理(一般事务(其他职等))员额负责协助用阿文、中文、法文、俄文和西文以直播和点播方式网播报道联合国会议和活动。

七.12. 行预咨委会在询问拟在次级方案 1 项下新设 10 个员额和在次级方案 2 项下新设 17 个员额后获悉，直至最近，新闻部一直努力在现有资源内遵循所有正式语文地位平等原则。咨委会还获悉尽管新闻部在这方面作出努力，大会第 69/96 B 和 69/17 号决议依然进一步强调了所有六种正式语文地位平等原则，据此，要求增拨资源。

七.13. 行预咨委会在询问新闻部是否在请求增拨资源之前审查现有资源，包括调动现有员额的能力后获悉，在次级方案 1 项下已经调动了两个员额，用于社交媒体内容的英文制作。关于在下一个两年期由于自然减员而出现空缺员额的使用，咨委会获悉，一个本国专业干事员额和三个一般事务(其他职等)员额由于退休将于 2015 年 12 月出现空缺；尽管如此，这四个员额的职能至关重要，不能由拟设新员额替代。

七.14. 关于在总部(不是在外地地点)在次级方案 1 项下新设员额，行预咨委会经询问获悉，目前，社交媒体小组英文员额设在总部，拟设新员额在总部而不是在外地，目的是要确保切实有效地协调六种语文新闻材料的协调，并确保全球报道

范围更广，协调一致。行预咨委会建议核准拟在次级方案 1 项下新设 10 个员额（5 个 P-3 和 5 个一般事务(其他职等)）。

七.15. 行预咨委会认为，采取必要措施增强外地办事处履行社交媒体小组各项职能的能力，可进一步增强制作时限和费用方面的效率，因此建议大会请秘书长继续审查新闻部办事处全球网络此类职能的分布情况，同时确保维持其产品质量的标准。

七.16. 关于次级方案 2 项下拟议增设员额，行预咨委会经询问获悉，会议报道科在该次级方案项下现有 20 专业员额(1 个 P-5, 4 个 P-4, 13 个 P-3 和 2 个 P-2¹⁴) 以及 8 个一般事务(其他职等)员额。行预咨委会认为，可利用会议报道科现有能力来履行拟设新员额同样的职能，建议不核准在该科拟设 2 个 P-3 和 2 个一般事务(其他职等)员额。因此咨委会建议核准次级方案 2 项下新设 13 个员额，包括会议报道科 2 个 P-3 和 2 个一般事务(其他职等)员额，网络广播股 4 个 P-2 和 5 个一般事务(其他职等)员额。咨委会还建议相应调整相关的非员额费用。

七.17. 如上文第七.7 段所述，特别是考虑到拟设 27 个新员额并预计实务领域资源增加，拟在方案支助项下设立 2 个行政助理(一般事务(其他职等))员额。秘书长表示人力资源管理股需要一个行政助理员额协助管理该股的人力资源活动，预算、财务和总务股需要一个行政助理员额协助编制和审核财务和人力资源方面的提议和要求(见同上，第 28.85-28.88 段和 Corr.2)。补充资料表明，第 28 款现有全员编制包括 734 个员额，方案支助项下包括 23 个员额(1 个 D-1, 1 个 P-5, 1 个 P-4, 3 个 P-3, 1 个 P-2/1, 1 个一般事务(特等)和 15 个一般事务(其他职等))。行预咨委会认为，考虑到方案支助项下现有员额资源，部署“团结”项目后行政流程效率预计整体增强，方案支助项下一般事务(其他职等)员额征聘冻结 24 个月(见下文第七.19 段)，方案支助构成部分 2016-2017 两年期不需要进一步加强员额资源。因此，咨委会建议不核准方案支助项下拟设 2 个(一般事务(其他职等))员额。咨委会还建议相应调整非员额费用。

调动

七.18. 秘书长拟调动三个员额：在次级方案 1 项下，将 1 个联合国新闻中心主任员额(P-4)从萨那调往拉巴特，担任联合国拉巴特新闻中心主任，并把 1 个联合国新闻中心的担任本国新闻干事的本国专业干事员额由联合国开罗新闻中心调往联合国萨那新闻中心；把 1 个新闻协理干事(P-2)在次级方案 2 项下从会议报道科调至行政领导和管理项下副秘书长办公室。据指出，拟议在不涉及费用的基础上对员额和非员额支出项目进行调整(见同上，第 28.13 段)。其中说明，次级方案 1 项下拟议调动的目的是使联合国新闻中心改善对中东北非的报道(见同上，

¹⁴ 一个 P-2 拟议调至行政领导和管理。

第 28.55 段)。关于将 1 个 P-2 调至行政领导和管理项下,行预咨委会经询问获悉,这一员额的职能是协助开展与副秘书长新闻和外联职责直接相关的工作。行预咨委会建议核准这些员额的调动。

冻结征聘

七.19. 如上文第七.2(c)和(d)段所述,秘书长拟冻结次级方案 1、2 和 3 方案支助项下常设员额征聘。行预咨委会经询问获悉,秘书长已经确定冻结 5 个常设员额征聘:在次级方案 1 项下,联合国莱索托新闻中心一个担任本国新闻干事的本国专业干事员额冻结 24 个月;在次级方案 1 项下,战略传播司一个担任行政助理的一般事务(其他职等)员额冻结 24 个月;次级方案 2(新闻事务)项下一个 P-3 新闻干事员额冻结 22 个月;次级方案 3(外联和知识事务)项下,一个担任新闻助理的一般事务(其他职等)员额冻结 24 个月;在方案支助项下,一个担任行政助理的一般事务(其他职等)员额冻结 24 个月。

七.20. 行预咨委会建议大会核准下列员额冻结 24 个月:次级方案 1 项下一个担任本国新闻干事的本国专业干事员额和一个担任行政助理的一般事务(其他职等)员额,次级方案 3 项下一个担任新闻助理的一般事务(其他职等)员额和方案支助项下一个担任行政助理的一般事务(其他职等)员额以及员额资源项下的相关削减。任何相关非员额费用应相应调整。

七.21. 关于秘书长确定的次级方案 2 项下一个 P-3 新闻干事员额征聘冻结 22 个月,行预咨委会注意到,该员额的职能有助于该次级方案项下新闻和媒体司履行全面实务职能。行预咨委会认为,该员额的职能与“团结”项目并不直接相关,冻结该员额的征聘可能会对工作方案的执行产生不利影响。因此,行预咨委会建议不核准次级方案 2 项下 P-3 新闻干事员额征聘冻结及员额资源的相关削减。

空缺员额

七.22. 如秘书长提供的补充材料所示,截至 2015 年 4 月 30 日,有 57 个员额(1 个 D-1, 3 个 P-5, 3 个 P-3, 5 个 P-2/1, 10 个本国专业干事, 14 个一般事务(其他职等)和 21 个当地雇员)空缺。行预咨委会经询问获悉,截至 2015 年 7 月 8 日,有 11 个员额空缺两年以上, 11 个员额空缺不到两年,其任职者临时派任,一个员额拟调动,一个员额拟冻结, 2 个员额的候选人已经选定, 6 个即将聘用, 3 个员额已经填补, 剩余 22 个员额处在招聘程序的不同阶段。

七.23. 行预咨委会还获悉,在空缺两年以上的 11 个员额中,有 5 个员额(1 个本国专业干事和 4 个当地雇员)在联合国罗安达新闻中心空缺,下列新闻中心各 1 个:哥伦比亚(本国专业干事)、卢萨卡(当地雇员)、巴拿马城(当地雇员)、拉巴特(当地雇员)、华盛顿特区(当地雇员)、雅温得(当地雇员)。

七.24. 关于罗安达五个空缺员额，行预咨委会获悉，招聘工作等待东道国修建新闻中心，2015年5月，安哥拉政府告知新闻部该中心的建筑工程已经开始。咨委会回顾大会第69/96B和64/243号决议，其中大会请秘书长在罗安达设立一个联合国新闻中心以协助满足葡语非洲国家的需要，再次请秘书长与安哥拉政府协调，采取必要措施迅速设立新闻中心，并请秘书长向新闻委员会第三十七届会议报告这方面取得的进展。

七.25. 关于空缺两年以上的其余六个员额(见上文第七.23和七.24段)，行预咨委会获悉，三个员额的招聘工作尚未开始，另外三个员额的候选人正在审查之中。行预咨委会重申其观点，即应审查对已空缺两年或更长时间的员额的持续需要并在拟议方案预算中说明保留这些员额的理由；否则，应提议裁撤这些员额(见A/68/7，第107段)。咨委会注意到，秘书长并未说明第28款(公共信息)项下这六个员额的理由，因此建议裁撤这些员额。咨委会还建议任何与员额相关的非员额费用应相应调整。

七.26. 行预咨委会建议核准秘书长拟议员额资源，但以符合上文第七.16、七.17、七.21和七.25段所载建议为前提。

关于非员额资源的评论和建议

七.27. 2016-2017两年期拟议非员额资源为38 241 900美元，与2014-2015两年期订正批款相比，净增3 979 100美元，即11.6%。根据秘书长提供的补充材料，拟议预算反映了下列费用增加：其他工作人员费用(516 300美元，即10.4%)、订约承办事务(3 746 900美元，即27.4%)、用品和材料(29 000美元，即1.8%)以及家具和设备(25 800美元，即1.7%)，增加费用由工作人员差旅费项下所需资源减少(252, 400美元，即17.1%)和一般业务费用减少(86 500美元，即0.9%)而部分抵销。行预咨委会建议核准秘书长拟议非员额资源，但以符合上文第七.16、七.17、七.20和七.25段所载建议为前提。

其他评论

使用多种语文和残疾人无障碍访问联合国网站

七.28. 如上文第一编第2款所述，大会2014年12月29日第69/250号决议请秘书长任命主管大会和会议管理部副秘书长为新的使用多种语文问题协调员，负责在整个秘书处全面落实使用多种语文，并责成主管新闻副秘书长继续向公众宣传这一原则的重要意义。在这方面，行预咨委会经询问获悉，2015年6月30日任命了主管大会和会议管理部副秘书长为新的使用多种语文问题协调员。咨委会还获悉，新闻部及其他部厅将继续酌情管理和监测联合国公共网站，确保其遵守使用多种语文原则。行预咨委会强调有必要确保联合国公共网站充分使用多种语文，并确保制定准则/标准，由所有负责维护此类网站的单位予以落实，并且有必要支持这些单位执行并维护网站充分使用多种语文。

七.29. 行预咨委会经询问获悉，任命主管大会和会议管理部副秘书长为新的使用多种语文问题协调员时，没有从新闻部向大会和会议管理部转移任何资源，也没有为此要求增拨资源。咨委会还获悉，根据1999年通过的大会第54/64号决议，自2000年至2003年，使用多种语文问题协调员的工作由主管大会事务和会议事务助理秘书长担任，2003年至2014年8月30日，由主管传播和新闻事务副秘书长担任。行预咨委会相信，在大会审议2016-2017年拟议方案预算时，秘书长将向大会提供关于以往使用多种语文问题协调员的工作转移时相关部门资源转移情况。

七.30. 关于残疾人无障碍访问联合国网站问题，行预咨委会经询问获悉，新闻部继续提高本组织内部关于这一问题的认识，并制定了联合国网站无障碍访问准则。行预咨委会鼓励新闻部继续努力使联合国网站所有新增网页和更新网页均符合无障碍上网要求。

七.31. 咨委会将在审议秘书长下一次关于会议时地分配办法的报告时再讨论上文七.27和七.29段讨论的问题。

第八编 共同支助事务

第 29 款 管理和支助事务

2014-2015 年订正批款	666 046 000 美元
秘书长 2016-2017 年拟议数	627 367 200 美元
初步重计费用后 2016-2017 年拟议数	649 323 700 美元
其他分摊资源	201 945 000 美元 ^a
预计预算外资源	319 514 500 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。

^a 没有反映大会关于维持和平行动支助账户的第 69/308 号决议所作决定。

八.1. 2016-2017 两年期拟议方案预算第八编涵盖第 29 款(管理和支助事务)，该款分为八个分款，以下分别讨论。第八编下执行各项活动的总目标是：(a) 在财务、人力资源、信息和通信技术(信通技术)、包括采购和基础设施在内的支助事务这四大管理领域加强联合国管理其资源的效率并加强问责；(b) 为联合国各政府间进程提供支助；(c) 为秘书处已获授权的方案和活动落实经费；(d) 支助这些方案和活动的执行。

八.2. 秘书长为第 29 款请批的 2016-2017 两年期经常预算资源在重计费用前为 627 367 200 美元，比 2014-2015 年订正批款净减 38 678 800 美元，即 5.8%(见 [A/70/6\(Sect.29\)](#)，表 29.1)。

第 29A 款 主管管理事务副秘书长办公室

2014-2015 年订正批款	56 736 200 美元
秘书长 2016-2017 年拟议数	22 913 200 美元
初步重计费用后 2016-2017 拟议数	23 358 600 美元
其他分摊资源	63 403 100 美元 ^a
预计预算外资源	18 357 900 美元

注：本报告中的数字，除非另有说明，按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。

^a 没有反映大会关于维持和平行动支助账户的第 69/308 号决议所作决定。

八.3. 秘书长为第 29 款请批的 2016-2017 两年期经常预算资源在重计费用前为 22 913 200 美元，比 2014-2015 年订正批款净减 33 823 000 美元，即 59.6%。不计 2016-2017 年经常预算为企业资源规划系统编列的经费 8 143 700 美元，¹⁵ 主管管理事务副秘书长办公室拟议资源为 14 769 500 美元，比 2014-2015 两年期订正批款 15 270 100 美元(不计企业资源规划系统)净减 500 600 美元，即 3.3%。

八.4. 秘书长将总体减少 500 600 美元归于两个因素，分别为：

(a) 根据第 69/264 号决议(提高效率)在资源变动项下减少 494 400 美元，其中员额资源项下减少 474 200 美元，非员额资源项下减少 20 200 美元(见 A/70/6 (Sect. 29A)和 Corr.1, 第 29A.21 和 29A.22 段)；

(b) 根据大会第 69/264 号决议(进一步削减)在资源变动项下减少 6 200 美元，涉及按照核准飞机舱位标准的预期影响减少的工作人员差旅费(同上，第 29A.20 段)。

八.5. 行预咨委会在上文第一章对拟议的削减提出了评论和意见。

八.6. 行预咨委会询问后收到下表，该表按支出用途开列上述提高效率 and 进一步削减项下拟议的合并资源变动数。

(千美元)

	2014-2015 年批款	2016-2017 年拟议削减	
		数额	百分比
员额	14 381.4	(474. 2)	(3. 3)
其他工作人员费用	271.2	—	—
咨询人	61.1	(4. 8)	(7. 9)
工作人员差旅	62.9	(6. 2)	(9. 9) ^a
订约承办事务	319.0	(15. 4)	(4. 8)
一般业务费用	89.9	—	—
招待费	0.8	—	—
用品和材料	36.0	—	—
家具和设备	47.8	—	—
赠款和捐款	41 466.1	—	—
共计	56 736.2	(500. 6)	(0. 9)

^a 反映订正批款减少 10%，再减去技术调整数和某些例外。

¹⁵ 如秘书长关于企业资源规划项目的第六次进展报告表 7 和表 15 所示(A/69/385 和 Corr.1)。根据第 69/274 A 号决议第六节第 17 段编列经费 8 143 700 美元，大会在该节该段注意到 2016-2017 两年期预计需要追加经费 5 430 万美元。

八.7. 如预算文件第 29A.23 段所示,该办公室可动用的预计其他摊款为 63 403 100 美元,其中企业资源规划项目 33 660 900 美元,维持和平行动支助账户 29 742 200 美元,用于该办公室向管理支助处、总部合同委员会和总部财产调查委员会、第五委员会及方案和协调委员会提供实质性和技术性服务的经费。该办公室还可支配估计预算外资源 18 357 900 美元,这是方案支助收入,为中央行政当局向预算外活动提供服务的偿还款和技术合作偿还资源,包括用于企业资源规划项目的 12 487 100 美元。

八.8. 表八.1 汇总了 2014-2015 两年期经常预算核定员额和秘书长 2016-2017 两年期经常预算拟议员额,还列出 2016-2017 年其他摊款和预算外资源项下预计员额。

表八.1
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2014-2015 年核定员额	49	1 个 USG、2 个 D-2、4 个 D-1、9 个 P-5、6 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2/1、4 个 GS (PL)、20 个 GS (OL)
2016-2017 年拟议员额	48	1 个 USG、2 个 D-2、3 个 D-1、9 个 P-5、6 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2/1、4 个 GS (PL)、20 个 GS (OL)
裁撤员额	(1)	构成部分 1 下 1 个 D-1
其他分摊资源		
2016-2017 年预计员额	10	1 个 D-1、7 个 P-4/3、2 个 GS (OL)
预算外资源		
2016-2017 年预计员额	4	2 个 P-4/3、2 个 GS (OL)

注:除表八.1 所列其他摊款和预算外资源供资的员额外,根据秘书长关于企业资源规划项目的第六次进展报告第 136 段(A/69/385 和 Corr.1)所示,企业资源规划项目 2016 年编列 74 个临时员额,2017 年编列 50 个临时员额,由经常预算、维持和平行动支助账户和预算外资源联合供资。两年期每年拟议员额如下:

2016 年:74 个临时员额(1 个 ASG、1 个 D-2、3 个 D-1、18 个 P-5、30 个 P-4、5 个 P-3、1 个 P-2、4 个 GS(PL)、11 个 GS(OL));

2017 年:50 个临时员额(1 个 D-2、2 个 D-1、8 个 P-5、24 个 P-4、5 个 P-3、1 个 P-2、3 个 GS(PL)、6 个 GS (OL))。

关于员额的评论和建议

八.9. 秘书长提议该办公室共编列 48 个员额(24 个专业及专业以上职等,24 个一般事务职等),这是裁撤管理支助处 1 个 D-1 职等员额后的数目。如预算分册第 29A.39 段所示,拟议裁撤这个员额,是因为企业资源规划项目和管理支助处之间的密切协作发生了协同作用,两者进行的许多活动是互补性的,包括领导变

革管理活动，改进管理做法和再造企业流程。行预咨委会建议核准秘书长裁撤 1 个 D-1 职等员额的提议。

八.10. 既然“团结”项目的实施预期将提高效率，特别是在处理行政往来事项方面，行预咨委会要求澄清为什么没有拟议冻结管理事务部执行办公室 2016-2017 两年期的员额征聘。行预咨委会获悉，对执行办公室的活动、服务、职能、结构以及通过“团结”项目可能实现的协同作用进行了审查，但确定在编制 2016-2017 两年期拟议方案预算时还无法查明“团结”项目对执行办公室员额的具体影响。

八.11. 尽管有以上解释，但行预咨委会仍不清楚，既然管理部行政办公室的效率预期会提高，为什么不选择冻结某些员额的征聘，而 2016-2017 年拟议方案预算的前言和导言提出了这一选择，正是因为现阶段无法确切知道“团结”项目的未来具体影响，所以作为临时措施提出。此外，行预咨委会注意到，第 29 款(管理和支助事务)下的某些单位查明了“团结”项目带来的某些效率，并拟议削减资源，包括裁撤某些员额，冻结某些员额的征聘。这表明在有些情况下，能够有些把握地查明“团结”项目实施后哪些职能不再需要。行预咨委会认为“团结”项目的部署将对执行办公室的工作产生重要影响。希望继续努力查明会提高哪些效率，在 2018-2019 年拟议预算中充分反映“团结”项目部署后的影响。

空缺员额

八.12. 行预咨委会审议 2016-2017 年拟议方案预算时获悉，截至 2015 年 4 月 30 日主管管理事务副秘书长办公室有 5 个空缺员额(2 个 P-5、1 个 P-4、2 个一般事务(其他职等))。行预咨委会后来获悉，截至 2015 年 6 月 18 日，空缺的 2 个一般事务(其他职等)员额已经填补，3 个专业职等员额处于征聘过程的不同阶段。行预咨委会还获悉，空缺员额的出缺期均未超过 2 年。

八.13. 行预咨委会建议核准秘书长拟议的员额资源。

关于非员额资源的评论和建议

八.14. 2016-2017 年拟议非员额资源估计数为 862 300 美元，比 2014-2015 年订正批款减少 26 400 美元，即 3.0%。拟议减少额反映以下方面的减少：订约承办事务(减少 15 400 美元，即 4.8%)；工作人员差旅(减少 6 200 美元，即 9.9%)；咨询人(减少 4 800 美元，即 7.9%)。

八.15. 行预咨委会收到的补充资料显示，拟议咨询人资源 56 300 美元，目的是提供该办公室不具有的专门人员，替管理事务部管理双年客户满意度调查和高级管理人员契约规定的道德行为自我评估调查，从审计建议评估秘书处遵守联合国条例、细则、政策、程序的水平趋势。行预咨委会要求说明为什么内部不具备进行某些活动的技能，例如评估上述趋势。行预咨委会获悉，这方面的咨询工作涉及政策和监督协调处协调的 3 个主要领域，并提供以下服务：(a) 为从事监督和

评价的工作人员举办评价工作培训讲习班(10 000 美元)；(b) 为负责协调执行监督机构建议的协调人举办讲习班，使其能够更好地协助各部门作好审计、调查、审查、评价和检查的准备，有效应对监督机构的报告，执行监督机构的建议(5 000 美元)；(c) 提供企业风险管理方面的专长和技术帮助(12 000 美元)。至于管理事务部的双年客户满意度调查，行预咨委会获悉，虽然该办公室工作人员全程参与了该过程，但下列工作需要专门知识：确定调查对象的母体；估计所需的样本规模；设计和事先测试问卷；处理和分析数据；解释和报告调查结果。

八.16. 行预咨委会承认可能需要外部咨询人提供内部不具有的专业知识，但认为应把对外部咨询人的依赖保持在最低程度，联合国应利用内部能力完成经常性和长期性的核心活动和职能。鉴于上述情况，行预咨委会建议将咨询人项下的拟议资源减少 10% (见上文第一章 D 节)。

八.17. 关于道德行为自我评估调查，行预咨委会获悉，这涉及设计和实施一项保密自我评估活动以及一项下级对上级反馈分析的保密调查。这些活动在道德操守办公室的协调和外部咨询人积极支持下进行，至少需要 2 名咨询人工作 3 个月，费用约为 25 000 美元。行预咨委会认为，进行道德行为调查和自我评估活动所需资源今后应在道德操守办公室所需资源下编列，主管管理事务副秘书长办公室提供的任何服务，其费用由道德操守办公室偿还。

八.18. 行预咨委会建议核准秘书长提议的非员额资源，但须采纳上文第八.16 段所载建议。

一般性评论和建议

格式和列报

八.19. 第 29 款预算分册提供了第八编拟议资源汇总，包括总部管理事务部(第 29A-29E 款)以及联合国日内瓦、维也纳和内罗毕办事处(第 29F-29H 款)。行预咨委会认为，如在预算分册第 29 款各表中列出总部管理事务部的小计，将有助于审议拟议的资源。

八.20. 预算分册第 29A 款(主管管理事务副秘书长办公室)涵盖次级方案 4 下的许多部分，包括共同服务，其中有些与管理事务部其他单位的工作有密切关系。行预咨委会认为，在某些情况下有必要进一步澄清主管管理事务副秘书长办公室的具体职能是不是与管理事务部其他单位有关系。例如曾在几处提到管理事务部的职能(同上，第 29A.9-29A.12 段)，这虽然对介绍管理事务部的总目标有帮助，但还应写明是哪些具体单位主要负责所述职能。管理事务部的其他单位就是这样做的(见 A/70/6 (Sect. 29D)，第 29D.3 和 29D.4 段)。

八.21. 行预咨委会鼓励秘书长考虑上述意见和评论，继续完善第八编预算分册(共同支助服务)的列报。

“团结”项目的部署

八.22. 预算分册第 29A.5 段表示，管理事务部将继续通过企业资源规划指导委员会协调和监督企业资源规划项目的实施，包括：(a) 到 2015 年底在整个秘书处部署“团结”项目基础部分和扩展部分一期(“团结”项目集成)，2016 年实施维持和平特派团本国工作人员解决办法，完成部署工作；(b) 按计划于 2017 年推出“团结”项目扩展部分二期；(c) 作为纳入主流的一部分，在流程所有人和首席信息技术干事联合管理下，继续从“团结”项目团队向秘书处相应单位转移知识和责任。行预咨委会获悉，2015 年 6 月 1 日“团结”项目的集成解决办法(“团结”项目基础部分和扩展部分 1)已部署到群组 3 各实体，¹⁶ 秘书处正按计划进行工作，在 2015 年 11 月 1 日之前把“团结”项目基础部分和扩展部分一期部署到群组 4 剩下的 70 个实体。¹⁷

八.23. 关于“团结”项目总部高级部署协调员(助理秘书长)一职，行预咨委会回顾，大会第 69/274 号决议注意到该职位为临时性质，请秘书长通过现有一般临时人员资源为该职位提供资金，如该员额需要延长任期，则请秘书长在下次进展报告中提出提案供大会审议。行预咨委会询问后获悉，自 2015 年 4 月 1 日起高级部署协调员职位由第 29A 款(主管管理事务副秘书长办公室)项下一般临时人员资源提供资金。此外，高级部署协调员由以下人员协助工作：(a) 3 个 P-5 职等的职能组长(财务，人力资源和中央支助事务)，由流程所有人(第 29B 款、29C 款和 29D 款下的各助理秘书长办公室)的一般临时人员资源提供资金；(b) 2 个一般事务(其他职等)人员，由第 29A 款(主管管理事务副秘书长办公室)的一般临时人员资源提供资金。

八.24. 行预咨委会询问后还得到证实，纽约、日内瓦、维也纳和内罗毕的“团结”项目部署小组属临时性质，旨在协调“团结”项目的部署工作，2016-2017 两年期没有为此目的编列资源。行预咨委会希望，为协调群组 3 和群组 4 部署“团结”项目集成(基础部分和扩展部分一期)而采取的临时安排，包括部署小组、部署委员会和上下级关系的变动，在各有关办事处和工作地点完成实施、增加用量和稳定阶段之后，将予以停止。行预咨委会获悉，群组 3 各实体 2015 年 6 月 1 日部署了集成，预期 2015 年 12 月完成实施、增加用量和稳定阶段；群组 4 各实体计划 2015 年 11 月 1 日部署集成，预期 2016 年 4 月完成实施、增加用量和稳定阶段。

¹⁶ 联合国内罗毕办事处、联合国环境规划署、联合国人类住区规划署、亚洲及太平洋经济社会委员会、人道主义事务协调厅、联合国援助审判红色高棉工作。

¹⁷ 总部和纽约各实体、联合国合办工作人员养恤基金、联合国日内瓦办事处各实体、联合国维也纳办事处各实体、海牙各实体、非洲经济委员会、欧洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会、西亚经济和社会委员会、《联合国防治荒漠化公约》和《联合国气候变化框架公约》秘书处、联合国区域间犯罪和司法研究所。

八.25. 行预咨委会相信，秘书长即将提交的关于“团结”项目实施情况的第七次进展报告将提供关于总部和总部以外各办事处“团结”项目部署小组的最新资料。秘书长还应在第二次执行情况报告中提供关于 2014-2015 两年期所有相关费用的详细资料。行预咨委会审议企业资源规划项目下一个进展报告时，将再次讨论项目直接和间接费用的报告问题。

八.26. 行预咨委会回顾，秘书长将提交关于新的全球服务提供模式的详细提议，供大会第七十届会议审议(见 A/69/385 和 Corr.1, 第 82 段)。在这方面，行预咨委会还回顾，秘书长曾保证，秘书处的做法将符合大会的表态，即有关目前服务模式的任何改变均需得到事先批准(见 A/69/802, 第 37 段)。行预咨委会重申，对现行服务提供模式做出任何改变都必须获得大会批准(见 A/67/565, 第 75 段)。行预咨委会审议秘书长即将提出的关于全球服务提供模式的报告时，将再次讨论这一问题。

八.27. 有一个相关事项，行预咨委会回顾，秘书长还将提交一份关于执行信通技术订正战略的报告，供大会第七十届会议审议，大会第 69/262 号决议认可了订正战略的要素(见下文第 29E 款)。

第 29B 款 方案规划、预算和账户厅

2014-2015 年订正批款	37 029 300 美元
秘书长 2016-2017 年拟议数	35 723 000 美元
初步重计费用后 2016-2017 拟议数	36 808 900 美元
其他分摊资源	41 529 200 美元 ^a
预计预算外资源	25 571 900 美元

注：本报告中的数字，除非另有说明，按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。

^a 没有反映大会关于维持和平行动支助账户的第 69/308 号决议所作决定。

八.28. 秘书长为第 29B 款请批的 2016-2017 两年期经常预算资源在重计费用前为 35 723 000 美元，比 2014-2015 两年期订正批款净减少 1 306 300 美元，即 3.5%(见 A/70/6(Sect.29B)，表 29 B.3)。

八.29. 秘书长将总体减少 1 306 300 美元归于三个因素，分别是：

(a) 新任务和构成部分间变动项下减少 164 700 美元，原因是拟议将 1 个一般事务(其他职等)员额从构成部分 5(财务信息业务)调至第 29 E 款(信息和通信技术厅)，以支持新的信通技术战略。(同上，第 29 B.15 段)；

(b) 根据第 69/264 号决议(提高效率)在资源变动项下净减少 1 120 500 美元, 反映以下增减的净结果: (一) 员额资源项下减少 1 141 100 美元, 包括拟议冻结下列项下常设员额的征聘: 行政管理和领导(294 800 美元), 方案规划和预算司(319 400 美元), 财务会计和摊款司(367 200 美元), 财务信息业务处(159 700 美元); (二) 非员额资源项下增加 20 600 美元, 主要是一般临时人员项下的增额, 目的是考虑到拟议的征聘冻结, 在工作量高峰期确保继续提供服务。(同上, 第 29B.17 和 29B.18 段);

(c) 根据大会第 69/264 号决议(进一步削减)在资源变动项下减少 21 100 美元, 涉及依据核准飞机舱位标准的预期影响减少的工作人员差旅费(同上, 第 29 B.16 段)。

八.30. 行预咨委会在上文第一章对拟议的削减提出了评论和意见。

八.31. 行预咨委会询问后收到下表, 该表按支出用途列出上述提高效率和进一步削减项下的拟议合并资源变动数, 行预咨委会注意到该表中其他工作人员费用项下数额增加。

(千美元)

	2014-2015 年 拨款	2016-2017 年拟议削减	
		数额	百分比
员额	34 474.0	(1 141.1)	(3.3)
其他工作人员费用	808.5	20.6	2.5
工作人员差旅	211.9	(21.1)	(10.0)
订约承办事务	1 005.7	—	—
一般业务费用	271.8	—	—
用品和材料	127.2	—	—
家具和设备	130.2	—	—
共计	37 029.3	(1 141.6)	(3.1)

八.32. 如预算分册第 29 B.19 段所示, 本款经常预算资源得到其他分摊资源和预算外资源的补充, 数额为 67 101 100 美元, 其中包括: (a) 预计其他摊款 41 529 200 美元, 来自维持和平行动支助账户; (b) 预计预算外资金 22 478 100 美元, 来自方案支助收入, 这些收入是中央行政当局为预算外活动、基金和方案提供服务的偿还费; (c) 3 093 800 美元来自其他预算外资源。

八.33. 表八.2 汇总了 2014-2015 两年期核定经常预算员额和秘书长 2016-2017 两年期经常预算拟议员额。该表还列出 2016-2017 两年期其他摊款和预算外资源项下的预计员额。

表八.2
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2014-2015 年核定员额	130	1 个 ASG、3 个 D-2、8 个 D-1、10 个 P-5、18 个 P-4、17 个 P-3、8 个 P-2/1、8 个 GS(PL)、57 个 GS(OL)
2016-2017 年拟议员额	129	1 个 ASG、3 个 D-2、8 个 D-1、10 个 P-5、18 个 P-4、17 个 P-3、8 个 P-2/1、8 个 GS(PL)、56 个 GS(OL)
调动	(1)	1 个 GS(OL)将调至第 29 E 款(信息和通信技术厅)
其他摊款资源		
2016-2017 年预计员额	105	1 个 D-2、1 个 D-1、6 个 P-5、48 个 P-4/3、3 个 P-2/1、4 个 GS(PL)、42 个 GS(OL)
预算外资源		
2016-2017 年预计员额	79	7 个 P-5、25 个 P-4/3、2 个 P-2/1、9 个 GS(PL)、36 个 GS(OL)

关于员额的评论和建议

调动

八.34. 如下文第 29E 款所示，根据大会第 69/262 号决议，首席信息技术官负责“团结”项目技术部分的主流化，管理事务部的信通技术职能统一合并到信息和通信技术厅。为此，拟将一个一般事务(其他职等)员额从构成部分 5(财务信息业务)调至第 29 E 款(信息和通信技术厅)。预算分册附件三所载终止产出清单显示，调出这个员额后，该办公室将不再行使局域网管理职能。

八.35. 行预咨委会要求澄清，鉴于财务信息业务处的员额数目(同上，附件一)，并考虑到预算分册第 29B.57 段所列该处的服务产出涉及“团结”项目支持和其他技术职能，例如系统、桌面和服务器支持；各类系统的维护、运作和升级；开发应用程序和报告等，为什么拟议只将一个员额调至第 29 E 款(信息和通信技术厅)。此外，这个构成部分的预期成绩和相关绩效指标——所有关键系统保持运转，财务系统保持不中断——也主要涉及信通技术支持。

八.36. 行预咨委会获悉，方案规划、预算和账户厅将继续负责为财务活动和流程提供职能和日常支持，例如财务分析、数据管理、商业情报、功能规格和测试。财务信息业务处支助的业务职能包括为已采用“团结”系统(群组 1、2、3)的实体和仍使用老系统的群组 4 实体(“团结”系统部署以后综合管理信息系统(综管系统)将退役)提供主数据管理、用户登录、全球支付、银行对账和报表处理。该处将继续负责这些业务职能，不论使用哪种财务管理信息系统(不管是“团结”系统还是综管系统)，因此在拟议向信息和通信技术厅调动技术资源的同时，还要保留自身能力以支助财务业务流程。鉴于上述情况，行预咨委会相信，将对该

处服务产出进行调整，以更好地反映其主要职责，集中力量支持业务流程和业务分析。

八.37. 行预咨委会还获悉，根据大会第 69/262 号决议，该处按照 2014 年 11 月 1 日关于向信息和通信技术厅调动技术职能的协议(也见下文第八.49 段)，拟调动上述 1 个由经常预算供资的一般事务(其他职等)员额，以及 1 个由维持和平支助账户供资的一般事务(其他职等)员额，2 个由预算外资源供资的 P-3 职等员额。行预咨委会在下文第 29 E 款对管理事务部信通技术职能的统合作了进一步评论。

征聘冻结

八.38. 行预咨委会询问后获悉，秘书长确定 2016-2017 两年期间冻结以下员额(见上文第八.29(b)段)的征聘：

(a) 行政领导和管理项下国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)实施小组 1 个财务干事(P-3)员额，为期 24 个月；

(b) 方案规划和预算编制(次级方案 4，构成部分 1)项下 2 个行政助理(一般事务(其他职等))员额，各为期 24 个月；

(c) 会计、会费和提出财务报告(次级方案 4，构成部分 3)项下 4 个(一般事务(其他职等))员额，包括 1 个会费助理员额、1 个会计助理员额、1 个财务助理员额和 1 个福利助理员额，分别为期 22 个月、8 个月、5 个月和 20 个月；

(d) 财务信息业务(次级方案 4，构成部分 5)项下 1 个会计助理(一般事务(其他职等))员额，为期 24 个月。

八.39. 行预咨委会建议大会核准按所示期限冻结上述 8 个员额的征聘以及员额资源项下的相关减额。任何相关的非员额资源应作出相应调整。

空缺员额

八.40. 行预咨委会审查时获悉，截至 2015 年 4 月 30 日，方案规划、预算和账户厅有 11 个空缺员额，包括 5 个专业员额(2 个 P-5、2 个 P-3、1 个 P-2/1)，6 个一般事务员额。已确定 2016-2017 年冻结其中 2 个空缺员额的征聘，其中 1 个空缺员额的任职人在执行外派任务。其余 8 个空缺员额，到 2015 年 6 月 23 日已经填补 3 个，1 个在办理入职手续，4 个处于征聘过程的不同阶段。行预咨委会还获悉，空缺员额的出缺期均未超过 2 年。

八.41. 行预咨委会建议大会核准秘书长拟议的员额资源，但须采纳上文第八.39 段所载建议。

关于非员额资源的评论和建议

八.42. 2016-2017 年拟议非员额资源估计数为 2 554 800 美元，与 2014-2015 两年期订正批款数额几乎持平。拟议资源反映了其他工作人员费用项下增额 36 600

美元(4.5%)的净结果，增额的目的是考虑到拟议的常设员额征聘冻结，确保在工作量高峰期提供服务。增额将由工作人员差旅项下依据核准飞机舱位标准的预期影响减额 21 100 美元(10%)和订约承办事务项下减额 20 000 美元(2%)抵消。

八.43 行预咨委会收到的补充资料显示，2016-2017 年拟议为订约承办事务提供经费 516 400 美元，除其他外，用于数据处理服务，包括专利软件许可证和技术支持，以及支持方案规划、预算和账户厅的中央数据处理服务。行预咨委会注意到，2016-2017 年拟议经费同 2014-2015 两年期订正批款持平，尽管将不再为某些系统提供技术支持(见下文第八.49 段)。行预咨委会还注意到，在管理事务部信通技术职能整合中，该办公室并未拟议将任何非员额资源调往第 29 E 款(信息和通信技术厅)(见上文第八.34 段)。行预咨委会相信，下次提交预算时，将列入更多资料，说明为什么在“团结”项目部署之后需要在构成部分 5(财务信息业务)项下保留信通技术职能和相关的员额及非员额资源。

八.44. 行预咨委会建议核准秘书长提议的非员额资源，但须采纳上文第八.39 段的建议。

一般性评论和建议

任务和计划成果

八.45. 预算分册第 29B.3 至 29B.8 段概述了该办公室的主要职能和重要优先事项。如该部分所述，该办公室除其他外，负责管理和确保遵守《联合国财务条例和细则》及有关立法授权；制定和适用联合国的预算和会计政策及程序；确保对联合国获得的所有资源进行健全的财务管理并对其使用情况进行核算；提供便利对规划、方案拟订、预算编制和账务问题进行政府间审议。关于预算的列报和编制，行预咨委会认为，该办事处应更仔细地检查各部/厅提出的预算草案的格式和内容。该办公室还应更彻底地检查拟议的所需资源，分析过去的支出模式，实行更严格的控制，确保费用估计数是一致的，现实的和完全正当的。此外，该办事处应确保各预算分册一致适用预算方法和有关指示。行预咨委会在上文第一章 B 节对此问题作了更多讨论。

八.46. 咨询委员会要求澄清金库服务项下预期成绩(a)(三)“投资回报”的业绩计量(同上，表 29B.15)。关于 2012-2013 年的实际业绩计为 0.63%，行预咨委会获悉，作为联合国金库基准的 90 天美国短期国库债券，2012-2013 年平均回报率为 0.06%，因此，联合国的美元投资组合的实际回报率比平均基准高出 0.57 个百分点。行预咨委会认为，应考虑提供相关资料，以便评估预算分册中的业绩计量。

用“团结”系统取代现有信息系统

八.47. 预算分册第 29B.3(f)段显示，“团结”系统将逐渐取代现有系统，包括综管系统和 Sun 系统。预算分册附件三介绍了将终止的产出，其中包括：(a) 维护

综管系统中的会计科目表和其他财务参考表，这将被“团结”系统主数据管理所取代；(b) 维护现金管理系统(大通 Insight 系统、业务处理综合控制系统)和综管系统接口以及 SWIFT 支付系统。在这方面，行预咨委会获悉，现金管理系统(业务处理综合控制系统)已于 2013 年 7 月退役。行预咨委会还获悉，综管系统和 SWIFT 支付系统由信息和通信技术厅提供技术支持。

八.48. 行预咨委会询问后获悉，2015 年 11 月群组 4 各实体采用“团结”系统后，将不再用综管系统处理往来事项，但仍将用它作编制财务报表的记录簿，直至 2017 年。在这方面，将通过“团结”系统和综管系统的接口，把往来事项导入综管系统的平行分类账，以编制符合公共部门会计准则的财务报表，但不会把综管系统当作与“团结”系统平行的往来系统(也见下文第八.134 和八.135 段)。

八.49. 关于预算分册第 29 B.57(f)段所述差旅费报销门户系统的维护和支持，鉴于信通技术战略已设想建立企业服务台(见 A/69/517)，行预咨委会要求澄清如何协调对门户系统的支持。行预咨委会获悉，系统的所有技术支持，包括托管和服务台支持，已于 2014 年 11 月 1 日移交信息和通信技术厅，保留财务信息业务处，负责提供实质性业务方面的支持。此外，2016 年底“团结”系统的自我服务模块实施之后，差旅费报销门户作为一个往来系统将退役，但门户将保留 5 年，用作数据储存库，以满足差旅费审计的要求。行预咨委会在下文第 29 E 款对综管系统等老系统的退役进行了评论。

“团结”项目扩展部分二期的设计阶段

八.50. 行预咨委会回顾，秘书长关于企业资源规划项目的第六次进展报告表示(A/69/385 和 Corr.1)，计划 2015 年底完成“团结”项目扩展部分二期的设计工作。行预咨委会要求就收到的补充资料第 20 段所述预算编制模块的培训提供更多细节，之后获悉，所述培训旨在保证作法的一致性，是成功设计和开发预算编制解决办法的先决条件。行预咨委会相信，“团结”项目扩展部分二期的设计阶段将按计划在 2015 年底之前完成。行预咨委会审议秘书长即将提出的企业资源规划项目第七次进展报告时，将再讨论这一问题。

第 29 C 款 人力资源管理厅

2014-2015 年订正批款	76 584 200 美元
秘书长 2016-2017 年拟议数	71 279 100 美元
初步重计费用后 2016-2017 年拟议数	73 926 200 美元
其他分摊资源	14 071 500 美元 ^a
预计预算外资源	8 479 900 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。

^a 没有反映大会关于维持和平行动支助账户的第 69/308 号决议所作决定。

八.51. 秘书长为第 29 C 款请批的 2016-2017 两年期经常预算资源在重计费用前为 71 279 100 美元，比 2014-2015 两年期订正批款减少 5 305 100 美元，即 6.9%(见 A/70/6 (Sect.29C)和 Corr.1，表 29 C.3)。

八.52. 秘书长将拟议经常预算减少 5 305 100 美元归于 3 个因素，分别是：

(a) 新任务和构成部分间变动项下减少 3 428 300 美元，原因是根据信通技术战略，拟议将 12 个员额从构成部分 5(人力资源信息系统)调至第 29 E 款(信息和通信技术厅)。此外，将在内部调动 7 个员额，从构成部分 5 调至构成部分 2(战略规划和人员配置)(同上，第 29 C.11 段)；

(b) 根据大会第 69/264 号决议(提高效率)在资源变动项下减少 1 800 000 美元，原因是冻结(除构成部分 1(政策)之外的所有构成部分)常设员额的征聘，并将构成部分 1 项下的 2 个员额从纽约调至曼谷(同上，第 29C.13 段)；

(c) 根据大会第 69/264 号决议(进一步削减)在资源变动项下减少 76 800 美元，原因是工作人员差旅项下所需经费减少(同上，第 29 C.12 段)。

八.53. 行预咨委会在上文第一章对拟议的削减提出了评论和意见。

八.54. 行预咨委会询问后收到下表，该表按支出用途列出上述提高效率和进一步削减项下拟议的合并资源变动数。

(千美元)

	2014-2015 年	2016-2017 年拟议削减	
	批款	数额	百分比
员额	44 482.8	(1 744.2)	(3.9)
其他工作人员费用	2 883.3	—	—
咨询人	76.6	—	—
工作人员差旅	799.1	(76.8)	(9.6) ^a
订约承办事务	26 410.3	—	—
一般业务费用	753.7	(5.7)	(0.8)
用品和材料	607.4	(50.1)	(8.2)
家具和设备	176.7	—	—
赠款和捐款	394.3	—	—
共计	76 584.2	(1 876.8)	(2.5)

^a 反映订正批款减少 10%，再减去技术调整数和某些例外。

八.55. 如预算分册第 29C.14 段所示，本款经常预算资源得到其他分摊资源和预算外资源的补充，数额为 22 551 500 美元，其中包括：(a) 维持和平行动支助账户资源(14 071 400 美元)；(b) 方案支助收入，为中央行政当局向预算外活动、基金和方案提供服务的偿还款(8 479 900 美元)。比 2014-2015 两年期减少 8 313 900 美元，主要原因是拟将人力资源信息系统科(构成部分 5)转至第 29 E 款(信息和通信技术厅)。

八.56. 表八.3 汇总了 2014-2015 两年期核定经常预算员额和秘书长 2016-2017 两年期经常预算拟议员额。该表还列出 2016-2017 两年期其他分摊和预算外资源预计员额。

表八.3
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2014-2015 两年期核定员额	173	1 个 ASG、3 个 D-2、5 个 D-1、17 个 P-5、23 个 P-4、20 个 P-3、14 个 P-2/1、10 个 GS(PL)、80 个 GS(OL)
2016-2017 两年期拟议员额	161	1 个 ASG、3 个 D-2、5 个 D-1、15 个 P-5、22 个 P-4、19 个 P-3、13 个 P-2/1、9 个 GS(PL)、74 个 GS(OL)
调动	12	2 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、1 个 GS(PL)、6 个 GS(OL)从构成部分 5 调到信息和通信技术厅(第 29E 款)
	7	1 个 P-3、2 个 P-2、1 个 GS(PL)、3 个 GS(OL)从构成部分 5 调至构成部分 2

	数目	职等
其他分摊资源	2	1 个 P-5、1 个 P-3, 在构成部分 1 内从纽约调至曼谷
2016-2017 两年期预计员额 预算外	43	2 个 P-5、22 个 P-4/3、1 个 P-2/1、1 个 GS(PL)、17 个 GS(OL)
2016-2017 两年期预计员额	19	1 个 P-5、5 个 P-4/3、2 个 P2/1、5 个 GS(PL)、6 个 GS(OL)

关于员额的评论和建议

调动

八.57. 如预算分册第 29C.4 和 29C.5 段所示, 大会第 69/262 号决议认可了秘书长有关报告中(A/69/517)提议的信通技术订正战略。新战略内容之一是把现有资源中的信通技术职能合并起来。为执行这个新战略, 秘书长提议将构成部分 5(人力资源信息系统), 包括 12 个员额(2 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、1 GS(PL)、6 个 GS(OL))和相关非员额经费, 调至第 29 E 款(信息和通信技术厅)。表八.4 列出了拟于 2015 年 7 月 1 日从人力资源管理厅调往信息和通信技术厅的 12 个员额的职类、职称和占用情况。

表八.4

从人力资源管理厅调往信息和通信技术厅的员额

职类	职称	占用情况
P-5	高级信息系统处/科长	在职
P-5	Inspira 项目协调员	在职
P-4	信息系统干事	在职
P-3	信息系统干事	空缺/征聘中
P-2/1	协理信息系统干事	在职
GS (PL)	人力资源信息技术助理	在职
GS (OL)	人力资源信息技术局域网助理	在职
GS (OL)	人力资源信息技术局域网行政助理	在职
GS (OL)	人力资源信息技术服务台助理	空缺/征聘中

八.58. 秘书长还提议在内部从构成部分 5(人力资源信息系统)向构成部分 2(战略规划和人员配置)调动 7 个员额(1 个 P-3、2 个 P-2、1 个一般事务(特等)、3 个一般事务(其他职等))。这些员额的职能包括为在线人力资源管理计分卡提供人力资源数据分析、仪表盘及报告,其调动的目的是更好地反映组织隶属关系(见 A/70/6(Sect.29C)和 Corr.1,第 29C.11 段)。表八.5 列出拟内部调动的 7 个员额截至 2015 年 7 月 1 日的职类、职称和占用情况。

表八.5

人力资源管理厅将从构成部分 5 调至构成部分 2 的员额一览表

职类	职称	占用情况
P-3	人力资源业务分析员	在职
P-2	人力资源业务分析员	在职
P-2	人力资源业务分析员	在职
一般事务(特等)	人力资源报告助理	在职
一般事务(其他职等)	人力资源报告助理	在职
一般事务(其他职等)	人力资源报告助理	在职
一般事务(其他职等)	人力资源团队助理	在职

八.59. 如上文第八.52(b)段所述,秘书长提议将构成部分 1(政策)下报酬和叙级科的 2 个员额(1 个 P-4 和 1 个 P-3)从纽约调往曼谷,以在开展薪金调查活动方面提高效率。2016-2017 两年期中,这方面的增效效益数额估计为 88 900 美元(同上,第 29C.13 段)。

八.60. 行预咨委会建议核准秘书长关于调动上述员额的提议。

征聘冻结

八.61. 如上文第八.52(b)段所述,秘书长在第 29C 款下提议的削减措施包括冻结为填补下列方面常设员额而进行的征聘:行政领导和管理;构成部分 2(战略规划和人员配置);构成部分 3(学习、发展和人力资源事务)和构成部分 4(医疗服务)。2016-2017 两年期中,通过这一冻结提高效率可节省的费用数额估计为 1 655 300 美元(同上,第 29C.13 段)。经询问,行预咨委会获悉,秘书长已确定冻结征聘时间长度各异的 10 个员额,列于表八.6。

表八.6
拟议冻结征聘的员额

职称	职等	冻结期月数
人力资源干事	P-5	11
人力资源干事	P-4	10
人力资源干事	P-4	12
工作人员发展干事	P-3	24
团队助理	一般事务(特等)	24
团队助理	一般事务(其他职等)	24
考试助理	一般事务(其他职等)	24
团队助理	一般事务(其他职等)	9
人力资源助理	一般事务(其他职等)	20
绘图和出版助理	一般事务(其他职等)	19

八.62. 行预咨委会经询问还获悉，拟议将冻结征聘 11 个月的人力资源干事(P-5)员额由战略规划和人员配置司外联股股长填补，按计划该股长将于 2017 年 1 月底退休。行预咨委会相信，冻结外联股股长的员额不会影响为增加从无任职人员或任职人数不足会员国甄选应聘人员的百分比以及为实现本组织人力资源管理指标而进行的努力。

八.63. 行预咨委会建议大会核准按所示期限冻结上表八.6 所列员额的征聘以及员额资源项下的相关减少数额。对任何相关的非员额资源应作出相应调整。

填补空缺员额的天数

八.64. 行预咨委会注意到，在构成部分 2(战略规划和人员配置)项下，为绩效指标(a)(三)，即所有正常空缺从发布空缺公告之日到确定人选之日的平均天数减少(同上，表 29C.11)，确定了 180 天的目标，高于大会第 67/255 号决议核准的 120 天的目标。行预咨委会本来期望该厅以身作则，努力实现本组织共同目标，因为它负责按照大会的任务授权和本组织全体优先事项编制人力资源管理目标并监测实现情况。

空缺员额

八.65. 行预咨委会获悉，截至 2015 年 4 月 30 日，人力资源管理厅有 8 个员额出缺(1 个 P-3、1 个一般事务(特等)和 6 个一般事务(其他职等))。其中 1 个员额在办理入职手续阶段，3 个员额的任职者正处于不同的征聘阶段，3 个被外派，1

个员额已被确定将予以冻结。行预咨委会还获悉，空缺员额的出缺期均未达到或超过 2 年。

八.66. 在遵守上文第八. 63 段的规定前提下，行预咨委会建议批准秘书长关于员额资源的提议。

关于非员额资源的评论

八.67. 2016-2017 年经常预算拟议非员额资源为 31 463 700 美元，与 2014-2015 年订正批款相比减少 637 700 美元，即减少 1.9%。拟议的减少数额主要涉及：(a) 订约承办事务项下减少 619 100 美元，原因是构成部分 5(人力资源信息系统)将移至第 29 E 款(信息和通信技术厅)；(b) 工作人员差旅项下减少 11 900 美元，涉及已核准的飞机舱位标准的预期影响；和(c) 一般业务费用项下减少 90 000 美元，原因是构成部分 5(人力资源信息系统)外调以及医疗服务所需经费减少。非员额资源的总体减少数额将由以下各项增加数额部分抵销：(a) 家具和设备项下增加 126 000 美元，用于标准计算机设备的更换；(b) 其他工作人员费用项下增加 79 700 美元，原因是，构成部分 3(学习、发展与人力资源事务)中需额外的一般临时助理人员经费，为应急准备和支助小组供资，并在工作最忙期间提供额外支助；(c) 咨询人项下增加 58 800 美元，原因是需在下列方面利用外部专家：(一) 流动政策和“团结”项目的实施(构成部分 1(政策))；(二) 考试程序(构成部分 2(战略规划和人员配置))；和(三) 精神保健专业人员提供的专门咨询服务(构成部分 4(医疗服务))。

八.68. 秘书长提议将构成部分 4(医疗服务)传染病专科医生的 P-4 职等一般临时职位向上改叙为一个 P-5 职位。行预咨委会收到的补充资料显示，这一改叙在该两年期中导致的费用估计数将为 53 700 美元。拟扩大医疗专家的职能，即从原来专注于医疗业务连续性/流行病扩大为更全面地专注于总体公共健康。秘书长认为，需要一个更高级的职位，以提供全系统领导和战略制定功能，这将影响到由联合国或以联合国名义运营的所有医疗设施。行预咨委会不认为为这改叙提议提出的理由成立，并相信新职能可以在 P-4 职等上得以履行。因此，行预咨委会建议不批准秘书长关于将医疗专家职位向上改叙为一个 P-5 职位的提议，并建议将秘书长在其他工作人员费用项下的提议数额相应减少 53 700 美元。

八.69. 关于咨询人项下的提议，行预咨委会承认可能需要外部咨询人提供内部不具有的专门知识，但强调应把对外部咨询人的依赖保持在最低程度，本组织应该利用内部能力完成经常性和长期性的核心活动和职能。因此，行预咨委会建议将秘书长在咨询人项下的提议数额减少 10 000 美元。行预咨委会打算在其对人力资源管理问题的定期审议过程中重新审议这一事项(另见上文第一章 D 节)。

八.70. 在遵守上文第八. 63、第八. 68 以及第八. 69 段的规定前提下，行预咨委会建议批准秘书长关于非员额资源的提议。

一般性评论和建议

2014-2015 年的超支情况

八.71. 补充资料显示，截至 2015 年 3 月 31 日，其他工作人员费用项下和咨询人项下的支出超过了 2014-2015 年批款。经询问，行预咨委会获悉以下信息：

(a) 其他工作人员费用项下超支 898 660 美元，原因是需要经费用于开展全组织范围的优先项目，如新的流动框架和“团结”项目以及需要额外的一般临时助理人员经费，用于培训方案的行政管理；

(b) 咨询人项下超支 613 300 美元，原因是利用外部专家进行新流动框架的分析和规划。行预咨委会询问后获悉，流动项目在项目规划、详细流程规划和评价、数据结构以及评估方面所需的具体专门知识内部不具备。此外，为项目规划的目的并根据流动框架所设定的广泛参数，秘书长得出结论认为，需要外部专家进行流程评价和详细规划。行预咨委会还获悉，据秘书长称，咨询人工作的一个基本内容是向流动问题小组中的工作人员提供这些技能的培训，以建设内部能力。行预咨委会相信，秘书长将根据大会第 68/265 号决议，跟踪 2016 年和 2017 年所有用于落实新流动框架的财政资源情况。

订约承办事务的调拨

八.72. 行预咨委会收到的补充资料显示，根据新的信息和通信技术战略在人力资源管理局内调入资源包括从构成部分 5(人力资源信息系统)转让订约承办事务 1 898 00 美元至构成部分 2(战略规划和人员配置)。行预咨委会注意到，编列于构成部分 5 项下的该厅业务资源涉及依据信息和通信技术厅设定的标准服务级协议得出的用于维修信息技术设备的所需经费、以及中央信息技术基础设施的费用。这一调拨还包括下列各项所需经费：维护和更新用于非 Inspira 应用工具的现有软件的费用、供关键工作人员使用的 Citrix/移动办公室许可证费用、以及用于支持人力资源报告和相关活动的订约承办事务。表八.7 按支出用途列出了订约承办事务细目。

表八.7
内部调拨的订约承办事务

(美元)

支出用途	数额
数据处理服务	96 900 美元
专利软件	48 900 美元
协助支持中央数据处理	450 200 美元
协助支持办公自动化设备	1 104 900 美元

支出用途	数额
数据处理服务	96 900 美元
其他订约承办事务	197 800 美元
共计	1 898 700 美元

Inspira

八.73. 行预咨委会经询问获悉，从许多公司和组织的使用情况看，PeopleSoft 应用工具 9.0 版，即 Inspira 中所用版本的用户体验基本是负面的。自 2006 年推出该版本的 PeopleSoft 以来，已进行了若干次更新，以改进用户体验。2014 年，人力资源管理厅和信息通信技术厅开展了一个项目，将 Inspira 升级为 PeopleSoft 9.2 版，以提供一个更为直观和易于使用的用户界面。行预咨委会欢迎为维护和更新 Inspira 这一重要人力资源管理工具而进行的努力。

叙级

八.74. 经询问，行预咨委会获悉，人力资源管理厅的报酬和叙级科负责制定在共同制度一级的叙级政策和标准。由 12 个员额组成的该科还负责纽约所有员额的叙级以及本组织所有 D-2 员额的叙级。总部以外办事处、外勤支助部和各区域委员会(授权不尽相同)也有权对各自负责的领域内的员额进行叙级。行预咨委会还获悉，秘书处目前没有一个综合不同实体预算和叙级数据的员额管理职能，因此，难以确定秘书处未叙级员额的数目。待“团结”项目全面推行和一项由叙级驱动的行动计划实施后，将克服这一局限。行预咨委会还获悉，对所有现有员额进行适当叙级将大大促进流动框架的执行，因为这将确保员额被列入适当的职类，且与员额相关的任务和责任同所定级别实际匹配。按照在其关于本两年期预算的报告中提出的一项建议，行预咨委会获悉，正在编写关于叙级的订正行政指示，其中将包括一份关于秘书处组织结构规范的指南。

八.75. 如上文第一章所述，行预咨委会打算对员额叙级这一事项加以持续审查并期待在其下一次在大会第七十届会议期间审查人力资源相关报告过程中结合其他与组织设计、员额管理和流动有关的事项来审查这些细节。

通信费用

八.76. 行预咨委会收到的补充资料显示，在一般业务费用项下编列的 212 400 美元经费将用于支付助理秘书长办公室、工作人员-管理当局协调委员会、联合国工作人员工会、独立职工会协调委员会、联合国系统协会和退休国际公务员协会秘书处的通信费用。经询问，行预咨委会获悉，与联合国工作人员工会和退休国际公务员协会有关的数额分别为 20 400 美元和 14 800 美元。表八.8 列出 2016-2017 两年期这两个实体支出细目。

表八.8
联合国工作人员工会和退休国际公务员协会通信费用细目

(美元)

	联合国工作人员工会	退休国际公务员协会	单位费用/每年	数额
台式电话	4	1	360	3 600
台式计算机服务级别协议	4	3	2 100	29 400
基础设施服务级别协议(托管)	1	1	550	2 200
共计				35 200

八.77. 行预咨委会要求进一步说明由经常预算为上文第八.76 段所列实体所需信息和通信技术设备供资的理由,但是,在报告之时秘书长未能提供要求的信息。**行预咨委会相信在大会审议 2016-2017 年拟议预算第 29 C 款时,将会获得这些信息。**

第 29 D 款 中央支助事务厅

2014-2015 年订正批款	193 042 800 美元
秘书长提出的 2016-2017 年拟议数	173 799 900 美元
初步重计费用后 2016-2017 年拟议数	185 539 200 美元
其他分摊资源	72 643 400 美元 ^a
预计预算外资源	131 406 300 美元

注: 除另有说明外,本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。

^a 未反映大会关于维持和平行动支助账户的第 69/308 号决议所作决定。

八.78. 秘书长为 2016-2017 两年期第 29 D 款请批的经常预算资源重计费用前为 173 799 900 美元,与 2014-2015 年订正批款相比净减少 19 242 900 美元,即减少 10.0%(见 A/70/6(Sect.29D),表 29 D.3)。

八.79. 秘书长将总体减少数额 19 242 900 美元归于四个因素,具体如下:

(a) 技术调整项下减少 1 505 000 美元,涉及用于支持 2014-2015 年新设员额的所需非经常经费(同上,第 29 D.11 段);

(b) 新任务和构成部分间变动项下净减少 14 655 200 美元,原因是将 29 个员额和相关非员额资源自广播和会议支助科调至信息和通信技术厅以支持执行

经修订的信通技术战略(16 706 400 美元),而节省数被下列各项增加额部分抵销:经常经费(952 600 美元)和与拟设新员额有关的所需非经常资源(1 098 600 美元)(同上,第 29 D.12 段);

(c) 在根据第 69/264 号决议进行的资源变动(增效效益)项下减少 3 069 800 美元,涉及:(a) 员额资源项下 1 235 700 美元,包括员额资源项下拟议冻结征聘(576 900 美元)、以及裁撤 4 个员额(658 800 美元);和(b) 非员额资源项下 1 834 100 美元,主要涉及订约承办事务、一般业务费用、用品和材料、家具和设备(同上,第 29D.14 和第 29.15 段);

(d) 在根据大会第 69/264 号决议进行的资源变动(进一步削减)项下减少 12 900 美元,涉及按照核准飞机舱位标准的预期影响减少的工作人员差旅费(同上,第 29 D.13 段)。

八.80. 行预咨委会对拟议削减的列报的评论和意见载于上文第一章。

八.81. 行预咨委会询问后收到下表,该表按支出用途开列了根据上述提高效率 and 进一步削减而拟议的资源变动汇总。

(千美元)

	2014-2015 年 批款	2016-2017 拟议削减	
		数额	百分比
员额	66 060.8	(1 235.7)	(1.9)
其他工作人员费用	2 829.3	—	—
咨询人	363.2	(16.0)	(4.4)
工作人员差旅费	129.9	(18.1)	(13.9)
订约承办事务	10 964.7	(106.3)	(1.0)
一般业务费用	107 054.3	(1 141.7)	(1.1)
招待费	5.3	—	—
用品和材料	2 726.4	(540.9)	(19.8)
家具和设备	2 908.9	(24.0)	(0.8)
共计	193 042.8	(3 082.7)	(1.6)

八.82. 如预算分册第 29D.16 和第 29 D.17 段所述,本款下经常预算资源获得下列各项补充:(a) 与维持和平行动支助账户有关的 2016-2017 年其他摊款预计 72 643 400 美元(包括员额项下 25 039 000 美元和所需非员额资源项下 47 604 400 美元);和(b) 2016-2017 年预算外经费预计 131 406 300 美元(包括员额项下 4 168 200 美元和所需非员额资源项下 127 238 100 美元),来自向预算外行政结构、预算外实务活动提供支助所收取的偿还款、技术合作偿还资源和总部旅行事务、共同事

务和房舍维修费用特别账户。与 2014-2015 两年期相比，其他摊款项下增加 32 252 700 美元，主要原因是，原先在第 29 A 款(主管管理事务副秘书长办公室)下列报的支助账户项下标准房地租金、改建、装修和家具方面所需资源现改为在第 29 D 款(中央支助事务厅)下列报。

八.83. 表八.9 概列了 2014-2015 两年期的核定经常预算员额和秘书长提出的 2016-2017 两年期经常预算员额。该表还列出 2016-2017 年其他摊款和预算外资源项下的预计员额。

表八.9
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2014-2015 年核定员额	334	1 个助理秘书长、2 个 D-2、3 个 D-1、8 个 P-5、13 个 P-4、15 个 P-3、8 个 P-2/1、13 个一般事务(特等)、175 个一般事务(其他职等)、96 个工匠
2016-2017 年拟议员额	301	1 个助理秘书长、2 个 D-2、3 个 D-1、7 个 P-5、11 个 P-4、12 个 P-3、8 个 P-2/1、8 个一般事务(特等)、153 个一般事务(其他职等)、96 个工匠
调动	29	调至信息和通信技术厅： 29 个员额(1 个 P-5、2 个 P-4、3 个 P-3、5 个一般事务(特等)、18 个一般事务(其他职等))将由设施和商业服务(构成部分 1)调至信息和通信技术厅(第 29 E 款)
裁撤	(4)	设施和商业服务(构成部分 1)下的 4 个一般事务(其他职等)
其他摊款		
2016-2017 年预计数员额	85	1 个 D-1、4 个 P-5、47 个 P-4/3、5 个 P-2/1、2 个一般事务(特等)、26 个一般事务(其他职等)
预算外		
2016-2017 年预计员额	22	1 个 P-4/3、1 个 P-2/1、1 个一般事务(特等)、16 个一般事务(其他职等)和 3 个工匠；

关于员额的评论和建议

裁撤

八.84. 在次级方案 4，构成部分 1(设施和商业服务)下总共对 4 个一般事务(其他职等)员额拟予裁撤(见上文第八.79(c)段)。行预咨委会询问后得到关于这些员额职能的进一步资料以及拟予裁撤的理由，具体如下：

(a) 1 个团队助理(一般事务(其他职等))员额,负责向广播和会议支助科提供一般行政支助。拟将该科调至第 29 E 款(信息和通信技术厅)(见下文第八.86 段)。

(b) 档案和记录管理科 1 名信息管理助理(一般事务(其他职等))员额,负责若干业务任务,包括从联合国办事处将记录移交该科以及检索和重新提交记录。对该员额拟予裁撤,原因是预期在“团结”项目实施后,移交该科的纸质记录数量将减少。

(c) 特别事务科 2 个送信员(一般事务(其他职等))员额,专门负责提供联合国院落内的邮件收发服务。裁撤这些员额的原因是,预期在“团结”项目实施后,移交档案和记录管理科的纸质记录数量将减少,以及基本建设总计划结束后需提供服务的地点减少。

八.85. 行预咨委会建议核准秘书长关于裁撤上述 4 个员额的提议。

调动

八.86. 拟将共 29 个员额(1 个 P-5, 2 个 P-4, 3 个 P-3, 5 个一般事务(特等), 18 个一般事务(其他职等)),即广播和会议支助科的全部员额,连同所有相关非员额资源自设施和商业服务(次级方案 4, 构成部分 1)调至第 29 E 款(信息和通信技术厅)(见下文第八.91 段)。如预算分册第 29 D.6 段所示,拟对该科进行调动,是为了依照大会第 69/262 号决议对秘书长所提订正信息和通信技术战略所有内容(见 A/69/517)的核准,巩固并协调信息和通信技术厅下设的供管理事务部使用的通信技术职能。行预咨委会建议核准秘书长关于将广播和会议支助科 29 个员额调至第 29 E 款(信息和通信技术厅)的提议。行预咨委会在下文第 29E 款就这一事项提出了进一步评论。

征聘冻结

八.87. 如上文第八.79(c)段所述,秘书长在第 29 D 款下的提议含有如下减少数额:有关冻结常设员额征聘(576 900 美元),其中包括构成部分 1(设施和商业服务)项下的减少数额(279 900 美元)和构成部分 2(采购事务)项下的减少数额(297 000 美元)。行预咨委会询问后获悉,秘书长已确定 2016-2017 年冻结下列 4 个员额的征聘:

(a) 在设施管理服务(次级方案 4, 构成部分 1)项下的 1 个财务助理员额(一般事务(其他职等)),冻结期 18 个月和 1 名信息系统助理员额,冻结期 24 个月;

(b) 在采购事务(次级方案 4, 构成部分 2)项下的 1 个系统分析员员额(P-3),冻结期 16 个月和 1 名采购助理员额(一般事务(其他职等)),冻结期 15 个月。

八.88. 行预咨委会建议大会核准按所示期限冻结上述 4 个员额的征聘以及员额资源项下的相关减少数额。对相关员额的任何非员额资源应予相应调整。对任何相关的非员额资源应作出相应调整。

空缺员额

八.89. 在审查时，行预咨委会获悉，截至 2015 年 4 月 30 日，中央支助事务厅有 31 个空缺员额，包括 2 个专业(2 个 P-3)、17 个一般事务(其他职等)和 12 个工匠员额。在 2015 年 6 月 18 日前，这 31 个空缺员额中，有 3 个已经填补，6 个在办理入职手续阶段，1 个员额的候选人已被选定，而其余 20 个空缺员额正处于征聘过程的不同阶段。行预咨委会还获悉，空缺员额的出缺期均未超过 2 年。

八.90. 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议，但须采纳上文第八.88 段所载其建议。

关于非员额资源的评论和建议

八.91. 2016-2017 年拟议非员额资源估计数为 114 980 500 美元，与 2014-2015 年订正批款相比减少 12 001 500 美元，即减少 9.5%。拟议减少数额是主要涉及将广播和会议支助科及其员额和非员额资源调至 29 E 款(信息和通信技术厅)(见上文第八.86 段)，包括调出总额为 10 700 700 美元的资源，其中包括：(a) 订约承办事务项下 5 753 300 美元，用于为在房地上举行的会议提供视听和会议工程服务；(b) 一般业务费用项下 2 787 600 美元，主要用于通信；(c) 家具和设备项下 1 519 000 美元，用于支持视听和广播服务；(d) 其他工作人员费用项下 172 800 美元，用于该科的加班费；和(e) 用品和材料项下 468 000 美元。

八.92. 行预咨委会建议核准秘书长关于非员额资源的提议，但须采纳上文第八.88 段所载其建议。

一般性评论和建议

任务和计划成果

八.93. 该厅 2016-2017 年的主要目标及其关键优先事项列于预算分册第 29 D.1 至 29 D.6 段。如所述，该厅确保在采购、差旅和运输、设施和资产管理、档案、邮件收发、记录管理以及商业活动管理方面提供支助。另据所述，在总部，管理事务部在基本建设总计划完成后将全面运作翻新后的总部建筑群，包括提供技术和设计升级的全面服务。在这方面，行预咨委会回顾，在第 69/274 A 号决议第八节中，大会注意到基本建设总计划办公室即将关闭，其任务将移交中央支助事务厅，并请秘书长确保基本建设总计划办公室关闭后有适当的问责机制和明确的隶属关系，并在关于基本建设总计划执行情况的第十三次年度进展报告中就此提出报告。大会还请行预咨委会请审计委员会继续每年就基本建设总计划、包括就该项目剩余活动提出报告，直至该项目的账目最后结清。行预咨委会在下文第 33 款中就这一事项提出了进一步评论。

差旅费用节省情况

八.94. 在预算分册表 29 D.9 中,与绩效指标(d)(由于使用联合国谈判达成的航空公司折扣而实现节省)有关的业绩计量表明,为 2016-2017 年设定的目标(减少 21%)低于 2014-2015 年设定的目标(29%),也低于 2012-2013 年 29%的实际减少率。行预咨委会要求澄清 2016-2017 年目标降低的理由。行预咨委会获悉,2013 年 8 月开始实施订正差旅政策(ST/AI/2013/3)后,实现节省的百分比一直在下降,因为不同舱位等级的差旅量结构在发生变化,即使用(相对廉价并给予较低折扣的)经济舱的差旅增多,而使用(相对昂贵和给予较高折扣的)公务舱的差旅增多。行预咨委会认为,绩效计量应明确而毫不含混,也应便于评估进展情况和在一定时间跨度内进行有意义的比较。根据其与秘书长的代表进行的沟通,行预咨委会认为,应考虑使用更易于在不同预算期之间进行比较的替代业绩计量办法,如每英里空中旅行平均费用。行预咨委会鼓励秘书长继续这种努力,以期向大会提供更高质量的数据,用于计量进展情况并支持关于差旅所需资源的决策。行预咨委会在上文第一章 D 节中对差旅费用问题作了更多的讨论。

采购事务

八.95. 行预咨委会注意到,在预算分册的表 29 D.11 中,与绩效指标(d)(参与联合国采购进程的发展中国家和经济转型国家的供应商的数目增加,确保依照《联合国财务条例和细则》财务条例 5.12 开展国际竞争)有关的业绩计量确定的目标是 2016-2017 年 1 000 个供应商,低于 2012-2013 年达到的 1 267 个的实际数。经询问,行预咨委会获悉,2016-2017 年 1 000 个供应商的目标是根据 2014-2015 年作出的 971 个供应商的初步估计数确定的,该厅预期 2014-2015 年和 2016-2017 年的供应商实际数均将超过 2012-2013 年参加供应商的实际数,即 1 267 个。行预咨委会强调必须制定既实际且可实现,又雄心勃勃旨在促进进展的目标。行预咨委会相信秘书长将更新表 29 D.11 中绩效指标(d)所定 2016-2017 年目标,并在大会审议 2016-2017 年拟议方案预算时将新目标告知大会。

公共事业费用

八.96. 行预咨委会收到的补充资料显示,总部的电力需求预计不会减少,2016-2017 年拟议预算为这些费用编列了 25 929 900 美元的经费。在这方面,行预咨委会回顾,在其基本建设总计划执行情况第九次年度进展报告(A/66/527)中,秘书长曾预期,同以前使用状况相比,总体能耗将减少至少 50%,温室气体排放量将减少至少 45%,饮用水消耗量将减少至少 40%。行预咨委会要求说明为何在实现基本建设总计划的能源可持续性目标方面缺乏进展。行预咨委会获悉,虽据记录情况看,总体能源消耗在减少,但电力支出预计将保持在目前的水平,原因是现已从热气切换到基于电力的制冷状态。此外,电力费用比热气高得多,是因为在夏季高峰期间电力使用和需求日增。此外,该厅预计,定于 2016 年执行的

持续建造项目也将助长能耗上升。行预咨委会认为所提供的解释不能令人信服，并打算在审议秘书长关于基本建设总计划项目执行情况的第十三次年度进展报告期间再度讨论这一问题。

总部车队

八.97. 行预咨委会要求提供进一步资料，说明总部车辆保有量及最近若干两年期车辆组成和数目的变化情况、以及车辆采购的详细情况和在确定所需资源时适用的标准费率。行预咨委会获悉，总部的车队由旅行和运输科管理，有 49 辆车，包括两辆多用途车：一辆供设施管理处园艺铺使用，另一辆供安全和安保部在秘书处建筑群内使用。关于总部车队的车辆组成和数目，行预咨委会获悉，在最近几个两年期中，旅行和运输科已审查有关所需资源，并在考虑到业务需要和车辆状况及里程数基础上，将车辆使用期延长，超过建议的五年使用期。根据上述审查，私人客运车辆部分的车辆保有量(小型面包车)已从 2012-2013 年的共 29 辆汽车减至 2014-2015 年的 23 辆。

八.98. 行预咨委会还获悉，所有公务车辆的采购都是同采购司协调，通过竞争性招标进行的。所有常设联合国办事处公务车辆的更换都遵守关于公务汽车提供和使用政策的行政指示(ST/AI/2006/1)第 3.2 节(“更换现有车辆”)，其中规定，考虑更换现有主要用于市区且无损坏情况的车辆的前提是，车辆已使用五年或里程达 128 000 公里(80 000 英里)，以二者中先出现者为准。¹⁸

八.99. 行预咨委会还审查了其他工作地点的车辆保有量。根据其审查，咨询委员会注意到，不同工作地点的车队在规模和组成上存在悬殊之处。行预咨委会认识到当地条件有所差异以及某些类型的车辆无法获得，但认为，出现这些差异也可能是由于在下列方面缺乏标准和政策(或没有加以实施)：应享权利和应提供车辆，特别是供高级官员使用的车辆的类型/模式、以及用于确定每个工作地点车队核定车辆数目的依据。鉴于该行政指示(见上文)印发已有若干年，行预咨委会认为现在不妨对该政策进行审查。因此，行预咨委会建议大会请秘书长对所有常设联合国办事处现行公务车辆提供和使用政策进行审查，并在必要的情况下加以更新并扩大其范围，以确保最经济和最高效地使用公务车辆。还应请秘书长在这一审查中评估该行政指示的实施情况 and 对其有关要求的遵守程度。

房地租金

八.100. 经询问，行预咨委会获得下表八.10，其中列出 2002 至 2017 年 16 年期间总部工作人员人均房地租金适用标准费率和预计费率演变情况

¹⁸ 如行政指示第 1.1 段所述，该政策不适用于维持和平行动或技术援助项目，二者实行单独政策。

表八.10
2002 至 2017 年纽约房地租金标准费率

(美元)

员额职等	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006-2007 年 ^b	2008-2009 年 ^b	2010-2011 年 ^b	2012-2013 年 ^b	2014-2015 年 ^b	2016-2017 年 ^b
副秘书长/助理秘书长	75 000	76 700	78 300	80 100	11 000	14 300	14 300	15 900	15 900	15 900
D-2	26 800	27 400	28 000	28 600	11 000	14 300	14 300	15 900	15 900	15 900
D-1	20 500	21 000	21 400	21 900	11 000	14 300	14 300	15 900	15 900	15 900
P-5	11 400	11 700	11 900	12 200	11 000	14 300	14 300	15 900	15 900	15 900
P-1 至 P-4	7 700	7 900	8 100	8 300	11 000	14 300	14 300	15 900	15 900	15 900
一般事务	6 800	7 000	7 200	7 400	11 000	14 300	14 300	15 900	15 900	15 900
非工作人员和借调工作人员 ^a					11 000	14 300	14 300	15 900	15 900	15 900

^a 包括承包商、专家、咨询人、初级专业干事和借调工作人员。2002-2005 年此类人员适用的费率取决于有关个人的职等。

^b 为 2006-2007 年至 2016-2017 年各两年期编列的费率为年费率。

八.101. 行预咨委会获悉，总部工作人员人均房地租金适用的标准费率是根据总部租约组合、维护费用和空间分配参数计算的。该费率定期修订，以反映租赁承租付款实际费用以及本组织租赁债务增长的变化情况。在编列办公用房费用预算时采用人均标准费率，采取这一既定做法是为了确保所有资金来源——经常预算、维持和平行动支助账户和预算外资源可充分促进本组织整体义务的履行。行预咨委会还获悉，为 2016-2017 年总部工作人员人均房地租金拟议的标准费率 15 900 美元(见表八.10)是依据下列参数计算的：(a) 每平方英尺平均租金 40.39 美元；(b) 每平方英尺平均维持费 17.40 美元；和(c) 工作人员人均分配空间 260 平方英尺，增加了 6%，因为楼层机构布局总体效率低下。行预咨委会建议大会请秘书长在今后提交预算时系统地提供关于总部工作人员人均房地租金拟议标准费率的计算方法和费用参数的资料。还应提供其他工作地点房地费用的类似资料。

八.102. 行预咨委会获悉，由于标准费率计算的依据是租约组合，所以没有受到翻修/建造项目，如基本建设总计划的影响。然而，鉴于计划将在总部采用灵活的工作空间安排，¹⁹ 秘书处打算审查其 2018-2019 两年期采用的方法和费率，以反映空间管理方面的预期改进。在这方面，行预咨委会强调，在实行灵活的工作空间安排举措前有必要收集关于在目前安排下利用空间和相关费用的全面和详细数据。这将有助于确定灵活工作空间安排方面的目标和业绩指标，并建立明确的基准，用于未来计量有关进展。

¹⁹ 见大会第 69/274 A 号决议第七节；另见 A/69/749 和 A/69/810。

其他事项

八.103. 据行预咨委会收到的补充资料显示，一般业务费用拟议所需资源包括房地小规模改建经费。经询问，行预咨委会获得了以下关于房地小规模改建与第 33 款(建造)中拟议的主要维修和改建之间差别的信息：

(a) 第 29 D 款下请求的房地小规模改建指的是对现有办公室空间进行重组，以改善功能以及修改大楼系统，以容纳现有设备。此种小规模改建包括对系统家具进行更改，添加或移动灯具和天花板。此外，第 29 D 款下的经费包括用于为拟设的新员额进行房地小规模改建的非经常经费；

(b) 第 33 款(建造)下的主要维修和改建旨在支助涉及较长时期内的基本建设装修和重大工程的活动。用来决定某一项目是属于改建和装修还是属于主要维修工程的长期既定标准如下：(a) 如是结构性、资本密集型项目并将大幅改变或改善设施或基础设施，不管是实体部分还是信息技术，则列为改建和装修项目类；和(b) 如是修理或更换现有设施(如供暖、通风和空调)和系统(如电气、信息技术和安保)，或是一般性地维持设施和服务的良好工作状态的项目，则列为主要维修项目类。

第 29E 款 信息和通信技术厅

2014-2015 年订正批款	74 453 100 美元
秘书长提出的 2016-2017 年拟议数	100 704 300 美元
初步重计费用后 2016-2017 年拟议数	104 602 100 美元
其他分摊资源	10 297 800 美元 ^a
预计预算外资源	35 241 100 美元
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。	
^a 未反映大会在其关于维持和平行动支助账户的第 69/308 号决议中所作决定。	

八.104. 秘书长为 2016-2017 两年期第 29E 款请批的经常预算资源重计费用前为 100 704 300 美元，与 2014-2015 订正批款相比净增加 26 251 200 美元，即增加 35.3%(见 A/70/6(Sect.29E)，表 29 E.3)。

八.105. 秘书长将净减 26 251 200 美元归于四个因素，详细如下：

(a) 技术调整项下因去除了与实施信息安全订约承办事务相关的非经常所需资源，故减少 50 800 美元(同上，第 29 E.22 段)；

(b) 因新任务增加 29 186 300 美元以及构成部分间变动, 包括: (a) 6 323 800 美元, 用于支付秘书长关于企业资源规划项目的第六次进展情况报告(A/69/385 和 Corr.1)所述以及大会第 69/274 A 号决议第六节规定的“团结”项目的运行、维护和支助费用; (b) 2 944 000 美元用于实施秘书长的相关报告(A/69/517)所述以及大会第 69/262 号决议第二节规定的新的信息和通信技术战略; 以及(c) 19 918 500 美元用于在现有资源范围内整合信通技术职能, 以支持经修订的信通技术战略, 具体措施是将信息和通信技术人员额和非员额资源从人力资源管理厅、中央支助事务厅和方案规划、预算和账户厅转到信息和通信技术厅(见 A/70/6(Sect.29), 表 29.4 和 A/70/6(Sect.29 E), 第 29 E.23 和 29 E.37-29 E.40);

(c) 依照大会第 69/264 号决议(增效), 资源变动项下减少 2 838 300 美元, 其中包括因拟议冻结征聘常设员额而减少的 647 200 美元(包括行政领导和管理项下 130 800 美元、次级方案 5 项下 124 000 美元和次级方案 6 项下 392 400 美元)以及 2 191 100 美元非员额资源(同上, 第 29 E.25 和 29 E.26 段);

(d) 按大会第 69/264 号决议(进一步削减)的要求, 资源变动项下减少 46 000 美元, 这是根据已核准的飞机舱位标准的预期影响作出的削减(同上, 第 29 E.24 段)。

八.106. 行预咨委会对拟议削减的评论和意见载于上文第一章。

八.107. 行预咨委会询问后收到下表, 该表按支出用途开列了根据上述效率和进一步裁减要求拟议的资源变动汇总。

(千美元)

	2014-2015 年批款	2016-2017 年拟议削减	
		数额	百分比
员额	36 646.2	(627.1)	(1.7)
其他工作人员费用	5 835.7	(299.8)	(5.1)
工作人员差旅费	460.2	(92.6)	(20.1)
订约承办事务	13 151.5	(1 864.8)	(14.2)
一般业务费用	17 167.7	—	—
用品和材料	209.6	—	—
家具和设备	982.2	—	—
共计	74 453.1	(2 884.3)	(3.9)

八.108. 如预算分册第 29 E.27 段(另见 A/70/6(Sect.29 E), 表 29 E.3)所示, 2016-2017 年拟议经常预算中本款下的资源另有估计为 45 538 900 美元的额外资源作补充, 其中包括: (a) 维持和平行动支助账户方面其他摊款数额 10 297 800

美元；和(b) 预算外资源 35 241 100 美元，由总部信息技术和电信事务费用特别账户、支持预算外行政结构特别基金和支持预算外实质性活动特别基金供资。

八.109. 表八.11 概列了 2014-2015 两年期的核定经常预算员额和秘书长提议的 2016-2017 两年期经常预算员额。该表还列出 2016-2017 年其他摊款和预算外资源预计员额。

表八.11
人员配置资源

	员额	职等
经常预算		
2014-2015 年核定数	136	1 个 ASG, 1 个 D-2, 4 个 D-1, 13 个 P-5, 21 个 P-4, 30 个 P-3, 7 个 P-2/1, 11 个 GS(PL), 47 个 GS(OL), 1 个 TC
2016-2017 年拟议数	181	1 个 ASG, 2 个 D-2, 6 个 D-1, 15 个 P-5, 22 个 P-4, 35 个 P-3, 12 个 P-2/1, 17 个 GS(PL), 70 个 GS(OL), 1 个 TC
改叙	6	次级方案 5 下 1 个 D-1 改叙为 D-2 次级方案 5 下 2 个 P-5 改叙为 D-1 次级方案 5 下 1 个 P-4 改叙为 P-5 次级方案 6 下 1 个 P-5 改叙为 D-1 次级方案 6 下 1 个 P-4 改叙为 P-5
新设员额	5	次级方案 5 下 1 个 P-3 次级方案 5 下 4 个 P-2
裁撤	(2)	次级方案 6 下 3 个 GS(OL)
调动	22	该厅内行政领导和管理、次级方案 5 和次级方案 6 之间的调动(3 个 P-4, 7 个 P-3, 2 个 P-2, 1 个 GS(PL), 9 个 GS(OL))
从第 29 B 款(方案规划、预算和账户厅)调入	1	从方案规划、预算和账户厅的财务信息业务处向次级方案 6 调 1 个员额: 1 个 GS(OL)
从第 29 C 款(人力资源管理厅)调入	12	从人力资源管理厅的人力资源信息系统科向次级方案 5 调 12 个员额: 2 个 P-5, 1 个 P-4, 1 个 P-3, 1 个 P-2, 1 个 GS(PL), 6 个 GS(OL)
从第 29 D 款(中央支助事务厅)调入	29	从中央支助事务厅的广播和会议支助科向次级方案 6 调 29 个员额: 1 个 P-5, 2 个 P-4, 3 个 P-3, 5 个 GS(PL), 18 个 GS(OL)
其他摊款		
2016-2017 年预计员额数	18	9 个 P-4/3, 3 个 P-2/1, 3 个 GS(PL), 3GS(OL)
预算外		
2016-2017 年预计员额数	15	3 个 P-4/3, 2 个 GS(PL), 10 个 GS(OL)

关于员额的评论和建议

信息和通信技术厅的拟议重组

八.110. 秘书长提议改组和加强信息和通信技术厅，以反映信息和通信技术战略所述的该厅扩大的全组织范围任务的贯穿各领域的活动，其各项要素已由大会第 69/262 号决议核准(同上，第 29 E.10 段)。在这方面，行预咨委会回顾，秘书长的信通技术战略的关键目标之一是减少联合国信息和通信技术领域的各自为政和重叠现象，同时在中央控制和业务自由之间保持平衡。大会在其第 63/269 号决议中请秘书长确保联合国尽量使用企业数据中心而不是本地数据中心。为此目的，该战略提议转变信通技术交付，精简通信技术系统并协调统一各通信技术单位，具体办法是，在可能和适合的情况下，使用企业应用程序而不是本地各自开发的程序，使用企业服务台而不是本地服务台，使用企业数据中心或区域技术中心而不是本地数据中心。信通技术战略提议，从现有数据中心建立起若干统一的中心是最有效的办法，以此可消除效率低下问题，并将许多大型数据处理平台合并为数量不多的能够支持多种关键企业职能或活动、并具备高度安全、有复原力的基础设施和强大的数据恢复能力的相互高度连接的企业数据平台。这种关键企业活动包括应用程序开发和支助、服务台支助、基础设施支助和系统托管(见 A/69/517，第 24-31 段)。

八.111. 对该厅拟议结构的高级别审查载于预算分册附件一，提供给行预咨委会的补充资料附件二列出司一级和中心一级更详细的组织结构图。补充资料中还详细说明了每个次级方案下的组织单位或部门，及其各自作用和职责，构成和拟议人员编制需要。补充资料附件一提供了信息和通信技术厅现有和拟议组织结构的比较。

八.112. 秘书长关于改组信息和通信技术厅的提议涉及结构改革和内部资源调动这两者的结合，并通过下列办法加强人力：拟设 5 个新员额，从管理事务部其他厅(办)调入 42 个员额以及向上改叙 6 个员额以增加高级工作人员数量。秘书长提议的要点包括：

(a) 加强行政领导和管理构成部分，具体办法是通过内部调动，从次级方案 6 下调入员额以将员额编制总数从 17 个增至 23 个并作出下列结构变化：

(一) 建立一个企业项目管理办公室，负责为信息和通信技术方案/项目管理制定政策和程序，方案/项目跟踪和合规审查，以及信息和通信技术全部方案的管理；

(二) 将目前的业务支助科改组为业务协调科，其作用除了目前的协助该厅管理人员履行采购、合同管理、发票处理和行政支助职能之外，还将协助首席信息技术官督导来自秘书处所有部厅关于使用信息和通信技术资源提案的

编纂、分析和验证投资提案和业务案例，并制定和实施全球寻购和全球资产管理政策，以优化利用本组织的购买力。

(b) 扩大目前只含有战略管理事务的次级方案 5(信息和通信技术的战略管理和协调)，使之包括以下构成部分：(一) 技术管理结构；(二) 技术与联合国的核心工作的一致；(三) 分析方法和业务情报；(四) 应用系统和网站的开发和支持；以及(五) 加强信息安全。本次级方案的人员编制将从 56 个员额增至 89 个，通过下述组织结构来履行其实质性责任：

(一) 全球服务司，构成单位包括司长办公室、政策制定科、行政解决方案和知识管理处、业务关系管理科和全球安全与架构科，该司总共拟设 35 个员额，办法是作为内部调动从目前的战略管理处(次级方案 5)和知识管理处(次级方案 6)调入，以及新设 5 个员额(1 个 P-3 和 4 个 P-2)(见下文第八.113 段)；

(二) 设在纽约的企业应用中心，构成单位包括财务和后勤系统股、网站开发股、信息和通信技术人力资源股、应用程序支助股、人力资源和薪给系统股、应用程序架构/合作科以及企业内容管理股，该中心总共拟设 29 个员额，办法是作为内部调动从目前的方案管理司(次级方案 6)的资源管理处和外地系统事务处调入；

(三) 设在曼谷的企业应用系统中心包括下列构成部分：要求和规格科、设计和发展科、部署和支助科、人力资源解决方案科，中心总共拟设 25 个员额，办法是通过内部调动从第 29 C 款下的人力资源信息系统科调入，并从目前方案管理司(次级方案 6)的资源管理处和外地系统事务处调入。

(c) 重组次级方案 6(信息和通信技术业务)使之包括下列构成部分：(一) 企业托管；(二) 网络合并；(三) 企业级服务台；(四) 将“团结”项目纳入主流；(五) 广播和会议支助。本次级方案人员编制将从 63 个员额增至 69 个。本次级方案的实质性责任将由全球业务司担负，拟通过内部调动设立该司，即从第 29 D 款(中央支助事务厅)现有的基础设施管理处和战略管理处以及广播和会议支助处调入员额。该司将包括司长办公室；企业网络运行与安全；全球基础设施运行；企业级服务台；以及美洲区域技术中心。

新设员额

八.113. 次级方案 5 下总共拟设 5 个员额(1 个 P-3 和 4 个 P-2)，以支持执行经修订的信息和通信技术战略(见 A/70/6(Sect.29E)，第 29 E.63(a)(三)段)。行预咨委会询问后得到关于这些员额职能的进一步资料，具体如下：

(a) 全球安全与架构科 1 个协理信息系统干事员额(P-2)，支助脆弱管理方案和整个秘书处信息技术资产和应用程序的安全评估，包括建立和维持一个通信技术资产和应用程序登记册，并记录其安全情况；

(b) 全球服务司司长办公室 1 个协理信息系统干事员额(P-2)，支助指派给该厅的责任领域的职能，主要包括下列活动：领导业务转型；确保采取统一办法来实施信通技术战略；为信通技术战略举措提供整体管理和监督；为信息安全和灾后恢复职能提供战略监督；确保遵守技术标准和治理机制；加强创新并确保联合国各项技术方案为本组织的核心工作增值；

(c) 全球服务司行政解决方案和知识管理处 2 个协理信息系统干事(P-2)员额，支助指派给该处责任领域的职能，包括：监督执行秘书处的分析方法和业务情报总体战略；与各部和厅办高级管理层保持联络以加强创新、分析方法和决策支助系统；推动知识管理工作，以在秘书处内和向各会员国提供信息服务和支助；以及确保与信息通信技术厅客户的协调；

(d) 纽约企业应用中心应用程序支助股 1 个信息技术干事(P-3)，负责：开发和维护需要整合许多相互关联系统的计算机程序；现有用户系统的故障排除、维护、更新和加强；确保适当的数据安全和使用控制；提供用户支助；监测系统运行情况；设计、开发和进行用户和系统测试；编制用户手册；编制培训材料并向用户提供培训；就新技术是使用提供咨询意见；向新的(初级)工作人员和咨询人提供指导和培训以及督导。

八.114. 行预咨委会欢迎秘书长就拟议新员额配置所采取的办法，这些员额大多为 P-2 职等。行预咨委会认为，这种办法不仅有助于实现更好的平衡并使该厅工作人员年轻化，而且还可能有助于征聘到受到过最新信息和通信技术培训的人员。本委员会鼓励秘书长尽可能继续采用这种做法，从而除了上述人员配置结构上的改善，还创造更多机会以在青年专业人员方案之下征聘人员。

八.115. 行预咨委会建议核准次级方案 5 下的 5 个拟议员额中的 4 个，包括(P-3)信息技术干事员额和 3 个协理信息系统干事(P-2)员额。关于全球服务司司长办公室拟设的 1 个协理信息系统干事(P-2)员额(见上文第八.113(b)段)，由于对此员额的具体职能和新人员需求缺乏明确的界定，本委员会不认为有必要增设该员额来为该厅的总体活动提供一般支助。因此，本委员会建议不予核准全球服务司司长办公室拟设的协理信息系统干事(P-2)员额。任何相关的非员额费用应作出相应调整。

员额改叙

八.116. 提议共向上改叙 6 个员额，其中 4 个员额属于次级方案 5(1 个 D-1 改叙为 D-2，2 个 P-5 改叙为 D-1，1 个 P-4 改叙为 P-5)，2 个员额属于次级方案 6(1 个 P-5 改叙为 D-1，1 个 P-4 改叙为 P-5)，以支持执行经修订的信通技术战略(同上，第 29E.63(a)(四)和 29 E.76(a)(一)段)。行预咨委会询问后得到了关于拟改叙员额的进一步资料，具体如下：

(a) 拟将 1 个全球服务司司长员额(D-1)(次级方案 5)改叙为 D-2 员额。任职者将负责领导业务转型以及信息和通信技术战略举措的总体管理；在全秘书处发挥领导作用；并确保采取统一办法来协调各项活动和执行经修订的信通技术战略；

(b) 拟将行政解决方案和知识管理处 1 个处长员额(P-5)(次级方案 5)改叙为 D-1 员额。任职者将负责督导秘书处分析和业务情报战略的总体执行；与秘书处各部和厅办高级管理层保持联络以加强创新、分析方法和决策支助系统；推动知识管理工作，以向各会员国和秘书处提供信息服务和支助；

(c) 拟将纽约企业应用中心 1 个主任员额(P-5)(次级方案 5)改叙为 D-1 员额。任职者将监导纽约企业应用中心并确保执行一个应用程序管理战略以及维持一个准确应用程序组合。任职者除其他外还将负责督导将“团结”项目主流化以及整合各自为政的总部信息和通信技术各单位，确保该部门继续进行应用程序退役工作，并用“团结”项目加以取代，如综管系统，以及整合予以保留的程序以及确保联合国所有网站符合既定的安全、访问方便和多种语文的标准；

(d) 拟将解决方案和知识管理处的 1 个高级信息技术干事员额(P-4)(次级方案 5)改叙为 P-5 员额，以帮助处长执行秘书处分析和业务情报总体战略和推动知识管理工作；

(e) 拟将美洲区域技术中心的 1 个主管员额(P-5)(次级方案 6)改叙为 D-1 员额(见下文第八.123-八.125 段)。任职者将督导设在纽约的美洲区域技术中心的工作，并负责：协调区域信通技术服务；制定区域治理措施；确保区域内架构的一致性和遵守政策；按照通信技术战略统一信通技术职能；确保遵守信息安全准则；以及提供机构内和都市内信通技术服务，以支持纽约总部的信通技术业务，包括一个服务台；

(f) 拟将 1 个纽约基础设施运行主管员额(P-4)(次级方案 6)改叙为 P-5 员额。任职者将督导信通技术基础设施的监测和管控并负责设在纽约的首要 and 次要技术中心的通信技术基础设施日常运行和维护。

八.117. 行预咨委会认识到，需要有一支强有力的领导队伍，才能成功地实施经修订的信通技术战略，执行全组织信通技术标准，并统一信通技术活动和结构，从而确保高效利用资源并满足联合国日益增加的需要。因此，本委员会建议核准秘书长提出的向上改叙上文第八.116 段中所述的 6 个员额的建议(另见下文第八.123-八.125 段)。

调动

八.118. 秘书长在预算分册第 29 E.23 段中指出，管理事务部根据大会第 69/262 号决议对经修订的信通技术战略有关内容的认可开展协调统一工作，作为这一努力的一部分，拟将第 29 B 款(方案规划、预算和账户厅)(见上文第八.34-八.37 段)、

第 29 C 款(人力资源管理厅)和第 29 D 款(中央支助事务厅)下的信息和通信技术职能并入第 29 E 款(信息和通信技术厅)。拟将总共 42 个员额和相关的非员额所需资源从第 29 B 款、第 29 C 款和第 29 D 款调至第 29 E 款(信息和通信技术厅)，调至纽约和曼谷的企业应用中心、全球服务司的企业服务台和全球业务司等机构的各组织单位。行预咨委会建议核准秘书长提议的这些员额调动，概况见表八.11。

裁撤

八.119. 拟在次级方案 6(信息和通信技术业务)下裁撤 2 个员额(一般事务(其他职等))(见表八.11)。行预咨委会建议核准秘书长关于裁撤若干员额的提议。

冻结征聘

八.120. 如上文第八.105(c)段所述，秘书长提议的第 29 E 款下的削减包括在行政领导和管理(130 800 美元)、次级方案 5(124 000 美元)和次级方案 6(392 400 美元)项下冻结常设员额征聘。行预咨委会询问后获悉，秘书长已确定冻结下列 5 个员额的征聘：

(a) 业务支助、行政领导和管理项下 1 个办公室助理(一般事务(其他职等))员额，期限共 19 个月；

(b) 全球业务项下 1 个团队助理(一般事务(其他职等))员额，期限共 19 个月；

(c) 全球业务项下 2 个行政助理(一般事务(其他职等))员额，期限共 19 个月(见下文第八.123 和八.124 段)；

(d) 全球服务司项下 1 个团队助理(一般事务(其他职等))员额，期限共 18 个月。

八.121. 鉴于下文第八.124 段中其关于裁撤全球业务项下已空缺两年以上的行政助理(一般事务(其他职等))员额的建议，行预咨委会建议大会批准冻结上述 5 个常设员额中的其余 4 个员额的征聘，冻结期限如上所述，并削减相关的员额资源。任何相关的非员额资源应予相应调整。

空缺员额

八.122. 行预咨委会审查时获悉，截至 2015 年 4 月 30 日，信息和通信技术厅共有 16 个空缺员额，包括 9 个专业人员员额(1 个 P-5、3 个 P-4 和 5 个 P-3)和 7 个一般事务员额(1 个一般事务(特等)和 6 个一般事务(其他职等))。截至 2015 年 6 月 6 日，8 个员额(5 个专业和 3 个一般事务)仍然空缺，其中的 2 个员额已确定冻结征聘，3 个员额的任职者属临时任用，1 个 P-5 员额拟在 2016-2017 年改叙为 D-1 职等。其余 2 个空缺员额正处在征聘过程的不同阶段。

八.123. 行预咨委会还获悉，有 2 个员额已空缺两年以上，包括：(a) 基础设施管理处 1 个高级信息系统干事员额(P-5)自 2012 年 12 月以来一直空缺，现拟议将

其改叙为美洲区域技术中心主任员额(D-1)(见上文第八.116(e)段); 以及(b) 全球业务项下自 2012 年 6 月以来空缺的 1 个行政助理员额(一般事务(其他职等)), 现提议冻结征聘(见上文第八.120(c)段)。

八.124. 在这方面, 行预咨委会回顾其意见, 即应对继续保留已空缺两年或更长时间的员额予以审查, 并在拟议方案预算中说明保留理由, 或提议裁撤。鉴此, 行预咨委会建议大会裁撤全球业务项下自 2012 年 6 月以来空缺的这个一般事务(其他职等)员额。任何相关的非员额资源应予相应调整。

八.125. 对 2012 年 12 月以来一直空缺的基础设施管理处的 1 个高级信息系统干事员额(P-5), 行预咨委会认为, 本应已提出裁撤该员额, 如有必要, 也应已提出设立一个新的 D-1 员额的理由充分的提议。虽然行预咨委会注意到在这方面并没有采取行动, 但也认识到领导美洲区域技术中心的主管在执行信通技术战略方面的拟议职能这一需要(见上文第八.116(e)段), 因而将不反对续设该员额。本委员会建议大会请秘书长更好地监测员额空缺情况, 以避免再次发生这种情况。

八.126. 行预咨委会建议核准秘书长提议的员额资源, 但须采纳上文第八.115、第八.121 以及第八.124 段中的建议。

关于非员额资源的评论和建议

八.127. 2016-2017 年拟议非员额资源估计数为 54 863 400 美元, 与 2014-2015 年订正批款相比净增 17 056 500 美元, 即增加 45.1%。如提供给行预咨委会的补充资料所示, 拟议的净增是因下列所需经费增加: (a) 订约承办事务(7 720 400 美元), 主要因“团结”项目支助服务所需经费增加; (b) 一般业务费用(6 005 900 美元), 因从第 29 D 款调入资源以及“团结”项目增拨资源; (c) 用品和材料(495 600 美元); 以及(d) 家具和设备(3 503 900 美元), 因从第 29 D 款调入资源及购置广播和会议事务设备所需经费增加。所需经费的增加将被下列所需经费减少部分抵消: 其他工作人员费用(612 300 美元)和工作人员差旅费(57 000 美元)。

八.128. 在预算专册第 29 E.17 段, 秘书长指出, 拟议所需经费反映了非员额资源从第 29 B 款(见上文第八.43 段)、29 C 款和 29 D 款调到 29 E 款下, 原因是管理事务部的协调统一努力以及拟议的将中央支助事务厅、人力资源管理厅和方案规划、预算和账户厅的信通技术职能合并到的信息和通信技术厅。表八.12 概述了各款非员额资源的调拨情况。

表八.12
调到第 29 E 款下的非员额资源

(美元)

支出用途	第 29 B 款 ^a	第 29 C 款	第 29 D 款
其他工作人员费用	—	40 800	172 800
工作人员差旅费	—	18 100	—
订约承办事务	—	379 000	5 753 300
一般业务费用	—	42 500	2 787 600
用品和材料	—	20 700	468 000
家具和设备	—	4 000	1 519 000
共计	—	505 100	10 700 700

^a 见上文第八.43 段。

八.129. 预咨委会建议核准秘书长提议的非员额资源，但须采纳上文第八.115、第八.121 以及第八.124 段中的建议。

八.130. 预咨委会在审议本款拟议非员额资源时遇到困难。例如，本委员会注意到，用于设备的拟议资源被列于各种支出类别，包括一般业务费用、家具以及用品和材料。同样，软件许可证的所需资源或列于家具和设备或者订约承办事务项下。本委员会还发现，补充资料中提供的关于资源变动的一些解释不精确。例如，补充资料中称，次级方案 5 项下的订约承办事务拟议增加总数约为 990 万美元，涉及到“团结”项目的支助服务所需资源增加，但几乎没有提供信息说明要购置的具体产品和提供的服务，或其相关费用，或为什么这项支助所需资源较之目前两年期批款有变动。鉴于拟议的资源数量之大，非员额项下支出类别涵盖的产品和服务范围之广，行预咨委会认为，应考虑更清晰度而透明地列报本款的非员额资源，以便利大会审议这些提议。行预咨委会建议大会请秘书长在“团结”项目扩展部分二期(关于预算编制等)的设计阶段工作中纳入上述考虑。

一般性评论和建议

执行信通技术战略

八.131. 大会在其第 69/262 号决议第二节第 7 段中核准了拟议的信息和通信技术战略(A/69/517)的所有要素，并请秘书长确保其执行，同时考虑到审计委员会(见 A/67/651)和行预咨委会(A/69/610)的评论、意见和建议，但须遵从大会今后的决定。在该决议第二节第 8 段中，大会请秘书长向大会第七十届会议提供详细资料，说明拟议新战略所有要素的执行情况。在这方面，本委员会回顾，除了上述报告，秘书长还将提交两份与执行信通技术战略密切相关的报告供大会第七十届会议

审议：秘书长关于企业资源管理系统(“团结”目)的第七次进度报告和关于联合国全球服务提供模式的提议。

八.132. 预算分册中所述，根据大会第 69/262 号决议，信息和通信技术厅就实施信通技术战略开展和提议了一系列活动，包括：(a) “团结”目运行和维护的技术支助；(b) 对该进行重组；以及(c) 整合管理事务部的信通技术职能，为此将人力资源管理厅、中央支助事务厅和方案规划、预算和账户厅的信通技术人员额和非员额资源调拨到信息和通信技术厅。行预咨委会欢迎迄今所取得的进展。本委员会认为，总体而言，为执行信通技术战略各要素已采取和拟采取的步骤符合秘书长关于联合国信息和通信技术的报告(A/69/517)中的各项提议以及大会在其第 69/262 号决议中提出的各项要求。本委员会相信，拟议的该厅改组和管理事务部各信通技术单位的协调统一在目前阶段包括根据该厅的新结构调动资源和单位，在该战略的五年执行期中，将进一步整合和优化，并带来人力的进一步整合。

八.133. 预咨委会期待着即将出来的上述关于执行信通技术战略的详细报告，其中应按大会第 69/262 号决议第二节第 8 段的要求，除其他外，提供一项在未来五年期间执行该战略的详细计划。本委员会相信，该报告除其他外在陈述下列事项时将包括最新进展情况：

(a) 授权：说明采取了什么行动来回应大会第 69/262 号决议第二节第 16 和第 18 段，²⁰ 包括关于为信息和通信技术厅发布一项秘书长公报和关于联合国信通技术治理的行政指示的详细情况，以及首席信息技术官在信通技术事项方面授权的程序。在这方面，行预咨委会强调，秘书长需确保充分执行大会第 69/262 号决议，包括该决议第二节第 16 和 18 段中的要求；

(b) 将由“团结”目取代的遗留系统：将由“团结”项目取代的约 700 个系统的最新信息(A/67/360)，包括综管信息系统，目前用于维护这些系统的人员配置和其他资源，及其退役的时间表(另见下文第八.134 和第八.135 段)；

(c) 关于各区域技术中心：详细资料和各区域技术中心考虑中的地点选择的理由，包括分析各工作地点现有员额和非员额资源，可以考虑让具备大型信通技术单位者担任这一角色。在这方面，本委员会重申，信息和通信技术战略涵盖整个秘书处，对可发展成为联合国区域技术中心的现有信通技术单位的分析也应包括维和方面的信通技术设施，目的是整合信通技术设施，避免昂贵设施的任何重叠(另见 A/69/874)；

²⁰ 大会在其第 69/262 号决议第二节第 16 段中回顾其第 63/262 号决议，承认首席信息技术官为本组织信通技术活动总体方向和业绩发挥强有力的中央领导作用的重要性，并强调需要有适当的授权和程序，以确保遵守经修订的信通技术战略的各项准则，其内容除其他外包括业务、安全、投资以及联合国办事处的监督工作，特别是涉及外地的准则。

(d) 将“团结”目支助主流化：更新“团结”目支助主流化计划，以确保按计划在2017年1月顺利并成功地将该项目移交给首席信息技术官(见A/69/385和Corr.1,第75-90段)。在这方面，行预咨委会强调，首席信息技术官、“团结”项目所有人、项目主任和流程所有人之间需要继续密切合作，以确保在订正预算内并按大会第69/274号决议核可的时间表执行该项目，并实现其预期的质量和数量效益。

综管信息系统

八.134. 关于综管信息系统，行预咨委会获悉，尽管在2015年11月“团结”项目部署到剩余群组4各实体后，综管系统的功能将大大减少，但将继续需要综管系统来编制2015年财务报表和处理追溯性影响付薪的人事行动。此外，信息和通信技术厅启动了一个综管信息系统退役项目计划，以处理上述事项和在8个工作地点实施的综管信息系统中遗留数据的存档和报告需要。

八.135. 行预咨委会要求提供关于在实施该系统的8个工作地点(总部、总部以外办事处和各区域委员会)的综管信息系统员额资料。所提供的资料，其中不包括所有工作地点，汇总于下表：如表所示，现拟在2016-2017年裁撤或冻结征聘一些员额，另一些则预计会转到“团结”项目支助之下。关于纽约，行预咨委会获悉，在为信息和通信技术厅核定的34个综管信息系统经常预算员额中，落到纽约的用于支助综管信息系统、“团结”项目和人力资源服务台的资源包括12个员额(4个P-4、3个P-3和5个一般事务(其他职等))以及1个一般临时人员职位。本委员会期望，即将提交的关于“团结”项目和关于信通技术战略的实施进展报告将提供全面数据，说明各工作地点历来以所有资金来源设立的所有综管系统支助员额情况，并说明其目前的职能。

工作地点	员额	职能	备注
纽约	2个P-4, 2个P-3 2个P-4, 2个P-3, 1GS(OL) (包括1个P-3一般临时 人员职位)	综管系统/“团结”项目 综管信息系统 人力资源服务台	
日内瓦	1个P-3, 4个GS	综管系统/“团结”项目	这4个员额中的2个(一般事务(其他职等))拟予裁撤, 2016年1月1日起生效
维也纳	1个P-4, 1个GS(OL)	综管信息系统	这2个员额均拟予裁撤, 2016年1月1日起生效
内罗毕	1个P-4, 1个P-2	综管系统/一般系统开 发和支持	这两个员额均拟冻结征聘, 分别从2016年1月10日和2016年1月5日起生效。

工作地点	员额	职能	备注
亚洲及太平洋经济社会委员会	1 个 P-4, 1 个 LL	综管系统/“团结”项目	1 个员额(LL)拟予冻结, 2016 年 1 月 1 日起生效
非洲经济委员会	1 个 P-4, 1 个 GS(PL), 1 个 GS(OL)	综管系统/“团结”项目	这 3 个员额已在 2014-2015 年调至信通技术/“团结”项目支助
西亚经济社会委员会	1 个 P-4, 1 个 LL	综管系统/“团结”项目	1 个员额(LL)拟在 2014-2015 年裁撤

信通技术成本

八.136. 行预咨委会回顾, 秘书长在其关于联合国信息和通信技术的报告(A/69/517)附件三中概述了 2010-2011 至 2014-2015 年两年期信息技术和通信资源。2012-2013 年总额估计为 14.69 亿美元, 2014-2015 年为 14.367 亿美元, 其中计入了所有资金来源, 包括经常预算、维持和平行动支助账户、维持和平特派团、政治特派团、以及“团结”项目和预算外资源。秘书长指出, 这些估计数依据的是对目前和历来信通技术预算的分析以及对特别是工作人员费用的一定程度的假设, 原因是数据有限。行预咨委会强调, 需要确保记录全面、详细而准确的资料, 说明所有资金来源的信通技术资源利用和成本情况, 并可将其用来帮助进行业绩评估和大会作决策。本委员会相信, 已经妥善注意确保“团结”项目已纳入提供这类报告的必要人力。行预咨委会在审议秘书长即将提出的关于实施信通技术战略的报告时, 将再次审查这一问题。

第 29 F 款 行政, 日内瓦

2014-2015 年订正批款	155 802 700 美元
秘书长提出的 2016-2017 年拟议数	152 321 700 美元
初步重计费用后 2016-2017 年拟议数	151 988 700 美元
预计预算外资源	45 276 500 美元

注: 除另有说明外, 本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。

八.137. 秘书长为 2016-2017 两年期第 29 F 款请批的重计费用前经常预算资源为 152 321 700 美元, 与 2014-2015 两年期订正批款相比净减 3 481 000 美元, 即净减 2.2%(见 A/70/6(Sect.29 F 和 Corr.1), 表 29 F.3)。

八.138. 秘书长将经常预算净减 3 481 000 美元归于四个因素, 详细如下:

(a) 技术调整项下净减 185 800 美元, 因去除了下列非经常所需经费: (a) 支助人权条约机构系统的家具和设备, 以及(b) 用来填补 2014-2015 两年期裁撤的员额的一般临时助理人员。减少额由根据大会关于支持各人权条约机构系统的决定而在 2015 年设立的新员额的两年期经费部分抵消;

(b) 新任务和构成部分间变动项下增加 154 500 美元, 因下列所需追加经费: (a) 支持人权理事会和人权条约机构系统; (b) 按照大会第 69/264 号决议, 拟将信息和通信技术处处长员额(P-5)改叙为 D-1 员额;

(c) 依照大会第 69/264 号决议(增效), 资源变动项下净减 3 436 300 美元, 因员额资源项下拟裁撤 13 个员额并减少非员额资源。减少额因拟议向上改叙 1 个 P-3 员额为 P-4 员额而部分抵消;

(d) 依照大会第 69/264 号决议(进一步削减), 资源变动项下减少 13 400 美元, 涉及工作人员差旅费。

八.139. 行预咨委会关于拟议削减列报的评论和意见载于上文第一章。

八.140. 行预咨委会询问后得到下表, 按支出用途开列了根据上述增效和进一步削减要求拟议的综合资源变动细目, 行预咨委会注意到其中包括订约承办事务、一般业务费用以及赠款和捐款项下的增加数。

(千美元)

	2014-2015 年批款	2016-2017 年拟议减少	
		数额	百分比
员额	95 477.1	(3 387.9)	(3.5)
其他工作人员费用	6 219.1	(206.3)	(3.3)
工作人员差旅费	134.1	(13.4)	(10.0)
订约承办事务	6 431.6	470.6	7.3
一般业务费用	38 272.7	339.2	0.9
招待费	3.7	—	—
用品和材料	2 477.5	(560.1)	(22.6)
家具和设备	2 871.4	(181.2)	(6.3)
赠款和捐款	3 915.5	89.4	2.3
共计	155 802.7	(3 449.7)	(2.2)

八.141. 在 2016-2017 两年期内, 除经常预算资源外, 将有估计数为 45 276 500 美元的预算外资源, 与 2014-2015 两年期相比, 减少 723 200 美元。预算外资源将用于继续为 145 个员额或职位供资。表八.13 概述了 2014-2015 两年期核定经

常预算员额和秘书长提出的 2016-2017 两年期经常预算员额。该表还列出了 2016-2017 年预计预算外员额。

表八.13

人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2014-2015 两年期核定数	329	1 个 D-2、4 个 D-1、10 个 P-5、16 个 P-4、19 个 P-3、21 个 P-2/1、18 个 GS(PL)、240 个 GS(OL)
2016-2017 两年期拟议数	316	1 个 D-2、5 个 D-1、9 个 P-5、17 个 P-4、18 个 P-3、21 个 P-2/1、18 个 GS(PL)、227 个 GS(OL)
改叙	2	将次级方案 6 下 1 个 P-5 改叙为 D-1 将次级方案 4 下 1 个 P-3 改叙为 P-4
裁撤	(13)	次级方案 3 下 1 个 GS(OL) 次级方案 4 下 9 个 GS(OL) 次级方案 6 下 2 个 GS(OL) 次级方案 7 下 1 个 GS(OL)
预算外		
2016-2017 两年期预计数	145	3 个 P-5、33 个 P-4/3、3 个 GS(PL)、106 个 GS(OL)

关于员额的评论和建议

改叙

八.142. 秘书长提议将次级方案 6 下的信息和通信技术处处长员额(P-5)向上改叙为 D-1 职等员额，以体现该处在为整个联合国日内瓦办事处协调和提供信通技术政策和支助方面的职责有所增加。秘书长表示，根据核可联合国订正信通技术战略(见 A/69/517)的大会第 69/262 号决议，联合国日内瓦办事处的信息和通信技术处将充当协调和监督区域内信通技术活动的区域技术中心和枢纽。

八.143. 行预咨委会得到的补充资料表明，联合国日内瓦办事处信息和通信技术处处长将担任欧洲区域技术中心主任，并指导该处实现区域技术中心的下列目标：(a) 在信通技术战略方向与方案交付之间建立明确联系；(b) 促进简化各项方案，确保其符合与信通技术有关的战略方向；(c) 横向提供协调一致和具有互操作性的服务以解决现有隔阂；(d) 在全球范围内以标准化方式向联合国人员提供服务 and 支助；(e) 精简作用与职责并消除重复；(f) 加强资源管理和问责，同时实现更高的效率；(g) 加强信息安全和复原力。

八.144. 行预咨委会询问后获悉，欧洲区域技术中心主任将向联合国日内瓦办事处行政司司长报告，并通过参加日内瓦信通技术委员会、欧洲区域技术中心咨询委员会以及全球信通技术政策委员会等各种委员会，协助拟订全球和地方信通技术战略和政策。欧洲区域技术中心主任作为地方信通技术委员会秘书以及咨询委员会秘书，还将担任上述机构的顾问。

八.145. 行预咨委会建议核准关于将联合国日内瓦办事处信息和通信技术处处长员额(P-5)改叙为D-1职等员额的提议。行预咨委会将在审议关于这一主题的报告时提出对实施信通技术战略的意见和建议(另见上文第29 E款和下文第29 H款)。

八.146. 秘书长还提议将运输、签证和旅行股股长员额(P-3)向上改叙为P-4职等员额(见A/70/6(第29 F款)和Corr.1, 第29 F.48段)。如其所述，这项提议是重组联合国日内瓦办事处的中央支助事务处的一部分，将影响到两个业务领域：采购和运输科以及业务支助股。预计重组工作将在2016-2017两年期内实现增效，因而拟议裁撤9个一般事务(其他职等)员额(见表八.13)。拟议将目前由1名P-3员额任职者领导的采购和运输科的运输、签证和旅行股改设为由1名P-4职等股长领导的旅行和后勤股。

八.147. 新的旅行和后勤股除其他外将建立中央后勤能力，以管理供应链所有方面并根据“团结”项目调整中央支助事务处的业务职能，同时支持公共部门会计准则的相关活动。秘书长表示，新股长的职责将由于以下因素而大幅增加：(a) 其督导的工作人员人数增加；(b) 管理的领域更广泛，适用规则和条例的数目更多而且更复杂；(c) 与该员额相关的财政职责增加。拟设的旅行和后勤股股长将负责42名下属的工作，其中仅有另外1名P-2职等专业工作人员。该股管理的活动范围广泛，从旅行和运货到外交特权、邮件业务、当地运输和车队管理。行预咨委会询问后获悉，该股股长的向上改叙将使2016-2017两年期工作人员费用项下增加75 000美元。行预咨委会建议核准将即将更名为旅行和后勤股的原运输、签证和旅行股的股长员额(P-3)改叙为P-4职等员额。

调动

八.148. 秘书长提议在旅行和后勤股内设立一个由1名P-2员额任职者领导的外交和客户服务分股。行预咨委会询问后获悉，上述P-2员额将来自邮件业务工作队的内部调动。目前，联合国日内瓦办事处有两个团队参与编制与外交特权和豁免有关的联合国正式文件：签证分股以及运输和海关分股。这两个团队为个人、国际组织和常驻代表团提供服务。为了利用协同作用、优化工作人员资源需求、建立快速部署能力和改善客户服务，秘书长提议设立一个中央客户服务台。新团队将成为所有差旅和后勤领域客户的首要联络点。这一团队除其他外将管理外交特权和税务手续，处理旅行证件和签证请求并更新内联网信息。行预咨委会询问后还获悉，新的外交和客户服务分股将由8名一般事务(其他职等)工作人员组成。

行预咨委会建议核准设立新的分股，并认为合并两个原有团队的职能将产生充分的协同作用，有利于精简分股工作人员。在这方面，行预咨委会认为可利用更少的工作人员执行分派给这一分股的任务，因此建议裁撤新的外交和客户服务分股的 1 个一般事务(其他职等)员额。任何相关的非员额资源应作相应调整。

八.149. 此外，行预咨委会相信，秘书长将继续审查联合国日内瓦办事处中央支助事务处的人员配置和工作量调整情况。

裁撤

八.150. 拟议裁撤 13 个一般事务(其他职等)员额，包括次级方案 3 下的 1 个员额、次级方案 4 下的 9 个员额(作为上述中央支助事务处重组的一部分)、次级方案 6 下的 2 个员额以及次级方案 7 下的 1 个员额(见 A/70/6(第 29 H 款)和 Corr.1, 第 29 F.13 段)。行预咨委会询问后获悉，在编制 2016-2017 年拟议方案预算时，日内瓦行政司全面审查了现有业务流程。由于特别注重实施“团结”项目的预期效益，即预计建立标准化和完全一体化的新业务流程，因而审查目标是确定优化现有资源和利用协同作用的机会。结果，联合国日内瓦办事处得以确定了在中央支助事务处采购和运输科及业务支助股以及信息和通信技术处应用程序支助小组等具体业务领域精简业务产生的增效。日内瓦的行政司因而决定提议裁撤上述员额而非冻结征聘，这将使日内瓦办事处能在本两年期启动前就开始关注在上述领域实施查明的增效措施所须进行的改组。行预咨委会得到表八.14，说明了 2016-2017 两年期拟议裁撤员额的费用。

表八.14

2016-2017 年联合国日内瓦办事处拟议裁撤员额费用

(美元)

数目	职等	数额
次级方案 3		
人力资源管理处	1 个 GS(OL)	266 000
次级方案 4		
中央支助事务处	9 个 GS(OL)	2 394 000
次级方案 6		
信息技术和通信处	2 个 GS(OL)	532 000
次级方案 7		
图书馆馆长办公室	1 个 GS(OL)	266 000
共计	13 个 GS(OL)	3 458 000

八.151. 行预咨委会建议核准关于裁撤 13 个一般事务员额的提议。

空缺员额

八.152. 行预咨委会询问后获悉，截至 2015 年 4 月 30 日，联合国日内瓦办事处有 3 个空缺员额(1 个 D-1、1 个 P-2/1 和 1 个一般事务(其他职等))；D-1 员额候选人已经选定，另外两个员额处于不同的征聘阶段。上述员额空缺均未达到两年或更长时间。

八.153. 行预咨委会建议核准秘书长提出的员额资源，但须采纳上文第八.148 段所载建议。

关于非员额资源的评论意见和建议

八.154. 2016-2017 年拟议非员额资源数额为 60 037 300 美元，与 2014-2015 两年期相比，净减 288 300 美元。所需资源减少反映了其他工作人员费用(334 700 美元)、工作人员差旅费(13 400 美元)、用品和材料(560 100 美元)以及家具和设备(297 800 美元)项下所需资源减少的综合影响，上述减少额被订约承办事务(489 100 美元)和一般业务费用(339 200 美元)项下所需资源增加额部分抵销。行预咨委会得到的补充资料表明，订约承办事务项下拟议增加数涉及：(a) 人权理事会和人权条约机构的追加任务产生了 44 500 美元的新增音响工程师经费需求；(b) 司机订约承办事务产生了 397 200 美元的追加经费需求。作为中央支助事务处重组的一部分，增加使用司机订约承办服务将对裁撤 2 个司机员额形成补偿。行预咨委会建议核准秘书长提出的非员额资源，但须采纳上文第八.148 段所载建议。

一般性意见

联合医务处

八.155. 行预咨委会询问后获悉，日内瓦的联合医务处业务费用总额向参加组织进行回收。费用回收依据的原则是各个组织支付当年消费额度，主要是支付工作人员时间，这是迄今为止医务处费用的最大构成部分(11 个员额)。医疗处在整个一年收集工作量统计数据，包括专门用于每个组织的每个工作人员群组(医生、护士、实验室技术人员和行政人员)小时数以及所用医疗用品(如疫苗数量和药品)资料，并用以向各个组织分配费用和确定其分担的医务处总费用份额。行预咨委会得到了日内瓦联合医务处预算资料，汇总于表八.15。

表八.15
日内瓦联合医务处预算资料

(千美元)

	2012-2013 年 (最后批款)	2014-2015 年 (订正批款)	2016-2017 年(拟议 方案预算)
所需预算			
全额预算	3 975.7	4 272.1	4 325.7
经常预算, 联合国日内瓦办事处分担的份额 (百分比)	80.59	78.9	78.9
经常预算, 联合国日内瓦办事处分担的费用	3 204.0	3 370.7	3 413.0
预算外客户分担的份额(百分比)	19.41	21.10	21.10
预算外客户分担的费用	771.7	901.4	912.7
	2012 年 1 月 1 日至 2013 年 12 月 31 日	2014 年 1 月 1 日至 2015 年 3 月 31 日	
支出, 经常预算, 联合国日内瓦办事处分担 的费用	3 230.3	2 317.9	—
支出, 预算外客户分担的费用	1 327.1	754.4	—

叙级

八.156. 行预咨委会询问后获悉, 联合国日内瓦办事处获得授权对 D-1 职等以下(包括 D-1)的员额进行叙级。根据这一授权, 日内瓦办事处人力资源管理科为设在日内瓦以及波恩和都灵的联合国所有客户实体提供职务叙级服务, 包括 D-1 职等以下(包括 D-1)的专业及以上员额以及一般事务员额的正式叙级审查和职等定级。行预咨委会还获悉, 办理职务叙级审查的依据是国际公务员制度委员会为联合国共同制度组织核准和颁布的标准, 职务叙级职责由 2 名非全时资深人力资源干事在 1 名人力资源助理支助下承担。

第 29G 款 行政, 维也纳

2014-2015 年订正批款	40 929 800 美元
秘书长所提 2016-2017 年拟议预算	40 022 700 美元
初步重计费用后的 2016-2017 年拟议预算	40 461 400 美元
预算外资源预计数	25 658 800 美元

注: 除另有说明外, 本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。

八.157. 秘书长为2016-2017两年期经常预算第29 G款请批的资源在重计费用前为40 022 700美元,与2014-2015年订正批款相比,减少907 100美元,即2.2%(见A/70/6(Sect.29 G),表29 G.4)。

八.158. 秘书长将经常预算总体减少907 100美元归于两个因素,细目如下:

(a) 依照大会第69/264号决议(增效)在资源变动项下削减899 700美元,反映了拟在次级方案6(信息和通信技术业务)下裁撤2个常设员额(528 900美元)以及遗留信息系统退役导致非员额资源减少(370 800美元);

(b) 依照大会第69/264号决议(进一步削减)在资源变动项下削减7 400美元,涉及工作人员差旅费项下所需资源减少。

八.159. 行预咨委会关于拟议削减列报的评论和意见载于上文第一章。

八.160. 行预咨委会询问后得到下表,按支出用途开列了根据上述增效和进一步削减要求拟议的综合资源变动细目,行预咨委会注意到其中包括其他工作人员费用项下的增加数。

(千美元)

	2014-2015 年 批款	2016-2017 年拟议减少	
		数额	百分比
员额	20 612.9	(528.9)	(2.6)
其他工作人员费用	1 344.9	202.4	15.0
工作人员差旅费	74.9	(7.4)	(9.9) ^a
订约承办事务	734.1	(214.4)	(29.2)
一般业务费用	3 140.5	(4.9)	(0.2)
招待费	1.4	—	—
用品和材料	867.1	(137.6)	(15.9)
家具和设备	1 340.5	(19.7)	(1.5)
赠款和捐款	12 813.5	(196.6)	(1.5)
共计	40 929.8	(907.1)	(2.2)

^a 减少数为订正批款10%的减少额减去技术调整数和某些排除项目。

八.161. 在2016-2017两年期内,预计划拨给管理司的预计预算外资源为25 658 800美元,来自联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)支助预算以及作为向预算外活动、基金和方案提供支助服务所获偿付款的方案支助收入。这高于2014-2015两年期的2 616 500美元估计数,将用来为续设80个员额供资。

八.162. 表八.16概述了2014-2015两年期核定经常预算员额和秘书长提出的2016-2017两年期经常预算员额。该表还列出了2016-2017年预计预算外员额。

表八.16
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2014-2015 两年期核定数	90	1 个 D-2、1 个 D-1、4 个 P-5、6 个 P-4、7 个 P-3、3 个 P-2/1、6 个 GS(PL)和 62 个 GS(OL)
2016-2017 两年期拟议数	88	1 个 D-2、1 个 D-1、4 个 P-5、5 个 P-4、7 个 P-3、3 个 P-2/1、6 个 GS(PL)、61 个 GS(OL)
裁撤	(2)	次级方案 6 下 1 个 P-4、1 个 GS(OL)
预算外		
2016-2017 两年期预计数	80	2 个 D-1、2 个 P-5、18 个 P-4/3、1 个 P-2/1、6 个 GS(PL)、51 个 GS(OL)

关于员额的评论和建议

裁撤

八.163. 如预算分册第 29G.58 段所述，秘书长提议在次级方案 6(信息和通信技术业务)下裁撤 1 个 P-4 员额和 1 个一般事务(其他职等)员额。提议裁撤两个员额是依照大会第 69/264 号决议(增效)进行资源变动的组成部分，并将使 2016-2017 两年期削减 528 900 美元。行预咨委会询问后获悉，裁撤两个员额是因为当地支持的综管信息系统预期退役以及 2015 年年底将采用集中管理的“团结”企业资源规划系统。目前维持综管系统所需职能在该系统退役后将不再需要，因此拟议裁撤员额。行预咨委会建议核准裁撤联合国维也纳办事处的两个信通技术业务员额。

空缺员额

八.164. 行预咨委会得到的补充资料表明，截至 2015 年 4 月 30 日，联合国维也纳办事处有 7 个空缺员额(1 个 P-4、2 个 P-3 和 4 个一般事务(其他职等))。行预咨委会询问后获悉，这些员额处于不同的征聘阶段，没有任何员额空缺达到两年或更长时间。

八.165. 行预咨委会建议核准秘书长提出的员额资源。

关于非员额资源的评论意见和建议

八.166. 2016-2017 年的拟议非员额资源为 19 938 700 美元，与 2014-2015 年订正批款相比，净减 378 200 美元，即 1.8%。所需资源减少反映了工作人员差旅费(7 400 美元)、订约承办事务(214 400 美元)、一般业务费用(4 900 美元)、用品和材料(137 600 美元)、家具和设备(19 700 美元)以及赠款和捐款(196 600 美元)项下所需资源减少。这些减少额将被其他工作人员费用项下所需资源增加额(202 400 美

元)部分抵消。拟议增加额包括：(a) 次级方案 2 下 5 800 美元加班费，用于协助开展符合公共部门会计准则的年终财务账目结算活动；(b) 次级方案 6 下 196 600 美元，用于一般临时人员费用和加班费用。行预咨委会建议核准秘书长提出的非员额资源。

一般性意见

费用分摊安排

八.167. 行预咨委会询问后得到关于维也纳国际中心各项合办服务预算和费用分摊机制的资料，汇总于表八.17。

表八.17
维也纳的费用分摊安排

(美元)

服务	提供方	联合国维也纳办事处分担的份额(百分比)	2012-2013 年支出	2014-2015 年批款	截至 2015 年 5 月 31 日的 2014-2015 年支出	2016-2017 年预算
安全和安保	联合国维也纳办事处	22.67	6 760 415	7 011 600	3 560 573	7 011 600
口译	联合国维也纳办事处	62	7 210 724	7 893 601	4 621 149	7 334 290
其他会议服务	联合国维也纳办事处	77 至 86	41 099 945	42 580 299	26 189 564	38 744 410
停车场业务	联合国维也纳办事处	22.67	54 534	42 875	21 088	42 875
语文培训	联合国维也纳办事处	^a	580 926	959 800	268 267	959 800
通信	联合国维也纳办事处	62.30	899 759	920 800	620 775	915 800
供应伙食	联合国工业发展组织	^b				
房舍管理	联合国工业发展组织	^c	11 355 400	11 488 800	6 597 936	11 725 100
医务	国际原子能机构	23.97	1 001 793	998 600	471 725	1 144 000
印刷和复制	国际原子能机构	^d				
小卖部	国际原子能机构	自筹资金				

^a 数额反映了联合国维也纳办事处的语文培训方案分担份额。标准培训方案(六种正式语文)免费提供给联合国工作人员。向其他学生(其他组织的工作人员、退休人员等)提供时收取学费。

^b 对联合国维也纳办事处而言，不涉及费用问题。

^c 费用分摊公式考虑到每个组织的工作人员人数、每个组织使用的空间、共用空间和其他合办服务的使用情况。

^d 印刷和复制服务的客户按照价格表向国际原子能机构支付每份文件的费用。

医务科

八.168. 行预咨委会询问后得到关于维也纳医务科的具体资料。国际原子能机构管理的医务科有 16 名工作人员：3 名医生、6 名护士、5 名医务助理和 2 名医务辅助人员。原子能机构每月根据基于工作人员人数的费用分摊安排向联合国维也

纳办事处发出账单。2014-2015 两年期，维也纳办事处分担的份额约为预算总额的 24%。维也纳办事处支付的实际数额载于表八.18。

表八.18
联合国维也纳办事处为医务服务支付的数额

(美元)

年度	实际数额
2012	519 322
2013	530 277
2014	528 615

八.169. 行预咨委会询问后还得到联合国维也纳办事处为房舍管理支付的实际数额资料，载于表八.19。

表八.19
联合国维也纳办事处为房舍管理服务支付的数额

(美元)

年度	实际数额
2012	5 559 421
2013	5 732 701
2014	5 056 437

冗余信息和通信技术系统

八.170. 行预咨委会询问后获悉，作为标准做法，联合国维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室信息技术处设计和部署的所有关键信通技术系统的运行均保留冗余能力，以最大限度减少软件或硬件故障时业务活动中断的风险，其在家具和设备支出类别下的相关费用估计数为 110 000 美元。在这方面，行预咨委会回顾，作为新信通技术战略的组成部分，信息和通信技术厅将确保协调联合国所有部/厅的灾后恢复规划活动并整合巴伦西亚企业数据中心的所有现有企业应用程序(见 A/70/6(Sect.29E))。行预咨委会将在审议秘书长即将提出的信通技术战略执行情况报告时进一步讨论这一问题(另见上文第 29 E 款)。

叙级

八.171. 行预咨委会询问后获悉，联合国维也纳办事处管理司获得全面授权，负责为联合国维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室以及维也纳办事处支助的秘书处其他实体的一般事务及有关职类的员额以及专业及以上职类 D-1 职等以下(包括 D-1)的员额进行叙级。

八.172. 作为相关事项，行预咨委会注意到，维也纳的 D-2 职等管理司司长还兼任联合国维也纳办事处副总干事以及毒品和犯罪问题办公室副执行主任。

第 29 H 款 行政，内罗毕

2014-2015 年订正批款	31 467 900 美元
秘书长所提 2016-2017 年拟议预算	30 603 300 美元
初步重计费用后的 2016-2017 年拟议预算	32 638 600 美元
预算外资源预计数	29 522 100 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。

八.173. 秘书长为 2016-2017 两年期经常预算第 29 H 款请批的资源在重计费用前为 30 603 300 美元，与 2014-2015 年订正批款相比，净减 864 600 美元，即 2.7%(见 A/70/6(第 29 H 款)，表 29 H.3)。

八.174. 秘书长将经常预算净减 3 481 000 美元归于三个因素，细目如下：

(a) 新任务和构成部分间变动项下增加 54 000 美元，原因是根据大会第 69/262 号决议第二节将信息与技术处处长员额(P-5)向上改叙为 D-1 职等员额；

(b) 依照大会第 69/264 号决议(增效)在资源变动项下削减 916 200 美元，原因是拟议冻结 4 个常设员额征聘以及减少非员额支出；

(c) 依照大会第 69/264 号决议(进一步削减)在资源变动项下削减 2 400 美元，涉及作为非员额资源组成部分的工作人员差旅费。

八.175. 行预咨委会关于拟议削减列报的评论和意见载于上文第一章。

八.176. 行预咨委会询问后得到下表，按支出用途开列了根据上述增效和进一步削减要求拟议的资源变动汇总细目，行预咨委会注意到其中包括订约承办事务项下的增加数。

(千美元)

	2014-2015 年 批款	2016-2017 年拟议削减	
		数额	百分比
员额	21 884.2	(624.1)	(2.9)
其他工作人员费用	637.2	—	—
咨询人	6.2	—	—
工作人员差旅费	25.0	(2.4)	(9.6) ^a
订约承办事务	257.2	1 113.9	433.1

	2014-2015 年 批款	2016-2017 年拟议削减	
		数额	百分比
一般业务费用	8 116.0	(1 164.1)	(14.3)
用品和材料	307.8	(101.2)	(32.9)
家具和设备	234.3	(140.7)	(60.1)
共计	31 467.9	(918.6)	(2.9)

^a 减少数为订正批款 10% 的减少额减去技术调整数和某些排除项目。

八.177. 在 2016-2017 两年期内，除经常预算资源外，将有估计数为 29 522 100 美元的预算外资源，与 2014-2015 两年期相比，增加 996 000 美元。这一数额将占内罗毕办事处资源需求总额的 47.5%。预算外资源涉及内罗毕办事处提供的共同支助服务，其中很大一部分资金来自向联合国环境规划署(环境署)和联合国人类住区规划署(人居署)提供服务所获偿付款。预算外资源将用来继续为 210 个员额供资。

八.178. 表八.20 概述了 2014-2015 两年期核定经常预算员额和秘书长提出的 2016-2017 两年期经常预算员额。该表还列出了 2016-2017 两年期预计预算外员额。

表八.20
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2014-2015 两年期核定数	126	1 个 D-2、3 个 D-1、7 个 P-5、11 个 P-4、17 个 P-3、8 个 P-2/1、78 个 LL、1 个 NPO
2016-2017 两年期拟议数	126	1 个 D-2、4 个 D-1、6 个 P-5、11 个 P-4、17 个 P-3、8 个 P-2/1、78 个 LL、1 个 NPO
改叙	1	次级方案 6 下 1 个 P-5 改叙为 D-1
预算外		
2016-2017 两年期预计数	210	4 个 P-4/P-3、2 个 P-2/1、196 个 LL、8 个 NPO

关于员额的评论和建议

改叙

八.179. 秘书长提议将信息和通信技术处处长员额(P-5)向上改叙为 D-1 职等员额(54 000 美元)，以体现该处在为整个联合国内罗毕办事处协调和提供信通技术政策和支助方面的职责有所增加。如预算分册第 29 H.49 段所述，依照大会第

69/262 号决议核准的秘书长的联合国信通技术战略(见 A/69/517)，内罗毕信息和通信技术处将充当区域技术中心，并作为协调和监督区域内信通技术活动的枢纽。

八.180. 行预咨委会得到的补充资料表明，信息和通信技术处处长的任务包括支持信息和通信技术厅监督的总体信息安全工作，以解决审计委员会关于秘书处信息和通信技术事务处理情况的报告(A/67/651)所确定的不足之处。行预咨委会询问后获悉，非洲区域技术中心将支持联合国内罗毕办事处、环境署、人居署、非洲经济委员会、卢旺达问题国际刑事法庭/刑事法庭余留事项国际处理机制以及秘书处各部门在该区域的办事处(如毒品和犯罪问题办公室以及人道主义事务协调厅在非洲的办事处)。

八.181. 行预咨委会建议核准关于将联合国内罗毕办事处信息和通信技术处处长员额(P-5)改叙为 D-1 职等员额的提议。行预咨委会将在审议关于这一主题的报告时提出对实施信通技术战略的意见和建议(另见上文第 29 E 款)。

冻结征聘

八.182. 秘书长在预算分册第 29 H.9 段中提议冻结次级方案 3(人力资源管理)和次级方案 6(信息和通信技术业务)下常设员额的征聘。行预咨委会询问后获悉，这一提议包括将综管信息系统支助股股长员额(P-4)的征聘冻结 15 个月，语文协调员员额(P-3)的征聘冻结 19 个月，程序设计员员额(P-2/1)的征聘冻结 20 个月，电信技术员员额(当地雇员)的征聘冻结 5 个月。行预咨委会建议大会核准按照所述期限冻结上述员额征聘并削减员额资源项下相关资源。任何相关的非员额资源应作出相应调整。

空缺员额

八.183. 行预咨委会得到的补充资料表明，截至 2015 年 4 月 30 日有 2 个空缺员额(1 个 D-1 和 1 个 P-5)。行预咨委会询问后获悉，次级方案 4(支助事务)下的支助事务处处长员额(D-1)以及次级方案 3(人力资源管理)下的人事行政处处长员额(P-5)的职位空缺通告处于预公布阶段。上述员额空缺均未超过两年。

八.184. 行预咨委会建议核准秘书长提出的员额资源，但须采纳上文第八.182 段的条件。

关于非员额资源的评论和建议

八.185. 2016-2017 两年期经常预算的拟议非员额资源为 9 289 200 美元，与 2014-2015 两年期相比，净减 294 500 美元，即 3%。大部分支出用途项下的减少额被订约承办事项下所需资源增加 1 113 900 美元所部分抵销。行预咨委会得到的补充资料表明，产生这一数额的主要原因是将次级方案 4(支助事务)下的业务费用资源调至订约承办事项。行预咨委会建议核准秘书长提出的非员额资源，但须采纳上文第八.182 段的条件。

一般性意见

费用分摊安排

八.186. 行预咨委会询问后获悉，为核心服务建立了两个不同的费用分摊机制，一个专门用于环境署和人居署，另一个用于为联合国各机构、基金和方案在内罗毕的所有办事处提供共同服务。客户咨询委员会(由环境署、人居署和联合国内罗毕办事处的业务经理组成)根据代表环境署和人居署进行业务往来的工作量数据确定核心服务(财务、人力资源、差旅、采购)的费用分摊，而共同事务委员会(由联合国各机构、基金和方案的办事处主任组成)和共同事务管理小组(由联合国各机构、基金和方案的业务经理组成)负责监督共同服务(如联合医务、信通技术、运输、邮件和邮袋以及商务活动等)的服务提供和费用分摊安排。关于各个领域不同服务要素的各项单独服务级别协议对共同服务进行规范。服务级别协议规定的费用回收率是依据实际服务单位(如计算机、移动电话手机、工作人员和占用办公空间数量)或消费情况(如运输用量和邮件)。

第九编 内部监督

第 30 款 内部监督

2014-2015 年订正批款	40 632 100 美元
秘书长提出的 2016-2017 年拟议数	41 482 600 美元
重计费用后 2016-2017 年拟议数	42 520 000 美元
其他分摊资源 ^a	62 517 000 美元
预计预算外资源	21 869 300 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。

^a 没有反映大会关于维持和平行动支助账户的第 69/308 号决议所作决定。

九.1. 秘书长为 2016-2017 两年期经常预算第 30 款请批的资源在重计费用前为 41 482 600 美元，与 2014-2015 年订正批款相比，增加了 850 500 美元，即增加 2.1%(见 A/70/6(Sect.30)，表 30.3)。

九.2. 秘书长将经常预算拟议数净减 384 200 美元的原因归于两个因素，详细见下(见同上，第 30.11-30.14 段)：

(a) 按照大会关于员额的第 69/264 号决议(提高效率措施)，资源净减 65 200 美元，原因是在方案支助项下拟裁撤 1 个一般事务(其他职等)员额，但减少数被非员额资源项下资源的增加部分抵消(该项增加主要涉及一般临时人员，尤其是在工作量高峰期，同时考虑到有关员额的裁撤)；拟议增加数还因订约承办事务项下所需经费减少而被部分抵消，该项减少是因为监督厅将在 2016-2017 年采取提高效率措施；

(b) 按照大会关于员额和非员额资源的第 69/264 号决议(进一步削减)，净减资源 319 000 美元，所涉的是在拟次级方案 3(调查)和工作人员差旅项下裁撤 1 个 P-3 员额；减少数被次级方案 3(调查)项下一般临时人员所需经费增加所部分抵销，这尤其是在工作量高峰期，同时考虑到有关员额的裁撤。

九.3. 行预咨委会就提出的拟议削减所提供的评论和意见见上文第一章。

九.4. 行预咨委会询问后得到了下列表格，其中列示了按支出用途开列的总体所需资源拟议变动，这些变动跟据的是上述提高效率 and 进一步削减措施；行预咨委

会注意到，这其中包括其他工作人员费用、一般业务费用、用品和材料以及家具和设备诸项之下的增加。

支出用途	2014-2015	2016-2017 年拟议削减	
	批款	数额	百分数
员额	35 708.6	(460.3)	(1.3)
其他工作人员费用	501.9	260.6	51.9
咨询人	774.9	—	—
工作人员差旅	1 667.3	(166.6)	(10.0)
订约承办事务	1 228.2	(41.6)	(3.4)
一般业务费用	461.9	16.3	3.5
招待费	2.4	—	—
用品和材料	159.9	6.9	4.3
家具和设备	127.0	0.5	0.4
开发署共计	40 632.1	(384.2)	(0.9)

九.5. 下面表九.1 概列了内部监督事务厅 2014-2015 两年期的核定经常预算员额和 2016-2017 两年期拟议经常预算。该表还列示了 2016-2017 两年期由其他摊款和预算外资源供资的预计员额。

表九.1
人员配置资源

	员额	职等
经常预算		
2014-2015 年核定数	118	1 个 USG、1 个 ASG、3 个 D-2、3 个 D-1、13 个 P-5、28 个 P-4、23 个 P-3、14 个 P-2/1、8 个 GS(PL)、23 个 GS(OL)和 1 个 LL
年拟议数 2016-2017	116	1 个 USG、1 个 ASG、3 个 D-2、3 个 D-1、13 个 P-5、28 个 P-4、22 个 P-3、14 个 P-2/1、8 个 GS(PL)、22 个 GS(OL)和 1 个 LL
新员额	2	次级方案 3 项下 2 个 P-4
调动	2	次级方案 3 下 1 个 P-5 员额从维也纳调到纽约和 1 个 P-4 员额从纽约调到内罗毕
裁撤	(4)	次级方案 3 下的 2 个 P-4 和 1 个 P-3 方案支助项下 1 个 GS(OL)
其他摊款 ^a		
2016-2017 年预计数 ^b	132	2 个 D-1、18 个 P-5、80 个 P-4/3、2 个 GS(PL)、9 个 GS(OL)、15 个 FS 和 6 个 LL
预算外		
2016-2017 年预计数 ^c	16	2 个 P-5、7 个 P-4/3、1 个 P-2/1、4 个 GS(OL)和 2 个 LL

^a 没有反映大会关于维持和平行动支助账户的第 69/308 号决议所作决定。

^b 包括用于其他摊款监督活动的职位，具体如下：前南斯拉夫问题国际法庭(1 个 P-4 和 1 个 P-3)；维持和平活动支助账户(2 个 D-1、18 个 P-5、46 个 P-4、32 个 P-3、2GS(PL)、9 个 GS(OL)、15FS 和 6 个 LL)。

^c 包括 16 个预算外监督活动职位，详情如下：联合国环境规划署(1 个 P-4 和 1 个 LL)；联合国人类住区规划署(1 个 P-3 和 1 个 LL)；联合国人权事务高级专员办事处(1 个 P-4)；共同出资的活动(1 个 P-2)；内部监督事务厅偿还支助账户(1 个 P-4 和 1 个 GS(OL))；其他预算外实务活动的方案支助费用(2 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3 和 3 个 GS(OL))。

九.6. 2016-2017 两年期拟议经常预算第 30 款下资源增加，主要是因为第 3 款(政治事务)下联合国阿富汗援助团和联合国伊拉克援助团驻地审计员的职能转到次级方案 1(内部审计)(1 800 000 美元)，增加数被下述因素部分抵销：去除非经常所需资源(565 300 美元)带来的技术调整，以及与大会第 69/264 号决议有关的资源变动(384 200 美元)。

九.7. 2016-2017 年第 30 款下其他摊款资源占所需资源总额 49.3%，估计为 62 517 000 美元，比 2014-2015 年估计数增加 601 500 美元，即增加 1%，主要原因是支助账户的所需经费增加，其原因是将 13 个一般临时人员职位改划为 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日维持和平行动支助账户预算的员额(见 A/69/860，第 37 段)。上述其他摊款资源估计数没有反映大会关于维持和平行动支助账户的第 69/308 号决议所作决定。预算外资源预计数占所需资源总数 17.2%，估计为 21 869 300 美元。

九.8. 行预咨委会注意到，独立审计咨询委员会根据其职权范围(大会第 61/275 号决议，附件)第 2(d)段，提交了一份关于内部监督事务厅 2016-2017 两年期拟议方案预算的审查报告(A/70/86)。委员会与独立审计咨询委员会主席交换了意见，得到了关于独立审计咨询委员会所提建议的补充书面解释。

关于员额的评论和建议

九.9. 2016-2017 两年期拟议员额资源在重计费用前共计 35 208 400 美元，与按订正费率计算的 2014-2015 年资源数相比，减少 500 200 美元，即减少 1.4%。

九.10. 行预咨委会注意到，监督厅还拟议在 2016-2017 年裁撤 4 个员额，而非“冻结”其中的几个或所有这些员额，因为监督厅在审查了现有人员编制后认为，所涉职能可重新分配给现有工作人员，外加少量一般临时助理人员资源。

次级方案 3. 调查

九.11. 秘书长为 2016-2017 两年期次级方案 3 项下人员资源提议 9 826 900 美元，用于 33 个员额(25 个专业及以上、7 个一般事务人员和 1 个当地雇员)。与 2014-2015 两年期核定资源相比，拟减少 335 500 美元，涉及裁撤纽约的 1 个 P-3 调查员员额(见下文第九.15)。

九.12. 此外，秘书长提议在不增加费用的基础上，对次级方案 3 项下的人员配置作其他变动。在维也纳调查办公室设立 1 个 P-4 级培训干事员额的费用将会被裁撤 1 个 P-4 调查干事员额所抵消(见 A/70/6(Sect.30)，第 30.50-30.53 段)。行预咨委会询问后获悉，培训干事将设在维也纳，因为调查司是在为自行开展调查的实体提供区域培训。此外，也是在不增加费用的基础上，秘书长提议加强内罗毕办事处的调查能力，从纽约调入一个向内罗毕首席调查干事报告的 P-4 调查干事，职能是开展研究并特别是就较复杂的调查案件向调查组提供战术情报支助(见同上，第 30.50 段)。

九.13. 建立预防风险股也是秘书长提出的，同样是在不增加费用的基础上，以评估和分析方案领域内潜在的欺诈和其他违规行为，并提出关于纠正措施的建议，以在将来尽量减少这种违规行为的风险(见同上，第 30.48-30.49 段)。秘书长还提议将该股总部设在纽约办事处，并通过下列办法建立：

(a) 从维也纳调至纽约一个 P-5 首席调查员员额，以领导该股；

(b) 在内罗毕设立一个新的 P-4 司法鉴定审计员员额，以制定司法鉴定审计计划和进行司法鉴定，其费用由裁撤纽约的一个 P-4 调查干事员额抵消；

(c) 利用纽约的 2 个现有员额(1 个 P-4 调查分析员和 1 个 P-2 协理调查干事)。

九.14. 行预咨委会询问后得到了一份关于这些调动、裁撤和拟设员额所涉费用的概要列报，具体如下：

表九.2

(千美元)

调动	工作地点	职等	职称	共计
调自	维也纳	P-5	首席调查员	390.5
调至	纽约	P-5	首席调查员	418.6
净差额				28.1
调自	纽约	P-4	调查干事	357.6
调至	内罗毕	P-4	调查干事	323.6
净差额				(34.0)
调动共计(1)				(5.9)

裁撤/设立	工作地点	职等	职称	共计
裁撤	纽约	P-4	调查干事	357.6
设立	内罗毕	P-4	司法鉴定审计员	323.6
净差额				(34.0)
裁撤	维也纳	P-4	调查干事	334.2
设立	维也纳	P-4	培训干事	334.2
净差额				—
裁撤/设立共计(2)				(34.0)
共计(1)+(2)				(39.9)

九.15. 如上文第九.2 段所述，秘书长还提议在次级方案 3(调查)项下裁撤纽约的 1 个 P-3 调查员员额，这与大会第 69/264 号决议有关。

九.16. 关于监督厅的调查能力这一更广泛的问题，行预咨委会注意到独立审计咨询委员会对调查司一贯无序的管理战略的担心并有同感，尤其是管理司领导层没有能力对一些长期未决问题找出并落实解决办法，而这些问题在几个两年期中妨碍了该司的业务，具体问题如下：

(a) **未决案件和调查时间。**就 2014-2015 两年期拟议方案预算而言，独立审计咨询委员会对监督厅完成调查所需时间之长表示担虑(见 A/68/86, 第 23-24 段)。在其关于监督厅 2016-2017 两年期拟议预算的报告中，独立审计咨询委员会重申其建议，即采取协调和更大努力，减少完成一项调查的平均所需时间，从 14 个月减至所定目标 6 个月(见 A/70/86, 第 28-31 段)。在这方面，行预咨委会回顾，该司在提交当前两年期预算时表示，需要提议调动一些员额，以便除其他外更好地应对该司的总工作量(见 A/68/7, (第 30 款), 第九.13 - 九.18 段)。在委员会看来，因为这些调动旨在更高效和有效地分配该司的总体人员资源，该司应 2014-2015 两年期逐渐减少调查所用时间，并在 2016-2017 两年期拟议方案预算框架内报告这方面的进展。行预咨委会感到遗憾的是，在这方面显然没有取得进展，并疑惑一次次的调整和员额调动否是正在实现预定目标。

(b) **提供调查培训的能力。**行预咨委会同意独立审计咨询委员会的看法，即关于加强调查司为其他部门提供培训能力的决定，应在关于全秘书处调查工作的总体组织、作用 and 责任的更广泛决定的框架中作出(见 A/70/86, 第 32-35 段)。行预咨委会感到遗憾的是，所设想的拟议 P-4 培训干事的作用没有与制定一个全面的全秘书处调查培训计划以及改进本组织这方面的能力和应对力相联系。

(c) **持续的高空缺率。**行预咨委会询问后获悉，截至 2015 年 3 月 30 日，调查司专业和以上级别工作人员的空缺率为 23.1%，一般事务及有关职类工作人员

空缺率为 50%；这些比率远远高于全组织已设厅(办)的空缺率。委员会还获悉，内部监督事务厅已临时聘用了四名工作人员专门处理这一问题，以加快征聘工作和建立调查员名册。行预咨委会对独立审计咨询委员会长期来的担虑颇有同感，并对迄今所采取的措施没有对空缺率长期居高产生任何明显影响感到遗憾。委员会还同意独立审计咨询委员会的看法，即空缺率持续居高带来了调查司是否能够有效履行大会给其规定的任务这一疑问。因此，行预咨委会期望会采取一系列措施，以找出并解决造成高空缺率的显然是系统性的根本原因，包括通过有针对性的外联举措和更有效的留住合格工作人员的长期战略来解决这一问题(另见 A/70/86，第 8 段)。

(d) 风险评估和预防风险股的作用。就其当前两年期拟议预算而言，内部监督事务厅曾向独立审计咨询委员会表示，它打算设立一个预防风险股，以进一步评估基于风险的考量，包括秘书处各厅(办)和业务活动中的高风险采购事项(见 A/68/86，第 25 段)。独立审计咨询委员会从内部监督事务厅获悉，尽管有预防风险股的工作，但调查司的活动继续受其工作的被动反应性质所驱动，现已将一个五年期趋势分析作为基础，对该司将要处理的案件数作出估计，并已将此信息作为该司拟议资源需求的依据(见 A/70/86，第 38 段)。行预咨委会同意独立审计咨询委员会的一再要求，即调查司的拟议方案预算不应仅依据过去的经验和趋势，而应主要依据基于风险的工作计划和该司在一段时间中拥有的工作人员资源的实际数量这两者的结合(见同上，第 39 段)。

九.17. 行预咨委会担虑地注意到，独立审计咨询委员会对拟议调查资源数额是否足够不能提供总体的担保，因为考虑到 2016-2017 两年期调查司的拟议预算仍依据对收到案件的²¹ 五年趋势分析，而不是依据基于风险的工作计划，同时还要考虑到高空缺率(同上，第 39 段)。行预咨委会因此建议，由内部监督事务厅制定一项解决上述问题的全面战略，包括应采取的步骤和衡量进展情况的基准，所有有关细节将纳入秘书长关于 2016-2017 两年期的第一次执行情况报告。

方案支助

九.18. 秘书长提议在方案支助项下裁撤 1 个设在纽约的行政助理员额(一般事务(其他职等))，这与大会第 69/264 号决议有关(见上文第九.2 段)。

空缺员额

九.19. 行预咨委会询问后获悉，截至 2015 年 4 月 30 日，共有 13 个员额(10 个专业和 3 个一般事务人员)空缺。其中一个员额已在 2015 年 5 月 26 日得到填补，另有 1 个员额已拟议裁撤；其余 11 个空缺员额正处在不同征聘阶段，所有空缺均不到两年或更长时间。

²¹ 收到案件是指发送来的投诉，可能会也可能不会就其开展调查。

九.20. 行预咨委会建议批准秘书长提出的员额资源。

关于非员额资源的评论和建议

九.21. 秘书长为 2016-2017 年非员额资源提议 6 274 200 美元，比 2014-2015 两年期核定资源增加 1 350 700 美元，即增加 27.4%。这一增长是由于其他工作人员费用(1 762 700 美元)、一般业务费用(14 400 美元)以及家具和设备(15 600 美元)这些项下拟议所需经费额较高，但被工作人员差旅费(166 600 美元)、订约承办事务(263 300 美元)以及用品和材料(12 100 美元)的减少所部分抵销。按构成部分开列的增加总数中包括下列所需资源拟议增加额：次级方案 1(1 732 000 美元)、次级方案 3(27 700 美元)和方案支助(34 500 美元)，但被次级方案 2 项下(268 400 美元)和行政领导和管理项下(175 100 美元)的减少所抵消。

行政领导和管理

九.22. 行政领导和管理项下非员额资源的拟议减少主要是因为取消了用于购置内部监督事务厅审计管理和建议跟踪系统的非经常费用。行预咨委会询问后获悉，购置新的审计管理和建议跟踪系统的合同谈判已进入最后阶段，并且“队友”软件是一个基于网络的系统。

次级方案 1. 内部审计

九.23. 秘书长为 2016-2017 年次级方案 1 下非员额所需资源提议的数额(3 026 100 美元)中包括与下述两项提议相关的费用：把第 3 款(政治事务)项下的驻地审计员职能从联合国阿富汗援助团和联合国伊拉克援助团调至第 30 款(内部监督)；合并联合国阿富汗援助团和联合国伊拉克援助团驻地审计办事处见 [A/70/6\(sect.30\)](#)，第 30.9 和 30.32-30.35 段)。

九.24. 关于这一提议拟议资源，行预咨委会获悉，拟议合并两个驻地审计办事处是根据大会关于减少特别政治任务项下拟议资源额的决定提出，这包括将资源从第 3 款(政治事务)转到第 30 款(内部监督)项下的提议，转划的费用通过其他各款下的拟议削减来解决，即以根据大会第 69/264 号决议进一步削减的百分比分摊到经常预算各款之下。行预咨委会对这项措施的拟议资源来源以及本报告第一章 B 节中对其在拟议预算中的提法表示了疑问。

九.25. 此外，行预咨委会注意到，在秘书长的提案中该提议被列为“新任务”。但委员会认为，这一资源转划应被称为“构成部分间转划”。

九.26. 秘书长设想，将联合国阿富汗援助团和联合国伊拉克援助团目前的两个驻地审计办事处合并为设在科威特的一个办事处，以集中管理和提供审计服务。在这方面，还拟议将在一般临时人员项下的 1 个 P-4 审计员临时职位升级为 P-5 驻地审计员临时职位，并裁撤 1 个目前设在喀布尔的本国专业干事临时职位(见同上，第 30.34 段)。行预咨委会询问后获悉，鉴于拟设的科威特驻地审计办事处

工作人员责任的增加，联合国伊拉克援助团和联合国阿富汗援助特派团目前两个 P-4 首席驻地审计员职能将合并，因此提议将 1 个 P-4 职位升级为 P-5 职等，以使该职位的级别与内部监督事务厅其他驻地审计员主管和首席驻地调查员的职位相当。

九.27. 行预咨委会注意到，联合国阿富汗援助团的驻地审计覆盖已经由在科威特的工作人员提供。委员会还指出，如果在喀布尔的办事处被关闭，并裁撤联合国阿富汗援助特派团驻地审计员(P-4)和本国专业干事(P-4)两个驻地审计职位，行预咨委会认为，该办公室没有说明该特派团是否得到足够的实地审计覆盖。委员会认为，作为一般原则，在可能的情况下，审计服务提供地点应在驻地审计覆盖范围内。此外，委员会认为，让身在科威特的审计员花费额外旅行费用，以计划、执行和后续跟踪联合国阿富汗援助团的审计任务，这从后勤角度来说既不实际也不具成本效益。最后，行预咨委会注意到，拟议的两办事处合并不产生任何明显的成本节约或规模效益。

九.28. 鉴于上述理由，行预咨委会建议，因没有任何业务或资源方面的益处，故对秘书长关于合并两个办事处和相关人员配置变动的提议不予采纳，同时建议，在次级方案 1(内部审计)项下将其他工作人员费用拟议资源减少 1 800 000 美元。委员会打算在秘书长关于特别政治任务提案的框架内继续审查这个问题。

九.29. 关于次级方案 1(内部审计)下的另一项请求，行预咨委会询问后获悉，订约承办事务项下拟议资源 964 900 美元中包括一笔 50 000 美元的设施租金，用于内部审计司的务虚会，以讨论审计方法当前和将来的变革和工作规划方法，以及应对审计质量审查中出现的不断变化的不一致审计做法。行预咨委会询问后获悉，内部审计司每年在外地举行为期三天的会议，参加者是在纽约的 60 名工作人员。

九.30. 行预咨委会认为，监督厅应利用联合国总部的现有会议室，而不是外部商业设施。此外，行预咨委会注意到，虽然这次为期三个工作日的务虚会准备有 60 人参加，但内部审计司经常预算员额总共是 46 个。

九.31. 行预咨委会认为，作为一般原则，不应为此目的从经常预算分配专门资源，特别是鉴于联合国总部已有翻修过的会议设施。因此，行预咨委会建议，在次级方案 1(内部审计)项下将订约承办事务拟议资源减少 50 000 美元。

次级方案 2. 检查和评价

九.32. 在次级方案 2(检查和评价)项下，秘书长提议将一般业务费用增加 29 600 美元，或增加 284.6%，增至 40 000 美元，用于支付联合国评价小组增加的年度会费。行预咨委会询问后获悉，联合国评价小组是一个汇集联合国系统内负责评价工作各单位的自愿网络；内部监督事务厅作为评价小组的一名积极成员，在很大程度上依赖与该小组的合作来执行其作为秘书处中央评价股所担负的任务，以及制定和提供评价方法指导，并支持能力发展和评价职能的专业化。此外，通过

这一会员资格，监督厅得以利用有关评价工作的一个全系统规范、标准和方法指导的更大的网络。行预咨委会获悉，联合国评价小组的成员还包括：经济和社会事务部、大会和会议管理部、新闻部、维持和平行动部、外勤支助部、人道主义事务协调厅、联合国人权事务高级专员办事处、联合国环境规划署、联合国难民事务高级专员和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处；在 2014 年，联合国评价小组的会费从每个机构每年固定的 5 000 美元改为按机构大小收费，监督厅的建议年费每为 20 000 美元。虽然认识到评价职能的重要性，特别是对内部监督事务厅来说，并有必要确保整个联合国系统连贯一致的协调和政策制定，但行预咨委会认为，联合国评价小组成员会费的确定和定期增加应做到透明，并且理由充分(另见上文关于委员会对监测和评价的意见和建议的第一章 A 节)。

次级方案 3. 调查

九.33. 2016-2017 年其他工作人员费用拟议所需资源为 215 200 美元，增加了 137 000 美元，用于一般临时助理人员。行预咨委会从向其提供的补充资料中注意到，这是为了确保调查工作的连续性，特别是在工作高峰期，相关的考虑是上文已提到的拟裁撤的 P-3 员额，以及替补休长期病假和产假的工作人员；拟议的资源增加是由于需要在工作量高峰期确保提供临时调查服务。行预咨委会质疑这一增加的业务基础，并认为调查司不该不得不依赖通过一般临时助理人员类别聘用的工作人员，而应把重点放在填补空缺员额并从长远上降低居高的空缺率。因此，鉴于在次级方案 3 下提出的其他工作人员费用需求增加没有足够的理由，行预咨委会建议予以减少 20%。行预咨委会在上文第一章 C 节提出了其对病假和产假预算编制方法的意见和建议。

九.34. 行预咨委会建议核准非员额资源项下秘书长的各项提议，但须遵循上文第九. 27、九. 28、九. 31 和九. 33 段中行预咨委会的建议。

第十编

共同出资的行政活动和特别费

第 31 款

共同出资的行政活动

2014-2015 年订正批款	40 765 000 美元
秘书长提出的 2016-2017 年拟议数(全额预算)	39 148 800 美元
联合国分担的 2014-2015 年费用	11 411 400 美元
联合国分担的 2016-2017 年费用	11 889 800 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。

十.1. 第 31 款的请批资源用于由机构间供资的三个联合国机构：

- (a) 国际公务员制度委员会及其秘书处；
- (b) 联合检查组及其秘书处；
- (c) 联合国系统行政首长协调理事会秘书处，包括国际公共部门会计准则项目。

十.2. 国际公务员制度委员会和联合检查组全额预算按既定安排提交大会审议和核准。联合国系统行政首长协调理事会、包括国际公共部门会计准则项目全额预算列报供参考，其中列报联合国分担的费用供核准。

十.3. 行政首长协调理事会成员组织就国际公务员制度委员会、联合检查组和行政首长协调理事会拟议预算提出的评论载于行预咨委会得到的补充资料附件一，其中表示联合国成员组织确认相关实体开展工作的重要性，但强调指出它们都面临严格的预算限制。在此情况下，各组织表示无法支持增加 2016-2017 两年期拟议预算。特别是，附件一表示不能核可联合检查组关于将订约承办事项下预算增加 185 200 美元以支持联合检查组建议网基跟踪系统的请求，并提出应在联检组现有预算范围内寻找所需资源。此外，国际公务员制度委员会被要求将预算编列的差旅经费削减 10%。行政首长协调理事会成员组织核可的国际公务员制度委员会、联合检查组以及行政首长协调会 2016-2017 年拟议预算数额如下：(a) 国际公务员制度委员会：18 589 100 美元；(b) 联合检查组：14 092 000 美元；(c) 行政首长协调理事会：6 467 700 美元。

十.4. 为三个共同出资机构请批的 2016-2017 两年期全额预算资源(包括请批的经常预算资源)在重计费用前为 39 148 800 美元，与 2014-2015 年订正批款相比，

减少 1 616 200 美元，即 4.0%(见 A/70/6(Sect.31)，表 31.5)。秘书长为第 31 款请批的经常预算资源在重计费用前为 11 889 800 美元，与 2014-2015 年订正批款相比，增加 478 400 美元，即 4.2%(见同上，表 31.4)。预算分册表示，经常预算所需资源项下拟议净增 478 400 美元是以下因素的综合结果：联合国分担的国际公务员制度委员会、联合检查组、行政首长协调理事会和国际公共部门会计准则项目所需共同出资资源增加；上述增加额被国际公务员制度委员会拟议预算以及行政首长协调理事会预算中有关国际公共部门会计准则项目的构成部分的减少额所部分抵消。

十.5. 行预咨委会询问后获悉，在联合国系统各实体间分摊共同出资实体费用的方法如下：(a) 对国际公务员制度委员会而言，自 1974 年以来适用的费用分摊公式的依据是行政首长协调理事会秘书处每年发布的人事统计数据所报的参加组织工作人员人数；(b) 对联合检查组而言，自 1996-1997 年以来适用的费用分摊公式的依据是参加组织已审计决算所报的各实体支出情况，其中不包括维持和平、特别政治任务 and 法庭的相关支出、实物支出及 50%的国际贸易中心支出；²² (c) 对行政首长协调理事会而言，自 2006-2007 年以来适用的费用分摊公式的依据是最新人事统计数据所报工作人员的 50%以及最新已审计财务报表所报支出的 50%，其中不包括实物支出以及维持和平行动、特别政治任务 and 法庭的相关支出。

十.6. 行预咨委会还得到表格，其中列出了每个参加组织就三个共同出资实体分担的指示性费用份额。行预咨委会认为此类资料有助于审议第 31 款拟议预算，并请秘书长在大会审议 2016-2017 年拟议方案预算时向大会提交同一表格。鉴于上述情况，行预咨委会建议大会请秘书长在今后预算报告中载列简要资料，说明确定联合国分担的共同出资活动费用所适用的费用分摊方法。²³

国际公务员制度委员会

2014-2015 年订正批款	19 245 200 美元
秘书长提出的 2016-2017 年拟议数(全额预算)	18 589 100 美元
联合国分担的 2014-2015 年费用	6 218 100 美元
联合国分担的 2016-2017 年费用	6 543 400 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。

²² 依据的原则是国际贸易中心经常预算由联合国与世界贸易组织以同等数额供资，而后者是不参加联合检查组工作的实体。

²³ 确定联合国分担的共同出资活动费用的方法和费用分摊公式在相关预算款次中有所讨论。

十.7. 为国际公务员制度委员会请批的全额预算资源(包括请批的经常预算资源)在重计费用前为 18 589 100 美元,与 2014-2015 年订正批款相比,减少 656 100 美元,即 3.4%(见同上,表 31.5)。如预算分册表 31.10 和第 31.19 段所述,所需资源减少与非员额资源有关,特别是咨询人、代表差旅和工作人员差旅支出类别下的非员额资源,其原因是(a) 取消了与全面审查整套报酬办法相关的一次性非经常经费(605 000 美元);(b) 考虑到该部门计划在 2016-2017 两年期实现增效,削减了工作人员差旅费项下所需资源(51 100 美元)。

十.8. 秘书长为国际公务员制度委员会请批的经常预算资源在重计费用前为 6 543 400 美元,与 2014-2015 年订正批款相比,增加 325 300 美元,即 5.2%(见同上,表 31.4)。如预算分册第 31.20 段所述(另见上文第 10.4 至 10.6 段),本款下的联合国费用增加是以下因素的净结果:联合国分担的国际公务员制度委员会预算费用比例从 32.3%(2014-2015 两年期)增至 35.2%(2016-2017 两年期估计数),达到 556 200 美元;上述增加额被国际公务员制度委员会 2016-2017 两年期所需资源减少额(230 900 美元)部分抵消,所需资源减少的原因是取消了非经常所需资源以及削减了与工作人员差旅相关的所需非员额资源。

关于员额和非员额资源的评论和建议

表十.1

人员配置资源

	员额	职等
全额预算		
2014-2015 年核定数	47	1 个 D-2、3 个 D-1、4 个 P-5、9 个 P-4、3 个 P-3、4 个 P-2/1、3 个 GS(PL)和 20 个 GS(OL)
2016-2017 年拟议数	47	1 个 D-2、3 个 D-1、4 个 P-5、9 个 P-4、3 个 P-3、4 个 P-2/1、3 个 GS(PL)和 20 个 GS(OL)

十.9. 行预咨委会询问后获悉,截至 2015 年 3 月 31 日,国际公务员制度委员会有 4 个空缺员额:(a) 1 个统计助理(一般事务(其他职等))和 1 个人助理自 2015 年 1 月起空缺,征聘工作已经启动;(b) 1 个统计助理(一般事务(其他职等))自 2013 年 5 月 1 日起空缺,征聘工作已经启动;(c) 1 个行政助理(一般事务(其他职等))自 2012 年 2 月起空缺,目前正在征聘。行预咨委会询问后获悉,行政助理(一般事务(其他职等))员额是秘书长提交 2014-2015 两年期拟议方案预算时所报 6 个空缺员额中的 1 个。

十.10. 在这方面,行预咨委会回顾其意见,即应审查空缺两年或更长时间的员额并在拟议方案预算中说明保留理由,否则应提议裁撤。有鉴于此,行预咨委会建议大会裁撤空缺时间已经超过两年的两个员额。任何相关的非员额资源应作出相应调整。

十.11. 预算分册的补充资料指出, 2016-2017 年咨询人项下拟议资源(988 800 美元)包括用于审查共同制度整套报酬办法的 187 500 美元的咨询服务经费。行预咨委会要求说明上述所需资源后获悉, 国际公务员制度委员会目前根据大会第 67/257 号决议对专业及以上职类工作人员整套报酬办法进行了审查, 其后预计将继续审查一般事务及有关职类整套报酬办法。在这方面, 行预咨委会回顾, 大会第 69/251 号决议注意到公务员制度委员会打算在完成专业及以上职类工作人员整套报酬办法审查后, 对一般事务和本国专业干事职类工作人员整套报酬办法进行审查。

十.12. 为工作人员差旅费请批的资源为 459 800 美元, 与本两年期批款相比, 减少 99 000 美元, 即 17.7%。所需资源减少的部分原因是取消了为全面审查专业及以上职类工作人员整套报酬办法的相关活动核定的一次性经费(47 900 美元)。行预咨委会询问后获悉, 国际公务员制度委员会秘书处正在努力合并实地访问和研讨会等不同目的差旅, 以优化资源利用。行预咨委会欢迎此类努力并鼓励国际公务员制度委员会秘书处继续寻求提高差旅资源利用效率的更多机会。

一般性评论和建议

十.13. 行预咨委会索要了关于预算分册表 31.9 (c)提及的“改进生活费用计量方法”预期成绩的进一步资料。行预咨委会获悉, 虽然国际公务员制度委员会秘书处对工作地点差价调整数方法和调查程序不断进行微调, 但重大变动是在五年周期内推出。公务员制度委员会正在进行下一个周期和新一轮调查的筹备工作, 新一轮调查工作将于 2016 年 6 月启动, 并持续 5 年至 2021 年结束。公务员制度委员会将提议核准的变动包括修订委员会收集价格数据的货物和服务的市场篮子(目前包括约 300 个物项)项目清单和相关规格, 以及国际公务员制度委员会数据收集程序和准则, 特别是将支出调查的在线管理推广用于外地工作地点工作人员。

联合检查组

2014-2015 年订正批款	14 092 000 美元
秘书长提出的 2016-2017 年拟议数(全额预算)	14 092 000 美元
联合国分担的 2014-2015 年费用	3 156 400 美元
联合国分担的 2016-2017 年费用	3 424 400 美元

注: 除另有说明外, 本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。

十.14. 秘书长为联合检查组拟议的全额预算资源(包括请批的经常预算资源)在重计费用前仍为 14 092 000 美元, 与 2014-2015 两年期订正批款相同(见同上, 表 31.5)。秘书长为联检组请批的经常预算资源在重计费用前为 3 424 400 美元, 与 2014-2015 年订正批款相比, 增加 268 000 美元, 即 8.5%(见同上, 表 31.4)。所

需资源增长是由于联合国分担的联检组预算份额从 22.4%(2014-2015 两年期)增至 24.3%(2016-2017 两年期估计数)(见同上, 第 31.34 段; 另见上文第 10.4-10.6 段)。

关于员额和非员额资源的评论和建议

表十.2
人员配置资源

	员额	职等
全额预算		
2014-2015 年核定数	20	1 个 D-2、2 个 P-5、7 个 P-4/3、1 个 P-2/1、 1 个 GS(PL)和 8 个 GS(OL))
2016-2017 年拟议数	20	1 个 D-2、2 个 P-5、7 个 P-4/3、1 个 P-2/1、 1 个 GS(PL)和 8 个 GS(OL))

十.15. 行预咨委会得到的补充资料表明, 除上表十.2 所述人员配置资源外, 2014-2015 年核定且 2016-2017 年拟议 11 个 D-2 职等临时员额, 出任大会根据第 31/192 号决议规定所任命的 11 名联合检查组检查专员。按照联合检查组章程第 13 和第 14 条, 检查专员不被视为联合国工作人员, 但应领取与联合国 D-2 职等第四职档工作人员应享的薪金和津贴。

一般性评论和建议

十.16. 行预咨委会询问后获悉, 2012 年 9 月启动了上文第十.3 段提及的网基跟踪系统。该系统使会员国、检查专员、工作人员和其他授权利益攸关方得以跟踪和跟进联合检查组向参与组织所提建议的接受、执行和影响状况, 以及统计资料和更强的报告机制。该系统还使联合检查组用户和参加组织得以在线更新有关资料并避免联合检查组和参与组织重复输入数据和保存记录(采用系统前所存在的情况)。行预咨委会还获悉, 2013 年进行的同行审议将网基跟踪系统确定为有益的工具(见 A/68/7, 第十.19 段)。在维护方面, 行预咨委会获悉, 一家当地公司对系统进行托管和维护。补充资料附件四表示, 185 200 美元的支持费用包括用于系统维护、托管和更新的共计 130 900 美元以及用于联合检查组网站托管的 54 300 美元。行预咨委会获悉, 用于系统开发的资源来自 2012-2013 两年期方案预算(见 A/68/6(Sect.31), 第 31.29 段), 而且联检组已获得该系统 2014-2015 两年期期间的预算外供资。

十.17. 行预咨委会回顾, 大会关于联合检查组的最新决议(第 69/275 号决议)欣见网基系统在跟踪联检组建议方面的效益和功效, 重点指出维护系统的重要性, 并鼓励联检组拟订绩效指标, 以衡量该系统为跟踪建议带来的改进并在下次报告

中汇报情况。行预咨委会强调指出必须跟踪和报告执行监督机构所提建议的进展，并认为用于跟踪联合检查组建议的网基系统应继续投入运作。行预咨委会建议大会请秘书长考虑内部托管联合检查组网站的备选方案，并在即将提出的关于联合国秘书处信息和通信战略执行情况的报告中就此进行汇报。鉴于参加组织面临的预算限制，行预咨委会认为联合检查组应尽一切努力，在现有资源范围内承担系统维护费用，并继续努力为系统维护获取预算外资金。

十.18. 行预咨委会回顾，其上一次报告(见 A/68/7，第九.25 段)建议秘书长探讨可否让联合国所有监督机构利用一个单一网基平台跟踪建议情况。行预咨委会索要后得到一份说明秘书处用来跟踪秘书处和不同监督机构所提建议的程序和系统的最新资料，其中表明各个机构使用不同的系统和程序来记录和跟踪其建议，而且管理事务部和外勤支助部各自有记录和跟踪相同建议的执行情况的系统和程序。行预咨委会注意到，记录所提建议并跟踪其执行状况的现有系统和程序不成体系并存在重复数据输入。虽然确认不同监督机构有特定需求，但行预咨委会继续强调需要更加统一协调地监测和跟踪监督机构建议的执行情况以及以高效率和具有成本效益方式利用资源的情况，行预咨委会还重申先前的建议(见 A/68/7，第九. 25 段)。

十.19. 行预咨委会回顾，联合检查组 2013 年进行了一次内部自我评价，并在 2013 年 8 月至 10 月期间按计划开展了一次同行审查(见 A/68/7，第十.19 段) 行预咨委会获悉，一个由三名独立外部专家组成的小组于 2013 年进行了同行审查，该项审查证实了联合检查组自我评价结果并建议在四年后的 2017 年进行一次新的自我评价和同行审查。

十.20. 行预咨委会还获悉，鉴于联合检查组处理的议题广泛，联检组已请专题专家就专门领域提供咨询服务。在这方面，联检组不妨在下一自我评价和同行审查工作中审查工作人员与咨询资源之间的平衡状况，并审议可否减少一般事务人员员额，以腾出用于提升专门知识水平的资源。

联合国系统行政首长协调理事会，包括国际公共部门会计准则项目

2014-2015 年订正批款	7 427 800 美元
秘书长提出的 2016-2017 年拟议数(全额预算)	6 467 700 美元
联合国分担的 2016-2017 年费用	1 922 000 美元
联合国分担的 2014-2015 年费用	2 036 900 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。

十.21. 为行政首长协调理事会和国际公共部门会计准则项目请批的全额预算资源(包括请批的经常预算资源)在重计费用前为 6 467 700 美元,与 2014-2015 年订正批款相比,减少 960 100 美元,即 12.9%(见 A/70/6(Sect.31),表 31.5)。6 467 700 美元拟议资源包括 5 881 300 美元的行政首长协调理事会秘书处所需资源(与 2014-2015 两年期订正批款数额相同)以及总额为 586 400 美元的国际公共部门会计准则项目经费。如预算分册第 31.44 段所述,国际公共部门会计准则项目所需资源减少 960 100 美元,其原因包括:(a) 由于缩减 2015 年后的活动,在一般临时人员项下削减了相当于 1 个 P-4 和 1 个一般事务职位的资源(736 600 美元);(b) 咨询人以及用品和材料项下所需资源减少(262 800 美元),上述减少额被一般业务费用、订约承办事务和差旅项下所需资源增加(39 300 美元)部分抵消。如预算分册第 31.45 段所述,经常预算所需资源为 1 922 000 美元,净减 114 900 美元(即 5.6%),其依据是联合国分担的行政首长协调理事会秘书处费用以及与执行国际公共部门会计准则项目相关的费用(行政首长协调理事会秘书处费用的 29.7%,国际公共部门会计准则项目费用的 29.9%)。所需资源减少 114 900 美元反映了以下因素的综合结果:国际公共部门会计准则项目费用总额减少(287 100 美元);上述减少额被以下因素部分抵销:(a) 联合国分担的行政首长协调理事会秘书处费用从 2014-2015 两年期的 27.4%增至 2016-2017 两年期的 29.7%(135 100 美元);(b) 联合国分担的国际公共部门会计准则项目费用从 2014-2015 两年期的 27.5%增至 2016-2017 两年期的 29.9%(37 100 美元)(另见上文第 10.4 至 10.6 段)。

关于员额和非员额资源的评论和建议

表十.3

人员配置资源

	员额	职等
全额预算		
2014-2015 年核定数	14	1 个 D-2、2 个 D-1、2 个 P-5、4 个 P-4/3 和 5 个 GS(OL)
2016-2017 年拟议数	14	1 个 D-2、2 个 D-1、2 个 P-5、4 个 P-4/3 和 5 个 GS(OL)

十.22. 行预咨委会得到的补充资料表明,国际公共部门会计准则项目的工作人员差旅费项下拟议资源为 71 900 美元。行预咨委会询问后得到最新支出状况,其中显示截至 2015 年 3 月 31 日,本两年期 68 000 美元批款中共计支出 12 000 美元。行预咨委会还注意到,2012-2013 年工作人员差旅费的实际支出为 38 700 美元,而批款为 90 000 美元。考虑到支出模式,行预咨委会认为可削减 2016-2017 年工作人员差旅费项下 71 900 美元的拟议所需资源,建议核准 38 700 美元而非拟议数 71 900 美元。

一般性评论和建议

十.23. 行预咨委会索要关于执行预算分册第 31.39 段提及的共同财务服务所产生结余的进一步细目后获悉，联合国各机构、基金和方案以及维持和平特派团已实现所述结余。特别是，财务服务协调项目的外汇举措利用联合国建立的汇率平台为参加的外地工作地点提供了更好的外币市场汇率。使用这一平台的组织(联合国粮食及农业组织、联合国开发计划署、联合国教育、科学及文化组织、联合国难民事务高级专员公署、联合国、联合国儿基会、世界粮食计划署和世界卫生组织)在 2014 年的 76 亿美元交易总额中节省了约 3 960 万美元。计算结余估计数的依据是交易适用的实际汇率与交易时联合国业务汇率之间的差额。行预咨委会还获悉，上述结余在 2014 年不适用于除维持和平行动外的联合国秘书处，因为秘书处是一个以出售美元为主的美元运营实体，而且其货币结构与使用汇率平台的其他组织大相径庭(另见下文第 10.43 段)。

十.24. 行预咨委会询问后得到题为“人事统计”的表格(见 [CEB/2014/HLCM/HR/21](#))，其中载有关于截至 2013 年 12 月 31 日按组织、职等和国籍分列的专业工作人员人数的资料。行预咨委会与秘书长代表交流期间请行政首长协调理事会秘书处考虑通过以下方式加强表格列报：(a) 区分副秘书长和助理秘书长职等的工作人员人数；(b) 澄清“P-0”职等的使用；(c) 扩充表格内容，载列关于一般事务工作人员的类似资料；(d) 除按组织和国籍分列的现有细目外，提供按国籍和组织分列的工作人员人数清单。行预咨委会获悉，下次发布的表格可载列所要求的变动。行预咨委会建议大会请秘书长作为行政首长协调理事会主席，继续加强提供给会员国的联合国系统统计数据，包括除其他外提供更多的最新资料。

十.25. 行预咨委会建议核准秘书长关于第 31 款的提议，但须采纳上文第十.10 和第十.22 段的建议。

第 32 款 特别费

2014-2015 年订正批款	143 660 200 美元
秘书长提出的 2016-2017 年拟议数	143 660 200 美元
初步重计费用后 2016-2017 年拟议数	153 244 800 美元
预计预算外资源	34 654 600 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。

十.26. 在第 32 款下，请批资源用于支付下列具体支出需求：(a) 离职后医疗保险；(b) 赔偿金；(c) 一般保险费；(d) 银行费用；(e) 支付给前任秘书长的养恤金。

十.27. 秘书长为 2016-2017 两年期经常预算第 32 款请批的资源在重计费用前为 143 600 200 美元，与 2014-2015 年订正批款持平(见 A/70/6(Sect.32)，表 32.2)。

十.28. 行预咨委会注意到，2016-2017 年第 32 款资源估计数没有反映秘书长执行大会第 69/264 号决议产生的任何资源削减。

离职后医疗保险

十.29. 如预算分册表 32.2 所述，离职后医疗保险项下所需资源在重计费用前为 131 122 800 美元，与 2014-2015 两年期订正批款持平。该表还显示，在初步重计费用 9 584 600 美元(即 7.3%)后，所需资源为 140 707 400 美元(见下文第十.31 段)。秘书长表示，根据预算分册第 32.7 段，2010-2011 年开始要求符合资格的所有驻美国离职后医疗保险参加者加入医疗保健计划 B 部分，这帮助遏制了总部经管的保险计划保费费用，并预计将对 2016-2017 两年期所需资源产生类似影响。第 32.10 段进一步指出，由于离职后医疗保险人数预期增多，2016-2017 两年期所需资源预计将有所增加，2016-2017 两年期预算执行情况报告将列报这方面的实际支出。

十.30. 行预咨委会在审议拟议预算期间获悉，其他分摊和预算外资源项下所需资源估计数为 34 654 600 美元，比 2014-2015 年订正批款增加 450 万美元，这是考虑到维持和平行动退休人员以及本组织预算外活动。

十.31. 行预咨委会询问后获悉，9 584 600 美元的重计费用反映了纽约(6 647 100 美元)和日内瓦(2 937 500 美元)的医疗通货膨胀率。行预咨委会还获悉，纽约的 6 647 100 美元意味着 2016-2017 两年期医疗通货膨胀估计数为 6.25%，即每年约 3.1%，其依据是本组织近期的经验，即有些保险计划的保费增长低于预计的医疗通货膨胀率。同样，行预咨委会获悉，日内瓦的 2 937 500 美元是考虑到经联合国日内瓦办事处总干事核准，本组织缴款率于 2013 年 2 月 1 日上调，其中包括将 2016-2017 两年期所需资源适用的年缴款率提高 5.34%。

十.32. 行预咨委会索要后得到关于医疗通货膨胀率的资料，联合国聘请的精算师根据美国和其他地方的市场指标和趋势，用其进行离职后医疗保险负债估值(见下表十.4)。据解释，这些是基于市场的费率，并不专用于联合国。另据解释，联合国采取的要求加入医疗保健计划 B 部分、疾病管理和调整保险计划设计等遏制成本措施帮助降低了本组织此前经历的医疗通货膨胀率以及 2016-2017 两年期的预计医疗通胀率。在这方面，行预咨委会得到基于精算估值的资料，表明在大多数情况下，2012 年至 2015 年期间的纽约联合国医疗保险计划年保费涨幅低于

同一时期的美国市场医疗通胀率。同样，资料表明，2015-2016 年纽约医保计划的预计保费涨幅低于美国医疗通胀率的精算预测结果(见下表十.5)。

表十.4
2012 年至 2016 年医疗通货膨胀率

(百分比)

日历年	精算估值				
	非美国医疗	美国医疗 (非医疗保健计划)	美国医疗 (医疗保健计划)	美国牙科	一般通货膨胀
2012	8.00	8.00	7.00	5.00	2.50
2013	7.70	8.20	6.90	4.90	2.50
2014	5.00	7.30	6.30	5.00	2.25
2015	5.00	6.80	6.10	5.00	2.25
2016	5.00	6.40	6.10	5.00	2.25

表十.5
联合国总部经营的医疗保险计划宣布的保费涨幅

(百分比)

计划年份	安泰 (美国医疗)	帝国蓝十字 (美国医疗)	纽约 HI (美国医疗)	信诺牙科 (美国牙科)	联合国 WWP (原 Vanbreda) (非美国医疗)
2011/2012	8.00	10.17	6.59	1.16	1.00
2012/2013	4.89	8.25	8.45	7.35	0.00
2013/2014	3.28	4.78	5.54	2.55	9.85
2014/2015	0.00	9.73	1.22	0.00	4.51
2015/2016	1.00	5.00	4.77	0.00	2.62

十.33. 行预咨委会期望秘书长继续探讨一切可行措施，以遏制本组织离职后医疗保险费用。此外，行预咨委会认为应更详细列报关于关键要素的重要信息，如离职后医疗保险所需资源适用的重计费用，以便大会审议拟议预算。

赔偿金

十.34. 赔偿金项下所需资源为 2 841 500 美元，与 2014-2015 两年期订正批款数额相同。秘书长表示，2016-2017 年资源估计数是根据大会第 69/264 号决议计算的维持数额。他还表示，2010 年至 2014 年期间的历史支出模式表明费用有小幅增长的趋势，这意味着 2016-2017 两年期所需资源可能增加。在这方面，秘书长表示将在 2016-2017 两年期预算执行情况报告中列报实际支出。

十.35. 行预咨委会索要后得到 2004-2005 两年期以来赔偿金项下实际支出资料(见下表十.6)。行预咨委会在所得资料中注意到, 赔偿金项下批款稳步增加, 从 2004-2005 年的 170 万美元增至 2014-2015 年的 280 万美元。然而, 在同一期间, 行预咨委会注意到赔偿金项下的两年期支出模式没有呈现明显趋势。

表十.6

2004-2005 年至 2014-2015 年赔偿金项下预算资源与实际支出之间的比较

(美元)

两年期	批款	支出	备注
2014-2015	2 841 500	2 146 046	截至 2015 年 5 月
2012-2013	2 847 600	2 742 163	
2010-2011	2 523 000	2 781 994	
2008-2009	1 788 300	3 012 642	
2006-2007	1 706 100	2 073 262	
2004-2005	1 699 500	2 215 834	

十.36. 另据称, 将向大会提交《工作人员细则》附录 D 的订正版本, 其中就赔偿因公死亡、受伤或生病的工作人员作出了规定。然而, 秘书长表示如果订正本获得核准, 2016-2017 两年期赔偿金项下支出变动的影响将微不足道, 须在随后的两年期才有所体现。

一般保险

十.37. 如预算分册表 32.2 所述, 一般保险项下所需资源为 7 547 000 美元, 与 2014-2015 两年期订正批款数额相同。下表十.7 列出了按计划/合同分列的所需资源细目。据称一般保险项下经费主要用于联合国总部以及亚的斯亚贝巴(非洲经济委员会)、圣地亚哥(拉丁美洲和加勒比经济委员会)和贝鲁特(西亚经济社会委员会)的建筑物和财产保险。秘书长还表示, 拟议所需资源包括一项 2003 年生效的恐怖主义行为单项保险计划, 该保险在 2001 年 9 月 11 日事件后设立, 设立原因是对于通常应由一般保险计划涵盖的恐怖主义行为等风险而言, 承保范围有限。

表十.7

2016-2017 年一般保险项下拟议所需资源概述

(美元)

计划/合同	数额	地点
航空差旅	275 000	世界各地的联合国人员
外国一般赔偿责任	21 000	非洲经济委员会、西亚经济社会委员会以及拉丁美洲和加勒比经济委员会
美国纽约一般赔偿责任	135 000	仅限美国办事处

计划/合同	数额	地点
总部车辆以及租赁办公室的一般赔偿责任	221 000	仅限美国
信用证费用	15 000	仅限美国
外部精算服务(航空差旅保险计划)	20 000	世界各地的联合国人员
外部法律服务	40 000	世界各地
航空总保单(秘书长)	20 000	秘书长乘坐租用或捐赠飞机旅行的第三者责任保险——世界各地
财产, 包括洪水保险	4 700 000	位于总部、拉丁美洲和加勒比经济委员会、非洲经济委员会和西亚经济社会委员会的联合国财产
财产(恐怖主义行为保险)	1 700 000	位于美国的联合国财产
自我保险基金	400 000	总部自有房舍的第三者责任保险
所需资源总额	7 547 000	

十.38. 秘书长在预算分册第 32.19 段中表示, 由于将此前在基本建设总计划下投保的修缮后建筑物以更高价值转至财产保险计划以及纽约秘书处大楼在 2012 年桑迪风暴中遭受洪水破坏, 原本预期 2016-2017 两年期总部财产保险额度和费用将有所增加。他在第 32.20 段中还指出, 由于秘书处面向全球保险市场采取了强有力的外联举措并获得极具竞争力的报价, 上述增长额得到遏制。

十.39. 行预咨委会询问后得到资料, 说明了总部经管的一般保险计划承保的 4 个地点(联合国总部、非洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会和西亚经济社会委员会)的保费总额与投保价值总额之间比率。下表十.8 列出了 4 个地点的保费总额与投保财产价值总额之间的合并比率, 以及 2012/2013 至 2015/2016 计划年份期间保费与投保财产价值之间总体比率的变动情况。行预咨委会注意到, 纽约秘书处大楼地下室三层在 2012 年桑迪风暴中遭遇洪水对赔付率造成不利影响, 导致赔付率从 2012/2013 计划年份的 0.00192 升至 2013/2014 计划年份的 0.00239。行预咨委会还注意到, 由于秘书处加强安全和安保以及开展外联, 赔付率从 2013/2014 计划年份的 0.00239 降至 2014/2015 计划年份的 0.00199, 并进而在 2015/2016 计划年份降至 0.00120, 甚至低于 2012/2013 年的比率。行预咨委会注意到, 虽然 2012/2013 至 2015/2016 计划年份的投保价值总额翻了一番, 但保费总额仅上涨了 25%。行预咨委会赞扬秘书处努力获取最具竞争力的保险费率。

表十.8
桑迪风暴前后以及基本建设总计划改建后的一般保险费比较

(美元)

	计划年份	保费总额	投保价值总额	比率
桑迪风暴前	2012/2013	2 362 604	1 230 686 218	0.00192
桑迪风暴后	2013/2014	3 130 665	1 309 393 296	0.00239
	2014/2015	3 331 396	1 672 925 585	0.00199
基本建设总计划改建后	2015/2016	2 971 424	2 476 654 139	0.00120

十.40. 关于总部保险计划为何不承保总部以外其他地点的财产，行预咨委会进一步询问后获悉，亚洲及太平洋经济社会委员会、联合国日内瓦办事处、联合国内罗毕办事处以及联合国维也纳办事处的建筑物均在当地投保，而且这一办法对本组织更具成本效益。在这方面，行预咨委会得到资料，表明上述秘书处地点的财产保险保费与投保价值总额间的比率通常低于总部的比率(见下表十.9)。

表十.9
总部以外特定办事处的保费与投保价值总额之间的比率

(美元)

	地点	保费	投保价值总额	保费与投保价值总额间的比率
亚洲及太平洋经济社会委员会	曼谷	61 331	172 407 108	0.00036
联合国日内瓦办事处	日内瓦	382 849	1 106 420 394	0.00035
联合国内罗毕办事处	内罗毕	72 814	144 000 576	0.00051
联合国维也纳办事处	维也纳	22 773	17 000 000	0.00134

十.41. 一般保险项下所需资源包括一项2003年生效的恐怖主义行为单项保险计划，该保险在2001年9月11日事件后设立，设立原因是对于通常应由一般保险计划涵盖的恐怖主义行为等风险而言，承保范围有限。行预咨委会询问后获悉，尽管投保价值总额大幅增加，但各保险公司在评估本组织风险暴露程度时，对本组织和东道国政府实施的广泛安全和安保措施看法积极。因此，2015/2016计划年份的恐怖主义保费比上个年份低7.4%(见下表十.10)。

表十.10
2012/2013 至 2015/2016 年恐怖主义行为保险保费

(美元)

计划年份	第 32 款资源, 特别费	基本建设总计划资源	恐怖主义行为保费总额
2012/2013	641 312	285 639	926 951
2013/2014	706 973	202 892	909 865
2014/2015	653 522	188 563	842 085
2015/2016	779 649	—	779 649

银行费用

十.42. 银行费用项下的拟议所需资源为 856 500 美元, 与 2014-2015 两年期订正批款持平。秘书长表示, 拟议所需资源是根据大会第 69/264 号决议计算的维持数额, 而且第 2 款(一般收入)编列的现金结存所获利息收入超出银行费用。据秘书长预测, 2016-2017 两年期期间联合国银行账户结余在普通基金中赚取的利息收入将达到 2 508 700 美元(见 A/70/6(income sect.2), 表 IS2.1)。

十.43. 行预咨委会注意到, 秘书长关于第 31 款(共同出资的行政活动)的提议表示, 联合国系统各组织之间在共同财务服务领域的合作产生了大量节余(见 A/70/6(sect.31), 第 31.39 段)。行预咨委会询问此类节余为何没有在秘书长的 2016-2017 年提议中得到体现后获悉, 这些节余与经常预算无关, 而是涉及联合国各机构、基金、方案以及维持和平特派团。行预咨委会还获悉, 2016-2017 两年期银行费用主要涉及被用来进行国内和跨界美元付款以及维持捐助账户的美国境内大型银行。行预咨委会进一步获悉, 今年晚些时候将推广“团结”企业资源规划系统群组 4, 其后才能确定这一系统对银行费用和利息的完全影响。因此, 行预咨委会获悉拟议银行费用为维持数额。

十.44. 行预咨委会期待在今后的预算文件中收到资料, 说明机构间合作以及推广“团结”项目对联合国银行业务效率和实效的影响。

向前任秘书长支付养恤金

十.45. 向前任秘书长支付养恤金项下所需资源为 1 292 400 美元, 与 2014-2015 两年期订正批款持平。虽然 2016-2017 年养恤金经费是维持数额, 但秘书长表示预计所需资源会增加, 因为除了现有的 3 位前任秘书长外, 2017 年预期增加 1 名前任秘书长, 而且 1 名前任秘书长遗孀正领取半额养恤金。在这方面, 秘书长表示将在 2016-2017 两年期预算执行情况报告中列报实际支出。

十.46. 行预咨委会建议核准秘书长关于第 32 款的提议, 但须采纳其在前面段落中的评论和意见。

第十一编

基本建设支出

第 33 款

建筑、改建、装修和主要维修

2014-2015 年订正批款	109 864 500 美元
秘书长所提 2016-2017 年拟议预算	79 318 600 美元
初步重计费用后的 2016-2017 年拟议预算	85 023 300 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。

十一.1. 基本建设支出资源在第 33 款下集中请拨，以确保系统一致的方式。本款不包括所需人事费用及有关费用。本款拟议活动的行政和管理费用已分别列入 2016-2017 两年期拟议方案预算中有关纽约、日内瓦、维也纳、内罗毕和区域委员会的相应主要款次(A/70/6(Sect.33)，第 33.1 段)。

十一.2. 本款拟议的基本建设支出项目分为三个构成部分：(a) 改建和装修；(b) 主要维修；(c) 联合国企业网络。拟议方案预算第 33.2 和 33.3 段说明了用以确定将项目划入改建和装修类别还是主要维修类别的久已确定的标准。预算分册(A/70/6(Sect.33))表 33.2 和 33.3 按构成部分开列了 2016-2017 年拟议资源的分配情况，表 33.4 按工作地点开列了资源情况。行预咨委会索要后得到按构成部分、地点、数额和类别开列的 2016-2017 年拟议项目详细清单(见下文表十一.7)。

十一.3. 行预咨委会从预算分册中注意到，秘书长拟对 2016-2017 年所需资源作出的变动均为改建和装修(构成部分 A)、主要维修(构成部分 B)和联合国企业网络(构成部分 C)之间的“重新分配/调拨”，以反映 2016-2017 两年期的预计业务需求，对总体请拨经费没有净影响(同上，第 33.15 和 33.59 段)。行预咨委会索要后得到拟议在每个工作地点进行三个构成部分之间的“重新分配/调拨”的资料，见下文表十一.1(总部，另见下文第十一.30 段)。行预咨委会询问后获悉，用以确定某项目划入改建和装修类别还是主要维修类别的久已确定的标准未变，各构成部分的资源变动是根据评估确定的需求和按轻重缓急安排 2016-2017 两年期资源作出的。此外，构成部分之间的资源转移反映每个办事处在其各自的预算数额内按轻重缓急安排资源的情况。此外，从联合国维也纳办事处调拨了 109 800 美元，以支持加强西亚经济社会委员会的安全与安保工作。行预咨委会对拟议方案预算划分资源变动的总体意见载于上文第一章。

表十一.1
2016-2017 年构成部分之间的拟议资源变动

(千美元)

	构成部分之 间的变动： 改建和装修	构成部分之 间的变动： 主要维修	构成部分之 间的变动： 企业网络	构成部分之 间变动的总 体影响
	(a)	(b)	(c)	(d)=(a)+(b)+(c)
总部	1 138.2	1 173.4	(2 311.6)	—
日内瓦	(303.5)	303.5	—	—
维也纳	(55.6)	(54.2)	—	(109.8)
内罗毕	(750.1)	750.1	—	—
亚洲及太平洋经济社会委员会	(583.4)	583.4	—	—
拉丁美洲和加勒比经济委员会	385.8	(385.8)	—	—
非洲经济委员会	698.9	(698.9)	—	—
西亚经济社会委员会	52.8	57.0	—	109.8

十一.4. 秘书长为2016-2017两年期第33款请拨的资源在重计费用前共计79 318 600美元，与2014-2015年度两年期的订正批款相比净减30 545 900美元，即27.8%(A/70/6(Sect.33)，表33.2)。净减30 545 900美元是因为取消了2014-2015年度的以下核定“非经常”资源：(a) 联合国日内瓦办事处(44 532 100美元)；(b) 非洲经济委员会(2 126 200美元)和西亚经济社会委员会(5 353 800美元)，大部分因非洲经济委员会和亚洲及太平洋经济社会委员会增加21 748 000美元而抵销(见下文第十一.5段)。

十一.5. 秘书长表示，“新任务”项下请拨的21 748 000美元资源反映以下方面的需求(同上，第33.15段)：

(a) 根据大会第69/262号决议，拟为非洲经济委员会的非洲会堂大楼翻修追加资源(12 748 000美元)(见下文第十一.6段)；

(b) 根据大会第69/274 A号决议，拟为亚洲及太平洋经济社会委员会防震和更换项目提供经费(9 000 000美元)(见下文第十一.14段)。

非洲经济委员会非洲会堂大楼翻修

十一.6. 行预咨委会回顾，大会在第69/262号决议中，除其他外，请秘书长在下一年度进展报告中提交关于非洲会堂翻修项目的支出和费用估计总数的详细资料，并决定在大会第七十届会议审议拟议预算时就设立用于翻修非洲会堂的单

独多年账户问题做出最后决定。²⁴ 行预咨委会还回顾，秘书长已经向大会提交了年度进展报告，说明非洲经济委员会亚的斯亚贝巴办公设施增建进展情况，并提出了包括非洲会堂在内的会议设施翻修提案，最近的一份报告是在文件 [A/69/359](#) 中提交的。

十一.7. 行预咨委会注意到，第 33 款中拟议为翻修非洲会堂提供的资源是 12 748 000 美元，而按照大会的要求，秘书长将在下一次年度进展报告中提交关于该项目费用估计总数的详细资料。行预咨委会经澄清后获悉，在秘书长提交关于非洲会堂翻修拟议项目的规模、时间表和总费用这些详细资料的报告之前，请行预咨委会注意第 33 款中请拨的资源。秘书长的报告将提交大会第七十届会议主要会期审议。

十一.8. 关于日后为非洲会堂翻修项目建立单独多年账户的问题，行预咨委会询问后获悉，在单独多年的在建工程账户中管理大规模长期项目有行政上的好处，能有效监测和管理。这种账户能按照项目的定期要求，从长计议灵活管理资源(而不必受方案预算周期的财政期限的限制)，并且能避免在两年期结束时将方案预算内的未支配余额还给会员国，再作为下一个拟议方案预算的一部分请拨回来。行预咨委会获悉，建立一个单独多年账户并不减少向大会报告的要求。

十一.9. 行预咨委会回顾，秘书长没有在第 33 款中列入 2014-2015 两年期翻修非洲经济委员会会议设施(包括非洲会堂)和日内瓦战略遗产计划的所需资源 ([A/68/6\(Sect.33\)](#)，第 33.14 和 33.18 段)；另见 [A/68/7](#)，第十一.4 和十一.25 至十一.30 段)。与这两个项目有关的资源是大会之后对秘书长的年度项目进展报告采取行动时在第 33 款下核可的。但是，行预咨委会注意到，虽然第 33 款中列入了翻修非洲会堂的 2016-2017 两年期潜在所需资源，但却并未在同一款中列示战略遗产计划的潜在所需资源。²⁵ 行预咨委会询问后获悉，预计关于战略遗产计划的报告将不在经常预算中提出(另见上文第十一.6 段和脚注 1)。行预咨委会认为，秘书长没有以一贯的方式提出 2016-2017 年非洲会堂翻修项目和战略遗产计划项目的所需资源。

十一.10. 考虑到大会请秘书长在提交大会第七十届会议主要会期的下一次年度进展报告中，提供关于非洲会堂翻修项目的费用估计总数的详细资料，届时大会还将审议为项目设立单独多年账户问题，行预咨委会认为，现阶段不应在第 33 款中列入非洲会堂翻修项目的拟议所需资源 12 748 000 美元。因此，行预咨委会建议不列入拟议资源 12 748 000 美元。行预咨委会将在审议秘书长关于该主题的下一次年度进展报告时再次审议该项目的所需资源，并向大会提出具体建议。

²⁴ 大会在同一决议中，还决定在大会第七十届会议主要会期再次审议设立战略遗产计划单独多年账户的问题。

²⁵ 2016-2017 年战略遗产计划方案 A(摊款)和方案 B(结合利用摊款和贷款)的初步估计数载于秘书长关于战略遗产计划的报告([A/69/417](#)，表 6 至 8)。秘书长将向大会第七十届会议主要会期提交下一个年度进展报告，届时将讨论筹资机制(大会第 69/262 号决议，第三节)。

基本建设战略审查以及 2018-2019 至 2026-2027 各两年期四个区域委员会的确定项目

十一.11. 行预咨委会回顾，秘书长向大会第六十九届会议续会第一期会议提交了关于基本建设战略审查的最近一次报告(联合国秘书处全球财产管理举措)，同时提交了 2018 年至 2037 年期间为期 20 年的基本建设维修方案(A/69/760)。行预咨委会还回顾，秘书长在该报告中，总结了 2018-2019 至 2026-2027 各两年期确定在亚的斯亚贝巴、曼谷、内罗毕和圣地亚哥开展的初步规划项目，包括所涉 5 个两年期中每一个的有关费用估计数，但没有列示 2016-2017 年的所需资金(见 A/69/760，图 1 第 4 节)。

十一.12. 在这方面，行预咨委会注意到，秘书长请求为 2016-2017 两年期拨款 9 000 000 美元，用于拟议在曼谷开展的项目第一阶段。²⁶ 该项目是基本建设战略审查确定的初步规划项目之一(见上文第十一.11 段)。秘书长表示，关于该拟议项目的范围、时间表和总费用的详细资料将在提交大会第七十届会议主要会期审议的报告中提供(是 A/70/6(Sect.33)，第 33.45 段)。

十一.13. 行预咨委会请求提供资料，说明第 33 款中为这些与基本建设战略审查有关的项目请拨的所有资源，因为在该预算款次中无法清楚辨明为其他 3 个工作地点请拨的这类所需资源。行预咨委会获得下表十一.2(见下文第十一.18 段)。

表十一.2

亚洲及太平洋经济社会委员会、联合国内罗毕办事处、非洲经济委员会以及拉丁美洲和加勒比经济委员会的初步费用估计数

(千美元)

两年期	亚洲及太平洋 经济社会委员 会秘书处塔楼/ 防震项目 ^a	联合国内罗毕 办事处 A-J 号 办公区重置 ^b	非洲经济委 员会餐厅和 图书馆翻修 ^c	拉丁美洲和加 勒比经济委员 会北楼翻修	每两年期费用
2016-2017	9 000.0	550.0	400.0	50.8	10 000.8
2018-2019	5 526.6	21 782.0	2 323.3	1 612.6	31 244.5
2020-2021	5 886.6	21 782.0	4 716.3	5 450.1	37 835.0
2022-2023	4 556.7	—	2 538.7	—	2 538.7
2024-2025	5 071.5	—	2 538.7	—	2 538.7
2026-2027	5 071.5	—	—	—	5 071.5
费用共计	35 112.9	44 114.0	12 517.0	7 113.5	89 229.2

²⁶ 在 2012-2013 年期间进行审查后，2014-2015 年期间在亚洲及太平洋经济社会委员会开展了防震改建工作，因为确认曼谷易受地震活动风险影响(A/68/7，第十一.20 段)。秘书长在关于基本建设战略审查的报告中表示，亚洲及太平洋经济社会委员会的拟议工程与必要的减轻地震影响措施一起进行将会最经济(A/69/760，第 39 段)。

^a 总共 35 112 900 美元的所需资源包括 2016-2017 两年期的 900 万美元和 2018-2027 年期间的 26 112 900 美元。

^b 基本建设战略审查报告中初步预计的所需资源 3 980 万美元不包括设计费。上表中的估计数包括设计费 430 万美元，含 2016-2017 两年期的拟议数额 550 000 美元。

^c 上表中的所需资源是现有的最新预测，与基本建设战略审查报告中初步预测的 960 万美元不同。

十一.14. 行预咨委会要求说明有何理由在 2016-2017 年拟议方案预算中列入基本建设战略审查确定的项目的初步所需资源，但没有得到满意答复。关于亚洲及太平洋经济社会委员会减震和更换项目的拟议经费(9 000 000 美元)(见上文第十一.5(b)段)，行预咨委会指出，尽管秘书长关于 2016-2017 两年期拟议方案预算大纲的报告(A/69/416)附件在基本建设战略审查项下列入了 2016-2017 年共计所需的 9 000 000 美元(未将资源分配给各具体工作地点)，但秘书长并没有在其关于基本建设战略审查的最近一份报告(A/69/760)中，提出该两年期的任何有关所需资源。

十一.15. 行预咨委会回顾，在其审议秘书长关于基本建设战略审查的最近一份报告时，获悉以下内容(A/69/811，第 32、37 和 38 段)：

(a) 初步规划项目的制订包括：(一) 确定需要；(二) 方案拟订构想；(三) 构想实施规划；(四) 构想费用估计数；

(b) 秘书处打算将这些项目从构想层面进一步细化，以便能够向会员国报告，供大会第七十届会议续会第一期会议作进一步审议，并最终获得批准；

(c) 预计秘书长关于基本建设战略审查的下一份报告将就初步规划项目提供更详细的资料，特别是在编制 2018-2019 两年期拟议方案预算时可能审议的项目；

(d) 初步规划项目的供资备选办法将是供大会审议的今后报告的主题，因为这些项目正处于规划阶段，审查工作主要侧重于界定所要资源。

十一.16. 因此，行预咨委会要求说明秘书长目前对今后为基本建设战略审查确定项目的所需资源编制预算、提交和管理的计划，例如年度进展报告和多年账户这一需要。行预咨委会除其他外获悉：

(a) 秘书长打算根据联合国现行财务条例和细则，为审查确定的“预计项目”分别提交项目拟议预算；

(b) 审查初步确定的若干项目处于不同的早期制订阶段，因此计划的报告时间不同：(一) 亚洲及太平洋经济社会委员会的项目将在大会第七十届会议主要会期提交；(二) 联合国内罗毕办事处 A 至 J 号办公区的重置、非洲经济委员会旧办

公楼、餐厅和图书馆的翻修以及拉丁美洲和加勒比经济委员会北楼的翻修预期将在其后几届会议提交，不早于大会第七十一届会议主要会期；

(c) 一旦核准，秘书长便将按照最近的做法，每年报告这些项目的进展。鉴于报告数量对大会既有的审议时间而言可能过多，不妨按照地点/地区等分类；

(d) 秘书长将提议为每个核定项目都建立一个多年账户，以便能够灵活管理资源(另见上文第十一.8段)。

十一.17. 考虑到上文第十一.11至十一.16段中的信息，行预咨委会认为不宜将基本建设战略审查确定项目的初步资源估计数列入2016-2017年拟议方案预算。因此，行预咨委会建议减少10 000 800美元的有关资源(见上文表十一.2)。

十一.18. 此外，行预咨委会从上表十一.2中注意到，确定的4个区域委员会项目中，有3个项目的费用估计数超过秘书长关于基本建设战略审查报告中的初步估计数(A/69/760，图一，第4节)：亚洲及太平洋经济社会委员会增加了900万美元，联合国内罗毕办事处增加了430万美元，非洲经济委员会增加了290万美元，而秘书长这两份报告的发表时间前后相差不过2个月略多一点，分别为2015年2月和4月。行预咨委会注意到亚洲及太平洋经济社会委员会、联合国内罗毕办事处、非洲经济委员会以及拉丁美洲和加勒比经济委员会项目的估计费用依然是初步性质的，因此期待适当解释资源变动并说明理由。

十一.19. 行预咨委会在审议秘书长关于基本建设战略审查的报告(A/69/760)时获悉，秘书长的报告主要作为大会的规划文件使用(A/69/811，第38段)。行预咨委会当时注意到，本组织首次制定了一项广泛长期的基本建设维修方案，将作为可行的规划工具，帮助大会进行审议和决策。行预咨委会赞扬秘书长在这方面做出的努力(同上，第10段)。因此，为了实现作为可行规划工具以及帮助大会进行审议和决策的惠益，行预咨委会强调指出，必须坚持以一贯的方式列报项目和有关估计数，必须提供适当理由，佐证费用估计数及其修正(见上文第十一.11、十一.14和十一.18段)。

十一.20. 关于基本建设战略审查确定的4个项目的意外准备金，行预咨委会询问后获悉，已经列入项目的意外准备金(见下表十一.3)。尽管秘书处目前没有对第33款中规模较小的现行项目适用标准的设立和管理意外准备金额度的做法，但正在起草“施工项目管理导则”，其中将包括一个详细的风险管理章节，内容涉及查明风险、对风险进行定量和(或)定性分析、风险应对规划。行预咨委会还获悉，该导则可望在2015年12月完成。之后，秘书处将对应急规划和管理实施标准做法。但在目前起草该导则之时，尚未决定是否应该规定适用这种做法的门槛，其依据可以是项目的最起码规模或复杂性。行预咨委会注意到，上述导则完成后将对应急规划和管理实施标准做法。行预咨委会强调指出，所有基本建设项

目的意外准备金都应该以明确、透明的方式列报,并充分说明理由(另见 A/69/580,第 30 段)。

表十一.3

项目费用和意外准备金细目

(千美元)

目次	亚洲及太平洋经济 社会委员会秘书处 塔楼/防震项目	联合国内罗毕 办事处 A-J 号 办公区重置	非洲经济委 员会图书馆 和餐厅翻修	拉丁美洲和加 勒比经济委员 会北楼翻修
(1) 贸易成本	24 918.4	33 799.1	9 126.9	5 469.8
(2) 咨询费用、项目管理和其他费用	6 209.9	6 304.5	1 681.5	1 523.7
(1) 和 (2) 小计	31 128.3	40 103.6	10 808.4	6 993.5
(3) 意外准备金	3 984.6	4 010.4	1 708.6	120.0
(4) 意外准备金比例=(3)/[(1)+(2)]	13%	10%	16%	2%
费用共计=(1)+(2)+(3)	35 112.9	44 114.0	12 517.0	7 113.5

十一.21. 关于项目监管机制,行预咨委会回顾,大会在关于基本建设战略审查的第 69/274 A 号决议中,请秘书长在执行项目方面建立适当的监督机制。行预咨委会询问后获悉,现阶段尚未对方案预算第 33 款中的现行活动制定或实施明确的监管机制。此外,虽然没有一个项目的规模大到足以为其建立自己的监管机制的程度,但每两年期的统筹预算是会员国作出的重大投资。行预咨委会还获悉,秘书长已表示,开发项目监测工具将是基本建设战略审查规划的下一个步骤(A/69/760,第 68(e)段),而且将在提交大会第七十届会议续会第一期会议的关于基本建设战略审查的下一份报告中包括这方面的进展情况。行预咨委会期待秘书长在提交大会的下一份关于基本建设战略审查的报告中,提出关于项目监管机制的提议。

十一.22. 考虑到基本建设战略审查确定的项目的重要性及其所需的资金,行预咨委会认为,秘书长在提交核准审查确定的每个项目的所需资源之前,务必按其事先计划(见上文第十一.15(b)-(d)段),在关于基本建设战略审查的报告中,向大会提供全面和最新的信息,以有助于大会作出知情决定,避免零打碎敲的做法。这一信息应该包括项目的估计费用和规模、供资备选方案、意外准备金及其管理、监管机制。

十一.23. 此外,行预咨委会认为,与基本建设战略审查有关的项目应该另成一组列报,与第 33 款中的现行活动分开。这将使各组的活动及其所需资源分得更清楚(见上文第十一.13 段)。行预咨委会重申,所有基本建设项目都应以透明方式在秘书长今后的拟议预算中列报(见 A/69/811,第 26 段)。

联合国内罗毕办事处的第二条进出公路

十一.24. 行预咨委会从补充资料中注意到，请求拨款 627 600 美元，为联合国内罗毕办事处建造新的入口和第二条进出公路，目前那里只有一个正门。秘书长表示，由于拥挤程度增加，而且发生消防和安全事件时的出入问题，这一点已成为安全与安保方面的一大风险。咨询委员会索要后得到下表十一.4 列示的经费细目。

表十一.4

627 600 美元经费细目

(美元)

(a) 电气和低电压	108 900
(b) 基础设施和地貌景观	169 200
(c) 特别施工和拆除	255 200
建筑费用小计	533 300
(d) 设计和管理费	94 300
共计	627 600

十一.25. 行预咨委会询问后获悉，拟议的项目将包括建造第二条进出公路、一栋新的安全的楼房和门房、安保分隔设施、暴雨水管理、人行道和有关的街道照明、必须增加的安全和安保设备。然而，拟议预算并未包括与安装更多安全和安保设备有关的费用及其潜在的运行费用，因为预计 2016-2017 两年期结束时该设施不会全时投入运作。行预咨委会还获悉，运行费用将作为 2018-2019 两年期拟议预算的一部分提交。

拉丁美洲和加勒比经济委员会主楼墙面的维修和清洁

十一.26. 拟议预算表示，主要维修项下列示的一笔 177 200 美元经费将用于主楼墙面的维修和清洁。该墙面已有大约 45 年未予适当维修或清洁。行预咨委会询问后获悉以下几点：(a) 直到 20 或 30 年之前，暴露的水泥墙面一直没有经常进行预防性维修，大部分维修是被动应对，主要针对明显损坏的灰泥和刷新表漆；(b) 清洁后显露底面的主要目的之一是评估外部因素和(或)固有问题造成的显露出来的损坏，从而能够评估所需的进一步修缮，以确保楼内人员的安全和安保；(c) 鉴于该地区容易发生地震，不建议继续拖延。行预咨委会相信，秘书长将确保将来适当维修和清洁拉丁美洲和加勒比经济委员会主楼的墙面。

基本建设总计划

十一.27. 行预咨委会回顾，大会在第 69/274 A 号决议第八节中，注意到基本建设总计划办公室即将关闭，其任务将移交中央支助事务厅，并促请秘书长加速进行剩余活动和项目的最后财务结算。大会还请秘书长确保基本建设总计划办公室

关闭后有适当的问责机制和明确的隶属关系，并在关于基本建设总计划的第十三次年度进展报告中就此提出报告。行预咨委会询问后获悉，基本建设总计划办公室将于 2015 年 7 月关闭，第一大道 42 街和 48 街的与安保工作有关的剩余活动、拆除临时的北草坪会议大楼和事后的景观美化都将移交给中央支助事务厅。此外，这些剩余活动的费用将从基本建设总计划项目的现有核定资源中开支。

十一.28. 行预咨委会注意到，目前仍有若干与该项目有关的重要问题，包括剩余活动、最后费用和该项目的最后结账工作。行预咨委会将在秘书长关于基本建设总计划的第十三次年度进展报告中，再次审议这一问题。

联合国企业网络

十一.29. 秘书长表示，由管理事务部信息和通信技术厅管理的企业网络项目将于 2015 年年底完成(A/70/6(Sect.33)，第 33.58 段)。行预咨委会回顾，该项目纳入了一个从传统电话系统迁至因特网协议电话系统的全组织举措(A/68/7，第十一.22 段)。咨询委员会索要后得到该项目实施现状的最新资料(见下表十一.5 和十一.6)。

表十一.5

各工作地点因特网协议电话的实施现状

工作地点	阶段	安装日期
联合国日内瓦办事处	阿尔卡特(使用寿命已到)	1994
	朱塞佩·莫塔大楼——安装了因特网协议电话	2006
	威尔逊宫——正在实施因特网协议电话	2012-2013
	万国宫——已经规划因特网协议电话	2014-2015
	更换淘汰和使用寿命已到的设备	2016-2017 ^a
联合国维也纳办事处	北电(使用寿命已到)	1994
	思科因特网协议电话(第一阶段已经完成)	2006
	正在实施第二阶段	2012-2013
	更换淘汰和使用寿命已到的设备	2016-2017 ^a
联合国内罗毕办事处	北电(使用寿命已到)	1996
	安装了因特网协议电话第一阶段	2010-2011
	已经规划因特网协议电话第二阶段(列入本预算所需经费)	2014-2015
	更换淘汰和使用寿命已到的设备	2016-2017 ^a
非洲经济委员会	Ericsson(使用寿命已到)	2004
	正在实施因特网协议电话第一阶段	2012-2013
	更换淘汰和使用寿命已到的设备	2016-2017 ^a

工作地点	阶段	安装日期
亚洲及太平洋经济社会委员会	北电(使用寿命已到)	1996
	安装了因特网协议电话第一阶段	2010-2011
	正在实施因特网协议电话第二阶段	2012-2013
拉丁美洲和加勒比经济委员会	北电(使用寿命已到)	1995
	思科因特网协议电话(已经完成第一阶段和第二阶段)	2010
	正在实施因特网协议电话第二阶段	2012-2013
西亚经济社会委员会	更换淘汰和使用寿命已到的设备	2016-2017 ^a
	阿尔卡特(使用寿命已到)	2000
	安装了思科因特网协议电话	2010
	更换淘汰和使用寿命已到的设备	2016-2017

^a 该项目的全球实施工作将在 2014-2015 两年期终了时完成。请拨资源与 2016-2017 年期间更换淘汰设备有关(见下文第十一.31(a)段)。

表十一.6

总部因特网协议电话的实施现状

Aastra(使用寿命已到)	2007
第一阶段设计: 已经实施	
第一阶段已经完成	2008-2009
项目因基本建设总计划而延迟	2010
迁移电话第二阶段	2011-2012
第二阶段已经完成	2013

十一.30. 秘书长表示, 企业网络项下为 2016-2017 年拟议的 4 151 000 美元比以往减少 2 374 800 美元, 主要原因是 2015 年企业网络项目完成之后, 向外调出了总额 2 311 600 美元的资源, 用于: (a) 改建和装修(构成部分 A), 以提供升级企业存储系统和更换服务器增加的所需经费(1 138 200 美元); (b) 主要维修(构成部分 B), 以提供联合国总部建筑群安保和安全系统信息技术部分增加的维修费用(1 173 400 美元)(A/70/6(Sect.33), 第 33.59 段; 另见上文第十一.3 段)。

十一.31. 在信息和通信技术厅对总部以外各办事处和各区域委员会的网络基础设施和技术要求现状进行审查后, 拟议在 2016-2017 两年期请拨 4 151 000 美元, 用于以下三大方面的经费(同上, 第 33.58 段):

(a) 更换上一个两年期购买的现已淘汰的设备(1 566 600 美元)。行预咨委会询问后获悉, 第 33.58 段中的信息本意是指以往两年期(而非 2014-2015 两年期)采购和购置的信息和通信设备。这些设备应于 2016-2017 两年期更换;

(b) 现有全球综合维修合同费用(2 300 200 美元); 合同的总部部分将继续由第 29 E 款(信息和通信技术厅)供资;

(c) 维护和更新 7 个工作地点的检查点防火墙软件(284 200 美元), 因为本组织必须保持防火墙处于最新状态, 以保护整个网络免遭攻击, 并防止数据泄漏。

建议

十一.32. 行预咨委会建议核准秘书长为第 33 款拟议的预算, 但须采纳上文第十一.10 和十一.17 段的评论和建议。

表十一.7

2016-2017 两年期第 33 款项下按类别分列的拟议项目

(千美元)

项目	数额	类别
1. 总部		
改建和装修		
改善设施和一般基础设施		
更换老化的制冷机	199.4	新
改善信息和通信技术基础设施		
企业存储系统升级和服务器更换	2 499.5	经常
正在更换大院以外办公楼的数据交换机	3 160.0	多年
无线因特网接入更新和安装	470.0	多年
小计	6 328.9	
主要维修		
设施和一般基础设施的主要维修		
暖气、通风、空调和机房	4 032.9	经常
电器维修	1 760.6	经常
水暖维修	117.6	经常
更换地毯、地砖、椅垫和窗帘	407.4	经常
木工	20.7	经常
油漆粉刷	62.2	经常
一般维修	606.5	经常
环境质量监测和石棉减排	210.0	经常
常规屋顶维修	200.0	经常
办公空间重组	553.2	经常
秘书长官邸维修	258.8	经常

项目	数额	类别
会议设施和相关基础设施的主要维修		
与广播和会议支助科有关的维修	404.2	经常
安全和安保装置的主要维修		
维修联合国总部楼群安全系统信息技术构成部分	2 520.5	经常
维修液压路障以及维修和测试火警系统	1 161.9	经常
小计	12 316.5	
总部共计	18 645.4	
2. 联合国日内瓦办事处		
改建和装修		
改善设施和一般基础设施		
更新小林别墅的暖气系统和隔热	1 015.0	新
更新中央技术设备间的电力供应和制冷	990.0	新
改善信息和通信技术基础设施		
继续更换网络交换机	1 317.4	多年
改善残疾人设施		
紧急改善残疾人的无障碍通行	430.0	多年
小计	3 752.4	
主要维修		
设施和一般基础设施的主要维修		
按照东道国的规定，收集和处置危险材料	402.5	经常
翻修电梯	768.8	多年
紧急更换电板	511.0	多年
更换会议室地区的暖气、通风、空调机	1 172.7	经常
翻修 B 楼和 Aile A-B 的抽水马桶、水管和下水道管	1 376.5	多年
修补损坏的外部墙面	1 478.0	多年
检查和修补配楼屋顶	220.0	多年
维修道路和停车场	450.0	新
Magasin Ariana 仓库的防水处理和隔热	1 407.5	新
安全与安保装置的主要维修		
维修安全与安保系统和设备	3 576.9	经常
小计	11 363.9	
联合国日内瓦办事处共计	15 116.3	

项目	数额	类别
3. 联合国维也纳办事处		
改建和装修		
改善设施和一般基础设施	2 094.1	经常
小计	2 094.1	
主要维修		
设施和一般基础设施的主要维修		
继续实施主要维修计划	1 234.9	经常
小计	1 234.9	
联合国维也纳办事处共计	3 329.0	
4. 联合国内罗毕办事处		
改建和装修		
改善设施和一般基础设施		
A 至 J 号办公区重置	555.0	多年(新)
建造新入口以便有第二条进出道路	627.6	新
大楼结构和构造升级	125.0	多年(新)
计量和分户计量	206.4	多年(新)
办公室内部翻修和分隔	50.0	经常
多年电力升级项目第二阶段	991.0	多年
改善信息和通信技术基础设施		
扩大联合国日内瓦办事处内罗毕网络	200.0	经常
小计	2 755.0	
主要维修		
设施和一般基础设施的主要维修		
氧化塘改造	391.0	新
电器维修和补救	541.6	经常
结构、土木和管道维修	820.6	经常
安全与安保装置的主要维修		
消防补救	233.0	多年(新)
防火栓和饮用水具升级	726.0	多年(新)
安全与安保有关维修	977.6	经常
小计	3 689.8	
联合国内罗毕办事处共计	6 444.8	

项目	数额	类别
5. 亚洲及太平洋经济社会委员会		
改建和装修		
减震和使用年限更替项目	9 000.0	多年
改善设施和一般基础设施		
改建邮件和登记办公室	50.0	新
扩大综合体现有的太阳能板	98.0	新
改善信息和通信技术基础设施		
信息和通信技术网络基础设施升级	218.4	新
改善会议设施和有关基础设施		
在会议中心安装二级空调机	40.0	新
更换会议中心的空气处理机及其升级	300.0	多年(新)
更新会议中心的 5 个不间断供电系统	100.0	新
改善安全与安装置		
亚洲及太平洋经济社会委员会新德里综合体的符合最低运作安保标准工程	200.0	新
改善实体安装置和出入控制	450.0	新
小计	10 456.4	
主要维修		
设施和一般基础设施的主要维修		
更换冷冻水头	100.0	新
更换数据中心的空调和除湿机	125.4	新
更换秘书处楼的主化粪池	100.0	新
会议设施和有关基础设施的主要维修		
修缮联合国会议中心屋顶	300.0	新
修缮联合国会议中心的基础结构	225.0	新
更换第 3 会议室的同声传译系统	316.0	新
小计	1 166.4	
亚洲及太平洋经济社会委员会共计	11 622.8	
6. 拉丁美洲和加勒比经济委员会		
改建和装修		
改善设施和一般基础设施		
翻修北楼	50.8	多年(新)
拉丁美洲经济和社会文献中心(拉美经社文献中心)大楼暖气、通风、空调系统升级	329.2	新

项目	数额	类别
挖掘和修建水井	393.2	新
主楼和拉美经社文献中心大楼行政区办公室内部装修	486.6	多年(新)
改善残疾人设施		
残疾人设施升级	55.7	多年
改善安全与安装置		
改善安保管制中心以及安保和安全科更衣室	55.0	经常
小计	1 370.5	
主要维修		
设施和一般基础设施的主要维修		
主楼墙面的维修和清洁	177.2	新
印刷大楼功能改造	233.7	新
更换水管和排污基础设施	107.6	多年(新)
安全与安装置的主要维修		
维修出入控制系统的实体构成部分	388.4	经常
维修出入控制系统的硬件和软件	125.6	经常(新)
维修紧急出口	125.0	多年(新)
小计	1 157.5	
拉丁美洲和加勒比经济委员会共计	2 528.0	
7. 非洲经济委员会		
改建和装修		
非洲会堂翻修项目		
非洲会堂翻修项目——第 3 阶段	12 748.0	多年
改善设施和一般基础设施		
分析旧办公楼以及图书馆和餐厅综合体设计	400.0	多年(新)
翻修中部非洲分区域办事处雅温得旧大楼	200.0	多年
改善能源管理系统(4 个阶段中的第 3 阶段)	200.0	多年
改善进出道路、人行道和民用排水	200.0	多年
改善会议设施和有关基础设施		
改善会议室——第 3 阶段	1 315.3	多年
改善联合国会议中心广播系统	300.0	多年(新)
改善安全与安保有关装置		
亚的斯亚贝巴总部的各种改善安保工程	200.0	经常
分区域办事处的各种安保项目	125.0	经常
小计	15 688.3	

项目	数额	类别
主要维修		
设施和一般基础设施的主要维修		
修复尼日尔尼亚美西非办事处的电气系统	303.6	新
联合国会议中心和图书馆的电梯控制升级	250.0	新
更换会议中心和餐厅综合体的厨房设备	300.0	新
3 个分区域办事处的主要维修	100.0	经常
安全与安保装置的主要维修		
安全与安保有关维修	250.0	经常
小计	1 203.6	
非洲经济委员会共计	16 891.9	
8. 西亚经济社会委员会		
改建和装修		
改善安全与安保装置		
改善和维修标准化出入控制项目系统的实体构成部分	125.6	经常
小计	125.6	
主要维修		
安全与安保装置的主要维修		
维修标准化出入控制项目安装的安保设施	463.8	经常
小计	463.8	
西亚经济社会委员会共计	589.4	
9. 企业网络		
更换以往两年期购置的已经淘汰和使用寿命已到的设备	1 566.6	经常
继续实施涉及联合国纽约总部以及总部以外办事处和区域委员会的综合维修合同	2 300.2	经常
维修和更新 7 个工作地点的检查点防火墙软件	284.2	经常
企业网络共计	4 151.0	
总计	79 318.6	

第十二编 安全和安保

第 34 款 安全和安保

2014-2015 年订正批款	243 751 200 美元
秘书长所提 2016-2017 年拟议预算	242 761 300 美元
初步重计费用后的 2016-2017 年拟议预算	253 403 500 美元
其他分摊资源	1 806 500 美元 ^a
预算外资源预计数	5 750 300 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。

^a 不反映大会第 69/308 号决议就维持和平行动支助账户所作决定。

十二.1. 秘书长为第 34 款请拨的 2016-2017 两年期经常预算资源在重计费用前为 242 761 300 美元，比 2014-2015 年的订正批款净减 989 900 美元，即 0.4%(见 A/70/6 (Sect.34)，表 34.3)。

十二.2. 秘书长将净减 989 900 美元归结为以下四个因素，细目如下：

(a) 技术性调整项下增加 407 400 美元，反映拟议为亚的斯亚贝巴非洲经济委员会新办公设施新设 18 个当地雇员员额的经费；

(b) 技术性调整项下增加 139 500 美元，反映拟议翻新非洲会堂的费用；

(c) 根据大会第 69/264 号决议作出的资源变动(提高效率)项下削减 273 200 美元，分别为冻结征聘方案支助构成部分中的 1 个常设员额以及一般业务费用及用品和材料项下减少的非员额资源；

(d) 根据大会第 69/264 号决议作出的资源变动(进一步削减)项下减少 1 263 600 美元，与冻结征聘常设员额有关。

十二.3. 行预咨委会在上文第一章就所提的拟议削减提出了评论和意见。

十二.4. 行预咨委会询问后得到以下表格，其中按支出用途列示了在上述提高效率 and 进一步削减项下拟议的综合资源变动细目。

(千美元)

支出用途	2014-2015 年批款	2016-2017 年拟议减少	
		数额	百分比
员额	151 271.8	(700.8)	(0.5)
其他工作人员费用	12 504.4	(228.0)	(1.8)
咨询人	133.1	—	—
工作人员差旅	2 610.1	(260.8)	(10.0)
订约承办事务	3 872.6	—	—
一般业务费用	5 798.4	(118.8)	(2.0)
用品和材料	2 676.0	(84.4)	(3.2)
家具和设备	2 484.3	(144.0)	(5.8)
赠款和缴款	62 400.5	—	—
共计	243 751.2	(1 536.8)	(0.6)

十二.5. 如预算分册表 34.3 下的脚注(a) 所示, 第 34 款的拟议经常预算包括联合国在共同出资的安全和安保费用中承担的份额, 2016-2017 两年期为 62 676 000 美元。预算分册第 34.17 段还表示, 鉴于安全和安保部担负着(a) 向联合国各主要地点及场所的工作人员、会议代表和来访者提供安全和安保以及(b) 向联合国系统外勤业务提供安全和安保的双重责任, 安保部的活动经费来自经常预算、其他摊款和预算外资源, 并来自外勤安保管理系统所覆盖其他组织的资源。

十二.6. 2016-2017 年安全和安保部共同出资活动的毛额预算在重计费用前为 266 072 800 美元。如预算分册表 34.8 所示, 该拟议数额与 2014-2015 两年期的订正批款相同。预算分册表 34.9 显示, 共同出资活动的预算总共为 2016-2017 两年期的 970 个员额和职位提供经费, 与 2014-2015 年资助的员额和职位数类似。

十二.7. 下表十二.1 汇总 2014-2015 两年期的核定经常预算员额和 2016-2017 两年期的拟议员额。该表还显示 2016-2017 年其他摊款和预算外资源出资的预计员额。

表十二.1
员额资源

	员额	职等
经常预算		
2014-2015 年核定数	1 058	1 个 USG、1 个 ASG、1 个 D-2、4 个 D-1、7 个 P-5、19 个 P-4、17 个 P-3、7 个 P-2/1、8 个 GS(PL)、170 个 GS(OL)、308 个 SS 和 515 个 LL

	员额	职等
2016-2017 年拟议数	11 058	1 个 USG、1 个 ASG、1 个 D-2、4 个 D-1、7 个 P-5、19 个 P-4、17 个 P-3、7 个 P-2/1、8 个 GS(PL)、170 个 GS(OL)、308 个 SS 和 515 个 LL
调动		次级方案 1 中的 1 个 GS(OL)调入新设的实体安股
其他摊款		
2016-2017 年预计	18	1 个 P-5、6 个 P-4、5 个 P-3、1 个 P-2/1、2 个 GS(OL)和 3 个 SS
预算外		
2016-2017 年预计	21	12 个 GS(OL)和 9 个 SS
共同出资活动		
2016-2017 年预计	970	1 个 D-2、9 个 D-1、29 个 P-5、322 个 P-4/3、14 个 P-2/1、4 个 GS(PL)、28 个 GS(OL)、153 个 SS、410 个 LL
改叙	2	联合国伊拉克援助团中的 1 个 P-5 改叙为 D-1、联合国马里多层次综合稳定团 1 个 P-5 改叙为 D-1
调动	2	1 个 P-4 和 1 个 P-3 从外勤安保业务调入联合国总部新设的实体安股

关于员额的评论和建议

改叙

十二.8. 秘书长拟议将伊拉克和马里境内的 2 个共同出资的首席安保顾问员额从 P-5 提升至 D-1 职等(A/70/6 (Sect.34), 第 34.51 段)。补充资料表明, 该拟议改叙的费用(99 000 美元)将通过内部重新分配资源调节。行预咨委会询问后获悉, 四个联合国特派团, 即联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、联合国南苏丹特派团、联合国阿富汗援助团和联合国索马里援助团已经将首席安保顾问员额从 P-5 改叙为 D-1 职等。这些特派团的特点是任务复杂、规模庞大、地域分散、安全威胁和有关风险程度高、管理责任重大。根据向行预咨委会提供的资料, 伊拉克和马里境内特派团的任务和行动规模以及这两个国家的安全情况包括极端主义团体的涌入使联合国马里多层次综合稳定团和马里和联合国伊拉克援助团任务的复杂程度和不安全处境不亚于首席安保顾问已经是 D-1 职等的特派团, 因此有理由提升首席安保顾问员额。行预咨委会建议核准秘书长关于将伊拉克和马里境内的两个首席安保顾问员额从 P-5 改叙为 D-1 职等的提议。行预咨委会相信, 秘书长将根据其各自地区的威胁演变情况, 审查所有 D-1 员额的首席安保顾问的职等。

调动

十二.9. 秘书长提议在总部安保和安全事务司司长办公室中设立一个实体安股(同上, 第 34.35 至 34.37 段)。该股将就世界各地的联合国房地体的实体安保提供

协调和战略指导，并将在联合国安保管理系统组织负责区内的所有房地促进实体安保措施的统一、评估和执行，包括外地特派团在内。设想拟议的实体安保股将在实体安保方面充当“英才中心”，提供监督和指导、制定与实体安保有关的概念、设计和具体要求，并提供培训参考材料。该股还将管理全系统部署业务构成部分的能力，以便按要求提供具体评估并协助执行拟议的实体安保措施。行预咨委会询问后获悉，拟设的股将协调现有的专家资源，传播信息并组织酌情向外地部署这种资源。

十二.10. 拟设的实体安保股将由 4 个员额组成(1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等))。该股将接受协调保护股现任股长(P-5)的监督。两个实体安保专业干事员额(1 个 P-4 和 1 个 P-3)将从外勤安保业务调入总部，向外地工作地点提供实体安保咨询、指导和协助，并将继续由共同出资资源供资。由经常预算供资的行政助理(一般事务(其他职等))员额将从次级方案 1 内调入。补充资料表明，调动 2 个外地员额将在 2016-2017 两年期节省 84 800 美元的外地应享待遇方面的资金。行预咨委会建议核准秘书长的提议，在总部设立实体安保股，将 2 个员额(1 个 P-4 和 1 个 P-3)从外勤安保业务调入拟议新设的实体安保股。行预咨委会注意到，秘书长在提交的维持和平行动支助账户 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间预算中，拟议在总部安保和安全事务司增设一个实体安保专业干事员额(P-4)。大会没有核准这一提议(见 A/68/742 和大会第 68/283 号决议)。

冻结征聘

十二.11. 秘书长拟议的资源变动包括冻结征聘上文十二.2 段提到的常设员额。行预咨委会询问后获悉，秘书长确定了 4 个将冻结征聘的常设员额：次级方案 1 “安保和安全协调”中的 1 个安保干事员额(安保事务)和 1 个行政助理员额(一般事务(其他职等))，冻结 24 个月；次级方案 2 构成部分 2 “外勤支助”中的 1 个行政助理员额(一般事务(其他职等))，冻结 20 个月；方案支助构成部分中的 1 个行政助理员额(一般事务(其他职等))，冻结 18 个月。行预咨委会建议大会核准在所示期限内冻结征聘上述员额和员额资源项下减少的有关资源。任何有关的非员额资源应予相应调整。

空缺员额

十二.12. 补充资料表明，截至 2015 年 3 月 30 日，安全和安保部有 45 个空缺员额(2 个 P-5、2 个 P-3、1 个 P2/1、4 个 GS(OL)、25 个 LL 和 11 个 SS)。行预咨委会询问后获悉，没有一个员额的空缺时间长达两年以上，而且 2 个 P-5 员额正处于入职阶段。行预咨委会还获悉，当地征聘工作由联合国开发计划署在当地的外地办事处启动和经办。

十二.13. 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议，但须采纳上文第十二.11 段的建议。

关于非员额资源的建议

十二.14. 秘书长拟议的2016-2017年非员额资源为91 776 400美元,比2014-2015年减少703 000美元,即0.76%。行预咨委会从补充资料中注意到,秘书长正在拟议减少所有支出用途,或保持现有水平。减少最显著的是工作人员差旅费(10%)以及家具和设备(5.8%);顾问、订约承办事务以及赠款和缴款项下的拟议支出则与2014-2015年的数额持平。

十二.15. 如补充资料所示,秘书长的拟议预算包括共同出资活动项下的顾问经费228 100美元。行预咨委会质疑需要安全与安保方面的外部专业知识,并回顾大会在其第67/255号决议中对使用咨询人、尤其是在本组织核心活动中使用咨询人的情况增多表示的关切(见第67/255号决议,第67段和第65/247号决议,第70段)。行预咨委会还回顾,大会请秘书长尽最大可能利用内部能力。如上文第一章所示,行预咨委会认为,应该绝对地尽量减少对使用外部顾问的依赖。因此,行预咨委会建议将共同出资活动项下的拟议顾问预算减少50%。行预咨委会打算在定期审议人力资源管理事项时继续审查这一事项。

十二.16. 补充资料还表明,秘书长拟议在共同出资活动项下包括11 247 300美元的工作人员差旅费。行预咨委会认为,根据大会第69/264号决议作出的资源变动(进一步削减)应该广泛应用涉及航空差旅核定舱位标准的预期影响。因此,行预咨委会建议将共同出资活动项下的工作人员差旅费拟议预算减少10%。

恶意行为保险费

十二.17. 补充资料表明,共同出资活动项下的拟议资源包括联合国系统的恶意行为保险费,2016-2017两年期的数额为10 119 500美元。联合国秘书处在此费用中承担的份额为994 500美元。行预咨委会询问后获悉,该保险为外地人员(包括国际和本国工作人员、个体订约人和《特别服务协定》)提供因恶意行为造成死亡或终身残疾的保险。保险覆盖全球,而且24小时全天候。该保险的总费用由参加联合国安全管理系统的各实体分摊。

十二.18. 行预咨委会还获悉,恶意行为保险费的购买遵循商业保险的既定采购程序。联合国经纪人根据本组织的具体说明在市场上征集承保人。补充资料表明,现有保险于2015年12月31日到期,其条款将重新谈判,新保险于2016年1月生效。秘书长预计,由于近几年死伤的不利情况,加上本期的保险费率颇具竞争力,2016-2017两年期的保险费估计会增加。

十二.19. 行预咨委会建议核准秘书长拟议的非员额资源,但须采纳上文第十二.11、十二.15和十二.16段的建议。

一般性评论和建议

共同出资活动

十二.20. 拟议预算表明，参加共同出资活动的每个实体的财务责任以外勤人员所占比例为依据；标准是联合国系统行政首长协调理事会确定的外勤工作人员的实际百分比(见 A/70/6 (Sect.34)，第 34.20 段)。行预咨委会询问后获悉，外勤工作人员包括该系统覆盖的国家中的所有类别人员，不分合同类型或时间长短。联合国秘书处 2016-2017 两年期的份额将为 22.382%；该比例是根据联合国系统行政首长协调理事会统计的 2013 年 12 月 31 日外勤工作人员人数计算的(包括工作人员和联合国外地特派团中的有关人员)。

亚的斯亚贝巴的新的安保所需经费

十二.21. 如上文第十二.2 段提到的，秘书长拟议 407 400 美元的资源变动反映新设 18 个当地雇员员额的两年期费用(见同上，第 34.10 段)。这些员额已在 2015 年依照大会第 69/262 号决议设立，以支持亚的斯亚贝巴非洲经济委员会新办公设施的安全和安保业务。行预咨委会询问后获悉，这笔经费提供这 18 个员额的全部费用，而且截至 2015 年 6 月 30 日，其中 14 人已经就职，另外 4 个员额已经在 Inspira 上公告。行预咨委会注意到，这些新员额的经费有 6 500 美元被视为非经常费用，列入了 2014-2015 年两年期拟议预算，但没有列入 2016-2017 年拟议预算(见同上，第 34.10 段)。

十二.22. 拟议预算还在新任务授权项下列入一笔 139 500 美元的经费，用于根据大会第 69/262 号决议翻新亚的斯亚贝巴的非洲会堂(见同上，第 34.11 段)。行预咨委会询问后获悉，在秘书长向大会提交其关于拟议项目的规模、日程表和总费用一应详细资料的报告供大会第七十届会议主要会期审议之前，请行预咨委会注意到这一拟议预算。考虑到大会已经请秘书长在其提交大会第七十届会议主要会期的下一次年度进度报告中，提供关于非洲会堂翻新项目的估计费用总额的详细资料，包括有关费用，行预咨委会不建议在现阶段列入第 34 款项下拟议用于翻新非洲会堂的 139 500 美元这笔资源。行预咨委会在上文第五编(区域合作促进发展)第 18A 款(区域委员会)和第十一编(基本建设支出)第 33 款(建筑、改建、装修和主要维修)中就翻新项目提出了评论和建议。

本 2014-2015 年两年期中的超支

十二.23. 提供给行预咨委会的补充资料表明，截至 2015 年 3 月 31 日，经常预算显示其他工作人员费用项下和工作人员差旅费项下分别超支 684 400 美元和 470 100 美元。行预咨委会询问后获悉，其他工作人员费用项下的超支主要是因为加班。由于要求安保人员在联合国总部院落不间断地提供安保业务和服务，因此加班被认为是安全与安保所需经费的一个组成部分。纽约的安保和安全处全年一周 7 天、一天 24 小时 3 班作业。在这种情况下，超支主要是由于为大会高级别部分提供

安全与安保服务、支持主要会议、为行政首长提供保护、病假、产假/陪产假顶替、派往国外执行任务和在高戒备时期增加的安保所需费用。加班还包括补偿假和夜勤津贴。行预咨委会还获悉，以往 5 个两年期都出现过加班方面的超支。

十二.24. 行预咨委会询问后获悉，工作人员差旅费项下的超支主要是由于为高级官员公务旅行时配备近身保护人员。下表按次级方案列示截至 2015 年 3 月 31 日工作人员差旅费项下的开支细目(3 080 200 美元，而 2014-2015 两年期批款为 2 610 100 美元)。

(美元)

构成部分	数额
行政领导和管理	428 800
次级方案 1, 安保和安全协调	2 128 000
方案支助	523 400
共计	3 080 200

第十三编 发展账户

第 35 款 发展账户

2014-2015 两年期订正批款	28 398 800 美元
秘书长提出的 2016-2017 年拟议数	28 398 800 美元
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。	

十三.1. 秘书长为第 35 款请批经常预算资源为 28 398 800 美元，与 2014-2015 两年期订正批款持平。2016-2017 年第十批发展账户供资拟议项目一览表载于预算分册(A/70/6(Sect.35))附录；见下文第十三.7 至第十三.13 段)。设立发展账户情况简要说明载于该预算分册(同上，第 35.2 至 35.4 段)。账户所获资源变化情况载于表十三.1(另见 A/70/97，附件一)。

表十三.1
按两年期分列的发展账户所获资源

(千美元)

按两年期分列方案预算	按批分列项目	秘书长拟议数	批款数	大会有关决议/分册
1998-1999 年拟议数	1	13 065.0	13 065.0	52/221
2000-2001 年拟议数	2	13 065.0	13 065.0	54/250
2002-2003 年拟议数	3	13 065.0	13 065.0	56/254
2004-2005 年拟议数	4	13 065.0	13 065.0	58/271
2006-2007 年拟议数	5、5A、5B	13 065.0	20 565.0	60/247、61/252、62/235
2006-2007 年重计费用 ^a			986.9	60/246
2008-2009 年拟议数	6、6A、6B	16 480.9	26 151.3	62/237、62/236、62/238、64/242
2010-2011 年拟议数	7、7A、7B	18 651.3	23 651.3	64/244A、64/243
2012-2013 年拟议数	8、8A	23 651.3	29 243.2	66/248、66/246
2014-2015 年拟议数	9、9A	28 398.8	28 398.8	68/248A
1998-2015 年共计(累计)			181 256.5	
2016-2017 年拟议数	10	28 398.8		A/70/6(Sect.35)

^a 汇率、通货膨胀率和其他调整。

十三.2. 如表十三.1 所示,按照大会关于发展账户追加批款和重计费用的相关决定,资源数额已增至 28 398 800 美元,而 1998-1999 两年期设立账户时的大会核定数仅为 13 065 000 美元。²⁷ 2016-2017 年拟议所需资源 28 398 800 美元未重计费用。

十三.3. 在这方面,行预咨委会回顾,秘书长提议从 1998-1999 两年期起设立一个发展账户,由减少非方案费用和增加其他管理效率而省下的钱提供经费(A/52/303 和 Corr.1, 第 34.1 段)。秘书长在设立账户时表明,一旦实现效率增益,有关的转移数额经大会核可后即成为与预算款节有关的维持基数的永久部分(见 A/53/7/Add.1, 第 9 段)。秘书长当时打算继续在每个两年期向账户转移资金,直到累计基数达到会员国确定的最终数额为止。在这方面,行预咨委会认为,该账户的维持基数不应重计费用。然而,考虑到发展账户成立后没有找出更多的增效节余划入发展账户,行预咨委会认为,大会不妨对账户今后两年期方案预算的重计费用问题作出一项决定。

秘书长第九次进度报告

十三.4. 秘书长关于发展账户出资项目执行情况的第九次进度报告(A/70/97)提供了自发布第八次进度报告(A/68/92)以来账户业绩和管理情况的最新资料。自 1998-1999 两年期活动开始以来,九个项目批次下共批准 315 个项目,批款共计 181 256 500 美元,²⁸ 其中 111 个项目正在进行之中(第八批和第九批)。第九次进度报告附件一和二分别汇总了各批次下执行的项目以及第八批和第九批项目的最新情况。

十三.5. 第九次进度报告第四节概述和评估了 2010 年至 2013 年执行的第七批总共 66 个项目。进度报告图 1 至图 6 载有除其他外区域、国家类型、主要专题和项目联系伙伴类型的相关资料。秘书长的结论是,第七批项目取得圆满成功(同上第 37 段)。行预咨委会询问后获悉,发展账户以往各批项目的经验表明,预算分册所列提案与项目实际执行情况存在密切关联。此外,行预咨委会获悉,根据大会第 56/237 号决议所阐明的关于基金业绩不佳的项目可调拨用于产生更好成果的规定,遇到困难而难以推进的项目资金偶尔被重新安排,用于为替代项目供货。

十三.6. 行预咨委会建议大会注意到秘书长第九次进度报告。

²⁷ 秘书长最初提出到 2002-2003 两年期累积节余大约 2 亿美元,但行预咨委会认为这个目标过大。大会第 52/235 号决议指出,不应对实现这一指标规定任何时限(A/53/7/Add.1, 第 7 段)。

²⁸ 发展账户是作为一个多年账户设立的,基金结余须重新安排。迄今为止,账户方案主要要求进行两次重新安排,提用几个批次的结余尾款设立了 25 个新项目(12 个项目列入第七批,13 个项目列入第九批)(A/70/6 (Sect.35), 第 35.14 段)。

2016-2017 两年期第十批拟议项目

十三.7. 发展账户供资的第十批项目的总主题是“支持会员国执行 2015 年后发展议程：加强统计和数据、循证政策和问责制”，2014 年 6 月该主题得到发展账户指导委员会核准，并由账户方案主管、主管经济和社会事务副秘书长批准(A/70/6(Sect.35)，第 35.8 段)。背景、目标、预算概要和主要活动等信息载于拟议预算的附件。这些项目将由秘书处的 10 个实体：经济和社会事务部、联合国贸易和发展会议、联合国环境规划署、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国人类住区规划署和五个区域委员会负责执行(同上，第 35.6 段)。

十三.8. 2016-2017 年第十批 33 个项目的拟议经费为 28 398 800 美元，资源分配情况如下(同上，第 35.9 至 35.11 段)。

(a) 统计和数据专门方案(1 000 万美元)将作为一个统一的结构整体(而非单个项目/提案集合体)，按照秘书长的说法，这是一个新的创新方案办法(见下文第十三.9 段)；

(b) 剩余资金(18 398 800 美元)将按照指导委员会核准的以往账户分配办法分配给各实体中的 32 个项目。

十三.9. 行预咨委会从预算分册中注意到，上述统计和数据方案将根据统计委员会的建议确定和制订(同上，附件一，第 29 段)。秘书长指出，该方案将有 10 个执行实体参加，各自利用其技术专长和相对优势，共同目标是帮助发展中国家应对 2015 年后发展议程的数据挑战，包括加强国家统计系统(同上，第 35.9 段)。此外，2015 年后发展议程高级别知名人士小组强调了对数据的需要，断定一个真正的数据革命要借鉴现有的和新的数据来源，将统计充分纳入决策，促进开放和使用数据，并确保为统计系统提供更大支持(同上，第 36 段，附件一)。提案的部分详细内容如下(同上，附件一，第 26 至 33 段)：

(a) 由 10 个执行实体首席统计师组成的技术咨询小组将确定实质性方案要素，一旦获得由 10 个执行实体组成的方案管理小组的认可，即可交由发展账户方案主管批准；

(b) 全球实体将在制订不同部门领域新的统计标准和方法方面发挥重大作用，同时五个区域委员会将承担核心责任，负责向本区域各国传播新的方法和统计标准；

(c) 每个方案要素将有一个指定牵头实体，负责与该方案下的其他实体密切合作；

(d) 该方案将分两个阶段执行：(一) 第一阶段 2016-2017 年，特别侧重于提高认识和制订方法；(二) 第二阶段 2018-2019 年，更多侧重于落实和扩大能力建设

设和培训；2017年下半年进行一次中期评价，这有助于确定和指导第二阶段的执行工作。

十三.10. 行预咨委会鼓励秘书长采取必要步骤，实现统计和数据专门方案所设想的各项目标，包括加强国家统计系统。

十三.11. 行预咨委会要求获得第十批项目的更多资料并获悉以下情况：(a) 就区域分布而言，14个项目在非洲执行，14个项目在亚太，9个项目在拉丁美洲和加勒比，3个项目在欧洲和中亚，还有2个全球项目；(b) 就实质性重点而言，11个项目涉及循证决策，7个项目涉及统计，12个项目涉及其他事项；(c) 就专题分组而言，15个项目侧重于可持续发展、人类住区和能源，9个项目侧重于治理，7个项目侧重于社会发展，5个项目侧重于国际贸易，3个项目侧重于统计，2个项目侧重于金融和经济发展。行预咨委会还收到按实体分列的项目范围相关资料(见表十三.2)。行预咨委会认为，今后的拟议方案预算应列入下一批发展账户供资项目的简要说明，以改进预算列报的信息内容。另外，也可以改善预算列报，将下一批项目的相关资料与发展账户的一般性信息分开提供。

表十三.2

按实体分列的项目范围

(项目数目)

实体	区域	区域间	全球	共计
经济和社会事务部	3	3	1	7
非洲经济委员会	3	—	—	3
欧洲经济委员会	1	2	—	3
拉加经济委员会	3	—	—	3
亚洲及太平洋经济社会委员会	3	—	—	3
西亚经济社会委员会	3	—	—	3
联合国贸易和发展会议	3	2	—	5
联合国环境规划署	1	1	—	2
联合国人类住区规划署	2	—	—	2
联合国毒品和犯罪问题办公室	—	1	—	1
所有实体合计(统计和数据方案)	—	—	1	1
共计	22	9	2	33

十三.12. 行预咨委会询问后获悉，2016-2017年工作人员差旅费估计数是根据现有执行实体内以往出差数据计算的，更详细的费用情况将在编写和最后确定项目文件时确切了解差旅目的地后列报。行预咨委会经澄清后又获悉，各执行实体在

安排公务差旅时适用了 [ST/AI/2013/3](#) 第 4 条所载规定, 该规定反映了大会核准的最新差旅标准。行预咨委会期望, 在执行发展账户项目时, 通过适用上述飞机舱位标准特别是预订机票在差旅项下实现节余(另见上文第一章 D 节)。

十三.13. 关于其他工作人员费用项下一般临时人员的资源分配, 行预咨委会询问后获悉, 一般临时人员将用来征聘临时工作人员, 协助在工作高峰期提供行政支助和支持执行实质性任务。由于发展账户各项目均以执行实体有足够的工作人员能力执行项目为前提, 一般临时人员项下的请批经费都设有期限(大部分是 4 年周期内每个项目不超过 12 个月)。行预咨委会还获悉, 第十批拟议预算总额的大约 4% 分配给了一般临时人员, 四年期间平均每个项目 8 个月(33 000 美元); 行预咨委会索要后获得每个执行实体编入 2016-2017 年预算的经费细目。行预咨委会从资料中注意到, 一些经费似乎是为了开展与执行实体核心任务有关的活动, 因此这些活动应由这些实体的工作人员开展。行预咨委会建议请秘书长在下次预算报告中提供更多资料, 说明分配给一般临时人员的资源情况。

发展账户的管理

十三.14. 根据行预咨委会提出的关于提供更多发展账户管理资料的请求(见 [A/68/7](#), 第十三.7 段), 秘书长报告称, 账户日常活动由 3 个方案专家(P-5、P-4 和 P-2)组成的专职小组负责管理。相关员额分别由大会第 64/243 和 68/246 号决议设立(见 [A/70/6](#)(Sect.35), 附件二)。经济和社会事务部能力发展办公室下的这个小组从办公室主任和高级财务干事那里获得更多支持。小组的能力得到实习生的增援。秘书长指出, 大会第 68/246 号决议核定的协理方案干事员额大大有助于加快方案规划, 增强了有限的工作人员资源, 因此截至 2014 年 12 月, 第九批 46 个项目中的 40 个项目已获得批准并得到分配款, 相比之下, 第八批 52 个项目中只有 15 个项目在各自周期第一年年底获得批准(见 [A/70/6](#)(Sect.35), 第 35.15 段)。

十三.15. 秘书长还指出, 该小组临时得到加强, 设立了一个为期两年的监测和评价协理干事职位, 由一个捐助国供资至 2014 年年底(见 [A/70/97](#), 第 31 段)。不过, 秘书长表示, 该干事离职后, 需要在没有专职评价干事的情况下采取新的办法履行监测和评价职能(见 [A/70/6](#)(Sect.35), 第 35.16 和 35.17 段)。行预咨委会再次表示赞同秘书长关于项目监测和评价重要性的意见, 并希望继续对此类活动予以适当注意(见 [A/68/7](#), 第十三.8 段)。因此, 行预咨委会建议请秘书长对发展账户管理的现行安排, 特别是那些与项目监测和评价有关的职能是否适宜进行评估, 并在 2018-2019 年拟议预算中向大会提出必要的有关提案(同上, 第十三.7 段)。

十三.16. 关于发展账户项目的评价流程, 行预咨委会回顾, 从账户第五批(2006-2007 年)起, 所有项目都须接受强制性评价, 各执行实体已将项目预算的 2% 分配给一个由执行实体直接聘用的独立咨询人进行外部评价。行预咨委会建议请秘书长确保在实施项目评价进程时确保评价人的独立性, 以避免任何潜在的

利益冲突(见 A/68/7, 第十三.8 段)。行预咨委会建议请秘书长在下次预算报告中提供最新资料, 说明发展账户项目的评价进程。

十三.17. 行预咨委会回顾, 近年来发展账户管理和行政得到改进和加强, 包括设立了一个由执行实体代表组成的指导委员会作为内部协调框架(见 A/64/7, 第十三.7 段)。然而, 行预咨委会认为, 建立更有力的治理机制, 让会员国参与确保发展账户划拨资金的适当协调和确保尽量与其他现有资金来源相互补充, 可能有其好处。

十三.18. 行预咨委会建议大会核准秘书长关于发展账户的提案。

第十四编 工作人员薪金税

第 36 款 工作人员薪金税

2014-2015 年订正批款	497 840 800 美元
秘书长提出的 2016-2017 年拟议数	496 070 000 美元
初步重计费用后的 2016-2017 年拟议数	508 558 400 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。

十四.1. 秘书长为 2016-2017 两年期经常预算第 36 款请批的资源在重计费用前为 496 070 000 美元，与 2014-2015 年订正批款相比，减少了 1 770 800 美元，即减少 0.4%(见 A/70/6(Sect.36)，表)。减少的原因是 2016-2017 年员额和其他工作人员费用的拟议调整数导致工作人员薪金税被 2015 年新核定员额的延迟影响部分抵销后出现净减(同上，第 36.3 段)。

十四.2. 秘书长表示，依照联合国预算编制程序，联合国工作人员薪金和有关薪酬应按照《联合国工作人员条例和细则》条例 3.3 所列薪金税率缴税。为便于同联合国系统其他组织的工作方案和拟议预算相比较，在方案预算支出各款下列明减除工作人员薪金税的工作人员费用。因此，要求在本款下列出薪酬毛额和净额的总差额。工作人员薪金税项下的扣款为本组织的收入。因此，本款下请批款额也列入收入第 1 款(工作人员薪金税收入)，细目如下(同上，第 36.1 和 36.2 段)。

十四.3. 咨询委员会索要后得到了关于工作人员薪金税来源的进一步详细说明。

收入估计数

收入第 1 款 工作人员薪金税收入

按订正费率计算的 2014-2015 年所需资源	502 303 300 美元
秘书长提出的 2016-2017 年拟议数	513 224 400 美元

IS1.1. 2016-2017 年工作人员薪金税总额估计为 513 224 400 美元，由以下部分组成：(a) 第 36 款(工作人员薪金税)下请列的全部经费(508 558 400 美元)；(b) 收

入第 3 款(服务公众)下供作工作人员薪金税的支出估计数部分(4 666 000 美元)(见 A/70/6(Income sect.1), 第 IS1.1 段)。

IS1.2. 预算分册显示, 凡未经大会以特定决议另行指定用途的工作人员薪金税项下的收入, 一概记入大会第 973 A(X)号决议所设的衡平征税基金。这笔存款将按照对有关财政年度适用的经常预算经费分摊比额表记在各会员国名下(同上, 第 IS1.2 段)。

收入第 2 款

一般收入

2014-2015 年核定估计数	37 897 100 美元
秘书长提出的 2016-2017 年拟议数	41 226 700 美元

IS2.1. 2016-2017 两年期拟议方案预算的收入估计数(A/70/6 (Income sect. 2))为 41 226 700 美元, 比 2014-2015 两年期核定估计数增加 3 329 600 美元。收入估计数涉及房地租金、专门机构和其他机构偿还的服务费用、银行利息、出售旧设备、往年支出的退款、非会员国缴款、电视和类似服务以及杂项收入。如预算分册表 IS2.1 所示, 2016-2017 年估计数增加的主要原因是以下收入预计增加: 往年支出的退款(437 300 美元)、非会员国缴款(162 800 美元)、电视和类似服务(20 000 美元)以及杂项收入(5 689 700 美元), 部分增加额被以下收入预计减少抵销: 房地租金(181 700 美元)、专门机构和其他机构偿还的服务费用(517 100 美元)、银行利息(2 014 200 美元)以及出售旧设备(267 200 美元)。

IS2.2. 预算分册对 2016-2017 两年期一般收入估计数与 2014-2015 两年期核定估计数相比增加部分说明如下: (一) 根据 2015 年 3 月 31 日收入情况, 往年支出的退款增加 437 300 美元, 这项款额秘书长表示很难准确预测(同上, 第 IS2.6 段); (二) 按照大会第 58/1 B 号决议和第 68/548 号决定, 非会员国缴款增加 162 800 美元, (同上, 第 IS2.7 段); (三) 电视和类似服务收入增加(20 000 美元), 原因是拟议修订向外部客户收取的视听档案片段服务费(同上, 第 IS2.8 段); (四) 根据 2015 年 3 月 31 日所记杂项收入情况, 杂项收入增加 5 689 700 美元(同上, 第 IS2.9 段)。

IS2.3. 预算分册对 2016-2017 两年期一般收入估计数与 2014-2015 两年期核定估计数相比减少部分说明如下: (一) 租金收入估计数比 2014-2015 两年期核定估计数减少 181 700 美元, 原因是亚的斯亚贝巴的租金收入减少 16 000 美元、曼谷减少 125 100 美元、总部减少 48 000 美元, 而圣地亚哥租金收入增加 7 400 美元部分抵消了减少额(同上, 第 IS2.2 段); (二) 专门机构和其他机构偿还的服务费用估计减少 517 100 美元, 原因是: 根据 2014 年的实际收入, 专门机构为日内瓦的会议服务和语文培训偿还的费用净减少; 依据 2014 年经调整的实际收入, 在维

也纳偿还的费用净减少；减少额因在非洲经济委员会偿还的费用增加而被部分抵消(同上，第 IS2.3)；(三) 联合国银行账户结余的利息收入估计数减少 2 014 200 美元，原因是全球经济环境脆弱，并且秘书处预计现金结余将会降低；(四) 根据 2014 年的收入，以及两年期内可以出售的设备减少，出售旧设备估计数减少 267 200 美元(同上，第 IS2.5 段)。

收入第 3 款 服务公众

IS3.1. 收入第 3 款(服务公众)包括：(a) 工作方案；(b) 方案支助。工作方案涵盖与联合国邮政管理处业务、销售联合国出版物、参观事务、经济和社会事务部收入事务、礼品销售、停车场业务、餐饮业务和其他商业业务有关的活动。方案支助为方案规划、预算和账户厅账户司收入账户股续设 3 个员额提供资源。

净收入

2014-2015 年核定估计数	(4 954 500 美元)
秘书长提出的 2016-2017 年拟议数	1 151 800 美元

IS3.2. 预算分册(A/70/6(Income sect.3))表 IS3.1 显示，2016-2017 年预计净收入为 1 151 800 美元，这是重计费用后预计总支出 38 820 400 美元和预计毛收入 39 972 200 美元相抵的结果。这反映 2016-2017 两年期净收入共增加 6 106 300 美元，而 2014-2015 两年期估计净亏损 4 954 500 美元。预算分册表 IS3.4 按本款下各项活动开列了毛收入和净收入估计数，第 IS3.5 段作了说明。

联合国邮政管理处业务

IS3.3. 预算分册表 IS3.8 显示，2016-2017 年联合国邮政管理处业务毛收入和净收入总额分别为 10 637 300 美元和 47 200 美元。与此相比，2014-2015 两年期核定毛额收入估计数 9 126 300 美元，净亏损 3 284 800 美元。因此，估计 2016-2017 两年期收入净额将比 2014-2015 两年期增加 3 332 000 美元。行预咨委会注意到，邮政管理处毛收入估计数预计增加 1 511 000 美元，部分原因是总部在基本建设总计划施工完成后恢复向公众提供服务。

IS3.4. 预算分册第 IS3.17 和第 IS3.24 段表示，联合国邮政管理处还将继续代表本组织参加世界各地的一系列重要邮展，让更多的人了解联合国集邮产品，并促进本组织的外联目标。编列的 122 200 美元估计数比 2014-2015 两年期批款增加 11 800 美元，将用于支付纽约(33 800 美元)和维也纳(88 400 美元)联合国邮政管理处工作人员的差旅费，以便在重大国际集邮展上开展宣传和促销活动，协调

在维也纳和日内瓦召开的会议，同万国邮政联盟以及其他国际和国家集邮组织保持联系。

IS3.5. 行预咨委会索要后得到了一份公务差旅拟议计划及相应费用汇总，其中显示约 26 项前往各个目的地的计划旅行，主要用于工作人员参加邮票展览和重大国际集邮展。行预咨委会还获悉，参与这些展览至关重要，可以让邮管处与客户和交易商保持直接接触。行预咨委会鼓励联合国邮政管理处提高其创收能力，改善业务效益，因为预计通过合理安排支出，创收活动可继续最大限度地提高收入。行预咨委会重申，它认为可能应对邮政管理处的创收潜力进行一次审查(见 A/68/7，第 IS3.3 段)。

IS3.6. 行预咨委会认为，通过减少计划旅行和每次旅行的工作人员数量等措施，联合国邮政管理处可以减少参加重大集邮活动的公务差旅支出数额。因此，行预咨委会建议将邮政管理处拟议差旅支出减少 30%。行预咨委会还建议邮政管理处继续审慎规划其支出，以期提高创收能力。

参观事务

IS3.7. 预计 2016-2017 两年期总部导游业务的创收将比 2014-2015 两年期增加，原因是基本建设总计划已于 2015 年完成，总部的导游业务将随之恢复正常。由于计划在每周五天的业务时间表内延长导游活动时间，加上进行营销和宣传，预计访客人数将增加。2016 和 2017 年的估计人数分别是 282 600 和 296 730(见 A/70/6(Income sect.3)，第 IS3.47 段和表 IS3.17)。

IS3.8. 咨询委员会从预算分册表 IS3.17 中注意到，基本建设总计划施工开始前的几年，总部访客人数(2007 年 446 566)高于 2016 年和 2017 年预计的访客人数。经询问，行预咨委会获悉，虽然总部访客人数在 2015 年 1 月中旬业务恢复正常后一直稳步增加，但仍低于基本建设总计划启动前记录的人数。行预咨委会还获悉，2015 年 1 月至 4 月期间总部的访客总人数为 58 534，通过进行营销和宣传，到 2016 年下半年，这一数字预计将恢复到基本建设总计划启动前记录的水平。行预咨委会认为，2016 和 2017 年总部访客人数预测可能过于保守，并认为，考虑到 2015 年 1 月至 4 月期间记录的访客总人数以及 2016-2017 两年期的计划营销和宣传活动，访客人数能恢复到基本建设总计划启动前所达到的水平。因此，行预咨委会认为，总部访客人数预测和相应的收入数额均应加以修订，并应据此在 2016-2017 两年期第一次执行情况报告中报告对预计收入额的任何调整。

经济和社会事务部收入事务

IS3.9. 预计 2016-2017 两年期内，经济和社会事务部的销售活动，包括统计出版物、统计和人口数据、软件包和服务的销售，将补充其次级方案 4(统计)和次级方案 5(人口)的工作。据指，预计收入毛额，尤其是补充次级方案 5 的工作的销售活动收入，将从 2014-2015 两年期的核定估计数 25 000 美元下降到 2016-2017

年的 700 美元(见预算分册表 IS3.18)。经询问,行预咨委会获悉,估计收入减少的主要原因是,预计与次级方案 5 有关的纸质出版物和数据库所载资料销售将减少,因为这些出版物和数据库所载资料正越来越多地被免费公布在该部的网站上。

IS3.10. 工作人员出席各种会议以便与其他机构和组织就统计数据、数据库和产品进行磋商,或作为专家参加各种讲习班和研讨会的公务差旅所需资源估计为 183 200 美元(同上,第 IS3.65 段)。行预咨委会询问后获悉,拟议差旅所需资源涉及经济和社会事务部工作人员参加各区域委员会和其他组织(如联合国贸易和发展会议、世界贸易组织和国际货币基金)举办的培训讲习班或研讨会,目的是在贸易和相关统计数据领域传授知识和加强合作,另外还有出席机构间国际贸易统计工作队举办的其他会议的差旅。行预咨委会认为,工作人员作为专家参加经济和社会事务部以外其他部门或实体举办的各种讲习班和研讨会的差旅费用应由有关的那些机构承担。因此,行预咨委会建议大会请秘书长与有关部门或实体磋商,让它们承担与所获服务有关的差旅费用。

停车场业务

IS3.11. 总部停车场业务拟议收入预测是根据基本建设总计划完成后停车场重组后的能力计算的。秘书长指出,可用停车位下降了 35%以上,停车场业务在上两个两年期收入下降的情况预计会持续到 2016-2017 两年期(同上,第 IS3.74 段)。预算分册表 IS3.21 显示,2016-2017 年净收入与 2014-2015 年核定估计数相比估计减少 48 700 美元。

IS3.12. 行预咨委会询问后获悉,在基本建设总计划启动前,总部停车场曾有 1 193 个车位(见 A/58/712),由于大会大楼下的车位被取消,车位数已减少了约 350。行预咨委会还获悉,在实施基本建设总计划期间,引入了备用冷却机组和配电室等新的功能和设施,这使得停车位总数进一步减少到了 750。此外,行预咨委会获悉,2016-2017 两年期净收入估计数减少,是总部车位减少和停车场管理处固定业务费用共同造成的结果。对此,行预咨委会获悉,将在 2016 年 1 月前推出一个简化停车场管理流程的新应用软件,会立刻带来加强安保、减少业务费用、改善数据使用记录和账单的好处。

IS3.13. 行预咨委会重申,它相信会尽一切努力确保停车场的全部业务费用由使用车库的收入支付。行预咨委会还相信,通过优化车位的使用以最大限度地提高收入及合理调整费用,将可提高停车场管理的效率。

餐饮业务

IS3.14. 2016-2017 两年期总部餐饮业务收入毛额估计将达到 1 322 800 美元(净收入 46 700 美元),比 2014-2015 两年期增加 204 500 美元。秘书长表示,总部签订了一份新的餐饮合同,从 2015 年 1 月 1 日起生效,最初期限为 5 年;根据新合同,联合国获得的财政收益或为每年保证付给的数额,或为年销售毛额的固定

百分比，取两者中的高位数(见 A/70/6 (Income sect. 3)，第 IS3.79 段)。行预咨委会欢迎联合国总部餐饮业务在 2016-2017 两年期的估计创收能力增加，并相信会尽一切努力确保餐饮服务的质量不断得到提高。

支出估计数

按订正费率计算的 2014-2015 年所需资源	39 165 600 美元
秘书长提出的 2016-2017 年拟议数	37 415 300 美元
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。	

IS3.15. 收入第 3 款请批的经常预算资源在重计费用前为 37 415 300 美元，与 2014-2015 两年期订正批款相比减少 1 750 300 美元，即减少 4.5%。拟议减少的主要原因是以下各项所需资源减少：员额(1 680 100 美元，即 8.4%)、订约承办事务(468 200 美元，即 11.9%)、一般业务费(1 176 900 美元，即 32.4%)、用品和材料(53 000 美元，即 9.8%)、商品销售成本(411 200 美元，即 17.4%)。按支出用途开列的所需资源总表见预算分册表 IS3.6。

IS3.16. 表 IS3.1 汇总 2014-2015 两年期本款核定经常预算员额以及秘书长提出的 2016-2017 两年期拟议经常预算员额。

表 IS3.1
人员配置资源

	数量	职等
经常预算		
2014-2015 年核定数	80	2 个 P-5、4 个 P-4、4 个 P-3、3 个 P-2/1、9 个 GS(PL)、56 个 GS(OL)、2 个 SS
2016-2017 年拟议数	80	2 个 P-5、4 个 P-4、4 个 P-3、3 个 P-2/1、9 个 GS(PL)、56 个 GS(OL)、2 个 SS

关于员额的意见和建议

IS3.17. 秘书长提议 2016-2017 两年期临时冻结 7 个员额，以降低成本，使收入净额收支相抵。(同上，第 IS3.21 和第 IS3.55 段)。²⁹ 拟冻结的员额如下：

²⁹ 应当指出，2016-2017 两年期在本款下冻结常设员额的提议，与秘书长提出的在拟议方案预算其他几款(例如，见第 3-5、第 9、第 18-22、第 28 和第 35 款)下冻结常设员额征聘的建议不同，那些冻结是根据大会第 69/264 号决议作出的资源变动。

(a) 联合国邮政管理处的 6 个一般事务(其他职等)员额, 包括: (一) 纽约分处的 3 个一般事务(其他职等)员额; (同上, 第 IS3.21 段); (二) 欧洲分处的 3 个一般事务(其他职等)员额; (同上, 第 IS3.21 段);

(b) 纽约访客服务的 1 个 P-3 员额(同上, 第 IS3.55 段)。

IS3.18. 关于联合国邮政管理处内拟冻结的 6 个一般事务(其他职等)员额, 行预咨委会询问后获悉, 这些员额中有两个目前有人任职, 对于联合国邮政管理处在关键业务领域应付工作高峰期的需要至关重要。行预咨委会进一步询问是否考虑过裁撤这些员额后获悉, 邮政管理处正在设法对是否需要这些员额进行彻底审查, 并预计一些员额将在 2016-2017 两年期通过正常的自然减员进程空缺出来。行预咨委会回顾其先前的建议(见 A/68/7, 第 IS3.14 段), 并认为, 更好的预算编制做法是裁撤联合国邮政管理处的这些一般事务(其他职等)员额, 将来如果认为这些员额的职能是必要的, 再充分说明理由。因此, 行预咨委会反对临时冻结这 6 个员额, 而建议裁撤这些员额。

IS3.19. 关于 2016-2017 两年期拟冻结的纽约访客服务 1 个 P-3 员额, 行预咨委会获悉, 在 2015 年 1 月中旬基本建设总计划翻修完成、访客服务搬回大会大楼后, 业务恢复正常使得导游收入缓慢增长。然而, 行预咨委会获悉, 无论是来访者的人数还是解说次数均未达到基本建设总计划开始前所记录的水平, 因此, 作为一项节约措施, 拟在 2016-2017 两年期冻结该 P-3 员额。行预咨委会还获悉, 拟在 2018-2019 两年期为该员额供资, 以应付访客服务业务的预期扩张。行预咨委会再次认为, 更好的预算编制做法是裁撤纽约访客服务的这一员额, 将来如果认为该员额的职能是必要的, 再充分说明理由。因此, 行预咨委会反对临时冻结这一 P-3 员额, 而建议裁撤这一员额。

关于非员额资源的意见和建议

IS3.20. 按支出用途开列的所需资源总表见预算分册表 IS3.6。2016-2017 两年期拟议非员额资源为 19 167 300 美元。行预咨委会建议核准秘书长关于非员额资源的提议, 但以符合上文第 IS3.6 段所载建议为前提。

附件一

2016-2017 两年期拟议方案预算总表(重计费用后)

职类	资源(千美元)		常设员额和临时员额	
	2014-2015 批款	2016-2017 估计数	2014-2015	2016-2017
第一编				
通盘决策、领导和协调	792 739.5	776 897.5	1 966	1 950
1. 通盘决策、领导和协调	119 229.3	119 707.7	225	224
2. 大会和经济及社会理事会事务和会议管理	673 510.2	657 189.8	1 741	1 726
第二编				
政治事务	1 379 155.2	1 393 454.4	834	821
3. 政治事务	1 232 659.7	1 243 967.4	370	369
4. 裁军	25 379.7	25 241.4	61	61
5. 维持和平行动	112 956.2	116 119.9	380	368
6. 和平利用外层空间	8 159.6	8 125.7	23	23
第三编				
国际司法和国际法	99 390.0	103 593.3	264	264
7. 国际法院	51 403.1	52 723.4	119	119
8. 法律事务	47 986.9	50 869.9	145	145
第四编				
国际合作促进发展	496 684.5	517 730.5	1 291	1 326
9. 经济和社会事务	163 789.0	175 806.7	495	494
10. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家	11 579.1	11 260.9	28	28
11. 联合国支助非洲发展新伙伴关系	17 010.4	17 372.6	44	44
12. 贸易与发展	147 915.3	145 004.5	385	385
13. 国际贸易中心	39 454.9	39 527.2	—	—
14. 环境	34 510.7	46 395.4	95	132
15. 人类住区	23 130.3	23 323.2	75	75
16. 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法	43 938.3	43 347.2	124	123
17. 妇女署	15 356.5	15 692.8	45	45
第五编				
区域发展合作	569 916.2	586 030.2	1 926	1 923
18. 非洲经济和社会发展	150 951.9	161 242.6	554	554
19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	102 515.7	105 280.6	428	428

职类	资源(千美元)		常设员额和临时员额	
	2014-2015	2016-2017	2014-2015	2016-2017
	批款	估计数		
20. 欧洲经济发展	72 532.6	70 890.6	196	196
21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	114 050.0	115 003.5	488	487
22. 西亚经济和社会发展	72 073.8	73 452.5	260	258
23. 技术合作经常方案	57 792.2	60 160.4	—	—
第六编				
人权和人道主义事务	389 791.2	376 779.4	628	627
24. 人权	208 381.7	198 739.6	404	404
25. 对难民的国际保护、持久解决和援助	90 868.9	90 958.0	2	2
26. 巴勒斯坦难民	55 302.4	55 479.7	150	149
27. 人道主义援助	35 238.2	31 602.1	72	72
第七编				
公共信息	190 079.9	206 460.4	734	763
28. 公共信息	190 079.9	206 460.4	734	763
第八编				
共同支助事务	666 046.0	649 323.7	1 367	1 350
29. 管理和支助事务	666 046.0	649 323.7	1 367	1 350
A. 主管管理事务副秘书长办公室	56 736.2	23 358.6	49	48
B. 方案规划、预算和账户厅	37 029.3	36 808.9	130	129
C. 人力资源管理厅	76 584.2	73 926.2	173	161
D. 中央支助事务厅	193 042.8	185 539.2	334	301
E. 信息和通信技术厅	74 453.1	104 602.1	136	181
F. 行政, 日内瓦	155 802.7	151 988.7	329	316
G. 行政, 维也纳	40 929.8	40 461.4	90	88
H. 行政, 内罗毕	31 467.9	32 638.6	126	126
第九编				
内部监督	40 632.1	42 520.0	118	116
30. 内部监督	40 632.1	42 520.0	118	116
第十编				
共同出资的行政活动和特别费	155 071.6	165 334.8	—	—
31. 共同出资的行政活动	11 411.4	12 090.0	—	—
32. 特别费	143 660.2	153 244.8	—	—
第十一编				
基本建设支出	109 864.5	85 023.3	—	—
33. 建筑、改建、装修和主要维修	109 864.5	85 023.3	—	—

职类	资源(千美元)		常设员额和临时员额	
	2014-2015 批款	2016-2017 估计数	2014-2015	2016-2017
第十二编				
安全和安保	243 751.2	253 403.5	1 058	1 058
34. 安全和安保	243 751.2	253 403.5	1 058	1 058
第十三编				
发展账户	28 398.8	28 398.8	—	—
35. 发展账户	28 398.8	28 398.8	—	—
第十四编				
工作人员薪金税	497 840.8	508 558.4	—	—
36. 工作人员薪金税	497 840.8	508 558.4	—	—
经常预算共计	5 659 361.5	5 693 508.2	10 186	10 198

附件二

按方案预算款次开列的 2016-2017 两年期预算外和其他分摊
资金估计数及其占所需资源总额的比例估计数

(千美元)

款次	经常预算		预算外	2016-2017 年 全部预算共计	2016-2017 年		
	重计费用前	其他摊款			经常预算	其他摊款	预算外
					(份额百分比)		
1. 通盘决策、领导和协调	116 024.6	19 200.1	63 994.2	199 218.9	58.2	9.6	32.1
2. 大会和经济及社会理事会事务和会议管理	647 763.0	—	35 105.7	682 868.7	94.9	—	5.1
3. 政治事务	1 241 032.5	14 199.0	79 593.4	1 334 824.9	93.0	1.1	6.0
4. 裁军	24 572.8	—	25 606.2	50 179.0	49.0	—	51.0
5. 维持和平行动	111 776.4	321 822.9 ^a	106 269.4	539 868.7	20.7	59.6	19.7
6. 和平利用外层空间	8 101.4	—	1 537.0	9 638.4	84.1	—	15.9
7. 国际法院	52 543.9	—	—	52 543.9	100.0	—	—
8. 法律事务	49 514.6	7 739.8	8 497.9	65 752.3	75.3	11.8	12.9
9. 经济和社会事务	170 578.5	—	150 165.1	320 743.6	53.2	—	46.8
10. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家	10 959.2	—	3 500.0	14 459.2	75.8	—	24.2
11. 联合国支助非洲发展新伙伴关系	16 837.5	—	500.0	17 337.5	97.1	—	2.9
12. 贸易与发展	146 714.9	—	73 833.9	220 548.8	66.5	—	33.5
13. 贸发会议/世贸组织国际贸易中心	39 454.9	—	—	39 454.9	100.0	—	—
14. 环境	45 263.8	—	637 843.5	683 107.3	6.6	—	93.4
15. 人类住区	22 270.0	—	459 823.4	482 093.4	4.6	—	95.4
16. 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法	43 148.4	—	656 774.4	699 922.8	6.2	—	93.8
17. 妇女署	15 276.2	—	750 061.4	765 337.6	2.0	—	98.0
18. 非洲经济和社会发展	149 120.9	—	51 671.4	200 792.3	74.3	—	25.7
19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	100 750.8	—	30 245.7	130 996.5	76.9	—	23.1
20. 欧洲经济发展	71 770.0	—	32 240.6	104 010.6	69.0	—	31.0
21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	112 076.0	—	25 508.9	137 584.9	81.5	—	18.5
22. 西亚经济和社会发展	70 232.8	—	9 802.4	80 035.2	87.8	—	12.2
23. 技术合作经常方案	56 936.2	—	—	56 936.2	100.0	—	—
24. 人权	197 963.2	4 357.6	257 234.0	459 554.8	43.1	0.9	56.0
25. 对难民的国际保护、持久解决和援助	90 868.9	—	12 379 710.6	12 470 579.5	0.7	—	99.3

款次	经常预算		2016-2017年 全部预算共计	经常预算	其他摊款	预算外	
	重计费用前	其他摊款					(份额百分比)
26. 巴勒斯坦难民	55 061.9	—	1 955 831.5	2 010 893.4	2.7	—	97.3
27. 人道主义援助	31 283.8	—	751 171.0	782 454.8	4.0	—	96.0
28. 公共信息	199 750.2	1 590.6	6 041.0	207 381.8	96.3	0.8	2.9
29A. 主管管理事务副秘书长办公室	22 913.2	63 403.1	18 357.9	104 674.2	21.9	60.6	17.5
29B. 方案规划、预算和账户厅	35 723.0	41 529.2	25 571.9	102 824.1	34.7	40.4	24.9
29C. 人力资源管理厅	71 279.1	14 071.5	8 479.9	93 830.5	76.0	15.0	9.0
29D. 中央支助事务厅	173 799.9	72 643.4	131 406.3	377 849.6	46.0	19.2	34.8
29E. 信息和通信技术厅	100 704.3	10 297.8	35 997.0	146 999.1	68.5	7.0	24.5
29F. 行政, 日内瓦	152 321.7	—	45 276.5	197 598.2	77.1	—	22.9
29G. 行政, 维也纳	40 022.7	—	25 658.8	65 681.5	60.9	—	39.1
29H. 行政, 内罗毕	30 603.3	—	29 522.1	60 125.4	50.9	—	49.1
30. 内部监督	41 482.6	62 517.0	21 869.3	125 868.9	33.0	49.7	17.4
31. 共同出资的行政活动	11 889.8	—	—	11 889.8	100.0	—	—
32. 特别费	143 660.2	—	—	143 660.2	100.0	—	—
33. 建筑、改建、装修和主要维修	79 318.6	—	—	79 318.6	100.0	—	—
34. 安全和安保	242 761.3	7 527.9	6 266.0	256 555.2	94.6	2.9	2.4
35. 发展账户	28 398.8	—	—	28 398.8	100.0	—	—
36. 工作人员薪金税	496 070.0	—	—	496 070.0	100.0	—	—
共计	5 568 595.8	640 899.9	18 900 968.3	25 110 464.0	22.2	2.6	75.3

^a 2014年7月1日至2015年6月30日和2015年7月1日至2016年6月30日期间维持和平行动其他分摊资源估计数不包括每个特派团的估计数。

附件三

按支出类别分列的拟议增效减支和进一步减支汇总表

(千美元)

款次和支出用途	2014-2015 年	2016-2017 年拟议减支	
	批款	数额	百分数
1. 通盘决策、领导和协调			
员额	69 375.9	—	—
其他工作人员费用	4 909.3	(48.4)	(1.0)
非工作人员报酬	5 547.3	—	—
咨询人	1 435.8	(17.8)	(1.2)
代表差旅	9 756.3	—	—
工作人员差旅	4 319.9	(429.5)	(9.9)
订约承办事务	8 057.0	(77.9)	(1.0)
一般业务费用	1 489.2	(115.2)	(7.7)
招待费	533.9	(10.4)	(1.9)
用品和材料	320.1	(6.0)	(1.9)
家具和设备	262.3	(40.5)	(15.4)
赠款和捐款	13 222.3	—	—
共计	119 229.3	(745.7)	(0.6)
2. 大会和经济及社会理事会事务和会议管理			
员额	515 471.3	(2 103.5)	(0.4)
其他工作人员费用	68 074.5	(548.0)	(0.8)
代表差旅	307.2	—	—
工作人员差旅	362.4	(28.7)	(7.9)
订约承办事务	30 248.3	—	—
一般业务费用	3 050.1	—	—
招待费	7.9	—	—
用品和材料	2 445.0	0.1	—
家具和设备	3 069.6	—	—
赠款和捐款	50 473.9	(212.9)	(0.4)
共计	673 510.2	(2 893.0)	(0.4)
3. 政治事务			
员额	104 171.6	(500.6)	(0.5)
其他工作人员费用	653 467.9	(20.8)	(0.0)

款次和支出用途	2014-2015 年	2016-2017 年拟议减支	
	批款	数额	百分数
咨询人	9 204.2	(15.0)	(0.2)
专家	32 540.0	—	—
代表差旅	1 789.9	—	—
工作人员差旅	51 281.3	(303.2)	(0.6)
订约承办事务	29 409.2	—	—
一般业务费用	237 677.6	(98.2)	(0.0)
招待费	741.5	—	—
用品和材料	35 476.4	(67.6)	(0.2)
家具和设备	50 237.3	—	—
房地修缮	22 340.9	—	—
赠款和捐款	4 321.9	—	—
其他	—	(6 000.0)	
共计	1 232 659.7	(7 005.4)	(0.6)
4. 裁军			
员额	18 279.4	(33.7)	(0.2)
其他工作人员费用	580.5	(56.3)	(9.7)
咨询人	197.2	(50.0)	(25.4)
专家	2 611.4	—	—
工作人员差旅	366.4	(35.7)	(9.7)
订约承办事务	279.8	(6.8)	(2.4)
一般业务费用	989.8	—	—
招待费	5.8	—	—
用品和材料	31.6	(6.6)	(20.9)
家具和设备	35.6	—	—
赠款和捐款	2 002.2	—	—
共计	25 379.7	(189.1)	(0.7)
5. 维持和平行动			
员额	74 690.3	(423.3)	(0.6)
其他工作人员费用	16 952.6	(4.3)	(0.0)
工作人员差旅	3 802.3	(79.1)	(2.1)
订约承办事务	1 306.7	(9.4)	(0.7)
一般业务费用	6 985.1	—	—
招待费	30.9	—	—

款次和支出用途	2014-2015 年	2016-2017 年拟议减支	
	批款	数额	百分数
用品和材料	3 214.3	(13.3)	(0.4)
家具和设备	1 971.9	(86.4)	(4.4)
房地修缮	3 569.3	—	—
赠款和捐款	432.8	—	—
共计	112 956.2	(615.8)	(0.5)
6. 和平利用外层空间			
员额	6 766.9	—	—
其他工作人员费用	133.7	(31.7)	(23.7)
专家	82.1	—	—
工作人员差旅	185.7	(18.5)	(10.0)
订约承办事务	118.0	(8.0)	(6.8)
招待费	4.6	—	—
用品和材料	10.4	—	—
家具和设备	19.5	—	—
赠款和捐款	838.7	—	—
共计	8 159.6	(58.2)	(0.7)
8. 法律事务			
员额	41 407.7	(324.4)	(0.8)
其他工作人员费用	49.8	111.1	223.1
非工作人员报酬	0.1	—	—
咨询人	56.4	—	—
专家	199.8	—	—
代表差旅	2 590.2	—	—
工作人员差旅	982.1	(98.1)	(10.0)
订约承办事务	1 656.3	(4.0)	(0.2)
一般业务费用	227.7	—	—
招待费	3.4	—	—
用品和材料	180.2	(4.2)	(2.3)
家具和设备	180.3	—	—
赠款和捐款	452.9	—	—
共计	47 986.9	(319.6)	(0.7)
9. 经济和社会事务			
员额	141 421.9	(743.2)	(0.5)

款次和支出用途	2014-2015 年	2016-2017 年拟议减支	
	批款	数额	百分数
其他工作人员费用	5 907.3	30.0	0.5
咨询人	2 152.8	(26.3)	(1.2)
专家	2 914.1	—	—
代表差旅	3 405.3	—	—
工作人员差旅	2 190.6	(194.1)	(8.9)
订约承办事务	3 099.4	(53.7)	(1.7)
一般业务费用	1 038.6	(28.7)	(2.8)
招待费	23.4	—	—
用品和材料	324.0	—	—
家具和设备	781.9	(49.2)	(6.3)
赠款和捐款	529.7	—	—
共计	163 789.0	(1 065.2)	(0.7)
10. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家			
员额	9 383.9	—	—
其他工作人员费用	1 042.7	—	—
咨询人	265.6	(14.2)	(5.3)
专家	105.6	(10.5)	(9.9)
工作人员差旅	236.4	(23.7)	(10.0)
订约承办事务	369.4	(17.5)	(4.7)
一般业务费用	77.6	—	—
招待费	2.4	—	—
用品和材料	32.0	(11.6)	(36.3)
家具和设备	63.5	—	—
共计	11 579.1	(77.5)	(0.7)
11. 联合国支助非洲发展新伙伴关系			
员额	13 742.9	—	—
其他工作人员费用	417.1	(15.3)	(3.7)
咨询人	461.4	(15.0)	(3.3)
专家	849.0	(30.0)	(3.5)
工作人员差旅	720.2	(71.9)	(10.0)
订约承办事务	590.4	(5.0)	(0.8)
一般业务费用	127.4	(11.7)	(9.2)
招待费	2.7	—	—

款次和支出用途	2014-2015 年	2016-2017 年拟议减支	
	批款	数额	百分数
用品和材料	32.6	(3.0)	(9.2)
家具和设备	66.7	(2.7)	(4.0)
共计	17 010.4	(154.6)	(0.9)
12. 贸易与发展			
员额	133 731.3	(984.7)	(0.7)
其他工作人员费用	1 907.1	32.0	1.7
咨询人	1 243.4	—	—
专家	833.8	—	—
代表差旅	439.5	—	—
工作人员差旅	1 353.3	(135.1)	(10.0)
订约承办事务	130.9	—	—
一般业务费用	2 650.5	—	—
招待费	54.1	—	—
用品和材料	2 037.4	(7.2)	(0.4)
家具和设备	1 119.7	—	—
赠款和捐款	2 414.3	—	—
共计	147 915.3	(1 095.0)	(0.7)
14. 环境			
员额	30 045.9	(231.2)	(0.8)
其他工作人员费用	112.5	—	—
咨询人	2 142.8	—	—
代表差旅	165.4	—	—
工作人员差旅	620.7	(61.9)	(10.0)
订约承办事务	787.7	—	—
一般业务费用	408.9	—	—
招待费	20.8	—	—
用品和材料	96.9	—	—
家具和设备	109.1	—	—
共计	34 510.7	(293.1)	(0.8)
15. 人类住区			
员额	18 527.0	—	—
其他工作人员费用	1 153.1	(52.8)	(4.6)
咨询人	898.4	(5.3)	(0.6)

款次和支出用途	2014-2015 年	2016-2017 年拟议减支	
	批款	数额	百分数
专家	459.2	—	—
工作人员差旅	465.1	(40.8)	(8.8)
订约承办事务	564.1	(40.0)	(7.1)
一般业务费用	853.4	(56.0)	(6.6)
招待费	14.9	—	—
用品和材料	85.7	(2.2)	(2.6)
家具和设备	109.4	—	—
共计	23 130.3	(197.1)	(0.9)
16. 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法			
员额	36 603.0	(94.3)	(0.3)
其他工作人员费用	775.9	(23.0)	(3.0)
咨询人	564.4	(0.4)	(0.1)
专家	1 117.9	(63.8)	(5.7)
代表差旅	1 815.3	—	—
工作人员差旅	821.9	(75.3)	(9.2)
订约承办事务	1 050.1	(3.4)	(0.3)
一般业务费用	612.0	—	—
招待费	6.0	—	—
用品和材料	155.7	—	—
家具和设备	350.6	—	—
赠款和捐款	65.5	—	—
共计	43 938.3	(260.2)	(0.6)
17. 妇女署			
员额	14 057.5	—	—
其他工作人员费用	41.2	—	—
咨询人	164.6	(40.3)	(24.5)
专家	279.8	—	—
代表差旅	253.0	—	—
工作人员差旅	109.4	(27.7)	(25.3)
订约承办事务	263.4	—	—
一般业务费用	163.8	—	—
招待费	2.5	—	—
用品和材料	21.3	(12.3)	(57.7)
共计	15 356.5	(80.3)	(0.5)

款次和支出用途	2014-2015 年	2016-2017 年拟议减支	
	批款	数额	百分数
18. 非洲经济和社会发展			
员额	96 245.1	(869.0)	(0.9)
其他工作人员费用	5 951.6	—	—
咨询人	2 005.1	—	—
专家	5 365.1	—	—
工作人员差旅	3 245.9	(323.5)	(10.0)
订约承办事务	8 129.5	(109.2)	(1.3)
一般业务费用	13 968.7	(27.1)	(0.2)
招待费	109.1	—	—
用品和材料	5 035.7	(453.6)	(9.0)
家具和设备	7 585.6	(250.0)	(3.3)
赠款和捐款	3 310.5	—	—
共计	150 951.9	(2 032.4)	(1.3)
19. 亚洲及太平洋经济和社会发展			
员额	88 695.5	(1 062.6)	(1.2)
其他工作人员费用	2 044.9	—	—
咨询人	418.0	13.8	3.3
专家	903.1	—	—
工作人员差旅	1 444.8	(144.2)	(10.0)
订约承办事务	1 281.9	13.8	1.1
一般业务费用	5 213.6	(75.5)	(1.4)
招待费	35.7	—	—
用品和材料	893.0	—	—
家具和设备	1 578.0	—	—
赠款和捐款	7.2	—	—
共计	102 515.7	(1 254.7)	(1.2)
20. 欧洲经济发展			
员额	68 191.5	(455.4)	(0.7)
其他工作人员费用	458.4	13.2	2.9
咨询人	340.5	—	—
专家	32.3	—	—
工作人员差旅	939.8	(93.7)	(10.0)
订约承办事务	591.2	—	—

款次和支出用途	2014-2015 年	2016-2017 年拟议减支	
	批款	数额	百分数
一般业务费用	69.3	—	—
招待费	25.7	—	—
用品和材料	152.1	—	—
家具和设备	460.9	—	—
赠款和捐款	1 270.9	—	—
共计	72 532.6	(535.9)	(0.7)
21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展			
员额	93 981.7	(1 064.9)	(1.1)
其他工作人员费用	3 184.1	(18.7)	(0.6)
咨询人	875.8	31.3	3.6
专家	1 057.3	—	—
工作人员差旅	1 953.0	(192.8)	(9.9)
订约承办事务	2 215.4	(59.4)	(2.7)
一般业务费用	7 617.9	(51.0)	(0.7)
招待费	33.6	—	—
用品和材料	1 223.0	(83.0)	(6.8)
家具和设备	1 908.2	80.6	4.2
共计	114 050.0	(1 357.9)	(1.2)
22. 西亚经济和社会发展			
员额	60 054.9	(570.5)	(0.9)
其他工作人员费用	1 942.0	(181.4)	(9.3)
咨询人	967.9	(3.1)	(0.3)
专家	1 410.9	—	—
工作人员差旅	724.0	(68.1)	(9.4)
订约承办事务	2 059.0	—	—
一般业务费用	3 604.3	—	—
招待费	30.0	—	—
用品和材料	875.8	—	—
家具和设备	405.0	—	—
共计	72 073.8	(823.1)	(1.1)
23. 技术合作经常方案			
其他工作人员费用	31 671.9	(33.6)	(0.1)
咨询人	6 269.6	(12.2)	(0.2)

款次和支出用途	2014-2015 年	2016-2017 年拟议减支	
	批款	数额	百分数
工作人员差旅	5 751.2	(610.3)	(10.6)
订约承办事务	164.1	—	—
一般业务费用	89.3	(4.6)	(5.2)
用品和材料	4.3	—	—
家具和设备	133.2	(7.2)	(5.4)
赠款和捐款	13 708.6	(188.1)	(1.4)
共计	57 792.2	(856.0)	(1.5)
24. 人权			
员额	132 342.6	(795.9)	(0.6)
其他工作人员费用	27 337.3	—	—
咨询人	2 369.3	(212.7)	(9.0)
代表差旅	27 202.9	—	—
工作人员差旅	7 060.4	(417.3)	(5.9)
订约承办事务	1 808.7	—	—
一般业务费用	4 220.7	—	—
招待费	15.1	—	—
用品和材料	692.4	—	—
家具和设备	1 362.4	—	—
赠款和捐款	3 969.9	(108.6)	(2.7)
共计	208 381.7	(1 534.5)	(0.7)
26. 巴勒斯坦难民			
员额	55 245.7	(299.3)	(0.5)
其他工作人员费用	56.7	58.8	103.7
共计	55 302.4	(240.5)	(0.4)
27. 人道主义援助			
员额	24 491.7	—	—
其他工作人员费用	2 506.0	(115.5)	(4.6)
咨询人	128.5	(4.8)	(3.7)
工作人员差旅	1 490.4	(182.3)	(12.2)
订约承办事务	357.2	—	—
一般业务费用	1 238.8	(6.9)	(0.6)
招待费	23.5	—	—
用品和材料	163.7	(4.9)	(3.0)

款次和支出用途	2014-2015 年	2016-2017 年拟议减支	
	批款	数额	百分数
家具和设备	804.1	(28.1)	(3.5)
赠款和捐款	4 034.3	(50.9)	(1.3)
共计	35 238.2	(393.4)	(1.1)
28. 公共信息			
员额	155 817.1	(905.6)	(0.6)
其他工作人员费用	4 961.8	—	—
代表差旅	650.1	—	—
工作人员差旅	1 478.8	(136.3)	(9.2)
订约承办事务	13 666.4	(83.6)	(0.6)
一般业务费用	9 515.3	—	—
招待费	140.3	—	—
用品和材料	1 601.0	—	—
家具和设备	1 519.9	(4.5)	(0.3)
赠款和捐款	729.2	—	—
共计	190 079.9	(1 130.0)	(0.6)
29A. 主管管理事务副秘书长办公室			
员额	14 381.4	(474.2)	(3.3)
其他工作人员费用	271.2	—	—
咨询人	61.1	(4.8)	(7.9)
工作人员差旅	62.9	(6.2)	(9.9)
订约承办事务	319.0	(15.4)	(4.8)
一般业务费用	89.9	—	—
招待费	0.8	—	—
用品和材料	36.0	—	—
家具和设备	47.8	—	—
赠款和捐款	41 466.1	—	—
共计	56 736.2	(500.6)	(0.9)
29B. 人道主义援助方案规划、预算和账户厅			
员额	34 474.0	(1 141.1)	(3.3)
其他工作人员费用	808.5	20.6	2.5
工作人员差旅	211.9	(21.1)	(10.0)
订约承办事务	1 005.7	—	—
一般业务费用	271.8	—	—

款次和支出用途	2014-2015 年	2016-2017 年拟议减支	
	批款	数额	百分数
用品和材料	127.2	—	—
家具和设备	130.2	—	—
共计	37 029.3	(1 141.6)	(3.1)
29C. 人力资源管理厅			
员额	44 482.8	(1 744.2)	(3.9)
其他工作人员费用	2 883.3	—	—
咨询人	76.6	—	—
工作人员差旅	799.1	(76.8)	(9.6)
订约承办事务	26 410.3	—	—
一般业务费用	753.7	(5.7)	(0.8)
用品和材料	607.4	(50.1)	(8.2)
家具和设备	176.7	—	—
赠款和捐款	394.3	—	—
共计	76 584.2	(1 876.8)	(2.5)
29D. 中央支助事务厅			
员额	66 060.8	(1 235.7)	(1.9)
其他工作人员费用	2 829.3	—	—
咨询人	363.2	(16.0)	(4.4)
工作人员差旅	129.9	(18.1)	(13.9)
订约承办事务	10 964.7	(106.3)	(1.0)
一般业务费用	107 054.3	(1 141.7)	(1.1)
招待费	5.3	—	—
用品和材料	2 726.4	(540.9)	(19.8)
家具和设备	2 908.9	(24.0)	(0.8)
共计	193 042.8	(3 082.7)	(1.6)
29E. 信息和通信技术厅			
员额	36 646.2	(627.1)	(1.7)
其他工作人员费用	5 835.7	(299.8)	(5.1)
工作人员差旅	460.2	(92.6)	(20.1)
订约承办事务	13 151.5	(1 864.8)	(14.2)
一般业务费用	17 167.7	—	—
用品和材料	209.6	—	—
家具和设备	982.2	—	—
共计	74 453.1	(2 884.3)	(3.9)

款次和支出用途	2014-2015 年	2016-2017 年拟议减支	
	批款	数额	百分数
29F. 行政, 日内瓦			
员额	95 477.1	(3 387.9)	(3.5)
其他工作人员费用	6 219.1	(206.3)	(3.3)
工作人员差旅	134.1	(13.4)	(10.0)
订约承办事务	6 431.6	470.6	7.3
一般业务费用	38 272.7	339.2	0.9
招待费	3.7	—	—
用品和材料	2 477.5	(560.1)	(22.6)
家具和设备	2 871.4	(181.2)	(6.3)
赠款和捐款	3 915.5	89.4	2.3
共计	155 802.7	(3 449.7)	(2.2)
29G. 行政, 维也纳			
员额	20 612.9	(528.9)	(2.6)
其他工作人员费用	1 344.9	202.4	15.0
工作人员差旅	74.9	(7.4)	(9.9)
订约承办事务	734.1	(214.4)	(29.2)
一般业务费用	3 140.5	(4.9)	(0.2)
招待费	1.4	—	—
用品和材料	867.1	(137.6)	(15.9)
家具和设备	1 340.5	(19.7)	(1.5)
赠款和捐款	12 813.5	(196.6)	(1.5)
共计	40 929.8	(907.1)	(2.2)
29H. 行政, 内罗毕			
员额	21 884.2	(624.1)	(2.9)
其他工作人员费用	637.2	—	—
咨询人	6.2	—	—
工作人员差旅	25.0	(2.4)	(9.6)
订约承办事务	257.2	1 113.9	433.1
一般业务费用	8 116.0	(1 164.1)	(14.3)
用品和材料	307.8	(101.2)	(32.9)
家具和设备	234.3	(140.7)	(60.1)
共计	31 467.9	(918.6)	(2.9)
30. 内部监督			
员额	35 708.6	(460.3)	(1.3)

款次和支出用途	2014-2015 年	2016-2017 年拟议减支	
	批款	数额	百分数
其他工作人员费用	501.9	260.6	51.9
咨询人	774.9	—	—
工作人员差旅	1 667.3	(166.6)	(10.0)
订约承办事务	1 228.2	(41.6)	(3.4)
一般业务费用	461.9	16.3	3.5
招待费	2.4	—	—
用品和材料	159.9	6.9	4.3
家具和设备	127.0	0.5	0.4
共计	40 632.1	(384.2)	(0.9)
33. 人道主义援助建筑、改建、装修和主要维修			
其他工作人员费用	4 440.5	—	—
工作人员差旅	111.5	—	—
订约承办事务	42 106.3	—	—
房地修缮	63 206.2	(281.8)	(0.4)
共计	109 864.5	(281.8)	(0.3)
34. 安全和安保			
员额	151 271.8	(700.8)	(0.5)
其他工作人员费用	12 504.4	(228.0)	(1.8)
咨询人	133.1	—	—
工作人员差旅	2 610.1	(260.8)	(10.0)
订约承办事务	3 872.6	—	—
一般业务费用	5 798.4	(118.8)	(2.0)
用品和材料	2 676.0	(84.4)	(3.2)
家具和设备	2 484.3	(144.0)	(5.8)
赠款和捐款	62 400.5	—	—
共计	243 751.2	(1 536.8)	(0.6)
36. 工作人员薪金税			
其他	497 840.8	(4 627.6)	(0.9)
共计	497 840.8	(4 627.6)	(0.9)
拟议资源减额共计		(46 800.0)	

附件四

秘书长提出的 2016-2017 两年期冻结员额初步清单

冻结原因	款次	员额职等	构成部分或次级方案	职称	月份
增效	3. 政治事务	其他职等	方案支助	财务和预算助理	14
增效	4. 裁军	其他职等	方案支助	财务助理	5
增效	8. 法律事务	其他职等	方案支助	行政助理	24
增效	9. 经济和社会事务	其他职等	方案支助	财务和预算助理	24
增效	12. 贸易与发展	其他职等	方案支助	记录助理	24
增效	12. 贸易与发展	其他职等	方案支助	采购助理	24
增效	14. 环境	当地雇员	方案支助	个人助理	19
增效	18. 非洲经济和社会发展	外勤人员	方案支助	通信干事	24
增效	18. 非洲经济和社会发展	当地雇员	方案支助	人力资源助理	12
增效	18. 非洲经济和社会发展	P-4	方案支助	业务支助股股长	24
增效	19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	当地雇员	方案支助	财务助理	24
增效	19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	当地雇员	方案支助	人力资源助理	24
增效	19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	当地雇员	方案支助	邮件助理	24
增效	19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	当地雇员	方案支助	计算机系统助理	24
增效	19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	当地雇员	方案支助	音响设备技术员	24
增效	19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	当地雇员	方案支助	文件助理	24
增效	20. 欧洲经济发展	其他职等	方案支助	计算机信息系统助理	18
增效	21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	当地雇员	方案支助	计算机信息系统助理	24
增效	21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	P-2/1	方案支助	人力资源干事	24
增效	21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	P-4	方案支助	计算机系统干事	24
增效	21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	当地雇员	方案支助	邮件助理	24
增效	22. 西亚经济和社会发展	当地雇员	方案支助	行政助理	24
增效	22. 西亚经济和社会发展	当地雇员	方案支助	计算机操作助理	24
增效	22. 西亚经济和社会发展	当地雇员	方案支助	语文参考资料助理	22
增效	24. 人权	P-2/1	方案支助	信息技术干事	24
增效	28. 公共信息	其他职等	方案支助	行政助理	24
增效	29B. 方案规划、预算和账户厅	其他职等	方案支助	行政助理	24
增效	29B. 方案规划、预算和账户厅	其他职等	方案支助	行政助理	24
增效	29B. 方案规划、预算和账户厅	其他职等	方案支助	会费助理	22
增效	29B. 方案规划、预算和账户厅	其他职等	方案支助	会计助理	8
增效	29B. 方案规划、预算和账户厅	其他职等	方案支助	会计助理	24

冻结原因	款次	员额职等	构成部分或次级方案	职称	月份
增效	29B. 方案规划、预算和账户厅	其他职等	方案支助	财务助理	5
增效	29B. 方案规划、预算和账户厅	其他职等	方案支助	福利助理	20
增效	29B. 方案规划、预算和账户厅	P-3	方案支助	财务干事	24
增效	29C. 人力资源管理厅	其他职等	方案支助	考试助理	24
增效	29C. 人力资源管理厅	其他职等	方案支助	团队助理	9
增效	29C. 人力资源管理厅	P-3	方案支助	工作人员发展干事	24
增效	29C. 人力资源管理厅	P-4	方案支助	人力资源干事	10
增效	29C. 人力资源管理厅	P-4	方案支助	人力资源干事	12
增效	29C. 人力资源管理厅	自入党	方案支助	团队助理	24
增效	29C. 人力资源管理厅	其他职等	方案支助	团队助理	24
增效	29C. 人力资源管理厅	其他职等	方案支助	人力资源助理	20
增效	29C. 人力资源管理厅	P-5	方案支助	人力资源干事	11
增效	29C. 人力资源管理厅	其他职等	方案支助	绘图和出版助理	19
增效	29D. 中央支助事务厅	其他职等	方案支助	财务助理	18
增效	29D. 中央支助事务厅	其他职等	方案支助	信息系统助理	24
增效	29D. 中央支助事务厅	其他职等	方案支助	采购助理	15
增效	29D. 中央支助事务厅	P-3	方案支助	系统分析员	16
增效	29H. 行政, 内罗毕	当地雇员	方案支助	电信技术员	5
增效	29H. 行政, 内罗毕	P-2/1	方案支助	程序设计员	20
增效	29H. 行政, 内罗毕	P-3	方案支助	语文协调员	19
增效	29H. 行政, 内罗毕	P-4	方案支助	综管信息系统股股长	15
增效	29E. 信息和通信技术厅	其他职等	方案支助	办公室助理	19
增效	29E. 信息和通信技术厅	其他职等	方案支助	团队助理	19
增效	29E. 信息和通信技术厅	其他职等	方案支助	行政助理	19
增效	29E. 信息和通信技术厅	其他职等	方案支助	行政助理	19
增效	29E. 信息和通信技术厅	其他职等	方案支助	团队助理	18
增效	35. 安全和安保	其他职等	方案支助	行政助理	18
进一步削减	3. 政治事务	P-4	5. 巴勒斯坦问题	政治事务干事	17
进一步削减	5. 维持和平行动	P-4	方案支助	人力资源干事	9
进一步削减	8. 法律事务	其他职等	6. 条约的保管, 登记和出版	助理	24
进一步削减	12. 贸易与发展	其他职等	1. 全球化、相互依存和发展	统计助理	24
进一步削减	12. 贸易与发展	其他职等	2. 投资和企业	统计助理	17
进一步削减	14. 环境	其他职等	行政领导和管理	助理	23
进一步削减	18. 非洲经济和社会发展	P-3	7. 促进发展的次区域活动	经济事务干事	24

冻结原因	款次	员额职等	构成部分或次级方案	职称	月份
进一步削减	19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	当地雇员	1. 宏观经济政策和包容性发展	行政助理	24
进一步削减	19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	当地雇员	4. 环境与发展	助理	24
进一步削减	20. 欧洲经济发展	其他职等	行政领导和管理	秘书	22
进一步削减	21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	当地雇员	3. 宏观经济政策和增长	助理	24
进一步削减	21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	当地雇员	3. 宏观经济政策和增长	图书馆助理	24
进一步削减	22. 西亚经济和社会发展	当地雇员	2. 社会发展	行政助理	20
进一步削减	22. 西亚经济和社会发展	当地雇员	5. 循证决策统计	统计助理	6
进一步削减	24. 人权	其他职等	3. 咨询服务, 技术合作和外地活动	方案助理	24
进一步削减	24. 人权	其他职等	3. 咨询服务, 技术合作和外地活动	方案助理	24
进一步削减	28. 公共信息	其他职等	1. 战略通信事务	行政助理	24
进一步削减	28. 公共信息	P-3	2. 新闻服务	信息干事	22
进一步削减	28. 公共信息	其他职等	3. 外联和知识服务	新闻助理	24
进一步削减	28. 公共信息	本国干事	1. 战略通信事务	本国新闻干事	24
进一步削减	34. 安全和安保	安保人员	1. 安保和安全协调	警卫	24
进一步削减	34. 安全和安保	其他职等	2. 区域外地协调和支助	行政助理	20
进一步削减	34. 安全和安保	其他职等	1. 安保和安全协调	行政助理	24

附件五

按方案预算编次开列的拟议经常预算常设员额和临时员额

	2014-2015			拟议数					2016-2017		
	常设	临时	共计	新设	改叙和调动	裁撤	改划	净变动	常设	临时	共计
一. 通盘决策、领导和协调											
专业人员	1 122	7	1 129	5	1	(1)	—	5	1 127	7	1 134
一般事务	834	3	837	—	(1)	(20)	—	(21)	813	3	816
共计	1 956	10	1 966	5	—	(21)	—	(16)	1 940	10	1 950
二. 政治事务											
专业人员	292	30	322	2	—	—	—	2	294	30	324
一般事务	453	59	512	—	—	(15)	—	(15)	438	59	497
共计	745	89	834	2	—	(15)	—	(13)	732	89	821
三. 国际司法和国际法											
专业人员	149	—	149	—	—	—	—	—	149	—	149
一般事务	113	2	115	—	—	—	—	—	113	2	115
共计	262	2	264	—	—	—	—	—	262	2	264
四. 国际合作促进发展											
专业人员	853	—	853	1	—	(2)	32	31	884	—	884
一般事务	438	—	438	—	—	(2)	6	4	442	—	442
共计	1 291	—	1 291	1	—	(4)	38	35	1 326	—	1 326
五. 区域发展合作											
专业人员	893	1	894	8	—	(7)	—	1	894	1	895
一般事务	1 031	1	1 032	1	—	(5)	—	(4)	1 028	0	1 028
共计	1 924	2	1 926	9	—	(12)	—	(3)	1 922	1	1 923
六. 人权和人道主义事务											
专业人员	503	5	508	3	—	(1)	—	2	505	5	510
一般事务	118	2	120	—	—	(3)	—	(3)	115	2	117
共计	621	7	628	3	—	(4)	—	(1)	620	7	627
七. 新闻											
专业人员	298	—	298	13	—	—	—	13	311	—	311
一般事务	436	—	436	16	—	—	—	16	452	—	452
共计	734	—	734	29	—	—	—	29	763	—	763

	2014-2015			拟议数					2016-2017		
	常设	临时	共计	新设	改叙和调动	裁撤	改划	净变动	常设	临时	共计
八. 共同支助事务											
专业人员	436	4	440	5	—	(2)	—	3	441	2	443
一般事务	925	2	927	—	—	(20)	—	(20)	905	2	907
共计	1 361	6	1 367	5	—	(22)	—	(17)	1 346	4	1 350
九. 内部监督											
专业人员	86	—	86	2	—	(3)	—	(1)	85	—	85
一般事务	32	—	32	—	—	(1)	—	(1)	31	—	31
共计	118	—	118	2	—	(4)	—	(2)	116	—	116
十二. 安全和安保											
专业人员	57	—	57	—	—	—	—	—	57	—	57
一般事务	1 001	—	1 001	—	—	—	—	—	1 001	—	1 001
共计	1 058	—	1 058	—	—	—	—	—	1 058	—	1 058
经常预算小计											
专业人员	4 689	47	4 736	39	1	(16)	32	56	4 747	45	4 792
一般事务	5 381	69	5 450	17	(1)	(66)	6	(44)	5 338	68	5 406
共计	10 070	116	10 186	56	—	(82)	38	12	10 085	113	10 198
收入第 3 款.创收活动											
专业人员	13	—	13	—	—	—	—	—	13	—	13
一般事务	67	—	67	—	—	—	—	—	67	—	67
共计	80	—	80	—	—	—	—	—	80	—	80
共计											
专业人员	4 702	47	4 749	39	1	(16)	32	56	4 760	45	4 805
一般事务	5 448	69	5 517	17	(1)	(66)	6	(44)	5 405	68	5 473
共计	10 150	116	10 266	56	0	(82)	38	12	10 165	113	10 278

附件六

按款次开列的常设员额和临时员额拟议变动汇总表

款次	员额数	职等	说明
1. 通盘决策、领导和协调			
行政和预算问题咨询委员会(包括其秘书处)	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个行政助理员额 该提案反映在不增加费用的基础上调整支出用途,包括拟议裁撤 1 个一般事务(其他职等)员额和增加几个非员额项目,包括一般临时人员和加班费,以应付大幅增加的家具和设备及一般业务费用需求,这些项目被其他非员额项目减额部分抵消。
小计	(1)		
2. 大会和经济及社会理事会事务和会议管理			
会议事务的规划和协调, 纽约	(2)	一般事务(其他职等)	2 个编辑助理员额改叙为一般事务人员(特等)员额
	2	一般事务(特等)	2 个编辑助理员额改叙(原为一般事务(其他职等))
	(2)	一般事务(其他职等)	裁撤 2 个编辑助理员额 拟议调整将使监测和预测文件工作量的能力得到提高,并通过组建错开工作时间的团队,能够在正常工作时间之外提供服务。
	(1)	P-5	裁撤制版和校对科科长员额
	(6)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个编辑和桌面出版助理员额、3 个编辑和桌面出版助理员额、1 个编辑助理员额和 1 个文件办事员员额 根据大会第 69/264 号决议裁撤员额
方案支助, 纽约	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个行政助理员额 根据大会第 69/264 号决议拟议裁撤 1 个行政助理(一般事务-其他职等)员额。
文件服务, 日内瓦	1	P-5	高级审校
	1	P-4	审校
	2	P-3	笔译员/简要记录员 为控制承包笔译的质量拟设员额(每个语文一个), 设立一个新的简要记录起草小组, 因为条约机构改革产生了更多的有权获得简要记录的会议, 开会时日增加了 20 个星期。
	(1)	P-3	改叙
	1	P-4	改叙 拟议将 1 个英文编辑(P-3)改叙为 P-4 员额, 以处理因人权文件篇幅增加而增多的需求。

款次	员额数	职等	说明
	(5)	一般事务(其他职等)	裁撤 2 个文本处理助理员额, 2 个参考资料助理员额和 1 个文本处理员员额 这些员额是根据大会第 69/264 号决议裁撤的。
会议和出版服务, 日内瓦	1	P-3	数字出版干事 拟设 1 个数字出版干事(P-3)员额, 以建立新的内容设计股能力, 为便携式设备编制电子内容, 满足日益增长的数字出版需求。
	(1)	P-4	改叙
	1	P-5	改叙 拟将分发科科长员额(P-4)改叙为设计和制作科科长员额(P-5), 以满足日益增长的电子出版物需求, 为此将制图设计、布局、印制和分发职能合并纳入一个新的设计和制作科, 其中将包括为便携式装置编制电子内容以及传统的印刷和分发能力。
	(5)	一般事务(其他职等)	裁撤 3 个印刷事务助理员额、1 个分发助理员额和 1 个文件助理员额 这些员额是根据大会第 69/264 号决议裁撤的。
文件服务, 内罗毕	(1)	当地雇员	改叙
	1	P-3	改叙 1 个名词员额从当地雇员改续为 P-3 员额可使其职等与行动纲领的职责相一致。
小计	(15)		
3. 政治事务			
联合国中东和平进程特别协调员办事处	(6)	安保事务	改叙(原为近身保护干事(安保人员)员额)
	6	外地事务处	改叙 根据区域安全局势将 6 个近身保护干事员额(安保人员)改续为外勤员额。
	(1)	P-5	改叙
	1	P-4	改叙 根据大会第 69/264 号决议将联络干事员额(P-5)改叙为 P-4 员额。
联合国驻非洲联盟办事处	(1)	助理秘书长	改叙(原为联合国非索特派团支助办事处主任(助理秘书长)员额)
	1	副秘书长	改叙为联合国非索特派团支助办事处主任(副秘书长)员额 助理秘书长改叙为副秘书长是为了加强联非办的领导能力, 处理副秘书长领导的西部和中部非洲区域办事处异常情况。

款次	员额数	职等	说明
安全理事会事务	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个社会科学助理员额 根据大会第 69/264 号决议裁撤员额。
小计	(1)		
5. 维持和平行动			
联合国停战监督组织	1	P-4	供应链管理处处长, 提供规划、指导并执行特派团复杂项目。
	1	P-3	政治事务干事, 加强区域联络职能
(5) 外地事务处			将 1 个出纳员员额、1 个信息技术助理员额和 3 个安保干事员额改续为当地雇员员额
	5	当地雇员	改续 1 个出纳员员额、1 个信息技术助理员额和 3 个安保干事(原为外勤员额)
(3) 外地事务处			裁撤 1 个行政技术事务科科长员额, 1 个车辆技术员员额和 1 个行政助理员额
(11) 当地雇员			裁撤 1 个维修工员额、1 个发运办事员员额、2 个车辆技术员员额、1 个车队保养技工员额、1 个一般维修工员额、1 个索偿助理员额、1 个维修工员额和 3 个安保助理
			裁撤 2 个外勤人员员额和 11 个一般事务(当地雇员)员额, 因为精简了支助结构, 重新分配了工作量并外包了安保服务。
小计	(12)		
9. 经济和社会事务			
可持续发展	1	P-4	可持续发展干事
			在小岛屿发展中国家股设立 1 个 P-4 员额, 负责执行关于第三次小岛屿发展中国家问题国际会议成果(萨摩亚途径)的第 69/15 号决议。
	(1)	P-5	裁撤 1 个高级可持续发展干事员额
统计	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个助理员额 这些员额是根据大会第 69/264 号决议裁撤的。
小计	(1)		
14. 环境			
行政领导和管理	1	一般事务(其他职等)	行政助理
	1	当地雇员	行政助理
气候变化	3	P-4	区域协调员
灾害和冲突	1	P-4	区域人道主义协调员

款次	员额数	职等	说明
	2	P-3	区域人道主义事务协调员
生态系统管理	3	P-4	区域协调员
环境治理	6	P-4	2 个区域发展协调干事员额、3 个区域协调员员额和 1 个区域新闻干事员额
	1	P-3	区域协调员
	3	一般事务(其他职等)	方案助理
化学品和废物	1	P-4	区域协调员
	2	P-3	区域协调员
资源增效和可持续消费与生产	1	P-4	方案干事
	1	P-3	区域协调员
环境审查	6	P-4	2 个区域新闻干事员额和 4 个区域协调员员额
	3	P-3	1 个区域新闻干事员额、1 个区域协调员员额和 1 个新闻干事员额
	1	一般事务(其他职等)	行政助理
方案支助	1	P-2/1	协理行政干事
			改划员额的提案是根据(a) 大会第 67/213 号决议第 4 段中关于加强和提升联合国环境规划署的规定；(b) 大会赞同行政和预算问题咨询委员会的报告(A/68/7)所载结论和建议的关于与 2014-2015 两年期拟议方案预算有关的问题的第 68/246 号决议提出的。根据环境署的审查结果，行预咨委会建议环境署在 2016-2017 年拟议方案预算中提出第二阶段员额资源。就第二阶段而言，环境署经审查后提议将 P-4 职等及以下 37 个员额，包括 21 个 P-4、9 个 P-3、1 个 P-2、5 个一般事务(其他职等)和 1 个当地雇员员额从预算外改划为经常预算资源。
小计	37		

16. 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法

研究、趋势分析和法证	(1)	P-5	理事机构秘书处主任员额改叙为 D-1 员额
	1	D-1	改叙职等理事机构秘书处主任员额(原为 P-5)
			提高该员额责任职等会加强决策机构(麻醉药品委员会、预防犯罪和刑事司法委员会、以及每五年举行一次的联合国预防犯罪和刑事司法大会)的政策指导和方案领导作用与职能。
研究、趋势分析和法证	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个方案助理员额
			根据大会第 69/264 号决议裁撤员额。
技术合作和外地支助	1	D-2	业务司司长员额从预算外改划为经常预算

款次	员额数	职等	说明
	(1)	D-1	裁撤 1 个业务司副司长/综合方案编制处处长 这些员额变动是由于作为过渡进程的一部分进行了必要的精简和调整,形成联合国毒品和犯罪问题办公室新的供资模式。
小计	(1)		
18. 非洲经济和社会发展			
行政领导和管理	1	P-4	方案干事
	1	P-3	方案干事 执行秘书办公室增设 2 个员额的目的是为了向副秘书长(D-2)员额提供 2014-2015 两年期核准的更多支助。
宏观经济政策	(1)	P-3	裁撤 1 个经济事务干事员额
统计	(1)	P-2/1	裁撤 1 个协理方案干事员额 根据大会第 69/264 号决议裁撤员额。
性别平等和妇女参与发展	1	P-4	性别平等事务干事
	1	P-3	性别平等事务干事
	1	P-2/1	协理性别平等事务干事 非洲经济委员会提议设立 3 个员额,确保将员额资源用于该次级方案,以便执行其任务。
促进发展的次区域活动	(2)	P-4	裁撤 2 个经济事务干事员额
	(1)	P-3	裁撤经济事务干事员额
社会发展政策	(1)	当地雇员	裁撤 1 个助理员额 根据大会第 69/264 号决议裁撤员额。
方案支助	1	当地雇员	印刷机操作员 该当地雇员工员额任职者将协助管理和操作非洲经济委员会的 4 个彩色胶印机,包括接收数字文件并根据点印政策将计算机中的信息转换为纸印格式,检查和调整所有设置,确保在版面备印期间完成图像着色、注册和调整,检查交印图像的印质密度、反差和光洁度,适当调整油墨和加水量,并记录纸耗和废料,以支持国际标准化组织的第 ISO-141.2004 号系列标准
小计	—		

21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展

行政领导和管理	(1)	P-4	改叙(原为 P-4)
	1	P-5	改叙为高级新闻干事(P-5) P-5 员额任职者将负责建立和维持与广播媒体、新闻媒体、政府机构、国际机构和民间社会其他团体和组织(非政府组织、企业、社区组织、妇女团体等)的高级别联系网络。

款次	员额数	职等	说明
方案支助	(1)	当地雇员	裁撤 1 个计算机信息系统助理员额 根据大会第 69/264 号决议裁撤员额。
小计	(1)		
22. 西亚经济和社会发展			
经济发展与一体化	1	P-3	经济事务干事 该员额任职者将负责维护治理信息系统、数据库和模式；对治理改革进行认真分析；以及协助在该次级方案各相关领域开展项目设计和管理。
方案支助	2	P-3	行政干事和固定资产管理干事 行政干事将负责促进行政司司长办公室的顺利运作，协调该司各领域的行政活动，以期提供高效率、有成效的方案支助服务。该干事将在执行战略指示方面从行政角度发挥关键作用。固定资产管理干事将履行管理西亚经济社会委员会固定资产的专门职能。该干事将负责维持固定资产登记册，以确保所有记录的准确性和完整性，并改进资产和资本资源的利用和管理。
	(2)	P-3	将 1 个预算和财务干事员额(P-3)和 1 个人力资源干事员额(P-3)改叙为 P-4 员额
	2	P-4	改续 1 个预算和财务干事员额和 1 个人力资源干事员额 P-5 和 P-3 员额之间的管理级差有碍于高效率和有成效地支持西亚经社会工作方案的执行工作，因此需要向上改叙。
	(1)	P-3	裁撤 1 个方案管理干事员额
	(1)	P-2/1	裁撤 1 个协理方案干事员额
	(3)	当地雇员	裁撤 1 个技术合作助理、1 个语文参考资料助理和 1 个差旅事务助理员额 拟裁撤上述员额，以抵销新设 3 个员额和向上改叙 2 个现有员额的经费。
小计	(2)		
24. 人权			
咨询服务、技术合作和外地活动	1	D-1	区域办事处主任
	2	P-5	高级人权干事
	(5)	P-5	高级人权干事员额改叙为区域办事处主任员额
	5	D-1	高级人权干事员额改叙为区域办事处主任员额
	(4)	P-3	人权干事员额改叙为 P-4 员额
	4	P-4	改叙人权干事员额(原为 P-3)

款次	员额数	职等	说明
			下列变动将为所有 8 个区域中心提供统一的核心结构。日内瓦的力量调入外地后，还拟裁撤 3 个一般事务(其他职等)员额。拟议改组不会增加资源，因为外地结构的加强被 18 个员额从日内瓦调入成本较低的区域中心工作地点和裁撤 3 个一般事务员额完全抵消。
	(3)	一般事务(其他职等)	裁撤秘书/行政助理员额 根据大会第 69/264 号决议裁撤员额。
小计	—		
26. 巴勒斯坦难民			
工作方案	(1)	P-3	裁撤加沙外地办事处的 1 个安保干事员额 根据大会第 69/264 号决议裁撤员额。
小计	(1)		
28. 公共信息			
战略通信事务	5	P-3	新闻干事
	5	一般事务(其他职等)	新闻助理
新闻服务	4	P-3	新闻干事
	4	P-2	协理多媒体制作员
	9	一般事务(其他职等)	4 个编辑助理和 5 个新闻助理员额 根据大会第 69/96B 号决议第 22 段拟设新员额，大会在决议中请秘书长确保新闻部具备所有正式语文的必要能力，以开展其所有活动，并要求在新闻部今后的拟议方案预算中列入这方面的内容，同时铭记所有六种正式语文平等的原则，并尊重每种正式语文的工作量。
方案支助	2	一般事务(其他职等)	行政助理 根据拟议增加资源情况，向该部提供行政支助。
小计	29		
29A. 主管管理事务副秘书长办公室			
管理支助处	(1)	D-1	裁撤 1 个处长员额 根据大会第 69/264 号决议裁撤员额。
小计	(1)		
29B. 方案规划、预算和账户厅			
财务信息业务处	(1)	一般事务(其他职等)	1 个信息系统助理员额调入第 29E 款(信息和通信技术厅) 调动员额是为了支持大会第 69/262 号决议第二节核准的新的信息和通信技术战略。
小计	(1)		

款次	员额数	职等	说明
29C. 人力资源管理厅			
政策			
人力资源信息系统	(2)	P-5	1个人力资源信息系统科科长和1个项目协调员调入第29E款(信息和通信技术厅)
	(1)	P-4	1个信息系统干事员额调入第29E款(信息和通信技术厅)
	(1)	P-3	1个信息系统干事员额调入第29E款(信息和通信技术厅)
	(1)	P-2/1	1个协理信息系统干事员额调入第29E款(信息和通信技术厅)
	(1)	一般事务(特等)	1个人力资源信息系统助理员额调入第29E款(信息和通信技术厅)
	(6)	一般事务(其他职等)	1个人力资源信息技术局域网助理员额、1个人力资源信息技术局域网行政助理员额和4个服务台助理员额调入第29E款(信息和通信技术厅)
			上述调动是为了支持大会第69/262号决议第二节核准的新的信息和通信技术战略。
小计	(12)		
29D. 中央支助事务厅			
特别事务处			
	(1)	P-5	1个事务处处长员额调入第29E款(信息和通信技术厅)
	(2)	P-4	1个业务管理员员额和1个工程主管员额调入第29E款(信息和通信技术厅)
	(3)	P-3	1个会务干事员额、1个广播系统干事员额和1个工程维修干事员额调入第29E款(信息和通信技术厅)
	(5)	一般事务(特等)	1个生产主管员额、1个生产后事务主管员额、1个会务主管员额、1个广播系统主管员额和1个工程维修主管员额调入第29E款(信息和通信技术厅)
	(18)	一般事务(其他职等)	1个电信技术员员额、1个库存和供应助理员额、1个团队助理员额、2个办事员员额、1个行政助理员额、1个库存和供应办事员员额、1个电信工程师员额、1个广播和会议助理员额、2个广播和会务助理员额、1个团队助理员额、6个广播和会务技术员员额调入第29E款(信息和通信技术厅)
			上述调动是为了支持大会第69/262号决议第二节核准的新的信息和通信技术战略。拟议调动2014-2015两年期人力资源管理厅人力资源信息系统科(构成部分5)编列的集中业务资源以及在各部门和各支出用途之间的重新分配资源都是旨在更好地执行现有任务的努力的一部分,没有所涉经费问题。

款次	员额数	职等	说明
设施管理处	(4)	一般事务(其他职等)	根据大会第 69/264 号决议裁撤 1 个信息管理助理员额、2 个送信员员额和 1 个团队助理员额。
小计	(33)		
29E. 信息和通信技术厅			
信息和通信技术的战略管理和协调	1	P-3	信息技术干事
	4	P-2/1	协理信息管理干事
	1	D-2	改叙为 1 个全球服务司司长员额
	(1)	D-1	改叙为 D-2 员额
	2	D-1	改叙为 1 个纽约企业应用中心主任员额和 1 个执行解决办法、分析和创新处处长员额
	(2)	P-5	改叙为 D-1 员额
	1	P-5	改叙为高级信息技术干事员额
	(1)	P-4	改叙为 P-5 员额
	2	P-5	从第 29C 款(人力资源管理厅)调入 1 个人力资源信息系统科科长员额和 1 个 Inspira 项目协调员员额
	1	P-4	从第 29C 款(人力资源管理厅)调入 1 个信息系统干事员额
	1	P-3	从第 29C 款(人力资源管理厅)调入 1 个信息系统干事员额
	1	P-2/1	从第 29C 款(人力资源管理厅)调入 1 个协理信息系统干事员额
	1	一般事务(特等)	从第 29C 款(人力资源管理厅)调入 1 个人力资源信息系统助理员额
	6	一般事务(其他职等)	从第 29C 款(人力资源管理厅)调入 1 个人力资源信息技术局域网助理员额、1 个人力资源信息技术局域网行政助理员额和 4 个服务台助理员额
信息和通信技术业务	1	D-1	改叙为美洲区域技术中心主任员额
	(1)	P-5	改叙为 D-1 员额
	1	P-5	改叙为美洲区域技术中心高级干事员额
	(1)	P-4	改叙为 P-5 员额
	(2)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个行政助理员额
	1	一般事务(其他职等)	从第 29B 款(方案规划、预算和账户厅)调入 1 个行政助理员额
	1	P-5	从第 29D 款(中央支助事务厅)调入 1 个科长员额
	2	P-4	从第 29D 款(中央支助事务厅)调入 1 个业务管理员和 1 个工程主管员额
	3	P-3	从第 29D 款(中央支助事务厅)调入 1 个会务干事员额、1 个广播系统干事员额和 1 个工程维修干事员额

款次	员额数	职等	说明
	5	一般事务(特等)	从第 29D 款(中央支助事务厅)调入 1 个生产主管员额、一个生产后事务主管员额、1 个会务主管员额、1 个广播系统主管员额和 1 个工程维修主管员额
	18	一般事务(其他职等)	从第 29D 款(中央支助事务厅)调入 1 个电信技术员员额、1 个库存和供应助理员额、1 个团队助理员额、2 个办事员员额、1 个行政助理员额、1 个库存和供应办事员员额、1 个电信工程师员额、1 个广播和会议助理员额、2 个广播和会务助理员额、1 个团队助理员额、6 个广播和会务技术员员额 上述调动是为了支持大会第 69/262 号决议第二节核准的新的信息和通信技术战略。
小计	45		
29F. 行政, 日内瓦			
人力资源管理	(1)	一般事务(其他职等)	因 2016-2017 年预期进一步增效和完善业务流程而裁撤 1 个行政/人力资源助理员额
支助事务处	(1)	P-3	改叙(原为运输、签证和旅行股股长)
	1	P-4	改叙为差旅和后勤股股长员额
	(9)	一般事务(其他职等)	裁撤 9 个行政助理员额 员额变动是因为对采购和运输科和业务科进行了重组。
信息和通信技术业务	(2)	一般事务(其他职等)	裁撤 2 个计算机信息系统助理员额
	(1)	P-5	信息和通信技术处处长员额改叙为 D-1 员额
	1	D-1	改叙 改叙是为了支持大会第 69/262 号决议第二节核准的新的信息和通信技术战略。
图书馆事务	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个图书馆员员额 根据大会第 69/264 号决议裁撤员额。
小计	(13)		
29G. 行政, 维也纳			
信息和通信技术业务	(1)	P-4	裁撤 1 个信息系统干事(股长)员额
	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个信息技术助理员额 根据大会第 69/264 号决议裁撤员额。
小计	(2)		
29H. 行政, 内罗毕			
信息和通信技术业务	(1)	P-5	改叙(原为处长)
	1	D-1	改叙为首席信息技术官员员额

款次	员额数	职等	说明
			改叙是为了支持大会第 69/262 号决议第二节核准的新的信息和通信技术战略。
小计	—		
30. 内部监督			
调查科	2	P-4	内罗毕新设 1 个法证审计员员额, 维也纳新设 1 个培训干事员额
	(2)	P-4	纽约裁撤 2 个调查干事员额 需要上述员额变动以加强维也纳调查科的培训职能和内罗毕调查科。
	(1)	P-3	纽约裁撤 1 个调查员员额
方案支助	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个行政助理员额 根据大会第 69/264 号决议裁撤员额。
小计	(2)		
共计	12		

附件七

按款次开列的 2016-2017 两年期其他工作人员费用
(重计费用前)

(千美元)

款次	会议临时 人员	一般临时 人员	加班费和 夜勤津贴	个人服务 合同	其他人事 费用	离职后 医疗保险	共计
1. 通盘决策、领导和协调	—	3 780.6	352.8	—	—	—	4 133.4
2. 大会和经济及社会理事会事务和会议管理	41 003.7	2 383.2	2990.2	—	—	—	46 377.1
3. 政治事务	123.4	855.1	378.3	—	11.3	—	1 368.1
4. 裁军	28.0	493.5	43.4	172.2	—	—	737.1
5. 维持和平行动	—	249.1	307.7	—	16 066.4	—	16 623.2
6. 和平利用外层空间	—	102.0	—	—	—	—	102.0
7. 国际法院	1 642.1	286.2	103.6	—	545.2	—	2 577.1
8. 法律事务	—	607.4	8.0	—	—	—	615.4
9. 经济和社会事务	—	2 354.7	102.5	—	—	—	2 457.2
10. 最不发达国家、内陆发展中国家和 小岛屿发展中国家	—	741.4	19.0	—	—	—	760.4
11. 联合国支助非洲发展新伙伴关系	142.6	99.1	22.0	160.6	—	—	424.3
12. 贸易与发展	—	1 681.9	95.6	—	—	—	1 777.5
14. 环境	—	30.6	81.9	—	—	—	112.5
15. 人类住区	7.4	631.6	81.7	—	—	—	720.7
16. 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法	—	540.9	63.5	—	—	—	604.4
17. 妇女署	—	28.6	12.6	—	—	—	41.2
18. 非洲经济和社会发展	2 917.5	2 893.2	393.9	—	—	—	6 204.6
19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	632.8	639.4	196.6	456.9	—	—	1 925.7
20. 欧洲经济发展	—	236.6	8.3	—	—	—	244.9
21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	619.3	1 837.5	155.1	—	—	—	2 611.9
22. 西亚经济和社会发展	117.3	1516.2	96.8	—	—	—	1 730.3
23. 技术合作经常方案	—	33 362.4	—	—	—	—	33 362.4
24. 人权	—	16 026.9	160.0	137.6	—	—	16 324.5
26. 巴勒斯坦难民	—	115.5	—	—	—	—	115.5
27. 人道主义援助	7.6	472.8	78.6	—	—	—	559.0

款次	会议临时 人员	一般临时 人员	加班费和 夜勤津贴	个人服务 合同	其他人事 费用	离职后 医疗保险	共计
28. 公共信息	—	4440.1	211.8	826.2	—	—	5 478.1
29A. 主管管理事务副秘书长办公室	—	228.2	43.0	—	—	—	271.2
29B. 方案规划、预算和账户厅	—	680.0	165.1	—	—	—	845.1
29C. 人力资源管理厅	—	2 957.2	—	5.8	—	—	2 963.0
29D. 中央支助事务厅	—	1 806.1	850.4	—	—	—	2 656.5
29E. 信息和通信技术厅	—	5 192.5	30.9	—	—	—	5 223.4
29F. 行政，日内瓦	1 652.2	3 657.1	575.1	—	—	—	5 884.4
29G. 行政，维也纳	—	1 383.1	164.2	—	—	—	1 547.3
29H. 行政，内罗毕	—	568.2	69.0	—	—	—	637.2
30. 内部监督	—	2 256.1	8.5	—	—	—	2 264.6
32. 特别费	—	—	—	—	2 841.5	130 912.6	133 754.1
33. 建筑、改建、装修和主要维修	—	—	—	—	—	—	—
34. 安全和安保	—	5 080.4	6 341.0	—	994.5	—	12 415.9
共计	48 893.9	100 215.4	14 211.1	1 759.3	20 458.9	130 912.6	316 451.2

附件八

2014 年预购政策合规报告

部门	合规百分比			
	第一季度	第二季度	第三季度	第四季度
行政和预算问题咨询委员会	100	97	100	93
反恐怖主义委员会执行局	46	34	64	38
经济和社会事务部	50	60	62	42
外勤支助部	35	20	33	38
大会和会议管理部	54	71	84	55
管理部（副秘书长办公室、方案规划、预算和账户厅、人力资源管理厅、中央支助事务厅、信息和通信技术厅、团结项目、基本建设总计划）	55	60	54	48
政治事务部	32	30	44	43
新闻部	60	76	80	73
维持和平行动部	36	47	41	33
安全和安保部	39	57	67	64
公务员制度委员会	89	90	94	63
人道主义事务协调厅	39	52	41	46
裁军事务厅	73	57	78	62
内部监督事务厅	86	61	62	78
法律事务厅	33	62	41	91
秘书长办公厅	49	45	52	42
联合国环境规划署	38	24	80	8
联合国人类住区规划署	25	33	0	0
联合国合办工作人员养恤基金	86	88	83	70

政治特派团	合规百分比			
	第一季度	第二季度	第三季度	第四季度
联合国中非共和国建设和平综合办事处/联合国中非共和国多层次综合稳定团	17.2	21.1	19.5	n/a
联合国西撒哈拉全民投票特派团	55.9	61.5	64.9	n/a
联合国马里多层次综合稳定团	7.2	n/a	41.5	42.8
联合国科特迪瓦行动	23.1	17.9	46.6	59.1
秘书长叙利亚问题特使办公室	n/a	n/a	4.2	n/a
索马里和厄立特里亚问题监测组	12.8	8.7	77.8	53.8
秘书长萨赫勒问题特使办公室	8.3	5.7	78.1	n/a
非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动	30.3	17.4	20.2	40.9
联合国脱离接触观察员部队	42.1	26.9	n/a	25.0
联合国驻塞浦路斯维持和平部队	80.4	66.7	76.7	64.7
全球服务中心	44.1	64.4	59.8	60.2
联合国阿卜耶伊临时安全部队	41.3	19.0	46.7	n/a
联合国科索沃临时行政当局特派团	72.6	72.2	93.9	71.7%
联合国利比亚特派团	67.1	60.6	22.7	n/a
联合国南苏丹特派团	45.8	41.2	56.8	76.3
联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组	93.8	33.3	89.4	79.3
联合国驻非洲联盟办事处	16.7	33.0	35.4	9.4
联合国非索特派团支助办事处	45.8	42.1	54.4	46.2
联合国停战监督组织	51.2	54.6	57.3	49.2

总部以外办事处	合规百分比			
	第一季度	第二季度	第三季度	第四季度
非洲经济委员会	25.40	36.60	50.10	26.30
拉丁美洲和加勒比经济社会委员会	38.00	42.80	41.90	34.20
亚洲及太平洋经济社会委员会	53.40	43.80	66.20	46.50
西亚经济社会委员会	32.20	36.20	58.50	44.60
联合国日内瓦办事处	52.00	57.00	46.00	53.00
联合国维也纳办事处	48.70	60.40	74.60	53.00

附件九

与联合国其他机构的合作

行政和预算问题咨询委员会自发布其关于 2014-2015 两年期拟议方案预算的第一次报告以来，向下列联合国机构提交了下列报告

A. 联合国开发计划署、联合国人口基金和联合国项目事务署执行局

2014-2017 年开发署战略计划：与世界一道变化；帮助各国同步消除贫穷并大幅减少不平等和排斥(DP/2013/40)

联合国项目事务署 2016-2017 两年期预算估计数(DP/OPS/2015/5)

联合国项目事务署 2014-2015 两年期预算估计数和联合国项目事务署业务准备金审查(DP/OPS/2013/7)

修订联合国人口基金财务条例和细则(DP/FPA/2014/9)

B. 联合国难民事务高级专员公署：高级专员方案执行委员会

联合国难民事务高级专员公署 2014-2015 两年期方案预算(订正)(A/AC.96/1136 和 Corr.1)

联合国难民事务高级专员经管的自愿基金 2013 年 12 月 31 日终了财政年度财政报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告(A/69/5/Add.6)

联合国难民事务高级专员公署 2014-2015 两年期方案预算(订正)(A/AC.96/1125/Add.1)

联合国难民事务高级专员经管的自愿基金 2012 年 12 月 31 日终了财政年度财政报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告(A/68/5/Add.5)

C. 世界粮食计划署执行局

2014 年已审计年度账户(WFP/EB.A/2015/6-A/1)

任命审计委员会三名成员(WFP/EB.A/2015/6-B/1)

财务框架审查的进展情况，包括间接支助费用(WFP/EB.A/2015/6-C/1)

世界粮食规划署业务政策司衡平账户的战略利用(WFP/EB.A/2015/6-D/1)

反欺诈和反腐败政策(WFP/EB.A/2015/5-E/1)

审计委员会年度报告(WFP/EB.A/2015/6-E/1)

监察主任年度报告(WFP/EB.A/2015/6-F/1)

执行主任关于世界粮食规划署监察主任年度报告的说明(WFP/EB.A/2015/6.F/1/Add.1)

外聘审计员关于机构紧急情况的报告(WFP/EB.A/2015/6.G/1)

世界粮食规划署管理计划(2015-2017年)(WFP/EB.2/2014/5-A/1)

世界粮食规划署间接支助费率确定办法(WFP/EB.2014/5-D/1)

外聘审计人费用增加(WFP/EB.2/2014/5-B/1)

2016年7月1日至2022年6月30日任期世界粮食规划署外聘审计人的甄选和任命流程(WFP/EB.2/2014/5-C/1)

2014年7月至2015年6月外聘审计人工作计划(WFP/EB.2/2014/5-E/1)

2013年已审计年度账户(WFP/EB.A/2014/6-A/1和Corr.1)

财务框架审查(WFP/EB.A/2014/6-D/1)

任命审计委员会两名成员(WFP/EB.A/2015/6-B/1)

任命执行局两名成员参加甄选小组以任命三名审计委员会成员(WFP/EB.A/2014/6-C/1)

财务框架审查(WFP/EB.A/2014/6-D/1)

财务框架审查：周转资金(WFPEB1/2014/4-A/1)

粮食署间接支助费率计算办法(WFP/EB.1/2014/4-B/1)

世界粮食规划署战略计划(2014-2017年)(WFP/EB.A/2.13/5-A/1)

2013年7月至2014年6月外聘审计人工作计划(WFPEB.2/2013/5-B/1)

D. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行局

2014-2015 两年期联合国促进性别平等和增强妇女权能署综合预算估计数(UNW/2013/7)

E. 麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会

联合国毒品和犯罪问题办公室 2014-2015 两年期合并预算(E/CN.7/2013/15.E/CN.15/2013/28)

F. 联合国训练研究所董事会

拟议修订联合国训练研究所 2014-2015 两年期方案预算(UNITAR/BT/55/02)

联合国训练研究所 2014-2015 两年期拟议方案预算(UNITAR/BT/54/2)

G. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处咨询委员会

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 2014-2015 两年期拟议方案预算

H. 联合国人类住区规划署理事会

联合国人类住区会议(人居二)成果执行情况和加强联合国人类住区规划署
([A/68/7/Add.19](#))

联合国人类住区规划署 2016-2017 两年期拟议工作方案和联合国生境和人类住区
基金会拟议预算(HSP/GC/25/5/Add.1)

I. 联合国伙伴关系办公室

联合国伙伴关系办公室 2015 年行政预算([A/CN.I/R.1218](#))

联合国伙伴关系办公室 2014 年行政预算([A/CN.I/R.1217](#))

J. 联合国大学

联合国大学 2014-2015 两年期工作方案和预算估计数

K. 联合国裁军研究所

联合国裁军研究所所长关于裁研所 2013 年 1 月至 12 月期间的活动以及 2014 和
2015 年拟议工作方案和财务计划的报告([A/69/176](#))

联合国裁军研究所所长关于裁研所 2014 年 1 月至 12 月期间的活动以及 2016 和
2017 年拟议工作方案和财务计划的报告草稿

附件十

联合国发展集团审查支持驻地协调员制度的供资办法

简要说明

联合国发展集团审查了支持驻地协调员制度的现行供资办法，目的是就如何在全系统费用分摊基础上改进资源供给和支持该制度提出建议。会员国请秘书长向经济及社会理事会和大会报告这些建议。

A. 任务规定

会员国在经济及社会理事会关于联合国发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 2011/7 号决议和大会第 67/226 号决议中要求发展集团审查进行审查。

这次审查提出的建议响应了经济及社会理事会关于大会第 62/208 号决议执行进度以及联合国发展和驻地协调员制度管理和问责问题的第 2008/2 号决议，会员国要求联合国发展系统在四年度全面审查中全面落实该制度。

大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 67/226 号决议

大会敦促联合国发展系统向驻地协调员制度进一步提供财政、技术和组织支助，并请秘书长与联合国发展系统各成员协商，根据最近按照经济及社会理事会第 2011/7 号决议的要求对支持驻地协调员制度的现行筹资办法的审查结果，就驻地协调员制度的筹资办法提出具体建议，供理事会和大会在 2013 年审议，以确保在不妨碍方案活动拨款的情况下，适当顾及应反映每个机构直接参与情况的公平原则，使驻地协调员按照享用服务的比例得到有效履行任务所必要的稳定和可预测资源(第 128 段)。

经济及社会理事会关于执行大会关于联合国系统发展方面业务活动三年期全面政策审查的第 62/208 号决议进展情况的第 2011/7 号决议

理事会邀请联合国发展集团审查支持驻地协调员制度的现有筹资方式，包括联合国有关组织之间的适当责任分担安排，为改善对国家一级驻地协调员制度的供资和支持提出建议，秘书长应就此向理事会提交报告(第 8 段)。

经济及社会理事会关于执行大会第 62/208 号决议进展情况的第 2008/2 号决议

理事会请各基金、方案和专门机构以及联合国其他组织的首长在提交理事机构的年度报告中列入各组织为加强参与向驻地协调员制度提供财政、技术和组织支助而拟议采取的任何措施。

B. 建议

发展集团商定以下旨在改善在全系统费用分摊基础上向驻地协调员制度提供资源和支持的建议，由秘书长向经济及社会理事会提出报告：

1. 协调工作需要得到国家、区域和全球各级适当供资。应优先支持国家一级的驻地协调员制度，为此要向驻地协调员和联合国国家工作队提供具有成本效益和高效率的支助，使之灵活、轻便、符合国情并为所有国家提供适当的战略规划能力。

2. 全球、区域和国家各级支持驻地协调员制度的集中和可预测的供资办法将取代现行的特设安排和供资请求；

3. 全球每年的供资数额计入今后几年通货膨胀调整后将达到大约 1.21 亿美元。这相当于联合国发展方面业务活动的大约 80%；

4. 联合国开发署作为驻地协调员制度管理方，将继续每年支付全球、区域和国家各级驻地协调员制度大约 8 800 万美元的“主要”费用；

5. 其余 3 300 万美元的费用将由包括开发署在内的发展集团分摊；

6. 发展集团所有成员实体预计将参与按公式计算的费用分摊安排，其中考虑到：

(a) **年度基本规费**，体现联合国发展系统所有成员对驻地协调员制度的所有权以及从中获得的受益，并规定了所有成员给系统的最低加载数额：年度支出低于 5 亿美元的实体缴纳 175 000 美元，支出大于 5 亿美元的组织缴纳 350 000 美元。供资门槛将定期审查，必要时加以调整；

(b) **机构工作人员人数和支出**，体现公平原则，确保各机构按自身能力作出贡献；

(c) **对系统的加载数额**，承认各实体给系统的加载数额不同，因此按照机构对国家一级联合国发展援助框架(联发援框架)的参与程度计量，获得的收益大小也有所不同；

7. 人道主义组织凡为人道主义协调机制作出贡献的，均按折扣费率付费，在计算机构规模时不考虑人道主义支出和工作人员人数。联合国艾滋病/艾滋病联合规划署享有 20% 的统一折扣费率，以此肯定它根据经济及社会理事会第 1994/24 号决议在国家一级发挥的独特协调作用；

8. 发展集团成员预计从 2014 年起将按照它们及其理事机构议定的数额捐款，而对于有些机构来说，它们下一个预算周期在 2014 年后才开始，因此其捐款起始时间预计将到 2014 年后首次编制预算之时；

9. 在 2014/2015 年初期阶段，供资方式将尽量依靠现金捐款。发展集团将为中期制定一套实物捐助计量和衡算方法；

10. 已在国家一级商定 10 个职能，作为驻地协调员和联合国国家工作队开展的基本协调活动，由本供资办法提供支持：

- (a) 战略分析和规划；
- (b) 监督联合国国家方案编制周期；
- (c) 代表联合国秘书处和联合国机构/非驻地机构并向它们提供支持；
- (d) 支持国家协调系统和进程；
- (e) 发展和管理共同业务支助服务；
- (f) 危机管理准备和响应；
- (g) 外部沟通和宣传；
- (h) 人权与发展；
- (i) 联合资源调动和资金管理；
- (j) 国家工作队一般监督与协调；

11. 在区域一级，该供资办法将支持发展集团管理和问责制以及大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 67/226 号决议所阐明的发展集团区域小组的四项职能。该办法还将供资支付发展集团秘书处的费用；

12. 为确保中央财政体系的问责制和透明度，将建立一个财务管理系统，着手计量投资回报；

13. 发展集团将继续审查其业务模式，设法提高效率，确保驻地协调员制度仍然尽可能有效。

附件十一

发展集团分摊驻地协调员制度费用

发展集团费用分摊办法

发展集团成员将按照 2013 年 5 月 22 日关于发展集团审查支持驻地协调员制度的供资办法的简要说明分摊费用(见附件十)。

联合国开发署(开发署)作为联合国驻地协调员制度管理方,将继续每年支付全球、区域和国家各级驻地协调员制度的大约 8 800 万美元“主要”费用;其余的 3 300 万美元费用将由包括开发署在内的发展集团分摊。数额按 2012 年连带费用计算。

发展集团所有成员和观察员实体按照以下三步公式参加分摊费用:

1. **年度基本规费**,由发展集团所有成员和观察员缴纳,体现联合国发展系统所有成员对驻地协调员制度的所有权和从中获得的受益,以及所有成员给系统的最低加载数:

- (a) 发展集团平均年度支出低于 5 亿美元的实体缴纳 175 000 美元;
- (b) 平均年度支出大于 5 亿美元的组织缴纳 350 000 美元。

供资门槛将定期审查,必要时加以调整。

联合国秘书处各实体将缴纳相当于平均年度支出大于 5 亿美元的机构基本规费的一笔合并基本规费。

发展集团各实体的年度支出数取自联合国系统行政首长协调理事会(行政首长协调会)使用的财务统计数据。联合国发展集团实体的平均年度支出按行政首长协调会可用数据中的每个实体最近两年的平均支出(即 2014 年提供的 2010 年和 2011 年捐款数据)计算。

按照第 1 步,从所需资金总额中扣除了发展集团各成员实体的基本规费缴款。其余所需资源则平等分配给第 2 步和第 3 步,由开展业务活动和参与联发援框架的发展集团成员捐款。

2. **机构工作人员人数和支出**,体现公平原则,确保各机构按自身能力作出贡献。包括联合国秘书处在内的发展集团各成员实体按它们在发展集团支出总额中所占份额(第 2a 步)和工作人员人数(第 3b 步)的比例缴款。

已向人道主义协调机制缴款的人道主义组织应按折扣费率付费,但在计算机构规模时不考虑人道主义支出(第 2a 步)和工作人员人数(第 3b 步)。

在计算机构规模时也不考虑维持和平开支和工作人员人数。

机构支出统计包括人道主义支出数据取自行政首长协调会使用的最新可用财务统计数据，反映有数据可查的最近两年每个实体的平均支出(第 2a 步)。

联合国人员统计(第 2b 步)取自行政首长协调会关于联合国共同制度各组织任期一年或以上工作人员的最新统计数据(即 2014 年提供的截至 2011 年 12 月 31 日的捐款数据)。

第 2b 步应按人道主义人员和维持和平人员人数调整，采用第 2a 步的人道主义和维持和平开支与第 2b 步中的工作人员人数比率。

3. **系统加载数**，承认各实体给系统带来的载荷不同，获得的收益大小也有所不同。

包括联合国秘书处在内的发展集团各成员实体按它们在国家一级参与的现行联发援框架和综合战略框架所占份额的比例缴款。

机构参与联发援框架的统计数据由联合国发展业务协调办公室提供。

为肯定联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署根据经济及社会理事会第 1994/24 号决议在国家一级发挥的独特协调作用，艾滋病联合署按上文第 1 至 3 步计算的经常缴款应享有 20% 的统一折扣费率。

发展集团成员实体捐款的调整

驻地协调员制度所需资金应按国际公务员制度委员会薪金表采用的通货膨胀率每年调整。所需资源还应按危机国家数目每年调整一次，并按非危机国家国别分类变动情况每半年调整一次。

发展集团成员和观察员实体按照第 1 步至第 3 步缴纳的捐款应按行政首长协调会最新可用财务和人事统计数据以及发展业务协调办公室关于机构参与联发援框架和综合战略框架情况的统计数据，每两年调整一次。

第 1 步中的大小组织供资门槛应定期审查，必要时加以调整。

联合国各参加实体

发展集团所有成员实体预计都将参加驻地协调员制度的费用分摊：联合国秘书处、艾滋病署、联合国项目事务署、联合国促进性别平等和增强妇女权能署、开发署、联合国人口基金、联合国难民事务高级专员公署、联合国儿童基金会、世界粮食计划署、联合国粮食及农业组织、联合国与国际农业发展基金、国际劳工组织、国际电信联盟、联合国教育、科学及文化组织、联合国工业发展组织、世界旅游组织、世界卫生组织和世界气象组织。

