联合国 A/70/299

大会

Distr.: General
7 August 2015
Chinese
Original: English

第七十届会议

临时议程* 项目 73(a)

促进和保护人权：人权文书的执行情况

联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 46/122 号决议提交的，报告介绍了 2014 年 11 月 24 日至 28 日于日内瓦召开的联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金董事会第十九届会议通过关于给受益组织的赠款的建议。报告还提供了关于董事会通过的其他建议的资料。

* A/70/150。

15-12530 (C) 310815 020915

请回收

一. 导言

A. 报告的提交

1. 编写本报告依据的是大会第 46/122 号决议所核准的安排，该决议设立了联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金。报告介绍了 2014 年 11 月 24 日至 28 日于日内瓦召开的基金董事会第十九届会议通过的赠款建议。2014 年 12 月 10 日，联合国人权事务高级专员代表秘书长核准了这些建议。

B. 基金的任务

2. 根据第 46/122 号决议，设立基金的目的是向因当代形式奴隶制而人权遭受严重侵犯的个人提供人道主义、法律和财务援助。基金接受各国政府、非政府组织、公私实体和个人的自愿捐款。

C. 基金的管理与董事会

3. 秘书长按照《联合国财务条例和细则》，根据董事会的建议，通过联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)管理基金。

4. 董事会由五位成员组成，他们在人权领域，特别是在当代形式奴隶制问题上具有相关经验。他们以个人身份任职，并由秘书长在适当考虑到公平地域分配的情况下任命。2014 年 1 月，秘书长将阿斯玛·贾汉吉尔(巴基斯坦)、乔治·奥莫纳(乌干达)和迈克尔·贝尔斯福特·多特里奇(大不列颠及北爱尔兰联合王国)的任期延长至 2016 年 12 月 31 日，作为他们的最后三年任期。2014 年 7 月 10 日，秘书长任命 Leonardo Sakamato(巴西)和尼维娜·伍科维奇-萨霍维奇(塞尔维亚)为新董事，分别替代弗吉尼亚·埃雷拉·穆里略(哥斯达黎加)和克拉拉·斯可利范柯瓦(捷克共和国)，新董事的第一个三年任期到 2017 年 7 月 10 日为止，可连任一次。在贾汉吉尔女士于 2014 年 10 月辞职以后，秘书长于 2015 年 7 月 13 日任命 Renu Rajbhandari(尼泊尔)为新董事，其第一个任期到 2016 年 12 月 31 日为止，可连任一次。

二. 赠款的管理

A. 受理标准

5. 按照大会第 46/122 号决议列出的基金任务，基金援助的受益人应为人权因当代形式奴隶制遭到严重侵犯的个人。项目的受理标准载于经董事会第十八届会议修订的基金准则。项目受益人必须是当代形式奴隶制的受害者，在适用情况下，也包括其家人。符合项目赠款条件的当代形式奴隶制包括：传统奴隶、农奴、奴役、强迫劳动、债役、最恶劣形式的童工劳动、逼婚和早婚、出售妻子和继承遗孀、贩运人口和贩卖人体器官、性奴役、买卖儿童、对儿童的商业性剥削，以及在武装冲突中使用儿童。

6. 赠款以直接援助的方式优先划拨给用于赔偿当代形式奴隶制受害者，帮助其增强权能和融入社会的项目。这类援助包括医疗、心理、社会、法律、人道主义和教育援助，职业或技能培训，以及其他支持独立生活的援助。有关基金出资开展的项目所提供的援助类型以及对受益人的影响等详细信息见 www.ohchr.org/slaveryfund。网页上还有关于基金的宣传册和传单。

7. 2014 年 3 月 1 日是 2015 年项目赠款申请的截止日期，截至当日，基金共收到了 126 份申请。经董事会秘书处对申请进行筛选之后，于 2014 年 11 月 24 日至 28 日举行的董事会第十九届会议审查了其中的 93 份申请。

8. 2016 年项目赠款申请的截止日期是 2015 年 3 月 1 日。2015 年 11 月 23 日至 27 日于日内瓦举行的董事会第二十届会议将审查可受理的申请。

B. 董事会秘书处的监测和评价

9. 在第十九届会议上，董事会受理了 2015 年的项目赠款申请 93 份。会前，董事会秘书处、董事会成员、人权高专办国家和区域办事处及维持和平特派团的人权部分负责人已在当地对 42 个项目进行了评估。

三. 基金的财务状况

10. 董事会成员和秘书处作出了不懈努力，诸如通过各种出版物宣传基金在支持相关组织向受害者提供直接援助时发挥的作用，尽管如此，基金仍然资金不足。2009 年至 2014 年期间，全球金融危机导致基金的年度自愿捐款减少近 20%，从 2009 年的 886 482 美元降至 2014 年的 683 005 美元。为切实履行职责，充分满足受害者的需求，基金每年需要至少 200 万美元的捐款。2014 年收到的捐款仅达该年目标的三分之一。

11. 表 1 和表 2 分别列出了 2014 年和 2015 年 1 月 1 日至 7 月 31 日收到的捐款和认捐。

表 1

2014 年收到的捐款和认捐

(美元)

捐赠方	数额	收款日期
澳大利亚	174 520	2014 年 11 月 25 日
德国	341 997	2014 年 3 月 27 日
希腊	25 031	2014 年 12 月 11 日
罗马教廷	916	2014 年 3 月 11 日
罗马教廷	922	2014 年 10 月 28 日
印度	25 000	2013 年 10 月 28 日

捐赠方	数额	收款日期
卢森堡	12 391	2015 年 2 月 18 日
葡萄牙	6 226	2014 年 12 月 23 日
卡塔尔	10 000	2014 年 9 月 22 日
荷兰	50 000	2014 年 12 月 29 日
土耳其	6 000	2014 年 5 月 30 日
阿拉伯联合酋长国	30 000	2014 年 6 月 5 日
共计	**683 005**	

表 2

2015 年 1 月 1 日至 7 月 31 日收到的捐款和认捐

(美元)

捐赠方	数额	收款日期
德国	265 111	2015 年 3 月 24 日
印度	25 000	2015 年 1 月 26 日
卢森堡	10 834	2015 年 4 月 27 日
南非	7 845	2015 年 3 月 30 日
共计	**308 790**	

四. 董事会第十九届会议

12. 董事会第十九届会议于 2014 年 11 月 24 日至 28 日在日内瓦举行。会议期间，董事会与 24 个会员国举行了情况交流会。董事会还与人权条约司司长和人权高专办外联处处长举行会议，讨论关键的财务状况，指出需要提高知名度，加强外联工作，以展示基金工作的作用。

A. 赠款建议

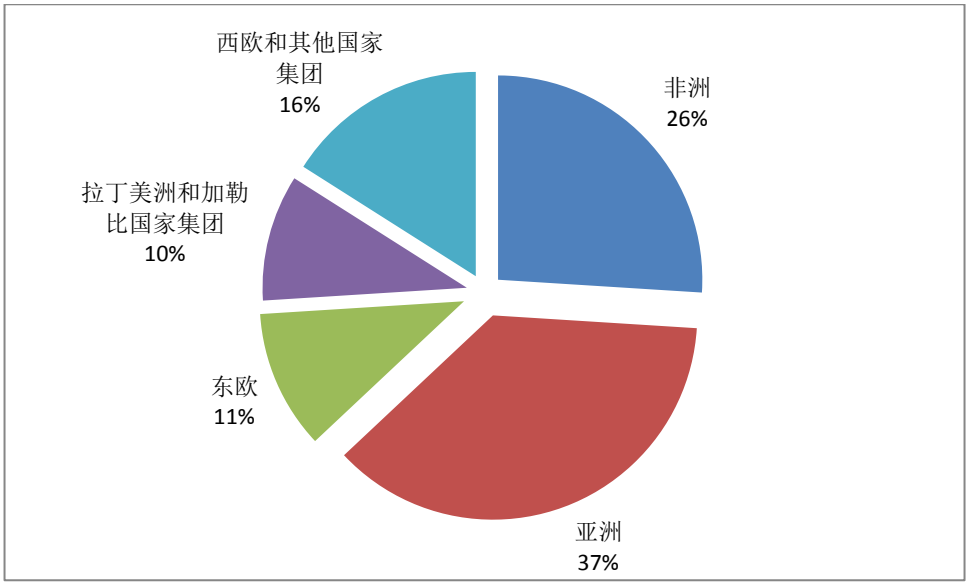
13. 董事会受理了经秘书处评估的 93 个项目赠款申请，申请总额大约 140 万美元。董事会决定优先审查秘书处大力推荐供资的 61 个项目。董事会建议批准 44 个项目赠款，共计 588 900 美元。资金短缺意味着董事会无法按照第十八届会议上提出的建议，将平均赠款数额增至 20 000 美元。

14. 基金将通过这些赠款协助遍布在 35 个国家的非政府组织，其中亚洲 16 个项目，非洲 12 个，东欧 5 个，拉丁美洲和加勒比 4 个，西欧和其他国家集团 7 个。这些项目将有望给 29 000 名当代形式奴隶制的受害者提供补救和康复服务，他们之前遭受的奴隶制包括：最恶劣形式的童工劳动、家庭奴役、逼婚和早婚、抵押劳工和强迫劳动、性剥削，以及以劳动力和性剥削为目的而贩运人口。

15. 图一和图二分别按照区域和当代奴隶制的类型列出了 44 笔已核准赠款的细目。

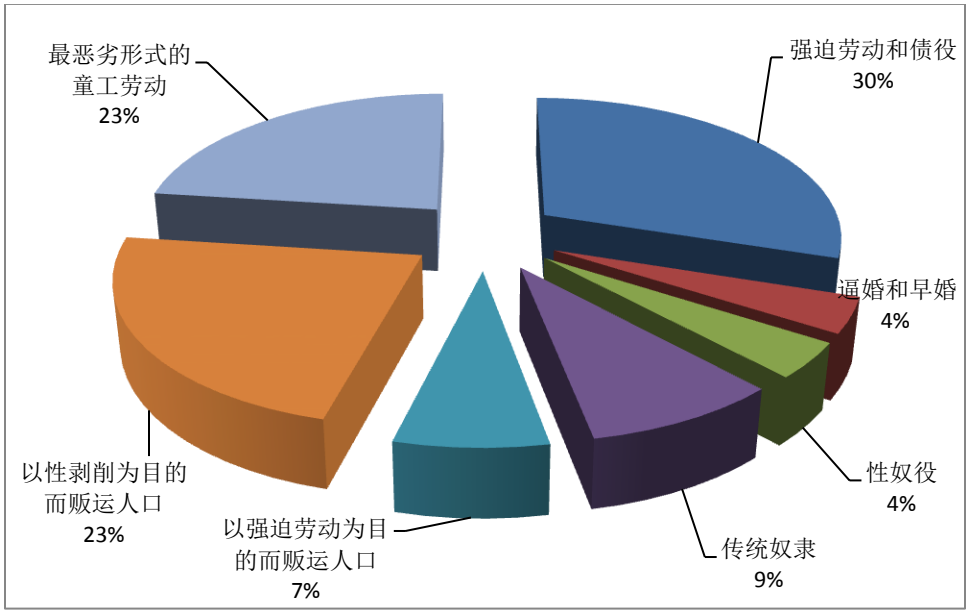
图一

2015 年按区域分发的赠款



图二

2015 年按当代奴隶制类型分发的赠款



B. 政策建议

16. 董事会强调需要在整个联合国系统内与其他处理现代奴隶制问题的行为者加强协调，避免多龙治水和资源争夺，并确保受害者的需求得到充分解决，他们的权利得到保护。因此，董事会与相关行为者举行了会议(见 C 节)。

17. 董事会强调需要把基金发展成为分享知识的平台，以交流向受害者提供援助的有效方法，并同意在线上提供相关参考资料。

18. 委员会商定将进一步平衡 2016 年基金组合中奴隶制问题的类型，特别关注有关传统奴役、强迫劳动、最恶劣形式的童工劳动，以及逼婚和早婚问题的申请，以及旨在给当代奴隶制受害者提供法律援助的项目提案，尤其是那些支持战略诉讼的提案。

C. 与联合国各机构及机制的合作

19. 董事会与其他处理共同关心问题的任务负责人和机构举行了会议。

20. 2014 年 11 月 26 日，董事会与国际劳工组织打击强迫劳动特别行动方案项目负责人 Beate Andrees 举行了会谈，讨论协作事宜。2014 年通过的 1930 年《强迫劳动公约》议定书给受害者提供了保护和补救，要求缔约国制定国家行动计划。议定书被视为打击现代奴隶制的新型重要工具。

21. 董事会与当代形式奴隶制包括其因果问题特别报告员 Urmila Bhoola 以及贩运人口、特别是妇女和儿童问题特别报告员 Maria Grazia Giammarinaro 举行了电话会议，讨论协作事宜。Urmila Bhoola 向董事会介绍了访问尼日尔的情况，她在当地会见了一名基金的前受赠者。她对基金开展的工作深表赞赏，同意继续向基金秘书处推荐可靠的组织，并致力于呼吁会员国向基金捐款。Maria Grazia Giammarinaro 向董事会通报了她在任职期间希望关注的具体问题。

22. 董事会还与联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金董事会主席 Benita Ferrero-Waldner 举行了电话会议，讨论供资的重点和标准。会议商定将继续共享申请人和受赠者名单，从而避免重复供资，并且还将分享在援助受害者、项目监测以及信托基金管理方面的最佳做法。

23. 最后，董事会与人权高专办贩运问题顾问举行了会谈，讨论如何加强互动，诸如请顾问协助董事会提出潜在的受赠者、及时向董事会通报机构间打击贩运人口协调小组的工作情况。

D. 废除奴隶制国际日

24. 2014 年 12 月 2 日，为纪念废除奴隶制国际日，秘书长发表声明如下：

> 据联合国估计，有 1 800 多万人被用作奴隶劳工。每天都有妇女被贩运、贩卖，还有的被锁在妓院。每天都有年轻女孩被迫结婚、遭受性虐待或作为

家政工人受到剥削。自通过《儿童权利公约》以来已有二十五年之久，仍有男孩和女孩在骇人的条件下工作，也仍有与家人失散的男子被关在地下工厂做抵押劳工，拿着微不足道的工资，偿清债务的机会非常渺茫。

十九世纪，国际社会共同宣布奴隶制是对我们共同人性的侮辱。今天，各国政府、民间社会和私营部门必须团结起来，消除强迫劳动等所有当代形式奴隶制。

我们有理由保持乐观。终身致力于反对儿童抵押劳工的凯拉什·萨蒂亚尔希是今年诺贝尔和平奖的共同得主，她推动提高了对此问题的认识。最近的“结束全球儿童奴隶制周”引起世人对这一长久以来侵犯人权行为的关注。今年，首次纪念世界打击贩运人口行为日(7 月 30 日)的活动以及加强关于强迫劳动的国际法坚定了人们消除这些野蛮行径的决心。

但是，我们仍然任重而道远。我敦促会员国、工商界、各基金会和其他捐赠方支持联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金，从而方便民间社会开展有关恢复和补偿受害者的重要项目。我们还需要明确的战略、强有力的国家立法，以及协助打击这类犯罪行为的承诺。我敦促所有国家批准并实施相关国际法文书——特别是国际劳工组织制定的新议定书，其目的是加强全球努力，消除强迫劳动。

让我们携起手来，尽最大努力帮助世界各地数百万被当作奴隶和被剥夺人权与尊严的受害者。

25. 当天，当代形式奴隶制包括其因果问题特别报告员，买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题特别报告员，以及贩运人口、特别是妇女和儿童问题特别报告员还发表了一项联合声明，强调需要加强问责制，消除猖獗的现代奴隶制。

五. 如何向基金捐款

26. 基金有赖于各国政府、非政府组织和其他私营或公共实体的自愿捐款。捐赠方应在支付委托书上注明“For Slavery Fund，account SH”。捐赠方如欲了解捐款方式，请联系：

联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金秘书处
联合国人权事务高级专员办事处
联合国
CH 1211 Geneva 10
瑞士
电子邮箱：slaveryfund@ohchr.org
电话：+41 22 917 9376
传真：+41 22 917 9017

六. 结论和建议

27. 由于资金不足，董事会在第十九届会议上仅推荐了 2015 年的赠款申请 44 份，共计 588 900 美元。董事会一直以来都对收到的捐款不足表示关切，重申基金为了充分履行支持受害者的职责，每年至少需要 200 万美元。

28. 根据秘书长在废除奴隶制国际日(2014 年 12 月 2 日)的致辞，鼓励会员国、工商界、各基金会和其他潜在的捐赠方支持基金，使其能够为全球的现代奴隶制受害者提供关键的恢复援助。请在 2015 年 11 月之前向基金捐款，以便联合国财务主任在董事会 2015 年 11 月 23 日至 27 日的第二十届会议之前将捐款记录在案。