



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 September 2015
Russian
Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 24 (b) предварительной повестки дня*

Искоренение нищеты и другие вопросы развития

Женщины в процессе развития

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 68/227 о женщинах в процессе развития в настоящем докладе изложены меры, принятые на национальном уровне с тем чтобы: а) сформировать макроэкономический механизм с учетом гендерных факторов; б) обеспечить женщинам достойную работу; в) поощрять предпринимательство среди женщин; г) предоставить женщинам социальную защиту; и е) эффективно поддерживать признание, сокращение и перераспределение неоплачиваемой работы по уходу, выполняемой женщинами. На рассмотрение Ассамблеи представлен ряд рекомендаций.



I. Введение

1. В своей резолюции 68/227 о женщинах в процессе развития Генеральная Ассамблея признала наличие связей между деятельностью по обеспечению гендерного равенства, борьбой за права человека и ликвидацию нищеты и достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Кроме того, Ассамблея особо отметила необходимость увязки стратегий экономического и социального развития для обеспечения использования преимуществ всеохватного экономического роста и развития всеми людьми, в частности женщинами, выразив глубокую обеспокоенность по поводу пагубного воздействия финансово-экономического кризиса и подчеркнув необходимость поддержания на достаточном уровне объема финансирования деятельности по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Кроме того, Ассамблея настоятельно призвала государства-члены, организации системы Организации Объединенных Наций и неправительственные организации активизировать усилия и выделить надлежащие средства для повышения представленности и обеспечения полноценного и равноправного участия женщин во всех директивных органах на самых высоких уровнях государственного управления и в руководящих структурах международных организаций. Это обязательство способствует наращиванию потенциала женщин как проводников преобразований и расширению их прав и возможностей, с тем чтобы они могли принимать активное и действенное участие в разработке, осуществлении, контроле и оценке национальной политики, стратегий и программ в области развития, ликвидации нищеты и природоохранной деятельности и в подготовке соответствующей отчетности.

2. Генеральная Ассамблея обратилась к Генеральному секретарю с просьбой представить ей на ее семидесятой сессии доклад о ходе осуществления резолюции 68/227, в том числе об учете гендерной проблематики в национальных стратегиях развития. Особое внимание в настоящем докладе уделяется политике, которая оказывает стимулирующее воздействие на устойчивое развитие, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин в свете повестки дня в области развития на период после 2015 года и итогов третьей Международной конференции по финансированию развития, проведенной в Аддис-Абебе в июле 2015 года. На основе материалов, полученных от государств-участников и системы Организации Объединенных Наций¹, в настоящем докладе выполнен обзор принятых правительствами мер и поддержки, оказанной системой Организации Объединенных Наций в целях решения проблем, связанных с макроэкономическим механизмом, достойным трудоустройством, предпринимательством, социальной защитой и неоплачиваемой работой по уходу. В заключение приводится ряд рекомендаций для рассмотрения Ассамблеей.

¹ Материалы получены от правительств Азербайджана, Доминиканской Республики, Египта, Иордании, Испании, Италии, Камбоджи, Канады, Катара, Колумбии, Кубы, Литвы, Норвегии, Перу, Сенегала, Сингапура, Того, Японии. Свой вклад в работу внесли следующие структуры Организации Объединенных Наций: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»).

II. Справочная информация

3. Международное сообщество давно уже признает необходимость расширения экономических прав и возможностей женщин как одного из прав человека. Международные договоры в области прав человека, в том числе Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция о правах ребенка и Конвенция о правах инвалидов, устанавливают юридические обязательства государств по обеспечению гендерного равенства и экономических прав и возможностей женщин.

4. Коллективная ответственность за достижение гендерного равенства, соблюдение прав женщин и расширение прав и возможностей женщин требует особого внимания при разработке политики и активных действий. В качестве ключевых направлений политики для решения проблем женщин в процессе развития в настоящем докладе выделены следующие: создание благоприятных условий для расширения экономических прав и возможностей женщин посредством макроэкономического механизма, ориентированного на поддержку малоимущих и учитывающего гендерные аспекты; обеспечение женщинам доступа к производственным ресурсам, возможностей достойного трудоустройства и надлежащей социальной защиты; а также признание, сокращение и перераспределение бремени неоплачиваемой работы по уходу. Таким образом, отражение этих мер в национальных стратегиях развития является особенно актуальным и своевременным.

5. По всему миру до сих пор ощущаются последствия недавних финансово-экономических кризисов. Хотя в наиболее пострадавших странах отмечаются некоторые улучшения, в мировом масштабе восстановление по-прежнему происходит медленно, а темпы создания рабочих мест и роста заработной платы недостаточно высоки. Особенно это касается наиболее развитых стран в Северной Америке, Европе и Азии, где наблюдаются минимальные темпы роста заработной платы, несмотря на значительные достижения в области производительности труда². По последним прогнозам Международного валютного фонда (МВФ)³, мировые темпы роста пока невелики, и в ближайшие два года существенные улучшения маловероятны.

6. Притом что темпы восстановления мировой экономики остаются низкими (3,4 процента в 2014 году и 3,5 процента в 2015 году), вряд ли можно ожидать создания рабочих мест в достаточном количестве для сокращения общего уровня безработицы, который в 2014 году составил 5,9 процента⁴. С учетом новых участников рынка труда, находящихся в поиске работы, в ближайшие пять лет в мировой экономике потребуется создать 280 миллионов рабочих мест, в том числе 200 миллионов в одних только развивающихся странах, чтобы компенсировать потерю работы во время кризиса и трудоустроить новых

² International Labour Organization, *Global Wage Report 2014/2015: Wages and Income Inequality* (Geneva, 2015).

³ Международный валютный фонд. Перспективы развития мировой экономики: неравномерный рост — краткосрочные и долгосрочные факторы (г. Вашингтон, 2015 год).

⁴ International Labour Organization, *World Employment Social Outlook: Trend 2015* (Geneva, 2015).

работников. В особенно неблагоприятном положении по-прежнему находятся женщины и молодежь: во всем мире уровень безработицы и недостаточной занятости в этих категориях населения существенно выше, чем среди мужчин⁵.

7. Для преодоления устойчиво высокого уровня безработицы потребуются скоординированные в мировом масштабе макроэкономические программные мероприятия в целях рефляции экономики и стимулирования роста. Для обеспечения устойчивого и всеохватного роста центральное место среди предусмотренных такой политикой задач, связанных с экономическим ростом, должны занимать вопросы гендерного равенства и возможности достойного трудоустройства. В дополнение к созданию рабочих мест необходимо принять меры для обеспечения достойного трудоустройства для мужчин и женщин, поскольку, судя по наметившимся тенденциям, многие из новых участников рынка труда не смогут получить официальную оплачиваемую работу и будут вынуждены соглашаться на неформальную либо нестабильную и малооплачиваемую занятость без предоставления элементарной социальной защиты⁶. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что схемы социальной защиты играют важную роль в оказании помощи беднейшим слоям населения, особенно малоимущим женщинам в странах с низким, средним и высоким уровнем дохода, чтобы они могли не только преодолеть последствия потери работы в связи с кризисом, но и пережить долгий период медленного восстановления, характеризующийся отсутствием возможностей трудоустройства⁷.

8. Нынешний экономический кризис усугубляется деградацией окружающей среды и изменением климата, которые по-прежнему остаются острыми проблемами для всего мира. Эрозия почв, обезлесение и опустынивание продолжают оказывать пагубное воздействие на сельское хозяйство и повышают уязвимость бедных сельских домашних хозяйств (см. A/69/156). В этих условиях совершенно необходимо учесть при планировании устойчивого развития и оказании помощи интересы тех, кто находится в наиболее неблагоприятном положении, и сохранить достигнутые результаты в области обеспечения жизнеспособности. Для женщин обеспечение жизнеспособности в условиях экономических, социальных или экологических потрясений неразрывно связано с получением надежного доступа к земельным и производственным ресурсам, финансированию, образованию, достойному трудоустройству и предпринимательским возможностям, а также с возможностью накапливать и создавать имущество⁸.

9. Обеспечение социальной защиты и политика, направленная на достижение баланса между семейными и рабочими обязанностями, также могут способствовать восстановлению экономики и устойчивому развитию. Но для того чтобы женщины и девочки могли осуществить свои права и внести свой вклад в стимулирование всеохватного экономического роста посредством полноценного и равноправного участия в экономической деятельности, чрезвычайно

⁵ International Labour Organization, *World Employment Social Outlook* (Geneva, 2015).

⁶ International Labour Organization, *Global Employment Trends 2014: Risk of a Jobless Recovery* (Geneva, 2015).

⁷ International Labour Organization, *World of Work Report 2014: Developing with Jobs* (Geneva, 2014).

⁸ United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women, *Shocks, Assets and Social Protection: A Gendered Analysis of Ecuador, Ghana, and Karnataka, India* (New York, 2015).

важно признать наличие у женщин в различных странах нагрузки, связанной с неоплачиваемой работой по уходу, признавая в то же время право на предоставление и получение ухода. Неравномерное распределение неоплачиваемой работы по уходу, связанная с ней большая нагрузка и отсутствие признания унижают достоинство женщин, обеспечивающих уход, препятствуют осуществлению ими ряда прав человека наравне с мужчинами, затрудняют движение к достижению гендерного равенства и обрекают их на повышенный риск нищеты в течение всей жизни.

III. Макроэкономический механизм

10. Доклад Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины), озаглавленный *Progress of the World's Women 2015-2016* («Прогресс женщин всего мира в 2015—2016 годах»), убедительно демонстрирует значение вопросов макроэкономической политики для обеспечения гендерного равенства и содержит призыв к учету гендерных факторов при разработке и осуществлении макроэкономической политики⁹. Для этого необходимо решить три ключевые проблемы, которые не принимались во внимание в действующей макроэкономической парадигме: а) гендерные предрассудки при проведении макроэкономического анализа и узкая направленность макроэкономической политики; б) недостаточная ориентированность макроэкономической политики на создание рабочих мест; и с) преобладание ограничительных макроэкономических мер, результатом которых становится сокращение государственных бюджетных средств на финансирование необходимых целей и средств, требуемых для поддержки инициатив в сфере обеспечения гендерного равенства.

11. Учет гендерной проблематики в макроэкономической политике должен осуществляться в рамках мер по стимулированию восстановления экономики, поддержанию роста занятости и созданию условий для того, чтобы женщины могли вносить свой вклад в развитие и пользоваться его результатами, особенно после мирового финансово-экономического кризиса. Более глубокое понимание влияния на различные гендерные группы ограничительной денежно-кредитной и бюджетно-финансовой политики и сокращения расходов на социальные нужды в целях обслуживания государственного долга поможет выявить варианты программных мероприятий, наиболее эффективно способствующие искоренению нищеты, прекращению экономической изоляции женщин и уменьшению множества проявлений неравенства, ущемляющих права и роль женщин.

12. Проведенные недавно исследования последствий ограничительной бюджетно-финансовой политики показывают, что в различных странах политика строгой экономии повлияла на темпы роста сильнее, чем ожидалось. Результаты исследований говорят в пользу того, что упреждающая амбициозная политика, ориентированная не только на рост, но и на достижение гендерного ра-

⁹ United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women, *Progress of the World's Women 2015-2016: Transforming Economies, Realizing Rights* (New York, 2015).

¹⁰ Matthew Cummins and Isabel Ortiz, "The Age of Austerity: A Review of Public Expenditures and Adjustment Measures in 181 Countries", Initiative for Policy Dialogue and the South Centre working paper (March 2013).

венства и развитие человеческого потенциала, может быть полезна для восстановления экономики⁹. Сокращение государственных расходов затронуло в первую очередь женщин, детей, пожилых людей и других членов общества, находящихся в неблагоприятном положении, и это может сдерживать те самые рост и структурную перестройку, которые могли бы стать результатом укрепления гендерного равенства. На самом деле, недавний обзор данных МВФ о государственных расходах и корректирующих мерах показывает, что начиная с 2013 года 94 страны из 181 сокращали долю государственных расходов в процентах от валового внутреннего продукта (ВВП), по крайней мере 131 страна из 181 прогнозирует сокращение доли государственных расходов в процентах от ВВП в 2015 году, и ожидается, что эта тенденция сохранится как минимум до 2016 года, а к концу 2016 года затронет 6,3 миллиона человек, или 90 процентов населения мира¹⁰. Хотя в развивающихся странах сокращение сферы общественных услуг не подвергалось глубокому анализу, имеющиеся данные свидетельствуют о том, что невозможность расширения мероприятий по обеспечению социальной защиты особенно сильно может отразиться на способности женщин к полноценному участию в процессе развития⁹. Среднесрочный мировой прогноз также указывает на ужесточение денежно-кредитной политики во всем мире, что может особенно сильно повлиять на женщин и в развитых, и в развивающихся странах. Особенно это касается женщин-предпринимателей, которые даже в лучшем случае сталкиваются с серьезными препятствиями, затрудняющими получение доступа к кредитованию и другим финансовым услугам¹¹.

13. Гендерное неравенство препятствует достижению благополучия женщин, поскольку оно выражается в отсутствии равных экономических, политических и социальных возможностей. Такое различие в имеющихся возможностях становится помехой не только для достижения равенства в сфере образования, здравоохранения и иных производственных ресурсов, но и для осуществления женщинами своей роли и для учета их мнения. Более того, относительный недостаток экономических возможностей женщин в развивающихся и развитых странах приводит к замедлению роста. Следовательно, сокращение гендерного неравенства и улучшение положения женщин могут способствовать повышению темпов экономического роста и большей макроэкономической стабильности¹¹.

14. Актуализация гендерной проблематики в национальной политике и планах развития позволит осознанно использовать макроэкономическую политику для увеличения объема инвестиций в те отрасли, где преимущественно заняты женщины, и расширения финансирования созданных женщинами предприятий, в том числе основанных на ненаемном труде, а также улучшать условия труда женщин, особенно самых малоимущих и находящихся в самом неблагоприятном положении.

¹⁰ Matthew Cummins and Isabel Ortiz, "The Age of Austerity: A Review of Public Expenditures and Adjustment Measures in 181 Countries", Initiative for Policy Dialogue and the South Centre working paper (March 2013).

¹¹ The Global Entrepreneurship Monitor, *2014 Report on Women and Entrepreneurship* (Babson College and London Business School, 2014).

15. Сейчас, когда идут обсуждения механизма развития на период после 2015 года и целей в области устойчивого развития, раздаются призывы к переходу на режим «зеленой» экономики, ориентированной на искоренение крайней нищеты, рост благополучия людей и укрепление социального равенства при сокращении зависимости от углеродного сырья и снижении темпов ухудшения состояния экосистемы. Однако большая часть достижений в сфере занятости за счет перехода к «зеленой» экономике не будет автоматически распространяться на женщин ввиду существующей на рынках труда сегрегации по половому признаку. Во многих сферах занятости в рамках «зеленой» экономики, в том числе в энергетике, строительстве и базовой промышленности, преобладают мужчины, и наметившиеся в последнее время тенденции указывают на то, что отраслевая сегрегация усиливается. Распространение на женщин возможностей трудоустройства в «зеленой» экономике потребует принятия мер для повышения квалификации женщин и получения ими соответствующего образования, а также обеспечения равных условий оплаты труда и устранения дискриминации и сегрегации на рынках труда¹¹.

16. В ходе продолжающихся обсуждений, посвященных финансированию развития, признается, что в рамках обязательств по предлагаемым целям в области устойчивого развития необходимо наращивать объем государственных бюджетных средств на финансирование необходимых целей. На данный момент гендерное равенство широко признано важным фактором развития человеческого потенциала, однако предстоит сделать еще очень многое, чтобы во всех аспектах финансирования развития — как в отдельных странах, так и на международном уровне — в полной мере признавался экономический вклад женщин и поддерживались их экономические права и безопасность. Для этого необходимо разработать альтернативные варианты политики, направленные, в том числе, на поощрение как создания рабочих мест, так и роста производительности труда, на сокращение несправедливых различий в уровне дохода и имущественном положении, на уменьшение уязвимости, связанной с глубинными преобразованиями в мировой экономике, на защиту от экологических и социальных факторов риска, на содействие составлению бюджетов с учетом гендерной проблематики и поиску новых источников финансирования. Финансирование развития может осуществляться за счет принятия различных мер, в том числе расширения налогооблагаемой базы и повышения эффективности сбора налогов. Для увеличения объема государственных бюджетных средств на финансирование необходимых целей могут быть приняты дополнительные меры, направленные на наращивание количества располагаемых ресурсов, которые могут быть инвестированы в развитие, например такие меры, как борьба с уклонением от уплаты налогов и избеганием налогов, совершенствование и упрощение процедуры регистрации налогоплательщиков и расширение налогооблагаемой базы. Более того, как подчеркивается в Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития:

Мы будем прилагать усилия для повышения справедливости, транспарентности, эффективности и действенности наших налоговых систем, в том числе за счет расширения налоговой базы и продолжения усилий в целях интеграции неформального сектора в формальную экономику с учетом национальных условий.

Такой подход обладает большим потенциалом для улучшения положения женщин-предпринимателей и лиц, занятых ненаемным трудом, особенно если полученные таким образом дополнительные государственные бюджетные средства на финансирование необходимых целей будут направлены на обеспечение социальной защиты и расширение доступа к достойному трудоустройству.

IV. Меры, принятые государствами-членами, и поддержка, оказанная учреждениями Организации Объединенных Наций для содействия формированию макроэкономического механизма на основе гендерных факторов

17. Государства-участники приняли ряд мер, связанных с созданием макроэкономического механизма с учетом гендерной проблематики посредством включения гендерного анализа в политику и программы, направленные на достижение макроэкономической стабильности, развитие отдельных отраслей, составление бюджетов, налогообложение и инвестиции, а также сбор данных для мониторинга и оценки результатов политики. К примеру, в Сенегале сообщения, связанные с гендерной проблематикой, были включены в национальный план достижения к 2035 году статуса развивающейся экономики, также была разработана национальная стратегия достижения гендерного равенства на период 2005—2015 годов. В Камбодже стратегии роста предусматривают активное участие женщин в экономике благодаря группам по актуализации гендерной тематики, работающим в каждом министерстве. В Того стратегии экономического развития содержат положения об учете интересов женщин и их участии в процессе планирования развития и составления соответствующих бюджетов. В Испании, Канаде, Норвегии и Перу, а также в ряде других стран существует отраслевая политика актуализации гендерной проблематики. К примеру, с 1995 года в Канаде проводится анализ на основе гендерных факторов в целях оценки потенциального влияния всего будущего законодательства, политики и программ на гендерную составляющую. Недавно в Канаде был принят термин «расширенный анализ на основе гендерных факторов», подчеркивающий, что при проведении такого анализа учитываются различные аспекты разнообразия, такие как возраст, место жительства, уровень доходов, этническая принадлежность, наличие инвалидности и вероисповедание.

18. В Египте министерство финансов совместно со Структурой «ООН-женщины» работает над составлением бюджетов с учетом гендерной проблематики для определения отдельных статей бюджета, в рамках которых можно решать вопросы, связанные с гендерным равенством. Кроме того, освобождение от налогов, которое раньше предоставлялось только мужчинам, теперь распространяется и на женщин. В Норвегии в финансовый бюджет включаются приложения, посвященные вопросам гендерного равенства. В Испании проведение анализа влияния гендерного фактора предписано законом. Министерство финансов и экономики Перу составляет бюджеты с учетом гендерной проблематики и борется с проблемами гендерного неравенства, отрицательно влияющими на мужчин и женщин в течение всей их жизни, а также занимается искоренением нищеты и насилия по отношению к женщинам. В Италии рас-

ширение прав и возможностей женщин является одним из приоритетных сквозных вопросов в сфере сотрудничества в области развития со странами Африки к югу от Сахары и странами Восточной Европы. Италия поддерживает актуализацию гендерной проблематики в программах обеспечения продовольственной безопасности, охраны окружающей среды, профессиональной подготовки, доступа к рабочим местам и предпринимательства. В Японии разработана новая хартия сотрудничества в сфере развития, в которой признается важность участия женщин в каждом этапе развития и обеспечения гендерного равенства в итогах развития.

19. В 2013 и 2014 годах Структура «ООН-женщины» и Всемирный банк оказали поддержку правительству Кот-д'Ивуара в составлении национального плана действий по гендерной проблематике на основе прошедших в регионе консультаций с правительством и гражданским обществом, в том числе с активистами в сфере гендерного равенства. Структура «ООН-женщины» также оказала помощь национальному управлению статистики в Судане в целях полноценного включения вопросов, касающихся гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в анкеты для проведения опроса среди домашних хозяйств страны. Результаты опроса помогут отразить гендерные аспекты в инициативах в сфере макроэкономической политики и в готовящемся документе о стратегии сокращения масштабов нищеты за 2015—2016 годы. В рамках инициативы «Цифры и факты для гендерного равенства», реализуемой Структурой «ООН-женщины», Статистическим отделом и другими партнерами, продолжается обучение специалистов по национальной статистике, оказывается поддержка при разработке сопоставимых показателей в сфере здравоохранения, образования, занятости, предпринимательства и владения имуществом с учетом гендерных факторов и осуществляется содействие актуализации гендерной статистики в национальных статистических системах.

20. В новых Стратегических рамках Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) подчеркивается значимость гендерной проблематики как сквозного приоритета в рамках всех пяти стратегических задач на 2010—2019 годы с указанием сельских женщин в качестве важной целевой группы и определяются политика и программные мероприятия, направленные на улучшение их положения. Чтобы способствовать искоренению голода, угроз продовольственной безопасности и недоедания, в рамках своей деятельности по гендерной проблематике ФАО оказывает поддержку мерам, принимаемым на национальном, региональном и мировом уровнях в целях решения проблем, связанных с гендерным равенством в макроэкономической политике, правовых рамках, координационных механизмах и информационных системах в сфере сельского хозяйства и продовольственной безопасности. Это осуществляется посредством накопления знаний, обмена опытом и надлежащей практикой, информационно-пропагандистской деятельности, развития потенциала соответствующих институтов и содействия диалогу между несколькими заинтересованными сторонами и различным процессам с их участием.

V. Достойная работа

21. Продолжающийся мировой финансовый кризис имеет явно выраженную гендерную подоплеку. В 2014 году уровень безработицы среди женщин во всем мире составил 6,4 процента по сравнению с 5,7 процента среди мужчин. На самом деле, в 2014 году среди женщин уровень безработицы был выше, чем среди мужчин, во всех регионах, за исключением Восточной Азии, Центральной и Юго-Восточной Европы и Содружества Независимых Государств (СНГ). Особенно сильно пострадали молодые женщины и мужчины — в 2014 году уровень безработицы среди молодежи оценивался в 13 процентов (по сравнению с 12,6 процента в 2013 году), в результате чего количество безработных молодых людей достигло 73,6 миллиона человек — на 4,1 миллиона больше, чем в 2007 году¹². На региональном уровне, по данным 2013 года, молодым женщинам было сложнее получить работу, чем молодым мужчинам, при этом гендерный разрыв в уровне безработицы среди молодежи составлял от 2 процентных пунктов во всех 28 странах Европейского союза, в Центральной и Юго-Восточной Европе и СНГ, а также в Юго-Восточной Азии и Тихоокеанском регионе, Южной Азии и странах Африки, расположенных к югу от Сахары, до 5,4 процентных пункта в странах Латинской Америки и Карибского бассейна и целых 18 процентных пунктов на Ближнем Востоке и в Северной Африке¹³.

22. Мероприятия по борьбе с хронической безработицей и недостаточной занятостью также должны быть направлены на качество трудоустройства, чтобы обеспечивать женщинам производительную и достойную работу. Последние данные свидетельствуют о том, что почти половина работающих женщин в мире по-прежнему вынуждены трудиться в условиях нестабильной занятости, рискуя потерять работу и зачастую вне рамок трудового законодательства¹⁴. По состоянию на 2013 год доля женщин, работающих в условиях нестабильной занятости (49,1 процента), превысила соответствующий показатель у мужчин (46,9 процента). Женщины сталкивались с условиями нестабильной занятости гораздо чаще мужчин в Северной Африке (54,7 процента по сравнению с 30,2 процента), на Ближнем Востоке (33,2 процента по сравнению с 23,7 процента), в Южной Азии (80,9 процента по сравнению с 74,4 процента), в Юго-Восточной Азии и Тихоокеанском регионе (63,1 процента по сравнению с 56 процентами) и в странах Африки, расположенных к югу от Сахары (почти 85,5 процента по сравнению с 70,5 процента), где зафиксирована самая высокая доля людей, работающих в условиях нестабильной занятости, — 77,4 процента от общего числа трудящихся. Это означает, что большая часть рабочих мест, созданных в период восстановления, предполагает низкооплачиваемую работу без социального пакета, и служит подтверждением тому, что несоблюдение основных трудовых стандартов провоцирует «гонку вниз», которая в конечном счете усугубляет нищету и изоляцию женщин.

¹² International Labour Organization, *World of Work Report 2014: Developing with Jobs* (Geneva, 2014).

¹³ International Labour Organization, *Key Indicators of the Labour Market* (Geneva, 2014).

¹⁴ International Labour Organization, *Global Employment Trends 2014: Risk of a Jobless Recovery* (Geneva, 2014). «Нестабильная занятость» относится к занятым в сфере ненаемного труда и работающим членам семьи — двум категориям трудящихся, для которых характерен высокий уровень нищеты и минимальная социальная защита.

23. Цель № 8, предложенная в рамках целей в области устойчивого развития, предполагает содействие всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех. Коллективные действия женских организаций и профсоюзов являются неотъемлемой частью достойной работы и способствуют ее обеспечению. Оказание поддержки коллективным действиям и соблюдению основных прав на рабочем месте позволит организованным группам защищать право женщин на достойную работу. Коллективные переговоры могут играть решающую роль в расширении спектра возможностей достойного трудоустройства для женщин, обеспечивая учет их интересов в ходе переговоров по вопросу заключения договоров. Такие интересы предполагают равную зарплату за равную работу, гибкий рабочий график, пенсионные планы, оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком и для мужчин, и для женщин, предоставление услуг по уходу за детьми по месту работы в средних и крупных предприятиях, а также доступные медицинские услуги¹⁵. Профсоюзы могут быть ключевыми партнерами в содействии достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в развитых и развивающихся странах.

24. Программы трудоустройства и совершенствование услуг посредничества на рынке труда может расширить доступ женщин к достойной работе. К примеру, программы общественных работ являются эффективным способом борьбы с хронической долговременной безработицей и одновременно обеспечения условий, необходимых для достойной работы. Важная роль в содействии расширению спектра возможностей достойного трудоустройства для женщин также принадлежит стратегии активного воздействия на рынок труда. В то время как мужчины более равномерно распределены по различным отраслям экономики, женщины — в силу наличия бремени неоплачиваемой работы по уходу в сочетании с культурными нормами и ожиданиями в отношении экономической роли женщин — оказались сосредоточены лишь в нескольких отраслях экономики. Такие ограничения вкупе с отсутствием доступа к производительным ресурсам уменьшают вероятность прихода женщин в нетрадиционные отрасли экономики, многие из которых имеют тенденцию к развитию за счет увеличения объема инвестиций в производственные мощности или появления новых коммерческих возможностей. С учетом вышесказанного следует разрабатывать стратегии активного воздействия на рынок труда и программы подготовки к работе и поиска соответствующих вакансий с учетом непропорционально большей доли женщин в осуществлении обязанностей по уходу, чтобы предложить услуги по облегчению бремени работы по уходу и позволить женщинам эффективно и легко участвовать в этих программах⁹.

VI. Меры, принятые государствами-членами, и поддержка, оказанная учреждениями Организации Объединенных Наций для решения проблемы достойной работы для женщин

25. Государства-члены приняли ряд стратегий в отношении трудового законодательства и политики с учетом гендерных факторов для обеспечения равного доступа к полной и производительной занятости и достойной работе для

¹⁵ Janine Berg, ed., *Labour Markets, Institutions and Inequality: Building Just Societies in the 21st Century*, (International Labour Office/Edward Elgar, 2015).

всех. Эти стратегии предусматривают, в том числе, более активное повышение квалификации путем обеспечения профессиональной подготовки женщин, находящихся в поиске работы (Азербайджан и Египет); актуализацию гендерной проблематики в национальных стратегиях занятости населения (Иордания и Камбоджа); введение законодательных запретов на преследование (Иордания и Сингапур); а также запрет дискриминации на основании политических взглядов, членства в профсоюзах, возраста и работы на условиях неполной или временной занятости (Норвегия).

26. Для того чтобы реализовать права женщин, гарантированные национальным трудовым законодательством и конвенциями Международной организации труда (МОТ), некоторые страны, такие как Египет, учредили в рамках министерств подразделения по обеспечению равенства и системы ревизий и подачи жалоб в целях решения проблемы дискриминации и повышения осведомленности. На Кубе недавно вступил в силу новый трудовой кодекс, один из разделов которого посвящен защите прав трудящихся женщин. В дополнение к осуществлению программ, направленных на предоставление женщинам доступа к достойной работе, в Колумбии действуют политика и механизмы гарантирования квот в целях предотвращения насилия в отношении женщин на рабочем месте и реагирования на подобные случаи. Более того, Доминиканская Республика, Италия и Колумбия ратифицировали Конвенцию 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189). В Иордании в 2013 году были внесены поправки в трудовое законодательство в соответствии с международными трудовыми стандартами в отношении труда домашних работников, в результате чего официальная продолжительность рабочего дня была сокращена до 8 часов, а также были введены ежегодный отпуск продолжительностью 14 дней и один выходной в неделю.

27. В Иордании обеспечение достойной работы занимает центральное место в национальной стратегии занятости населения. Доступ женщин к занятости и достойной работе стал предметом особого внимания, были приняты широкомасштабные меры, направленные на увеличение занятости женщин, сокращение гендерного разрыва на рабочем месте, расширения социальной защиты и социального обеспечения и гарантию прав женщин на рабочем месте. В Камбодже действует национальная программа обеспечения достойной работы, на уровне фабрик и заводов внедрены системы сбора данных о соблюдении трудовых норм и стандартов. Правительства приняли меры для представления женщинам, традиционно принадлежащим к маргинализированным группам, доступа на рынок труда. К примеру, в Канаде действуют программы и выделяются средства в целях поддержки женщин из числа коренного населения и женщин-инвалидов. В Испании существует план социальной интеграции, направленный на вовлечение женщин из числа иммигрантов в социально-экономическую жизнь страны, и другие программы, помогающие пострадавшим от насилия женщинам выйти на рынок труда. В Сингапуре работодателям предлагаются кредиты за прием на работу лиц старшего возраста. В Азербайджане была проведена ярмарка вакансий с целью оказать содействие сельским женщинам в получении работы. В Катаре женщины работали исключительно в сфере образования и здравоохранения, но все большее число женщин осваивают отрасли, в которых традиционно преобладали мужчины.

VII. Предпринимательство среди женщин

28. В своей резолюции о женщинах в процессе развития (резолюция 68/227) Генеральная Ассамблея подчеркнула важность разработки национальных стратегий поощрения устойчивой и производительной предпринимательской деятельности путем создания условий, благоприятствующих увеличению числа женщин-предпринимателей и расширению их предприятий, посредством предоставления им равного доступа к финансовым инструментам, организации для них профессиональной подготовки и оказания им консультационных услуг по вопросам предпринимательской и административной деятельности и информационно-коммуникационных технологий, содействия налаживанию сетевого взаимодействия и обмена информацией и расширения их участия в консультативных советах и других форумах, с тем чтобы они имели возможность вносить свой вклад в определение и пересмотр стратегий и программ, разрабатываемых финансовыми учреждениями. По данным доклада *Global Entrepreneurship Monitor* о женщинах и предпринимательстве, вне зависимости от страны мужчины занимаются предпринимательской деятельностью чаще, чем женщины¹⁸. По итогам анализа поведения предпринимателей по всему миру складывается ясная картина гендерного разрыва в сфере создания предприятий и владения ими. Гендерный разрыв в предпринимательстве имеет различные масштабы и характеристики в отношении владения как новыми, так и сложившимися предприятиями в различных странах, вне зависимости от уровня доходов или вида деятельности. Для устранения этих ограничений потребуется в течение долгого времени последовательно проводить взаимосвязанные программные мероприятия, направленные на расширение доступа женщин к получению навыков предпринимательской деятельности и на создание институциональных рамок и предложение вспомогательных услуг — от доступа к финансированию до предоставления услуг по уходу за детьми и престарелыми, — помогающих женщинам развивать свое дело.

29. Расширение доступа женщин к кредитованию и повышение их квалификации в сфере предпринимательства — важные меры, однако они направлены исключительно на увеличение предложения. Подобная деятельность должна дополняться политикой, направленной на устранение ограничений со стороны спроса, которые мешают многим малым предприятиям, принадлежащим женщинам, выходить на рынки и продвигаться вверх по цепочке поставок. Одним из способов повышения спроса на товары и услуги, предлагаемые женщинами, являются закупки государственного и частного сектора. И частный, и государственный сектор могут расширить свои обязательства по заключению части договоров с малыми предприятиями, принадлежащими женщинам. Подобные инициативы уже реализуются в ряде развитых и развивающихся стран, однако сохраняются трудности, связанные с привлечением к участию малых и средних предприятий, принадлежащих женщинам.

30. В рамках программ наставничества женщины-предприниматели могут получить рекомендации по предпринимательской деятельности и эмоциональную поддержку; кроме того, такие программы могут сыграть решающую роль в побуждении большего числа женщин к поиску возможностей открыть свое дело. Как показывает недавно подготовленный доклад, расширение возможностей женщин занимать руководящие должности способствует значительному повышению организационной эффективности компаний, и компании, в выс-

шем руководстве которых работают три-четыре женщины, имеют более высокие показатели по всем аспектам организационной эффективности¹⁶. Однако по итогам проведенного недавно опроса компаний со всего мира было установлено, что только в 17,3 процента из них женщины представлены в высшем руководстве, — этот показатель варьируется в зависимости от региона, среди которых выделяются Восточная Азия и Тихоокеанский регион (29,3 процента), Латинская Америка и Карибский бассейн (21,1 процента), Восточная Европа и Центральная Азия (18,7 процента), страны Африки, расположенные к югу от Сахары (15,2 процента), Южная Азия (8,4 процента), а также Ближний Восток и Северная Африка (5,1 процента)¹⁷. Наконец, для того, чтобы индивидуальная трудовая деятельность и ненаемный труд могли считаться достойной работой, необходимо обеспечить женщинам-предпринимателям и работающим в секторе индивидуальной трудовой деятельности доступ к социальной защите и облегчить переход из неформального сектора в формальный¹⁸.

VIII. Меры, принятые государствами-членами, и поддержка, оказанная учреждениями Организации Объединенных Наций для содействия развитию предпринимательства среди женщин

31. Правительства признают важность предпринимательства для расширения экономических прав и возможностей женщин, сокращения масштабов нищеты и экономического развития, и некоторые из них разработали национальные стратегии, предполагающие поощрение предпринимательства, а также увеличение числа женщин-предпринимателей и масштаба их предприятий. В Иордании существует механизм микрофинансирования, в рамках которого женщины-предприниматели могут получить ряд финансовых услуг, нефинансовых инструментов развития бизнеса, первоначальную помощь новым предприятиям, наращивание потенциала и обучение. В Канаде была создана интерактивная платформа, национальный форум и механизм финансирования предприятий, принадлежащих женщинам. Норвегия стремится укреплять позиции женщин в промышленных цепочках создания стоимости, содействуя повышению квалификации, созданию сетей, реализации программ наставничества и предоставлению женщинам-предпринимателям доступа на рынки. На Кубе вступила в силу национальная программа, направленная на поддержку индивидуальной трудовой деятельности и содействие сокращению препятствий для расширения предприятий, принадлежащих женщинам. Катар оказывает поддержку ассоциации женщин-предпринимателей, которая разработала новые стратегии наращивания своей роли на местном, региональном и международном уровнях. В Азербайджане, Египте и Камбодже были созданы центры развития бизнеса в сельской местности, которые проводят обучение и поддерживают микропроекты. Подобным образом, в Того действуют программы, направленные на поощрение предпринимательства среди женщин, особенно в сельской местности. В

¹⁶ McKinsey & Company, *Women Matter 2014: GCC Women in Leadership — from the first to the norm*, (2014). Available from www.mckinsey.com/features/women_matter.

¹⁷ The World Bank Group, *Enterprise Surveys* (2014).

¹⁸ Международная организация труда. Переход от неформальной к формальной экономике. Международная конференция труда, сто третья сессия, Доклад V (1) (Женева, Международное бюро труда, 2014 год).

Сингапуре предлагаются гранты на получение профессиональной подготовки в сфере предпринимательства и средства на развитие молодых динамичных компаний. В Сенегале специально для женщин-предпринимателей реализуются программы расширения механизмов кредитования, оптимизации цепочек создания стоимости в сельском хозяйстве, повышения квалификации в области предпринимательской деятельности и финансовой грамотности в целях поощрения малого и среднего предпринимательства. В Испании проводятся программы поддержки женщин-предпринимателей, в рамках которых предоставляется информация о возможностях осуществления индивидуальной трудовой деятельности как лично, так и с помощью сети Интернет.

32. В Доминиканской Республике банки, созданные специально для женщин-предпринимателей, предоставляют кредиты женщинам с низким уровнем доходов вне зависимости от их социально-экономического положения. В Перу планируется провести ряд исследований, посвященных совершенствованию доступа женщин к кредитным ресурсам как инструменту стимулирования экономического развития и расширения прав и возможностей женщин. Кроме того, правительства оказывают содействие развитию предпринимательства среди женщин через государственно-частные партнерства. В Камбодже изучаются возможности привлечения государственно-частных партнерств для совершенствования услуг в сфере развития бизнеса на базе центров развития потенциала женщин. В Испании действует система мотивирования государственно-частных партнерств, оказывающих содействие расширению экономических прав и возможностей женщин. В Японии и Литве были проведены международные конференции, в ходе которых обсуждались вопросы расширения экономических прав и возможностей женщин и предпринимательства. В некоторых странах также были приняты меры по увеличению числа женщин на руководящих должностях и в составе правления компаний. В Канаде была поставлена цель достичь к 2019 году представительства женщин на уровне 30 процентов, а в Испании был реализован ряд инициатив, направленных на поощрение назначения женщин на руководящие должности в составе правления и признание достижений компаний в сфере обеспечения гендерного равенства.

33. Ряд стран, в том числе Испания, Италия, Канада, Литва и Норвегия, уделяют особое внимание предпринимательству среди женщин в рамках предоставляемой ими помощи в целях развития.

34. Однако следует отметить, что данные о предпринимательстве среди женщин ограничены, поскольку немногие государства-члены предоставляют национальные сведения о предпринимательстве с разбивкой по половому признаку. Для того чтобы заполнить этот пробел, в Азербайджане было проведено исследование среди сельских женщин-предпринимателей с целью выяснить, какое количество земли, скота и оборудования принадлежит женщинам-фермерам. Камбоджа разместила в сети Интернет сведения из национального реестра предприятий и данные, полученные по итогам экономических и сельскохозяйственных переписей, которые могут быть полезны для оценки предпринимательства среди женщин.

35. Структура «ООН-женщины» совместно с правительствами, женскими организациями и частным сектором Боливии, Гватемалы, Зимбабве, Ирака, Камбоджи, Мозамбика, Нигера, Сьерра-Леоне, Южного Судана, Объединенной Республики Танзания, Уганды, Уругвая и Эфиопии работает над представлением технической помощи и обучения для повышения квалификации женщин в сфере предпринимательства. Кроме того, Структура «ООН-женщины» наращивает доступ к финансированию малых предприятий, принадлежащих женщинам, в Боливии, Марокко и Сербии, содействует получению доступа на рынок в Эфиопии и расширяет доступ к информации о государственных закупках в Кении. ФАО накапливает знания и разрабатывает рекомендации для оказания государствам-членам поддержки в обеспечении женщинам и малым производственным предприятиям выгоды от инвестирования в цепочки создания стоимости. В этих целях ФАО поддерживает деятельность по расширению участия женщин и улучшения их положения в цепочках создания стоимости в молочной промышленности в Афганистане, Кении, Руанде и Эфиопии, в производстве хлопка в Аргентине, Боливии, Колумбии, Парагвае, Перу и Эквадоре, маиики и киноа в Белизе и Боливии и кукурузы в Гватемале.

IX. Социальная защита для женщин

36. Обеспечение масштабного доступа к мерам социальной защиты, таким как перераспределение доходов и предоставляемые государством услуги, предусмотрено в качестве одной из целей в различных международных рамках, а также предложено в качестве цели в области устойчивого развития 1.3, в которой содержится призыв к государствам реализовать соответствующие национальным условиям системы и меры социальной защиты для всех, в том числе социальный минимум, и достичь к 2030 году существенного охвата малоимущих и находящихся в неблагоприятном положении. Женщины выигрывают от предоставления социальной защиты, поскольку они сильнее подвержены нищете, а также поскольку в отсутствие предоставляемых государством социальных услуг на них приходится гораздо большее бремя заботы о детях, больных, престарелых и находящихся в неблагоприятном положении. Всеобщий доступ к недорогим основным социальным услугам в сферах здравоохранения, водоснабжения и санитарии, образования, продовольственной безопасности, жилья и других, определенный в соответствии с национальными приоритетами в ответ на ключевые пробелы и с учетом имеющихся государственных бюджетных средств на финансирование необходимых целей, поможет не только справиться с нестабильностью доходов в связи с потерей работы, но и предотвратить нищету среди уже работающего населения. Для того чтобы такие меры были эффективными, они должны реализовываться в рамках общей макроэкономической и отраслевой политики, предусматривающей направление государственных расходов на создание рабочих мест, обеспечение стабильных доходов и достойной работы для женщин⁹. Для обеспечения эффективности, результативности, всеохватности и устойчивости систем социального обеспечения необходима согласованность политики социальной защиты с одной стороны и политики в сфере занятости, рынка труда и заработной платы с другой. Появляется все больше свидетельств в пользу того, что меры социальной защиты помогли защитить группы населения, находящиеся в неблагоприятном положении, от воздействия последнего мирового экономического кризиса, послу-

жив макроэкономическим стабилизатором за счет стимулирования внутреннего спроса, сокращения масштабов нищеты и уменьшения социальной изоляции¹⁹.

37. В рамках инициативы 2009 года по обеспечению минимального уровня социальной защиты был предусмотрен уникальный мировой механизм, направленный на достижение всеобщего охвата²⁰. По данным МОТ, многие развивающиеся страны успешно приняли меры по реализации инициативы²¹. В том числе Аргентина, Бразилия, Вьетнам, Гаити, Гана, Индия, Китай, Мексика, Мозамбик, Намибия, Нигер, Руанда, Чили и Южная Африка внедрили важные элементы, такие как семейные пособия и доступ к услугам образования и здравоохранения. Бенин, Буркина-Фасо, Камбоджа, Таиланд, Того и Эквадор недавно приняли на себя обязательство начать устанавливать собственный минимальный уровень социальной защиты.

38. Исследования показывают, что страны с низким уровнем доходов, в которых отсутствуют сложившиеся системы социальной защиты, могут начать с предоставления базовых услуг в сфере образования и здравоохранения и постепенно расширить действующую программу, включив в нее переводы денежных средств или трудовые гарантии в зависимости от налогооблагаемой базы²². Такой поэтапный подход позволяет учесть объем государственных бюджетных средств на финансирование необходимых целей, имеющихся в странах, которые находятся на разных уровнях развития, и характерные для этих стран трудности, связанные с финансированием социальной защиты. Перераспределение текущих государственных расходов и максимальное использование имеющихся ресурсов также оказались эффективными способами увеличения объема государственных бюджетных средств на финансирование инициатив в сфере социальной защиты. Подобные меры могут предполагать оценку текущих бюджетных ассигнований, замену дорогостоящих и низкоэффективных инвестиций на вложения, которые могут иметь более высокую социально-экономическую отдачу и в большей мере содействовать достижению гендерного равенства. К примеру, МОТ сообщает о том, что в Камбодже, Коста-Рике, на Маврикии и в Шри-Ланке были сокращены расходы на оборону и безопасность с сопутствующим увеличением расходов на социальную сферу, преимущественно в интересах женщин и детей²³.

¹⁹ International Labour Organization, *World Employment Social Outlook: Trend 2015* (Geneva, 2015).

²⁰ Инициатива по обеспечению минимального уровня социальной защиты была принята Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций в апреле 2009 года.

²¹ International Labour Organization, *Conclusions concerning the recurrent discussion on social protection (social security)*, International Labour Conference, one-hundredth session, PR No. 24, Report of the Committee for the Recurrent Discussion on Social Protection (Geneva, International Labour Office, 2011).

²² World Bank, World Development Indicators. Available from <http://data.worldbank.org/data-catalog/world-development-indicators> (accessed 11 August 2015).

²³ Доклад о социальной защите в мире 2014/15. Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии. — Москва: МОТ, 2015.

Х. Меры, принятые государствами-членами, и поддержка, оказанная учреждениями Организации Объединенных Наций для решения первоочередных национальных задач в сфере социальной защиты для женщин

39. Государства-члены приняли ряд политических решений, направленных на предоставление социального обеспечения и социальных услуг, в том числе отпуска по уходу за ребенком, услуг по уходу и программ социальной помощи. Важными составляющими стратегий социальной защиты также являются помощь в решении жилищных проблем и медицинское страхование. Для стимулирования участия женщин в экономике и предоставления им доступа к социальному обеспечению в Иордании в рамках закона 2014 года «О социальном обеспечении» был расширен доступ к страхованию расходов, связанных с беременностью. Действие закона также распространяется на лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, и на женщин, работающих в малых предприятиях, в том числе в сельской местности. В Канаде программы обеспечения доходов предусматривают семейные пособия, систему пенсионных платежей и выплат по программам страхования занятости, направленным на оказание помощи работникам в период болезни, беременности, ухода за новорожденным, приемным или серьезно заболевшим ребенком или тяжелобольным членом семьи, а также на выплату гарантированной прибавки лицам старшего возраста, имеющим низкий уровень доходов. На Кубе система социального обеспечения соответствует закрепленным в конституции принципам равенства между мужчинами и женщинами, обеспечивает надлежащую защиту работников и их семей и гарантирует перераспределение доходов во время перерывов в трудовой деятельности. В Норвегии действует национальная система страхования, в рамках которой граждане получают право на ряд льгот, в том числе пенсионные выплаты, пособия в связи с потерей кормильца, пенсии по инвалидности, пособия по нетрудоспособности, выплаты в связи с производственной травмой, пособия для одиноких родителей и пособия по болезни в связи с собственным заболеванием или заболеванием ребенка или близкого родственника. Система социального обеспечения, действующая в Испании, предполагает адресные льготы для женщин, такие как выплата пенсий для вдов и женщин, находящихся в процессе развода или раздельного жительства, снижение социальных отчислений для некоторых женщин в целях стимулирования перевода их с временной работы на постоянную, дополнительные льготы для женщин, занятых в профессиях, в которых женщины недостаточно широко представлены, и льготы за прием на работу инвалидов и женщин, ставших жертвами насилия.

40. В Сенегале предусмотрено бесплатное медицинское обслуживание для инвалидов; ведется работа над обеспечением всеобщего охвата медицинскими услугами детей младшего возраста и предоставлением в некоторых областях бесплатных операций кесарева сечения. В Сингапуре лучшими формами социальной защиты считаются перспектива трудоустройства и наличие рабочих мест. В стране действует система обязательных сберегательных отчислений в определенном объеме, которая называется Центральным сберегательным фондом и в рамках которой сбережения, сформированные в соответствии с вышеуказанными обязательными требованиями, могут быть переданы супругу или супруге. Кроме того, правительство направляет сбережения родителей в пользу

детей. В Того привязка сбережений к социальной защите осуществляется посредством поощрения групповых сбережений и кредитных объединений.

41. В Перу существует четыре основных программы, имеющих отношение к женщинам и социальной защите: программа занятости молодых людей, живущих в нищете, национальная программа помощи детям в возрасте до 19 лет в получении доступа к услугам здравоохранения, питания и образования, предусматривающая переводы денежных средств соответствующим домашним хозяйствам, программа улучшения жилищных условий для семей, не имеющих ресурсов или живущих в областях повышенного риска, и пенсионная программа для лиц в возрасте 65 лет и старше, не имеющих доступа к системе выплаты пенсий за счет предпринимателя и отчислений из заработка сотрудников. В Колумбии для осуществления мониторинга в сфере социальной защиты применяются инструменты сбора данных и анализа статистики, связанной с получателями помощи, в том числе с инвалидами.

42. В Катаре недавно была внедрена система социального медицинского страхования, в рамках которой граждане, резиденты и приезжие получают обязательное базовое медицинское страхование. Принятая в Катаре стратегия социальной защиты предусматривает обязательное образование и для мальчиков, и для девочек и выплату ежемесячных социальных пособий группам, на которых распространяется действие закона о социальном страховании (вдовам, разведенным женщинам, брошенным женам, инвалидам, нуждающимся семьям, престарелым и семьям, потерявшим кормильца). Национальная стратегия поддержания психического здоровья предполагает заботу о здоровье женщин в рамках борьбы с продолжительными заболеваниями и такими проблемами, как депрессия, послеродовая депрессия и насилие в семье. В рамках гуманитарной помощи пострадавшим от кризиса в Сирийской Арабской Республике Иордания предоставляет бесплатное медицинское обслуживание и услуги в сфере материнского/детского здоровья примерно 620 000 сирийских беженцев, проживающих на ее территории. Все 100 процентов родов проходят под медицинским наблюдением, случаев смерти матерей не зафиксировано.

43. Структура «ООН-женщины» оказывает поддержку Вьетнаму в сфере актуализации и мониторинга целей в области гендерного равенства в национальном генеральном плане социальной защиты на 2012—2020 годы. В Сальвадоре Структура «ООН-женщины» в партнерстве с Программой развития Организации Объединенных Наций и МОТ инициировали подготовку доклада под названием «Борьба с неравенством — от простого к сложному: минимальный уровень социальной защиты и гендерное равенство», в котором изложены механизм и методика анализа минимального уровня социальной защиты в странах Центральной Америки: Гватемале, Гондурасе, Доминиканской Республике, Коста-Рике, Никарагуа, Панаме и Сальвадоре. Аналогичная публикация была инициирована в Индонезии.

XI. Решение проблемы неоплачиваемой работы женщин по уходу

44. Бремя неоплачиваемой работы по уходу, которое ложится на плечи женщин и девочек, по-прежнему ограничивает возможность их равноправного вовлечения в образование и оплачиваемую работу, получения ими заработка, соизмеримого с заработком мужчин, и полноценного участия в экономической и

политической жизни. Более того, живущие в нищете женщины сталкиваются с многочисленными, пересекающимися и разнообразными препятствиями к осуществлению прав в связи с обязанностями по уходу, которые они исполняют в течение всей своей жизни. Из-за стереотипов, обусловленных признаком пола, женщины подвергаются дискриминации, поскольку их воспринимают в первую очередь как лиц, обеспечивающих уход на дому, и это способствует неравномерному распределению работы и укоренению сложившегося порядка. Решение проблемы ответственности за предоставление ухода остается неотъемлемой составляющей обязательств государств по обеспечению гендерного равенства дома, на работе и в обществе в целом. Вопрос неоплачиваемой работы по уходу занимает важное место в принятых на мировом уровне обязательствах по обеспечению гендерного равенства, в том числе в Пекинской декларации и Платформе действий, докладе Специального докладчика по вопросам крайней нищеты и прав человека и предложенной цели №5 в области устойчивого развития, касающейся гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, поскольку такое неравномерное распределение неоплачиваемых обязанностей по уходу является одновременно причиной и следствием структурного неравенства и поэтому должно быть пересмотрено, чтобы политические меры возымели преобразующее действие.

45. Правительства должны признать, сократить и перераспределить бремя неоплачиваемой работы женщин и девочек по уходу, поскольку оно существенно ограничивает их свободное время и возможности, укореняя их неблагоприятное экономическое положение и препятствуя осуществлению ими многих из своих прав, в том числе права на оплачиваемый труд, образование и повышение квалификации. Это должно достигаться через национальную политику и стратегии содействия развитию, предусматривающие инвестирование в услуги по уходу, социальные платежи лицам, обеспечивающим уход, и вложения в базовую инфраструктуру, такую как энергоснабжение, водопровод и канализация, которая может способствовать уменьшению тяжести работы по уходу, особенно в сельских условиях. Для обеспечения признания и оценки неоплачиваемой работы женщин по уходу можно регулярно проводить опросы об использовании времени, чтобы отследить и оценить объем выполняемой женщинами и мужчинами неоплачиваемой работы, в том числе по уходу, отразить эти значения в системах национальных счетов и измерить вклад женщин в социально-экономическое развитие. Эти инициативы наряду с подготовкой сателлитных счетов домашних хозяйств особенно полезны для расчета, признания и проявления вклада работы женщин по уходу в социально-экономическое развитие.

ХП. Меры, принятые государствами-членами, и поддержка, оказанная учреждениями Организации Объединенных Наций для признания, сокращения и перераспределения неоплачиваемой работы женщин по уходу

46. Выплата пособий по уходу за ребенком позволяет правительствам признать, сократить и перераспределить неоплачиваемую работу по уходу и содействовать достижению баланса между рабочими и семейными обязанностями. Большинство стран сообщили о наличии системы предоставления матери

оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком, во многих странах оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком также предоставляется отцу — так, в Норвегии действует отцовская квота. В Камбодже в трудовое законодательство включены специальные положения, касающиеся трудящихся женщин, в том числе о предоставлении матери отпуска по уходу за ребенком и об обязанности предприятий, штатная численность которых превышает 100 человек, предоставлять места в детском саду. Принятые в последнее время национальные стратегии гендерного равенства содержат призыв расширить доступ к детским садам и детским центрам в общинах. В трудовом законодательстве Египте также присутствуют положения о предоставлении матери отпуска по уходу за ребенком, а в Канаде и Испании в период отпуска по уходу за ребенком матери выплачивается пособие.

47. Доступ к услугам по уходу за ребенком способствует сокращению и перераспределению выполняемой женщинами неоплачиваемой работы по уходу. На Кубе возвращение женщины на оплачиваемую работу стимулируется посредством гарантированного предоставления дошкольного воспитания в детских садах по всей стране. В Сингапуре поставлена цель к 2017 году открыть достаточное количество детских садов для того, чтобы их мог посещать каждый второй ребенок в каждом жилом комплексе. В Доминиканской Республике правительство предоставляет субсидии на учреждение центров ухода за детьми. Принятые недавно правительством Японии меры, направленные на расширение услуг по уходу за детьми и увеличение продолжительности отпуска по уходу за ребенком, способствуют сокращению и перераспределению нагрузки по уходу за детьми в рамках домашнего хозяйства, а также частичному переносу ответственности за обеспечение ухода на государственный сектор. Эти меры также являются частью общей стратегии по расширению участия женщин в трудовой деятельности, в том числе путем создания рабочих мест для женщин в социальном и государственном секторах и превращения такой работы в профессию.

48. Кроме того, в ряде стран бремя неоплачиваемой работы по уходу сокращается за счет предоставления услуг по уходу за престарелыми. В Сингапуре по всей стране действует девять центров выходного дня, в которых предоставляются услуги по уходу, а количество домов престарелых, оказывающих услуги по уходу на временной основе, выросло до 17. Кроме того, в Сингапуре действуют гранты на получение профессиональной подготовки в сфере услуг по уходу, покрывающие расходы лиц, обеспечивающих уход, на обучение.

49. Для решения проблемы баланса между работой и семьей правительство Испании провело информационно-просветительские кампании для повышения осведомленности и содействия изменению стереотипов о роли каждого из полов, а также реализовало программу, направленную на обеспечение гендерного равенства и баланса между работой и семейной жизнью. Подобным образом в Колумбии были проведены информационно-просветительские кампании по повышению осведомленности о разделении работы по дому между представителями различных полов. В Перу существует свод рекомендаций, основанных на передовой практике обеспечения баланса между работой и семьей. В Сингапуре все больше работодателей стали предлагать трудящимся женщинам гибкий график работы.

50. В Камбодже осуществляется сбор статистических данных об оплачиваемой и неоплачиваемой работе, а правительство Сенегала поддержало проведение в сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) исследования, посвященного вкладу выполняемой женщинами работы по дому в ВВП. Проводимый в Канаде общий социальный опрос об использовании времени дает представление о важных показателях распределения и разделения оплачиваемой и неоплачиваемой работы, в том числе сведения с разбивкой по половому признаку о среднем количестве часов, затрачиваемом в день на оплачиваемую работу, неоплачиваемую работу по дому и по уходу, а также, с 2015 года, вопрос об использовании технологий. Перу включает неоплачиваемую работу в национальные счета и ведет национальный спутниковый счет домашней работы.

ХIII. Выводы и рекомендации

51. Медленное восстановление экономики во всем мире не сопровождалось созданием рабочих мест. Поскольку совокупный спрос был ниже ожидаемого, во многих странах восстановление экономики затянулось. Рост числа безработных — это проблема, которую необходимо незамедлительно решить путем переориентирования макроэкономических задач со стабилизации цен и укрепления государственного бюджета на создание рабочих мест и обеспечение гендерного равенства. Политики больше не могут позволять себе игнорировать экономическую деятельность женщин или вопросы гендерного равенства при определении и осуществлении макроэкономической политики не только ради всеохватного экономического роста, но и ради создания условий для большего благополучия.

52. Государства-члены все больше признают важность обязательств по обеспечению достойной работы для содействия расширению экономических прав и возможностей женщин, достижению гендерного равенства, сокращению масштабов нищеты и экономическому развитию в целом. Несмотря на это, для дальнейшего устранения препятствий к вхождению женщин на рынок труда потребуются различные программные мероприятия, в том числе повышение квалификации, стратегии активного воздействия на рынок труда, предоставление социальной защиты в достаточном объеме, гарантии уважения прав трудящихся за счет ведения переговоров о заключении коллективных трудовых договоров и соблюдения трудовых норм и стандартов, а также обеспечение женщинам доступа к производственным активам.

53. Разработка политики, направленной на достижение гендерного равенства, также потребует рассмотрения оплачиваемой и неоплачиваемой работы. Это влечет за собой наращивание в первую очередь тех государственных расходов, которые позволяют уменьшить бремя неоплачиваемой работы по уходу, инвестирование средств в инфраструктуру и услуги и перераспределение работы по уходу посредством увеличения предложения качественных услуг по уходу и предоставления субсидий.

54. Для создания условий, благоприятствующих проведению макроэкономической политики с учетом гендерных факторов, обеспечению достойной работы для женщин, стимулированию предпринимательства среди женщин, предоставлению социальной защиты женщинам и оказанию деятельной поддержки признанию, сокращению и перераспределению неоплачиваемой работы по уходу, государствам-членам рекомендуется рассмотреть следующие программные мероприятия и действия:

а) учет гендерных факторов при проведении макроэкономического анализа и разработке политических мер, а также включение в число целей макроэкономической политики содействия устойчивому развитию, достижения гендерного равенства и защиты прав человека;

б) укрепление макроэкономической стабильности во всем мире путем проведения скоординированных и слаженных макроэкономических программных мероприятий, предусматривающих приоритет гендерного равенства, искоренения нищеты и доступа женщин к достойной занятости перед остальными задачами экономического роста, а также наращивание объема государственных бюджетных средств, выделяемых на финансирование этих задач;

в) содействие проведению бюджетно-финансовой и денежно-кредитной политики, которая помогает не только минимизировать сокращение рабочих мест в периоды кризиса, но и ускорить восстановление за счет эффекта мультипликатора, основанного на занятости женщин;

г) поддержка и поощрение возможностей достойного трудоустройства для различных категорий взрослых и молодых женщин путем отмены дискриминационных законов и политики, расширения прав на ведение переговоров о заключении коллективных трудовых договоров, поддержки законодательства о равной оплате труда и иных стратегий активного воздействия на рынок труда;

д) устранение препятствий гендерного характера для осуществления женщинами предпринимательской деятельности и предоставление доступа к получению профессионально-технических навыков и навыков в области предпринимательства;

е) поощрение политики, направленной на расширение участия женщин в производительной деятельности и их доступа к достойной работе, а также на развитие и перевод в формальный сектор экономики принадлежащих женщинам микропредприятий, малых и средних предприятий, в том числе посредством предоставления доступа к социальной защите и финансовым услугам;

ж) содействие назначению большего числа женщин на руководящие должности в качестве образцов для подражания и наставников для молодых женщин, расширение программ наставничества для предоставления женщинам-предпринимателям поддержки и рекомендаций по ведению бизнеса;

з) проведение реформ в государственном и частном секторах для увеличения доли контрактов, заключаемых с малыми предприятиями, принадлежащими женщинам;

i) перераспределение текущих государственных расходов и максимальное использование имеющихся ресурсов для постепенного планирования, разработки и осуществления всеобщей системы социальной защиты с учетом гендерных факторов, в том числе минимального уровня социальной защиты, с охватом женщин, живущих в нищете или находящихся в неблагоприятном положении;

j) поощрение признания неоплачиваемой работы по уходу посредством сбора данных об использовании времени, анализа времени, затрачиваемого женщинами и девочками на неоплачиваемую работу по уходу, и создание сателлитных счетов для оценки неоплачиваемой работы по уходу и ее вклада в национальную экономику;

k) поддержка мер, направленных на сокращение и перераспределение неоплачиваемой работы по уходу в рамках домашнего хозяйства и между домашним хозяйством и государством посредством предоставления оказываемых государством или общиной услуг по уходу за детьми, отпуска по уходу за ребенком и гибкого графика работы, бесплатных или недорогих медицинских центров и услуг, а также качественной инфраструктуры и технологий, позволяющих экономить время;

l) регулярный сбор, анализ и распространение данных с разбивкой по половому признаку и гендерной статистики о занятости и предпринимательстве среди женщин, доступе к достойной работе и социальной защите, а также мониторинг эффективности сопутствующих программных мероприятий.

55. Системе Организации Объединенных Наций и другим международным организациям рекомендуется оказывать государствам-членам поддержку в следующих сферах:

a) учет гендерных факторов при проведении макроэкономического анализа и предоставление информации для планирования, разработки и осуществления макроэкономической политики, направленной на содействие всеохватному росту и гендерному равенству;

b) разработка и осуществление политики и программ, направленных на расширение доступа женщин к возможностям достойного трудоустройства в целях осуществления прав человека, улучшения условий жизни и оптимизации баланса между работой и личной жизнью, в том числе среди предпринимателей и лиц, занятых индивидуальной трудовой деятельностью;

c) разработка и осуществление политики и программ, направленных на поддержку предпринимательства среди женщин, в частности возможностей создания женщинами новых предприятий или расширения деятельности существующих малых предприятий, принадлежащих женщинам;

d) мобилизация ресурсов для разработки, осуществления и оценки схем социальной защиты с учетом гендерных факторов, начиная с базовой защиты с последующим постепенным расширением охвата и спектра мер социальной защиты;

e) признание, сокращение и перераспределение бремени неоплачиваемой работы по уходу, выполняемой женщинами и девочками;

f) сбор, анализ и распространение данных с разбивкой по половому признаку и гендерной статистики о предпринимательстве среди женщин, доступе к достойной работе и социальной защите и распределении и стоимости неоплачиваемой работы по уходу.
