

**Сотрудничество Юг-Юг
в целях развития**

Distr.: General
24 July 2015
Russian
Original: English

Комитет высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг

Межсессионное совещание

Нью-Йорк, 8 сентября 2015 года

**Дальнейшие меры в направлении актуализации
координации сотрудничества Юг-Юг
и трехстороннего сотрудничества в системе
Организации Объединенных Наций****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе освещаются инициативы, осуществляемые системой развития Организации Объединенных Наций в ответ на все более активные призывы государств-членов в адрес Организации Объединенных Наций усилить поддержку сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. В нем представлена информация о недавно принятых дальнейших мерах в направлении актуализации сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в системе Организации Объединенных Наций и координации поддержки его со стороны Организации Объединенных Наций. По просьбе государств-членов в докладе также излагаются конкретные шаги, предпринятые в этой связи Программой развития Организации Объединенных Наций.

В заключительной части доклада, который представляется во исполнение резолюции 69/239 Генеральной Ассамблеи, приводится ряд рекомендаций по дальнейшему укреплению Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг и обеспечению максимального вклада сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в осуществление повестки дня в области развития на период после 2015 года, после ее принятия. В докладе также подтверждается содержащаяся в документе SSC/18/3 рекомендация о том, что Управлению Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг следует «продолжать свою деятельность под эгидой ПРООН».



I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции 69/239 Генеральной Ассамблеи. В нем отмечен растущий спрос на поддержку со стороны Организации Объединенных Наций в контексте увеличения обменов и потоков по линии Юг-Юг. Отражены также меры, принимаемые учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций для актуализации сотрудничества Юг-Юг в своих стратегиях и программах. Далее представлена информация о мерах, принятых для повышения слаженности и согласованности деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, а также предлагается ряд дополнительных мер, призванных укрепить Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг. В ответ на соответствующий запрос в докладе также излагаются конкретные меры, принятые в этой связи Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). В основу доклада легли ранее вынесенные рекомендации, содержащиеся в докладах Генерального секретаря о мерах по дальнейшему укреплению Управления (SSC/18/3) и о положении дел в области сотрудничества Юг-Юг за 2014 год (A/69/153).

2. Между странами Юга стремительно расширяются связи в таких областях, как торговля, инвестиции, финансы, технологии и сотрудничество в целях развития. Если объем мировой торговли с 1990 года увеличился почти в четыре раза, то объем торговли по линии Юг-Юг вырос более чем в десять раз. Китай, Индия и Бразилия становятся все более важными партнерами для стран Африки. В 2011 году на долю Китая приходилось 17 процентов от общего объема импорта в африканские страны против 5 процентов в 2000 году. Индия и Бразилия увеличили свою долю в общем объеме торговли стран Африки с 2,3 и 1,7 процента, соответственно, в 2000 году до 7 и 3 процентов в 2011 году¹.

3. Потоки помощи в целях развития между развивающимися странами в 2011 году составили, по оценкам, в пределах от 16,1 до 19 млрд. долл. США². Объем денежных переводов между странами Юга также увеличился и в настоящее время составляет 34 процента в общемировом потоке денежных переводов³. Кроме того, рост масштабов сетевого взаимодействия в развивающихся странах и между ними придает новый импульс расширению сотрудничества Юг-Юг и открывает новые возможности для этого. Помимо того, что сотрудничество Юг-Юг обеспечивает социально-экономические преимущества как для отдельных регионов, так и для нескольких регионов, оно также стало играть более важную роль как фактор глобальной политико-экономической сферы. Такие организации, как Группа 20, все больше прислушиваются к мнению ведущих в экономическом отношении стран Юга и предоставляют им все более важное место на глобальных форумах по управлению мировой экономикой.

¹ OECD, *Perspectives on global development 2013*, pp. 21-23. Более подробную информацию о последних тенденциях развития отношений по линии Юг-Юг см. в докладе Генерального секретаря «Положение дел в области сотрудничества Юг-Юг» (A/68/212).

² Доклад Генерального секретаря о тенденциях и прогрессе в области международного сотрудничества в целях развития (E/2014/77).

³ The World Bank, *Migration and Remittances: Recent Developments and Outlook*, 2015.

4. Большое значение имеет поддержка, которую оказывают развивающимся странам страны со средним уровнем дохода. У одних стран этой категории накоплен большой опыт участия в сотрудничестве Юг-Юг, тогда как другие включились в него недавно.

5. Особенно впечатляют масштаб, разнообразие направлений, динамизм и широта охвата сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, в рамках которого зачастую реализуются новаторские и комбинированные инициативы, не всегда вписывающиеся в традиционные схемы сотрудничества в целях развития и в силу этого поднимающие ряд вопросов. Во-первых, все больше ощущается потребность в доступе к более качественной информации о партнерах, спросе и предложении и о секторальном и субсекторальном распределении, а также о географическом охвате и финансовых, натуральных и прочих потоках и результатах. Во-вторых, динамизм и разнообразие форм сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества диктуют необходимость активизации диалога и повышения информированности его участников с целью обеспечить понимание происходящих событий и расширить потенциал сотрудничества и в то же время устранить возможные недостатки или препятствия. В-третьих, хотя сотрудничество Юг-Юг придало новый импульс развитию и принесло с собой надежду для стран Юга, их способность извлекать из него максимальную выгоду, будь то путем оказания или получения помощи в интересах решения собственных приоритетных задач развития, отчасти ограничивается асимметрией имеющегося на национальном уровне потенциала в том, что касается выявления возможностей для сотрудничества, участия в нем, регулирования его и осуществления надлежащего контроля, в том числе через ключевые координационные институты правительств. Потенциал сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества по-прежнему используется не полностью. Для его реализации можно было бы рассмотреть возможность проведения программных, нормативных и правовых реформ, призванных ускорить обмен опытом, технологиями и услугами между странами на двусторонней основе путем осуществления инициатив развития добрососедских отношений и активизировать обмены между различными регионами.

II. Растущий спрос на поддержку сотрудничества Юг-Юг со стороны Организации Объединенных Наций

6. На межправительственном уровне растет понимание важности подходов к развитию, сложившихся в рамках сотрудничества Юг-Юг. На различных межправительственных форумах, например Конференции высокого уровня Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг 2009 года и семнадцатой и восемнадцатой сессиях Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг, а также в последних резолюциях о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики государства-члены подчеркнули свое понимание важности сотрудничества Юг-Юг и заявили о необходимости активизации и расширения многосторонней поддержки этого сотрудничества. В частности, государства-члены отметили необходимость более активной актуализации сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в стратегиях и программах оперативной деятельности Организации Объединенных Наций; координации поддержки инициатив в рамках сотрудничества Юг-Юг со стороны Организации Объединенных Наций; содействия укреплению потенциала на основе обмена

опытом и знаниями между странами Юга; формирования новых партнерств, в том числе новаторских частно-государственных партнерств и механизмов сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества; надлежащей кадровой, технической и финансовой поддержки; а также сбора, анализа, контроля и оценки данных о качестве и результативности сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества.

7. Почти 80 процентов координаторов-резидентов, принявших участие в опросе, проведенном Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2014 году, в своих ответах указали, что получали от правительств стран осуществления программ просьбы о поддержке сотрудничества с другими развивающимися странами. Особый интерес для развивающихся стран представляет помощь, позволяющая им расширить доступ к знаниям и опыту других стран Юга и определить потенциальных партнеров по развитию из числа стран Юга. Потребность в этом особенно очевидна в таких областях, как промышленность, торговля и инвестиции, передача знаний и технологий, экономический рост и занятость, охрана окружающей среды и ресурсопользование⁴.

III. Гибкость системы развития Организации Объединенных Наций

8. В системе Организации Объединенных Наций растет число организаций и учреждений, актуализирующих сотрудничество Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в своих стратегиях, программных документах, оперативной деятельности и бюджетах, о чем подробно говорится в докладе Генерального секретаря 2014 года о положении дел в области сотрудничества Юг-Юг (A/69/153). Основными направлениями их поддержки являются формирование политики и налаживание диалога, обмен знаниями, исследовательская и аналитическая работа, развитие потенциала, налаживание партнерских отношений в целях расширения масштабов сотрудничества Юг-Юг в своих сферах компетенции, внедрение новаторских механизмов финансирования и контроль и оценка. Пять региональных комиссий также поддерживают сотрудничество Юг-Юг на субрегиональном и региональном уровнях, где оно играет важную роль в обеспечении жителей соответствующих регионов общественными благами и услугами.

9. В общей сложности 20 из 22 структур, принявших участие в вышеупомянутом опросе, отметили, что вопросы сотрудничества Юг-Юг были включены в их соответствующие стратегические планы и рамочные программы, а 11 структур — преимущественно специализированные учреждения — указали, что они в той или иной форме поддерживали проекты, осуществляемые под началом и руководством Управления. Восемнадцать структур включили вопросы сотрудничества Юг-Юг в свои ежегодные доклады. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международная организация труда (МОТ), ПРООН и Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) сообщили о проведенных ими оценках и анали-

⁴ Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (A/70/62-E/2015/4).

тических обзорах по сотрудничеству Юг-Юг, результаты которых легли в основу их официальных программных установок и стратегий (А/69/153). Некоторые структуры приняли стратегии по вопросам сотрудничества Юг-Юг, например МОТ в 2012 году и Всемирная продовольственная программа (ВПП) в 2015 году. Другие структуры, например ПРООН, находятся в процессе разработки стратегий, или же в экспериментальном порядке применяют механизмы финансирования партнерских проектов по линии Юг-Юг (как, например, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)). Согласно годовому докладу Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) за 2015 год, Фонд стал более активно собирать информацию о передовой практике и распространять ее (185 случаев в 2013 году и 220 случаев в 2014 году). ЮНФПА также сообщает о расширении масштабов использования формата сотрудничества Юг-Юг — 74 процента стран осуществления программ применяют этот механизм для более эффективного осуществления программ. В 2015 году эта стратегия была включена в число приоритетных направлений деятельности Фонда⁵.

10. Из ответов учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, принявших участие в опросе, проведенном Управлением в 2014 году, следует, что многие учреждения включают поддержку сотрудничества Юг-Юг в свои стратегии и оперативные программы в соответствии с системой руководящих принципов в отношении поддержки сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества со стороны Организации Объединенных Наций (SSC/17/3). ФАО, МОТ, ПРООН, ЮНЕП, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и ВОИС сообщили об осуществляемой ими деятельности в поддержку мер, способствующих выработке национальных, региональных и международных программных установок и стратегий в области сотрудничества Юг-Юг.

11. ФАО выступает за поддержание между странами непрерывного диалога о путях искоренения голода, улучшения обеспеченности продовольствием и внедрения рациональных методов использования новых технологий. МОТ содействует осуществлению программы обеспечения достойной работы посредством стратегического диалога по линии Юг-Юг. ЮНЕП в соответствии со своей среднесрочной стратегией на 2014–2017 годы учитывает в своей работе растущее значение сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества для устойчивого развития. Например, в 2014 году ЮНЕП подписала соглашение с Национальной комиссией по развитию и реформам Китая о расширении взаимодействия по вопросам сотрудничества Юг-Юг для решения проблемы изменения климата. В стратегическом плане Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) на 2014–2017 годы сотрудничество Юг-Юг указано в числе семи стратегий осуществления программ. ВОИС в сотрудничестве с правительством Бразилии организовала первое межрегиональное совещание по вопросам сотрудничества Юг-Юг в области регулирования отношений в сфере интеллектуальной собственности.

12. Подъем, наблюдающийся в странах Юга, и связанная с ним активизация сотрудничества по линии Юг-Юг стимулировали ПРООН, Конференцию Орга-

⁵ DP/FPA/2015/5 (Part I).

низации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и другие подразделения к исследованию и анализу различных тенденций. В своем докладе о торговле и развитии за 2013 год ЮНКТАД показала, что торговля по линии Юг-Юг играет важную роль в изменении нерациональных глобальных моделей производства и потребления, а ПРООН в глобальном «Докладе о развитии человека» за 2013 год отметила рост влияния стран Юга и значение сотрудничества Юг-Юг.

13. Обмен знаниями по линии Юг-Юг — еще одно направление, пользующееся поддержкой со стороны организаций и учреждений общей системы Организации Объединенных Наций, таких как МОТ, ПРООН, ЮНЕП, ЮНИСЕФ, Всемирный банк и Всемирная туристская организация. Начиная с 2010 года Всемирная туристская организация совместно с Региональной организацией стран юга Африки по вопросам туризма осуществляет программу развития и совершенствования национальных систем статистики туризма в 14 государствах — членах Региональной организации. Фонд Всемирного банка для обмена опытом по линии Юг-Юг финансирует ряд инициатив по обмену знаниями между странами с низким уровнем дохода. ЮНИСЕФ поддерживает обмен знаниями и опытом в области контроля за Эболой и борьбы с ней между затронутыми и не затронутыми этой проблемой государствами Западной Африки. Эта работа охватывает также Уганду и Кубу и охватывает обмены между правительственными ведомствами и организациями гражданского общества на уровне стран и регионов в рамках кампании по искоренению насилия в отношении детей.

14. Многочисленные инициативы, осуществляемые при поддержке ФАО, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНИДО, ВПП и других членов системы развития Организации Объединенных Наций, нацелены на расширение возможностей институтов развивающихся стран в том, что касается повышения степени национальной и коллективной самообеспеченности стран Юга. Работа Центра по сотрудничеству Юг-Юг в Малайзии, действующего под эгидой ЮНЕСКО, направлена на укрепление потенциала развивающихся стран в трех важнейших взаимосвязанных областях: получение новых знаний (наука) и их применение (технологии) и использование (инновации). В рамках партнерства между ВПП и правительством Бразилии в 2011 году был открыт Центр передового опыта по борьбе с голодом. Цель его деятельности состоит в укреплении национального потенциала и расширении базы знаний стран Африки, Азии и Латинской Америки в деле разработки и осуществления национальных сбалансированных программ школьного питания и других программ по борьбе с голодом в контексте различных инициатив в сфере социальной политики.

15. Организация Объединенных Наций все более активно откликается на эти запросы, в связи с чем следует отметить, что сотрудничество Юг-Юг охватывает различные сектора и географические районы. Организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций должны проявлять осмотрительность, принимая решение о том, в каких областях их индивидуальные и коллективные действия смогут кардинально изменить существующее положение. Здесь необходимо будет улучшить интеграцию стратегий, политики и действий в направлении достижения целей устойчивого развития.

А. Меры, принятые Администратором Программы развития Организации Объединенных Наций в качестве Председателя Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития

16. В своем решении 18/1 Комитет высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг согласился с основными рекомендациями Генерального секретаря, содержащимися в его докладе о мерах по дальнейшему укреплению Управления, и просил Администратора ПРООН в качестве Председателя Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР): а) создать на более официальной и прочной основе межучрежденческий механизм, координируемый Управлением; б) дать Управлению возможность быть представленным на более регулярной основе в стратегических и координационных механизмах Группы по вопросам развития, когда в них обсуждаются вопросы, затрагивающие сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество; и с) принять меры к тому, чтобы Управление было надлежащим образом укомплектовано сотрудниками посредством прикомандирования, в соответствующих случаях, персонала от правительств и учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, а также набора младших сотрудников категории специалистов для дополнительного усиления общесистемной координационной функции Управления.

17. В своем качестве Председателя ГООНВР Администратор ПРООН приняла меры во исполнение различных аспектов вышеупомянутого решения. В частности, принятые на сегодняшний день меры излагаются ниже. В других разделах настоящего доклада представлена также информация о дополнительных мерах.

18. Председатель ГООНВР учредила Целевую группу по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству под совместным председательством Управления и МОТ в составе новых координационных механизмов, созданных в начале 2015 года. Эта мера призвана содействовать внедрению принципов сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в оперативную деятельность Организации Объединенных Наций в различных секторах на страновом и региональном уровнях. В этой связи Целевая группа ГООНВР по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству, объединяющая более 30 организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций, была включена в состав Рабочей группы ГООНВР по устойчивому развитию, которой поручено оказывать государствам-членам поддержку в деле интеграции целей в области устойчивого развития в их национальные планы и стратегии развития. В настоящее время в состав Целевой группы входят представители различных учреждений Организации Объединенных Наций. Ее круг ведения был определен под руководством Управления.

19. Как сопредседатель Целевой группы Управление имеет возможность задействовать, при необходимости, людские, финансовые и другие ресурсы в системе Организации Объединенных Наций. В частности, под его руководством был подготовлен межучрежденческий план работы, в рамках которого многие организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций планируют в течение предстоящих двух лет взаимодействовать друг с другом по таким направлениям, как продовольственная безопасность, изменение климата,

ВИЧ/СПИД и достойная работа. Целевая группа также разрабатывает совместные планы отслеживания текущих инициатив по линии Юг-Юг для выявления примеров передовой практики, которые будут доведены до сведения стран, охваченных Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР). Межучрежденческий план работы также возлагает на Управление руководство совместной деятельностью по пересмотру существующих руководящих принципов оперативной деятельности Организации Объединенных Наций по поддержке сотрудничества Юг-Юг с целью увязки их с повесткой дня в области развития на период после 2015 года. Целевой группе было также предложено внести свой вклад в разработку руководящих указаний ГООНВР, которые послужат основой для интеграции целей в области устойчивого развития в национальные планы и программы в области развития. Это даст Целевой группе возможность разъяснить развивающимся странам взаимодополняемый характер сотрудничества Юг-Юг и сотрудничества Север-Юг в деле достижения целей в области устойчивого развития в предстоящие годы.

20. Управление имеет беспрецедентную возможность поддержать и углубить межучрежденческое взаимодействие в целях интеграции сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в оперативную деятельность Организации Объединенных Наций в области развития на всех уровнях. Управление стало принимать участие в заседаниях ГООНВР, на которых рассматриваются вопросы сотрудничества Юг-Юг. Следовательно, благодаря более широкому доступу к самым разным знаниям и сетям, которыми располагают его партнеры по ГООНВР, Управление должно иметь возможность влиять на работу различных заинтересованных сторон из числа представителей правительств, гражданского общества, научно-педагогической общественности и частного сектора и использовать эти возможности для удовлетворения потребностей государств-членов в области сотрудничества по линии Юг-Юг в таких сферах, как торговля и инвестиции, промышленность, экономический рост, занятость и ресурсопользование.

21. Директор Управления также принимал участие в регулярных совещаниях Рабочей группы ГООНВР по устойчивому развитию в соответствии с рекомендациями Генерального секретаря и решением 18/1 Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг. В межучрежденческих совещаниях, организуемых Управлением для Целевой группы по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству, принимают участие представители различных учреждений, базирующихся в Нью-Йорке, а также в Женеве, Найроби, Риме и Вене (в формате телеконференций).

22. В рамках усилий, направленных на укрепление кадрового потенциала Управления, были приняты меры для набора младших сотрудников категории специалистов, как это было предложено в докладе Генерального секретаря о мерах по дальнейшему укреплению Управления и подтверждено в решении 18/1 Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг и резолюции 69/239 Генеральной Ассамблеи. Предполагается, что младшие сотрудники категории специалистов, в том числе из стран Юга, будут оказывать помощь как региональным отделениям, так и штаб-квартире в Центральных учреждениях в продвижении концепции и практики сотрудничества Юг-Юг в интересах достижения согласованных на международном уровне целей в области раз-

вития. В этой связи Управление будет и впредь тесно сотрудничать с Центром обслуживания младших сотрудников категории специалистов в Копенгагене.

23. Кроме того, Председатель ГООНВР будет выступать за применение на экспериментальной основе механизмов межучрежденческой мобильности персонала в отношении сотрудников Управления и учреждений системы развития Организации Объединенных Наций, в том числе на основе соглашений о прикомандировании сотрудников на безвозмездной основе, в соответствии с применимыми правилами и процедурами. Председатель ГООНВР намеревается также обратиться к государствам-членам с просьбой о прикомандировании сотрудников для работы в Управлении.

24. С учетом ответов координаторов-резидентов, полученных в ходе опроса, проведенного Департаментом по экономическим и социальным вопросам, Председатель ГООНВР, заручившись согласием и поддержкой Целевой группы ГООНВР по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству, будет принимать необходимые меры для включения сотрудничества Юг-Юг в число средств достижения целей в области устойчивого развития, указанных в инструкции ГООНВР для координаторов-резидентов/страновых групп Организации Объединенных Наций о поддержке усилий правительств по достижению целей в области устойчивого развития. С учетом большого значения, которое государства-члены придают обмену знаниями и опытом, Председатель ГООНВР через Управление Организации Объединенных Наций по координации оперативной деятельности в целях развития будет просить координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций отражать в их ежегодных докладах инициативы, в которых сотрудничество Юг-Юг использовалось в качестве средства осуществления.

В. Действия ПРООН в связи с растущим спросом

25. На ПРООН, с учетом ее сети страновых отделений, ее присутствия в более чем 170 странах и территориях, ее роли руководителя системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций и роли ее Администратора как Председателя ГООНВР, возложен ряд особых обязанностей во всех основных механизмах Организации Объединенных Наций по содействию сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству, что подчеркивается в Буэнос-Айресском плане действий и Найробийском итоговом документе Конференции высокого уровня Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг 2009 года.

26. ПРООН, будучи организационной платформой Управления и используя свою обширную сеть страновых отделений для интеграции сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в свои программы, добилась улучшения координации вопросов сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. В вопросах сотрудничества Юг-Юг ПРООН позиционирует себя как надежного партнера в деле распространения знаний, укрепления потенциала стран и содействия налаживанию партнерских отношений.

27. В своем стратегическом плане на 2014–2017 годы ПРООН также взяла на себя четкое и существенное обязательство применять принцип сотрудничества

Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в качестве одного из основных методов работы на глобальном, региональном и страновом уровнях.

28. ПРООН разработала широкий спектр учебных, контрольных и финансовых инструментов для поощрения и укрепления сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, в том числе совместной работы по линии Юг-Юг в контексте проектов и программ ПРООН. В этой связи в правила, регулирующие проекты и программы ПРООН, были внесены изменения, позволяющие осуществлять межстрановые проекты и создавать партнерства в рамках сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества с участием разных стран, разрабатывать общие системы оценки результатов и создавать механизмы возмещения расходов. Кроме того, для страновых отделений была разработана новая модель совместного несения расходов, позволяющая учитывать как финансовые взносы, так и взносы натурой, поступающие в рамках сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, подготовлены инструкции по составлению документов о страновых программах и определены ключевые параметры, которые страновые отделения должны учитывать при планировании программ и проектов и управлении ими.

29. Помимо этого, в сводной таблице результатов и ресурсов стратегического плана ПРООН указаны мероприятия и показатели, по которым должны оцениваться результаты сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. В ориентированном на результаты ежегодном докладе Администратора Исполнительному совету (июнь 2015 года) об итогах первого года осуществления стратегического плана ПРООН есть отдельный раздел, посвященный сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству, в котором перечислены основные достижения в этой области.

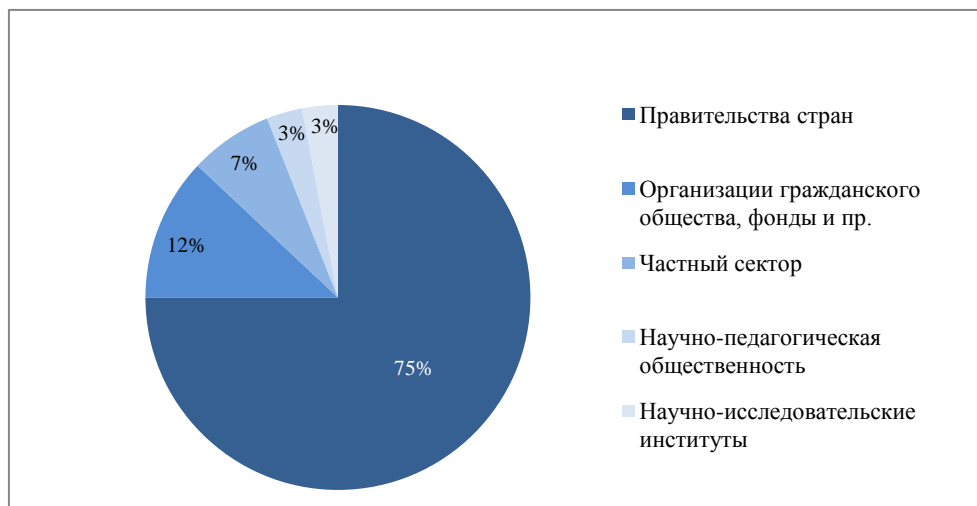
30. Благодаря отмеченным выше усилиям в 2014 году ПРООН смогла сообщить, что принципы сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества были внедрены в 469 проектах в 133 странах, тогда как в 2013 году базисный показатель составлял 269 проектов, которые были выявлены по итогам комплексного обзора программ в области сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, осуществляемых при поддержке ПРООН. В порядке поощрения страновых отделений ПРООН за их усилия Администратор ПРООН намерена учредить «Ежегодную премию Администратора за выдающиеся достижения в области сотрудничества Юг-Юг», которая будет присуждаться трем ведущим страновым отделениям за более эффективную поддержку сотрудничества Юг-Юг. Администратор также предложит страновым отделениям ПРООН принять активное участие в работе Целевой группы ГООНВР по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству, особенно в выполнении ее планов обзора текущих инициатив по линии Юг-Юг в целях выявления примеров передовой практики⁶.

31. ПРООН также расширила свою партнерскую базу в области сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. С 2014 года главными партнерами ПРООН по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству

⁶ В целях определения базисных показателей и создания системы контроля и отчетности для поощрения подотчетности в 2014 году ПРООН провела обзор программ в области сотрудничества Юг-Юг и изучила более 3500 страновых проектов, чтобы установить, в каких странах и при участии каких сторон организация осуществляет деятельность в поддержку сотрудничества Юг-Юг, и выявить имеющиеся сильные и слабые стороны.

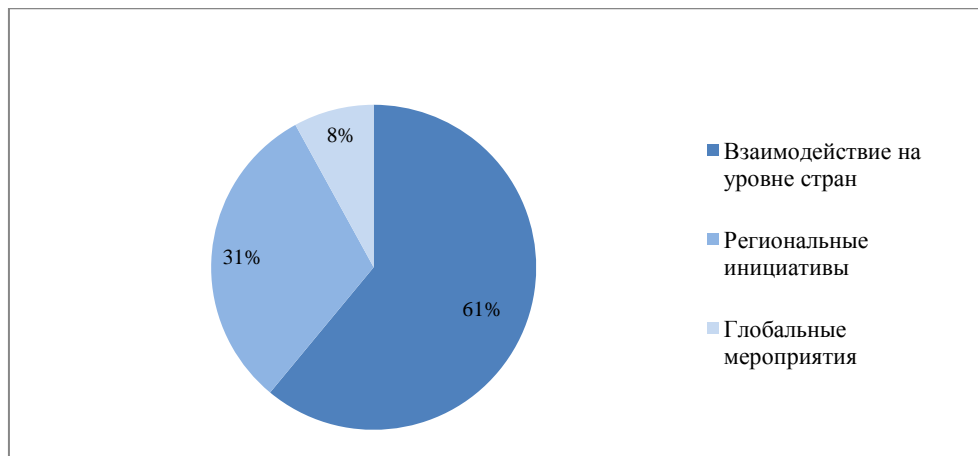
выступают национальные правительства (см. диаграмму I), при этом масштабы сотрудничества с частным сектором, организациями гражданского общества, научно-педагогической общественностью и научно-исследовательскими институтами в странах Юга увеличились с 19 процентов в 2013 году до 26 процентов. В настоящее время ПРООН рассматривает различные институциональные механизмы, которые позволяют ей еще больше расширить круг своих партнеров.

Диаграмма I



32. Как показано на диаграмме II, хотя большинство проектов в области сотрудничества Юг-Юг осуществляются на основе взаимодействия между двумя или более странами, число региональных инициатив возросло на 3 процента: с 28 процентов в 2013 году до 31 процента в 2014 году. Это увеличение обусловлено тем, что деятельности в поддержку сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества был придан приоритетный статус в пяти региональных программах, а регионы стали выделять больше ресурсов на содействие сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству.

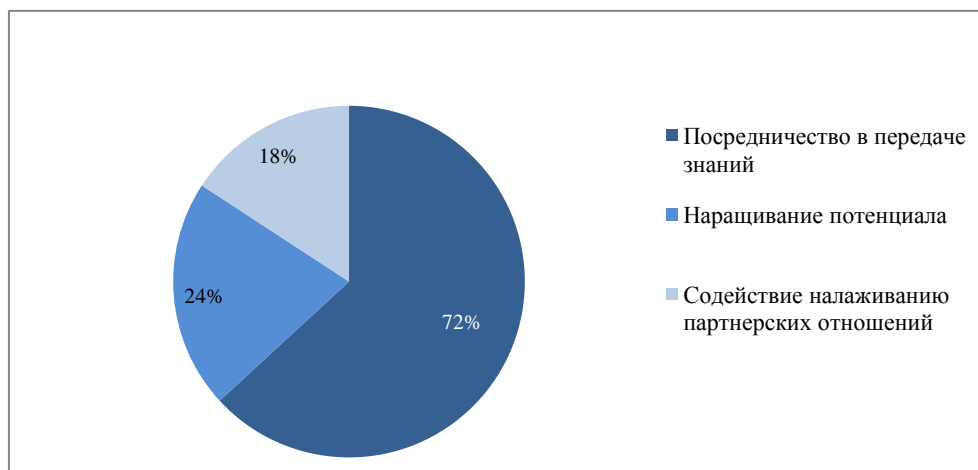
Диаграмма II



33. Одной из важных составляющих в работе ПРООН по актуализации сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества является посредничество в передаче знаний, что видно из диаграммы III. Например, в 2014 году ПРООН оказала содействие Индонезии в обмене передовым опытом с Филиппинами в поддержку усилий по ликвидации последствий тайфуна «Хайян». При поддержке ПРООН Ямайке была передана информация о функционирующем на Кубе центре по уменьшению опасности бедствий, после чего аналогичный центр был создан на Ямайке.

Диаграмма III

Роль ПРООН в актуализации сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества



34. Еще одной формой поддержки сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества со стороны ПРООН является наращивание потенциала. В частности, ПРООН помогла Мексике (а точнее Мексиканскому агентству по международному сотрудничеству в целях развития) упрочить ее позиции как инициатора сотрудничества по линии Юг-Юг. В Ираке ПРООН оказала содействие правительству в создании при Консультативной комиссии премьер-министра группы по сотрудничеству Юг-Юг.

35. Благодаря своему признанному нейтралитету и организационному потенциалу в 2014 году ПРООН содействовала созданию важных партнерств в области сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Во время кризиса, вызванного вспышкой Эболы, ПРООН в сотрудничестве с правительством Южной Африки организовала завоз в затронутые Эболой страны (Гвинею, Либерию и Сьерра-Леоне) автоклавов для безопасной утилизации медицинских отходов. В Армении ПРООН инициировала и поддержала совместные усилия Армении и Кыргызстана по разработке стратегии уменьшения опасности бедствий. Совместно с правительствами Китая и Дании ПРООН поддержала проведение в Гане и Замбии ряда мероприятий в области энергетики в рамках механизма трехстороннего сотрудничества.

36. Для продолжения вышеупомянутых начинаний и закрепления достигнутых успехов ПРООН разрабатывает общеорганизационную стратегию по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству, проводя консультации с государствами-членами. Эта стратегия, которая, как ожидается, будет завершена в 2015 году, направлена на внедрение новых подходов к поддержке сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества со стороны организации и получение максимальной отдачи для процесса развития в интересах достижения целей в области устойчивого развития.

37. В 2013 году Исполнительный совет ПРООН утвердил стратегические рамки Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг на 2014–2017 годы и обязался выделить Управлению основные ресурсы в объеме 14,6 млн. долл. США для осуществления стратегических рамок в течение четырех лет. В соответствии с решением Исполнительного совета о выделении ресурсов ПРООН, несмотря на ограниченное финансирование, оставила бюджет Управления в составе сводного бюджета неизменным.

38. С учетом того, что Управление стремится мобилизовать в период осуществления своих нынешних стратегических рамок еще 20 млн. долл. США в дополнение к регулярным ресурсам, Администратор ПРООН поставит перед старшими руководителями ПРООН и ГООНВР задачу мобилизовать ресурсы и/или оказать Управлению поддержку в деле мобилизации дополнительных ресурсов и внести свой вклад в упрочение позиции Управления как важного элемента всей системы. В отдельных случаях с учетом соответствующих правил и процедур Председатель ГООНВР будет также просить учреждения системы развития Организации Объединенных Наций вносить взносы в Целевой фонд имени Переса Герреро.

IV. Выводы

39. В настоящем докладе приводится информация об усилиях, которые система развития Организации Объединенных Наций, и в частности

ПРООН как учреждение, под эгидой которого действует Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг, прилагает для стимулирования некоторых мер во исполнение резолюции 69/239 Генеральной Ассамблеи и соответствующих последующих решений Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг. Следует отметить, что многие решения и другие дополнительные меры были предложены и приняты, несмотря на сложное финансовое положение учреждений системы развития Организации Объединенных Наций, в том числе ПРООН.

40. Создание Целевой группы ГООНВР по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству позволяет направлять процесс интеграции вопросов сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества и целей в области устойчивого развития в национальные планы и программы развития.

41. Нейтральность ПРООН, наличие у нее обширной сети страновых отделений, ее роль руководителя системы координаторов-резидентов, ее функция организационной платформы для Управления, а также ее роль Администратора как Председателя ГООНВР позволяют ей по-прежнему играть ведущую роль в развитии сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, осуществляя свои стратегии и программную деятельность в развивающихся странах. Бюджет Управления по-прежнему защищен от сокращения объема финансирования, несмотря на неблагоприятные финансовые условия. Я подтверждаю содержащуюся в моем докладе о мерах по дальнейшему укреплению Управления (SSC/18/3) рекомендацию о том, что Управлению Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг следует «продолжать свою деятельность под эгидой ПРООН» (резюме), отмечая, что в случае «выхода из структуры ПРООН Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг лишится возможности иметь свободный доступ к глобальной системе ПРООН по оказанию оперативной поддержки и осуществлению программной деятельности» (пункт 38(b)). ПРООН заявила о своем намерении оставаться организационной платформой для Управления и механизмом, через который Управление сможет и впредь оказывать странам поддержку в выработке стратегий и получении знаний и информации и оперативную помощь.

42. Первая общеорганизационная стратегия ПРООН по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству, которая будет вскоре разработана, станет еще одной важной отправной точкой для выявления мер, которые отражают взаимодополняющие функции ПРООН и Управления и согласуются с ними.

43. Следует напомнить о том, что с тех пор, как в 2013 году Комитет высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг в своем решении 17/1 постановил преобразовать специальную группу по сотрудничеству Юг-Юг в Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг, прошло менее двух лет. Следует ожидать, что в 2016 году по результатам среднесрочного обзора первых стратегических рамок Управления (2014–2017 годы) можно будет получить представление о роли Управления в деятельности в области развития в период после 2015 года. После этого можно будет вернуться к вопросу об укреплении Управления за счет ре-

сурсов ПРООН и других структур системы развития Организации Объединенных Наций с учетом того, что среднесрочный обзор деятельности Управления совпадает со среднесрочным обзором ПРООН и других фондов и программ.

44. Я принял к сведению резолюцию 69/239 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила меня назначить специального представителя по сотрудничеству Юг-Юг. Рассмотрев различные институциональные, финансовые и оперативные последствия и последствия с точки зрения подотчетности и проконсультировавшись с Администратором ПРООН, я намереваюсь назначить нового Директора Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг моим Посланником по сотрудничеству Юг-Юг. Эта функция будет выполняться указанным сотрудником в соответствии с его кругом ведения как Директора Управления.

V. Рекомендации

45. Призываю государства-члены сотрудничать с системой развития Организации Объединенных Наций как оптимальным механизмом содействия как сотрудничеству Юг-Юг, так и трехстороннему сотрудничеству и эффективно использовать имеющиеся ресурсы и институциональные механизмы для развития этих двух форм сотрудничества. В этой связи я призываю ПРООН по-прежнему служить организационной платформой для Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг и продолжать сохранять основные ресурсы, выделяемые для Управления в настоящее время.

46. Призываю государства-члены создать национальные координационные центры по вопросам сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества (если таковых пока нет) и связать их с системой развития Организации Объединенных Наций через канцелярии координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций и Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг. Я также призываю те учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, создать координационные центры по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству.

47. Поскольку Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг стремится в период осуществления своих нынешних стратегических рамок мобилизовать 20 млн. долл. США в дополнение к регулярным ресурсам, я призываю государства-члены, располагающие соответствующими возможностями, предоставить Управлению такие дополнительные ресурсы, чтобы оно могло выполнять свой мандат в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, я призываю государства-члены поддержать усилия в направлении привлечения младших сотрудников категории специалистов и/или прикомандирования соответствующих национальных должностных лиц для укрепления Управления. В этой связи я также призываю ПРООН оказать Управлению всю необходимую поддержку для установления контактов с государствами-членами.

48. В условиях, когда основные средства или средства регулярного бюджета системы Организации Объединенных Наций по-прежнему ограничены, я выступаю за создание новаторских партнерств и механизмов финансирования между Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг, системой развития Организации Объединенных Наций, правительствами, научно-педагогическими учреждениями, организациями гражданского общества и частным сектором в соответствии с действующими стандартами Организации Объединенных Наций.

49. Прошу структуры системы развития Организации Объединенных Наций поддерживать государства-члены, следя за тем, чтобы они использовали все возможности для определения отправных точек в отношении своих соответствующих национальных стратегий осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года, и признать сотрудничество Юг-Юг одним из важнейших средств ее осуществления в дополнение к сотрудничеству Север-Юг.

50. Прошу Целевую группу ГООНВР по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству способствовать интеграции сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в оперативную деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития на страновом и региональном уровнях путем задействования кадрового, финансового и другого потенциала системы развития Организации Объединенных Наций. В этой связи я также призываю структуры системы развития Организации Объединенных Наций положительно отнестись к просьбе о прикомандировании/временном предоставлении персонала Управлению Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг.

51. Прошу Целевую группу ГООНВР по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству поддерживать Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг, с тем чтобы оно эффективно осуществляло свои нынешние и будущие стратегические рамки, уделяя особое внимание достижению конкретных результатов, в том числе содействием в разработке тематических межучрежденческих программ в социальной, экономической и экологической областях в контексте РПООНПР и инициативы «Единство действий».

52. Я также прошу Целевую группу ГООНВР по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству изучить возможность укрепления тематических групп по сотрудничеству Юг-Юг при страновых группах Организации Объединенных Наций, где таковые имеются, и выявить и/или поддержать те страновые группы, которые могли бы выиграть от создания таких тематических групп. В соответствующих случаях для стимулирования более эффективного участия учреждений-нерезидентов в деятельности этих тематических групп следует применять новаторские подходы.

53. В связи с растущим запросом на формирование базы данных о накопленном опыте и извлеченных уроках я призываю структуры системы развития Организации Объединенных Наций продолжать вкладывать средства в расширение опыта стран и регионов и его обобщение и распространение среди национальных партнеров и всех структур системы развития Организации Объединенных Наций. Я также выступаю за создание, в

соответствующих случаях, сообществ практических специалистов по вопросам сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в целях стимулирования обмена знаниями, систематизации извлеченных уроков и выявления отправных точек для сотрудничества.

54. Призываю региональные группы ГООНВР активизировать сотрудничество Юг-Юг в целях создания и/или обеспечения устойчивого развития успешных с экономической, социальной и экологической точек зрения региональных и субрегиональных сообществ посредством согласованного предоставления странам региональных общественных благ.

55. Прошу Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг провести среднесрочный обзор его стратегических рамок на 2014–2017 годы, с тем чтобы: а) оценить прогресс в достижении согласованных приоритетных целей; и б) предложить приоритетные направления деятельности, которых следует придерживаться для более полной реализации, в том числе за счет повышения эффективности деятельности, взаимодополняющих потенциалов организаций системы развития Организации Объединенных Наций, которые уже прилагают усилия для развития сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Результаты среднесрочного обзора должны также лечь в основу вторых стратегических рамок Управления на 2018–2021 годы, которые должны формулироваться с учетом большого значения сотрудничества Юг-Юг для осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года.