



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 August 2015
Russian
Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 142 предварительной повестки дня*

Доклад о деятельности Управления служб внутреннего надзора

Деятельность Управления служб внутреннего надзора за период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года**

Доклад Управления служб внутреннего надзора

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 48/218 В (пункт 5(е)), 54/244 (пункты 4 и 5), 59/272 (пункты 1–3), 64/263 (пункт 1) и 69/253 (пункт 1). В течение отчетного периода с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года Управление служб внутреннего надзора (УСВН) подготовило 324 доклада по итогам надзорной работы, включая 12 докладов для Генеральной Ассамблеи и 46 итоговых докладов. В этих докладах содержалась 1031 рекомендация относительно совершенствования механизмов внутреннего контроля и подотчетности и повышения эффективности и результативности работы Организации. Из этих рекомендаций 109 были отнесены к категории особо важных для Организации. Финансовые последствия рекомендаций, вынесенных УСВН в течение этого периода, приблизительно составляют 10,5 млн. долл. США. Эти рекомендации были направлены на достижение экономии, возмещение переплат, обеспечение повышения эффективности и внесение других улучшений. Финансовые последствия рекомендаций, вынесенных в предыдущие периоды, которые были удовлетворительным образом выполнены в этом отчетном периоде, с общей сложности составляли приблизительно 90 000 долл. США. В добавлении к настоящему докладу содержится углубленный анализ хода выполнения рекомендаций, приводится разбивка рекомендаций, имеющих финансовые последствия, и содержится полный перечень докладов, подготовленных по всем направлениям деятельности УСВН, включая доклады, касающиеся миротворческой деятельности.

* A/70/150.

** За исключением деятельности по надзору за миротворческими операциями, которая будет освещена в документе A/70/318 (Part II).



Настоящий доклад (часть I) не охватывает результаты надзорной деятельности, связанной с операциями по поддержанию мира и специальными политическими миссиями, в связи с тем, что они будут представлены Ассамблее в части II доклада в ходе возобновленной семидесятой сессии.

Предисловие

Я завершу мой пятилетний срок исполнения полномочий в качестве заместителя Генерального секретаря по службам внутреннего надзора 13 сентября 2015 года, и настоящий доклад является моим последним ежегодным докладом Генеральной Ассамблеи о деятельности Управления служб внутреннего надзора (УСВН). Предисловие к моему последнему докладу дает возможность осмыслить прогресс, достигнутый в течение этого периода, и признать сохраняющиеся проблемы.

Я с удовлетворением констатирую, что нам при поддержке старшего руководства и государств-членов удалось добиться существенного повышения степени транспарентности результатов нашей работы. В настоящее время обеспечен широкий доступ к отчетам о внутренней ревизии и докладам об оценке, размещенным на нашем веб-сайте, что позволяет тем, кого мы обслуживаем, провести критический анализ осуществляемых операций, а также запланированных мер по устранению имеющихся недостатков. С учетом этих изменений были рационализированы рабочие процессы и процедуры подготовки докладов, с тем чтобы обеспечить своевременное представление докладов и сделать их более понятными.

Проведение углубленных независимых обзоров в каждом из трех отделов в самом начале срока моей работы содействовало определению новых направлений деятельности. Были определены пути повышения результативности программ и первоочередные задачи, намечены целевые показатели и показатели достижения результатов, которые применялись для установления нашей ответственности за достижение конкретных результатов; точно так же мы добиваемся повышения ответственности руководителей программ с помощью подготавливаемых нами докладов надзорных органов. Информация о прогрессе, достигнутом в выполнении поставленных целей и в областях деятельности, требующих улучшений, на ежеквартальной основе доводится до сведения Генерального секретаря, Комитета по вопросам управления и Независимого консультативного комитета по ревизии.

Хотя нам удалось добиться прогресса в регулировании доли вакантных должностей, несмотря на активные усилия, связанные с перестройкой потенциала по проведению расследований в миротворческих миссиях, доля вакантных должностей, особенно в Отделе расследований, по-прежнему является высокой. Тем не менее удалось добиться более оперативного проведения расследований, и Отдел успешно расследовал ряд серьезных дел, связанных с мошенничеством, совершенным партнерами-исполнителями Управления по координации гуманитарных вопросов. В работе по возвращению мошенническим путем присвоенных средств и судебному преследованию лиц, ответственных за совершение этих преступлений, нам не всегда сопутствовал успех, но при этом такая работа содействовала повышению значения уделения особого внимания механизмам предотвращения мошенничества и разработки системы реальных общесистемных санкций и режима предотвращения мошенничества на общесистемном уровне. Необходимость разработки всеобъемлющей стратегии борьбы с мошенничеством в Организации давно назрела, и ожидается, что такая стратегия вскоре будет принята.

Еще одним вопросом, который все еще предстоит рассмотреть, является растущее число случаев, когда сотрудники организации уклоняются от того, чтобы сообщать о неправомерном поведении и в конечном счете избегают в целом ответственности, выходя в оплачиваемый отпуск по болезни. Если наши внутренние механизмы управления судебной системой будут когда-либо считаться эффективной заменой эквивалентных внешних механизмов, необходимо запретить получившую широкое распространение практику, позволяющую избежать ответственности за неправомерное поведение, что действительно принесет положительные результаты.

И наконец, необходимо положить конец отвратительным актам сексуальной эксплуатации и надругательств в миротворческих и других операциях. УСВН провело углубленное рассмотрение этого вопроса в ходе проводимых расследований и проведенной в последнее время всеобъемлющей тематической оценки миротворческой деятельности. Мы впервые установили страны, в которых принимаемые меры не соответствуют положениям меморандума о взаимопонимании, касающимся сексуальной эксплуатации и надругательств. Кроме того, неотложного внимания требуют систематически возникающие проблемы сокрытия информации об имевших место инцидентах, отсутствия подотчетности командного состава и соответствующей поддержки жертвам.

Я искренне верю в то, что работа, которую мы выполняем в УСВН, оказывает влияние на модели поведения и преобразования, которые приводят к улучшениям в Организации. Я по-прежнему признательна сотрудникам УСВН, и я впечатлена их приверженностью общему делу во всех областях деятельности и местах службы, благодаря которой нам удалось выполнить эту задачу.

Непоколебимая приверженность Генерального секретаря, руководящих сотрудников и государств-членов делу повышения степени ответственности в процессе активной работы по обеспечению независимого внутреннего надзора также повлияла на наш вклад в эту работу.

(Подпись) Карман Л. Ляпуант
Заместитель Генерального секретаря
по службам внутреннего надзора

I. Введение

1. Управление служб внутреннего надзора (УСВН) было учреждено во исполнение резолюции 48/218 В Генеральной Ассамблее для укрепления надзорной функции в Организации. Управление действует в качестве независимого подразделения и оказывает содействие Генеральному секретарю в выполнении его обязанностей по внутреннему надзору за ресурсами и персоналом Организации путем проведения расследований, внутренних ревизий, инспекций и оценок.

2. Настоящий доклад, в котором содержится общий обзор деятельности УСВН за период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года, не включает результаты надзорной деятельности, касающейся Департамента операций по поддержанию мира, Департамента полевой поддержки или операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, которые будут представлены Генеральной Ассамблее в части II доклада в ходе возобновленной семидесятой сессии Ассамблеи. В добавлении к настоящему докладу содержатся углубленный анализ хода осуществления рекомендаций, разбивка рекомендаций, имеющих финансовые последствия, и полный перечень всех докладов по всем направлениям деятельности УСВН, включая доклады, касающиеся деятельности по поддержанию мира.

II. Профессиональные инициативы

A. Усилия по укреплению деятельности Управления служб внутреннего надзора

3. В своей работе УСВН стремится придерживаться наивысших стандартов профессионализма и эффективности. В настоящем разделе рассказывается о некоторых инициативах, предпринятых за отчетный период для достижения этой цели.

Отдел внутренней ревизии

4. В рамках усилий, предпринимаемых в целях содействия всеобъемлющему управлению процессом проведения ревизий на всех его этапах, включая контроль и последующие меры по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам ревизий, Отдел внутренней ревизии занимается внедрением сетевой системы управления процессом проведения ревизий. Эта система предоставит возможность для повышения эффективности работы в УСВН во всех его отделах и в рамках Секретариата, поскольку департаменты/управления смогут в онлайн-режиме проводить оценку вынесенных рекомендаций и обновлять такие рекомендации.

5. Отдел внутренней ревизии продолжает работу по анализу и пересмотру методологии ревизий и в этой связи разрабатывает дополнительные стандартные оперативные процедуры, оперативные руководства и матрицы. Отдел внутренней ревизии наращивает свой потенциал для проведения проверок результатов работы департаментов/управлений и выполняемых функций/рабочих процессов путем разработки стандартной методологии, с тем чтобы ревизоры

обладали необходимыми опытом, знаниями и инструментарием для проведения проверок результатов работы.

Отдел инспекции и оценки

6. В течение отчетного периода Отдел инспекции и оценки продолжал совершенствовать применяемый подход в вопросах оценки возникающих рисков и организовал учебные занятия продолжительностью 38 часов для совершенствования методологии оценки в Секретариате. Кроме того, Отдел оказывал специальную поддержку в проведении самооценки на уровне департаментов, которая включала помощь в разработке и пересмотре стратегий самооценки и методологии оценки.

Отдел расследований

7. В течение отчетного периода Отдел расследований продолжал работу по усилению роли Секции по оперативным стандартам и поддержке, созданной в январе 2014 года. В состав Секции входят Группа по приему материалов, анализу и исследованиям, которая выполняет функции оперативного центра по приему материалов, передаче дел, расследованиям, анализу данных и представлению отчетности, и Группа по политике и правовой поддержке, оказывающая оперативную поддержку Отделу расследований, включая его директора, заместителей директора и следователей-резидентов.

8. В качестве секретариата Комитета по приему сообщений для расследований Группа по приему материалов, анализу и исследованиям отвечает за обработку всех новых дел и проводит на систематизированной основе методологическую работу по своевременному выполнению этих функций. Группа внедрила передовую информационно-справочную систему, которая содействовала повышению эффективности и оперативности доведения соответствующих вопросов до сведения руководителей программ или глав организаций. Группа также представляла на регулярной и постоянной основе тематические/оперативные статистические данные и проводила анализ соответствующих данных в целях оказания содействия УСВН в удовлетворении потребностей, связанных с представлением отчетности, и в рассмотрении запросов, поступающих от различных заинтересованных сторон и внешних надзорных органов.

9. Группа по политике и правовой поддержке продолжала принимать меры в целях активизации работы Отдела расследований и оказания ему поддержки в течение отчетного периода. Необходимо отметить и то, что Группа опубликовала подробное руководство для использования в качестве справочного пособия персоналом УСВН в ходе проведения расследований. Руководство охватывает две широкие темы: i) виды служебных проступков, по которым Отдел проводит расследования, и ii) проблемы, возникающие в ходе расследований. К числу других достижений в отчетный период относится завершение работы по подготовке обновленного руководства Отдела расследований/УСВН, в соответствии с которым в действие была введена процедура проведения расследований случаев запрещенного поведения и скорректирована процедура проведения собеседований с учетом перехода Отдела на проведение собеседований с использованием аудиозаписей.

10. С учетом анализа потребностей в области профессиональной подготовки, проведенного в конце 2013 года УСВН, Департаментом полевой поддержки,

Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом по вопросам охраны и безопасности, в течение отчетного периода Отдел расследований разработал стандартный учебный курс для следователей Организации Объединенных Наций продолжительностью три недели, предназначенный для следователей в миротворческих миссиях и должностных лиц Службы по вопросам охраны и безопасности.

11. В результате уделения повышенного внимания расследованиям по делам, связанным с серьезными случаями мошенничества, особенно мошенничества со стороны партнеров-исполнителей, правительство Норвегии согласилось выделять 800 000 долл. США в год в течение четырех лет на цели финансирования Группы Отдела расследований/УСВН по расследованию серьезных случаев мошенничества. В состав Группы, которая базируется в Найроби и начала функционировать 1 декабря 2014 года, входят три сотрудника категории специалистов на должностях класса С-5, С-4 и С-3, которым оказывает поддержку помощник по проведению расследований на должности категории общего обслуживания класса ОО-6.

В. Сотрудничество и координация

12. УСВН осуществляет регулярную координацию с другими надзорными органами Организации Объединенных Наций, включая Комиссию ревизоров и Объединенную инспекционную группу, во избежание возможного дублирования и параллелизма в надзорной работе и для сведения к минимуму любых пробелов в охвате надзорной деятельности. Помимо обмена планами работы, Управление проводит каждые два месяца совещание с Комиссией ревизоров и специальные совещания с Объединенной инспекционной группой для обсуждения достигнутого прогресса и вопросов, представляющих взаимный интерес. Ежегодно проводится трехстороннее совещание для обсуждения вопросов координации надзорной деятельности.

13. УСВН признает пользу и важное значение углубления партнерских связей с коллегами по работе. В течение отчетного периода специалисты УСВН принимали активное участие в работе их соответствующих профессиональных сетей, о чем говорится ниже:

а) Отдел внутренней ревизии оказывает активное содействие в работе представителей служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций и многосторонних финансовых учреждений. В сентябре 2014 года УСВН представило информацию относительно путей повышения результативности программ;

б) Отдел расследований содействовал проведению двух совещаний в ходе пятнадцатой Конференции международных следователей в октябре 2014 года по теме «Способы анализа входящей информации в целях начала проведения расследований» и «Последние события и возникающие проблемы»; в последнем документе рассматривается деятельность УСВН, связанная с проведением расследований случаев мошенничества и осуществление гуманитарной деятельности и деятельности по оказанию помощи в целях развития. Кроме того, УСВН содействовало созданию официальной сети представителей служб по проведению расследований Организации Объединенных Наций;

с) Отдел инспекций и оценки продолжал играть ключевую роль в работе Группы Организации Объединенных Наций по оценке (ЮНЕГ), а директор Отдела инспекций и оценки выполнял функции председателя этой Группы в период до конца марта 2015 года. В качестве председателя Группы Организации Объединенных Наций по оценке, директор Отдела оказывал консультативную помощь и поддержку государствам-членам в принятии в декабре 2014 года знаковой, отдельной резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, озаглавленной «Меры по укреплению потенциала в целях оценки деятельности в области развития на страновом уровне». Персонал Отдела принимал участие в оказании поддержки в организации ряда ключевых мероприятий ЮНЕГ, включая ежегодное общее совещание Группы и неделю, посвященную оценке, проведенную Группой в Нью-Йорк в марте 2015 года и, в частности, совещание Группы высокого уровня по теме «Мост в лучший мир — оценка на службе повестки дня на период после 2015 года».

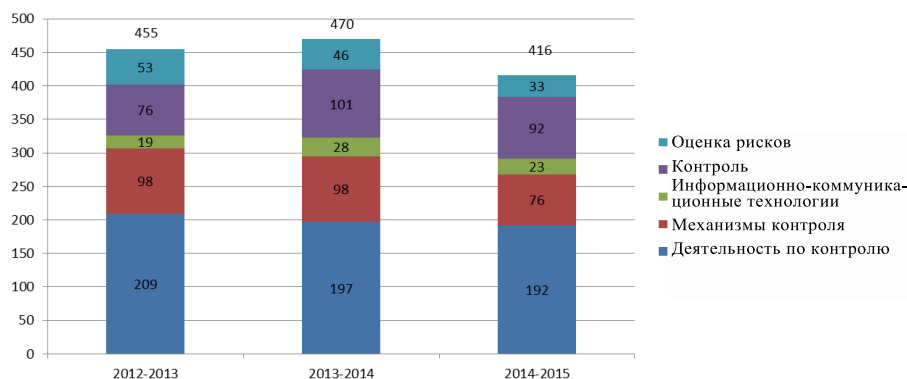
III. Факторы, затрудняющие работу Управления служб внутреннего надзора

14. В отчетный период какие-либо сужающие масштаб деятельности факторы, которые препятствовали бы работе УСВН или ограничивали его самостоятельность, отсутствовали.

IV. Анализ тенденций, связанных с вынесением рекомендаций по итогам внутренней ревизии

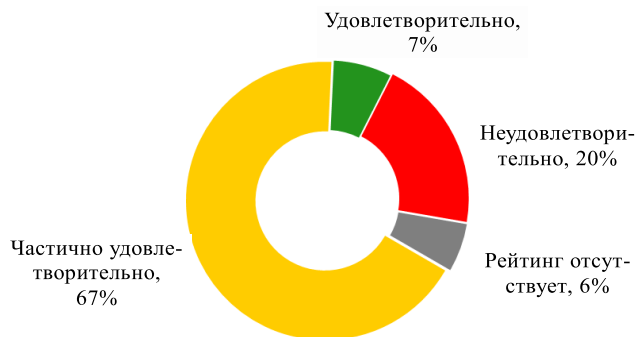
15. Рекомендации по итогам ревизии классифицировались с использованием пяти составных компонентов деятельности по обеспечению внутреннего контроля: механизм контроля, оценка рисков, деятельность по обеспечению контроля и информационно-коммуникационная деятельность, а также наблюдение, как это показано на диаграмме I за последние три года. В каждом из отчетных годов основная часть рекомендаций приходилась на компонент деятельности по обеспечению контроля. Данные, приведенные в этом разделе доклада, не касаются докладов и рекомендаций, касающихся операций по поддержке мира; данные о таких операциях будут приведены отдельно в части II этого же доклада.

Диаграмма I
Рекомендации по итогам ревизий в разбивке по компонентам контроля



16. На диаграмме II показано распределение рейтингов на основе 89 отчетов о результатах внутренней ревизии, опубликованных за отчетный период.

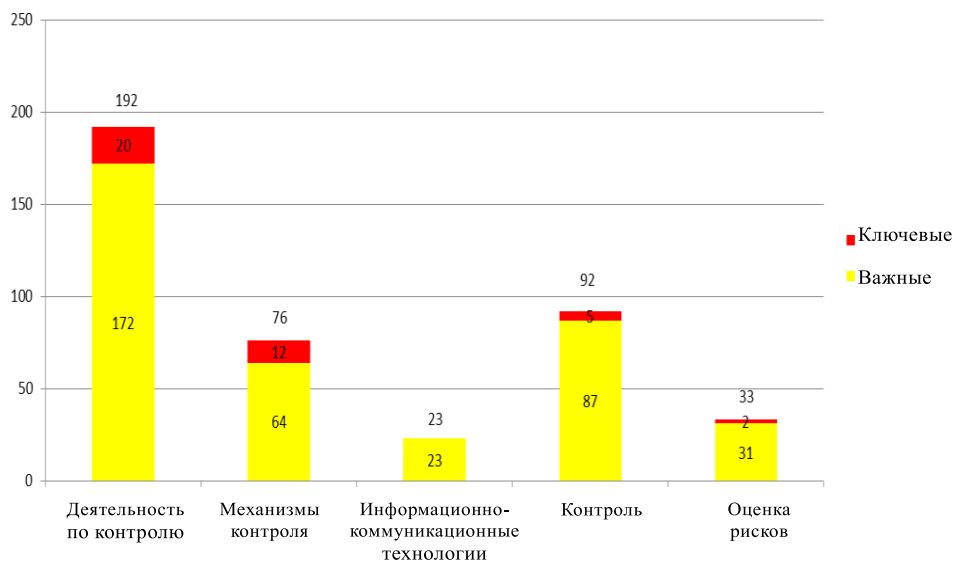
Диаграмма II
Распределение рейтингов по итогам ревизий^a за период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года



^a Определения рейтингов содержатся в документе [A/66/286](#) (Часть 1), стр 9.

17. На диаграмме III показано распределение ключевых и важных рекомендаций, вынесенных по итогам ревизии в течение отчетного периода, в разбивке по компонентам контроля. С конкретной информацией о всех докладах, опубликованных за отчетный период, включая рейтинг общих заключений и количество вынесенных ключевых и важных рекомендаций, можно ознакомиться в добавлении к настоящему докладу.

Диаграмма III
Рекомендации, вынесенные за период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года по итогам ревизии деятельности, не связанной с поддержанием мира, в разбивке по компонентам контроля



V. Результаты надзорной деятельности

18. В настоящем разделе представлены выборочные результаты надзорной деятельности за рассматриваемый период.

A. Отдел внутренней ревизии

Краткая информация об особо важных результатах ревизии в разбивке по компонентам контроля

19. С докладами о внутренней ревизии можно ознакомиться на веб-сайте УСВН по адресу: <https://oios.un.org>. В результате представления описаний отдельных важных результатов надзорной деятельности были приняты конкретные рекомендации и планы действий в области управления, которые рассматриваются в самих докладах. Показатель осуществления имеющих важное значение рекомендаций обновляется на квартальной основе и указывается на веб-сайте УСВН.

а) Механизмы контроля

Проверка по вопросам стратегического планирования, руководства и управления в области информационно-коммуникационных технологий в Отделе управления инвестициями Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций (2015/010)

20. Отдел управления инвестициями не имеет руководящего органа, занимающегося вопросами информационно-коммуникационных технологий, для разработки, оценки утверждения и контроля за осуществлением стратегий, проектов и политики в области информационно-коммуникационных технологий, что может приводить к нерациональному использованию ресурсов и означать неспособность обеспечить эффективное выполнение задач Организации в области информационно-коммуникационных технологий.

Ревизия закупочной деятельности в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби (2014/097)

21. Разделение функций закупочных и представляющих заявки структур в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби, Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в период 2011–2013 годов не было надлежащим образом обеспечено, в результате чего имели место случаи несоблюдения правил закупочной деятельности. Одновременно с этим наблюдались несоответствия между положениями бюллетеня Генерального секретаря об организации работы Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби и Финансовыми положениями ЮНЕП и ООН-Хабитат, касающимися делегирования полномочий на закупки, что отрицательным образом сказывалось на достижении ключевых целей Организации Объединенных Наций в области закупочной деятельности.

Ревизия Регионального вспомогательного центра в Кении, проведенная для Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (2014/159)

22. Региональный вспомогательный центр в Кении Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев не учитывал надлежащим образом оперативные первоочередные задачи, сопряженные с повышенным риском, и страны, продемонстрировавшие результаты ниже ожидаемых, при оценке того, какие вспомогательные миссии необходимо осуществить в этом регионе. Кроме того, доклады о деятельности миссий были подготовлены лишь применительно к 96 из 349 вспомогательных миссий, проведенных в период 2012–2013 годов, и не принимались меры для осуществления вынесенных в докладах о деятельности миссий рекомендаций.

23. Региональный вспомогательный центр УВКБ в Кении не обеспечивал надлежащего управления процессом набора кадров. Имели место случаи, в которых кандидаты, отобранные для заполнения соответствующих должностей, не удовлетворяли требованиям, предъявляемым к кандидатам на заполнение вакантных должностей; случаи, в которых набор кадров не осуществлялся в соответствии с установленными правилами, и случаи, в которых нарушались процедуры набора кадров и удержания прикомандированных сотрудников и консультантов. В результате этого возникало чувство, что сохраняется такое

явление, как семейственность, и, возможно, это препятствовало УВКБ обеспечить набор наиболее подходящих кандидатов.

b) Деятельность по контролю

Ревизия Управления по координации гуманитарных вопросов

Выполнение функций агента Общим гуманитарным фондом для Сомали (2014/078)

24. До 2015 года Общий гуманитарный фонд для Сомали применял матрицу типового соглашения о предоставлении субсидий, которая также применялась фондами реагирования на чрезвычайные ситуации. Стандартное соглашение о предоставлении субсидий предусматривает, что 80 процентов субсидий выплачиваются авансом при заключении соглашения с партнерами-исполнителями, а остаток выплачивается после завершения проекта на основании удостоверенного проверенного финансового отчета. В соответствии с политикой Управления по координации гуманитарных вопросов, предусматривающей выплату 80 процентов субсидий авансом, Управление сталкивается с финансовыми и другими рисками, обусловленными оперативной обстановкой в Сомали. Механизм выплат был пересмотрен в новых пересмотренных руководящих принципах использования страновых объединенных фондов, с тем чтобы Управление по координации гуманитарных вопросов могло распределять средства, производя выплаты траншами с учетом степени риска и возможностей партнеров-исполнителей.

25. Управлению по координации гуманитарных вопросов в Сомали также предоставлялись услуги на сумму 2,5 млн. долл. США без проведения надлежащего процесса торгов. Так, например, с аудиторской фирмой, представившей предложение самой высокой цены, был заключен контракт на общую сумму 800 000 долл. США; эта же фирма также заключила контракт без проведения конкурентных торгов на сумму 644 000 долл. США для оценки потенциала партнеров-исполнителей, в результате чего Управление переплатило за услуги, обеспечить предоставление которых можно было бы по более приемлемой цене. В результате этого также возник конфликт интересов по причине выполнения поставщиком несовместимых функций.

Ревизия закупок и сопровождения контрактов в Экономической комиссии для Африки (2014/083)

26. Ввиду слабой организации сопровождения контрактов и управления рисками Экономическая комиссия для Африки допускала существенные нарушения сроков и превышения сметы строительства по проектам. Так, например, превышение сметы в связи с нарушением предусмотренного в контрактах графика по четырем из семи крупнейших строительных контрактов составило по состоянию на 31 декабря 2013 года в общей сложности 582 179 долл. США.

Ревизия закупок и внедрения электронной системы управления запасами топлива в Секретариате Организации Объединенных Наций (2014/110)

27. Для проекта внедрения электронной системы управления запасами топлива не были установлены в оперативном порядке общие принципы и структура управления, как того требуют Основы управления проектами информацион-

но-коммуникационных технологий. Не были четко определены роли и обязанности и не было установлено надлежащей процедуры анализа качества, равно как и ключевых показателей работы, в результате чего возникали споры и задержки с развертыванием системы.

Ревизия организации администрирования и управления планом медицинского страхования в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций (2015/051)

28. Действующие административные документы и циркуляры не в полной мере охватывают все аспекты администрирования и управления планами медицинского страхования некоторых категорий персонала и пенсионеров.

29. В отсутствие официальных договоров, устанавливающих объем и условия обслуживания, Организация может не всегда иметь юридическую возможность привлекать к ответственности сторонних администраторов за неудовлетворительную работу или непредоставление ожидаемых услуг.

30. Ввиду дефицита ресурсов Департамент по вопросам управления не всегда проводил собственный анализ претензий по медицинскому страхованию для выявления тенденций в части страховых требований с разбивкой по медицинским учреждениям, видам услуг и категориям участников, а руководствовался рекомендациями и предупреждениями об опасных ситуациях, даваемыми сторонними администраторами, которые не всегда носили своевременный и исчерпывающий характер. Так, в одном случае поступила информация о необычном характере страховых требований и активном пользовании несетевыми учреждениями для получения определенных услуг, однако Департамент по вопросам управления не отреагировал своевременно надлежащим образом и не установил, являлся ли такой характер требований результатом мошенничества, злоупотребления и чрезмерного пользования, с целью принятия мер к сдерживанию объема затрат. В итоге по планам страхования были произведены расходы, которых можно было избежать. Так, например, при обеспечении общепрофессионального пользования сетевыми услугами потенциальная экономия по одному плану страхования, базирующемуся в Соединенных Штатах, была оценена за указанный год в 7,7 млн. долл. США.

Ревизия договоренностей об административной поддержке между Международным уголовным трибуналом по Руанде и Арушским отделением Механизма для международных уголовных трибуналов (2015/031)

31. Ввиду отсутствия ясности в отношении соответствующего делегирования полномочий Международный уголовный трибунал по Руанде за период с января по июль 2014 года обработал для Механизма для международных уголовных трибуналов платежи на сумму в 1,6 млн. долл. США без делегирования полномочий со стороны Контролера, в связи с чем возникла потенциальная опасность утраты организацией денежных средств.

Ревизия доверительных операций Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам по обеспечению доступа женщин к земле (2014/120)

32. Пилотный проект доверительных операций по обеспечению доступа женщин к земле столкнулся с несколькими вызовами в отсутствие его четкой

проработки и стратегии осуществления, что сказалось на его оперативной эффективности и повлекло за собой закрытие составляющих его проектов.

33. ООН-Хабитат не всегда производила оценку или проверку технических, административных и управленческих возможностей партнеров-исполнителей и не задействовала при отборе партнеров процедуру проверки соответствия по установленным критериям. В результате этого возникла потенциальная опасность конфликта интересов, протезирования и подрыва репутации.

34. Ввиду несоблюдения установленных методов и порядка привлечения партнеров-исполнителей партнеры-исполнители начинали выполнять работу для ООН-Хабитат без официально оформленных соглашений о сотрудничестве, что повышало риск потенциальных споров между сторонами.

35. Из-за недостатков в системе обеспечения сохранности активов проектные активы оставались в распоряжении и на ответственном хранении у партнеров-исполнителей в течение продолжительного времени после закрытия проектов, что противоречило условиям и положениям соответствующих соглашений о сотрудничестве.

Ревизия операций Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в Мали (2014/161)

36. Представительство УВКБ в Мали закупало товары и услуги без проведения конкурсных торгов и без оформления заказов на поставку. Кроме того, оно не получало требуемые согласования регионального и местного комитетов по контрактам. Это произошло ввиду недостатка опыта у персонала. Помимо этого из-за недостатка опытных сотрудников представительство в Мали не проводило проверку соответствия и не оценивало своих поставщиков до их занесения в соответствующую базу данных. К тому же неправильно велась досье поставщиков и имелись случаи дублирования поставщиков в базе данных.

37. Ввиду недостатка соответствующего ресурса в представительстве УВКБ в Мали и слабого надзора возникли недостатки в управлении запасами непродовольственных предметов снабжения, полученных в рамках другой операции УВКБ, на сумму в 1,4 млн. долл. США. Такие предметы не были заведены в систему общеорганизационного планирования ресурсов в отсутствие документации, подтверждающей факт их получения. Не было организовано требуемое складское хранение возвращенных предметов.

Ревизия операций Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в Турции (2014/149)

38. Представительство УВКБ в Турции не организовало должный контроль за раздачей основных предметов первой необходимости на сумму в 21,4 млн. долл. США получателям помощи в лагерях беженцев. Отчеты о распределении не подготавливались, а подписи в получении помощи собирались не на систематической основе. Не всегда имелись в наличии образцы подписей должностных лиц лагерей беженцев для проверки подлинности квитанций, прилагаемых к счетам поставщиков и раздаточным ведомостям, подготавливаемым должностными лицами.

Ревизия операций Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в Кении (2015/003)

39. Представительство УВКБ в Кении не организовало должный контроль за распределением основных предметов первой необходимости среди получателей помощи в лагерях беженцев. Отчеты о распределении не подготавливались, и не были собраны подписи в получении основных предметов первой необходимости на сумму 3,9 млн. долл. США. Представительство в Кении не осуществляло систематического контроля за выдачей и потреблением топлива для обеспечения соответствия запасов оперативным потребностям. В результате не была отслежена и расследована недостача 200 000 литров топлива на сумму в 170 000 долл. США.

Ревизия операций Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в Иордании (2015/049)

40. Представительство УВКБ в Руанде произвело дополнительные расходы на сумму в 750 000 долл. США в связи с приобретением оборудования после отклонения конкурсных предложений квалифицированных в техническом отношении поставщиков с меньшими суммами, должным образом не поставив в известность об этом Комитет Централных учреждений по контрактам. Кроме того, ввиду недостатков в планировании закупок представительство запросило разрешение не проводить конкурсные торги в связи с приобретением гигиенических комплектов на сумму в 150 000 долл. США у безальтернативного поставщика, причем стоимость контракта впоследствии возросла до 1 891 000 долл. США, что свидетельствует о нарушении принципа конкурсных закупок. Представительство подписало также договор аренды без стандартного положения о прекращении его действия в случае форс-мажорных обстоятельств и неправомерно возместило владельцу недвижимости налог на имущество на сумму в 84 600 долл. США вопреки рекомендациям Юридической службы УВКБ.

Ревизия операций Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в Руанде (2015/050)

41. В 2013–2014 годах представительство УВКБ в Руанде делегировало партнерам-исполнителям полномочия на совершение закупок на сумму в 8,1 млн. долл. США, не проведя для этого соответствующую предквалификационную процедуру и не получив на это санкцию Местного комитета по контрактам. Кроме того, отсутствует и подтверждение того, что УВКБ проверило закупочные процедуры партнеров-исполнителей. Представительство завело информацию о всех своих 688 поставщиках в соответствующую базу данных без подтверждающих файлов и документальных подтверждений фактов проверки соответствия, анализа и утверждения поставщиков. Представительство подготовило также заказы на поставку на общую сумму в 1 млн. долл. США уже после получения соответствующих товаров и услуг и не заключило контракты на крупные и сложные закупочные операции на общую сумму в 600 000 долл. США. В годовом плане закупок на 2014 год, который был составлен только в апреле 2014 года, отсутствовали сроки закупочной деятельности. Местный комитет по контрактам ненадлежащим образом исполнял свои обязанности, утверждая закупки.

с) Мониторинг

Ревизия работы Управления по координации гуманитарных вопросов в качестве управляющего агента Общего гуманитарного фонда для Сомали (2014/078)

42. По соображениям безопасности Управление по координации гуманитарных вопросов передало на независимый подряд деятельность по мониторингу 12 проектов, финансируемых из Общего гуманитарного фонда. Однако отчеты, представленные такими подрядчиками, не соответствовали исходным требованиям и установленным стандартам.

Ревизия операций Управления по координации гуманитарных вопросов в Пакистане (2014/104)

43. Хотя в бюллетене Генерального секретаря об управлении Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации содержится требование о том, чтобы Фонд разрешил организациям-получателям осуществлять мониторинг проектов согласно их собственным нормативам и правилам, координатор по гуманитарным вопросам отвечает за контроль за деятельностью таких организаций по мониторингу. Ввиду отсутствия официальных механизмов для выполнения такой обязанности координатор по гуманитарным вопросам должен был привлекать к мониторингу проектов Фонда блоки и головные учреждения.

44. Страновое отделение Управления по координации гуманитарных вопросов в Пакистане не предоставило Консультативному совету кратких письменных справок о ревизии проектов, осуществляемых по линии фондов реагирования на чрезвычайные ситуации. Поэтому Совет не располагал информацией о результатах работы партнеров-исполнителей по проектам Фонда.

Ревизия работы Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев по управлению проектом Общей системы оказания гуманитарной помощи в Судане (2014/158)

45. Представительство УВКБ в Судане не осуществляло должного контроля за выполнением работ по сооружению временного жилья в рамках проекта Общей системы оказания гуманитарной помощи. В результате отсутствуют гарантии того, что деятельность по проекту будет осуществлена в полном объеме и что средства, выделенные на реализацию проекта, будут израсходованы по назначению.

В. Отдел инспекции и оценки

46. В отчетный период Отдел инспекции и оценки выпустил девять докладов, не относящихся к операциям по поддержанию мира. С учетом того, что все доклады были представлены на рассмотрение Генеральной Ассамблеи и выложены на веб-сайте УСВН с ответами руководства, ниже представлены только основные положения некоторых из них.

Оценка Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД)(E/AC.51/2015/4)

47. УСВН сделало вывод о том, что в части исследовательско-аналитического компонента, на котором была сосредоточена оценка, ЮНКТАД в целом выпол-

нила значительную программу исследовательско-аналитической работы при ограниченных ресурсах, и подготовленные ею продукты были в основном хорошего качества. Кроме того, государства-члены и другие заинтересованные стороны признали уникальное значение ЮНКТАД как поборника устойчивого развития с позиций развивающихся стран. Вместе с тем, несмотря на недавние улучшения, УСВН отметило недостаток внимания, уделяемого распространению исследовательско-аналитических продуктов, и нескоординированность подхода к обеспечению качества и планированию работы.

Оценка деятельности Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») (E/АС.51/2015/9)

48. УСВН рассмотрело актуальность и эффективность работы Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») в деле выполнения ею своего мандата по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин на базе вспомогательной нормативной работы и ее увязки с оперативной деятельностью. УСВН отметило, что Структура «ООН-женщины» повысила зримость гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и уделяемое им внимание. Структура приняла ряд важных мер к продвижению глобальной нормативной повестки дня в части прав женщин и фактически возглавила соответствующие координационные механизмы Организации Объединенных Наций на уровне штаб-квартир. Вместе с тем УСВН выявило несколько факторов, препятствовавших Структуре «ООН-женщины» в оказании всемерного содействия практической реализации нормативных успехов, достижению которых она способствовала.

Тематический анализ деятельности по мониторингу и оценке работы по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия: выводы на период после 2015 года (E/АС.51/2015/3)

49. Общая цель проведенного УСВН тематического анализа заключалась в определении уроков, извлеченных из мониторинга и оценки работы по достижению целей развития тысячелетия, которые могут быть применимы к мониторингу и оценке в период после 2015 года. УСВН выявило восемь таких уроков. То, что в общем и целом именуют базой мониторинга и оценки целей развития тысячелетия, состоит из целого ряда меняющихся с течением времени компонентов мониторинга, не обеспечивающих тщательность оценки. Хотя Межучрежденческая группа экспертов по показателям достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, сыграла важную роль в деле консолидации усилий в сфере статистики, один из главных выводов состоит в том, что для достижения целей в области устойчивого развития на период после 2015 года, переговоры о которых проходят в настоящее время, целесообразно с самого начала создать четкую всеобъемлющую систему, определяющую задачи в области мониторинга и оценки, соответствующие функции и обязанности, а также механизмы координации. Еще один немаловажный вывод заключается в необходимости разработки стратегии обеспечения многосторонней и двусторонней поддержки в деле наращивания национального потенциала, включая мобилизацию достаточного объема ресурсов.

Оценка деятельности Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) (E/AC.51/2015/2)

50. Проведенная УСВН оценка была сосредоточена на периоде 2012–2013 годов и степени готовности ООН-Хабитат планировать результаты, организовывать работу по их достижению и демонстрировать их по мере осуществления своего стратегического плана на период 2014–2019 годов. УСВН сделало вывод о том, что в рассматриваемый период ООН-Хабитат позиционировала себя в качестве головного учреждения Организации Объединенных Наций, отвечающего за экологически устойчивую урбанизацию. Она выполнила насыщенную программу работы и достигла конкретных целей, по достоинству оцененных заинтересованными сторонами. Кроме того, она добилась важных улучшений, благодаря чему в 2014 году она оказалась в более выгодных условиях, чем в 2008 году, когда началось выполнение ее предыдущего стратегического плана. Вместе с тем УСВН отметило существенные недостатки, которые могут ухудшить показатели работы Программы в период 2014–2019 годов. Прежде всего речь идет о том, что программе экологически устойчивой урбанизации еще не уделяется должного внимания в рамках всей организации, причем в некоторых странах деятельность ООН-Хабитат все еще не имеет акцента на экологически устойчивой урбанизации. Кроме того, у Программы все еще отсутствуют четкие стратегии мобилизации ресурсов и формирования партнерств, равно как и ряд внутренних процедур и функций, включая управление рисками и управление информацией и знаниями. К тому же в ней не проводится функциональных оценок общих результатов ее работы — даже по более зрелым и высокорисковым программам.

Оценка программ Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (E/AC.51/2015/6)

51. Основное внимание в ходе оценки уделялось эффективности и актуальности работы Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) с особым акцентом на том, как ее деятельность способствует принятию решений и формированию политики в регионе. ЭКЛАК поднимает важные и актуальные вопросы, относящиеся к политике в области развития, для обсуждения между государствами-членами, сохраняя при этом свой нейтральный характер и поощряя инициативы региональной и субрегиональной интеграции. Она содействовала принятию решений на региональном и субрегиональном уровнях в некоторых важнейших областях. Проводимые ею научные исследования и аналитическая работа способствовали повышению общей осведомленности о различных проблемах, с которыми сталкивается регион; однако приобретаемые знания выгадали бы от применения более эффективных стратегий распространения. Необходимо прилагать более активные усилия по обеспечению большей актуальности и зримости работы ЭКЛАК в Карибском бассейне, чем в Латинской Америке. ЭКЛАК сыграла весомую роль на региональном и национальном уровнях в ряде тематических областей, и она может более эффективно играть стимулирующую роль с целью развития сотрудничества по линии Юг-Юг. В то же время все более сложный характер проблем, с которыми сталкивается регион в области развития, а также увеличение числа мандатов создают огромное давление на организационную структуру и ресурсы ЭКЛАК.

Оценка Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (E/AC.51/2015/5)

52. УСВН провело оценку актуальности, эффективности и результативности работы УВКБ по выполнению своего мандата в деле обеспечения защиты, оказания помощи и изыскании решений с особым акцентом на поиске долгосрочных решений для ситуаций затяжного характера. Хотя УВКБ эффективно реагировало на ряд сложных чрезвычайных ситуаций и в целом выполняло свой мандат по обеспечению защиты, его работа по изысканию долговременных решений для подмандатных лиц, оказавшихся в затяжных ситуациях, была менее результативной. Это было обусловлено главным образом не подконтрольными ему внешними и политическими факторами. Вместе с тем оно не в полной мере использовало имеющиеся возможности для устранения таких сдерживающих факторов, такие как ведение более стратегически ориентированной информационно-пропагандистской работы с правительствами принимающих стран или расширение своего гуманитарного императива в поддержку достижения более долговременных решений. Усилия, предпринимаемые УВКБ в последнее время с целью изыскания решений, являются шагом в правильном направлении, и у него есть возможность перевести эти усилия в системное русло на базе активизации информационно-пропагандистской работы в порядке проработки вариантов решений, достижения большего консенсуса и построения более стратегических партнерств, совершенствования внутренних структур и процедур и повышения квалификации персонала в интересах достижения поставленных целей.

Повышение роли оценки и применение результатов оценок при составлении и осуществлении программ и выработке стратегических директив (A/70/72)

53. В своем четырнадцатом докладе по этому вопросу УСВН и Отдел инспекции и оценки проанализировали существовавшую в 2012–2013 годах практику и ресурсную базу оценки по всем 32 структурам Секретариата и обобщили основные результаты, содержащиеся в выборке докладов по оценке. Хотя по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом налицо некоторые позитивные изменения в функциях Секретариата по оценке, общее качество докладов по оценке не улучшилось. Кроме того, общая ресурсная база и культура Секретариата в части проведения оценки все еще нуждаются в укреплении, причем существенные пробелы имеются в сфере охвата.

С. Отдел расследований

54. С 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года в Отдел расследований поступило 178 дел, касающихся вопросов, не связанных с миротворческими операциями; эти дела составили 43 процента от всего количества дел, которые поступили в этот Отдел. После анализа, проведенного Комитетом по приему дел, 59 дел¹ было передано для проведения внутреннего расследования сотрудни-

¹ Из 59 дел, которые были переданы для проведения внутреннего расследования в течение отчетного периода, 10 дел были получены до 1 июля 2014 года; 2 дела были закрыты до их завершения и были переданы в другие управления; и 1 дело было закрыто до его завершения и подшито для информации.

ками УСВН, 87 дел² было передано или находилось в процессе передачи другим департаментам и управлениям, 23 дела были подшиты для информации, решение по 25 делам до сих пор не принято, 1 дело в настоящее время активно анализируется, и еще одно дело объединено с другим делом.

55. В таблице 1 показаны категории 87 дел, переданных другим структурам, и 59 дел, которые подлежали внутреннему расследованию сотрудниками УСВН в течение этого периода.

Таблица 1
Внутренние расследования и дела, переданные другим структурам, с разбивкой по категориям, 1 июля 2014 года — 30 июня 2015 года

<i>Категория</i>	<i>Число расследований УСВН</i>	<i>Процентная доля от всех расследований УСВН</i>	<i>Число переданных дел</i>	<i>Процентная доля переданных дел</i>
Финансовые вопросы	14	24	16	18
Запасы/активы	2	3	2	2
Управление	5	8	10	11
Кадры	28	47	39	45
Закупки	6	10	14	16
Программы	3	5	6	7
Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства	—	0	—	0
Сексуальные домогательства	1	2	—	0
Всего	59	100	87	100

Доклады о расследованиях, выпущенные в течение отчетного периода

56. Всего в течение отчетного периода был выпущен 51 доклад о расследованиях, не имеющих отношения к миротворческим операциям. В 31 из этих докладов говорилось о том, что обвинения подтвердились, тогда как в 20 делах — нет (см. таблицу 2).

Таблица 2
Доклады о расследованиях, не связанных с миротворческими операциями, выпущенные до 30 июня 2015 года

<i>Категория</i>	<i>2010–2011 годы</i>	<i>2011–2012 годы</i>	<i>2012–2013 годы</i>	<i>2013–2014 годы</i>	<i>2014–2015 годы</i>
Финансовые вопросы	7	8	51	37	15
Запасы/активы	3	1	3	1	3
Управление	9	1	4	3	4
Кадры	14	8	12	21	14
Закупки	6	7	10	10	10

² Из 87 дел переданных в другие структуры, 5 дел были получены до 1 июля 2014 года.

Категория	2010– 2011 годы	2011– 2012 годы	2012– 2013 годы	2013– 2014 годы	2014– 2015 годы
Программы	2	–	1	3	2
Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства	1	1	1	–	1
Сексуальные домогательства	1	1	–	–	2
Всего	43	27	82	75	51

57. Вышеупомянутый 51 доклад, который был выпущен в течение этого периода, показывает, что в среднем на расследования уходило 14 месяцев; 12 процентов из этих докладов были подготовлены в течение установленного срока в шесть месяцев. В конце отчетного периода оставалось 51 дело, по которому проводились расследования, не связанные с миротворческими операциями; расследования по этим делам занимали в среднем 11 месяцев, а 29 процентов дел находились в работе менее шести месяцев.

58. Ниже приводятся примеры расследований, не связанных с миротворческими операциями, которые были завершены в течение отчетного периода. Все обоснованные дела были переданы руководителям соответствующих структур для принятия необходимых мер.

59. УСВН расследовало возможное мошенничество с закупками для проекта, который финансировался целиком одной из структур системы Организации Объединенных Наций и осуществлялся Отделением ООН-Хабитат в Пакистане. Два подрядчика, с которыми были заключены индивидуальные контракты, оформленные Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), имели непосредственное отношение к созданию и работе трех компаний, которые они использовали для того, чтобы заключить контракты на общую сумму в 328 301 долл. США с Отделением ООН-Хабитат в Пакистане в течение 2009–2012 годов. В августе 2014 года выводы расследования были переданы в Отделение ООН-Хабитат в Пакистане и в ЮНОПС для принятия соответствующих мер; УСВН ждет ответа. Управление по правовым вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций изучает это дело на предмет его возможной передачи трем государствам-членам в целях уголовного преследования (дела №№ 0318/13 и 0585/13).

60. УСВН расследовало возможное мошенничество с закупками для проекта, целиком финансируемого одной из структур системы Организации Объединенных Наций и осуществляемого Отделением ООН-Хабитат в Пакистане. В ходе этого расследования одного из техников, работающих в Отделении ООН-Хабитат в Пакистане, просили извлечь дисководы для жестких дисков в целях изучения их содержания. Анализ содержания показал, что доказательства, подтверждающие обвинение, были стерты с одного из жестких дисков в то время, когда он находился в распоряжении данного техника, и УСВН пришло к выводу, что этот техник специально уничтожил доказательства. Поскольку этот техник имел индивидуальный контракт, оформленный ЮНОПС, результаты расследования были переданы в ЮНОПС в августе 2014 года для принятия соответствующих мер; УСВН ждет ответа (дело № 0027/14).

61. В Гааге УСВН расследовало сообщение о преследовании, сексуальных домогательствах и злоупотреблении властью. В ходе расследования не было выявлено явных и убедительных доказательств, подтверждающих предъявленные обвинения. Сделанные выводы были доведены до сведения Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии (МТБЮ) в апреле 2015 года; МТБЮ закрыл это дело (*дело № 0430/14*).

62. В ходе проведения расследования в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве УСВН обнаружило, что один старший сотрудник, прикомандированный из одного из государств-членов, получал от этого государства-члена субсидию на аренду жилья, но не сообщил об этом Организации. УСВН отметило, что данный сотрудник не содействовал расследованию того, как оплачивалось его жилье. УСВН передало результаты этого расследования Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве 28 апреля 2015 года. Это отделение сообщило, что данный сотрудник предпочел уйти на пенсию досрочно и с 31 января 2015 года не работает в Организации. Однако, учитывая результаты расследования УСВН, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве решило передать это дело помощнику Генерального секретаря по управлению людскими ресурсами в июне 2015 года для возможного принятия дальнейших мер или для занесения соответствующей записи в личное дело сотрудника (*дело № 0589/13*).

63. УСВН получило подтверждения обвинений в том, что несколько сотрудников Департамента по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению, работающие в Нью-Йорке, занимались несанкционированной деятельностью за пределами Организации: они подрабатывали в качестве устных переводчиков и неоднократно получали за это плату в нарушение Правил о персонале Организации Объединенных Наций и налогового законодательства государства-члена. Доклады об этих делах были выпущены в феврале и июне 2015 года; УСВН ждет ответа (*дела №№ 0562/13 и 0065/14*).

64. УСВН получило подтверждения обвинений в том, что один из сотрудников Организации Объединенных Наций в Гаити подвергал сексуальным надругательствам взрослого человека, являющегося гражданином Гаити. Было установлено также, что этот же сотрудник подвергал сексуальной эксплуатации женщин-гаитянок и неправомерно использовал компьютерную технику Организации Объединенных Наций для просмотра и хранения порнографических материалов. Доклад УСВН об этом расследовании был выпущен в феврале 2015 года; принятие мер в отношении данного сотрудника еще не завершено (*дело № 0433/13*).

65. УСВН, которое на основании меморандума о взаимопонимании сотрудничало с Группой по управлению рисками Страновой группы Организации Объединенных Наций в Сомали, получило одно сообщение о подозрительной деятельности, связанной с финансированием гуманитарной помощи в Сомали. Кроме того, УСВН вело разработку одного дела, которое было связано с предыдущими расследованиями, и занималось еще одним делом, касающимся Управления по координации гуманитарных вопросов.

66. Одна неправительственная организация (НПО) занималась осуществлением 10 проектов, которые финансировались из Общего гуманитарного фонда; общая сумма этих проектов составляла 3,6 млн. долл. США, из которых 1,9 млн. долл. США, т.е. 77 процентов средств, распределенных по проектам,

были, как определило УСВН, сфальсифицированными расходами (*дело № 172/13*).

67. Одна НПО занималась осуществлением семи проектов, финансируемых по линии Общего гуманитарного фонда, а общая сумма расходов оценивалась в 3,6 млн. долл. США. Расследование, проведенное УСВН, показало, что один из сотрудников НПО получил 110 000 долл. США в качестве отката от одной фармацевтической компании-поставщика; именно он подделал бухгалтерские документы, связанные с поставкой товаров, и занимался махинациями с поставками. Дело, касающееся данного сотрудника, будет передано национальным правоохранительным органам, а данная НПО в настоящее время проводит внутреннее расследование для того, чтобы определить сумму ущерба, нанесенного Общему гуманитарному фонду (*дело № 246/13*).

68. Одна НПО заключила контракт на реализацию трех проектов, финансируемых Общим гуманитарным фондом, на сумму в 1,8 млн. долл. США; из этой суммы 1,5 млн. долл. США было реально ассигновано, и было установлено, что 100 процентов средств, выделенных на эти проекты, было получено по сфальсифицированным требованиям (*дело № 329/14*).

69. Один сотрудник Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби манипулировал системой ИМИС для того, чтобы произвести два незаконных платежа на общую сумму в 300 460 долл. США и перевести эти деньги на банковские счета, принадлежащие его сообщникам. Данный сотрудник оставил свою должность в ходе расследования, проводимого УСВН, после чего он был уволен. УСВН рекомендовало передать это дело национальным правоохранительным органам, а также добиваться соответствующего финансового возмещения (*дело № 299/14*).

70. Один из старших сотрудников Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби, действуя при активной помощи со стороны своих подчиненных и в сговоре с ними, занимался несанкционированной предпринимательской деятельностью вне Организации, которая напрямую противоречила его должностным обязанностям в Организации Объединенных Наций (*дела №№ 20/11, 527/13, 559/13, 560/13, 52/14, 53/14 и 54/14*).

VI. Обязанности по представлению отчетности

A. Генеральный план капитального ремонта

Ревизия сопутствующих расходов и расходов на дублирующий центр данных, финансируемых из бюджета Генерального плана капитального ремонта (2014/096)

72. Управление Генерального плана капитального ремонта удовлетворительно организовало работу по управлению, регулированию рисков и осуществлению контроля в связи с необходимостью проверки точности и целесообразности сопутствующих расходов и расходов на дублирующий центр данных, финансируемых из бюджета Генерального плана капитального ремонта. Руководящий комитет по сопутствующим расходам, который был создан заместителем Генерального секретаря по вопросам управления в январе 2010 года, сумел наладить официальную координацию деятельности, связанной с сопутствующими

щими расходами, в рамках всех департаментов, участвующих в реализации Генерального плана капитального ремонта. Управление Генерального плана капитального ремонта создало также дополнительные механизмы контроля за этой деятельностью. Все расходы, которые имеют отношение к сопутствующим расходам и расходам на дублирующий центр данных, были проверены УСВН, сопровождались счет-фактурами и были проверены и утверждены соответствующими должностными лицами.

Ревизия контракта с гарантированной максимальной ценой ремонта здания Генеральной Ассамблеи (2014/143)

73. Управление Генерального плана капитального ремонта удовлетворительно организовало работу по управлению, регулированию рисков и осуществлению контроля для эффективного исполнения контракта с гарантированной максимальной ценой ремонта здания Генеральной Ассамблеи. Управление обеспечило адекватный контроль за процессом заключения торговых контрактов и обработки счет-фактур, распоряжений о внесении изменений и непредвиденных трат, осуществляемых под контролем начальника строительства. Контроль качества был в целом адекватным, если не считать того, что были задержки с представлением планов контроля качества некоторыми подрядчиками и архитекторами. Поскольку сроки проведения ремонта здания Генеральной Ассамблеи были сжатыми, ремонтные работы были ускорены. Однако Управление Генерального плана капитального ремонта не консолидировало ожидаемые расходы, связанные с ускорением темпов работы, в самом начале процесса ремонта для того, чтобы можно было осуществлять мониторинг и контроль. Поскольку ремонтные работы уже были в основном завершены, Управление Генерального плана капитального ремонта согласилось отметить, что необходимо своевременно представлять планы контроля качества и консолидировать расходы, обусловленные ускорением темпов работы, в реестре накопленного опыта, с тем чтобы можно было использовать его в ходе реализации будущих генеральных планов капитального ремонта в Организации Объединенных Наций.

Ревизия закрытия контракта с гарантированной максимальной ценой ремонта здания Секретариата (2014/047)

74. Управление Генерального плана капитального ремонта удовлетворительно осуществляло работу по управлению, регулированию рисков и осуществлению контроля в целях эффективного закрытия контракта с гарантированной максимальной ценой ремонта здания Секретариата Организации Объединенных Наций. Работы по ремонту здания Секретариата были выполнены в целом в те сроки, которые были предусмотрены контрактом. Работа по закрытию оперативных и финансовых аспектов контракта с гарантированной максимальной ценой ремонта здания Секретариата продолжалась. Управление Генерального плана капитального ремонта значительно продвинулось в деле исправления недостатков, выявленных нанятыми консультантами в механических, электрических и водопроводных системах, а также недостатков в деле подготовки всех документов, необходимых для сдачи в эксплуатацию и обслуживания отремонтированного здания и его систем. Выдача сертификата об окончательной приемке работ и производство последнего платежа будут зависеть от удовлетворительного решения этих вопросов.

В. Строительство дополнительных служебных помещений Экономической комиссии для Африки в Аддис-Абебе и Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби

*Ревизия проекта по строительству новых служебных помещений
Экономической комиссии для Африки (2015/040)*

75. Справочник по закупкам и правовые положения контрактов предусматривают конкретные методы контроля для урегулирования споров, связанных с плохой работой подрядчиков. В соответствующих случаях надо проводить консультации с Управлением по правовым вопросам для того, чтобы урегулировать споры с подрядчиками. Данный контракт на строительство новых служебных помещений был подписан 1 апреля 2010 года и обязывал подрядчика завершить строительство здания к 28 февраля 2012 года. Этот крайний срок продлевался пять раз — до 31 декабря 2013 года; однако на самом деле строительство этого здания было в основном завершено только 27 июня 2014 года. Контракт предусматривал три компенсационных платежа на общую сумму в 2,8 млн. долл. США для того, чтобы Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) получила возмещение за неисполнение контракта подрядчиком. Однако действие одного из этих компенсационных механизмов — долгового обязательства, привязанного к ходу работ, — не было возобновлено тогда, когда продлевался контракт, поэтому платеж в рамках этого механизма уже невозможен.

76. В связи с тем, что подрядчик не выполнил условия контракта, ЭКА обращалась в Управление по правовым вопросам в сентябре 2012 года, а затем в мае 2013 года. Управление по правовым вопросам уведомило ЭКА о контрактных правах Организации на получение компенсационных платежей, однако ЭКА решила отложить осуществление этих прав до завершения проекта, с тем чтобы обеспечить его завершение в кратчайшие возможные сроки, но при этом она не обращалась вновь за консультацией в Управление по правовым вопросам, когда принимала это решение. 8 декабря 2014 года ЭКА письменно уведомила подрядчика о своем намерении осуществить свое контрактное право на получение компенсации за 23 из 28 месяцев задержки с реализацией проекта. Кроме того, в распоряжении ЭКА еще находился залог в 936 740 долл. США. Однако в апреле 2015 года ЭКА сообщила УСВН, что, изучив все возможные варианты, она пришла к выводу, что единственной компенсацией, к получению которой она будет стремиться, будет 10-процентный залог, находящийся в настоящее время в ее распоряжении.

*Ревизия строительства новых служебных помещений Механизма
для международных уголовных трибуналов в Аруше (2015/038)*

77. Генеральная Ассамблея одобрила финансирование строительства новых служебных помещений Механизма для международных уголовных трибуналов в Аруше стоимостью 8,8 млн. долл. США. По состоянию на 31 декабря 2014 года общие расходы по этому проекту составили 1,19 млн. долл. США. Механизм создал группу управления проектом и разработал план управления проектом, реализация которого находится под контролем. Фирма-консультант, с которой был заключен контракт в соответствии с утвержденными процеду-

рами закупок на общую сумму 774 700 долл. США, помогала группе управления проектом в ходе оценки, разработки проекта и организации торгов для подрядчика и субподрядчиков. Действуя в консультации с Управлением централизованного вспомогательного обслуживания, Механизм принял меры для того, чтобы сократить сроки исполнения этого проекта с пяти лет до четырех лет. Ожидалось, что строительство займет один год и что новое здание будет сдано в эксплуатацию в начале 2016 года.

78. В соответствии с рекомендациями УСВН Механизм для международных уголовных трибуналов провел учебу по вопросам предотвращения махинаций для членов группы управления проектом, с тем чтобы свести к минимуму риск мошенничества, финансовых потерь и ущерба для репутации; он также разработал процедуры внесения изменений, с тем чтобы четко определить порядок распределения полномочий тех, кто будет отвечать за подготовку, изучение, санкционирование и утверждение внесения изменений в проект до начала строительства, что позволило бы свести к минимуму возможность возникновения споров. Механизм принимал также меры по учету косвенных расходов — таких как расходы на информационно-коммуникационную технику, мебель и системы обеспечения безопасности новых служебных помещений — в бюджете на двухгодичный период 2016–2017 годов.

С. Компенсационная комиссия Организации Объединенных Наций

79. Компенсационная комиссия была создана в 1991 году в качестве вспомогательного органа Совета Безопасности для того, чтобы обрабатывать иски и выплачивать компенсацию за ущерб, нанесенный в результате вторжения Ирака и оккупации Кувейта. Истцы, выигравшие свои дела, получают выплаты из Компенсационного фонда, в который поступают 5 процентов доходов от иракского нефтяного экспорта. В декабре 2014 года Совет управляющих Компенсационной комиссии Организации Объединенных Наций принял решение 272, в соответствии с которым отчисления в Компенсационный фонд будут приостановлены до января 2016 года, а ежеквартальные отчисления для исполнения уже вынесенных постановлений возобновятся в 2016 году.

80. По состоянию на конец октября 2014 года Компенсационная комиссия выплатила 47,8 млрд. долл. США из общей суммы в 52,4 млрд. долл. США, которые должны быть выплачены в соответствии с вынесенными постановлениями; таким образом, остается выплатить 4,6 млрд. долл. США. Никаких других платежей не будет до 2016 года.

81. Для проведения внутренней ревизии в 2014 году Компенсационная комиссия выделила 50 000 долл. США. УСВН использовало эти средства для того, чтобы провести две ревизии Компенсационной комиссии.

Ревизия исковых платежей Компенсационной комиссии за период с ноября 2013 года по октябрь 2014 года (2015/016)

82. УСВН пришло к выводу, что в Компенсационной комиссии по-прежнему применяются эффективные методы обеспечения присужденных компенсационных выплат и что платежные документы являются точными, ведутся должным образом и составляются в соответствии с решениями Совета управляю-

щих и Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций. Кроме того, было установлено, что доклады о реализации программ и исполнении бюджета, в том числе доклады о получении и мониторинге доходов Компенсационного фонда, по-прежнему составлялись должным образом.

Ревизия готовности Компенсационной комиссии к ее ликвидации (2014/067)

83. По просьбе секретариата Компенсационной комиссии УСВН провело проверку и установило, что Комиссия провела удовлетворительную работу по подготовке к своей ликвидации. Компенсационная комиссия проанализировала риски и потребности и разработала систему планирования и отчетности в связи с процессом ликвидации.
