



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 July 2015
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцатая сессия

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Доклад Специального докладчика по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов Башкута Тунджака

Резюме

Специальный докладчик по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов представляет настоящий доклад в соответствии с резолюцией 27/23 Совета по правам человека. Он уточняет сферу охвата и содержание права на информацию на протяжении жизненного цикла опасных веществ и отходов и освещает несколько проблем, возникших в ходе реализации данного права, а также предлагает возможные варианты решения этих проблем. Специальный докладчик рассматривает некоторые обязательства государств и обязанности предприятий, связанные с осуществлением права на информацию об опасных веществах и отходах.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Значение информации об опасных веществах и отходах	4
A. Глобальная проблема получения информации о веществах и отходах	5
B. Последствия права на информацию об опасных веществах и отходах для прав человека	8
C. Нормативное содержание права на информацию об опасных веществах и отходах	10
D. Ограничения в отношении права на информацию об опасных веществах и отходах	11
III. Осуществление права на информацию об опасных веществах и отходах	14
A. Обязательства государств	14
B. Обязанности предприятий	21
IV. Выводы и рекомендации	24

I. Введение

1. Настоящий доклад Специального докладчика по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов представляется Совету по правам человека в соответствии с резолюцией 27/23.

2. Опасные вещества и отходы входят в число проблем здравоохранения, вызывающих глобальную обеспокоенность. Загрязнение стоит на первом месте среди причин преждевременной смертности в странах с низким и средним уровнем дохода¹. Загрязнение воздуха само по себе приводит к гибели более 7 млн. человек в год². Четверть глобального бремени заболеваний и более трети бремени заболеваний среди детей приходится на экологические факторы³. К числу инфекционных заболеваний, которые могут быть вызваны, среди прочего, воздействием опасных веществ, относятся рак, сердечно-сосудистые и легочные заболевания, психические расстройства, ожирение, диабет и многие другие⁴. Расходы, связанные с повышением нагрузки на систему здравоохранения и снижением производительности, в качестве одного из следствий чрезмерного применения пестицидов могут превышать объем официальной помощи в целях развития, получаемой отдельными странами, например странами Африки к югу от Сахары⁵.

3. Неправильное обращение с опасными веществами и отходами и их воздействие могут иметь серьезные последствия для всех прав человека. Информация имеет критически важное значение для предупреждения нарушений прав человека, связанных с воздействием опасных веществ и отходов; при этом крайне важная информация об опасных веществах и отходах зачастую отсутствует или является недоступной⁶.

4. Жизненный цикл включает в себя добычу нефти, газа, металлов, минерального сырья и других полезных ископаемых, последующую переработку и синтез такого сырья для получения веществ, используемых затем для производства широкого ассортимента промышленных химикатов, смесей и материалов, которые могут содержать опасные вещества. Тысячи опасных веществ, смесей и материалов используются впоследствии в различных отраслях для производства товаров повседневного спроса и в промышленных целях. Так, например, опасные вещества используются в сельском хозяйстве в качестве пестицидов, в швейной промышленности – для производства изделий из кожи и текстильных изделий, в электронной промышленности – для изготовления, в частности, мобильных телефонов, компьютеров и телевизоров. Опасные вещества входят в состав косметических средств, строительных материалов, бытовых чистящих средств и других потребительских товаров. На протяжении жизненного цикла образуются отходы и другие побочные продукты, которые сами по себе зачастую являются опасными.

¹ Global Alliance on Health and Pollution, *Pollution: The Silent Killer of Millions in Poor Countries*, 2014; размещено по адресу www.gahp.net/new/wp-content/uploads/2014/12/GAHP-PollutionSummaryNov2014DRAFT.pdf.

² Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), «7 миллионов смертей ежегодно связаны с загрязнением воздуха», 25 марта 2014 года; размещено по адресу www.who.int/mediacentre/news/releases/2014/air-pollution/ru/.

³ ВОЗ, *Профилактика болезней путем создания здоровых окружающих условий* (2006 год).

⁴ Peter Sly and others, “Networking to advance progress in children’s environmental health”, *The Lancet*, vol. 2 (March 2014).

⁵ United Nations Environmental Programme (UNEP), *Global Chemicals Outlook* (2012).

⁶ UNEP-WHO, *State of the science of endocrine disrupting chemicals: 2012* (2013). См. также European Commission/European Environment Agency, *Environment and human health*, Joint EEA-JRC report, No. 5/2013 (2013).

5. Специальный докладчик провел широкие консультации с государствами, международными организациями, организациями гражданского общества, национальными правозащитными учреждениями и другими заинтересованными сторонами. Он получил 48 ответов на вопросник, распространенный среди различных заинтересованных сторон с просьбой поделиться своими взглядами и соображениями, и выражает признательность за все представленные материалы⁷.

6. В настоящем докладе основное внимание уделяется последствиям информации на протяжении жизненного цикла опасных веществ и отходов для прав человека. В нем рассматривается вопрос о том, какого рода информация необходима для улучшения понимания природы этих веществ, с тем чтобы предотвращать и смягчать их последствия для осуществления прав человека. Помимо этого, в нем перечисляются проблемы и препятствия, мешающие осуществлению права на информацию в этом контексте. Доклад начинается с рассмотрения права на информацию с точки зрения международного права прав человека и его значения на протяжении жизненного цикла опасных веществ, включая краткий обзор информационных пробелов. Далее в нем представлен анализ обязательств государств в отношении реализации права на информацию об опасных веществах и отходах с последующим рассмотрением возникающих в этой связи обязанностей для предприятий. В заключительной части настоящего доклада содержится резюме и рекомендации для заинтересованных сторон.

II. Значение информации об опасных веществах и отходах

7. Информация имеет крайне важное значение для осуществления прав человека и благого управления. Информация об опасных веществах необходима для предотвращения рисков, смягчения последствий ущерба, проведения целевых исследований для изучения более безопасных альтернатив, проведения работ по очистке и восстановлению и обеспечения транспарентности, участия и согласия в процессах принятия решений и выработки политики.

8. Информация, исходящая от научных кругов, продолжает подтверждать разнообразные вредные последствия для здоровья, связанные с различными опасными веществами. Так, например, согласно исследованиям, если у женщин во время беременности отмечается повышенный уровень содержания одного из опасных веществ, вероятность того, что у их дочерей впоследствии разовьется рак груди, возрастает в четыре раза⁸. По оценкам, 62% всех производимых промышленных веществ являются токсичными⁹. Продолжающееся воздействие токсичных и других опасных химических веществ на организм человека, по оценкам, сопряжено с колоссальными издержками для государственных финансов, здравоохранения и общества в целом¹⁰. Вместе с тем фактический масштаб воздействия опасных веществ по-прежнему во многом не известен.

⁷ Все полученные материалы размещены по адресу www.ohchr.org/EN/Issues/Environment/ToxicWastes/Pages/SubmissionsRightInformation.aspx.

⁸ Barbara Cohn and others, "DDT exposure in utero and breast cancer", *Journal of Clinical Endocrinology and Metabolism* (16 June 2015).

⁹ Joint EEA-JRC report (см. сноску 6 выше), р. 21.

¹⁰ См. UNEP, *Costs of Inaction on the Sound Management of Chemicals* (2013).

А. Глобальная проблема получения информации о веществах и отходах

9. Получение надлежащей информации о рисках, связанных с опасными веществами и отходами, остается неизменной глобальной проблемой. В 1992 году на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию были определены две основные проблемы, связанные с опасными веществами: а) отсутствие достаточного объема научной информации для возможности оценки рисков в отношении значительного числа веществ; и б) нехватка ресурсов, необходимых для оценки химических веществ, по которым имеются соответствующие данные¹¹. В 2001 году Европейская комиссия вновь указала, что отсутствие сведений о последствиях воздействия многих химических веществ на здоровье человека и окружающую среду является поводом для обеспокоенности¹².

10. В 2006 году сторонники Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ признали, что отсутствует четкая, доступная, своевременная и надлежащая информация по химическим веществам, которую могло бы использовать местное население¹³. Для решения этой глобальной проблемы мировое сообщество приняло Дубайскую декларацию о международном регулировании химических веществ, в пункте 21 которой заинтересованные стороны обязались стремиться обеспечить открытый доступ к информации и знаниям, касающимся химических веществ на протяжении их жизненного цикла, включая связанные с ними риски для здоровья человека и окружающей среды.

11. По мнению Специального докладчика, в соответствии с действующими в настоящее время разрозненными глобальными договорами, касающимися химических веществ и отходов, к странам не предъявляется достаточных требований в отношении сбора и оценки информации о производстве, использовании во всевозможных целях или выбросе потенциально опасных веществ, в том числе в связи с их обязательством соблюдать и защищать права человека и смягчать отрицательные последствия применения таких веществ для прав человека отдельных лиц и общин. Кроме того, не существует глобальной системы для сбора или обмена недостающей информацией между всеми странами. Этот существенный недостаток привел к нехватке имеющейся информации; невозможности получения доступа к информации; и появлению несколько бесполезной информации, в особенности в отношении опасностей, грозящих лицам, в наибольшей степени подверженным вредному воздействию опасных веществ и отходов. Остаются серьезные пробелы в информации о многочисленных веществах, используемых, производимых, выбрасываемых и удаляемых в качестве отходов в результате промышленной деятельности и деятельности государственных служб¹⁴.

¹¹ Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, глава 19 Повестки дня на XXI век (1992 год).

¹² Commission of the European Communities, *White Paper: Strategy for a future Chemicals Policy* (2001), p. 4.

¹³ Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ), Общепрограммная стратегия, 2006 год, пункт 8 b).

¹⁴ Не охваченными остаются, например, такие сведения, как: а) число и объем производимых и используемых в мире веществ; б) опасные свойства, включая, например, канцерогенность, возможный вред для репродуктивной системы или нарушение работы эндокринной системы; в) частота проявления отрицательных последствий, связанных с определенными веществами и их смесями; г) негативные последствия воздействия опасных веществ в детском возрасте; д) дезагрегированная информация о повышенном риске для отдельных групп населения, таких как меньшинства и малоимущие лица; е) возможные и фактические области использования; г) возможные и фактические виды воздействия; ж) методы безопасного обращения, хранения и удаления; з) более безопасные заменители, меры по смягчению

12. Информационные пробелы представляются особенно значительными в случае стран, не являющихся членами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). У таких стран зачастую меньше ресурсов для сбора и оценки информации об опасных веществах, и одновременно с этим на их территории может наблюдаться значительное увеличение объема производства, импорта, использования и выброса опасных веществ и отходов¹⁵.

13. Те или иные вещества не раз появлялись на рынке, приводя зачастую к широкомасштабным последствиям для здоровья человека, и позднее снимались с производства в связи с доказательствами их вредного воздействия или возникновением неоправданных рисков. Несмотря на рост обеспокоенности относительно использования токсичных химических веществ и других опасных веществ, в докладе Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде указывается, что из десятков тысяч имеющихся на рынке химических веществ лишь небольшая их часть прошла тщательную проверку на предмет оценки их последствий для здоровья человека и окружающей среды¹⁶.

14. В некоторых странах предприятия не обязаны представлять какую-либо информацию для определения степени безопасности того или иного химического вещества до того, как начнется его производство с использованием ручного труда или оно начнет применяться при изготовлении товаров, продаваемых потребителям, таких как игрушки и мебель. В одной стране при выпуске десятков тысяч новых веществ в 85% случаев регулирующим органам вместе с уведомлением о намерении химического предприятия наладить выпуск нового вещества не было представлено никаких данных о его токсичности¹⁷.

15. Предприятия злоупотребляют лазейками в законодательстве, призванном предотвратить использование опасных веществ в продуктах питания, и включают в состав продуктов вновь разработанные химические добавки, избегая государственного контроля и не предоставляя населению доступа к информации о характере или степени безопасности нового вещества. Так, например, предприятия в Соединенных Штатах Америки «признали свои химические вещества безопасными и пригодными для использования в продуктах питания, несмотря на возможность возникновения серьезных аллергических реакций, возможность их вступления в реакцию с часто употребляемыми лекарственными препаратами или тот факт, что предлагаемые для применения дозы намного превышают установленные компанией безопасные нормы»¹⁸. Помимо этого, пестициды используют

последствий и прочие альтернативные меры, позволяющие сократить или исключить опасность причинения вреда; j) количество веществ, попадаемых в воздух, водную среду и почву, а также типы и количество веществ, проникающих в грунт; k) перемещение и перенос веществ в атмосферу, почву и водную среду и между ними; l) химический состав товаров повседневного пользования, включая косметические средства, чистящие средства, мебель, строительные материалы, другие обычные источники ежедневного воздействия на здоровье человека; m) обеспечение соблюдения существующих правил и положений; и n) информация об объемах образуемых отходов и местах их удаления.

¹⁵ UNEP, *Global Chemicals Outlook* (см. сноску 5 выше), pp. 13–17.

¹⁶ *Ibid.*, p. 20.

¹⁷ См. United States Environment Protection Agency, Office of Inspector General, *Evaluation report* (17 February 2010), p. 6; размещено по адресу www.epa.gov/oig/reports/2010/20100217-10-P-0066.pdf.

¹⁸ Natural Resources Defense Council, “Generally recognized as secret: chemicals added to food in the United States” (12 May 2014); размещено по адресу www.nrdc.org/food/safety-loophole-for-chemicals-in-food.asp.

ся до получения требуемой информации, позволяющей в полной мере оценить их безопасность для работников, местных общин и потребителей¹⁹.

16. Несмотря на воздействие, которому продолжают подвергаться дети и взрослые в результате использования опасных веществ в косметических средствах, продуктах питания, игрушках, мебели, электронных приборах, строительных материалах и других повседневных предметах обихода, информация, представляемая потребителям относительно опасных веществ, содержащихся в этих предметах, «касается лишь малой доли таких веществ и не доводится до всех, кому она необходима для принятия самостоятельного решения, а также оценки рисков и принятия соответствующих мер предосторожности»²⁰.

17. Из-за преувеличенных и неоправданных заявлений о необходимости сохранения конфиденциальности информация о рисках, связанных с использованием опасных веществ, держится втайне, причем «в гораздо большей степени, чем это необходимо для защиты коммерческой тайны»²¹. Население не может с достоверностью установить, какие известные или неизвестные риски сопряжены с использованием приблизительно 15 000 из более чем 24 000 новых веществ, разработанных с 1982 года²².

18. После трагедии в Бхопале, Индия, в результате которой погибли тысячи людей и десятки тысяч младенцев родились в токсичной среде, представители корпорации «Юнион карбайд» (приобретенной компанией «Доу кемикл») признали факт выброса одного крайне опасного газа, но при этом не представили информации о других загрязнителях, попавших в окружающую среду. Без такой информации невозможно оценить масштабы последствий промышленной аварии и обеспечить эффективные средства правовой защиты.

19. Кроме того, широко сформулированные положения о конфиденциальности, включаемые в соглашения об урегулировании претензий в связи с предполагаемым ущербом, могут препятствовать принятию своевременных мер во избежание дополнительного вреда и не позволить другим жертвам получить доступ к эффективным средствам правовой защиты, в особенности если у них нет средств на оплату услуг адвоката.

20. Если говорить о лицах, пострадавших от загрязнения в результате деятельности горнодобывающих предприятий, то в этом контексте неизменной проблемой является отсутствие или недостоверность исходной информации. Исходные данные о наличии опасных веществ в воздухе, воде и почве важны для понимания причин и последствий промышленной деятельности и обеспечения пострадавшим, чьи права могли быть нарушены, доступа к правосудию и эффективному средству правовой защиты. Помимо этого, высказывалась обеспокоенность по поводу того, что в сообщаемой информации необъективно заостряется внимание на высоком содержании встречающихся в природе токсичных металлов, с тем чтобы развеять опасения в отношении загрязнения и снять с себя ответствен-

¹⁹ United States Government Accountability Office (GAO), “Pesticides: EPA should take steps to improve its oversight of conditional registrations” (August 2013); размещено по адресу www.gao.gov/assets/660/656825.pdf.

²⁰ Swedish Chemical Agency, “Chemical substances in articles” (2011), p. 14; размещено по адресу www.kemi.se/Documents/Publikationer/Trycksaker/Rapporter/Rapport3-11-Kemikalier-i-varor.pdf.

²¹ Sheila Ferguson and others, “Influence of CBI requirements on TSCA implementation” (March 1992), p. 20; размещено по адресу www.regulations.gov/#!documentDetail;D=EPA-HQ-OPPT-2002-0054-0074; см. также GAO, “Observations on the Toxic Substances Control Act and EPA implementation” (13 June 2013); размещено по адресу www.gao.gov/products/GAO-13-696T.

²² Earthjustice, “Petition for rulemaking to establish time limits for confidentiality claims applicable to information received under Toxic Substances Control Act” (2014); размещено по адресу <http://earthjustice.org/sites/default/files/files/TSCA-CBI-Sunset-Petition.pdf>.

ность за ошибки. Кроме того, анализ информации, предоставляемой независимыми экспертами, зачастую не проводится.

21. Что касается опасных отходов, то отсутствует четкое общее представление об объемах образуемых опасных отходов, конкретных источниках или местах назначения отходов, содержащихся в них опасных веществах или методах обращения с ними²³. К сожалению, о незаконном сбросе токсичных отходов становится известно только после того, как население столкнется с негативными последствиями.

В. Последствия права на информацию об опасных веществах и отходах для прав человека

22. Право на информацию является самостоятельным правом и одним из прав, на которых зиждутся свободные и демократические общества (см. E/CN.4/2000/63, пункт 42). Право на информацию вытекает из права на свободное выражение своего мнения и права принимать участие в ведении государственных дел, которые закреплены соответственно в статьях 19 и 25 Международного пакта о гражданских и политических правах. Аналогичные положения встречаются и в ряде других международных и региональных документов по правам человека, а также в национальных конституциях и законодательствах. По мнению Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободное выражение мнений, это право включает в себя право отдельных лиц запрашивать и получать представляющую общественный интерес информацию, а также касающуюся их информацию, которая может повлиять на их индивидуальные права (см. A/68/362, пункт 19).

23. Высказывается беспокойство по поводу того, что во многих странах люди лишены базовой информации о качестве используемой ими питьевой воды, воздуха, которым они дышат, земли, на которой они живут, и продовольствия, которое они получают, и возможности влиять на их качество (см. ECE/MP.PP/2014/27/Add.1, пункт 16). С этой точки зрения, более широкий доступ к информации может служить интересам осуществления экономических, социальных и культурных прав, в том числе права на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, права на питание, права на безопасную питьевую воду и санитарии и права на здоровую окружающую среду.

24. Информация является одной из предпосылок осуществления ряда гражданских и политических прав. В контексте опасных веществ и отходов информационные пробелы становятся основным препятствием для осуществления права на свободное, активное и конструктивное участие отдельных лиц и общин в общественной жизни, позволяющего им решать, на какие риски они готовы пойти. Как прямо указано в принципе 10 принятой в 1992 году Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, информация об опасных материалах и деятельности необходима для обеспечения всеобщего участия в целях наиболее эффективного решения экологических вопросов²⁴.

25. С учетом того, что опасные вещества ежегодно становятся причиной преждевременной смерти множества людей, информация о существующих рисках, мерах по смягчению последствий и более безопасных альтернативах может по-

²³ Secretariat of the Basel Convention, *Vital Waste Graphics 3* (2012), p. 7; размещено по адресу www.zoinet.org/web/sites/default/files/publications/vitalwaste_BR.PDF.

²⁴ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, Стокгольм, 5–16 июня 1972 года (A/CONF.48/14/Rev.1), часть первая, глава I.

мочь предотвратить причинение вреда и спасти жизни, отражаясь тем самым на праве на жизнь.

26. Кроме того, из-за пробелов в информации, касающейся опасных свойств, способов использования и воздействия опасных веществ, а также латентных периодов, генетических вариаций, образа жизни и других параметров, возникает сложное сплетение факторов неопределенности и неизвестных величин, которое может препятствовать доступу пострадавших к эффективному средству правовой защиты.

27. Осознанное согласие опирается на информацию и не может быть достигнуто без таковой. В соответствии со статьей 7 Международного пакта о гражданских и политических правах каждый имеет право не подвергаться без его свободного согласия медицинским или научным опытам, в число которых входит и воздействие на человека веществ, возможные побочные эффекты которых неизвестны. В контексте опасных веществ отсутствие информации вкупе с отсутствием согласия подвергнуться воздействию тех или иных веществ и связанным с ними рискам напрямую затрагивают это право. Кроме того, защита способности частных лиц допускать попадание в их организм опасных веществ только с их согласия носит неделимый и взаимозависимый характер и взаимосвязана с многочисленными правами человека, включая, среди прочего, право на самоопределение, человеческое достоинство и здоровье, а также на свободу от дискриминации (см. A/64/272, пункт 19, и E/C.12/2000/4, пункт 8).

28. Коренные народы имеют право давать свободное, предварительное и осознанное согласие в отношении разработки полезных ископаемых на их землях и хранения и удаления опасных веществ на их землях и территориях, а также обладают другими правами, предусматривающими обязательное предоставление информации об опасных веществах²⁵.

29. Доступ к информации необходим для оценки последствий использования опасных веществ для групп, в наибольшей степени подверженных вредному воздействию таких веществ. Малоимущие общины или общины меньшинств, коренные народы и другие группы могут подвергаться несоразмерно большому риску неблагоприятных последствий их применения в силу более высокого уровня воздействия.

30. Дети особенно подвержены риску серьезных и необратимых последствий, связанных с воздействием большого множества опасных веществ в их домах, школах и на детских площадках. Дети часто подвергаются воздействию опасных веществ в более высокой дозе, чем взрослые, и такое воздействие приходится на крайне важные этапы их развития, когда дети подвержены наибольшему риску пострадать от неблагоприятных последствий, связанных с канцерогенами, химическими веществами, нарушающими выработку гормонов, мутагенными веществами, токсичными веществами, воздействующими на репродуктивную функцию, и другими опасными веществами.

31. Работники также подвергаются воздействию опасных веществ в дозах, превышающих норму, о чем свидетельствуют регулярные сообщения об отсутствии надлежащей подготовки и неблагоприятных последствиях для здоровья, связанных с несчастными случаями и профессиональными рисками, которых можно избежать. Работники имеют право отстраняться от работы в условиях, которые представляются им опасными, однако такое решение зависит от информации об

²⁵ См. Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, статьи 29 и 32; Конвенцию Международной организации труда (МОТ) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 год (№ 169).

известных и неизвестных рисках, связанных с веществами, воздействию которых они подвергаются.

С. Нормативное содержание права на информацию об опасных веществах и отходах

32. Нормативное содержание права на информацию об опасных веществах и отходах можно прояснить с помощью международных норм в области права человека вкупе с международными химическими стандартами. По мнению Специального докладчика, право на информацию об опасных веществах и отходах предполагает наличие доступной и функциональной соответствующей информации при соблюдении принципа недискриминации. Кроме того, необходимо обеспечить, чтобы лица, которые могут подвергаться воздействию опасных веществ и отходов, знали об их праве на информацию и понимали его значение.

1. Наличие

33. Информация имеется в наличии, когда актуальные и достоверные данные были подготовлены и собраны таким образом, который позволяет оценить масштабы потенциальных неблагоприятных последствий опасных веществ и отходов для прав людей. К необходимой информации об опасных веществах и отходах могут относиться, например, сведения о присущих им рисках и свойствах, фактических и возможных сферах использования и выбросах, а также о мерах и правилах предосторожности. Она также включает сведения об уровне содержания веществ в организме людей и окружающей их среде, соотносимом со степенью рисков, и о частоте проявления неблагоприятных последствий, связываемых с опасными веществами, включая заболеваемость раком, нарушения работы мозга, сердечно-сосудистые заболевания и другие незаразные болезни.

2. Доступность

34. Информация об опасных веществах и отходах доступна тогда, когда каждый может искать, добывать, получать и иметь в своем распоряжении информацию, если это не затрагивает первостепенные общественные интересы, диктующие необходимость в неразглашении. Информация должна быть доступна как в физическом, так и в экономическом плане, а общественность должна быть осведомлена о ее наличии и о том, как ее использовать. Информация считается физически доступной тогда, когда она либо своевременно предоставляется в ответ на общественные запросы, либо активно распространяется самим владельцем информации или источником информации²⁶. Запрашиваемая информация должна разглашаться и предоставляться в распоряжение запрашивающей стороны своевременно. Помимо этого, информация должна быть физически доступна во время приобретения и использования того или иного товара, содержащего опасные вещества. Для обеспечения экономической доступности затраты, связанные с получением информации, должны быть сведены к минимуму: возможно, в качестве платы должна взиматься лишь сумма затрат, связанных с воспроизведением информации.

²⁶ Так, в пункте 2 статьи 49 принятого в Грузии Закона «О ядерной и радиационной безопасности» предусмотрено, что население Грузии, несмотря на его гражданский статус, имеет право получать своевременную информацию о ядерной и радиационной обстановке.

3. Функциональность

35. Информация должна соответствовать своему предназначению. Обеспечение наличия или доступности информации необязательно является залогом ее функциональности. Для удовлетворения критериям наличия и доступности информация должна носить функциональный характер. Информация об опасных веществах будет функциональной лишь в том случае, если она направлена на предупреждение вреда, содействие демократическому процессу принятия решений и обеспечение подотчетности, доступа к правосудию и эффективному средству правовой защиты.

36. Чтобы считаться функциональной, информация должна быть доступной с научной точки зрения и отражать знания, понимание которых требует разумной степени усилий со стороны предполагаемого получателя. Представителям отдельных профессий неизменно требуется значительно более подробная техническая информация об опасных веществах и отходах, чем потенциально затрагиваемым потребителям и членам общины. Так, например, техническая информация об опасных веществах, предназначенная для сотрудников регулирующих органов и исследователей, не подходит для потребителей в момент покупки. Технические аспекты должны передаваться функциональным языком, с тем чтобы отдельные лица и группы лиц могли делать осознанный выбор. Таким образом, данные, на основании которых делаются соответствующие выводы, должны быть доступными, чтобы обеспечить безошибочность таких выводов.

4. Недискриминация и равенство

37. Недискриминация является оплотом права прав человека. С точки зрения представления информации крайне важно обеспечить соблюдение этого принципа применительно к рискам, связанным с опасными веществами и отходами. Для понимания и предупреждения несоразмерно сильного воздействия и последствий опасных веществ и отходов для отдельных лиц и конкретных групп населения в зависимости, например, от возраста, уровня дохода, этнического происхождения, пола, а также принадлежности к меньшинствам и коренным народам требуется дезагрегированная и специальная информация. Право на информацию должно применяться с особым тщанием, чтобы никто не остался неохваченным из-за прямой или косвенной дискриминации, в особенности в результате установления необоснованных критериев получения информации или пренебрежения особыми обстоятельствами тех или иных лиц.

D. Ограничения в отношении права на информацию об опасных веществах и отходах

38. Требования конфиденциальности должны быть обоснованными в соответствии с международными нормами в области прав человека. В свете принципа максимального раскрытия информации подразумевается, что вся информация, имеющаяся в распоряжении государственных органов, подлежит разглашению с учетом небольшого числа ограничений, продиктованных общественными интересами. В этой связи на право на информацию распространяются определенные законные ограничения, обусловленные общественными интересами, в соответствии с пунктом 3 статьи 19 Международного пакта о гражданских и политических правах. Любое ограничение должно быть предусмотрено законом; оно должно служить защите прав или репутации других лиц или охране государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения; должна быть доказана необходимость в его применении, а само оно

не должно носить более строгого характера, чем требуется для достижения заявленной цели (см. A/HRC/14/23, пункты 72–87).

39. При анализе соответствующих правозащитных положений прослеживаются несколько общих критериев, в частности соответствие закону, принцип законности, принципы соразмерности и необходимости, преследование оправданных целей и задач и защита прав других (см. A/68/362, пункт 51). Следует придерживаться ограничительного толкования оснований для отказа в доступе к информации с учетом общественного интереса, которому служит раскрытие информации. Принцип баланса интересов широко закреплен в национальном и международном праве. Ограничение доступа к информации на том основании, что запрашивающая информация сторона не обосновала свою заинтересованность или причины для получения информации, незаконно²⁷.

40. По общему признанию, существует первостепенный общественный интерес к раскрытию информации о серьезных нарушениях прав человека и гуманитарного права (см. A/68/362, пункт 37). В статье 6 Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы прямо предусмотрено право каждого на информацию о нарушениях прав человека. В странах существуют законы, допускающие лишение заявлений о сохранении конфиденциальности преимущественной юридической силы в случаях, когда запрашиваемая информация касается нарушений прав человека или представляет интерес для целей расследования, предупреждения или недопущения таких нарушений.

41. К типам информации, которые ни при каких обстоятельствах не могут быть конфиденциальными, относятся сведения о систематических или широко распространенных нарушениях прав человека, а также сведения о других нарушениях прав человека, неразглашение которых может препятствовать подотчетности, конструктивному участию в общественной жизни и доступу к эффективному средству правовой защиты (см. там же). Хорошо известно, что неправильное обращение с опасными веществами и отходами чревато систематическими или широко распространенными нарушениями прав человека.

42. В связи с этим определенные типы информации об опасных веществах не могут на законных основаниях объявляться конфиденциальными. Незаконно объявлять конфиденциальной информацию об опасных веществах, связанную с охраной здоровья и безопасностью населения. Общеизвестно, что информация, касающаяся вопросов здоровья и безопасности человека, не должна быть конфиденциальной, и государства несут в этой связи имеющие юридическую силу обязательства²⁸.

43. В подходах к толкованию того, что следует считать информацией, касающейся здоровья и безопасности, имеются различия. В Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях содержатся косвенные и неисчерпывающие указания на то, что представляет собой информация, касающаяся здоровья и безопасности, с учетом того, что необходимо для применения Конвенции. Информация о здоровье и безопасности, необходимая для осуществления Конвен-

²⁷ ЮНЕП, *Руководящие принципы разработки национального законодательства о доступе к информации, участии общественности и доступе к правосудию по вопросам окружающей среды* (2010 год), принцип 1; *Claude Reyes et al. v. Chile*, Series C No. 151, 19 September 2006, Inter-American Court of Human Rights; и Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, статья 4, пункт 1 а).

²⁸ Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях, статья 9; и Минаматская конвенция о ртути, статья 17. См. также Дубайскую декларацию о международном регулировании химических веществ.

ции, включает в себя идентификационные данные химического вещества, сведения о физических свойствах, информацию о возможности трансграничного переноса вещества по воздуху и воде, фактические данные, свидетельствующие о неблагоприятном воздействии на здоровье человека²⁹, как-то развитии рака и других незаразных заболеваний. Помимо этого, в соответствии с Конвенцией требуется разглашение информации об использовании веществ, подлежащих включению в предусмотренные Конвенцией приложения, в противном случае использование таких веществ может быть запрещено.

44. Во-вторых, сведения о выбросах опасных веществ в окружающую среду и небезопасном удалении отходов относятся к типу информации об охране здоровья населения, которая может оставаться конфиденциальной только в крайне редких случаях. Так, например, в Испании не разрешается объявлять конфиденциальной информацию о выбросах, представляемую в рамках национального Регистра выбросов и переноса загрязнителей³⁰. Эта информация необходима для оценки вероятности воздействия опасных веществ и отходов на человека и неразрывно связана с защитой права человека.

45. Одна из постоянно возникающих проблем при осуществлении права на информацию в контексте опасных веществ, касается изъятий в отношении коммерческих тайн. Отказ раскрыть информацию из-за опасений, что это негативно скажется на стоимости интеллектуальной собственности или конфиденциальности коммерческой и промышленной информации, незаконен, если он может повредить охране здоровья населения или общественным интересам в целом³¹. Согласно самооценке, проведенной одним правительством, «существующий порядок обработки запросов о предоставлении конфиденциальной коммерческой информации в большей мере направлен на защиту промышленной информации, нежели чем на обеспечение доступа общественности»³², что противоречит цели закона. Незаконно защищать конкурентные преимущества предприятий, чреватые рисками для здоровья населения и других общественных интересов. В соответствии с Соглашением Всемирной торговой организации по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности разглашение определенных видов информации, касающейся здоровья и безопасности, нежелательно «за исключением случаев, когда это необходимо в интересах защиты общества»³³.

46. Конвенция Европейской экономической комиссии о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, допускает защиту интеллектуальной собственности и коммерческой информации, но только не в тех случаях, когда запрашиваемая информация касается выбросов в окружающую среду. При толковании содержащиеся в Конвенции положения о приоритете общественных интересов, диктующих необходимость разглашения информации о выбросах в окружающую среду, над требованиями конфиденциальности Суд общей юрисдикции Европейского союза в 2013 году постановил, что:

²⁹ Стокгольмская конвенция, приложение D, пункт 1 e) i).

³⁰ Spanish Ministry of Environment, “First Spanish Protocol on Pollutant Release and Transfer Registers Implementation Report” (December 2013–January 2014), p. 19; размещено по адресу www.prtr-es.es/Data/images/20131216_EN_1erINFORMEP_PRTR_ESPANA.pdf.

³¹ Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности, статьи 7–8. Под понятием конфиденциальной коммерческой информации, зачастую используемым в качестве собирательного термина, могут пониматься коммерческие тайны, которые в некоторых правовых системах (в основном в гражданском праве) не рассматриваются в качестве интеллектуальной собственности.

³² United States Environmental Protection Agency, Evaluation report (см. сноску 18 выше).

³³ Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности, статья 39 (3).

если в соответствующее учреждение поступает ходатайство о предоставлении доступа к тому или иному документу, оно обязано раскрыть запрашиваемую информацию в том случае, когда она касается выбросов в окружающую среду, даже если ее разглашение может подорвать защиту коммерческих интересов конкретного физического или юридического лица, включая его интеллектуальную собственность³⁴.

47. Суд общей юрисдикции указывает, что «первостепенный общественный интерес, диктующий необходимость в раскрытии информации, возникает в случаях, когда информация касается выбросов в окружающую среду»³⁵. По решению Суда было отменено решение Европейской комиссии отказать в предоставлении информации о широко используемом пестициде глифосат, который в 2015 году был включен Международным агентством по изучению рака при Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в число вероятных человеческих канцерогенов.

III. Осуществление права на информацию об опасных веществах и отходах

A. Обязательства государств

48. Основная ответственность за уважение, защиту и осуществление прав человека лежит на государствах, и они обязаны предпринимать все необходимые шаги для обеспечения права на информацию в связи с неблагоприятными последствиями опасных веществ и отходов. Государства обязаны обеспечить наличие, всеобщую доступность и функциональность соответствующей информации. Как предусматривается данным обязательством, государства не только воздерживаются от шагов, препятствующих распространению и свободному потоку информации, но предоставляют и обнародуют информацию по просьбе и без таковой (см. принятое Комитетом по правам человека замечание общего порядка № 34 о свободе мнений и их выражения, пункт 19).

49. Обязательство обеспечивать право на информацию об опасных веществах и отходах вытекает из ряда прав, включая права, затрагиваемые в результате неблагоприятных последствий опасных веществ и отходов, и права, прямо предусматривающие обязательство государств предоставлять доступ к информации. Например, что касается права на наивысший достижимый уровень здоровья, являющегося всеобъемлющим правом, распространяющимся на основополагающие предпосылки здоровья, как-то доступ к просвещению и информации в области здоровья, то доступ к информации представляет собой один из важнейших компонентов самого права и эффективной системы здравоохранения (см. A/HRC/7/11, пункт 40). Спустя 20 лет после принятия принципа 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию в ходе состоявшейся в 2012 году Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию заинтересованные стороны сформулировали ряд призывов к повышению прозрачности, улучшению доступа к информации и расширению участия общественности³⁶. Для благого управления и по-настоящему устойчивой экономики требуется

³⁴ Judgement of the General Court (Second Chamber) of 8 October 2013, *Stichting Greenpeace Nederland and Pesticide Action Network Europe (PAN Europe) v. European Commission*, case T-545/11, para. 38.

³⁵ Ibid., para. 37.

³⁶ Резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, пункт 43. На сегодняшний день единственными обладающими юридической силой документами, принятыми для выполнения принципа 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, остаются Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к

осознанное участие общественности, будь то в качестве избирателей, потребителей или партнеров (ECE/MP.PP/2014/27/Add.1).

1. Подготовка, сбор, оценка и обновление информации

50. В интересах уважения, защиты и осуществления прав человека государства обязаны изучать фактические и потенциальные последствия для прав человека, связанные с опасными веществами и отходами на протяжении их жизненного цикла. В этой связи государства обязаны подготавливать, собирать, оценивать и обновлять информацию об опасных веществах и отходах. Вещества должны подвергаться оценке на предмет: а) наличия у них опасных свойств, таких как канцерогенность или взрывоопасность; б) вероятности оказания воздействия, в том числе на лиц, которые могут подвергнуться несоразмерно высокому уровню воздействия; с) риска причинения вреда; и d) возможных действий для предупреждения причинения вреда.

51. Выполнение таких обязанностей должно обеспечиваться на регулярной и систематической основе с уделением особого внимания постоянным открытиям в процессе разработки новых веществ, использование которых связано с единственными в своем роде рисками, и представлением информации о рисках, связанных с опасными веществами. Поскольку ни промышленность, ни наука не стоят на месте, государства должны усердно выполнять эти обязанности, как можно скорее поспевая за темпами научного прогресса. Пример выполнения таких обязанностей встречается в статье L124–7 Природоохранного кодекса Франции, в соответствии с которой государственные власти должны обеспечивать, чтобы собираемая ими информация о состоянии окружающей среды была точной и пригодной для сопоставления.

52. Государства обязаны обеспечивать, чтобы информация о здоровье населения и других вопросах, представляющих общественный интерес, была доступна отдельным лицам и чтобы каждый мог осуществить свое право человека на информацию. Так, например, Европейский суд по правам человека постановил, что государство нарушило свою обязанность предоставить «наиболее важную информацию, которая бы позволила [проживающей по соседству общине] оценить степень опасности для них и их близких в том случае, если бы они продолжили проживать на территории Манфредонии, городе, подверженном особому риску в случае аварии на [химическом] заводе»³⁷. Что весьма важно, государство не обладало такой информацией³⁸.

53. Хотя во многих странах не существует конкретного внутреннего законодательства или политики для обеспечения подготовки, сбора, оценки и обновления минимального объема наиболее важной информации о свойствах, сферах использования и дальнейшей судьбе всех потенциально опасных веществ, некоторые государства приняли индивидуальные и коллективные меры для решения проблемы информационных пробелов, из-за которых государства не могут оценивать фактические и потенциальные последствия для прав человека, связанные с опасными веществами и отходами. Благодаря созданной ОЭСР системе взаимного признания данных и программе по химическим веществам, производимым в больших объемах, удалось эффективно и на основе международного сотрудничества подготовить, собрать и оценить информацию о наиболее широко используемых опасных веществах и отходах.

правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, и Киевский протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей.

³⁷ Европейский суд по правам человека, *Герра и другие против Италии* (116/1996/735/932), постановление от 19 февраля 1998 года, резюме.

³⁸ Там же, пункт 59.

54. Европейский союз возглавил усилия по подготовке, сбору и оценке информации об опасных свойствах и сферах использования приблизительно 30 000 промышленных веществ. Согласно Регламенту Европейского союза в отношении регистрации, оценки, разрешения и ограничения производства химических веществ, утвержденному в 2006 году, предприятия должны предоставлять государствам минимальную информацию об опасных свойствах промышленных химикатов, производимых или импортируемых в объеме, равном или превышающем одну тонну в год. Если такой информации не имеется, она должна быть подготовлена предприятием, намеревающимся зарегистрировать вещество для возможности его использования. Благодаря предусматриваемому Регламентом порядку представления отчетности, в соответствии с которым обмен информацией об опасных промышленных веществах должен осуществляться вверх и вниз по производственно-сбытовой цепочке между производителями химических веществ и последующими пользователями, удалось обеспечить безопасность использования веществ и обновление информации.

55. После трагедии в Бхопале несколько стран приняли законы в целях подготовки, оценки и обновления информации об опасности крупномасштабных химических аварий и плановых промышленных выбросах опасных веществ. В некоторых странах местные органы власти обязаны иметь наготове план действий на случай чрезвычайных ситуаций, связанных с опасными веществами, а общины имеют «право знать»³⁹ об опасных веществах вблизи от места их проживания. Действующая в Европейском союзе директива «Севезо» была обновлена в 2012 году, с тем чтобы улучшить доступ к информации. В новой директиве «Севезо» (III) признается обязанность государств – членов Европейского союза «предоставлять информацию о том, где можно найти информацию о правах лиц, пострадавших от крупной аварии»⁴⁰, а также обязанность активно распространять и обновлять такую информацию.

56. Для подготовки информации о плановых выбросах и удалении опасных веществ из стационарных промышленных источников в воздух, воду и почву некоторые страны ввели кадастры выбросов токсичных веществ или регистры выбросов и переноса загрязнителей. Сегодня многие из таких систем созданы в соответствии с Киевским протоколом о регистрах выбросов и переноса загрязнителей. Регистры выбросов и переноса загрязнителей являются эффективным средством для дальнейшего укрепления экологической демократии, поскольку они содействуют активному участию всех заинтересованных сторон в усилиях по совершенствованию процессов принятия решений, планирования и осуществления мер политики и программ на всех уровнях. В рамках всех таких систем предусматривается подготовка обновленной информации о выбросах сотен опасных веществ и доступ к этой информации с помощью картографических и других инструментов поиска по базам данных.

57. Государства признали важность измерения уровня содержания опасных веществ в организме человека, или так называемого биомониторинга. Биомониторинговые исследования могут стать источником важной информации, позволяющей предотвратить причинение вреда, а также элементов данных для установления причинно-следственных связей и фактических примеров эффективности мер, принимаемых для сокращения воздействия опасных веществ. По данным некоторых исследований, в организме взрослого человека содержится более 500 раз-

³⁹ Например, Закон Соединенных Штатов о планировании на случай чрезвычайных ситуаций и праве населения на информацию (1986 год).

⁴⁰ Directive 2012/18/EU of the European Parliament and of the Council of 4 July 2012 on the control of major-accident hazards involving dangerous substances (Seveso III), preamble, para. 19.

личных опасных веществ, а в организме ребенка – более 200⁴¹. Хотя из развивающихся стран поступает меньший объем биомониторинговой информации, «напрашивается вполне обоснованный вывод о том, что при воздействии на население тех же химических веществ результаты будут аналогичными»⁴². Несмотря на то, что некоторые страны и международные организации проявляют инициативу, в мире биомониторинг используется недостаточно широко.

58. Государства также изучают эпидемиологическую информацию о неблагоприятных последствиях, связанных с опасными веществами и отходами. Во многих государствах ведутся онкологические реестры, «играющие важную роль в изучении причин возникновения рака»⁴³.

59. Тем не менее, несмотря на такой прогресс, по-прежнему существуют значительные информационные пробелы и препятствия для подготовки, сбора, оценки и обновления информации.

60. В одной стране сложилась парадоксальная ситуация: государство должно располагать информацией о наличии «повышенной» опасности причинения вреда, прежде чем оно может обязать предприятие подготавливать значительный объем недостающей информации для оценки существования такой опасности⁴⁴. Важно иметь минимальный объем информации по всем веществам, чтобы обеспечить безопасное использование опасных веществ и избежать ситуаций, когда одно опасное вещество заменяется другим, представляющим не меньшую или даже большую опасность. В тех же случаях, когда соответствующее законодательство существует, возникают проблемы с обеспечением соблюдения таких законов. Так, например, 69% материалов, представленных производителями химических веществ и рассмотренных компетентными органами, не отвечали требованиям, предъявляемым к информации согласно Регламенту в отношении регистрации, оценки, разрешения и ограничения производства химических веществ⁴⁵. Кроме того, во многих странах нет регистров выбросов и переноса загрязнителей.

2. Эффективное распространение информации

61. Государства обязаны эффективно распространять информацию среди всех лиц, которые могут пострадать от неблагоприятных последствий производства, хранения, использования, выброса и удаления опасных веществ и отходов. Речь идет в том числе и об обязательстве сообщать информацию как в инициативном порядке, так и в ответ на соответствующий запрос, а также придавать информации функциональный характер.

62. Более чем в 100 странах существуют законы, предусматривающие обязательство предоставлять информацию, имеющуюся в распоряжении государственных органов, в ответ на запрос с учетом некоторых исключений и ограничений⁴⁶. В этих странах стороны, обращающиеся с соответствующим запросом,

⁴¹ См. Environmental Working Group, “Toxic chemicals found in minority cord blood” (2 December 2009); размещено по адресу www.ewg.org/news/news-releases/2009/12/02/toxic-chemicals-found-minority-cord-blood. По мнению ЮНЕП, такие исследования свидетельствуют о существовании глобальной проблемы.

⁴² UNEP, *Global Chemicals Outlook* (см. сноску 5 выше), р. 21.

⁴³ Члены Международной ассоциации онкологических реестров; размещено по адресу www.iacr.com.fr/index.php?option=com_comprofiler&task=userslist&Itemid=476. http://www.iacr.com.fr/index.php?option=com_comprofiler&task=userslist&Itemid=476.

⁴⁴ United States, Toxic Substances Control Act, sect. 4 (a) (1) (A) (i).

⁴⁵ European Chemicals Agency, “Compliance checks: statistics”; размещено по адресу www.echa.europa.eu/regulations/reach/evaluation/compliance-checks/5-percent-compliance-checks-2010-registration-dossiers/statistics.

⁴⁶ См. www.RTI-Rating.org.

зачастую имеют право на получение информации в конкретно установленные сроки и без объяснения причин для обращения с таким запросом.

63. Государства обязаны активно распространять информацию среди предприятий, правительственных органов и населения, что необходимо для защиты отдельных лиц и общин от негативных последствий опасных веществ для их здоровья и благосостояния. Помимо того, что это обязательство было закреплено в судебной практике в контексте различных прав человека⁴⁷, государства в рамках глобальной стратегии признали, что повышение осведомленности общественности является необходимой предпосылкой для принятия решений, в том числе относительно товаров и изделий, содержащих опасные вещества⁴⁸.

64. Информирование потребителей о содержании опасных веществ в товарах оказалось непростой задачей. С тем чтобы помочь потребителям осуществить закрепленное за ними право знать, содержатся ли опасные вещества в приобретаемых ими товарах, государства создали механизмы, позволяющие потребителям запрашивать такую информацию у компаний. В соответствии со статьей 33 Регламента в отношении регистрации, оценки, разрешения и ограничения производства химических веществ европейские потребители имеют право задавать вопросы о том, входят ли определенные виды опасных веществ в состав изделий широкого потребления. Помимо этого, благодаря установленным требованиям к маркировке товаров потребители имеют возможность быстро определить, какие опасные вещества содержатся в товаре или могли быть использованы в ходе его производства. При правительстве Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии создана веб-служба экологической информации «Что у вас на заднем дворе?», обратившись в которую представители общественности могут выяснить информацию об опасных отходах в месте их проживания, указав свой почтовый индекс⁴⁹. Помимо этого, на веб-сайте датского Агентства по охране окружающей среды приводится ряд «зеленых» советов для потребителей, в особенности в отношении химических веществ в продуктах. Кроме того, при крупных больницах в Копенгагене работают национальные телефонные линии по вопросам отравления, которые предоставляют информацию об отравлении химическими веществами, в первую очередь в случае бытовых несчастных случаев.

65. Наряду с правительственными инициативами существуют приложения для мобильных телефонов, такие как приложение «Токсфокс», позволяющее проверить, содержатся ли опасные вещества в косметических средствах; с их помощью потребители получают доступ к информации прямо в момент покупки, что также содействует расширению их прав и возможностей⁵⁰. На глобальном уровне существует возглавляемый ЮНЕП проект «Химические вещества в продуктах», призванный улучшить наличие и доступность информации об использовании химических веществ на протяжении жизненного цикла определенных видов товаров.

66. Несмотря на предпринимаемые усилия, доступ населения к информации об опасных веществах и отходах в мире по-прежнему ограничен.

3. Выявление и информирование лиц, подверженных несоразмерно большому риску негативных последствий

67. Для того чтобы защитить наиболее подверженных риску лиц, государства должны обеспечивать наличие и доступность дезагрегированной информации о риске воздействия опасных веществ на различные группы населения, как-то де-

⁴⁷ См., например, European Court of Human Rights, *Öneryildiz v. Turkey*, application No. 48939/99, 30 November 2004, para. 90.

⁴⁸ СПМРХВ, Общепрограммная стратегия (см. сноску 13 выше).

⁴⁹ См. <http://apps.environment-agency.gov.uk/wiyby/default.aspx>.

⁵⁰ См. www.bund.net/themen_und_projekte/chemie/toxfox_der_kosmetikcheck/toxfox_app/.

тей или беременных женщин. Кроме того, информацию следует отслеживать и предоставлять в разбивке по полу и группам населения с указанием таких категорий, как, например, работники профессий, связанных с воздействием опасных веществ, малоимущие общины, коренные народы, меньшинства или другие группы, подверженные большому риску неблагоприятных последствий. Помимо этого, государства должны обеспечивать эффективное ознакомление подверженных риску общин с такой информацией, с тем чтобы они были осведомлены об опасности и различных способах предупреждения причинения вреда.

68. Агентство по охране окружающей среды Соединенных Штатов недавно обнародовало карты с высоким разрешением, на которых видно, что в определенных регионах и местах на территории страны объем выбросов несоразмерно выше. Опираясь на такие данные с высокой степенью детализации в сочетании с демографическими данными, государства могут выявлять, изучать и смягчать несоразмерные последствия для малоимущих общин, меньшинств и других общин. Дезагрегированная информация о неблагоприятных последствиях, связанных с опасными веществами, таких как развитие рака, помогает определить, кто именно подвержен особенно сильному воздействию, и содействует предоставлению эффективного средства правовой защиты. Помимо этого, инициативы в области биомониторинга также могут внести вклад в распространение дезагрегированной информации, например в отношении содержания опасных веществ в потребляемом младенцами материнском грудном молоке.

69. Для решения такой задачи, как обеспечение доступа работников и других лиц в группах риска к информации, давно опробованным способом как на национальном, так и на международном уровне является классификация и маркировка. Соответствующие законы позволяют обеспечить доступ предприятий, работников и населения к информации о рисках, связанных с использованием опасных веществ на рабочем месте. В этих целях государства взяли на себя обязательство создать «механизмы оповещения об опасных видах применения»⁵¹, таких как Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ, и использовать карты химической безопасности. Для эффективной работы этих механизмов требуется проводить с работниками соответствующую подготовку.

4. Обеспечение того, чтобы требования о сохранении конфиденциальности носили законный характер

70. Удостовериться в законности требований о сохранении конфиденциальности по определению непросто, поскольку информация, подлежащая проверке на предмет определения законности требований о ее конфиденциальности, является секретной. Соображения секретности становятся препятствием для подотчетности, возмещения ущерба и демократического процесса принятия решений потребителями и общинами. Они также могут помешать международному сотрудничеству, направленному на решение глобальной проблемы управления опасными веществами и отходами. С учетом перечисленных выше трудностей государствам следует проявлять особую бдительность, чтобы не допускать незаконных претензий на сохранение конфиденциальности.

71. В ряде международных соглашений об опасных веществах предусмотрено, что информацию об опасных веществах, касающуюся вопросов здоровья и безопасности, нельзя считать конфиденциальной⁵². В соответствии с обязательства-

⁵¹ СПМРХВ, Общепрограммная стратегия (см. сноску 13 выше), пункт 15 b) ii).

⁵² См., например, статью 17 Минаматской конвенции о ртути, предусматривающую, что информация, касающаяся вопросов здоровья и безопасности человека и окружающей среды, не считается конфиденциальной; и пункт 5 статьи 9 Стокгольмской конвенции, в

ми, вытекающими из этих международных договоров, государства, руководствуясь интересами защиты и осуществления прав человека, должны следить за законностью любых требований о сохранении конфиденциальности. Когда государство устанавливает ограничения на осуществление права на свободное выражение мнений, эти ограничения не должны ставить под угрозу сам принцип этого права (см. замечание общего порядка № 34, пункт 21).

72. Государства предприняли различные шаги в интересах обеспечения законности требований о сохранении конфиденциальности информации, касающейся опасных веществ и отходов. Так, государства четко оговорили, что такие сведения подлежат разглашению, несмотря на конфиденциальный характер коммерческой информации, если речь идет об опасном химическом веществе⁵³, и что засекречивание информации об окружающей среде не допускается⁵⁴.

73. В целях предоставления доступа к эффективным средствам правовой защиты в связи с необоснованными требованиями о сохранении конфиденциальности государства предусмотрели механизмы обжалования. Государства задействуют либо административный апелляционный орган, либо суды или же прибегают к сочетанию функций обоих органов. Так, например, в Мексике апелляции в связи с отказом предоставить информацию рассматриваются административным органом (Федеральным институтом по вопросам доступа к информации). Во Франции и Соединенном Королевстве в таких случаях также обращаются в административные органы. В Республике Корея и Украине разрешено обращаться с апелляциями в суды, а в Соединенных Штатах первая апелляция подается в административные органы, а последующие – в суды.

74. Несмотря на четко заявленную позицию, механизмы обжалования и достигнутой на глобальном уровне договоренность, согласно которой информация об опасных веществах, касающаяся вопросов здоровья и безопасности, не должна быть конфиденциальной, по-прежнему сохраняются серьезные проблемы в отношении конфиденциальности информации, что не отвечает интересам ответственности из-за отсутствия доступа к информации об опасных веществах и отходах, касающихся вопросов здоровья и безопасности.

5. Участие в международном сотрудничестве в целях обеспечения наличия и доступности информации

75. Согласно положениям многочисленных правовых документов государства обязаны участвовать в международном сотрудничестве в интересах защиты прав человека, что предполагает, среди прочего, усилия по защите прав человека от последствий, связанных с ненадлежащим использованием опасных веществ и отходов. Международная торговля опасными веществами, будь то в виде химических продуктов или элементов, содержащихся в составе изделий и отходов, набирает все большие темпы, главным образом под воздействием глобализации. Кроме того, многие проблемы, с которыми государства сталкиваются в попытке защитить лиц на своей территории от опасных веществ, возникают в результате действий или бездействия зарубежных стран, как-то экспорта товаров, содержащих опасные вещества, или выброса опасных веществ, способных перемещаться на большие расстояния по ветру, воде и в продуктах питания.

соответствии с которым информация, касающаяся вопросов здоровья и безопасности человека и окружающей среды, не рассматривается в качестве конфиденциальной.

⁵³ Republic of Korea, Enforcement Rules of the Act on the Regulation, Evaluation, etc. of Chemical Substances (2013), art. 35.

⁵⁴ Грузия, Общий административный кодекс Грузии (1999 год), статья 42.

76. Наличие перечней опасных веществ и обмен информацией о возможных сферах их использования содействуют международному сотрудничеству по вопросам опасностей и потенциальных рисков, что особенно актуально для стран с ограниченными ресурсами и предприятий, предпочитающих избегать использования или продажи товаров, содержащих опасные вещества. В этой связи особый интерес представляет Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле.

77. В течение последних нескольких лет государства наладили сотрудничество друг с другом для обмена информацией на разных направлениях, включая некоторые из описанных выше. Вместе с тем экономические интересы по-прежнему встают на пути обмена информацией об опасных веществах и отходах на международном уровне.

В. Обязанности предприятий

78. Предприятия обязаны соблюдать права человека. Существующие нормы и принципы деятельности для государств и предприятий получили дальнейшее развитие в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека⁵⁵. Предприятия обязаны соблюдать, как минимум, все международно признанные права человека.

79. В соответствии с Дубайской декларацией о международном регулировании химических веществ предприятия химической промышленности и других отраслей взяли на себя обязательство «соблюдать права человека и основные свободы»⁵⁶, в число которых входит право на информацию.

80. Практически каждый сектор торгово-промышленной деятельности связан с производством, использованием, выбросом или удалением опасных веществ и отходов на различных участках производственно-сбытовой цепочки. Из-за неспособности правительств добиться предоставления минимального объема актуальной с точки зрения здоровья и безопасности информации о промышленных химикатах, поступающих в коммерческий оборот, предприятия, использующие эти продукты, сталкиваются с множеством рисков, сопряженных с продажей товаров, содержащих опасные вещества, включая вероятность возникновения значительной юридической ответственности и риски для репутации, а также расходы на меры по очистке и прочие необходимые меры защиты.

81. Для выполнения своей обязанности соблюдать права человека предприятиям следует предусмотреть программное обязательство по соблюдению прав человека, процедуру обеспечения должной заботы о правах человека и процедуру, позволяющую воспользоваться эффективным средством правовой защиты в связи с воздействием на права человека, оказанным ими самими или при их содействии⁵⁷.

82. Препятствия, связанные с получением информации, относятся к числу наиболее серьезных проблем, с которыми сталкиваются пострадавшие при попытке воспользоваться эффективным средством правовой защиты в связи с нарушениями их прав человека, вызванными опасными веществами и отходами. Проявление предприятиями должной заботы о правах человека предполагает выявление, предотвращение, смягчение последствий и представление отчетности о

⁵⁵ Организация Объединенных Наций, *Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека* (2011 год).

⁵⁶ Дубайская декларация о международном регулировании химических веществ, пункт 10.

⁵⁷ Руководящий принцип 15.

том, как они устраняют свое неблагоприятное воздействие на права человека⁵⁸. Понятие должной заботы о правах человека выходит за рамки соблюдения существующих законов об опасных веществах и отходах. Процесс проявления должной заботы должен включать в себя, среди прочего, оценку фактического и потенциального воздействия на права человека и распространение информации о мерах по устранению и смягчению фактических и потенциальных последствий⁵⁹.

1. Выявление и оценка неблагоприятного воздействия

83. При проявлении должной заботы предприятиям следует выявлять и оценивать любые фактические или потенциальные неблагоприятные последствия для прав человека, к которым они могут быть причастны либо в результате своей деятельности, либо в результате своих деловых отношений⁶⁰.

84. Принципиальной проблемой для всех предприятий становится то, что «понимание воздействия [опасных веществ] на здоровье по-прежнему носит ограниченный характер»⁶¹. Это исключительно важный для всех предприятий аспект, поскольку от него зависит проявление должной заботы. В случае веществ, опасные свойства которых известны, перед предприятиями встает другая значительная проблема – обеспечение их безопасного использования.

85. Растет консенсус в вопросе о том, что предприятия должны взять на себя более значительные обязательства по предоставлению информации о рисках и последствиях использования опасных веществ. В 2006 году государства и промышленные круги подчеркнули ответственность промышленности за предоставление всем заинтересованным субъектам необходимых данных и информации о воздействии химических веществ на здоровье человека и окружающую среду⁶².

86. При выявлении и оценке неблагоприятного воздействия неизменно возникает проблема обеспечения достоверности информации об опасных веществах. В некоторых случаях ученые, делающие заявления в качестве «независимых» научных экспертов, могут не раскрывать факт существования финансовых отношений с производителями химической продукции и других видов возможного конфликта интересов. В других случаях возникали сомнения в безупречности методов отбора проб для проверки загрязнения и мониторинга информации.

2. Эффективное представление информации

87. Предприятия, поставляющие и использующие опасные вещества, несут совместную ответственность за предоставление информации для определения рисков и предупреждения причинения вреда⁶³. В соответствии с принципами, утвержденными Американским химическим советом, компании на всех уровнях коммерческой цепочки несут ответственность за предоставление необходимой информации об опасности, использовании и воздействии⁶⁴.

88. Предприятия обязаны обнародовать информацию о рисках, возникающих в результате их деятельности, и о способах смягчения и устранения как фактиче-

⁵⁸ Руководящий принцип 17.

⁵⁹ Руководящий принцип 17.

⁶⁰ Руководящий принцип 18.

⁶¹ Joint EEA-JRC report (см. сноску 6 выше), р. 21.

⁶² Дубайская декларация о международном регулировании химических веществ, пункт 20.

⁶³ Конвенция МОТ № 170 о безопасности при пользовании химических веществ на производстве (1990 год).

⁶⁴ American Chemistry Council, “10 principles for modernizing TSCA [Toxic Substances Control Act]”.

ских, так и потенциальных последствий для прав человека, к которым они могут быть причастны⁶⁵; это в том числе относится к предприятиям, использующим, производящим и выбрасывающим опасные вещества. Как указано в руководящем принципе 21, такие сообщения должны:

- а) иметь форму и представляться с периодичностью, которые соответствуют воздействию предприятия на права человека, и должны быть доступными целевым аудиториям;
- б) содержать информацию, достаточную для оценки адекватности мер реагирования предприятия конкретному воздействию на права человека;
- в) в свою очередь не создавать дополнительных рисков для затрагиваемых заинтересованных сторон, персонала или для соблюдения законных требований к конфиденциальности коммерческой информации.

Должен быть налажен обмен информацией о таких мерах между самими предприятиями, а также между предприятиями и государственными органами и общественностью.

89. Предприятия обязаны в полном объеме предоставлять любую информацию, необходимую для соблюдения прав человека, затрагиваемых опасными веществами. В этих целях информация о выбросах в окружающую среду не должна считаться конфиденциальной⁶⁶. Выдвинутая промышленными кругами инициатива в поддержку нулевых сбросов опасных химических веществ (НСОХВ)⁶⁷ направлена на создание системы в форме регистра выбросов и переноса загрязнителей, «которая отвечала бы одному из основных принципов НСОХВ, предусматривающему участие заинтересованных сторон в целях совершенствования системы производства и сбыта одежды и обуви»⁶⁸.

90. Предприятия все чаще раскрывают информацию о составе производимых и продаваемых ими товаров. Это не только позволяет им выполнить свои обязательства перед потребителями и общинами, но и избегать неблагоприятных последствий, возможных в случае ненадлежащего удаления или повторного использования.

91. Хотя на этикетках некоторых товаров широкого потребления приводится ограниченная информация об опасных веществах (или об отсутствии тех или иных опасных веществ в их составе), существуют значительные изъяны в объеме и виде информации, предоставляемой потребителям, о содержащихся в товарах опасных химических веществах. Наиболее остро ощущается дефицит информации о фактическом и потенциальном воздействии опасных веществ. Кроме того, отсутствует информация о неблагоприятных последствиях для прав человека, связанных с опасными веществами, используемыми в производстве товаров широкого потребления. Также отмечается нехватка информации о фактических и потенциальных последствиях после того, как эти товары отправляются на утилизацию или удаление.

92. Предприятия также обязаны сообщать информацию отдельным лицам или группам лиц, подверженным несоразмерно большому риску неблагоприятных

⁶⁵ Руководящий принцип 21.

⁶⁶ Большинство предприятий, обязанных представлять отчетность по Киевскому протоколу о регистрах выбросов и переноса загрязнителей, не очень часто претендуют на конфиденциальность, а в некоторых странах число заявок о сохранении конфиденциальности год из года сокращается. См. ECE/MP.PRTR/2014/5, пункт 174.

⁶⁷ См. www.roadmaptozero.com/.

⁶⁸ Zero Discharge of Hazardous Chemicals Programme, *Right to Know Disclosure Methodology Research* (2014); размещено по адресу www.roadmaptozero.com/df.php?file=pdf/RightToKnowDisclosureMethodologies.pdf.

последствий⁶⁹. Как общее правило, но в особенности в случае детей, местных общин в районах повышенного риска и других групп, подверженных несоразмерным последствиям, недостаточно просто указать название опасного вещества. Крайне важно объяснить последствия и повысить уровень осведомленности относительно возможного вреда. Такая концепция была принята в отношении табачных изделий: на упаковке приводится не название опасного вещества, а информация о риске заболевания раком и других побочных эффектах. Однако в случае косметических средств и других товаров широкого потребления при указании их состава зачастую приводится лишь перечень веществ (некоторые из которых к тому же скрываются под общим термином, таким как «ароматизирующее вещество»), а возможные побочные эффекты не упоминаются. Не говоря уже о том, что на большинстве продуктов состав, включая опасные вещества, не помещается вообще.

3. Участие в трансграничном сотрудничестве

93. Дальнейшее расширение производственно-сбытовых цепочек и сетей связей между предприятиями по всему миру, приводящее к росту объемов производства, использования и удаления опасных веществ и отходов в странах, имеющих ограниченные возможности для их безопасного использования и удаления, повышает уровень ответственности предприятий за обеспечение того, чтобы их продукция не становилась причиной нарушений прав человека из-за содержащихся в ней опасных веществ и не способствовала их совершению как внутри страны, так и за границей⁷⁰.

94. Предприятиям необходимо предусматривать надлежащие механизмы отслеживания для устранения фактического и потенциального воздействия на права человека независимо от того, оказывают ли его предприятия или способствуют возникновению такого воздействия⁷¹.

95. Информация о последствиях любого вещества для здоровья и безопасности, предоставляемая тому или иному государству, должна становиться достоянием общественности. Факт наличия или отсутствия в той или иной стране идентичных, надлежащих и надежных систем соблюдения конфиденциальности не имеет никакого значения, когда речь идет о предоставлении информации об опасных веществах и отходах, касающейся здоровья и безопасности, поскольку последняя не должна быть конфиденциальной.

IV. Выводы и рекомендации

96. **Специальный докладчик подчеркивает, что право на информацию об опасных веществах и отходах имеет первостепенное значение для осуществления прав человека и основных свобод. В настоящем докладе Специальный докладчик заявляет, что должно обеспечиваться наличие, всеобщая доступность и функциональность информации с соблюдением принципа недискриминации.**

97. **Люди имеют право знать, подвергаются ли они воздействию опасных веществ. Однако в случае как товаров широкого потребления, так и продук-**

⁶⁹ *Руководящие принципы ОЭСР для многонациональных предприятий* (2011 год), комментарии к главе «Права человека», глава IV, пункт 40.

⁷⁰ См. принятые ОЭСР *Руководящие принципы должной осмотрительности для ответственного управления цепочкой поставок полезных ископаемых из районов, затронутых конфликтом, и районов повышенного риска* (2013 год).

⁷¹ *Руководящий принцип 20.*

тов питания такая информация отсутствует или недоступна. На протяжении последних десятилетий предприятия использовали десятки тысяч различных опасных веществ, не предоставляя надлежащей информации об их свойствах и способах использования, а также дальнейшей судьбе в качестве отходов, т.е. информации, которая позволила бы оценить их последствия для прав человека. Значительные пробелы в информации о веществах и отходах на протяжении их жизненного цикла препятствовали осуществлению таких прав, как право пострадавших лиц на эффективное средство правовой защиты, право на конструктивное участие, право не подвергаться опытам без согласия, право на наивысший достижимый уровень здоровья и ряд других прав человека.

98. В настоящее время либо отсутствует, либо является недоступной информация, касающаяся, в частности, безопасности десятка тысяч имеющихся на рынке химических веществ; потенциальных источников воздействия веществ с известными и неизвестными опасными свойствами; степени воздействия опасных веществ на человека; и последствий воздействия значительного числа опасных веществ начиная с момента зачатия.

99. Для защиты прав человека, затрагиваемых опасными веществами, государства обязаны готовить, собирать, оценивать и обновлять информацию; обеспечивать эффективное распространение такой информации, в особенности среди лиц, в несоразмерно большой степени подверженных риску неблагоприятных последствий; обеспечивать законный характер требований о сохранении конфиденциальности; и участвовать в международном сотрудничестве в целях доведения до сведения иностранных правительств информации, необходимой для защиты прав населения на их территории.

100. В силу своего обязательства по проявлению должной заботы о правах человека предприятия несут ответственность за выявление и оценку фактических и потенциальных последствий опасных веществ и отходов, возникающих в результате либо их собственной деятельности, либо их деловых связей; за должное информирование других предприятий, правительств и общественности.

101. С учетом этих замечаний Специальный докладчик выносит следующие рекомендации:

- a) в целях обеспечения наличия информации:
 - i) государства должны готовить, собирать, оценивать и обновлять информацию о свойствах, сферах использования, выбросах и дальнейшей судьбе опасных веществ и отходов, необходимую для оценки фактических и потенциальных последствий для прав человека, включая право на жизнь и здоровье;
 - ii) государствам следует обеспечить, чтобы у лиц и общин, в особенности тех из них, кто подвержен риску несоразмерных последствий, имелась информация об опасных веществах, содержащихся в окружающей их среде, организме, продуктах питания и товарах широкого потребления, в том числе о нежелательных эффектах, которые могут возникнуть в результате их воздействия. Необходимо обеспечить более эффективное использование данных биомониторинга в сочетании с реестрами заболеваемости, в особенности в отношении тех, кто подвержен высокому риску неблагоприятных последствий;
 - iii) предприятиям следует постоянно проявлять должную заботу о правах человека в связи с фактическими и потенциальными послед-

ствиями опасных веществ и отходов, связанными с их деятельностью, включая выявление и оценку неблагоприятных последствий, которые могут возникать в ее результате;

iv) в случаях, когда государства требуют от предприятий оказывать им содействие в процессе подготовки, сбора, оценки и обновления информации об опасных веществах и отходах, они должны обеспечить наличие адекватных и надлежащих механизмов, гарантирующих достоверность подготавливаемой информации и проводимых оценок посредством государственного контроля, привлечения третьих сторон или сочетания этих мер в целях обеспечения надежности информации. Должна раскрываться информация о существовании прямых или косвенных финансовых связей и других видов конфликта интересов;

v) государствам следует обеспечить подготовку достоверной исходной информации о содержании в воздухе, воде и почве опасных веществ, которые могут выбрасываться в результате добывающей или иной промышленной деятельности, до начала такой деятельности;

vi) при отсутствии информации государствам следует уведомлять общественность о недостающей информации и проявлять осторожность, с тем чтобы не допустить возможных неблагоприятных последствий до подготовки, сбора и оценки соответствующей информации;

b) в целях обеспечения доступа к информации:

i) государства должны активно информировать общественность, включая группы, подверженные риску несоразмерных последствий, о рисках, связанных с опасными веществами и отходами. Государствам следует обеспечить доступ населения к распространяемой на надлежащих языках и в подходящем формате информации о конкретных неблагоприятных последствиях опасных веществ, выбрасываемых в окружающую их среду или содержащихся в товарах повседневного спроса;

ii) государства должны незамедлительно сообщать общественности о наличии неминуемой угрозы для здоровья людей или окружающей среды. Государствам следует обеспечивать распространение всей информации, которая позволит людям принять меры для предотвращения вреда. Предприятия, чья деятельность приводит к возникновению неминуемой угрозы, должны предупреждать государственные органы и общественность о наличии угрозы для здоровья людей или окружающей среды, предоставляя полный доступ к информации о рисках, последствиях и мерах по их смягчению;

iii) государствам следует создать доступную физически и экономически централизованную систему, в которую будет сводиться вся соответствующая информация об опасных веществах и отходах и их последствиях для здоровья человека и окружающей среды, включая случаи обращения в национальные и нижестоящие органы и к предприятиям в связи с имеющимися опасениями;

iv) государствам и предприятиям следует руководствоваться принципом полного раскрытия информации и допускать сохранение секретности только в случаях, когда обоснована необходимость и законность сохранения конфиденциальности. Государства должны следить за тем, чтобы требования о сохранении конфиденциальности были оправданы и периодически заново обосновывались. Основания для отказа в доступе к информации должны толковаться ограничительно с учетом об-

ественных интересов, которым отвечает раскрытие информации. Если информация, не подлежащая раскрытию, может быть отделена от остальной информации без ущерба для конфиденциальности информации, не подлежащей раскрытию, государственные органы должны распространять остальную часть запрашиваемой информации;

v) государствам следует обеспечить, чтобы любые ограничения в отношении права на доступ к информации об опасных веществах и отходах устанавливались в соответствии с законом, принципом соразмерности и необходимости, соображениями оправданных целей и задач и защиты прав других;

vi) информация, имеющая важное значение для защиты и уважения прав человека, ни при каких обстоятельствах не должна считаться «конфиденциальной» или «секретной». Информация об опасных веществах и отходах, касающаяся вопросов здоровья и безопасности, не должна быть конфиденциальной, в том числе информация о выбросах в окружающую среду, результаты токсикологических исследований и идентификационные данные химических веществ;

vii) государства и предприятия должны представить исчерпывающий перечень информации или видов информации, которая не поступает в открытый доступ, но предоставляется правительствам, с указанием причины неразглашения информации;

viii) государствам следует улучшить отслеживание последствий опасных веществ и отходов для прав человека в рамках глобальных производственно-сбытовых цепочек. Предприятиям следует наладить обмен информацией о последствиях опасных веществ и отходов для прав человека вверх и вниз по производственно-сбытовой цепочке, в том числе между отделениями в зарубежных странах;

ix) государства должны обеспечить, чтобы на судебные разбирательства и соглашения об урегулировании претензий в связи с предполагаемыми последствиями опасных веществ и отходов не распространялись требования о сохранении конфиденциальности;

x) государства должны обеспечить доступ к эффективному средству правовой защиты и предусмотреть механизм рассмотрения жалоб для лиц, намеревающихся обжаловать решения об отказе в доступе к информации;

c) в целях обеспечения функциональности информации:

i) государства должны обеспечивать предоставление информации в форме, позволяющей получателю защищать, соблюдать, осуществлять и реализовывать права человека;

ii) государства должны обеспечивать наличие и доступность всей необходимой информации в целях предоставления доступа к эффективному средству правовой защиты и конструктивному участию общественности;

iii) предприятиям следует сообщать соответствующую информацию правительствам и придерживаться регламента и строгих указаний в отношении предоставления информации. Предприятиям следует также сообщать общественности соответствующую информацию об опасных веществах, используемых в их производственно-сбытовых цепочках и продукции, в удобной для потребителя форме;

iv) государствам и предприятиям следует публиковать информацию на языках коренных народов и языковых меньшинств и уделять особое внимание предоставлению информации группам, в наибольшей степени подверженным риску;

d) в целях недопущения дискриминации при подготовке, сборе и представлении информации:

i) государства должны обеспечить предоставление дезагрегированной информации о фактических и потенциальных последствиях тем, кто подвергается повышенному риску неблагоприятных последствий в силу их близости или географического местонахождения, физических условий, экономического положения, рода деятельности, пола или возраста;

ii) государства должны обеспечить наличие и доступность информации о рисках воздействия опасных веществ и отходов в детском возрасте, уделяя при этом пристальное внимание предродовому и послеродовому периодам;

e) в целях расширения международного и трансграничного сотрудничества:

i) государствам следует создать глобальную базу данных об опасных веществах и отходах, включая архив данных о присущих им свойствах, сферах использования, мерах защиты и регулирования/ограничения и любую другую информацию, необходимую для защиты права человека от последствий, связанных с опасными веществами;

ii) государствам следует применять Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека с уделением особого внимания опасным веществам и отходам, в частности обязанности производителей химической продукции соблюдать право на информацию;

iii) государствам следует ускорить процесс осуществления Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, разработать регистры выбросов и переноса загрязнителей и ввести Согласованную на глобальном уровне систему классификации и маркировки химических веществ;

iv) государствам следует обеспечить доступ иностранных правительств ко всей имеющейся и касающейся вопросов здоровья и безопасности информации об опасных веществах и отходах, которые могут производиться, выбрасываться, использоваться за рубежом или перевозиться за рубеж.