



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 July 2015
Russian
Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 100 предварительной повестки дня*

Рассмотрение осуществления рекомендаций и решений, принятых Генеральной Ассамблеей на ее десятой специальной сессии

Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь настоящим препровождает Генеральной Ассамблее доклад Директора Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения о деятельности Института за период с января по декабрь 2014 года и программу работы и финансовый план на 2015 и 2016 годы.

Настоящий доклад был рассмотрен и утвержден для представления Генеральной Ассамблее Советом попечителей Института на шестьдесят четвертой сессии Консультативного совета Генерального секретаря по вопросам разоружения, состоявшейся в Нью-Йорке в период с 29 июня по 1 июля 2015 года. Совет попечителей подчеркнул замечания и рекомендации, содержащиеся в докладе Директора, в частности в пунктах 23–30, в отношении дальнейших шагов, которые государствам-членам необходимо предпринять, чтобы обеспечить устойчивость Института. Помимо просьбы об увеличении субсидии на двухгодичный период 2016–2017 годов, Совет призвал, чтобы его рекомендации в отношении субсидии были в полной мере отражены в записке Генерального секретаря, содержащей просьбу о выделении субсидии для Института, которая будет представлена Ассамблее на ее семидесятой сессии.

* A/70/150.



Доклад Директора Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения о деятельности Института за период с января по декабрь 2014 года и программа работы и финансовый план на 2015 и 2016 годы

Резюме

В настоящем докладе приводятся сведения о деятельности и финансовом положении Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР) в период с января по декабрь 2014 года, текущей программе работы и финансовом плане на 2015 год, а также предлагаемая программа работы и финансовый план на 2016 год. По случаю тридцать пятой годовщины создания Института в настоящем докладе также приводится обзор достижений Института для рассмотрения государствами-членами в ходе обсуждения вопроса о дальнейшей необходимости и ценности Института, и описание дальнейших шагов.

ЮНИДИР подготавливает и использует информацию в целях повышения эффективности политики, программ и практики в области разоружения и безопасности. Работа ЮНИДИР строится вокруг четырех научно-исследовательских программ: «Оружие массового уничтожения», «Обычные вооружения», «Возникающие проблемы в области безопасности» и «Безопасность и общество».

В 2015 году отмечается тридцать пятая годовщина со дня создания Института. В то время когда многостороннему разоруженческому механизму с трудом удается достигать результатов, ЮНИДИР продолжает выполнять свой мандат на службе государств-членов, заполняя чрезвычайно важную нишу — проведения основанного на фактах анализа и разработки новых перспектив и идей в отношении возникающих вопросов.

Этот год дает возможность государствам-членам не только осмыслить вклад, достижения и ценность Института, но и обеспечить, по мере того как Институт вступает в следующее 35-летие, более надежную, гибкую и устойчивую основу для его работы. В 2012–2013 годах в ответ на предложение об объединении научно-исследовательских и учебных функций Организации Объединенных Наций государства-члены заявили о своей твердой политической воле в поддержку дальнейшей автономии Института. Вместе с тем без надежной институциональной базы это с трудом достигнутое завоевание — лишь иллюзия.

Директор отмечает, что в бюджете проектов и мероприятий Института по-прежнему отмечается тенденция к росту, что отражает спрос со стороны государств-членов на материалы и мероприятия Института, но в то же время финансирование в поддержку обязательной основы для реализации таких мероприятий в соответствии с правилами Организации Объединенных Наций и требованиями доноров предоставляется далеко не в достаточном объеме и уменьшается каждый год.

Генеральная Ассамблея в своей резолюции 68/247 утвердила выделение ЮНИДИР субсидии в размере 577 800 долл. США на двухгодичный период 2014–2015 годов. Директор отмечает, что эта субсидия из регулярного бюджета, предусмотренная в резолюции 39/148 Н для покрытия расходов Директора и персонала Института, уже не покрывает стандартные расходы Директора. В своей резолюции 60/89 и 65/78 Генеральная Ассамблея рекомендовала Генеральному секретарю осуществить соответствующие рекомендации Управления служб внутреннего надзора и решения Совета попечителей относительно финансирования Института за счет имеющихся ресурсов.

В последние годы государства-члены решительно заявили о своей твердой политической воле в поддержку дальнейшей автономии Института и его уникальной структуры управления. Пришло время, чтобы государства-члены взяли на себя ответственность за будущее Института, чтобы обеспечить ЮНИДИР возможность работать на основе накопленного за первые 35 лет опыта и продолжать обслуживать все государства в качестве идейного лидера системы Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения и смежным вопросам международной безопасности.

I. Справочная информация

1. Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР) подготавливает и использует информацию в целях повышения эффективности политики, программ и практики в области разоружения и безопасности.
2. В настоящем докладе приводятся сведения о деятельности и финансовом положении ЮНИДИР в период с января по декабрь 2014 года, текущей программе работы и финансовом плане на 2015 год, а также предлагаемая программа работы и финансовый план на 2016 год. Это первый доклад, представленный под руководством нового Директора, который приступил к исполнению своих обязанностей в январе 2015 года. По случаю тридцать пятой годовщины создания Института в настоящем докладе также приводится обзор достижений Института для рассмотрения государствами-членами в ходе обсуждения вопроса о дальнейшей необходимости и ценности Института и описание дальнейших шагов.

II. Размышления о прошедших 35 годах — анализ итогов

3. В 2015 году отмечается тридцать пятая годовщина со дня создания Института¹. За прошедшие 35 лет Институт приобрел солидную репутацию в области инновационной деятельности и решения проблем. В то время когда многостороннему разоруженческому механизму с трудом удается достигать результатов, ЮНИДИР продолжает выполнять свой мандат на службе государств-членов, заполняя чрезвычайно важную нишу — проведения основанного на фактах анализа и разработки новых перспектив и идей в отношении возникающих вопросов.
4. В соответствии с мандатом задача Института заключается в том, чтобы обеспечивать международное сообщество разнообразными и полными аналитическими данными по вопросам разоружения и безопасности; поощрять осознанное участие всех государств в усилиях по разоружению; предоставлять объективные и основанные на фактах исследования и аналитические материалы; и проводить глубокие, перспективные и долгосрочные исследования по вопросам разоружения и безопасности.
5. ЮНИДИР имеет идеальные возможности для выполнения этого мандата в силу своего уникального положения в международном сообществе в качестве независимого института в рамках Организации Объединенных Наций, предлагающего исследования и поддержку и решения в плане политики государствам-членам, органам системы Организации Объединенных Наций, международным и региональным организациям и другим структурам. Кроме того, недавний опыт говорит о том, что государства-члены по-прежнему высоко ценят Институт — услуги, которые он предоставляет дипломатам, политикам и специалистам-практикам, как никогда пользуются спросом. По-прежнему отмечается значительная поддержка и интерес в отношении проектов Института, и

¹ Институт был основан в 1980 году (резолюция 35/152 Н), а его статут был утвержден Генеральной Ассамблеей в 1984 году (см. резолюцию 39/148 Н).

ЮНИДИР пока удается постепенно увеличивать объемы финансирования, получаемого для осуществления конкретных проектов и мероприятий.

6. Институт занимает уникальное положение в рамках Организации Объединенных Наций, которое подкрепляется целым рядом сильных сторон, начиная с его широкого мандата. Программа его работы широка, но в то же время носит практический характер и охватывает как актуальные, так и более общие вопросы. В отличие от многих других организаций, подготавливающих аналитические материалы, ЮНИДИР не является пропагандистской организацией, и диапазон его деятельности не ограничивается каким-либо конкретным регионом или одной тематической областью.

7. Другое преимущество Института — межсекторальный характер его работы, как по существу, так и с точки зрения его подхода к заинтересованным сторонам. Вопросы, ставшие в последнее время предметом исследований ЮНИДИР и не входящие в конкретные сферы, связанные с конкретными видами оружия, в частности, такие: Каким образом нормы поведения в космическом пространстве связаны с усилиями по разработке норм для киберпространства? Как понимание международным сообществом так называемых «нормальных происшествий» влияет на оценку рисков, связанных с ядерным оружием? Каким образом все более автономные технологии пересекаются с наступательным или оборонительным киберпотенциалом, и возможно ли уменьшить риски и факторы уязвимости?

8. В своем межсекторальном подходе к заинтересованным сторонам ЮНИДИР активно стремится к укреплению сотрудничества между разоруженческим сообществом и другими группами, занимающимися практической деятельностью, включая вопросы развития, здравоохранения и прав человека. ЮНИДИР налаживает стратегические партнерские отношения и содействует плодотворному сотрудничеству между различными заинтересованными сторонами, которые не всегда встречаются в рамках традиционных разоруженческих форумов или же не считаются равными за столом переговоров.

9. ЮНИДИР также стремится к сокращению разрыва между работой Организации Объединенных Наций на внутреннем и внешнем уровнях. Его автономия предоставляет ему значительную свободу для рассмотрения вопросов, за которые в других частях системы, возможно, берутся с колебаниями, а также доступ изнутри к процессам Организации Объединенных Наций. Никакой другой «мозговой центр» по разоружению в мире не обладает подобными преимуществами. ЮНИДИР выполняет столь необходимую посредническую функцию для обеспечения взаимного обогащения идеями как изнутри системы, так и извне. ЮНИДИР также продемонстрировал свою способность сотрудничать с целым рядом других подразделений Организации Объединенных Наций, обладая репутацией безопасного партнера для эффективного приложения совместных усилий.

10. Будучи единственным учреждением Организации Объединенных Наций, посвященным вопросам разоружения и безопасности и пользующимся авторитетом во всем мире, сетями и доступом благодаря принадлежности к Организации Объединенных Наций, ЮНИДИР наделен уникальными объединяющими полномочиями. Проводимые им мероприятия привлекают особое внимание со стороны международного сообщества.

11. ЮНИДИР использует этот объединяющий потенциал различными способами, в особенности посредством проведения следующих мероприятий:

- а) международные конференции и семинары, такие как ежегодная конференция ЮНИДИР по вопросам космической безопасности;
- б) ряд региональных совещаний по конкретным темам или договорам, таким как Договор о торговле оружием, Международный кодекс поведения для космической деятельности, а также по международному праву и поведению государств в киберпространстве;
- в) дискуссии небольших групп экспертов, например междисциплинарной группы экспертов и ученых по использованию в качестве оружия технологий, отличающихся все большей автономностью, или закулисные встречи, например по стратегии для выхода из тупиковой ситуации в Конференции по разоружению, с целью помогать культивировать идеи, налаживать сотрудничество и определять стратегии для достижения прогресса;
- д) межучрежденческая работа, в частности поддержка работы федерального правительства Сомали и партнеров Организации Объединенных Наций по разработке и созданию эффективных механизмов управления запасами оружия и боеприпасов.

12. ЮНИДИР находится на переднем крае стратегических усилий, нацеленных на формирование общего понимания для оказания информационной поддержки, узаконивания и стимулирования коллективных действий, особенно в отношении новых вопросов. От вопросов безопасности в космическом пространстве в начале 1980-х годов до вопросов стрелкового оружия и легких вооружений начала 1990-х годов и проблемы кибербезопасности конца 1990-х годов — ЮНИДИР внес основополагающий вклад в постановку этих вопросов и определение путей их решения для тех, кто занимается вопросами разоружения и безопасности. Можно привести следующие примеры:

- а) усиление защиты гражданского населения от применения оружия взрывного действия в населенных районах: совместно с Управлением по координации гуманитарных вопросов Секретариата и британской неправительственной организацией по разработке политики «Статья 36» ЮНИДИР помог сформулировать этот новый стратегический подход с момента его зарождения в 2009 году, способствуя созданию атмосферы понимания и совместного движения вперед в рамках системы Организации Объединенных Наций и с заинтересованными организациями и государствами;
- б) гуманитарные последствия применения ядерного оружия: ЮНИДИР провел основополагающую работу по изучению современных тенденций в области обсуждения вопросов ядерного разоружения и по оказанию содействия лицам, занимающимся реализацией политики на практике, в понимании этого подхода;
- в) стабильность в киберпространстве: со времени его первоначальной работы по вопросам кибербезопасности более десяти лет назад ЮНИДИР в настоящее время оказывает содействие созданию региональных сообществ юристов, занимающихся вопросами регулирования киберпространства.

13. Наконец, работа ЮНИДИР отличается практичностью и эффективностью. Это небольшое учреждение, имеющее глобальное влияние. ЮНИДИР проводит исследования в целях углубления понимания явлений, выявления альтернатив, оценки того, какие направления деятельности являются эффективными и почему, и, в конечном итоге, достижения наилучших результатов. ЮНИДИР не проводит теоретических исследований, а, скорее, занимается практически, основанными на фактических данных и актуальными для разработки политики исследованиями с целью максимального использования знаний для принятия практических мер. Проще говоря, Институт определяет проблему, разрабатывает методы реагирования и выдает результат.

А. Ключевые задачи: обеспечение жизнестойкости и устойчивости Института и переход к системе «Умоджа»

14. Тридцатипятилетний юбилей Института дает возможность государствам-членам не только осмыслить вклад, достижения и ценность Института, но и обеспечить, по мере того как Институт вступает в следующее 35-летие, более надежную, гибкую и устойчивую основу для его работы.

15. Главным источником финансирования Института являются добровольные взносы. годовой бюджет ЮНИДИР состоит из двух компонентов: бюджет проектов и мероприятий и бюджет организационной деятельности.

16. Бюджет проектов и мероприятий состоит из целевых средств, получаемых от правительств, фондов и международных организаций на осуществление конкретных мероприятий и проектов на основе подробного предложения и бюджета, подготовленных силами ЮНИДИР. Высокие стандарты работы и эффективность с точки зрения затрат обеспечиваются и подкрепляются за счет конкурентного характера рынка финансирования проектов.

17. Бюджет организационной деятельности идет на поддержку Института в целом — обеспечение стратегического управления Институтами, финансовых и административных сделок, управления и надзора, отчетности, связей и информационно-разъяснительной работы. Этот бюджет покрывает институциональную основу, необходимую для осуществления деятельности в соответствии с финансовыми и административными правилами и положениями Организации Объединенных Наций, а также в соответствии с соглашениями о взносах. Значительная часть этого ежегодного бюджета отводится на покрытие расходов на содержание Директора (Д-2) и четырех других штатных сотрудников Института: начальника отдела мероприятий (С-5), сотрудника по бюджетно-финансовым вопросам (С-3), помощника по административным вопросам (ОО-6) и секретаря по вопросам публикаций и совещаний (ОО-5)². Помимо расходов на этот персонал, бюджет организационной деятельности включает

² На своей шестьдесят третьей сессии после проведения внешней оценки потребностей Совет попечителей одобрил рекомендацию о расширении штата Института за счет включения в него начальника отдела исследований (С-5), однако по причинам финансового характера эта должность еще не создана. После выхода на пенсию сотрудника, занимающего должность класса ОО-6, выполняемые им функции будут перераспределены между другими сотрудниками, а эта должность будет упразднена. Тогда, с учетом добавления должности класса С-5 начальника отдела исследований, Институт достигнет своего несократимого размера основного штата в пять сотрудников.

минимальный бюджет на покрытие путевых расходов Директора, эксплуатацию физической инфраструктуры, поддержку веб-сайта, разработку и распространение информационно-пропагандистских инструментов и материалов, а также поддержку в области информационных технологий и связей (см. приложение III).

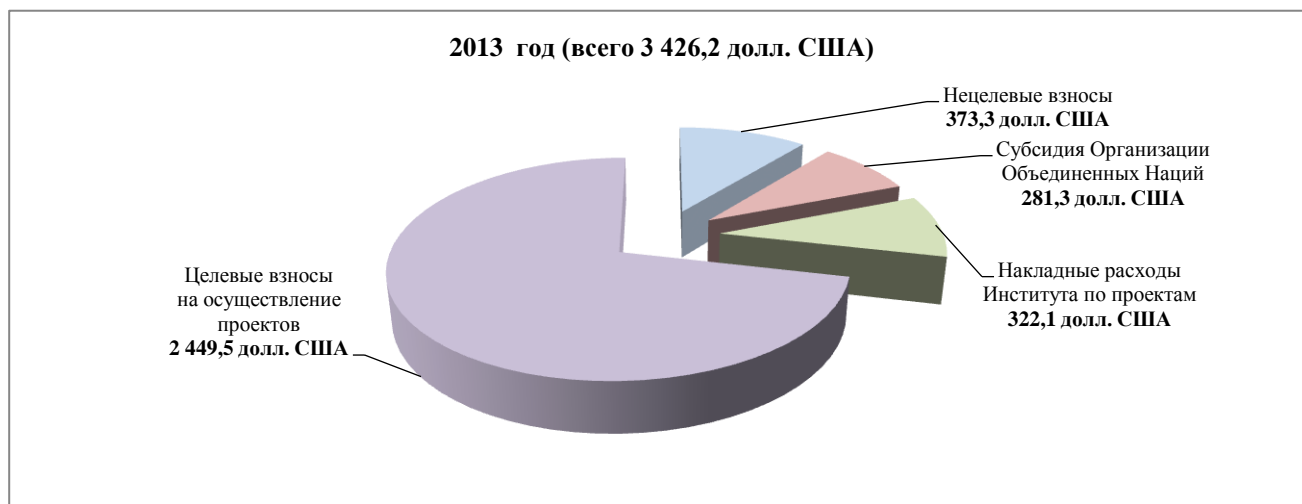
18. При создании какого-либо нового органа, финансируемого за счет внебюджетных ресурсов, одно или несколько заинтересованных правительств, как правило, предоставляют дарственный капитал или фонд оборотных средств для бюджета организационной деятельности новой структуры. К сожалению, ЮНИДИР никогда не получал ни того, ни другого. Вместо этого его бюджет организационной деятельности обеспечивается за счет трех источников: нецелевые взносы, накладные расходы по бюджетам каждого проекта и субсидии. Бюджет организационной деятельности страдает от хронической нехватки финансирования.

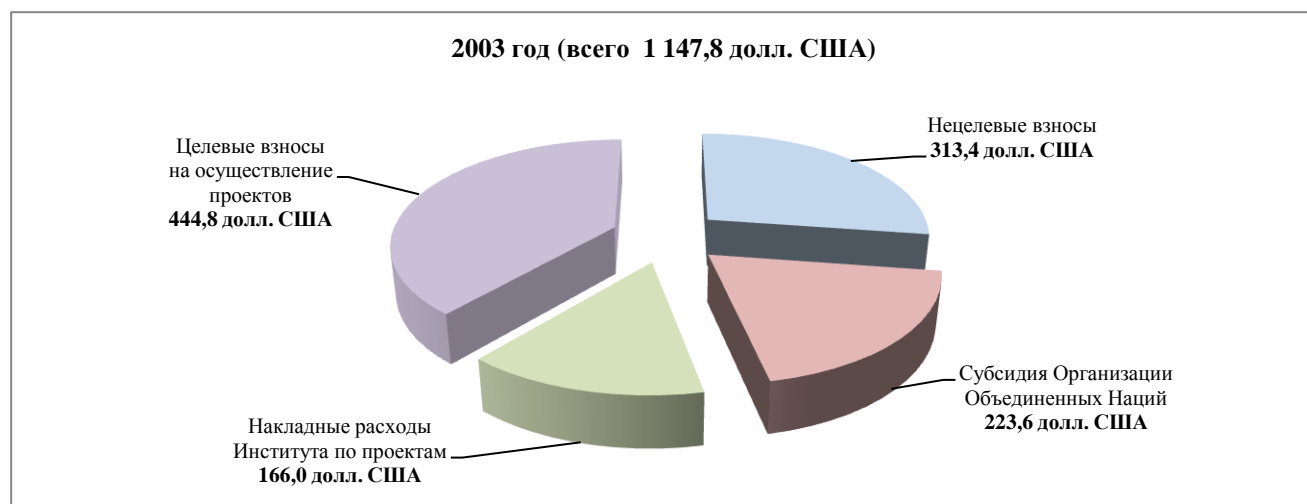
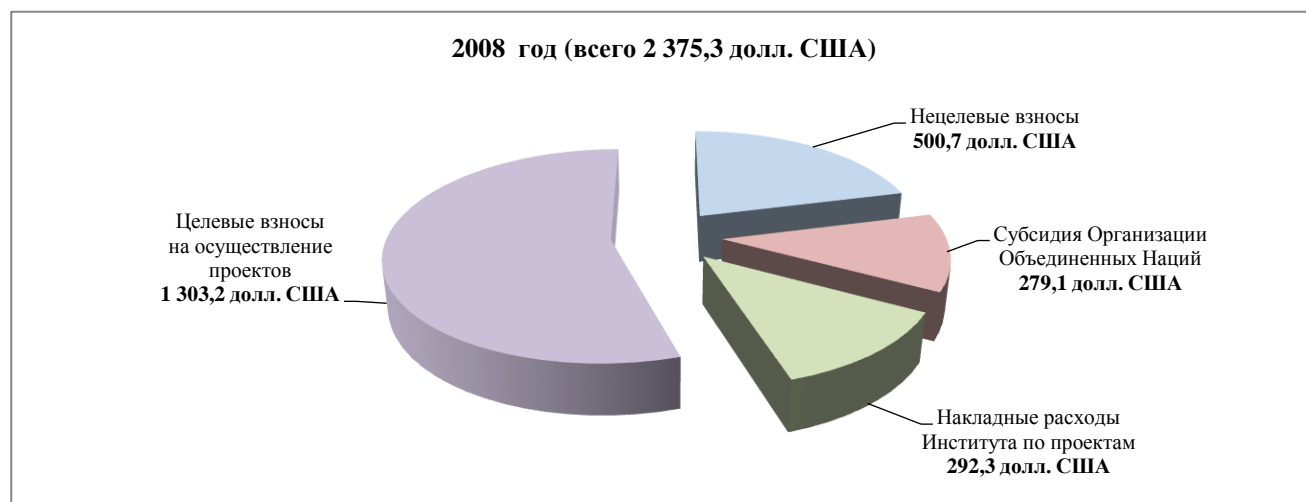
19. На диаграмме I показаны тенденции в области финансирования, связанные с оказанием поддержки этим двум бюджетам.

Диаграмма I

Поступления (целевые) на проекты и мероприятия по сравнению с поступлениями (нецелевыми) на организационную деятельность

(В тыс. долл. США)





Примечание: Суммы субсидий предоставляются на двухгодичный период. Для наглядности на этих графиках общая сумма субсидии на двухгодичный период была разделена пополам.

20. Парадоксально, что в бюджете проектов и мероприятий ЮНИДИР по-прежнему отмечается тенденция к росту, что отражает спрос со стороны государств-членов на материалы и мероприятия Института, но в то же время финансирование в поддержку обязательной основы для реализации таких мероприятий в соответствии с правилами Организации Объединенных Наций и требованиями доноров предоставляется далеко не в достаточном объеме и уменьшается каждый год. При нынешнем уровне финансирования бюджета организационной деятельности более не представляется возможным сохранять хотя бы минимально необходимую основу для деятельности института Организации Объединенных Наций.

21. Внедрение новой программы общеорганизационного планирования ресурсов «Умоджа» Организации Объединенных Наций коснется ЮНИДИР начиная с 1 ноября 2015 года и создаст для ЮНИДИР две конкретные проблемы. Во-первых, необходимо будет найти новый механизм заключения контрактов для набора персонала (как институционального, так и исследовательского) после октября, поскольку нынешний механизм не будет поддерживаться в рамках новой системы. Контракты двоих сотрудников Института, работающих в настоящее время не по срочным контрактам Организации Объединенных Наций, необходимо будет преобразовать, с тем чтобы обеспечить им полный доступ к системе «Умоджа», который требуется для выполнения их обязанностей. Это повлечет за собой определенные последствия в плане затрат. Что касается сотрудников, занимающихся исследованиями, то Институт активно работает с Секретариатом с целью найти подходящую форму контракта, которая будет соответствовать особенностям их научно-исследовательской работы, условиям финансирования и бизнес-модели Института.

22. Во-вторых, для перехода к системе «Умоджа» потребуется намного больший объем финансовой ликвидности, чем когда-либо был у ЮНИДИР. Например, нередко спонсоры какого-либо проекта вносят свой вклад в рассрочку, причем заключительный взнос выплачивается лишь после завершения проекта. После внедрения системы «Умоджа» средства на проекты и мероприятия можно будет заимствовать только из нецелевых средств. Поскольку нецелевые средства являются одним из ключевых источников финансирования бюджета организационной деятельности, где и так уже отмечается недостаток средств, то ликвидности просто недостаточно.

В. Дальнейшие шаги для государств-членов

23. После 35 лет эффективной работы Института по оказанию услуг государства-члены должны принять коллективное решение касательно его будущего. В 2012–2013 годах в ответ на предложение Секретариата об объединении научно-исследовательских и учебных функций Организации Объединенных Наций государства-члены заявили о своей твердой политической воле в поддержку дальнейшей автономии Института и его уникальной структуры управления. Вместе с тем без надежной институциональной базы это с трудом достигнутое завоевание — лишь иллюзия.

24. Хорошо известно, что ЮНИДИР сталкивается с проблемой нестабильной и недостаточной базы организационного финансирования с момента своего создания³. На протяжении многих лет Генеральная Ассамблея, Совет попечителей ЮНИДИР, Управление служб внутреннего надзора (УСВН) и другие структуры привлекали внимание к этой ситуации и к необходимости покрытия более значительной части расходов на персонал ЮНИДИР за счет субсидии из регулярного бюджета. Отличие 2015 года состоит в том, что с внедрением системы «Умоджа» и переключением доноров на финансирование почти исключительно целевых проектов, хроническую нехватку средств для бюджета организационной деятельности больше нельзя игнорировать.

³ См., например, документы A/38/467, A/40/744, A/41/666, A/42/611, A/45/498, A/48/325, A/50/391, A/55/349, A/56/418, A/57/335, A/58/316, A/59/361, A/60/285, A/61/297, A/63/279, A/65/228, A/66/125, A/67/203, A/68/206 и A/69/208.

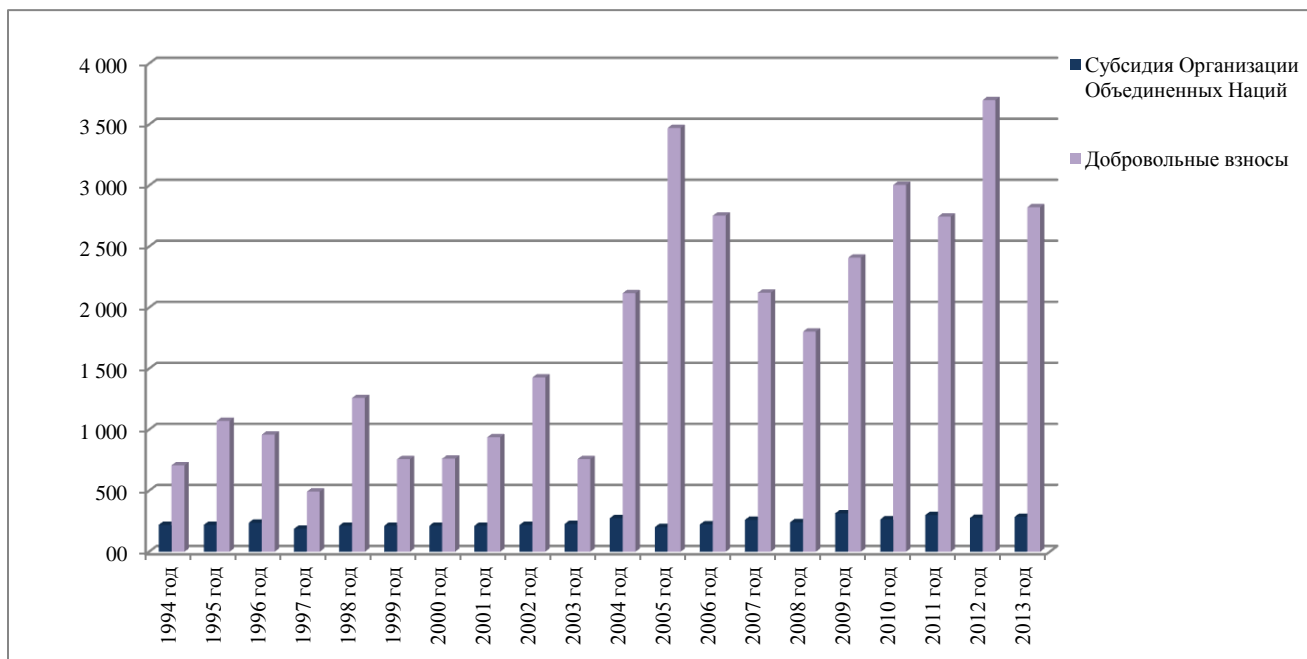
25. Есть два решения, которые помогут поставить бюджет организационной деятельности на более стабильную и устойчивую основу: увеличение объема ежегодных добровольных взносов в бюджет организационной деятельности и более крупные субсидии⁴. За последние три года меньше 20 государств внесли вклад в бюджет организационной деятельности, а именно: Венгрия, Израиль, Индия, Индонезия, Ирак, Казахстан, Люксембург, Малайзия, Мексика, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Российская Федерация, Святой Престол, Сербия, Турция, Финляндия и Швейцария.

26. С учетом внедрения системы «Умоджа» бюджет организационной деятельности на 2016 год составляет 1,3 млн. долл. США. В 2014 году общий объем нецелевых взносов от государств составил 475 000 долл. США. В том случае, если государства-члены хотят и впредь иметь отдельное учреждение, занимающееся анализом вопросов безопасности и разоружения в рамках Организации Объединенных Наций и работающее для поддержки всех государств-членов, государствам необходимо будет внести средства нецелевого назначения и взять на себя обязательство делать это из года в год. Вместо того чтобы заниматься разработкой концепций и обеспечением финансирования для основных проектов и мероприятий, Директор и персонал Института непропорционально много рабочего времени тратят на попытки изыскать средства для покрытия оперативных расходов.

27. Более крупные субсидии — один из важнейших компонентов устойчивого и долгосрочного решения. Государства-члены предвидели необходимость оказания поддержки по линии регулярного бюджета на покрытие расходов Директора и сотрудников Института и включили положение по данному вопросу в статут ЮНИДИР. Вместе с тем на протяжении нескольких бюджетных циклов размер субсидии не был скорректирован, в результате чего к настоящему моменту ее покупательная способность в значительной мере сократилась.

⁴ Третий источник финансирования бюджета организационной деятельности — накладные расходы по проектам — не рассматривается в настоящем докладе, поскольку доноры дали понять, что они не желают или не в состоянии платить более высокие проценты накладных расходов. В то время как бюджет каждого из проектов ЮНИДИР включает процентную долю накладных расходов, которая идет в бюджет организационной деятельности, он также включает в себя расходы на вспомогательное обслуживание программ, взимаемые Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве со всех расходов ЮНИДИР. Таким образом, спонсоры считают, что с них взимаются накладные расходы в двойном размере и что общая процентная доля накладных расходов (Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве плюс ЮНИДИР) относительно высока. Если бы более значительная часть бюджета организационной деятельности финансировалась за счет субсидий и нецелевых взносов, то процентную долю накладных расходов по проектам, взимаемую ЮНИДИР в отношении отдельных видов деятельности, можно было бы сократить, что сделает проекты более доступными с финансовой точки зрения и привлекательными для инвесторов.

Диаграмма II
Ежегодные добровольные поступления для ЮНИДИР по линии субсидии
(В тыс. долл. США)



28. В своей резолюции 65/87, выпущенной в ознаменование тридцатой годовщины создания Института, Генеральная Ассамблея рекомендовала осуществить рекомендации Совета попечителей, в том числе выносимые уже более десяти лет рекомендации о покрытии расходов на штатных сотрудников Института за счет средств из регулярного бюджета. Так, в 2004 году Генеральный секретарь, проанализировав целесообразность выделения субсидии ЮНИДИР, сделал вывод о том, что выделение такой субсидии из регулярного бюджета имеет «важнейшее значение для обеспечения независимого и постоянного характера нормального функционирования Института». Были вынесены и другие подобные рекомендации, в том числе в докладе по итогам проведенной УСВН ревизии за 2005 год, где ЮНИДИР было рекомендовано, при поддержке со стороны его Совета, «добиваться более значительной финансовой поддержки по линии регулярного бюджета». Резолюция по случаю тридцатипятой годовщины создания ЮНИДИР, которая будет рассмотрена на семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи — важнейшая возможность для того, чтобы добиться поддержки в пользу выделения более значительной субсидии. Однако, чтобы это имело какой-либо результат, за этой резолюцией должны последовать действия Пятого комитета.

29. Чтобы решить проблему ликвидности, ЮНИДИР в январе 2015 года учредил Фонд оборотного капитала («Фонд стабильности»). Цель фонда — собрать 1 млн. долл. США, что обеспечит достаточную ликвидность для продолжения деятельности. Этот фонд будет служить в качестве резерва, из которого можно заимствовать средства; поскольку он всегда пополняется и работает постоянно. В отличие от бюджета организационной деятельности, средства для которого необходимо мобилизовывать ежегодно, внесение взносов в Фонд —

единовременное вложение. Первыми странами, перечислившими взносы в фонд, были Австралия (100 000 долл. США) и Швейцария (60 000 долл. США).

30. ЮНИДИР проводит активную работу с Секретариатом с целью помочь преодолеть трудности, возникшие в связи с переходом на систему «Умоджа». Однако этих усилий недостаточно. Институт был создан государствами-членами, которые четко подтвердили ценность и постоянную необходимость в материалах и услугах Института. В связи с этим они должны взять на себя ответственность за будущее Института и принять на себя обязательства в отношении устойчивости Института. Альтернативный вариант — признать, что ЮНИДИР прекратит свою основную деятельность до тех пор, пока не будет обеспечена такая оперативная стабильность.

III. Программа работы

A. Информация о результатах работы⁵ и статус завершенных или запланированных мероприятий на 2015 год

31. Работа ЮНИДИР строится вокруг четырех научно-исследовательских программ: «Оружие массового уничтожения», «Обычные вооружения», «Возникающие проблемы в области безопасности» и «Безопасность и общество»⁶.

32. На протяжении всей истории своего существования ЮНИДИР находился в авангарде многих вопросов, касающихся повестки дня в области разоружения. Институт — новатор и лидер в таких разных вопросах, как безопасность космического пространства, стабильность в киберпространстве, стрелковое оружие, разоружение как аспект гуманитарной деятельности и автономные системы оружия. В области этих и других вопросов работа ЮНИДИР в настоящее время еще более актуальна, чем когда-либо. На протяжении многих лет ЮНИДИР также продемонстрировал свою способность меняться и адаптироваться к потребностям и запросам государств-членов: сегодня, в дополнение к традиционным письменным материалам, Институт разрабатывает инструменты и предлагает различные мероприятия в области наращивания потенциала, с тем чтобы все государства могли в полной мере участвовать в обсуждениях и принятии обязательств в области разоружения и безопасности.

33. В 2014 году ЮНИДИР осуществил 16 отдельных проектов, провел 23 конференции и семинара и выпустил 17 публикаций. Сотрудники ЮНИДИР также участвовали в работе многочисленных международных конференций и мероприятий, проводимых под эгидой или при содействии организаций-партнеров. В ходе периода, охватываемого настоящим докладом, сотрудники ЮНИДИР выступили с презентациями на мероприятиях по всему миру, в частности в Бангкоке, Вене, Гааге, Йоханнесбурге, Пекине, Стокгольме и Токио.

⁵ На основе фактических достижений за период с января по декабрь 2014 года.

⁶ Чтобы рационализировать работу Института и придать четкости программе его работы, начиная с 2014 года деятельность в рамках программы исследований «Политика и практика» была распределена по четырем другим программам.

34. Краткий список отдельных проектов и мероприятий, проведенных в ходе отчетного периода, приводится в настоящем документе, а с подробной информацией о конкретных проектах и мероприятиях можно ознакомиться на веб-сайте ЮНИДИР (www.unidir.org).

1. Оружие массового уничтожения

35. В статуте ЮНИДИР уделяется первоочередное внимание работе, направленной на ликвидацию оружия массового уничтожения, прежде всего ядерного оружия. Сейчас, когда прогресс в направлении ядерного разоружения застыл, а роль ядерного оружия в доктринах национальной безопасности по-прежнему остается огромной, сохраняется необходимость в деятельности ЮНИДИР в поддержку ядерного разоружения и нераспространения во всех их аспектах.

а) Содействие осуществлению Договора о нераспространении ядерного оружия

36. 24 апреля 2014 года ЮНИДИР провел мероприятие под названием «Практические шаги к ядерному разоружению» в партнерстве с Международным советом по расщепляющимся материалам. Кроме того, ЮНИДИР активно участвовал в целом ряде совещаний в рамках направления II по проекту создания зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения на Ближнем Востоке. Помимо этого, ЮНИДИР, совместно с Постоянным представительством Ирака при Организации Объединенных Наций, организовал дискуссионный форум по этой теме на Конференции 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора.

б) Гуманитарные последствия применения ядерного оружия (этап II)

37. В рамках этапа II этого проекта ЮНИДИР, в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций и Управлением по координации гуманитарных вопросов, провел исследование проблем, с которыми сталкивается гуманитарная система перед лицом целого ряда возможных и наглядных сценариев взрыва ядерного оружия. В результате этого исследования были определены конкретные вопросы, требующие дальнейшего стратегического и оперативного внимания в целях улучшения защиты гражданского населения от ядерного оружия. [Август 2013 года — август 2014 года]

с) Гуманитарные последствия применения ядерного оружия (этап III)

38. В рамках этапа III к настоящему моменту было подготовлено 11 справочных документов для Венской конференции по вопросу о гуманитарных последствиях применения ядерного оружия и Конференции 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора. В ходе параллельных мероприятий на шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи и Конференции по рассмотрению действия Договора были проведены дискуссионные форумы. Кроме того, ЮНИДИР сотрудничал с Институтом международного права и политики, совместно опубликовав замечания по тематическим вопросам, касающимся ядерного разоружения, на веб-странице под названием «Эффективные меры по ядерному разоружению» (<http://unidir.ilpi.org>). [Сентябрь 2014 года — июнь 2015 года]

d) Оказание поддержки Группе правительственных экспертов по вопросу о возможных аспектах, способствуя тем самым выработке, но не занимаясь согласованием текста договора о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия

39. ЮНИДИР был выбран в качестве консультанта для Группы правительственных экспертов, учрежденной Генеральным секретарем во исполнение резолюции 67/53 Генеральной Ассамблеи. ЮНИДИР принял участие в работе четырех двухнедельных сессий Группы в 2014 и 2015 годах и представил для них справочные документы и консультации по просьбе Председателя. [Март 2014 года — апрель 2015 года]

e) Другие мероприятия

40. ЮНИДИР продолжал совместно с партнерами проводить целый ряд мероприятий, связанных с оружием массового уничтожения. Сюда относятся состоявшийся 30 марта 2015 года семинар по случаю сороковой годовщины вступления в силу Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, проведенный совместно с Женевским центром по политике в области безопасности и Институтом международных исследований и исследований в области развития; и организованный в феврале 2015 года семинар-практикум в поддержку Международного кодекса поведения по предотвращению распространения баллистических ракет, совместно организованный с Фондом стратегических исследований. По просьбе Генерального директора ЮНОГ ЮНИДИР выступал в роли председателя всех дискуссионных групп на состоявшемся 19 марта неофициальном форуме гражданского общества, посвященном Конференции по разоружению.

2. Обычные вооружения

41. В центре внимания программы ЮНИДИР в области обычных вооружений — оказание поддержки осуществлению документов в области разоружения и обязательств на местах путем разработки целевых средств, наращивания потенциала и выработки усовершенствованных процедур и методов сотрудничества с заинтересованными сторонами.

a) Содействие применению Международных стандартов контроля за стрелковым оружием (этап II)

42. ЮНИДИР разработал программное обеспечение — инструмент оценки в рамках Международных стандартов контроля за стрелковым оружием, — чтобы содействовать использованию этих стандартов и, в частности, чтобы предоставить специалистам-практикам и сотрудникам директивных органов возможность оценить, насколько их политика, программы и практика в области контроля за стрелковым оружием соответствуют международным стандартам. Этап II этого проекта нацелен на проверку, испытание в 10 странах и внедрение этого программного обеспечения. [Январь 2013 года — январь 2014 года]

b) Контроль над запасами оружия и боеприпасов в Сомали

43. Этот проект включал технический семинар-практикум и оценку управления запасами оружия и боеприпасов в Сомали. На практикуме были подчеркнуты требования в отношении управления запасами оружия и боеприпасов в свете резолюции 2093 (2013) и, впоследствии, резолюции 2142 (2014) Совета Безопасности, был проведен обзор масштабов текущей деятельности и практики и выявлены потенциальные потребности в области укрепления потенциала. Доклад ЮНИДИР под названием «Контроль над запасами оружия и боеприпасов в Сомали» был использован федеральным правительством Сомали для доклада Совету по вопросу эмбарго на поставки оружия. [Декабрь 2013 года — март 2014 года]

c) Содействие применению Международных стандартов контроля за стрелковым оружием (этап III)

44. Третий этап этого проекта (см. пункт 42) включал пять региональных мероприятий по укреплению потенциала — семинаров-практикумов по подготовке инструкторов. Комплект учебных материалов, разработанных ЮНИДИР, можно бесплатно скачать по адресу: www.smallarmsstandards.org [Январь 2014 года — январь 2015 года]

d) Контроль над запасами оружия и боеприпасов в условиях конфликтов, в постконфликтных ситуациях и в условиях эмбарго на поставки оружия

45. Ряд семинаров-практикумов, предназначенных для предоставления технических указаний по процессу обзора национальных рамок в области стрелкового оружия и легких вооружений в Сомали. Этот проект поможет в создании потенциала соответствующих государственных структур и структур Организации Объединенных Наций, в частности созданного в 2014 году Руководящего комитета по оружию и боеприпасам, в плане обзора, оценки и рассмотрения возможности разработки надлежащей правовой базы, политики и процедур, касающихся полного цикла управления запасами оружия и боеприпасов. [Май 2015 года — апрель 2017 года]

e) Изучение моделей в целях согласования систем документации и контроля конечного использования/конечного пользователя

46. В рамках этого проекта рассматриваются варианты и модели согласования систем управления конечного использования/конечного пользователя в целях укрепления мер против утечки оружия. Этот проект поможет государствам эффективно применять на практике Договор о торговле оружием. [Январь–декабрь 2015 года]

f) Международная платформа с техническими указаниями по стрелковому оружию и боеприпасам

47. Этот проект опирается на инструмент оценки в рамках Международных стандартов контроля за стрелковым оружием (см. пункты 42 и 44). Первый этап этого проекта включает разработку и испытания в работе прототипа платформы по стрелковому оружию и боеприпасам. Проект будет способствовать повышению доступности и применимости мер контроля, применимых в отношении стрелкового оружия и боеприпасов к нему, с тем чтобы укрепить потен-

циал специалистов-практиков, которым поручено оказывать поддержку в области контроля над запасами оружия и боеприпасов в конфликтных и постконфликтных ситуациях. [Февраль-декабрь 2015 года]

g) Поощрение скоординированного и эффективного международного подхода к самодельным взрывным устройствам

48. В рамках этого проекта рассматривается возможный подход международного сообщества к решению проблемы самодельных взрывных устройств на более скоординированной и эффективной основе. [Июнь 2015 года — февраль 2016 года]

3. Возникающие проблемы в области безопасности

49. Программа ЮНИДИР по возникающим проблемам в области безопасности разрабатывает решения по устранению проблем и рисков в области безопасности, которые возникают в быстро меняющихся или новых секторах. Эти сектора включают в себя нетипичные области, выходящие за традиционные рамки, а также категории технологий, вызывающие все больший интерес у международного сообщества, занимающегося вопросами безопасности.

a) Содействие разработке международного кодекса поведения для космической деятельности

50. При поддержке со стороны Европейского союза ЮНИДИР добился международного взаимопонимания по вопросам норм поведения в рамках космической деятельности посредством проведения ряда региональных мероприятий, подготовки справочной документации, проведения консультаций экспертов и вспомогательных мероприятий. [Июнь 2012 года — август 2014 года]

b) Функциональный индекс кибербезопасности

51. Технично-экономическое обоснование по линии НИОКР на основе проекта ЮНИДИР 2013 года «Индекс кибербезопасности: тенденции и реалии международной безопасности». В этом исследовании было разработано концептуальное направление деятельности для превращения абстрактного индекса кибербезопасности в онлайн-инструмент политики в области поведения в киберпространстве. Документ, содержащий описание прототипа этого инструмента, называется «К стабильности в киберпространстве: ориентированный на пользователей инструмент для разработчиков политики». [Январь–сентябрь 2014 года]

c) Группа правительственных экспертов Организации Объединенных Наций по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности

52. ЮНИДИР был вновь выбран в качестве консультанта для Группы правительственных экспертов в ее работе в 2014 и в 2015 годах. Заключительное заседание Группы состоялось в июне 2015 года. [Июль 2014 года — июнь 2015 года]

d) Межсекторальный характер космической безопасности

53. ЮНИДИР организовал дискуссионный форум, состоявшийся в Постоянном представительстве Казахстана при Организации Объединенных Наций в октябре 2014 года, для обсуждения текущих инициатив Организации Объединенных Наций и важности применения комплексного подхода к разработке гибкого и надежного режима космической безопасности.

e) Международное право и поведение государств в киберпространстве

54. Этот проект направлен на повышение осведомленности и поощрение диалога на региональном уровне на тему различных толкований применимости международного права в киберпространстве. Были проведены соответствующие региональные семинары-практикумы в Маскате, Найроби и Сеуле. [Октябрь 2014 года — июнь 2015 года]

f) Ситуация зависимости «средних» держав от использования космического пространства

55. Исследование, в котором рассматривается проблема зависимости «средних» держав от ресурсов космического пространства в контексте безопасности космического пространства, проведенное с целью содействия «средним» державам в углублении их понимания стратегических решений, с которыми они сталкиваются в связи с проблемами безопасности космического пространства. [Ноябрь 2014 года — июнь 2015 года]

g) «Принципы самообороны в космосе: национальные перспективы и важнейшие вопросы»

56. ЮНИДИР провел небольшую дискуссию экспертов в формате «круглого стола» с участием Фонда «За безопасный мир» в целях рассмотрения национальных позиций по вопросу о том, каким образом существующие национальные обязательства в области права на самооборону должны применяться в отношении космического пространства. [31 марта 2015 года]

h) Ежегодная конференция по стабильности в киберпространстве

57. В 2014 году эта конференция состоялась 10 февраля 2014 года и была посвящена теме «Предотвращение конфликтов в киберпространстве». В 2015 году Конференция должна была проходить 9 и 10 июля 2015 года.

h) Ежегодная конференция по безопасности в космосе

58. Темой космической конференции ЮНИДИР, состоявшейся в Женеве 19 и 20 марта 2014 года, было «Осуществление и соблюдение». В 2015 году эта конференция будет опять проходить в Женеве — 20 и 21 августа 2015 года, и будет посвящена теме «Основы космической безопасности».

4. Безопасность и общество

59. Программа ЮНИДИР в области безопасности и общества нацелена на межсекторальные, многоплановые подходы к вопросам безопасности, которые имеют широкомасштабные последствия для общества — в таких областях, как здравоохранение, развитие, поддержание мира и миростроительство, а также

права человека. Кроме того, в рамках этой программы ЮНИДИР укрепляет сети специалистов не только в области безопасности и контроля над вооружениями — например, экспертов по вопросам искусственного интеллекта и этики, предпринимателей в области технологий, медицинских работников и специалистов по проектированию.

а) Использование в качестве оружия технологий, отличающихся все большей автономностью (этап I)

60. Основная цель проекта состоит в том, чтобы помочь разработчикам политики более эффективно учитывать и принимать обоснованные решения в отношении использования в качестве оружия технологий, отличающихся все большей автономностью. На этапе I ЮНИДИР уделял основное внимание четырем конкретным темам: пути организации многосторонних обсуждений, концепция «значимого человеческого контроля», вопросы, связанные с социальными и этическими ценностями, а также морская автономия. [Ноябрь 2013 года — январь 2015 года]

б) Инструмент проектирования на основе фактических данных для разработки программ по реинтеграции (этап III)

61. На этапе III проекта предлагаются рекомендации в отношении последующих шагов для Межучрежденческой рабочей группы по разоружению, демобилизации и реинтеграции и организаций — ее членов, чтобы они предоставили инструмент проектирования на основе фактических данных в распоряжение специалистов-практиков по реинтеграции, а также рекомендации о том, каким образом включить этот инструмент в проводимую Рабочей группой учебную программу по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции, с упором на важный сдвиг от применения передовых методов к использованию наиболее эффективных процессов. [Август 2014 года — март 2015 года]

с) Использование в качестве оружия технологий, отличающихся все большей автономностью: противоположные установки (этап II)

62. На этапе II основное внимание будет по-прежнему уделяться тем областям, в которых ЮНИДИР может внести дополнительный вклад в международные дискуссии по вопросу об автономии. В ходе этапа II значительное место отводится междисциплинарным темам, в рамках которых самые важные вопросы требуют обсуждения и рассмотрения с субъектами помимо традиционных заинтересованных сторон Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, а именно с частным сектором, учеными, занимающимися исследованиями и разработками, и экспертами из других соответствующих областей науки. [Февраль 2015 года — январь 2017 года]

д) Всемирный день действий за сокращение военных расходов

63. 13 апреля 2015 года ЮНИДИР в сотрудничестве с Международным бюро мира совместно организовал мероприятие в ознаменование Всемирного дня действий за сокращение военных расходов с уделением особого внимания данным о военных расходах за 2014 год.

e) Вопросы контроля над вооружениями и безопасности, касающиеся вооруженных беспилотных летательных аппаратов

64. В целях поддержки исследования Генерального секретаря по вопросам контроля над вооружениями и вопросам безопасности, которые возникают в связи с использованием вооруженных беспилотных летательных аппаратов, ЮНИДИР совместно с Управлением по вопросам разоружения организовал международный семинар, посвященный обсуждению аспектов контроля над вооружениями и безопасности, связанных с использованием вооруженных беспилотных летательных аппаратов. [15–16 июня 2015 года]

f) Резонансные последствия действия взрывных устройств

65. Были выделены средства первоначального финансирования для начала работы по третьестепенным или «резонансным» последствиям применения оружия взрывного действия в населенных районах. Такие последствия в плане гуманитарных аспектов, развития и здоровья населения в настоящее время плохо изучены, и, возможно, они более значительны, чем принято считать. [Август 2015 года — июль 2016 года]

5. Другие виды деятельности

a) Информационно-консультативные услуги

66. Один из важных показателей результативности работы ЮНИДИР и репутации Института — количество запросов на предоставление консультационных услуг. К сотрудникам Института регулярно поступают просьбы о вынесении рекомендаций, проведении консультаций с заинтересованными сторонами, а также просьбы выступить с докладами на международных совещаниях и конференциях. Такие просьбы поступают из системы Организации Объединенных Наций, от отдельных государств-членов и региональных групп, международных, многосторонних и региональных организаций, председателей Конференции по разоружению, а также от научно-исследовательских институтов, научных структур, средств массовой информации и групп гражданского общества. Сотрудники ЮНИДИР также провели ряд информационных и консультативных совещаний с государствами-членами.

67. В то время как государства-члены ожидают от сотрудников ЮНИДИР оказания консультативной помощи и поддержки разоруженческому сообществу, такая деятельность не покрывается конкретным проектным финансированием. Эта проблема стоит особенно остро для сотрудников, занимающихся исследованиями, для которых эти просьбы означают дополнительную работу сверх их и без того насыщенного рабочего графика, посвященного работе над проектами.

b) Просвещение в области разоружения

68. Выполняя свой мандат по предоставлению международному сообществу более разнообразных и полных данных, исследований и аналитических материалов, ЮНИДИР рассматривает просвещение в области разоружения в качестве одного из ключевых направлений своей деятельности. В частности, он внес вклад в осуществление программы «Разоружение и нераспространение в XXI веке» в рамках серии семинаров, организованных Информационной служ-

бой Отделения Организации Объединенных Наций в ноябре 2014 года, а также в проведение семинара по вопросам просвещения в области разоружения, организованного Центром международных исследований и дипломатии Лондонского университета в Женеве в феврале 2015 года.

с) Женевский форум

69. ЮНИДИР был одним из основателей Женевского форума. В ходе своих открытых брифингов и закрытых семинаров-практикумов Женевский форум предоставлял уникальное «безопасное пространство» для разработчиков политики и специалистов-практиков для формирования повесток дня в области контроля над оружием и оказания поддержки идущим переговорам. В начале 2015 года Женевский форум был распущен в значительной степени из-за неблагоприятных условий финансирования. Таким образом, основные организации, в том числе ЮНИДИР, будут и впредь стремиться к осуществлению, на специальной и индивидуальной основе и в сотрудничестве с соответствующими партнерами, проектов, представляющих взаимный интерес, как, в частности, нынешнее направление работы по осуществлению Договора о торговле оружием (Сеть Договора о торговле оружием) в сотрудничестве с другими учреждениями.

В. Ресурсы и расходы за 2014 год

70. Объем запланированных поступлений ЮНИДИР на 2014 год составил 3 088 800 долл. США; остаток средств на начало 2014 года — 1 941 800 долл. США; сумма поступлений в 2014 году составила 2 447 300 долл. США; а общая сумма расходов — 2 788 800 долл. США, как показано в таблице 1. В последние несколько лет в среднем 85 процентов от общей суммы добровольных взносов предназначалось для конкретных проектов. Проекты и мероприятия получают финансирование на скользящей основе в течение всего года. Таким образом, составление годовых и двухгодичных бюджетов носит ориентировочный характер. Данные перспективного планирования получены на основе оценки желаемых достижений Института на соответствующий год и оценки исторических тенденций в области финансирования.

Таблица 1
Поступления и расходы за 2014 год
(В тыс. долл. США)

Описание	Прогнозы на 2014 год ^a (a)	Фактическая сумма (b)	Увеличение/ уменьшение (c=b-a)
Остаток средств на начало периода ^b	1 941,9	1 941,8	(0,1)
Поступления			
Добровольные взносы и общественные пожертвования ^c	2 748,3	2 108,1	(640,2)
Субсидия из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций	280,8	280,8	—
Прочие межорганизационные взносы	27,1	40,0	12,9

Описание	Прогнозы на 2014 год ^a (a)	Фактическая сумма (b)	Увеличение/ уменьшение (c=b-a)
Процентные поступления	14,0	11,8	(2,2)
Прочие поступления	18,6	6,6	(12,0)
Общий объем поступлений	3 088,8	2 447,3	(641,5)
Поправки за предыдущий период	1,6	(1,1)	(2,7)
Возмещение донорам ^d	(50,2)	(10,9)	39,3
Обязательства, относящиеся к предыдущим периодам	16,9	15,6	(1,3)
Общий объем имеющихся средств	4 999,0	4 392,7	(606,3)
Прямые расходы			
Институциональные расходы			
Оклады и пособия и прочие расходы по персоналу	1 085,3	1 122,8	37,5
Поездки в рамках институциональной деятельности	15,7	12,7	(3,0)
Оперативные расходы	51,8	71,0	19,2
Расходы в связи с проектами			
Оклады и пособия и прочие расходы по персоналу	1 214,5	1 252,9	38,4
Поездки	118,7	156,1	37,4
Услуги по контрактам	75,7	27,0	(48,7)
Приобретения	15,8	2,0	(13,8)
Стипендии, гранты и прочее	106,3	20,3	(86,0)
Общая сумма прямых расходов	2 683,8	2 664,8	(19,0)
Расходы на вспомогательное обслуживание программ	120,2	124,0	3,8
Общая сумма расходов	2 804,0	2 788,8	(15,2)
Остаток средств на конец периода^e	2 195,0	1 603,9	(591,1)

^a Пересмотренная смета, представленная в документе A/69/176/Corr.1.

^b Эти средства уже запланированы к использованию в соответствии с заключенными с донорами соглашениями.

^c Подробную информацию о добровольных взносах за 2014 год см. в приложении II. Фактические поступления по линии добровольных взносов отражают сокращение на 640 200 долл. США по сравнению с прогнозированной суммой добровольных взносов, главным образом из-за того, что смета была составлена на основе среднего показателя за шесть лет, в то время как количество и объем соглашений о финансировании меняются от года к году.

^d В соответствии с конкретными соглашениями с донорами, возмещение средств донорам осуществляется в том случае, если в конкретные виды деятельности по проектам вносятся изменения, приводящие к сокращению объема реальных расходов по сравнению с суммой, первоначально предполагавшейся в бюджете начальной деятельности, утвержденном донором.

^e Включая необходимый оперативный резерв денежных средств (15 процентов от объема прямых расходов за вычетом субсидии из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций и 5 процентов от объема прямых расходов по линии взносов Европейского союза).

С. Имеющиеся ресурсы и расходы на 2015 год

71. Следует отметить, что несколько проектов, которые были профинансированы и начаты в 2014 году, все еще продолжаются в 2015 году, как описано в разделе III.A. Завершение программы работы ЮНИДИР 2015 года будет зависеть от мобилизации средств в течение всего года.

Таблица 2

Запланированные мероприятия и финансовый план на 2015 год

(В тыс. долл. США)

Описание	Пересмотренные прогнозы на 2015 год ^a (a)	Фактическая сумма, январь-март 2015 года (b)	Разница (c=b-a)
Остаток средств на начало периода ^b	1 603,9	1 603,9	–
Поступления			
Добровольные взносы и общественные пожертвования ^c	2 802,5	1 301,6	(1 500,9)
Субсидия из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций ^d	303,8	288,8	(15,0)
Прочие межорганизационные взносы ^c	30,8	88,3	57,5
Процентные поступления ^c	9,6	0,0	(9,6)
Прочие поступления	18,3	0,5	(17,8)
Общий объем поступлений	3 165,1	1 679,3	(1 485,8)
Поправки за предыдущий период	3,1	0,0	(3,1)
Возмещение донорам	(41,1)	0,0	41,1
Обязательства, относящиеся к предыдущим периодам	15,7	0,0	(15,7)
Общий объем имеющихся средств	4 746,7	3 283,2	(1 463,5)
Прямые расходы			
Институциональные расходы			
Оклады и пособия и прочие расходы по персоналу ^f	991,7	289,9	(701,8)
Поездки в рамках институциональной деятельности	15,9	0,6	(15,3)
Оперативные расходы ^g	57,4	175,0	117,6
Расходы в связи с проектами			
Оклады и пособия и прочие расходы по персоналу	1 246,5	316,5	(930,0)
Поездки	126,1	31,3	(94,8)
Услуги по контрактам	79,2	2,0	(77,2)
Приобретения	15,9	0,0	(15,9)
Стипендии, гранты и прочее	109,7	0,0	(109,7)
Общая сумма прямых расходов	2 642,3	815,3	(1 827,0)

<i>Описание</i>	<i>Пересмотренные прогнозы на 2015 год^a</i> (a)	<i>Фактическая сумма, январь-март 2015 года</i> (b)	<i>Разница (c=b-a)</i>
Расходы на вспомогательное обслуживание программ	143,4	18,1	(125,3)
Общая сумма расходов	2 785,6	833,4	(1 952,2)
Остаток средств на конец периода	1 961,0	2 449,8	488,8

^a Прогнозы на 2015 год были основаны на средних показателях за период 2009–2014 годов, плюс 1 процент, за вычетом субсидии из регулярного бюджета, процентных поступлений и расходов на персонал Института (см. сноски d-f)

^b Эти средства уже запланированы к использованию в соответствии с заключенными с донорами соглашениями.

^c Объем добровольных взносов и других межорганизационных поступлений за период январь-март 2015 года высок, главным образом из-за того, что прогнозы были составлены на основе среднего показателя за шесть лет, в то время как количество и объем соглашений о финансировании меняются от года к году.

^d Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам в своем письме Институту от 17 февраля 2015 года указал пересмотренную сумму ассигнований в размере 584 600 долл. США на двухгодичный период 2014–2015 годов. Размер субсидии в 2014 году составил 280 800 долл. США. В январе 2015 года было получено 288 800 долл. США.

^e Соотношение объема процентных поступлений за 2014 год к остатку средств на начало 2014 года было использовано для составления прогнозов объема процентных поступлений в 2015 и 2016 годах.

^f См. приложение I. Указанные суммы фактических расходов по персоналу были высокими из-за того, что они включают в себя обязательства, принятые до 31 марта, по покрытию расходов на выплату окладов за несколько месяцев в период с апреля 2015 года.

^g Оперативные расходы за период с 1 января по 31 марта 2015 года включают потери на обменном курсе в размере 163 400 долл. США. Это включает в себя прибыль от обменного курса в связи с выплатами в размере 175,37 долл. США и потери на обменном курсе в связи с переоценкой невыплаченных объявленных взносов в размере 163 559,42 долл. США.

D. Запланированные мероприятия и финансовый план на 2016 год

72. Видное место в программе работы Института на 2016 год будут занимать вопросы ядерного разоружения. В то время как итоговый документ Обзорной конференции 2015 года, несомненно, окажет влияние на то, какой подход международное сообщество будет использовать в следующие пять лет, ЮНИДИР будет и далее работать в целях разработки конкретных мер для активизации обсуждения вопросов расщепляющихся материалов, транспарентности и безопасности в ядерной области, а также будет предоставлять основанный на фактах анализ гуманитарных последствий применения ядерного оружия.

73. Портфель проектов ЮНИДИР в области обычных вооружений основан на создании практических инструментов, в значительной мере с точки зрения пользователя и поиска наилучших способов оказывать поддержку затронутым государствам, разработчикам программ и политики и учреждениям Организации Объединенных Наций в их поиске возможностей для разработки и осуществления эффективных программ в области стрелкового оружия и легких вооружений в соответствии с их международными обязательствами. Эффективное осуществление Договора о торговле оружием, практические меры, например согласование сертификатов конечного пользователя и решение проблемы утечки, стоят в ряду первоочередных задач на предстоящий год, так же как и вопросы самодельных взрывных устройств и оружия взрывного действия.

74. Портфель проектов по возникающим проблемам в области безопасности будет по-прежнему основываться на руководящей роли ЮНИДИР в области безопасности в космическом и в киберпространстве с уделением особого внимания укреплению потенциала в развивающихся странах и работе со «средними» державами и теми заинтересованными сторонами, которые не всегда участвуют в многосторонних обсуждениях.

75. Работа по портфелю проектов ЮНИДИР в области безопасности и общества будет по-прежнему строиться на успешном межсекторальном и междисциплинарном подходе Института к вопросам безопасности, имеющим широкомасштабные социальные последствия: проект по использованию в качестве оружия технологий, отличающихся все большей автономностью, продолжит расширяться, поскольку его финансирование обеспечено до 2017 года. ЮНИДИР будет стремиться к включению своего инструмента проектирования на основе фактических данных для разработки программ по реинтеграции в программы подготовки для миротворцев, где этот метод может помочь тем, кто работает на местах, быстро разрабатывать эффективные и гибкие проекты в области реинтеграции.

76. В течение следующих пяти лет ЮНИДИР планирует играть все более заметную роль в разоруженческом механизме Организации Объединенных Наций. Взаимодействие в рамках разоруженческого механизма — один из важных способов поддержки всех государств и предоставления аналитических материалов по вопросу о том, как повысить эффективность менее продуктивных частей механизма. ЮНИДИР приветствует факт проведения дискуссий в ходе двух последних сессий Комиссии по разоружению по вопросу о возможности просить ЮНИДИР провести конкретные исследования; эти обсуждения пока не привели к формулированию определенного мандата.

77. В течение следующих пяти лет более значительный акцент будет делаться на соединении работы ЮНИДИР с более широким кругом глобальных проблем, находящихся в сфере первоочередного внимания государств-членов — в особенности повестки дня в области развития на период после 2015 года, а также гуманитарных вопросов и вопросов здравоохранения. Мандат ЮНИДИР, определенный в пункте 2 статьи II его статута, гласит, что деятельность Института будет «способствовать обеспечению большей безопасности всех государств и экономическому и социальному развитию всех народов». В ближайшие годы ЮНИДИР будет по-прежнему проводить основанные на фактических данных исследования, направленные на содействие более широкому

и глубокому пониманию взаимосвязи между вопросами безопасности, разоружения и развития. Значительная часть бюджета проектов и мероприятий Института касается областей, входящих в сферу охвата официальной помощи в целях развития. ЮНИДИР всегда применял сквозной подход, но теперь это будет осуществляться на более систематической основе и с более долгосрочными целями.

78. Финансовые расходы на поддержку программы работы на 2016 год, согласно прогнозам, составят 2 968 700 долл. США, как показано в таблице 3.

Таблица 3

Предлагаемые мероприятия и финансовый план на 2016 год*(В тыс. долл. США)*

<i>Описание</i>	<i>2016 год, прогнозы^d</i>
Остаток средств на начало периода ^b	1 961,0
Поступления	
Добровольные взносы и общественные пожертвования	2 870,4
Субсидия из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций ^c	292,3
Прочие межорганизационные взносы	34,3
Процентные поступления ^d	11,8
Прочие поступления	18,6
Общий объем поступлений	3 227,4
Поправки за предыдущий период	0,3
Возмещение донорам	(48,0)
Обязательства, относящиеся к предыдущим периодам	18,4
Общий объем имеющихся средств	5 159,1
Прямые расходы	
Институциональные расходы	
Оклады и пособия и прочие расходы по персоналу ^c	1 167,6
Поездки в рамках институциональной деятельности	15,2
Оперативные расходы	60,7
Расходы в связи с проектами	
Оклады и пособия и прочие расходы по персоналу	1 238,7
Поездки	123,1
Услуги по контрактам	72,7
Приобретения	14,9

Описание	2016 год, прогнозы ^a
Стипендии, гранты и прочее	128,0
Общая сумма прямых расходов	2 821,0
Расходы на вспомогательное обслуживание программ	147,7
Общая сумма расходов	2 968,7
Остаток средств на конец периода	2 190,4

^a Прогнозы на 2016 год были основаны на средних показателях за период 2010–2015 годов, плюс 1 процент, за вычетом субсидии из регулярного бюджета, процентных поступлений и расходов на персонал Института (см. сноски с-е).

^b Эти средства уже запланированы к использованию в соответствии с заключенными с донорами соглашениями.

^c Представляет собой половину от утвержденной суммы субсидии для ЮНИДИР на двухгодичный период 2014–2015 годов до пересчета на двухгодичный период 2016–2017 годов.

^d Соотношение объема процентных поступлений за 2014 год к остатку средств на начало 2014 года было использовано для составления прогнозов объема процентных поступлений в 2015 и 2016 годах.

^e Для получения дополнительной информации см. приложение I.

IV. Мобилизация ресурсов

79. В соответствии с пунктом 1 статьи VII статута ЮНИДИР главным источником финансирования Института являются добровольные взносы государств, а также государственных и частных организаций. Следовательно, мобилизация ресурсов лежит в основе финансовой стабильности Института.

80. Существуют пять механизмов финансирования ЮНИДИР, которые описаны ниже.

a) Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций

81. Статут ЮНИДИР, утвержденный Генеральной Ассамблеей, гласит, что «из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций может выделяться дотация на содержание Директора и сотрудников Института».

b) Добровольные взносы в бюджет организационной деятельности

82. Эти ассигнования идут на поддержку институциональной основы — кадров, необходимых ЮНИДИР для осуществления его деятельности в соответствии с финансовыми и административными правилами и положениями Организации Объединенных Наций, а также в соответствии с соглашениями о взносах.

c) Добровольные взносы в бюджет проектов и мероприятий

83. Целевые средства поступают от правительств, фондов и международных организаций на осуществление конкретных мероприятий и проектов на основе подробного предложения и бюджета, подготовленных силами ЮНИДИР.

d) Взносы в оборотный фонд стабильности

84. Фонд стабильности Института — это оборотный фонд, помогающий стабилизировать его деятельность за счет повышения ликвидности.

e) Просьбы Генеральной Ассамблеи

85. Государства-члены имеют возможность заказывать ЮНИДИР проведение конкретных исследований. Согласно статуту Института, «специальная деятельность, которую Генеральная Ассамблея может просить провести Институт, помимо его регулярной программы работы, финансируется из средств регулярного бюджета Организации Объединенных Наций в объеме, определяемом во время представления просьбы о такой деятельности».

86. В условиях меняющихся бюджетных и программных приоритетов, чрезмерная зависимость от небольшой группы доноров связана с риском. В этой связи важно приложить все усилия к тому, чтобы расширить базу финансовой поддержки ЮНИДИР как среди государств, так и среди неправительственных благотворительных источников.

87. Как отмечалось выше, мандат ЮНИДИР содержит четкие ссылки на аспекты его работы, связанные с развитием. В течение следующих пяти лет ЮНИДИР намерен перейти от подхода, основанного на выполнении отдельных проектов, к более систематической интеграции аспекта развития в качестве сквозной темы в рамках всей программы работы Института. Это не только окажет поддержку международному сообществу, предоставляя ему актуальные и весьма необходимые аналитические материалы по вопросам безопасности на этапе перехода к осуществлению обязательств в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года, но и будет согласовываться с приоритетами в области финансирования большинства спонсоров.

V. Связи и информационно-разъяснительная работа

88. Связи и информационно-разъяснительная работа имеют исключительно важное значение для передачи результатов исследований Института и отдачи от них в глобальном сообществе. Помимо информирования о ключевых результатах исследований, текущая деятельность в области связей и информации будет направлена на повышение осведомленности об уникальной роли Института в международном сообществе и его значимости. ЮНИДИР почти завершил переход к выпуску публикаций исключительно в электронном виде. В 2015 году особый акцент был сделан на информационно-просветительской работе с помощью социальных сетей.

89. Деятельность в области связей и информационно-просветительской работы по-прежнему затруднена из-за утраты специально назначенных сотрудников Института в 2013 году по причине отсутствия институционального финансирования.

VI. Заключение

90. В последние годы государства-члены решительно заявили о своей твердой политической воле в поддержку дальнейшей автономии Института и его уникальной структуры управления. Пришло время, чтобы государства-члены взяли на себя ответственность за будущее Института, чтобы обеспечить ЮНИДИР возможность работать на основе накопленного за первые 35 лет опыта и продолжать обслуживать все государства в качестве идейного лидера системы Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения и смежным вопросам международной безопасности.

Приложение I

Прогнозируемые расходы по персоналу Института на 2015–2016 годы

(В тыс. долл. США)

2015 год	Общая сумма чистых окладов	Налогообложение персонала	Общие расходы по персоналу	Надбавка на представительские нужды	Всего
Контракты Организации Объединенных Наций^a					
1 Д-2	227,1	36,5	77,4	0,6	341,6
2 ОО (ПР)	205,0	76,0	70,0	–	351,0
1 С-5 (ноябрь-декабрь 2015 года)	31,3	4,5	10,7	–	46,5
1 С-3 (ноябрь-декабрь 2015 года)	22,3	2,8	7,6	–	32,7
Итого	485,7	119,8	165,7	0,6	771,8
Контракты ЮНИДИР^b					
1 С-5 (январь-октябрь 2015 года)	129,6	–	–	–	129,6
1 С-3 (январь-октябрь 2015 года)	90,3	–	–	–	90,3
Итого	219,9	–	–	–	219,9
Всего	705,6	119,8	165,7	0,6	991,7
<hr/>					
2016 год	Общая сумма чистых окладов	Налогообложение персонала	Общие расходы по персоналу	Надбавка на представительские нужды	Всего
Контракты Организации Объединенных Наций^a					
1 Д-2	227,1	36,5	77,4	0,6	341,6
1 С-5	187,9	26,8	64,1	–	278,8
1 С-3	133,6	17,0	45,6	–	196,2
2 ОО (ПР)	205,0	76,0	70,0	–	351,0
Всего	753,6	156,3	257,1	0,6	1 167,6

Сокращения: ОО (ПР) — категория общего обслуживания (прочие разряды).

^a На основе стандартных расходов на выплату окладов на двухгодичный период 2014–2015 годов, применяемых в Женеве (версия 13). Должности класса С-5 и С-3 будут переведены на штатную основу в 2015 году во исполнение Правил и положений Организации Объединенных Наций и в соответствии с внедрением системы «Умоджа».

^b Обменный курс 1 долл. США = 0,95 швейц. фр.

Приложение II

Подробная информация о добровольных взносах за 2014 год

(В долл. США)

	<i>Сумма</i>
А. Взносы правительств	
Объявленные до 2014 года на 2014 год	
Финляндия	53 619
Германия	67 935
Норвегия	160 901
Объявленные в 2014 году на 2014 год	
Австралия	13 181
Китай	19 985
Финляндия	54 422
Франция	160 000
Германия	86 741
Ирак	10 000
Ирландия	65 876
Мексика	10 000
Нидерланды	394 737
Норвегия	555 394
Пакистан	4 949
Республика Корея	30 000
Российская Федерация	99 965
Сербия	2 000
Швейцария	277 407
Турция	4 000
Объединенные Арабские Эмираты	10 000
Итого, А	2 081 112
В. Общественные пожертвования	
Северо-Восточный университет	7 000
Фонд Саймонса	20 000
Итого, В	27 000
С. Межорганизационные взносы	
Управление по вопросам разоружения	40 000
Всего	2 148 112

Приложение III

Бюджет организационной деятельности на 2016 год

(В тыс. долл. США)

	<i>Сумма</i>
Персонал Института^a	
Д-2	341,6
С-5	278,8
С-3	196,2
2 ОО (ПР)	351,0
Итого, персонал Института	1 167,6
Поездки, Д-2	15,0
Связи и информационно-разъяснительная работа	50,0
Информационные технологии и связь	
Служба информационно-коммуникационных технологий	11,0
Связь	6,0
Итого, информационные технологии и связь	17,0
Различные оперативные расходы	6,0
Итого	1 255,6
Расходы на вспомогательное обслуживание	62,8
Всего	1 318,4

Сокращения: ОО (ПР) — категория общего обслуживания (прочие разряды).

^a На основе стандартных расходов на выплату окладов на двухгодичный период 2014–2015 годов, применяемых в Женеве (версия 13).