

**Конференция 2015 года участников  
Договора о нераспространении ядерного  
оружия по рассмотрению действия  
Договора**

29 April 2015  
Russian  
Original: English

Нью-Йорк, 27 апреля — 22 мая 2015 года

**Неотъемлемое право развивать исследования,  
производство и использование ядерной энергии  
в мирных целях**

**Рабочий документ, представленный Исламской Республикой  
Иран\***

1. Использование науки и техники в мирных целях является неотъемлемым правом, вытекающим из суверенитета любого государства. С учетом непрерывного увеличения доли ядерной энергии как чистого, надежного и экологичного источника, не оказывающего негативного воздействия на климат, в энергетическом балансе стран и широкого и все увеличивающегося диапазона применения ядерной науки и ядерной технологии и их заметной роли в обеспечении устойчивого социально-экономического развития стран осуществление этого неотъемлемого права имеет первостепенное значение, в частности для развивающихся государств — участников Договора.

2. В статье IV Договора о нераспространении ядерного оружия гарантируется, что никакое положение не затрагивает «неотъемлемое право всех участников Договора развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации». Все участники Договора обязуются также «способствовать возможно самому полному обмену оборудованием, материалами, научной и технической информацией об использовании ядерной энергии в мирных целях и имеют право участвовать в таком обмене».

3. В статье III, предусматривающей принятие каждым государством — участником Договора, не обладающим ядерным оружием, обязательства заключить соглашение о гарантиях с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ), столь же четко указывается, что такие гарантии осуществляются «таким образом, чтобы соответствовать статье IV настоящего Договора и избегать создания препятствий для экономического или технологического развития участников Договора или международного сотрудничества в области мирной ядерной деятельности, включая международный обмен ядерным материалом и оборудованием для обработки, использования или производства ядерного материала в мирных целях в соответствии с положениями настоящей

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



статьи и принципом применения гарантий, изложенным в преамбуле Договора».

4. Это положение было должным образом отмечено на конференциях участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, в частности в Заключительном документе обзорной конференции 2000 года, где было указано, что укрепление гарантий МАГАТЭ не должно негативно сказываться на ресурсах, выделяемых на цели технической помощи и сотрудничества. При распределении ресурсов следует также учитывать уставные функции Агентства, включая задачу способствовать и содействовать развитию и практическому применению атомной энергии в мирных целях за счет передачи соответствующей технологии.

5. С учетом важности применения ядерной энергии и ядерных технологий для производства электроэнергии, охраны здоровья человека, в медицине, промышленности, сельском хозяйстве и для охраны окружающей среды и обеспечения устойчивого развития, особенно в развивающихся странах, в Уставе МАГАТЭ признается его роль в способствовании и содействии «научно-исследовательской работе в области атомной энергии и развитию атомной энергии и практическому ее применению в мирных целях во всем мире» и содействии «обмену научными и техническими сведениями о применении атомной энергии в мирных целях».

6. Однако основополагающая роль МАГАТЭ в содействии использованию ядерной энергии в мирных целях все более ослабляется из-за нехватки ресурсов и ограничений, навязываемых Агентству некоторыми государствами. С момента создания МАГАТЭ развивающиеся страны непрерывно выражали серьезную озабоченность по поводу политики финансирования технического сотрудничества, основанной на добровольных взносах, которые являются непредсказуемыми, негарантированными и зависящими от политических мотивов доноров. А вот деятельность, связанная с гарантиями, финансируется из регулярного бюджета. От такой дискриминационной политики в отношении двух ключевых положений Устава Агентства и Договора необходимо отказаться. В соответствии с действиями 53 и 54 выводов и рекомендаций в отношении последующих действий, одобренных на обзорной конференции 2010 года, государства-участники призваны укреплять программу технического сотрудничества МАГАТЭ путем оказания развивающимся государствам-участникам помощи в осуществлении практических шагов для обеспечения того, чтобы ресурсы МАГАТЭ в этой сфере были достаточными, гарантированными и предсказуемыми.

7. Кроме того, меры, принимаемые государствами-участниками в целях предотвращения ядерного распространения, должны способствовать, а не препятствовать осуществлению признанных прав развивающихся государств — участников Договора на использование ядерной энергии в мирных целях. Навязывание ограничений в качестве прикрытия для решения внешнеполитических задач некоторых государств является четким нарушением обязательств по статье IV и негативно сказывается как на целостности Договора, так и на доверии к нему.

8. В соответствии с действием 51 выводов и рекомендаций в отношении последующих действий, одобренных на обзорной конференции 2010 года, ограничения на передачу ядерных материалов, оборудования и технологий, предна-

значенных для использования ядерной энергии в мирных целях, должны быть незамедлительно устранены. Двустороннее и многостороннее сотрудничество между государствами — участниками Договора в сфере использования ядерной энергии в мирных целях, осуществляемое под наблюдением МАГАТЭ, ни в коем случае не должно ограничиваться или сдерживаться ни другими государствами, ни специальными режимами экспортного контроля. Применение, вопреки букве и духу Договора, режимов экспортного контроля, обеспечиваемых в одностороннем порядке, затрудняет развивающимся странам доступ к ядерным материалам, оборудованию и технологиям, предназначенным для использования в мирных целях. Существенно важно отметить тот факт, что Устав Агентства и Договор, равно как и соглашение о всеобъемлющих гарантиях и даже наиболее интрузивный — а отнюдь не добровольный — по характеру документ, каковым является дополнительный протокол к соглашению о всеобъемлющих гарантиях, не содержат положения, которое запрещало бы или ограничивало деятельность по обогащению или переработке. Функция Агентства состоит лишь в том, чтобы проверять выполнение обязательств в отношении гарантий, взятых на себя государствами-участниками согласно Договору.

9. Решение так называемой Группы ядерных поставщиков, в состав которой входит ограниченное число государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия, санкционировать ядерное сотрудничество между членами этой группы и государством, не являющимся участником Договора, представляет собой явное нарушение обязательства, вытекающего из пункта 12 решения 2 Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора («Принципы и цели ядерного нераспространения и разоружения») и пункта 36 Заключительного документа обзорной конференции 2000 года, в котором государства-участники договорились о том, что для заключения новых соглашений о поставках в целях передачи ядерного материала или оборудования в качестве необходимого предварительного условия требуется принятие полномасштабных гарантий МАГАТЭ и имеющих обязательную международную силу обязательств не приобретать ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства.

10. Это решение оказало неблагоприятное воздействие на перспективы придания Договору универсального характера, поскольку он может неправильно восприниматься как указание на то, что неучастие в Договоре дает больше льгот, нежели участие в Договоре в качестве государства, не обладающего ядерным оружием. Кроме того, принятие такого решения является еще одним свидетельством применения двойных стандартов и дискриминации при осуществлении положений Договора. Обзорной конференции необходимо уделить внимание этому важному вопросу.

11. Необходимо принимать меры для обеспечения того, чтобы неотъемлемые права всех государств-участников, закрепленные в Договоре, были целиком и полностью защищены. Ни одно из государств-участников не должно быть ущемлено в осуществлении своих прав, вытекающих из Договора, на основании голословных утверждений о несоблюдении. Неотъемлемые права государств-участников охватывают все аспекты применения мирных технологий и не ограничиваются какими-то конкретными областями. В этой связи в итоговых документах обзорных конференций 2000 и 2010 годов было вновь заявлено, что выбор и решения каждой страны в вопросах использования ядерной энергии в мирных целях должны уважаться без ущерба для ее политики или

соглашений о международном сотрудничестве и договоренностей об использовании ядерной энергии в мирных целях, а также политики в отношении топливного цикла. К сожалению, впервые за всю историю существования МАГАТЭ ключевое положение его Устава, касающееся содействия, оказалось под серьезной угрозой из-за политически мотивированных решений Совета Безопасности, который пытается указывать Агентству, следует ли — а также каким образом и когда — лишить государство-член из числа развивающихся стран возможности участвовать в техническом сотрудничестве, которое направлено исключительно на гуманитарные и мирные цели. Авторитет МАГАТЭ как единственной технической международной организации, компетентной в этом вопросе, был серьезно подорван. Мы твердо убеждены в необходимости поддержания баланса между усилиями МАГАТЭ по оказанию содействия и его деятельностью в отношении гарантий, а также в том, что МАГАТЭ не следует превращать в одностороннее учреждение.

12. Следует вновь заявить, что произвольные и узкокорыстные критерии и пороговые показатели, используемые для определения того, способствуют ли те или иные технологии распространению, могут лишь ослабить Договор и ослабят его. Что касается Исламской Республики Иран, то она преисполнена решимости продолжать все виды использования ядерной технологии, включая технологию топливного цикла и обогащения, в мирных целях.

13. Чтобы повысить эффективность и авторитет Договора и положить конец дискриминационному осуществлению его статьи IV, на обзорной конференции 2015 года необходимо принять конкретные рекомендации для обеспечения полного уважения неотъемлемых прав всех государств-участников, в частности развивающихся стран, согласно этой статье, включая полный доступ к ядерным материалам, технологиям, оборудованию и научно-технической информации в мирных целях. Как предусмотрено в Договоре, ни одно из его положений не следует толковать как затрагивающее неотъемлемое право государств-участников, закрепленное в статье IV.

14. В этом контексте необходимо подчеркнуть важность обеспечения уважения права развивающихся государств-участников участвовать в самом полном обмене оборудованием, материалами, научной и технической информацией об использовании ядерной энергии в мирных целях. Следует также отметить, что развитые государства — участники Договора взяли в соответствии с этой статьей недвусмысленное юридическое обязательство способствовать участию развивающихся государств-участников в самом полном обмене оборудованием, материалами, научной и технической информацией об использовании ядерной энергии в мирных целях. Кроме того, как предусмотрено в статье IV, все государства-участники, которые в состоянии делать это, также сотрудничают в деле содействия, по отдельности или совместно с другими государствами или международными организациями, дальнейшему развитию применения ядерной энергии в мирных целях, особенно на территориях государств — участников Договора, не обладающих ядерным оружием, с должным учетом нужд развивающихся районов мира.

15. Гарантии, требуемые статьей III Договора, также должны осуществляться таким образом, чтобы соответствовать статье IV Договора и не создавать препятствий для экономического или технологического развития участников Договора или международного сотрудничества в области мирной ядерной дея-

тельности, включая международный обмен ядерным материалом и оборудованием для обработки, использования или производства ядерного материала в мирных целях.

16. Следует вновь заявить, что необходимо разнообразие в источниках энергии, которое позволит устойчивым образом пользоваться энергоресурсами и источниками электроэнергии во всех районах мира, и что государства-участники могут использовать различные пути для достижения своих целей по обеспечению энергетической безопасности и охране климата, руководствуясь своими национальными потребностями и осуществляя свои суверенные права на разработку политики развития национальной энергетики и создания топливного цикла, которые «включают в себя неотъемлемое право на создание в мирных целях полного национального ядерного топливного цикла», как это было подтверждено Движением неприсоединения.

17. Недавние предложения и решения о том, чтобы сузить или ограничить неотъемлемое право государств-участников на создание национального ядерного топливного цикла, противоречат статье IV Договора и поэтому вызывают серьезную озабоченность. На обзорной конференции 2015 года следует рассмотреть этот вопрос и постановить, что любое прямое или косвенное решение или действие любого государства или любой организации, которое нацелено на то, чтобы прямо или косвенно воспрепятствовать осуществлению государствами-участниками национальной политики создания национального ядерного топливного цикла в мирных целях, является явным нарушением и поэтому абсолютно неприемлемо.

18. Исламская Республика Иран, соглашаясь с тем, что государства несут главную ответственность за обеспечение технической и физической ядерной безопасности, подчеркивает, что меры и инициативы, нацеленные на укрепление технической и физической ядерной безопасности, не должны использоваться в качестве предлога или инструмента для того, чтобы нарушать или ограничивать, прямо или косвенно, неотъемлемое право государств-участников на использование ядерной энергии в мирных целях либо отказывать им в этом праве. Иран, в частности, подчеркивает важное значение поощрения сотрудничества в области ядерной безопасности на недискриминационной основе как важного элемента осуществления неотъемлемого права на использование ядерной энергии в мирных целях.

19. Хотя существует механизм проверки выполнения обязательств в отношении гарантий, взятых на себя государствами-участниками согласно Договору, в целях недопущения переключения ядерной энергии с мирного применения на ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства, не существует никакого механизма проверки обеспечения того, чтобы эти гарантии применялись, как это предусмотрено в Договоре, таким образом, чтобы они не создавали «препятствий для экономического или технологического развития участников Договора или международного сотрудничества в области мирной ядерной деятельности, включая международный обмен ядерным материалом и оборудованием для обработки, использования или производства ядерного материала в мирных целях». С учетом этого факта и усиливающихся тенденций вводить ограничения на осуществление неотъемлемых прав развивающихся государств-участников, закрепленных в статье IV, а также отказа развитых государств-участников выполнять свои обязательства по этой статье, что на прак-

тике приводит к нарушению права развивающихся государств-участников, закрепленного в статье IV, и, следовательно, препятствует их экономическому и техническому развитию, к обзорной конференции 2015 года обращен настоятельный призыв изучить этот вопрос и принять конкретные решения для обеспечения полного и недискриминационного осуществления Договора в той его части, которая касается использования ядерной энергии в мирных целях.

---