



安全理事会

第七十年

临时逐字记录

第七四九九次会议

2015年7月30日星期四上午10时举行

纽约

主席:	麦卡利先生/范博希曼先生/陶拉先生	(新西兰)
成员:	安哥拉	奥古斯托先生
	乍得	曼加拉尔先生
	智利	里维罗斯·马林先生
	中国	刘结一先生
	法国	德拉特先生
	约旦	卡瓦夫人
	立陶宛	穆尔莫凯特女士
	马来西亚	易卜拉欣先生
	尼日利亚	奥格伍夫人
	俄罗斯联邦	科诺努琴科先生
	西班牙	格拉西亚·阿尔达兹先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	普雷斯曼先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	罗德里格斯·德菲尔比雷斯·科尔德罗女士

议程项目

维护国际和平与安全

小岛屿发展中国家面临的和平与安全挑战

2015年7月15日新西兰常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2015/543)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

15-23781 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

维护国际和平与安全

小岛屿发展中国家面临的和平与安全挑战

2015年7月15日新西兰常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2015/543)

主席（以英语发言）：我谨热烈欢迎各位国家元首和政府首脑、秘书长、各位部长以及其他尊敬的各位代表来到本会议厅。他们的与会表明所讨论的议题的重要性。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请安提瓜和巴布达、阿根廷、澳大利亚、巴哈马、巴巴多斯、比利时、博茨瓦纳、巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、塞浦路斯、多米尼加共和国、爱沙尼亚、埃及、斐济、格鲁吉亚、德国、海地、印度、印度尼西亚、以色列、意大利、牙买加、日本、哈萨克斯坦、基里巴斯、卢森堡、马尔代夫、马绍尔群岛、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、摩洛哥、瑙鲁、荷兰、帕劳、巴拿马、巴布亚新几内亚、波兰、大韩民国、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、塞内加尔、塞舌尔、新加坡、所罗门群岛、南非、瑞典、泰国、东帝汶、汤加、特立尼达和多巴哥、土耳其、图瓦卢、乌克兰和乌拉圭等国代表参加本次会议。

我请礼宾干事陪同萨摩亚总理图伊拉埃帕·萨伊莱莱·马利埃莱额奥伊先生阁下到安理会议席就座。

萨摩亚总理图伊拉埃帕·萨伊莱莱·马利埃莱额奥伊先生在陪同下到安理会议席就座。

主席（以英语发言）：我请礼宾干事陪同牙买加总理波西娅·辛普森·米勒夫人阁下到安理会议席就座。

牙买加总理波西娅·辛普森·米勒夫人在陪同下

到安理会议席就座。

主席（以英语发言）：我代表安理会欢迎图伊拉埃帕·萨伊莱莱·马利埃莱额奥伊先生阁下和波西娅·辛普森·米勒夫人阁下。

我也代表安理会欢迎塞舌尔财政部长让-保罗·亚当先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请纽埃总理托克·塔拉吉先生阁下和库克群岛财政部长马克·布朗先生阁下参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长托马斯·迈尔-哈廷先生阁下参加本次会议。

我提议安理会按照暂行议事规则和这方面的惯例，邀请观察员国罗马教廷常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2015/543，其中载有2015年7月15日新西兰常驻联合国代表给秘书长的信，信中转递一份关于今天审议的项目的概念文件。

我现在请秘书长潘基文先生阁下发言。

秘书长（以英语发言）：我感谢新西兰和新西兰外交部长默里·麦卡利先生阁下采取这一非常重要而及时的举措，突出强调小岛屿发展中国家所面临的和平与安全方面挑战。我欢迎各国踊跃参加这次辩论，并感谢牙买加总理、萨摩亚总理和塞舌尔财政部长参加会议。我也借此机会表示，我深切感谢许多部长拨冗参加这次辩论会，并感谢基里巴斯总统汤安诺与会。

我希望安全理事会今天的辩论会将定于12月在巴黎举行联合国气候变化框架公约缔约方大会（第二十一届缔约方会议）产生巨大的影响，并作出巨大的贡献。

去年在萨摩亚举行的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议，提高了全球对它们对可持续发展所作贡献以及它们独特脆弱性的关注。小岛屿发展中国家面对的问题是全局性挑战，是我们的集体责任。我们的第一优先事项必须是支持小岛屿发展中国家实现千年发展目标。尽管作出了相当大的努力，但进展参差不齐。

其次，我们需要一个能够解决小岛屿发展中国家需要的2015年后发展议程和可持续发展目标。在最近于亚的斯亚贝巴举行的发展筹资问题国际会议上，看到小岛屿发展中国家关切的问题，包括债务、贸易、技术和官方发展援助等关键领域的问题得到反映，这令人鼓舞。本月早些时候，我参加了在巴巴多斯举行的一次加勒比共同体（加共体）首脑会议。同属小岛屿发展中国家的加共体各国领导人也都表达了这些关切，描述了这些脆弱性。我希望今天的辩论会能切实对消除小岛屿发展中国家所面临的挑战和脆弱性作出重要贡献。

第三，我们需要于12月在巴黎达成一项有意义和普遍性全球气候协定。小岛屿发展中国家最先受到气候变化的影响。袭击瓦努阿图的热带气旋“帕姆”只是小岛屿发展中国家已在承受而且只要气候变化问题得不到适当解决就会继续承受的众多破坏性事件中的最新一例。加勒比国家有时一季遭遇五次飓风。

安全理事会已经正确地强调气候变化对国际和平与安全的威胁。海平面上升、珊瑚礁死亡、自然灾害的频率不断增加而且日趋严重，致使条件恶化，导致社区流离失所和迁移。它们有可能加剧因资源而起的紧张状况，影响国内和地区稳定。

多年来，小岛屿发展中国家领导人一直呼吁采取全球气候行动，而且他们也在以身作则。许多小岛屿发展中国家一直在加快其自身向可再生能源的过渡，以确保未来能源的可持续性。我们必须支持小岛屿发展中国家采取行动应对气候变化，适应其影响。为此，我们需要制定一个在政治上可信的行

动路线，到2020年实现每年调动1 000亿美元捐款。绿色气候基金必须在12月巴黎第二十一届缔约方会议之前开始运作，并且作好项目和供资准备，特别是为援助最脆弱者作准备。最后，我们需要确保通过一项有意义、普遍性的气候协定。

气候变化并不是小岛屿发展中国家人民和政府所面临的唯一和平与安全挑战。小岛屿发展中国家还以前所未有的方式集中力量应对跨国有组织犯罪的威胁。这些威胁包括贩毒、贩卖人口、海盗活动和野生生物犯罪活动。加勒比小岛屿发展中国家易受贩毒和帮派相关暴力的影响，此类活动危及安全和发展。在专属经济区面积往往大于其土地面积的情况下，小岛屿发展中国家也面临着管理渔业及防止非法、未报告和管制捕捞的挑战，因为这些活动损害经济，造成不安全。

联合国毒品和犯罪问题办公室正通过其海上犯罪问题方案，重点打击贩运海洛因、贩卖人口和野生生物犯罪活动。该方案与各国进行合作，以提出符合国际公约、有助于改进调查、加强刑事司法对策从而打击海上犯罪的立法。在打击海盗活动方面，毛里求斯和塞舌尔一直站在印度洋地区开展国际合作逮捕和起诉索马里海盗行动的前沿。

加共体和太平洋岛屿论坛一直在帮助国际社会集中关注小岛屿发展中国家所面临的各种已出现加剧的脆弱性，它要求国际社会针对这些问题采取相应行动。但小岛屿发展中国家没有独自应对此类威胁的资源。我们只有通过全球伙伴关系才能确保它们享有可持续、和平的未来。

约20年前，在巴巴多斯，各国政府对小岛屿发展中国家的可持续发展问题作出了全球性承诺（见A/CONF.167/9）。这种纽带关系2005年在毛里求斯得到加强（见A/CONF.207/11，附件二）。现在，我们有《小岛屿发展中国家快速行动方式》（大会第69/15号决议，附件）作为指导。遏制气候变化、促进可持续发展以及消除小岛屿发展中国家的脆弱性需要有伙伴关系、能力和领导力。今天，在我们为

实现可持续发展和人人享有有尊严的生活而一起努力的时候，让我们作为小岛屿发展中国家的可靠伙伴，承诺提供联合国系统的资源。

主席（以英语发言）：我现在请萨摩亚总理发言。

马利埃莱额奥伊先生（萨摩亚）（以英语发言）：今天举行辩论会，专门讨论小岛屿发展中国家面临的和平与安全挑战，是这个议事厅里少有的事情。我们要赞扬新西兰政府及时提出这一倡议，我们感谢安全理事会成员提供平台，使小岛屿发展中国家眼中的和平与安全能够占用安理会的主要时间，成为其处理的核心问题，哪怕只有一天时间。

今天上午小岛屿发展中国家派出高级别代表与会，表现出投入了非同寻常的政治资本，这再次证明，即便对于联合国最小的会员国来说，交由安全理事会处理的重要问题也具有同样的优先性和重要性。小岛屿发展中国家向安理会发出的信息十分明确。任何地区、任何国家集团和任何有选择的安全问题都不应继续垄断安理会的时间、注意力和资源。小岛屿发展中国家无论其大小、经济影响力、政治影响力或军事实力如何，本身就是安全理事会的重要组成部分。它们的关切和这间议事厅里所有其它国家的关切一样重要。应当聆听它们的声音，需要了解它们的看法，审议并应对它们面临的挑战。

《小岛屿发展中国家快速行动方式（萨摩亚途径）》（大会第69/15号决议，附件）是我们的全球契约。它描绘了小岛屿发展中国家的需要和愿望，也描绘了应对这些需要和实现愿望的机遇和办法。去年举行的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议所商定的成果文件（A/CONF.223/10）明确重申了和平与安全对于这一特殊类别国家的重要性。这是联合国记录的一部分，我们并没有无中生有。

从太平洋地区的角度看待这些挑战的话，我们可以满怀信心地说，我们基本保持了和平、安全的

环境。从表面上看，因为我们不在世界热点地区，也不是任何当今冲突的所在地，人们很容易认为表面的平静意味着我们这些岛屿不存在安全方面的挑战。

实际情况完全不是这样。太平洋地区的安全问题多样、复杂和众多。全球化造成了巨大的外部威胁。全球形势正在迅速变化。相对的隔绝和偏远不再使我们不受全球化的波及和影响。我们的广袤海域加剧了安全方面的脆弱性，而开展有效海洋巡视和监测的难度进一步加剧了这种情况。我们看到本地区存在很多严重的跨国有组织犯罪活动。它们包括贩运毒品和武器、金融犯罪和洗钱、贩运和偷运人口、劳动剥削和性剥削。

一些有组织犯罪团体和网络逐步在本地区扎根，这将继续考验我们力量有限的执法部门打击有组织犯罪团体的能力。国际犯罪近期不可能减少。如果允许它们站稳脚跟，就不仅会损害目前受到影响的太平洋岛屿国家，而且会损害到整个太平洋地区。为此，太平洋地区采取了区域做法，并认为这是协调国家和区域执法机构的努力，以促进信息交流以及避免工作重复和资源浪费的唯一可行做法。

从萨摩亚来说，我国的打击有组织犯罪部门与本地区和国际伙伴的执法机构密切合作，帮助缉查非法毒品、逮捕逃犯、没收洗钱所得以及制止滥用社交媒体的做法。这些只是其中的一些例子。

快速、高效的交通联系和信息技术促成了全球相互联系，无疑给本地区带来了诸多好处。然而，即便是利用互联网如今也要慎重，因为网上的危险内容以及互联网被用作犯罪活动和煽动目的的情况会对和平与安全构成威胁，而我们小岛屿国家的司法部门和社会目前还没有很好的能力来处理这些问题。萨摩亚已采取步骤，努力应对互联网带来的风险，但我们将需要我们的伙伴给予支持，以便找到完全成功的解决办法。

因此，联合国及其会员国必须承诺应对国际和平与安全面临的威胁，特别是通过安全理事会这样

做。本组织的创立原则是集体安全这一价值观。我们仍认为通过安全理事会采取行动的联合国是维护国际和平与安全、稳定与繁荣的关键仲裁者。这对我们各国具有重要意义，因为我们的发展成果可能因为我们基本或完全无法控制的外部力量而出现倒退。要想加强并推进已经实现的发展目标，就必须维护国际和平与安全，而所有会员国特别是担任安全理事会成员的会员国有责任密切合作，以实现这一目标。

两周前的今天，波利尼西亚领袖小组在法属波利尼西亚的塔希提发表了《气候问题宣言》。我们的宣言承认，由于现有陆地被淹没，我们的海洋遗产退化，气候变化及其不利影响对我们各岛屿的领土完整、安全和主权以及某些情况下还直接对其存在构成威胁。

我提及气候变化不应让任何人感到吃惊。2013年，太平洋论坛各国领导人在《马朱罗气候问题领导力宣言》中作为一个区域呼吁国际社会，包括太平洋岛屿国家自身集体担负起责任，并采取行动以紧急减少和削减温室气体污染。《萨摩亚途径》再次确认，海平面上升和气候变化的其它不利影响，包括领土消失继续对小岛屿发展中国家构成严重危险，并严重威胁其生存和维持能力。因此，我们将在包括安全理事会在内的一切可能机会和论坛上继续倡导联合国大家庭有必要保持开放心态，不要不假思索地否认气候变化对安全的影响。

虽然安理会传统上侧重于国家间的冲突，但是它并未逃避采取主动行动以处理其它非常规安全问题的根源，其中包括艾滋病毒/艾滋病、难民问题、卷入武装冲突的儿童、贫困与发展以及埃博拉等问题。全球应对这些挑战的努力有力地显示出各国为实现共同紧迫目标通力合作时可能取得的成果。

我不想过于美言，但这就是为什么我们作为太平洋国家和小岛屿发展中国家来到这里，我们是为了借这个难得的机会告诉安全理事会，我们面临的各种挑战包括气候变化带来的影响对我们岛屿国家

和民族的和平与安全构成了真实的威胁。作为我们对集体安全的微薄贡献，我们将继续向联合国维持和平特派团提供警察，以兑现我们在2000年做出的承诺。

今天的会议凝聚了大量积极态度与诚意，如果把辩论本身作为目的，并且只作为一次性活动，那将实为不幸。因此，主席先生，最后我愿代表小岛屿发展中国家，向你本人和安全理事会各成员提出一个特别请求，即：请你们考虑在安理会今后的日程中安排一天，供安理会专门审议小岛屿发展中国家所面临的和平与安全挑战。这将是我们今天公开辩论会的一个具体成果。

主席（以英语发言）：我现在请牙买加总理发言。

辛普森-米勒夫人（牙买加）（以英语发言）：我荣幸地在本次标志性公开辩论会上向安全理事会发言。主席先生，我衷心祝贺新西兰担任7月份安理会主席，并赞扬你的远见卓识，把安理会关注的焦点放在小岛屿发展中国家面临的和平与安全挑战上。

去年9月，在萨摩亚召开的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议上，国际社会处理了此类国家面临的诸多发展挑战。今天，新西兰倡议把这些讨论提升到安全理事会的高度，这充分考虑到小岛屿发展中国家面临的和平与安全挑战与维护国际和平与安全这两者之间的自然关联。

牙买加长期倡导以一种整体的做法来处理和平与安全问题。这样做是因为我们充分认识到和平、安全及发展之间的内在联系。通常意义上相对狭隘的和平与安全概念无法完全贴切地适用于小岛屿发展中国家所面临的多层面安全威胁。因此，在我们最后敲定下一个15年民众和地球可持续发展议程的设计之际，我们今天在此举行的辩论会是及时的。

主席先生，我感谢你善意邀请我与会，并愿就我们面对的一些和平与安全挑战提出加勒比小岛屿发展中国家的看法。我还将就小岛屿发展中国家急

需具体发展筹资支助问题分享一些想法。这对于增强抵御气候变化的复原力，克服因面积狭小、资源稀缺、地理条件以及主要基于人均收入的有失妥当的全球分类带来的局限至关重要。

诸如牙买加这样的小岛屿发展中国家的显著特征是：面积小、边界疏松以及易受自然灾害和外部冲击的影响。我们大多依赖进口，受到沉重债务负担的限制。我们还过度依赖外部市场、技术转让、国际资本流动以及外来专长。这些因素削弱了我们这些国家有效应对国内、区域以及全球和平与安全挑战的能力。

在牙买加和广大加勒比共同体（加共体）区域，跨国组织犯罪是对我们和平与安全最严重的威胁。漫长和开放的海岸线为毒品、武器、弹药以及人口特别是妇女和儿童等各种形式的非法贩运提供了便利。在我们各国社会，广为人知的“武器换毒品”贸易仍是国际犯罪网络的一种主要战略。洗钱活动也使国际犯罪活动在本区域猖獗。更值得警觉的是，2013年，加勒比次区域发生的所有谋杀案中有70%使用了火器。众所周知，我们并不制造武器，也没有推高对毒品的需求，但是它们仍登陆我们这些国家。

必须强调的是，这些活动是我们各国社会中与枪支有关犯罪高发的原因。它们结合起来，削弱法律与秩序，阻碍经济增长和社会发展。我们的位置使我们成为国际毒品贩子的主要转运路线。否则，加勒比整体的犯罪水平将类似于低犯罪率国家。这一事实在联合国开发计划署的《加勒比人类发展报告》中得到认可。

问题是，面对这些挑战，我们采取了怎样的对策？我可以向安理会保证，我们非常严肃认真地对待这些安全威胁。我们在国家发展计划中将首要重点放在安全与安保方面。我们将努力的方向针对于削弱有组织犯罪团伙的能力，并把资源投入处理人口贩运这一可耻罪行，其中包括任命了一名人口贩运问题报告员。我们还在我们有限的资源范围内，

对我们安全部队的技术、装备和培训作了大量投资。但是，我必须强调指出，我们针对我国和平与安全所受威胁而采取的国内政策应对措施尽管是重要的，并且通过我国政府进行协调，但还不够。因此，我们继续扩大我们在改善国家安全基础设施方面的国际合作，以便应对跨国有组织犯罪。我们在加强我国安全环境方面取得了重要进展，显著减少了某些类型的犯罪。

尽管作出了这些努力，但是，小武器和弹药非法流入我国地方社区，继续对法律和秩序构成严重挑战。在区域一级，我们与其它加共体国家政府携手合作，以便建立一个区域安全框架。这个框架的核心是加共体犯罪与安保问题执行机构。在联合国，牙买加一贯呼吁通过多边行动，根据《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》，解决枪支非法贸易问题。我们欢迎安理会继续审议小武器问题，包括在最近举行了公开辩论会（见S/PV.7447），并且通过了有关该问题的第2220（2015）号决议。牙买加与我们的加共体姐妹国家合作，在确保缔结有里程碑意义的《武器贸易条约》（《武贸条约》）方面发挥了至关重要作用。我们欢迎将于下个月在墨西哥城举行的武贸条约缔约国第一次会议，并且期待全面和有效执行《条约》。

我们也期待参加明年有关全球毒品问题的大会特别会议。像我们这样的小国必须继续发挥作用，以便制订旨在更有效打击全球非法毒品贸易的战略。许多小岛屿发展中国家成功遏制了毒品贸易，考虑到我们的资源有限，这是非凡的成就。尽管我们在应对这些威胁方面取得了一些富有希望成果，但是，还必须做更多工作。不过，财政基础有限、技术能力薄弱以及切实全球支持不足，这些问题继续阻碍我们的努力。必须加强全球伙伴关系，并且进行更有效形式的合作，以便帮助小岛屿发展中国家打击跨国有组织犯罪的祸患。

我要简单谈一谈我们力争为维护国际和平与安全作出贡献的两个领域，即反恐和不扩散大规模

毁灭性武器。无疑，牙买加和其它加共体成员国仍然致力于履行我们的国际义务，特别是与第1267（1999）号、第1373（2001）号和第1540（2004）号决议相关的义务。2009年，加共体发起了一项区域范围的倡议，目的是全面执行第1540（2004）号决议。这项倡议是在加勒比共同体内部制订和形成的，为加共体成员有效履行我们根据这项决议承担的责任创造了条件。我们感谢我们的国际伙伴，包括美国、加拿大、联合王国、澳大利亚、挪威以及芬兰提供的支持。这些支持帮助加强了我们对大规模毁灭性武器扩散所构成威胁的国家能力。

事实上，如果既敏锐认识到我们区域的特殊需求，又提供支持来使我们能够有效采取行动，我们就更有能力为维护国际和平与安全的全球行动做贡献。我们尤其感到自豪的是，我们在维持和平领域作出了贡献。20多年来，牙买加向纳米比亚、利比里亚、塞拉利昂、东帝汶以及波斯尼亚等地的特派团派遣了警官，由此一直在为联合国维和作出虽微不足道、但有影响力的贡献。我国警察部队现有近20名警官在联合国海地稳定特派团和苏丹的非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动中服务。

新出现的经济和社会问题也对和平与安全议程产生直接和间接影响。我们的自然和人力资源基础有限，加之对外贸易长期严重不平衡，这也制约了本地区的经济增长。公共债务水平不可持续，负债水平在加勒比平均为70.5%，并且由于巨额经常账户和财政赤字而变得更加严重，令情况更加复杂。此外，把我们定位为中等收入国家限制了我们获得重要发展资金的途径。这种情况妨碍我们通过国内公共资源为可持续发展目标提供资金的能力。我愿提请安理会注意拉丁美洲和加勒比经济委员会关于对牙买加以及其它中等收入小岛屿发展中国家减免债务的提议。全面减免加共体国家的债务是及时的，这将逐步核销我们100%的多边债务存量。我们认为，国际社会应认真研究并支持这项提议。

对小岛屿发展中国家来说，气候变化是对我们发展憧憬的最大挑战之一，这个问题威胁到我们自

身的生死存亡。我们大多数人最近都感觉到了加勒比，肯定还有其他地区的热浪。由于这些原因，在气候变化问题上采取强有力的政策行动，对我们国家、区域以及全球的福祉来说至关重要。一些加共体小岛屿发展中国家的生态系统已经遭受气候变化的不利影响，其适应能力也已捉襟见肘。因此，制订合理的气候变化政策制度是一个当务之急。正是由于这个原因及其它原因，牙买加大力支持在今年早些时候在巴黎举行的联合国气候变化框架公约会议上，通过一项有法律约束力的案文。我们支持对所有人适用的文书，包括可衡量的减轻气候变化努力和同等对待减轻措施和适应措施。

对我们来说，气候变化与可持续能源之间的关系显而易见。因此，我们积极在太阳能和风能领域进行可再生能源投资，并且提倡节能。我们制订的战略是为了使我们实现独立，不过度依赖不可持续的化石燃料能源。这些措施应当减少我们的贸易不平衡，加强我们的竞争力，并且促进经济增长。我们必须取得进展，以便应对我们共同的和各自的安全挑战。在我们这样做的时候，我请求充分考虑这样一个事实——一刀切的做法无法提供行之有效和可持续的解决办法。

根据牙买加和加勒比地区的经验，我们认为，得到全球社会支持的区域办法有益于帮助减轻我们的和平与安全环境所面临的风险。考虑到和平、安全与发展这几个问题高度关联，至关重要的是，整个联合国系统应积极努力，以便战胜发展中小国面临的特殊挑战。我们愿意与我们的伙伴合作，制订务实的多层面办法，解决这些复杂的安全挑战。我们认为，这是成功使我们各国人民享有和平与安全的最佳机会。我确信，归根结底，我们都想要在将来为自己和后代建设一个更安全、公正和繁荣的世界。

主席（以英语发言）：我感谢辛普森·米勒夫人的通报。

我现在请塞舌尔财政部长发言。

亚当先生（塞舌尔）（以英语发言）：主席先生，我谨代表塞舌尔人民和詹姆斯·米歇尔总统赞扬你——新西兰外长——为讨论小岛屿发展中国家的安全挑战提供了这个平台。我们感谢全体会员国的支持。

我也谨对联合国表示赞赏，它通过秘书长确认了在2014年通过的《小岛屿发展中国家快速行动方式（萨摩亚途径）》中列出的小岛屿发展中国家的具体情况，并在今天的会议上继续努力改善旨在建立小岛屿发展中国家复原力的可用框架。

小岛屿发展中国家安全挑战的背景是我们独特的地理特征。我们四面环海，是我们星球的“蓝色卫士”。但是，世界海洋空间的治理，与世界对其陆地空间的安全期待相去甚远。目无法纪和有罪不罚往往是公海的常态。国际犯罪行为往往受到容忍，而且对海上国际罪行的起诉仍然参差不齐。无论是人口、毒品或武器，世界上大多数非法贩运是在海上进行的。非法捕捞继续破坏国家和国际的法规。对这一共同空间的尊重，往往只达到经济利益不受质疑的程度。与此同时，气候变化的威胁损害了传统海洋资源的产量并限制了增长机会。让我们把话说清楚：气候变化是小岛屿发展中国家和可以说整个世界的的首要安全威胁。

就小岛屿发展中国家而言，我们国土狭小和与世隔绝是我们结构性的脆弱因素。我们周围海洋日益增长的威胁和相对缺乏治理，加深了这种脆弱性。

海洋占我们星球的75%，我们海洋空间薄弱的全球治理损害了我们的全球安全。然而，如同许多小岛屿发展中国家一样，塞舌尔并没有接受仅仅成为这些过程的观察者。我们抓住成为海洋大国的机会，把我们的海洋当作机遇而不是威胁。我们的目标是更好地管理我们的海洋，树立一个良好治理海洋的榜样。在塞舌尔，我国的专属经济区达到130万平方公里，同时我们还与邻国毛里求斯商定共同扩展大陆架，扩大到额外的395 000平方公里。

今年早些时候，我们创建了蓝色经济部，这是我作为财政部长的职权范围的一部分。我们把经济未来的赌注放在更好地利用我们海洋的发展潜力上。为此，我们必须认识到，为了朝着可持续发展目标前进——我们希望我们将在9月商定这样做——将需要打破现有的经济发展模式，并在以往难以为继的做法中找到新的经济机会。对于非洲和印度洋的岛国，这就是蓝色经济许诺的成果。

在实践中，我们正在通过制定海洋空间计划落实蓝色经济，我们规定了在我国整个专属经济区开展的经济和养护活动。这包括必要的安全考虑。我们也承诺把30%专属经济区作为保护区。我们正在发展更强的渔业管理工具，以进行适当的种群管理，并且我们正在同国际金融机构讨论发放“蓝色债券”，以便为这些举措提供负担得起的融资。

这些举措也是在促进蓝色经济的区域行动中采取的，尤其是通过非洲联盟根据《2063议程》作出的蓝色经济承诺，以及非洲联盟的《非洲海洋综合战略》。印度洋委员会和环印度洋联盟也在制定蓝色经济方法，通过研究、贸易、可再生能源、共享安全和海洋基础设施，创造可持续的经济机会。

印度洋的海盗现象突出了我们区域的安全挑战，而且也突出了在海上实行法治的挑战。在这个问题刚出现时，在印度洋活动的许多海军沮丧地发现，虽然他们能够在海上拦截海盗船只，但由于事后缺乏起诉，致使他们不得不释放海盗，使其能够重新集结，并在以后袭击船运。

尽管我们能力有限，塞舌尔在起诉海盗方面发挥带头作用，因为我们认识到法治是经济稳定和增长的第一步。只要我们允许在我们的海洋上没有法治，我们就无法适当利用海洋的发展潜力。

通过我们与欧洲联盟和北约等国际伙伴作出的协同努力，确保进行有系统的起诉，我们有效打破了索马里海盗的商业模式。但我们不能自满。尽管海盗活动日渐凋零，但导致海盗行为的条件依然存在。我们看到贩毒活动和相关犯罪活动正在增加。

这使我也要提及许多小岛屿发展中国家的另一个主要安全关切，这就是贩运物品的涌入造成了国内对麻醉品的需求。我们的小型社会往往受到青年人吸毒上瘾以及生产力下降和犯罪增加的后果的极度影响。我们积极参与执行既减少本地需求又同时积极取缔进入我国的货运的双重战略。但这些是全球性问题，我们必须加强同这些问题作斗争的区域和国际方法。

我们在努力解决这些问题时也必须保持对潜在恐怖主义威胁的警惕。索马里青年党受益于我们区域缺乏海上能力的事实，利用海上航线巩固它在索马里某些地区的地位，同时也开创了有利可图的非法商品贸易。我们区域也非常依赖旅游业，我们必须共同努力确保对我们生计的保护，同时也确保索马里人民无须生活在青年党带来的恐惧之中。

需要为应对所有这些安全挑战而加强区域协调。塞舌尔高兴地成为区域信息融合和执法中心的东道主，该中心帮助塞舌尔和我们区域根据海上犯罪情况准备起诉案件。我们感谢支持这项工作的安全理事会成员。

我们必须继续建设这种区域能力，并且我们期待执行欧洲联盟资助的区域《海洋安全方案》，它将加强和建设整个东非和印度洋区域的能力。塞舌尔也将作为非洲联盟东部非洲待命部队现任主席继续积极促进区域伙伴关系，同时我们也期待着即将担任索马里沿海海盗问题联络小组主席，届时我们将分享我们的经验，以便执行反击有罪不罚和目无法纪现象的切实解决办法。

改善小岛屿发展中国家的海洋安全的核心是加强对海洋领域的认识。我们依靠伙伴关系来建设这一能力，我今天要强调的信息之一就是呼吁安全理事会全体成员加强在小岛屿发展中国家中建设这一能力。这样做不仅增强了更好管理我们资源的能力，而且也增进了我们作为海洋哨兵的地位。

在结束发言之前，我还要提醒一下我们的所有伙伴，要想有效打击海上犯罪活动和恐怖主义，

务须改进金融治理——要更好地运用反洗钱最佳做法，还要提高税收透明度和交换信息。通过将矛头对准支撑犯罪和恐怖活动的商业模式，我们可以更好地削弱这些活动。塞舌尔通过强有力的反洗钱立法对这些最佳做法作出了强有力的承诺。我们正在通过我们致力于早日通过关于为税收目的而交换信息的立法来补充这一承诺。

最后，至关重要的是，我们要将关于小岛屿发展中国家安全问题的辩论同气候变化联系起来。气候变化是一个永远存在的威胁。全球气温上升目前注定将远远超过两度。这将真正抹掉我们许多国家的岛屿。它将抹掉家园和生计。我希望，今天我们将申明，每个岛屿都很重要。

有人认为，某些岛屿——某些家园——可以成为政治权宜之计和不可持续增长祭坛上的牺牲品；我们不能带着这种想法于今年晚些时候前往巴黎参加有关气候变化的谈判。我们感谢安全理事会成员确保气候变化的安全方面不被忽视。与所有安全威胁一样，最佳战略是预先消除这一威胁。我们在巴黎有机会为进行全球治理和加强全球安全订立标准。让我们确保我们抓住这一机会。

通过蓝色经济更好治理我们的海洋已经能够帮助我们确保我们能够建立对气候适应力强、包容各方的增长。通往改善海上安全的快车道就是通往建立我们蓝色经济的快车道。

主席（以英语发言）：我现在谨以新西兰外交部长的身份发言。我首先要感谢我们尊敬的通报者作了翔实的通报，并感谢各位政府首脑和部长前来纽约参加本次辩论会。

44个小岛屿发展中国家中，只有6个担任过安全理事会理事国。我们要求举行本次辩论会，为的是让安理会难得有一次机会务必听一听在小岛屿发展中国家看来安全是什么样子，并使占联合国会员国席位近五分之一的小岛屿国家有机会让它们的声音在安理会被听到。

新西兰是一个太平洋国家，我们区域小岛屿发展中国家的和平与安全对我国事关重大。小岛屿发展中国家因其规模、孤立状态和性质，往往在成败之间的一条细线上行走。让我们看看一些至关重要的特征。小岛屿发展中国家规模小：有四分之三的小岛屿发展中国家，人口都不足100万。我们区域大多数国家人口在50万以下。它们是一些拥有的专属经济区远大于其陆地块的岛屿，而且往往没有能力对其专属经济区进行监控，更别说防卫了。它们在发展中：多数国家获得某种程度的发展援助，以平衡收支。它们的规模和能力局限可能使它们成为跨国犯罪网络、包括那些从事海盗活动或偷运毒品、军火和人员活动的网络的目标。

今天，我确信，我们将直接听到各位代表谈论气候变化——正如我们刚才听到我们的各位通报者谈论气候变化——和自然灾害对小岛屿发展中国家的影响。瓦努阿图最近发生的气旋造成了价值3.6亿美元的损失——约为瓦努阿图国内总产值的45%。在加勒比各地，桑迪飓风造成的损失达3.15亿美元。但是，这里的要点不只是气候变化或自然灾害本身的冲击，而是它们对已经脆弱的各国的冲击。多数小岛屿发展中国家完全没有经济多样性或资源来应对重大打击。每当天灾或人祸发生时，作为小岛屿发展中国家，要有内在增强力量的因素。这种安全和发展挑战可能造成区域后果。

新西兰认为，我们太平洋区域小岛屿发展中国家的繁荣和稳定直接影响到我们本国的和平与安全。因此，在我看来，安理会和联合国大家庭面临的重要战略问题是：当小岛屿发展中国家的安全受到天灾人祸威胁时，我们如何采取有意义的步骤来减少这些国家的脆弱性。我只想讨论我们一直在同我们区域内的伙伴一道努力增强复原力的两个方面。

第一，我们可以通过帮助小岛屿发展中国家充分得益于可持续利用它们往往有限的资源基础来建设它们的复原力。太平洋的最大资产是世界上唯一真正健康的金枪鱼渔业。应当利用这一渔业使其

所有者在经济上变得比今天更可持续。去年，在太平洋各国专属经济区内捕获的金枪鱼，其价值为34亿美元，是该区域从各种途径获得的发展援助的两倍。据估计还有约4亿美元的金枪鱼被人用非法手段或通过少报从这一专属经济区掠走。他们——太平洋的所有者——获得约14%这一资源的市场价值。许多其他行为体一直在其中占便宜。

我的意见很简单：小岛屿发展中国家需要国际社会合作，以确保它们从自己的经济资产中获得公平的回报。我们需要国际社会齐心协力杜绝非法捕捞和少报做法：这种做法无异于地地道道从地球上一些最贫穷的人那里偷窃。对于我们区域小岛屿发展中国家来说，实现这些目标所产生的实际影响对于它们的繁荣和安全将完全是变革性的。

我要提出的第二点涉及能够在经济领域的另一个方面带来的同样具有变革性的变化：处理因依赖极为昂贵的化石燃料而引起的能源无保障问题。太平洋区域与多数小岛屿发展中国家情况一样，都严重依靠柴油燃料发电。然而，在太平洋，一升或一加仑柴油的费用是纽约这里的两倍多。小岛屿发展中国家的进口总开支高达三分之一是发电用油成本——平均为它们国内生产总值的10%。正因为如此，我国一直站在试图使太平洋小岛屿国家从化石燃料迅速转向可再生能源的努力前列。

我可以报告说，我们正在取得良好的进展。一个国家小，它能使事情迅速发生。托克劳群岛所有三个环礁以往完全依靠化石燃料发电，现在通过安装太阳能发电装置实现百分之百能源可再生。北库克群岛所有五个岛屿截至今年已从百分之百依赖化石燃料转向百分之百使用可再生能源。南库克群岛多数地区明年也将这样做。到今年年底，图瓦卢所有岛屿，除富尼富提岛外，都将百分之百使用可再生能源。该区域的汤加、萨摩亚和库克群岛首都拉罗汤加等人口更为稠密的地区在用可再生能源——主要是太阳能——取代柴油发电方面取得了重大进展。

最近，我们参与将我们区域获得的某些可再生能源技能传授给加勒比和印度洋的一些国家。这些技能不仅本身是改变生活的事态发展，它们还为使小岛屿发展中国家变得更加顽强和不再那么易受经济冲击和严重自然灾害影响作出巨大贡献。

最后，我要再次提及我先前已经提到的一点。小有小的劣势，但小也有一个巨大优势：小国能使事情迅速发生。这是我们必须采取的做法，以确保小岛屿发展中国家今天能够更好地应对它们的安全所面临的挑战。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请安理会其余成员发言。

罗德里格斯·戈麦斯女士（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：我们热烈欢迎20多位国家元首、政府首脑和部长参加今天这次重要辩论会。委内瑞拉玻利瓦尔共和国深切感谢新西兰倡议召开本次公开辩论会。我们认为这是一次宝贵的机会，以便从各种角度分析小岛屿发展中国家面临的挑战。

我们向联合国这一重要组织的秘书长潘基文先生表达我们的问候和感谢。

联合国有37个会员国属于小岛屿发展中国家，即占有所有会员国的五分之一，其中包括16个加勒比兄弟国家。委内瑞拉也是一个加勒比国家，因此十分清楚这些国家面对的具体脆弱性和不对称状况，特别是那些限制可持续发展的问题。小岛屿发展中国家的主要特点是人口少，海上边界辽阔，因此易受外部因素、自然灾害、气候变化、全球经济转变、跨国有组织犯罪和外国开采其自然资源的影响。小岛屿发展中国家受到资本主义模式的全面摧残。

20世纪80年代新自由主义全球化发展迅猛，包括自由贸易区的扩大、金融市场管制的放松和国营企业私有化，加之运输和电信等领域的技术发展日新月异，加剧了小岛屿发展中国家的脆弱性。必须

指出，大多数小岛屿发展中国家原来就是进入加勒比地区的后期殖民主义历史的受害者，这种殖民统治的各种后果迄今继续影响着所有此类国家。

对这些国家安全最大的外部威胁，不是来自个别国家，而是来自以国际金融资本独裁为代表的新殖民主义的压力。而且，这些岛国感到被发达国家和诸如世界贸易组织等相关多边机构，甚至被决定规则和这些国家可采用的方案的非政府组织所抛弃。除此之外但同样重要的是气候变化的威胁。小岛屿发展中国家虽然对环境破坏的责任最小，但是受到的威胁属于最为严重的，是掠夺性环境模式的直接受害者。

然而，此类国家面临的挑战和威胁，不能通过主要依靠警察和军队的方式加以解决。可持续发展和气候变化领域的挑战和威胁，以及来自跨国有组织犯罪和国际海盗的挑战和威胁，应该由国际社会，主要是发达国家，通过真正团结与合作解决，这无疑是资本主义模型框架内存在的一个尚未解决的矛盾。值得一提的是，加勒比地区是一片和平的土地，没有大规模杀伤性武器。

这些国家尽管能力有限，仍为维护国际和平与安全作出了重要贡献，履行了国际法，包括安理会决议规定产生的义务。它们既不是武器制造国，也不是执意征服领土压迫人民的好战扩张主义者。这些国家必须继续携手努力，依靠它们在区域和国际组织中占有的大量席位建立集体谈判机制，而且应该在国家主权平等的基础上听取它们的呼声，考虑它们的意见，不论它们的面积大小或人口多少。必须增强这些国家的声音和扩大合作机制，以便阐述宽泛的多边主义和建立一个多中心及多极世界，维护和优先突出国家的领导地位。南南合作也应该在小岛屿发展中国家的能力建设方面发挥关键性作用，以解决它们面对的多层面挑战。

我可以详细介绍加勒比石油组织代表的非凡团结声援机制。委内瑞拉一直在巩固一种合作机制，它超越单纯的能源安全和能源立法，创造条件，让

数百万计人摆脱贫困。它以公平贸易、相互补充、社会正义、团结和共同进步的愿望为前提。这种一体化和团结的机制可提供一种区域模式和重要手段，以促进成员国的发展权。我向牙买加的波西娅·辛普森·米勒总理表示特别敬意，因为我们赞扬牙买加为加强这一团结机制而作出的非凡努力。

乌戈·查韦斯·弗里亚斯总统曾坚决捍卫加勒比地区人民的利益，帮助该地区由原先的能源跨国公司获取暴利的溢价市场，转变成为支撑我们加勒比姐妹国家和人民经济、社会和文化发展的地区。加勒比石油组织的18个成员国中，有15个是小岛屿发展中国家。尽管帝国主义企图使这一人道组织非法化，但它是我们各国人民最珍视的价值的价值的基础，正如尼古拉斯·马杜罗·莫罗斯总统指出的那样，加勒比石油组织仍证明了它行之有效，我们是能够在友谊、团结和声援的氛围下合作的人民。

委内瑞拉还通过国际保健方案（如奇迹任务），对加勒比地区人的发展有所贡献，已经恢复了逾400万拉丁美洲和加勒比人的视力。到目前为止，我们通过加勒比石油组织实施了488个社会项目，着重解决数百万男女和儿童的卫生、住房和教育问题。

委内瑞拉高兴继续支持小岛屿发展中国家，包括通过建立我们希望能有效地帮助加强各国的主权和它们在应对可持续发展及国际和平与安全领域的挑战时可采用的政策的真正和持久的伙伴关系，以及其他机制和措施。

最后，请允许我转达委内瑞拉玻利瓦尔共和国宪政总统、乌戈·查韦斯·弗里亚斯的学生尼古拉斯·马杜罗·莫罗斯总统的如下函文：

“委内瑞拉人民、玻利瓦尔政府和整个委内瑞拉民族是爱好和平的人民，我们每天都在努力完成我们的和平事业。我们对这一传统感到自豪。我们力行团结合作，倡导一体化方针，寻求用共同办法解决困难与贫困、弱势者和传统上被排斥和边缘化者的问题。我们相信

直接对话和持续沟通。我们恪守国际法，因为我们承认规范和准则的有效性，以实现国际和平共处，以及保持和发展友好睦邻关系的原则。

“我国经过斗争赢得独立。我们出生在曾为我们的自由而战、成功地摆脱殖民主义和帝国主义奴役的枷锁的先辈留下的土地上。今天，我们可以说，我们有了一个自由、主权的祖国，我们奉行的外交政策弘扬玻利瓦尔精神及和平原则。我们走过了新自由主义的艰难道路，因为有了乌戈·查韦斯总统，我们得以高举我国的旗帜，并摆脱了压迫我国人民以及拉丁美洲和加勒比地区各国人民的新自由主义模式。

“本地区各国进步政府独立于帝国主义中心，在巩固本国模式并建设自己的社会以及国家和区域特性。尽管存在着威胁到它们的严峻危险，但我们毫不怀疑，各国人民以及我们珍贵的加勒比地区小岛屿发展中国家的人民将继续战胜帝国主义企图再次将其依赖我们自然资源的掠夺性模式强加给我们的妄想。委内瑞拉人民比任何时候都更坚定地致力于遵守本组织的原则和宗旨，致力于应对在巩固更安全、和平的世界过程中所遇到的重大挑战。

“让我们团结起来建设一个多极、多中心以及坚信各国主权平等、不干涉各国内政和国家独立的世界。同样，凭着我们的伟大解放者、美洲之父西蒙·玻利瓦尔给我们留下的联盟这一财富，在今年正值《牙买加来信》200周年的情况下，我们认为自己是巩固加勒比兄弟团结的一部分。

“当人民决定争取自由、主权和独立的时候，没有什么力量——哪怕它再强大——能够阻止他们。

奥古斯托先生（安哥拉）（以英语发言）：首先，我们感谢新西兰外交部长默里·麦卡利先生阁

下主持今天的公开辩论会。我们欢迎并祝贺安全理事会主席国新西兰适时召开本次辩论会，讨论小岛屿发展中国家面临的安全挑战，并将这一重要问题摆在国际社会注意力的核心位置。我们也感谢秘书长以及来自萨摩亚、牙买加和塞舌尔的高级贵宾富有见地的通报。

直到最近，人们才开始适当关注生活在此类国家中的数百万民众所面临的威胁。由于气候变化造成的明显后果以及影响到这些国家的国际犯罪急剧增加，这些国家的脆弱性近年来变得更加显著。小岛屿发展中国家本质上具有多样性、地理上比较分散，而且气候各有不同，其社会、政治、文化和族裔构成迥异。然而，它们都面临严峻的环境威胁——外部经济影响又加剧了这些威胁——而且受到自然灾害的影响更频繁、更严重。海平面最终上升是未来最令人忧虑的情况。在此严峻背景下，国际社会和小岛屿发展中国家日益认识到需要改变当前政策。

通过改进环境做法遏制气候变化的影响，以及实现可持续经济和社会发展，是应对威胁到这些岛屿民众生计的巨大挑战的政策基石。这些国家所固有的脆弱因素，如国土和经济规模有限、人口增长率较高、经济增长和多样化步伐缓慢，以及高失业率和环境退化，是有利于犯罪和其它非法活动蔓延的因素，而那些活动损害到正常经济生活的发展，破坏社会团结，并威胁到和平与安全。

跨国犯罪网络日益将这些小岛屿国家作为目标。其地理上的隔绝状态以及薄弱的安全结构吸引了有组织犯罪网络，使其容易成为各种贩运毒品、武器和人口活动的目标，以及海盗行为和非法捕鱼等非法开采自然资源行为的目标。此类行为所得常常被用来资助恐怖主义，而且正在成为一个国际和平与安全的问题。

很多小岛屿发展中国家缺乏经济机会，而气候变化和跨国犯罪也带来了难题，这些都是需要解决的严重问题。只有通过国际援助才能长久解决困扰

此类国家的问题。由于水灾对沿海地区和城市以及对港口、渔场、渔业、加工厂等经济基础设施和非常重要的旅游业造成更严重的影响，高度依赖沿海和海洋活动的小岛屿发展中国家在可预见的将来面临经济活动被彻底打乱的风险。

过度捕捞达到了令人震惊的程度，危及很多海洋物种的生存。这种情况对海洋生态系统以及维持小岛屿发展中国家生存的经济基础造成了极端严重的负面影响。

海平面上升导致的国土流失对小岛屿发展中国家及其可持续发展构成另一个严重威胁。其中一些国家面临真切的生存威胁。亟须制定应对这些挑战的双轨战略，即在涉及气候变化和减少灾害风险的领域提供具体援助，同时制定最适合其实际情况、制约因素和挑战的可持续发展做法。由于海洋和沿海活动是小岛屿发展中国家经济生活的驱动力，要想最充分地发挥发展潜力，相关做法就应当基于注重环境和具有社会包容性的持续经济增长，以及在海洋经济活动所具有的比较优势的基础上，对强大的现代化基础设施进行富有成效的投资。

人类活动加快了气候变化速度及其后果，从而使问题加剧。沙漠化、生物多样性流失、粮食无保障等问题达到了亟须扭转的程度。关于温室效应及其对气候变化的影响，需要发展可再生能源，以期保护小岛屿发展中国家的环境和未来。一些小岛屿发展中国家正带头转向可再生能源。我们期望国际社会在技术转让和资金方面提供急需的援助，以帮助这些国家继续走这条道路，并保证它们享有更安全、更繁荣的未来。

国际社会已开始在此问题上展现承诺。2014年在萨摩亚举行的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议重申了政治承诺，要通过侧重实际行动，确定并应对小岛屿发展中国家新出现的挑战以及抓住新机遇，特别是通过加强伙伴关系，来解决小岛屿发展中国家的特殊需要和脆弱性。该会议通过的《小岛屿发展中国家加速行动方式途径》强调，包容性

经济增长、根除贫困和管理自然资源是经济和社会发展的基础，也是推动这些国家实现进一步可持续发展的行动纲领。

我们希望，当前正在谈判以供2015年年底前在巴黎会议通过的国际气候变化新协议将减少全球温室气体排放量和减轻气候变化的影响，从而有助于减轻小岛屿发展中国家的部分经济负担。

里韦罗斯先生（智利）（以西班牙语发言）：我们感谢新西兰提出本倡议，以讨论一些影响促进国际和平与安全的问题。

小岛屿发展中国家的脆弱性源于它们没有能力处理那些正在出现的具有全球性影响、可能危及这些国家稳定与生计、乃至区域与国际和平与安全的挑战和局势。促进发展的合作对于处理这些威胁至关重要。智利对小岛屿发展中国家做出了承诺，并因此与加勒比共同体（加共体）国家一道，通过南南合作来推动能力分享和人力资本培训。

智利正与加共体各国一道，在实施教授西班牙语、国际关系、灾害预防和支持动植物健康系统等方面的合作方案。这总是牵涉一种南南做法；换句话说，在横向关系中分享经验，特别是为了打造设计和实施公共政策的能力。

我谨强调两个具体方案。我们与德国国际合作局一道，在多米尼加共和国联合实施了一个名为“提高青年就业能力”的方案。其目标是与地方政府一道，改进获取小额信贷的渠道，并且鼓励年轻人的创业精神。第二个是更加具有包容性的方案，旨在寻求加强加勒比农业卫生与食品安全局。通过该方案，智利的两个机构——智利食品质量与安全局和农业与畜牧处——被联合国粮食及农业组织选中，向加勒比提供合作。

这两个具体合作例子是一个范围广泛得多的方案的一部分，几乎总是在三角基础上展开的。通过这种方法，智利可以分享其在设计和执行公共政策方面的经验，而这些政策也是经过细致评估并带来积极结果的做法。我们认为，这是国际社会支持小

岛屿发展中国家克服其脆弱性的最佳方式。但是，也有沿这个方向推进的全球性活动。

我们大家都知晓气候变化构成的威胁，也认识到迫切需要在即将于巴黎召开的联合国气候变化框架公约缔约方大会上商定一项全面和高效的协议。对于特别受到气候变化和自然灾害周期影响的小岛屿国家来说，这尤其重要。必须关注它们对文化和生活方式的影响，并关注可能发生的被迫流离失所等破坏稳定的现象。

开发和非法贩运自然资源，包括非法、未报告和无管制的捕捞活动阻断了基本生计，从而营造了一种不稳定的环境。必须在全球治理中纳入保护小岛屿发展中国家这些脆弱性的方式。这些问题是安理会今天首次特别关注的焦点，因此我们祝贺新西兰提出该倡议。这些问题在各种论坛上定期得到审议，但是它们不能为安理会所忽视。

智利愿意在这方面做出贡献。10月初，我们将主办第二次“我们的海洋”会议。该倡议旨在就我们海洋面临的三个严重威胁做出自愿承诺。非法捕捞是影响任何可持续渔业项目或规划的主要因素之一；塑料制品导致的海洋污染已成为一个全球性问题；以及海洋的酸化及其与气候变化的关系使我们急需采取集体行动。我们各国社会的包容性发展可在确保我们各国政治稳定、民主治理、发展与领土完整方面发挥举足轻重的作用，而这些都是有效预防冲突的因素。

我们欢迎有此机会在安全理事会讨论这些问题，并从突出的政治角度强调在巴黎第21次缔约方大会上达成一项协议对于本星球可持续性的重要意义。在2014年9月纽约召开的气候问题首脑会议上，米歇尔·巴切莱特总统指出，气候变化加剧了不平等，使全球和平与安全面临的威胁成倍增加。因此，我们必须在该问题的后果变得不可逆转之前加以处理。

智利相信，本次公开辩论会将有助于在各个国家和区域集团中倡导现实态度并提高认识。集体的

包容性行动至关重要，以便提倡基本上属于预防性的措施。因此，我们欢迎今天在安理会提出的有关小岛屿发展中国家的关切，从而证实我们与加共同体国家开展的南南合作具有现实意义。

格拉西亚先生（西班牙）（以西班牙语发言）：我祝贺主席国新西兰在安全理事会讨论关于小岛屿发展中国家所面临安全挑战的话题。正如在联合国小岛屿发展中国家会议最后文件《小岛屿发展中国家加速行动方式（萨摩亚途径）》中所指出的那样，小岛屿发展中国家因其独特和特定的脆弱性而成为可持续发展问题的一种特殊情况。西班牙非常清楚这一点，这就是为什么我想亲自参加本次辩论会的原因。在我本人的发言中，我将努力处理这些国家面临的安全挑战，并提出西班牙对该问题的看法。

2015年对于国际发展议程至关重要。导致把2015年后议程定义为一个普遍参加和转型议程的漫长辩论过程使国际社会把其议事重点侧重于那些超出传统发展部门的方面。位于这种思考核心的是，在当今世界，必须了解对发展与和平的威胁如何彼此关联。

气候变化、特别是海平面上升的后果对小岛屿发展中国家实现可持续发展的努力构成严重阻碍。但是，它们也严重威胁其自身的生存与维持能力及其民众的安全。同样，正如“帕姆”气旋对瓦努阿图和该地区其他国家的巨大影响最近表明的那样，频仍和严重的极端天气事件对安全造成了严重的影响。

小国对温室气体排放负有的责任微乎其微。它们呼吁国际社会担负起应对气候变化的责任是理所当然的。我们希望，在将于今年12月在巴黎举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议上，我们将能够达成一项具有法律约束力的全球综合协议。该协议在减少排放量方面雄心勃勃，适当考虑到最脆弱国家的适应需求，并坚持与各国自身能力相称的

共同但有区别的责任原则，同时铭记各不相同的国情。

西班牙在这方面执着努力的结果是与马来西亚常驻代表团一道于6月30日召开安全理事会“阿里亚办法”非正式会议，以分析气候变化作为使威胁倍增从而影响到国际和平与安全的因素的作用。联合国常务副秘书长、六位部长、许多常驻代表和大量民间社会代表与会。这为我们提供了空间，使我们能够评估国际社会在何种程度上确认，气候变化日益严重的后果对国际安全、特别是对小岛屿发展中国家有着明显的影响。会议期间，多次有人呼吁编制2009年秘书长题为“气候变化和它可能对安全产生的影响”的报告（A/64/350）的更新版。这是我们今天再度支持的事情。

小岛屿发展中国家面临的种种挑战是西班牙合作政策的一个优先事项。我国外交与合作大臣积极参加去年在萨摩亚举行的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议便证明了这一点。为此，西班牙已与13个小岛屿发展中国家签署谅解备忘录，以支持西班牙和旨在实现可持续发展目标的联合国开发计划署基金以及西班牙国际合作与发展署人道主义援助基金资助的合作项目。

借助这一支持，西班牙在遏制气候变化，加强应对自然灾害的能力，加强卫生部门的能力并确保充足供水等方面，满足每个国家的具体需要和优先事项。与这一切相称的是，西班牙根据意大利同其他国家一道提出的备忘录捐助100万欧元，订立该备忘录的目的是资助小岛屿发展中国家在提高其适应气候变化影响的顺应力方面采取的优先行动。

不安全、海盗活动、贩毒、暴力和跨国有组织犯罪也对小岛屿发展中国家构成严重威胁，使其安全受到威胁，阻碍其公共机构正常的日常运转，有损对人权的尊重，破坏对增长至关重要的经济部门，并对其发展前景产生负面影响。

因此，至关重要的是，要全面配合国际社会和联合国——特别是维也纳联合国毒品和犯罪问题办

公室一一的努力，以帮助这些国家减少其犯罪数量和非法贩运风险。西班牙意识到这一需要，一直在支持加勒比的合作项目，以防止暴力和青年被边缘化。同样，我们参加了《加勒比海盆地安全倡议》，并参加了应对安全问题的捐助者小组。西班牙的海岸线绵延数千公里，其地理位置常常使我国成为非法贩运者进入欧洲的门户。因此，我国非常愿意向小岛屿发展中国家提供其在监测我国领水和领土方面的经验。

我们知道，大洋和海及其海洋和沿海资源是小岛屿发展中国家的特性和经济的核心要素。因此，我们懂得保护这种遗产的重要性。对西班牙而言，打击非法、未报告和无证捕捞活动是优先事项。我们认为，这些活动对保护和管理渔业资源的不利影响令人无法接受。西班牙坚定不移地致力于维护渔业资源的可持续能力。这体现在我们管理本国捕鱼船队的方式上。在全世界，我国的捕鱼船队须遵守最高监测与合规标准。同样，我高兴地宣布，明年10月，西班牙将在维戈市主办一次会议，庆祝《联合国粮食及农业组织负责任渔业行为守则》发布二十周年。这次会议的目标是促成一次辩论会，以讨论通过一项未来战略的必要性，从而保证渔业的可持续性。

我们竞选安全理事会成员的活动是以对话、伙伴关系和承诺为基础的。为了落实这些原则，我们已经使我国的标准变得既有透明度又能追责。自从我国成为安理会当选成员以来，这些标准指导着我们在安理会的行动。为了遵守这两项原则，在整个竞选期间，我们与小岛屿发展中国家举行了多次会议。会议期间，我们得以清楚地听到它们的优先事项和关切是什么。而且，我们今天比以往任何时候都更加清楚，至关重要的是国际社会大力支持这些国家，帮助它们切实有效地消除上述脆弱性。最后，出于这一原因，我想要重申，西班牙坚定不移地致力于支持小岛屿发展中国家奋力实现可持续发展的所有三个层面：和平、安全与发展。

曼加拉尔先生（乍得）（以法语发言）：我感谢主席国新西兰召开本次会议，讨论小岛屿发展中国家面临的各种威胁和安全的挑战。我也欢迎所有出席今天会议的高贵人士和部长。我感谢潘基文秘书长、萨摩亚总理、牙买加总理和塞舌尔财政部长的发言。

1992年在里约热内卢举行的联合国环境与发展会议确认存在一个名为“小岛屿发展中国家”的集团。援助这些国家的《行动纲领》正式确认了这一点。它是在1994年于巴巴多斯举行的小岛屿发展中国家可持续发展全球会议上通过的。《进一步执行巴巴多斯行动纲领毛里求斯战略》列出了一些优先领域。

即使小岛屿发展中国家与其他国家有着许多共同的特殊之处，然而，人们已经认识到，它们也面临着自己特有的挑战。在环境系统、经济和社会因素以及与气候变化有关的人道主义灾难方面，它们深受极度脆弱性之苦。对和平与安全的威胁并不仅仅与武装冲突有关，而且也可能因人类的活动及其对环境的影响而来自大自然本身。全球海洋变暖导致冰川消融，海平面上升，从而危及全世界许多岛屿的未来。这对国际安全构成切实威胁，需要采取紧急措施，而且也要求人类坚定地承诺找到迅速解决这一问题的全球办法。

在今年3月于日本举行的第三次联合国世界减少灾害风险大会期间，“帕姆”气旋袭击瓦努阿图的海岸线，其影响是，夺走了许多人的生命，并造成巨大的物质损失。当然，这是大自然本身向我们发出的一个强烈信号。我们必须学会聆听大自然的声音，以便更好地了解国际和平与安全面临的新型挑战。为此，安全理事会应深刻思考其在应对国际和平与安全面临的这些新挑战方面的作用和地位。

小岛屿发展中国家在如下方面也面临着许多其他挑战：其产品打入国际市场的机会、能源需求、获取新技术和发展旅游业等。人口贩运、跨国有组织犯罪、网络犯罪、当然还有海盗活动都加剧了这

种挑战，继续破坏着包括小岛屿发展中国家在内的许多国家的发展努力。为了更好地帮助小岛屿发展中国家直面上述挑战，必须着力在国家、区域和国际层面建立预警系统，并加强国际合作与国际战略伙伴关系。

2014年9月1日至4日在阿皮亚举行的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议使国际社会有机会重申其承诺，以便在今后十年为这些国家的发展提供援助，并确定今后的道路。这条道路需要体现在2015年后的发展方案中。该方案的主要目标是为后代建设一个更美好的未来，并且不会撇下任何人不管。在这方面，我们呼吁整个国际社会团结一心，为小岛屿发展中国家提供援助。

最后，我要欢迎潘基文秘书长任命一名负责最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家事务的高级代表。

易卜拉欣先生（马来西亚）（以英语发言）：主席先生，我同前面的发言者一道表示马来西亚感谢你，也感谢新西兰代表团召开本次重而及时的公开辩论会。我要感谢许多领导人和部长今天上午在安理厅出席会议，这凸显了亟须讨论小岛屿发展中国家今天面临的多方面挑战的国际和平与安全层面。

马来西亚对本次辩论会表示欢迎。我们认为，辩论会提供了宝贵平台，使我们能够讨论和交流如何能够共同应对小岛屿发展中国家在寻求可持续发展和普遍繁荣方面所面临的和平与安全挑战。我国代表团还要感谢秘书长潘基文先生阁下、萨摩亚和牙买加两国总理以及塞舌尔财政部长分别所作的通报。我们饶有兴趣地听取了这些通报。

马来西亚认为，安理会必须适当关注小岛屿发展中国家面临的困境，特别是气候变化对其国家和民众的破坏性影响。我们赞同这样的观点，即：如果不加遏制，气候变化实际上可能成为使威胁倍增从而危及全球安全的最大因素。看起来显而易见的是，气候变化在环境、社会和经济层面危及小岛屿

发展中国家。海岸遭到侵蚀和海平面不断上升等气候变化的不利影响危及领土完整、粮食保障、水、能源、卫生保健；更广义地说，还危及小岛屿发展中国家消灭贫穷的努力。从长远来看，气候变化对小岛屿发展中国家构成一种事关生存的挑战。

我们同样认为，气候变化对小岛屿发展中国家构成的挑战因某些因素而加剧。例如，幅员小限制了其把握增长机会的能力，也限制了其经济多样化选择，最终加大了对贸易和商业的依赖。这些挑战对小岛屿发展中国家而言非常特殊，理应得到我们的关注和特殊考虑。我们不应容许这些因素削弱各国的能力或者最终危及国家稳定。没有发展就没有和平与安全；而没有和平，就无法实现发展。

令人关切的另一个重要领域是，迄今为止，尚未为小岛屿发展中国家执行适应和减缓气候变化的项目提供充足的财政资源。在这方面，马来西亚高兴地注意到绿色气候基金理事会决定力争将至少50%的适应拨款分配给包括小岛屿发展中国家在内的特别脆弱国家。马来西亚认为，小岛屿发展中国家必须具备获得该基金的必要能力。与此同时，如果能够在即将举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十一届会议上就减少温室气体排放量指标达成协议，就能够作出更积极的努力，推动减少气候变化对小岛屿发展中国家的影响。

为了更好地了解这些挑战，并努力在应对挑战方面取得进一步的进展，马来西亚高兴地与西班牙一道在上个月就类似主题主办了安理会的“阿里亚办法”会议。会议期间各方均赞同的主要观点之一是，安理会需要进一步介入，应对气候变化在安全方面的影响。

在巴巴多斯和毛里求斯相继订立的协议为去年刚刚在第三次小岛屿发展中国家问题国际会议上通过的《萨摩亚途径》（大会第69/15号决议，附件）铺平了道路。该会议除其他外力求提高小岛屿发展中国家实现更加可持续发展的能力。除其他外，

《萨摩亚途径》呼吁联合国系统支持小岛屿发展中国家，将其优先事项纳入该系统的相关框架中。

马来西亚仍致力于帮助小岛屿发展中国家实现可持续发展。马来西亚认为，人力资源开发和能力建设是实现可持续发展的两大关键要素。我们一直在通过马来西亚技术合作方案提供技术援助和分享我们在这些领域的经验。该方案自1980年出台以来，参与人数已达到约3 400名，他们来自41个小岛屿发展中国家。除了在马来西亚举办的短期班以外，我们还在马来西亚拥有相关和公认专长的方面为小岛屿发展中国家提供专家服务。自去年在萨摩亚举行的小岛屿发展中国家会议以来，马来西亚增加了为马来西亚技术合作方案拨款的数额，用于与小岛屿发展中国家相关的课程和方案。2015年，迄今为止，共有58名小岛屿发展中国家的学员参加了19个短期课程。在区域和国际层面，马来西亚仍致力于同小岛屿发展中国家分享其发展经验，特别是在消除贫穷和能力建设领域。

今后数十年，小岛屿发展中国家面临的和平与安全问题将产生深远影响。我们必须继续着重强调这些国家面临的独特挑战，以调动国际社会对其发展需求的更大支持。我们敦促安理会聆听小岛屿发展中国家的声音，并采取必要的行动确保其沿着稳定而可靠的路线迈向有适应力的未来。

科诺努琴科先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：安全理事会已经举行过公开辩论会，讨论跨国有组织犯罪、海盗活动、非法贩毒和气候变化构成的威胁。这方面的最新例子是上个月举行的气候变化问题“阿里亚办法”会议。

我们希望今天的讨论将使我们能够重点关注最脆弱的群体之一，即小岛屿发展中国家所面临的后果和其他威胁。今天我们着重讨论小岛屿发展中国家问题，是很有意义的，因为眼下国际社会即将通过2015年后发展议程，其中包括执行新议程的广泛手段和资源。新议程理应适当反映小岛屿发展中国家5 000万居民的迫切需要。

小岛屿发展中国家地处重要贸易路线沿线，全球安全体系存在严重漏洞，这两方面使其成为自然资源、野生动物、毒品和武器贩运者的便利过境点。使用犯罪所得收益资助恐怖主义构成的威胁巨大，第2195（2014）号决议恰如其分地指出了这一点。我们深信，能否有效应对跨国有组织犯罪、贩毒和海盗活动的威胁，取决于整个国际社会在联合国主导下采取的行动。

必须继续加强开展国际合作打击跨国有组织犯罪和海盗活动的法律和条约基础。为了制定和发展将海盗和犯罪交易主谋绳之以法的机制，我们不可放松努力。我们承认小岛屿发展中国家在该领域积累的现有经验。尤为重要的是为小岛屿发展中国家执法机构的能力建设提供专门技术援助，并加强边界安全。

我们想要单独强调公私伙伴关系在遏制犯罪挑战方面的作用。必须在国家层面创造所需条件，以增强实业界与国家机构在这个领域的全面合作。

由于气候变化，海洋正在逐步侵蚀小岛屿发展中国家的土地，改变生态系统的平衡和小岛屿发展中国家的传统经济结构，并危及其生活方式。俄罗斯联邦一贯倡导在专门的国际论坛和格式框架内，尤其是在《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》）内，采用综合全面的办法来应对气候变化。我们敦促所有会员国，像俄罗斯和其他一些国家已经所做的那样，按照《利马气候行动呼吁》，向《气候公约》秘书处提交信息，介绍其可能在今后一项气候协议下承担之义务的参数。我们认为，只有理解我们的集体责任并且愿意寻求妥协，才会使我们能在将于12月在巴黎举行的《气候公约》气候会议上取得进展。

同时，在没有创建执行协议所需的财务和体制机制的情形下，任何协议都不可能取得积极的成果。调动财政援助和转让环境洁净的技术——按照几天前大会在其第69/313号决议中通过的《亚的斯亚贝巴行动议程》（见A/69/PV.99）——以及启动

绿色气候基金，是使小岛屿发展中国家的社会经济制度成功适应新形势的必要工具。改善小岛屿发展中国家备灾状态的另一项重要工作将是，确保仙台第三次世界减少灾害风险大会最后文件（大会第69/283号决议）尽快得到执行。

俄罗斯联邦积极援助小岛屿发展中国家。2010年，我们向该国集团提供的支助约为2 000万美元。我们与联合国开发计划署的联合项目，即，改善太平洋小岛屿发展中国家防备自然灾害状态，到了最后的编制阶段，资金总额约为1 000万美元。鉴于安全理事会没有掌握社会经济发展和环境保护问题方面的综合性专门知识，我们认为，它可以在强调支持小岛屿发展中国家应对对其实现可持续发展道路上的新挑战和新威胁的重要性方面做更多的工作。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：法国发展和法语国家事务国务部长阿尼克·吉拉尔丹女士原本要来参加会议，就“小岛屿发展中国家面临的和平与安全挑战”专题作发言。对法国来说，这是一个很重要而且吉拉尔丹女士也特别关心的问题，因为她本人来自北大西洋的圣彼埃尔和密克隆群岛。她因要务在身，不得已留在巴黎，因此，请我代表她向安理会作如下发言。

“我一直希望参加今天的安理会会议，但是，令人遗憾的是，我最终无法成行。首先，我谨感谢主席国新西兰组织今天这次关于如此重要专题的辩论会。法国赞同晚些时候以欧洲联盟名义所作的发言，并愿强调以下几点。

“我谨重申没有安全不可能有发展，而没有发展不可能有安全这一要旨。法国将这一要旨传播到非洲、马里和中非共和国，但是，这到哪儿都正确。小岛屿发展中国家的安全也涉及预料气候风险。2015年是推出可持续发展目标和举行联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十一届会议（第二十一届缔约方会议）的

一年，我谨强调这一方面并且提出取得进展的具体建议。

“面对越来越多的气候灾害，我几乎不需要向安理会强调警报系统的重要性。我们全都记得在仙台第三次世界减少灾害风险大会期间重创瓦努阿图的气旋“帕姆”。在该次会议上，法国提出了简单的目标：动员国际社会支持最脆弱国家，包括小岛屿和最不发达国家发展气候警报系统。法国认为，这是其分享专门知识和诀窍责任的一部分，以便帮助那些最易受气候变化影响的国家。该专题是缔约方会议第二十一届会议取得成功的核心。正因为如此，在2015年加勒比气候峰会上，我们举行过一次圆桌会议，专门讨论这个问题，并且由我国总统弗朗索瓦·奥朗德主持。

“国际社会已经在动员世界气象组织（气象组织）、联合国减少灾害风险办公室（减灾办）和世界银行的各地工作组。全球气候服务框架使我们得以取得巨大的进展。但是，我们离我们的目标还差得很远。目前，并非所有最不发达国家和小岛屿国家都拥有正常运转的警报系统。近40个小岛屿发展中国家中，只有四、五个拥有该系统。最不发达国家的数量非常相似。根据气象组织的数据，54%的地面气象站和71%的卫星并不提供任何数据。

“然而，警报系统大大地帮助拯救了生命和降低灾难的经济成本。正因为如此，法国与挪威、气象组织、减灾办和世界银行密切协调，发起了气候风险警报系统倡议。其目标很简单。首先是加强和扩大国际社会方面的行动，以支持脆弱国家的警报系统；其次是调动额外筹资，支助和加强已经开展的行动，以便从现在到2020年期间帮助对易受极端气候事件影响的民众实现全覆盖。我们必须调动起来，以弥补空白，并在区域、国家和地方层面使实地行为体能在良好的条件下工作，以便有关民众——现在他们几乎都有移动电话和其他现代

通信手段——在灾难来临之际都能及时收到警报。

“最后，还有手段的问题。这个问题在我们触手可及的范围内。如果我们能够在2020年前调集到约1亿美元，我们应该能够改变大多数国家的行动步骤。法国随时准备致力于此。我们希望今天到会的国家也能这样做。我会把我们的建议写在纸上，并且希望从现在到9月我们能够齐心协力募集资金。我们也得到了墨西哥、古巴和其他拥有且愿意在区域一级分享经验的国家的真正关注。商业、尤其是保险和新技术公司也应该调动起来。总之，我们能在此项目上取得进展，而这可能对于小岛屿的安全与发展非常有助益。”

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次重要而独特的辩论会。我也谨感谢秘书长、萨摩亚总理、牙买加总理和塞舌尔财政部长作了有启发性的通报，感谢所有其他今天与会的部长。

主席先生，首先请允许我赞扬你倡议把这个问题提交安理会。小岛屿发展中国家是我们多样化联合国大家庭中的宝贵成员，占我们会员国的四分之一以上。从加勒比到太平洋，在如此多的问题——无论是涉及贸易和移徙，还是对付犯罪——上，它们都是重要伙伴。许多国家通过加入英联邦等组织，用共同的历史和价值观，来影响种种共同关心和关切的问题。

但正如秘书长和各位通报人阐明的那样，小岛屿发展中国家面临与安理会事务直接相关的重大挑战。易遭受自然灾害及粮食和能源无保障都会给其发展带来过多的破坏性影响。

2004年，飓风伊凡给格林纳达这座岛屿造成了两倍于全部国民生产总值的破坏。今年3月，热带气旋帕姆导致瓦努阿图和太平洋其他岛屿的数千人无家可归。可悲的是，安理会没有要求听取2010年海

地地震破坏情况的任何介绍，而该国至今仍在处理地震造成的后果。

正是由于这些脆弱性，小岛屿发展中国家通常都是首当其冲，直面新出现的全球问题的影响。它们可为我们所有国家发出警报，因此安理会有责任密切关注其状况并对其提供我们的支助。它们面临的挑战如果得不到解决，最终会对我们所有人构成挑战。

气候变化就是最明显的例子。我们看到无数例证表明，气候变化在小岛屿发展中国家成倍增加相互联系的威胁。例如，瓦努阿图海平面上升和帕劳海岸侵蚀导致耕地退化，破坏了粮食安全。在太平洋区域，海洋酸化破坏了鱼群，对粮食安全和各国经济造成影响。在马绍尔群岛，不断变化的气候模式增加了热带气旋和霸王潮等极端天气事件。

如果不加控制，这些因素会导致大规模移徙。基里巴斯为了保障其未来已经在斐济购置土地。我们已经目睹各国经济受到实际影响，发展成果化为乌有，消除贫穷的努力遭遇挫折，以及海盗和武器贩运现象增加。这些挑战对小岛屿造成直接影响，也为邻国添加额外负担；它们会在全球范围破坏相互联系的经济。

作为岛屿国家，联合王国本身不会不受此类气候压力的影响。但我们不会消极应对气候挑战。这就是为什么我们承诺在2011年至2016年提供60亿美元的气候资金。这也是为什么我们向绿色气候基金认捐12亿美元，并承诺将我国国民收入的0.7%用于发展。气候变化构成的风险超越了我们和小岛屿国家的海岸线。如果不加解决，气候变化就会成为好几代人面临的国际和平与安全方面最严重的威胁之一。

显然，我们所有人都必须使气候脆弱性成为我们外交政策规划的重要考虑因素，尤其要使之成为我们与小岛屿国家的伙伴关系中的重要考虑因素。因为，正是通过伙伴关系，联合国才能为小岛屿国家提供最大支助。通过与小岛屿国家联盟、太平洋

岛屿论坛、加勒比共同体和英联邦等机构的接触，我们可以分享集体专门知识，共同解决这些问题。我们在去年萨摩亚主办的小岛屿发展中国家会议上看到了这一方法的好处。

今后几个月还有一些发展伙伴关系的机会。仅在巴黎首脑会议的前一周，许多小岛屿国家将会参加英联邦政府首脑会议，探讨气候变化问题。在巴黎会议之前，英联邦就该问题发出强有力的讯息，是可喜的并将成为要求采取更广泛行动的呼声。

除了气候变化问题之外，我期待拟于明年4月举行的毒品问题大会特别会议。与毒品贸易有关的有组织犯罪和非法资金流动问题尤其令许多加勒比小岛屿国家感到关切。在此方面，我们也必须在安理会内承认国际合作对解决有组织犯罪及其对各国稳定构成的威胁的重要性。

主席先生，最后请允许我再次感谢你将此问题提交安理会讨论。这是一个极佳的例证，它说明了安理会如何能够在与伙伴协作下，展望未来，查明风险源头。这样做，我们能够采取行动阻止出现将会导致局势不稳和冲突的问题，并共同加以解决，即主动预防冲突。我们希望，我们今后将与小岛屿发展中国家继续采取这种做法。

卡瓦夫人（约旦）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先我要欢迎你来到安全理事会这里，并感谢你和贵国代表团给我们这次机会来讨论这个非常重要的主题，即小岛屿发展中国家面临的和平与安全挑战。我还要感谢秘书长、萨摩亚和牙买加两国总理以及塞舌尔财政部长所作的发言。

小岛屿发展中国家面临着气候变化、自然灾害、跨国组织犯罪和非法开采自然资源等诸多挑战。所有这些挑战都是对整个人类的和平与安全的威胁。这些国家有着一些独有特征，包括面积狭小、与周围隔绝或位置偏远、资源基础薄弱，所有这些都意味着我们所有各方都必须更加关注它们的需求，并且做出更加积极的反应。

关于气候变化问题，我认为必须探讨保护小岛屿发展中国家，使其免受该现象的不利影响问题。这将需要落实一个更强有力、更加瞩目的国际网络，以调集国际支助来应对这一现象。同样重要的是，我们要提供所有必要的资源和资金，从而帮助这些国家有能力更好地解决和应对关乎其人民实际生存的这些挑战。

它们会给这些国家的权利和主权及独立带来诸多后果，因为整块领土连同整个民族都可能会消失。安全理事会必须发挥关键的领导作用，应对这些挑战并以最佳方式加以解决。其中一例就是，这些国家缺乏资源，可能会导致冲突和局势紧张。重要的是，我们在应对这些挑战时要保持警惕，通过对话和调解找到解决办法，以避免社群间的冲突。

我们还要感谢法国政府很快将在今年12月主办联合国气候变化框架公约缔约国会议。我们呼吁所有将要参加此次会议的国家在我们12月举行会议时，能够达成解决这一现象的共识，以便缔结一项完全符合并满足尤其是小岛屿发展中国家需求的协议。

小武器和轻武器非法贩运也是我们面临的一项重大威胁和一种严重的犯罪形式，尤其是有组织犯罪。它对这些国家的安全和经济构成威胁，因为受这类武器支持的犯罪活动大肆蔓延。此类犯罪会威胁外来和本地投资。小岛屿发展中国家由于其许多独有特征，包括地理位置偏远，以及因其当局缺乏资源难以有效解决贩运问题，因此成为有组织犯罪团伙的中心。因此，为了满足这些国家提出的请求，国际社会必须提供必要援助，以便确保它们能够应对这样的现象。这些岛屿的国家政府也应当担负起自身职责，实施和推出解决贩运问题的各项战略。

谈到区域问题和倡议上，相邻岛屿的国家政府必须继续与其邻国协调，以便特别是解决通常涉及小武器的非法武器贩运问题，并且必须以类似方式与更大的邻国合作。安全理事会决议经常对小岛屿

发展中国家的国际和平与安全威胁作出回应。我们已经从一般的经济封锁过渡到了以恐怖主义、跨界袭击和犯罪为重点的定向制裁制度。目前，联合国已出台15项制裁制度。履行各制裁委员会的任务规定对小岛屿发展中国家来说是一项重大挑战。它们在全面履行制裁制度上遇到难题，尤其是因为这些国家更容易受到恐怖主义团体和组织以及那些试图扩散大规模毁灭性武器的人所开展的活动的侵害。那些制裁制度往往十分复杂，在评估两用物品、贩运者、旅行禁令、冻结公司资产以及非法使用与运输自然资源等方面尤其如此。

因此，现在空前需要加强打击这种现象的能力。有鉴于此，约旦在2014年联合国制裁制度高级别审查框架内重申必须注重能力建设，以帮助那些在执行制裁制度方面有差距的国家。要实现这目标，可以建立一个机制，使这类国家能够履行根据制裁制度所作的具有法律效力的国际承诺，从而使我们大家都能够对这些制裁制度得到充分执行保持信心。

最后，我呼吁国际社会采取各项必要步骤，以应对那些尤其在小岛屿发展中国家的和平与安全挑战，并共同实现所述各项目标。

刘结一先生（中国）：中方欢迎新西兰倡议召开此次小岛屿发展中国家和平与安全挑战公开辩论会，欢迎麦卡利外长来纽约主持会议。我感谢图伊拉埃帕总理、辛普森—米勒总理和亚当部长的通报。

岛屿发展中国家是推动全球实现和平、安全和发展的重要力量。近年来，小岛国联合自强，积极参与国际合作，为维护世界和平、促进共同发展做出了重要贡献。但由于历史、地理、资源禀赋等因素，小岛国既面临进一步发展经济的任务，也面临跨国有组织犯罪、海盗活动猖獗和气候变化等非传统安全威胁。国际社会应重视小岛国关切，继续致力于维护小岛国利益。我愿谈三点看法：

一、牢固树立共同发展理念，从根源入手，推动小岛屿发展中国家实现全面发展。发展是解决一切问题的总钥匙。国际社会应加紧落实《巴巴多斯行动纲领》、《毛里求斯战略》、《萨摩亚道路》及“里约+20”成果文件中帮助小岛国实现可持续发展的举措，同时致力于同小岛国建设、发展并深化伙伴关系，通过建立适当机制进一步向小岛国开放市场，支持小岛国参与全球化和国际经济技术合作，为小岛国发展创造良好外部环境。应大力促进南南合作，不断探索创新筹资。应大力加强基础设施建设，促进互联互通，推动小岛国实现共同发展。各方应帮助小岛国减少外债，提升其自我发展能力。发达国家应履行在资金、能力建设方面承诺，加快技术转让，并帮助小岛国应对气候变化等特殊挑战。

二、妥善应对小岛屿发展中国家面临的非传统安全威胁。在全球化时代下，没有任何一国能单独应对非传统安全挑战。国际社会应加强国际合作，帮助小岛国妥善应对上述挑战。一是注意倾听小岛国在应对非传统安全挑战方面的声音，尊重小岛国自主权，根据需要提供建设性帮助。二是重视加强小岛国能力建设。重点在信息共享、技术培训和设备援助等方面提供综合性配套支持。三是推动太平洋岛国论坛、加勒比共同体等区域性组织在应对非传统安全挑战方面发挥重要作用，在制定统一战略、协调一致行动方面形成合力。

三、联合国各相关机构应各司其职，充分发挥各自优势。联合国大会、安理会、经社理事会及其他专门机构，均有职能授权和工作职责。在帮助小岛国应对挑战、实现全面发展时，应有明确分工，避免职能重叠、资源浪费。国际社会也应支持联合国最不发达国家、内陆国家和小岛国办公室等机制发挥更大作用，加强机制倡议的执行监督力度。

帮助小岛屿发展中国家实现全面发展，是全球发展事业的要求，也是国际社会的共同责任。我们支持小岛国为加快自身发展、改变自身处境所作努

力，愿同国际社会一道，为小岛屿发展中国家维护社会安定、实现繁荣稳定做出更大贡献。

普雷斯曼先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我谨感谢秘书长、牙买加总理、萨摩亚总理及塞舌尔财政部长的通报，并且感谢所有其他在座尊敬的领导人今天出席本次公开辩论会。我要特别感谢新西兰使安理会重点关注这项重要却往往被忽略的议题。

卢西娜·卢森住在马朱罗——马绍尔群岛的首都，她家世代都以种地为生。她告诉记者，近些年她所见到的暴风雨是她从未见过的。暴风雨更加频频发生，也不像过去那样先是刮风下雨，预示暴风雨即将来临。卢西娜告诉记者，2014年，其中一次暴风雨淹了她家，将她的许多家当及与她同住的孙辈的家当冲进了大海。之后在今年二、三月，又发生多次洪水。卢西娜描述她自己说，除土地和孙辈外，她已一贫如洗。她说：“每次发洪水，土地受到影响，我遭受损失。我靠的是庄稼——椰子树、香蕉和草药。如果这种情况继续下去的话，我就无法维持生计了。”

许许多多生活在小岛屿发展中国家的人有着同卢西娜一样的经历。他们过多地承受了全球人为问题所造成的种种后果。今天，我将谈其中的三个问题，以及我们国际社会必须如何应对这些问题。

首先是气候变化。正如奥巴马总统最近所说，“这不是另一代人的问题。它正严重影响着我们此时此刻的生活方式。”有记载的最热的15年中，有14年在本世纪头15年。去年冬天，是世界有史以来最温暖的冬天。暴风雨变得越来越猛烈，洪水持续时间越来越长，正如卢西娜的经历所表明的那样，气候变化带来的后果几乎影响到我们生活的方方面面，从健康到生计，从生境到安全。

科学是真实的，各种各样的问题是实际存在的，而且我们解决这些问题并携起手来这样做的承诺也是真心实意的。

要帮助小岛屿发展中国家和其它已经在经受气候变化急剧影响的领土，其最有效的方法之一就是减少各种造成气候变化的活动。正如我们3月份的承诺所表明的那样，美国致力于领导这一努力，以便到2025年将我们的温室气体排放量降至比2005年低26%至28%的水平。但是，为了达到将全球气温上升限制在2个摄氏度这一至关重要的目标，所有国家都必须减小它们的影响范围并一起努力，以便在巴黎举行的《联合国气候变化框架公约》会议上达成一项雄心勃勃的气候变化协议。

许多小岛屿发展中国家正在做着各自的重要贡献，以减缓气候变化并适应其影响。马绍尔群岛最近就是这样做的；它承诺到2025年将排放量降至比2010年低32%的水平。但是，它们不可能独自这样做。我们国际社会在支持其努力方面有着至关重要的作用。仅举一例。美国国际开发署的气候变化适应项目准备基金——亚太地区气候适应项目——正在帮助建设各国政府的能力，以获取和管理资金，进而满足从沿海抗灾力到粮食和饮水安全等各种需要。仅在两年时间里，气候变化适应方案已帮助太平洋地区小岛屿发展中国家从多边适应项目基金获取大约6 700万美元。

第二项挑战是能源安全。小岛屿发展中国家缺乏大规模能源天赋条件和依赖于高成本的进口能源，在经济上造成了严重的脆弱性。正如它们应对气候变化一样，小岛屿发展中国家已在应对这一挑战方面显示出真正的领导力，其主要的应对办法是开发可再生能源。萨摩亚已承诺，到2017年实现100%可再生能源发电，而阿鲁巴在到2020年实现这一目标的道路上已经有了很大的发展。在牙买加，该国私营部门的最大可再生能源项目——36兆瓦的风力场——今年早些时候已破土动工。

美国始终并将继续在发展洁净能源方面成为小岛屿发展中国家的重要伙伴。这就是奥巴马总统与我们加勒比和中美洲伙伴4月份一道宣布成立能源安全特别工作组的目的，以便推动可再生能源备选办法方面的投资。这也是美国与国际可再生能源机

构和太平洋共同体秘书处上周在夏威夷共同主持一系列会议的目的，以便交流生产洁净能源备选办法方面的最佳做法；一些小岛屿发展中国家参加了会议。

而我今天要谈的第三项、也是最后一项挑战是，确保保护我们的海洋及其可持续性。正如约翰·克里国务卿在2014年6月他所召开的“我们的海洋”会议上说的那样，

“保护我们的海洋是国际安全一个至关重要的问题。……健康的海洋与地球上每个人的健康生活本身之间的关系，怎么强调都不为过。”

尽管这种关系对于所有人都是如此，但是，很少有地方的社区健康与海洋健康之间的关联比在小岛屿发展中国家更加密不可分。

美国懂得，务必要保护我们的海洋和海岸环境，当它们受到污染、过度捕捞、酸化和其他威胁时，则尤其如此。为此，我们已与大自然保护协会结成伙伴关系，以执行一项5年期的加勒比海洋生物多样性方案，旨在减少对加勒比地区海洋沿岸生物多样性的威胁。

我们也正在对未报告和无管制的非法捕捞和海产品诈骗行为采取新的行动。去年奥巴马总统向美国政府各部门分派任务，要求制定处理该问题的具体步骤。由此形成的15项建议包括加强国际执法并制订一种对所有在美国销售的海产品进行追踪的制度。我们敦促其他国家做出类似的努力，以应对危及可持续性的跨国威胁。

像罗西纳·鲁辛一家这样的家庭，已经在经受像气候变化这样对国际安全造成人为威胁的严重影响。他们的社区和国家处在第一线，承受着其他人对其成因负有责任的问题所产生的不成比例的影响。就其自身而言，这应该足以激励我们采取行动。

如果这不够——应该是足够的——如果这不够，那就考虑这样：如果我们不迅速采取行动解决这些问题——所有体现于罗西纳社区的对于健康、生计和安全的威胁，那么，所有这些威胁最终将在我们所有社区里都感受到。它们不是别人的问题。它们全都是我们的问题。而且它们也是我们必须下定决心、迅速而团结一致地加以解决的问题。

奥格武夫人（尼日利亚）（以英语发言）：主席先生，我想要感谢你和贵国代表团及时组织召开本次重要的辩论会。我们特别感谢你提供概念说明（S/2015/543, 附件），以指导我们的讨论。

我们特别感谢秘书长、牙买加总理、萨摩亚总理和塞舌尔财政部长分享他们深刻而具有独特见解的观点，讨论小岛屿发展中国家面临的和平与安全挑战问题。小岛屿发展中国家固有的地理环境，包括其较小的幅员、地处边远角落、资源基础窄小和存在环境退化风险，加剧了这些挑战。反过来，这些因素又不仅协力阻碍其社会经济与安全的愿望，而且特别协力阻碍其履行部分国际义务的能力。

多年来，小岛屿发展中国家始终一贯地表明它们解决这些问题的决心。然而，由于这些问题的跨国性质，在地区与国际两级建立创造性的伙伴关系来有效解决问题的必要性至关重要。我们认为已表明的是，加强小岛屿发展中国家间的合作机制对于克服其独特的困难并弥合其能力差距具有极其重要的作用。加勒比共同体、太平洋岛屿论坛和印度洋委员会都是能够发挥这些重要作用的一些著名机构。我们肯定它们在教育、卫生、文化、体育和安全等各部门的功能性合作方面取得的成就。在外贸和经济政策方面，它们也有着可观程度的协调记录。

在国际层面，作为一个无所不包的代表性集团，小岛屿发展中国家联盟发挥着重要的作用，为保护小岛屿发展中国家的利益提供了必要的动力。通过小岛屿发展中国家联盟的各项活动，联合国各会员国一直在定期更新信息，对这些国家的和平与

安全面临越来越大的威胁有深入了解。这一努力导致联合国召开三次小岛屿发展中国家会议，取得了重大成果：1994年《关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领》、2005年《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》和2014年《小岛屿发展中国家加速行动方式（萨摩亚途径）》。我们欢迎这些成果并敦促会员国和所有利益攸关方不懈地努力，争取履行在各次会议所作的承诺。我们还必须强调指出，必需对小岛屿发展中国家的各项可持续发展目标采取更加一体化的方法，特别是加大外国直接投资的力度。

正如在我之前的多位发言者所注意到的那样，当今小岛屿国家面临的独特挑战值得安理会特别关注。在一些情况下，这些挑战明显对国际和平与安全构成威胁。我们认为，朝这一方向跨出的第一步，是加强安理会与小岛屿发展中国家之间的伙伴关系。可以建立一个就可能影响小岛屿发展中国家和平与安全的事态发展定期向安理会提交报告的机制。我们认为，这将便利安理会就小岛屿发展中国家的安全关切做出战略反应，并确定加强其和平与安全需要所需的援助水平。

归根结底，我们认为包括国际社会提供的可预测资助在内的广泛支持，对小岛屿发展中国家的发展必不可少。我们重申，应对小岛屿国家面临的安全挑战时，需要加强多利益攸关方伙伴关系并采取务实的做法。小岛屿发展中国家面临的威胁迫在眉睫，要求采取专注、审慎的多边行动。安全理事会的独特授权使其处于毫无争议的地位来领导这一重大努力。

穆尔莫凯特女士（立陶宛）（以英语发言）：
主席先生，我要感谢你组织此次公开辩论会。我当然还要感谢萨摩亚总理、牙买加总理、塞舌尔财部长所作的富有洞见的通报。此次辩论会为讨论小岛屿发展中国家所面临的有关国际和平与安全的具体挑战提供了一个难得的契机。

我国代表团赞同欧洲联盟观察员今天稍后将作的发言。

2014年9月举行的第三次小岛屿发展中国家国际会议成果文件——《小岛屿发展中国家快速行动方式途径》（萨摩亚途径），承认小岛屿发展中国家的特别脆弱性问题，并呼吁国际社会采取协调一致的行动以便以一种一致、全面的方式解决这一问题。执行该成果文件对小岛屿发展中国家而言至关重要，用他们自己的话来说，一些小岛屿国家现在正面临“生存威胁”。

本次辩论会的概念说明（S/2015/543，附件）中，罗列了小岛屿发展中国家面临的一系列威胁。在这些威胁中，气候变化——它主要导致食物和淡水等重要资源更难获得且变得更少——威胁当地居民的基本生计，加重移徙、健康和人道主义压力，导致人类不安全并有可能带来新冲突。土地确实实地正在一些小岛屿发展中国家脚下消失。2005年，瓦努阿图Tegua岛居民是首批因气候变化而被重新安置的人。因气候变化而被重新安置也是巴布亚新几内亚卡特里特群岛上居民的命运。他们是最先、但肯定不是最后一批受到海平面上升影响的人。

基里巴斯政府被迫在另一个国家——斐济——购买土地，用以种植粮食和最终重新安置人口。随着海平面持续上升，诸如图瓦卢、马尔代夫、塞舌尔、密克罗尼西亚、瓦努阿图等国家，以及孟加拉国等低地国家的大部分地区有可能被淹没。这种事态发展的后果将会十分严重，并且不可避免地冲击更广泛的区域与国际安全。但正如萨摩亚总理去年在第三次小岛屿发展中国家国际会议期间所说的那样：“同情和怜悯不会带来安慰，也不会阻止气候变化的破坏性影响。”这些国家虽小，但它们正在采取重要举措，并处于在可再生与可持续发展方面取得重大进展的前列。

安全理事会应充分认识到气候变化引起的风险和紧张，以及气候变化加倍威胁国际和平与安全的

效应，并以预防性的、积极主动的方式行事。从未像现在这样重要的是，国际社会应采取坚决、前后一致、综合的行动，旨在加强国家和区域能力，以管理气候变化的影响，并在全球层面促进复原力、可持续性，以及资源和能源安全。在这方面，迫切需要今年在巴黎达成一项普遍的、雄心勃勃的气候变化协议。

海洋拥有地球上约百分之九十六的水。此外，海洋酸化、洪涝增多、海岸线受到侵蚀、鱼类资源枯竭以及海水温度上升可能给全人类带来不可避免的安全后果。防止海洋与海洋环境进一步恶化是关乎我们共同未来的问题。《萨摩亚途径》特别提到的一个问题是，需要解决海上倾弃弹药的长期影响，及其对人体健康和海洋环境造成的影响。作为关于海上倾弃化学弹药的大会第68/208号决议的主要提案国，立陶宛充分理解小岛屿发展中国家在这方面的关切，并期待就相关问题紧密合作。

由于面积小、位置偏远以及机构能力限制，小岛屿发展中国家的脆弱性多种多样。除了环境威胁外，毒品贩运与跨国有组织犯罪、海洋安全与海盗问题以及与网络安全和恐怖主义有关的较不即时的威胁，也是任何单个国家难以应对的大问题，对面积小、地理位置孤立的发展中岛屿国家而言尤为如此。自2011年起，作为欧洲联盟海军“阿塔兰特行动”的一部分，立陶宛参加了打击印度洋索马里沿岸海盗活动的国际努力。我们高兴地注意到，这些努力已见成效，自2013年以来使海盗袭击大幅减少。我们赞赏塞舌尔在这方面的努力。该国建立了一个强有力的司法体系，能够快速地对海盗进行起诉和定罪，从而显著推动了应对海盗威胁的共同努力。

在小岛屿发展中国家面临的诸多挑战中，非法贩运、破坏稳定地积累和滥用小武器和轻武器依然是一个主要关切问题。在5月份，我国代表团高兴地发起第2220（2015）号决议并参加了相关谈判。我们希望，该决议的全面执行将有助于处理这些非常严重的问题，因为在其中最小的国家，即使只有几

百件武器落入不法之徒手中，也可能致使许多国家陷入混乱。

正如牙买加总理提醒我们的那样，在加勒比地区，非法走私武器是导致暴力和犯罪的主要驱动力，并且使犯罪团伙有权有势，以及对70%的谋杀负责。丧失生命、主要是年轻人的生命，阻碍长期的社会经济的增长，并造成不稳定的影响。尽管局势各不相同，但库存管理、一个负责任的安全部门以及法治是对付武装暴力的关键。包括进口、出口和转让管制在内的全面火器立法也至关重要。2011年，加勒比共同体（加共体）国家通过了《小武器和轻武器问题宣言》作为解决该问题的区域性框架。此类区域性合作倡议十分重要，并且能够为其它国家树立有益的榜样。

《武器贸易条约》的通过和生效提供了独一无二的良机，使整个地区的相关立法更加严格和统一。大部分小岛屿发展中国家已签署或批准《武器贸易条约》，并且已采取措施为执行《条约》制定示范立法，我们对此表示欢迎。尽管当前恐怖主义还未成为小岛屿发展中国家的一个主要问题，但我们不能放松警惕。管理松懈的海洋边界能够轻易地被犯罪团体和恐怖主义团体利用，同时鉴于恐怖主义和跨国有组织犯罪之间不断演变的联系，许多小岛屿发展中国家已感受到其有害影响。对于极度依赖旅游业作为收入来源的国家来说，猖獗的犯罪活动和袭击外国游客事件会产生巨大的影响并给当地经济造成严重打击。应该作出预防性努力来确保相关国家的立法符合国际规范和标准，以及确保其具备应对此类致命现象的必要能力。

一些小岛屿发展中国家在增强应对能力和促进区域性合作方面已取得令人印象深刻的重大进展，在这方面值得一提的是加共体犯罪和安全问题执行机构以及区域情报交换中心。尽管如此，由于这些国家的资源和能力有限，联合国相关机构以及其它组织提供的包括反恐在内的支持和援助依然十分重要。

去年在萨摩亚，联合国秘书长称小岛屿发展中国家为放大镜，可透过其镜片看到要求国际社会应对的脆弱性。从今天影响小岛屿发展中国家的诸多进程中，我们或许可以看到全球未来的预兆。如果我们未能紧急采取行动，今日影响到小岛屿发展中国家的威胁和脆弱性就可能蔓延并波及更大社区，威胁国际和平与安全。在预防方面，安理会往往做得不够，做的太少、太晚。尽早认识到小岛屿发展中国家面临的安全挑战并对其采取共同行动，为采取预防行动提供了一个少有的机会。我们不应错失这个机会。

主席（以英语发言）：我请礼宾官陪同基里巴斯总统阿诺特·汤先生阁下到安理会议席就座。

基里巴斯总统阿诺特·汤先生在陪同下在安理会议席就座。

主席（以英语发言）：我代表安理会欢迎阿诺特·汤总统，并请他发言。

汤总统（以英语发言）：主席先生，首先请允许我感谢你给我机会在安全理事会本次公开辩论会中发言。也请允许我借此机会感谢萨摩亚和牙买加两国总理以及塞舌尔财政部长，他们先前在本次会议上作了内容翔实的发言。

我认为，作为全球社会，我们早已超越了这个阶段，无需再辩论应把哪些挑战视作或不视作全球安全挑战，又有哪些威胁是或者不是对全球安全与生存的迫在眉睫威胁。太平洋岛屿各国领导人通过2013年在马绍尔群岛共和国通过的《马朱罗宣言》，宣布气候变化是对太平洋岛屿国家的安全威胁，甚至寻求提请安理会注意并审议这个问题。因此，我们尤其欢迎倡议举行安全理事会本次公开辩论会。

同样令人鼓舞的是，我们注意到，全球认识气候变化问题方面的势头不断增强。这个问题是由全人类的行为造成的，但目前仍然缺乏有效全球领导和全球问责制，对那些具备条件有能力应对和减轻不断加剧气候变化影响的国家来说，这个问题仍处

在它们考虑的边缘位置。有讽刺意味和令人遗憾的是，也恰恰是那些最不具备条件且没有能力的国家首当其冲承受这一安全挑战的影响，这个挑战能够造成广泛的破坏，能够吞噬一个个民族、毁灭一个个文化，实际上是消灭今天地球上我们的生活。

政府间气候变化专门委员会第四次评估报告以及其它方面提供了科学证据，加上我们自己在本国的经验以及此时此刻正在各个地区发生的事件，都提供了十分充分的证据，表明出现了严重问题。这些证据表明，我们正走向一条不归路，然而，我们却继续拖延，继续犹豫不决，一厢情愿地指望和希望我们的邻国会迈出第一步，而不是自己去迈出至关重要的第一步，奠定全球社会跟随的基调。

我们为参加本次活动远道而来，花费不少，因为这个问题对我们来说至关重要。我们的人民在问一个问题：我们能指望本次安全理事会活动做些什么？我们这些领导人今天回去见到我们的人民时，能不能有足够信心说：是的，你们的生存和生命是重要的，而我们，作为全球社会你们的领导人，已经制订出方案来确保无论海平面上升到多高，无论暴风雨变得多么激烈，都有可信的技术解决办法来拯救你们的岛屿和家园，而且也可以得到必要资源来确保一切就位，不至为时过晚。

对基里巴斯和其它处在气候变化前沿的国家来说，影响在昨天——去年——开始出现。对我们来说，海平面上升一点点都会直接威胁我们的生存和我们的生计。时不我待，气候变化作为一个全球安全威胁，其紧迫性如何强调都不为过。气候变化悄无声息夺走人们的生命，它麻痹我们，让我们有一种虚假的安全感，认为今天解决这个问题的代价太高，可以把这件事推迟到下一代人再做。这使得气候变化作为一个安全挑战，变得更加致命和危险，我们不应无视这个挑战，或者等闲待之。我们所有人多多少少都感觉到正在改变的气候模式有多严重和多频繁，我们所有人都能够理解，随着这些与气候变化相关的灾难日渐频仍——这不是假设——整

个全球社会都将遭受越来越多的不稳定和不断增多的冲突。

但是，我们大家作为全球领导人，必须提供必要的领导，现在就做一些事情，确保安全理事会本次会议能够取得成果，并且果断决策，商定一整套行动来为所有人提供某些未来安全保障。这是我们的子子孙孙以及他们的子子孙孙应该做的最起码事情。我们需要采取行动，保证没有人被落在后面，最重要的是，采取紧急行动来应对气候变化对受影响最严重国家中弱势群体构成的安全和生存挑战。

遗憾的是，我们无法只靠自己来完成这项工作，因此，我们今天向安理会，当然也向全球社会其它国家发出呼吁。因为，作为这个地球上负责任的全球公民——这个星球是我们共同的家——确保对其的保护是我们的道德义务。确保我们子孙后代的安全是我们的道德义务。为了他们，我们必须紧急采取正确行动。

最后，请允许我向大家致以我们基里巴斯十分传统的祝福：Tā Mauri、Tā Raoi、ao Tā Tabomoa。

主席（以英语发言）：我感谢阿诺特·汤总统所作的发言。

我现在请纽埃的塔拉吉总理发言。

塔拉吉先生（以英语发言）：在讨论太平洋岛屿面临的安全威胁时，我将重点谈一谈气候变化。正如我们今天从所有发言者那里所听到的那样，太平洋的安全问题不仅限于气候变化，但是，我认为，气候变化是一个最严峻的挑战，对太平洋和全世界人民来说也是最至关重要的。

我认为，我们应确定二氧化碳水平到2 100年为1.5%这个远景目标，我们还应以十年为基础来制订目标，以确保我们实现该远景目标。目前，每个国家确定自己的目标。这是一个单方面目标，其基础是各个国家自己对联合国气候变化框架公约缔约方会议所确定目标作出的大体评估。

我们的认识和为应对灾难所采取的措施方面也存在巨大差异。较大的国家在国内作出区域性反应。这些影响被认为是局部的，可能或根本不可能对整个国家产生很大影响。但对小岛屿国家而言，灾害并不局限于一个地区、整个国家都受到影响。结果，经常发生干旱、飓风、海啸、洪水等自然灾害和其他正在成为区域灾害的现象。

我现在要谈安理会成员今天已经提出的一些问题以及这些问题将对我国产生的经济影响。但是，我们对气候变化和灾害、或是真正自然灾害的感受是不同的。为什么呢？为什么我们对气候变化和灾害的感受不同于较大发达国家对气候变化和灾害的感受？对较大经济体和大国而言，这是一个暂时现象；对小经济体、小岛屿来说，这是一场大灾难。这就是为什么应对气候变化的方式如此截然不同，以及为什么我们不能商定我们应当做什么。

我要在本会议厅中提出的一点就是，我们带着气候科学家给我们的信息带到这里。这不是我们的作用。我们的作用是弄清气候变化的政治问题并在此基础上作出决断和决定，利用气候科学作为信息以及我们在这方面的决定和政策的基础。我们都知道已发生的灾难有一个共性。心理创伤、体弱多病以及因丧失生命和生机而陷入绝望的现象，是自然灾害对社会和人类造成的影响。有趣的是，不仅小岛屿国家是这样，大国也是如此。在座各位的本国人民曾受到这种影响。

在我看来，在气候变化方面目前唯一的另一件重要事情是融资。不幸的是，我们需要资金在重大灾害之后继续重建我们的国内生产总值（GDP）。而且正如我已经指出的那样，资金会产生影响，因此在这个意义上资金是重要的。安理会主席今天刚指出，瓦努阿图45%的国内生产总值受到一场飓风的影响。对我们有些人民而言，这一影响几乎达到100%，因此我们必须再次重建。在座的一些代表必须在自己区域做同样的事。

要提出的问题是：这与安全理事会有什么关系？迄今为止没有关系。我们大说特说气候变化，但是安全理事会是否以应有的方式应对气候变化？我喜欢默里·麦卡利部长举的例子。新西兰政府认识到，我们在能源方面需要获得一些支持以减少我们对能源的依赖，它到我们国家安装太阳能发电站，解决了我们的困难。有些国家现在把石油进口几乎减少到零。

我喜欢这种回应，并且我希望安理会考虑这种回应。这里有些国家花很多钱雇佣顾问，他们来告诉我们，“这是我们认为你们应当做的事”。显然，这种做法同我们的观念略为不同。大多数时候，多数钱被用于雇佣顾问。实际上，有时我坐在纽埃我的椰子树下想到，各国纳税人为帮助我们提供的资金的80%至90%在你们的支持下被顾问花掉了。这当然不可能是对的。

我要讲的最后一件事是太平洋的鱼类和矿产。我们听到我们把自己说成是穷人——我们是穷人。我们有很多鱼，但我们仍然是穷人。为什么？因为这里的国家没有帮助我们。用你们在我们水域中捕鱼的收益给我们一些鱼。各国需要这样帮助我们。各国需要用我们目前设法在海底开发的矿产来帮助我们。我们不穷。我们富裕。

但牙买加是穷的，一些国家是穷的，我呼吁今天这里的所有人重新思考这种太平洋观念，同我们结成真正伙伴关系以帮助我们。可持续地开发和利用我们海洋的鱼类和矿产资源。

我希望我今天没有引起太多的问题。主席先生，你显然已把两个新的岛屿交给我经管。我非常感谢你给我的时间谈谈我在太平洋中部我的椰子树下的个人感受。

主席（以英语发言）：我感谢纽埃总理塔拉吉的发言。

我现在请安提瓜和巴布达外交事务和国际贸易部长查尔斯·费尔南德斯先生发言。

费尔南德斯先生（安提瓜和巴布达）（以英语发言）：我欢迎有机会同在座各位就小国和较大、更强大国家以及安全理事会成员感兴趣的国际安全事务交换意见。目前安理会议程上充满了对国际和平与安全构成威胁并更多地成为头条新闻的众多危机、冲突和问题，有机会从小国的角度谈谈安全关切确实是值得欢迎的。

小岛屿发展中国家面临着一系列多方面的安全挑战，需要作出先发制人的反应。我们的挑战不是那种很容易成为头条新闻的挑战，但为了保障我们的生存必须解决这些挑战。

当前的国际安全结构和机制、特别是安全理事会的设置，不足以通过具体、可操作的方式来解决小岛屿发展中国家的安全挑战。我们今天面临的诸如气候变化之类的威胁，与这些机构创建时所面临的威胁不同。此外，地缘政治格局已经发生显著变化，导致我们和平与安全所面临威胁的性质已经改变。这些不是基于军事考虑和制裁的战争威胁。这些对我们和平与安全的威胁远远超出军事层面；它们与可持续发展的社会、经济和环境三大支柱错综复杂地交织在一起。

小岛屿发展中国家的边界、加勒比及安提瓜和巴布达国的海岸线所面临的威胁，是真实存在的现实威胁。在小岛屿发展中国家有关公民看来，这些威胁似乎不可逆转，但是，如果安全理事会就这些和平与安全挑战果断、积极地采取行动，而且国际社会也把应对这些挑战视为高度优先事项，那么这些挑战就能被遏止、隔离乃至扭转。

气候变化和海平面上升无疑是小岛屿发展中国家的环境和可持续发展所面临的最紧迫威胁。气候变化如果得不到处理，就有可能威胁所有小岛屿发展中国家的和平与安全，包括它们的社会经济福祉，特别因为气候变化可能给驱动我们多数经济体的旅游业带来消极影响。就安提瓜和巴布达而言，因为旅游业占我们国内生产总值的70%，所以这是一个关系到经济存续的问题。

在小岛屿发展中国家内，基础设施和人类健康将受到气候变化效应威胁。这一威胁将因我们各国陆地面积较小以及我们的人口和经济活动集中于沿海地区这一事实而进一步扩大。我们高度依赖海岸生态系统来获得食物、生计、安全保障，依赖它来保护我们免遭极端事件的侵害，这一状况使气候变化威胁变得尤其具有挑战性。此外，贫穷、资源匮乏、治理受到制约、犯罪增多以及适应变化的要求等因素所引起的未决问题，使小岛屿发展中国家甚至更易受到自然灾害影响。

小岛屿发展中国家所面临的和平与安全挑战，因未能建设能力以及用于执行强有力政策和减轻影响机制的资金不足而加剧。此外，可用资源主要用于灾后行动，而不是用于减少灾害风险。国际毒品贸易影响和小武器泛滥也是重大安全威胁。如果我们要成功应对这一问题，那么国际社会必须齐心协力。

小岛屿发展中国家的经济也非常容易遭遇我们严重依赖少数几个市场而且我们在这些市场内的贸易优惠被侵蚀这一事实所带来的外部冲击。小岛屿发展中国家在经济上有着固有的脆弱性，这要归因于我们位置偏僻、多样化能力有限、严重依赖范围狭窄的出口以及进口成本高等因素。在多数情况下，粮食和燃料等必需品的价格剧烈波动。

一些重大贸易失衡就最清楚地显示了这些挑战。例如，加勒比小岛屿发展中国家目睹我们与我们的传统贸易伙伴的贸易优惠受到侵蚀，导致我们的贸易竞争者的全球市场份额有所增加，同时，在某些情况下，还造成加勒比某些行业陷于瘫痪。过去10到12年里，安提瓜和巴布达一直面临这样一种挑战。

小岛屿发展中国家，特别是加勒比小岛屿发展中国家，被视为属于世界上负债最重的国家。这一债务负担构成的和平与安全挑战超越我们的海岸。几年前，全球金融危机造成所有小岛屿国家的资本流动、储蓄和投资大为减少，导致出现负增长，经

济现在徘徊于破产边缘。例如，安提瓜和巴布达国内生产总值损失了25%。加勒比许多其他小岛屿国家也受到了经济收缩的伤害。这些都是说明威胁小岛屿发展中国家存续的和平与安全挑战的例子。

最后，我要套用安提瓜和巴布达总理加斯顿·布朗阁下所说的话。他警告说，如果不采取行动来应对这些挑战，无所作为，完全不采取任何行动，那它们将进而损害到那些较大、较安全的国家，因为它们将被迫去应对意志坚决的难民颠沛流离的痛苦以及涌到边界寻求和平安全的人们所遭遇人间苦难的后果。我们祝贺新西兰认识到，在联合国内，在最高层面，应当有更大的推动，以凸显小岛屿发展中国家所面临的和平与安全挑战。最后，常言道：“人类在争论，自然在行动”。我们希望，在今天的辩论会之后，国际社会将与小岛屿发展中国家一道行动。

主席（以英语发言）：我现在请巴哈马外交与移民部长发言。

米切尔先生（巴哈马）（以英语发言）：首先，我要感谢新西兰政府提供这次非常及时的机会，以便讨论小岛屿发展中国家的和平与安全挑战，并在这个论坛强调它们的具体弱点。我国总理肯定过去一年来在巴哈马执行其新税收制度时新西兰所给予的特别援助，请我出席今天的会议，以便我们能够表示，我们希望本次会议取得成功，并支持这一值得称赞的努力。我还要首先表明，我们赞同牙买加总理和安提瓜和巴布达外交部长所作的发言。

巴哈马在许多论坛中指出过，对我国来说，没有比保护环境、打击犯罪和遏制非法移民更高的优先事项。对巴哈马来说，这些事项触及我们生存之本。这是我去年在大会一般性辩论期间发言时所提出的观点（见A/69/PV.20）。我现在要将失业和经济问题列入该优先事项清单。我们的所有努力都意在解决和平与安全的根本问题。这些主题因我们努

力确保我们有一个更安全、更繁荣、更现代、更和平以及最终更强大的巴哈马和区域而得到加强。

气候变化是最严重的全球环境和发展挑战，有着深远的的社会影响。作为一个特别易受气候变化严重影响的国家，巴哈马认为，气候变化的安全影响必须首先在多边层面由包容各方、具有代表性和透明的机构来处理。我们强调，如果在此框架内紧急采取富有抱负的行动全面应对气候变化，那将减少与气候变化有关的安全影响，从而减少包括我们加勒比共同体各国在内的一些小岛屿发展中国家所面临的生存威胁。

巴哈马完全坚信，国际社会必须最优先重视完成当前在《联合国气候变化框架公约》内就一项具有法律约束力的新协议进行的气候变化谈判，这项协议将导致在尽可能短的时限内实现大幅减排，并大幅增加包括小岛屿发展中国家在内的脆弱发展中国家可用资源水平，以协助它们适应气候变化严重影响。重要的是，要以优惠利率，而不要以损害人均国内生产总值为基础，向所有小岛屿发展中国家和低地沿海发展中国家提供利用这些资源的机会。

巴哈马还一直在努力打击我们社会中的严重犯罪。这些犯罪在很大程度上同青年男性未能在不诉诸暴力的情况下解决争端以及由此造成的帮派活动和非法毒品、小武器和轻武器以及弹药贩运活动的扩散有关。因此，巴哈马积极参与了导致成功通过《武器贸易条约》（武贸条约）的谈判，并认为通过该条约是联合国取得的具有里程碑意义的成就。我国政府认为，《武贸条约》的生效将有助于巴哈马的和平与安全。因此，我们于2014年9月25日交存了巴哈马国《武器贸易条约》批准书。我们继续打击非法毒品贸易和贩运人口活动，并一直投资于社会干预方案，以打击犯罪。

我先前谈到了非法移民对我国安全造成的严重影响。在这方面，我们作出了认真努力，以阻止无证非巴哈马公民流入我国。新政策现已就绪。我们将严格执行这些措施，以阻止这一流动。去年，

巴哈马与我们的近邻古巴、多米尼加共和国和海地签订了重要协议，以处理影响我们良好关系的棘手局势，包括达成关于捕捞问题和移民问题的协定。我们完全打算对非法移民加以控制。

刚才，我把失业和经济加入了我国急需解决的最高优先事项清单。在这方面，时下巴哈马良政面临生存威胁，我们认识到如果管理不当，一个投资者即可主宰我国经济，以不正当的方式蓄意干涉地方政治，寻求破坏国家治理稳定。此外，还有各种多边机构和某些会员国企图破坏许多加勒比共同体国家的经济，把各种规定强加给现已成为我们经济必不可少的重要组成部分的金融服务业。如此强加规定有损公平贸易。这些多边机构和会员国可能认为他们热衷于收税是一种道德胜利，但朝令夕改，未经磋商即改变规则，是一种道德失落，而非胜利。如果我们这些国家的经济崩溃，导致国民背井离乡，因此造成的移民问题必然影响世界各地的稳定，威胁和平与安全。

今天，会议要求我们审视安理会在援助小岛屿发展中国家方面可以发挥的作用，以应对维护和平与安全方面挑战，包括我刚才强调的那些挑战。对此，巴哈马的回答是，虽然我们认为安理会应发挥作用，打击此类威胁和挑战，作为全球多层面与合作应对的一部分，但值得重申，这些威胁和挑战主要应由具有包容性、代表性而且透明的机构在多边层面加以解决。最后，在这方面，我呼吁改革安全理事会，以反映二十一世纪的现实，为小岛屿发展中国家提供一个轮流席位。我们支持安理会改革，这项改革早就应该进行了。

我再次感谢有此机会在安理会上发言。

主席（以英语发言）：我现在请巴巴多斯外交和对外贸易部长发言。

麦克林女士（巴巴多斯）（以英语发言）：我很高兴地看到新西兰坐在安全理事会15个成员国之中，在此机构中，小岛屿发展中国家的视角通常得不到阐述。主席先生，我国代表团谨感谢你召开本

次关于小岛屿发展中国家面临的和平与安全挑战问题的公开辩论会，第一次把安全理事会关注的焦点指向小岛屿发展中国家关切的具体问题。

在萨摩亚举行的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议重申了和平与安全的重要性。会议成果文件《小岛屿发展中国家快速行动方式（萨摩亚途径）》（大会第69/15号决议附件）序言重申

“自由、和平与安全的重要性，重申必须尊重所有人权，包括发展权和适当生活水平权（内含食物权）、法治、性别平等及增强妇女权能、减少不平等以及对建立公平民主社会促进发展的全面承诺。”

巴巴多斯政府继续反对核武器、生物武器和化学武器扩散。但在日常工作中，我们必须着重解决助长非法毒品和其他有组织犯罪，破坏我们的经济，可能破坏社会稳定的小武器和轻武器贸易问题。在加勒比共同体（加共体）2011年《小武器和轻武器问题宣言》中，各国政府首脑强调小武器、轻武器及其弹药构成的严重威胁，并承诺在国家和区域层面采取一切必要的行动，全面打击其非法贸易。此外，2013年加勒比共同体政府首脑通过了题为《确保区域安全》的加共体犯罪和安全问题战略。其中罗列了本区域面临的一些直接严重威胁，如跨国有组织犯罪、团伙犯罪、网络犯罪、金融犯罪和腐败。

当然，小岛屿发展中国家特有或常见的许多脆弱性使问题变得更加严重。这些脆弱性包括资源基础狭窄、国内市场狭小、开放程度高而易受外部冲击、以及环境脆弱。小岛屿发展中国家的地理状况进一步加剧了这些威胁。小岛屿发展中国家往往由小块陆地组成，空中和海上边界就增加了许多倍。因此，保护国家边境的费用极高，难以承担，因为小岛屿发展中国家同样难以开发它们的重要海洋资源，因此无法从中充分受益。对和平与安全的这些威胁加在一起，需要耗费原已有限的资源，严重影响国家的发展。它们对巴巴多斯和其他加共体国家

的社会经济发展产生严重影响，极大地损害了人民的生活和生产率，降低了生活质量，阻碍社会发展，破坏经济增长。

在巴巴多斯和整个加勒比地区，我们认识到需要国际伙伴合作应对和平与安全挑战。我们欣见联合国毒品和犯罪问题办事处决定在加勒比海建立办事机构，期待该机构在预防犯罪方面发挥全面领导作用，帮助我们完成我们必须承担的繁重任务。我们期待尽早在巴巴多斯开始这一项目。

常言道，没有发展就不可能有和平，没有和平就不可能有发展。小岛屿发展中国家已为实现这两个目标作出不懈努力。我们呼吁发达国家和国际金融机构支持小岛屿发展中国家，这些国家在不断奋斗，争取进一步提高已经达到的发展水平。在《萨摩亚途径》里，成员国重申国际合作与伙伴关系对于实现小岛屿发展中国家可持续发展的极端重要性。和平与安全促成这一发展的必要因素。我们认为，这些问题密切相连，必须采取整体办法加以解决，以确保成功。

作为海洋国家，小岛屿发展中国家特别重视维护海洋健康。我们继续对海洋面临的诸多威胁表示关切。它们包括非法、未报告、无管制的捕捞活动、污染、酸化和沿海径流。作为一个区域，我们清楚地认识到这些威胁可对我们社区的粮食安全与生计产生不利的影 响。因此，我们欣见联合国正在进行讨论，旨在正式承认养护和可持续利用海洋与海洋资源对小岛屿发展中国家可持续发展的极端重要性。巴巴多斯祝贺新西兰和安理会其他成员国在此问题上继续发挥建设性作用。

在我们对话讨论小岛屿发展中国家面对的和平与安全挑战问题时，显然必须扩大指导安理会存续70年来工作的狭隘的战后和平与安全定义。1945年以来已发生巨大的变化。本组织必须跟上时代的步伐，步入二十一世纪。变化只会提高本组织的包容性和活力。

我谨简单地谈谈气候变化问题。气候变化对小岛屿发展中国家构成的生存威胁，只能在《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》）的基础上，作出全面的国际努力来加以解决。巴巴多斯支持目前正在努力解决这一危险的各种进程，赞赏这些多重进程提供的支持框架。但是，我们认为，在《气候公约》下进行的谈判仍然是讨论气候变化问题的最重要和最适当场所。

最后，主席先生，巴巴多斯政府感谢你主动倡议在贵国担任主席期间组织召开本次特别会议，专门讨论小岛屿发展中国家面对的独特挑战。我们期待，在不久的将来，小岛屿发展中国家面临的和平与安全挑战成为安全理事会工作的一个重要组成部分。我们希望本次辩论将朝此方向迈出一步。

主席（以英语发言）：我现在请斐济外交部长发言。

昆布安博拉先生（斐济）（以英语发言）：斐济赞同基里巴斯总统阿诺特·汤阁下代表太平洋小岛屿发展中国家所作的发言。

主席先生，我感谢你邀请我参加安全理事会本次辩论会。麦卡利外长，我愿特别向你和新西兰政府表达斐济的感谢，感谢你们召开本次辩论会。在贵国担任安理会7月主席之际，我也借此机会向你表达斐济的祝贺。

作为引言，我还要指出，很多小岛屿发展中国家正在积极推动处理国际安全问题。譬如，斐济自1978年以来一直参与联合国维持和平行动。我们的参与让我国付出了相当大的代价。在蓝盔行动中，我们损失了宝贵和无辜的生命，提供维持和平人员则使我国政府从本国预算中拨出巨额款项。尽管存在这些负担，但斐济仍坚定地致力于联合国维和事业。

气候变化已成为小岛屿发展中国家面临的最大安全威胁，斐济在这方面也不例外。气候变化被准确地形容为风险乘数。气候变化的人为原因现已得到公认，现在所有人都应当清楚地认识到，尽管该

问题不是小岛屿发展中国家造成的，但这些国家却是该问题的受害者。

在西南太平洋地区，我们未来面临海平面上升会给我们岛屿海滩造成严重损害的情况。同样，我们将遭受空前严重和频繁的热带风暴的袭击。在世界其它国家辩论气候变化所造成的影响之时，我们太平洋小岛屿和环礁却不得不应对该问题，因为它已经发生在我们身上。

为了应对气候变化所带来的安全威胁，我们需要对适应措施进行战略投资。我们需要从高谈阔论转向采取更加务实、面向行动的对策。我们认为安全理事会和发展伙伴应当作出更多国际努力，以确保我们的人员和机构有能力应对小岛屿发展中国家的安全所面临的生存危机。

一个明显的应对措施是，切实妥善处理可持续能源问题。燃烧矿物燃料用于供电、供热和交通是温室气体排放的一大来源，导致气候变化和海洋酸化。我们要想在地球上实现可持续发展，就必须停止或至少大幅减少这一做法。因此，我们呼吁将全球资本的更大一部分用于发展可再生能源和绿色增长框架，从而实现我们希望的未来。

我现在要谈谈世界环境生物多样性所面临的威胁，尤其是海洋问题。我们必须保护和恢复我们海洋、海洋生态系统和渔业的健康、生产力和复原力。我们的挑战是维护其生物多样性，使其得到养护，以及管理其资源的可持续利用，从而造福今世后代。

海洋环境为小岛屿发展中国家可持续经济增长提供了机遇，但前提是我们必须克服现有威胁。非法、无管制和未报告的捕捞活动所导致的继续过度开采海洋资源的现象，是小岛屿发展中国家面临的重大安全威胁，无论是就主权问题，还是就海洋资源的总体可持续而言。非法、无管制和未报告的捕捞活动使沿海社区失去生计和收入来源，从而对小岛屿发展中国家的经济构成安全威胁。

我们呼吁安理会等机构通过整合国际合作和技术支持机制，加强对我们海洋的监测、控制和监管，来帮助小岛屿发展中国家克服该问题。正是主要因为我们的海洋环境面临这些安全威胁，我们才开展海洋问题三年期全球会议进程，目的在于确保即将制定的关于可持续利用海洋资源的可持续发展目标不受损害。

我们要谈的第三个方面是，小岛屿发展中国家容易遭受国际社会犯罪活动的影响。究其定义，小岛屿发展中国家因为面积较小、属于发展中经济体而且与世隔绝，本身就很容易受到影响。许多小岛屿发展中国家为充分控制本国主权边界而努力奋斗。来自较大国家的有组织犯罪所拥有的资源常常超出小岛屿发展中国家所拥有的资源。因此，很多小岛屿发展中国家正在针对贩毒者和人贩子开展一场毫无成功希望的斗争。

由于上述控制能力特别是有效控制边界能力的原因，跨国有组织犯罪对小岛屿发展中国家构成安全威胁，但它之所以成为安全威胁，还因为有组织犯罪在将腐败现象带到小岛屿发展中国家过程中所使用的手段。由于有组织犯罪的根源是这些非法活动最终所针对的供需市场，我们呼吁有关国家为小岛屿发展中国家提供更多合作、援助和资源，以便打击这些非法活动。

最后，我们和其它国家一起，呼吁安理会继续处理小岛屿发展中国家面临的安全挑战。我们重申《小岛屿发展中国家快速行动方式（萨摩亚途径）》的结论，那就是亟须加强国际合作，确保在国家、区域和国际层面真正和持久的伙伴关系，因为它们克服这些挑战的最好办法。

主席（以英语发言）：我现在请巴布亚新几内亚外交和移民部长发言。

帕托先生（巴布亚新几内亚）（以英语发言）：巴布亚新几内亚支持汤加和马尔代夫以主席身份代表太平洋小岛屿发展中国家和小岛屿国家联盟所表达的立场。

主席先生，我谨感谢你得力地领导安全理事会本月工作。我们赞扬新西兰倡议并主持对于小岛屿发展中国家来说重要但罕见的本次对话会。

大会确认了小岛屿发展中国家独特的脆弱性。因此，我们强烈敦促安全理事会更多地考虑到在传统和非传统安全关切方面小岛屿发展中国家的特殊情况。在我之前的其他发言者已就此问题谈了很多。

《联合国气候变化框架公约》仍是处理气候变化关切的首要论坛。但联合国系统更多机构和其它机构也需要参与进来，其中包括大会、世界银行、全球绿色增长研究所、绿色气候基金和全球环境基金，同时还要执行小岛屿发展中国家计划，但这些计划的执行因缺乏资源而受到制约。联合国系统团队合作的一个好例子是设在巴布亚新几内亚的“一个联合国”办公室。该办公室根据国家发展优先事项和发展方案协调联合国各机构的所有活动，包括就气候变化的影响问题所开展的活动。

可持续发展与和平和安全的联系是明确的。没有和平与安全，可持续发展就难以实现。实现可持续发展需要开展有意义的伙伴关系，而这要求联合国系统使小岛屿发展中国家能够遵守法治，坚持建立有效的、可问责和包容的、按照《联合国宪章》促进和保护人权的机构和社会。

在此背景下，巴布亚新几内亚承诺今后五年为太平洋小岛屿发展中国家提供1.5亿美元，以处理它们在遭遇如瓦努阿图的帕姆气旋等自然灾害后在教育、卫生、能力建设、气候变化以及基础设施复原与发展方面的一些挑战。巴布亚新几内亚还为太平洋区域设立了一个小岛屿国家办事处，并为其提供资金。

在跨国犯罪、贩运人口以及偷运人口方面，联合国系统和安理会应采取各种办法，消除来源国非法移徙的根源，并处理像巴布亚新几内亚这样的过境国和目的地国面临的挑战。根据巴布亚新几内亚的国家安全政策，我们正在采取必要措施

打击跨国犯罪，其中包括加大边界监测与监控的力度。但是，还需做更多努力。

对大多数小岛屿发展中国家来说，海洋是粮食保障的主要来源，是一种重要资源，即蓝色经济，它需要加以保护以便我们能够确保可持续发展。小岛屿发展中国家因受资源局限的阻碍而无法确保渔业资源和蓝色经济的可持续管理与开发。对这些资源的监测保护很少或完全没有，主席先生，你已经谈到这其中的一些问题。我们的渔业和其它海洋资源遭到非法、未报告和无管制捕捞，正被开采。我们吁请联合国各机构通过太平洋岛屿论坛和论坛渔业局等机构—它们在小岛屿发展国家地区，特别是在太平洋地区运作有效—提供相关支持，以实现可持续管理与保护。

如果不认识到妇女必须更多地参与那些旨在预防和解决武装冲突、维护和平与安全以及冲突后建设和平的各种性别问题方面的活动，所有这一切都无从谈起。我们从上世纪90年代布干维尔岛内部冲突中吸取的教训就是一个相关例子，它向我们证明，妇女与男性一样是有才能的和平缔造者与和平建设者，她们必须被纳入决策进程并发挥领导作用，以促成发展。

最后，小岛屿发展中国家面临的挑战是严峻的。我们需采取旨在实现我们想要的结果的务实措施。如果需要做的工作是制订小岛屿发展中国家获取资源支助的样板，那么联合国系统就必须担负起制订这些样板的责任，以便随着时间的推移，我们能够在保障所有人受到保护的法治基础上，共同建设一个可持续和繁荣的世界。

主席（以英语发言）：我现在请圣文森特和格林纳丁斯外交、外贸、商业与信息技术部长发言。

冈萨维斯先生（圣文森特和格林纳丁斯）（以英语发言）：首先，圣文森特和格林纳丁斯愿表示完全赞同已作的几乎所有发言，特别是我们加勒比共同体（加共体）同事—牙买加总理和安提瓜和巴布达、巴哈马以及巴巴多斯等国部长—所作的发

言。虽然特立尼达和多巴哥外长尚待发言，但是我确信我可以放心地表示同意他将说的话。我还愿表示完全认可塞舌尔外长所说的话，特别是他把小岛屿发展中国家描述为基本上延伸到我们所生活岛礁以外的广阔的海洋发展中国家。

圣文森特和格林纳丁斯赞扬新西兰决定把安全理事会关注的焦点放在小岛屿发展中国家所面临的和平与安全挑战上。新西兰是一个岛屿国家，四周为小岛屿发展中国家所环抱，它对小岛屿发展中国家的具体情况及其面临的挑战表现出深刻的了解与承诺。

部长先生，我还愿赞扬你本人今天表现出毅力，因为我们连续工作而没有午餐间歇，这“威胁”到你本人的粮食安全。我看到，会议桌前的面孔除了你之外都轮换过，为此我赞扬你的毅力。鉴于安理会历史上对小岛屿国家和我们面临的和平与安全挑战漠不关心，有时甚至表示反感，新西兰利用担任安全理事会主席的任期来强调小岛屿发展中国家问题尤其重要。虽然安理会时而在各级就有关小岛屿发展中国家的问题表明其立场，但是，准确地说，小岛屿发展中国家、我们的问题与看法总的来说被排除在安全理事会认真持续的审议之外。

在加勒比区域内部—除海地得益于本机关的各种特派团与多边介入之外—安理会只是在霸权主义的“好戏”在这些岛屿舞台上演时，如1983年入侵格林纳达或古巴导弹危机时，才偶尔介入。然而，其它重要事件—从上世纪80年代某加共体国家夺走800多人性命的选举暴力，到2004年“伊万”飓风给多个岛屿带来的大量死亡与破坏—许多事件的发生与结束几乎未得到安理会的任何承认。迄今，安理会依旧对多米尼加共和国决定强行驱逐数以千计在其境内出生者显然威胁和平与安全的问题保持沉默。除非是某岛屿碰巧成为全球列强势力均衡支点的极少情况，否则，我们均遭忽视。

实际上，支持安理会全面改革的最有力论据之一是，它被证明无法适应这样一个世界：小岛屿发

展中国家是其中重要的多边行为体，它独特的视角和问题理应在各级外交进行审议。圣文森特和格林纳丁斯提出候选安理会2020-2021年期间的理事国，因为我们相信，虽然我们没有大把的钞票或成堆的武器来解决潜在问题，但是我们有推动和平与社会和谐的实际经验与见地可以分享。我们成为候选国还因为在联合国的历史上，只有8个小岛屿发展中国家曾经在安全理事会任职；因为14个加共体国家中只有3个曾经作为安理会成员提出自己的观点；还因为从未充当安理会成员的国家中有整整40%是小岛屿发展中国家。其结果是，绝大多数情况下，甚至是在安理会为数不多的几次正式审议某小岛屿发展中国家期间，安理会中竟没有小岛屿发展中国家为这种审议工作提供更多背景与见解。

小岛屿发展中国家和平与安全面临的特殊威胁及其解决办法必须通过规模大小、开放度以及外因影响这个多棱镜加以理解。“伊万”飓风在美国是一场局部灾害，而在牙买加、古巴、圣文森特和格林纳丁斯以及格林纳达则是一场全国性灾害。2013年东加勒比发生的那种洪水暴涨虽然时间相对短促并且是孤立的，但是却在圣卢西亚、多米尼克以及圣文森特和格林纳丁斯造成死亡、破坏以及不稳定，我们仍处于从那场破坏中恢复过来的过程当中。正如今天已经说过的那样，气候变化显然是一种威胁，但是它不只是成倍加大和平与安全所面临的威胁。它本身就是一种严重和破坏稳定的威胁。

在一个发达大国，一个规模相对较小、武器装备差的帮派团伙可能只构成一种局部或市级执法挑战。而在一个小岛屿发展中国家，同一个帮派团伙的力量却成倍增加，其破坏社会稳定的潜力极大，特别是在那些警察装备一般、不配武器并且挫败跨国犯罪方面经验有限的国家。此外，与安理会面临的大多数挑战不同，小岛屿发展中国家或许是独特的，因为它们面对的主要是外来的威胁。气候变化、跨国犯罪、非法小武器贩运、盗窃资源、跨境威胁以及全球金融不稳定，这些问题的根源都不在我们国内。在安理会研究其可用来维护小岛屿发展

中国家和平与安全的各种建议和措施时，这是要考虑的一个重要因素。

在我们发言的此时此刻，近一半加勒比共同体国家正在参与或刚刚结束痛苦的、由外部组织安排的结构调整方案。作为一个整体，我们是全世界负债最重的地区之一，失业率，特别是青年中的失业率很高。在全球经济和金融危机之后，我们的经济增长速度至多可以说是乏力的。

低增长、青年事业以及财政紧缩，这些危机后状况结合起来容易引发事端，已经助长了全球动荡和其它地方的不稳定，对国际和平与安全造成巨大的消极影响。小岛屿发展中国家在这一威胁面前无法独善其身。很显然，有些人认为其它地区遭遇的不稳定现象会由于某种原因绕过小岛屿发展中国家。实际上，这是一厢情愿的想法，无视现实，也是错误地相信这种定型看法，认为岛屿都是天堂，居民都无忧无虑，寻欢作乐。但是，低增长、高债务、高失业、高谋杀率以及缺少财政和政策空间来作出转型社会投资，这些情况表明这种定型看法是错误的。这些现实情况表明，在多边层面上继续采取漠视不顾态度，很可能造成一种不同的后果。

安理会的任务授权不仅仅是恢复国际和平与安全，还有通过军事和非军事手段来维护国际和平与安全，并且防止不稳定。今天的公开辩论会必须成为安全理事会的一记警钟，因为它常常对小岛屿发展中国家的需求和意见置之不理。安理会必须正式确定，气候变化、跨国犯罪、非国家行为体以及经济扼杀是小岛屿发展中国家和平与安全面临的特殊和具体威胁。然后，安理会必须研究其能力所及范围内的建议和措施。最起码，这些措施必须包括限制外部国家行为体的行动，并且在经济和政策层面上增强小岛屿发展中国家的权能，使它们能有效应对内部挑战，同时充分考虑巴哈马发出的非常正确的警告，它告诫安理会不要篡夺正在设法通过包容性和透明办法应对这些问题的多边机构的作用和职权。

这些问题和在我之前的发言者谈到的那些问题都不是学术问题，我们也不是在纸上谈兵，凭空罗列遥远未来可能出现的挑战。这些问题是我们和平与安全面临的实实在在、现有的并且不断加剧的威胁。不过，我们的挑战并非无从下手，也不是不可战胜的。这些问题马上就能得到解决。但是，这些多层次威胁演变成全球不稳定的复杂、四处蔓延的源头，所需要的唯一条件就是那些有能力的多边伙伴无所作为。今天，50多个国家的5 000多万人期望安理会从文字和精神上履行《宪章》赋予它的义务。请不要让我们失望。

主席（以英语发言）：我现在请特立尼达和多巴哥外交部长发言。

杜克兰先生（特立尼达和多巴哥）（以英语发言）：请允许我和其他代表一道，赞扬新西兰采取具有创意的高级别举措，讨论小岛屿发展中国家的和平与安全挑战。我们认为，本次辩论会是进一步加强多边主义的一个办法，多边主义是解决我们面临的和平与安全挑战的最重要工具。本次会议是在深化有效多边主义方面迈出的重要的第一步，因为缺少多边主义本身就是对和平与安全的威胁。主席先生，特立尼达和多巴哥将支持采取一切举措来推进你今天在这里，在最高级别启动的多边接触交流。

我也要和我的同事们一道赞扬牙买加总理今天所作的非常全面的发言，也要赞扬我的巴哈马、安提瓜和巴布达、巴巴多斯和圣文森特和格林纳丁斯同事作了发言，并在这个论坛上，突出强调了我们在加勒比地区在和平与安全问题上面临的一些重要威胁。

跨国有组织犯罪及其全球网络对所有国家的国家构成严峻挑战，对小岛屿发展中国家来说尤其如此。小国和大国都必须承担责任，并且履行它们的义务，在多边舞台上开展合作，以便应对这些威胁。事实上，《加勒比共同体犯罪和安全战略》已经把跨国有组织犯罪确定为“紧迫的重要威胁”。

跨国有组织犯罪破坏我们国家机构的运作，使我们治理机制增添新的脆弱性，并且造成体制中的不稳定。由此，这个问题破坏我们民主体制的根基、法治、人权以及发展本身。

特立尼达和多巴哥不能对此类破坏稳定的事态发展袖手旁观。我们已经并将继续参加多边努力，以便消除不仅影响我们国家，也影响所有会员国的和平与安全挑战。正因为如此，特立尼达和多巴哥很高兴成为第2220（2015）号决议的共同提案国，该决议制订了切实措施，以便打击和消除非法转让和滥用轻小武器行为。同样，我们与我们的加勒比姐妹国家一道表明了我们全面执行有力和有效的《武器贸易条约》（武贸条约）的坚定承诺，这一点有据可查。

《武贸条约》使我们有可能解决国际社会面临的许多安全问题。为了充分实现其宗旨和目标，必须实现《武贸条约》的普遍性，所有国家，无论是常规武器制造国、出口国还是进口国，均应执行该条约。某些国家不支持《武贸条约》，这将助长对小岛屿发展中国家的非法武器转让。现有数据确认，这种非法贸易与加勒比地区的暴力和犯罪行为增加有直接关联。

特立尼达和多巴哥坚信，联合国应当发挥作用，带领我们应对恐怖主义等重大国际问题，因此，我们联署了关于外国恐怖主义战斗人员问题的第2178（2014）号决议。根据该决议的规定，特立尼达和多巴哥将在恐怖主义融资、交流外国恐怖主义战斗人员过境相关信息等多个领域，继续与其它会员国合作。

只有妇女进一步参与与建设和平和冲突后发展有关的决策进程，才能实现持久和平，这对我们各国社会的可持续发展来说是必需的。妇女赋权是国家发展的组成部分，并且是维护和平与安全的基本支柱。特立尼达和多巴哥总理卡姆拉·佩萨德-比塞萨尔出于这一信念在大会首次提出了关于妇女、裁军、不扩散及军备控制的决议。因此，我们继续坚

决相信为和平与安全问题制定解决办法，并在适当时利用联合国机构，但我们知道必须在此基础上更进一步。这就是为什么作为建设和平委员会新当选成员，我们保证同其他国家一道在冲突后国家奋力支持和平努力，并在适当时发表我们在这方面的意见。

在设计全球和平与安全架构的新机制方面，所有国家都可发挥作用。和平与安全确实是大小所有国家的事务。有鉴于此，特立尼达和多巴哥提议我国成为《武器贸易条约》秘书处所在地。我们在这样做时相信，我们拥有作为该重要机构东道主所需的基础设施和其他先决条件。我们希望，《武器贸易条约》缔约国在决定该组织地点时将重申主要全球机构所在地的公平地域分配原则。

本次关于全球和平与安全的公开辩论会提供了意义深远的可能性，以便就安全问题、特别是小岛屿发展中国家安全问题所面临的严峻的社会风险达成共识，为有效的多边方法创造新的外交势头，并且在气候变化和其他领域中制定具体文书，以确保我们拥有一个安全的世界和更有保障的星球。为此我们确实感谢安全理事会主席默里·麦卡利先生和新西兰迄今提供的领导。

主席（以英语发言）：我现在请乌克兰外交部长发言。

克利姆金先生（乌克兰）（以英语发言）：当一条船或一个人在海里下沉时会发出遇险求救信号，海上所有其他人都有道义和法律立即援助这条沉船和遇险者，不会追问发生了什么事。当然，发生险情的原因是重要的，但让我们同意，与一个人的生命相比，这种原因是次要的。小岛屿发展中国家目前正在发出求救信号，由于气候变化的严重影响，它们正在丧失领土、人口和资源以及因此它们的生存本身。听取它们的呼吁并毫不拖延地立即作出反应是我们的共同义务。

关于气候变化的漫长辩论是非常重要的，因为这恰恰是对小岛屿国家的威胁。应当继续进行这些

会谈，以便使即将召开的巴黎首脑会议取得圆满成功。不过，在这些复杂的辩论中，我们不应忘记居住在太平洋、印度洋和大西洋中正在沉没的岛屿上我们成千上万兄弟姐妹的生命。这不仅是一个同气候变化作斗争的形式上的政治问题；这是事关44个小岛屿国家的的安全的问题，这是事关其生存本身的问题。它们没有面临枪炮和导弹的威胁。它们面临更可怕敌人的威胁——与气候有关的自然灾害、气候变化引起的海平面上升。这个敌人的严重性不亚于大规模毁灭性武器或灭绝种族。这个敌人威胁到整个社区和民族、整个国家和区域。我们必须非常认真地接受这个挑战，不然就太晚了。我们必须现在就穿上救生衣并行动起来，以便防止小岛屿发展中国家所面临的气候变化的灾难性后果。

我们都知道，基里巴斯人民已经开始离开他们下沉的土地。其他岛屿——图瓦鲁、瓦努阿图和马尔代夫——正迅速面临同样的被迫流离失所和移徙的命运。因此，安全理事会应当采取具体的预防性步骤。为了避免这种强迫移徙和流离失所可能造成的相当长期的问题和紧张，迫切需要解决由于海平面上升侵吞土地而被迫背井离乡的人民的法律地位问题。鉴于其对安全与保障的严重影响，我们应当考虑到这一现象的所有可能的法律和人权方面。

乌克兰站在小岛屿发展中国家一边，致力于安全理事会的相关议程和联合国及其机构框架中的其他议程。

主席（以英语发言）：我现在请瑞典国际发展合作部长发言。

Lövin女士（瑞典）（以英语发言）：我荣幸地代表北欧国家——丹麦、芬兰、冰岛、挪威和我国瑞典——发言。我谨首先感谢潘基文秘书长的通报，并感谢牙买加和萨摩亚总理、塞舌尔财政部长以及其他各位部长的重要发言。我也谨赞扬新西兰提请安全理事会注意这个重要问题，并感谢麦卡利外长主持今天的公开辩论会。

长期以来，我们在过于狭隘的意义上对安全进行评估。弥合贫富国家之间日益扩大的差距，能够实现真正的安全。通过消除饥荒和社会弊病，能够实现真正的安全。通过奋力保护环境，能够实现真正的安全。国际社会和我们联合国会员国的责任是领导这一斗争。这就是为什么我决定到这里来参加本次重要辩论会。

不可否认的是，小岛屿发展中国家受到气候变化的冲击最大，它们面临独特的安全挑战。它们的生存本身不是受到坦克、导弹或军队的威胁，而是受到极端天气事件、海洋污染、海平面上升和海洋酸化的威胁。具有里程碑意义的《小岛屿发展中国家快速行动方式（萨摩亚途径）》清楚地表明了这种情况。

上月召开的关于气候变化与安全问题的阿里亚办法会议表明，气候变化将不可避免地影响到获取土地、粮食和经济机会的可能性，这反过来可能引起冲突和强迫移民。安全理事会能够并应当在这方面发挥作用。

应对小岛屿发展中国家的和平与安全挑战需要采取全球对策。请允许我概述我们北欧各国认为必须成为该对策组成部分的八点内容。

第一，全球变暖效应无疑是影响小岛屿发展中国家的单一最重要长期安全挑战。因此，我们必须尽最大努力遏止和减缓气候变化效应。在这一斗争中，北欧各国将一直是小岛屿发展中国家的坚定伙伴。在12月份巴黎气候会议上达成一项具有法律约束力的协议，是朝着建立更安全世界方向迈出的至关重要一步。

第二，我们必须以行动支撑言词。正因为如此，北欧各国向新设立的绿色气候基金作出了大笔认捐。我们还属于其它多边和双边气候行动的最大捐助方。

第三，我们必须明白，可持续发展对安全来说不是可有可无的，而是必需的。这是北欧各国政府的首要优先事项，我们重视2015年后议程的和平与

安全方面并强调其与发展的其他方面的联系就显示了这一点。

第四，为减少对进口化石燃料的依赖，我们必须统筹兼顾缓解气候变化影响的政策，特别强调可再生能源，与能源安全和更长期发展方案。北欧各国是“人人享有可持续能源”倡议最为坚定的支持者。我们正在执行若干与小岛屿发展中国家的双边能源方案。

第五，我们必须支持能力建设，并加强应对严重天气事件、自然灾害以及因环境问题而发生的冲突的复原力。需要做许多工作，以建立具有复原力的优质基础设施，并规划有效应急措施。《仙台框架》应当是这方面的指导文件。

第六，非法开采自然资源，包括非法、未报告和管制捕捞活动，是又一项挑战。能力建设，包括批准《粮食及农业组织港口国措施协定》的能力，对于捍卫粮食安全以及推进实现可持续发展的蓝色经济至关重要。《联合国海洋法公约》仍然是促进养护和可持续利用海洋及其资源的核心框架。

第七，小岛屿发展中国家面临诸多其它安全挑战。我要提及跨国犯罪，包括贩运军火、贩运人口、从事海盗活动和偷运非法毒品等。几十年来，通过能力建设，包括在建立法律框架方面，北欧各国一直是小岛屿发展中国家的伙伴。执行适用的公约和框架，包括《武器贸易条约》和《萨摩亚途径》，将至关重要，以便支持和加强现行努力。

最后，必须采取包容各方的做法。民间社会、地方当局和私营部门必须参加对话。在所有地方，妇女的充分、平等参与都必须不容置疑。如果将一半人口排除在外，就不可能实现可持续和平与发展。

总之，我对我们今天能够找到全面行动计划不抱任何幻想。但今天的公开辩论会能够提醒我们，遏止和减缓全球变暖严重影响不单是一个环境问题，也是一个安全问题。我们在临近12月份至关重

要的气候会议时，必须铭记这一点。主席先生，我可以向你保证，在应对小岛屿发展中国家所面临的各种复杂挑战方面，北欧各国将一直是所有小岛屿发展中国家的亲密盟友。我们期待着与大家合作，务使小岛屿发展中国家具有复原力和拥有安全保障。

主席（以英语发言）：我现在请库克群岛财政部长发言。

布朗先生（以英语发言）：主席先生，请允许我用我的库克群岛母语问候你，向你道一声“kia orana”。主席先生，我感谢你和安全理事会成员给我这次机会，介绍库克群岛对安全以及安全如何同我们群岛以及广大太平洋诸岛和小岛屿发展中国家大家庭相关的看法。

如果可以的话，我愿非常简要地解释一下“kia orana”这一话语的含义。我认为，这一话语包含着我们为什么在庄严的安理会面前这里的精神。“kia orana”是我们相互之间以及向来我们群岛访问的客人的问候语。它的字面意思是：“愿你和你的氏族生活长久”。这是库克群岛人对我们接触到的人的祝福。从本质上说，这是我们正在要求的東西：请我们全球大家庭其他人给我们机会，让我们在自己的群岛长久生活下去，并保障我们未来很久之后仍然能够说“kia orana”。

我们太平洋群岛居民是1.65亿平方公里海洋和世界上最后所剩健康鱼类种群的监护者。库克群岛是其中220万平方公里区域的护卫者。对一个小岛屿国家来说，这一区域本身覆盖面广大。不仅为了我们自己的利益，而且也为了我们的邻国和广大国际社会，我们正在尽最大努力警惕护卫这一空间，尽管如此，我们仍不能否认，我们势单力薄，没有那么多随时可用的资源如我们所希望的那样有效警戒我们的区域，防止跨国犯罪以及非法、无管制和未报告的捕捞。不过，我们正在努力。

与我们太平洋大家庭其他人情况一样，对库克群岛来说，渔业是我们经济的中流砥柱。我们海

洋的财富是我们正在采取重大步骤以可持续方式加以利用的首要资源。正因为如此，库克群岛宣布，其整个专属经济区是库克群岛的海上公园。我们确信，这一海上公园将提供必要框架，以便通过在促进旅游业、捕捞和深海采矿等经济增长利益与养护海洋中、我们的珊瑚礁和岛屿上的核心生物多样性和自然资源这两个方面保持平衡，促进可持续发展。

建立可持续管理区域是一个正在太平洋各地蔓延的趋势。在海洋资源管理方面，我们居于世界领先地位。我们采取各种创新举措，例如区域船只监测系统、与美国海岸警卫队订立的乘船者协议、全太平洋船舶和飞机监视库鲁库鲁方案，以及我们本国与新西兰、澳大利亚、美国和法国的四方观察关系。

然而，如果远洋捕捞国在确保遵守所签署协议方面不予合作，那么这些国家和区域努力就可能徒劳无益。国际社会对我们太平洋各国集体要求加强对公海以及同我们各自管辖水域搭界的国际水域的控制的呼吁所采取的态度同样重要。库克群岛在划定其海上边界方面取得了重大进展。它与搭界的各邻国签署了条约。我们认为，鉴于我们经历过非法、无管制和未报告渔业，在我们各自和集体海上边界与国际水域之间建立缓冲禁渔区会对我们更有利。

我们已经在中西部太平洋渔业委员会上提出这个问题，并将继续在各种场合倡导采取这一行动。我们恳请国际社会支持推动采取更有力措施，确保我们渔业的可持续性。此外，主席先生，我欢迎你鼓励增加太平洋岛国从其渔业资源方面得到的回报。我期待采取措施，改善渔业管理框架，实现这一目标。

我们在讨论和平与安全问题的時候，不能不考虑海平面上升和气候变化造成的其他不良影响的明显威胁。这些影响性质严重，有的甚至具有灾难性。海洋酸化不断加剧，威胁到我们的粮食和经济

安全，气旋强度的加剧可能使我们几十年基础设施建设成果荡然无存。海岸线后退最终将意味着岛屿的彻底消失。我们已经在我们的岛上感受到这些影响。

我们要大力强调，迫切需要国际社会积极面对气候变化危机。我们同属这个世界，而这个世界不会止于我们各自的边界。请给我们一个战胜气候变化的机会。必须在巴黎达成一项有法律约束力的协议，同时顾及我们小岛屿发展中国家的特殊情况和脆弱性。主席先生，我们真诚地呼吁你，呼吁安全理事会。我们希望安理会给予理解，希望安理会能够做出真诚的回应。

主席（以英语发言）：我现在请意大利代表发言。

维多瓦先生（意大利）（以英语发言）：由于新西兰的倡议，我很高兴今天有机会发言，谈谈一个非常重要的议题。我也要感谢潘基文秘书长的通报，以及萨摩亚总理、牙买加总理和塞舌尔财政部长对这次重要辩论的贡献。

影响小岛屿发展中国家的挑战值得安全理事会关注。意大利作为一个环海的半岛，深信这些挑战既具有特殊性，也具有全球性，它们具有广泛的影响，可能影响我们的共同安全。帮助改善小岛屿发展中国家的粮食安全、海上防御、可再生能源系统、自然风险管理和经济竞争力，也能为建立一个也有益于其他国家的全面、可持续发展模式提供一个机会。

气候变化是整体中的一个关键要素。在国家层面，意大利已经积累了广泛的专业知识，学习面对自然灾害、水灾、土壤流失和海平面上升。例如，亚得里亚海海平面不断上升，可能威胁被列为世界遗产的威尼斯城。为了应对这一挑战，已经建立了一个非常先进的系统，即所谓“MOSES”系统，以保护该城免受高达三米的潮汐影响。

许多其他国家也面临类似的挑战，因此，国际社会必须团结一致，提供所需要的对策和支持。我

高兴地确认，作为2014年萨摩亚会议的后续行动，意大利将主办一次部长级评估会议，该会议将于2015年世博会期间，即10月14日至15日，在米兰举行。我们期待欢迎大家参加会议，使我们能够评估小岛屿发展中国家和捐助者所取得的进展，监测在萨摩亚作出的承诺的执行情况，并把它们与意大利通过世博会推动展开的有关粮食安全和营养的全球辩论相结合。这次世博会的主题是：“滋养地球，为生命加油”。作为全球岛屿伙伴关系的创始成员和永久支持者，意大利还将主办定于今年10月在都灵举行的全球岛屿伙伴关系指导委员会年度会议。

能源是整体中的另一关键要素。可再生能源是我们通过区域环境伙伴关系与小岛屿发展中国家合作的主要重点之一。自2007年以来，我国与奥地利、卢森堡和西班牙一道，一直为这一伙伴关系提供财政支持。近来，这一伙伴关系的范围有所扩大，目前已包括适应气候变化。意大利所支持的、通过国际自然保护联盟来执行的另一个方案寻求执行有针对性的可再生能源项目，以解决能源依赖性問題。

最近，我们一直在制订一个合作方案，以帮助解决加勒比伙伴的具体挑战和需求。7月初，我们在意大利主办了一次面向加勒比共同体国家专家和官员的有关非法资金流动的专门培训课程。鉴于《小岛屿发展中国家快速行动方式（萨摩亚途径）》确认可持续旅游业是可持续经济增长的一个重要驱动力，意大利正在资助世界银行的一个试点项目，目的是加强农业旅游组合，促进该领域的增长前景。

最后，我要高兴地宣布，意大利将在加勒比灾害风险管理和农村发展领域推出一个新的区域合作方案。该项目将协助当地机构管理灾害风险，更好地应对农业社区不断变化的需求。

我很荣幸能够在安全理事会这里发言。我最后谨强调确保安理会倾听小岛屿发展中国家声音的重要性。意大利十分重视安全理事会改革。我们赞同确保跨越传统的联合国区域集团提高某些类别国家

的代表性的目标。小国包括小岛屿发展中国家就是这样一个类别，它们有具体的需求和愿望，应该得到解决。

主席（以英语发言）：我现在请东帝汶代表发言。

德奥利韦拉·苏亚雷斯先生（东帝汶）（以英语发言）：首先，主席先生，请允许我代表东帝汶民主共和国政府祝贺新西兰成功主持了安全理事会7月份的工作，并感谢你召开这次重要辩论会。

13年前，东帝汶摆脱了几个世纪的殖民统治和占领，恢复了独立。在这段短短的时间里，我们建立了重要的国家机构，现在享有政治和安全稳定。我们感到非常自豪的是，2012年12月，安全理事会议程上删除了东帝汶局势。这反映了我国人民和领导人对于过上和平与繁荣生活的决心。我们的成功也要归功于国际社会和联合国，为此我要向它们表示感谢。我愿代表东帝汶人民，特别向潘基文秘书长致以我们的衷心谢意，感谢他本人为我国建设和平和建设国家工作所作的参与和承诺。

小岛屿国家面临多方面的安全挑战。我要重点谈谈东帝汶特别关心的三个议题。

首先，气候变化是一种“威胁乘数”，有可能破坏发展努力、加剧紧张局势并导致冲突。它影响到粮食保障和贫困、资源供给、卫生和获取清洁水源的情况。海平面上升是世界很多国家——尤其是小岛屿国家——面临的巨大威胁。它会造成国土流失，并严重威胁到国家主权。气候变化的压力将迫使民众离开家园。这种情况已经在一些小岛屿发展中国家，特别是太平洋小岛屿发展中国家发生，加剧了这些本已脆弱的岛屿的现有问题。

本机构于2011年7月发表了一项主席声明（S/PRST/2011/15），对气候变化可能造成的负面影响会危及巩固国际和平与安全的工作表示关切。因此，必须采取全球协调行动，来应对此类威胁。东帝汶通过了一项包括九个优先事项的国家因应行动计划。我们在处理这些优先事项的工作中与我们的

发展伙伴密切合作，因为我们深知气候变化不只是环境问题，也事关我们的安全与生存。

我要谈的第二点是，能够获取自然资源以及向民众公平分配收入对于安全至关重要。所以，我们感到自豪的是，在全世界管理自然资源最佳做法方面，我国名列前茅。我们作出了极大的努力，以透明和有效的方式建设机构和法律能力，来管理我们的采掘业。我们对于遵守了《采掘业透明度倡议》深感骄傲，这意味着每一元石油收入都公开披露，并有资源企业的记录为证。

我国石油业对于经济增长、繁荣和能力发展至关重要，但我们也深知，如当地民众未能分享到资源开采所带来的好处，资源就会成为助长冲突的因素。东帝汶政府提倡《联合国海洋法公约》的基本原则，以维护对于我国领土、包括我国海洋边界的主权权利。我们坚信应当遵守国际法，通过多边框架和平解决争端。

我要谈的第三点是，由于地理因素的制约，跨国有组织犯罪对岛国构成严重的安全威胁。各种报告表明，有组织犯罪团伙已将东帝汶用作贩卖毒品和人口的目的地和集结地。有鉴于此，我国政府颁布了打击有组织犯罪的立法，还在我国国家警察内设立了负责打击贩运毒品和人口、洗钱和网络犯罪的警察刑事调查部门。此类犯罪的越界性质要求加强区域和全球合作，特别是在信息共享和能力建设方面。在这方面，东帝汶积极参与西南太平洋对话。它是澳大利亚、印度尼西亚、新西兰、巴布亚新几内亚、菲律宾和东帝汶开展对话，就重要问题即区域安全问题交流看法的论坛。

这些问题具有跨国性质。它们虽然对小岛屿发展中国家影响更大，但也影响到国际和平与安全。因此，国际社会必须设法以协商合作的方式处理这些问题。在这方面，东帝汶本着团结和伙伴合作精神，在2008年至2014年间捐助了3800万美元。我国大部分财政捐助被用于援助各国，即受到自然灾害影响的小岛屿发展中国家。

国际社会必须在展现勇气和决心的同时采取行动。在这方面，我愿赞赏潘基文秘书长今天与会，他还在寻求解决小岛屿发展中国家面临的挑战方面持续发挥领导作用和进行参与。必须强调，绝不能止步于政治表态和联合声明。我们需要将我们的共同愿景化为应对小岛屿发展中国家和世界面临的安全挑战的具体行动。和平、安全、全球进步和小岛屿国家各国人民的未来取决于我们大家。因此，让我们大家团结起来，发出同一个声音，采取同一种行动，来共同促进和努力维护小岛屿发展中国家的利益以及持久和平与繁荣。

主席（以英语发言）：我现在请马尔代夫代表发言。

穆罕默德先生（马尔代夫）（以英语发言）：25年前，14个岛国齐聚马尔代夫。它们一致决定共同努力，寻求开展国际合作，使世界小国不受气候变化、全球变暖和海平面上升所带来的威胁。今天，马尔代夫共和国对于能够代表该会议上诞生的小岛屿国家联盟感到骄傲。我们感谢安全理事会7月份主席新西兰政府召开本次重要的辩论会。这场辩论会真正表明了国际社会对于小岛屿发展中国家所持的合作态度。

我们希望本次辩论会能够成为一个起点，标志着国际社会特别是安全理事会对于涉及世界小岛屿国家的和平与安全问题的态度的一个转折点。当然，即便对本机构工作产生深远影响的种种危机越来越多地影响到我们的民众，但为确保采取有效对策所给予的关注依然不够，所提供的资源也依然不足。事实上，在我们最近的《小岛屿发展中国家快速行动方式（萨摩亚途径）》文件中，我们重申，和平与安全、法治、尊重人权以及对本机构具有重要意义的其它问题，在实现我们的可持续发展目标方面发挥着至关重要的作用。和平与安全是健康和繁荣的前提。与此同时，历史教训是，我们只有提倡可持续发展做法，才能实现和平。

小岛屿发展中国家很了解这种现实状况。几个世纪以来，我们小岛屿民众提倡不仅有助于保护岛屿脆弱生态系统，而且也促进社群内部和相互间的和平与和谐的做法和价值观。最近，小岛屿发展中国家还在国际舞台上为促进和平与安全方面承担了重要职责。

我们小岛屿发展中国家向世界各地的特派团派遣了为数众多的维和人员，并在我们自己的后院开展了多项行动。然而，我们在安全理事会的发言权却远远不够。过去25年间，125个当选成员中只有6个小岛屿发展中国家曾在安理会任职。这种情况必须改变。

潘基文秘书长去年在萨摩亚说过，世界上最小的国家就好像是一个放大镜，透过镜片我们可以看到我们所有人所具有的脆弱性，而我们最薄弱之处是气候变化方面。气候变化是人类的决定性挑战。科学研究表明，气候变化加剧现有问题并导致新问题，其中包括我们的粮食和水源安全受到威胁、社区流离失所、丧失适应能力和生态系统服务，对于我们一些人来说还会丧失领土完整。我们强调过，《联合国气候变化框架公约》应始终作为气候问题谈判的首要论坛。但是，我们必须承认，气候变化是对人类生存的威胁，而应对该威胁要求我们重新界定安全概念。

的确，帕姆气旋特别是在瓦努阿图和所罗门群岛、图瓦卢以及基里巴斯等其它邻国造成彻底破坏，最近两次横扫密克罗尼西亚联邦的Maysak台风和“海豚”台风也是如此，这凸显出在小岛屿发展中国家生活的独特情况。我们面积小，地理隔绝，极易受到如热带强风暴和其它极端天气的影响，这使得提前备灾很困难。必须把更有效的减少灾害风险方案纳入努力建设具有抗灾力并且可持续的岛屿社区的工作。

我们大家都十分清楚，我们无法独自做到这一点。犯罪分子常常利用我们沿岸的广袤海域来逃脱陆上的法治。虽然我们的水域提供了一些世界上

最富饶的海洋生物栖息地，但非法、未报告和无管制的捕捞活动夺去了我们的资源，而那些资源却是我们所依赖的食物和收入来源。与此同时，毒品贩子和人口贩子越来越多地在这些与世隔绝的地方躲避。海盗活动也是我们一些国家面临的一个挑战。由于监控能力有限，我们无法发现并阻止这些给整个国际社会带来安全影响的违法活动。

小岛屿发展中国家随时愿意发挥牵头作用。我们是解决办法中的一个重要组成部分。脆弱性是小岛屿发展中国家面对的一个事实，但是我们拒绝受其制约。尽管我们很脆弱，但是我们也为共同问题提出全球性解决方案做出宝贵贡献。自近五十年前首个小国为联合国所接纳以来，小岛屿发展中国家向世界表明，小国不仅可以存续下去，而且事实上还具备在全球动荡不安的政治舞台上生存并蓬勃发展的非凡能力。我们就小国所面临的严重安全威胁与联合国开展了协作，并提议设立一个处理这些威胁的机制。我们强调了气候变化的危险与充分享受人权之间的关联。我们不断表明：通过真正和持久的伙伴关系，我们就能够处理我们的挑战，直面困难。

我们生活在一个发生剧变和充满不确定性的时代。我们谋求国际和平与安全的努力面临新的障碍，这些障碍将时刻考验我们的决心，但是我们也具有使这个世界——不论国家大小，无论是在大陆上还是在海洋中——更加安全的专长与资源。我们面前摆着一项重要任务，它将需要我们几十年的关注。让我们把本次讨论当作这种努力的开始，并承诺尽一切必要努力以实现我们的共同目标。

主席（以英语发言）：我现在请阿鲁巴总理发言，他将代表荷兰王国发言。

Eman 先生（荷兰）（以英语发言）：我荣幸地以阿鲁巴总理的身份代表荷兰王国发言。我们欢迎新西兰倡议召开安全理事会本次会议，处理小岛屿发展中国家面临的和平与安全挑战。我们还非常感

谢萨摩亚总理、牙买加总理以及我们的朋友塞舌尔财长今天的通报。

荷兰王国对于今天的议题尤其感兴趣，因为王国内部四个自治国家中的三个即阿鲁巴、库拉索以及圣马丁实际上是小岛屿发展中国家。我要非常高兴地抱着浓厚兴趣表达我们王国内外小岛屿国家的心声。

请允许我请安理会花片刻时间想象一下许多小岛屿发展中国家的生活。跃入脑海的第一幅图景可能是一个热带天堂，长满棕榈树、为平静清澈的碧蓝海洋所环绕的小岛图景。是的，阿鲁巴、库拉索、圣马丁以及许多其它小岛屿发展中国家完全就是这样一幅图景。与此同时，即使是天堂的居民也不得不应对他们面临的那些严峻挑战。其中一些挑战是局部的，一些是区域的，而另一些则是全球性的。

小岛屿国家在萨摩亚第三次小岛屿发展中国家问题国际会议上，有机会与大国和大公司一道，有机会讨论了小岛屿国家所面临的各种挑战与永久性缺陷。令人十分振奋的是，我们在萨摩亚看到，大国、大机构以及大公司也许是第一次以一种非常具体的方式做出承诺，要致力于建设小岛屿发展中国家的未来并提高其生活质量。今天，请允许我在安理会简要谈谈其中的三个挑战和关于我们能够做些什么以应对我们这么多小岛屿国家所面临挑战的一些看法。

第一，关于气候变化的影响，由于不得不在极端热带风暴中求生存而经历的那种恐惧是我们加勒比区域熟知的一种现象。我们知道风暴即将来临，我们也知道，在一些岛屿上没有高处可逃。同时，海平面达到有史以来的最高水平，威力更强的气旋正在摧毁那些小片土地、我们的家园以及当地的学校。3月份，帕姆气旋横扫该区域时，南太平洋就经历了这样一次毁灭性的极端天气事件。

气候变化影响我们所有人。今天在安理会，我们听到各国总理、部长以及代表的发言，这些国

家不仅面临潜在自然灾害的破坏，而且确实知道20年、50年或60年内，它们作为岛屿有可能不复存在。这是我们、安全理事会、联合国以及世界必须应对的一个惊人事实。今天，在我们审视气候变化如何已经影响到我们的同时，我们知道，极度的危险正在以严重威胁脆弱国家的方式形成，而这些国家的资源较少，应对危险的能力最差。我们离开这个会议厅时必须带着比我们离开萨摩亚会议时更加有力的决心，与这些岛屿同心协力。作为荷兰王国，我们认识到必须增强抵御气候脆弱性风险的能力。这是我们为争取今年晚些时候在巴黎通过一项新的、雄心勃勃并且具有法律约束力的全球协定而努力的原因之一。

荷兰王国将于11月2日和3日在海牙和平宫举行以“星球的安全：气候变化和全球环境挑战时代的和平与合作”为主题的第一次国际会议。该会议将每年举行一次，以求持续关注这个重要议题。

有些人或许认为，只有大国才能有效应对气候变化，但是，每个国家，无论它多小，都能为应对气候变化的努力作出贡献。阿鲁巴是一个小国，但是，我们力争到2020年时不再使用化石燃料，实现过渡，并与其它国家，特别是小岛屿发展中国家分享我们汲取到的经验教训。与参与这一努力的许多其它国家一样，我们认为，小岛屿国家可以成为实验室，展示如何在所有国家实现这种过渡。在阿鲁巴，我们认为，转向可再生能源是更广泛的共同和可持续繁荣愿景的一部分，我们在其中采取强有力措施，不仅为未来和子孙后代保护我们的自然环境，还要确保我们的社会经济文化和环境也欣欣向荣。我们不要忘记，不平等会滋生不安全。

许多小岛屿发展中国家面临的第二个问题是跨国犯罪挑战。许多国家不具备条件巡逻环绕我们岛屿的辽阔海域。这对我们打击跨国犯罪的能力产生消极影响。贩运毒品和武器犯罪网络构成的威胁确实会对我们的岛屿产生破坏稳定影响。我们与荷兰加勒比海岸警卫队一道应对阿鲁巴以及我们王国其它地区面临的这些威胁，警卫队在阿鲁巴、库拉

索及博内尔西北部的大片加勒比海域进行巡逻。不过，必须进一步加强区域和国际合作，以便提高它们的效力。此类协作有助于加强打击跨国犯罪的可能性。

第三，缺少海上巡逻能力也会导致非法开采自然资源现象，包括非法、未报告和无管制捕捞持续存在。这对鱼类种群产量的可持续性产生消极影响。对独特珊瑚礁的破坏会影响小岛屿发展中国家的生计。正因为如此，一项单独的有关海洋的可持续发展目标是重要的，因为这项目标将力求管制捕捞，并在2020年前杜绝过度捕捞、非法、未报告和管制捕捞以及破坏性捕捞。

今天上午，秘书长呼吁与小岛屿发展中国家建立伙伴关系，以便应对目前的安全挑战。这正是荷兰王国作为和平、正义与发展伙伴所希望做的。请允许我举几个例子。在塞舌尔，我们正在打击海盗活动。在格林纳达，我们启动了蓝色增长和粮食安全方面的合作。在帕姆气旋风灾之后，荷兰王国是首批为瓦努阿图和基里巴斯提供援助的国家之一。阿鲁巴和荷兰王国与碳作战室公司和荷兰应用科学研究组织一道，正在与另外10个加勒比岛屿接触交流，和它们分享我们在走向完全能源可持续性道路方面的经验。

最后，荷兰王国欢迎安全理事会关注小岛屿发展中国家和我们面临的挑战。必须加强区域与国际协作，以便应对我们在加勒比以及小岛屿发展中国家所处其它地区的安全挑战。这也是荷兰王国争取成为2017-2018年安全理事会成员的动机之一。我们最清楚我们的挑战，我们也十分关注中小国家的利益。我们欢迎并鼓励进一步讨论现在和未来影响小岛屿发展中国家的国际挑战，以期加强联合国大家庭中大国和小国之间的团结。我们阿鲁巴是六个小岛屿发展中国家家庭中的一员。想到我们面积更小的兄弟姐妹——博内尔、萨巴和圣优斯塔夏斯——我们心生同情，有一种休戚与共的责任感。同样，大国、世界机构甚至大公司在想到小岛屿发展中国家时也应怀着善意：“我要守护我的兄弟。”

主席（以英语发言）：我现在请印度尼西亚代表发言。

佩尔扎亚先生（印度尼西亚）（以英语发言）：主席先生，我感谢你组织本次公开辩论会，讨论一个非常重要的议题。我国代表团也感谢秘书长所作的发言，并且赞赏小岛屿发展中国家的高级别代表与会，其中包括萨摩亚总理、牙买加总理和塞舌尔财政部长。

印度尼西亚领土包括各个小岛，我们十分清楚小岛屿发展中国家的脆弱性以及它们面临的安全挑战的许多方面。正如我们面前这份概念文件（S/2015/543，附件）强调指出的那样，地处偏远、资源有限和经济及出口基础狭窄、能力和资金有限都加剧了小岛屿发展中国家的脆弱性。此外，气候变化的影响，海平面上升以及海盗活动、有组织犯罪、非法开采自然资源和非法捕捞等其它挑战，加之监测专属经济区的能力不足，这些都构成重大问题，影响小岛屿发展中国家的安全与稳定。

无疑，小岛屿发展中国家在和平与安全领域面临严峻挑战。在这个相互关联的世界中，小岛屿发展中国家面临的安全挑战或许会对区域乃至全球安全与稳定产生影响。因此，我国代表团认为，再合乎情理不过的是，与小岛屿发展中国家特殊国情有关的安全问题应成为我们促进全球和平与安全集体努力的组成部分。实际上，小岛屿发展中国家应平等参与我们在和平与安全领域的集体努力。

从小岛屿发展中国家的角度看安全，需要本组织，包括安全理事会，拓展其处理国际和平与安全问题的做法。本组织必须继续制订一体战略，并以相辅相成的方式，在其负责安全与可持续发展问题的各个机关之间更好地协调这些战略。

印度尼西亚高度重视与应对小岛屿发展中国家面临安全挑战相关的许多领域，包括养护海洋、非法、未报告和管制捕捞以及通过重振海洋政策进行减少灾害风险管理和把这些政策纳入国家规划方案等等。我国代表团认为，与小岛屿发展中国家相

关的安全问题与发展挑战紧密相联。因此，如果小岛屿发展中国家诸如贫困、失业、气候变化适应措施以及机构建设等问题得不到有效解决，就有可能出现憎恨、不稳定和冲突。我们绝不能让这种情况出现。

有鉴于此，我们应继续通过双边和区域平台，加强我们与太平洋小岛屿发展中国家的合作。联合国和国际社会应当以更有力、更全面和持久的方式支持小岛屿发展中国家。因此，2015年后发展议程必须清楚地反映这个意图，为小岛屿发展中国家提供强大和切实的执行手段。相关的区域和国际金融机构也必须充分满足小岛屿发展中国家的资源需求，因为它们的小型经济在通过纯市场机制获得融资方面可能面临更多问题。

采取紧急行动减缓气候变化是一项全球当务之急，对于应对小岛屿发展中国家的安全挑战是至关重要的。许多小岛屿发展中国家由于气候变化已经面临危险的水灾和自然灾害并丧失了来之不易的发展成就。在这方面绝不能有任何幻想：地球上生活质量的恶化将导致混乱。因此，气候应对行动中的一项核心紧迫任务将是把减少灾害风险更好地纳入发展框架。

在这方面，我国代表团重申联合国作为一个普遍论坛的重要性，以便为加强国际合作提供一个共同平台，促进可持续发展，越来越多地考虑到小岛屿发展中国家的具体需求和挑战。我国代表团也重申联合国内部目前所作集体努力的重要性，以便在执行国际商定的发展目标、包括尚未实现的千年发展目标以及未来的2015年后发展议程时，加强国际合作、协调及一致性。

最后，我国代表团希望，今天的辩论会将帮助安全理事会把小岛屿发展中国家的和平与安全观点纳入其工作中，并为国际社会提供一个平台，以便进一步确定切实和一致的步骤，支持小岛屿发展中国家在本国促进可持续发展、和平与稳定的努力中解决具体的挑战。我国代表团谨强调，联合国内外

所有实体、包括所有国家必须通过更加一致的目标及合作，共同努力促进所有国家的和平、安全与繁荣。

主席（以英语发言）：我现在请汤加代表发言。

图普纽亚先生（汤加）（以英语发言）：我荣幸地代表太平洋小岛屿发展中国家集团中参加联合国的12个成员国发言，这些国家是：密克罗尼西亚联邦、斐济、基里巴斯、瑙鲁、马绍尔群岛群岛共和国、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、图瓦卢、瓦努阿图以及我自己的国家汤加。

主席先生，首先请允许我代表我们集团感谢你和新西兰召开有关太平洋小岛屿发展中国家和所有小岛屿发展中国家的和平与安全问题的本次非常及时和重要的辩论会。我们赞同马尔代夫共和国外长兼小岛屿国家联盟主席阿里·纳瑟尔·穆罕默德先生的发言。

当今时代有着各种复杂、相互关联和相互交织的政治、社会、环境和经济现实，我们应如何定义国际和平与安全？当然，今天的现实与1949年本机构创始者们面临的现实截然不同。传统上安全问题以国家间的战争祸害为其下定义。引起战争的原因过去和现在仍然是决定安全理事会宗旨的主要问题。

然而我们必须问，70年之后，作为安理会创始基础的传统安全定义今天是否仍然适用？这种传统安全概念是否应当继续单独确定安理会今天行动的意义？许多人认为不应该这样，这就是为什么联合国其他机构正在设法自我更新，以确保整个机构适合于今天现实的目的。在这方面，我们可以考虑，安全理事会通过继续采用传统安全方法来预防或者，我冒昧地说，解决今天全球的和平与安全问题，是否同样适合于它的宗旨。传统安全定义是否足以回答战争起因的问题？

维护国际和平与安全所面临困难的根源不再是传统的安全定义，因为这些年来这种根源已经演变

为可被视为非传统的原因。过去的传统政治现实与今天更复杂的非传统安全定义的概念之间的界限已经模糊，所有这一切以多种复杂的方式使安理会更加难以履行对世界的职责。可持续发展或缺乏可持续发展的问题，是未能维护和平与安全的根源。此外，未能维护和平与安全是无法进行可持续发展的根源。安理会必须通过现在时的视角来审视国际和平与安全问题，按照今天的现实重新定义其对安全的理解，因为维护和平与安全所面临的困难有许多非传统原因。

话虽如此，太平洋小岛屿发展中国家注意到，随着时间的推移，安理会已经表明，除了传统的对和平与安全的军事威胁之外，非传统的安全层面确实在安理会有一席之地。实际上，安理会通过关于艾滋病毒/艾滋病的第1308（2000）号决议首次一致同意允许一种非传统的对和平与安全的威胁成为其工作的一部分。这项前所未有的决定恰逢安理会五十五周年和新千年的到来，这可能帮助人们认识到，当时的这个健康祸害——它在历史性的决议获得通过之前许多年就已经跨越国家边界对民众造成毁灭性打击——实际上是对国际和平与安全的威胁，尽管它超出了安理会以往使用的传统定义。当时，艾滋病毒/艾滋病对社会造成严重影响并导致严重缺乏安全，如不加限制，可能引起不稳定和紧急局势。这树立了一个良好的先例，并且安理会去年遵照这一先例，在本会议厅里处理埃博拉危机。

2007年，在本会议厅中就一个非传统的国际和平与安全所面临的威胁、即气候变化进行了另一次对话。不幸的是，安理会不愿意或无法以一致同意的方式处理这个问题。尽管《联合国宪章》第二条规定了尊重各国领土完整的极端重要性，规定各国负有义务避免威胁别国的领土完整，2013年也发生了安理会不愿意或无法达成一致的情况。然而，人类引起的气候变化正在这样做——破坏我们的领土完整。

太平洋岛屿领导人不断要求以必要的政治意愿和大胆行动解决气候变化的负面影响。今天我们区

域存在着明确的证据，它对世界其他地区有着非常真实的意义。我谨重申，太平洋小岛屿发展中国家要求立即任命一位气候与安全特别代表，负责分析气候变化预计产生的安全影响，以便安理会和全体会员国能够为其安全今后面临的不可避免的威胁作好准备。此外，我们认为，安理会应当请有关方面评估联合国系统应对这些影响的能力，以便能够向我们保证，联合国系统能胜任这项任务。

艾滋病毒/艾滋病造成的卫生危机极为严重，在非洲尤其如此，但在全球也有明显和直接的影响。气候变化问题与此相同。我们能够看到这两种非传统国际和平与安全威胁之间的直接联系。这两种威胁都能引发更多威胁，因而同样重要，都是应被列入安理会议程的国际和平与安全威胁的根源。所幸的是，人们已经正确认识到这一卫生问题。太平洋小岛屿发展中国家认为，应当以相同方式考虑气候变化问题。这两个问题都牵涉到全球，都给社会造成严重消极影响，而且，如果听之任之不加遏制，都会导致不稳定和紧急局势。

最后，秘书长去年提到，太平洋小岛屿发展中国家就像全世界的缩影，在那里我们能够看到气候变化影响给我们所有人造成的脆弱性和威胁。气候变化是一个贯穿各个领域的问题。因此，联合国所有主要机关都可以通过它们自己的任务授权在应对这一威胁方面发挥作用，正如大会、经济及社会理事会和安全理事会针对艾滋病毒/艾滋病这一非传统安全威胁所做的那样。

因此，我最后要说，我们太平洋小岛屿发展中国家向安理会介绍我们的经验和现实，请求安理会将气候变化这一非传统安全威胁视为一个不仅应当在今天讨论，而且还应当在本组织内一个持续、专门空间内加以讨论的威胁，这样做可确保气候变化对我们的岛屿、我们的人民乃至我们共同的世界构成的威胁都得到适当处理，使安理会能够履行我们赋予它的维护国际和平与安全这一任务。

主席（以英语发言）：我现在请帕劳代表发言。

奥托先生（帕劳）（以英语发言）：帕劳要祝贺新西兰担任7月份安全理事会主席，并感谢它召开本次关于小岛屿发展中国家面临的和平与安全挑战的重要公开辩论会。

我们要赞扬来自所有小岛屿发展中国家首都的领导人参加本次重要会议。我们赞同汤加代表以太平洋小岛屿发展中国家的名义所作的发言和马尔代夫外交部长以小岛屿国家联盟的名义所作的发言。此外，我谨以我国代表的身份发言。

帕劳同样面临今天发言的各位领导人所讨论的所有问题，从洗钱和非法资金流动等治理方面问题，到有组织犯罪活动，不一而足。我们本国也面临着贩毒和吸毒、非传染性疾病和艾滋病毒/艾滋病等问题。非法、未报告和无人管制的捕捞活动继续有增无减，从而带来粮食无保障风险。

所有这些问题都有可能破坏我们社区的稳定，使我们的社区得不到安宁。但有一个问题我们希望看到被列入安全理会议程，那就是气候变化的影响，因为这一问题理应在这里处理，而且现在就应当处理。当一些国家全国被海洋吞噬时，就有可能出现动荡。当整个人口，不论作为一个地方的一个群体，还是作为若干地方的若干群体，被迫迁徙或沦为难民时，和平就会化为泡影，发生动荡和冲突的可能性就会变成现实。帕劳有些低地环礁有可能被不断上升的海面吞噬，因而属于这个类别，这意味着有可能失去和平并爆发冲突。

因此，我们同我们的各位领导人一道，敦促安全理事会将气候变化影响视为真实的和平与安全威胁，安理会应当应对这一威胁，现在就将这一威胁列入其议程。我们听到乌克兰外交部长和瑞典国际发展合作大臣先前这样主张。此外，安理会可以继续鼓励所有会员国在巴黎达成一项关于气候变化的强有力、具有法律约束力的协议。我们听到许多成员今天这样说，荷兰代表几分钟前就这样说过。

总之，正如概念说明（S/2015/543，附件）所说的那样，了解安理会和联合国系统在同小岛屿发展中国家合作应对这些挑战方面能够发挥的作用，对于防止未来冲突和维护国际和平与安全具有重要意义。帕劳敦促安全理事会将气候变化对小岛屿国家和平与安全构成的威胁列入其议程。

在我结束发言之前，我要强调，和平与安全对帕劳很重要。尽管我们国家小，但我们却参加了苏丹和达尔富尔的国际维和活动。作为联合国大家庭的成员，我们将继续尽我们的一份力量来确保世界各地人人持续享有和平与良好的身心健康。最后，我们要感谢安全理事会以及我们的所有伙伴所做的工作和所提供的援助，以及今天所作的提供进一步援助的承诺。

主席（以英语发言）：我现在请哥伦比亚代表发言。

梅希亚·贝莱斯女士（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：我要同在我前面发言的那些人一道，祝贺主席国新西兰召开今天的公开辩论会。根据我们听到的情况，事实清楚证明，本次会议是及时的，小岛屿发展中国家所面临的问题是严重的。

对我国来说，这个由52个国家和领土——其中23个位于加勒比海区域，拥有1 600多公里长海岸线的哥伦比亚也属于该区域——组成的集团非常重要，它们的问题亟需得到解决。在塞舌尔财政部长、牙买加总理和萨摩亚总理如此雄辩阐述的各项挑战中，我要着重谈谈对哥伦比亚而言特别重大的两项挑战：跨国有组织犯罪和气候变化。

哥伦比亚也许与我们区域内任何其他国家都不同，几十年来，它一直在打击跨国有组织犯罪，为此付出了巨大生命代价，也耗费了大量资源。然而，在这一斗争中，我们吸取了经验教训，这些经验教训使我们得以制定全面的国际安全合作战略。我们特别向我们的加勒比邻国介绍了这些经验教训，向它们提供咨询意见、技术援助、教育和禁毒情报培训，以打击跨国有组织犯罪，并帮助处理全

球毒品问题。正如我们今天所听到的那样，全球毒品问题给小岛屿发展中国家、特别是我们区域内各邻国造成了可悲影响。正是本着这一合作精神，我们现在能够宣布，我们将于9月份在卡塔赫纳德印第亚斯主办第三次加勒比禁毒问题研讨会，有16个国家将派代表参加。

我们还与区域内14个国家签署了合作协议，旨在加强国家行动能力。这将使我们能够齐心协力，利用更有效的工具来应对我们的安全对我们的公民的安全面临的潜在威胁。也许最有效的机制之一是建立并加强与加拿大和美国等国的战略联盟。正如其他人也提到的那样，这些联盟使我们得以发展三角和南南合作关系，以便在加勒比各国建立更安全的社会。

其次，我谨提及气候变化构成的威胁。与气候变化有关的极端自然现象造成的灾害，有摧毁加勒比国家，并因此摧毁我们整个地区的经济稳定和安全的潜能。一场热带风暴即可摧毁整个国家的基础设施，延缓国内生产总值的增长长达数年，进而严重破坏其发展增长及地区的发展进程。

哥伦比亚曾深受这一现象之害，因此理解临近小岛屿发展中国家面对的极端状况，正如主席先生在概念说明（S/2015/543，附件）中正确地指出：

“应对气候变化本身不足以消除小岛屿发展中国家面临的所有挑战，但坐视气候变化而不采取行动无疑会削弱小岛屿发展中国家未来的安全。”

那当然将危及我们地区乃至整个地球的稳定。所以，安全理事会必须在已被列入安理会议程的冲突问题上发挥作用，特别是通过人道主义保护措施，因为气候变化的影响只会加剧这些冲突。

我相信，通过制定一项新的2015年后可持续发展议程，以及如牙买加总理和联合王国大使所指出，有机会在12月将在巴黎举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会和在2016年4月将在纽约举行的关于世界毒品问题的大会特别会议上通过具有法律

约束力的协定，我们将奋勇前进，建设更加繁荣的社会，同时解决世界所有国家，特别是小岛屿发展中国家不安全的驱动因素。

主席（以英语发言）：我现在请爱沙尼亚代表发言。

林德女士（爱沙尼亚）（以英语发言）：首先，我诚挚感谢新西兰首次召开此类重要会议。我也要感谢今天上午的所有介绍。

爱沙尼亚赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。

众所周知，小岛屿发展中国家面临的自然灾害和发展问题，如资源稀缺、地处偏远、行政能力有限和经济脆弱，不仅严重威胁这些国家的和平与安全，而且威胁区域和全球和平与安全。这些威胁包括因政治、社会和经济不稳定而造成的紧张局势、人道主义危机、与移民相关的风险和跨国有组织犯罪。

当然，气候变化是小岛屿发展中国家面临的巨大挑战之一，此种变化造成海平面上升和自然灾害日趋严重，最近袭击瓦努阿图和图瓦卢的热带气旋“帕姆”飓风就是证明。爱沙尼亚是最早向儿童基金会捐款以应对这两个国家受灾儿童和家庭最迫切需要的国家之一。在这方面，我们也欢迎《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》，其中提及小岛屿发展中国家的脆弱性。

诚如在最近举行的“阿里亚办法”会议上所讨论，气候变化可以成为各种类型的不安全状况和危机，包括国内和全球安全状况和危机的驱动因素。最重要的是，今年在巴黎达成结一项宏大、全球性、单一、具有法律约束力且适用所有国家的协定。爱沙尼亚一贯坚决主张维护国际法，我们也认为，必须非常认真地对待国际社会作出的关于实现应对气候变化目标的承诺。爱沙尼亚还决定在2015-2016年度为绿色气候基金捐款100万欧元。

去年，爱沙尼亚高兴地出席在阿皮亚举行的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议的，并参与

通过了《小岛屿发展中国家快速行动方式（萨摩亚途径）》及《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》。作为一项核心主题，《纲领》确认，名副其实和持久的伙伴关系与国际合作，对于缓解气候变化的风险和小岛屿发展中国家面临的其他挑战至关重要。在阿皮亚宣布建立了近300个伙伴关系，现在的关键是落实。

爱沙尼亚已经作出与小岛屿发展中国家伙伴合作的长期承诺。我们已经为一个旨在提供和改善太平洋小岛屿国家偏远和脆弱地区的卫星互联网连接服务的项目作出贡献。虽然信息和通信技术已经证明是促进发展的最有力手段之一，尤其是在偏远地区，但问题的另一面是安全。除其他威胁外，小岛屿发展中国家还易受网络犯罪影响和网络攻击。因此，我们已经在若干加勒比海国家，如多米尼加、牙买加及特立尼达和多巴哥，特别是通过与美洲国家组织合作，扩大与小岛屿发展中国家在网络安全领域的合作。

最后，我们希望今天的辩论不是有关该问题的唯一一次辩论。安全理事会参与维护小岛屿发展中国家的和平与可持续发展必不可少。反之，为了更好地实现这一目标，提高小国在安理会上的发言权至关重要。因此，我们希望小岛屿发展中国家在不久的将来在安全理事会上得到充分的代表。

主席（以英语发言）：我现在请欧洲联盟驻联合国代表团团长托马斯·迈尔-哈廷先生阁下发言。

迈尔-哈廷先生（以英语发言）：我谨代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、塞尔维亚和阿尔巴尼亚，参与稳定与结盟进程的可能候选国波斯尼亚和黑塞哥维那，以及乌克兰、摩尔多瓦共和国、亚美尼亚和格鲁吉亚赞同这一发言。

主席先生，首先我谨感谢你和新西兰组织这次非常重要的辩论会。我们感谢秘书长所作的通报。我们还要感谢萨摩亚总理、牙买加总理和塞舌尔财政部长的重要发言，分享他们有关小岛屿发展中国

家面临的和平与安全挑战的见解。我们欢迎许多会员国的高层政要，包括基里巴斯总统、许多部长、阿鲁巴总理、纽埃总理参加会议并发言。

如前所述，我们欢迎新西兰倡议召开本次会议。小岛屿发展中国家面临的安全挑战显示稳定、安全与全球挑战之间复杂的内在联系。我们的讨论应顾及独立国家以及由其他国家包括一些欧盟成员国管理的海外领地，它们面临一系列共同问题。

国际社会始终承认小岛屿发展中国家的独特和特别脆弱性，包括最近在前面的发言者刚才提及的去年9月在萨摩亚举行的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议上。显而易见，因面积小、地处偏远、能力弱和受到自然灾害威胁而带来的这些脆弱性，可能对稳定产生影响，在某些情况下甚至构成安全挑战。

去年在萨摩亚达成的《小岛屿发展中国家快速行动方式（萨摩亚途径）》确认小岛屿发展中国家的独特和特别脆弱性，同时提供了许多解决这些问题的工具。为了帮助执行这一途径，国际社会将通过一综合、平衡和以权利为基础的方式继续兑现可持续发展的承诺，包括通过在欧洲联盟和小岛屿发展中国家之间建立强有力的伙伴关系。

许多小岛屿发展中国家继续受到自然灾害和其他灾害的严重影响，造成生命和生计损失和严重的经济、社会与环境代价。最近，热带气旋“帕姆”向我们展示了自然灾害对发展和人的安全的巨大影响，尤其是在同时涉及地域偏远和其他地理特点的情况下。《仙台框架》把风险管理牢固地作为可持续发展的一个关键要素，而且考虑到了小岛屿发展中国家的脆弱性。因此，欧洲联盟正在调整其支助方向，将复原力作为与最容易遭受自然灾害的国家合作中的优先事项，并将与小岛屿发展中国家合作，将风险管理和复原力更好地纳入其各项政策和战略。

我们必须继续努力，避免气候变化的负面影响。气候变化不仅威胁到一些小岛屿发展中国家的

生存，而且也对其获取水源或渔业等关键资源带来挑战。安全理事会最近举行的、由西班牙发起的关于气候变化对全球安全问题产生“威胁乘数”效应问题的“阿里亚办法”会议确认，气候变化会引发人道主义危机、政治和经济不稳定以及环境诱发的移民现象。自然资源减少会加剧紧张局势，并有可能导致冲突，进而造成流离失所现象。

正是有鉴于此，欧洲联盟和小岛屿发展中国家将继续为应对全球气候变化的共同目标而努力。现在就应当开展雄心勃勃的行动。我们需要于今年晚些时候在巴黎达成一项普遍、公平、目标远大和内容平衡、具有法律约束力的国际气候协议。要想遏制科学研究所预测的风险，就必须达成协议，确保世界仍有望实现全球气温上升幅度低于摄氏2度的目标。就那些风险而言，小岛屿国家将是一一或者我应当说它们已经是一一其最早一批受害者。我们还愿欢迎对秘书长2009年关于关于气候变化和它可能对安全产生的影响的报告（A/64/350）进行更新。

主席国新西兰在其概念说明（S/2015/543，附件）中正确地指出，小岛屿发展中国家也受到海盜以及贩运毒品、小武器和人员活动的影响。小岛屿发展中国家的执法机构常常缺乏应对这些挑战和腐败现象所需的能力和资源，而腐败现象又为犯罪提供了可能，并助长和延续了犯罪。犯罪问题与安全是欧洲联盟与加勒比地区的一个共同优先合作领域，该领域也是印度洋地区的一个成功协作领域。我们与加勒比各国密切合作，打击贩运毒品和国际犯罪网络。为了支持该区域加强安全、治理和法治的努力，欧洲联盟于2014年7月通过了加勒比和中美洲公民安全综合战略。6月8日通过的该战略行动计划的重点是，开展国际合作以及制订公民安全共同政治议程，通过能力建设工作加强各国政府提供安全领域高质量公共服务的能力。

小岛屿发展中国家的安全与经济发展也受到非法开采自然资源特别是渔业的影响。仍必须履行旨在加强海洋治理规则的现有国际承诺，特别是《联合国海洋法公约》所规定的治理规则。此外，欧

洲联盟正在与一些小岛屿发展中国家合作，打击非法、无管制和未报告的捕捞活动，推动采取措施防止、遏制和根除这些现象，加强法律框架和渔业管理计划，促进改善渔业管理以及可持续地管理渔业资源。欧洲联盟与七个小岛屿发展中国家缔结了可持续渔业合作协议，并在太平洋地区继续或加强了这方面的合作。我们计划将现有方案扩大至西非，造福那里的小岛屿发展中国家。

最后，所有上述安全风险和脆弱因素都是相互联系的，这本身就给稳定增添了威胁，必须以综合、协作方式加以应对。这些风险和脆弱因素也要求所有行为体和相关各方的参与。欧洲联盟仍大力倡导有效的多边主义，并承诺帮助小岛屿发展中国家克服其面临的脆弱性和挑战。

主席（以英语发言）：我现在请新加坡代表发言。

陈女士（新加坡）（以英语发言）：我们和其他人一样，赞赏新西兰主办关于和平与安全挑战的本次公开辩论会，关注对于小岛屿发展中国家具有重要意义的问题。

新加坡有幸曾与新西兰密切合作，在2014年9月于阿皮亚举行的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议上领导了《小岛屿发展中国家快速行动方式（萨摩亚）途径》（《萨摩亚途径》）的制定工作。小岛屿发展中国家面临的脆弱因素常常会加剧各国共同面临的诸多挑战。小岛屿发展中国家的当务之急是应对气候变化的负面影响，这种影响除了本身对生存造成威胁之外，还对非传统安全威胁产生乘数效应。

气候大幅变化对国家和国际安全造成巨大风险。各国如不采取行动，气候变化的影响也很可能间接导致污染和恐怖主义威胁加剧等跨界问题。温度升高会加快某些疾病的蔓延，使之成为流行病。就减少灾害风险和救灾而言，国际社会提供人道主义援助的能力已经达到极限，有可能力不从心。因

此，不应无视气候变化在加剧非传统安全威胁方面所起到的作用。

与气候变化有关的风险是很多人都清楚和经历过的。皮尤研究中心最近的一项调查衡量了各国对于国际挑战的看法，调查表明全球气候变化被拉丁美洲、撒哈拉以南非洲和亚洲国家视为头号威胁。在接受调查的40个国家的45 000人中，相当一部分人将气候变化称为其最大担忧——比“伊拉克和沙姆伊斯兰国”的威胁更令人担心——这使其成为调查所列所有问题中人们最普遍关心的问题。最近这些报告所体现的紧迫感是小岛屿发展中国家长期以来一直全力处理的事情，原因是小岛屿发展中国家不得不在国家规划和发展的每一个方面都处理这些问题。

我们预计将在12月举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议上达成新的气候变化问题全球协议。此时，应当从非传统安全影响的角度看待迫切需要帮助小岛屿发展中国家因应气候变化所产生的影响问题。气候变化可以成为“威胁乘数”，降低小岛屿发展中国家的脆弱性以及增强其复原力更显迫切。

《萨摩亚途径》确认海平面上升以及气候变化的其它负面影响继续给小岛屿发展中国家实现可持续发展的努力造成重大风险。比如说，气候变化的影响加上其它威胁有可能导致民众流离失所以及因为缺乏粮食和水源而发生冲突。《萨摩亚途径》重申，鉴于此类独一无二的特殊脆弱性，小岛屿发展中国家仍是可持续发展方面的特例。该文件指明了直接应对小岛屿发展中国家特别容易遭受的种种挑战的办法，以及处理减少灾害风险、粮食和能源安全以及水源和环境卫生等问题的具体行动方式。有效应对此类挑战将有助于每一个小岛屿发展中国家管理其面对气候变化的总体抵抗能力，减少和平与安全面临的非传统威胁。

国际上对于因应工作的支持落后于对于减缓行动的支持，但很多小岛屿发展中国家使用本国资

源采取了因应行动，这让发展方面的其它优先事项付出了重大的机会代价。问题的实质在于，应对这些挑战对于小岛屿发展中国家来说是事关存亡的问题。我们除了开展因应工作，增强复原力、降低脆弱性、避免损失和损害之外别无选择。无论是否达成全球协议，我们都需要这样做。

在这方面，《萨摩亚途径》所列的一些行动可在国家层面起到质的作用。例子包括改进岛屿基线监测系统和降尺度气候模型预测，以便更好地预测对小岛屿的未来影响。要增强人类和环境抵御气候变化更长期影响的能力，就需继续提供支持，以提高对气候变化风险的认识，并加强这方面的沟通，包括通过与当地社区公开对话。

小岛屿发展中国家寻求：第一，通过提高能源效率和可持续的能源系统，包括以一种综合做法制订和强化创新能源路线图，来实现可持续能源的目标；第二，通过预警系统、更好的风险评估和数据收集以及更好地防备和应对灾害的应急计划，来实现减少灾害风险的目标；以及第三，通过推动开放和高效的国际和国内市场以及加强国际合作，维持进入全球粮食市场的渠道，特别是在商品价格高度动荡期间，来加强粮食保障与营养。这些举措可直接推动减少脆弱性，增强复原力，并且减少非传统的安全威胁。

新加坡致力于帮助我们的小岛屿发展中国家建设采取这种行动的能力。在阿皮亚召开的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议上，新加坡启动了专门面向小岛屿发展中国家的一揽子技术合作方案，其中包括在气候变化、可持续发展以及灾害管理等领域的定制方案。10月份，我们还将与联合国减少灾害风险办公室合作，为小岛屿发展中国家举办一次有关《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》（大会第69/283号决议）的专门培训课程，其中包括适应气候变化与减轻其影响的措施。

小岛屿发展中国家一直倡导的适应目标并非在谈判期间提出的空洞要求。它们是真实的需求。

要想真正能够保障我们的安全，气候变化适应措施的设计与执行就必须适合各国的脆弱性与国情。因此，本次安全理事会一级的辩论非常值得欢迎，有助于提请注意必需更多地支持小岛屿发展中国家当前的努力。

气候变化具有全球性，它要求各国尽可能广泛地合作，并且参加有效和妥善的国际应对工作。我们需要真正和持久的伙伴关系，充分发挥各国政府在各级介入的潜力。在我们推进可持续发展的同时，企业、民间社会以及其它一系列广泛的国家和区域利益攸关方也可发挥重要作用，帮助小岛屿发展中国家更好地把适应需求纳入工作主流。

最后，我们再次感谢新西兰发挥领导作用，提供机会在本次公开辩论会上重点讨论这些具有现实意义的问题。

主席（以英语发言）：我现在请澳大利亚代表发言。

伯德女士（澳大利亚）（以英语发言）：也请允许我感谢今天来此的许多高级别与会者，特别是那些来自小岛屿发展中国家、包括来自我们太平洋大家庭的与会者参加本次安全理事会会议。我们也赞扬新西兰举行今天的辩论会。大量小岛屿发展中国家派出部长级代表与会，这体现出该问题的重要性，也凸显了本次安全理事会会议的价值。

对澳大利亚这个被小岛屿发展中国家环抱的印度洋-太平洋国家来说，我们小岛屿发展中国家伙伴面临的脆弱性与挑战一目了然。2014年9月在第三次小岛屿发展中国家问题国际会议上通过的《小岛屿发展中国家加速行动方式途径》是一个具有划时代意义的成果，它确认：犯罪与暴力、冲突、海盗活动以及贩运消极地影响了小岛屿发展中国家的和平。它强调了通过真正和持久伙伴关系支持小岛屿发展中国家的重要性。

经验向我们表明，国际社会能够为确保小岛屿发展中国家的和平与繁荣做出切实贡献。但是，这需要采取综合做法增强复原力，以支持和平与

安全、可持续发展以及人权。我们看到几个重要因素，其中包括：第一，确保全球作出承诺并合作，以处理小岛屿发展中国家面临的各种挑战，其做法包括——如今天来自加勒比的多位部长所呼吁——加入并执行对于加强小岛屿发展中国家的安全举足轻重的各种全球协定，如《武器贸易协定》。

要减少排放需要大胆的承诺与行动，其中包括根据《联合国气候变化框架公约》缔结一项新的强有力的气候问题协定，增加对适应和复原力的投入并提高其有效性，更新秘书长2009年关于气候变化及其可能的安全影响的报告（A/64/350），落实《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》（大会第69/283号决议）以及各项可持续发展目标，特别是关于和平社会的目标16和关于海洋的目标14。

第二，必须支持区域伙伴关系，以帮助小岛屿发展中国家集合资源和进行能力建设。例如，太平洋跨国犯罪问题网络阻断了整个区域的毒品、火器以及野生生物的贩运。太平洋巡逻船方案涉及一个巡逻船网络和多位澳大利亚海军顾问，它强化了监控，以保护渔业和处理犯罪。本月，太平洋各国外长同意提高区域应对灾害的能力，做法是承诺采取若干具体行动，包括更合理地预存紧急物资，并对多种危险预警系统进行投入。

第三，努力进行能力建设以支持和平与安全十分重要。会员国应继续在治理、法律和司法、自然资源管理以及复原力方面进行机构能力建设，包括通过奖学金和技术以及职业培训等方式。此外，在所有这些工作中，性别平等对于和平与安全至关重要。对小岛屿发展中国家的支持应让妇女积极参与。

安全理事会和会员国还可采取实际步骤，通过与区域组织协作等方式，帮助小岛屿发展中国家履行安全理事会规定的各项义务。例如，过去一年来澳大利亚对加勒比共同体区域协调人的支持提高了加勒比防扩散和打击恐怖主义的能力。澳大利亚将

继续与我们的邻国、国际社会以及整个联合国系统一道努力，支持小岛屿发展中国家的和平与安全。

最后，请允许我再次感谢新西兰举行本次重要辩论会和来自这么多小岛屿发展中国家首都的多位部长今天所做的发言。他们的经验和意见丰富了今天的辩论会。

主席（以英语发言）：我现在请巴西代表发言。

安东尼奥·德阿吉亚尔·帕特里奥塔先生（巴西）（以英语发言）：主席先生，我感谢你举行本次辩论会。我还感谢秘书长及萨摩亚和牙买加两国总理以及亚当部长的通报。

小岛屿发展中国家在促进国际和平与安全方面发挥着宝贵和越来越独特、积极的作用。它们为世界各地的维和行动提供部队，支持打击轻小武器贩运的重要举措，并且寻求推动建设和平、预防冲突以及核裁军等多边议程。正如新西兰撰写的概念说明（S/2015/543，附件）所恰当指出的那样，这些国家还面临与其独特地理位置有关的社会、经济以及安全方面的脆弱性。理解并处理这些具体关切是一种集体责任。巴西骄傲地与许多小岛屿发展中国家就一系列有助于其可持续发展的问题进行合作。

跨国有组织犯罪、特别是轻小武器的非法转让是许多小岛屿发展中国家不安全的源头，这些国家常常无法对其领土、领空以及专属经济区进行有效的巡逻。在这方面，国际合作和实地协调各项举措应该是最佳答案。我们认识到轻小武器非法流入许多小岛屿发展中国家给民众带来了痛苦，同时我们也必须承认，并非所有非法跨界贩运都对国际和平与安全构成威胁。

安全理事会能够通过包括制裁在内的各种手段，在打击冲突局势或冲突后局势下武器和弹药扩散方面发挥作用。尽管如此，重要的是，不能无视有可能威胁国际和平与安全的局势与那些涉及公共安全的局势之间的区别。关于国内轻小武器问题的讨论应由大会处理，特别是在《联合国从各方面防

止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》的框架内处理。巴西希望，《武器贸易条约》生效后将会通过推动建立更为严格的武器出口管制系统，在减轻一些小岛屿发展中国家所遭遇暴力程度方面带来有益影响。我们敦促所有国家签署和批准该条约。

为了应对小岛屿发展中国家在本国自然资源遭到非法开采方面所面临的挑战，应当加强国家自主权，强化必要的国家机构以加大监督力度，并制定适当的自然资源政策。国家自主权和主权是非常有效的应对办法，可防范有人利用自然资源来助长冲突。

巴西确认气候变化给许多小岛屿发展中国家带来的严重危害，小岛屿发展中国家的长期生存可能会受到海平面不断上升、荒漠化、极端天气事件和灾难性自然灾害的威胁。我们谨表示全力支持小岛屿发展中国家，并继续随时准备与它们合作寻找办法解决其特殊需求。

然而，正如若干代表团在最近安理会阿里亚办法非正式辩论会上强调的那样，从安全角度看问题并不能妥善理解气候变化问题，更不可能解决这个问题。安全理事会不具备必要的工具、知识专长、代表性和合法性来处理这个全球辩论所涉及的经济、社会、环境、人道主义和科学技术层面问题。我们不当在一个小岛屿发展中国家很少有代表参与的论坛中辩论气候变化问题，而应在联合国气候变化框架公约缔约方会议（第21届缔约方会议）上寻找解决这个实际存在问题的办法，因为小岛屿发展中国家的呼声在那里日益得到共鸣。

气候变化本质上不可被视作国际和平与安全的威胁或是使威胁倍增的因素，相反，它是我们这个时代首要的可持续发展挑战。对发展中国家、尤其是小岛屿发展中国家特别重要的是，必须为适应措施提供足够的资源。巴西相信，解决小岛屿发展中国家对气候变化合理关切的最有效办法是：在继续努力争取以《联合国气候变化框架公约》为框架，

依照共同但有区别责任并基于各自能力达成一项目标远大的协议。巴西希望这一成果能够在巴黎第21届缔约方会议上实现，并且将继续在这方面发挥建设性作用。

最后请允许我重申，巴西相信，通过建设能力、增进国际合作和加强国家机构，小岛屿发展中国家将有能力应对环境问题、自然灾害及其所面临其它各类挑战。巴西将继续在双边、区域及国际层面与小岛屿发展中国家进行互动接触，合作促进其发展与安全。

主席（以英语发言）：我现在请卢森堡代表发言。

卢卡斯女士（卢森堡）（以法语发言）：卢森堡完全赞同欧洲联盟观察员所作的发言。请允许我以本国代表的身份补充几点看法。

我们感谢新西兰组织这次公开辩论会，使安全理事会得以讨论“小岛屿发展中国家面临的和平与安全威胁”这一重要议题。秘书长所作的通报以及萨摩亚总理、牙买加总理和塞舌尔财政部长所作的发言均强调指出，小岛屿发展中国家正面临和平与安全方面的特殊挑战。国际社会必须帮助这些国家应对这些挑战。

毋庸置疑，由于国土面积和地理位置的缘故，小岛屿发展中国家尤其容易受到跨国有组织犯罪网络活动的影响，无论是毒品、人口还是轻小武器贩运还是海盗活动。同样很显然，小岛屿发展中国家属于最先受到气候变化效应影响的国家。海平面的上升威胁到小岛屿发展中国家的生存及其民众的安全与福祉，有可能导致领土丧失，进而破坏其领土完整。

70年前在通过《联合国宪章》的时候，谁曾想得到，气候变化的效应会危及国际关系的一项基本原则——领土完整原则？这项挑战是实际存在的。它可能导致民众流离失所和移徙，如果不能妥善预测、妥善防备和妥善应对，它们有可能导致紧张局势。面对这一现实，国际社会不能袖手旁观。

为了应对气候变化给小岛屿发展中国家带来的威胁，我们能够采取的最佳长期对策将是：在十二月于巴黎达成一项得到全球参与、具有法律约束力的动态协议，确保把全球气温升幅控制在2摄氏度以下。卢森堡作为欧洲联盟理事会的主席国，将不遗余力地推动在联合国气候变化框架公约缔约方会议上达成这一协议。我国环境大臣7月30日在由西班牙和马来西亚组织的、以“气候变化——使国际安全威胁倍增的因素”为主题的阿里亚办法会议上，重申了这一承诺。

在安全理事会中，如同我们在最近一次担任当选成员期间所做的那样，我们继续主张安理会应考虑到气候变化的影响，以便在预防冲突框架内更好地解决冲突根源。我们认为，在这方面，秘书长应当向安理会报告尤其是小岛屿发展中国家所面临威胁倍增的情况。

安全与发展有着内在联系。为了促进小岛屿发展中国家的安全与进步，卢森堡坚定致力于支持它们的事业。在这方面，我们在社会各部门以及可再生能源领域向卢森堡的主要合作伙伴之一佛得角提供了帮助；卢森堡还通过部署以塞舌尔为基地的海洋巡逻机，支持打击索马里沿海海盗；此外还向加勒比区域国家提供了我国在卫星通信领域的知识专长，以加强它们应对自然灾害的能力；我们还支持开展一项多边区域方案，以帮助太平洋小岛屿发展中国家开发可再生能源和适应气候变化。

卢森堡本身作为一个小国，将继续与小岛屿发展中国家团结一致。

主席（以英语发言）：我现在请所罗门群岛代表发言。

贝克先生（所罗门群岛）（以英语发言）：首先，请允许我与其他代表一道，祝贺新西兰担任7月份安全理事会主席。我也要与其他代表一道，感谢新西兰召集这次有关小岛屿发展中国家所面临和平与安全挑战的公开辩论会。

由于时间有限，我将仅谈谈气候变化问题，因为它对于小岛屿发展中国家来说，依然是一个使国际和平与安全所面临威胁倍增的因素。

本次公开辩论会的召开，恰逢气候变化正在改变脆弱地球系统的面貌和平衡的时候。水和土地正变得日益稀缺，引发出气候导致的迁徙模式。洪水、疾病和饥饿加剧了对基本必需品的争夺。换言之，气候变化正造成民众分裂，制造贫困，不仅仅导致不稳定，而且也加剧现有的威胁。

所有这些后果都已在安理会以往的辩论会上得到确认，最早可追溯到2007年，当时联合国第一次把气候变化造成安全方面影响的问题提到安理会讨论（见S/PV.5663）。自那以来，对小岛屿发展中国家来说，情况并无任何改变。小岛屿发展中国家继续首先面对气候变化的冲击，并且情况业已恶化。

在此背景下，所罗门群岛并不认为本次辩论会是为了增加安理会对气候变化影响安全问题的理解；我们已经证明了这一点。已有21年之久的《巴巴多斯行动纲领》、已有10年之久的关于执行该纲领的《毛里求斯战略》以及最近的《2014年小岛屿发展中国家快速行动方式途径》均已充分记载了小岛屿发展中国家的脆弱性和特殊情况。

所罗门群岛认为，随着时间的推移安理会已经积累了足够的知识，现在可以发挥更积极主动的作用，更重视气候变化，如同早在1983年针对艾滋病毒以及去年针对埃博拉病这类非传统安全问题所做的那样。此类挑战正在破坏社会结构，对于小岛屿发展中国家而言，使民众面临更大的安全威胁和风险。我国代表团要借此机会向安理会提出五项具体建议。

第一，安理会应将气候变化的威胁系统纳入安理会议程。

第二，安理会应发挥更积极的作用，在该问题上动员多边行动共同履行使命。这也意味着安理会应探讨新途径，加强联合国在国家、特别是在最不

发达的小岛屿发展中国家的存在。过去几十年已经错失了太多的机会。联合国小岛屿发展中国家方案过度区域化的“一刀切”办法在多边层面上让小岛屿发展中国家孤立无援。

第三，小岛屿发展中国家需要一个能够改变我们的生活并建立有复原力的社会的新国际伙伴关系。目前，尽管有大量多边资金用在小岛屿发展中国家，但全球伙伴关系并没有充分关注我国的水能、地热能 and 风能潜力。希望2015年后议程将会改变这一状况。

第四，安理会的工作必须遵循科学。今年根据《联合国气候变化框架公约》安排的结构专家对话确定并证实，将全球升温稳定在2摄氏度或以下对于小岛屿发展中国家和最不发达国家仍然风险过高。将在巴黎达成的协定必须将这一温度定在远低于1.5摄氏度的水平上。小岛屿发展中国家不能为一些人的过度消费和肆意生活支付代价而牺牲自己的生存和存在。

第五，关于安理会改革，我们寻求扩大后的安理会包括一个小岛屿发展中国家席位，以便安理会认真处理我们面临的挑战。

最后，所罗门群岛认为，预防性外交应是安理会的中心工作。小岛屿发展中国家问题不应仅由安理会处理，而应由安理会和整个联合国系统以系统和协调的方式共同处理。如果我们辜负了联合国的37个小岛屿发展中国家会员国，我们也就不能履行《宪章》赋予我们的职责，辜负了这一多边制度。

主席（以英语发言）：我现在请罗马教廷观察员发言。

卡萨斯主教（以英语发言）：主席先生，教廷代表团赞扬你有史以来第一召开安全理事会公开辩论会，讨论小岛屿发展中国家面临的和平与安全挑战。对于小岛屿发展中国家，与气候相关的威胁不仅仅是一个环境问题，甚至不仅仅是发展问题，而是生死存亡的威胁。

教廷代表团认为关切气候变化与关切人类发展密不可分。关爱环境和消除贫穷并非不同的挑战，而是同一挑战的不同部分：即提供综合和真正的人类发展。方济各教皇提议的这种“综合生态”模式能够和谐地阐明我们的基本多层面关系。他申明，我们面对的不是两个单独的危机，而是一个既涉及社会也涉及环境的复杂危机。因此，解决问题的战略要求以综合方式消除贫穷，恢复贫困者尊严，同时保护自然。如果我们看不到我们与环境同为一体，我们对环境的态度将是支配者、消费者和残酷剥削者的态度，丧失对眼前的需要设限的能力。与此相反，如果我们切身体会到与所有存在物密切相关，那么清醒和关爱就会自然涌现。

因此，我们对地球的关爱应超越“绿色”的态度；它也必须是社会性的关爱，因为我们人类是自然的一部分，身处自然之中，并与自然密切互动。正如7月21日方济格教皇对聚集在梵蒂冈的世界大城市市长所说，关爱环境是一种社会态度。教廷代表团要简要提及我们在今后几个月能够有所作为的三个领域。

首先，我们可以在巴黎达成一项应对气候变化的协议。方济格教皇向全球政治领导人发出挑战，要求他们拿出勇气，超越主宰当今经济和政治的急功近利思维模式。在巴黎，我们需要达成一项将成为无私责任心证明的协议。

其次，我们可以为此划拨充足的财政资源，以应对气候变化和满足当前的需要。气候融资是支付生态债务的一个关键部分，对于建立信任以便在巴黎成功达成气候协议至关重要。

第三，我们可以扩大获取可再生能源的渠道，将其作为促进可持续发展的手段。数十亿人需要获得能源使他们摆脱贫穷。富国家必须帮助穷国发展低污染能源生产，为穷国提供更多技术和财政资源。

虽然气候变化和发展不足主要是社会经济问题，但它们可能严重影响当地社区、区域和整个国

家、乃至整个国际社会的和平与安全。教廷代表团将继续在大会及其他相关论坛中进行这些讨论。

主席（以英语发言）：我现在请墨西哥代表发言。

阿尔代·冈萨雷斯先生（墨西哥）（以西班牙语发言）：我们感谢新西兰代表团倡议召开本次会议，让我们能够直接了解小岛屿发展中国家在维护国际和平与安全方面面临的挑战和特有的脆弱性。主席先生，我谨代表墨西哥借此机会祝贺你担任安全理事会7月份主席。我们都看到，这个月的工作并不轻松。我们还感谢各位部长以及国家元首或政府首脑参加今天的会议。

墨西哥深信，发展同和平与安全有着内在联系。没有和平，就没有可持续发展，反之亦然。我们认识到，在可持续发展工作取得进展方面，小岛屿发展中国家具有脆弱性，情况特殊。因此，我们认为必须加强国际合作，在经济、社会和环境方面造福于这些国家。

正因为如此，我们鼓励尽全力切实有效地执行《小岛屿发展中国家行动纲领》。该纲领作为一种空间具有双重职能：整合取得的进展，并为规划未来的行动提供指导。我们认为，联合国系统是唯一有能力动员和采取具体行动来巩固和指导这方面努力的权威系统；因此，全体会员国有义不容辞的责任拿出政治意愿和具体承诺培育该系统，以便切实有效地应对小岛屿发展中国家面临的独特挑战。

对于每天都在应对这些挑战的国家而言，我们在本次会议上听到气候变化、粮食无保障、跨国组织犯罪及海盗活动对其领土和民众造成的影响。常常影响到小岛屿发展中国家的干旱和飓风连同所谓的缓慢发生的事件，在一些情况下所有这些因素合并起来，导致对其领土生存形成实实在在的威胁，并成为明确无误的实例，说明气候变化如何能够成为使威胁倍增从而危及全球安全的因素。我们借此机会呼吁加强全球气候制度，为此在即将于12

月在法国举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议上通过一项雄心勃勃的新协议。

许多小岛屿发展中国家的其他根本挑战之一是其民众普遍营养不良，数量惊人，而农业和渔业方面的挑战加剧了这一现象。饥馑和营养不良不仅是冲突的结果，而且也能挑起冲突，改变社会和国家的结构，并破坏和平。相反，消灭饥馑和营养不良有助于预防冲突和促进和平。我国代表团认为，小岛屿国家各机构的反应能力等治理问题，可防止短期因素造成的暂时性粮食无保障危机演变成危及和平与安全的粮食长期无保障局面。

本会议厅在座各位都非常清楚，过度开采自然资源与世界各地的冲突有关联。安全理事会对非法开采自然资源的国家实施的制裁，应该是国际社会预防冲突的势在必行之举，在小岛屿发展中国家之类的发展中国家尤其如此。

如果我们从小岛屿发展中国家的角度进行分析，跨国有组织犯罪对国际社会构成的挑战加剧。这些国家幅员小，在专属经济区进行有效巡逻的能力也有限。因此，它们更容易成为犯罪网络的潜伏地，常常成为非法贩运小武器和轻武器、人员和毒品的中继点。墨西哥强烈希望促进实质性多边讨论，以便在关于世界毒品问题的大会特别会议筹备进程的框架内突出强调各区域之间的相似之处。

在整个辩论会期间，我们听到的威胁和挑战要求有关国家和整个国际社会都做出多方面的反应。我们曾提及为联合国系统提供了各种工具，除了这些工具以外，安全理事会也能够而且应该希望发挥减少冲突风险和威胁的作用。必须考虑安全理事会能够采取的行动，以支持小岛屿发展中国家正在为应对现有挑战，更重要的是为防止今后的冲突和进一步维护国际和平与安全做出的努力。

遵守安全理事会的决定和决议要求许多国家担负新的法律、经济和财政义务。拿小岛屿发展中国家的特殊情况来说，它们要承担过大的额外行政负担，由于相互竞争的政策优先事项，其有限的资源

也进一步减少。我们促请安全理事会讨论并通过方案，使会员国拥有体制机制来明确应对执行安理会一些决议特别是制裁制度引发的问题。至关重要的是提供获取本组织资源的机会，以便在必须有此机会的情形下处理这些问题。

这项挑战给小岛屿发展中国家造成的负担大于任何其它国家。在一个有章可循的国际体系中，应当为该体系的所有部分提供切合实际的支持。大国与多边体系和组织不可继续向小岛屿发展中国家强加与其它国家相同的义务，而不提供结构性支持，使其能够适当履行这些义务。

因此，我们认为必须强调有必要让小岛屿发展中国家更经常地在本会议厅发表意见。墨西哥知道，在过去的四分之一世纪，仅有6个小岛屿发展中国家担任过安理会成员。因此，作为改革安全理事会和使其民主化的折衷提案的一部分，我们敦促扩大席位--所有非常任理事国席位--的数量，使国际社会的代表性更加多样化，确保小岛屿发展中国家享有更大和次数更多的代表权，并创建有可能立即连选连任的长期席位。墨西哥促请小岛屿发展中国家扩大对话，讨论这一问题和其他想法或提议，以便有助于它们和我们加强其作为国际社会积极成员全面履行其职责的能力。

主席（以英语发言）：我现在请泰国代表发言。

普拉赛先生（泰国）（以英语发言）：我要与先前的发言者一道祝贺新西兰成功地担任本月份安全理事会主席国。我还要表示，我国代表团感谢倡议讨论小岛屿发展中国家面临的和平与安全挑战问题，这是2014年在萨摩亚举行的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议的良好后续会议，有望使我们能够为联合国系统可能在这方面作出的反应增添新的层面。我们也赞赏秘书长、萨摩亚和牙买加两国总理及塞舌尔财政部长内容翔实的通报。

作为一个发展中国家和海洋国家，泰国与小岛屿发展中国家有着许多共同利益和关切，近年来

一直在稳步加强与岛屿国家的伙伴关系与合作。在亚洲和太平洋，泰国自1947年以来一直是联合国的区域枢纽，我们一直与我们的岛屿发展中国家朋友密切合作，以解决这些共同的关切。

去年8月，泰国政府将2014年定为小岛屿发展中国家国际年，在曼谷主办了首个泰国--太平洋岛屿国家论坛。这次会议为五个优先合作领域基础上的更密切发展伙伴关系掀开了新篇章，这些领域是：生态旅游、信息和通信技术、替代能源、农村地区发展和基础设施以及环境保护和管理。另外还通过了新的《泰国--太平洋行动计划》，以反映在会上提出的想法和意见，并为我们与太平洋岛屿国家和其它国家的全面伙伴关系确定今后的方向。随着东南亚国家联盟（东盟）经济共同体的出现，2015年也为拉近东盟与小岛屿发展中国家之间的伙伴关系提供了一个新的契机。

我想重点谈谈应继续放在联合国议程首要位置的一些我们与岛屿发展中国家共同关切的紧迫问题，首先是气候变化问题。有关这方面，大家都记得，八年前安全理事会关于气候变化对安全的影响的首次辩论会（见S/PV. 5663）就是在这个会议厅举行的。

今天，气候变化依然是小岛屿发展中国家生存的重大威胁，因为它会导致干旱和极端天气现象、海平面上升，海岸侵蚀和海洋酸化。联合国系统应紧急调集各方力量，提出一个长期的全球应对措施，首先可能就是在今年联合国气候变化框架公约巴黎会议上就此达成期盼已久的协议。我们希望，这项协议将成为我们工作中的一个重要里程碑，将全球温室气体排放量降到控制全球平均气温升高所要求的水平。

气候变化还威胁到小岛屿发展中国家的粮食安全，由于严重依赖于家庭消费的自给性捕捞和粮食进口，加上土地资源基础薄弱，这些国家已经变得十分脆弱，进而破坏了消除贫穷和实现可持续发展的努力。联合国系统各机构应携手合作，协助小

岛屿发展中国家发展可持续农业，提高生产能力，并加强区域联系。

水资源管理和自然灾害问题与气候变化密切相关。这两个问题对所有国家当然都很重要，但其对小岛屿发展中国家造成的影响畸重。联合国系统应努力帮助它们满足当前的重要需求，尤其是改善淡水来源、解决水资源匮乏问题、培养复原能力、加强监测和预防机制、提高认识，以及加强应对灾害并从灾害中恢复的筹备工作。考虑到小岛屿发展中国家的独特性和特殊的脆弱性，我们支持它们获得技术援助和资金，用于妥善投资水资源管理基础设施、灾害预警系统以及减少和管理灾害风险的系统。

小岛屿发展中国家面临的另一个重要挑战是非法开采自然资源，尤其是非法、未报告和无人管制的捕捞。作为一个大部分人口依靠海洋健康的国家，并且作为一个渔业国家，泰国完全认识到该问题对可持续发展的巨大影响，我们与小岛屿发展中国家持有相同立场。

因此，我们非常高兴地看到养护和可持续利用海洋和海洋资源被单独列为一项可持续发展目标——目标14，我们对此表示给予坚决支持。为实现这一重要目标，我们需要国际社会拿出强有力的政治意愿并作出承诺。在未来几年，联合国系统可以发挥重要作用，尤其是在加强沿海国与在国家管辖水域作业的捕捞船的船旗国之间的合作，以及建立促进国家管辖之外水域的海洋资源的养护和可持续利用的强有力的机制方面。

为此，泰国支持小岛屿发展中国家和其他会员国提出的在2029年之前，通过召开定期全球会议来履行目标14并采取后续行动的倡议，并且期待在即将设立的国家管辖之外区域海洋生物多样性筹备委员会的背景下，建设性地参与《联合国海洋法公约》下的一份具有法律约束力的文书的编制进程。

我们在去年举行的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议上重申，我们支持小岛屿国家为有效

打击跨国有组织犯罪所作的努力。我们感到高兴的是，在联合国毒品和犯罪问题办公室的协作下，我们与小岛屿发展中国家在该领域的合作一直进展顺利。我们愿意进一步发展相互之间的伙伴关系，敦促国际社会进一步与小岛屿发展中国家开展合作，共同解决它们对跨国有组织犯罪的关切，同时也考虑到它们作为广泛专属经济区内的小经济体的脆弱性。

让我们通过联合国系统、各会员国及其他利益攸关方建立起一种伙伴关系，在小岛屿发展中国家应对各种挑战时，提高认识并增加对它们的支助。作为可靠和负责任的发展伙伴，泰国一如既往地致力于与我们的的小岛屿发展中国家朋友休戚与共。

主席（以英语发言）：我现在请德国代表发言。

布朗先生（德国）（以英语发言）：首先，我要感谢新西兰主动召开本次公开辩论会，我们对此表示赞赏。本次辩论会为安全理事会提供了一个难得而重要的机会，强调对全球52个国家和领土及5 000多万人造成影响的各项挑战以及它们自身的脆弱性。

德国认为，针对小岛屿发展中国家面临的各方面威胁以及它们自身的脆弱性，必须采取一种全球应对措施。包括联合国系统在内的所有方面都必须发挥自身作用。德国愿意在这项事业中承担应负的责任。我要举几个例子，并提出行动提案。

首先，关于气候变化问题，全球升温的影响对小岛屿国家造成的威胁过于严重。对其中一些国家来说，这是关乎生存的问题；实际上对所有国家来说，这是涉及国家安全的问题。这就是为什么今年晚些时候在巴黎，我们达成一项雄心勃勃的气候问题协议如此重要，因为尤其对小岛屿发展中国家——尽管不一定只对这些国家——来说，这代表着对未来和平与安全的重要投资。我们必须改进我们减缓和适应气候变化的努力。目前由德国担任主席的七国集团的一项最新研究表明，我们并未有效

地利用风险评估和预警系统。因此，《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》（大会第69/283号决议，附件二）应当成为我们未来行动的一项主要指南。

我国愿意为脆弱国家提供支持，以便更加容易达成一项雄心勃勃的气候问题协议。为此，最近德国承诺，到2020年使我们的公共气候资金翻番，达到每年40亿欧元。

谈到联合国和安全理事会的作用，我要重申德国的立场，即安理会应当定期讨论气候变化与安全之间相互依存的问题。我们认为，关于该主题的主席声明（S/PRST/2011/15）——顺便提一下，这项主席声明是2011年德国担任安理会轮值主席时发表的——是这方面的重要步骤。我们赞成对秘书长2009年关于气候变化及其可能对安全产生的影响的报告（A/64/350）作出更新。我们还欢迎和平行动问题高级别独立小组在6月16日的报告（S/2015/446）中提出的建议，并希望这些建议将纳入秘书长报告当中。

关于可持续发展的主题，我们期待能够通过一项考虑到小岛屿发展中国家特殊脆弱性和挑战的雄心勃勃的2015年后议程。要成功落实这样一个具有深远意义的议程，就必须建立一种消除贫穷和实现可持续发展的新的全球伙伴关系。德国愿意再次为此发挥自身作用。

我国正在利用目前担任七国集团主席的机会，为小岛屿发展中国家提供支持。七国集团领导人最近在德国举行的首脑会议上商定，到2020年将最脆弱的发展中国家当中获得气候变化相关灾害保险的人数增加至4亿。他们还商定要支持在受影响最甚的区域发展预警系统。此外，他们还承诺要采取行动，消除对许多小岛屿发展中国家构成全球性挑战与影响的海上抛置废弃物现象。4月份，七国集团外交部长发表了一份关于海洋安全的声明，其中提到了小岛屿发展中国家十分关切的问题，例如海盗和非法捕捞问题。

随着《仙台框架》、《亚的斯亚贝巴行动议程》（大会第69/313号决议，附件）、2015年后议程和拟于12月在巴黎达成的新的气候协议获得通过，对于我们所有人，尤其是对小岛屿发展中国家来说，2015年将是十分重要的一年。

让我们共同努力，使这成为成功和充满希望的一年。

主席（以英语发言）：我现在请多米尼加共和国代表发言。

Cortorreal先生（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：首先，请允许我通过你，祝贺新西兰提议在联合国这一重要论坛讨论对岛屿国家特别敏感的问题，因为环境退化和气候变化直接影响我们所有国家的可持续发展。安全理事会应该确认气候变化带来的人道主义风险和极端紧张局势与冲突所引起的政治与安全危机，这至关重要。

气候变化对人的安全产生的影响及带来的后果关乎国际安全。我们认为，这一重要国际论坛应采取全球政策行动。多米尼加共和国处境特殊，容易受到气候变化的不利影响。人的安全是我们的头等要务，为此，我们珍视这一在此重要平台分享我们关切的机会。

我国代表团对年降水量分布状况深感忧虑。充分了解这一状况之后，就有可能保护水资源，水资源对于建立和维持稳定社会不仅十分重要，也是必不可缺的。这对于我们这样的小岛屿发展中国家尤为重要。

多米尼加共和国与海地共和国共同组成伊斯帕尼奥拉岛，我们非常清楚其降雨模式。这使我国得以将水资源作为发展的要素之一。因此，多米尼加共和国已经建造14个多用途水电厂，已铺设4 000公里的灌溉渠道。这些基础设施让我们能够在短短几十年间将耕地面积翻倍。我们也必须指出，多米尼加高达15%的发电量来自水电厂。这一清洁、可持续的能源系统耗费数十亿美元，其扩展和维护需要大量资源。

我们骄傲地指出，多米尼加的法律规定水资源是公益物，然而，尽管取得这一进展，气候变化的影响已经开始影响我们水电系统的效率。降雨模式的明显变化和持续的早期使我们陷入前所未有的供水危机。

从目前的情况看，我们每隔五年或是七年会有一个干旱年份。现在危险的是，如果温度继续上升，降雨年份将很快成为例外。这会导致全岛降雨量不断减少，出现持续干旱。邻国海地已经出现用水危机，而且人所共知，海地缺乏规范和开采水资源的基础设施。该兄弟国家的这一额外关切因素导致其国民持续迁徙到我国，因为该国持续面临资源压力。

更为频繁的干旱、缺水和土地滥用无疑会带来进一步的土壤退化，导致社会紧张、经济损失和土地流失。这无疑会影响全球人类的安全，即使那些公认政治稳定的国家也会受到影响。我们认为，安全理事会通过一份决议，确认气候变化的可预见影响所构成的威胁，是恰如其分且极为重要的。这样，安理会能够更充分地应对一项普遍的挑战，促进产生和执行有效、及时的解决方案，以便采取基于尊重生命、人类尊严和环境等共同价值观的和平的应对措施。

最后，我要断然驳斥圣文森特和格林纳丁斯外交部长对多米尼加共和国关于外国国民的国家计划的指控。多米尼加共和国强调，自2003年以来，我国从未执行过任何驱逐，而且没有对那些自愿离开我国的人施加暴力。多米尼加共和国行使主权，在严格的宪法和法律秩序框架内，始终以给予人应有尊重的方式，且依照各人权委员会制定的原则与标准，执行其外国人身份正规化的国家计划。

主席（以英语发言）：我现在请塞浦路斯代表发言。

埃米利奥先生（塞浦路斯）（以英语发言）：主席先生，首先，请允许我祝贺你和贵国代表团成功地主持了本月安全理事会的工作并召开本次公开

辩论会。此次辩论会再及时不过，因为我们即将迎来通过《小岛屿发展中国家加速行动方式》（萨摩亚途径）这一小岛屿发展中国家可持续发展蓝图一周年纪念日，也将于9月在联合国召开一次历史性的峰会，以通过一个全球2015年后发展议程。该议程将呼吁采取全球行动，争取在一个和平、安全、公正的世界中实现包容、可持续的发展与普遍繁荣。

塞浦路斯共和国赞成欧洲联盟观察员早些时候所作的发言，并愿以本国名义作如下发言。

国际社会已经确认小岛屿发展中国家面临的特殊挑战，特别是通过《巴巴多斯行动纲领》、《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》和最近的《萨摩亚途径》等国际会议的成果文件确认这些挑战。

小岛屿发展中国家国土面积小、经济规模有限、缺乏能力和资源，而且地理位置孤立、容易遭受自然灾害，使它们在对其经济和社会造成不利影响的下列威胁面前更加脆弱。这些挑战包括：缺乏人力资源、土壤退化、基础设施薄弱、粮食不安全、移民导致的人才流失、有组织犯罪（如贩卖毒品、小武器和人口以及海盗行为）等，而最重大的挑战是气候变化带来的不利影响。

2012年世界银行题为“扭转升温趋势”的报告中警告指出，如果现有承诺和认捐得不到充分落实，最早在2060年代温度就会上升4°C，因而到2100年海平面将上升0.51米甚至更多，这将威胁到若干国家整体和很多小岛屿发展中国家的基本存在。

毫无疑问，以上所有的严峻挑战对很多小岛屿发展中国家的稳定与和平有着严重、累积的影响。近来安全理事会召开“阿里亚办法”会议，讨论气候变化威胁全球安全，尤其是小岛屿发展中国家安全的问题。随后举行的本次辩论会对小岛屿发展中国家而言是一个极好的机会，可以进一步推动我们讨论如何共同应对小岛屿国家不得不面临的气候变化有关的和平与安全挑战。

气候变化是全球安全最大的威胁倍增因素，可以被视作威胁小岛屿发展中国家的各类挑战中诸多挑战的根源，并使它们在社会、环境、经济方面更容易受到影响。

生态系统和海洋生态多样性也会受到环境巨变的影响，这种情况会直接影响沿海和海洋资源，并最终影响旅游业和渔业。气候变化可能导致或加剧结构性灾难，并增加传染性疾病和非传染性疾病。正如气候诱发的迁徙所表明的那样，气候变化还可加深社会和经济差异。

塞浦路斯作为地中海的一个小岛屿国家，熟悉这些挑战。我们的领土面积小、位置偏远、自然资源有限——如缺水——使得我们易遭受与小岛屿发展中国家当前面临的挑战相似的多种挑战。正因为如此，我们始终坚持这一观点：在联合国框架内通过集体努力能够最好地满足和保护小岛屿国家的利益。在此背景下必须强调，建立小岛屿发展中国家与所有有关行为体——包括区域组织、全球金融机构、私营部门和民间社会——之间的联盟和伙伴关系，对于应对小岛屿国家诸多各类挑战至关重要。

小岛屿发展中国家依靠国际社会的支持和声援。我们以我们本国的名义并作为欧洲联盟的成员，支持并促进小岛屿发展中国家的许多共同目标，包括应对全球气候变化目标的实现。

发展、和平和安全携手并进。各国领导人将在今年9月通过的可持续发展目标已阐明，没有发展不可能有和平与安全，没有和平不可能有发展。旨在消除对和平的任何威胁的国际合作和有效的集体措施是我们预防行动的核心，在所有政府和非政府行为体以及所有其他利益攸关方参与下，我们能够帮助小岛屿发展中国家建设复原力并建设更加繁荣和可持续的生活。这样做符合我们的集体利益，而且这也符合全球和平利益。

主席（以英语发言）：我现在请印度代表发言。

慕克吉先生（印度）（以英语发言）：为了节省时间，我将简短发言，并分发全文供参考。

印度与小岛屿发展中国家有着传统的、牢固的友谊和亲密关系。印度的海岸线延绵7 500多公里，而且有若干群岛位于远离我国大陆的地方，因此，印度深切意识到小岛屿发展中国家面临的特殊挑战。

作为南南合作的一部分，印度有幸同小岛屿发展中国家分享发展经验和专门知识以及技术资源。我国同小岛屿发展中国家的合作强调人和体制能力建设、基础设施发展、适应气候变化、农业和粮食安全等。纳伦德拉·莫迪总理于2014年在斐济发起了印度-太平洋岛屿合作论坛，以促成我们双方的定期对话和互动。印度-太平洋岛屿合作论坛的下次会议将于下个月在印度举行。

新西兰为本次辩论会分发的非常有用的概念说明将本主题分为四个大标题。在所有这些领域，很显然，有效的国际合作在安全理事会范围之外最具生命力。我们必须把目光放在安全理事会之外，以解决该概念说明所阐述的关切。

例如，虽然在第1851（2008）号和第1918（2010）号决议中由15个成员组成的安全理事会处理了海盗问题，但与海盗问题有关的安全和经济关切是通过一个范围大得多的小组——60个成员组成的索马里沿海海盗问题联络小组，才得到实际解决。这种民主而透明的办法符合在大会框架内、考虑到小岛屿发展中国家表示的关切下，考虑扩大对付海盗问题的有效国际合作的作法。

大会通过几十年的讨论和谈判，使得《联合国海洋法公约》（《海洋法公约》）在1982年获得通过。这是大会的一项重大成就，如今，《海洋法公约》是包括小岛屿发展中国家在内的会员国关切的非法开采自然资源包括非法捕鱼方面的问题得到最有效解决的平台。我们需要在大会内更加关注如何使小岛屿发展中国家能够更加有效地利用《海洋法公约》条款。

《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》）的谈判即将于今年12月在巴黎结束，有鉴于此，我们倡议，小岛屿发展中国家对气候变化的关切必须反映在将在巴黎通过的成果文件中。小岛屿发展中国家处在气候变化和海平面上升威胁的前沿，并且在它们没有助长的全球问题中受害最深。

适应气候变化仍然是小岛屿发展中国家的最优先事项之一。发达国家在《气候公约》下早就承诺的财政支助必须迅速提供给小岛屿发展中国家。绿色气候基金也必须优先处理向小岛屿发展中国家拨款事宜，以满足其紧迫的优先适应事项。

我们准备好在即将于今年9月举行的大会特别会议上通过2015年后发展议程。在本次辩论会背景下值得强调可持续发展目标14的重要性。目标14反映了许多会员国，尤其是小岛屿发展中国家积极参与确认和解决与海洋和海洋资源领域的发展有关的关切。

主席先生，在结束发言之前，我一定要感谢贵国代表团在概念说明中指出多达37个会员国是小岛屿发展中国家。虽然小岛屿发展中国家积极参加了大会为解决其具体关切而提供的普遍论坛，但令人遗憾的是，安全理事会的限制性和不民主性质迄今一直阻止小岛屿发展中国家为安理会辩论贡献其作为发展中国家的独特视角。

这种情况不可能维持太长。因此，主席先生，我们吁请你在你提出的非正式文件中列入坚决赞同大多数国家发出的呼吁，即，急需且尽早改革安全理事会的结构、扩大两类理事国成员，以允许更经常地按照发展中国家、尤其是小岛屿发展中国家的意见采取行动，并在安理会会议厅里更经常地听到它们的意见。

主席（以英语发言）：我现在请以以色列代表发言。

普罗索尔先生（以色列）（以英语发言）：我谨表示感谢新西兰首次在安理会上聚焦于小岛屿发展中国家面临的和平与安全挑战。

艾伯特·爱因斯坦说：“在真理与正义问题上，事无巨细。”同样，在真理与正义问题上，也不分大国和小国。联合国五分之一多的会员国被分类为小岛屿发展中国家。无论是在太平洋、加勒比还是在非洲沿岸，这一独特团体的成员——小岛屿发展中国家——过多地都受到气候变化、环境退化和自然灾害影响。这些挑战对其发展且最终对其和平与安全且对我们的和平与安全形成巨大障碍。

小岛屿发展中国家的一个重要挑战是我们的海洋健康。虽然我们以色列或许没有拍打我们岸边的辽阔海洋，但我们知道，海洋是我们蓝色星球的生计。健康的海洋不仅是环境的根基，而且是世界经济繁荣、社会复原力和我们的和平与安全的核心。虽然我们的海洋健康是一个我们大家必须一起应对的问题，但小岛屿发展中国家在这项全球努力中首当其冲，如果我们全都失败，它们将面临最大的风险。

在这场斗争中，发挥作用的不是国家的面积大小，而是其人民的勇敢和决心。我们能够借鉴的一个实例是帕劳，该国表现出了勇气和领导力，宣布它将建立世界上第一个国家级海洋保护区。帕劳将指定其整个海洋领土为鲨鱼、鲸鱼、金枪鱼和其他珍贵物种的再生区。

当问到帕劳在这方面所作的巨大努力时，帕劳总统汤米·雷门格绍简明而有力地回答说：“我们别无选择——海洋是我们的生计”。国际社会别无选择，只能站在小岛屿发展中国家一边保护我们的海洋和抗击气候变化。

在全球范围内，小岛屿发展中国家主动走到一起并与其他国家合作，利用创新办法抗击气候变化。例如，设在伯利兹的加勒比共同体气候变化中心正在协调加勒比地区应对气候变化的努力。该地区越来越多地利用可再生能源、特别是太阳能来应对气候变化。最近，来自特立尼达和多巴哥、圣卢西亚、圣文森特和伯利兹的能源专业人士来到以色列参加独特的可再生能源密集培训课程。以色列及

其加勒比小岛屿发展中国家合作伙伴正在共同努力把可再生能源解决办法送到该地区，因为我们知道，小国能够拿出好主意。

小岛屿发展中国家的勇气超出了其规模和人口的比例，这一勇气在建立和平领域中也是相当明显的。一些最小的小岛屿发展中国家——事实上本国际大家庭中一些最小的成员国——是维和行动骄傲的派遣国。瓦努阿图、萨摩亚和格林纳达等国派遣警务人员参加世界各地的维和努力。数十年来，我国以色列赞赏斐济维和人员在戈兰高地和黎巴嫩的联合国维和特派团以及在西奈的多国部队中服务。斐济维和人员远离家乡在我们地区对和平与安全作出贡献，赢得了人们的尊重。

以色列地处常常波涛汹涌的敌对海洋中间，我国可算是一个小岛。我们面临着对和平与安全构成的严重挑战，但以色列早年面临的主要战略威胁是缺水和发展我国农业基础设施的挑战——这些问题仍然困扰着许多小岛屿发展中国家。这不是古代的历史，也不是理论。我们的成功与失败仍然令人记忆犹新，这些教训是我们对我国的小岛屿发展中国家合作伙伴走上发展、和平与安全道路作出的贡献。

2014年，以色列参加了在萨摩亚举行的历史性第三次小岛屿发展中国家问题国际会议。2014年成果文件《小岛屿发展中国家快速行动方式（萨摩亚途径）》是解决小岛屿发展中国家所面临的和平与安全挑战的路线图。其核心就是通过真正和持久的伙伴关系实现小岛屿发展中国家可持续发展的原则。本着《萨摩亚途径》精神，以色列已承诺在耶路撒冷世界知名的希伯来大学——我是该校的毕业生——为小岛屿发展中国家学者提供个25公共健康奖学金。此外，以色列同马绍尔群岛合作，在埃贝岛部署了一辆创新的移动净水车。

鉴于我们将要商定今后15年最全面和雄心勃勃的可持续发展目标，我们必须确保把小岛屿发展中国家放在我们优先事项的首位。在我们相互关联的

全球现实中，没有人是一座孤岛，没有岛屿是同世界其他地区分离的。必须接受岛屿国家。从瓦努阿图的维拉港到海地的太子港，国际社会必须播下发展的种子，以便小岛屿发展中国家未来能够实现繁荣。

主席（以英语发言）：我现在请日本代表发言。

吉川先生（日本）（以英语发言）：在安全理事会上月关于气候变化问题的阿里亚办法会议上，包括日本在内的许多国家指出，气候变化可以成为使自然灾害和其他现象的威胁倍增的因素，尤其是对小岛屿发展中国家而言。例如，气候变化引起的海平面上升能够威胁一个国家的生存。应当把它当作一个国家和区域的安全问题。也必须解决发展、减少灾害风险和非法开采自然资源等其他问题。

为了帮助小岛屿发展中国家克服这些挑战，日本在该领域中作出了努力。请允许我详细解释。

第一，我们担任了去年9月在萨摩亚举行的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议筹备委员会主席团成员。日本保证帮助执行在会上提出的各项建议，包括解决气候变化和减少灾害风险等小岛屿发展中国家的优先事项。我们保证在今后三年里为小岛屿发展中国家的5 000名专家进行这些方面的培训。

第二，今年5月，日本在福岛磐城举办了第七次太平洋岛屿领导人会议。与会领导人在那次首脑会议上讨论了减少灾害风险、气候变化、海洋问题和渔业等优先事项。安倍首相宣布，日本在今后三年里将为太平洋小岛屿发展中国家的优先事项提供550亿日元发展援助。我们还宣布，我们打算援助太平洋气候变化中心的发展和能力建设，这将支持整个太平洋区域为应对气候变化所作的努力。

第三，日本为支持小岛屿发展中国家所作的努力不仅限于太平洋地区。安倍首相访问了特立尼达和多巴哥，并在2014年7月举行了首次日本-加共同体首脑会议。考虑到小岛屿发展中国家的特殊脆弱

性，安倍首相认为，对加共同体成员国的援助必须基于标准而不是人均收入。在那次会议上，日本还宣布，在与联合国开发计划署的合作下，为8个加勒比国家应对气候变化的努力提供15亿日元无偿援助。正如在首脑会议上所表明的那样，日本将继续加强在减少灾害风险、环境和能源方面援助加共同体成员国。

最后，日本在2013年6月举办了第五次非洲发展问题东京国际会议（第五次东京会议）。日本在第五次东京会议框架内向非洲小岛屿发展中国家提供的援助包括建立一个气候雷达系统和帮助防止海岸受到侵蚀。我们一直在稳步履行我们的承诺。

综上所述，日本一直积极处理世界各地小岛屿发展中国家的的问题，并将同我们在联合国系统的合作伙伴一道，支持小岛屿国家解决其目前和未来的挑战。

主席（以英语发言）：我现在请瑙鲁代表发言。

摩西女士（瑙鲁）（以英语发言）：主席先生，首先请允许我感谢你召开本次辩论会。也请允许我感谢小岛屿发展中国家的各位国家元首、政府首脑和部长阁下的光临。

我国代表团赞同马尔代夫以小岛屿国家联盟名义以及汤加以太平洋国家名义所作的发言。

我们非常赞赏安全理事会正在审议冲突的根源，而不仅是冲突已经爆发后的局势。采用全面的方法对于了解任何特定冲突的大背景是非常有用的。小岛屿发展中国家无疑面临着一系列独特和特殊的挑战——对我们的发展、安全以及甚至领土完整构成的挑战。有些挑战的原因是小岛屿发展中国家无法改变的特征。我们面积狭小、与世隔绝并易受损害。这些情况将永远不会改变。

然而，我们也身处一个完全是人造的全球经济和安全制度中，这一制度要对造成我们目前面临的

状况承担所有责任。只要我们有心，这个制度是可以改变的。

因此，在罗列一长串问题之前，我们必须考虑小岛屿发展中国家在三个总括性问题——全球环境治理、全球经济治理和全球安全治理——方面所面临的全部挑战。这些方面的缺陷，不仅是小岛屿发展中国家，而且还是世界各地许多其它脆弱发展中国家所面临的安全挑战根源所在。

我依次谈论这些缺陷。全球环境治理方面失灵最明显表现在，尽管二十多年来我们一直在努力，但我们却未能集体减少温室气体排放。气候变化是许多小岛屿发展中国家面临的单一最大威胁。适应变化的措施所需资金占我们国内预算的百分比日益增长。气候变化可能终止我们的可持续发展，在某些情况下还可能终止我们的实际存在。

我们看到，一场较为严重的危机正在我们的海洋中酝酿形成。毁灭性的捕捞做法和过度捕捞正在以令人震惊的速度造成鱼类种群枯竭，同时，污染、酸化和珊瑚白化正在毁灭我们的珊瑚礁系统。在我们水域进行的非法、未报告和无管制捕捞无异于海盗行为。安全理事会以前讨论过这一议题。我们小岛屿经济体的基础本身正在被迅速拆毁。

国际社会知道应对此类环境危机所需采取的步骤，但我们却没有采取这些措施。非常强大的经济利益集团往往反对这些措施，或者说，较大国家不像我们这样感到紧迫。这就使我们谈到全球经济治理中的失职。各国未能驾驭弱肉强食的金融业。金融业崇尚疯狂投机，而不是稳妥投资。说明这一行业短视的最生动事例是，它持续资助新化石燃料勘探和开采，尽管如果我们要维护任何像安全气候这样的东西，那么已知蕴藏量逾三分之二必须留在地下。难以相信，我们并未从上次金融危机中吸取经验教训。在那次金融危机中，发生过类似程度基于欺诈性预测的鲁莽投机。

最富有和最强大的国家制定我们其余人必须遵循的规则。它们在涉及国际贸易、金融和军事合作

的崇高论坛所作的决定，对我们的发展前景有着深远影响。它们掌握着钥匙。它们可以为我们打开这些门，它们也可以关闭这些门。

我们所看到的是，谋求私利胜于谋求公益，追求财富胜于关心我们中的最弱者。小岛屿发展中国家不断被告知，我们必须使我们的岛屿变得对私营投资者更具吸引力，但鲜有证据证明，投资者有兴趣改善我们的学校或我们的医院或我们的基本基础设施——所有这些都是实现可持续发展所必需的。我们曾经尝试满足为善治提出的最苛刻要求，但后来我们却看到，当事关宝贵资源时，有关势力却在损害善治。官方发展援助有时会提供，但它经常带有附加条件。我们无数次看到有人如何运用此类杠杆来发号施令和损害主权。

环境影响继续以远远快于我们应对能力的速度增长，同时，世界人口有很大一部分仍被排除在全球经济之外。这不可避免导致更大人类痛苦、不稳定，在最坏情况下，还导致暴力冲突。每年流离失所者人数似乎仅朝着向上这一个方向移动。然而，全球安全治理却未能作出妥善反应。事实上，所作的反应往往似乎加剧这一状况。同时，脆弱国家只好利用最低限度的援助肩负起不断增长的安全负担。在各个大洲，富人和强者都用越来越高的铁丝网遏制问题。

全球环境治理、经济治理和安全治理：这三个相互联系的体系以及如何改革这些体系，对于小岛屿发展中国家是能够兴旺起来还是走向灭亡，将有着巨大影响。因此，当我们审视小岛屿发展中国家所面临的诸多威胁时，我们不应忽视我们被迫在其中运作的更广全球背景。

主席（以英语发言）：我现在请乌拉圭代表发言。

肯采克先生【会议结束时发言名单上为多塔先生】（乌拉圭）（以英语发言）：我国代表团要祝贺新西兰代表团、尤其是外交部长阁下在7月份担任安全理事会主席期间所做的出色工作。主席先生，

我们要强调你和贵国对《联合国宪章》所载各项价值观和原则显示的坚定承诺。我们还要赞扬就小岛屿发展中国家以及我们都会记得的其它挑战所作的适当选择。

（以西班牙语发言）

首先，我要再次赞扬你就小岛屿发展中国家面临的和平与安全挑战这样一个重要议题召开本次公开辩论会。我还要感谢秘书长、萨摩亚总理、牙买加总理和塞舌尔财政部长的通报。

在1992年于里约热内卢举行的联合国环境与发展会议上，国际社会认识到，小岛屿发展中国家因为面积小、资源有限、地域分散、远离市场以及依赖国际贸易等诸多因素，而具有独特的脆弱性。这些脆弱性不仅对小岛屿发展中国家的可持续发展构成重大挑战，而且还往往通过气候变化的影响威胁这些国家的存在本身。

我国有幸参加了2014年9月在萨摩亚举行的小岛屿发展中国家问题第三次国际会议。那次会议详细讨论了可持续发展问题。正如为本次公开辩论会编写的概念说明（S/2015/543，附件）所指出的那样，该会议成果文件（A/CONF.223/10）还再次确认了和平与安全对小岛屿发展中国家的重要性。

今天，面对目前这样的复杂挑战，卫生、人权、环境保护、经济发展以及维护国际和平与安全等议程之间并不存在明显的边界。海盗行为，非法开采自然资源，包括非法捕捞和贩毒，以及其它全球有组织犯罪活动等问题，对小岛屿发展中国家的和平与安全构成严重威胁。其他人利用这些国家固有弱点，可能给国际和平与安全带来危险影响。正因为如此，安理会将这一令人严重关切的议题列入了其议程。气候变化和自然灾害给小岛屿发展中国家以及这些国家实现可持续发展的努力造成的影响在不断增加是一个不可否认的现实。鉴于这一现实，整个国际社会必须加紧努力，并在所有论坛，特别是在安理会等联合国主要机构内，认识到其所肩负的责任。

我们区域拉丁美洲和加勒比一直积极参与寻求这一问题的解决办法，不仅因为这一问题直接影响我们区域内一些国家，即加勒比各国——它们是小岛屿发展中国家，因而是这一议题的倡导者——而且还因为我们在本区域呼吁和平与团结。我们看到本区域内一个小岛屿发展中国家如何面临多重挑战。我指的是海地的情况，在那里，国际社会、特别是本区域为稳定海地局势作出了巨大努力。这些努力仍在继续。尽管我们尚未取得预期结果，但我们确实看到了进展。

因此，我们认为，必须在所有论坛上顾及并在某些特定论坛上处理解决小岛屿发展中国家的特殊需要，必须找到实质性办法解决问题的结构性原因。

最后，我国代表团谨强调小岛屿发展中国家对国际社会维护国际和平与安全努力的贡献，特别是在冲突调解方面，以及它们对维和行动的贡献，它们共提供了近700名蓝盔人员。作为一个也切实致力于维和制度的国家，乌拉圭赞扬小岛屿国家的努力和它们所展示的对和平的承诺。

同样，作为2016-2017两年期安全理事会成员的候选国，乌拉圭坚决支持小岛屿发展中国家。就此而言，乌拉圭承诺，如果当选，我们将在需要国际社会充分参与解决的问题上提供必要的支持。我们希望能在这方面提供帮助。

主席（以英语发言）：我现在请巴拿马代表发言。

弗洛雷斯·埃雷拉女士（巴拿马）（以西班牙语发言）：首先，我谨欢迎新西兰担任安全理事会主席。我也欢迎新西兰外交部长默里·麦卡利先生。

我想不出，有何场所或地理空间能比小岛屿发展中国家领土更清楚地揭示和平与安全、可持续发展和气候变化之间不可分割的联系。小岛屿发展中国家面临的现实促使我们认识到，这些问题对联合国议程至关重要，不能继续以孤立的方式处理。因此，我感谢新西兰召开本次公开辩论会，不仅使我

们得以交流意见，探讨如何从全球角度应对小岛屿发展中国家的和平与安全挑战，而且也使我们能够跳出固有的框框思考问题。它促使我们寻求采用创新的方式建立桥梁，把我们迄今为止因为习惯而分开处理的主题和现实挂钩。

在任何地区，如果能实现包容性发展，即如果能在生态健康基础上实现发展，实现能增进平等和尊重人权的发展，和平与安全就可得到巩固。民主会因此得到强化，和平与安全由此得到增强。世界上每一个国家都向往这种连锁进步。

但是，小岛屿发展中国家加强和平与安全的努力面临额外挑战。它们虽然属于生物、文化和语言多样性最丰富的国家之列，其居民拥有丰富的资源和非常强的抵御能力，但小岛屿发展中国家继续面对许多脆弱性。在我前面发言的所有发言者均谈到，我们必须牢记，这50多个国家分散在非洲、大西洋、太平洋、印度洋、加勒比海、地中海和中国南海之间，而由于各种危险、威胁以及其他具有多层面、跨国性质而且涉及政治、经济、社会、环境和地理因素的安全问题，它们的发展受到特别严重的限制。

我国巴拿马是一个加勒比国家。安的列斯人参与了巴拿马跨洋运河的建造，帮助塑造了巴拿马民族，这一族群成为我国民族构成的一部分。因此，巴拿马确实很有兴趣在2014年萨摩亚小岛屿发展中国家问题会议成果的框架内，在双边和次区域的基础上与小岛屿发展中国家合作并为其造福，以克服这些国家在实现充分发展道路上所面临的障碍。

今年4月，我国主办了第七次美洲首脑会议，成功重启半球关系，我们的所有岛屿邻国国家元首和政府首脑都出席了会议。在这次首脑会议期间，巴拿马表示有意成为加勒比共同体这一区域集团的观察员国。

同时我也应指出，作为对有关安全理事会改革的政府间谈判的一个贡献，巴拿马已提出一项建议，其中所提构想可分两个阶段逐步完成，将导致

在联合国成立一百周年时把安全理事会成员国增加到24个，我们建议其中两个席位应给予小岛屿发展中国家。在由此组成的安理会中，所有成员都将平等，当选后任期三年，可连选连任。

最后，我要自豪地指出，因机缘巧合，由于按国名字母顺序排列，巴拿马在大会的座位是在两个小岛屿发展中国家，即帕劳和巴布亚新几内亚之间。这有助于我们从这两国代表学到了一些特殊知识和经验，并得以进一步了解我们地区以外那些小岛屿发展中国家的现实。

因此，我们有能力把区域问题与全球问题联系起来。与所有系统一样，世界任何地区发生的一切都会给全世界造成影响。因此，若从团结和生存的角度看问题，我们就应致力于确保小岛屿发展中国家的和平与安全。

主席（以英语发言）：我现在请波兰代表发言。

拉多姆斯基先生（波兰）（以英语发言）：波兰赞同欧洲联盟观察员的发言。我谨以本国代表的身份补充几点看法。

首先，我祝贺新西兰采取这一出色举措，举行本次公开辩论会，专门审议小岛屿发展中国家面临的具体和平与安全挑战，以及联合国系统如何最有效地应对这些挑战。今天这次重要辩论会使我们能够深化对于在上月由马来西亚和西班牙组织举行的关于气候变化是威胁倍增因素问题阿里亚办法会议期间所提出许多问题的讨论。

小岛屿发展中国家面临一系列和平与安全挑战。这些国家的独特和特殊脆弱性已经得到广泛承认，在去年9月在萨摩亚举行的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议上就是如此。我们再次感谢萨摩亚主办该次重要会议。

新西兰为今天辩论会编写的出色概念文件（S/2015/543, 附件）非常正确地着重强调了小岛屿发展中国家面临的四大主要安全挑战：跨国犯罪

与海盗活动、非法开采自然资源、气候变化以及发展。虽然这些挑战都值得我们关注，但我将重点谈气候变化问题，并简要谈及非法开采自然资源问题。我们今天的辩论会显示了气候相关挑战的重要性。仅仅因为海平面上升，小岛屿发展中国家的生存就会受到威胁。

波兰确认，所有国家都需要深化有关气候变化对全球安全的影响的讨论。新的气候制度是否有效，将对我们预防或减轻既有威胁的能力产生深远影响。在一个全球化和相互关联的世界里，它将影响到我们所有国家。

此外，波兰支持关于在安全理事会这个论坛上讨论气候与安全问题，同时寻求在《联合国气候变化框架公约》框架内就新的全球气候保护制度的形式达成协议的想法。这两个论坛可同时开展工作，利用各自资源，并提高对此问题的认识。

波兰认为，联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议，即巴黎气候变化会议，将提供一个极好的机会，以提请各国领导人和民间社会重视气候变化问题，将其视作一个可使全球社会所受威胁倍增的因素。除建立一个广泛的研究与国际应对体系外，我们还需要努力制定具体的解决方案以帮助小岛屿发展中国家。这种解决方案应当包括在华沙举行的2013年联合国气候变化问题会议上商定的损失和损害机制，以及其他支助最脆弱国家现在和未来福祉的实际办法，例如，通过绿色气候基金，确保有一条单独的渠道资助小岛屿发展中国家相关行动。

几乎没有时间可以用来仔细思考开展行动的方式，我们指靠所有各方合作寻求持久的解决办法。小岛屿发展中国家的种种挑战需要以更加综合的方式加以应对。不同部门间行动的互补性对于确保全面管理风险至关重要。非常重要的一项是加强法律框架，使之能够回应并促进在地方一级的强劲发展。小岛屿发展中国家只有在了解了所有风险的详细情

况，和那些风险与国家脆弱性之间的关系后，才能有效地应对气候变化挑战和自然灾害。

最后，我谨提请安理会注意自然资源逐渐耗尽带来的挑战。在这背景下，未报告和无管制捕捞是最严重的问题之一。虽然我们来自于世界不同地区，但是我们应当明白，在打击这一威胁时，做更多的努力符合我们共同的利益。几乎一个月前的7月1日，波兰特别与巴哈马联邦和帕劳共和国一道在联合国这里组织了题为“同一个海洋——重建鱼类种群：实现可持续发展目标14”的高级别研讨会。结论是明确的：健康、具有复原力、多产的海洋有助于消除贫穷、实现持续经济增长、保证粮食安全和创造可持续生计及体面工作。我们今天的辩论会充分确认了该信息的重要性。

主席（以英语发言）：我现在请比利时代表发言。

比芬先生（比利时）（以法语发言）：比利时感谢新西兰倡议举行今天的会议，这使小岛屿发展中国家及其国际伙伴有机会论述这些国家面临的重大安全挑战。

我们还欣见，安全理事会上月召开了一次“阿里亚办法”会议，再次表明了气候变化是一个成倍增加对全球安全威胁的因素。会议有力地提醒我们，气候变化的负面影响已对低洼岛国的生存构成威胁：它们的土地及沿海资源越来越少，随之其生计也越来越艰难；它们的淡水及农业资源正达到极限，导致受影响社区内的紧张局势加剧。对于其中一些国家来说，被迫移民已成为唯一长远出路。

因此，安全理事会越来越有必要审查气候变化尤其对小岛屿发展中国家带来的影响。有鉴于此，我们希望看到秘书长在2009年提交的题为“气候变化和它可能对安全产生的影响”的报告（A/64/350）得到更新。在这一背景下，鉴于欧洲联盟将超过它为2020年所设的减少温室气体目标，并且已开始履行有关2030年前将排放量减少40%的承诺，比利时充分支持欧洲联盟致力于在《联合国气候变化框架

公约》的框架内，在今年年底于巴黎举行的缔约方会议上，达成一份适用于所有各方的、具有法律约束力的文书。

在2014年9月召开的小岛屿发展中国家问题国际会议上通过的成果文件（俗称《萨摩亚途径》）（见A/CONF.223/10），特别强调了需要建立强有力的伙伴关系来应对各种挑战。在这份文件中，各成员国确认

“小岛屿发展中国家发挥了领导作用，倡导就解决气候变化问题采取目标远大的全球行动，使人们认识到有必要刻不容缓地采取大胆行动，在全球一级解决气候变化问题，同时还作出各种努力，适应气候变化日趋严重的影响，并在必要支持的情况下进一步制定和实施各项计划、政策、战略和法律框架。（大会第69/15号决议，附件第33段）”

因此，我们鼓励小岛屿发展中国家，在《气候公约》谈判中进一步加强它们作为一个团体的作用和立场。

对于小岛屿国家来说，可持续发展与安全问题之间的联系是明显的。在这方面，比利时欢迎新的2015年后发展议程的谈判取得进展。将目标14及其具体目标纳入该议程，凸显了海洋、海洋资源的保护及其可持续利用的重要性，这是小岛屿发展中国家不断持久努力的结果，对此我们表示感谢。实际上，我们认为目标14是未来议程的一个重要组成部分。人类依靠海洋而生存，并实现可持续发展。这就要求我们对海洋及其资源采取一套整体办法。在这些问题上，小岛屿发展中国家发挥了开拓和动员的作用。

我们还欣见，2015年发展筹资问题亚的斯亚贝巴行动议程大量提及小岛屿发展中国家、它们的具体情况以及它们面临的特殊挑战。我引述：

“……小岛屿发展中国家仍是可持续发展的一个特例，因为它们幅员较小，地处偏远，资源和出口基础狭窄，并面临全球环境挑战。”

亚的斯亚贝巴行动议程还载有大量关于小岛屿发展中国家和气候变化在业务上的内容，例如对加强复原力的投资、有关清洁能源的研究、可持续能源领域的服务、通过绿色气候基金满足适应性需要，以及海洋研究。

最后，我们不应忽视，其他安全问题同样直接影响小岛屿发展中国家，并且需要及时采取解决办法。比利时是打击毒品、武器、人员走私方面的积极伙伴。多年来，采取具体行动打击毒品走私——例如比利时空军的护卫舰和直升机在加勒比地区开展巡逻——为增强该地区各国安全作出了贡献。

比利时期待就对大家都极为重要的问题，继续积极接触小岛屿发展中国家，但是我们也需要更好地了解这些问题对此类国家的具体影响。全球相互声援使我们团结起来，而比利时愿意捍卫这种团结。

主席（以英语发言）：我现在请马绍尔群岛代表发言。

Barker-Manase女士（马绍尔群岛）（以英语发言）：首先，我谨欢迎小岛屿发展中国家的各位领导今天与我们一道出席会议，其中包括萨摩亚和牙买加的总理和塞舌尔财政部长，并感谢他们今天上午的通报。我还感谢秘书长和你，主席先生，倡议组织今天的辩论会。此外，我们赞同汤加代表以太平洋小岛屿发展中国家的名义和马尔代夫代表以小岛屿国家联盟国家的名义所做的发言。

1969年，一位来自全球主要大国的最高级别的外交官，在回应在我们还是联合国托管领土期间发生的一次核试验所产生的影响时说，“那里只有9万人口。谁会在乎？”45年后，第二次世界大战和冷战已彻底成为过去，我们今天作为联合国一个主权会员国来到安理会这里，而且世界已经发生剧变。然而，我们担心一些深层次的历史问题依然存在。这不仅事关我们自身的安全，该问题也是更大范围的全球压力的晴雨表。

正如我之前的很多发言者所说，人口较少、资源有限和地理条件极为艰难的国家存在着内在联系。就马绍尔群岛而言，6万人生活在近200万平方公里的土地上，面积比墨西哥还要大。执法人员登船检查协议和双边安全安排等国际伙伴关系虽然起到了强有力的作用，但我们本国只有两艘船可以用来对全国进行巡逻。我们太平洋地区的一些邻国甚至存在更严峻的挑战。

我们的基本状况就是国家脆弱。太平洋和其它地区的很多国家特别容易受到外部冲击的影响，而且在面临绝望的时候也容易受到可能会以简单捷径作为诱惑的外部团体和力量的影响。虽然包括马绍尔群岛政府在内的很多小岛屿国家政府都大力承诺推行善政、民主原则并捍卫人权，但仍有可能出现例外情况。随着青年人口的猛增和失业率居高不下，较长期的风险正在加剧。脆弱国家内部的国内不稳所产生的累积影响是对国际安全的长期威胁。

不能将我们这些被大片海洋环绕的小岛屿国家的安全与更大范围的地缘战略互动的安全割裂开来。一些人可能将小岛屿国家视为一串串珍珠，就好像我们的政治联盟、边界以及在某些情况下海洋矿物资源都纯粹是在大国争夺加剧的背景下，出价最高者或是最强大的军事力量可以随意获取的财产。

很多这些问题——其他人今天已经谈到这些问题，而且概念说明（S/2015/543，附件）也概述了这些问题——加剧了我们的脆弱性以及我们的安全威胁。我们作为一个主要渔港，监测和应对跨国组织犯罪的能力有限，特别是在应对涉及非法捕捞的犯罪方面。非法捕捞活动可在外国市场获利数十亿美元。我们作为主要的船旗国，仍对海盗活动对于全球贸易的影响深感关切。我们也清楚地认识到，小岛屿国家在应对和控制此类活动方面能力有限。

最后，我们虽然可以及时获得警告，知道即将发生灾害，但作为低地国家，我们根本没有其它地

方可去。我们国家没有高地，非常狭窄，人站在环礁上就可以看到另一头的海洋。气候变化的影响不仅对发展构成严重威胁，而且也威胁到我们土地的宜居性，并给政治边界带来越来越多的问题。正如最近的天气事件表明的那样，原子弹试验时代留下的核废物储存设施有可能受到海面升高的威胁。我们以前曾在联合国提出该问题。

安理会在2011年主席声明S/PRST/2011/15中对海平面上升导致一些国家特别是低地小国国土流失，从而有可能造成安全影响表示关切，并对气候变化有可能在长期加剧国际和平与安全面临的某些现有威胁表示担忧。这些话不应被视为空话。我要请安理会直接采取行动，通过安理会正式议程处理低地环礁小国的处境问题。安理会继续沉默，表示泛泛的同情，或只是泛泛地提及并不能够直接处理涉及低地岛屿国家的这一问题的多边谈判，对我们并没有什么帮助。

安全理事会归根结底是为整个联合国采取行动，而不是出于狭隘的利益。它拥有全权来调查可能导致国际摩擦的任何情势，以便更好地了解国际和平与安全可能面临的威胁。今天所概述的所有这些因素加在一起，极为有力地表明安理会需要直接、正式处理这些问题。

主席（以英语发言）：我现在请密克罗尼西亚联邦代表发言。

Chigiyal夫人（密克罗尼西亚联邦）（以英语发言）：大家就小岛屿发展中国家面临的具体挑战已经有不少书面和口头论述，这也是颇有道理的一一像密克罗尼西亚联邦这样的小岛屿发展中国家本身就受到我们所无法控制的因素的影响，而且是世界上最脆弱的一群国家。

我愿感谢萨摩亚和牙买加总理以及塞舌尔财部长今天上午的通报。

安全理事会不能对小岛屿国家面临的挑战，特别是气候变化构成的生存威胁视而不见。主席先生，我愿感谢你和贵国新西兰在安理会举行本次辩

论会。我作为小岛屿发展中国家，自然关心该议题。

我们是今天在安理会发言的众多岛民代表之一。我们作为岛民都欢迎安理会就我们民众面临的和平与安全挑战的问题举行辩论会。安理会处理当代的安全问题即气候变化问题，是应有之义，也是人们的期望。但安理会绝不能只是就该问题进行辩论。它必须确保各国人民特别是小岛屿发展中国家人民的安全。其工作必须对联合国最小会员具有意义。它必须更重视和关注对小岛屿发展中国家的和平与安全构成挑战的诸多问题，它应当将气候变化与安全置于其正式议程上。只有通过集体开展国际努力，其中包括安全理事会开展努力，才能降低我们在安全威胁——无论是人为还是自然威胁——面前的脆弱性。安理会负有采取行动的道义责任，它要想应对小岛屿发展中国家面临的安全挑战，就必须作出确实很艰难的决定。

然而，安理会成员和国际社会中很多人或许对各类安全挑战持有不同看法，但在我们这些国家，人们实际上可以非常清楚地看到，这些挑战实际上意味着什么。小岛屿民众正在应对海平面上升、极端天气事件和渔业生存能力下降这些同时存在的威胁等多种挑战。我们小岛屿发展中国家认为，安全威胁的相互联系性无需解释。举例来说，当我们联邦两个州3月份受到超强台风“美莎克”袭击的时候，暴风雨造成90%的粮食作物被毁，污染了其供水，并造成房屋和台风所到之处的其他一切普遍被毁。台风“美莎克”的后果使我国的可持续发展努力倒退了好多年。

密克罗尼西亚是一个海洋大国。我们可持续发展和经济安全所面临的最大威胁之一是，非法、无管制和未报告的捕捞活动所代表的犯罪行为有增无减。在一个拥有大范围专属经济区的国家，在经济区开展巡逻的任务非常艰巨。我们地区可能成为犯罪活动的主要场所以及贩运人口和走私毒品活动的中转站。

主权问题是影响我们这个岛国的不容忽视的问题。我们的专属经济区是经济谋生的一个主要来源，而目前的测量基线主要位于环礁岛屿，可能被永久淹没在水下，由此导致这些专属经济区的面积大幅缩小。

对密克罗尼西亚各岛屿来说，无论是自然灾害还是势不可挡的全球变暖，无论是突然还是渐进式发生，结果将是一样的，我们将从这个星球的表面消失。随着太平洋海水和海洋温度的上升，我们这些岛屿的长远命运是悲惨的，因为我们将完全被海洋吞没，而成为暗礁。如果不充分处理气候变化问题，任何发展都无法拯救我们免遭消失的命运。因此，我敦促国际社会和安理会各成员在巴黎会议上下定决心通过一项雄心勃勃并具有法律约束力的协议。

我们已尽自己的努力来确保维护一个和平和安全的社会和区域。但是，我们非常清楚，在一个彼此互联的世界上，任何人都不是孤立的。谈到保障安全就想到战争的时代已成为过去，能够破坏一国社会和区域稳定的新的安全威胁已经出现。我们认为，安全理事会应帮助我们主动防止其发生。维护一个和平、安全的区域是不论代价的，我们不能单打独斗。

主席（以英语发言）：我现在请哥斯达黎加代表发言。

门多萨-加西亚先生（哥斯达黎加）（以西班牙语发言）：主席先生，首先，我国代表团愿感谢你提出本重要倡议，首次讨论小岛屿发展中国家面临的和平与安全挑战。

哥斯达黎加可能并非该国家集团的一员，但是它完全理解这些国家面临的和平与安全挑战。我们全力支持它们，因为我们必需共同努力，寻求解决这些挑战的办法。

我们听取了马绍尔群岛和密克罗尼西亚联邦代表的发言，他们如此雄辩地阐述了它们这些国家的

迫切需求。我们认识到，这些是我们必须予以高度优先重视的问题。

在我们看来，和平与安全是实现可持续发展的至关重要的因素。发展中国家如果不降低我们的脆弱性指数，增强国家的复原力，建设没有冲突、把法治、善政以及可持续发展落实到日常生活的和平社会，我们将不可能取得更大进步。

我国相信，必需强化《小岛屿发展中国家快速行动方式》所确立的合作战略。我们支持小岛屿国家与其它面临同样挑战、脆弱性并抱有同样愿望的非岛屿国家进行更具体的合作。在新的可持续发展议程谈判即将取得成果之际，在已商定的《亚的斯亚贝巴行动议程》的基础上一道努力应激发我们加深对话的愿望。

我们的目标必须始终是：倡导在这方面采取一种综合做法，承认此类国家面临的各种挑战，把联合国系统置于各种活动的核心，以及使相关的区域和次区域组织、国际金融系统、私营部门、民间社会、有关国家的民众以及任何想与其合作的人密切参与。在做出这些努力的同时，必须制订一项国际社会与中等收入国家—其中许多为小岛屿发展中国家—合作的行动计划。

这些努力还必须与“绿色气候基金”的执行齐头并进。至关重要的是要确保其资金筹措，以便包括小岛屿发展中国家在内的发展中国家拥有处理气候变化影响所需的财政资源，并能够提供注重适应与减轻影响的更加完善、有效以及持久的解决方案。我们呼吁发达国家落实其承诺的到2020年每年调集1 000亿美元的目标。

自然灾害带来的全球新趋势和气候变化的不利影响迫使我们从大局着眼，包括审视人类非自愿迁移的影响。我们认为，关于自然灾害所致跨界迁移的《南森倡议》等倡议可为保护和预防工作奠定基础，以便保障相关人员的基本权利。

最后，我谨呼吁各会员国在《联合国气候变化框架公约》巴黎会议谈判期间不要忘记本次辩论会

中提到的这些挑战。我们在那里达成的协议必须顾及我们在此所表达的主要关切。我们希望巴黎会议的最后成果将反映出这些关切。

主席（以英语发言）：我现在请海地代表发言。

雷吉斯先生（海地）（以法语发言）：首先，请允许我代表海地共和国政府祝贺安全理事会主席国新西兰倡议召开本次关于小岛屿发展中国家面临的和平与安全方面具体挑战的重要辩论会。

本次会议是继小岛屿发展中国家国际年（2014年）和第三次小岛屿发展中国家问题国际会议之后，在即将通过联合国2015年后发展议程的前夕和将于数月后召开巴黎气候变化国际会议这样一个转折点上召开的，海地共和国政府对此表示欢迎。

谈到可持续发展，小岛屿发展中国家常常被作为一种特殊情况。从许多方面说，它们的脆弱性达到极致。我们有理由担心其经济形势的进展慢于大多数其它类型的国家，而且有时实际上还出现倒退，特别是在减贫方面。据联合国称，无论使用什么参数来衡量可持续发展，小岛屿发展中国家均为世界上的困难地区之一。它们存在许多结构性缺陷，而安全相关问题常使这些缺陷更趋严重。

海地共和国与所有小岛屿发展中国家一样，也受到资源不足、易受自然灾害和环境危机影响以及易受外部经济冲击等方面多重挑战的困扰。此外还有海平面上升和气候变化的后果，它们不仅阻碍小岛屿发展中国家实现可持续发展，而且还给其生存与生计带来严重风险。因此，小岛屿发展中国家的处境无疑是和平与国际安全领域的一个重要问题。

安全现在确实具有超出传统军事问题的多层次性质，包括更加分散、更加零星并且其社会性甚于军事性的对和平的新威胁。这些威胁包括与社会经济发展、稳定及环境可持续性有关的挑战，当然还有自然灾害和环境危机的挑战。

在很大程度上，海地局势表明了安全、和平与发展之间的密切关系。2004年，在发生了一场对国家稳定及其发展前景提出严峻考验的严重政治危机之后，安全理事会决定创建联合国海地稳定特派团（联海稳定团）。今天，在10年后，我国有幸再次把命运掌握在自己手中。建立民主制度、保护人权及充分享受基本自由，是今天不容否认的成就。近年来海地通过恢复稳定与安全而变得更强大，其经济实现了明显复苏，其特点是创造新企业、积极投资、复兴旅游业以及全面恢复发展进程。经过几十年的停滞之后，经济再次实现增长。

与此同时，在政治领域，我国正坚定地走向即将举行的议会、市镇和总统选举，这些可信的选举必须保障机构的适当运作、协助各级政治人物换班，并允许在2016年进行和平、有序的权力过渡。海地政府欢迎联海稳定团对取得这些成果作出的贡献，这些成果在实现稳定和维持和平方面发挥了重大作用，对发展的贡献已被广泛认可。

但是，尽管取得了这一具体进展，但是无法掩盖我国仍然面临的挑战的艰难性和严重性。例如，只要仍然缺乏必要的公共基础设施、尚未消除贫困或至少大幅减少贫困，对于每天面临严峻经济现实的绝大多数民众而言，民主将仍然是一枕黄粱。这就是为什么我们必须欢迎安全理事会最近关于提高维和行动效力的举措。我们非常欢迎安理会日益关注检查冲突、不稳定和威胁的众多根源，在海地这种特别脆弱的局势中，这些根源合在一起助长了不安全、阻止实现和平，从而阻碍了增长与发展。

和平与发展齐头并进。没有发展就不可能有和平或真正的安全。人的安全是和平与发展的先决条件之一。因此，对安全的所有方面进行管理必须成为全球方法的一部分，这种方法拒绝单边主义并以相互依存的力量为基础。这一方法要求增加国际合作，并在国家、双边、区域和全球各级采取一致行动。

协助小岛屿发展中国家应对和平与安全的挑战，首先是帮助它们处理内外威胁，这些威胁对它们的政治、经济、社会、环境、文化和人类发展，以及对它们的稳定和发展的可持续性，具有重大影响。协助它们就是帮助它们处理环境危机，这些危机很可能彻底破坏其发展努力，并损害在健康、农业和环境可持续性等领域中所取得的来之不易的进展和成就。此外，协助它们的努力特别有助于它们更好地处理其具体脆弱性。显然，前提是加强现有伙伴关系，以支持它们为可持续发展作出的努力。因此，一种声援小岛屿发展中国家、特别是其中最不发达和最脆弱国家的新精神是至关重要的。

国际社会在1994年《关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领》、2005年《关于进一步执行行动纲领的毛里求斯战略》及2014年《小岛屿发展中国家快速行动方式》不应只是一纸空文。必须在其基础上采取具体、协调、平衡和综合的后续行动，在许多情况下迫切需要采取这些行动。

关于海地，请允许我强调，我们特别重视在迫切需要干预行动的各个领域——特别是教育；适应气候变化；粮食和能源安全；对可再生能源的投资；防治荒漠化、土地退化和干旱；以及减缓灾害风险——加强伙伴关系，更不用说自然灾害对小岛屿发展中国家造成的获得国际合作方案承认的往往过高的预算影响。

海地政府希望，本次会议是寻求并落实我们真诚渴望的大胆、有效和创新伙伴关系的努力中的一个新里程碑，并将应对小岛屿发展中国家面临的特殊挑战。我们相信，这次内容丰富的辩论将产生各种结论和建议，并将被用于推动关于对我们的共同未来、国际和平与安全以及小岛屿发展中国家的可持续发展是至关重要的某些问题的对话——这些国家的可行性和生存本身今天处于危险之中。

主席（以英语发言）：我现在请哈萨克斯坦代表发言。

拉赫梅图林先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我谨感谢新西兰召开本次辩论会，突出表明小岛屿发展中国家受气候变化影响的极端脆弱性，气候变化威胁了它们的生存本身。以往百年一次的气候变化的破坏性影响，现在正以更快的频率和更大的强度发生，向我们提出警告并迫使我们迅速采取相应行动。

我们需要协助小岛屿发展中国家抵御冲突、暴力、有组织犯罪和网络犯罪、人口贩运、恐怖主义以及疾病流行的负面影响，因为这些国家面临的灾害风险最大，经受外部冲击和危机的复原力小于任何其他国家集团。这些威胁不受边界限制，它们具有跨国性质。它们不仅威胁小岛屿发展中国家，而且也威胁其他国家集团，例如最不发达国家和内陆最不发达国家，以及整个全球安全。

我们必须集体思考如何减少对世界各地水资源的压力，这种压力将从根本上改变全球景观、农业、贸易及人类生存，造成难以描述的人道主义代价。我们当前的任务是减少各类基础设施所遭到的破坏给发展造成的影响。这一破坏不仅干扰小岛屿发展中国家，而且还在我们这个相互联系的世界造成全球干扰。

小岛屿发展中国家经济非常脆弱，需要我们支持能力建设。它们需要技术转让，以克服可能彻底破坏它们局势稳定的危机。因此，适应气候变化要求我们在制定2015年后发展目标时采取全球对策，并要求我们对12月份在巴黎缔结气候协议作出最大限度的承诺。

哈萨克斯坦认真关注在国家、区域和国际各级减缓气候变化影响。

就在几天前，我国前首都阿拉木图附近的冰川因不同寻常的高气温而发生冰块融化，造成了水灾和泥石流。这清楚显示，我们本国在应对气候变化和减少灾害风险方面存在薄弱环节。我国已正式宣布，它打算对减少温室气体排放作出数量方面的自愿承诺。它启动了其自己减少国内排放权交易计

划，从而向低碳经济迈进。哈萨克斯坦政府和工商界欢迎在减少温室气体排放和同国家市场挂钩方面加强跨国合作，认为这是减缓气候变化影响的重要工具。

哈萨克斯坦将极为严格地信守其义务，通过联合国阿拉木图枢纽率先在中亚实现可持续发展、提供人道主义援助、减少灾害风险和建设复原力，并同小岛屿发展中国家一道开展这些努力。同样，减少灾害风险中心在紧急情况部领导下，在亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）、联合国环境规划署和其它国际组织支持下，与国内非政府组织一道，将以中亚区域的名义带头在减缓气候影响、预警以及预防、紧急救济和复原工作等方面进行能力建设。

认识到先进能源技术将对气候变化产生越来越大的影响，哈萨克斯坦选择“未来能源”作为阿斯塔纳将于2017年主办的2017年世博会的主题。这届世博会的重点将是，与其它国家合作，发展和使用替代能源和最佳全球节能技术。我们在阿斯塔纳为60多个发展中国家举办了关于未来能源的研讨会，以便利用这届世博会。我们还于阿皮亚举行的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议期间主办了一次会边活动。在那次活动中，我们讨论了小岛屿发展中国家未来能源问题，并介绍了亚太经社会一个面向小岛屿发展中国家的关于沼气系统的培训、安装和维护的项目。哈萨克斯坦密切参与了该项目。因此，哈萨克斯坦将向前来参加这届世博会的约60个发展中国家的代表提供支助。

最后，我重申，哈萨克斯坦随时准备通过采取果断、大胆的行动应对小岛屿发展中国家面临的各种挑战成为国际社会的积极成员。

主席（以英语发言）：我现在请埃及代表发言。

阿布拉塔先生（埃及）（以英语发言）：埃及赞扬新西兰倡议组织召开本次公开辩论会。这是讨

论一个由37个国家和领土组成、总人口为1 500万的集团所面临具体挑战的首次公开辩论会。

埃及认为，鉴于小岛屿发展中国家的独特弱点及其所面临的和平与安全挑战，它们仍然是可持续发展的一个特例。因此，联合国系统和国际社会必须承担起它们的责任，支持小岛屿发展中国家克服其弱点，并将这些弱点由挑战转变为机会。在这方面，请允许我强调以下几点意见。

亟需支持小岛屿发展中国家打击贩运人口活动、网络犯罪、贩毒、跨国有组织犯罪和国际海盗行为的努力，做法是促进加入、批准和执行适用公约，颁布和利用禁止贩运的立法，促进强有力的机构和能力建设，提供充足财政资源，以及实现国家、区域和国际努力的协调和协同增效。

与非法开采自然资源相关的挑战是全球性的，但它们对小岛屿发展中国家的影响尤其具有毁灭性。可持续管理自然资源和增强生计应对威胁和危机之复原力的努力，严重依赖机构的管理能力以及协调和治理机制。有必要建设能力，并制定在区域、国家和地方各级加强机构和建设能力的议程。必须通过小岛屿发展中国家之间、区域之间以及小岛屿发展中国家与国际社会之间的伙伴关系做到这一点。

自然灾害、荒漠化、土地退化和干旱是小岛屿发展中国家面临的主要威胁，并阻碍它们朝着实现可持续发展方向取得进展。亟需建设复原力，加强监测和预防，减少脆弱性，提高认识，以及增加防备和复原政策，以应对灾害和其它挑战，并从中恢复。国际社会的作用至关重要。

第三次小岛屿发展中国家问题国际会议成果文件，即《小岛屿发展中国家快速行动方式》《萨摩亚途径》概述了一系列影响和平与安全的威胁，以及小岛屿发展中国家面临的各种挑战。它还确定了一项有效应对这些威胁和挑战的行动计划。我们现在的任务是保障《萨摩亚途径》得到执行，并将我们的政治承诺转化为具体政策和行动。

埃及致力于支持小岛屿发展中国家作出各种努力来克服其所面临的重大生存挑战。它重申致力于尊重大会第63/281号决议的授权。这一授权确认了联合国各主要机关的各自责任。

主席（以英语发言）：我现在请阿根廷代表发言。

奥亚萨瓦尔先生（阿根廷）（以西班牙语发言）：主席先生，首先，我要感谢秘书长、萨摩亚总理、牙买加总理、塞舌尔财政部长和贵国新西兰外交部长在今天辩论会开始时所作的发言。我们还尤其欢迎小岛屿发展中国家派高级代表参加本次会议，以彰显本次辩论会的重要性。我们感谢提供机会，以便在安全理事会一次公开辩论会上讨论小岛屿发展中国家所面临的挑战。

小岛屿发展中国家面临的主要挑战与影响其安全的多重因素相关。尽管整个国际社会都面临与贩毒、恐怖主义、犯罪团伙和贩运军火活动等相关的挑战，但小岛屿发展中国家因为能力和规模有限，受到这些挑战有害后果影响似乎更大。

面对小岛屿发展中国家面临的挑战不断增长，阿根廷对小岛屿发展中国家表示支持和声援。因此，与过去一样，我们呼吁安全理事会根据其首要责任，在国际和平与安全事项中协助小岛屿发展中国家。同样，我们还请大会和经济及社会理事会在属于其职权范围的领域加强其与小岛屿发展中国家的合作及其对小岛屿发展中国家的支持。

贩运军火活动和有组织犯罪是许多小岛屿发展中国家面临的最危险挑战。在这些小岛屿发展中国家，犯罪分子经常找到设施来开展其肮脏活动，包括贩运军火和非法毒品。因此，我们呼吁那些尚未签署和批准《武器贸易条约》的小岛屿发展中国家尽早签署和批准该条约，并落实其相关措施，以便在它们本国监管和控制贩运军火活动。

关于海盗和海上武装抢劫行为，我们知道，在许多情况下，小岛屿发展中国家缺乏基础设施和能力来控制并消除这一影响许多岛屿和半岛国家的复

杂挑战。我们呼吁国际社会和安全理事会对这一状况保持警惕，与需要帮助的国家合作，以消除这个问题。

我们知道，在某些情况下，缺乏增长、贫困和长期不平等会给冲突中或冲突后社会带来问题。阿根廷经常表示，我们认为，没有发展就不可能有真正和持久的和平。在这方面，我们呼吁国际社会通过相关论坛（即联合国大会、经济及社会理事会和联合国系统专门机构）与有关国家合作，使它们能真正享有发展权，这些国家面临因为结构性贫困、失业、年轻人缺乏机会、缺乏教育机会以及卫生保健问题等而产生的许多复杂挑战，这凸显了目前正在谈判拟订的2015年后议程的重要性。

主席先生，最后我们要再次感谢你提请我们重视小岛屿发展中国家所面临的挑战。国际社会不能无动于衷，也不能忘记小岛屿发展中国家面临的挑战可能会产生特别严重的负面影响，因为它们的应对能力有限；这反过来不仅可能影响小岛屿发展中国家本身的和平与安全，而且还会影响国际和平与安全。

主席（以英语发言）：我现在请摩洛哥代表发言。

拉塞勒先生（摩洛哥）（以法语发言）：首先，我谨感谢主席国新西兰召开本次关于小岛屿发展中国家面临的安全挑战的辩论会。我国代表团相信，这次辩论会将有助于深化我们对于如何加强这些国家的和平与安全的讨论。

我们今天讨论的议题在联合国议程上享有高度优先地位。本次会议的举行很适时，恰逢通过关于发展筹资问题的《亚的斯亚贝巴行动议程》之后，而且我们目前正在谈判制定2015年后发展议程并筹备举行联合国气候变化框架公约缔约方大会巴黎会议。因此，我们相信，今天的辩论会将产生相关建议，体现国际社会决心采取切实步骤，缓解小岛屿发展中国家的脆弱性，特别是在安全和跨国犯罪所涉挑战方面存在的脆弱性。

旨在加强这些国家抵御安全挑战能力的国际行动，应与执行《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》和《关于进一步实施小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯宣言》同时并举。在加强相关建设性伙伴关系时，必须考虑建立具体项目以促进小岛屿发展中国家的可持续发展。

1994年通过《巴巴多斯行动纲领》和2005年通过《毛里求斯战略》，给人们带来了巨大的希望，并形成了动力，必须加以维持。然而，这两项文书尚未取得预期的成功，虽然经过小岛屿发展中国家的持续努力已经取得良好的成果。今天，小岛屿发展中国家继续面临安全挑战，以及其他社会经济问题，限制了它们的增长和发展能力。其具体体现除其他外包括基础设施不足、生产能力薄弱和这些国家无法很好地融入世界经济。它们贸易量仍然很低，日益容易受气候变化影响，就是这方面的反映。

的确，多年来，威胁地球各种生态系统的气候变化的破坏性影响对这些国家造成了不利后果，而它们已经面临海平面上升、自然和环境灾害、废物管理以及需要保护沿海和海上资源和生物多样性等各种问题。这些国家的经济仍然依赖少数几个部门，例如旅游业或基本商品出口。旅游业已经受到气候变化和自然灾害的影响，而国际市场上的基本商品价格波动严重，使它们的经济增长更易受到外部冲击的影响。

实现这些国家的经济多样化，以提升制造业份额和提高生产能力，仍然是这些国家实现持续增长和增强其抵御能力的最适当途径。为了实现必要的变革以支持增长，小岛屿发展中国家需要大量调动官方发展援助、外国直接投资、技术转让和市场准入。在气候变化和自然灾害方面，有必要加强这些国家的预防和适应能力，近年来它们的环境脆弱性加剧。必须在国际机构的支持下制定和执行国家政策支助方案。为此，我们需要在2012年6月联合国可持续发展大会成果的基础上进一步努力，特别是在

全球治理、可持续发展、海洋生物多样性和可持续发展筹资方面。

对摩洛哥王国而言，南南伙伴关系是一种战略选择，我们始终铭记小岛屿发展中国家所面临的问题，因而赞同《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》中载述愿望。摩洛哥仍然相信，加强清洁技术转让、可再生能源利用和可持续发展项目融资方面合作，将大大有助于这些国家的经济复苏和稳定。我国始终认识到小岛屿发展中国家面临的挑战，并在2012年12月13日于拉巴特举行的与太平洋小岛屿发展中国家的第一次会议上作了积极的贡献。在该会议上开展的工作后来在一份关于加强与所有这些国家双边关系、合作与协调的联合新闻稿得到了认可。

恐怖主义和跨国犯罪活动的重新抬头要求国际社会采取必要的防范措施和适当步骤，使这些脆弱的国家免遭此类活动的危害，并帮助它们融入世界经济。摩洛哥赞同小岛屿发展中国家的安全关切，因此始终倡导在地区和国际层面开展有效的合作和共同努力，加强世界各地的安全保障制度。因此，我国将继续支持开展国际努力以改善与这些国家在安全领域的合作，并仍然愿意与它们分享我们在与社会经济发展有关的各个部门的经验。这种合作也体现在与全球化和民主制度各种要求相关联的大量人类发展项目上，而且也体现在产品免税、免配额进入我国市场方面。

主席（以英语发言）：我现在请土耳其代表发言。

埃莱尔先生（土耳其）（以英语发言）：我要同前面发言的其他代表团一道感谢安理会主席国新西兰及时召开本次会议，讨论小岛屿发展中国家面临的安全挑战。我们还要感谢秘书长的通报。我们非常高兴地听取了萨摩亚总理、牙买加总理和塞舌尔财政部长通报介绍他们地区有关小岛屿发展中国家面临的和平与安全挑战的区域观点。

土耳其日益积极地分享我国自身的发展经验，促进在处境特殊国家、包括小岛屿发展中国家开展国际发展合作努力。2014年被宣布为小岛屿发展中国家国际年，这对于确认小岛屿发展中国家面临的挑战具有特别重要的意义。我们非常高兴地在整个小岛屿发展中国家国际年期间不断创造机会，为我们与各地区小岛屿发展中国家的政治接触提供新的动力。

在此框架内，我谨提及我国于2014年主办的两次重要会议。2014年6月7日至8日举行的第一次会议以土耳其和太平洋小岛屿发展中国家为主题。2014年7月18日举行的第二次会议以土耳其与加勒比共同体的磋商与合作机制为主题。这两次部长级会议的成果文件，即《波斯普鲁斯宣言》和《伊斯坦布尔宣言》，将确定我国对小岛屿发展中国家的努力、伙伴关系和参与方向。

我们愿再次祝贺萨摩亚于2014年9月非常成功、得力地主办了第三次小岛屿发展中国家问题国际会议。该会议及其《成果文件》以及文件所载的《小岛屿发展中国家快速行动方式》将指导我们今后的工作，其有效执行将至关重要。

土耳其作为20国集团现任主席，其优先事项可被总结为3个“i”，即包容性（inclusiveness）、执（implementation）行和投资（investment）促进增长。我们今年也将发展问题摆在20国集团议程的核心位置。主席国土耳其将低收入发展中国家的很多看法纳入20国集团议程。我们将重点放在与低收入发展中国家开展接触上，几乎所有这些国家都属于处境特殊的国家的范畴。小岛屿发展中国家在实现可持续发展方面面临各种挑战，我们认为20国集团可在消除其脆弱因素和建设抗逆力方面作出重要贡献。

给安理会成员举一个具体的例子，作为我们外联活动的一部分，我们今年4月在华盛顿哥伦比亚特区与特立尼达和多巴哥一起，举办了加勒比地区与20国集团发展问题工作组的对话。在该会议上，就

发展政策经验和心得、分享知识和探索机会问题进行了热烈的交流，目的在于加深现有关系。

气候变化是本世纪面临的最艰巨的全球挑战之一。应对气候变化要求全球团结和采取有效行动。小岛屿发展中国家和低收入发展中国家是最容易受到全球变暖负面影响的国家。要加强其抵御气候变化的能力，就必须加强财政和技术支持。在这方面，国际社会特别是发达国家应当从公共和私人资源中调集充足的资金，来帮助这些国家。气候变化对这些国家的人民和社区的生存构成直接和现实的威胁。如不采取紧急行动，这些国家的生活状况将恶化，最终导致灾难性后果。在此框架内，必须强调抗逆力和应灾能力的重要性。

20国集团议程特别突出了气候变化的融资问题。20国集团气候变化融资研究小组（气候融资小组）一直在研究如何在考虑到《联合国气候变化框架公约》的宗旨、原则和规定的情况下有效调集资源。我们的目标是为低收入发展中国家获取气候资金提供便利。在这方面，正在制定发展中国家获取因应资金的工具以及开展气候变化研究的各种手段，这项工作将成为气候融资小组今年主要的工作成果。

今后，我们仍将坚定致力于与小岛屿发展中国家协作，以便基于可持续发展的共同议程——它与和平与安全挑战直接相关——开展我们的合作。2016年5月将在伊斯坦布尔举行的有史以来首次世界人道主义峰会，将为详细、深入讨论所有这些问题提供非常宝贵的平台。

2015年是可持续发展具有里程碑意义的一年。最近于亚的斯亚贝巴举行的第三次发展筹资问题国际会议圆满结束。我们相信亚的斯亚贝巴会议将为9月份举行的为通过2015年后发展议程而召开的联合国首脑会议以及12月在巴黎举行的第二十一届联合国气候变化框架公约缔约方会议开创好的先例。从一开始，土耳其就支持小岛屿发展中国家提出的有理有据的要求，那就是在2015年后发展议程中单

设一项海洋目标，即现在的可持续发展目标14。土耳其基于其对《联合国海洋法公约》众所周知的立场，对该目标给予了支持。

我们认为，我们作为联合国会员，在处理包括小岛屿发展中国家在内的处境特殊的国家的关切时，应当继续采取务实、建设性和前瞻性做法，以便不落下任何一个国家。

主席（以英语发言）：我现在请南非代表发言。

Mminele 先生（南非）（以英语发言）：主席先生，我感谢干练地主持安全理事会7月份工作，并召开本次重要辩论会。南非也感谢秘书长潘基文先生以及小岛屿发展中国家的代表所作的通报。

南非认识到，犯罪和暴力以及冲突、海盗活动、贩运人口、网络犯罪、贩运毒品和跨国犯罪对小岛屿发展中国家的可持续发展以及和平与安全造成负面影响。特别是，缺乏可持续生计和接受进一步教育的机会以及社区支持结构崩溃，会导致越来越多的人卷入犯罪。

具体到海盗问题，早在2010年，南非就参与了打击海盗的工作。这些工作体现为在南部非洲发展共同体的主持下，与莫桑比克和坦桑尼亚等其它非洲会员国开展伙伴合作。该合作促成了各项成就，它们体现为2012年与欧洲联盟开展的“铜行动”合作，阻止了坦桑尼亚海域的海盗袭击。

此外，“铜行动”建立了训练方案，作为与邻国合作的能力建设机制。最近，南非还开始将其海军行动的重点放在几内亚湾打击海盗行动上。因此，南非支持小岛屿发展中国家努力

一是打击贩运人口活动、网络犯罪、贩运毒品、跨国有组织犯罪和国际海盗活动；

二是推动加入、批准和执行可适用的公约；

三是颁布和实施禁止贩运活动的立法；

四是促进强有力的机构和改进保护机制，确保贩运妇女卖淫活动和强迫劳动现象的受害者根据国家与国际相关协议和条约获得适当照顾。

此外，我国代表团支持小岛屿发展中国家制定行动计划，以便根除暴力侵害妇女和女童行为。她们常常成为性别暴力的目标，受到犯罪、暴力和冲突影响的比例高于一般人群。

和平、安全、稳定和尊重人权及基本自由——包括发展权——以及尊重文化多样性，对于实现可持续发展和确保可持续发展惠及所有人是不可或缺的。所有国家都面临气候变化的负面影响，但世界上最脆弱的民族将遭受最大痛苦。然而，这些社会对于我们现在面临的全球挑战所负有的责任最小。除了这一共同挑战之外，气候变化导致的海平面上升最终还会给小岛屿发展中国家造成生存威胁。

即便本世纪发生轻微变暖的气候变化，也会产生破坏性后果，因为极端天气事件和缓慢发生的事件的增多有可能导致粮食和水安全状况进一步恶化，损害社区发展，影响到关键基础设施，削弱国家的治理，并损害社会团结。此类威胁如得不到及时处理，就很有可能影响到脆弱国家的政治和社会稳定以及经济安全，从而令未来的全球安全环境发生变化。强有力的本国行动和坚实的全球合作是应对这些全球挑战的唯一办法，特别是在今年年底于巴黎举行的第二十一届联合国气候变化框架公约缔约方会议上通过一项公正、雄心勃勃的多边协议。

我们认为巴黎协议应当将减缓和因应并重，同时在需要各国采取的行动与执行手段之间建立起明确的联系。这应当包括加强对于国家推动的气候行动的支持力度，其中包括与气候变化相关的灾害风险管理行动，以及在所有脆弱地区——比如小岛屿发展中国家、最不发达国家和非洲——建设抗逆力的行动。

此外，小岛屿发展中国家是一个多层面概念。小岛屿发展中国家面临的具体挑战包括：环境退

化、自然灾害、粮食无保障、水源匮乏、艾滋病毒/艾滋病、毒品贩运、小武器贩运以及恐怖主义对各经济部门特别是旅游业的影响等。尽管当前强调安全，但仍必须继续落实小岛屿发展中国家的可持续发展议程。在这方面，我们必须承认，在全球反恐斗争中，给小岛屿发展中国家带来了更多国家一级的财政和行政义务。

最后，南非敦促国际社会兑现其对小岛屿发展中国家的承诺，帮助它们建设贸易、信息通信技术、投资、能力建设、灾害管理、环境、粮食与农业、海洋、水源、能源、卫生以及教育等重要领域的的能力。这将帮助它们克服在今天辩论会上指出的诸多挑战。

主席（以英语发言）：我现在请格鲁吉亚代表发言。

伊姆纳泽先生（格鲁吉亚）（以英语发言）：首先，我愿感谢主席国新西兰及该国外长发挥领导作用，在安全理事会中提出这一问题。我还愿感谢各位高级别通报人—萨摩亚和牙买加两国总理以及塞舌尔财长内容详尽、富于见地的发言。

我还愿赞同以欧洲联盟名义所作的发言。

当今世界上，不安全的含义不再仅仅是没有军事威胁。安全风险表现在一系列不分国界、也无法由单个国家处理的领域；对安全威胁需要作出集体努力。此类威胁包括跨国犯罪与海盗活动、非法开采自然资源、气候变化以及自然灾害等等。安理会将其置于自己的议事日程之上，以此鼓励我们对处理这些挑战的各种联合国方案进行总结，并寻找办法来振兴我们的努力，以减轻这些威胁造成的影响。

气候变化是一种全球性安全挑战。就近期而言，它对小岛屿发展中国家构成直接和迫在眉睫的威胁，而事实上，这些国家对该问题所负的责任最小。长远来说，大自然发挥威力进行反击时，任何国家—无论是岛国、山地国家、内陆国家、发展中国家还是高度发达国家—都无法得以幸免。因此，

减少当今不断变化的全球格局中的脆弱性是一个贯穿各领域的错综复杂的发展问题，需要对此付出前所未有的努力，其中包括科学知识、创新、公众的了解、细致谨慎的发展规划、负责任地执行各种政策与法律、政治与法律承诺、提高人员和机构能力，当然还需要进行高效的灾害管理。

第三次小岛屿发展中国家问题国际会议的成果文件明确指出，急需加强国际合作，确保在国家、区域以及国际一级形成真正和持久的伙伴关系，以便处理小岛屿发展中国家可持续发展优先事项与需求方面的问题。我愿再次重申，格鲁吉亚致力于实现这一成果，并认为有必要建立一个由联合国主持的能够充分处理小岛屿发展中国家的各种问题的平台，因为这些国家为数37个，占联合国会员国的五分之一。过去十年来，格鲁吉亚与加勒比共同体和太平洋岛屿论坛等重要的小岛屿发展中国家组织和单个小岛屿发展中国家在教育合作、分享经验以及公共部门改革等领域建立了稳固的伙伴关系。

格鲁吉亚并非岛国，但是作为一个发展中小国，它面临与小岛屿发展中国家类似的许多挑战，无论是地震、水灾、土壤侵蚀和退化，还是严重的气候波动。当然，除此之外，还有自然资源的非法开采和不可持续的使用、农业和城市基础设施的军事化，以及我国领土20%遭外国军事占领所致的其它安全威胁。所有这些问题对我们生态系统和经济的不利影响促使我国对可持续发展作出承诺。目前，格鲁吉亚政府正努力增加对低碳、高效率以及可再生能源技术的投入，从而限制温室气体的排放。2013年，我们开始制订低排放发展战略，设立了一个由我国环境与自然资源保护部领导的高级别部际委员会。我国为自己设定了到2050年实现完全碳中和的雄心勃勃的目标。

最后，我愿再次强调，格鲁吉亚始终致力于并已准备好在国际组织的框架内和双边一级通过实现可持续发展和减轻气候变化的不利影响，继续与小岛屿发展中国家协作，并且愿意为了维护国际和平与安全而采取更加具体和果断的步骤。

主席（以英语发言）：我现在请图瓦卢代表发言。

西马蒂夫人（图瓦卢）（以英语发言）：图瓦卢实为荣幸地参加本次关于小岛屿发展中国家的安全理事会公开辩论会。我感谢来自太平洋的各国领导人、安理会各成员以及联合国各会员国在气候变化和我们岛屿国家安全这个与我们息息相关的问题上的远见与领导作用。

首先，图瓦卢愿赞同太平洋小岛屿发展中国家主席汤加代表和小岛屿国家联盟主席马尔代夫代表的发言。

图瓦卢感谢新西兰政府作为安全理事会7月份主席国倡议召开本次会议，就关系到太平洋和所有小岛屿发展中国家和平与安全方面的问题展开对话。我们在此就这些问题交换看法的同时，始终感谢大家确认小岛屿发展中国家的特殊情况与背景。

气候变化是图瓦卢面临的最严峻挑战，它威胁到所有图瓦卢人的生计、安全以及福祉。这是一个安全、发展以及环境问题。在可持续发展目标开放工作组讨论期间，许多安全理事会成员曾指出，气候变化是一个贯穿各领域的问题。的确如此，因此，我们不能将其视为可孤立处理的事项。我们记得，在处理埃博拉疫情时表现出了紧迫感，包括安全理事会在内如此之多的联合国机构携起手来，把该问题作为安全威胁加以处理。就包括安理会在内的联合国各机构来说，我们需要把同样的关注与紧迫感聚焦于气候变化的影响。气候变化导致海平面上升，淹没许多岛屿的海岸线；它淹没较大的、人口稠密国家的平原和三角洲；它毁坏粮食作物，使大批民众流离失所。这是一个影响几代人的紧急的安全问题。对图瓦卢和其它太平洋国家来说，它还是一个事关存亡的问题。

3月初，袭击瓦努阿图和其它太平洋国家的热带气旋“帕姆”重创图瓦卢。由于图瓦卢海拔低，面积小，占地24平方公里，四周为广阔的海洋所包围，尽管它只受到气旋“帕姆”边缘的影响，但造

成的破坏很严重，这进一步证明我们极易受到越来越多的自然灾害、海平面上升以及其它气候变化事件的影响。据估计，恢复工作和妥善保护图瓦卢民众免遭未来灾害的影响需要约9200万美元。昨天，即7月29日星期三，图瓦卢与发展伙伴在其首府所在岛屿富纳富提举行了关于气旋“帕姆”的首次对话，目的是积极采取应对措施，以实现不仅实现恢复，而且增强民众、社区以及我们这个微型岛屿国家各岛抗灾力的目标。

气候变化问题的严重性、现实性以及紧迫性需要的不只是我们倾心交谈，而是要我们现在就采取行动。我们需要安全理事会确认气候变化是一个全球安全威胁，将气候变化和环境安全问题列入议程，并立刻采取行动解决这些问题。图瓦卢和太平洋其它环礁岛国家可能最先感受到气候变化的最严重影响，但如果不采取紧急行动，全世界都必将感受到这些影响。

就在我们辩论、发言之时，生活正遭受影响，我们的沿海地区正在消失。事实上，自2000年以来，图瓦卢有四个小岛已经消失，其中两个是今年3月“帕姆”气旋造成的。这四个岛曾经就在那里，第二天却不见踪影。如果不采取措施应对气候变化，我们的岛屿就可能如此迅速地消失，一眨眼的功夫就不见。图瓦卢人依靠该国贫乏的土地来满足他们对生存、食物以及住所的基本需求。如果他们的土地开始消失，图瓦卢人民将发现自己在满足其基本生存需求、享受在上帝赐予的家园里舒适生活的权利方面受到限制。不幸的是，虽然没有人命损失，但是在这些小岛上安家的其它生物体丧生了。潮水日益高涨以及我们正目睹的影响不会撒谎。它们告诉我们：在某种程度上、在某个地方，导致海平面上升的连锁事件要求我们给予紧急关注并立即行动。我们不能继续沿着这条道路前行。

现在，小岛屿发展中国家的问题已经正式写入《小岛屿发展中国家快速行动方式》（又名《萨摩亚途径》）。我们必须合作以真正解决小岛屿发展中国家的复原力和脆弱性问题。各伙伴为适应气

候变化筹资提供支持并不能完全解决这个全球性问题。我们需要道德改革，我们需要科学和新技术以帮助将平均温升维持在1.5摄氏度以下。我们必须在2015年《联合国气候变化框架公约》巴黎气候大会上达成一项可信的协议。安全理事会应审查其任务规定，以能完全接受环境安全的概念。2015年后发展议程力求尊重、保护、以及实现所有人的所有人权。请让我们带着尊严和荣誉，合作实现这一目标。

主席（以英语发言）：我现在请大韩民国代表发言。

白芝亚女士（大韩民国）（以英语发言）：首先，我谨祝贺新西兰代表团成功主持安全理事会的工作。由于各会员国准备通过一组宏大的新的可持续发展目标，现在正是时候，安理会应审议居住在我们确定为小岛屿发展中国家的人民所面临的和平与安全挑战。

从太平洋到莫桑比克海峡，从几内亚湾到加勒比海，由于其独特的地理特征，小岛屿发展中国家在一系列安全挑战面前确实更加脆弱。大韩民国充分认识到这些挑战，并且已经与世界各地可被确定为小岛屿发展中国家的伙伴接触，以通过多种方式帮助解决它们的需求。

作为亚丁湾第151联合特遣队成员，以及索马里沿海海盗问题联络小组（海盗问题联络组）第3工作组截至去年的主席，大韩民国继续致力于打击利用辽阔公海的海盗和跨国有组织犯罪问题。大韩民国认识到对能力建设的巨大需求，一直在向海盗问题联络组信托基金和国际海事组织吉布提守则信托基金捐款，以充分增强受直接影响的国家的能力。此外，我们正与几内亚湾之友合作，鼓励实施第一届几内亚湾海上安全峰会通过的行为准则。

大韩民国认识到有效保护与管理自然资源的重要性，正与太平洋岛国就太平洋海洋和渔业资源的可持续发展进行密切合作。我们的合作范围扩展至

海洋科学研究、深海矿产资源勘探、以及可再生能源，包括海洋热能转换。

气候变化在经济、社会、以及安全上严重威胁包括小岛屿发展中国家在内的国际社会。为帮助解决这一威胁，继2013年亚太地区国际气候安全大会后，我们最近举办了世界水论坛，旨在探索政策选择，预防水安全危机。韩国致力于参与国际努力，以建立一个可使我们走上低碳、可持续发展之路的新的气候制度。

最后，大韩民国经常被各方作为一个由最不发达国家转变为捐助国的罕见实例，它对战胜贫困和促进可持续发展所需的条件有独到的见解。通过韩国-太平洋岛屿合作基金和韩国-加勒比伙伴关系年度高级别论坛等倡议，我们再次承诺扩大海外发展援助，以满足我们小岛屿发展中国家伙伴的特殊需求。

这些只是我们为处理小岛屿发展中国家伙伴面临的问题所作努力的一些例子。但是，鉴于这些问题规模庞大、错综复杂，我们只有通过利用整个国际社会的集体意愿，才有希望为这些问题找到真正的解决方法。在这方面，我国代表团赞赏新西兰主动将这一重要问题提交安理会。我们充分注意到今天在本会议厅的所有发言。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。我谨感谢今天所有与会者，既有来自小岛屿发展中国家代表团的与会者，也有许多其他会员国的发言者。

由于这是2015年7月份安理会最后一次排定会议，在宣布休会之前，我谨以新西兰代表团的名义真诚感谢安全理事会成员、特别是各位常驻代表及其工作人员，以及安理会秘书处给予我们的所有支持。

这个月非常繁忙，其间我们处理了许多紧迫的问题。我们在一些十分重要的问题上得以达成共识。如果没有各代表团、秘书处代表、所有相关的会议事务干事的辛勤工作、支持和积极贡献，我们

是无法独自完成本月份工作的。在新西兰结束主席任期之际，我谨代表我的安理会同事向尼日利亚代表团送上最美好的祝福，预祝其8月份工作顺利。

下午6时50分散会。