

**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
6 July 2015
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию**Шестьдесят вторая сессия**

Женева, 14–25 сентября 2015 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

**Вклад ЮНКТАД в осуществление Программы
действий для наименее развитых стран на десятилетие
2011–2020 годов: четвертый доклад о ходе осуществления****Доклад секретариата ЮНКТАД***Резюме*

Как и на предыдущих сессиях, в ходе своей шестьдесят второй сессии Совет по торговле и развитию рассмотрит ход осуществления в масштабах всей ЮНКТАД Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов (Стамбульская программа действий). Согласно разделу VII (пункт 156) Стамбульской программы действий и положениям Дохинского мандата, обзоры Совета служат вкладом в глобальный обзор хода достижения целей и задач программы, проводимый по решению Генеральной Ассамблеи.

Настоящий доклад должен помочь Совету в рассмотрении пункта 3 предварительной повестки дня: Вклад ЮНКТАД в осуществление Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов. В докладе содержится краткое описание деятельности ЮНКТАД, проведенной между отчетными периодами в областях исследований и анализа политики, технического сотрудничества в целях укрепления потенциала и формирования межправительственного консенсуса. В нем также содержатся выводы и рекомендации на будущее.



I. Введение

1. Важнейшая цель Стамбульской программы действий заключается «в преодолении неблагоприятных факторов структурного характера, с которыми сталкиваются наименее развитые страны, в интересах искоренения нищеты, достижения согласованных на международном уровне целей в области развития и создания условий для их выхода из категории наименее развитых стран»¹. Как отмечается в Стамбульской декларации, наименее развитые страны (НРС) «обладают огромным неосвоенным потенциалом в области людских и природных ресурсов, в частности молодежью, который может способствовать процессу национального развития, искоренению нищеты и созданию рабочих мест, а также глобальному экономическому росту и благосостоянию».

2. Успешное и эффективное осуществление Стамбульской программы действий внесет вклад в освоение человеческого и экономического потенциала НРС. Стамбульская программа действий является ключом к мобилизации местных, региональных и глобальных усилий в поддержку широкомасштабного, инклюзивного и устойчивого развития НРС. Особое внимание в программе уделяется производственному потенциалу, сельскому хозяйству, торговле, сырьевым товарам, социальному развитию, урегулированию кризисов, финансовым ресурсам и ответственному управлению, т.е. тем важнейшим областям, успех в которых сделает НРС богаче в плане как людских, так и экономических ресурсов. Для этого необходимо контролировать ход осуществления Стамбульской программы действий, оценивать внутренние недостатки и препятствия и использовать возможности для роста и развития. В соответствии с положениями пункта 156 Стамбульской программы действий и Дохинского мандата ЮНКТАД должна играть важную роль, содействуя выполнению соответствующих решений и обязательств и в то же время оценивая и контролируя ход работы. Обобщая деятельность ЮНКТАД по осуществлению программы, настоящий доклад помогает отслеживать, оценивать и контролировать ход работы по достижению целей Стамбульской программы действий.

3. Что касается достижения целевого показателя роста, то в 2013–2014 годах реальные среднегодовые темпы роста в НРС составляли 5,2% что примерно на два процентных пункта ниже семипроцентных темпов роста, согласованных в Стамбульской программе действий и наблюдавшихся в период бума 2002–2008 годов. Условия, способствовавшие мощному росту НРС, изменились после финансового кризиса вследствие резкого падения цен на сырье в сочетании с сокращением мирового спроса на него.

4. Для проведения структурных преобразований каждой НРС требуются капиталовложения в размере порядка 25% валового внутреннего продукта (ВВП). Соответствующий целевой показатель был включен в Брюссельскую программу действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001–2010 годов и считался необходимым для выхода на устойчивый семипроцентный рост. Несмотря на различия между странами, НРС как группа в 2013 году достигли отношения валовых вложений в основной капитал к ВВП на уровне 25,2%. При доле валовых внутренних сбережений в 17% ВВП объем внешних ресурсов составил 8,2% ВВП. Даже при столь впечатляющих успехах в достижении необходимой нормы накопления потребности НРС в финансовой и технической поддержке процесса их развития продолжают расти. Потоки внешнего финансирования в НРС в основном приходится на денежные переводы и льготное официальное финанси-

¹ Программа действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов, A/CONF.219/3/Rev.1, пункт 27.

вание, доля которых в совокупном притоке капитала в НРС составляет почти три четверти.

5. Посредственная динамика развития НРС последних двух лет в краткосрочно-среднесрочной перспективе вряд ли изменится, поскольку перспективы мировой экономики остаются неопределенными. Даже если существующие риски не оправдаются, темпы роста ВВП в этих странах, как ожидается, не достигнут семипроцентного целевого уровня, что еще более осложнит задачу проведения структурных реформ, увеличения занятости и снижения масштабов нищеты.

6. Если говорить о выходе из категории НРС, а одна из главных задач Стамбульской программы действий заключается в том, чтобы «дать половине наименее развитых стран возможность соответствовать критериям, необходимым для выхода из категории наименее развитых стран, к 2020 году», этот процесс по-прежнему идет довольно медленно. К сегодняшнему дню из категории НРС вышли лишь четыре страны: Ботсвана (1994 год), Кабо-Верде (2007 год), Мальдивские Острова (2011 год) и Самоа (2014 год). Выход Экваториальной Гвинеи и Вануату намечен на 2017 год, а Анголы – на 2018 год. В ходе анализа списка НРС Организации Объединенных Наций был сделан предварительный вывод о том, что шансы на выход имеют еще пять стран².

II. Вклад Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

7. Мандат ЮНКТАД на оказание помощи НРС и участие в осуществлении Стамбульской программы действий вытекает из пункта 156 программы и пункта 18 g) Дохинского мандата. ЮНКТАД оказывает поддержку государствам-членам по следующим основным направлениям:

- исследовательская работа и анализ политики;
- формирование консенсуса и межправительственная поддержка;
- техническое сотрудничество и наращивание потенциала.

8. Остальная часть настоящего доклада посвящена описанию деятельности ЮНКТАД по этим трем основным направлениям.

Исследовательская работа и анализ политики

9. Основные тематические доклады ЮНКТАД, в которых формулируются стратегии обеспечения роста и развития людских ресурсов и содержатся сведения, необходимые для осуществления и оценки этих стратегий, способствуют достижению целей Стамбульской программы действий:

- В публикации ЮНКТАД *Доклад о наименее развитых странах, 2014 год: Рост со структурной трансформацией – повестка дня в области развития на период после 2015 года* отмечается, что с 2000 года НРС демонстрировали беспрецедентные темпы экономического роста. Тем не менее большинство из них не сможет достигнуть Целей развития тысячелетия, о чем в докладе говорится как о «парадоксе НРС». Наименее развитые страны оказались в замкнутом круге, характеризующимся низким уровнем развития экономики и людских ресурсов. Причина «парадокса НРС» кроется в нежелании авторов Целей развития тысячелетия признать необходимость создания

² Бутан, Непал, Сан-Томе и Принсипи, Соломоновы Острова и Тимор-Лешти будут рассмотрены на предмет полного соответствия критериям, дающим право на выход из категории НРС, в марте 2018 года.

такой политической системы, которая благоприятствовала бы трансформирующему росту, а также в неспособности НРС провести структурные реформы. Для того чтобы НРС могли достичь более амбициозных целей устойчивого развития в менее благоприятных внешних условиях, эти цели должны быть в гораздо большей степени ориентированы на проведение структурных преобразований в НРС и на построение в них современной диверсифицированной экономики. Эта потребует согласованных усилий международного сообщества.

- В *Докладе об экономическом развитии в Африке за 2014 год: Стимулирование инвестиций для трансформационного роста в Африке* подчеркивается необходимость увеличения вклада инвестиций в рост. В нем говорится о важности укрепления связей между местными и иностранными предприятиями, создания барьера на пути бегства капитала для высвобождения дополнительных ресурсов на инвестиционные цели, использования помощи и развития международной торговли для стимулирования и наращивания инвестиций. Об интересе к докладу можно судить по 120 статьям в прессе и многочисленным интервью. К концу 2014 года доклад был загружен с веб-сайта 9 700 раз.
- Проблема цифрового разрыва, с которым сталкиваются НРС, рассматривается в *Докладе об информационной экономике за 2015 год: высвобождение потенциала электронной торговли в интересах развивающихся стран*. Онлайн-рынки и платформы открывают перед специалистами в развивающихся странах новые возможности, и в сочетании с мерами по упрощению процедур торговли электронная торговля может помочь интеграции НРС в глобальные производственно-сбытовые цепи. В новом индексе, позволяющем оценить готовность стран к электронной торговле, НРС занимают последние 12% мест.
- В *Обзоре морского транспорта 2014 года* содержится отдельная глава, посвященная положению малых островных развивающихся государств (МОРАГ), многие из которых относятся к категории НРС. В этой главе отмечается, что для эффективного развития транспортной и торговой логистики в этих государствах требуются меры в самых разных областях, в том числе в областях торговой логистики, изменения климата и повышения устойчивости перед вызванными им процессами, энергетики и финансирования устойчивых и прочных транспортных систем.
- В *Докладе о мировых инвестициях 2014 года*, основной тематической публикации ЮНКТАД, посвященной прямым иностранным инвестициям, предлагается план действий по инвестированию в достижение целей устойчивого развития. В докладе говорится, что для достижения этих целей потребуется резко увеличить как государственные, так и частные инвестиции во всех странах. При нынешнем уровне инвестиций в сектора, от которых зависит достижение целей устойчивого развития, дефицит финансирования лишь одних развивающихся стран ежегодно составляет 2,5 трлн. долл. США. Для того чтобы частные инвестиции превратились в значимый дополнительный источник финансирования в дополнение к государственным инвестициям и официальной помощи на цели развития, НРС было бы желательно удвоить темпы их роста. В 2013 году, несмотря на сокращение глобальных потоков прямых иностранных инвестиций на 8%, НРС удалось привлечь рекордный объем таких инвестиций, который увеличился на 14% и достиг 28 млрд. долл. США. На НРС по-прежнему приходится небольшая доля глобального притока, составляющая 2%. В докладе подчеркивается,

что число объявленных новых инвестиционных проектов в НРС также достигло рекордного уровня.

- В *Докладе о торговле и развитии за 2014 год*: Глобальное управление и пространство для маневра в политике в интересах развития, рассматривается вопрос о том, в какой степени развивающиеся страны располагают эффективными политическими инструментами и возможностями для их использования в целях претворения в жизнь повестки дня развития. В докладе рассматривается вопрос о том, как в многостороннем торговом режиме находит применение концепция особого и дифференцированного режима. В нем подчеркивается, что, несмотря на эволюцию режима в направлении одноуровневой системы прав и обязанностей, НРС в большей степени, чем другим развивающимся странам, удалось сохранить некоторое пространство для маневра. В докладе рассматриваются также последствия вялого роста экономики развитых стран для НРС с особым акцентом на будущую динамику цен на сырье. Для стран-производителей сырьевых товаров задачей остается присвоение справедливой доли ресурсной ренты, а также использование этих поступлений для сглаживания неравенства в доходах и диверсификации экономики.

10. Посвященные НРС статьи выходят в ежеквартальных выпусках бюллетеня *Transport and Trade Facilitation Newsletter*³. В первом выпуске за 2015 год одна из статей посвящена подробному описанию связей между предлагаемыми целями устойчивого развития и конкретными мерами по упрощению процедур торговли. Между объявленными планами по упрощению процедур торговли и индексом развития человеческого потенциала существует значимая статистическая зависимость.

11. Был подготовлен доклад на тему: «Closing the Distance: Partnerships for Sustainable and Resilient Transport Systems in SIDS» (Сокращение расстояния: партнерские союзы в интересах обеспечения устойчивости и жизнеспособности транспортных систем в МОРАГ). В основу работы легли результаты специального совещания экспертов на тему «Решение проблем в области транспорта и торговой логистики малых островных развивающихся государств: Конференция в Самоа и задачи на последующий период», которое состоялось 11 июля 2014 года⁴.

12. ЮНКТАД продолжала вести онлайн-базу данных «Органы по упрощению процедур торговли в разных странах мира», в которой содержится информация о более чем 80 национальных комитетах по упрощению процедур торговли, в том числе во многих африканских странах и НРС⁵. Эта работа способствует улучшению координации между частными и государственными участниками международной торговли.

13. В августе 2014 года ЮНКТАД выпустила состоящий из двух частей доклад, посвященный проблеме морского пиратства, в частности в водах Восточной и Западной Африки после 2005 года. В первой части доклада, озаглавленной «Морское пиратство, часть I: обзор тенденций, расходов и связанных с торговлей последствий»⁶ приводятся статистические данные, дающие общее представление о том, как меняется ситуация с морским пиратством и аналогичными преступлениями, и рассматриваются некоторые серьезные последствия этих проблем для торговли государств в затрагиваемых ими регионах. Во второй части доклада,

³ Имеется по адресу: <http://unctad.org/en/Pages/DTL/TTL/Transport-Newsletter.aspx>.

⁴ См. <http://unctad.org/en/pages/MeetingDetails.aspx?meetingid=586>.

⁵ См. <http://unctad.org/en/DTL/TLB/Pages/TF/Committees/default.aspx>.

⁶ Имеется по адресу: <http://unctad.org/ttl/legal>.

озаглавленной «Морское пиратство, часть II: обзор международной нормативно-правовой базы и многостороннего сотрудничества в области борьбы с пиратством»⁷, рассматривается международно-правовой режим борьбы с пиратством и примеры международного сотрудничества в данной области.

14. С 2004 года ЮНКТАД ежегодно публикует Индекс обслуживания линейным судоходством отдельных стран⁸. Индекс дает представление о доступе стран к глобальным сетям линейного судоходства, а следовательно, и к зарубежным рынкам продукции, перевозимой в контейнерах, к которой относится большая часть продукции обрабатывающей промышленности. Многие страны с самыми низкими показателями индекса относятся к категории НРС.

Гендерные и социальные вопросы

15. Организация проводила исследовательскую и аналитическую работу, посвященную гендерным последствиям макроэкономической политики, в первую очередь торговой политики, в отдельных НРС⁹. Проведенные тематические исследования дают представление о структурных, социальных и культурных препятствиях, которые порождают или увековечивают гендерное неравенство в таких секторах, как сельское хозяйство, рыбный промысел, услуги и обрабатывающая промышленность, катализатором в которых выступает или может выступать торговля¹⁰. В выпущенной в январе 2015 года публикации *Looking at Trade Policy through a "Gender Lens"* (Анализ торговой политики сквозь призму гендерной проблематики) обобщаются основные выводы серии практических исследований ЮНКТАД, посвященных торговому и гендерным проблемам в отдельных странах¹¹.

16. В опубликованном в 2014 году исследовании «Who is benefiting from trade liberalization in Rwanda? A gender perspective» (Кому выгодна либерализация торговли в Руанде? Гендерная перспектива) анализируются последствия торговой политики Руанды для женщин и рассматривается их роль в экономике страны. Модернизация сельского хозяйства и углубление интеграции Руанды в мировую экономику могут стимулировать развитие села и создание рабочих мест для женщин и при этом также создавать для них новые проблемы.

17. Двухтомное учебное руководство по торговым и гендерным вопросам, выпущенное ЮНКТАД в феврале 2015 года, содержит учебные материалы по торговой и гендерной тематике для всех заинтересованных сторон – представителей научно-исследовательских кругов, директивных органов и гражданского общества, занимающихся исследовательской работой, разработкой политики и информационно-просветительской работой. Первый том руководства был переведен на непальский язык университетом Среднезападного региона Непала. Содержащиеся в этом томе концепции были адаптированы университетом к местной специфике и легли в основу документа «Торговые и гендерные вопросы в контексте Непала».

18. В рамках этой работы в феврале 2014 года было опубликовано исследование «The Fisheries Sector in the Gambia: Trade, Value Addition and Social Inclusiveness, with a Focus on Women» (Сектор рыболовства в Гамбии: торговля, приращение стоимости и социальная интеграция с особым акцентом на женщинах), которое стало результатом сотрудничества ЮНКТАД и секретариата расширенной Ком-

⁷ Имеется по адресу: <http://unctad.org/ttl/legal>.

⁸ Имеется по адресу: <http://stats.unctad.org/lsci>.

⁹ Ангола, Бутан, Гамбия, Лесото и Руанда.

¹⁰ Тематические исследования по всем странам и сводный доклад имеются по адресу: <http://UNCTAD.org/gender>.

¹¹ Включая Анголу, Бутан, Гамбию, Лесото и Руанду.

плексной рамочной программы. Выход доклада был увязан с обновлением диагностического исследования по изучению степени интеграции вопросов торговли в Гамбии. Помимо этого, в рамках финансируемого по линии Счета развития проекта 1415М – «Наращивание потенциала отдельных наименее развитых стран, связанного с модернизацией и диверсификацией рыбного экспорта» – ЮНКТАД провела ряд практических исследований, посвященных рыболовецкому сектору Бангладеш, Камбоджи, Коморских Островов, Мозамбика, Сьерра-Леоне и Уганды.

Будущие исследования

19. Внешней задолженности посвящен раздел G – Мобилизация финансовых ресурсов в целях развития и укрепление потенциала – Стамбульского плана действий. Аналитические и политические вызовы, стоящие перед директивными органами НРС, были проанализированы ЮНКТАД в ее ежегодном докладе Второму комитету Генеральной Ассамблеи, посвященном приемлемости внешней задолженности. В докладе содержится детальный анализ текущих тенденций и вопросов политики, роли Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью в облегчении долгового бремени НРС, а также политические рекомендации, призванные сделать бремя задолженности НРС более приемлемым.

20. В феврале 2015 года ЮНКТАД предоставила пользователям новую легкодоступную базу данных по странам, позволяющую получить оперативную статистическую информацию по каждой стране. Этот инструмент разрабатывался конкретно с учетом потребностей НРС, поскольку он поддерживает все браузеры и может использоваться даже при минимальной скорости скачивания данных с Интернета.

21. В недавно вышедшей публикации ЮНКТАД, озаглавленной «Technology in Action: Good Practices in Science, Technology and Innovation Policies for Women in South Asia» (Технология в действии: передовая научно-техническая и инновационная политика на службе женщин в Южной Азии), приводятся примеры того, как политика в области науки, техники и инноваций увязывается с гендерной проблематикой в таких азиатских НРС, как Афганистан, Бутан и Непал.

22. Публикация «Enhancing Backward Linkages between Tourism and Other Sectors in the Lao People's Democratic Republic» (Расширение обратных связей между туристическим и другими секторами в Лаосской Народно-Демократической Республике) содержит важнейшие рекомендации, касающиеся индустрии туризма. В ней подчеркивается, что для получения максимальной отдачи от туризма следует поощрять туристов находиться в Лаосской Народно-Демократической Республике в течение более длительного времени и превратить страну в самостоятельное туристическое направление, а не просто в пункт транзита.

23. Проект «Выявление возможностей роста и мер поддержки для поощрения инвестиций в сырьевые производственно-сбытовые цепочки в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю» помогает определить возможности роста и меры поддержки, облегчающие участие не имеющих выхода к морю стран в глобальных производственно-сбытовых цепочках. Одной из стран, для которой в рамках проекта проводится практическое исследование, является Замбия.

24. Первый документ, вышедший в рамках запущенной ЮНКТАД в мае 2015 года новой серии документов по вопросам торговли и борьбы с нищетой, получил название «Transformative Regionalism, Trade and the Challenge of Poverty Reduction in Africa» (Способствующий трансформации регионализм, торговля и

задача сокращения масштабов нищеты в Африке). Цель этой серии заключается в содействии проведению актуальных с точки зрения политики исследований, касающихся последствий глобализации и ее влияния на нищету и развитие.

Формирование консенсуса и межправительственная поддержка

25. Четвертый Всемирный инвестиционный форум ЮНКТАД, состоявшийся в 2014 году, стал крупнейшим на сегодняшний день. На этот четырехдневный форум, включавший 50 мероприятий, съехались 3 000 представителей всех сегментов сообщества, занимающегося инвестированием в развитие, в том числе представители 39 НРС. В заседании министров «за круглым столом», посвященном инвестициям в достижение целей устойчивого развития, приняли участие министры по вопросам инвестиций, торговли и развития из 29 стран, а также два руководителя международных организаций. Десять из них представляли НРС.

26. Форум стал международной площадкой для демонстрации инвестиционных возможностей; в числе представивших свой потенциал были Гаити, Замбия, Лесото, Мадагаскар и Судан. Представители этих стран имели возможность пообщаться с руководителями компаний, а также межрегиональных и международных организаций. В результате этих обменов в настоящее время разрабатывается соглашение о партнерстве между компанией «Лафарж» и программой создания экологических рабочих мест в Замбии, которое предусматривает строительство экологически устойчивого жилья. Благодаря этим планам в районе добычи меди в Замбии на продажу может быть выставлено 6 000 доступных по ценам домов.

27. В рамках форума состоялись совещание Консультативного совета по инвестициям ЮНКТАД – Международной торговой палаты, а также обсуждение инициативы ЮНКТАД «Бизнес-школы в деле». Цель этой инициативы, представленной во время форума 2014 года, заключается в налаживании контактов с бизнес-школами, с тем чтобы информировать учащихся об инвестиционных возможностях, отвечающих интересам бедных слоев населения, и помочь им овладеть навыками, которые станут залогом их успеха в подобных начинаниях.

28. Вторая Конференция Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, из которых 17 являются также НРС, прошла в ноябре 2014 года в Вене. В сотрудничестве с Канцелярией Высокого представителя Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, а также с Общим фондом для сырьевых товаров ЮНКТАД претворяет в жизнь проект, получивший название «Выявление возможностей роста и мер поддержки для поощрения инвестиций в сырьевые производственно-сбытовые цепочки в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю». Благодаря проведению серии практических исследований по странам проект помог ЮНКТАД проанализировать, как отсутствие выхода к морю влияет на возможности таких стран развивать свой сырьевой сектор на устойчивой основе. В рамках этого проекта ЮНКТАД организовала в октябре 2014 года параллельное мероприятие в Нью-Йорке и диалог высокого уровня по вопросам политики во время конференции в Вене. Вместе со Всемирной торговой организацией (ВТО) ЮНКТАД внесла также вклад в проведение совместного параллельного мероприятия на тему «Использование развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, выгод от упрощения процедур торговли».

29. В Стамбульской программе действий также подчеркивается важная роль укрепления производственного потенциала и отражения задач в области развития

производственного потенциала в национальной политике в области развития¹². В ходе совещания министров на тему «Новые партнерства для укрепления производственного потенциала в наименее развитых странах» (июль 2014 года) ЮНКТАД организовала параллельное мероприятие, посвященное показателям, характеризующим сравнительное состояние производственного потенциала НРС. Еще одно параллельное мероприятие под названием «Производственный потенциал, структурные преобразования и повестка дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года» было организовано в Катманду (декабрь 2014 года) во время совещания министров Азиатско-Тихоокеанских НРС, на котором обсуждались меры по выходу из категории НРС и повестка дня в области развития на период после 2015 года.

Техническое сотрудничество и наращивание потенциала

Выход из категории НРС

30. Оказание НРС поддержки в выполнении критериев, установленных для выхода из категории наименее развитых стран, заключается в оказании консультативных услуг и технической помощи тем странам, которые имеют на это реальные шансы. После Стамбульской конференции одно государство вышло из категории НРС (Самоа, январь 2014 года), и еще три были признаны отвечающими критериям, установленным для выхода из этой категории¹³. Все эти государства получили от ЮНКТАД помощь в целях плавного перехода к новому статусу.

31. В феврале 2015 года в Луанде прошел второй этап рабочего совещания по подготовке кадров и укреплению потенциала в целях проведения структурных реформ в экономике Анголы после ее выхода из категории НРС. Рабочее совещание помогло лучше понять основные вопросы, возникающие в процессе выхода из категории НРС, а также существующие возможности и проблемы. Это позволило правительству Анголы принимать решения в отношении выхода из категории НРС, опираясь на критерии и правила Организации Объединенных Наций. Основное внимание на рабочем совещании было уделено следующим вопросам:

- политике структурных экономических преобразований Анголы;
- укреплению производственного потенциала и поощрению диверсификации экономики;
- критериям, методологии выхода из категории НРС, а также прогрессу в достижении пороговых уровней, дающих право на такой выход;
- укреплению институтов и улучшению координации их деятельности в целях обеспечения устойчивого социально-экономического прогресса;
- раскрытию потенциала сырьевого и добывающего секторов и использованию скрытых в них возможностей для ускорения социально-экономического развития;
- изучению опыта других развивающихся стран Африки и Азии.

32. В марте 2015 года по просьбе правительства Лаосской Народно-Демократической Республики ЮНКТАД совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций организовала национальное рабочее совещание по подготовке выхода этой страны из категории НРС. Рабочее совещание включало как техническую часть, так и политические консультации по вопросам выхода из ка-

¹² Программа действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов, A/CONF.219/3/Rev.1, стр.14.

¹³ Экваториальная Гвинея, Вануату и Ангола, выход которых из категории НРС запланирован соответственно на июнь 2017 года, декабрь 2017 года и декабрь 2018 года.

тегории НРС. В ходе технической части состоялось обсуждение проблем, которые могут возникнуть в процессе выхода из категории НРС. В процессе политических консультаций представители ключевых директивных органов были ознакомлены со смысловым содержанием выхода из категории НРС. Заинтересованные стороны, в том числе государственные чиновники, были проинформированы об их роли и тех действиях, которые позволят достичь цели выхода.

33. В ходе третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам ЮНКТАД совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций организовала обсуждение в группе экспертов темы МОРАГ и их выхода из категории НРС. В этом мероприятии, сопредседателями которого стали Генеральный секретарь ЮНКТАД и Администратор Программы развития Организации Объединенных Наций, приняли участие президент Кирибати, премьер-министры Кабо-Верде, Тувалу и Вануату, заместитель премьер-министра Самоа и один из министров Мальдивских Островов.

Диагностические исследования по изучению степени интеграции вопросов торговли (ДИИТ), правила происхождения и раскрытие географической информации

34. Диагностические исследования по изучению степени интеграции вопросов торговли являются краеугольным камнем Расширенной комплексной рамочной программы, когда речь идет о систематизации и интеграции вопросов торговли в национальный план развития той или иной страны. Они содержат аналитические материалы и рекомендации о том, как превратить торговлю в инструмент стимулирования инклюзивного роста и развития. В связи с диагностическими исследованиями по изучению степени интеграции вопросов торговли ЮНКТАД осуществляла в отчетный период следующую деятельность:

- в июне 2014 года в Бамако (Мали) прошло рабочее совещание по вопросам упрощения процедур торговли и согласования таможенных операций. На нем были проанализированы действующие процедуры таможенной очистки и оформления транзита, вскрыты основные недостатки и предложены стратегии совершенствования систем;
- рабочее совещание по утверждению обновленного ДИИТ по Мозамбику было организовано ЮНКТАД совместно с правительством Мозамбика в ноябре 2014 года в Мапуту. ДИИТ продемонстрировало необходимость в обновлении торговой стратегии и налаживании межведомственной координации в целях рационализации торговых операций;
- в случае Джибути ДИИТ продемонстрировало наличие широкого спектра самых разных возможностей для поощрения инклюзивного роста, связанных, например, с развитием портовой инфраструктуры страны и возможностью создания коридора с Эфиопией. В рамках ДИИТ изучались также возможности туристического и рыболовного секторов, а также пути наращивания их потенциала предложения;
- в 2014 году Эфиопия обратилась к ЮНКТАД с просьбой обновить проведенное по этой стране ДИИТ. В ходе организованной в Эфиопию поездки были проведены беседы и дискуссии с высокопоставленными должностными лицами с целью получить информацию об ожиданиях правительства. В декабре в Аддис-Абебе была утверждена концептуальная записка. ЮНКТАД организовала в декабре два дискуссионных совещания для выявления тех групп товаров, за счет которых можно увеличить общий стоимостной объем торговли;

- в июне 2014 года в Банжуле ЮНКТАД (в сотрудничестве с секретариатом Расширенной комплексной рамочной программы) организовала региональное мероприятие, посвященное анализу последствий заключения Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли для региональных транзитных перевозок. В ходе обсуждений особое внимание было уделено проблемам функционирования соглашения о межгосударственных автомобильных транзитных перевозках Экономического сообщества западноафриканских государств, которые были выявлены в процессе обновления ДИИТ по Гамбии, Мали, Нигеру и Сенегалу и при участии Буркина-Фасо.

35. ЮНКТАД предоставляет политические консультации и техническую помощь по вопросам правил происхождения группе НРС в ВТО, а также отдельным странам в целях повышения эффективности использования торговых преференций, предоставляемых соответствующими странами. В числе конкретных мероприятий можно назвать следующие:

- в ответ на просьбу Мьянмы в октябре 2014 года Отдел Африки, наименее развитых стран и специальных программ ЮНКТАД провел рабочее совещание по вопросам доступа к рынкам, правил происхождения и использования различных схем Всеобщей системы преференций;
- в ноябре 2014 года в Пномпене были проведены два рабочих совещания, посвященные процедурам использования правил происхождения и соответствующей профессиональной подготовке;
- в апреле 2015 года ЮНКТАД совместно с Европейским институтом провела во Флоренции, Италия, учебный курс по вопросам правил происхождения для участников переговоров в ВТО из числа представителей НРС.

36. В октябре 2014 года в сотрудничестве с организацией «Слоу фуд» ЮНКТАД организовала в Турине, Италия, региональное рабочее совещание на тему «Голос сельских общин в наименее развитых странах: популяризация традиционных продовольственных товаров и районов их производства благодаря программам маркировки «сделано в» и нанесения географических наименований. Участники обсудили вопрос о том, как законы о географических названиях и программы нанесения фирменных наименований могут помочь сельским общинам НРС продвигать свою продукцию и интегрироваться в производственно-сбытовые цепочки, сохраняя при этом свою территориальную самобытность и биологическое разнообразие.

37. В декабре 2014 года в Ампарафараволе было проведено рабочее совещание на тему «Продвижение традиционной продукции: переход к географической маркировке розового риса на Мадагаскаре». Представители ЮНКТАД и эксперты по вопросам географической маркировки обсудили с фермерами пути продвижения их продукции путем нанесения на нее географических наименований.

38. В сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций в Пномпене (декабрь 2014 года) было организовано региональное рабочее совещание на тему «Как обеспечить использование географической маркировки в интересах сельских общин в отдельных азиатских странах: определение товаров и разработка правил регистрации географических наименований». Совещание позволило обменяться опытом представителям различных сельских общин и правительственным чиновникам отдельных азиатских стран. Участники стремились лучше понять те препятствия, с которыми сельские общины сталкиваются, пытаясь продвигать на рынок свои товары и сохранить при этом самобытность. Правительство Камбоджи приветствовало это рабочее совещание, назвав его примером межучрежденческой координации.

Управление задолженностью и приемлемость долговой нагрузки

39. В период с июля 2014 года по июль 2015 года разработанная ЮНКТАД Система управления долгом и анализа финансового положения оказывала непосредственную поддержку десяти НРС посредством осуществления проектов технической помощи. Эта поддержка заключалась в организации 18 миссий по подготовке кадров и проведению оценок, включавших в себя оказание консультативных услуг по институциональным вопросам управления долговыми обязательствами, а также организацию обучения по вопросам проверки данных о задолженности, статистики и базового анализа состояния задолженности. Программа принимала также участие в семи миссиях по оказанию поддержки НРС, организованных совместно со Всемирным банком, Международным валютным фондом и другими партнерами по механизму управления задолженностью. Это помогло расширить возможности структур, занимающихся управлением задолженности в НРС, о чем свидетельствуют данные о рационализации государственных расходов и результаты финансовой отчетности. Еще одним важным показателем укрепления потенциала стало повышение качества данных о задолженности, направляемых в систему информации о долговых обязательствах. Данные в эту систему представляют 95% НРС, пользующихся Системой управления долгом и анализа финансового положения.

Развитие человеческого капитала и укрепление потенциала посредством подготовки кадров и оказания консультативных услуг

40. В 2014 году три новых университета (в Бурунди, Замбии и Объединенной Республике Танзания) и один научно-исследовательский центр (в Объединенной Республике Танзания) присоединились к Виртуальному институту ЮНКТАД (ВИ). ВИ оказывал помощь в разработке учебного курса по управлению глобальными производственно-сбытовыми цепочками для студентов старших курсов бизнес-школы при Университете Макерере в Уганде. В сфере повышения профессиональной квалификации ВИ предлагает два онлайн-курса – по проблемам торговли и нищеты и по нетарифным мерам, – которые прослушали соответственно 17 и 14 участников из НРС.

41. Виртуальный институт организовал также три национальных рабочих совещания для повышения квалификации научных работников, в которых принял участие в общей сложности 91 ученый из НРС. От двух своих членов – университетов из Гамбии и Объединенной Республики Танзания – ВИ получил просьбы об организации рабочих совещаний, посвященных инструментам анализа торговой политики, а Непал направил просьбу о проведении рабочего совещания по политике развития в период после 2015 года.

42. Три ученых из НРС (Гамбии, Сенегала и Уганды) приняли участие в стажировке по линии ВИ в Женеве, где они при поддержке наставников из ЮНКТАД занимались исследовательской работой и проработкой предложения в отношении нового учебного курса. Под руководством научных руководителей ученые из Бенина и Демократической Республики Конго работали над практическими исследованиями, посвященными проблемам торговли и нищеты в их странах. Эти исследования были размещены на веб-сайте ВИ.

43. Ряд НРС получают от ЮНКТАД помощь в рамках финансируемого по линии Счета развития проекта «Укрепление регулятивного и институционального потенциала для управления суверенными долговыми обязательствами». Первое рабочее совещание прошло в Катманду 30-31 марта 2015 года при участии представителей пяти НРС¹⁴. Цель проекта заключается в содействии формированию

¹⁴ Бангладеш, Гаити, Мавритания, Непал и Того.

ответственного отношения к заемной и кредитной деятельности и к управлению задолженностью.

44. В феврале 2015 года ЮНКТАД провела в университете Маврикия региональный курс по ключевым вопросам международной экономической повестки дня для африканских чиновников и ученых, в том числе из десяти НРС. Все участники высоко оценили содержание этого курса.

45. По просьбе группы НРС в ВТО ЮНКТАД организовала для послов и экспертов из группы наименее развитых стран выездное совещание по формулированию программы работы на период после конференции на Бали с целью урегулировать вопросы, оставшиеся нерешенными в ходе Дохинского раунда, и подготовиться к десятой конференции ВТО на уровне министров. Были обсуждены материалы, которые могут быть использованы группой для подготовки конкретных переговорных позиций и обеспечения понимания их последствий для процесса развития. Кроме того, ЮНКТАД оказала группе НРС содействие в проведении юридического анализа последствий Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли для этих стран. Внесение правовой ясности позволило участникам переговоров получить уверенность в плане толкования ряда положений. Кроме того, это помогло группе НРС уточнить все юридические вопросы в Комитете по подготовке Соглашения по упрощению процедур торговли.

46. Стремясь поддержать процесс разработки и осуществления политических мер в сфере торговли и услуг, ЮНКТАД продолжает оказывать НРС содействие в формулировании и претворении в жизнь такой политики на национальном уровне. В этой связи ЮНКТАД:

- оказала поддержку Анголе в разработке и утверждении основ комплексной торговой политики в ходе совещания с участием заинтересованных сторон 29 сентября 2014 года;
- оказала техническую помощь Замбии в актуализации ее коммерческой, торговой и промышленной политики. 9 и 10 апреля 2015 года предложения по торговой политике были одобрены заинтересованными сторонами. Эти предложения найдут отражение в обновленной торговой политике страны;
- оказала поддержку в проведении запрошенных обзоров политики в сфере услуг, охватывающих важные сектора, включая финансовый сектор, туризм, энергетику и телекоммуникации, для Лесото, Руанды и Уганды.

47. В сфере присоединения к ВТО ЮНКТАД оказывает поддержку всем НРС, желающим вступить в эту организацию¹⁵. Например, в последнее время бенефициарами консультативных услуг, миссий на места и мероприятий по укреплению потенциала стали Коморские Острова (консультативные миссии в июне и декабре 2014 года), Либерия (пересмотр первоначального предложения по товарам, первоначального предложения по услугам и плана законодательных действий в мае 2014 года) и Судан (рабочее совещание на тему «Дохинские переговоры и план вступления в ВТО» в сентябре 2014 года). Консультативная помощь была также оказана Йемену, в том числе в пересмотре внутреннего торгового законодательства для приведения его в соответствие с положениями Генерального соглашения по тарифам и торговле и нормами ВТО (2013/2014 год).

48. ЮНКТАД сотрудничает с НРС в области нетарифных мер, помогая этим странам лучше понять и выполнять предъявляемые требования. В настоящее время организация работает с Камбоджей и Лаоской Народно-Демократической Республикой. Эта работа помогает НРС лучше разобраться в различных мерах, в

¹⁵ Афганистан, Бутан, Йемен, Коморские Острова, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Либерия, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Судан и Эфиопия.

том числе в санитарных/фитосанитарных требованиях, технических барьерах в торговле и правилах лицензирования, а также повысить их транспарентность.

49. В рамках финансируемого по линии Счета развития проекта под названием «Укрепление потенциала министерств торговли и планирования отдельных наименее развитых стран для разработки и осуществления стратегий в области торговли, способствующих сокращению масштабов нищеты», ЮНКТАД провела в 2014 году национальные рабочие совещания в Лаосской Народно-Демократической Республике и Сенегале. В Лаосской Народно-Демократической Республике одновременно с национальным рабочим совещанием был проведен учебный курс. В ходе рабочих совещаний были рассмотрены основы национальной торговой политики и торговые стратегии, а также проведен всесторонний анализ экономических и институциональных препятствий, с которыми НРС сталкиваются в своем стремлении превратить торговлю в локомотив роста и борьбы с нищетой. В ходе национального рабочего совещания в Сенегале обсуждались возможности и проблемы страны в свете недавно заверщенного ЮНКТАД обновленного варианта ДИИТ и интеграции вопросов торговли в национальный план развития. В рамках рабочего совещания ЮНКТАД представила также свои принципиальные рекомендации в отношении подготовки к совещанию доноров в Париже в 2014 году. В Лаосской Народно-Демократической Республике рабочее совещание и учебные мероприятия были, в частности, посвящены роли секторов, имеющих наибольшее значение для борьбы с нищетой.

50. В марте 2015 года ЮНКТАД организовала в Масеру региональное рабочее совещание по увязыванию вопросов торговли с национальными стратегиями борьбы с нищетой в НРС. В ходе рабочего совещания были рассмотрены национальные пилотные исследования трех африканских стран, помогающие понять процесс интеграции торговых мер в национальную политику, а также препятствия с которыми сталкиваются страны, пытаясь превратить торговлю в двигатель развития человеческого потенциала. Были сформулированы стратегии преодоления этих препятствий. В качестве важнейшей предпосылки увязывания торговой политики и мер по сокращению масштабов нищеты было названо укрепление производственного потенциала.

Электронная торговля, защита потребителей в сети и киберпреступность

51. ЮНКТАД собирала данные о законодательстве по вопросам электронной торговли, регулирующем электронные операции, а также обеспечивающем защиту потребителей в сети и защиту/конфиденциальность данных по всему миру. В марте 2015 года была начата реализация глобальной программы мониторинга киберпреступности¹⁶. Она позволяет странам сопоставлять адекватность принятого в сфере электронной торговли законодательства и выявлять стратегические области, требующие к себе внимания. В 2014 году лишь 18 НРС имели законодательство, регулирующее электронные операции.

52. В 2014 году страны-члены Экономического сообщества западноафриканских государств (в том числе 11 НРС) продолжали получать от ЮНКТАД помощь в вопросах внедрения на национальном уровне норм регионального законодательства в области электронной торговли. Особое внимание уделяется электронным операциям, киберпреступности и защите данных. Аналогичным образом помощь во внедрении на национальном уровне первой и второй частей основ регионального законодательства по борьбе с киберпреступностью оказывалась государствам-партнерам из Восточноафриканского сообщества, в том числе четырем НРС.

¹⁶ См. <http://unctad.org/cyberlawtracker>.

53. В ходе интерактивной дискуссии на тему «Снижение стоимости денежных переводов: роль мобильных платежей», организованной в Женеве в июне 2014 года, участники обсудили вопрос о том, как расширение использования мобильных телефонов в странах с низким уровнем дохода открыло новые возможности, облегчив перевод денежных средств. Благодаря «мобильным деньгам» и онлайн-механизмам платежей международные переводы стали более доступными. Снижение стоимости денежных переводов может повысить доступность финансовых услуг для населения развивающихся стран.

54. В совещании экспертов по киберзаконодательству и регулированию в целях укрепления электронной торговли, включая тематические исследования и извлеченные уроки (25–27 марта 2015 года), приняли участие представители 23 НРС. Основное внимание на совещании было уделено оценке потребностей в киберзаконодательстве, передовой практике в области стимулирования трансграничных онлайн-операций и путям повышения безопасности в сети. Участники совещания остановились также на теме развития соответствующего киберзаконодательства и обсудили вопрос о том, как помощь международных организаций и других партнеров по развитию может способствовать применению законодательства об электронной торговле.

Упрощение процедур торговли и модернизация таможенных операций

55. Автоматизированная система обработки таможенных данных (АСОТД), призванная автоматизировать и модернизировать таможенные операции, оказывает техническую помощь развивающимся странам и НРС. В 2014 году АСОТД внедрили две новые страны и одна заморская территория¹⁷. Было организовано в общей сложности 210 учебных мероприятий, в которых приняли участие свыше 4 000 человек, в том числе многие из НРС.

56. Основанный на практических показателях модуль АСОТД был внедрен в Либерии. Первыми результатами стало уменьшение случаев ручной обработки и увеличение объема собираемых пошлин и налогов благодаря принятию новых мер на основе информации, полученной благодаря использованию модуля.

57. ЮНКТАД организовала три основных межправительственных совещания с особым акцентом на МОРАГ и их транспортные проблемы, в том числе на климатические и погодные явления, угрожающие жизненно важной для этих стран прибрежной транспортной инфраструктуре и перевозкам:

- специальное совещание экспертов по проблемам транспорта и торговой логистики, стоящим перед малыми островными развивающимися государствами (МОРАГ): задачи для Конференции в Самоа и на последующий период (11 июля 2014 года);
- параллельное мероприятие высокого уровня, проведенное в ходе третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам (Конференция в Самоа) 1–4 сентября 2014 года на тему «Освоение богатств океана малыми островными развивающимися государствами благодаря эффективной торговой специализации и устойчивому и невосприимчивому к потрясениям морскому транспорту»;
- третью сессию проводимого в течение нескольких лет совещания экспертов по транспорту, торговой логистике и упрощению процедур торговли, которая прошла 24–26 ноября 2014 года и была посвящена ряду конкретных

¹⁷ Ангола, Антигуа и Барбуда, Сен-Пьер и Микелон.

проблем транспорта и торговой логистики, стоящих перед МОРАГ в связи с их удаленностью и географическим положением¹⁸.

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

58. Проводилась следующая деятельность в поддержку развития НРС с акцентом на гендерные и экономические вопросы:

- на основе учебного пособия совместно с ВИ был организован онлайн-курс по торговым и гендерным вопросам. Первыми слушателями этого курса (с 19 января по 8 марта 2015 года) стали 104 участника из 51 страны/территории, в том числе 27 участников из НРС¹⁹;
- в ноябре 2014 года в Кигали было проведено рабочее совещание, в котором приняли участие около 50 человек. На совещании были представлены выводы и рекомендации практических исследований по странам с целью расширить возможности местных директивных органов увязывать гендерные вопросы с торговой политикой и знакомить заинтересованные стороны с используемыми методологиями;
- в марте 2015 года ЮНКТАД провела мероприятие на тему «Анализ торговой политики сквозь призму гендерной проблематики». На нем были представлены основные выводы практических исследований по странам, посвященных торговым и гендерным вопросам, а также учебный пакет на эту же тему.

59. Подготовленное ЮНКТАД руководство «Empowering Women Entrepreneurs through Information and Communications Technologies» (Расширение прав и возможностей женщин-предпринимателей благодаря информационно-коммуникационным технологиям) позволяет увязать вопросы информационно-коммуникационных технологий с рамочными принципами оценки уровня развития женского предпринимательства, а также учесть результаты работы дискуссионной группы в Объединенной Республике Танзания. Уганда и Объединенная Республика Танзания применяют новые рамочные принципы на практике.

60. Работа ЮНКТАД в сфере торговли и гендерного равенства нашла свое отражение в широком круге областей. Выводы и рекомендации политического характера, формулируемые по итогам исследовательской работы по торговой и гендерной тематике, помогают в разработке политических мер и планов развития, стратегий борьбы с нищетой и торговой политики. Проведенный в Интернете опрос позволил оценить актуальность страновых исследований и показал, что, по мнению 64% респондентов, такие исследования являются чрезвычайно полезными или актуальными в национальном контексте. Вопросы касались национальных рабочих совещаний, на которых были представлены результаты страновых исследований, а также онлайн-курса по торговой и гендерной проблематике, которые также получили весьма положительную оценку.

Торговля, окружающая среда и развитие

61. Проводимые ЮНКТАД национальные обзоры «зеленого» экспорта призваны помочь развивающимся странам, в том числе НРС, в выявлении тех видов экологически чистой продукции, которые имеют хороший производственный и экспортный потенциал. Например, Вануату добилась серьезного прогресса в

¹⁸ Дохинский мандат, пункт 56 j).

¹⁹ Представители Бангладеш, Бурунди, Демократической Республики Конго, Замбии, Лесото, Мозамбика, Непала, Объединенной Республики Танзания, Руанды, Сенегала, Сьерра-Леоне, Судана, Того и Эфиопии.

проведении таких обзоров, стремясь увеличить добавленную стоимость в традиционном экспорте кокосового ореха, какао и сандалового дерева. С учетом удаленности Вануату от рынков, национальные эксперты предложили меры для наращивания экспорта продукции с добавленной стоимостью, рекомендовав сосредоточить усилия на ее продаже 350 000 туристам, ежегодно посещающим остров.

62. Проект «Развитие устойчивого туризма, чистого производства и экспортного потенциала в Лаосской Народно-Демократической Республике», осуществляемый под эгидой Тематической группы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала и финансируемый Государственным секретариатом по экономическим вопросам, направлен на развитие биологически чистого сельскохозяйственного производства в Лаосской Народно-Демократической Республике. В 2014 году ЮНКТАД оказала поддержку в организации третьего Лаосского форума по биологически чистому сельскому хозяйству, который был проведен совместно с двумя местными министерствами в июле во Вьентьяне. Цель форума заключается в содействии обмену информацией и опытом между теми, кто заинтересован в развитии биологически чистого сельскохозяйственного производства в стране. Он является платформой для информирования участников о состоянии биологически чистого сельского хозяйства в Лаосской Народно-Демократической Республике и обсуждения будущих направлений работы государственных органов и частного сектора (фермеров). Он также способствует обмену информацией между гражданским обществом, государственным и частным секторами в стране по вопросам отслеживаемости, стандартов и связи с туристической индустрией.

63. В ходе третьего форума состоялись обмен опытом с представителями других стран (Таиланда и Уганды) и различных сельскохозяйственных отраслей (например, биоэнергетической отрасли), а также обсуждение вопросов борьбы с антиконкурентной практикой. Участники обменялись мнениями о том, как следует строить биологически чистое сельское хозяйство в Лаосской Народно-Демократической Республике. Они остановились на существующих проблемах и возможностях и предложили пути расширения биологически чистого сельскохозяйственного производства. Участники призвали обеспечить преемственность форума и рекомендовали правительству придать ему статус ежегодного национального мероприятия. Итоги работы форума могут быть положены правительством в основу будущего законодательства.

Конкуренция и защита прав потребителей

64. Бенин, Буркина-Фасо, Гвинея-Бисау и Сенегал являются членами Западно-африканского экономического и валютного союза (ЗАЭВС) и участвуют в региональной программе ЗАЭВС в рамках проводимой ЮНКТАД с 2011 года программе поддержки конкуренции в Африке. С 2013 года ЮНКТАД организовала ряд рабочих совещаний и двухнедельный учебный курс для оперативных работников и представителей государств-членов совместно с Цюрихской школой управления и права. В сотрудничестве с Директоратом по конкуренции Комиссии ЗАЭВС в Женеве были проведены две сессии, цель которых заключалась в разработке проектов руководящих принципов децентрализации правоприменительных полномочий с их передачей государствам-членам и тем самым в более строгом применении норм сообщества в ЗАЭВС. В 2014 году в Уагадугу и Абиджане была проведена дополнительная работа по обсуждению региональных поправок к законодательству.

65. В ответ на просьбу Эфиопии об оказании технической помощи ЮНКТАД в консультации с правительством сформулировала проектное предложение с уче-

том потребностей эфиопского органа по вопросам торговой конкуренции и защиты интересов потребителей. Проект призван расширить возможности органа обеспечивать применение норм законодательства в области конкуренции и защиты прав потребителей. Этот проект, начатый в декабре 2014 года, предполагает работу по следующим четырем общим направлениям: политические и правовые рамки; институциональная основа; укрепление правоприменительного потенциала; и пропаганда конкуренции и защиты прав потребителей.

66. Пилотный проект «Укрепление технических возможностей защиты интересов потребителей в Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)» расширяет потенциал лаосского Министерства промышленности и торговли, необходимый для применения законодательства о защите прав потребителей и рассмотрения поступающих от потребителей жалоб. Проект расширяет возможности сотрудников государственного органа благодаря разработке и проведению учебных программ, подготовке модульных компонентов и материалов. Внимание уделяется следующим шести главным направлениями²⁰: безопасности и маркировке продукции; телефонной связи, Интернет-услугам и электронной торговле; потребительскому кредитованию и банковским услугам; окружающей среде; услугам здравоохранения; и профессиональным услугам. После поездки представителей ЮНКТАД во Вьентьян в декабре 2014 года Министерство обратилось к ЮНКТАД с просьбой оказать помощь в подготовке руководящих принципов составления конкретных учебных материалов для представителей правоприменительных органов.

67. ЮНКТАД продолжала трехсторонний экспертный обзор для Объединенной Республики Танзания, Замбии и Зимбабве, посвященный проблемам конкуренции и защиты прав потребителей:

- для Университета Зимбабве была разработана учебная программа по вопросам законодательства и политики в области конкуренции. Материалы этой учебной программы были одобрены в ходе рассчитанного на 30 участников пятидневного курса по подготовке инструкторов. Университет обратился с просьбой о проведении еще одного учебного курса;
- обзор политики Зимбабве: была завершена работа над проектом документа, посвященного политике в области конкуренции, который может быть представлен в правительство для разработки соответствующего законопроекта;
- был разработан подзаконный акт, содержащий практическое руководство для Объединенной Республики Танзания;
- для Замбии был подготовлен подзаконный акт, содержащий руководство по подаче заявок на слияния; руководство по проведению административных расследований; руководящие принципы расчета штрафов за правонарушения; и положения о смягчении наказаний в обмен на сотрудничество для участников картелей.

Прямые иностранные инвестиции

68. Из 38 проведенных ЮНКТАД обзоров инвестиционной политики (ОИП) 16 касались НРС. В отчетный период ЮНКТАД опубликовала ОИП по Судану и в настоящее время завершает ОИП по Мадагаскару. Спустя пять–шесть лет после завершения ОИП ЮНКТАД готовит доклад, в котором оценивается ход выполнения рекомендаций. Были опубликованы доклады о ходе выполнения рекоменда-

²⁰ См. ASEAN–Australia Development Cooperation Programme phase II project report “Road-mapping capacity-building needs in consumer protection in ASEAN”.

ций в Замбии, Лесото, Объединенной Республике Танзания, Руанде, Уганде и Эфиопии.

69. Программа ОИП продолжает демонстрировать свои качество и результативность. Доклады о ходе выполнения рекомендаций свидетельствуют о качественной или очень качественной работе в этом направлении, повышении заинтересованности со стороны уже вложивших средства инвесторов и расширении возможностей на инвестиционном рынке. По итогам проведенных ЮНКТАД обзоров инвестиционной политики большинство бенефициаров отмечали рост притока прямых иностранных инвестиций. Ценность ОИП и последующей деятельности дала толчок к увеличению числа просьб о проведении ОИП²¹.

70. В целях укрепления технических возможностей эффективного участия НРС в международных переговорах по инвестиционным соглашениям и их соответствующей реализации ЮНКТАД оказывала помощь в укреплении потенциала ряду запросивших ее стран. За последние пять лет бенефициарами национальных и региональных учебных программ по линии технической помощи стали в общей сложности 33 НРС в Африке, Азии, Латинской Америке и Океании. Основу программ подготовки, ориентированных не только на правовые, но и на политические аспекты, составляют разработанные ЮНКТАД рамочные основы инвестиционной политики в интересах устойчивого развития. Цель заключается в том, чтобы в большей степени сориентировать международные инвестиционные соглашения на обеспечение устойчивого развития, а также в том, чтобы предупреждать споры между инвесторами и государством или способствовать их более эффективному урегулированию. Результатом осуществления программы работы по международным инвестиционным соглашениям стали:

- организация региональных курсов интенсивной подготовки, призванных помочь в ведении переговоров по международным инвестиционным соглашениям и в урегулировании споров между инвесторами и государством (или в решении этих двух задач);
- оказание адресной технической помощи по просьбе стран-членов и/или региональных организаций;
- организация и участие в организации конкретных международных конференций (и/или внесение вклада в их проведение), в том числе оказание технической помощи и проведение семинаров по международным инвестиционным соглашениям и урегулированию споров между инвесторами и государством.

71. В 2014 году при продолжающемся содействии со стороны ЮНКТАД Общий рынок востока и юга Африки и АСЕАН подготовили свои инвестиционные доклады за 2014 год, содержащие статистику прямых иностранных инвестиций и результаты анализа политики. Деятельность ЮНКТАД помогла укрепить потенциал государств-членов обеих организаций в сфере сбора статистических данных.

72. ЮНКТАД оказывает помощь национальным учреждениям, занимающимся поощрением инвестиций в НРС. Ежегодно ряд передовых учреждений получают награды за свои достижения в сфере поощрения инвестиций в интересах устойчивого развития и делятся опытом с другими учреждениями. На Всемирном инвестиционном форуме в октябре 2014 года одним из лауреатов премии, присуждаемой за успехи в поощрении инвестиций, стал Совет по вопросам развития Руанды.

²¹ Просьбы поступили в том числе, от Бутана, Гаити, Гвинеи-Биссау, Демократической Республики Конго, Малави, Мали, Центральноафриканской Республики и Чада.

73. Программа ЮНКТАД в области электронного регулирования – система электронного управления, которая помогает странам упрощать правила и процедуры организации бизнеса, работает сегодня в 12 НРС²². Эта система способствует повышению прозрачности и укреплению институционального потенциала, облегчая ведение бизнеса и повышая привлекательность африканских стран для зарубежных инвесторов. Например, в Мали мелкие торговцы могут зарегистрироваться бесплатно за 15 минут; для этого от них требуется лишь заполнить одну анкету и предоставить копию удостоверения личности. В Нигере число новых предприятий, созданных с начала осуществления программы, увеличилось на 44%. В Объединенной Республике Танзания для регистрации компании требуется заполнить один формуляр и выполнить две формальности онлайн. На всю эту операцию в «едином инвестиционном окне» Танзании уходит не более 10 дней. Система электронного регулирования в настоящее время устанавливается в Бангладеш.

74. Инвестиционные справочники ЮНКТАД повышают осведомленность международного сообщества инвесторов о возможностях и условиях инвестирования в странах-бенефициарах. Сегодня инвестиционные справочники разрабатываются для использования в онлайн-режиме (электронные справочники), и одними из первых бенефициаров этой инициативы стали Бурунди, Непал и Руанда. Сегодня ведется работа над электронными справочниками для Бутана и Уганды.

Интеллектуальная собственность, предпринимательство и развитие частного сектора

75. В области интеллектуальной собственности ЮНКТАД организовала курсы профессиональной подготовки в целях укрепления кадрового потенциала в Восточноафриканском сообществе (октябрь 2014 года), для стран Южной Азии (декабрь 2014 года), а также национальные семинары для представителей Эфиопии и Непала (ноябрь 2014 года).

76. Был завершен и представлен на рассмотрение заинтересованных сторон в Катманду консультативный доклад о роли интеллектуальной собственности в развитии Непала. Доклад содержит анализ и рекомендации, призванные стимулировать инновации и передачу технологии из-за рубежа, а также создание конкурентной и прозрачной национальной системы интеллектуальной собственности.

77. Разработанными ЮНКТАД политическими мерами и инструментами развития предпринимательства пользовались три НРС: Гамбия, Замбия и Эфиопия. Применение Рамочных основ политики развития предпринимательства помогает выявить недостатки в сфере предпринимательства и правильно определить приоритетные цели.

78. В настоящее время ЮНКТАД оказывает поддержку Эфиопии в осуществлении программы развития предпринимательства. Эта программа призвана раскрыть потенциал роста малых и микропредприятий за счет подготовки предпринимателей и оказания им консультативных услуг. В рамках проекта ведется поиск и отбор нацеленных на рост предприятий, а также потенциальных предпринимателей, безработной молодежи и женщин-предпринимателей, которым предлагается возможность освоить навыки предпринимательства и воспользоваться комплексным набором услуг по развитию бизнеса. Разработанная ЮНКТАД модель «Эмпретек» служит основной методологической базой подготовки предпринимателей в стране и применяется при посредничестве центра «Эмпретек» в

²² Бенин, Буркина-Фасо, Бутан, Гвинея –Биссау, Коморские Острова, Мали, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сенегал, Того и Эфиопия.

Гане, который организовал там ряд рабочих совещаний. Под руководством ЮНКТАД в 2015 году пройдет сертификация местных инструкторов.

79. ЮНКТАД оказывала содействие восьми созданным в НРС центрам «Эмпре-тек» в форме консультативных услуг, рабочих совещаний и семинаров по принципиальным вопросам Рамочных основ политики развития предпринимательства, подготовки предпринимателей и управляющих МСП, а также поддержки региональных сетей и инициатив.

80. Цель Программы развития деловых связей заключается в налаживании контактов между крупными компаниями и надежными деловыми партнерами из развивающихся стран. В 2014 году бенефициарами этой программы стали Замбия и Объединенная Республика Танзания. Крупные компании – как отечественные, так и зарубежные, – проявляют все больший интерес к закупкам на местах. ЮНКТАД сосредоточивает свои усилия на оказании набора услуг по укреплению потенциала отдельных местных поставщиков, помогая им наладить кооперационные связи с компаниями и стать их долговременными деловыми партнерами.

81. Опираясь на положения Доклада о мировых инвестициях 2009 года, ЮНКТАД при поддержке государств-членов и в сотрудничестве с другими международными организациями продолжала работать над полномасштабным внедрением принципов ответственного инвестирования в сельское хозяйство в интересах устойчивого развития. Эти принципы прошли проверку в 13 странах, в том числе в 7 НРС²³. На основе полученных результатов ЮНКТАД организовала в 2015 году рабочие совещания по укреплению потенциала, конкретно ориентированные на должностных лиц из Лаосской Народно-Демократической Республики, Малави, Мозамбика и Объединенной Республики Танзания, с тем, чтобы дать им принципиальные рекомендации в отношении того, как следует подходить к согласованию контрактов.

82. В Демократической Республике Конго в настоящее время внедряется руководство по развитию системы учета, помогающее укрепить нормативные и институциональные механизмы подготовки качественной корпоративной отчетности.

III. Выводы и направления дальнейшей работы

83. Вклад ЮНКТАД в претворение в жизнь Стамбульской программы действий в областях, относящихся к ее компетенции, является частью глобальных усилий, направленных на то, чтобы понять особые социально-экономические условия и проблемы НРС и разработать меры политики для их претворения в жизнь на национальном, региональном и международном уровнях. Деятельность в области технического сотрудничества также способствовала усилиям по укреплению кадрового и институционального потенциала НРС, необходимого для разработки и осуществления политики в области торговли, инвестиций и развития в целом. Что касается выхода из категории НРС, то в контексте глобальных саммитов и конференций ЮНКТАД предлагает во главу угла национальных политических мер и стратегий, а также глобальных программ действий поставить задачи наращивания производственного потенциала и проведения структурных преобразований в экономике. Это станет важнейшим вкладом в проведение намеченного на июнь 2016 года глобального среднесрочного обзора хода осуществления Стамбульской программы действий.

²³ Замбия, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Либерия, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания и Эфиопия.

84. С учетом позитивного вклада торговли в сокращение масштабов нищеты работа ЮНКТАД по рационализации торговых процессов и выявлению узких мест в сотрудничестве с НРС также играет важнейшую роль в осуществлении Стамбульской программы действий. В целом можно сказать, что те многочисленные мероприятия, о которых шла речь в докладе о ходе работы, являются шагом вперед в направлении достижения целей Стамбульской программы действий, что открывает более светлые перспективы для миллионов людей, живущих и работающих в НРС.

85. Что касается дальнейшей работы, то, опираясь на более широкую и активную помощь НРС, ЮНКТАД будет и впредь заниматься решением социально-экономических проблем, стоящих перед этими странами. Будущая работа ЮНКТАД по тематике НРС будет по-прежнему нацелена на поддержку усилий, призванных помочь этим странам использовать национальные, региональные и глобальные возможности в интересах торговли, инвестиций и устойчивого развития. В этой связи особое внимание НРС будет уделяться на предстоящих глобальных саммитах и конференциях, в том числе на Саммите Организации Объединенных Наций по принятию повестки дня в области развития на период после 2015 года, четырнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и в ходе среднесрочного обзора хода осуществления Стамбульской программы действий.
