

**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
6 July 2015
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию**Шестьдесят вторая сессия**

Женева, 14–25 сентября 2015 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

**Экономическое развитие в Африке: раскрытие
потенциала торговли услугами в Африке в интересах
роста и развития****Обзор***Резюме*

Сегодня Африка находится на важном перепутье, выбирая и формулируя свою программу преобразований. Сектор услуг может и должен составлять часть этого процесса с учетом той роли, которую он играет в экономике Африки. В *Докладе об экономическом развитии Африки за 2015 год (Economic Development in Africa Report 2015)* рассматриваются некоторые из важнейших вопросов политики, затрагивающих работу сектора услуг на континенте, и предлагаются стратегические подходы, благодаря которым сектор услуг может внести вклад в региональную интеграцию в Африке и стать генератором инклюзивного роста и новых рабочих мест. В нем анализируются нормативно-правовая и институциональная рамочная основа в этом секторе, процесс его либерализации и роста на региональном уровне, а также то, как соглашения и нормативные документы, регулирующие торговлю услугами (например, Генеральное соглашение по торговле услугами и соглашение о создании зоны свободной торговли на континенте), соотносятся с внутренним регулированием рынка услуг.



Введение

1. Африканский сектор услуг обладает колоссальным экономическим потенциалом. Он вносит вклад в создание почти половины продукции на континенте, и экономика целого ряда африканских стран сегодня ориентирована на сферу услуг. Действительно, в 2009–2012 годах рост сектора услуг в Африке был довольно быстрым – в два с лишним раза более быстрым, чем в среднем в мире. Динамика этого сектора, бесспорно, внесла вклад в формировании африканской траектории роста в последнем десятилетии.

2. Сектор услуг в Африке является жизненно важным источником доходов и рабочих мест. В некоторых странах в сфере услуг занято до двух третей рабочей силы. В 2009–2012 годах в секторе услуг в среднем трудилась треть официально занятого населения Африки. С учетом неформального сектора значение индустрии услуг еще больше. Более того в условиях продолжающегося роста численности африканского среднего класса, а также нынешних демографических и урбанизационных тенденций (к 2025 году прогнозируется удвоение численности населения Африки) этот сектор, как ожидается, будет расширяться.

3. Не менее важен и вклад сектора услуг в торговлю африканских стран. Объем африканского экспорта и импорта услуг составил в 2012 году в общей сложности 271 млрд. долл. США. Хотя в мировой торговле услугами доля Африки невелика (ее доля в экспорте составляет лишь 2,2%), этот сектор является важным источником экспортных поступлений, который следует активнее использовать, если Африка намеревается превратиться в глобального игрока на рынке услуг.

4. Услуги призваны сыграть важную роль и в контексте стратегии развития африканских стран вне зависимости от того, лежит ли в основе такого развития эксплуатация природных ресурсов¹ или трудоемкие производства в легкой и обрабатывающей промышленности². Успех обоих подходов зависит от того, в какой степени потенциал сектора услуг в африканских странах удастся поставить на службу устойчивого развития. Действительно, являясь доминирующим сектором в экономике многих африканских стран, сектор услуг должен способствовать процессу структурных преобразований, сопровождающихся переходом от низкопроизводительных к высокопроизводительным видам деятельности и снижением доли сельского хозяйства в общем объеме производства и занятости параллельно с увеличением удельного веса обрабатывающей промышленности и современных отраслей услуг. В секторе услуг формируется ряд новых динамичных подсекторов, способных генерировать рост, торговлю и занятость, потенциалом которых необходимо правильно распорядиться. Например, большую пользу сельскому хозяйству (в том числе агропромышленному комплексу и системе сбыта продовольствия) и обрабатывающей промышленности африканских стран могут оказать логистические и распределительные услуги. В этой связи директивным органам африканских стран необходимо уделять больше внимания поиску путей перехода на оказание более современных услуг, в которых выше доля добавленной стоимости и которые открывают возможности для передачи технологий и налаживания связей с другими секторами экономики.

¹ African Development Bank, Organization for Economic Cooperation and Development, United Nations Development Programme, Economic Commission for Africa, 2013, *African Economic Outlook 2013: Structural Transformation and Natural Resources* (Organization for Economic Cooperation and Development (OECD), Paris).

² AE Harrison, JY Lin and LC Xu, 2014, Explaining Africa's (dis)advantage, *World Development*, 63(C): 59–77; JY Lin and D Rosenblatt, 2012, Shifting patterns of economic growth and rethinking development, Policy Research Working Paper Series No. 6040 (World Bank).

5. Некоторые секторы услуг считаются хребтом экономики, деятельность которых влияет на социальное развитие. В частности, инфраструктурные услуги – транспорт, телекоммуникационные услуги, водоснабжение, энергетика и финансовые услуги – имеют жизненно важное значение для развития экономики и могут помочь в восполнении дефицита материальной инфраструктуры, обеспечении инклюзивного роста и повышении благосостояния общества в Африке. Кроме того, инфраструктурные услуги обеспечивают и поддерживают оказание услуг первой необходимости (снабжение электричеством, газом и питьевой водой), которые будут играть решающую роль в достижении будущих целей устойчивого развития в период после 2015 года. Наконец, без инфраструктурных услуг невозможно развитие других секторов услуг, таких как туризм, распределение (оптовое и розничное), услуги, связанные с информационно-коммуникационными технологиями, и аутсорсинг бизнес-процессов. Для того чтобы инфраструктурные услуги способствовали успешному экономическому и социальному развитию Африки, требуется благоприятная институциональная и нормативно-правовая среда.

6. Континент уже использует некоторые возможности, которые предлагает сектор услуг. Например, некоторые африканские страны довольно успешно развивают свою индустрию услуг, поставляя их по всей Африке. Известными примерами формирующихся региональных отраслей услуг являются сектор финансовых и банковских услуг в Маврикии и Нигерии, отрасль коммерческих и грузовых воздушных перевозок в Эфиопии и Южной Африке, сектор образовательных услуг в Гане и Уганде, телекоммуникационная индустрия в Египте и сектор портовых услуг в Джибути и Кении.

7. В то же время сохраняются и серьезные проблемы, в частности с учетом стремления стран Африки перейти от потребления к более устойчивым движущим силам роста. Континенту потребуются переориентироваться с натуральных и нерыночных услуг на производство услуг, способных генерировать больше добавленной стоимости и более высокие темпы роста. Таким образом, основной стратегический вопрос заключается в том, как страны Африки могут воплотить рост, двигателем которого выступает сектор услуг, в создание стабильных рабочих мест и увеличение добавленной стоимости в интересах собственного развития. В некоторых подсекторах услуг Африка демонстрирует колоссальный потенциал, способствующий росту товарной торговли, и именно через эти подсекторы континент может интегрироваться в глобальную производственную кооперацию. Кроме того, некоторым странам удалось в процессе развития индустрии услуг выйти за национальные рамки и наладить поставку таких услуг в другие африканские страны.

8. В данном контексте цель настоящего обзора заключается в том, чтобы рассказать об основных нормативно-правовых препятствиях и узких местах в политике, мешающих развитию торговли услугами в африканских странах, а также о том, как сектор услуг может помочь им с большей выгодой интегрироваться в мировую экономику, генерируя рост и развитие, которые были бы более устойчивыми и инклюзивными. В следующем разделе представлены некоторые основные выводы, главные тезисы и стратегические рекомендации *Доклада об экономическом развитии Африки за 2015 год* (Economic Development in Africa Report 2015).

I. Основные выводы

A. Быстрый рост сектора услуг в Африке

9. Высокие темпы роста сектора услуг в Африке, сопоставимые с темпами роста по развивающимся странам в целом, вполне могут стать двигателем общеэкономического роста в будущем. В 2009–2012 годах сектор услуг в Африке рос в среднем на 4,6% в год по сравнению с 5,4% в развивающихся странах в целом. Самыми динамичными подсекторами являлись транспортные, складские и коммуникационные услуги, которые играют важную роль в экономическом развитии Африки. Эти позитивные тенденции стали возможны благодаря расширению базы экономического роста и увеличению доходов от экспорта в прошлом десятилетии, главным образом вследствие бума на сырьевых рынках. Впечатляющий рост наблюдался и в региональной торговле услугами, прежде всего в трех секторах – финансы, телекоммуникационный сектор и розничная торговля.

10. Многие африканские страны прошли путь от сельского хозяйства к созданию в основном неэкспортных услуг, перешагнув при этом через этап развития обрабатывающей промышленности, позволяющий ощутимо повысить производительность труда, создать рабочие места в формальном секторе экономики, наладить экспорт передовой продукции и шире внедрять технологии. В период с 2001–2004 годов по 2009–2012 годы из 45 стран, где наблюдался рост доли сектора услуг, в 30 это сопровождалось сокращением промышленного производства. Это свидетельствует о том, что некоторым странам еще предстоит добиться полной взаимодополняемости этих двух секторов экономики.

11. По каждой африканской стране были рассчитаны взвешенные реальные темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) и проанализирован вклад в них сектора услуг. Этот анализ подтвердил роль сектора услуг как своего рода буфера для национальной экономики во времена глобальных экономических потрясений. В 2009–2012 годах в 30 из 54 африканских стран сектор услуг являлся главным двигателем экономического роста; реальный рост их экономики был более чем на 50% связан с этим сектором. В 12 странах вклад сектора услуг в реальный рост экономики превышал 70%, причем в 7 из этих стран в сфере услуг создавалось свыше 50% ВВП.

12. Доля услуг в реальном объеме производства стран Африки в период с 2001–2004 годов по 2009–2012 годы выросла с 45,8% до 49%. Если говорить об экспортной специализации, доля услуг в реальном объеме производства была наиболее высокой у экспортеров продукции обрабатывающей промышленности (Лесото и Тунис), где она составляла 61,7%; за ними следовали экспортеры услуг (57,0%); а самой низкой эта доля была у экспортеров топлива (33,9%).

B. Рост занятости в секторе услуг в Африке

13. В 2009–2012 годах на сектор услуг приходилось 32,4% общего числа занятых в странах Африки по сравнению с 56,5% в сельском хозяйстве и 11,0% в промышленности³. С 2001 года доля сектора услуг в занятости стабильно росла, а промышленности и сельского хозяйства – оставалась неизменной. В то же время в странах, которые в своем развитии ориентируются на сферу услуг, этот сектор не всегда является крупным источником официальных рабочих мест. В неко-

³ International Labour Organization, 2014, Global employment trends database, см. <http://www.ilo.org/empelm/units/employment-trends/lang--en/index.htm> (по состоянию на 24 февраля 2015 года).

торых странах, где в 2009–2012 годах в секторе услуг создавалось свыше 40% ВВП (например, в Замбии, Мозамбике, Руанде и Эфиопии), на этот сектор приходилось менее 20% общего числа занятых. Это может быть связано с характером сектора услуг в этих странах и его трудоемкостью. Для того чтобы сектор услуг увеличил свой вклад в занятость, необходимо вплотную заняться неформальным сектором экономики, на который приходится от 60% до 80% общего числа занятых в Африке.

С. Маргинальное положение Африки в мировом экспорте и импорте услуг

14. Мировой экспорт услуг составил в 2012 году 4,4 трлн. долл. США, а экспорт из развивающихся стран (в текущих ценах) – 1,3 трлн. долл. США. В странах Африки суммарный импорт услуг, по оценкам, достиг в 2012 году 173 млрд. долл. США, а экспорт – 98 млрд. долл. США⁴. В 2012 году на долю Африки приходилось лишь 2,2% совокупного мирового экспорта услуг. Для сравнения, доля развивающихся стран Американского континента составляла 3,6%, а развивающихся стран Азии – 24,3%. Доля Африканского континента в мировом импорте услуг составляла 4,0%, развивающихся стран Американского континента – 5,2%, а развивающихся стран Азии – 27,9%. Стабильно иметь положительное сальдо в торговле услугами с 2005 года удавалось лишь 11 африканским странам, из которых 9 зависят от экспорта услуг по организации поездок (главным образом от туризма). По-прежнему небольшая доля стран Африки в мировой торговле услугами объясняется отсутствием стратегической поддержки этого сектора. Вот почему континенту необходимо развивать и расширять торговлю теми видами услуг, в которых заложено больше добавленной стоимости.

Д. Улучшение координации – залог раскрытия потенциала финансовых услуг в Африке

15. По сравнению с 1990-ми годами структура собственности в африканских банках коренным образом изменилась. Доля африканских банков, имеющих иностранных собственников, практически удвоилась с 1995 года, увеличившись со 120 до 227 банков к 2009 году. В 2009 году доля активов иностранных банков в совокупных активах всех банков в странах Африки достигла 58%; в странах ОЭСР эта доля составляла 38%. После глобального финансового кризиса наблюдается тенденция к расширению трансграничных операций и консолидации банковского сектора Африки.

16. В условиях растущей значимости трансграничной банковской деятельности африканским странам, в которых находятся крупнейшие трансграничные банки, необходимо задуматься о создании органов по надзору за банковской деятельностью и совершенствовать национальную и региональную практику трансграничного надзора. Это потребует совершенствования механизмов координации, регулирования разногласий и распределения нагрузки между центральными банками. В случае тех стран и банков, у которых существуют системные трансграничные риски, может потребоваться также более активная координация на общеафриканском уровне и мониторинг со стороны региональной консультативной группы по странам Африки, расположенным к югу от Сахары, Совета по финансовой стабильности и сообщества африканских органов по надзору за банковской деятельностью.

⁴ База данных UNCTADStat, см. <http://unctadstat/EN/Index.html> (по состоянию на февраль 2015 года).

17. Хотя большинство африканских стран начали либерализацию финансового сектора в 1980-х и 1990-х годах в рамках программ структурных реформ, сегодня либерализация сферы финансовых услуг проходит в контексте Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС). Действительно, в перечнях обязательств африканских стран в рамках ГАТС финансовые услуги занимают третье место после туристических и деловых услуг. В общей сложности 20 африканских государств-членов взяли на себя важные обязательства, касающиеся конкретно финансовых услуг. В Африке большинство ограничений связано с получением разрешений и лицензий, а также с формой, размером и контролем инвестиций иностранных банков, главным образом в связи с третьим и четвертым способами поставки услуг. Эти два способа поставки услуг служат каналом для инвестиционных и кадровых решений в связи с зарубежной банковской деятельностью на конкретном рынке, и от них может зависеть поведение иностранных банков, намеревающихся обеспечить свое присутствие на местном рынке за рубежом. Таким образом, они во многом определяют то, насколько благоприятным для иностранных банков является режим в африканских странах и каким станет рынок международных банковских услуг, формирующийся сегодня на континенте.

Е. Изучение возможностей интеграции африканских стран в глобальные и региональные кооперационные механизмы по производству и сбыту товаров и услуг

18. Услуги делают также возможными многие процессы производства и купли-продажи. Между обрабатывающей промышленностью и сектором услуг существуют важные связи, которые можно охарактеризовать как связи между поставщиками и производителями. Например, в Южной Африке 31,4% всех промежуточных факторов производства, используемых в обрабатывающей промышленности, закупается в секторе услуг, который в свою очередь приобретает у обрабатывающих предприятий 18,6% всех закупаемых им на отечественном рынке полуфабрикатов. У африканских стран существуют хорошие возможности превратиться в надежных и конкурентоспособных поставщиков услуг в рамках производственной кооперации. Глобальные кооперационные связи могут открыть значительные новые возможности для структурных преобразований в Африке. Около 60% мировой торговли приходится на поставки товаров и услуг промежуточного назначения, которые находят применение на разных этапах в рамках процесса производства товаров и услуг для конечного потребления⁵.

II. Главные тезисы и рекомендации

19. Итоги анализа и обсуждения важных вопросов, о которых идет речь в настоящем обзоре, можно обобщить в виде шести главных тезисов. Во-первых, у сектора услуг есть все возможности превратиться в мощный локомотив устойчивого экономического роста и структурных преобразований в Африке. В то же время это потребует принятия согласованных мер, с тем чтобы добиться взаимодополняемости между сектором услуг и другими секторами экономики, в первую очередь обрабатывающей промышленностью. Развитие некоторых видов услуг может положительно повлиять и на другие секторы экономики (речь идет, в частности, об информационно-коммуникационных технологиях, финансовых и инфраструктурных услугах, а также о секторе распределения и логистики). Странам Африки следует активнее работать над увязыванием этих услуг с произ-

⁵ UNCTAD, 2013, *World Investment Report 2013 – Global Value Chains: Investment and Trade for Development* (United Nations publication, Sales No. E.13.II.D.5, New York and Geneva).

водственными процессами, т.е. уделять первоочередное внимание тем услугам, которые важны для производственных цепочек, имеющих стратегическое значение для их экономики. (Например, Ботсвана стала получать больше доходов от добычи алмазов после того, как стала поощрять налаживание связей с предприятиями, занимающимися шлифовкой и огранкой; аналогичным образом, нигерийская нефтяная отрасль наладила прочные связи с компаниями, занимающимися разведкой месторождений, а также оказанием проектных и строительных услуг.) Для того чтобы добиться успеха, необходима активная принципиальная поддержка со стороны правительств африканских стран, которая должна включать меры по оказанию адресной помощи предприятиям сектора услуг и формированию государственно-частных партнерств.

20. Во-вторых, практика оказания услуг по-прежнему далека от оптимальной, и услуги являются дорогостоящими. Сохраняются различные узкие места в нормативно-правовом регулировании и политике, которые объясняют эти недостатки и не позволяют странам Африки в полной мере реализовать потенциал своего сектора услуг. Для того чтобы Африка смогла полнее раскрыть этот потенциал, регулирование инфраструктурных услуг и политику в этой области необходимо нацелить на устранение существующих рыночных перекосов, ограничивающих, в частности, предложение, качество, доступность услуг и рыночную конкуренцию. Действительно, поскольку инфраструктурные услуги сильно влияют на себестоимость многих африканских экспортных товаров, как сырьевых, так и промышленных, улучшение качества и увеличение предложения таких услуг повысит конкурентоспособность континента. Без этого невозможен и успех структурных преобразований.

21. В-третьих, для развития существующих взаимных торговых связей между африканскими странами, которые являются более сложными, чем экспорт сырья в остальные страны мира, и в которых выше доля услуг, необходимо укреплять связь между человеческим капиталом и услугами с высокой добавленной стоимостью (что предполагает наличие высококвалифицированных программистов, финансистов и т.д.). Это потребует более активного государственного участия в создании систем технической подготовки и субсидирования высшего образования. Без такой государственной поддержки большинству африканских стран будет сложно использовать возможности для наращивания торговли «плодами знаний» и интегрироваться в качестве поставщиков услуг как в глобальные, так и в региональные кооперационные процессы по созданию товаров и услуг с более высокой добавленной стоимостью.

22. Четвертый тезис касается проблем регулирования и возможностей либерализации торговли услугами. Хотя африканские страны и принимают меры для регулирования торговли услугами на национальном, региональном и глобальном рынках, проводимой на этих трех уровнях политике по-прежнему не хватает согласованности, что мешает этим странам использовать потенциал для расширения торговли услугами. Представителям директивных органов и участникам переговоров на этих трех уровнях необходимо сотрудничать и взаимодействовать в деле устранения существующих противоречий, с тем чтобы страны Африки смогли воспользоваться плодами увеличения торговли услугами и рыночной интеграции.

23. Пятый тезис связан с потенциальной ролью услуг в активизации региональных интеграционных усилий и процессов. Для увеличения потенциальной отдачи от расширения взаимной торговли африканских стран переговоры о создании на континенте зоны свободной торговли (ЗСТ) должны охватывать торговлю услугами. Создание зоны свободной торговли в рамках всего континента будет иметь

смысл для стран Африки лишь в том случае, если одновременно с торговлей товарами будет либерализована и торговля услугами.

24. Наконец, согласно результатам недавних исследований, от 50% до 80% ВВП африканских стран создается в неформальном секторе. Это не позволяет странам континента в полной мере раскрыть потенциал предпринимательства и торговли услугами. Для вовлечения неформальных поставщиков услуг в формальные экономические отношения с целью повышения их производительности требуются конкретные меры. Эту задачу можно решать, например, модернизируя транспортные и логистические процессы путем повышения эффективности и справедливости системы налогообложения, ослабления бремени, связанного с коррупцией и чрезмерным регулированием, оказания поддержки малому бизнесу, повышения доступности кредитов для небольших фирм и обеспечения соблюдения норм регулирования с целью повышения эффективности и подотчетности государственных учреждений.

25. Помимо этих главных тезисов в докладе содержатся конкретные стратегические рекомендации относительно того, как лучше раскрыть потенциал торговли услугами в странах Африки со всеми вытекающими из этого плюсами для развития, занятости и роста. Основные из этих рекомендаций рассматриваются ниже.

26. Анализ неисчерпывающего перечня мер торговой политики, принимаемых на Африканском континенте применительно к торговле услугами на национальном, региональном и глобальном уровнях, показал, что между этими тремя уровнями отсутствует согласованность, без которой Африке вряд ли удастся воспользоваться плодами роста торговли услугами.

27. Приводимые ниже принципиальные рекомендации призваны восполнить этот пробел на практике.

а) Использовать многосторонние консультации для выработки политики на всех уровнях

28. Африканские страны сделали серьезные шаги в регулировании торговли услугами на национальном, региональном и глобальном рынках. В то же время налицо несогласованность политики, проводимой на этих трех уровнях, что мешает африканским странам использовать потенциал расширения торговли услугами. Представителям директивных органов и участникам переговоров на этих трех уровнях необходимо сотрудничать и взаимодействовать в деле устранения существующих противоречий, с тем чтобы страны Африки смогли воспользоваться плодами увеличения торговли услугами и рыночной интеграции.

29. Для согласования политики, проводимой на разных уровнях, потребуются политическая воля, значительные ресурсы, а также информационно-просветительская работа. В распоряжении африканских государств-членов и региональных экономических сообществ имеется целый ряд инструментов (таких, как многосторонние консультации, межведомственные и парламентские координационные и рабочие группы, целевые группы и обследования) для поддержки этих процессов по выработке и согласованию политики и наполнения их содержанием. Данная работа должна начинаться как можно раньше, а именно на этапе формулирования политики, и проводиться на основе многосторонних подходов и консультаций.

b) Активизировать работу по претворению в жизнь решений Африканского союза и переводу в практическую плоскость деятельности его структур в области торговли

30. Необходимо удвоить национальные и региональные усилия по претворению в жизнь решений Африканского союза, поскольку информация с мест свидетельствует о том, что разрыв между политикой и реальностью отчасти объясняется тем, что существующие инструменты политики, в том числе инструменты мониторинга и оценки, не всегда работают и охватывают вопросы торговли услугами. Анализ национальных усилий по реализации политики в сфере услуг свидетельствует о непроработанности стратегии развития сектора услуг как на национальном уровне, так и на уровне регионального экономического сообщества, что может подорвать любые усилия по разработке общеафриканской стратегии в сфере услуг в масштабах континента. Одновременно с этим необходимо наделить достаточными ресурсами и самостоятельностью существующие институты, такие как Африканский торговый комитет высокого уровня, для осуществления такой повестки дня в сфере торговли услугами, которая отличалась бы последовательностью и координировалась на всех трех уровнях политики.

c) Включать вопросы торговли услугами во все стратегии переговоров о создании на континенте зоны свободной торговли

31. Для увеличения потенциальной отдачи от расширения взаимной торговли африканских стран переговоры о создании на континенте ЗСТ должны охватывать вопросы торговли услугами. Создание зоны свободной торговли в рамках всего континента будет иметь смысл для стран Африки лишь в том случае, если одновременно с торговлей товарами будет либерализована и торговля услугами, в частности поскольку многие услуги играют роль катализатора торговли и могут способствовать налаживанию важных прямых и обратных связей в секторе услуг, содействуя тем самым увеличению занятости и ускорению роста.

32. Ряд принципиальных рекомендаций посвящен финансовому сектору, поскольку в последние годы в этом подсекторе услуг происходили быстрые изменения. Поскольку Африка все глубже интегрируется в глобальные финансовые рынки в результате расширения деятельности зарубежных банков, директивным и регулирующим органам африканских стран необходимо избегать некоторых потенциальных ловушек и иметь их в виду, изучая возможности для увеличения притока капитала в целях совершенствования производственного потенциала и диверсификации экономики в рамках программы реформирования континента. Африканским директивным органам необходимо совершенствовать пруденциальное регулирование сектора.

d) Устранять структурные препятствия для финансирования

33. Реализовать потенциал процветающего и эффективного сектора финансовых услуг в Африке невозможно без устранения основных структурных препятствий, мешающих развитию, росту и расширению клиентской базы финансового сектора. К числу этих препятствий относятся слабое развитие инфраструктуры, наличие монополий и недостаточно эффективное регулирование сектора. Многим африканским государствам-членам по-прежнему необходимо разработать политику, которая способствовала бы развитию внутренней конкуренции и сдерживала бы концентрацию финансового рынка. Создание более диверсифицированного и конкурентного финансового сектора посредством повышения эффективности регулирования также может снизить его восприимчивость к внешним потрясениям. Помочь банкам в борьбе с регулятивными препонами, ограничивающими доступ к финансированию, можно в том числе посредством предоставле-

ния большего числа государственных льгот в электронной форме и выдачи населению официальных удостоверений личности, что облегчит для банков установление личности потенциальных клиентов и повысит доступность финансовых услуг для тех, кто никогда не пользовался услугами банков.

34. Борясь с хроническим дефицитом финансовых услуг в сельских районах, органы регулирования могут помочь также в борьбе с информационной асимметрией на финансовом рынке и недобросовестным поведением, поддерживая при этом усилия правительства, направленные на расширение охвата населения финансовыми услугами и на повышение репутации и стабильности финансового сектора. Возможными направлениями реформ могут стать улучшение защиты имущественных прав; использование обширной сельской сети государственных банков и банков развития для оперативного предоставления сельскому населению доступа к сравнительно недорогостоящим финансовым услугам; создание систем регулирования, повышающих доверие к небанковским финансовым институтам для хранения сбережений и осуществления платежей и переводов в сельских районах; диверсификация предложения финансовых продуктов и услуг в банковском секторе; и создание региональных финансовых рынков благодаря унификации нормативно-правовых требований и проведению одновременных котировок сразу на нескольких биржах на региональном уровне.

е) Согласование региональных и многосторонних систем регулирования финансовых услуг

35. Интересам Африки отвечает также улучшение регулирования за счет обеспечения большей согласованности между существующими региональными и многосторонними системами регулирования финансовых услуг. Так, в перечнях обязательств многих африканских стран в рамках ГАТС отсутствуют вопросы пруденциального регулирования; именно в этой сфере африканские страны, намеревающиеся регулировать доступ иностранных банков на рынок, должны обладать определенной свободой действий на основе их пруденциального регулирования. Кроме того, страны, которым еще предстоит либерализовать свой сектор финансовых услуг, должны использовать те возможности, которые предоставляет им система, закрепив пруденциальные изъятия как изъятия из режима наиболее благоприятствуемой нации. Формулирование этих изъятий потребует более тесной координации между органами по вопросам торговой политики, центральными банками и другими органами и участниками финансового рынка.

36. Кроме того, потребуются активизировать работу по приведению регулирования сектора в соответствие с действующими региональными нормами, такими как протоколы, касающиеся различных аспектов финансовой интеграции и/или инвестиций, в частности в рамках Союза Арабского магриба, Восточноафриканского сообщества, Экономического сообщества западноафриканских государств и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки. По мере того, как континент движется вперед по пути региональной интеграции, в интересах содействия финансовой интеграции и поддержки формирующегося регионального банковского сектора здесь также потребуются предусмотреть ряд изъятий.

37. Вышеупомянутая несогласованность является контрпродуктивной, особенно когда речь идет о регулировании, и препятствует развитию региональной торговли. Например, системы регулирования финансовых услуг в некоторых странах (например, в рамках регионального экономического сообщества) не согласуются с требованиями региональных протоколов, посвященных финансовым услугам и инвестициям, которые должны иметь обязательную силу для государств-членов этого регионального экономического сообщества. Национальные стратегии или планы, имеющие отношение к финансовым услугам, должны согласовываться с

региональными планами в зависимости от того, членом какого регионального экономического сообщества является та или иная страна, а также с глобальной проблематикой. Кроме того, в этих стратегиях услуги необходимо четко распределять по четырем способам поставки, предусмотренным в ГАТС, а также выделять в них услуги, воплощенные в произведенной продукции, и сопутствующие услуги с тем, чтобы правильно распознавать секторы услуг, которых касаются или для которых разрабатываются эти стратегии, и правильно понимать их специфику.

Заключение

38. Поощрение комплексного подхода к вопросам торговли, инвестиций, финансов и технологии в интересах инклюзивного и устойчивого развития может стать одной из важнейших подтем четырнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД XIV). Содействие увеличению вклада сектора услуг в рост, торговлю и развитие в африканских странах является для ЮНКТАД XIV одним из основных способов достижения этой цели и поддержки региональных интеграционных процессов в Африке на пути к созданию ЗСТ на континенте. Африканский союз взял на себя обязательство создать к 2017 году на континенте зону свободной торговли как товарами, так и услугами. Авторы настоящего доклада приветствуют стремление к созданию такой ЗСТ, но в то же время отмечают, что африканские страны не в полной мере используют потенциал ГАТС и двухсторонних инвестиционных договоров в торговле услугами. Кроме того, в докладе подчеркивается необходимость устранения правительствами серьезной несогласованности между политикой на национальном, региональном и глобальном уровнях, без чего странам Африки вряд ли удастся воспользоваться выгодами расширения торговли услугами. Наконец, в докладе отмечается, что в том случае, если создание эффективных систем регулирования и повышение согласованности в политике позволят добиться взаимодополняемости между сектором услуг и другими секторами экономики, особенно обрабатывающей промышленностью, то сектор услуг вполне может превратиться в мощный двигатель устойчивого экономического роста и структурных преобразований в Африке.