

КОМИССИЯ ПО ЭКОНОМИКЕ И ЗАНЯТОСТИ

Четвертая сессия

ПРОЕКТ ДОКЛАДА ДОКЛАДЧИКА ПО ПУНКТУ 6 ПОВЕСТКИ ДНЯ

Экономическая устойчивость и полная занятость

1. При обсуждении пункта 6 повестки дня, касающегося проблем экономической устойчивости и полной занятости, Комиссия базировалась на докладе третьей сессии Подкомиссии по занятости и экономической устойчивости / документ E/CN.1/66/. Комиссия рассматривала также заявление Рагнара Фриша, члена Подкомиссии по занятости и экономической устойчивости, относительно доклада третьей сессии Подкомиссии. Кроме того, Комиссии были представлены следующие доклады и меморандумы:

- a/ Национальные и международные мероприятия для достижения или поддержания полной занятости и экономической устойчивости / документ E/1111 и добавления 1 - ~~2~~, содержащий ответы, полученные от правительств государств-членов Организации и специализированных учреждений согласно резолюции 104/vi / Совета/.
- b/ Инфляционные и дефляционные тенденции, 1946-1948 гг. Доклад Секретариата.
- c/ Экономический обзор Европы в 1948 г., составленный Секретариатом.
- d/ Замечания Продовольственной и сельскохозяйственной организации относительно предложения Подкомиссии о разработке внутренних мероприятий для противодействия экономическим кризисам. / Документ E/CN.1/W.41 и E/CN.1/W.59/.
- e/ Доклады, содержащие взгляды Международной организации труда по вопросу о Международных мероприятиях для поддержания полной занятости и экономической устойчивости во всем мире / документы E/CN.1/46 и E/CN.1/46/Add.1/ и о Внутренних мероприятиях для противодействия кризисам / документ E/CN.1/72/.

f / Меморандум Международного банка реконструкции и развития / документ E/CN.1/71/.

2. Краткие отчеты о дискуссиях Комиссии по этому пункту повестки дня приведены в документах E/CN.1/SR.

3. Комиссия приняла к сведению доклад третьей сессии Подкомиссии по занятости и экономической устойчивости /E/CN.1/66/ и отметила, что хотя доклад этот представляется более удовлетворительным, чем предыдущие доклады Подкомиссии, анализ настоящего мирового экономического положения и заключения по вопросу о международных и внутренних мероприятиях, необходимых для поддержания полной занятости, не представляет собою достаточной основы для формулировки рекомендаций Экономическому и Социальному Совету.¹

4. Комиссия выразила свое сожаление по поводу того, что Подкомиссия по занятости и экономической устойчивости не смогла представить достаточно исчерпывающего доклада по вопросу об установлении признаков начинающегося снижения экономической деятельности, несмотря на то что Подкомиссии было предложено обратить особое внимание на эту проблему. Комиссия согласна с тем, что эта проблема связана с особыми затруднениями, но считает, что необходимы методы для определения признаков существенного падения экономической деятельности, до того как снижение это пойдет слишком далеко, в целях разработки целесообразных внутренних и международных мероприятий для поддержания полной занятости.

1

Представитель Франции в Комиссии считал, что его предложение, изложенное в документе E/CN.1/SR. , является образцом таких конкретных рекомендаций, которые могли бы и должны бы делаться, если бы доклады и другие данные находились в распоряжении Комиссии.

5. Комиссия рассматривала предложение Подкомиссии о необходимости проведения в настоящее время консультаций в международном масштабе в целях обсуждения деятельности и политики международных организаций, функции которых относятся к этой проблеме, а также ее предложения о возможной повестке дня для ее рассмотрения в международном порядке.

6. Комиссия считает, что предложение это не может быть немедленно использовано для разрешения проблемы полной занятости, существующей в настоящее время, или проблем, с которой придется столкнуться в ближайшем будущем. Комиссия придерживается того мнения, что правления Международного банка реконструкции и развития и Международного валютного фонда включают уже представителей высших органов различных правительств и что поэтому логично представлять этим органам предложения об изменениях в статьях соглашения этих организаций, расширении их функций или об изменениях^в их общей политике. Кроме того, предложение Подкомиссии о вопросах для международного рассмотрения представляет собою лишь список различных вопросов без надлежащего изучения их связи с основной проблемой, порученной Подкомиссии и Комиссии. Некоторые члены Комиссии считают, что предложенная Подкомиссией повестка дня должна быть подвергнута дополнительному изучению Секретариатом и специализированными учреждениями.

7. По необходимости, обсуждение различных аспектов вопроса экономической устойчивости потребовало упоминаний о текущем мировом экономическом положении. Обмен мнений в Комиссии по этому вопросу происходил с представителями Секретариата на закрытых заседаниях. Комиссия также заслушала различные заявления, сделанные целым рядом членов Комиссии относительно экономического положения в соответствующих странах, в частности заявления представителя Соединенных Штатов (E/CN.1/SR.) и представителя Бельгии (E/CN.1/SR.).

8. Комиссия также подвергла рассмотрению предложение Подкомиссии о том, чтобы Комиссия составила для Экономического и Социального Совета подробный план обсуждения "срочных внутренних мероприятий для противодействия экономическим кризисам, с тем чтобы эти меры были использованы, когда это будет признано необходимым", и включила его в повестку дня Совета.

9. На основании имевшегося материала и в рамках указанного времени, Комиссия не была в состоянии представить Экономическому и Социальному Совету программу мероприятий, направленных к поддержанию высокого уровня производства и занятости. Комиссия, однако, отметила, что некоторые из ее членов, в своих ответах на вопросы Генерального Секретаря относительно своих планов предупреждения более низкого уровня занятости и поддержания экономической устойчивости, указали, что они намереваются ввести ограничения импорта в случае, если произойдет значительное снижение в уровне занятости. Комиссия преобеспокоена тем обстоятельством, что некоторые из государств, состоящих ее членами, предполагают прибегнуть к помощи импортных ограничений или экспорта по ненормально низким ценам в

качестве средств поддержания занятости в случае сильного экономического кризиса, и обращает на это особое внимание Совета. Такое положение, по мнению Комиссии, поведет к выезду безработных в другие страны, и хотя указанные мероприятия, вероятно, временно облегчат положение в странах, вводящих эти ограничения последние, по всей вероятности, будут содействовать углублению кризиса во всех странах, включая те, которые принимают ограничительные меры. Комиссия считает, что опасность эту следует признать и обратить на нее внимание государств-членов Комиссии. Такой курс политики был бы равносителен признанию невозможности разрешить в международном масштабе вопрос экономической устойчивости. Комиссия придерживается того мнения, что базисом для борьбы с возможным снижением уровня производства и занятости должны быть не ограничительные меры, но меры, направленные к расширению экономической деятельности.

10. В качестве первого шага в желательном направлении, Комиссия обращает внимание Совета на свою резолюцию, содержащуюся в приложении А, и полагает, что международное обсуждение вопроса в настоящее время поведет к выработке государствами-членами Организации более удовлетворительных мероприятий.

11. Некоторые из членов Комиссии считали желательным приложить усилия к тому, чтобы меры по борьбе с циклическими колебаниями были поставлены в связь с нуждой в экономическом развитии, испытываемой малоразвитыми странами. Некоторые члены Комиссии считали, что в этом заключается одна из наиболее полезных областей будущей работы Комиссии. Комиссия предлагает вниманию Экономического и Социального Совета содержащийся в приложении — проект резолюции, а также пункт — в части V, касающийся вопроса экономического развития.

12. Представитель Бразилии предложил резолюцию, приведенную в документе E/CN.1/W.57.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

1. Принимая во внимание, что по мнению Комиссии, на основании доклада ее Подкомиссии, "в Соединенных Штатах Америки - самой большой промышленной единице мира - прежний рост экономической активности за последние шесть месяцев приостановился и что в последние три месяца налицо имеется некоторое сокращение занятости и производства, сопровождаемое падением цен всех товарных категорий";
2. принимая во внимание, что Комиссия нашла аналогичные тенденции в экономике некоторых других государств;
3. принимая во внимание, что по мнению Комиссии некоторые из мероприятий, предусматриваемых отдельными правительствами на случай экономического кризиса, настолько ограничительны по своему характеру, что они способны углубить кризис;
4. принимая во внимание, что до настоящего времени Комиссия не была в состоянии выработать конкретную программу рекомендуемых мероприятий, национальных и международных; и
5. принимая во внимание, что наблюдающиеся в настоящее время тенденции могут продолжаться в течение некоторого времени;

Комиссия по экономике и занятости

6. рекомендует, чтобы Совет настойчиво предлагал государствам членам Организации выработать мероприятия не ограничительные по своему характеру, но направленные к расширению экономической деятельности, в целях противодействия кризису и быть готовыми немедленно применять эти мероприятия в случае ухудшения конъюнктуры;

7. полагает, что Экономический и Социальный Совет уделит этому вопросу серьезное внимание в связи с докладом Комиссии и что в качестве части обсуждения этого вопроса представителями отдельных правительств эти последние будут готовы пересмотреть

- а) мероприятия, на проведение которых соответствующие правительства получили полномочия, если окажется необходимым противодействовать экономическому кризису и поддерживать экономическое развитие, и
- б) дополнительные меры по развитию экономики, на проведение которых в случае необходимости правительства намерены испрашивать соответствующие полномочия.