

КОМИССИЯ ПО ЭКОНОМИКЕ И ЗАНЯТОСТИ

Четвертая сессия

ЧАСТЬ VIII

ДОКЛАД КОМИТЕТА ПО ОРГАНИЗАЦИИ

(Пункт 8 повестки дня)

1. Ввиду резолюции 139 (VII) С Экономического и Социального Совета относительно организации Комиссии по Экономике и занятости и вследствие решений, принятых Комиссией на своей третьей сессии (документ E/790, часть X), Комиссия подвергла рассмотрению и утвердила доклад своего Комитета по организации (документ E/CN.1/73).*
2. Комиссия признает, что вопрос организации Комиссии по экономике и занятости входит полностью в компетенцию Экономического и Социального Совета. Она полагает, однако, что представление

* 1. Комитет по организации состоял из представителей в Комиссии следующих государств: Бразилии, Белорусской Советской Социалистической Республики, Канады, Китая, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Союза Советских Социалистических Республик и Франции.

2. Сводки прений, происходивших в комитете по организации, содержатся в документах E/CN.1/W.40, W.53, W.54, W.58 и W.62.

3. На рассмотрении Комитета были следующие документы:

а) E/CN.1/SR.54 и 55 и E/CN.1/W.31, переданные в Комитет Комиссией по экономике и занятости. (См. E/790, пункт 2 части X).

б) E/CN.1/63, Добавления 1-5, с выражением точек зрения, представленных различными государствами-членами Организации согласно резолюции 139 (VII) С Экономического и Социального Совета.

в) E/CN.1/W.42, E/CN.1/W.47 и E/CN.1/W.48, с выражением точек зрения, представленных в письменной форме членами Комитета по организации.

ею своего мнения, основанного на опыте, приобретенном Комиссией во времени своего образования, может оказаться полезным для Экономического и Социального Совета при выработке им заключений относительно организации Комиссии по экономике и занятости и ее двух подкомиссий. Поэтому Комиссия представляет свои заключения и рекомендации по означенному вопросу, а также причины, на основании которых она приняла свои решения.

Подкомиссии по занятости и экономической устойчивости и по экономическому развитию

3. Комиссия рекомендует упразднение Подкомиссии по занятости и экономической устойчивости и Подкомиссии по экономическому развитию и предоставление Комиссии, при выполнении ею своих задач, помощи Секретариата, усиленного в случае необходимости приданием ему дополнительного персонала, а также помощи специальных групп экспертов и отдельных экспертов, выбранных и назначенных Генеральным Секретарем, в целях выполнения конкретных заданий, предложенных Комиссией, и представления Комиссии докладов от собственного имени. Отдельные эксперты или специальные группы экспертов должны выбираться Генеральным Секретарем на основании их высоко авторитетного знакомства с конкретными вопросами, независимо от стран их постоянного проживания, и они должны назначаться на такой период времени, который позволял бы им заканчивать порученные им задания. При выборе экспертов Генеральный Секретарь должен пользоваться во всех случаях, когда это представляется подходящим, аппаратом специализированного учреждения, работающего в каждой данной области.

4. Комиссия находит необходимым привести некоторые свои соображения в связи с этой рекомендацией и указать на некоторые из причин, приведших ее к этому заключению:

- а) Рекомендую упразднение обеих подкомиссий, Комиссия не имеет в виду критиковать, хотя бы косвенно, членов подкомиссий. Комиссия считает, что обе подкомиссии не оказались в состоянии выполнять порученных им задач вследствие самого способа, которым подкомиссии были образованы, и условий, в которых им было предложено работать.
- б) Хотя от членов подкомиссий требовалось применение объективных и научных методов при анализе рассматриваемых вопросов, они по той или иной причине оказались в положении выразителей точек зрения своих правительств и поэтому были вынуждены уделять слишком большую часть предоставленного им весьма ограниченного времени согласованию весьма различных политических и экономических точек зрения своих правительств. Для согласования правительственных точек зрения аппарат Организации Объединенных Наций предоставляет весьма широкие средства и возможности. Такими являются сама Комиссия, Экономический и Социальный Совет и Генеральная Ассамблея, которые созданы именно для этой цели. По мнению Комиссии, авторитетные исследования, доклады и анализ, представлять которые удовлетворительным образом ни той, ни другой подкомиссии не удалось, значительно повысят ценность работы этих совещательных органов.
- с) В качестве экспертов, от членов подкомиссий следует ожидать представления детальных обследований различных аспектов общего вопроса экономического развития и экономической устойчивости. Однако, входящие в эту область вопросы настолько сложны и требуют такого разнообразия высоко авторитетных знаний в значительном числе различных областей, что нельзя было и ожидать того, чтобы одна и та же

немногочисленная группа экспертов обладала во всех случаях необходимой квалификацией для разрешения многочисленных рассматривавшихся ею вопросов.

- d) Редкие сессии подкомиссий, собирающихся раз в год на две или три недели, не позволяли подкомиссиям предпринимать тщательных обследований и выводить заключения в таких формах и такими способами, которые могли бы быть легко использованы Комиссией. В результате, участие обеих подкомиссий в работе, выражающееся в представлении подкомиссиями докладов, ^{было} весьма ограничено по своей ценности. Они не сумели представить удовлетворительного анализа вопросов, и работа их не носила достаточно конкретного характера, чтобы позволить Комиссии выработать определенные предложения для представления Совету.
- e) Комиссия также считает, что необходимая для нее работа, которую, как предполагалось, должны были выполнять обе подкомиссии, может производиться более эффективным образом тем способом, который рекомендуется в пункте 3 выше. Комиссия подчеркивает необходимость придания значительной эластичности методам консультации, учитывая, что таковая должна производиться в рамках ограниченного бюджета. Такой порядок внесет еще больше эластичности, ибо отдельные группы экспертов смогут работать одновременно над различными вопросами, по мере их возникновения. Независимо от того, выльется ли работа этих групп экспертов в единогласно принятые заключения или она выразится в докладах большинства и меньшинства, выражающих точки зрения различных течений, она будет охватывать определенные конкретные и полностью разработанные вопросы и сможет служить базисом для определенных действий.

Компетенция Комиссии по экономике и занятости

5. По мнению Комиссии, ее настоящие полномочия удовлетворительны для надлежащего выполнения функций, для выполнения которых она была учреждена. В настоящее время Комиссия обладает широкими полномочиями, согласно которым она должна консультировать Совет по экономическим вопросам, которые могут быть переданы ей Советом, и представлять доклады по своей собственной инициативе по проблемам, требующим, по ее мнению, изучения и входящим в ее компетенцию. Надлежащее внимание уделяется как вопросам экономического развития, так и вопросам занятости и экономической устойчивости.

6. Однако при выполнении этих обязанностей Комиссия испытывала значительные трудности из-за недочетов организационного характера и неудовлетворительной связи с текущими событиями и конкретными вопросами. Комиссия, поэтому, придерживается того мнения, что она должна продолжать консультировать Совет в пределах своей настоящей компетенции, но что необходимо улучшить связь между ее работой и работой Совета, улучшить расписание ее заседаний, а также обслуживание и средства, предоставляемые Генеральным Секретарем.

Связь между работой Комиссии и работой Совета

7. Чтобы дать возможность Комиссии по экономике и занятости наиболее эффективно содействовать работе Экономического и Социального Совета, работа ее должна сосредотачиваться главным образом на выполнении следующих функций, возложенных на нее согласно ее компетенции:

- a) рассматривать различные доклады, включая доклады специализированных учреждений и региональных комиссий,

или другие доклады, которые будут впоследствии рассматриваться Советом. Комиссия должна пытаться формулировать рекомендации по тем возникающим в связи с этими докладами экономическим вопросам, которые могут помочь Совету и ускорить его работу;

- в) рассматривать некоторые экономические вопросы повестки дня Экономического и Социального Совета, по которым Совет мог бы с пользой руководствоваться взглядами технического характера и рекомендациями Комиссии. Чтобы помочь Комиссии выполнять эти функции, Совет должен указывать, когда это представляется возможным, те пункты повестки дня, по которым он в особенности желает получить совет. Комиссия должна, однако, продолжать представлять доклады по своей собственной инициативе по проблемам, которые, по ее мнению, требуют внимания.

Число заседаний и обслуживание Комиссии

8. а) Комиссия считает, что в целях удовлетворительного выполнения ее функций ее сессии должны созываться с надлежащим учетом сроков созыва сессий Экономического и Социального Совета. Это будет означать, что Комиссия будет собираться за несколько недель до начала каждой сессии Экономического и Социального Совета. Это может быть связано с изменением сроков составления докладов и других документов, представляемых затем Совету. Для некоторых докладов это будет также связано с отменой шестинедельного правила*, которое обычно применяется к докладам комиссий. В тех случаях,

*

Правило 9 правил процедуры Совета.

когда доклады, представляемые Секретариатом Комиссии, становятся устаревшими ко времени рассмотрения их Советом, Комиссия должна будет ограничиваться теми предварительными данными, которые Секретариат сможет ей представить. Секретариат, однако, должен сноситься с Комиссией в начале каждой сессии и представлять ей дальнейшую информацию, имеющуюся в это время в его распоряжении, но не включенную в официальные документы.

в) Чтобы дать возможность Комиссии выполнять свою работу в более эффективном порядке и ввиду рекомендации об упразднении подкомиссий, Комиссия считает необходимым принять надлежащие меры для обеспечения производства необходимых анализов информации, пополненной самыми последними сведениями, и проведения исследований специалистами. Секретариат должен так организовать свою работу, чтобы быть в состоянии оказывать по возможности непосредственное содействие Комиссии. Это будет связано с представлением надлежащих докладов и анализов текущих событий и тенденций, необходимых Комиссии для выполнения своих обязанностей. В связи с этим Генеральный Секретарь должен будет, когда это представляется желательным, в дополнение к персоналу Секретариата привлекать отдельных экспертов или группы экспертов, избираемых в соответствии с критерием, указанным в пункте 3 выше, для проведения особых исследований и изучений, требуемых Комиссией.

с) Комиссия считает, что услуги таких экспертов и дополнительные заседания комиссий будут связаны с дополнительными бюджетными ассигнованиями; помимо улучшения качества работы Комиссии, эти ассигнования, однако, будут компенсированы экономией, возникающей в связи с упразднением подкомиссий.

d) Комиссия предлагает, чтобы Экономический и Социальный Совет рассмотрел вопрос о разработке методов для поддержания более тесной связи между Комиссией и Секретариатом в период между сессиями Комиссии.

9. Представители в Комиссии Белорусской Советской Социалистической Республики, Союза Советских Социалистических Республик и Чехословакии не согласились с рекомендациями Комиссии и считали необходимым установить, что задачи Комиссии и ее подкомиссий должны быть следующими:

- a) развитие экономических связей между всеми странами-членами Организации Объединенных Наций, в частности, внешней торговли и кредита, на нормальной коммерческой основе без какой-либо дискриминации;
- b) содействие экономическому ^{восстановлению} стран, пострадавших в результате вражеской оккупации и военных действий;
- c) содействие экономическому развитию недоразвитых стран и территорий, путем разработки мероприятий, направленных на их индустриализацию, развитие сельского хозяйства, транспорта и других отраслей экономики, могущих обеспечить этим странам экономическую и национальную независимость.

Основной задачей Подкомиссии по занятости и экономической стабильности должно являться изучение и подготовка рекомендаций Комиссии по экономике и занятости, направленных на достижение полной занятости, развитие экономических связей между всеми странами, содействие экономическому восстановлению стран, пострадавших в результате вражеской оккупации и военных действий.

Основной задачей Подкомиссии по экономическому развитию должно являться изучение и подготовка рекомендаций для Комиссии по экономике и занятости по вопросам, указанным в пункте 2с выше.

При осуществлении своих функций Комиссия по экономике и занятости и обе ее подкомиссии должны руководствоваться принципом, согласно которому экономическая помощь, оказываемая одними странами другим странам, не должна обуславливаться требованиями политических, экономических или военных привилегий для стран, оказывающих помощь.