



2015年8月5日尼日利亚常驻联合国代表给秘书长的信

谨随函转递为定于2015年8月13日星期四举行的安全理事会全球应对2013年埃博拉病毒病情况通报会编写的概念说明(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

大使兼常驻代表

乌切·乔伊·奥格武(签名)



## 2015 年 8 月 5 日尼日利亚常驻联合国代表给秘书长的信的附件

### 为安全理事会“非洲和平与安全：全球应对 2013 年埃博拉病毒病”情况通报会编写的概念说明

#### 背景

尼日利亚提议于 2015 年 8 月 13 日就全球应对 2013 年西非埃博拉病毒病的情况举行一次通报会。这次流行病最初集中在几内亚、利比里亚、塞拉利昂三国，后来不仅危及西非以及非洲的和平与安全，还影响到全世界的安全。这突出说明了此流行病具有跨国性质。

可回顾的是，有记录的首例埃博拉病毒病发生于几内亚，时间是 2013 年 12 月，后来蔓延到邻国利比里亚和塞拉利昂。据报，疫情又从这三国传播至马里、尼日利亚、塞内加尔，但被成功地遏制住。

#### 国际应对埃博拉病毒病爆发

尽管最初全球反应缓慢，但后来国际社会迅速动员起来，对埃博拉病毒病展开防治。疫情随后在美利坚合众国和欧洲出现，表明此流行病已危及国际和平与安全。

埃博拉病毒病严重影响到联合国建设和平议程所含的三个国家，使其更为脆弱。建设和平委员会立即转移工作重点，致力于就此流行病可能对和平、稳定、社会凝聚力造成的影响提高人们的认识。委员会在 2014 年 8 月、9 月、11 月开会时，提请国际社会注意这次疫情造成了人道主义影响，并注意其对受害国家的福祉造成了长期影响。建设和平委员会呼吁采取紧急行动，以击退此疾病。相关联合国机构、国际、区域和次区域组织、各国政府、非政府组织等利益攸关方作出了积极反应，在受影响国家加强了应急行动。公共和私营部门伙伴也展开合作，加速制定应对办法。

2015 年 7 月 10 日，秘书长等关键利益攸关方就埃博拉问题召开国际会议，由联合国进一步努力提请国际社会注意受影响国家事关重大的需求。会议还审议了如何动员各方加快支持努力，从而结束埃博拉病毒病的流行，同时加强有关各国的卫生系统。重要的是，会议鼓励各方作出财政承诺，协助受影响国家努力促进社会经济恢复，并维持防治此疾病的力度。

#### 区域和次区域举措

埃博拉病毒病给三个受害最深国家造成了直接的社会经济影响，促使马诺河联盟(由科特迪瓦、几内亚、利比里亚、塞拉利昂组成的次区域组织)呼吁成员国协调一致采取行动。西非国家经济共同体(西非经共体)、非洲联盟对埃博拉病毒病迅速作出反应，呼吁成员国也以协调一致方式采取行动，制止此病毒传播。非

洲联盟和西非经共体共同部署了大批医疗保健人员，协助受影响最深国家开展医疗工作。

这些区域和次区域组织的努力明确显示，在应对当前的埃博拉病毒病威胁和今后的卫生紧急情况方面，区域安排可发挥关键作用。这次危机无疑提供了一个独特的机会，使该区域行为者能继续同国际社会其他成员和相关利益攸关方、特别是世界卫生组织(世卫组织)展开合作，有系统地防止此流行病的蔓延。

联合国开发计划署(开发署)今年早些时候发布一份重要报告，题为《摆脱埃博拉危机的阴影》，其中强调了上述看法。报告指出，“如果当初能从区域角度入手，本来还可大大加强应对埃博拉病毒病的效果”。报告提出了一些具体措施，包括派遣联合调查团、相邻地区分享最佳做法、建立生物安全保护级别达 4 级的化验室。

非洲的机构在应对埃博拉流行病方面可发挥关键作用，而且确实为此作出了重大承诺。非洲开发银行为应对埃博拉病毒病已认捐约 5.25 亿美元，成为第四大捐助方。前三名分别为世界银行、美国、大不列颠及北爱尔兰联合王国。

世界银行和马诺河联盟成员国已同意促进采取措施，在次区域级别加强对疾病的监测和应对。这些措施包括各国间分享信息，还包括在最可能出现动物传播型疾病的农村地区展开联合边界管理。另一项建议是设立西非疾病控制中心。

相关联合国机构、国际、区域和次区域组织、各国政府、非政府组织等利益攸关方以几种方式作出了积极反应，在受影响国家加强了应急行动。公共和私营部门伙伴也展开合作，加速制定应对办法。

### 安全理事会与 2013 年埃博拉病毒病疫情

世卫组织宣布，2014 年埃博拉病毒病疫情是国际关注的公共卫生紧急状况。随后，安全理事会通过第 2177(2014)号决议，指出西非爆发的埃博拉病毒病危及国际和平与安全。安理会在该决议中要求对此流行病采取全面应对措施，敦促会员国支持受影响国家加紧开展预防和应对工作，并分配充足力量防止未来爆发此病。

安全理事会在第 2177(2014)号决议中请秘书长协助世卫组织等联合国系统各相关实体，切实根据各自的任务规定，加紧进行应对埃博拉病毒病的工作。因此，秘书长于 2014 年 9 月 19 日设立了联合国埃博拉应急特派团(埃博拉特派团)，负责协调联合国应对此次大流行病的工作。埃博拉特派团是首个专门处理卫生危机的联合国特派团。特派团为协调国际社会防治埃博拉病毒病的努力发挥了关键作用。联合国努力的重心是“达到零发生率、保持零发生率”。这是一项必须达到的目标。

## 现况

在国际社会支持下，三个受害最深国家防治埃博拉病毒病的斗争取得了重大成就。因此，这三国的新增发病人数显著减少。利比里亚 2015 年 5 月 9 日被宣布为已消灭埃博拉病毒病，但 6 月 28 日发现新发患者，突出表明有必要谨慎行事。与此类似，塞拉利昂和几内亚据报也有新增患者。这些事态发展应使我们明确意识到，国际社会必须保持警惕，直至完全消除该病毒。

## 应探讨哪些问题

在这次通报会上，我们将有机会讨论在防治埃博拉病毒病方面取得了哪些成绩，以及如何巩固这些成绩。通报会还将提醒国际社会注意，有必要动员各方支持开发计划署报告提出的现行埃博拉病毒病后复原战略。在通报会上，还可评估三个受害最深国家的当前情况。

会员国在发言中不妨就以下几点提出看法：

- 在三个西非国家爆发埃博拉疫情时，国际社会所采取的应对措施如何。
- 卫生系统薄弱、缺乏基本公共保健基础设施产生了何种影响。
- 有必要提高警惕，以发现跨国界传染情况，同时必须将首批确诊发病情况列为国家紧急状况。
- 必须在地方/地区、国家、次区域、区域、国际各级采取协调一致方法，统一提供支持。
- 协助受影响国家及有类似情况国家建设重要基础设施、加强卫生机构，防止未来爆发埃博拉病毒病等大流行病。
- 民间社会和非政府组织的重要作用。
- 如何支持国家、区域两级实施埃博拉病毒病后复原战略。
- 有必要进行未来战略规划

## 情况通报人

- 世界卫生组织总干事陈冯富珍医生。
- 秘书长埃博拉问题特使戴维·纳巴罗医生。
- 非洲联盟高级官员(待确定)

## 成果

预计不编写成果文件。