



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций, Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения и Управления  
Организации Объединенных  
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General  
28 July 2015  
Russian  
Original: English

**Вторая очередная сессия 2015 года**  
31 августа — 4 сентября 2015 года, Нью-Йорк  
Пункт 4 предварительной повестки дня  
**Обязательства по финансированию**

**Ход выполнения обязательств по регулярному  
финансированию Программы развития Организации  
Объединенных Наций и связанных с ней фондов  
и программ на 2015 год и последующий период**

*Резюме*

В настоящем докладе представлен обзор хода выполнения обязательств по регулярному финансированию на 2015 год и последующий период, а также краткий анализ поступлений регулярных и прочих ресурсов, полученных в 2014 году<sup>1</sup>.

*Элементы решения*

Исполнительный совет, возможно, пожелает принять к сведению, что в 2014 году объем взносов по линии регулярных ресурсов<sup>2</sup> сократился на 11 процентов до 793 млн. долл. США с 896 млн. долл. США в 2013 году в связи с сокращением взносов со стороны 10 доноров, колебаниями курсов валют и неполучением взносов, намеченных на 2014 год. В 2014 году взносы по линии регулярных ресурсов внесли 56 государств-членов, то есть то же число, что и в 2013 году. Общий объем взносов в ПРООН (по линии регулярных и прочих ресурсов) в 2014 году снизился до 4,59 млрд. долл. США<sup>3</sup>, с 4,69 млрд. долл. США в 2013 году.

<sup>1</sup> В настоящий доклад включены данные о взносах по линии регулярных и прочих ресурсов ПРООН, о чем подробно говорится в разделе I. Данные о взносах в фонды и программы, находящиеся в ведении ПРООН, приведены в посвященных этому вопросу пунктах настоящего доклада и не включены в разделы о взносах в ПРООН.

<sup>2</sup> Цифры отражают суммы, полученные в указанный календарный год.

<sup>3</sup> Не включает взносы, связанные с компенсацией за вспомогательные услуги и прочими видами деятельности, данные о которых можно найти в годовом обзоре финансового положения (DP/2015/26).



Исполнительный совет, возможно, пожелает принять к сведению, что по состоянию на июнь 2015 года ПРООН было получено 49 процентов регулярных ресурсов, запланированных на 2015 год. Согласно прогнозам, в зависимости от подтверждения со стороны ряда государств-членов и колебаний обменных курсов объем взносов по линии регулярных ресурсов в 2015 году составит приблизительно 700 млн. долл. США. В совокупности с 793 млн. долл. США, полученными в 2014 году, итоговый результат составит 85 процентов целевого показателя комплексного бюджета на 2014–2015 годы в объеме 1,75 млрд. долл. США.

Исполнительный совет, возможно, пожелает: а) принять к сведению документы DP/2015/27, DP/2015/26 и DP/2015/26/Add.1; б) отметить важность обеспечения регулярных ресурсов, составляющих основу финансирования организации, поскольку они позволяют ПРООН осуществлять перспективное планирование, действовать оперативно с учетом изменяющихся обстоятельств; усиливать подотчетность, транспарентность и надзор, улучшать слаженность и координацию деятельности Организации Объединенных Наций и предоставлять прогнозируемые и дифференцированные по странам осуществления программ услуги, в частности ориентированные на беднейшие и наиболее уязвимые страны; в) настоятельно призвать государства-члены отдавать приоритет регулярным и прочим ресурсам, предоставляемым на гибкой и предсказуемой основе, которые носят менее целевой характер и согласованы с итоговыми результатами стратегического плана на 2014–2017 годы; г) рекомендовать государствам-членам, которые еще не внесли взносы по линии регулярных ресурсов за 2015 год, сделать это как можно скорее; д) напомнить о важности предсказуемого финансирования и своевременной уплаты взносов, с тем чтобы не допускать возникновения трудностей с ликвидностью по линии регулярных ресурсов; е) рекомендовать государствам-членам объявлять на многолетней основе взносы и графики выплат и впоследствии придерживаться их; ж) призвать государства-члены продолжить диалог с ПРООН по поводу перехода к менее лимитированному и менее «целевому» неосновному финансированию.

---

## Содержание

|  | <i>Стр.</i> |
|--|-------------|
| I. Введение .....  | 4           |
| II. Объем взносов .....  | 4           |
| A. Общий объем взносов в ПРООН .....   | 4           |
| B. Взносы по линии регулярных ресурсов ПРООН .....   | 5           |
| C. Взносы по линии прочих ресурсов ПРООН .....   | 8           |
| III. Предсказуемость .....   | 10          |
| IV. Диверсификация базы доноров .....  | 11          |
| V. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и Программа добровольцев Организации Объединенных Наций ..... | 14          |
| VI. Выводы .....   | 18          |

## I. Введение

1. Согласно решению 98/23 Исполнительного совета в настоящем докладе представлен обзор хода выполнения обязательств по регулярному финансированию на 2015 год по состоянию на июнь 2015 года, а также краткий анализ взносов по линии регулярных и прочих ресурсов, полученных в 2014 году.
2. В своих решениях 2013/27 и 2013/28 Исполнительный совет одобрил стратегический план на 2014–2017 годы (DP/2013/40) и предварительный комплексный бюджет на 2014–2017 годы (DP/2013/41).
3. Стратегический план обеспечивает основу, благодаря которой деятельность ПРООН может стать более целенаправленной, ориентированной на результат, эффективной и действенной. Комплексный бюджет на 2014–2017 годы охватывает тот же четырехлетний период, что и стратегический план, и включает в себя все бюджетные категории с повышенной ориентированностью на результаты и обеспечением более тесной увязки со стратегическим планом.
4. Комплексный бюджет позволит повысить транспарентность, согласованность и сопоставимость с комплексными бюджетами ЮНФПА, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структуры «ООН-женщины». Он также включает в себя комплексный план развития ресурсов, отражающий оценку взносов по линии как регулярных, так и прочих ресурсов.
5. Для того чтобы выполнить задачи стратегического плана, стать более целеустремленной, результативной, эффективной и действенной организацией, а также поддержать осуществление повестки дня на период после 2015 года, ПРООН делает ставку на наличие, предсказуемость, качество и гибкость ее финансирования.
6. В резолюциях 67/226, 2013/5, 2014/4, A/C.2/69/L.3 и E/2015/L.3 Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета подчеркивается, что основные ресурсы в силу своего безусловного характера продолжают составлять основу оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций, и признается необходимость постоянной работы над решением проблемы дисбаланса между регулярными и прочими ресурсами.

## II. Объем взносов

### A. Общий объем взносов в ПРООН

7. В 2014 году общий объем взносов в ПРООН составил 4,59 млрд. долл. США<sup>4</sup> по сравнению с 4,69 млрд. долл. США в 2013 году. Соотношение регулярных ресурсов и прочих ресурсов, составлявшее в 2013 году и предыдущих годах примерно 1:4, в 2014 году сдвинулось в сторону 1:5.

---

<sup>4</sup> В этот общий объем не входят взносы, связанные с компенсацией за вспомогательные услуги и прочими видами деятельности, данные о которых можно найти в годовом обзоре финансового положения (DP/2015/26).

8. В своей резолюции 67/226 Генеральная Ассамблея с обеспокоенностью отметила, что доля регулярных ресурсов в фонды и программы Организации Объединенных Наций в последние годы сократилась. Что касается ПРООН, то Исполнительный совет в своем решении 2012/10 отметил тенденцию к расширению практики внесения взносов с серьезными ограничениями по их использованию и в своем решении 2013/13 вновь подчеркнул необходимость устранения дисбаланса между регулярными («основными») и прочими («неосновными») ресурсами.

9. В соответствии с резолюцией 64/289 Генеральной Ассамблеи о слаженности в системе Организации Объединенных Наций и резолюциями Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета о проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики ПРООН проводит консультации с Советом в целях обеспечения соблюдения сформулированных в мандате принципов — предсказуемости, универсальности и постепенности.

## **В. Взносы по линии регулярных ресурсов ПРООН**

10. Увеличение объема финансовых средств, предоставляемых ПРООН, в частности по линии регулярных ресурсов, имеет ключевое значение для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития. Государства-члены признают взаимодополняющие связи между повышением эффективности, результативности и согласованности, достижением конкретных результатов в области развития и общей обеспеченностью ПРООН.

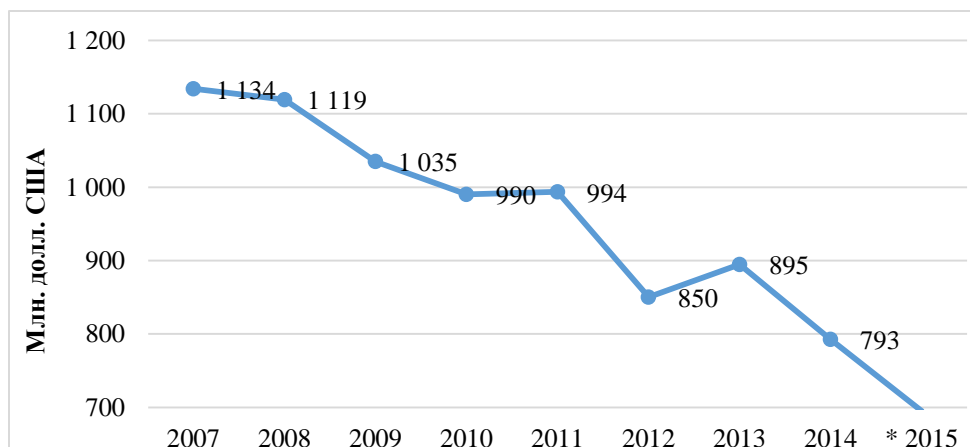
11. Исполнительный совет во многих своих решениях подчеркивает важность обеспечения регулярных ресурсов ПРООН<sup>5</sup>, поскольку они составляют основу финансирования организации и ключевой элемент поддержки наиболее бедных стран. Способность ПРООН осуществить стратегический план зависит от наличия устойчивой базы финансирования. Инвестирование в регулярные ресурсы означает инвестирование в системы обеспечения подотчетности, транспарентности и качества ПРООН, включая надзорные функции, такие как проведение ревизий, расследований и оценок и координирование работы системы развития Организации Объединенных Наций. Сокращение объема ресурсов отрицательно воздействует на результативность и программы страновых отделений, отвлекая внимание на мобилизацию ресурсов в ущерб осуществлению политики и негативно влияя на способность ПРООН выполнять собственный стратегический план.

12. Начиная с 2007 года наблюдается сокращение взносов по линии регулярных ресурсов, уровень которых достиг своей нижней отметки в 2014 году.

---

<sup>5</sup> Решения 98/23, 99/1 и 99/23 Исполнительного совета, подтвержденные в решениях 2002/9, 2002/18, 2003/24, 2004/14, 2005/20, 2006/24, 2007/17, 2008/16, 2009/10, 2010/14, 2011/15, 2012/10, 2013/13 и 2014/24.

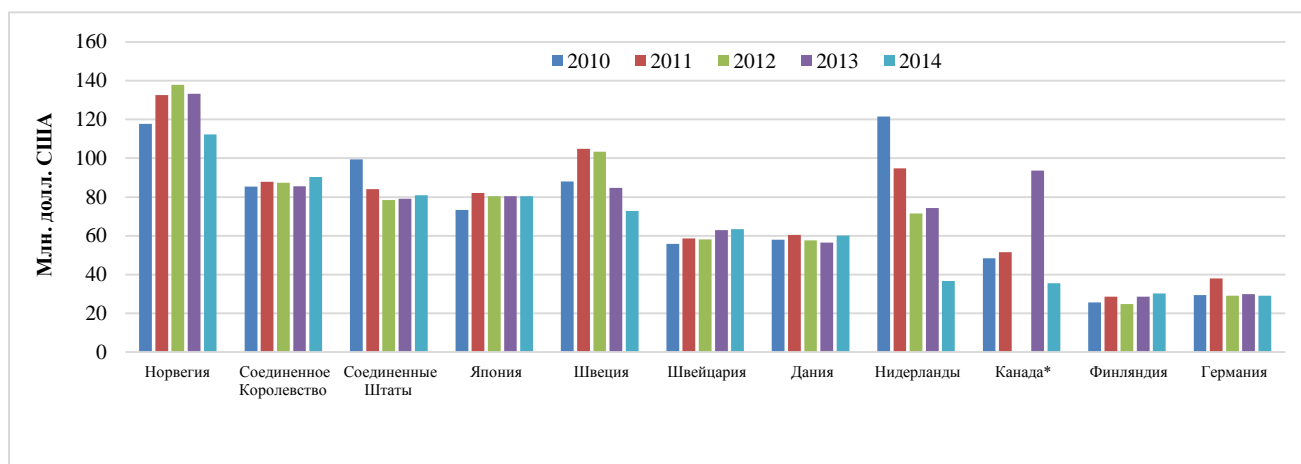
Диаграмма 1  
Взносы по линии регулярных ресурсов ПРООН, 2007–2014 годы



13. В 2014 году взносы по линии регулярных ресурсов сократились до 793 млн. долл. США с 896 млн. долл. США в 2013 году, то есть на 11 процентов, за счет задержки сокращения взносов со стороны десяти доноров, колебаний курсов валют и неполучения взносов, намеченных на 2014 год.

14. Отражением приверженности государств-членов идее укрепления базы регулярных ресурсов ПРООН является тот факт, что в 2014 году в фонд регулярных ресурсов этой организации поступили взносы от 56 стран, в том числе 29 стран осуществления программ (то же число, что и в 2013 году), включая 11 стран, увеличивших свои взносы. В 2014 году крупнейшими плательщиками взносов по линии регулярных ресурсов стали Норвегия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Япония, Швеция, Швейцария, Дания, Нидерланды, Канада, Финляндия и Германия. Взнос Канады за 2014 год был получен в 2015 году. Диаграмма 2 ниже иллюстрирует выплату основными донорами взносов в регулярные ресурсы на протяжении четырехлетнего периода.

Диаграмма 2  
Ведущие страны-доноры, осуществляющие взносы по линии регулярных ресурсов, 2010–2014 годы



15. В 2014 году три члена Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР/КСР) увеличили объем своих взносов в регулярные ресурсы в местной валюте (Соединенные Штаты, Республика Корея и Бельгия). При этом восемь других членов (Норвегия, Швеция, Нидерланды, Ирландия, Италия, Испания, Люксембург и Австрия) сократили свои взносы в регулярные ресурсы в местной валюте, и еще двенадцать членов сохранили объем взносов в 2014 году на уровне 2013 года. Пять членов ОЭСР/КСР (Греция, Исландия, Польша, Словацкая Республика и Словения) в 2014 году не выплатили взносы в регулярные ресурсы.

16. В 2014 году 25 государств-членов, включая 20 стран из числа нынешних 28 членов ОЭСР/КСР, а также Индию, Китай, Саудовскую Аравию, Российскую Федерацию и Турцию, внесли в фонд регулярных ресурсов 1 млн. долл. США или более, см. диаграмму 3 ниже.

Диаграмма 3  
**Тридцать основных государств-членов, выплативших взносы в фонд регулярных ресурсов, 2014 год**

|                             |               |                                  |             |
|-----------------------------|---------------|----------------------------------|-------------|
| 1 Норвегия                  | \$112 211 221 | 16 Новая Зеландия                | \$6 552 007 |
| 2 Соединенное Королевство   | \$90 323 920  | 17 Республика Корея              | \$6 384 000 |
| 3 Соединенные Штаты Америки | \$80 981 100  | 18 Италия                        | \$4 447 268 |
| 4 Япония                    | \$80 472 261  | 19 Индия *                       | \$4 300 722 |
| 5 Швеция                    | \$72 903 397  | 20 Китай                         | \$3 800 000 |
| 6 Швейцария                 | \$63 474 388  | 21 Люксембург                    | \$3 605 442 |
| 7 Дания                     | \$60 142 154  | 22 Турция                        | \$3 000 000 |
| 8 Нидерланды                | \$36 764 706  | 23 Австрия                       | \$2 149 660 |
| 9 Канада *                  | \$35 573 123  | 24 Саудовская Аравия             | \$2 000 000 |
| 10 Финляндия                | \$30 261 348  | 25 Российская Федерация          | \$1 100 000 |
| 11 Германия                 | \$29 108 235  | 26 Таиланд                       | \$865 112   |
| 12 Бельгия                  | \$23 661 270  | 27 Кувейт                        | \$570 000   |
| 13 Франция                  | \$18 569 464  | 28 Ирак                          | \$500 000   |
| 14 Австралия **             | \$18 057 922  | 29 Бангладеш                     | \$400 000   |
| 15 Ирландия                 | \$11 691 884  | 30 Объединенные Арабские Эмираты | \$324 000   |

\* Взносы Канады и Индии за 2014 год были получены в 2015 году.

\*\* Не включает взнос в размере 18 154 657 долл. США, предусмотренный в 2013 году, но полученный в 2014 году.

17. Согласно текущим прогнозам, в зависимости от подтверждения со стороны ряда государств-членов и колебаний обменных курсов объем взносов по линии регулярных ресурсов в 2015 году составит приблизительно 700 млн. долл. США, то есть на 21 процента меньше, чем в 2014 году. Восемь основных доноров (Австралия, Ирландия, Канада, Нидерланды, Норвегия, Финляндия, Франция и Япония) сократили объем своих взносов в 2015 году, а страны, сохранившие свои взносы на прежнем уровне, значительно пострадали в результате обесценения евро. С учетом 793 млн. долл. США, полученных в 2014 году, общий объем фонда регулярных ресурсов на 2014–2015 годы окажется ниже целевого показателя комплексного бюджета, составляющего 1,75 млрд. долл. США. По состоянию на июнь 2015 года ПРООН было получено 49 процентов регулярных ресурсов, запланированных на 2015 год.

18. Вопрос о восстановлении уровня и повышении предсказуемости поступлений по линии регулярного финансирования деятельности Организации Объединенных Наций в области развития был предметом широкого обсуждения, в том числе в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи — 56/201, 59/250, 62/208 и 67/226. В своем предстоящем решении Исполнительный совет, возможно, пожелает отметить, что ПРООН нуждается в обеспечении на предсказуемой, непрерывной и устойчивой основе регулярных ресурсов, необходимых для достижения целей стратегического плана и поддержки реализации целей в области устойчивого развития.

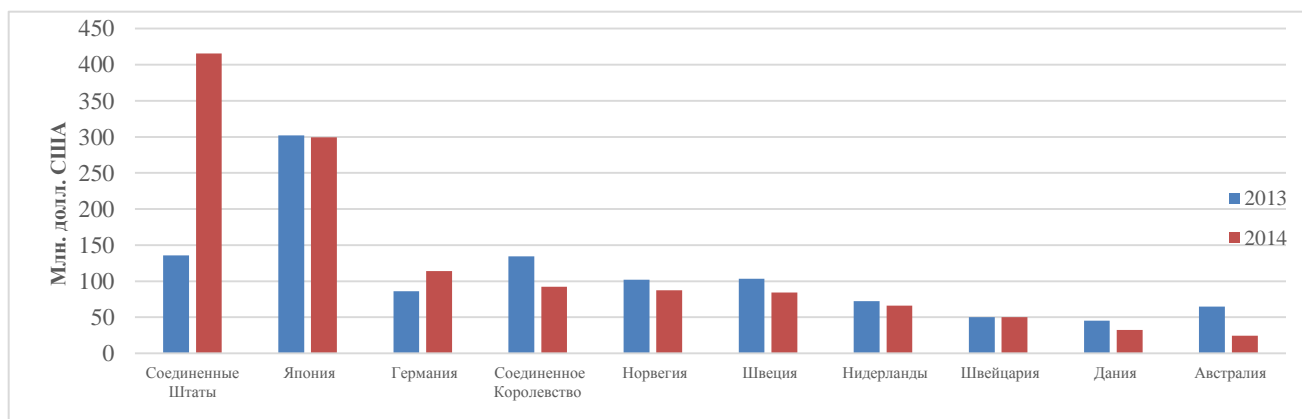
### С. Взносы по линии прочих ресурсов ПРООН

19. Прочие ресурсы выделяются на осуществление конкретных задач, программ и мероприятий и являются критически важным дополнением к базе регулярных ресурсов ПРООН. В 2014 году общий объем взносов по линии прочих ресурсов ПРООН достиг 3,8 млрд. долл. США<sup>6</sup>, что соответствует объему взносов за 2013 год и свидетельствует о том, что ПРООН остается надежным партнером правительств, поддерживающим приоритеты национального развития.

20. В 2014 году объем взносов по линии прочих ресурсов, полученный от правительств стран-доноров составил 1,36 млрд. долл. США<sup>7</sup>, что на 8 процентов превысило 1,25 млрд. долл. США, полученные в 2014 году. На диаграмме 4 ниже приводится сравнение объемов взносов по линии прочих ресурсов, полученных от 10 крупнейших стран-доноров за последние два года. Значительно вырос взнос по линии прочих ресурсов со стороны Соединенных Штатов, выделяемый на нужды в области развития в Афганистане.

Диаграмма 4

#### Десять крупнейших стран-доноров по линии прочих ресурсов



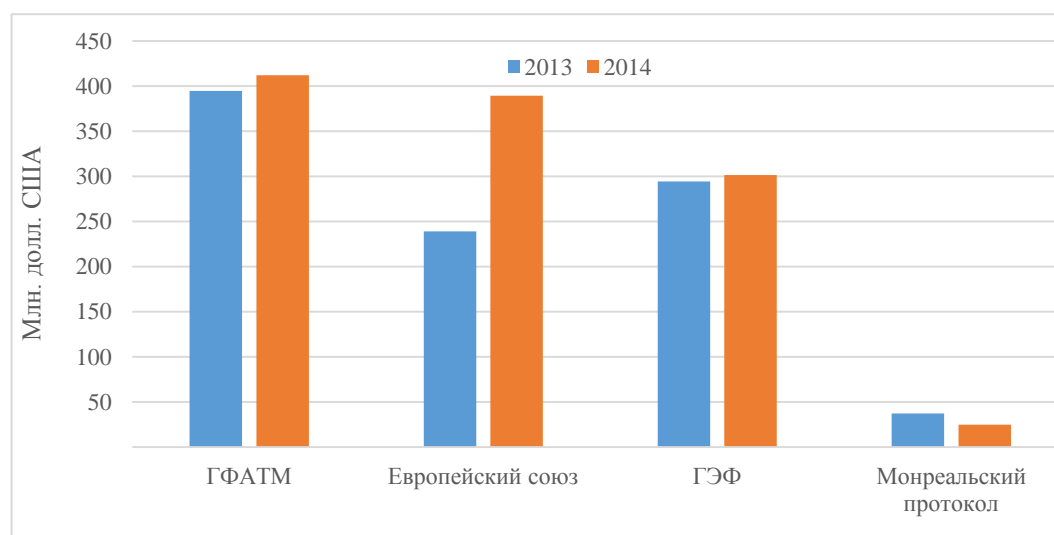
<sup>6</sup> Не включает взносы, связанные с компенсацией за вспомогательные услуги и прочими видами деятельности, данные о которых можно найти в годовом обзоре финансового положения (DP/2015/26).

<sup>7</sup> Не включает взносы, связанные с компенсацией за вспомогательные услуги и прочими видами деятельности, данные о которых можно найти в годовом обзоре финансового положения (DP/2015/26).



21. Объем прочих ресурсов, полученных от многосторонних партнеров, включая вертикальные фонды, составил в 2014 году 1,56 млрд. долл. США, что на 9,8 процента больше по сравнению с 1,42 млрд. долл. США в 2013 году. Почти 72 процента ресурсов в этой категории предоставили Европейский союз, Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и Глобальный экологический фонд (см. диаграмму 5 ниже). ПРООН стала первой организацией системы Организации Объединенных Наций, аккредитованной при Зеленом климатическом фонде наряду с шестью другими организациями, представляющими государственный и частный секторы.

Диаграмма 5  
Крупнейшие многосторонние доноры по линии прочих ресурсов

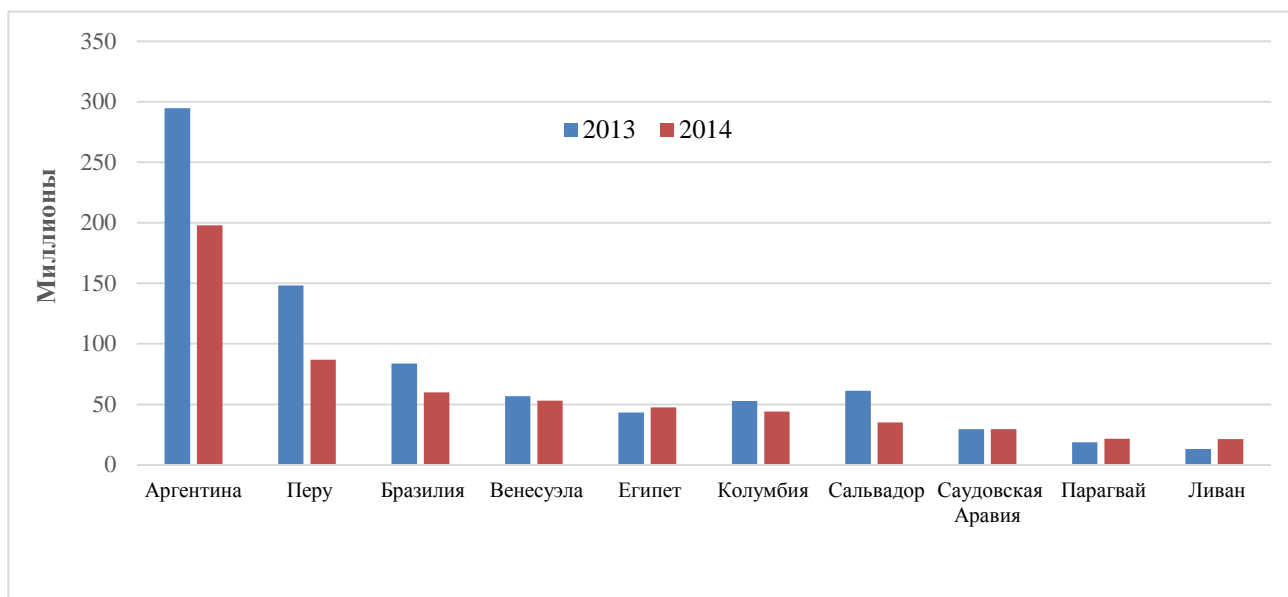


ГФАТМ — Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией; ГЭФ — Глобальный экологический фонд.

22. Взносы правительств стран осуществления программ по линии прочих ресурсов составили в 2014 году 868 млн. долл. США<sup>8</sup>, что на 21 процент меньше по сравнению с 1,1 млрд. долл. США, полученными в 2013 году, однако в то же время превышает целевой показатель комплексного бюджета, составляющий 750 млн. долл. США, на 15,7 процента. На диаграмме 6 ниже представлены десять крупнейших доноров из числа стран осуществления программ за последние два года.

<sup>8</sup> Не включает взносы, связанные с компенсацией за вспомогательные услуги и прочими видами деятельности, данные о которых можно найти в годовом обзоре финансового положения (DP/2015/26).

Диаграмма 6  
Десять крупнейших доноров из числа стран осуществления программ по линии прочих ресурсов



### III. Предсказуемость

23. Как отмечается в резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи и решениях Исполнительного совета, государствам-членам рекомендуется сохранять на том же уровне или значительно увеличивать добровольные взносы в регулярные ресурсы и выплачивать взносы на устойчивой и предсказуемой основе с расчетом на многолетнюю перспективу.

24. В соответствии с этими решениями<sup>9</sup> государствам-членам предлагается как можно скорее сообщать о своих добровольных взносах в ПРООН и связанные с ней фонды и программы, отдавать приоритет выделению регулярных и менее целевых ресурсов, которые являются более предсказуемыми и гибкими, носят менее целевой характер и согласованы с приоритетами стран осуществления программ и итоговыми результатами стратегического плана на 2014–2017 годы. Регулярное и умеренно целевое финансирование, предназначенное для тем, регионов и стран, обеспечивает ПРООН гибкость, необходимую для более эффективного реагирования на нужды стран, способствует долгосрочному планированию и снижает расходы на управление фондами.

25. Во время подготовки настоящего доклада о своих взносах на 2015 год объявили или произвели их выплату 38 государств-членов, см. таблицу 1 статистического добавления.

<sup>9</sup> Подтверждено в решениях 99/23, 2000/1, 2002/9, 2004/14, 2005/23, 2006/24, 2007/17, 2008/16, 2009/10, 2009/20, 2010/29, 2011/15, 2012/10, 2013/13 и 2014/24.

26. В своем решении 98/23 Исполнительный совет отметил, что степень предсказуемости поступлений основных ресурсов можно повысить, если государства-члены будут объявлять графики платежей, а досрочные платежи будут поощряться в целях эффективного составления программ и предотвращения ограничений ликвидности по линии регулярных ресурсов. По состоянию на июнь 2015 года большинство доноров так и не представили фиксированных графиков платежей. Тем не менее 27 доноров уже выплатили свои взносы за 2014 год в полном объеме или внесли частичные платежи в рамках своих обязательств на 2015 год в соответствии с таблицей 2 в статистическом добавлении.

27. ПРООН выражает признательность тем донорам, которые на сегодняшний день полностью и своевременно выплатили свои взносы, и донорам, которые препроводили графики платежей. Государствам-членам, которые еще не сделали этого, предлагается проинформировать ПРООН о своих намеченных графиках платежей и придерживаться их. Государствам-членам рекомендуется производить платежи в установленные графиком сроки и в заявленной валюте. Предсказуемость является ключевым фактором перспективного планирования деятельности организации и стран осуществления программ.

#### **IV. Диверсификация базы доноров**

28. В решениях 98/23, 99/1, 2010/14, 2013/13 и 2014/24 Исполнительный совет признал, что лишь ограниченное число государств-членов вносит вклад в фонд регулярных ресурсов ПРООН и призвал ПРООН продолжить поиск стимулов и механизмов, направленных на расширение базы доноров, а также оказывать донорам поддержку для увеличения размера их взносов в фонд регулярных ресурсов и перехода к менее обусловленному/«целевому» финансированию прочих ресурсов.

29. В 2014 году 56 государств-членов перечислили средства в фонд регулярных ресурсов ПРООН. Если сравнивать ситуацию в других учреждениях, фондах и программах Организации Объединенных Наций, то 120 государств-членов перечислили взносы по линии регулярных ресурсов в ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Структуры «ООН-женщины», но не в ПРООН. Согласно оценкам, 85 процентов взносов по линии регулярных ресурсов ПРООН за 2015 год будет предоставлено десятью донорами, и такое положение дел наблюдается в течение многих лет.

30. Из 56 основных доноров ПРООН 29 стран осуществления программ внесли 19,2 млн. долл. США в фонд регулярных ресурсов, что на 22,3 процента превысило результат 2013 года, составивший 15,7 млн. долл. США. Пять партнеров (Индия, Китай, Российская Федерация, Саудовская Аравия и Турция) сделали взносы в размере 1 млн. долл. США или более.

31. В качестве ответной меры на решения Исполнительного совета об обеспечении стабильной, предсказуемой и более разнообразной базы финансирования регулярных ресурсов ПРООН начала кампанию «100 партнеров», цель которой заключается в том, чтобы к 2017 году число государств-членов, выплачивающих взносы по линии основных ресурсов, достигло 100. Увеличение числа основных партнеров ПРООН придаст значительный импульс ее усилиям по содействию устойчивому и прочному развитию, учитывающему интересы человека, для всех стран и народов.

32. Страны осуществления программ также выплачивают взносы по линии прочих ресурсов организации. Многие страны осуществления программ активно участвуют в механизмах сотрудничества по линии Юг-Юг, вносят взносы на покрытие расходов местных отделений и делают взносы натурой<sup>10</sup>, а также выделяют значительные ресурсы для осуществления программ в области развития на своей территории. Из 868 млн. долл. США, предоставленных странами осуществления программ по линии прочих ресурсов, 97 процентов были направлены на нужды программ развития в этих странах.

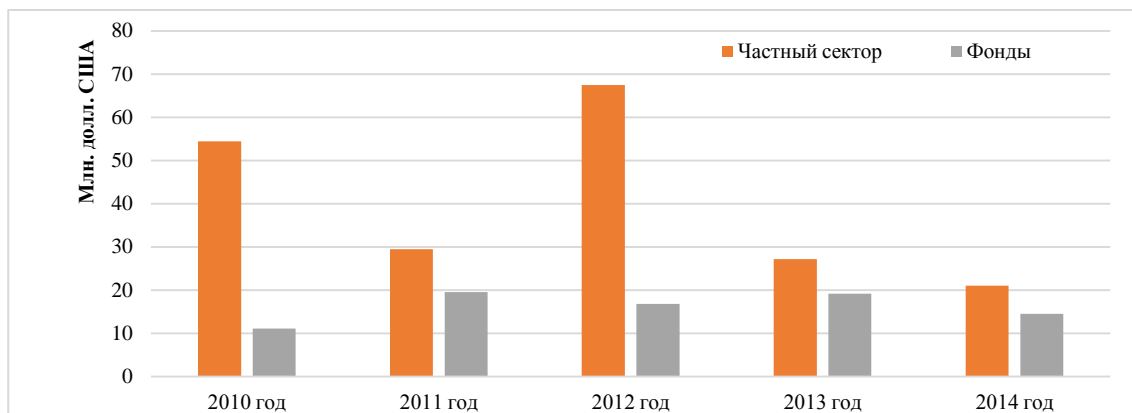
33. Партнерские отношения ПРООН с частным сектором и фондами направлены на оказание содействия в достижении целей стратегического плана ПРООН и согласуются с планами и процессами национального и местного развития. На протяжении последних пяти лет у ПРООН было несколько примеров успешного партнерства с частным сектором и фондами, при этом объем финансовых взносов несколько увеличился. На диаграмме 7 ниже показаны взносы фондов частного сектора за пятилетний период.

34. В 2014 году ПРООН получила от частного сектора 21 млн. долл. США, причем самый большой взнос из частного сектора в размере 4,5 млн. долл. США поступил от компании «Кока-Кола». Партнерство между ПРООН и компанией «Кока-Кола» «Важна каждая капля» (“Every Drop Matters”), существующее с 2006 года, работает в области улучшения водоснабжения и санитарии и оказания содействия в организации ответственного управления водными ресурсами в 18 странах.

35. Партнерство ПРООН с Фондом Билла и Мелинды Гейтс в 2014 году принесло ПРООН 9,7 млн. долл. США. ПРООН осваивает три крупных гранта фонда с целью повышения продуктивности сельского хозяйства, укрепления государственных сельскохозяйственных организаций и оказания содействия в расширении доступа к финансовым услугам населения Эфиопии, Нигерии и Танзании. Общий объем взносов со стороны фондов в 2014 году составил 14,5 млн. долл. США.

<sup>10</sup> Информация о государственных взносах на покрытие расходов местных отделений и взносах натурой содержится в годовом обзоре финансового положения (DP/2015/26).

Диаграмма 7  
**Взносы по линии прочих ресурсов, полученные от частного сектора  
и фондов<sup>11</sup>**



36. Несмотря на то, что суммы, полученные от частного сектора и фондов, относительно невелики по сравнению с общим пакетом ресурсов ПРООН, эти взносы представляют собой нечто большее, чем просто финансовая выгода. Частные компании и фонды вносят определенный вклад путем использования своего профильного делового опыта в различных областях развития и предоставляют доступ к знаниям, технологиям и инновациям. ПРООН пересмотрит свою стратегию в отношении частного сектора и фондов в целях диверсификации собственной базы финансирования и сосредоточения внимания на секторах интенсивного участия, способных помочь в выработке наиболее эффективного подхода к осуществлению целей в области устойчивого развития.

37. ПРООН также занимается развитием индивидуальной мобилизации средств. ПРООН проводит экспериментальную цифровую онлайн-программу по мобилизации средств. Цель заключается в создании прочной платформы, которая может быть адаптирована к местным условиям и скорректирована на страновом уровне. Эти инвестиции, несмотря на их важность для будущей устойчивости базы финансирования ПРООН, смогут обеспечить финансирование лишь в долгосрочной перспективе. Ресурсы правительств по-прежнему остаются ключевым фактором успешного осуществления стратегического плана.

<sup>11</sup> Увеличение объема взносов со стороны частного сектора в 2012 году обусловлено в первую очередь получением средств от ряда компаний Бразилии (значительный объем финансирования для «Рио+20»), составивших более 50 процентов финансов, полученных от частного сектора в этом году.

## V. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и Программа добровольцев Организации Объединенных Наций

### *Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций*

38. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) является учреждением Организации Объединенных Наций, занимающимся инвестированием капитала в интересах 48 наименее развитых стран мира (НРС). Учрежденный Генеральной Ассамблеей в 1966 году со штаб-квартирой в Нью-Йорке, ФКРООН представляет собой автономную организацию системы Организации Объединенных Наций, ассоциированную с ПРООН.

39. ПРООН использует свой мандат в области капиталовложений для оказания помощи наименее развитым странам в целях обеспечения всеобъемлющего экономического роста. Она использует *«разумную» официальную помощь в целях развития* для высвобождения и более эффективного использования государственных и частных национальных ресурсов в интересах развития на местном уровне, содействует *расширению доступа к финансовым услугам*, в том числе при помощи цифровых инструментов, как ключевому фактору сокращения нищеты и обеспечения всеобъемлющего роста, а также демонстрирует, каким образом *размещение финансовых центров* за пределами столиц может ускорять темпы роста местных экономик, способствовать развитию инфраструктуры, отличающейся устойчивостью и сопротивляемостью к изменению климата, и расширять права и возможности местных общин.

40. Что касается *расширения доступа к финансовым услугам*, то ФКРООН сотрудничает с рядом страновых учреждений в целях развития инклюзивных финансовых систем и обеспечения доступности спектра финансовых продуктов для всех сегментов общества, и в особенности тех, кто не охвачен банковскими услугами, по разумным ценам и на устойчивой основе. ФКРООН поддерживает широкий круг поставщиков (к которым относятся, например, учреждения по микрофинансированию, банки, кооперативы и компании, осуществляющие денежные переводы) и различные финансовые продукты и услуги (например, сбережения, кредиты, страхование, платежи и денежные переводы). ФКРООН также поддерживает новейшие каналы доставки (например, сети мобильной телефонной связи), которые обладают необходимым потенциалом для наращивания масштаба; под его эгидой действует альянс «Лучше, чем наличные», который представляет собой государственно-частное партнерство, нацеленное на содействие внедрению цифровых платежных систем для обеспечения прозрачности, экономической эффективности и охвата населения. Наконец ФКРООН предлагает диагностическое средство расширения доступа к финансовым услугам («Обеспечение возможностей для доступа») и программные рамки для поддержки развития национальных стратегий по расширению доступа к финансовым услугам. Деятельность ФКРООН по финансированию местного развития направлена на то, чтобы жители всех регионов и районов могли принимать участие в экономическом росте и пользоваться им с выгодой для себя. Это означает необходимость решения местных проблем, с которыми сталкиваются, например, пригородные районы и удаленные сельские населенные пункты. Требуется также инвестирование национальных ресурсов

в местную экономику и услуги при помощи, например, налогово-бюджетной децентрализации, проектного финансирования и финансирования деятельности, связанной с изменениями климата.

41. ФКРООН использует гранты, льготные займы, целевые меры по расширению кредитования и инновационные деловые партнерства для проверки финансовых моделей, чтобы продемонстрировать, каким образом стратегическое распределение официальной помощи в области развития может стимулировать *мобилизацию национальных ресурсов* в интересах экономического развития и расширения доступа к финансовым услугам на местном уровне. Тем самым ФКРООН минимизирует инвестиционные риски на местном уровне, создавая условия для привлечения более крупных и не склонных к риску инвесторов, способных наращивать масштабы.

42. В 2014 году, в основном благодаря увеличению объема прочих ресурсов, общие поступления в ФКРООН достигли рекордного уровня в 88,3 млн. долл. США по сравнению с 65,4 млн. долл. США в 2013 году. Уровень диверсификации базы доноров ФКРООН оставался высоким: количество доноров увеличилось до 44 по сравнению с 36 в 2013 году и 29 в 2010 году. В 2014 году взносы доноров в ресурсы Фонда включали 21,1 млн. долл. США от девяти крупных частных фондов и корпораций, что составляет 23,8 процента от общего объема поступлений и 28,8 процента прочих ресурсов. В 2014 году *десятью крупнейшими донорами* ФКРООН стали Швеция, Многопартнерский целевой фонд Организации Объединенных Наций, Фонд MasterCard, Европейская комиссия, Бельгия, Фонд Билла и Мелинды Гейтс, Дания, Швейцария, Австралия и Люксембург.

43. Взносы по линии прочих ресурсов в 2014 году достигли рекордной цифры в 73,3 млн. долл. США, что на 51 процент больше, чем в 2013 году. За последние семь лет поступления по линии прочих ресурсов выросли более чем на 450 процентов (в 2007 году они составляли 13 млн. долл. США), и ожидается, что в 2015 году они продолжат расти.

44. В 2014 году объем взносов по линии регулярных ресурсов составил около 14,9 млн. долл. США (включая 1,25 млн. долл. США от ПРООН на поддержку программ), что представляет собой снижение на 1,4 млн. долл. США по сравнению с 2013 годом, когда этот показатель был равен 16,3 млн. долл. США. *Пять крупнейших основных доноров* (не включая ПРООН) — это Швеция, Швейцария, Бельгия, Люксембург и Соединенные Штаты Америки. Несмотря на достигнутый в последние годы значительный прогресс в плане диверсификации базы доноров и распределения нагрузки, ФКРООН по-прежнему зависит от взносов ограниченного числа доноров в свой фонд регулярных ресурсов. Объем взносов по линии регулярных ресурсов по-прежнему значительно меньше ежегодного минимального объема в 25 млн. долл. США, необходимого для поддержания деятельности ФКРООН в 40 из 48 наименее развитых стран, как это предусмотрено в стратегической программе ФКРООН на 2014–2017 годы, представленной вниманию Исполнительного совета в 2014 году. Нехватка 10,1 млн. долл. США по линии регулярных ресурсов по сравнению с целевым показателем, указанным в стратегической программе, приводит: а) к прекращению деятельности в отдельных странах; б) снижению уровня гибко-

сти ФКРООН в вопросах инноваций; с) ограничению возможностей ФКРООН по принятию на себя новых обязательств (например, по преодолению последствий эпидемии Эболы и помощи Центральноафриканской Республике).

45. Соотношение регулярных ресурсов и прочих ресурсов составляет почти 1:4, в то время как соотношение регулярных ресурсов и последующих инвестиций в среднем составляет 1:10 — последние все в более значительном объеме поступают из внутренних ресурсов наименее развитых стран (от институциональных и частных инвесторов и правительств), тем самым предоставляя растущие объемы капитала в поддержку целей в области развития наименее развитых стран.

#### *Добровольцы Организации Объединенных Наций*

46. Учрежденная Генеральной Ассамблеей в 1970 году и находящаяся в ведении ПРООН Программа добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) способствует миру и развитию посредством добровольческой деятельности по всему миру. Добровольчество представляет собой мощный инструмент привлечения людей к решению задач развития, который приносит пользу как обществу в целом, так и отдельным добровольцам путем укрепления доверия, солидарности и взаимопонимания между гражданами. Программа ДООН вносит вклад в укрепление мира и развития тем, что пропагандирует признание заслуг добровольцев, работающих с правительствами, организационными системами Организации Объединенных Наций, миротворческими и специальными политическими миссиями и другими партнерами в целях мобилизации усилий национальных и международных добровольцев Организации Объединенных Наций, включая молодых добровольцев; мобилизации усилий добровольцев, оказывающих помощь через интернет; пропаганды добровольства во всем мире; оказания поддержки в создании добровольческого потенциала на национальном уровне и интеграции добровольческой деятельности в программы развития. Ежегодно около 2,5 тыс. добровольцев Организации Объединенных Наций вносят значительный вклад в деятельность миротворческих и специальных политических миссий Организации.

47. В 2014 году, который стал первым годом осуществления стратегической рамочной программы ДООН на 2014–2017 годы, профессионально подготовленные, опытные и преданные своему делу добровольцы из 155 стран в количестве 6325 человек, как женщины, так и мужчины, работали в 121 стране, поддерживая усилия всей системы Организации Объединенных Наций по поощрению мира и развития, включая достижение Целей развития тысячелетия. Поскольку граждане развивающихся стран составляют 81 процент добровольцев, Программа ДООН является наглядным примером сотрудничества по линии Юг-Юг. Объем финансирования Программы превысил 174 млн. долл. США. Из этой суммы почти 3,4 процента финансировались из Специального фонда добровольных взносов.

48. Взносы доноров продолжали играть ключевую роль в расширении добровольческих программ и мобилизации добровольцев. В 2014 году ДООН в соответствии с собственной бюджетной стратегией продолжила усилия по укреплению, расширению и диверсификации партнерств, уделяя особое внимание Специальному фонду добровольных взносов, Целевому фонду молодых добровольцев ПРООН/ДООН, совместному несению расходов и механизму полного



финансирования добровольцев. С этой целью, согласно своей стратегической рамочной программе, ДООН намеревается приступить к осуществлению четырех глобальных программ в приоритетных областях, к которым относятся обеспечение доступа к базовым социальным услугам, повышение устойчивости общин в целях сокращения опасности экологических и стихийных бедствий, миростроительство и молодежь. Пятая глобальная программа, относящаяся к приоритетной области по развитию национального потенциала путем осуществления добровольческих проектов, будет начата в 2015 году.

49. Специальный фонд добровольных взносов позволяет программе ДООН применять диверсифицированные подходы, расширяющие возможности добровольцев и углубляющие программную интеграцию добровольческого движения в интересах мира и развития. Несмотря на небольшие размеры этого фонда, его значение невозможно переоценить, учитывая отсутствие доступа ДООН к финансированию программ из регулярных ресурсов. От научно-исследовательских проектов до экспериментальных мероприятий в таких областях, как участие молодежи в добровольческом движении и устойчивое развитие, Специальный фонд добровольных взносов является катализатором нововведений и привлечения дополнительных внешних ресурсов, что составляет жизненно важную основу для развития добровольческого сектора. Взносы в Специальный фонд добровольных взносов снизились на 4,5 процента с 4,4 млн. долл. США в 2013 году до 4,2 млн. долл. США, что отражает исторически сложившиеся колебания ежегодного объема взносов в фонд. В связи с этим необходимо также учитывать, что изменения курса доллара США (особенно по сравнению с курсами валют Европейского союза) также отразились на общем объеме взносов в долларах США на протяжении нескольких лет. Учитывая каталитическую роль ресурсов Специального фонда добровольных взносов, Программа ДООН стремится к постоянному увеличению поступающих в Фонд взносов в целях дальнейшего изучения, расширения и усиления роли добровольчества и его вклада в развитие, например путем подготовки второго Доклада о состоянии добровольческой деятельности в мире, который был представлен в 2015 году. В 2014 году Программа ДООН опубликовала доклад Специального фонда добровольных взносов за период 2009–2013 годов и продолжит обеспечивать эффективное использование ресурсов и представлять доклады о полученных результатах.

50. Взносы (включая многолетние взносы) в фонд полностью финансируемых добровольцев Организации Объединенных Наций выросли на 3,2 процента с 9,4 млн. долл. США в 2013 году до 9,7 млн. долл. США в 2014 году, включая взносы в полностью финансируемые фонды Организации Объединенных Наций для молодежи и добровольцев из университетов. ДООН продолжает диверсифицировать собственные источники финансирования при помощи различных партнерских инициатив, включая сотрудничество Юг-Юг. В 2014 году программа ДООН организовала первый Форум партнерств ДООН, объединивший множество заинтересованных сторон для обсуждения темы «Инновации и деятельность добровольцев как с Севера, так и с Юга».

51. Для оказания поддержки Программе молодых добровольцев Организации Объединенных Наций, которая направлена на вовлечение молодежи в движение за всеобщий мир и устойчивое развитие человеческого потенциала путем добровольческой деятельности, тем самым способствуя учету мнения молодежи в диалоге по вопросам развития и помогая молодежи полностью реализо-

вать свой социальный, экономический и человеческий потенциал, в конце 2012 года был учрежден Целевой фонд молодых добровольцев ПРООН/ДООН, а в 2013 году были получены взносы от правительства Германии в 2013 и 2014 годах. При осуществлении глобальной программы для молодежи наибольшее внимание будет уделяться вопросу мобилизации ресурсов, которая является залогом успешного осуществления и получения желаемых результатов.

## VI. Выводы

52. Стратегический план на 2014–2017 годы демонстрирует четкую взаимосвязь между результатами в области развития и финансовыми ресурсами, требуемыми для достижения этих результатов. Осуществление стратегического плана требует надлежащего и прогнозируемого финансирования для обеспечения стратегической направленности наряду с тактической гибкостью и способностью реагировать на кризисы и предлагаемые возможности.

53. ПРООН финансируется из различных источников, включая членов ОЭСР/КСР, страны осуществления программ, частный и филантропический секторы, глобальные и вертикальные фонды, а также многосторонних партнеров, в том числе международные финансовые учреждения, и по-прежнему высоко ценит все виды финансирования, которые позволяют организации выполнять ее обязательства по искоренению нищеты и значительному сокращению неравенства и изоляции.

54. Общий объем ресурсов, передаваемых в распоряжение ПРООН, свидетельствует о высокой степени поддержки, оказываемой организации государствами-членами и другими партнерами. Однако способность ПРООН действовать на высоком уровне в значительной степени зависит от регулярных ресурсов, не в последнюю очередь потому, что они лежат в основе поддержки, оказываемой нами беднейшим странам мира.

55. Регулярные ресурсы используются для финансирования значительной доли расходов системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, действующей под руководством ПРООН и обеспечивающей координацию страновых групп Организации Объединенных Наций по всему миру. Регулярные ресурсы также являются источником финансирования для обеспечения наших высоких стандартов гарантий качества и транспарентности, включая тот факт, что в соответствии с индексом транспарентности помощи за 2014 год ПРООН занимает первое место в мире как наиболее транспарентная организация по оказанию помощи. Наконец, регулярные ресурсы позволяют нам оперативно реагировать на кризисы, например принимать срочные меры для помощи странам Западной Африки, где разразилась эпидемия Эболы.

56. Несмотря на то, что 90 процентов регулярных ресурсов программ выделяются для стран с низким уровнем дохода, регулярные ресурсы по-прежнему остаются ключевым источником надлежащей поддержки для стран со средним уровнем дохода, где на каждый доллар США регулярных ресурсов ПРООН может мобилизовать приблизительно 25 долл. США прочих ресурсов. Регулярные ресурсы позволяют нам гибко реагировать на запросы на страновом уровне и помогают укреплять поддержку ПРООН для сотрудничества Юг-Юг

и трехстороннего сотрудничества не только за счет финансирования Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг, но также путем предоставления стартовых ресурсов для отдельных программ ПРООН.

57. Снижение объема регулярных ресурсов и высокий уровень концентрации целевых фондов создают риск того, что организация не будет располагать возможностями, необходимыми для выполнения своих программ. Фундаментом, необходимым для удовлетворения потребностей стран осуществления программ, могут быть лишь прогнозируемая и более разнообразная база регулярных ресурсов и менее «целевой» характер прочих ресурсов.

58. Однако низкая степень предсказуемости и непринятие рядом партнеров многолетних обязательств остаются причиной обеспокоенности организации в отношении ее способности планировать свою будущую деятельность и сохранять свой многосторонний и универсальный характер. К тому же, недостаточная предсказуемость и отсутствие досрочных платежей повышают уровень уязвимости организации в случае колебаний курсов валют, негативно отражаясь на состоянии ее основной ликвидности.

59. ПРООН привержена сотрудничеству со своими партнерами в целях диверсификации своей базы финансирования. Добиться успеха при распространении кампании «100 партнеров» в целях увеличения объема взносов со стороны действующих партнеров и увеличить число доноров по линии регулярных ресурсов можно лишь при наличии полной поддержки со стороны государств-членов.

60. ПРООН включила в области своей деятельности конкретные и серьезные возможности для развития партнерских отношений с частным сектором, фондами и финансовыми учреждениями. Она будет продолжать поощрять партнерства между государственным и частным секторами, используя профильный деловой опыт партнеров и доступ к знаниям, технологиям и инновациям.

61. ПРООН продолжит взаимодействовать с Исполнительным советом и обращаться за поддержкой к государствам-членам в целях соблюдения принципов предсказуемости, универсальности и постепенности. ПРООН призывает государства-члены увеличить свои добровольные взносы сообразно собственным возможностям и перечислять их на многолетней основе в соответствии с принципами устойчивости и предсказуемости, чтобы ПРООН могла обеспечивать результаты, предусмотренные в стратегическом плане, и осуществлять руководство системой Организации Объединенных Наций в рамках повестки развития на период после 2015 года.