



Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Distr. general
28 de julio de 2015
Español
Original: inglés

Segundo período ordinario de sesiones de 2015

Nueva York, 31 de agosto a 4 de septiembre de 2015

Tema 4 del programa provisional

Compromisos de financiación

Estado de los compromisos de financiación ordinaria contraídos con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y sus fondos y programas asociados para 2015 y años subsiguientes

Resumen

Este informe presenta el estado de los compromisos de financiación ordinaria para 2015 y años subsiguientes, así como un resumen de los ingresos por los recursos ordinarios y otros recursos recibidos en 2014¹.

Elementos de una decisión

La Junta Ejecutiva tal vez desee tomar nota de que en 2014 las contribuciones a los recursos ordinarios² se redujeron un 11%, pasando de 896 millones de dólares el año anterior a 793 millones de dólares, debido a la disminución de las contribuciones de 10 donantes, las fluctuaciones monetarias y el hecho de que no se recibiesen contribuciones previstas para 2014. En 2014, 56 Estados Miembros contribuyeron a los recursos ordinarios, el mismo número que en 2013. Las contribuciones totales (recursos ordinarios y otros recursos) al PNUD se redujeron de 4.690 millones de dólares en 2013 a 4.590 millones de dólares³ en 2014.

¹ El presente informe incluye las contribuciones a los recursos ordinarios y otros recursos del PNUD como se detalla en el capítulo I. Las contribuciones a los fondos y programas administrados por el PNUD se mencionan en los párrafos correspondientes del presente informe y no se incluyen en la sección de contribuciones al PNUD.

² Las cifras reflejan los importes recibidos en un año civil específico.

³ Excluye las contribuciones relacionadas con los servicios de apoyo reembolsables y las actividades diversas, cuyos detalles se pueden encontrar en el examen anual de la situación financiera (DP/2015/26).



La Junta Ejecutiva tal vez desee tomar nota de que, en junio de 2015, el PNUD había recibido el 49% de los recursos ordinarios previstos para 2015. A expensas de la confirmación de algunos Estados Miembros y de las fluctuaciones de los tipos de cambio, se prevé que los recursos ordinarios en 2015 alcancen aproximadamente los 700 millones de dólares. Junto con los 793 millones de dólares recibidos en 2014, el total equivale al 85% del objetivo previsto para el presupuesto integrado para 2014-2015, de 1.750 millones de dólares.

La Junta Ejecutiva tal vez desee: a) tomar nota de los documentos DP/2015/27, DP/2015/26 y DP/2015/26/Add.1; b) tomar nota de la importancia de los recursos ordinarios, que forman la piedra angular de la organización, ya que permiten que el PNUD pueda planificar el futuro; actuar de manera estratégica y receptiva; fortalecer la rendición de cuentas, transparencia y supervisión; promover la coherencia y la coordinación dentro de las Naciones Unidas y proporcionar servicios diferenciados previsibles a los países en que se ejecutan programas, en particular a los más pobres y vulnerables; c) instar a los Estados Miembros a dar prioridad a los recursos ordinarios y otros recursos que sean flexibles, predecibles, menos específicos en su asignación y alineados a los resultados del plan estratégico para 2014-2017; d) instar a los Estados miembros que aún no han aportado sus contribuciones a los recursos ordinarios para 2015 a que lo hagan, lo antes posible; e) recordar la importancia de la previsibilidad de la financiación y la puntualidad de los pagos para evitar problemas de liquidez en la cuenta de recursos ordinarios; f) instar a los Estados miembros a que anuncien y cumplan las promesas de contribuciones multianuales y los calendarios de pago; y g) instar a los Estados Miembros a seguir dialogando con el PNUD sobre la transición a una financiación con cargo a recursos complementarios menos restrictiva y menos condicionada.

Índice

	<i>Página</i>
I. Introducción.....	4
II. Volumen de las contribuciones	5
A. Total de contribuciones al PNUD	5
B. Contribuciones a los recursos ordinarios del PNUD	5
C. Contribuciones a otros recursos del PNUD.....	9
III. Previsibilidad.....	11
IV. Diversificación de la base de donantes	11
V. El Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización y el programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas	14
VI. Conclusión.....	17

I. Introducción

1. En consonancia con la decisión 98/23 de la Junta Ejecutiva, en el presente informe se da a conocer el estado de los compromisos de financiación ordinaria para 2015, a fecha de junio de 2015, así como un resumen de las contribuciones a los recursos ordinarios y otros recursos recibidas en 2014.
2. En sus decisiones 2013/27 y 2013/28, la Junta Ejecutiva aprobó el Plan Estratégico, 2014-2017 (DP/2013/40) y las estimaciones presupuestarias integradas para 2014-2017 (DP/2013/41).
3. El Plan Estratégico sienta la base para que la labor del PNUD esté más centrada en objetivos concretos e impulsada por los resultados, y sea eficaz y eficiente. El presupuesto integrado abarca el mismo período cuadrienal que el Plan Estratégico e incluye todas las categorías presupuestarias, con una mayor orientación a resultados y unos vínculos más efectivos con los resultados del Plan Estratégico.
4. El presupuesto integrado mejora la transparencia, la armonización y la comparabilidad con los presupuestos integrados del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres). Asimismo, incluye un plan integrado de recursos que refleja las estimaciones de las contribuciones a los recursos ordinarios y otros recursos.
5. Para alcanzar los objetivos del Plan Estratégico, convertirse en una organización más centrada en objetivos concretos, impulsada por los resultados, eficaz y eficiente, y apoyar la aplicación de la agenda para el desarrollo después de 2015, el PNUD se basa en la disponibilidad, previsibilidad, calidad y flexibilidad de su financiación.
6. Las resoluciones 67/226, 2013/5, 2014/4, A/C.2/69/L.3 y E/2015/L.3 de la Asamblea General y el Consejo hacen hincapié en que los recursos básicos, por su carácter no condicionado, siguen constituyendo la base fundamental de las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, y reconocen la necesidad de que las organizaciones corrijan continuamente el desequilibrio entre los recursos básicos y los recursos complementarios.

II. Volumen de las contribuciones

A. Total de contribuciones al PNUD

7. Las contribuciones totales al PNUD ascendieron a 4.590 millones de dólares⁴ en 2014, en comparación con 4.690 millones de dólares en 2013. La relación entre los recursos ordinarios y otros recursos se ha acercado a 1:5 en 2014, frente a aproximadamente 1:4 en 2013 y años anteriores.

8. En su resolución 67/226, la Asamblea General observó con inquietud que la proporción de los recursos ordinarios para los fondos y programas de las Naciones Unidas había disminuido en los últimos años. Con respecto al PNUD, la Junta Ejecutiva señaló en su decisión 2012/10 la tendencia hacia un uso cada vez mayor de contribuciones asignadas para un fin determinado de una manera restrictiva y reiteró, en su decisión 2013/13, la necesidad de abordar de manera sostenida el desequilibrio entre los recursos básicos/ordinarios y los recursos complementarios/de otro tipo.

9. Sobre la base de la resolución 64/289 de la Asamblea General relativa a la coherencia en todo el sistema y las resoluciones de la Asamblea General y el Consejo sobre la revisión cuatrienal amplia de la política, el PNUD está en consultas con la Junta para velar por la observancia de los tres principios consignados en los mandatos, de previsibilidad, universalidad y progresividad.

B. Contribuciones a los recursos ordinarios del PNUD

10. Para alcanzar los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente es esencial que aumenten las contribuciones financieras al PNUD, especialmente a los recursos básicos. Los Estados Miembros reconocen que existen vínculos que se refuerzan mutuamente entre una mayor eficacia, eficiencia y coherencia, el logro de resultados en materia de desarrollo y la financiación general del PNUD.

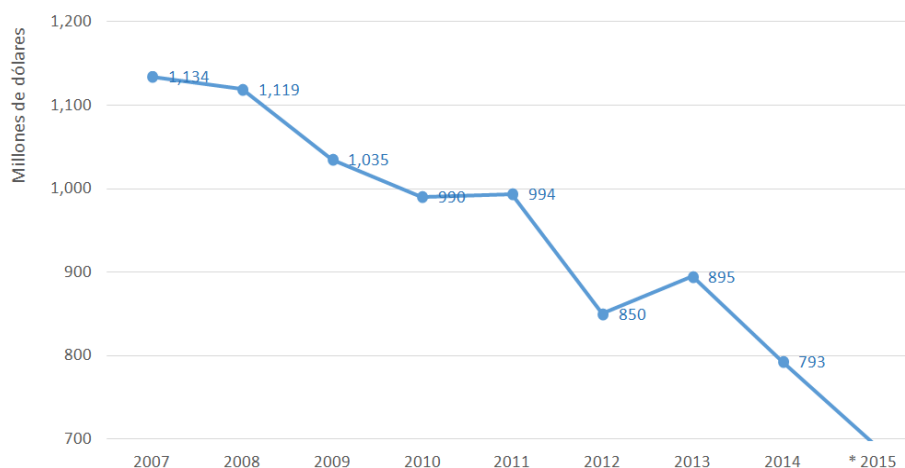
11. En numerosas decisiones de la Junta Ejecutiva se destaca la importancia de los recursos ordinarios para el PNUD⁵, ya que son los cimientos de la organización y constituyen un pilar de apoyo a los países más pobres. La capacidad del PNUD para cumplir con el Plan Estratégico depende de una base de financiación sostenible. Invertir en los recursos ordinarios es invertir en los sistemas de rendición de cuentas, transparencia y garantía de la calidad del PNUD, incluidas las funciones de supervisión, como auditoría, investigación y evaluación, y de coordinación del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. La disminución de los recursos afecta al rendimiento de las oficinas en los países, que deben cambiar su atención hacia la movilización de recursos, en lugar de centrarse en la ejecución de la política y de los programas, y afecta negativamente a la capacidad del PNUD para cumplir su Plan Estratégico.

⁴ Excluye las contribuciones relacionadas con los servicios de apoyo reembolsables y las actividades diversas, cuyos detalles se pueden encontrar en el examen anual de la situación financiera (DP/2015/26).

⁵ Decisiones 98/23, 99/1 y 99/23 de la Junta Ejecutiva, reafirmadas en las decisiones 2002/9, 2002/18, 2003/24, 2004/14, 2005/20, 2006/24, 2007/17, 2008/16, 2009/10, 2010/14, 2011/15, 2012/10, 2013/13 y 2014/24.

12. Desde 2007, las contribuciones a los recursos ordinarios han registrado una tendencia descendente, alcanzando su nivel más bajo en 2014.

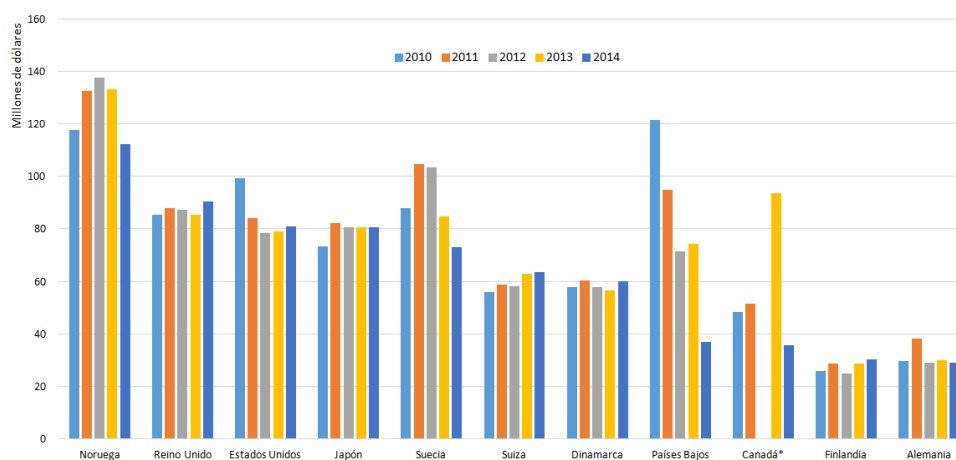
Gráfico 1

Contribuciones a los recursos ordinarios del PNUD, 2007-2014

13. Las contribuciones a los recursos ordinarios disminuyeron en 2014, pasando de 896 millones de dólares el año anterior a 793 millones de dólares —una reducción del 11%— debido a la reducción de las contribuciones de 10 donantes, las fluctuaciones monetarias y el hecho de que no se recibiesen contribuciones previstas para 2014.

14. El compromiso de los Estados miembros con el PNUD se refleja en el hecho de que 56 países (incluidos 29 países en que se ejecutan programas) hicieron contribuciones a los recursos ordinarios en 2014 (el mismo número que en 2013), entre ellos 11 países que aumentaron sus contribuciones. Los mayores contribuyentes a los recursos ordinarios para 2014 fueron Noruega, el Reino Unido, los Estados Unidos, el Japón, Suecia, Suiza, Dinamarca, los Países Bajos, el Canadá, Finlandia y Alemania. La contribución de 2014 del Canadá se recibió en 2015. El gráfico 2 muestra las contribuciones de los principales donantes a los recursos ordinarios en los últimos 4 años.

Gráfico 2
Principales países contribuyentes a los recursos ordinarios, 2010-2014



15. En 2014, tres miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) aumentaron sus contribuciones a los recursos ordinarios en moneda nacional (los Estados Unidos, la República de Corea y Bélgica). Aunque 8 miembros del CAD de la OCDE (Noruega, Suecia, los Países Bajos, Irlanda, Italia, España, Luxemburgo y Austria) disminuyeron sus contribuciones a los recursos ordinarios en moneda nacional, 12 mantuvieron sus contribuciones para 2014 al mismo nivel que en 2013. Cinco miembros del CAD de la OCDE —Grecia, Islandia, Polonia, la República Eslovaca y Eslovenia— no realizaron contribuciones a los recursos ordinarios en 2014.

16. En 2014, 25 Estados Miembros aportaron 1 millón de dólares o más a los recursos ordinarios, entre ellos 20 de los 28 miembros del CAD de la OCDE, así como la India, China, la Arabia Saudita y Turquía, como se muestra en el gráfico 3.

Gráfico 3
Treinta Estados Miembros que más contribuyen a los recursos ordinarios, 2014

1	Noruega	\$112,211,221	16	Nueva Zelanda	\$6,552,007
2	Reino Unido	\$90,323,920	17	Corea, República de	\$6,384,000
3	Estados Unidos de América	\$80,981,100	18	Italia	\$4,447,268
4	Japón	\$80,472,261	19	India *	\$4,300,722
5	Suecia	\$72,903,397	20	China	\$3,800,000
6	Suiza	\$63,474,388	21	Luxemburgo	\$3,605,442
7	Dinamarca	\$60,142,154	22	Turquía	\$3,000,000
8	Países Bajos	\$36,764,706	23	Austria	\$2,149,660
9	Canadá *	\$35,573,123	24	Arabia Saudita	\$2,000,000
10	Finlandia	\$30,261,348	25	Federación de Rusia	\$1,100,000
11	Alemania	\$29,108,235	26	Tailandia	\$865,112
12	Bélgica	\$23,661,270	27	Kuwait	\$570,000
13	Francia	\$18,569,464	28	Iraq	\$500,000
14	Australia **	\$18,057,922	29	Bangladesh	\$400,000
15	Irlanda	\$11,691,884	30	Emiratos Árabes Unidos	\$324,000

* Las contribuciones para 2014 del Canadá y la India se recibieron en 2015.

** Excluye la contribución de 18.154.657 dólares prevista para 2013 pero recibida en 2014.

17. Las previsiones actuales indican que, a expensas de la confirmación de algunos Estados Miembros y las fluctuaciones de los tipos de cambio, se espera que las contribuciones a los recursos ordinarios en 2015 asciendan a alrededor de 700 millones de dólares, un 12% menos que en 2014. Ocho donantes de recursos básicos (Australia, el Canadá, Finlandia, Francia, Irlanda, el Japón, Noruega y los Países Bajos) redujeron sus contribuciones en 2015, mientras que los que mantuvieron sus niveles de contribución se vieron gravemente afectados por la depreciación del euro. Con los 793 millones de dólares recibidos en 2014, el total de recursos ordinarios para 2014-2015 caerá por debajo del objetivo previsto para el presupuesto integrado, de 1.750 millones de dólares. En junio de 2015, el PNUD había recibido el 49% de las contribuciones de recursos ordinarios previstas para 2015.

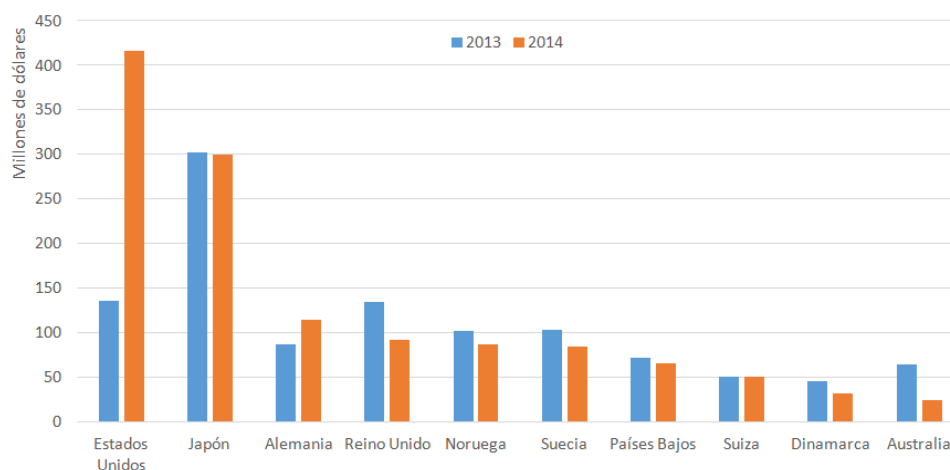
18. La cuestión de restablecer los niveles y aumentar la previsibilidad de los recursos ordinarios para las actividades de desarrollo de las Naciones Unidas se ha examinado ampliamente, en particular en el contexto de la revisión cuatrienal amplia de la política y en las resoluciones correspondientes de la Asamblea General 56/201, 59/250, 62/208 y 67/226. La Junta Ejecutiva tal vez desee tomar nota en su próxima decisión de que, para poder alcanzar los objetivos del Plan Estratégico, el PNUD necesita recursos ordinarios previsibles, continuos y sostenibles.

C. Contribuciones a otros recursos del PNUD

19. Los otros recursos están asignados a temas, actividades y programas específicos y representan un complemento importante de la base de recursos ordinarios del PNUD. El total de las contribuciones a otros recursos del PNUD ascendió a 3.800 millones de dólares⁶ en 2014, coincidiendo con el nivel de otros recursos recibidos en 2013 y demostrando que el PNUD sigue siendo un asociado de confianza para los gobiernos que apoya las prioridades nacionales de desarrollo.

20. Las contribuciones a otros recursos recibidas de gobiernos de países donantes se elevaron a 1.360 millones de dólares⁷ en 2014, lo que representa un aumento del 8% con respecto a los 1.250 millones de dólares de 2013. El gráfico 4 muestra la comparación de los 10 países donantes que más han contribuido a otros recursos durante los 2 últimos años. Se recibió un aumento significativo de la contribución a otros recursos de los Estados Unidos, destinada a intervenciones de desarrollo en el Afganistán.

Gráfico 4
Diez países donantes que más contribuyen a otros recursos

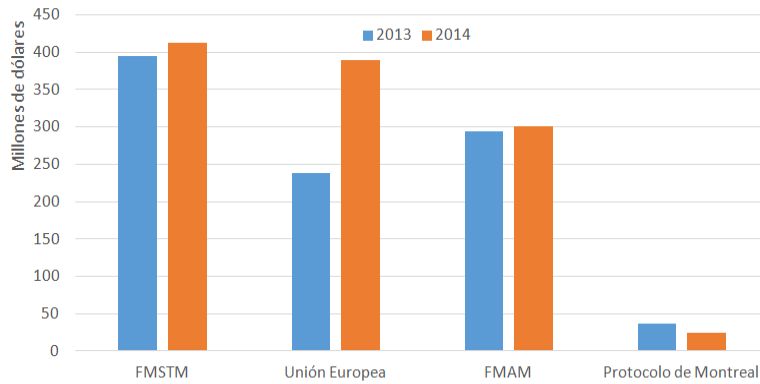


21. Los recursos complementarios recibidos de asociados multilaterales, incluidos fondos verticales, aumentaron de 1.420 millones de dólares en 2013 a 1.560 millones de dólares en 2014, lo que representa un aumento del 9,8%. La Unión Europea, el Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial aportaron casi el 72% de los recursos de esta categoría (véase el gráfico 5). El PNUD fue la primera organización de las Naciones Unidas acreditada ante el Fondo Verde para el Clima, junto con otras seis organizaciones de los sectores público y privado.

⁶ Excluye las contribuciones relacionadas con los servicios de apoyo reembolsables y las actividades diversas, cuyos detalles se pueden encontrar en el examen anual de la situación financiera (DP/2015/26).

⁷ Excluye las contribuciones relacionadas con los servicios de apoyo reembolsables y las actividades diversas, cuyos detalles se pueden encontrar en el examen anual de la situación financiera (DP/2015/26).

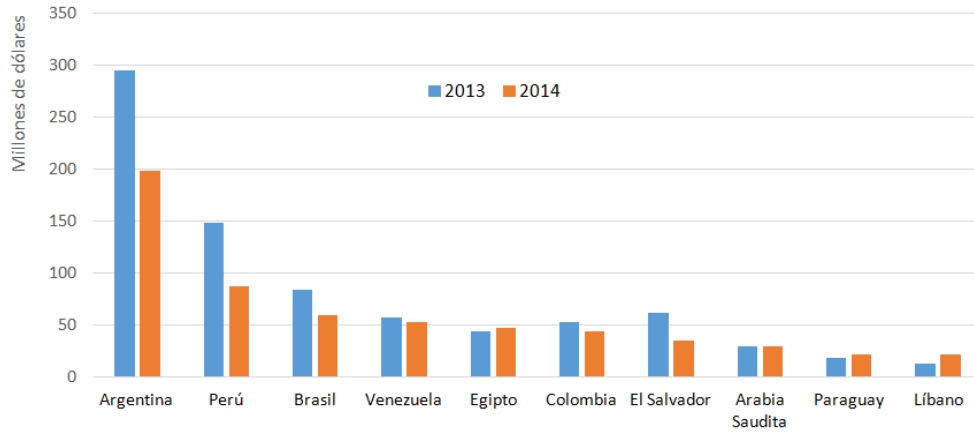
Gráfico 5
Principales contribuyentes multilaterales a otros recursos



FMSTM - Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria; FMAM - Fondo para el Medio Ambiente Mundial

22. Las contribuciones a otros recursos recibidas de gobiernos de países en que se ejecutan programas ascendieron a 868 millones de dólares⁸ en 2014, lo que representa una disminución del 21% con respecto a los 1.100 millones de dólares recibidos en 2013, pero superan en un 15,7% el objetivo previsto para el presupuesto integrado, de 750 millones de dólares. El gráfico 6 muestra los 10 países en que se ejecutan programas que más han contribuido en los 2 últimos años.

Gráfico 6
Diez países en que se ejecutan programas que más contribuyen a otros recursos



⁸ Excluye las contribuciones relacionadas con los servicios de apoyo reembolsables y las actividades diversas, cuyos detalles se pueden encontrar en el examen anual de la situación financiera (DP/2015/26).

III. Previsibilidad

23. Como se desprende de la resolución 67/226 de la Asamblea General y de las decisiones de la Junta Ejecutiva, se alienta a los Estados miembros a que mantengan y aumenten sustancialmente sus contribuciones voluntarias a los recursos ordinarios y que contribuyan con carácter plurianual, de forma sostenida y previsible.

24. De acuerdo con esas decisiones⁹, se pide a los Estados miembros que comuniquen sus contribuciones voluntarias al PNUD y a sus fondos y programas asociados, den prioridad a la asignación de recursos ordinarios y de recursos complementarios que sean más previsibles y flexibles, estén menos condicionados y se ajusten mejor a las prioridades de los países en que se ejecutan programas y a los resultados del Plan Estratégico del PNUD, 2014-2017. La financiación ordinaria y asignada de manera flexible —a temas, regiones y países— concede al PNUD flexibilidad para responder a las necesidades de los países de manera más eficaz, facilita la planificación a largo plazo y reduce los gastos de administración de los fondos.

25. En el momento de elaborar el presente informe, 38 Estados Miembros habían indicado sus promesas o habían pagado ya sus contribuciones de 2015, como se muestra en la tabla 1 del anexo estadístico.

26. En su decisión 98/23, la Junta Ejecutiva determinó que los recursos básicos podrían ser más previsibles si los Estados Miembros anunciaran calendarios de pago específicos y alentó a hacer los pagos con prontitud para garantizar una programación eficaz y evitar problemas de liquidez en la cuenta de recursos ordinarios. En junio de 2015, la mayoría de donantes no había facilitado un calendario de pagos fijo. Sin embargo, 27 donantes ya habían pagado su contribución íntegramente o habían efectuado un pago parcial de sus promesas para 2015, como se muestra en la tabla 2 del anexo estadístico.

27. El PNUD toma nota con reconocimiento de los esfuerzos hasta la fecha de los Estados Miembros que han pagado sus contribuciones íntegramente y con prontitud y aquellos que han comunicado sus calendarios de pago. Se alienta a los Estados Miembros que todavía no lo hayan hecho a que informen al PNUD de sus calendarios de pago previstos y a que los cumplan. La previsibilidad es esencial para que la organización y los países en que se ejecutan programas planifiquen el futuro de manera estratégica.

IV. Diversificación de la base de donantes

28. En sus decisiones 98/23, 99/1, 2010/14, 2013/13 y 2014/24, la Junta Ejecutiva reconoció que un limitado número de Estados Miembros contribuyen a los recursos ordinarios del PNUD y solicitó a este que siguiese considerando incentivos y mecanismos para ampliar la base de donantes y apoyarlos para que aumenten sus contribuciones básicas e impongan menos restricciones o condiciones a sus aportaciones de recursos complementarios.

⁹ Reafirmadas en las decisiones 99/23, 2000/1, 2002/9, 2004/14, 2005/23, 2006/24, 2007/17, 2008/16, 2009/10, 2009/20, 2010/29, 2011/15, 2012/10, 2013/13 y 2014/24.

29. En 2014, 56 Estados Miembros contribuyeron a los recursos ordinarios del PNUD. En comparación con otros organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas, 120 Estados Miembros contribuyeron a los recursos ordinarios del UNICEF, el UNFPA u ONU-Mujeres pero no a los del PNUD. En 2015, se calcula que 10 donantes aportarán el 85% de los recursos ordinarios del PNUD, un patrón que ha sido constante a lo largo de los años.

30. De los 56 donantes de recursos básicos al PNUD, 29 países en que se ejecutan programas aportaron 19,2 millones de dólares a los recursos ordinarios, lo que supone un aumento del 22,3% con respecto a los 15,7 millones de dólares recibidos en 2013. Cinco asociados (la Arabia Saudita, China, la Federación de Rusia, la India y Turquía) realizaron contribuciones de 1 millón de dólares o más.

31. En respuesta a las decisiones de la Junta Ejecutiva de asegurar una base de financiación de recursos ordinarios estable, previsible y más diversa, el PNUD ha puesto en marcha la campaña “100 Aliados” para cumplir el objetivo de 100 Estados Miembros contribuyentes a los recursos ordinarios para 2017. La ampliación del número de asociados básicos del PNUD dará un impulso significativo a sus esfuerzos destinados a fomentar el desarrollo humano, sostenible y resiliente para todos los países y pueblos.

32. Los países en que se ejecutan programas también contribuyen a los recursos complementarios de la organización. Muchos de esos países participan activamente en disposiciones de cooperación Sur-Sur, contribuyen a los gastos de las oficinas locales y aportan contribuciones en especie¹⁰, además de los recursos considerables que aportan a programas de desarrollo en sus países respectivos. De los 868 millones de dólares que aportaron los países en que se ejecutan programas a los recursos complementarios, el 97% fueron para programas de desarrollo en sus respectivos países.

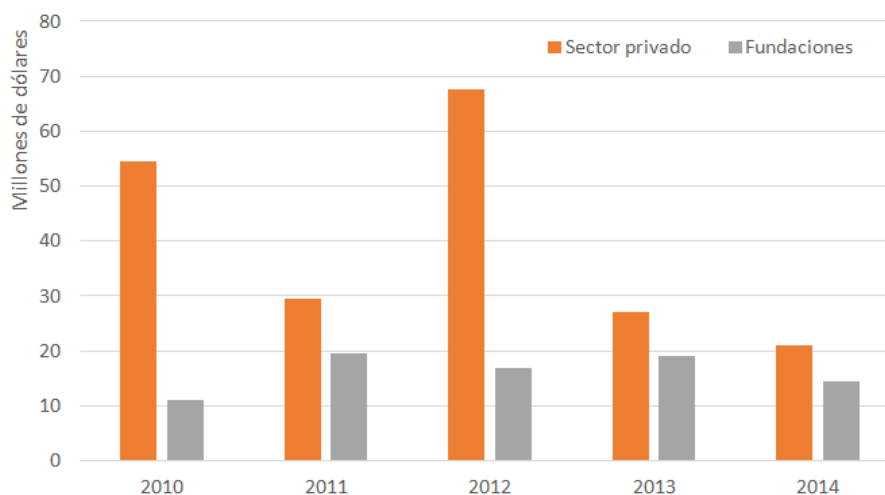
33. Las asociaciones del PNUD con el sector privado y las fundaciones tienen por objeto contribuir a los objetivos del Plan Estratégico del PNUD y están alineadas con los planes y procesos de desarrollo local y nacional. El PNUD ha participado en varias asociaciones eficaces con el sector privado y las fundaciones, con un modesto aumento en las contribuciones financieras en los últimos cinco años. El gráfico 7 refleja las contribuciones de fundaciones del sector privado durante el período quinquenal.

34. En 2014, el PNUD recibió 21 millones de dólares del sector privado, y la mayor contribución, de 4,5 millones de dólares, provino de Coca Cola. “Cada gota cuenta”, una alianza entre el PNUD y Coca Cola creada en 2006, tiene como objetivo mejorar el abastecimiento de agua y el saneamiento y fomentar la gestión responsable de los recursos hídricos en 18 países.

35. La asociación entre el PNUD y la Fundación Bill y Melinda Gates permitió al PNUD ingresar 9,7 millones de dólares en 2014. El PNUD utiliza tres importantes subvenciones de la Fundación, con el objetivo de aumentar la productividad agrícola, fortalecer a los organismos agrícolas gubernamentales y promover la integración financiera en Etiopía, Nigeria y Tanzania. El total de las contribuciones de las fundaciones ascendió a 14,5 millones de dólares en 2014.

¹⁰ Los detalles de las contribuciones gubernamentales a los gastos de las oficinas locales y las contribuciones en especie pueden encontrarse en el examen anual de la situación financiera (DP/2015/26).

Gráfico 7
Contribuciones del sector privado y las fundaciones a otros recursos¹¹



36. Aunque las cantidades recibidas del sector privado y las fundaciones son relativamente pequeñas en comparación con la dotación global de recursos del PNUD, estas contribuciones no se limitan al beneficio financiero. Las empresas del sector privado y las fundaciones contribuyen poniendo a disposición sus competencias básicas en diferentes ámbitos del desarrollo y facilitando el acceso al conocimiento, la tecnología y la innovación. El PNUD revisará su estrategia relativa al sector privado y las fundaciones para diversificar su base de financiación y centrarse en sectores de gran compromiso que puedan ayudar a impulsar la aplicación de los objetivos de desarrollo sostenible.

37. El PNUD también está invirtiendo en la recaudación de fondos individual. Está probando un programa digital de recaudación de fondos en línea. Su objetivo es crear una sólida plataforma que pueda localizarse y adaptarse a nivel nacional. Estas inversiones, aunque son importantes para la futura sostenibilidad de la base de financiación del PNUD, solo generarán financiación a largo plazo. Los recursos gubernamentales siguen siendo esenciales para aplicar con éxito el Plan Estratégico.

¹¹ El aumento de las contribuciones del sector privado en 2012 se debe principalmente a la financiación recibida de varias empresas brasileñas (una gran cantidad para Río+20), que representó más del 50% de la financiación recibida del sector privado ese año.

V. El Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización y el programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas

Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización

38. El Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) es el organismo de inversión de capitales de las Naciones Unidas para los 48 países menos adelantados del mundo. Creado en 1966 por la Asamblea General y con sede en Nueva York, el FNUDC es una organización autónoma de las Naciones Unidas afiliada al PNUD.

39. El FNUDC utiliza su mandato capital para ayudar a los países menos adelantados a lograr el crecimiento inclusivo. Utiliza una *asistencia oficial para el desarrollo “inteligente”* para movilizar y liberar recursos nacionales públicos y privados para el desarrollo local; fomenta la *inclusión financiera*, entre otras cosas a través de la vía digital, como principal facilitador de la reducción de la pobreza y el crecimiento inclusivo; y demuestra cómo la *localización de la financiación* fuera de las ciudades capitales puede acelerar el crecimiento en las economías locales, fomentar el desarrollo de infraestructuras sostenibles y resilientes al clima y empoderar a las comunidades locales.

40. En materia de *financiación inclusiva*, el FNUDC trabaja con una amplia gama de instituciones radicadas en los países para desarrollar sistemas financieros inclusivos y para garantizar que diversos productos financieros estén a disposición de todos los sectores de la sociedad, especialmente los que no tienen acceso a servicios bancarios, a un costo razonable y de forma sostenible. El FNUDC apoya a diversos proveedores (como instituciones de microfinanciación, bancos, cooperativas y empresas de transferencia de dinero) y respalda varios productos y servicios financieros (como el ahorro, el crédito, los seguros, los pagos y las remesas de fondos). El FNUDC también respalda los canales de distribución más novedosos (tales como las redes de telefonía móvil) que ofrecen un importante potencial de multiplicación y acoge la “Better Than Cash Alliance”, una alianza público-privada que tiene como objetivo promover el uso de sistemas de pago digitales para mejorar la transparencia, la rentabilidad y la divulgación. Por último, el FNUDC ofrece una herramienta de diagnóstico de financiación inclusiva (“Making Access Possible”) y un marco programático para apoyar la elaboración de estrategias nacionales de inclusión financiera. La labor del FNUDC en materia de financiación del desarrollo local aspira a garantizar que las personas de todas las regiones y lugares contribuyan al crecimiento económico y se beneficien de él. Esto implica resolver las dificultades locales de, por ejemplo, las zonas periurbanas y los lugares rurales remotos. También implica invertir recursos internos en las economías y servicios locales mediante, entre otras cosas, la descentralización fiscal, la financiación climática y la financiación de proyectos.

41. Utilizando subvenciones, préstamos en condiciones favorables, mejoras selectivas de la calidad de los créditos y asociaciones empresariales innovadoras, el FNUDC pone a prueba modelos de financiación para demostrar cómo la asistencia oficial para el desarrollo estratégicamente colocada puede impulsar la *movilización de recursos internos* para el desarrollo económico local y la inclusión financiera. Al hacerlo, el FNUDC elimina los riesgos del espacio de inversión local, allanando el camino a la entrada y expansión de inversores más grandes y más reacios al riesgo.

42. En 2014, debido principalmente al aumento de otros recursos, el ingreso total del Fondo alcanzó un nivel sin precedentes de 88,3 millones de dólares, frente a los 65,4 millones de dólares de 2013. La diversificación de los donantes del FNUDC siguió siendo elevada, con 44 asociados para el desarrollo, frente a 36 en 2013 y 29 en 2010. Entre las contribuciones de donantes al FNUDC en 2014 figuraban 21,1 millones de dólares de 9 importantes fundaciones y sociedades del sector privado, que representaron el 23,8% de los ingresos totales y el 28,8% de otros recursos. Los *10 mayores donantes globales* del FNUDC en 2014 fueron Suecia, el Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples de las Naciones Unidas, la Fundación MasterCard, la Comisión Europea, Bélgica, la Fundación Bill y Melinda Gates, Suiza, Dinamarca, Australia y Luxemburgo.

43. Los recursos complementarios alcanzaron en 2014 un máximo histórico de 73,3 millones de dólares, lo que representó un aumento del 51% con respecto a 2013. Los recursos complementarios han crecido más de un 450% en los siete últimos años (ascendieron a 13 millones de dólares en 2007), y se prevé que sigan creciendo en 2015.

44. Las contribuciones a los recursos ordinarios disminuyeron de 16,3 millones de dólares a alrededor de 14,9 millones de dólares en 2014 (incluida una contribución de 1,25 millones de dólares del PNUD para apoyo a programas), lo que representa una reducción de 1,4 millones de dólares con respecto a 2013. Los *cinco mayores donantes de recursos básicos* (sin incluir el PNUD) fueron Suecia, Suiza, Bélgica, Luxemburgo y los Estados Unidos de América. A pesar de las considerables mejoras en la diversificación de los donantes y el reparto de la carga en los últimos años, el FNUDC sigue dependiendo de un número limitado de donantes en las contribuciones a sus recursos ordinarios. Las contribuciones a esos recursos se mantuvieron bastante por debajo de los 25 millones de dólares al año que se necesitan como mínimo para sostener las operaciones del FNUDC en 40 de los 48 países menos adelantados, según lo previsto en el Plan Estratégico 2014-2017 del FNUDC presentado a la Junta Ejecutiva en 2014. El déficit de 10,1 millones de dólares en recursos ordinarios con respecto al objetivo del marco estratégico está a) provocando cierres en los países; b) reduciendo la flexibilidad del FNUDC para innovar; y c) limitando la capacidad del FNUDC para asumir nuevos compromisos (como la recuperación después del ébola en la República Centroafricana).

45. La relación de los recursos ordinarios y otros recursos es de aproximadamente 1:4, mientras que la relación de los recursos ordinarios y las inversiones ulteriores se sitúa en una media de 1:10, procedentes cada vez más de recursos nacionales de países menos adelantados (inversores institucionales y privados y gobiernos), por lo que se dispone de crecientes niveles de capital en apoyo de los objetivos de desarrollo de los países menos adelantados.

Voluntarios de las Naciones Unidas

46. El programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU), creado por la Asamblea General en 1970 y administrado por el PNUD, contribuye a la paz y al desarrollo a través de la labor de los voluntarios en todo el mundo. El voluntariado es un medio eficaz de obtener la colaboración de las personas para hacer frente a los retos del desarrollo y redundan en beneficio de la sociedad en su conjunto y del propio voluntario, pues fortalece la confianza, la solidaridad y la reciprocidad entre los ciudadanos. VNU contribuye a la paz y al desarrollo, promoviendo el reconocimiento de los voluntarios, colaborando con gobiernos, organizaciones de las Naciones Unidas, misiones de mantenimiento de la paz y misiones políticas especiales y otros asociados, a fin de movilizar a voluntarios de las Naciones Unidas nacionales e internacionales, entre ellos voluntarios jóvenes, así como a voluntarios que trabajan en línea, promover el voluntariado a escala mundial, ayudar a desarrollar la capacidad de los voluntarios nacionales e integrar el voluntariado en los programas de desarrollo. Cada año, alrededor de 2.500 voluntarios de las Naciones Unidas hacen importantes contribuciones a las misiones de mantenimiento de la paz y a las misiones políticas especiales de las Naciones Unidas.

47. En 2014, primer año de aplicación del marco estratégico 2014-2017 de VNU, 6.325 mujeres y hombres profesionalmente cualificados, con experiencia y comprometidos, procedentes de 155 países, sirvieron como voluntarios en 121 países en apoyo de las actividades de todo el sistema de las Naciones Unidas para promover la paz y el desarrollo, entre otras cosas mediante el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. El 81% de los voluntarios eran nacionales de países en desarrollo, con lo cual el programa de los VNU se reafirmó como expresión concreta de la cooperación Sur-Sur. En términos financieros, el programa superó los 174 millones de dólares, de los cuales casi el 3,4% se financió con cargo al Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias.

48. Las contribuciones de donantes siguieron siendo esenciales para elaborar programas de voluntariado y movilizar voluntarios. En 2014, en consonancia con su estrategia presupuestaria, VNU continuó sus esfuerzos para mejorar, ampliar y diversificar las asociaciones, con un enfoque particular en el Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias, el Fondo Fiduciario para Jóvenes Voluntarios del PNUD y el programa VNU, la participación en la financiación de los gastos y los voluntarios íntegramente financiados. Con este fin, tal como se describe en su marco estratégico, VNU ha puesto en marcha cuatro programas mundiales en los ámbitos prioritarios de seguridad de acceso a los servicios sociales básicos, resiliencia comunitaria para el medio ambiente y la reducción del riesgo de desastres, consolidación de la paz y juventud. En 2015 se pondrá en marcha un quinto programa mundial en la esfera prioritaria de desarrollo de la capacidad nacional mediante planes de voluntariado.

49. El Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias permite al programa de Voluntarios de las Naciones Unidas cultivar una diversidad de enfoques que amplían las oportunidades para los voluntarios y consolidan la integración programática del voluntariado en la esfera de la paz y el desarrollo. Aunque se trata de un fondo modesto, nunca se insistirá lo suficiente en su importancia, teniendo en cuenta que los VNU no tienen acceso a la financiación del programa básico. Mediante actividades que incluyen desde proyectos de investigación hasta intervenciones piloto en esferas como el voluntariado juvenil y el desarrollo sostenible, el Fondo

Especial de Contribuciones Voluntarias actúa de catalizador de la innovación y moviliza recursos externos adicionales, lo que sienta una base fundamental para la evolución del sector del voluntariado. Las contribuciones al Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias se redujeron un 4,5%, pasando de 4,4 millones de dólares en 2013 a 4,2 millones de dólares en 2014, lo que refleja las fluctuaciones históricas de las contribuciones anuales al fondo. En este contexto, también debe tenerse en cuenta que los tipos de cambio del dólar (especialmente en relación con las monedas de la Unión Europea) han influido en las contribuciones generales en dólares a lo largo de los años. Habida cuenta de la función esencial de los recursos del Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias, el programa de Voluntarios de las Naciones Unidas intenta continuamente aumentar las contribuciones al Fondo, a fin de seguir investigando, ampliando y fortaleciendo la función del voluntariado y su contribución al desarrollo, por ejemplo a través del segundo Informe sobre el estado del voluntariado en el mundo, que se publicó en 2015. En 2014, VNU publicó el informe del Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias, que abarca el período 2009-2013, y seguirá velando por el uso eficaz de los recursos y la presentación de informes sobre los resultados.

50. Las contribuciones (incluidas las contribuciones plurianuales) recibidas para la financiación íntegra de voluntarios de las Naciones Unidas aumentaron un 3,2%, pasando de 9,4 millones de dólares en 2013 a 9,7 millones de dólares en 2014, incluidas las contribuciones para la financiación íntegra de voluntarios juveniles y universitarios de las Naciones Unidas. VNU siguió diversificando sus fuentes de financiación a través de varias iniciativas de asociación, incluida la cooperación Sur-Sur. En 2014, VNU organizó el primer Foro de Asociaciones VNU, convocando una reunión de múltiples partes interesadas en torno al tema “innovación y acción voluntaria tanto desde el Norte como desde el Sur”.

51. Para apoyar el Programa de Voluntariado Juvenil de las Naciones Unidas, que busca facilitar la participación de los jóvenes en la paz mundial y el desarrollo humano sostenible a través del voluntariado, integrando la voz de la juventud en el discurso del desarrollo y ayudando a los jóvenes a desarrollar plenamente todo su potencial social, económico y humano, a finales de 2012 se estableció el Fondo Fiduciario para Jóvenes Voluntarios del PNUD y el programa VNU, que recibió contribuciones del Gobierno de Alemania en 2013 y 2014. Con la implantación del programa juvenil mundial, se hará un gran hincapié en el aspecto de la movilización de recursos como requisito indispensable para el éxito de la aplicación y el logro de los resultados deseados.

VI. Conclusión

52. El Plan Estratégico 2014-2017 muestra un claro vínculo entre los resultados en el ámbito del desarrollo y los recursos financieros necesarios para producirlos. El cumplimiento del Plan Estratégico exige una financiación previsible para asegurar un enfoque estratégico, además de flexibilidad táctica y capacidad de responder a las crisis y las oportunidades.

53. El PNUD se financia con varias fuentes —entre ellas, miembros del CAD/OCDE, países en que se ejecutan programas, los sectores privado y filantrópico, y los fondos globales y verticales, así como asociados multilaterales, incluidas instituciones financieras internacionales— y sigue valorando todos los tipos de financiación que permiten a la organización cumplir su compromiso de lograr la erradicación de la pobreza y una reducción significativa de la desigualdad y la exclusión.

54. El nivel total de recursos confiados al PNUD demuestra el apoyo prestado a la organización por los Estados Miembros y los asociados. No obstante, la capacidad del PNUD para rendir a un alto nivel depende en gran medida de los recursos ordinarios, principalmente porque conforman su pilar de apoyo a los países más pobres del mundo.

55. Los recursos ordinarios soportan el grueso de los gastos del sistema de coordinadores residentes de las Naciones Unidas, que dirige el PNUD y que garantiza la coordinación de los equipos de las Naciones Unidas en los países de todo el mundo. También financian sus estrictos niveles de garantía de calidad y transparencia, incluida su clasificación en el Índice de Transparencia de la Ayuda como organización de ayuda más transparente del mundo en 2014. Por último, le permiten responder con rapidez a crisis, por ejemplo a las necesidades acuciantes de los países epicentro del ébola en África Occidental.

56. Aunque el 90% de los recursos ordinarios de los programas se asignan a países de bajos ingresos, los recursos ordinarios siguen siendo esenciales para asegurar un apoyo adecuado a los países de ingresos medianos, donde, por cada dólar en recursos ordinarios, el PNUD moviliza aproximadamente 25 dólares en otros recursos. Los recursos ordinarios permiten a la organización responder de manera flexible a las demandas a nivel nacional y han sido fundamentales para reforzar el apoyo del PNUD a la cooperación Sur-Sur y triangular, no solo a través de la financiación de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, sino también a través de la aportación de recursos iniciales para programas individuales del PNUD.

57. La disminución de los recursos ordinarios y la alta concentración de fondos asignados a fines específicos ponen a la organización en riesgo de no tener la capacidad necesaria para cumplir sus programas. Solo una base de recursos ordinarios previsible y más diversa y recursos complementarios más flexibles y menos condicionados constituirán los cimientos para responder a las necesidades de los países en que se ejecutan programas.

58. La ausencia de compromisos plurianuales de varios asociados sigue suscitando preocupación en la organización con respecto a su capacidad para planificar el futuro y mantener su carácter multilateral y universal. Además, la falta de previsibilidad o pronto pago aumenta la vulnerabilidad de la organización a las fluctuaciones de los tipos de cambio, lo que afecta negativamente a su liquidez de base.

59. El PNUD se ha comprometido a trabajar con sus asociados para diversificar su base de financiación. El lanzamiento de la campaña “100 Asociados” para aumentar las contribuciones de los asociados existentes e incrementar el número de contribuyentes a los recursos ordinarios únicamente puede tener éxito con el pleno apoyo de los Estados Miembros.

60. El PNUD ha incorporado a sus ámbitos de trabajo oportunidades sustantivas específicas de asociación con el sector privado, fundaciones e instituciones financieras. Seguirá promoviendo alianzas público-privadas, utilizando las competencias básicas de los asociados y el acceso a los conocimientos, la tecnología y la innovación.

61. El PNUD seguirá colaborando con la Junta Ejecutiva y buscará el apoyo de los Estados Miembros para asegurar el cumplimiento de los principios de previsibilidad, universalidad y progresividad. El PNUD insta a los Estados Miembros a aumentar sus contribuciones voluntarias, en consonancia con sus capacidades, y a contribuir con carácter plurianual, de manera sostenida y previsible, para que el PNUD pueda cumplir los resultados de su Plan Estratégico y liderar el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en la agenda para el desarrollo después de 2015.
