



联合国开发计划署、  
联合国人口基金和  
联合国项目事务厅  
执行局

Distr.: General  
30 June 2015  
Chinese  
Original: English

2015 年第二届常会

2015 年 8 月 31 日至 9 月 4 日，纽约

临时议程项目 8

人口基金——对人口基金的供资承诺

联合国人口基金

## 关于会员国等对人口基金的捐款以及 2015 年及以后年份的 收入预测的报告

### 摘要

编写本报告是为了回应执行局第 99/5 和 2000/9 号决定，这两项决定要求执行局提供经常资源和共同供资资源的年度最新估计数。按照 2014-2017 年人口基金战略计划，本报告的目的是促进人口基金与其执行局之间就基金总体资源状况开展对话，同时继续追求增加经常资源和奠定一个稳定的、可预测的和多样化的资源基础这一重要目标。

2014 年，人口基金经常资源和共同供资资源的捐款收入为 10.025 亿美元，比 2013 年增长了 4.7%。这一总收入可细分为 4.774 亿美元对经常资源的自愿捐款以及 5.251 亿美元对共同供资资源的自愿捐款。与 2013 年相比，2014 年经常资源的捐款收入增加了 1 740 万美元，即 3.8%，共同供资资源的捐款收入增加了 2 720 万美元，即 5.5%。

按照大会第 67/226 号决议，人口基金坚信增加对联合国发展系统尤其是对经常资源的财政捐款是将国际人口与发展会议(人发会议)议程全面纳入国家发展战略和框架并使得各国能够实现 2014 年以后人发会议行动以及 2015 年后可持续发展框架之关键。由于其无条件性，对经常资源的捐款仍是联合国系统发展方面业务活动的基石。此外，正如在大会第 67/226 号决议以及先前的决议中强调的，人



口基金承认来自多种来源的非核心(包括共同供资)资源是对人口基金经常资源的一个重要补充。

**决定内容**

执行局可以考虑通过一项关于对人口基金的供资承诺的决定。决定内容载于本报告第五部分。

## 目录

	页次
一. 引言 .....	4
二. 经常资源和共同供资资源 .....	5
A. 经常资源捐款收入综述 .....	5
B. 共同供资捐款概述 .....	11
C. 专题资助 .....	14
D. 为应急准备和人道主义应急目的对人口基金的捐款.....	17
E. 来自私营部门的捐款 .....	18
三. 旨在使供资基础多样化的努力.....	18
四. 结论 .....	19
五. 决定内容 .....	19

### 附件

- 1 2014 年人口基金经常资源的捐款收入以及 2015 年的估计数，截至 2015 年 4 月 30 日
- 2 2012 至 2014 年各年对人口基金经常资源做出多年期承诺的捐助者，截至 2015 年 4 月 30 日
- 3 2010 至 2014 年期间人口基金经常资源的 10 个最大的捐助者
- 4 来自方案国的支持其自己的国家方案的共同供资捐款
- 5 人口基金作为联合国联合方案行政代理机构在 2014 年收到的资金

附件见 [人口基金网站](#)。

## 一. 引言

1. 编写本报告是为了回应执行局第 99/5 和 2000/9 号决定，这两项决定要求执行局提供经常资源和共同供资资源年度最新估计数。按照 2014-2017 年人口基金战略计划，本报告的目的是促进人口基金与其执行局之间就基金总体资源状况开展对话，同时继续追求增加经常资源和奠定一个稳定的、可预测的和多样化的资源基础这一重要目标。
2. 关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(四年度全面政策审查)的联合国大会第 67/226 号决议以及先前的决议，包括第 62/208 和 64/289 号决议，强调，除其他外，经常资源是联合国系统发展方面业务活动的基石，增加对联合国发展系统尤其是经常资源的财政捐款是实现国际商定发展目标之关键。
3. 这些决议敦促有能力这样做的国家大幅增加其自愿捐款并做出多年期承诺以改善资源的可预测性。这些决议承认非核心资源是对经常资源的一个重要补充，敦促提供非核心捐款的会员国在可能的情况下降低交易费用并简化报告要求。虽然人口基金感激并重视非核心资源对其工作的补充，但它仍主张增加其经常资源，因为经常资源具有中立性，能够提升灵活性并使得本组织能够更加有效地应对各国的发展需求。
4. 按照执行局第 2014/25 号决定的要求，人口基金将在执行局 2015 年第一届常会期间介绍其资源动员战略。本报告为该战略提供进一步的背景资料。按照四年度全面政策审查，人口基金继续强调更多的并且可预测的经常资源的重要性，这些资源在执行基金的战略计划以及实施其方案以支持各国将《国际人口与发展会议(人发会议)行动纲领》全面纳入国家发展战略和框架方面至关重要。此外，经常资源使得人口基金能够支持各国政府、民间社会以及其他关键合作伙伴充分参与执行人发会议 2014 年以后的后续行动审查建议并将人发会议置于 2015 年后发展议程成果文件中的适当位置。
5. 本报告包含人口基金经常捐款和共同供资捐款表。其他资料在附件中提供。2015 年数字是基于截至 2015 年 4 月 30 日收到的信息以及记录的承诺和捐款的估计数。这里提供的一些数字可能不同于 2014 年统计和财务审查[DP/FPA/2015/5 (Part I)/Add.1]中的数字，因为本报告显示的是年度收入总额，包含与捐助者签署的协议中明确的数字以及按照人口基金会会计政策认定为收入的数字，与执行期和付款计划无关。列示的这些捐款不包括(a) 转至其他收入项下用于退税款的款项；(b) 给捐助者的退款；及(c) 间接成本回收。
6. 人口基金感谢会员国继续予以政治和财政支持。正如四年度全面政策审查所强调的，经常资源是本组织发展方面业务活动之关键。在 2014-2017 年战略计划

和综合预算背景下，人口基金继续吸引执行局成员以及更广泛的捐助界增加经常资源和共同供资资源以支持其战略计划。人口基金资源的配置符合战略计划的愿景和方向(俗称“靶心”)，即实现普遍获得性及生殖健康以及生殖权利，并以青年和青少年为重点以加快人发会议议程方面的进展。

7. 最为重要的是，《国际人口与发展会议行动纲领》2014年以后的后续行动框架为全球共识提供了一个新框架，该全球共识就是社会、经济和政治平等，包括增强妇女和女童人权的性与生殖健康以及生殖权利的综合定义，仍是个人福利和顺应力、减缓人口增长、持续的经济增长以及可持续发展的基础。报告强调的事实是，若干持久挑战对发展政策以及持续性和可持续发展具有重大影响：财富和收入方面日益加大的不平等；未得到实现的性别平等和妇女赋权；终身学习和建设人的能力的需要，尤其是对年轻人而言；消除普遍获得性和生殖健康服务方面存在的不平等的必要性，包括通过加强农村和城市地区的卫生系统；以及消除国家搜集、分析和使用数据方面的能力差距的必要性。

8. 鉴于2015年后人发会议对于实现联合国变革议程至关重要以及其在全面综合对策方面对人口基金的影响，人口基金越发需要充足的、一贯的和可预测的财政资源以执行自己的任务。资源增加将使得人口基金在推进2014年审查之后人发会议目标以及2015年后可持续发展框架方面加大对各国的支持。正是本着这一精神人口基金呼吁执行局及会员国将为实现这些目标作出的承诺转化为对基金的多年期财政承诺。

## 二. 经常资源和共同供资资源

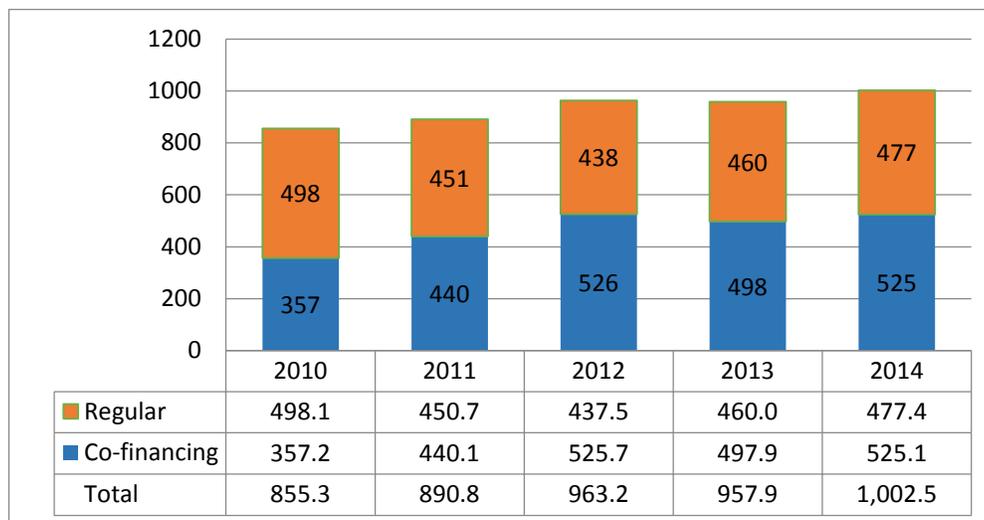
### A. 经常资源捐款收入概述

9. 2014年，人口基金经常资源和共同供资资源的捐款收入为10.025亿美元(表1)，比2013年增加了4.7%。这一收入总额可细分为4.774亿美元的对经常资源的自愿捐款以及5.251亿美元的对共同供资资源的自愿捐款。与2013年相比，2014年经常资源的捐款收入增加了1740万美元，即3.8%，共同供资资源的捐款收入增加了2780万美元，即5.5%。

10. 人口基金总共动员了10.025亿美元。它超越了其2014年经常资源的目标，动员了4.774亿美元，而战略计划目标为4.76亿美元，即超过了目标0.3%。就共同供资而言，2014年捐款额为5.251亿美元，未达到5.42亿美元的战略计划目标，比目标少了1690万美元，或3.1%。

表 1  
人口基金的收入，2010–2014 年，截至 2014 年 12 月 31 日

(以百万美元计)



注：2010 至 2014 年的数据只包括捐款，不包括利息、其他收入以及退还给捐助者的款项。

11. 2014 年捐款收入显著增加也有一部分原因是由于本组织遵循《国际公共部门会计准则》(《公共部门会计准则》)，其中所有捐款收入按收付实现制记录。就共同供资而言，人口基金预先承认来自多年期共同供资协议的收入，而不论付款计划如何，除非有特殊理由将收入认定推迟至后期。不过，按照人口基金《财务条例和细则》，方案的实施与实际收到资源有关。就经常资源而言，任何多年期捐款的总额不会被预先记录，因为，虽然第一年的资源数额是板上钉钉的，但未来年份的数额通常是参考性的，受各种条件制约。因此，人口基金根据捐助者对年度数额的书面确认或者，在没有书面确认的情况下，在收到现金时每年记录捐款额。

12. 附件 1 对表 1 中的收入概览做了补充，提供关于截至 2014 年 12 月 31 日的 2014 年人口基金捐款收入以及实际承诺和 2015 年人口基金经常资源捐款收入最佳估计数的详细信息，其依据是截至 2015 年 4 月 30 日的可用数据。这些捐款承诺包括：(a) 仅对 2015 年的承诺以及对 2015 年和以后年份的多年期承诺；(b) 2014 年 11 月 10 日在纽约举行的联合国认捐会议上收到的对 2015 年的承诺；以及(c) 各国政府确定在 2015 年期间及其后支持人口基金的书面和口头表示。

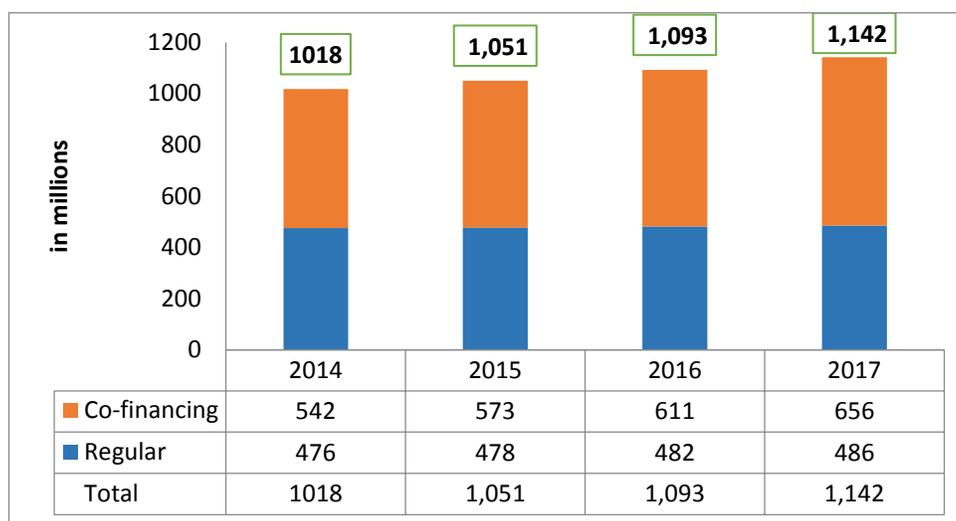
13. 2014 年捐助国政府的总数是 132 个，而 2013 年是 135 个，其中 41 个做出了多年期承诺。显而易见，属于经济合作与发展组织发展援助委员会(经合组织发援会)的 13 个国家以及做出捐款承诺的 25 个方案国在 2014 年增加了对经常资源

的捐款。增加额按认捐和兑现承诺的实际承诺货币记录。另外，11 个经合组织发援会成员国和 14 个方案国增加了对共同供资资源的捐款。

表 2

人口基金战略计划的捐款收入目标，2014-2017 年

(以百万美元计)

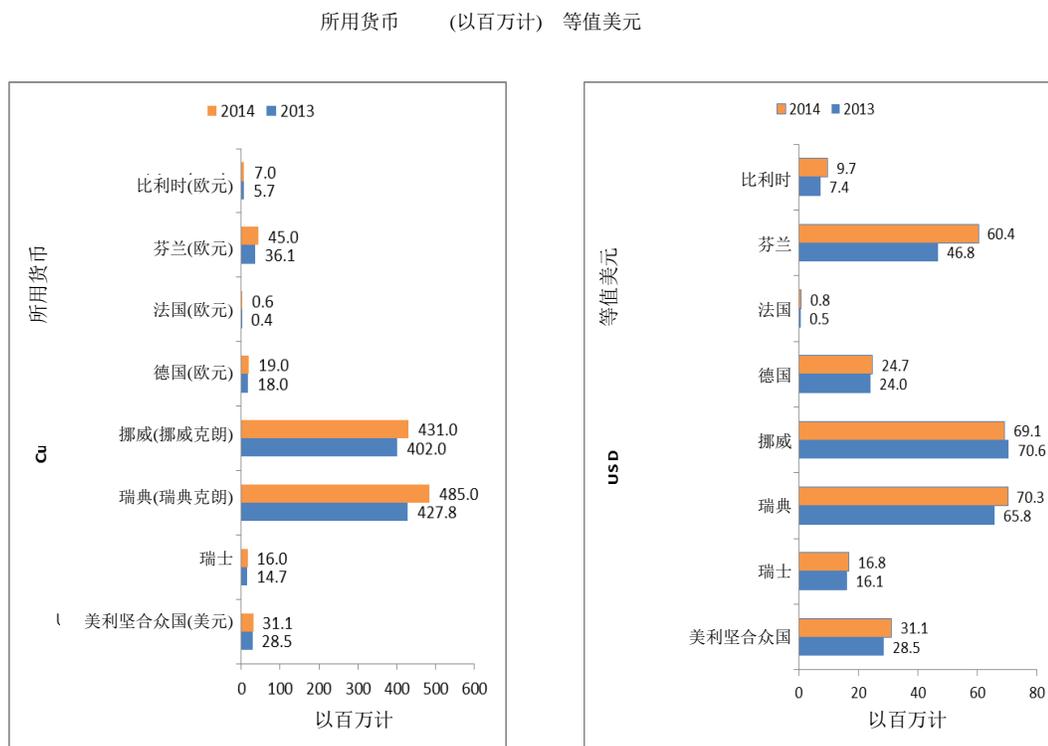


14. 正如执行局核准的 2014-2017 年综合资源计划中所述，实现 2014-2017 年人口基金战略计划所需资源共计 43.04 亿美元，包括经常资源 19.22 亿美元和其他资源 23.83 亿美元(表 2)。这一收入总额是基于捐助者的表示以及一个针对经常资源预测和共同供资资源预测对一系列预测分配概率的财务模型。2014 年，经常资源和共同供资资源的捐款收入总额为 10.025 亿美元；比 10.18 亿美元的战略计划目标少了 1.5%。

15. 根据最近的数据，基金最大捐助者中有四个已经表示与 2014 年的水平相比增加 2015 年的经常资源捐款。人口基金将继续提倡经合组织发援会成员等，包括方案国以及私营部门和基金会，增加捐款。2014 年，经合组织发援会提供的捐款占 2014 年经常资源全部捐款收入的 98.7%。截至 2015 年 4 月 30 日，人口基金收到了对其 2015 年经常资源的 70 项正式承诺，其中包括 28 项多年期承诺，正如附件 2 所列。

16. 2014 年，瑞典、挪威、芬兰、荷兰、丹麦、联合王国、美利坚合众国、德国、日本和瑞士是基金经常资源以美元计的最大捐助者。表 3 列示了增加捐款(以捐款货币计)的主要捐助者。

表 3  
 主要捐助者对人口基金经常资源的捐款增加额(2013-2014 年)，截至 2014 年 12 月 31 日



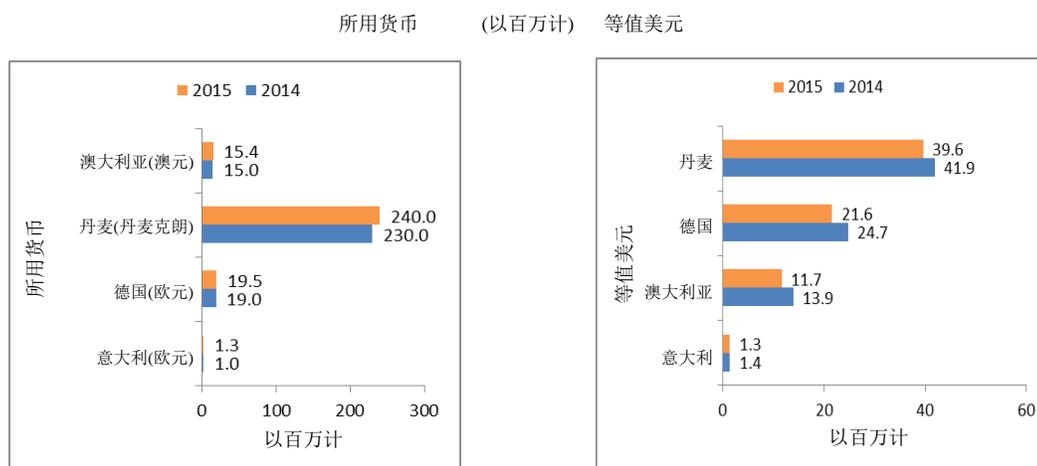
注：左边的数字以承诺的货币显示，右边的数字是美元等值数。

17. 附件 3 提供了关于过去 5 年来自基金经常资源的 10 个最大捐助者的捐款的更多详情。

18. 2015 年经常捐款收入预计包括表明了将在 2015 年增加其捐款额的以下主要捐助者：澳大利亚、丹麦、德国和意大利。表 4 列出了与 2014 年捐款水平相比 2015 年以本国货币计的预计增加额。

表 4

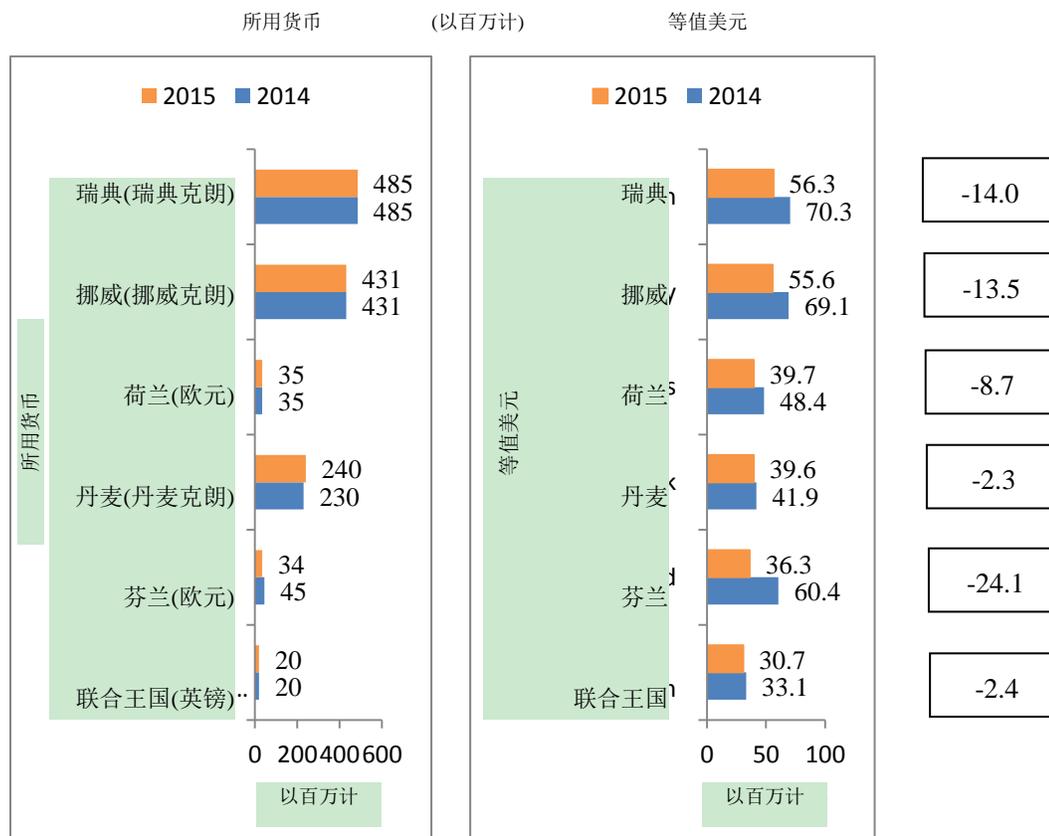
人口基金经常资源的主要捐助者以本国货币计的捐款增加额预测(2014-2015 年),  
截至 2015 年 4 月 30 日



注：左边的数字以各自的货币计，右边的数字表示等值美元。

19. 虽然值得称道的是占经常捐款总额 98%的人口基金的 20 个最大捐助者中大多数维持或增加了其 2015 年对经常资源的捐款，但令人担忧的是其他货币对美元的汇率波动导致 2015 年以美元计的捐款收入预测大幅下降。表 5 列示从瑞典、挪威、荷兰、丹麦、芬兰和联合王国得到的 2015 年承诺，显示了汇率波动对人口基金经常资源的六个最大捐助者的预计捐款数额的不利影响。截至 2015 年 4 月 30 日，来自所有捐助者的 2015 年经常资源捐款收入预计为 3.99 亿美元；比 2014 年 4.774 亿美元的捐款收入少了 7 840 万美元(或 16.4%)，或许也比 4.78 亿美元的 2015 年战略计划目标少了 7 900 万美元(或 16.5%)。

表 5  
汇率波动对人口基金经常资源的 5 个最大捐助者的预计捐款的影响(2014-2015 年), 截至 2015 年 4 月 30 日



注: 2014 年, 芬兰提供了数额为 1 150 万欧元(1 450 万美元)的年末补充捐款以补充其 3 360 万欧元(4 590 万美元)的捐款, 使得其捐款总额达到 6 040 万美元。

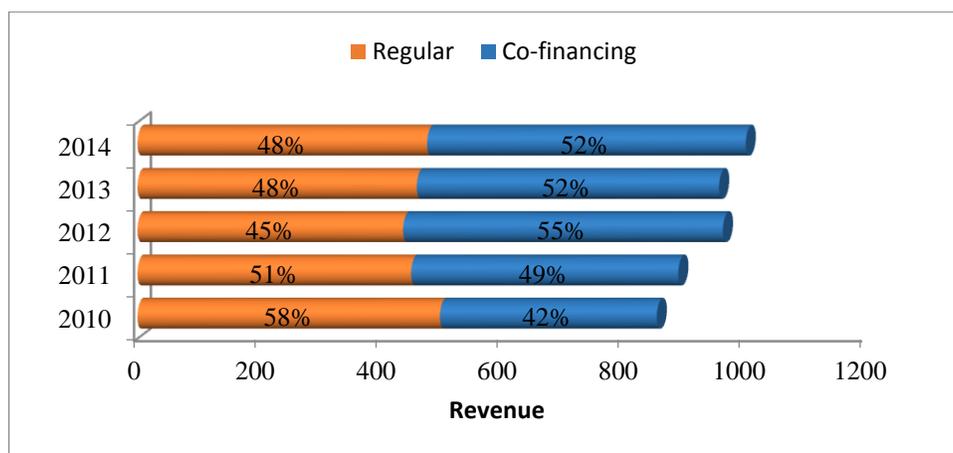
20. 虽然过去几年里人口基金继续从经常资源捐款中获得较大份额的收入, 但在 2012 年, 共同供资捐款占收入总额(经常资源和共同供资资源捐款)的比例更大, 这在人口基金历史上尚属首次, 并且该趋势仍在继续: 2010 年 42%; 2011 年 49%; 2012 年 55%; 2013 年 52%; 2014 年 52%。人口基金力图在经常资源和共同供资资源之间保持均衡, 呼吁会员国支持增加经常资源。表 6 显示的是 2010-2014 年期间经常资源和共同供资资源捐款在总捐款中的百分比分布。

21. 鉴于共同供资捐款所占比例不断增加, 并且为了加强人口基金满足捐助者不断增长的预期的能力, 2015 年 2 月建立了一个新的非核心资金管理科, 以便在非核心资金管理的技术、方案、运作、财务方面加强协调并创造协同增效效应。此外, 该科将提供战略指导, 以确保非核心资源的配置是为了力求与核心资源形成

关键的协同增效效应。在基金推进其再造进程以加强卓越运营之时，这将促进加强资源管理中的问责制和透明性。

表 6

经常资源和共同供资资源捐款在总捐款中的百分比分布 (2010–2014 年)



## B. 共同供资捐款概述

22. 2014 年共同供资捐款收入总额为 5.251 亿美元。这表明与 2013 年 4.979 亿美元的捐款收入相比增加了 5.5%(表 7)。就 2014 年共同供资收入而言，与 2013 年的水平相比，2014 年下述捐款显著增加：加强生殖健康商品保障全球方案专题基金(102%)；为应急和人道主义援助目的对人口基金的捐款(144.3%)；捐助其自己的国家方案的政府捐款收入(171.7%)；以及来自私营部门的捐款收入(32.9%)。不过，下述捐款收入显著减少：产妇保健专题基金 (93.8%，2013 年一大笔多年期承诺来自瑞典)；产科瘘主题基金(48.6%)；欧盟委员会(5.1%)；以及联合国组织间转账(9.5%)。2014 年，新的共同供资协议数量增加了 49 项，从 2013 年的 245 项增加到 2014 年的 294 项。

表 7

对人口资金共同供资资源的捐款，2013–2014 年

(以百万美元计)

捐助者	2013 年	捐助者	2014 年
大不列颠及北爱尔兰联合王国	142.8	荷兰	131.8
联合国组织间转账*	124.9	联合国组织间转账*	113.1
瑞典	76.5	大不列颠及北爱尔兰联合王国	102.9
挪威	22.0	挪威	30.7
欧盟委员会	18.1	美利坚合众国	17.8

捐助者	2013 年	捐助者	2014 年
加拿大	16.7	欧盟委员会	17.2
瑞士	16.6	塞拉利昂	12.7
荷兰	8.4	日本	11.4
比尔和梅琳达·盖茨基金会	8.0	澳大利亚	8.1
其他	63.9	其他	79.4
<b>总计</b>	<b>497.9</b>	<b>总计</b>	<b>525.1</b>

\* 包括从联合筹资机制(联合方案和多方捐助者信托基金)收到的所有资金以及联合国机构的双向划拨。

### 来自联合国组织间转账的共同供资捐款

23. 2014 年总共 5.251 亿美元共同供资捐款收入中,共有 1.131 亿美元(22%)来自联合国组织间转账(反映在表 7 中)。这一数额包含机构对机构转账以及作为一名机构间集合筹资机制参与者获得的资金。从 14 个联合国实体获得了收入,比 2013 年获得的 1.25 亿美元减少了 1 190 万美元,主要原因是 2014 年对艾滋病规划署统一预算、成果和问责制框架来说是一个支付缺口年。

24. 来自联合国组织间转账的总收入中,从多方捐助者信托基金和联合方案收到了 9 190 万美元,包括来自中央应急基金的 1 540 万美元。

25. 人口基金继续在机构间筹资机制中发挥积极作用。虽然通过另一个联合国实体收到的 3 050 万美元的最高捐款总额来自开发署多伙伴信托基金办公室,但大部分收入,3 700 万美元,是通过集合机制收到的,人口基金自己在其中充当行政代理机构。人口基金将为执行目的分配给人口基金的捐款部分记录为收入(详见关于为人口基金在其中充当行政代理机构的联合方案收到的总金额的附件 5)。

26. 由于四年度全面政策审查敦促会员国提供非核心捐款以便“优先考虑在全球、区域和国家各级适用的主题集合筹资机制”,并且人口基金的工作往往容易产生机构间协同增效效应,预计通过联合筹资方式得到的全部可用资金与 2014-2017 年战略计划执行期间人口基金的这一收入流密切相关。

27. 联合方案的一个成功例子是人口基金-儿基会加速摒弃切割女性生殖器联合方案。该方案是联合国中旨在实施一种共同的综合办法来加快社会变革和摒弃切割女性生殖器做法的优先手段;其重点关注 17 个非洲国家并支持区域和全球倡议。第二阶段(2014-2017 年)的预算总额为 5 200 万美元。2014 年,即方案第二阶段的第一年,共动员了 2 240 万美元,另外还为 2015-2017 年承诺了 2 200 万美元。

28. 2014 年,尼日利亚和也门成为了最新加入全球方案平台的国家。新增国家在受影响的女童和妇女的绝对数方面大幅增加了联合方案工作的潜在覆盖范围。

该方案直接与社区合作以实现关于切割女性生殖器的态度、社会规范和行为方面的可持续改变。过去一年里,又有 815 个社区公开宣布放弃切割女性生殖器做法,使累积总数达到了 13 568 个。时至今日,17 个国家中有 10 个国家拥有禁止切割女性生殖器的国家法律,7 个国家的政府增加了专门用于实施政策和立法以消除切割女性生殖器做法的资源。

### 来自方案国政府的共同供资捐款

表 8  
捐助其自己的国家方案的方案国

(以百万美元计)

捐助者	2013 年	捐助者	2014 年
哥伦比亚	3.5	塞拉利昂	12.7
危地马拉	3.1	洪都拉斯	5.0
尼日利亚	1.7	危地马拉	3.9
格鲁吉亚	1.5	赤道几内亚	2.4
巴西	0.7	尼日利亚	2.3
阿曼	0.6	中非共和国	2.1
索马里	0.5	利比里亚	2.1
委内瑞拉玻利瓦尔共和国	0.3	哥伦比亚	1.6
黎巴嫩	0.2	马来西亚	0.4
阿尔及利亚	0.1	刚果共和国	0.4
其他	0.2	其他	0.9
<b>总计</b>	<b>12.4</b>	<b>总计</b>	<b>33.8</b>

29. 来自方案国政府以支持其国家方案的共同供资仍是收入总额的一部分。2014 年,签署了总额为 3 380 万美元的协议,而 2013 年为 1 240 万美元;这表明增加了 2 140 万美元(171%)。2014 年,五项最大承诺来自塞拉利昂(1 270 万美元);洪都拉斯(500 万美元);危地马拉(390 万美元);赤道几内亚(240 万美元);以及尼日利亚(230 万美元)。2014 年,其他国家为支持自己的国家方案作出了承诺:博茨瓦纳、巴西、中非共和国、哥伦比亚、刚果共和国、格鲁吉亚、黎巴嫩、利比里亚、马来西亚、墨西哥、东帝汶和乌拉圭。用于接收来自方案国政府的共同供资捐款的一种新出现的方式是作为开发银行的赠款或贷款的一部分提供资金。关于捐款的详情载于附件 4。人口基金呼吁各国政府增加其共同供资捐款,作为经常资源基础的一个重要补充。

## 欧洲联盟委员会

30. 2014 年，来自欧洲联盟委员会的共同供资捐款收入共计 1 720 万美元。活动重点主要是支持国家生殖健康和性别平等方案、人口普查项目和其他人口调查以及叙利亚危机背景下的人道主义干预。人口基金与欧洲联盟委员会人道主义援助和民事保护总局签署了一项新的捐款协议，以支持对约旦的叙利亚难民进行全面的生殖健康和性别暴力干预。

## C. 专题资助

31. 主题信托基金是内部汇集的捐助资金，目的是支持在人口基金战略计划框架内取得成功。主题信托基金支持有特殊需要的优先国家中人口基金工作重点领域经核准的方案，并加强一种一致的方式以便与国家计划和预算相一致。主题资金中资源的可预测性为扩大规划以帮助满足未得到满足的需求创造了一个独一无二的机会。迄今为止，人口基金为下述主题设立了三个主题基金：(a) 生殖健康商品保障；(b) 产妇健康；以及(c) 产科瘘（在规划方面与产妇健康信托基金相结合）。尽管主题信托基金的年度收入存在差异，但方案规划确保按照工作计划实施的有效性。2014 年产妇健康基金和产科瘘方面的捐款收入减少也有一部分原因是由于本组织遵循《公共部门会计准则》，其中所有捐款收入按收付实现制记录。人口基金预先承认来自多年期共同供资协议的收入，而不论付款计划如何，除非有特殊理由将收入认定推迟至后期。不过，按照人口基金《财务条例和细则》，方案的实施与实际收到资源有关。

### 加强生殖健康商品保障全球方案

表 9

加强生殖健康商品保障全球方案的共同供资捐款收入，2013–2014 年，截至 2014 年 12 月 31 日

(以百万美元计)

捐助者	2013 年	捐助者	2014 年
大不列颠及北爱尔兰联合王国	100.00	荷兰	125.2
挪威	12.0	大不列颠及北爱尔兰联合王国	85.1
欧洲联盟委员会	3.5	挪威	16.0
西班牙*	0.26	欧洲联盟委员会	4.4
列支敦士登	0.02	澳大利亚	2.7
		西班牙	0.68
		人口基金之友	0.005
<b>总计</b>	<b>115.8</b>	<b>总计</b>	<b>234.1</b>

\* 包括加泰罗尼亚自治区的捐助。

32. 《加强生殖健康商品保障全球方案》仍是人口基金的关键手段，目的是实施本组织的计划生育战略并促进计划生育 2020 年目标的实现。这一旗舰主题基金解决增加支持计划生育及性和生殖健康服务的生殖健康方面基本用品的可用性和使用的需要，尤其是对穷人和边缘化妇女和女童而言。加强生殖健康商品保障全球方案提供一系列综合干预以确保可持续性：支持有利环境；增加对生殖健康商品保障的需求；提高采购效率；改善获得生殖健康和计划生育服务的机会；以及加强国家能力和制度。

33. 2014 年，加强生殖健康商品保障全球方案在其将活动扩大至 46 个重点国家的新阶段(2013-2020 年)取得了重要进展，这些是产妇死亡率高以及未得到满足的计划生育需求高的低收入国家。该方案提供了 1 亿美元的避孕用品，避免了估计 780 万起意外怀孕。加强生殖健康商品保障全球方案还继续提供高质量的用品以及挽救生命的产妇保健药品。

34. 在得到加强生殖健康商品保障全球方案支持的国家中取得的经证实的成果包括避孕普及率上升；缺货物品减少以及避孕用品和产妇保健药品的交货时间缩短；以及生殖健康用品的可用率提高。2014 年，方案实现了所收资金 94% 的执行率。

35. 2013 年动员的全部捐款收入共计 1.158 亿美元，2014 年为 2.341 亿美元，如表 8 所示。虽然 2014 年对方案的捐款是迄今为止所记录的最高年收入，但人口基金和合作伙伴们正在关注 2015 年及其后的巨大资金缺口。为了维持干预并满足各国的需求以及全力促进实现计划生育 2020 年目标，需要额外的持续资源。2015 至 2020 年，按照计划，加强生殖健康商品保障全球方案预算需求额超过 10 亿美元。

36. 为了满足这一需求，方案正在加紧努力，以便根据一个旨在募集额外资金并将捐助者基础扩大到传统捐助政府之外的专门的新资源动员计划增加费用节省，包括通过 2015 年末将由荷兰政府主办的一个认捐会议。此外，目前正在做出有针对性的沟通努力，讲述来自实地的令人信服的故事，强调方案的成功。

### 产妇保健专题基金

表 10

产妇保健专题基金共同供资捐款收入 (2013-2014 年)，截至 2014 年 12 月 31 日

(以百万美元计)

捐助者	2013 年	捐助者	2014 年
瑞典	56.2	卢森堡	1.6
卢森堡	1.5	德国	1.3
德国	1.3	西班牙	0.7

捐助者	2013 年	捐助者	2014 年
奥地利	0.067	人口基金之友	0.1
Laerdal 基金会	0.025		
人口基金之友	0.0059		
	<b>59.1</b>		<b>3.6</b>

37. 2008 年开始运作的产妇保健专题基金旨在扩大人口基金及发展伙伴对实现千年发展目标 5 具体目标 A(将产妇死亡率降低四分之三)和具体目标 B(实现普遍获得生殖保健并改善产妇健康)的支持。产妇保健专题基金专注于五个关键的干预领域: (a) 产妇和新生儿急救; (b) 保健人力资源, 尤其是通过助产方案; (c) 产妇死亡监测和应对系统; (d) 预防和治疗产科瘘以及幸存者的社会融入(也通过一个离散基金支持); 以及(e) 支持首次当妈妈的年轻人。产妇保健专题基金支持各国跟踪成果, 促进杠杆效应和协调以及改善对产妇死亡事件的识别及积极主动的应对以避免未来可预防的死亡事件。

38. 产妇保健专题基金促进全球妇幼健康战略(每个妇女, 每个儿童)和健康 4+伙伴关系(人口基金、儿基会、世卫组织、世界银行、艾滋病规划署和联合国妇女署)为加速实现千年发展目标 4、5 和 6 共同做出的巨大努力, 即加速降低非洲孕产妇死亡率运动。自 2008 年以来, 产妇保健专题基金加大了在产妇保健包括助产方面对 43 个重点国家的支持, 以及在消除妇科瘘运动方面对 55 个国家的支持。

39. 助产服务对于妇女及其新生儿的生存、健康和福利至关重要, 尤其是在没有办法去医院或看医生的偏远社区。在产妇保健专题基金支持下并且通过与国际助产士联合会之类的合作伙伴合作, 人口基金在 43 个国家加强了助产服务和劳动力政策。超过 250 所助产学校得到了书籍和培训设备的支持, 超过 8 000 名助产培训师的技能和能力得到了升级。

40. 产妇保健专题基金一直在支持各国规划、进行和从质量上保障在产妇和新生儿急救以及编制情况简报和列计成本的工作计划方面的需求评估, 包括 2014 年在 5 个新增国家中。

41. 产妇保健专题基金第二阶段于 2014 年发起。其依据是一个以 2008-2013 年第一阶段中取得的成就为基础的新的战略计划。按照人口基金战略计划, 产妇保健专题基金第二阶段强调对公平和一种以妇女为中心的方式的需要。一个新的成果和指标框架将进展指标与关键干预相联系, 目的是便利规划与报告并在问责制和注重成果的管理方面指导国家办事处。

42. 产妇保健专题基金的共同供资捐款收入 2013 年共计 5 920 万美元, 2014 年共计 360 万美元(见表 9)。

## 产科瘘主题信托基金

表 11

产科瘘主题信托基金的共同供资捐款收入(2013–2014 年)，截至 2014 年 12 月 31 日

(以百万美元计)

捐助者	2013 年	捐助者	2014 年
卢森堡	0.67		0.285
冰岛	0.1	卢森堡	0.105
波兰	0.042	冰岛	0.04
人口基金之友	0.024	人口基金之友	
	<b>0.8</b>		<b>0.43</b>

43. 多年来，全球消除妇科瘘运动在覆盖面方面得到了很大发展，从 12 个国家发展到撒哈拉以南非洲、亚洲、拉丁美洲和加勒比以及阿拉伯国家地区的 55 个国家。该运动如今包含将近 90 个伙伴组织。人口基金直接支助超过 34 000 名妇女和女童接受了外科瘘管修复。2014 年期间，人口基金继续同两个运动伙伴即国际直接救济组织和瘘管基金会合作，目的是进一步扩大全球瘘管治疗的范围，并与约翰霍普金斯大学和麦克阿瑟基金会合作，支持开拓性的全球瘘管研究。

44. 在里程碑式的消除妇科瘘运动 10 周年，人口基金和合作伙伴们在 2014 年 5 月 23 日举行了第一个国际消除产科瘘日的纪念活动，该国际日是按照关于支持消除产科瘘的努力的联合国大会第 67/147 号决议(2012 年 12 月 20 日通过)设立的。

45. 2009 年以来，瘘管病基金的运作在规划方面与产妇保健专题基金相一致，以减少交易费用并提高可持续性。瘘管病规划被充分纳入了产妇保健专题基金的活动，同时让捐助者选择是否单独资助消除妇科瘘运动。产妇保健专题基金的共同供资捐款收入在 2013 年共计 80 万美元，在 2014 年共计 40 万美元(见表 10)。

### D. 为应急准备和人道主义应急目的对人口基金的捐款

46. 在《2014-2017 年战略计划》实施的第一年期间，人口基金扩大了对 34 起人道主义危机的支持，包括在中非共和国、伊拉克、菲律宾、南苏丹和叙利亚以及受埃博拉病毒影响的西非国家的五起“三级”紧急事件，向 1 400 万人提供了孕产妇保健服务，包括向受性别暴力影响的人提供服务。

47. 由于紧急事件变得愈加复杂、长期和频繁，人口基金改善了其应急行动机制以确保在受影响国家中更加有效的人道主义行动以及高危国家中的应急准备，尤其是通过扩大伙伴关系以便快速部署待命专业人员来帮助应对人道主义紧急事件、开展起码的准备行动、拟定性和生殖健康以及性别暴力专家名册以及为紧急情况下的性别暴力制定最低标准。此外，人口基金在 48 个国家加强了快速反应

能力，以便在危机情况下提供生殖健康最低初步成套服务和用品，并拟定了一个性和生殖健康名册。

48. 2014 年，人口基金在资源动员努力方面有了新突破，其人道主义资金总额从 2013 年的 4 100 万美元提高到 2014 年的 1.01 亿美元，达到了两年人道主义资金需求的 46%。人口基金还扩大了在转型期国家支持和平建设的方案并从联合国建设和平基金动员了 500 万美元，与 2013 年相比增加了五倍。

49. 联合国共同的人道主义供资方式——中央应急基金、共同的人道主义基金以及应急基金仍是人口基金人道主义应急的一个关键部分，供资总额为 2 090 万美元，占给人口基金的人道主义供资总额的 20.5%。其他主要的人道主义捐助者是美利坚合众国(1 570 万美元)；日本(1 030 万美元)；澳大利亚(540 万美元)；欧洲联盟委员会(340 万美元)；以及丹麦(280 万美元)。

50. 2015 年的优先事项将集中在按照人口基金战略计划履行国际承诺方面，并将继续重点关注 2015 年后发展议程、筹备世界人道主义首脑会议、通过世界减灾会议防备和减少灾害风险，以及实施一个 2015 年后减少灾害风险框架。通过进一步支持脆弱环境、建设顺应力和恢复能力以及在最后确定用于人口基金业务的脆弱框架中，主要重点还将放在救济-发展连续统一体上。

#### E. 来自私营部门的捐款

51. 非国家行为体正在为人口基金提供日益重要的支持。2014 年，人口基金与一些主要的私营部门公司、基金会、非政府组织以及私人慈善家建立了新的伙伴关系，以增加人口基金的影响、资源、能力和技术专门知识。

52. 与 2013 年相比，人口基金所记录的来自私营部门的收入增加了 33%，从 1 050 万美元增至 1 400 万美元，伙伴关系协议总数也增加了 42%。人口基金鼓励宽泛的伙伴关系观以促进伙伴基数的增长，支持非资金捐助以及更加传统的慈善性资金捐助。这种方式导致了宝贵的实物、媒体以及宣传方面的伙伴关系，其中非收入服务捐助增加了 320 万美元。非财务关系对公司越来越有吸引力，它们希望看到自己的业务专门知识、产品或服务在人口基金方案中产生影响。伙伴关系创立和延伸方面的增长得到了旨在优化合作伙伴筛选(尽职调查)以及其他风险管理活动以确保问责于人口基金与私营部门的伙伴关系的协同工作的支持。

53. 人口基金加大了努力以使公众参与支持其任务。2014 年，人口基金以及人口基金之友委员会围绕筹资和公众参与调整了它们的关系，向人口基金提供了一种重新焕发出活力的伙伴关系以便通过美国国内可免税收的捐赠来增加收入。

### 三. 旨在使供资基础多样化的努力

54. 人口基金继续得到会员国的广泛支持。人发会议 2014 年以后审查报告为进一步就与人口基金任务及其战略计划有关的人口与发展问题与会员国对话提供

了额外动力。供资来源的多样化——除官方发展援助方面的传统合作伙伴之外，继续与新兴经济体、方案国、私营部门和慈善部门以及其他供资来源接触——在使得人口基金能够执行自己的任务方面至关重要。除了该报告，人口基金为使供资基础多样化而做出的努力将是在执行局第二届常会上介绍的资源动员战略的一部分。

## 四. 结论

55. 人口基金继续强调可预测的经常资源，这将使得基金能够执行自己的任务，在推进 2014 年以后人发会议目标以及 2015 年后发展框架方面加大对各国的支持。2014 年，41 个捐助者(总共 132 个捐助者中的大约 31%)对 2014 年以及以后年份做出了多年期经常资源承诺。有鉴于此，人口基金呼吁执行局和其他会员国将自己对实现这些目标的承诺转化为多年期财务承诺，正如在大会第 67/226 号决议中强烈要求的，并且在执行局的多项决定中得到支持的。可预测的现金流对于高效和有效地管理业务很重要；出于这个原因，人口基金鼓励各国政府维持及时捐款的承诺和付款计划。

56. 人口基金动员了总共 10.025 亿美元的资金。有鉴于此，基金感谢执行局、会员国、民间社会、私营部门以及联合国发展系统向基金提供的广泛的政治和财政支持。

57. 必须记住两个影响因素：汇率波动的影响(尤其是在 2015 年)以及经常资源仍然过窄的供资基础(人口基金经常资源大约 98%的捐款收入来自经合组织发援会捐助者)。因此，为了满足对其服务的日益增长的需求，维持其普遍存在，包括在脆弱环境下，继续解决未得到解决的需求，以及维护已经取得的进展，经常资源的可持续性对于人口基金至关重要。基金取得成果的能力取决于牢靠的供资基础。

58. 共同供资收入捐款从 4.979 亿美元增加到了 2014 年的 5.251 亿美元。人口基金力图维持经常资源和共同供资资源之间的均衡。2014 年，作为其资源动员努力的一部分，人口基金获得了 204 项新的共同供资协议，与 2013 年的 245 项相比增加了 49 项。

## 五. 决定内容

59. 执行局可以考虑：

(a) 注意到关于会员国等对人口基金的捐款以及 2015 年及以后年份收入预测的报告(DP/FPA/2015/8)；

(b) 还注意到 2014 年人口基金经常资源捐款收入增加了 3.8%，达到 4.774 亿美元，比为 2014 年经常资源确定的战略计划目标 4.76 亿美元增加了 140 万美元；

(c) 又注意到人口基金捐款收入总额(经常资源和共同供资资源)从 2013 年的 9.579 亿美元增至 2014 年的 10.025 亿美元；

(d) 强调经常资源是人口基金的基石，对维持其任务的多边性、中立性和普遍性以及开展其工作至关重要，并鼓励人口基金进一步动员经常资源，同时继续为其主题基金和方案动员补充资源；

(e) 鼓励所有会员国增加其对经常资源的捐款，另鼓励有能力这样做的国家在上半年进行捐款并做出多年期承诺以确保有效进行规划；

(f) 还鼓励所有方案国政府扩大其对本国方案的捐助；

(g) 强调人口基金需要强有力的政治支持和更大的财政支持以及可预测的经常资源，以加大其对各国的援助，将国际人口与发展会议议程全面纳入国家发展战略和框架，实现国际商定的发展目标，并支持各国推进 2015 年后可持续发展框架。

---