



大会

第六十九届会议

正式记录

Distr.: General
18 May 2015
Chinese
Original: English

第五委员会

第 35 次会议简要记录

2015 年 5 月 4 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 鲁日奇卡先生.....(斯洛伐克)
行政和预算问题咨询委员会主席： 鲁伊斯·马谢乌先生

目录

工作安排

议程项目 130： 财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告(续)

(b) 联合国维持和平行动

议程项目 148： 联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

已结束维持和平特派团截至 2014 年 6 月 30 日的最新财务状况

议程项目 150： 联合国中非共和国和乍得特派团经费的筹措

议程项目 156： 联合国东帝汶综合特派团经费的筹措

议程项目 158： 联合国科索沃临时行政当局特派团经费的筹措

议程项目 163： 联合国苏丹特派团经费的筹措

议程项目 164： 联合国阿拉伯叙利亚共和国监督团经费的筹措

议程项目 165： 联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

15-06980 (C)



请回收



上午 10 时 10 分宣布开会。

工作安排(A/C.5/69/L.38)

1. 主席提请注意委员会第六十九届会议续会第二期会议的拟议临时性暂定工作方案，该方案是根据秘书处关于文件编制状况的说明(A/C.5/69/L.38)编制的。
2. **Lingenfelder 女士**(南非)代表 77 国集团加中国发言说，令人遗憾的是，续会第二期会议将要审议的一些报告未按时印发或未及时被译成所有正式语文，这妨碍了各代表团为审议工作作好准备。不按时提交维持和平预算这种令人遗憾的趋势违反了大会设定的六周原则，减少了各代表团可用于审议维持和平行动经费筹措和政策方面问题的时间，破坏了大会的监督作用。秘书处应继续努力，遵守大会关于此事项的各项决议。另一个令人关切的问题是，行政和预算问题咨询委员会被指望在多年前分配给它的相同时段内处理越来越多的报告。
3. 她的理解是，主席团将在谈判过程中视需要调整暂定工作方案。会员国必须要有足够的时间来仔细审议维持和平预算，以便为 2015/16 年财政期间的开始及时批准这些预算。
4. 至于涉及交叉问题的项目，委员会应考虑到，和平行动问题高级别独立小组目前正在对维持和平的管理、行政和财务挑战作全面评估。会员国应在审议时采取务实的做法，铭记在大会第七十届会议上审议该小组的报告时也许必须作更全面的分析。
5. 在非正式磋商中，本集团将重点关注若干问题：确保维持和平预算是基于特派团的任务规定和实地实际情况，而不是把预算作为一种任意的、全面削减成本的活动；探讨各种办法，找到公正的解决办法来处理未缴摊款、应付款项和其他已结束的维持和平特派团的负债问题，以结清有现金赤字的特派团中的未偿还权利主张；评估全球外勤支助战略的执行情况，特别是向区域服务中心转移财务模式的提议；以及解决部队和警察派遣国所面临的系统性问题，包括这些国家在秘书处负责处理维持和平特派团工作的部厅里任职人数不足的问题。
6. 在讨论委员会的工作方法时，必须回顾会员国主权平等原则。委员会的实效和效率与其包容性和透明决策进程密切相关。前几次试图在数量有限的代表团中举行闭门谈判的做法产生了事与愿违的后果，加深了谈判群体之间的不信任。要求在大使一级进行谈判的情况也一样。为改进工作方法，参与谈判的所有专家都应有权在相关进程的早期阶段设计妥协方法和作出让步。第六十九届会议续会第一期会议的审议工作取得成功证明这一观点是正确的。在续会本期会议结束后，本集团将就如何改善工作方法的问题向主席提交书面意见。
7. **Lasso Mendoza 先生**(厄瓜多尔)代表拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉加共同体)发言说，维持和平特派团必须要有必要的资源来执行其任务。拉加共同体将仔细审查所有拟议预算，特别是联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的拟议预算，以及在特别政治任务方面的估计数。
8. 在独立小组提交报告供第六十九届会议审议之前，委员会应就其对交叉问题的审议采用务实做法。他希望独立小组全面和平衡审查维持和平特派团和特别政治任务所面临的各种问题。
9. 拉加共同体期待审议秘书长关于全球外勤支助战略执行情况的报告(A/69/651)，并特别欢迎关于向区域服务中心转移财务模式的提议，因为这将改进透明度、可扩展性、资源管理和监督。他表示注意到关于 2014 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间内部监督事务厅与维持和平行动有关的活动的报告(A/69/308(Part II))，并敦促监督厅继续加强其监察和评价能力，以提高维持和平特派团的效率和实效。
10. 不应该把维持和平预算当作一个单一的拟议预算；相反，每个维持和平行动都应有一个按照其任务和具体需求编制的独立预算。此外，拟议预算应严格符合核定任务。
11. 委员会将审议 5 个特别政治任务的估计数。拉加共同体坚持其立场，即用于这类任务的现有财政机制不足，应设立一个每年从 7 月 1 日至 6 月 30 日为这类

任务供资的特别账户，以使这类任务更具实效和效率。必须迅速找到解决办法，结束对该事项的长期讨论。

12. 拉加共同体致力于改进委员会的工作方法，但要解决这个问题就必须采用公开和包容性方法，因此未来的届会可能需要继续讨论这一事项。

13. 他认识到秘书处为准备委员会的文件所作的工作，但仍重申，需作进一步努力，以在大会设定的时限内分发文件。

14. **Mihoubi 先生**(阿尔及利亚)在代表非洲国家集团发言时对如下问题表示关切：秘书处未及时提交委员会在续会本会期将要审议的许多报告，及未将这些报告及时译成所有正式语文。

15. 在审议维持和平特派团的拟议预算时应考虑到每一个特派团的具体任务和独特情况。此外大会一再表示，拟议预算的根据必须是经安全理事会批准的现有任务规定。这就意味着，在提交涵盖 12 月期间的预算时要作全面评估。非洲国家不同意采用对任何任务作预先判断的做法。

16. 委员会成员在 2015 年 2 月所作的实地访问是值得欢迎的，为各代表团亲眼察看维持和平特派团所面临的各种挑战，特别是在安保和安全领域、包括宿舍在内的设施和基础设施、后勤支援，以及医疗结构和支助方面所面临的挑战，提供了机会。本集团将认真审查拟议预算，以确保这些问题得到解决。除了个别维持和平特派团的拟议预算外，本集团还将特别感兴趣地审查关于已结束的维持和平特派团、联合国派驻非洲联盟各特派团、在乌干达恩德培的区域服务中心和特别政治任务的各项建议。本集团还将审查审计委员会概述的各项问题，包括与预算制定和执行及与全球外勤支助战略有关的问题。

17. 辛勤工作、坦率和透明度将使各代表团能应对续会第二会期的繁重工作量。委员会不应采用小团体闭门谈判的方法，并应在工作方案规定的时限内完成工作。

18. **Power 女士**(欧洲联盟观察员)代表候选国阿尔巴尼亚、黑山、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国

和土耳其；稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维亚；此外还代表亚美尼亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言说，欧洲联盟将继续作出必要努力，确保联合国维持和平行动能应对不断变化和复杂的危机，以促进世界和平与安全。她认识到维和人员的工作条件很艰苦，她向为和平事业牺牲的人致敬。

19. 欧洲联盟成员国向联合国授权的维和行动及其他相关活动派遣了部队、警察和其他人员。作为最大的集体财政贡献方(缴款总额占整个维持和平预算的 36.8%)，他们非常关心如何使联合国维和行动更具效率和实效。他们将认真研究相关预算提案，以期为特派团提供足够的资金来执行其任务。

20. 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日财政期间的拟议预算总额为 84.9 亿美元。欧洲联盟国家当前的预算紧缩状况意味着必须维持严格的预算纪律，以问责和透明的方式高实效和高效率地使用资源。

21. 交叉问题对欧洲联盟具有特别重要的意义。她乐观地认为，在委员会无法就该事项达成决议两年后，委员会在本届会议上能够取得圆满成功。

22. 欧洲联盟还期待讨论联合国埃博拉应急响应特派团(埃博拉特派团)的问题，以期促进将其职能顺利移交给国家当局、联合国机构和执行伙伴。

23. **Minami 先生**(日本)说，日本随时准备为维持和平行动提供必要的资源，因为维和行动极大地促进了国际和平与安全。但是，这类行动必须是高效率、高实效和可追责的。他对增量预算和前所未有的高额总体预算要求表示关切，因为预算额已高达 85 亿美元。日本代表团将参与谈判，以期就预算水平达成一致意见，即预算水平既不超过也不低于为执行每一个特派团的任务所需的经费。它将特别关注为处于缩编和结束阶段的维持和平特派团所提供的资金及文职人员费用和业务费用的水平。交叉问题是另一个重要项目；日本代表团将在非正式磋商中提出关于第二个共享服务中心和为区域服务中心设立一个单独预算的问题。

24. **Coleman 女士**(美利坚合众国)说，委员会在审查秘书处的提案方面发挥了关键作用；这种审查的目的

是为了确保维持和平预算反映实际需求、基于实际的规划假设并纳入审慎的管理举措。她赞扬秘书长作出努力，以确定其预算要求中的效率。

25. 在实地的新威胁和正在出现的威胁严酷地提醒人们，维和人员是在困难和危险的环境中作业的；美国代表团承认维持和平人员的奉献，并赞扬那些为和平事业献出生命的人。

26. 恶劣的运作环境要求对一些特派团的任务或态势进行调整，包括联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)和联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)。联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)的部署工作正在进行，联合国马里多层次综合稳定团(马里稳定团)将继续扩大其在北部的存在，以稳定重要的人口中心。

27. 美国代表团欢迎秘书长为确保资源与任务相匹配而采取的许多举措，如对特派团作战略评估、文职人员配置审查和军事能力研究。维持和平行动部维持和平战略伙伴关系办公室的工作对于解决维和行动中的系统性挑战至关重要。

28. 全球外勤支助战略的执行工作将于 2015 年 6 月结束，秘书处将继续使战略方法成为其工作的主流。美国代表团坚决支持为维持和平行动提供共用服务的概念。此外，联合国维和技术与创新专家组的调查结果应得到落实，因为必须将技术和创新嵌入组织文化，以使其成为有效的效力增强系统。在组织中促进创新文化和更好地利用公开来源的信息将能加强决策工作。

29. 要维持对维持和平行动的支持和维和行动的美誉，业绩至关重要。应采取更有力的措施打击性虐待和性虐待行为；美国代表团将进一步推动在这些问题方面的问责制。还应加强监督，以防止和侦测腐败、欺诈和滥用行为。

30. 美国代表团愿意协助作出持续努力，以改进委员会的工作方法。

31. **Khalizov 先生**(俄罗斯联邦)指出，维持和平行动拟议预算总额已达到了将近 85 亿美元这一史无前例

的水平；他说，会员国必须与秘书处合作，确定新的可节省之处。虽然秘书处已为此作出了重大努力，但审计委员会、监督厅和行预咨委会的报告都表明，可在某些领域采取措施，以进一步提高实效和效率。但是，优化支出的做法绝不能对执行核定任务产生负面影响。

32. 委员会必须以负责任的方式审议秘书长关于全球外勤支助战略的提议。虽然该战略的执行工作定于 2015 年 7 月之前完成，但审计委员会在其最新报告(A/69/5(Vol II))中对是否能实现这一期限表示怀疑。审计委员会还指出了在制订关键业绩指标和对战略执行情况作成本效益分析方面的不足。委员会在处理该事项时应考虑到以下情况：会员国尚未收到关于全球服务交付模式的具体提议，而这种模式会大大影响战略的执行工作。

33. **Nalwanga 女士**(乌干达)表示认识到军警和文职维和人员作了重要工作，并特别赞扬那些为崇高的和平事业献身的人。在即将举行的辩论中，乌干达代表团将特别关注审计委员会的建议、全球外勤支助战略、维和行动经费筹措的预算方面问题和在维和行动方面的改革问题。应消除非洲国家集团对拟议预算提出的关切，从而使特派团能履行其任务。鉴于本组织的首要职责是维护国际和平与安全，她期待讨论对负有联合国任务的特派团和全球外勤支助战略给予标准化付款的问题。

34. **郭学军先生**(中国)说，为维持和平特派团提供适当资源将确保联合国能充分利用其维和能力来维护国际和平与安全。中国代表团将寻求建立能力、减少浪费并确保维持和平特派团能更有效地履行其任务。应满足部队派遣国的需求，并应全额偿还这些国家的费用。应考虑所有代表团的意见；这对非洲国家特别重要，因为大多数维持和平特派团部署在非洲。

35. 他赞扬联合国维和人员的贡献，特别是那些为履行职责而作出最大牺牲的人。

36. 会员国应按时、足额、无条件缴付摊款，以确保维持和平行动的经费得到妥善筹措。

37. 虽然本次会期的文件未按时分发，这令人遗憾，但仍希望委员会及时完成工作。

38. 主席说，他认为委员会希望核可拟议的工作方案，但有一项谅解，就是在本届会议期间，将根据需要加以调整。

39. 就这样决定。

议程项目 130：财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告(续)

(b) 联合国维持和平行动(A/69/5(Vol. II)、A/69/781和 A/69/838)

40. Kitauli 先生(审计委员会审计事务委员会主席)在介绍 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日 12 个月期间财务报告和已审计财务报表以及审计委员会关于联合国维持和平行动的报告(A/69/5(Vol. II))时说，2014 年 6 月 30 日终了财务报表首次按照国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)编制，这对管理部门是个重大挑战。这导致在编制外地特派团的财务报表时出现延误，从而又在总部的审计期间需要作更多核对。在审计员发现重大错误后，这些报表得到更正并给予重新提交。此外，审计委员会无法对联合国利比亚特派团(联利特派团)和观察员部队作实地审计，前者因为在爆发埃博拉疾病后实行旅行限制，后者则出于安全考虑。不过，审计委员会仍然通过其他审计程序，就这些特派团的财务报表不存在重大错报一事获取了合理保证。

41. 审计委员会为 2014 年 6 月 30 日终了财政期间发表了无保留意见。因此，行政当局已成功完成维持和平账户从联合国系统会计准则向公共部门会计准则的过渡。现在面临的挑战是如何改进系统、加强内部控制及改善决策进程和财务管理，以深化已取得的成果并实现以公共部门会计准则为基础的财务报表对维持和平行动的所有潜在好处。

42. 虽然审计委员会确认行政当局取得了进展，但仍注意到在某些业务流程还存在缺陷。在资产管理方面，11 个特派团延后核销价值 1 220 万美元的资产，12 个

特派团延后处置已核销的价值 2 280 万美元的资产。在 4 个外地特派团，在进入存货记录后超过 6 个月时间里未得到利用的资产总价值达到 5 523 万美元，在对 4 个外地特派团进行实物核实时，价值 317 万美元的物项不知去向。

43. 在采购和订约流程方面有提高透明度和效率的很大余地，从而做到节省和向外地特派团更快地提供装备和服务。审计委员会曾指出一些在获取担保文书方面不一致应用《采购手册》的例子，这些担保文书对供应商有商业意义，同时也影响了本组织在出现供应商不履约时保护自身利益的能力。总部合同委员会和当地合同委员会的建议未得到应有的重视。这些委员会的首要职能，如《采购手册》的规定，是对采购行动作外部审查，从而促进透明度、问责制及遵守规章。审计委员会指出了一些未参照各合同委员会的建议延长或修改合同的例子。一个好的采购进程的特点是公平、诚信、透明度、公正性、最高性价比和遵守规则，这对一个要在不同环境中从众多供应商那里采购大量装备和服务的组织而言至关重要。因此，审计委员会建议审查现行安排和《采购手册》，以确保一致应用各项规定，从而保护本组织的利益并发挥各合同委员会作为有效的内部控制机制的作用。

44. 尽管行政当局为改善对空运资源的利用采取了步骤，但飞行时数利用率仍然偏低，利用不足率从 2012/2013 年度的 13% 增加到 2013/14 年度的 20%。审计委员会注意到，在类似情况下运作的同类型飞机的飞行业务费用千差万别。此外，全球服务中心战略空中业务中心未实现下述目标：确认在哪些方面可节省飞行业务资金和提高其效率。

45. 实施全球外勤支助战略的工作取得了相当大的进展，但进展速度不如预期，原计划在 2015 年 6 月底前完成所有活动的目标很可能无法按时实现。类似供应链管理、扩大共用服务的范围和制定业务分析框架这样的举措要到 2015 年 6 月之后才能得到落实。因此，必须修订执行计划使其具有现实性，并制定一个应由管理部门定期审查的明确的实效惠益计划，以加快战略执行进度。

46. 行预咨委会要求审计委员会全面审计公务差旅及信息和通信技术(信通技术)在维和行动方面的部署情况。审计工作已于本审计周期开始并将持续到下一年。审计委员会注意到,公务差旅支出已从 2012/13 年度的 5 105 万美元增加到 2013/14 年度的 6 555 万美元,超过核定预算拨款 25%。审计委员会在 2011/12 年度报告(A/67/5(Vol II))中建议行政当局监测为公务差旅预购机票时是否遵守政策的情况。已注意到在外勤支助部和受审查的外地特派团中存在高度违规的情况。必须更严格地执行相关政策,以避免差旅支出不必要上涨。

47. 审计委员会审计了总部和全球服务中心、区域服务中心和以下 6 个特派团为维和行动使用信通技术资源的情况:南苏丹特派团、马里稳定团、非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)、联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)、联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)。审查之后发现,这 6 个特派团和区域服务中心的预算分配款和支出之间存在很大差异。此外,在审查现行或不断变化的标准时,有不当强调一些考虑因素的现象(例如,某公司或产品在市场占主导地位及连续性和互用适用性),而不是根据《财务条例和细则》对相互竞争的公司、产品和服务作成本效益分析。其他缺点包括:没有评价变化或迁移的成本、没有以实证方式评价为满足业务要求可采用的各个选项或评价被选定的产品或公司如何满足这些要求;没有界定责任和程序,以确保迅速、有效和有条不紊地应对信息安全事故;以及用于应对网络紧急事件的程序或负责评估、应对和缓解破坏网络安全行为的专职小组不足。

48. 审计委员会建议,除其他外,在通过新标准、制订全面信息安全政策和审查信通技术资产的部署程序时要以更具有实证和透明度的流程制定标准和作成本效益分析。其他建议包括:开展协调一致的宣传活动,以使用户了解信息安全威胁并探讨设立一个全组织范围的计算机应急机制的可能性,以应对网络事件和进行实时分析,并制定能确保联合国信息资产、资源和数据安全的防范性措施。

49. **Bartsiotas 女士**(主计长)介绍了秘书长关于审计委员会就 2014 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动所提各项建议执行情况的报告(A/69/781)。这些建议与秘书处首次根据公共部门会计准则编制的财务报告有关,这项工作确实是对本组织的一大挑战。通过在外地和总部的许多利益攸关方以及审计委员会共同作出努力完成了这项任务。

50. 行政当局同意审计委员会的多数建议,审计委员会的报告(A/69/5(Vol. II))已反映行政当局的许多评论意见。秘书长的报告提供了补充意见和关于每一项建议执行情况、负责部门、估计完成日期和所指定的优先次序的信息。报告是根据以下大会决议和报告分发的:第 48/216 B 号决议,大会在该决议中请秘书长提出报告,说明就审计委员会的各项建议已采取或将采取的措施;关于建议执行情况的第 52/212 B 号决议;以及第 68/19 B 号决议,大会在该决议中请秘书长继续说明这类执行工作的预计时限和优先次序,包括将为所采取的相关措施承担责任的任职人员;行预咨委会关于 2013 年 12 月 31 日终了期间财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告的报告(A/69/386),行预咨委会在该报告中要求提出未被接受的建议的细节,包括简要解释不接受的原因。

51. 秘书长的报告表明,中、高优先建议涉及全球外勤支助战略、信通技术、资产管理及采购和空运,并明确说明了现况、预计完成日期和负责部门。对未被接受的审计委员会建议作了解释。行政当局高兴地注意到,审计委员会报告执行率有所提高,从 2011/12 财政期间的 43% 提高到 2012/13 财政期间的 51%。

52. **Ruiz Massieu 先生**(行政和预算问题咨询委员会主席)在介绍行预咨委会的相关报告(A/69/838)时说,审计委员会根据对按照公共部门会计准则编制的财务报表的审查结果对联合国维持和平行动账户发表了无保留意见。行预咨委会赞扬审计委员会的报告质量很高,赞扬审计委员会提议审查差旅管理和信通技术资源。

53. 首次按照公共部门会计准则编制的 2014 年 6 月 30 日终了期间财务报表对维持和平行动的财务状况

作了更深入的透视。行预咨委会赞扬审计委员会通过提供意见和建议指导公共部门会计准则的执行工作，并认为，在执行工作完成之后，审计委员会仍应继续参与项目小组就有关具体问题展开的工作。

54. 关于审计委员会的具体意见，各特派团不断老化的库存和没有使用的预算内飞行时数问题仍然令人关切。虽然行政当局已采取步骤改进预算编制和管理工作，但应确保预算预测是现实的，并且只能在有充分理由的情况下才允许作重新部署。根据这些意见及其他与采购和合同、公务差旅、资产和空中业务有关的意见，行预咨委会认为，应加强这些领域的管理工作。

55. 在过去几年里，审计委员会一再提请要注意在对维持和平行动管理方面的薄弱环节。应加强内部控制措施和监测机制；行预咨委会相信，秘书长将加强内部控制框架。

56. **Lingenfelder 女士**(南非)代表 77 国集团加中国发言说，审计委员会作为联合国外聘审计和监督机构发挥了重要作用，并赞扬审计委员会报告的质量。该集团欢迎按照公共部门会计准则编制和审计 2014 年 6 月 30 日终了期间财务报表，尽管有各种挑战。行政当局应解决审计委员会查明的薄弱环节，以便改进未来的报表。

57. 该集团注意到，审计委员会报告载有 63 项建议，其中 22 项被认为是主要建议，而为前一个财政期间则总共发表了 49 项建议，包括 13 项主要建议。该集团要求在非正式磋商期间就目前这些建议提供详细信息。

58. 该集团注意到审计委员会就下列方面提出的意见和建议：公共部门会计准则的执行、预算制订和执行、差旅管理、空运、采购、资产管理、区域采购办公室和全球外勤支助战略。令人深感关切的是，尽管在这些领域有所改进，但在资产管理、预算执行、采购和信通技术方面仍然存在薄弱环节。该集团还感到关切的是，全球外勤支助战略仍然有严重缺陷，即使其已进入最后执行阶段。该集团要求在非正式磋商期间澄清这些问题。

59. 在审计委员会为 2012/13 财政期间发表的 49 项建议中，25 项得到执行，17 项得到部分执行，7 项因时过境迁而不必执行。该集团欢迎与 2011/12 年度期间相比执行率提升 8%。

60. 审计委员会的建议应得到及时执行。行政当局应为这类执行工作设定时限和优先次序、就存在的缺陷追究个人责任、查明问题反复出现的根本原因并尽量减少建议执行滞后的情况。

61. **Power 女士**(欧洲联盟观察员)代表候选国阿尔巴尼亚、黑山、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其；稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那；此外还代表亚美尼亚、格鲁吉亚和乌克兰发言说，欧洲联盟成员国非常重视审计委员会的作用，因为该委员会通过发表高质量报告和建议为发展一个更为负责和透明的联合国作出了贡献。这种独立的专门知识对于维持和平行动是至关重要的，因为维和活动的数量和预算额度都增加了。审计委员会报告所载资料对于委员会的决策是不可或缺的。

62. 联合国应将下列领域的改善作为高度优先事项：预算编制、资源重新部署、资产和差旅管理、采购和订约、全球外勤支助战略、空运、建筑项目、速效项目和信通技术。

63. 虽然她欢迎行政当局为提升审计委员会建议的执行率作出努力，包括那些与监测支出有关的建议，但需要更详细说明为消除审计委员会的关切和加强在维持和平行动方面的内部控制框架所采取的行动。

64. **Mahmud 女士**(美利坚合众国)说，对联合国业务和财政进行专家监督对于实现维持和平特派团的任务不可或缺。美国代表团欢迎提升审计委员会 2012/13 年财政期间建议的执行率，并认识到秘书长为确保 2013/14 年度维持和平特派团财务报表符合公共部门会计准则所作出的努力。

65. 应加强预算编制流程。应特别重视差旅管理工作，因为差旅支出已超过核定预算的 25%，而 2013/14 年度没有使用的飞行时数比例也已增加到 20%。战略空中业务中心应查明飞行作业中的潜在效率。

66. 尽管美国代表团欢迎秘书长为改善资产管理作出努力，但各特派团应监测库存不断老化的程度、遵守与未使用的装备有关的程序并在采购物项之前适当评估需求。

67. 有效的采购和合同管理可使特派团能更高效地履行其职能和改善业绩。美国对审计委员会就采购进程出现延误提出的意见表示关切，必须加强监督内部控制机制，以确保特派团做到最佳利用资源。

68. 提高维和行动的实效并非易事，美国认识到秘书长在改革联合国管理做法方面所取得的成就。美国代表团将同秘书处一起努力，更好地坚持这种做法，以确保开展业绩优良、成本效益高的维持和平行动。

议程项目 148：联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

已结束维持和平特派团截至 2014 年 6 月 30 日的最新财务状况(A/69/659 和 A/69/827)

69. **Bartsiotas 女士**(主计长)在介绍秘书长关于已结束维持和平特派团截至 2014 年 6 月 30 日的最新财务状况的报告(A/69/659)时说，截至 2014 年 6 月 30 日，在 25 个已结束的维持和平特派团中，20 个特派团有可贷记到会员国账下的现金盈余，总额为 5 890 万美元。5 个特派团有总额为 8 670 万美元的现金赤字，这是因为未缴摊款所致。

70. 正如秘书长前几次报告所解释的，在役维持和平特派团的资金流动性不稳定，其现金短缺情况因利用已结束特派团的现金盈余而有所缓解。尽管近年来有所改善，但仍需要进行大量交叉借款。大会应考虑为出现现金短缺情况的特派团提供临时供资备选方案。

71. 秘书长提议，应逐案授权在役特派团借用其他这类特派团的剩余资金，以 1 亿美元为限，即相当于维持和平行动费用总额的 1.4%。一旦借款特派团的资金流动性允许就应尽快部分或全部偿还每一笔借款。秘书长将进行密切监测，同时方案规划、预算和账户厅将每季度提交在线报告，以确保透明度和问责。

72. 另一个选项是设立一个金额为 1 亿美元的维和周转基金，资金来源可以是分摊或转入在役维持和平行动 2013/14 年度财政期间的未支配余额。

73. 如果不批准任何机制来解决在役维持和平行动的现金需求，就请大会允许保留已结束特派团现有的现金结余净额 5 900 万美元。秘书长提出这些提案的目的是要可持续地解决维持和平特派团经常出现的资金流动性问题。

74. **Ruiz Massieu 先生**(行政和预算问题咨询委员会主席)在介绍行预咨委会相关报告(A/69/827)时回顾说，大会曾决定将秘书长关于本事项的前三次报告和行预咨委会的相关报告推迟到本届会议审议。行预咨委会重申其以前关于秘书长上述报告所载提案的所有有关意见和建议，以使大会有机会结合行预咨委会最新的报告审查这些提案。

75. 行预咨委会注意到已结束维持和平特派团的现金状况有所改善，并期待可贷记到会员国账下的现有现金盈余将得到全部及时返还。过去三年来，在役特派团向这类现金盈余临时借用的款额有所减少，但仍然是一个令人关切的问题，因为这类特派团继续依赖借款来满足因迟迟未收到摊款所造成的现金流需求。行预咨委会重申大会向会员国发出的足额按时交纳其摊款的呼吁。

76. 秘书长向大会提出的关于授权在役特派团有限度借款以满足临时现金流需求的提案可能会诱导迟缴摊款。为维持和平特派团设立一个 1 亿美元周转基金的做法将使已足额缴纳摊款的会员国再分摊费用。

77. 秘书长的提案没有解决行预咨委会的保留意见，即使用应归还给足额按时交纳摊款的会员国的资金来履行未这样做的会员国的义务。行预咨委会敦促秘书长继续探索各种可选办法来解决迟缴摊款的问题。

78. 行预咨委会建议大会请秘书长将 20 个已结束维持和平行动账户中截至 2015 年 2 月 11 日总额为 9 000 万美元中的 2 800 万美元归还给会员国，保留余额 6 200 万美元，在大会审议秘书长的报告时应向大会提供这些行动的最新余额数。

79. **Lingenfelder 女士**(南非)代表 77 国集团加中国发言说,因某些会员国不缴纳摊款造成若干已结束维持和平特派团出现现金赤字,导致联合国对已履行其财政义务的部队和警察派遣国结欠大数额款项。

80. 根据《宪章》规定,会员国承担着足额、无条件、及时缴纳摊款的法定义务。本集团同意秘书长的意见,即应适当解决在役维持和平行动的现金需求。但同样重要的是,要找到一个能解决结欠部队派遣国款项问题的可行办法,不管已结束的维持和平行动是否出现现金赤字。本集团欢迎秘书长根据大会第 65/293 号决议就此事项提出的提案,但认为任何不能足额支付结欠部队派遣国款项的提案都是不可行的,因为这种应付款已拖欠得太久了。

议程项目 150: 联合国中非共和国和乍得特派团经费的筹措(A/69/596 和 A/69/841)

议程项目 156: 联合国东帝汶综合特派团经费的筹措(A/69/589 和 A/69/851)

议程项目 158: 联合国科索沃临时行政当局特派团经费的筹措(A/69/591、A/69/729 和 A/69/839/Add.10)

议程项目 163: 联合国苏丹特派团经费的筹措(A/69/579 和 A/69/848)

议程项目 164: 联合国阿拉伯叙利亚共和国监督团经费的筹措(A/69/594、A/69/594/Corr.1 和 A/69/847)

议程项目 165: 联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措(A/69/595、A/69/730 和 A/69/839/Add.3)

81. **Bartsiotas 女士**(主计长)在介绍秘书长关于联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)经费的筹措的报告(A/69/596)、关于联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)经费的筹措的报告(A/69/589)和关于联合国阿拉伯叙利亚共和国监督团(联叙监督团)经费的筹措的报告(A/69/594 和 A/69/594/Corr.1)时说,截至 2014 年 6 月 30 日,已按照《联合国财务条例和细则》条例 5.14 处置中乍特派团库存总值为 12 730 万美元的资产和联东综合团库存总值为 3 430 万美元的资产;

截至 2014 年 9 月 15 日已处置联叙监督团库存总值为 1 570 万美元的资产。请大会注意这些报告。

82. 至于秘书长关于联合国苏丹特派团(联苏特派团)最后执行情况的报告(A/69/579),请大会将截至 2014 年 6 月 30 日联苏特派团特别账户内现有的 2 140 万美元贷记在会员国账下。

83. 她在谈到秘书长关于联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告(A/69/591)和关于科索沃特派团 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间预算的报告(A/69/729)时说,2015/2016 年度拟议预算数额为 4 140 万美元,比 2014/2015 年度预算减少 3.6%,这主要是因为文职人员费用减少了,但被通信技术资源方面的增加而部分抵消。

84. 她在介绍秘书长关于联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告(A/69/595)和关于西撒特派团 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间预算的报告(A/69/730)时说,2015/16 年度拟议预算数额为 5 330 万美元,比 2014/15 年度预算减少 1.2%,这主要是因为员额数减少了。

85. **Ruiz Massieu 先生**(行政和预算问题咨询委员会主席)在介绍行预咨委会关于中乍特派团的报告(A/69/841)时说,行预咨委会建议,应按照公共部门会计准则的规定,将移交给其他特派团的资产按其残值入账。

86. 至于行预咨委会关于联东综合团的报告(A/69/851),他说,秘书长应向大会提供在实际处置时捐赠给东帝汶政府的所有资产的信息。

87. 他在谈到行预咨委会关于联叙监督团的报告(A/69/847)时强调,在移交给联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特别代表办公室的装甲车数量方面存在库存差异。由于这类车辆每辆价值 13 万美元,因此秘书长应向大会提交关于这些车辆现状的最新资料。

88. 行预咨委会在其关于联苏特派团的报告(A/69/848)里重申,应将可贷记在会员国账下的现有现金盈余足

额及时加以返还。在这方面，行预咨委会建议请秘书长进行斡旋并与会员国协作，解决未缴摊款问题。

89. 行预咨委会在其关于与维持和平行动有关的交叉问题的报告(A/69/839)里就分摊与信息通信技术厅开发的应用软件与影响到科索沃特派团和西撒特派团拟议预算的供应链管理举措有关费用提出了一项建议。行预咨委会不赞同秘书长关于由特派团全额支付这种费用的提议，并建议从特派团拟议预算中删除相关经费，从而减少通信技术、咨询服务和公务差旅项下的经费。行预咨委会关于支助账户的报告(A/69/860)已反映了相关调整。

90. 行预咨委会在其关于科索沃特派团的报告(A/69/839/Add.10)里所作的建议将使拟议预算净增加 62 800 美元。关于文职人员的配置问题，行预咨委会根据其获得大会第 68/290 号决议核可的建议，建议不核准关于裁撤 P-4 级职业操守和纪律干事员额的提议。

91. 行预咨委会在其关于西撒特派团的报告(A/69/839/Add.3)里建议在 2015/16 年度拟议预算中削减 815 500 美元。关于从其他特派团获取剩余车辆而不是购买新车辆的决定，应鼓励其他特派团采取类似节约措施。行预咨委会感到关切的是，由于未能及时收到摊款，特派团的财务状况岌岌可危，因此吁请秘书长探讨如何解决这一问题。

92. **Lalic Smajevic 女士**(塞尔维亚)说，塞尔维亚政府坚决支持科索沃特派团作出努力，以确保科索沃和梅托希亚省的居民和平共处、当地社区的安全和尊重他们的人权。特派团保持地位中立的办法是普通人的生活得以改善的唯一框架。特派团对该省的稳定及对使科索沃和梅托希亚问题得到可持续解决至关重要。

93. 秘书长在其关于科索沃特派团 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间预算的报告(A/69/729)中强调，特派团的战略目标是根据安全理事会第 1244(1999)号决议加强和巩固科索沃和该地区的和平、安全与稳定。

科索沃特派团应提供技术援助和支持，推动执行贝尔格莱德和普里什蒂纳在欧洲联盟主持的对话框架内达成的政治和技术协定，特别是双方在 2013 年 4 月 19 日签订的“指导关系正常化原则的第一份协定”，并应积极支持建立塞族占多数的市镇协会或社区、境内流离失所者的回返、查明失踪人员的命运、保护和维持文化和宗教遗产、监测特别保护区内的情况及在必要时并根据协议为科索沃参加国际会议提供便利。

94. 为此，科索沃特派团必须配备足够的人员和经费。塞尔维亚政府多年来一直关注实务和支助部分国际人员人数减少的问题。工作人员减少了，特派团就无法履行其任务，而这些任务是否能得到执行对所有各方都至关重要，尤其是对科索沃和梅托希亚省的非阿尔巴尼亚民众，因为他们的权利遭到侵犯，他们的行动自由和安全也遭受威胁。虽然联合国的维持和平行动受到财政限制，但不应减少特派团的工作人员并应加强特派团的活动。虽然拟议预算并未要求减少实务部分的国际员额，但也没有为增加员额提供经费。

95. 让塞尔维亚感到遗憾的是，秘书长再次提议裁撤 P-4 级职业操守和纪律干事员额。特派团人数减少了，但对与预防相关活动的需求或对不当行为指控的案件数量并没有减少，仅凭在科索沃特派团内部指定一名协调员的做法是无法确保实施道德操守和纪律职能的。不可能从一个非特派团所在的地点来及时处理案件或预防不当行为的。她指出，行预咨委会在其关于科索沃特派团的报告(A/69/839/Add.10)中建议不核准这一拟议的裁撤。

96. 虽然她欢迎提供 414 000 美元来实施 20 个速效项目，以解决市镇间和族裔间合作、社区和解及经济、社会和文化等问题，但拟议提供的财政资源不足以执行这些项目。

97. 通过裁撤员额来缩小特派团规模的做法必须停止。即使是微小的缩编都会对执行任务产生不利影响。应尽快填补所有员额，尤其是那些长期空缺的员额。

中午 12 时 10 分散会。