联合国 DP/FPA/2015/11

联合国开发计划署、联合国人口基金和联合国项目事务厅执行局

Distr.: General
30 June 2015
Chinese
Original: English

2015 年第二届常会

2015 年 8 月 31 日至 9 月 4 日，纽约

临时议程项目 7

人口基金——结构化的供资对话

联合国人口基金

人口基金资源调动战略

摘要

在可持续发展目标和不断演变的发展筹资状况的范畴内，人口基金已经制定了一项全面和整合的资源调动战略。这项战略设定了调动资源的办法，以便推动人口基金 2014-2017 年战略计划和实现该计划的四项成果。这项资源调动战略能使公私伙伴参与支持人口基金方案的交付和执行，并同时考虑到可持续发展目标和 2015 年后发展架构载列的优先工作。

这项战略是根据执行局第 2014/25 号决定的要求制定的，其中执行局要求人口基金继续探讨各种奖励措施、机制和供资窗口，以便扩大捐助者基础；改善与捐助者的交流；和继续进行对话，讨论有助于加强捐款质量以便资助发展成果的选项。

这份文件载列了人口基金在 2014 年与执行局就联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查进行的讨论、非正式通报和正式审议以及 2015 年 5 月 13 日和 2015 年 6 月 4 日与执行局进行的两次非正式磋商。它提供了一份路线图，其中说明 (a) 目前的筹资状况；(b) 人口基金取得现有供资和从多样化的捐助者基础吸引更多供资的关键机会和所需行动；和(c) 人口基金正在探索的取得这种供资的伙伴关系和新渠道。

决定要点

决定要点载于本文件第五节。

15-11161 X (C) 130715 230715

请回收

目录

页次

一. 导言 3

二. 全球供资环境 3

三. 2015 年后发展议程中的人口基金 4

四. 实现稳定的财政前景：资源调动战略 5

A. 筹资办法 6

B. 资源调动供资机制 7

C. 资源调动的力度和机会 8

D. 资源调动原则和体制要素 9

五. 决定要点 10

附件

1. 人口基金 2014-2017 年战略计划捐款收入目标：4 304 百万美元 12

2. 人口基金 2014-2017 年战略计划的成果 13

3. 人口基金供资机制、战略和奖励措施示例 14

一. 导言

1. 2014 年 9 月，开发署、人口基金和项目厅执行局通过了关于向人口基金作出供资承诺以及对联合国系统发展方面的业务活动的四年度全面政策审查执行情况的第 2014/24 号决定。该项决定“请人口基金与执行局协商，继续探讨扩大捐助群体的各种激励措施、机制和供资窗口，并鼓励捐助者增加其核心捐款并转向限制较少/较少专款专用的非核心供资；[1] 并在这方面请人口基金向 2015 年执行局第二届常会提交一项资源调动战略”。[2]

2. 人口基金根据执行局第 2014/25 号决定制定了全面资源调动战略。该战略将确保人口基金的供资与人口基金 2014-2017 年战略计划的目标和预期成果相符。资源调动战略结合到与执行局进行的更广泛的结构性供资对话并属于新的可持续发展议程的范畴。人口基金与执行局成员进行非正式通报和磋商，提供制定战略的信息并寻求指导。本文件载列了执行局提供的反馈。

3. 将人口基金列入 2015 年后发展议程至为重要。关于供资的对话是其中的关键部分，并与联合国就‘切合目的’进行的更广泛讨论有关，其中需要进行有意义的资金分配和提供适当的供资。

4. 在不断演变的发展筹资状况中，人口基金必须确保拥有有效、高效和可持续的措施，以便(a) 落实和扩大现有供资模式和水平；(b) 制定和充分利用新的供资机制和寻求建立战略伙伴关系的机会；和(c) 查明不同优先程度的供资需求和差距并找到适当的融资手段。这份文件说明人口基金得到更稳定的未来资金并在资源调动方面采取协调一致和有针对性的行动的方法。

二. 全球供资环境

5. 人口基金在制订全面资源调动战略时，分析了当前全球供资环境并对其进行了全面研究。这些工作促使一项充分了解情况并依据证据的资源调动战略的制订。发展融资状况受到全球因素的影响，这影响到人口基金能否得到可持续的供资水平。这些因素包括：

(a) 持续稳定的官方发展援助，其中许多传统捐助方优先作出注重绩效、发展成果和高性价比的发展投资；

(b) 更加注意将官方发展援助分配给中等收入国家和提供给最不发达国家尤其是撒哈拉以南非洲最不发达国家的援助有所减少；

[1] 核心资源(也称经常、非专款专用或不限用途资源)是指可供人口基金使用的混合和不附带条件的资源。这些资源包括捐款收入和付给人口基金的政府或政府间其他缴款；非政府来源——包括基金会、私营部门组织和个人的捐款；利息收入；和杂项收入。

[2] 见执行局第 2014/25 号决定，第 12 段。

(c) 全球经济增长持续不均，特点是新兴市场不时出现发展停滞、低经济增长率和经济下滑的状况以及美元对大多数主要货币升值。由于国家增长率的变动、货币政策和其他因素，致使汇率持续波动；

(d) 来自非经济合作与发展组织/发展援助委员会捐助者提供的发展援助长期增加；

(e) 人口基金 2007 年至 2012 年提供给多边发展机构的专项资金(按主题、部门、区域或国家分列)增加 79%。

6. 这些因素会继续对人口基金的战略决策产生影响，其目的是设法使人口基金具有调动财政资源的最大能力，以便实现人口基金 2014-2017 年的战略计划(见 DP/FPA/2013/12)。

7. 对人口基金近年的筹资趋势进行分析之后显示如下状况：

(a) 在联合国各组织中，人口基金是具有最均衡的核心筹资与共同筹资比率的组织之一。2014 年，这项比率是 48%核心筹资和 52%共同筹资；

(b) 人口基金一直得到捐助给联合国的捐助总额中的稳定份额，并期望未来得到类似程度的支助；

(c) 人口基金来自联合国集合供资机制共同融资收入的份额一直保持稳定并且是优先的参与领域；

(d) 人口基金的共同筹资捐助主要通过两个主题基金提供：生殖保健商品安全全球方案；和产妇保健专题基金。这种供资机制提供了可预测性和灵活性，是通过各种内部总汇捐助基金吸引大规模共同筹资的有效途径；

(e) 人口基金方案国共同筹资已经增加，这部分是由于国际金融机构提供新的贷款或赠款的缘故。方案国共同筹资包含提供给人口基金配合其国家发展计划的国家方案行动计划的捐款；

(f) 人口基金的人道主义供资增加超过一倍，从 2013 年的 4 100 万美元增加到 2014 年的 10 100 万美元；

(g) 私有部门提供给人口基金的捐款每年都有增加，从 2008 年 270 万美元，增加到 2014 年 1 400 万美元。

三. 2015 年后发展议程中的人口基金

8. 未来 15 年将目睹巨大的人口变化：目前 73 亿的世界人口预期在 2030 年将达到 84 亿人。年轻人比以往任何时候都多；对有些国家而言，有可能实现人口红利。在此同时，世界人口也在老化，随着前所未有的城市化程度，其流动也在增加。

9. 在这些巨大变化中，国际社会正在讨论以实现可持续发展为目的的新普遍发展指标和目标。通过这些讨论将对发展筹资作出调整，更加关注取得发展筹资的创新办法以及更加强调国内和私有部门的发展筹资。

10. 在 2015 年后的可持续发展目标中，人口基金的任务和使命比以往更具现实意义——并且是使综合普遍可持续发展议程获得成功的关键。如果人们无法自由和负责任地规划他们的生活和家庭或他们没有作出规划的手段和信息，人类和经济发展就不会发生。如果女性无法安全怀孕和孕妇死亡率不能下降，人类和经济发展就不会发生。如果不给年轻人和青少年得到获得优质教育和保健包括生殖保健的基本权利，人类和经济发展就不会发生。国际人口与发展会议的愿景——实现一个人人和所有夫妇都能普遍得到生殖保健信息和服务的世界——至今尚未实现。人口基金决心使这项愿景得到实现。

11. 人口基金目前采取的行动将影响到数百万年轻人的生活。证据显示，对青少年和年轻人特别是女童的权利和福祉作出投资将在许多国家释放促成包容性、创新性和可持续性的经济增长的人口红利，这来自于工作的年轻人比受抚养人多的缘故。在相互关联和全球化的世界中，这项红利将使所有投资得到回报和实现可持续发展目标。

12. 这种不断演变和复杂的发展环境包含了现有和新出现的行为体和伙伴、多种多样的供资结构和新的资源流动，人口基金在这种环境中将显示出领导力、重要性、相对优势、技术专门知识和交付方案和实现成果的实力。

四. 实现稳定的财政前景：资源调动战略

13. 人口基金 2014-2017 年战略计划的整体资源调动目标预期为 43.04 亿美元，其中包括核心资源 19.22 亿美元和共同筹资资源 23.82 亿美元。这些目标预期将有 4%的年度收入增长率(核心资源 0.8%和共同筹资资源 6.6%)。2014 年，人口基金的捐款收入总额为 1 002.5 百万美元，比 2013 年增加 4.7%。在捐款收入总额中，477.4 百万美元为核心资源，525.1 百万美元为共同筹资资源。目前的预测估计，核心资源的增长可能比预期的增长低。在此同时，主题和联合筹资以及人道主义供资可能增多。如果出现这种情况，人口基金面对的挑战将是维持核心资源与共同筹资资源之间的平衡。

14. 人口基金资源调动努力的中心工作是提供资金以便实现人口基金 2014-2017 年战略计划的四项成果。这些成果在于解决性健康和生殖健康及生殖权利、年轻人和青少年、性别平等和数据及人口等问题(进一步详情，见附件 2)。[3]

[3] 成果 1：提高促进性别平等和满足护理质量和公平获取人权标准的性健康和生殖健康综合服务(包括计划生育、孕产妇保健和艾滋病毒)的可获得性和使用。成果 2：在国家发展政策和方案中，增加对少年，特别是非常年幼的少女的优先重视，尤其是提高综合性教育、性健康和生殖健康的可获得性。成果 3：增进两性平等、妇女和女童权利以及生殖权利，包括最弱势和边缘化妇女、少年和青年的这些权利。成果 4：通过整合人口动态的循证分析及其与可持续发展、性健康和生殖健康以及生殖权利、艾滋病毒和性别平等的联系，加强国家政策和国际发展议程(见 DP/FPA/2013/12，第 6 页至第 8 页)。

15. 改变中的环境以及相互争取稀缺的资源——国内资源和国际资源——都需要人口基金探索新的途径来加强它的工作和与会员国进行积极和创新的接触。资源调动战略将使人口基金在向会员国供资和在该国争取优先地位方面具有更有力的条件。

16. 在四年度全面政策审查的指导下，并依照与执行局成员的对话，人口基金致力于：(a) 调动充足、持续和可预测的财政资源，以实现它应对全球发展挑战的任务；(b) 取得和进一步扩大它的供资基础；(c) 改善对组织的供资质量；和(d) 调动其他资源和来自各种来源的其他支助形式。

17. 人口基金资源调动战略的目标是：

(a) 维持和扩大传统捐助者基础；

(b) 扩大非传统捐助者基础；

(c) 增加方案国家的捐助；

(d) 增加来自私有部门、民间社会、慈善组织、社会大众、国际金融机构和全球公私联盟的捐款及与它们建立战略伙伴关系。

A. 筹资办法

18. 为了实现资源调动战略的四项目标，人口基金需通过四管齐下的办法环绕着筹资来源作出资源调动努力。人口基金需要为每种筹资办法制定在全球、区域和国家层面如下的详细行动计划和资源调动目标：

(a) *从传统捐助者获得捐款和创造持续供资的必要条件*。人口基金与捐助者进行对话，以便建立有利于未来捐助的有利条件和供资机制。人口基金正在建立或将继续致力于作出这种捐助的必要奖励措施，包括准确的资源分配系统；高质量的内容和成果框架；强有力的资金管理做法，包括资源的跟踪和将其联系到成果的报告；提高供资伙伴的能见度；和建立关键举措的有系统交流和合作平台。

(b) *吸引捐款和从非传统捐助者调动更多资源*。人口基金将推动有共同主题利益的政府和合作伙伴向人口基金方案提供捐助。因此，有针对性的资源调动战略和供资窗口需要吸引这种捐款，包括通过南南合作的办法。最成功的捐款成果建立在共同主题或相关利益之上；它们具有在区域倡议和多国伙伴关系内推动联合政策优先工作和行动议程的潜力。这项努力必不可少的是人口基金制定灵活和多样化的供资机制，将其作为吸引新的和有可能捐款的合作伙伴的奖励措施。

(c) *增加方案国的捐款*。除了基于具体情况的现有奖励措施之外，特别是例如在一些选定的中等收入国家提供至多 100,000 美元的对等捐款，人口基金据此向这些国家的方案提供与政府捐款对等的款项。人口基金鼓励向人口基金支持的方案增加捐款和来自方案国家的本国资源。由于人口基金国家方案的预期成果符

合国家发展计划和优先次序，这将促使运用本国资金，包括运用发展银行和其他金融机构的主题金融平台、贷款或赠款。这些努力必不可少的是人口基金在方案国家的业务模式的灵活性。

(d) *吸引不同类别的捐助者和新的伙伴关系*。与私有部门包括公司和基金会务实的资源调动和投资战略能增加人口基金的资源及其支助基础。到目前为止，人口基金一直设法取得企业的捐助，不论是现金或实物捐助。企业伙伴关系的方向正在转变，从捐助具体项目变为跨部门能力建设。慈善基金会、国际和地方金融机构和一般大众都是其他建立伙伴关系的机会。人口基金认识到非现金和其他伙伴关系形式具有的价值以及广大私有部门从现金转向影响力的愿望。为吸引捐助者和新的伙伴关系及使其多样化所作的努力包括如下：

㈠ 创造共同价值和互利的伙伴关系，这利用伙伴的专门知识和业务增加人口基金方案的影响力，包括方案的范围、准入和效率；

㈡ 结合私有部门的创新和创造力，使方案取得最佳效果并解决规划瓶颈和发展挑战；

㈢ 与私有部门建立媒体和品牌伙伴关系，以便增加公众对人口基金的认识和扩大向大众筹资的机会；

㈣ 扩大从公众和基金会筹资的可行性和体制需求。

B. 资源调动供资机制

19. 资源调动战略的优先工作仍然是动员核心资源，以便增加整体核心捐款的数额和使捐助者基础多样化，其方式主要是增加捐助国的数目和在可能的情况下增加新的捐助者。人口基金已经查明若干协调妥善和结构完整的供资机制，为供资提供更多机会之窗，其中具有内在的资源调动奖励措施，特别是在调动非核心资源方面：

(a) 全球协调的主题窗口。人口基金将继续通过两个现有主题基金——生殖性保健商品保障全球方案和产妇保健专题基金——提供资金。人口基金正在探索其他机制，以便集合根据战略计划进行的供资。新的主题窗口将建立在两个现有主题基金的经验教训之上和因应捐助者对‘轻度’专款专用[4] 的需要和人口基金对可预测和灵活供资的需求。

(b) 区域牵头的供资窗口。人口基金将确定和运用区域筹资机制，它将为此制定主题方案，特别是在国家层面拥有共同发展挑战和捐助者数量有限的区域。这将导致确定供资组合的优先领域和比如与国际开发协会和欧洲联盟谈判供资承诺和伙伴关系。

[4] ‘轻度’专款专用是指提供更加灵活和更可预测的资金，而非指为具体优先项目提供的短期资金。

(c) 国家方案窗口。虽然人口基金国家方案的各项要素将继续通过为达到具体成果或产出的目标规划提供资金，但人口基金将通过转变国家方案文件和国家方案行动计划为有吸引力的供资工具的方式，设法增加灵活供资的部分。这项机制将帮助建立伙伴关系，以便支持实现国家方案中巩固的战略成果。

(d) 联合国战略组合的供资平台。人口基金将继续将其界定为负责任的伙伴，以便运用组合的现有供资机制，这些机制为有待扩大的方案提供了机会。关于联合方案和多捐者信托基金，人口基金在联合供资增加和方案扩大时，必须确定与其他联合国实体进行联合行动的机会和建设能力(例如，方案交付和报告结果)。人口基金将继续与联合国其他组织作出协调，参与人道主义应对和过渡工作并在全球和国家层面组合供资机制。

(e) 巩固全球筹资机制。全球筹资机制时常是为了向资金不足的优先工作或差距提供资金，巩固的全球筹资机制将提供一个重要的资源调动增长平台。创新的筹资模式，例如影响力投资债券、金融产品、社会企业能力、债务交换和保证等都将提供运用资源和创造新的供资机制的机会，特别是对传统捐助者而言。

20. 人口基金以前作出的资源调动努力已经取得有力的成果。人口基金将根据这些努力再接再厉，但它还将发展新的办法，以便接触不同的供资伙伴。利用整合的资源调动做法，这些办法将逐渐从交易供资转变为互利的供资伙伴关系。联合资源调动努力将强调取得的成就并在国家、区域和全球层面推动资源调动的补充办法。人口基金将继续参与得到筹资平台支持的多利益攸关方联盟，以便最大程度地得到资源和利用资源。

21. 人口基金将为其资源调动目标确定供资机制、参与战略和奖励措施。附件 3 阐述了人口基金调动资源的各种途径，其中概述了为在全球、区域和国家层面达成资源调动目标组织各种努力和制定优先次序的各种选项。

C. 资源调动的力度和机会

22. 在制定新的资源调动战略时，人口基金已经纳入了从以往资源调动努力取得的经验教训、加强了进行有效资源调动的环境和将各种挑战转变为机会。使人口基金资源调动努力获得成功的一些关键要素包括：

(a) 通过人口基金 2014-2017 年战略计划的‘核心’工作(达到普遍享有性健康和生殖健康；实现生殖权利；和降低孕产妇死亡率)明确界定战略重点，这有助于协调现有供资流；

(b) 传统捐助者和其他会员国对人口基金任务的强力支持以及非传统捐助者日益增多的支持；

(c) 强有力的技术对话和展示技术专门知识；

(d) 通过任命资源调动和伙伴关系顾问在国家和区域办事处建立资源调动能力和振兴国家和区域级别的资源调动能力建设举措和培训，并以私有部门为重点；

(e) 加强人口基金在人道主义领域的作用和能力。

23. 人口基金已经指出在调动资源和促使捐助者基础多样化方面的若干挑战。这些挑战在制定新的资源调动战略方面具有重要作用，其中包括(a) 需要进一步投资于整个体制范围的资源调动能力、系统和工具；(b) 在支持战略计划的一些领域，包括支持成果 2 和 4 方面缺乏高度灵活的供资渠道；(c) 整个体制范围的资源调动作用和责任不具体；(d) 品牌认识不足；和(e) 达成成果的信息质量和一致性不足。

24. 2014 年的收入数额显示，人口基金调动了四个战略计划成果中不同程度的共同筹资资源。各种成果的收入差异可能来自(a) 提供专款专用的捐助者可能更加偏好成果 1 和 3；(b) 缺乏灵活的全球供资窗口，它为成果 2 和 4 不严格指定用途的供资提供了机会；(c) 收入确认周期；和(d) 人口普查等某些干预措施的周期性质。提高资源的充裕水平以便实现人口基金战略计划的所有成果需要尽量提供供资机会，并根据捐助者类别、主题优先次序和地理位置密切监测各项目标。

D. 资源调动原则和体制要素

25. 人口基金资源调动战略的核心是认识到需要使整个人口基金投入其中，使未来财务稳健。这种做法必不可少，以便(a) 实现人口基金战略计划的成果；(b) 回应四年度全面政策审查的要求；和(c) 支持使 2015 年后发展议程的内容‘切合目的’。人口基金认为，调动资金和运用伙伴关系是人口基金中每一个人的责任。

26. 人口基金已经确定和制定了若干基本原则和体制要素，它们对建立有效的资源调动环境至为重要。这些原则和体制要素的一些实例如下：

(a) *使资源与成果更加密切结合*。人口基金已经开发和实施了一个透明度门户网站、一个全球规划系统和战略信息系统。这些工具提高了组织绩效和使用了信息技术进行透明和有效的规划、计划和报告。人口基金通过这些工具能实时分析与预期成果有关的方案预算和开支，从而有助于循证筹资努力。

(b) *得到明确阐述和可实现的资源调动目标*。人口基金在总部和区域及国家办事处的业务单位需要设定资源调动目标，并需要在相关联合国发展援助框架内和在人口基金国家方案内负责就这些目标取得进展。区域主任、资源调动和伙伴关系顾问以及资源调动处监测在实现这些目标方面取得的进展。

(c) *更加严格规定整个人口基金的资源调动职能和问责工作*。2015 年，人口基金完成了在总部的组织改组进程，包括设立了新的局处。这项改组配合了工作人员实现成果和改善方案执行的作用和责任并与这些作用和责任进行协调。这种结构上的改变显示出人口基金与其他部门、与国家和区域办事处以及在全球层面对发展和落实协调后的资源调动行动的承诺和决心。

(d) *认识到创新的机会以及向人口基金的方案、进程和做法注入创新措施的义务*。采用创新的办法使人口基金能有效应对它的挑战和保持适应能力、警觉性和应对能力。2014 年 9 月，人口基金启动了一项创新基金，推动进行试验和发挥创造力的机会。创新基金探讨了向创新项目提供奖励措施的选项，其目标是扩大项目范围和改善交付能力。该基金鼓励建立伙伴关系，特别是与私有部门伙伴建立这种关系，以促进规划和实施方法方面的创新。

(e) *交流成果和致力于透明度*。开发一个新的、能公开访问的线上系统以便查看支出和捐款数据，这将帮助人口基金致力于透明度的工作，并同时加强交流方案成果的能力。透明度网上门户将推动问责工作，显示资金的分配和使用情况。这个系统将通过人口基金的网站提供给捐助者、方案国家、媒体、研究人员和其他利益攸关方使用。它将逐渐演变成一个全面系统，整合财务和统计数据、正式文件、新闻和专题报道和社会媒体外联。人口基金已经核可国际援助透明化倡议，这是一项自愿加入的多利益攸关方举措，旨在设法提高援助、发展和人道主义资源的透明度。它使关于援助支出的信息更易访问、使用和了解。

(f) *出色的基金管理，包括良好的风险管理和有力的企业财务跟踪系统*。整个人口基金组织调动资源的办法将使人口基金提高问责、透明度和质量保证。人口基金已经制定了各种系统、政策和工具，以指导国家和区域办事处制定适当的协定模式和成本回收率。人口基金在资金管理方面的努力包括㈠ 制定解决各种系统和政策差距的办法；㈡ 提供业务指导；㈢ 建立问责规范；和㈣ 提供与管理、预算、财务、管理信息和采购有关的支持和服务。

27. 人口基金新的、以成果导向的资源调动战略提供了一份路线图，使人口基金能在目前的财务和政治状况中运作。它建立在独特的任务规定之上，显示人口基金作为一个可靠、有能力和负责任的伙伴的价值。这项战略提出了通向多种多样的机会和伙伴关系的道路，具有更灵活和创新的供资机制。

28. 这项战略着重说明了人口基金未来调动财政资源的途径。它设法为人口基金的方案取得和进一步扩大捐助者基础并为未来稳定的财务建立创新和灵活的机制。资源调动战略的主要要素是(a) 整个组织推动资源调动工作；(b) 企业调整；(c) 与私有部门、民间社会、议员组织和慈善组织建立新的战略伙伴关系；(d) 调整和制定供资模式及奖励措施，以支持新的供资机会；(e) 出色的资金管理；(f) 优化和改善企业系统，以便跟踪资金分配和支出情况；和(g) 改善问责，包括目标设定和监测。这些行动有助于建立有利的环境和为人口基金调动大量可观的资源。

五. 决定要点

29. 执行局不妨：

(a) 核可本文件(DP/FPA/2015/11)概述的人口基金资源调动战略及其目标；

(b) 继续着重指出稳定和可预测的核心捐款的重要性；

(c) 赞赏人口基金实现联合国组织中最均衡的核心资源与共同筹资资源比率，并继续强调达成比率均衡的重要性；

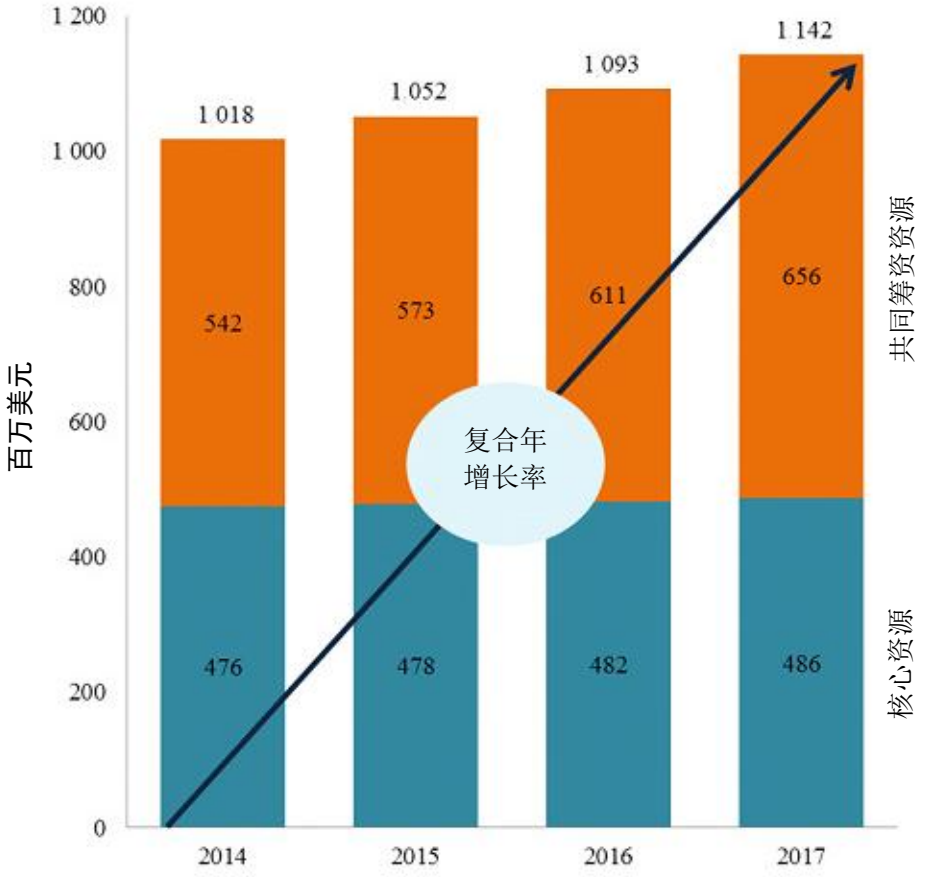
(d) 注意到吸引和得到最多灵活和可预测筹资的拟议供资机制和奖励措施；

(e) 注意到人口基金将继续通过协调，扩大它与私有部门、民间社会组织、慈善组织、一般大众、国际金融机构和全球公私联盟的伙伴关系；

(f) 赞赏人口基金根据执行局的战略指导在发展有利的体制环境方面取得的进展。

附件 1

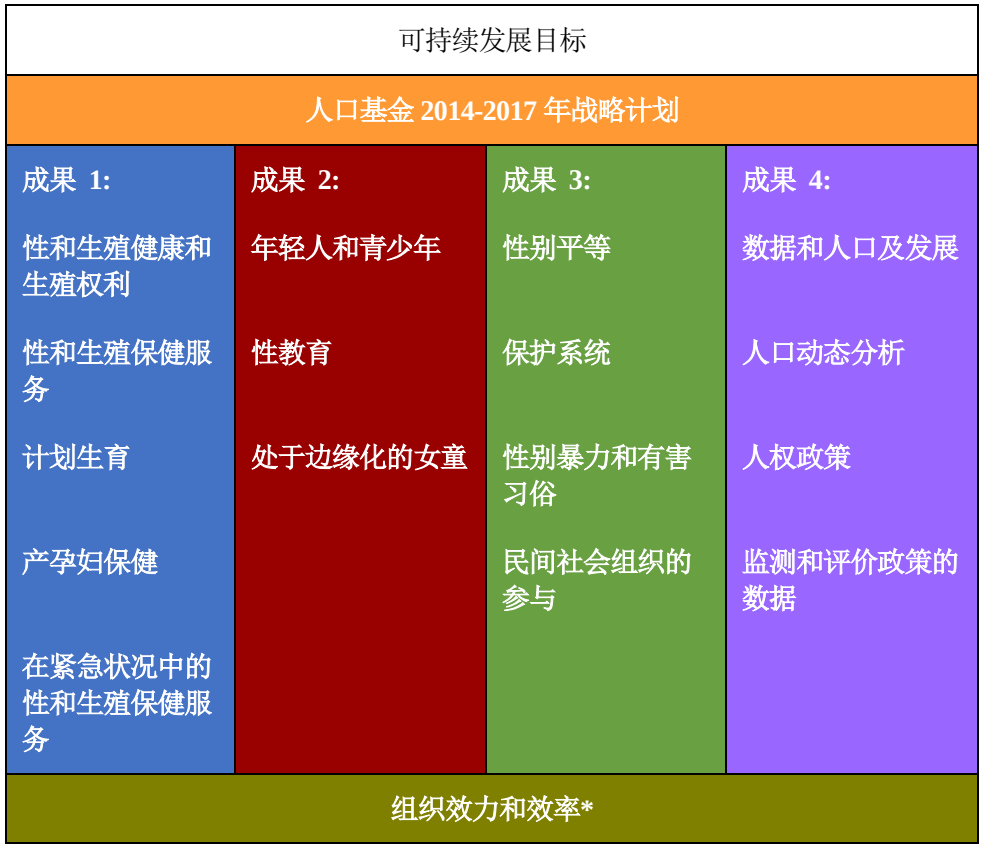
人口基金 2014-2017 年战略计划捐款收入目标：4 304 百万美元



[*] 2014-2017 年核心资源和共同筹资资源的复合年增长率分别为 0.8%和 6.6%。

附件 2

人口基金 2014-2017 年战略计划的成果



* 组织效力和效率包含许多资源调动机构要素，其中包括(a) 通过提高质量保证、监测和评价，提高方案效力；(b) 通过关注现金价值和有系统的风险管理，改善资源的流动、管理和配合；和(c) 通过创新、合作和交流，提高适应能力。

附件 3

人口基金供资机制、战略和奖励措施示例

资源调动目标				
	维持和扩大传统捐助者基础	**扩大非传统捐助者基础**	**增加方案国家的捐助**	**增加不同伙伴的捐助和与其建立战略伙伴关系**
供资机制	• 全球主题基金 • 人道主义供资窗口和呼吁 • 国家方案供资窗口 • 与人口基金人道主义和发展工作有关的联合国联合方案和多捐助者信托基金	• 区域主题窗口和伙伴关系 • 国家方案供资窗口 • 应对具体危机的人道主义供资窗口	• 国家方案供资窗口 • 对共同优先主题的区域供资窗口 • 南南倡议	• 全球主题基金 • 国家方案供资窗口 • 联合国联合方案 • 人道主义呼吁 • 主题运动和联盟
战略	• 技术特派团和对话 • 高级别政策和政治参与 • 联络处外联活动 • 为目前和未来伙伴进行的年度技术咨询和圆桌会议	• 区域资源调动和伙伴关系顾问进行的外联活动 • 发展和参与区域优先举措和多国伙伴关系 • 技术特派团和对话 • 高级别政策和政治参与 • 为目前和未来伙伴进行的年度技术咨询和圆桌会议	• 与政府和其他关键利益攸关方建立多部门伙伴关系，采用的办法是： • 整合政策和方案对话 • 利用人口基金国家方案作为实现国家优先工作的工具 • 将人口基金的支持结合到相关部门计划	• 国家办事处分析和外联到本地企业，以支持国家方案 • 总部外联到基金会和多国企业，以确定关心的主题和国家 • 提高人口基金对一般大众的认识 • 选定国家办事处或联络处试办大众筹资活动
奖励措施	• 跟踪资源和成果 • 通过增加互动、提供及时信息和有系统地提高能见度的方式，采用以伙伴关系为中心的办法 • 建立变化理论、有效执行和监测及报告成果之间的有力联系 • 持续进行结构化的对话	• 人口基金业务模式的灵活性 • 持续进行结构化的对话	• 向合格的中等收入国家提供对等捐款 • 为方案国的捐款和南南合作提供优惠成本回收办法 • 人口基金业务模式的灵活性	• 伙伴在人口基金平台和媒体的能见度 • 对影响力和成果编制感兴趣的报道和交流 • 接触新的受众 • 联合国高级别活动和其他活动的能见度