



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
30 July 2015
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2015 года
31 августа — 4 сентября 2015 года, Нью-Йорк
Пункт 7 предварительной повестки дня
ЮНФПА — Структурированный диалог о финансировании

**Фонд Организации Объединенных Наций в области
народонаселения**

Стратегия мобилизации ресурсов ЮНФПА

Резюме

В контексте целей устойчивого развития и изменяющейся ситуации вокруг его финансирования ЮНФПА разработал всеобъемлющую и комплексную стратегию мобилизации ресурсов. Эта стратегия обрисовывает подход к мобилизации ресурсов в целях реализации стратегического плана ЮНФПА на 2014—2017 годы и достижения четырех результатов этого плана. Стратегия мобилизации ресурсов привлекает общественных и частных партнеров к поддержке выполнения и практической реализации программ ЮНФПА, а также учитывает приоритеты, обозначенные в целях устойчивого развития и архитектуре развития на период после 2015 года.

Стратегия разработана на основе решения Исполнительного совета 2014/25, в котором совет поручил ЮНФПА разработать стимулы, механизмы и возможности для предоставления финансовых средств, расширяющие базу доноров; улучшить контакты с донорами; а также продолжить диалог о возможностях улучшения качества взносов в целях финансирования результатов развития.

Данный документ отражает результаты обсуждений, неофициальных брифингов и официальных прений, относящихся к четырехгодичному всеобъемлющему обзору политики в области оперативной деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций, принятому в 2014 году ЮНФПА и Исполнительным советом, а также двух неформальных консультаций с советом, проведенных 13 мая и 4 июня 2015 года. Документ представляет собой «дорожную карту», описывающую: а) текущую ситуацию вокруг финансирования,



б) основные возможности и требуемые от ЮНФПА действия для обеспечения текущего и привлечения дополнительного финансирования от разнообразной базы доноров, и с) партнерства и новые каналы, изучаемые ЮНФПА для обеспечения такого финансирования.

Элементы решения

Элементы решения приведены в разделе V настоящего документа.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Мировое положение в области финансирования	5
III. ЮНФПА в повестке дня в области развития на период после 2015 года	6
IV. Обеспечение стабильного финансового будущего: стратегия мобилизации ресурсов	7
A. Подходы к источникам финансирования	8
B. Механизмы финансирования мобилизации ресурсов	10
C. Силы и возможности мобилизации ресурсов	12
D. Принципы мобилизации ресурсов и институциональные факторы содействия	13
V. Элементы решения	15
Приложения	
1. Целевой показатель поступлений по взносам согласно стратегическому плану ЮНФПА на 2014—2017 годы: 4,304 млрд долл. США	16
2. Результаты стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы	17
3. Примеры механизмов, возможностей и стимулов ЮНФПА для предоставления финансовых средств	18

I. Введение

1. В сентябре 2014 года Исполнительный совет ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС приняли решение 2014/25 относительно обязательств по финансированию ЮНФПА и осуществления четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики (ЧВОП) в области оперативной деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций. Данное решение «просит ЮНФПА, консультируясь с Исполнительным советом, продолжать изучать стимулы, механизмы и возможности финансирования в целях расширения донорской базы и оказания поддержки донорам в плане увеличения объемов их взносов в основные ресурсы, а также перехода к менее ограниченному/целевому финансированию по линии неосновных ресурсов¹ и в связи с этим просит ЮНФПА представить Исполнительному совету стратегию мобилизации ресурсов в этом направлении для рассмотрения на его второй очередной сессии 2015 года»².

2. В соответствии с решением Исполнительного совета 2014/25 ЮНФПА выработал всеобъемлющую стратегию мобилизации ресурсов. Эта стратегия будет гарантировать соизмеримость финансирования ЮНФПА с целями и ожидаемыми результатами его стратегического плана на 2014—2017 годы. Стратегия мобилизации ресурсов является частью более широкого структурированного диалога о финансировании с Исполнительным советом и находится в контексте новой повестки дня в области устойчивого развития. ЮНФПА провел неофициальные брифинги и консультации с членами совета, чтобы обеспечить его информацией и получить указания по разработке стратегии. В данный документ включена обратная связь, обеспеченная советом.

3. Определение положения ЮНФПА в повестке дня в области развития на период после 2015 года является крайне важным. Ключевым является диалог о финансировании, имеющий отношение к более широким дискуссиям в ООН о концепции «соответствия поставленной цели», которая требует осмысленного выделения средств и адекватных уровней финансирования.

4. В условиях изменяющейся ситуации вокруг финансирования развития ЮНФПА должен быть уверен в том, что предпринимаются эффективные, действенные и непрерывные меры для а) обеспечения и расширения существующего порядка и объема финансирования, б) разработки и полноценного использования новых механизмов финансирования, поиска возможностей для стратегических партнерств, и с) определения и сопоставления соответствующих способов финансирования с нуждами и нехватками другой степени приоритетности. Главное место в данном документе отведено способам, которыми ЮНФПА обеспечит себе более стабильное с точки зрения финансов будущее путем последовательных и целенаправленных действий по мобилизации ресурсов.

¹ «Основные ресурсы» (именуемые также «регулярными», «нецелевыми» или «необусловленными» или ресурсами) означают находящиеся в распоряжении ЮНФПА ресурсы, которые объединены и не обременены условиями. Они включают поступления по линии взносов, другие правительственные и неправительственные выплаты ЮНФПА; взносы из неправительственных источников, включая фонды, организации частного сектора и отдельных лиц; процентные поступления и разные поступления.

² См. решение исполнительного совета 2014/25, статья 12.

II. Мировое положение в области финансирования

5. При выработке всеобъемлющей стратегии мобилизации ресурсов ЮНФПА провел анализ и широкомасштабное исследование мирового положения в области финансирования. Таким образом стала возможной выработка обдуманной и основанной на фактах стратегии мобилизации ресурсов. Положение в области финансирования развития характеризуется общемировыми факторами, которые влияют на возможность обеспечения устойчивого уровня финансирования ЮНФПА. В их число входят:

а) стабилизация уровня официальной помощи, причем многие традиционные доноры выдвигают инвестиции в развитие на первый план, концентрируясь на эффективности, результатах развития и соотношении цены и качества;

б) повышенное внимание к распределению официальной помощи на цели развития в пользу стран со средним уровнем дохода и снижение потоков помощи менее развитым странам, в особенности в Африке южнее Сахары;

в) продолжение неравномерного глобального экономического роста, характеризующегося периодами стагнации, слабого экономического роста и экономического спада на развивающихся рынках и усилением доллара США по отношению к большинству основных валют. Ввиду различий в темпах роста разных стран, монетарной политике и других факторах обменные курсы продолжают колебаться;

г) долгосрочное увеличение помощи на цели развития со стороны доноров, не входящих в Организацию экономического сотрудничества и развития или Комитет содействия развитию;

е) 79-процентное увеличение в период с 2007 по 2012 годы зарезервированного финансирования со стороны ЮНФПА (по теме, сектору, региону или стране) в адрес многосторонних агентств по развитию.

6. Эти факторы продолжают оказывать влияние на процесс принятия стратегических решений ЮНФПА, который стремится максимально расширить свои возможности мобилизации финансовых ресурсов, чтобы достигнуть результатов, обозначенных в стратегическом плане ЮНФПА на 2014–2017 годы (см. DP/FPA/2013/12).

7. Анализ имеющих прямое отношение к ЮНФПА тенденций финансирования за последние годы выявил следующее:

а) среди организаций, входящих в Организацию Объединенных Наций, ЮНФПА имеет одно из самых сбалансированных соотношений основного и совместного финансирования. В 2014 году это соотношение составило 48 процентов основного и 52 процента совместного финансирования;

б) до настоящего времени ЮНФПА получал стабильную долю общих взносов, вносимых в Организацию Объединенных Наций, и стремится сохранить сопоставимый уровень поддержки в будущем;

в) доля ЮНФПА в совместной прибыли от механизмов объединенного финансирования Организации Объединенных Наций до настоящего времени

оставалась стабильной и является приоритетной областью вовлеченности ЮНФПА;

d) взносы по линии совместного финансирования в основном поступают в ЮНФПА через два тематических фонда: Глобальную программу в области повышения обеспеченности средствами охраны репродуктивного здоровья и Целевой фонд по охране материнства. Такой тип механизма финансирования отличается предсказуемостью и гибкостью и является эффективным способом привлечения крупных объемов совместного финансирования за счет внутренних объединенных средств доноров;

e) увеличилось совместное финансирование ЮНФПА со стороны правительств стран осуществления программ; частично это произошло за счет новых взносов из числа займов или грантов от международных финансовых учреждений. Совместное финансирование со стороны правительств стран осуществления программ представляет собой финансовые взносы на страновые планы действий ЮНФПА, согласованные с национальными планами развития;

f) гуманитарное финансирование ЮНФПА увеличилось более чем вдвое — с 41 млн. долл. США в 2013 году до 101 млн. долл. США в 2014 году;

g) взносы в ЮНФПА со стороны частного сектора увеличивались ежегодно — с 2,7 млн. долл. США в 2008 году до 14 млн. долл. США в 2014 году.

III. ЮНФПА в повестке дня в области развития на период после 2015 года

8. В следующие 15 лет мы станем свидетелями резких демографических перемен: мировое население, насчитывающее сейчас 7,3 млрд. человек, по прогнозу достигнет цифры в 8,3 млрд. человек к 2030 году. Количество молодых людей достигнет исторического максимума; в некоторых странах будет реализован потенциал демографического дивиденда. В то же время мировое население стареет, и на фоне беспрецедентного уровня урбанизации растет его мобильность.

9. В условиях этих резких перемен международное сообщество обсуждает новый комплекс общих целей и задач в области развития, направленных на достижение устойчивого развития. Эти обсуждения будут сопровождаться корректировками финансирования развития, причем больше внимания будет уделяться инновационным методам обеспечения такого финансирования; также больший акцент будет сделан на финансировании развития из внутренних средств стран и вкладов частного сектора.

10. В период после 2015 года мандат и миссия ЮНФПА в отношении целей устойчивого развития становятся более значимыми, чем когда-либо, и незаменимыми для успеха комплексной и общей повестки дня в области устойчивого развития. Развитие человеческого потенциала и экономики невозможно, если люди не могут свободно и ответственно планировать свою жизнь и семью либо у них нет средств или знаний для этого. Развитие человеческого потенциала и экономики невозможно, если женщины не имеют возможностей для безопасной беременности, а материнская смертность не снижается. Развитие челове-

ческого потенциала и экономики невозможно, если женщины и девушки подвергаются обусловленному половой принадлежностью насилию, сексуальному насилию и вредным традиционным практикам. Развитие человеческого потенциала и экономики невозможно, если молодежь и подростки лишены своих базовых прав на доступ к высококачественному образованию и здравоохранению, включая охрану репродуктивного здоровья. Стратегическая цель Международной конференции по народонаселению и развитию — мир, в котором все лица и супружеские пары получают общий доступ к здоровью и услугам в области репродуктивного здоровья, — еще не достигнута. ЮНФПА твердо намерен воплотить эту цель в жизнь.

11. Действия, предпринимаемые ЮНФПА в настоящее время, повлияют на жизни миллионов молодых людей. Факты подтверждают, что инвестиции в права и благополучие подростков и молодежи, в особенности девушек, приведут к реализации во многих странах демографического дивиденда в виде всеобщего, основанного на инновациях, устойчивого экономического роста, основанного на большом количестве работающих молодых людей в сравнении с количеством иждивенцев. Во взаимосвязанном и глобализованном мире этот дивиденд оправдает себя для всех и поможет добиться целей устойчивого развития.

12. В условиях изменяющейся и сложной ситуации вокруг развития, включающей в себя существующих и новых действующих лиц и партнеров, а также разнообразные модели финансирования и новые ресурсные потоки, ЮНФПА проявит свои лидерские качества, актуальность, сравнительные преимущества, технические знания и эффективность при осуществлении программ и достижении результатов.

IV. Обеспечение стабильного финансового будущего: стратегия мобилизации ресурсов

13. Суммарная цель мобилизации ресурсов согласно стратегическому плану ЮНФПА на 2014–2017 годы запланирована на уровне 4,304 млрд. долл. США, включая 1,922 млрд. долл. США в виде основных ресурсов и 2,382 млрд. долл. США в виде ресурсов совместного финансирования. Эти цели предполагают ежегодный прирост поступлений на 4 процента (0,8 процента для основных ресурсов и 6,6 процента для ресурсов совместного финансирования). В 2014 году общие поступления от взносов в ЮНФПА составили 1 002 500 000 долл. США, что на 4,7 процента превысило показатель 2013 года. Структуру общих поступлений от взносов составили 477,4 млн. долл. США в виде основных ресурсов и 525,1 млн. долл. США в виде ресурсов совместного финансирования. Текущая экстраполяция предполагает, что рост основных ресурсов может оказаться медленнее, чем предполагалось раньше. В то же время может увеличиться объем тематических и объединенных фондов, а также гуманитарного финансирования. Если такое произойдет, ЮНФПА столкнется со сложностями в сохранении баланса между основными и совместно финансируемыми ресурсами.

14. Усилия ЮНФПА по мобилизации ресурсов сконцентрированы на обеспечении финансирования для достижения четырех результатов его стратегического плана на 2014—2017 годы. Эти результаты имеют отношение к сексуаль-

ному и репродуктивному здоровью, репродуктивным правам, молодежи и подросткам, равенству полов, а также статистике и народонаселению (более подробно см. в приложении 2)³.

15. Изменяющаяся обстановка и конкуренция за скудные ресурсы — как внутренние, так и международные — требуют от ЮНФПА изучить новые пути улучшения своей работы, активного и инновационного взаимодействия с государствами-членами. Различия между государствами-членами увеличиваются; становятся доступными новые источники финансирования. Стратегия мобилизации ресурсов позволит ЮНФПА лучше сбалансировать позиции государств-членов с точки зрения финансирования, а также конкурирующие приоритеты в пределах одной страны.

16. Руководствуясь ЧВОП, а также в соответствии с диалогом с членами Исполнительного совета, ЮНФПА выражает твердое намерение а) мобилизовать соответствующие, постоянные и предсказуемые финансовые ресурсы для реализации своего мандата в отношении глобальных проблем в области развития; б) обеспечить и еще больше расширить свою базу финансирования; в) улучшить качество финансирования организации, и д) мобилизовать дополнительные ресурсы и другие формы поддержки из различных источников.

17. Целями стратегии мобилизации ресурсов ЮНФПА являются:

- а) сохранение и расширение традиционной базы доноров;
- б) расширение нетрадиционной базы доноров;
- в) увеличение взносов стран — участниц программы;
- д) увеличение взносов и построение стратегического партнерства с частным сектором, гражданским обществом, благотворительными организациями, широкой публикой, международными финансовыми учреждениями и глобальными государственно-частными альянсами.

А. Подходы к источникам финансирования

18. Для достижения четырех целей стратегии мобилизации ресурсов ЮНФПА будет строить свои усилия по мобилизации ресурсов на основе четырехкомпонентного подхода, выстроенного вокруг источников финансирования.

³ Под результатом 1 имеется в виду расширение предложения и использования комплексных услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья (включая планирование семьи, охрану здоровья матери и проблему ВИЧ), которые отвечают критериям учета гендерной составляющей и стандартам прав человека по качеству и возможностям равноправного доступа. Под результатом 2 имеется в виду повышенное внимание к подросткам, особенно самым юным девочкам-подросткам, в национальной политике и программах развития, в частности расширение предложения всеобъемлющих услуг в области полового просвещения и сексуального и репродуктивного здоровья. Под результатом 3 имеется в виду усиление гендерного равенства, расширение прав и возможностей женщин и девочек и репродуктивных прав, в том числе в отношении самых уязвимых и маргинализованных женщин, подростков и молодежи. Под результатом 4 имеется в виду укрепление национальной политики и международных повесток дня в области развития с помощью внедрения анализа динамики народонаселения на основе фактических данных и их связи с проблематикой устойчивого развития, сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, ВИЧ и гендерного равенства (см. DP/FPA/2013/12, стр. 6–9).

Для каждого из перечисленных ниже подходов к источникам финансирования ЮНФПА затребует детальные планы действий и цели по мобилизации ресурсов на глобальном, региональном и страновом уровнях.

а) Обеспечение взносов традиционных доноров и создание необходимых условий для продолжения финансирования. ЮНФПА вовлечен в диалог с донорами о благоприятных условиях и механизмах финансирования, которые сделают возможной будущую поддержку. ЮНФПА создает и продолжит создавать необходимые стимулы для такой поддержки, включая: системы тщательного распределения ресурсов; высококачественное содержание программ и итоговых механизмов оценки; четко очерченные методы управления фондами, включая отслеживание ресурсов и их связь с сообщениями о результатах; повышение открытости данных о партнерах по финансированию; а также систематическое общение и платформы для партнерства по ключевым инициативам.

б) Привлечение взносов и мобилизация дополнительной поддержки от нетрадиционных доноров. ЮНФПА будет привлекать правительства и партнеров с общими тематическими интересами к финансовым взносам на программы ЮНФПА. Таким образом, для привлечения подобных взносов, включая линию сотрудничества Юг—Юг, необходимы целевые стратегии мобилизации ресурсов и каналы финансирования. Наиболее успешные результаты привлечения строятся на общих тематических или ситуативных интересах; они имеют потенциал для продвижения общих приоритетов политики и планов действий в рамках региональных инициатив и многонациональных партнерств. Категорическим условием успеха этого начинания являются гибкие и разнообразные механизмы финансирования ЮНФПА, выступающие в качестве стимулов для привлечения новых и перспективных партнеров.

в) Увеличение взносов со стороны правительств стран осуществления программ В дополнение к существующим ситуативным стимулам, таким как параллельное финансирование до 100 тыс. долл. США (в частности, в отдельных странах со средним уровнем дохода), которое ЮНФПА выделяет в тех же объемах, что и правительства стран на программы в этих странах, ЮНФПА поощряет увеличение взносов и внутренних ресурсов от стран осуществления программ на программы, поддерживаемые ЮНФПА. Так как ожидаемые результаты страновых программ ЮНФПА соотносятся с планами и приоритетами национального развития, это поможет сбалансировать внутреннее финансирование, включая финансирование через тематические финансовые платформы, займы или гранты от банков развития и других финансовых учреждений. Категорическим условием успеха этих попыток является гибкость бизнес-модели ЮНФПА в странах осуществления программ.

г) Привлечение различных типов доноров и новых партнерств. Прагматические стратегии мобилизации ресурсов и инвестиций из частного сектора, включая компании и фонды, могут расширить ресурсы и базу поддержки ЮНФПА. До настоящего момента ЮНФПА был сосредоточен на получении пожертвований от корпораций, будь то денежные средства или натуральная форма. Направления корпоративного партнерства смещаются от пожертвований на отдельные проекты к межотраслевому укреплению потенциала. Благотворительные фонды, международные и региональные финансовые учреждения, а также широкая общественность, представляют дополнительные возможности для партнерства. ЮНФПА признает важность неденежного и других ви-

дов партнерства, а также желание широких частных кругов перейти от денежного участия к непосредственному действию. Усилия по привлечению и расширению круга доноров и новых партнерств включают в себя следующее:

- i) создание основанных на общих ценностях и взаимовыгодных партнерств, использующих знания и деятельность партнеров для увеличения воздействия программ ЮНФПА, включая охват, доступ и эффективность программ;
- ii) включение инновационной деятельности и творчества частного сектора в оптимизацию программ, устранение «узких мест» программ и проблем, встающих на пути развития;
- iii) уделение первоочередного внимания партнерству с частным сектором в области средств массовой информации и брендинга для увеличения узнаваемости ЮНФПА и расширения возможностей общественного сбора средств;
- iv) анализ осуществимости и организационно-правовые требования, необходимые для расширения сбора средств среди широкой общественности и фондов.

В. Механизмы финансирования мобилизации ресурсов

19. Главными приоритетами стратегии мобилизации ресурсов являются продолжение мобилизации основных ресурсов в целях увеличения объема общих основных взносов и диверсификация базы доноров, в первую очередь за счет увеличения числа стран-доноров и по возможности привлечения новых доноров. ЮНФПА выделил несколько скоординированных и структурированных механизмов финансирования, обеспечивающих дополнительные каналы финансирования и имеющих встроенные стимулы для мобилизации усилий по привлечению ресурсов, в особенности ресурсов совместного финансирования.

а) Глобально координируемые тематические возможности. ЮНФПА продолжит направлять финансирование через два существующих тематических фонда: Глобальную программу в области повышения обеспеченности средствами охраны репродуктивного здоровья и Целевой фонд по охране материнства. ЮНФПА изучает дополнительные механизмы объединенного финансирования в рамках результатов стратегического плана. Новые тематические возможности будут построены на материале выводов из деятельности двух существующих тематических фондов и будут отвечать потребностям доноров в «облегченном» резервировании, а также потребности ЮНФПА в предсказуемом и гибком финансировании.

б) Возможности финансирования при руководящей роли региона. ЮНФПА определит и присоединится к региональным механизмам финансирования, для которых разработает тематические программы; в частности, это актуально для регионов с общими проблемами развития и ограниченным количеством доноров на страновом уровне. Это повлечет за собой закрепление зон первоочередного значения за портфелями финансирования и обсуждение обязательств по финансированию и партнерству, например, с Международной ассоциацией развития и Европейским союзом.

с) Возможности страновых программ. В то время как элементы страновых программ ЮНФПА будут по-прежнему финансироваться через целевые заявки на определенные результаты или отдачу, ЮНФПА будет стремиться увеличить долю гибкого финансирования путем превращения документа и плана действий по страновой программе в привлекательные инструменты финансирования. Этот механизм позволит создать партнерства, которые будут способствовать достижению совместных и стратегических результатов страновой программы.

д) Стратегически объединенные платформы финансирования Организации Объединенных Наций. ЮНФПА продолжит позиционировать себя как ответственного партнера с тем, чтобы влиться в существующие механизмы совместного финансирования, позволяющие пропорционально увеличить масштабы программ. Что касается объединенных программ и целевых фондов с участием многих доноров, ЮНФПА должен определить возможности для совместных действий с другими структурами Организации Объединенных Наций и нарастить потенциал (например, в отношении осуществления программ и отчетов о результатах) соответственно увеличению объединенного финансирования и расширению программ. ЮНФПА будет и далее усиливать свою вовлеченность в гуманитарную деятельность и переходные этапы во взаимодействии с другими организациями, входящими в Организацию Объединенных Наций, а также участие в механизмах совместного финансирования на глобальном и страновых уровнях.

е) Консолидированные глобальные механизмы финансирования. Консолидированные глобальные механизмы финансирования, которые обычно создаются для направления средств на недостаточно финансируемые приоритетные нужды или нехватки, обеспечат важную платформу для роста мобилизации ресурсов. Инновационные финансовые модели, такие как обязательства по инвестициям в социальные изменения, финансовые продукты, предпринимательство социальной ориентации, конверсия долгов и гарантии по ним, дадут возможность сбалансировать ресурсы и создать новые механизмы финансирования, в особенности для традиционных доноров.

20. Предыдущие усилия ЮНФПА по мобилизации ресурсов принесли хорошие результаты. ЮНФПА будет наращивать эти усилия, одновременно разрабатывая новые подходы для охвата разнообразных партнеров в деле финансирования. В этих подходах постепенно сосредоточится переход от транзакционного финансирования к взаимовыгодным финансовым партнерствам, использующим комплексный подход к мобилизации ресурсов. Объединенные усилия по мобилизации ресурсов подчеркнут достижения и сделают возможными дополнительные подходы к стратегиям мобилизации ресурсов на страновом, региональном и глобальном уровнях. ЮНФПА будет продолжать участвовать в многосторонних альянсах, поддерживаемых финансовыми платформами, чтобы максимально увеличить доступность и использование ресурсов.

21. ЮНФПА определит механизмы финансирования, стратегии вовлечения и стимулы для достижения своих целей по мобилизации ресурсов. В приложении 3 приводятся примеры различных методов, которые ЮНФПА будет использовать при мобилизации ресурсов. В приложении очерчиваются возможности организации усилий для достижения целей мобилизации ресур-

сов и придания им первостепенной важности на глобальном, региональном и страновом уровне.

С. Силы и возможности мобилизации ресурсов

22. При разработке новой стратегии мобилизации ресурсов ЮНФПА включил в нее уроки, вынесенные из предыдущих усилий по мобилизации ресурсов, улучшил условия для эффективной мобилизации ресурсов и превратил проблемы в возможности. Ключевые условия для успеха усилий ЮНФПА по мобилизации ресурсов включают в себя:

а) четко сформулированное стратегическое направление стратегического плана ЮНФПА на 2014—2017 годы, представленное в виде «яблочка мишени» (обеспечение всеобщего доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, реализация репродуктивных прав и сокращение материнской смертности) и повышающее согласованность существующих потоков финансирования;

б) уверенную поддержку мандата ЮНФПА со стороны традиционных доноров и других государств-членов программы, растущую поддержку со стороны нетрадиционных доноров;

с) веренный технический диалог, демонстрацию технических знаний;

д) наращивание потенциала мобилизации ресурсов в страновых и региональных бюро путем назначения советников по вопросам мобилизации ресурсов и партнерства, а также возрождение на уровне страновых и региональных бюро инициатив по наращиванию потенциала мобилизации ресурсов с прицелом на частный сектор;

е) усиление роли и потенциала ЮНФПА в гуманитарной сфере.

23. ЮНФПА зафиксировал ряд проблем, возникающих при мобилизации ресурсов и диверсификации его донорской базы. Эти проблемы, сыгравшие важную роль в разработке новой стратегии мобилизации ресурсов, включают в себя: а) необходимость дальнейших инвестиций в потенциал, системы и инструменты мобилизации ресурсов на уровне организации; б) отсутствие крайне гибких каналов финансирования для поддержки определенных областей стратегического плана, включая результаты 2 и 4; с) неопределенность прав и обязанностей в деле мобилизации ресурсов на уровне организации; d) недостаточная узнаваемость бренда; и е) переменное качество и согласованность информирования о достигнутых результатах.

24. Зафиксированные по итогам 2014 года поступления показывают, что ЮНФПА мобилизовал ресурсы совместного финансирования четырех результатов стратегического плана на разных уровнях. Разница в поступлениях на разные цели может быть отнесена на счет: а) придания большей важности определенным результатам (1 и 3) со стороны доноров, осуществляющих резервированное финансирование; б) недостаток гибких глобальных возможностей финансирования, которые обеспечили бы условия для «облегченного» резервирования средств на достижение результатов 2 и 4; с) периоды учета поступлений; и d) циклический характер определенных видов вмешательств, например переписей населения. Чтобы привлечь соответствующие объемы ре-

сурсов для достижения всех результатов стратегического плана ЮНФПА, потребуется максимально расширить возможности финансирования, тщательно отслеживая цели по категориям доноров, тематическим приоритетам и географическому расположению.

D. Принципы мобилизации ресурсов и институциональные факторы содействия

25. Сердцевинной стратегии мобилизации ресурсов ЮНФПА является понимание того, что для обеспечения стабильного финансового будущего необходим подход на уровне организации. Такой подход крайне важен для: а) достижения результатов стратегического плана ЮНФПА; б) соответствия ЧВОП; и с) поддержки движения к концепции «соответствия поставленной цели», содержащейся в повестке дня в области развития на период после 2015 года. ЮНФПА полагает, что мобилизация финансов и максимальное использование партнерских отношений являются обязанностью каждого члена организации.

26. ЮНФПА определил и установил ряд основополагающих принципов и институциональных факторов содействия, имеющих наибольшее значение для создания эффективных условий мобилизации ресурсов. Вот несколько примеров таких принципов и институциональных факторов содействия.

а) Более пристальное внимание, уделяемое связи ресурсов с результатами. ЮНФПА разработал и внедрил портал транспарентности, систему глобального программирования и систему стратегической информации. Эти инструменты улучшают производительность организации и используют информационные технологии для прозрачного и эффективного составления программ, планирования и отчетности. Используя эти инструменты, ЮНФПА может в реальном времени анализировать бюджеты программ и расходы применительно к ожидаемым результатам, внося таким образом вклад в основанные на фактах усилия по сбору средств.

б) Ясно очерченные и достижимые цели по мобилизации ресурсов. Бизнес-подразделения ЮНФПА в центральных учреждениях, региональных и страновых бюро должны ставить цели по мобилизации ресурсов и отвечать за продвижение к этим целям в контексте соответствующих рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и страновых программ ЮНФПА. Продвижение к целям отслеживают директора региональных бюро, советники по вопросам мобилизации ресурсов и партнерства, а также Сектор по мобилизации ресурсов.

с) Более четкое разграничение функций и подотчетности по мобилизации ресурсов на уровне организации. В 2015 году ЮНФПА завершил процесс организационной реструктуризации центральных учреждений, включая создание новых отделов и секторов. Реструктуризация увязала и скоординировала функции и обязанности сотрудников в целях достижения результатов и улучшения реализации программы. Изменения структуры демонстрируют приверженность и решимость ЮНФПА делу разработки и внедрения действий по мобилизации ресурсов, скоординированных с другими отделами, страновыми и региональными бюро, а также на глобальном уровне.

d) Признание наличия возможностей для инноваций и обязательство внедрить инновации в программы, процессы и методы ЮНФПА. Использование инноваций позволяет ЮНФПА эффективно реагировать на встающие перед ним проблемы и оставаться гибким, бдительным и быстро реагирующим. В сентябре 2014 года ЮНФПА открыл фонд инноваций, занимающийся продвижением возможностей для экспериментов и творчества. Фонд инноваций изучил возможности стимулирования инноваций, руководствуясь целью масштабного расширения и улучшения отдачи. Фонд поощряет партнерства, в особенности с участием партнеров частного сектора, применять инновации в составлении программ и новаторские подходы.

e) Информирование о результатах и приверженность принципам прозрачности. Разработка новой общедоступной онлайн-системы, наглядно представляющей данные по расходам и донорским взносам, поможет реализовать приверженность ЮНФПА принципам прозрачности, в то же время усиливая потенциал для информирования о результатах программы. Портал прозрачности будет способствовать росту подотчетности, демонстрируя, как распределяются и тратятся средства. Система будет доступна донорам, правительствам стран осуществления программ, средствам массовой информации, исследователям и другим заинтересованным сторонам через сайт ЮНФПА. Она разовьется во всеобъемлющую систему, объединяющую финансовые и статистические данные, официальные документы, новости, статьи и информационно-разъяснительную работу с социальными медиа. ЮНФПА присоединился к Международной инициативе в отношении прозрачности помощи — добровольной многосторонней инициативе, призванной повысить прозрачность ресурсов, направляемых на помощь, развитие и гуманитарные цели. Инициатива позволяет облегчить доступ к информации о расходах на помощь, сделать ее удобнее для использования и понимания.

f) Передовой опыт в управлении фондами, включая улучшенное управление рисками и надежную систему корпоративного финансового контроля. Подход к мобилизации ресурсов на уровне организации позволит ЮНФПА улучшить подотчетность, прозрачность и гарантии качества. ЮНФПА разработал системы, политики и инструменты, предусматривающие приемлемые шаблоны соглашений и нормы окупаемости для страновых и региональных бюро. Действия ЮНФПА в области управления фондами включают в себя: i) разработку решений, направленных на устранение недочетов в системах и политиках; ii) обеспечение оперативного руководства; iii) установку нормативов подотчетности, и iv) обеспечение поддержки и услуг по вопросам администрирования, бюджетов, финансов, управленческой информации и закупок.

27. Новая, ориентированная на результат стратегия мобилизации ресурсов ЮНФПА предоставляет «дорожную карту», которая позволит ЮНФПА действовать в текущих финансовых и политических условиях. Она опирается на уникальный мандат и демонстрирует ценность ЮНФПА как надежного, эффективного и ответственного партнера. Стратегия показывает путь к разнообразным возможностям и партнерствам, обладающим более гибкими и инновационными механизмами финансирования.

28. Стратегия подчеркивает способ, который ЮНФПА будет использовать при мобилизации ресурсов. Она стремится обеспечить и еще больше расши-

ритель доносскую базу программ ЮНФПА, создать стимулы и гибкие механизмы для достижения стабильного финансового будущего. Принципиальными элементами стратегии мобилизации ресурсов являются: а) подход к мобилизации ресурсов на уровне организации; б) общеорганизационная координация; с) поддержка новых и стратегических партнерств с частным сектором, гражданским обществом, парламентариями и благотворительными организациями; д) адаптация и создание новых методов финансирования и стимулов для поддержки новых возможностей финансирования; е) передовой опыт в управлении фондами; ф) оптимизация и усовершенствование корпоративных систем для контроля за распределением и тратами средств; а также г) улучшенная подотчетность, включая постановку целей и мониторинг. Эти действия внесут вклад в формирование благоприятных условий, существенную и измеримую мобилизацию ресурсов для ЮНФПА.

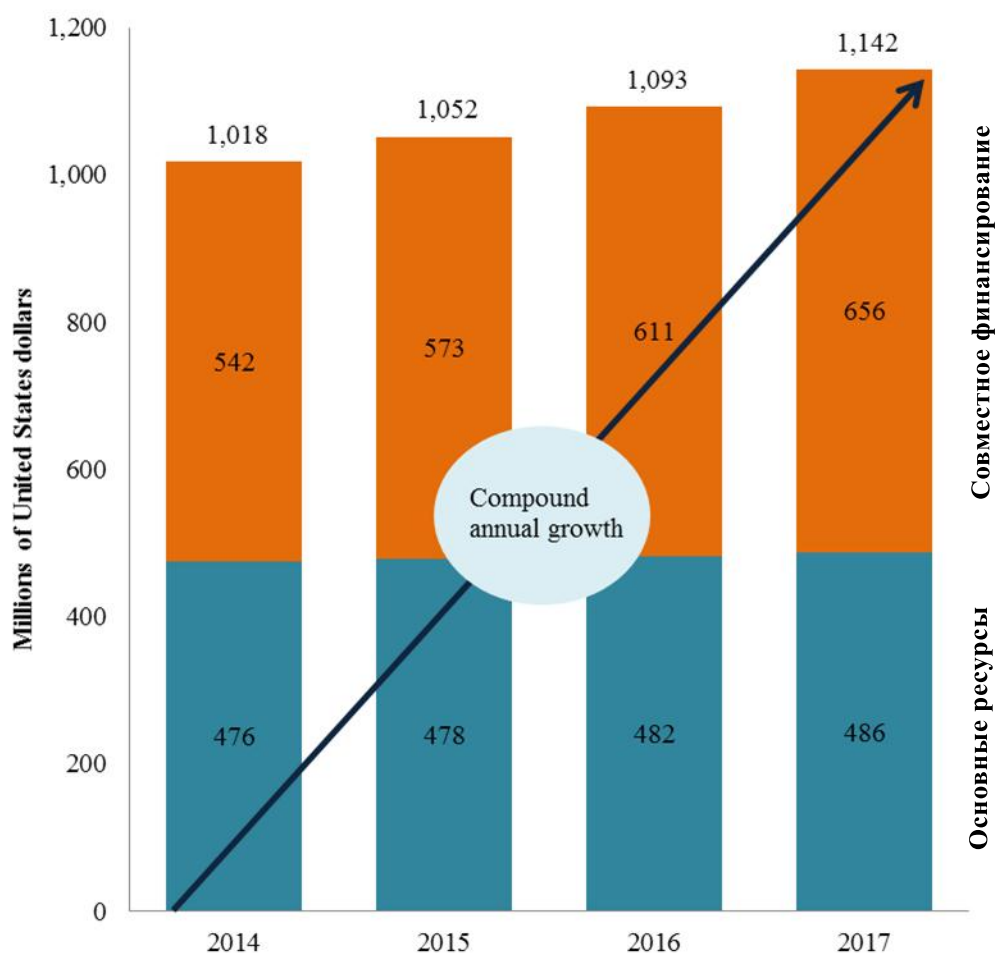
V. Элементы решения

29. Исполнительный совет, возможно, сочтет необходимым:

- а) утвердить стратегию мобилизации ресурсов ЮНФПА и ее цели, изложенные в данном документе (DP/FPA/2015/11);
- б) продолжить подчеркивать важность стабильных и предсказуемых основных взносов;
- с) признать заслуги ЮНФПА в достижении одного из самых сбалансированных соотношений основного и совместного финансирования среди организаций, входящих в Организацию Объединенных Наций, и подчеркивать в дальнейшем важность баланса соотношений;
- д) принять к сведению предложенные механизмы финансирования и стимулы для привлечения и оптимизации гибкого и предсказуемого финансирования;
- е) принять к сведению, что ЮНФПА продолжит расширять партнерские отношения с частным сектором, гражданскими общественными организациями, благотворительными организациями, широкой публикой, международными финансовыми учреждениями и глобальными государственно-частными альянсами на основе координации усилий;
- ф) высоко оценить достигнутый ЮНФПА прогресс в деле создания благоприятных институциональных условий и структуры в соответствии с предоставленными Исполнительным советом стратегическими руководящими указаниями.

Приложение 1

Целевой показатель поступлений по взносам согласно стратегическому плану ЮНФПА на 2014—2017 годы: 4,304 млрд долл. США



* Комплексный ежегодный прирост поступлений для основных ресурсов и ресурсов совместного финансирования на 2014—2017 годы составляет 0,8 процента и 6,6 процента соответственно.

Приложение 2

Результаты стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы

Цели в области устойчивого развития			
Стратегический план ЮНФПА на 2014—2017 годы			
Результат 1: Сексуальное и репродуктивное здоровье и права Услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья Планирование семьи Материнское здоровье Сексуальное и репродуктивное здоровье в условиях кризиса	Результат 2: Молодежь и подростки Половое просвещение Маргинализованные девочки	Результат 3: Равенство полов Системы защиты Обусловленное половой принадлежностью насилие и вредные традиционные практики Вовлечение организаций гражданского общества	Результат 4: Данные, народонаселение и развитие Анализ динамики народонаселения Правозащитные стратегии Данные для контроля и оценки стратегий
Организационная эффективность и результативность*			

* Организационная эффективность и результативность включает в себя множество институциональных факторов содействия мобилизации ресурсов, в том числе: а) повышение эффективности программы путем улучшения гарантий качества, контроля и оценки; б) улучшение мобилизации, управления и координации ресурсов путем уделения повышенного внимания соотношению цены и качества, а также систематическому управлению рисками; и с) повышение адаптируемости за счет инноваций, партнерства и коммуникации.

Приложение 3

Примеры механизмов, возможностей и стимулов ЮНФПА для предоставления финансовых средств

Resource mobilization objectives				
	Maintain and broaden the traditional donor base	Expand the non-traditional donor base	Increase contributions from programme countries	Increase contributions from and build strategic partnerships with diverse partners
Funding mechanisms	<ul style="list-style-type: none"> • Global thematic funds • Humanitarian funding windows and appeals • Country programme funding windows • United Nations joint programmes and multi-donor trust funds relevant to UNFPA humanitarian and development work 	<ul style="list-style-type: none"> • Regional thematic windows and partnerships • Country programme funding windows • Humanitarian funding windows in response to specific crises 	<ul style="list-style-type: none"> • Country programme funding windows • Regional funding windows on common priority themes • South-South initiatives 	<ul style="list-style-type: none"> • Global thematic funds • Country programme funding windows • Joint United Nations programmes • Humanitarian appeals • Thematic campaigns and alliances
Strategies	<ul style="list-style-type: none"> • Technical missions and dialogue • High-level policy and political engagement • Liaison office outreach • Annual technical consultations and round tables for current and prospective partners 	<ul style="list-style-type: none"> • Outreach by regional resource mobilization and partnership advisers • Development of and participation in regional priority initiatives and multi-country partnerships • Technical missions and dialogue • High-level policy and political engagement • Annual technical consultations and round tables for current and prospective partners 	<ul style="list-style-type: none"> • Multisectoral partnerships with governments and other key stakeholders, through: <ul style="list-style-type: none"> • Integrated policy and programme dialogue; • The use of the UNFPA country programme as a vehicle to achieve national priorities • Integration of UNFPA support into relevant sectoral plans 	<ul style="list-style-type: none"> • Country office analysis and outreach to local companies to support the country programme • Headquarters outreach to foundations and multinational companies to define themes and countries of interest • Increase awareness of UNFPA with the general public • Selected country offices or liaison offices pilot public fundraising initiatives
Incentives	<ul style="list-style-type: none"> • Tracking resources and results • Partnership-centred approach through increased interaction, the provision of timely information and systematic visibility • Strong link among theories of change, effective implementation, and the monitoring and reporting of results • Continued structured dialogue 	<ul style="list-style-type: none"> • Flexibility of the UNFPA business model • Continued structured dialogue 	<ul style="list-style-type: none"> • Matching funds for eligible middle-income countries • Preferential cost recovery for programme country contributions and South-South cooperation • Flexibility of the UNFPA business model 	<ul style="list-style-type: none"> • Visibility of the partner in UNFPA platforms and the media • Human-interest stories and communications on impact and results • Access to new audiences • Visibility at high-profile United Nations and other events