联合国 S/2015/543

安全理事会

Distr.: General
16 July 2015
Chinese
Original: English

2015 年 7 月 15 日新西兰常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你，安全理事会在新西兰主持下定于 2015 年 7 月 30 日举行一次公开辩论会，讨论“维护国际和平与安全：小岛屿发展中国家面临的和平与安全挑战”专题。

为帮助指导专题讨论，新西兰编写了本函所附概念说明(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

新西兰常驻代表

大使

杰拉德·范博希曼(签名)

15-12108 (C) 220715 230715

请回收

2015 年 7 月 15 日新西兰常驻联合国代表给秘书长的信的附件

安全理事会公开辩论会概念说明
小岛屿发展中国家面临的和平与安全挑战

1. 导言

小岛屿发展中国家面临一系列和平与安全挑战，从传统武装冲突到跨国犯罪和海盗行为、非法开采自然资源、气候变化、与气候有关的自然灾害和发展不均衡。这些挑战与许多小岛屿发展中国家社会面临的更广泛脆弱性一起，可能给国家稳定带来过于严重的影响，加剧区域冲突，并最终影响维护国际和平与安全的工作。

2015 年 7 月 30 日，新西兰将举行一次安全理事会关于“小岛屿发展中国家面临的和平与安全挑战”的公开辩论会。虽然此前已在安理会提出一些影响小岛屿发展中国家的问题，但本次辩论会是一个机会，使小岛屿发展中国家能够着重阐明它们在维护和平与安全方面面临的具体挑战和脆弱性。

2. 背景

联合国将 52 个国家和领土归类为小岛屿发展中国家，合计人口超过 5 000 万。其中有 37 个联合国会员国，占全体会员国的五分之一。小岛屿发展中国家容易遭受一系列安全和可持续发展挑战。面积狭小、位置偏远、资源、经济和出口基础局促以及全球环境挑战风险都加剧了它们的脆弱性。

2014 年在萨摩亚举行了第三次小岛屿发展中国家问题国际会议，在会议通过的成果文件中，会员国：

- 重申和平与安全问题对小岛屿发展中国家的重要性；
- 确认海平面上升和气候变化的其他不利影响利害攸关，对许多小岛屿发展中国家的生存和维持能力构成最严重的威胁；
- 确认冲突、暴力、贩运人口、贩毒、网络犯罪和跨国有组织犯罪会对小岛屿发展中国家造成不利影响，并支持小岛屿发展中国家努力打击这些行为；
- 注意到小岛屿发展中国家在有效应对多重危机方面面临的资源和能力限制等挑战；
- 确认迫切需要加强国际合作和行动，解决小岛屿发展中国家特有和特别的脆弱性问题。

本次公开辩论将提供一个机会，使安理会能够审议这些具体的和平与安全挑战，并考虑联合国系统如何才能以最好的方式加以应对。

3. 小岛屿发展中国家面临的和平与安全挑战

公开辩论期间，与会者不妨重点讨论以下挑战对小岛屿发展中国家和平与安全的影响。

跨国犯罪和海盗行为

跨国有组织犯罪和海盗行为是许多小岛屿发展中国家面临的主要挑战。鉴于其国土面积和能力有限，这些国家在有效巡视其往往地域辽阔的专属经济区方面面临重大挑战，它们与更大和更发达的经济体相比，更容易受到犯罪网络的破坏。一些小岛屿发展中国家已成为非法贩运毒品、人口及小武器和轻武器的过境点，往往给当地民众造成严重后果。

非法开采自然资源，包括非法、未报告和无管制的捕捞活动

非法开采自然资源也是人小岛屿发展中国家关心的问题，这种活动破坏了可持续经济发展前景，加剧了不安全和不稳定。例如，非法、未报告和无管制捕捞活动削弱了渔业资源的可持续性，破坏了粮食安全并损害经济(特别是蓝色经济)。鉴于渔业对其经济和生计的重要性，包括太平洋地区在内的许多小岛屿发展中国家尤其容易受到非法、未报告和无管制捕捞活动的影响。对此类捕捞活动而言，小岛屿发展中国家往往是具有吸引力的目标，因为它们的专属经济区地域辽阔但无警力监管，国土位置相对孤立，渔业资源价值颇高。

气候变化和自然灾害

许多小岛屿发展中国家的国民经济基础狭窄，使它们特别容易受到气候变化和与天气有关的灾害的影响。气候变化可产生风险倍增效应，使现有的安全和发展挑战更加严重。随着时间的推移，这将增加对稀缺资源的争夺，从而增加武装冲突的可能性。应对气候变化本身不足以消除小岛屿发展中国家面临的所有挑战，但坐视气候变化而不采取行动无疑会削弱小岛屿发展中国家未来的安全。

发展

发展、和平与安全存在内在联系。不平等是冲突的一个主要根源，包容性社会对发展至关重要。小岛屿发展中国家有其特有的脆弱性，影响了它们的发展。它们幅员狭小、资源有限、地理位置分散而且与市场隔绝，使它们在经济上处于不利地位，阻碍了规模经济。由于其特有的经济情况，它们的能力也受到限制，难以从竞争性国内和国际来源获得充分融资，满足发展需要。

其他问题

虽然小岛屿发展中国家往往面临和平与安全挑战，但许多国家仍力求通过调解或通过为维持和平和建设和平行动作贡献等方式，推动维护国际和平与安全。可以考虑采取实际步骤帮助促进这种贡献。

安全理事会决议和决定所产生的合规负担也对小岛屿发展中国家造成过度影响。履行新的国际法律义务可能对所有会员国来说都是一项复杂和需要大量资源的工作，但对小岛屿发展中国家来说，这带来了巨大的额外负担，因为它们资源有限，存在相互竞争的政策优先事项。即使框架到位，实施制裁、反恐或不扩散等义务(例如调查可能的违反行为、起诉)仍可能给小岛屿发展中国家带来进一步重大挑战，过度消耗其资源。

4. 对国际和平与安全的影响

挑战和脆弱性不仅影响小岛屿发展中国家的和平与安全(小岛屿发展中国家的数目在受到脆弱和不稳定威胁的国家中比例偏高)，而且可能影响到区域及国际和平与安全。过去几十年间有若干例子显示，小岛屿发展中国家的冲突已威胁到区域安全。此外，虽然这些问题格外严重地影响小岛屿发展中国家，但其渊源却来自全球。

在一个有章可循的国际系统中，系统的所有部分都必须得到支持。较大的国家以及多边体系和组织不能继续对小岛屿发展中国家作出一刀切的严厉规定，指望它们在没有支助的情况下履行义务。

同时，小岛屿发展中国家的数目在安理会中比例偏低。过去 25 年来，只有 6 个此类国家当选安理会理事国，而同期共有 125 个国家当选。

5. 安全理事会的作用

消除这些威胁和挑战需要区域各国及更多国家采取多方面、相互协作的对策。了解安理会和联合国系统在与小岛屿发展中国家合作应对这些挑战方面能够发挥怎样的作用，对于防止未来冲突和维护国际和平与安全来说至关重要。安理会或可考虑小岛屿发展中国家如何能够获得所需支助，以减轻这些威胁和相关冲突风险。

本次公开辩论会将提供一个机会，让小岛屿发展中国家能够就其面临的主要和平与安全挑战表达意见，并让这些国家、安理会成员和其他会员国就如何有效地解决这些挑战交换意见。鼓励与会者着重讨论实际措施，以帮助小岛屿发展中国家克服其和平与安全挑战，并使它们能够作为国际社会的积极成员充分发挥作用。

秘书长将向安理会通报情况，随后由小岛屿发展中国家的代表，包括萨摩亚总理图伊拉埃帕·萨伊莱莱·马利埃莱额奥伊、牙买加总理波西娅·辛普森-米勒和塞舌尔财政部长让-保罗·亚当阐述不同区域小岛屿发展中国家面临的和平与安全挑战。

安全理事会主席国新西兰将负责编写一份非正式文件作为本次辩论的成果，汇总公开辩论期间提出的具体构想和提案。该非正式文件将在安理会主席国新西兰任期结束之前分发给会员国。

除参加本次公开辩论会外，还邀请会员国于 7 月 30 日上午 11 时前向新西兰常驻团提交书面提案(两、三点构想或提案)，地址如下：nzpmun@gmail.com，抄送 nicola.hill@mfat.govt.nz。