



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/44/729
16 November 1989
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок четвертая сессия
Пункт 38 повестки дня

ОБЗОР ЭФФЕКТИВНОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОГО И ФИНАНСОВОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Создание и функционирование резервного фонда

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о создании и функционировании резервного фонда (A/44/665). В пункте 10 резолюции 43/214 от 21 декабря 1988 года Генеральная Ассамблея выразила согласие с концепцией резерва, который покрывал бы дополнительные потребности, вызванные колебаниями валютных курсов, ростом расходов, не связанных с персоналом, и установленным увеличением расходов по персоналу. К Генеральному секретарю была обращена просьба разработать комплекс процедур функционирования резерва.
2. В ответ на эту просьбу в своем докладе Генеральный секретарь предложил создать финансируемый резерв, который будет функционировать в соответствии с руководящими принципами, предложенными в пункте 19 этого доклада, в качестве одного из разделов бюджета по программам.
3. Концепция, выдвинутая Генеральным секретарем, вызывает у Консультативного комитета ряд трудностей. Например, идея финансирования фонда с самого начала за счет начисленных долевых взносов, причем еще до определения необходимости его использования, как представляется, ляжет на государства-члены ненужным дополнительным бременем.

4. Консультативный комитет отмечает содержащееся в подпункте 5 пункта 19 доклада Генерального секретаря предложение о том, что:

"5. Если сумма средств по разделу резервного фонда предлагаемого бюджета по программам будет недостаточна для покрытия дополнительных потребностей, которые являются результатом изменений, учитываемых в бюджете по программам прогнозов, касающихся колебаний валютных курсов, роста расходов, не связанных с персоналом, и установленного увеличения расходов на персонал, то при представлении предлагаемых коррективов Генеральной Ассамблее Генеральный секретарь будет выдвигать предложения относительно методов покрытия этой нехватки средств".

5. Консультативный комитет считает, что отсутствие заранее установленной процедуры покрытия нехватки средств резерва приведет к путанице. В ответ на запросы Комитет был информирован о том, что в действительности в этом случае предполагается испрашивать ассигнование дополнительных необходимых сумм.

6. Исходя из предложений Генерального секретаря, Консультативному комитету представляется, что в начале процесса формирования бюджета государства-члены будут иметь не больше представления об окончательных размерах общей суммы, подлежащей выплате, чем они имеют сейчас, и, кроме того, им придется заранее оплачивать потребности, которые могут и не материализоваться (см. пункт 3 выше).

7. Консультативный комитет принимает к сведению замечания Генерального секретаря по отдельным аспектам соображений, выдвинутых Консультативным комитетом в его прошлогоднем докладе (A/43/929). В частности, Генеральный секретарь указывает на трудности, связанные с исчислением максимальных размеров каждого компонента резерва в отдельности и с подходом ко всему резерву или к его части как к условной сумме (пункты 7-9 доклада Генерального секретаря).

8. Консультативный комитет, однако, не видит непреодолимых трудностей в исчислении размеров сумм для каждого компонента, которые, например, могут быть пропорционально скорректированы таким образом, чтобы учитывались общие потребности. Комитет также не считает, что идея рассматривать резерв в качестве условной суммы равнозначна сохранению нынешней системы.

9. В этих условиях Консультативный комитет придерживается мнения о том, что проработку вопроса о создании и функционировании резерва необходимо продолжить. Как неоднократно указывалось, новый бюджетный процесс по-прежнему находится на стадии формирования, и необходимо накопить еще много опыта, включая первый опыт обеспечения функционирования чрезвычайного фонда. Кроме того, Комитет отмечает, что, как показано в таблице, содержащейся в пункте 5 доклада Генерального секретаря, при исполнении бюджета в течение двух из последних четырех двухгодичных периодов была достигнута чистая экономия средств.

10. Поэтому Консультативный комитет рекомендует отложить рассмотрение вопроса о резерве до сорок шестой сессии Генеральной Ассамблеи, с тем чтобы вновь обсудить его на основе одного из последующих докладов Генерального секретаря. В указанном докладе следует повторно рассмотреть этот вопрос в свете накопленного опыта.

Доклад должен также включать дальнейший анализ идей, изложенных в пунктах 17-31 доклада Консультативного комитета (A/43/929). Пока же следует сохранить нынешний порядок, соответствующий положениям пункта 11 приложения I к резолюции 41/213 Генеральной Ассамблеи.
