

**Совет**

Distr.: General
22 May 2015
Russian
Original: English

Двадцать первая сессия

Кингстон, Ямайка

13–24 июля 2015 года

Порядок проведения в 2016 году выборов членов Юридической и технической комиссии в соответствии со статьей 163 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву

Записка секретариата

I. Введение

1. Следующие всеобъемлющие выборы членов Юридической и технической комиссии будут проведены в 2016 году в ходе двадцать второй сессии Международного органа по морскому дну. Цель настоящей записки заключается в том, чтобы напомнить членам Совета Органа о согласованном порядке проведения выборов и предоставить им прочую информацию, касающуюся критериев отбора и квалификации кандидатов, а также других связанных с выборами вопросов.

II. Юридическая и техническая комиссия

2. Комиссия была учреждена пунктом 1 статьи 163 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву в качестве вспомогательного органа Совета. Члены Комиссии избираются Советом из кандидатов, выдвигаемых членами Органа¹. Они должны обладать надлежащей квалификацией, в частности квалификацией в области разведки, разработки и переработки полезных ископаемых, океанологии, защиты морской среды или экономических или правовых вопросов, связанных с морским горным делом и смежными областями знаний². Кроме того, они не должны иметь финансовой заинтересованности в какой-либо деятельности, связанной с разведкой и разработкой в Районе³. Со-

¹ Пункт 2 статьи 163 Конвенции и правило 77 правил процедуры Совета.

² Пункт 1 статьи 165 Конвенции.

³ Пункт 8 статьи 163 Конвенции и правила 11–13 правил процедуры Комиссии. В этой связи до вступления в должность члены должны сделать письменное заявление, засвидетельствованное Генеральным секретарем или его уполномоченным представителем.



вет должен стремиться обеспечить, чтобы Комиссия по своему составу отвечала всем необходимым квалификационным требованиям⁴. Члены Комиссии пребывают в должности в течение пяти лет и могут быть переизбраны на новый срок⁵.

III. Руководящие принципы проведения выборов

3. Одна из сопряженных с прошлыми выборами сложностей заключалась в том, что кандидатуры членов зачастую представлялись с большим запозданием, в связи с чем членам Совета было трудно в полной мере оценить их. Выборы же судей Международного трибунала по морскому праву с такими сложностями не сопряжены, поскольку их временные рамки четко изложены в Статуте Трибунала. Пункт 2 статьи 4 Статута предусматривает, что не позднее чем за три месяца до дня выборов Секретарь Трибунала обращается к государствам — участникам Конвенции с письменным приглашением представить своих кандидатов в члены Трибунала в течение двух месяцев. Затем Секретарь составляет в алфавитном порядке список всех лиц, чьи кандидатуры были выдвинуты, с указанием государств-участников, которые предложили эти кандидатуры, и представляет этот список государствам-участникам до седьмого числа последнего месяца, предшествующего дате каждых выборов.

4. В отношении вторых выборов членов Комиссии в 2001 году Совет постановил, что, для того чтобы у его членов было достаточно времени для рассмотрения выдвинутых кандидатур, при проведении будущих выборов в Комиссию кандидатуры и биографические сведения о кандидатах должны сообщаться Генеральному секретарю не менее чем за два месяца до открытия сессии, на которую назначены выборы (см. [ISBA/7/C/7](#), пункт 6). Аналогичная процедура применялась в отношении выборов 2006 года. К сожалению, несмотря на просьбу Совета, многие кандидатуры в 2006 году были представлены менее чем за два месяца до выборов, состоявшихся 14 августа. Было отмечено, что в отсутствие твердого решения Совета относительно крайнего срока представления кандидатур и последствий непредставления кандидатур в срок Генеральный секретарь не имеет полномочий отказаться от рассмотрения поздно выдвинутой кандидатуры.

5. На тринадцатой сессии Органа в 2007 году Совет постановил (см. решение [ISBA/13/C/6](#)), что процедура выдвижения кандидатов для будущего избрания членов Комиссии будет следующей:

а) по меньшей мере за шесть месяцев до открытия сессии, на которой должны проводиться выборы, Генеральный секретарь в письменном виде предлагает всем членам Органа выдвинуть кандидатов для избрания в состав Комиссии;

⁴ Пункт 1 статьи 165 Конвенции.

⁵ Пункт 6 статьи 163 Конвенции.

б) номинации для избрания в состав Комиссии должны сопровождаться заявлением о квалификации или биографическими сведениями с указанием квалификации кандидата и его опыта в областях, связанных с работой Комиссии, и должны быть получены не менее чем за три месяца до открытия соответствующей сессии Органа; номинации, полученные менее чем за три месяца до открытия соответствующей сессии Органа, приниматься не будут.

6. Эти требования были в той или иной степени соблюдены при проведении следующих выборов в 2011 году (см. пункт 9 ниже), и Совету рекомендуется строго соблюдать согласованный порядок при проведении выборов в 2016 году.

IV. Размер и состав Комиссии

7. Согласно пункту 2 статьи 163 Конвенции, в состав Комиссии входит 15 членов. Однако Совет может, если необходимо, принять решение о расширении состава Комиссии с должным учетом требований экономии и эффективности. Совет применял это положение и увеличивал количество членов Комиссии при проведении выборов членов Комиссии во всех четырех предыдущих случаях.

8. Первые выборы состоялись в августе 1996 года. Совет воспользовался гибкостью, предусмотренной пунктом 2 статьи 163 Конвенции, и после продолжительных и трудных переговоров по вопросу о сбалансированности регионального представительства в Комиссии постановил увеличить число членов Комиссии с 15 до 22 без ущерба для будущих выборов. Эта же процедура применялась при проведении выборов в 2001 и 2006 годах. Совет принял решение утвердить все представленные кандидатуры, в результате чего количество членов Комиссии было увеличено с 15 до 24 в 2001 году и до 25 в 2006 году. В каждом случае указывалось, что решение принимается без ущерба для будущих выборов и требований региональных и заинтересованных групп. Хотя Совет не фиксировал документально свои основания для принятия решения о расширении состава Комиссии в каждом случае, было очевидно, что это решение обусловлено в меньшей степени фактическим или предполагаемым объемом работы Комиссии, нежели желанием избежать голосования и рассмотреть поздно выдвинутые кандидатуры.

9. При проведении в 2011 году выборов членов Комиссии на текущий период (2012–2016 годы) Совет сослался на свое решение, касающееся порядка проведения выборов, и выразил сожаление по поводу того, что некоторые кандидатуры были представлены после установленной даты. Вместе с тем Совет отметил, что благодаря гибкости, проявленной членами Совета и региональными группами, общее число кандидатов для проведения выборов не превысило 25, как было согласовано Советом в его предыдущих решениях. В связи с этим Совет без ущерба для будущих выборов и с учетом соображений экономии и эффективности постановил увеличить число членов Комиссии до 25. На самом деле в связи с уходом в отставку Александра Чичерова (Словения) в 2014 году и отсутствием кандидата на его замену количество членов Комиссии на сегодняшний день составляет 24.

10. В соответствии с пунктом 1 статьи 165 Конвенции Совет обязан обеспечить, чтобы члены Комиссии обладали надлежащей квалификацией, в частности квалификацией в области разведки, разработки и переработки полезных ископаемых, океанологии, защиты морской среды или экономических или правовых вопросов, связанных с морским горным делом и смежными областями знаний. Конвенцией не предусмотрены какие-либо конкретные требования, касающиеся регионального представительства в Комиссии. В Конвенции просто указано, что следует должным образом учитывать необходимость справедливого географического распределения и представительства особых интересов⁶.

11. В ходе прошлых выборов Совет принимал меры для обеспечения того, чтобы членский состав Комиссии был в надлежащей степени сбалансированным с точки зрения вышеуказанных квалификаций и областей знаний. Например, во время проведения выборов во второй раз в 2001 году Совет просил секретариат представить ему информацию о предполагаемой программе работы Комиссии, с тем чтобы члены Совета могли принимать обоснованные решения о том, какого рода квалификацией должны обладать члены Комиссии. На двенадцатой сессии Органа в 2006 году покидающим свой пост членам Комиссии было предложено поделиться с Советом своим мнением на предмет того, какими знаниями должны обладать члены Комиссии для обеспечения ее эффективного функционирования. В ответ на это члены Комиссии заявили, что необходимо сохранить наличие как можно более широкого диапазона знаний по различным дисциплинам. В частности, они отметили потребность в специалистах в некоторых ключевых областях, таких как морская биология, горная техника и экономические аспекты горнодобывающей промышленности. Члены Комиссии также признали, что Комиссии едва ли удастся обеспечить наличие экспертных знаний по всем дисциплинам, имеющим отношение к широкой сфере ее компетенции. В этой связи члены Комиссии напомнили о том, что в случаях необходимости секретариат прибегал к помощи специалистов, не являющихся членами Комиссии, в стремлении мобилизовать дополнительные экспертные знания и навыки, необходимые для выполнения работы. Эта практика рассматривается как важный процесс, который необходимо сохранить.

12. Информация об областях специализации существующих членов Комиссии кратко изложена ниже:

<i>Область специализации</i>	<i>Количество членов Комиссии</i>
Полезные ископаемые	10
Океанология	5
Морская среда	2
Экономические вопросы	1
Правовые вопросы	6

⁶ Пункт 4 статьи 163 Конвенции.

13. Пунктом 8 статьи 163 Конвенции предусматривается, что члены Комиссии не должны иметь финансовой заинтересованности в какой-либо деятельности, связанной с разведкой и разработкой в Районе. С учетом их ответственности перед Комиссиями, в которых они служат, они не должны разглашать даже после прекращения осуществления своих функций никаких промышленных секретов, данных, имеющих характер собственности, которые передаются Органу в соответствии со статьей 14 приложения III, или любую другую конфиденциальную информацию, которая стала им известна в силу их обязанностей, выполняемых в Органе.

14. На девятнадцатой сессии Органа в 2013 году члены Комиссии обратили внимание на положения пункта 8 статьи 163 Конвенции и правила 11 правил процедуры Комиссии, касающиеся финансовой заинтересованности в деятельности, связанной с разведкой и разработкой в Районе. Комиссия просила секретариат предоставить ей на следующей сессии разъяснения и рекомендации в отношении содержания и толкования этих положений. На своей двадцатой сессии Комиссия рассмотрела представленные секретариатом в документе зала заседаний рекомендации и согласилась с тем, что положения правила 11 наряду с письменным обязательством, которое должен подписать каждый член Комиссии при вступлении в должность, являются удовлетворительными требованиями. Комиссия подчеркнула, что обязанностью каждого члена Комиссии прежде всего является выполнение обязательств, изложенных в Конвенции, в интересах обеспечения транспарентности и подотчетности и с учетом изменения рабочей нагрузки Комиссии (см. [ISBA/20/C/20](#), пункт 36).

15. После обсуждения этого вопроса Советом в ходе той же сессии на основании доклада Председателя Комиссии Совет обратился к Комиссии с просьбой подготовить проект регламента обращения с конфиденциальными данными и информацией, как это предусмотрено правилом 12 правил процедуры Комиссии, и представить его Совету для рассмотрения и утверждения не позднее чем на сессии 2016 года.

V. Участие в работе Комиссии

16. До седьмой сессии Органа тщательный учет посещаемости членов Комиссии не велся. Однако после принятия Советом в 2001 году правил процедуры Комиссии секретариат начал последовательно вести учет посещаемости. Согласно полученным данным, в период с 2002 по 2006 год посещаемость заседаний Комиссии составляла в среднем 76 процентов. Посещаемость в период с 2007 по 2011 год составляла в среднем 71,8 процента, а начиная с 2012 года — в среднем 79,6 процента. Хотя эти статистические данные являются весьма обнадеживающими, необходимо отметить, что за ними скрывается тот факт, что некоторые избранные члены не принимали участия ни в одном из совещаний, а некоторые присутствовали лишь на одном-двух. Необходимо также отметить, что с 2013 года из-за увеличения рабочей нагрузки Комиссия проводит заседания два раза в год. Для некоторых членов Комиссии было затруднительно посещать заседания дважды в год.

VI. Вопросы для рассмотрения Советом

17. В свете предыдущего обсуждения и в связи с подготовкой к проведению выборов в 2016 году Совет, возможно, пожелает вспомнить о своем решении, касающемся порядка выдвижения кандидатов (ISBA/13/C/6). Квалификация кандидатов, в частности обеспечение надлежащего соотношения соответствующих экспертных знаний, является одним из факторов, определяющих эффективное выполнение Комиссией своих функций. Это будет особенно актуально в период пребывания на посту следующих членов Комиссии, поскольку Орган активизирует свои усилия в деле разработки нормативной базы по добыче полезных ископаемых морского дна в Районе. Не менее важен также вопрос о независимости членов Комиссии и недопущении какого-либо фактического или предполагаемого конфликта интересов. Совет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о предоставлении сотрудникам Органа заблаговременных руководящих указаний по этим вопросам. И наконец, Совет, возможно, пожелает вновь подтвердить важность постоянного и последовательного участия членов во всех сессиях Комиссии.
