



2015 年届会

2014 年 7 月 21 日至 2015 年 7 月 22 日

临时议程项目 12(d)

协调、方案和其他问题：支助海地的长期方案

## 海地问题特设咨询小组的报告

## 摘要

本报告突出地说明了海地问题特设咨询小组 2015 年 4 月和 5 月访问华盛顿特区和海地的主要考察结果。在海地发生毁灭性地震五年后，该小组继续观察到海地恢复和重建工作取得的进展，但对海地面临的持续挑战仍感到关切，其中包括举行选举和随后组建新的政府和行政机构；目前与多米尼加共和国的关系存在诸多困难，包括海地人被驱逐；留在营地的其余境内流离失所者缺乏住房；霍乱流行；应对联合国在海地的军事驻留缩编；司法和警察部门等关键机构软弱无力和捐助者的援助减少。

该小组欢迎海地政府承诺在 2015 年年底举行选举并呼吁国际社会提供支持，以帮助弥补当前组织选举的资金缺口。改善司法部门的运作，包括惩教和其他法治机构也是加强政治和体制稳定的必要条件。除其他外，这一部门的改革将加强地方和外国投资者和捐助界的信心，增强安全和社会稳定并为发展作出贡献。为了改善经济业绩和增进社会发展，该小组呼吁改善政府的财政管理和更集中注意可能有助于创造就业的领域。这些领域包括改善产权登记系统，除其他外，这可能导致农业生产增加；增加对旅游业的投资；加强与当地和外国私人投资者的伙伴关系。

该小组还强调捐助者继续提供支助和协调国际社会与该国联系的重要性和必要性。同时，该小组呼吁采用有利于透明度和相互问责制的更有效的援助协调机构。联合国在海地的驻留必须继续满足海地不断变化的发展需要和过渡需求，以期确保联合国能够开展一体行动并在动员支持该国长期发展所需的资源方面发挥主导作用。



## 一. 引言

1. 本报告是海地问题特设咨询小组自 2004 年恢复工作以来应海地政府请求提交的第十一份报告。该小组由加拿大担任主席，由阿根廷、巴哈马、贝宁、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、萨尔瓦多、法国、海地、墨西哥、秘鲁、西班牙、特立尼达和多巴哥和乌拉圭常驻联合国代表和美利坚合众国经济及社会理事会代表组成。经济及社会理事会主席目前由奥地利担任，他还担任该小组当然成员。
2. 经济及社会理事会第 2014/37 号决议将海地问题特设咨询小组的任务期限延长至 2015 年届会结束，目的是密切跟踪海地促进社会经济恢复、重建和稳定的长期发展战略并就此提供咨询意见，同时特别注意必须确保在海地发展战略计划的基础上，根据国家长期发展优先事项，向海地提供一致和可持续的国际支助，并强调指出必须避免现有机制的重叠与重复。经社理事会请该小组向经社理事会 2015 年届会报告其活动情况。本报告突出地说明了海地问题特设咨询小组 2015 年 4 月和 5 月访问华盛顿特区和海地的主要考察结果(见附件一和二)。
3. 特设咨询小组成员对本小组成员与海地当局之间进行的建设性和合作交流表示深切感谢和赞赏。该小组感谢秘书处经济和社会事务部对其工作的不断支持；感谢秘书长海地问题特别代表兼联合国海地稳定特派团(联海稳定团)团长、秘书长副特别代表兼驻地协调员和人道主义协调员、联合国国家工作队其他成员以及国际金融机构和美洲国家组织(美洲组织)的代表通过持续互动和致力于知识和信息共享努力改进援助协调工作。

## 二. 海地的持续挑战

4. 继上份报告(E/2014/95)呼吁举行早该举行的选举之后，该小组欢迎 2015 年 3 月总统令颁布了《选举法》，接着又公布了选举日历，为今年晚些时候的选举铺平了道路。该小组感到高兴的是，海地总统强调指出他决心确保选举如期举行。除了 2015 年 10 月 25 日举行地方和总统选举外，第一轮立法选举定于 2015 年 8 月 9 日举行，紧接着举行第二轮。必要时将于 2015 年 12 月 27 日举行第二轮总统选举。该小组认为，该国所有利益攸关方必须利用 2016 年新政府和行政部门成立的契机，促进和巩固海地可持续发展必不可少的政治和体制稳定。
5. 本小组要求向海地的选举进程提供强有力的财政支持。预计将由捐助界承担的选举费用，估计为 7 402 万美元。考虑到捐助总额 3 728 万美元和进一步承付款 672 万美元，还有资金缺口约 3 000 万美元，如果要妥善地组织第二轮和第三轮选举，必须填补这些缺口。如果该国要成功地举行自由、公正和可信的选举，国际社会必须努力帮助海地填补这一缺口。在为所有海地公民建立体制稳定和安全的氛围、加强有利国内和外国投资的环境以及为创造可持续发展的条件作出重大贡献的过程中，这些选举是关键要素。

6. 该小组还感到关切的是，从6月中旬开始在与多米尼加共和国接壤的边界上大批海地人被递解出境，这有可能酿成一场难民危机。在海地正筹备选举时，这些递解出境的事件可能造成安全、健康、经济和保护方面的挑战，因此必须管理这些递解事件。还应注意到这些海地裔“无国籍”者有可能被驱逐出多米尼加共和国和被遣送回海地。这些弱势群体显然需要保护，该小组敦促以尊重国际公约和人权法的方式管理越境人流。该小组还鼓励海地政府和多米尼加共和国政府以外交方式迅速解决它们之间的问题并考虑将来修订《1999年关于两国间遣返和驱逐事务议定书》。

7. 该小组对海地的霍乱流行仍感关切。尽管病例数量下降了90%，从2011年的350 000多个病例的高峰减少到2014年30 000名以下，但是由于大部分人口无法持续获得清洁水和卫生设施，病例难以达到零。该小组注意到秘书长和海地总理设立的消除霍乱问题高级别委员会的工作，它负责协调联合国支持海地政府消除霍乱国家计划的种种努力。该计划旨在通过发展公共卫生、水和卫生基础设施从源头上遏制霍乱流行。截至2014年12月，50%的短期计划和18%的十年计划获得了资助。根据应对海地霍乱问题高级协调员的信息，由于缺乏资源，已导致250个治疗中心中91个关闭，过早撤离可能危及迄今取得的成果和导致这种流行病的再次蔓延。

8. 该小组欢迎并承认根据世界银行和国际移徙组织的资料，截至2015年3月31日，海地国内流离失所者从150万人减少到64 680人，取得了非常大的进展，同时该小组继续呼吁海地政府、联合国系统和国际社会采取持久的解决办法，解决营地中剩余境内流离失所者的问题。

9. 环境保护仍然是一项重大的挑战，例如，妇女与较贫穷家庭受到森林砍伐和需要改进水系统管理问题的不成比例的影响。这方面已采取了一些积极步骤打击毁林现象并取得了可观的成果。在北部的阿蒂博尼特省、大湾省和尼普省，加拿大政府、全球环境基金(环境基金)和国家供水和卫生局向5万多人提供了关于气候变化的培训和宣传活动，有1 000名学校儿童接受了生态公民概念的教育。在国家供水和卫生局的协调下，气候变化适应项目还在该国南部和东南部地区恢复了供水系统。联合国开发计划署(开发署)认识到阿蒂博尼特三角洲一带农业生产的潜力，协助海地-多米尼加边境两侧的两国环境部进行技术对话，以确定联合环境保护活动。经过这些磋商，两国制订了确定该区域未来农业和能源项目的水域管理战略行动计划，以防止两国间用水的冲突。该小组呼吁增加类似的倡议，以加速这一领域的进展。

10. 这些挑战出现在联海稳定团军事部门缩编之际。虽然到目前为止，缩编工作进展顺利，该国的总体暴力事件没有显著增加，但是该小组指出，在海地当局承担选举安全和后勤的更大责任之时，可以在选举期间测试海地国家警察(国家警察)的能力。人们普遍认为，国家警察很好地应对了挑战，即控制在宣布选举前

发生的示威活动，表明他们的执行能力和待命状态得到了改进；然而，如果出现大规模选举暴力活动，对他们确保选举安全和后勤的能力仍然存在一些疑问。在这方面，随着选举进程的展开，应认真注意社会和政治紧张局势，应采取防止选举暴力的进一步措施。

11. 尽管实施了重要的机构能力建设方案，但是司法系统仍然薄弱。海地的监狱系统仍然严重过度拥挤，这在很大程度上是因为任意逮捕的人数太多和审判前拘留时间过长。虽然最近法治领域的一些事态发展令人鼓舞，包括推动有 179 年历史的海地刑事法律框架的改革和减少长期羁押候审的倡议，但是法治机构必须改善其业绩、透明度、问责制和无障碍程度。政府需要加强其促进人权和起诉侵犯人权行为的能力。以透明和协商的方式进行加强体制的真正全国对话将有助于所有利益攸关者之间建立信任。

12. 这个国家面临的主要挑战是应对自从 2010 年地震后的支助高峰期以来，捐助资金明显大幅度减少的局面。如世界银行 2015 年海地经济概论所述，预计海地经济在过去三年持续减缓后，这种趋势将持续到未来。除非扭转这种局势，否则这将会限制过去三年中不断增加的海地资本投资的能力向前发展。在资源减少的情况下，高效率和高效用地利用国内和国外资源将仍是关键因素。国际社会的继续支持将是不可或缺的因素，该小组希望圆满完成即将进行的选举将导致捐助界更积极的参与。

### 三. 经济和社会状况

13. 咨询小组认为，尽管存在上述挑战，但是该国的整体经济和社会局势得到持续的改善，尤其是在与基础设施、获得教育、卫生和其他服务有关的领域以及经济活动和投资的增加。不过，许多对话者指出许多因素可能破坏这种脆弱的进展，包括经常性支出短缺、国家机构能力薄弱、技术工人水平低、提供高质量教育和医疗继续是多种挑战、缺少合格的教师和医生以及普遍不安全的状况。

14. 该小组还认为，该国经济将受益于政府财政管理的改进，尤其是需要在财政部创建和使用单一账户，以便增强政府对所有收支资金的控制、透明度和问责制。继续严重依赖外部融资和捐助者减少支助的影响，包括通过加勒比石油公司的支助，将继续影响政府维持经济增长的能力。在这方面，还应探讨利用国外侨民汇款流入国家经济的方式和方法。

15. 鉴于海地易受环境冲击的伤害并没有人力资本、多元化经济、政治和体制稳定的强有力基础，海地继续易受经济波动的影响，例如最近的经济增长放缓，从 2013 年的 4.3% 到 2014 年的 2.8%，低于预计的 3.6%。根据国际货币基金组织的资料，2014 年经济大幅度放缓的主要原因是，拖延批准预算和不利天气条件影响了农业生产。

16. 面对日益增长的人口挑战，中期的经济和社会进步需要重点关注居高不下的失业和就业不足问题。该小组感到鼓舞的是，海地政府正在努力促进投资和创造就业机会。2014年贸易部与开发署合作开展了几个项目，包括向青年企业家提供培训的创新和经济发展实验室；第一次出版海地传统产品目录，这份目录列举了农业部和潜在投资者关注的主要农产品；建立“供应商数据库”，这是一个交互式电子图书馆，为投资者寻求海地商业机会提供实时信息；与农业、自然资源和农村发展部合作启动“Pro-Huerta”项目，该项目旨在改善城市和农村人口的饮食，同时建设能力和倡导当地生产。

17. 深化体制发展的重要领域之一就是改革土地登记制度。缺乏明确的土地所有权和对土地所有权和使用权的管制，成了挖掘农业和旅游的潜力的障碍并助长了砍伐森林现象。改进土地登记和转让的法律框架和程序应成为新政府的优先事项，因为它能导致农业生产增加、粮食安全改善、青年和妇女的就业机会增加、促进权力下放和提高国内和国外潜在投资者的信心。鼓励国际社会支持这种努力，为支持有关项目和方案提供捐款，也许开始时在指定地区试行并分享最佳做法。

18. 该小组认为旅游部门是海地经济中具有巨大潜力的领域，鼓励海地政府努力以可持续的方式发展该国的旅游业。2014年1月到9月共有多达362 980名游客访问海地，而2013年同期为299 686人，增长了21.12%，在此期间为经济提供了202 858 800美元的收入。旅游部门发展的一项重要制约因素是缺乏旅游基础设施。虽然过去三年建造了一些酒店，但是旅游部门仍然需要大量的投资，包括海地侨民的投资。2014年的主要发展是与墨西哥国家发展基金签署了谅解备忘录，以创建南部海岸发展计划。该小组欢迎能确保旅游部门挖掘可持续发展潜力的类似举措。

19. 该小组还强调，海地必须把建立与本国和外国私营部门的伙伴关系和加强与他们的关系，作为一项创造就业机会和促进社会经济复苏的关键战略。要做到这一点，海地将需要做更多的工作，通过改善立法、基本基础设施使用、物流、金融服务和技能，促进私人投资和改善营商环境。该小组敦促海地政府、多边银行、捐助者和私营部门共同开发一个应对这些挑战的框架，以便私营部门能够更积极参与国家的发展和为建筑和基础设施发展、农业、制造业、金融、旅游和能源贡献更多的机会。

20. 该小组还强调民间社会组织在提供基本服务方面发挥的重要作用，它们补充了政府的努力并可能使民间社会成为海地社会发展的重要伙伴。在海地政府领导下改进协调工作将支持民间社会组织的活动，使他们能以更统一的方式为国家发展作出贡献，他们自身也会从中受益。该小组特别重视加强基层组织和社区组织的工作，它是海地民主和体制发展整个过程的一部分，有助于发展更便利、更透明、更负责的政治、社会和经济机构。

## 四. 对海地的国际支持

21. 联合国和国际社会的有力支持继续是帮助海地政府完成短期优先事项和实现较长期恢复和发展目标的关键。根据第 2180(2014)号决议，安全理事会把联海稳定团的任务期限延长至 2015 年 10 月 15 日。联合国海地综合机构由联海稳定团和共 22 个发展和人道主义机构组成。所有这些机构、基金和方案，包括世界银行和基金组织都在联合国驻地协调员制度中运作，支持该国的发展工作。2013-2016 年联合国海地综合战略框架阐明了联海稳定团和联合国国家工作队支持政府稳定和重建工作的联合战略。该框架特别重视海地的重建，包括执行消除极端贫穷、重建和(或)发展该国社会和经济基础设施、创造针对青年的就业机会、机构能力建设、法治、人权和加强灾害风险管理的社会经济方案。

22. 该小组注意到，联合国系统为了创造有利的国内和国外投资环境，继续重点支持机构能力建设。通过加强最高司法委员会等关键监督机构，特别注重法治和支持真正独立的司法机构的发展。在联海稳定团、开发署和美洲国家组织的支持下，最高司法委员会已商定制订一项加强司法系统和确定在全国各地妥善分配法官等事项的路线图。开发署与联海稳定团协调，也继续培训(8 名)司法检查员使用法律信息管理系统，200 名法官和办事员接受了打击基于性别的暴力行为、调查和法院书记官处技能等方面的培训。该小组还欢迎《刑法典》草案的完成，通过这项法典必须成为新一届议会的优先事项。

23. 这种努力的一个重要组成部分涉及加强海地国家警察。在这方面，必须指出，海地当局承诺与联合国和双边捐助者密切合作，进一步实现国家警察的专业化并成立一个督导委员会，为执行国家警察发展计划提供战略和业务指导。

24. 该小组认识到联合国系统在海地采用“一体行动”方式能够创造积极和有形成果的潜力并在大湾省外地访问期间目睹了机构间合作的实际收益的例子。虽然海地不是一个“一体行动”的试点国家，但是联合国国家工作队已将“一体行动”方式标准作业程序的相关内容纳入工作并以这种精神向前迈进。开发署、人道主义事务协调厅、世界卫生组织、泛美卫生组织和联合国粮食和农业组织(粮农组织)为减少脆弱性和促进可持续发展在大湾省试行的灾害复原力政治冠军倡议就是这种方式的良好例子。粮农组织、开发署、联合国环境规划署和项目厅也在“南坐标”倡议中利用“一体行动”方式，以减少沿海地区的脆弱性，开发署、联合国人类住区规划署、国际劳工组织和联海稳定团减少社区暴力小组，在贝莱尔和太阳城等地区改善社区规划和促进创造就业机会方面也利用“一体行动”方式。

25. 该小组欢迎修改联合国综合战略框架和将其延长一年，它是 2015 年 5 月 28 日由秘书长特别代表和规划和对外合作部长在该小组出席的情况下签署的。这些修订反映了联海稳定团的合并过程、从人道主义境地不断过渡到发展境地、资金筹集趋势的要求和政府新的减少贫穷和投资的计划等情况。审查提供了修订联合

国目标和指标的机会并提出了改进报告和监测工作的机制。它使联海稳定团和联合国国家工作队根据追加的财政资源状况确定加强合作的具体领域。

26. 鉴于联海稳定团预期将向政府、联合国国家工作队和其他国家和国际伙伴移交一些职能和联合国在海地的驻留不断重组，该小组注意到联海稳定团和联合国国家工作队不断商讨是否需要制订一项过渡计划。讨论还包括评估过渡对联海稳定团执行伙伴和海地政府提供服务的影响。该小组感到鼓舞的是，联合国系统一直积极关注联合国在海地驻留逐步重组的潜在影响并欢迎迄今为止联海稳定团持续的缩编工作进展顺利。该小组认为，共同努力促进联合国国家工作队的沟通和避免从人道主义基础向发展基础过渡的重复工作是必要和值得赞扬的。

## 五. 捐助者援助和援助实效

27. 该小组一如既往地强调，鉴于该国易受自然灾害和经济冲击的伤害，需要捐助者继续参与，需要维持已取得的发展进步。在这方面，该小组注意到 2015 年 3 月海地政府和联合国发出的过渡呼吁。这项过渡呼吁的预算为 4.01 亿美元，它用于满足基本的社会需求和针对下列部门：(a) 持久解决办法，6 780 万美元；(b) 霍乱的预防和应对，8 030 万美元；(c) 粮食安全和营养，9 160 万美元；(d) 减少灾害风险、应急准备和应对，5 140 万美元；(e) 防止暴力、虐待和剥削行为，2 130 万美元；(f) 教育、社会保障和就业，8 870 万美元。

28. 该小组欢迎基金组织和海地政府关于 2010 年延长信贷机制后续方案的正进行的谈判。该机制的目的是通过遏制通胀和减少汇率波动，确保宏观经济稳定和良好财政治理，这也可能有助于加强收入的筹集，从而应对该国财政局势的挑战。

29. 该小组注意到，海地地震恢复和重建基金尚未获得充足资金，联合国和巴西合作署资助的许多政府项目仍在进行中。该基金剩余的 4 000 万美元资金仍用于卫生、农业、专业培训和选举等领域。世界银行集团也是该基金的一个伙伴实体并负责该基金的管理，目前在评估 400 000 个建筑物的脆弱程度，与海地政府一起评估重建和(或)恢复的费用。2012 年至 2014 年期间国际开发协会(IDA)支付了 5 亿美元的承付款。自地震发生以来，世界银行集团为该国的重建作出了重大贡献，在海地推出了迄今最大的发展方案，赠款资金超过 8 亿美元。

30. 该小组还欢迎正进行的 2015-2020 年美洲开发银行海地国家战略的谈判。作为海地的主要多边伙伴之一，美洲开发银行自地震发生以来已提供了 5 亿多美元的援助。包括建造公立学校在内的五年教育方案增加了学龄儿童的入学机会、提高了教育质量和获得职业培训的机会，是其发展战略的核心内容。关于私营部门的发展，一项重点项目是与美国结成伙伴关系，支持卡拉科尔工业园的发展。关于农业部门，预计五年内承付 2 亿美元资金，用于加强土地保有权、促进农业生产、增加农民进入市场的机会、支持向小农转让技术和加强粮食安全。

31. 2015 年期间霍乱病例增加，必须确保海地消灭霍乱国家计划获得充足的资金。该计划要求提供约 22 亿美元，支持公共卫生、水和卫生基础设施的大规模发展。该小组欢迎世界银行与美国疾病控制中心合作，为抗击霍乱紧急方案提供 2 000 万美元并注意到 2014-2015 年联合国所需的资金总额是 7 200 万美元。如本报告上文所述，截至 2014 年 12 月，短期计划获得了 50% 的资金(2013 年 2 月至 2015 年 2 月为 4.86 亿美元)；十年计划获得了 18% 的资金(4.07 亿美元)，其中已支付了 12.9%(2.85 亿美元)。确保 2015 年防治霍乱行动获得足够的资金，将是维持和改善过去 24 个月所取得成果的关键。

32. 该小组还一直呼吁提高援助效益，途径包括海地当局改进和简化捐助者的支助和加快治理改革，以期创造向该国提供有效发展支助的新势头。这方面的改进工具已经落实到位，通过海地发展外部援助协调框架管理和协调援助的体制结构已经建立。已向十二国+集团提供了国家援助政策和根据国际援助透明度倡议的国际标准编制了地方主导的成果监测框架。

33. 在这方面，该小组欢迎规划和对外合作部最近决定简化外部援助协调机制，以提高效率；然而，需要做更多的工作，确保该机制成为海地政府和捐助者之间处理项目编制和执行问题的更便捷和更好的交流渠道。与各伙伴的相互透明度和问责制日益增强，职能部委规划和研究单位编制部门战略的能力加强，将有助于提高有关机制的效益和确保各伙伴的协调。

34. 该小组访问海地期间，发现海地政府和国际社会之间显然具有加强伙伴关系的潜力，需要朝这个方向继续努力，让捐助者参与和提高他们对海地政府领导和能力的信心。该小组支持海地政府关于提供直接预算支助的呼吁，这将有助于增强报告和审计系统、增加分配的资金、提高管理预算的能力和按时拨付资金。

35. 该小组认识到建立强大、透明和负责的机构需要时间，鼓励海地政府和国际社会加强合作，通过当地机构协作克服现有的障碍和更有效地提供援助。虽然最近没有评估援助对国家机构的影响，但是对其他脆弱国家的研究结果证实了使用国家系统对当地经济有较大的影响。

## 六. 结论和建议

36. 海地仍然面临着严峻的挑战，如果海地要保持经济复苏和重建的势头，该国所有利益攸关者和发展伙伴就应该大力应对这些挑战。在访问海地期间，该小组特别感到鼓舞的是，海地政府承诺，确保选举在民主体制和宪法框架内按时举行。稳定的政治和体制环境仍然是一个优先事项，即将举行的总统、议会和地方选举是其先决条件。该小组还大力鼓励海地政府进一步致力于公共行政和发展援助协调的充分透明度和问责制。国际社会的支持是巩固最近的进展和重启可持续发展进程不可或缺的因素。



37. 该小组指出，海地是最不发达国家名单上的 8 个国家之一，也是一个小岛屿发展中国家。因此，与其他国家相比，海地特别易受经济和环境的冲击，包括气候变化造成的冲击，从而影响了成百万海地人的生活。强大的机构能够有助于消除这些薄弱环节。更多地专注于改革，例如改善土地注册、加强与当地和外国私营部门的伙伴关系和改进政府的财政管理，可以帮助加强经济运作和巩固恢复、重建和社会经济的发展。

38. 根据本报告开头所概述的挑战，该小组认为，在选举后阶段和在巩固联合国实地驻留的情况下继续监测该国的恢复和重建是有意义的工作。

39. 该小组提请经济及社会理事会注意以下建议。

40. 该小组鼓励海地政府及其发展伙伴：

(a) 尽一切努力确保举行自由、公平和包容的选举并创造条件，确保新的议会、政府和总统做好准备，迎接等待着他们的挑战并采取处理国家优先事项的行动；

(b) 确保在编写和执行中长期机构建设和减少贫穷优先项目方面的连续性，同时认识到对问责制作出明确和有意义的承诺是维持包括私营部门在内的海地所有国际伙伴信心的必要条件；

(c) 采取措施，通过结构化方式使土地保有权更加安全，通过增加对农村地区投资、支持以参与行动增强社区和人民权能的项目，为贫穷农民提供替代途径，以便减缓农村人口外流和扭转城市周边和城市地区不可持续增长；

(d) 通过与能够满足青年和妇女需要的私营部门建立联系的针对性倡议，增加就业机会；

(e) 确保提供足够的资源，继续消灭霍乱；

(f) 继续致力于加强法治，包括司法制度的改革和继续援助海地国家警察的发展。

41. 该小组特别呼吁联合国：

(a) 根据安全理事会的授权，继续提供后勤支助和技术专长，在国家和地方两级协助国家警察和建立海地法治机构的能力，加强国家警察的内部监督和控制结构，以保证其效率、效用和独立性；

(b) 随着特派团整合工作的开展，继续酌情进行过渡规划的磋商，例如确定可由联合国国家工作队、海地政府和其他国际伙伴进行的联海稳定团的活动；

(c) 满足营地内剩余国内流离失所者的住房需要；

(d) 与海地政府协商和协调，继续发展以“一体行动”方式更好地统筹协调交付的基础。

42. 该小组呼吁海地政府：

(a) 加强努力，支持全国选民教育运动和为和平与包容的选举创造条件，以产生高投票率；

(b) 继续与联海稳定团和联合国国家工作队进行定期对话，优先安排发展活动并借鉴迄今取得的进展侧重于可持续的倡议；

(c) 增强法治机构的透明度、问责制和无障碍程度和解决侵犯人权问题；

(d) 改善与民间社会组织、基层组织和社区组织的交流，使他们更多地参与国家体制的发展。

43. 该小组吁请国际社会：

(a) 通过继续支持联海稳定团和联合国国家工作队，最大限度地增加 2015 年选举的成功机会；

(b) 确保临时选举委员会获得所需的支持，以确保选举日历没有延误；

(c) 动员更多的捐助者提供支持和弥补联合国选举一篮子基金的财政缺口。目前估计的缺口达 3 000 万美元；

(d) 确保海地政府增加捐助资金使用的透明度和改进报告工作，还支持增强与合作伙伴的透明度和问责制；

(e) 支持多米尼加共和国和海地之间的对话。

## 附件一

## 2015年4月27日海地问题特设咨询小组访问华盛顿特区日程表

上午 6 时	离开纽约(宾州车站, 2103 次阿西乐特快)
上午 8 时 55 分	抵达华盛顿联合车站 前往加拿大大使馆
上午 10 时	加拿大常驻美洲国家组织代表团的欢迎仪式 与国际金融机构成员举行会议 美洲开发银行海地国家部经理奥古斯丁·阿盖尔先生 国际货币基金组织西半球部副司长加布尼埃尔·迪贝拉先生 世界银行海地主导国家干事米歇尔·科恩女士 世界银行海地国家管理股方案主管和首席经济学家 拉居·辛格先生
下午 1 时	与乔治·华盛顿大学罗伯特·马奎尔教授共进工作午餐
下午 3 时	与美洲国家组织代表举行会议
下午 6 时	离开华盛顿(联合车站, 2124 次阿西乐特快)

## 附件二

## 2015年5月26日至29日海地问题特设咨询小组访问海地日程表

## 5月26日，星期二

13时51分	抵达太子港机场(美国航空公司)
14时	秘书长副特别代表兼驻地协调员和人道主义协调员彼得·德克莱克先生和联合国海地稳定特派团(联海稳定团)礼宾员登机迎接
14时30分	从机场出发前往联海稳定团后勤基地
14时45分	与秘书长海地问题特别代表桑德拉·奥诺雷女士和秘书长海地问题副特别代表彼得·德克莱克先生礼节性通电话，欢迎并递交日程表
15时至16时30分	与秘书长特别代表和联合国国家工作队会晤，一般性介绍海地局势
16时15分至17时	从后勤基地前往绿洲酒店
17时至18时	与代理外交部长奈纳·雷诺先生会晤
18时至18时15分	从绿洲酒店前往加勒比酒店
18时15分至19时15分	个人时间
19时15分至19时30分	前往秘书长特别代表的住所
19时30分至20时30分	秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷举行招待会

## 5月27日，星期三

7时前	个人早餐
7时至8时	前往联海稳定团直升机停机坪后勤基地
8时	从后勤基地出发前往大湾省热雷米
8时至9时	乘坐直升机
9时	抵达热雷米
9时至15时	在大湾省热雷米实地访问(视察与灾害复原能力政治冠军倡议有关的项目)
15时	出发前往太子港
15时至16时	乘坐直升机
16时至17时	抵达太子港和前往加勒比酒店
17时30分至19时	与民间社会代表会晤(加勒比酒店)

19 时 05 分	前往加拿大大使官邸 Péguyville
19 时 30 分至 21 时 30 分	加拿大大使保拉·考德威尔在加拿大大使官邸 Péguyville 举办招待会
<b>5 月 28 日, 星期四</b>	
7 时 30 分至 9 时	与秘书长(法治问题)副特别代表卡尔·亚历山大、联合国警务专员办事处和减少社区暴力和(或)惩教股共进工作早餐
10 时 30 分至 11 时	前往经济和财政部
11 时至 12 时	与经济和财政部长威尔森·拉勒先生会晤
12 时 30 分至 12 时 45 分	前往万豪酒店餐厅
13 时	与十二国+集团(捐助者协调小组)共进午餐
14 时 30 分	前往规划部
15 时	与规划部长伊夫·日耳曼先生会晤, 参加秘书长特别代表和规划部长签署经订正的联合国海地问题综合战略框架的仪式
17 时	与海地总统米歇尔·马尔泰利先生和总理埃文斯·保罗先生(在总统府)会晤
18 时 30 分	返回加勒比酒店 *晚间自由活动*
<b>5 月 29 日, 星期五</b>	
8 时前	从加勒比酒店退房
8 时至 9 时 30 分	听取 2015 年海地联合国国家工作队优先事项的情况介绍(秘书长副特别代表彼得·德克莱克先生和联合国国家工作队, 加勒比酒店)
9 时 30 分至 10 时 30 分	与法语国家国际组织会晤取消
10 时 30 分至 11 时 30 分	与经济论坛举行会议(加勒比酒店)
11 时 30 分至 12 时 30 分	从加勒比酒店前往后勤基地
13 时至 14 时 15 分	与秘书长特别代表、秘书长副特别代表和秘书长(法治问题)副特别代表共进午餐和听取汇报(后勤基地露天平台)
14 时 15 分	从后勤基地前往机场
14 时 30 分	在机场办理登机手续
15 时 25 分	返回纽约市