

**Сессия 2015 года**

21 июля 2014 года — 22 июля 2015 года

Пункт 12(d) повестки дня

Вопросы координации, программные и другие вопросы: долгосрочная программа оказания поддержки Гаити**Доклад Специальной консультативной группы по Гаити***Резюме*

В настоящем докладе излагаются основные выводы, сделанные Специальной консультативной группой по Гаити по итогам ее поездок в Вашингтон, О.К., и в Гаити в апреле и мае 2015 года. По прошествии пяти лет после разрушительного землетрясения в Гаити Группа продолжает отмечать прогресс в деле подъема и восстановления страны, но при этом по-прежнему обеспокоена сохраняющимися проблемами и задачами, стоящими перед Гаити, к которым относятся проведение выборов и последующее формирование нового правительства и администрации; сложности в отношениях с Доминиканской Республикой, в том числе проблема депортации гаитянцев; нехватка жилья для перемещенных внутри страны лиц, остающихся в лагерях; эпидемия холеры; реакция на сокращение численности находящегося в Гаити военного персонала Организации Объединенных Наций; слабое состояние таких основных институтов власти, как судебная система и полиция; и уменьшением объема донорской помощи.

Группа приветствует приверженность правительства Гаити проведению выборов до конца 2015 года и обращается к международному сообществу с призывом оказать поддержку, которая помогла бы покрыть нынешний дефицит финансовых средств на цели организации выборов. Улучшение работы судебной системы, в том числе исправительных учреждений и других органов обеспечения законности и правопорядка, также является необходимым условием повышения политической и институциональной стабильности. Проведение реформы в этом секторе привело бы к усилению безопасности и социальной стабильности и способствовало бы развитию, в частности благодаря укреплению доверия со стороны местных и иностранных инвесторов и сообщества доноров. В целях улучшения экономических показателей и социального развития Гаити



Группа призывает усовершенствовать систему управления государственными финансами, а также сосредоточить повышенное внимание на тех областях, которые могут содействовать созданию рабочих мест. К таким областям относятся совершенствование системы регистрации собственности, которое могло бы, в частности, привести к увеличению сельскохозяйственного производства; увеличение объема вложений в сферу туризма; и налаживание более прочных партнерских отношений с местными и иностранными частными инвесторами.

Группа особо отмечает также важность и необходимость оказания дальнейшей донорской поддержки и осуществления международным сообществом скоординированного взаимодействия со страной. Одновременно с этим Группа призывает к созданию более эффективных структур координации внешней помощи, способствующих обеспечению гласности и взаимной подотчетности. Находящиеся в Гаити структуры Организации Объединенных Наций должны продолжать оперативно реагировать на меняющиеся потребности Гаити в области развития и на ее нужды переходного периода, с тем чтобы Организация Объединенных Наций могла реализовывать на практике концепцию «единства действий» и играть ведущую роль в деле мобилизации ресурсов, необходимых для поддержки долгосрочного процесса развития страны.

I. Введение

1. Настоящий доклад является одиннадцатым докладом, представленным Специальной консультативной группой по Гаити после возобновления ее работы в 2004 году по просьбе правительства Гаити. В состав Группы, действующей под председательством Канады, входят постоянные представители Аргентины, Багамских Островов, Бенина, Бразилии, Гаити, Испании, Канады, Колумбии, Мексики, Перу, Сальвадора, Тринидада и Тобаго, Уругвая, Франции и Чили при Организации Объединенных Наций и представитель Соединенных Штатов Америки при Экономическом и Социальном Совете. Председатель Экономического и Социального Совета, которым в настоящее время является представитель Австрии, также является членом Группы в силу занимаемой должности.

2. В своей резолюции 2014/37 Экономический и Социальный Совет продлил мандат Специальной консультативной группы по Гаити до завершения сессии 2015 года для тщательного отслеживания долгосрочной стратегии развития Гаити и оказания консультативной помощи в связи с ней в целях содействия социально-экономическому восстановлению, реконструкции и стабильности с особым акцентом на необходимости обеспечения согласованности и устойчивости процесса оказания международной поддержки Гаити, принимая во внимание долгосрочные национальные приоритеты в области развития и основываясь на Стратегическом плане развития Гаити, и подчеркнул необходимость предотвращения параллелизма и дублирования работы существующих механизмов. Совет просил Группу представить ему на его сессии 2015 года доклад о своей деятельности. В настоящем докладе излагаются основные выводы, сделанные Специальной консультативной группой по Гаити по итогам ее поездок в Вашингтон, О.К., и в Гаити в апреле и мае 2015 года (см. приложения I и II).

3. Члены Специальной консультативной группы хотели бы выразить свою глубокую признательность и благодарность за тот конструктивный и многосторонний обмен мнениями, который состоялся между ее членами и гаитянскими властями. Группа признательна Департаменту по экономическим и социальным вопросам Секретариата за ту постоянную поддержку, которую он оказывает в ее работе, и Специальному представителю Генерального секретаря по Гаити и главе Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити, заместителю Специального представителя Генерального секретаря и Координатору-резиденту/Координатору по гуманитарным вопросам, другим членам страновой группы Организации Объединенных Наций, а также представителям международных финансовых учреждений и Организации американских государств (ОАГ) за их усилия по улучшению координации внешней помощи благодаря их постоянному участию и готовности обмениваться знаниями и информацией.

II. Сохраняющиеся проблемы и задачи в Гаити

4. В дополнение к своему призыву о проведении давно уже назревших выборов, с которым она выступила в своем предыдущем докладе (E/2014/95), Группа приветствует введение в действие закона о выборах указом президента

в марте 2015 года, вслед за которым был обнародован график выборов, что подготовило почву для проведения выборов во второй половине 2015 года. Группа с удовлетворением отмечает категорическое заявление президента Гаити о том, что он обязуется обеспечить проведение выборов в запланированные сроки. 9 августа 2015 года намечено провести первый тур выборов в законодательные органы, за которым последует второй тур. Кроме того, 25 октября 2015 года пройдут выборы в местные органы власти и президентские выборы. Дополнительный тур президентских выборов, если он потребуется, будет проведен 27 декабря 2015 года. Группа считает, что акт приведения к присяге нового правительства и администрации в 2016 году должен быть использован всеми национальными заинтересованными сторонами как возможность для продвижения вперед и укрепления политической и институциональной стабильности, являющейся непреложным условием обеспечения устойчивого развития в Гаити.

5. Группа призывает к обеспечению решительной финансовой поддержки избирательного процесса в Гаити. Расходы на проведение выборов, которые, как ожидается, будут покрыты сообществом доноров, оцениваются в 74,02 млн. долл. США. С учетом общего объема предоставленных донорами взносов в размере 37,28 млн. долл. США и дополнительных взятых ими обязательств на сумму 6,72 млн. долл. США дефицит финансовых средств, который должен быть покрыт для того, чтобы можно было надлежащим образом организовать проведение второго и третьего избирательных туров, составляет приблизительно 30 млн. долл. США. Международное сообщество должно постараться помочь Гаити восполнить этот дефицит финансирования для того, чтобы страна могла успешно провести свободные, справедливые и заслуживающие доверия выборы. Эти выборы являются одним из ключевых элементов в процессе формирования климата институциональной стабильности и безопасности для всех граждан Гаити, который обеспечивает более надежную обстановку, благоприятствующую внутреннему и иностранному инвестированию, и способствует созданию условий для устойчивого развития.

6. Группа обеспокоена также перспективами того, что процесс депортации гаитянцев, начавшийся в середине июня на границе с Доминиканской Республикой, может достичь значительных по численности размеров и перерасти в потенциальный кризис беженцев. Этот процесс депортации должен проводиться на регулируемой основе, поскольку он чреват проблемами для безопасности, здоровья, экономического развития и защиты населения в тот самый момент, когда страна готовится к выборам. Внимание следует также обратить на вероятность того, что лица гаитянского происхождения, «не имеющие гражданства», могут оказаться высланными из Доминиканской Республики в Гаити. Налицо очевидная необходимость обеспечения защиты уязвимых групп населения, и Группа настоятельно призывает к тому, чтобы любое перемещение людей через границу производилось на регулируемой основе с соблюдением международных конвенций и международных норм в области прав человека. Группа рекомендует также правительству Гаити и правительству Доминиканской Республики в скорейшем порядке решить эти вопросы на двусторонней дипломатической основе и рассмотреть в будущем вопрос о внесении изменений в протокол 1999 года, регулирующий порядок репатриации и проведения депортации между этими двумя странами.

7. Группа по-прежнему обеспокоена масштабами распространения холеры в Гаити. Хотя число случаев заболевания в 2014 году уменьшилось на 90 процентов и составило менее 30 000 человек по сравнению с пиковым показателем более 350 000 случаев в 2011 году, свести заболеваемость до нуля будет сложно из-за сохраняющегося отсутствия доступа к чистой воде и санитарно-техническим средствам у значительной части населения. Группа приняла к сведению работу, проведенную Комитетом высокого уровня по ликвидации холеры, которая была создана Генеральным секретарем и премьер-министром и которая координирует работу Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки в осуществлении разработанного правительством Национального плана ликвидации холеры. План призван остановить распространение холеры в ее зародыше посредством развития инфраструктуры общественного здравоохранения, водоснабжения и санитарии. По состоянию на декабрь 2014 года краткосрочный план был профинансирован на 50 процентов, а 10-летний план — на 18 процентов. По данным, предоставленным Старшим координатором Организации Объединенных Наций по борьбе с холерой в Гаити, нехватка ресурсов уже стала причиной закрытия 91 из 250 лечебных центров, а преждевременное свертывание работы может свести на нет достигнутые на сегодняшний день успехи и даже привести к возобновлению эпидемии.

8. Хотя Группа приветствует и признает весьма значительный прогресс, достигнутый в деле сокращения числа перемещенных внутри страны гаитянцев с 1,5 млн. человек до 64 680 человек по состоянию на 31 марта 2015 года, по данным Всемирного банка и Международной организации по миграции, она продолжает призывать правительство, систему Организации Объединенных Наций и международное сообщество к поиску долговременного решения проблемы оставшихся перемещенных внутри страны лиц, находящихся в лагерях.

9. Охрана окружающей среды остается серьезной проблемой, непропорционально тяжелое воздействие которой испытывают женщины и более бедные домашние хозяйства, например последствия обезлесения и слабости систем водоснабжения, которые нуждаются в более рациональном управлении. Уже предпринят ряд позитивных шагов по борьбе с обезлесением, которые принесли осязаемые результаты. В Северном департаменте и в департаментах Артибонит, Гранд-Анс и Нип правительство Канады, Глобальный экологический фонд и Национальное управление водоснабжения и санитарии провели учебные и информационные занятия по вопросам изменения климата для более 50 000 человек, и с 1000 школьников была проведена разъяснительная работа на тему «Что значит быть экологически ответственными гражданами». По линии проекта адаптации к климатическим изменениям, который осуществляется под координирующим началом Национального управления водоснабжения и санитарии, ведутся работы по ремонту и восстановлению систем водоснабжения в южной и юго-восточной частях страны. Признавая существующий потенциал для развития сельскохозяйственного производства в дельте реки Артибонит, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) содействовала налаживанию технического диалога между министерствами охраны окружающей среды с обеих сторон гаитяно-доминиканской границы в целях выявления областей совместной деятельности по охране окружающей среды. По итогам этих консультаций был выработан стратегический план действий по рациональному использованию водосборного бассейна, в котором определены будущие сельскохозяйственные и энергетические проекты для это-

го района во избежание конфликтов по поводу использования водных ресурсов между этими двумя странами. Группа призывает наращивать масштабы аналогичных инициатив в целях ускорения прогресса в этой области.

10. Эти проблемы и задачи возникли в том самый момент, когда осуществляется сокращение численности военного компонента МООНСГ. Несмотря на то, что на сегодняшний день сокращение численности происходило планомерно, без заметного увеличения общего уровня насилия в стране, Группа хотела бы отметить, что возможности Гаитянской национальной полиции могут подвергнуться испытанию во время избирательного периода по мере того, как гаитянские власти принимают на себя все больший объем обязанностей по обеспечению безопасности и материально-технического обеспечения в период выборов. По общему признанию, национальная полиция хорошо справилась с задачей контролирования выступлений демонстрантов, предшествовавших объявлению о проведении выборов, что свидетельствует об их улучшенной работе и готовности; однако еще остаются некоторые вопросы, касающиеся ее способности обеспечить безопасность и материально-техническое обеспечение во время выборов в случае возникновения в этот период крупномасштабного насилия. В этой связи особое внимание следует уделить факторам социальной и политической напряженности в период развертывания избирательного процесса и принятию более активных дополнительных мер по предотвращению насилия в период выборов.

11. Система правосудия остается слабой, несмотря на осуществление важных программ по укреплению институционального потенциала. Тюремная система Гаити по-прежнему крайне перегружена, что в значительной степени объясняется большим числом произвольных арестов и продолжительным содержанием арестованных в предварительном заключении. Несмотря на ряд обнадеживающих событий, происшедших в последнее время в области обеспечения законности и правопорядка, включая кампанию за реформирование 179-летней системы уголовного права в стране и инициативу по сокращению продолжительного срока содержания в предварительном заключении, органы обеспечения законности и правопорядка должны улучшить свою работу и повысить уровень гласности, подотчетности и доступности. Правительству необходимо укрепить свои возможности в области поощрения прав человека и судебного преследования лиц, виновных в нарушениях прав человека. Проведение подлинного национального диалога по вопросам упрочения институциональных основ на гласной и совещательной основе способствовало бы укреплению доверия между всеми заинтересованными сторонами.

12. Серьезной задачей для страны станет решение проблемы существенного уменьшения объема донорского финансирования, которое стало заметным после достижения пикового показателя объема поддержки, отмеченного вслед за произошедшим землетрясением 2010 года. Ожидается, что понижающая тенденция, которая наблюдалась на протяжении последних трех лет, сохранится и в будущем, как указано в общем обзоре гаитянской экономики 2015 года, подготовленном Всемирным банком. Эта проблема, если она не будет решена, ограничит способность Гаити осуществлять дальнейшие капиталовложения, объем которых неуклонно увеличивался на протяжении последних трех лет. В условиях большей ограниченности ресурсов обеспечение эффективного и экономичного использования национальных и внешних ресурсов будет по-прежнему иметь исключительную важность. Дальнейшая поддержка со сто-

роны международного сообщества является непреложным условием, и Группа надеется, что успешное завершение предстоящих выборов послужит стимулом к более активному участию сообщества доноров.

III. Экономическое и социальное положение

13. Группа отметила, что, несмотря на вышеизложенные проблемы и задачи, общее экономическое и социальное положение в стране продолжает улучшаться, в частности в областях, связанных с инфраструктурой и доступом к образованию, здравоохранению и другим видам обслуживания, благодаря увеличению экономической активности и инвестиций. Вместе с тем самые различные стороны, с которыми проводились беседы, указывали на ряд факторов, которые могут подорвать этот хрупкий прогресс, в том числе на периодически возникающий дефицит средств на цели государственных расходов, слабость национального институционального потенциала, низкий процент квалифицированной рабочей силы, сохраняющиеся проблемы в области предоставления высококачественного образования и медицинского обслуживания, нехватку квалифицированных учителей и врачей, а также на общее отсутствие безопасности.

14. Группа также считает, что благоприятное воздействие на экономику страны оказало бы совершенствование системы управления государственными финансами, особенно необходимость создания и ведения единого счета в министерстве финансов в целях обеспечения более тщательного контроля, гласности и подотчетности по всем видам получаемых и расходующихся правительством финансовых средств. Сохраняющаяся высокая степень зависимости от внешнего финансирования и последствия уменьшения объема донорской поддержки, в том числе по линии инициативы «Петро-Кариб», будут и в дальнейшем отражаться на способности правительства поддерживать экономический рост страны. В этой связи следует также изучить пути и средства задействования притока денежных переводов, перечисляемых проживающими за границей гаитянами, на цели развития экономики страны.

15. Вследствие уязвимости страны перед экологическими потрясениями и ввиду отсутствия надежной опоры в виде человеческого капитала, диверсифицированной экономики и политической и институциональной стабильности Гаити продолжает испытывать экономическую неустойчивость, свидетельством чему является отмеченное в последнее время замедление темпов экономического роста с 4,3 процента в 2013 году до 2,8 процента в 2014 года, т.е. ниже прогнозируемого показателя 3,6 процента. По данным Международного валютного фонда (МВФ), такое значительное замедление роста в 2014 году было в основном вызвано задержками с утверждением бюджета и неблагоприятными погодными условиями, отразившимися на сельскохозяйственном производстве.

16. Для достижения экономического и социального прогресса в среднесрочной перспективе в условиях растущих демографических проблем требуется сосредоточить внимание на решении проблемы безработицы и неполной занятости, уровень которых остается высоким. Группа с воодушевлением отмечает ряд усилий, предпринимаемых правительством в целях поощрения инвестиций и создания рабочих мест. В 2014 году министерством торговли в сотрудничестве с ПРООН была начата реализация нескольких проектов, в частности со-

здание опытного центра технического творчества и экономического развития, который предлагает программу подготовки молодых предпринимателей; публикация первого в истории каталога традиционных гаитянских товаров, в котором перечислены основные виды сельскохозяйственной продукции в разбивке по департаментам и потенциальные возможности для инвестирования; создание «базы данных по поставщикам» — интерактивной электронной библиотеки, дающей инвесторам в режиме реального времени информацию о деловых возможностях в Гаити; осуществления проекта «Про-Уэрта» в сотрудничестве с министерством сельского хозяйства, природных ресурсов и сельского развития, который призван улучшить рацион питания городского и сельского населения при одновременном укреплении потенциала и поощрении местного производства.

17. Одной из важных областей дальнейшего институционального развития является реформа системы регистрации земель. Отсутствие ясности в вопросах прав собственности и владения землей и в вопросах регулирования землепользования ограничивает развитие потенциала сельского хозяйства и туризма и является одной из причин сведения лесов. Совершенствование нормативно-правовой базы и процедур регистрации и передачи земель должно входить в число приоритетных задач нового правительства, поскольку это могло бы привести к увеличению сельскохозяйственного производства, повышению продовольственной безопасности и расширению возможностей для трудоустройства молодежи и женщин, а также содействовать децентрализации и укреплению доверия среди потенциальных национальных и иностранных инвесторов. Международному сообществу рекомендуется поддержать усилия в этой области путем предоставления взносов на финансирование проектов и программ, которые будут первоначально осуществляться, по всей вероятности, на экспериментальной основе, в выборочных областях и путем обмена передовыми практическими методами.

18. Группа считает, что сектор туризма обладает значительным потенциалом для гаитянской экономики, и поддерживает правительство в его усилиях, направленных на развитие индустрии туризма в стране на экологически устойчивой основе. За период с января по сентябрь 2014 года Гаити посетило не менее 362 980 туристов по сравнению с 299 686 туристами за тот же период 2013 года, то есть на 21,12 процента больше, что принесло стране за указанный период 202 858 800 долл. США. Серьезным фактором, сдерживающим развитие сектора туризма, является отсутствие инфраструктуры туризма. Хотя в последние три года был построен ряд гостиниц, данный сектор по-прежнему нуждается в значительных капиталовложениях, в том числе со стороны гаитянцев, проживающих за границей. Важным событием 2014 года стало подписание меморандума о взаимопонимании с Национальным фондом развития Мексики, в котором предусматривается разработка плана развития южного побережья страны. Группа приветствовала бы реализацию аналогичных инициатив, которые могли бы обеспечить развитие потенциала этого сектора на экологически устойчивой основе.

19. Группа особо указывает также на необходимость установления Гаити партнерских связей и более прочных отношений с национальным и иностранным частным сектором как одной из ключевых стратегий создания рабочих мест и поощрения социально-экономического подъема страны. Для этого Гаити необходимо будет направить большие усилия на мобилизацию частных инве-

стиций и создание более благоприятных условий для ведения бизнеса путем совершенствования законодательства, расширения доступа к базовой инфраструктуре, улучшения материально-технического обеспечения, финансовых услуг и повышения уровня квалификации рабочей силы. Группа настоятельно призывает правительство Гаити, многосторонние банки, доноров и частный сектор совместными усилиями разработать механизм, нацеленный на решение этих проблем, с тем чтобы частный сектор мог активнее участвовать в процессе развития страны и содействовать созданию возможностей в секторе строительства и развития инфраструктуры, в сельском хозяйстве, в обрабатывающей промышленности, в финансовом секторе и в секторах туризма и энергетики.

20. Группа подчеркивает также важную роль, которую играют организации гражданского общества в обеспечении основных видов обслуживания и которая, дополняя собой усилия правительства, может в потенциале сделать гражданское общество важным партнером в деле социально-экономического развития страны. Организации гражданского общества получили бы выгоду от улучшения процесса координации, направленного на обеспечение поддержки их деятельности и создание для них возможностей внести свой вклад в дело осуществления стратегии развития страны под руководством правительства Гаити в условиях большего социального единства. Группа придает особое значение укреплению низовых и общинных организаций как составной части всеобщего процесса демократического и институционального развития в Гаити, которые содействовали бы развитию политических, социальных и экономических институтов, отличающихся большей доступностью, гласностью и подотчетностью.

IV. Оказание международной поддержки Гаити

21. Твердая поддержка со стороны Организации Объединенных Наций и международного сообщества остается важнейшим фактором, содействующим правительству в осуществлении его краткосрочных приоритетных задач и его более долгосрочных целей в области подъема и развития страны. В своей резолюции 2180 (2014) Совет Безопасности продлил мандат МООНСГ до 15 октября 2015 года. Интегрированная структура Организации Объединенных Наций для Гаити включает МООНСГ и в общей сложности 22 учреждения, занимающихся вопросами развития и гуманитарной деятельности. Все учреждения, фонды и программы, включая Всемирный банк и МВФ, ведут в рамках системы координатора-резидента Организации Объединенных Наций работу по оказанию стране поддержки в ее развитии. В Комплексных стратегических рамках Организации Объединенных Наций для Гаити на 2013–2016 годы сформулирована совместная стратегия МООНСГ и страновой группы Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки правительству в его усилиях по стабилизации и восстановлению страны. В рамках делается особый упор на усилиях по восстановлению Гаити, в частности посредством осуществления социально-экономических программ, направленных на искоренение крайней нищеты, восстановление и/или развитие социальной и экономической инфраструктуры страны, создание рабочих мест, предназначенных для молодежи, укрепление институционального потенциала, обеспечение законности и правопорядка, соблюдение прав человека и упрочение механизмов уменьшения опасности бедствий.

22. Группа отметила, что система Организации Объединенных Наций продолжает сосредоточивать внимание на оказании поддержки в области укрепления институционального потенциала в интересах создания условий, благоприятствующих национальному и внешнему инвестированию. Особое внимание уделяется обеспечению законности и правопорядка и оказанию поддержки в деле развития подлинно независимой судебной системы посредством укрепления работы таких ключевых надзорных органов, как Высший совет судебной власти. При поддержке со стороны МООНСГ, ПРООН и ОАГ Высший совет судебной власти принял решение о разработке общего плана укрепления системы правосудия и определения, в частности, надлежащего порядка распределения судей по территории страны. ПРООН продолжает также в координации с МООНСГ обучать судебных инспекторов (8) пользованию системами управления правовой информацией, а 200 судей/судебных секретарей прошли обучение методам борьбы с насилием на гендерной почве, методам ведения следствий и методам организации работы судебных канцелярий. Группа приветствует также завершение работы над проектом уголовного кодекса, принятие которого должно стать одной из приоритетных задач нового парламента.

23. Важной частью этих усилий является укрепление гаитянской национальной полиции. В этой связи особенно важно отметить приверженность гаитянских властей продолжению работы по переводу национальной полиции на профессиональную основу, в тесном взаимодействии с Организацией Объединенных Наций и двусторонними донорами, и созданию руководящего комитета для выработки стратегических и оперативных указаний по вопросам осуществления национального плана развития полиции.

24. Группа признает наличие потенциальных возможностей для достижения системой Организации Объединенных Наций положительных и осязаемых результатов, которые могут быть реализованы за счет перехода на концепцию «единства действий» в Гаити, и воочию наблюдала примеры практической выгоды, которую приносит межучрежденческое сотрудничество, во время своего выезда на места в департаменте Гранд-Анс. Хотя Гаити не входит в число стран, в которых на экспериментальной основе осуществляется программа «Единство действий», страновая группа Организации Объединенных Наций учитывает в своей работе соответствующие элементы стандартных оперативных процедур, предусмотренных данным подходом, и продвигается вперед в этом направлении. Примером такого подхода служит инициатива «Политические активисты за укрепление потенциала противодействия стихийным бедствиям», которая осуществляется на экспериментальной основе в департаменте Гранд-Анс ПРООН, Управлением по координации гуманитарных вопросов, Всемирной организацией здравоохранения/Панамериканской организацией здравоохранения и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) в целях снижения факторов уязвимости и содействия устойчивому развитию. Этот подход используется также ФАО, ПРООН, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов в рамках инициативы «Южное побережье», направленной на снижение факторов уязвимости этот прибрежного района, и ПРООН, Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Международной организацией труда и группой МООНСГ по вопросам сокращения масштабов насилия в об-

щинах в целях улучшения планирования застройки и содействия созданию рабочих мест в таких районах, как Бель-Эр и Сите-Солей.

25. Группа с удовлетворением отмечает пересмотр и продление на один год документа о Комплексных стратегических рамках Организации Объединенных Наций, который был подписан 28 мая 2015 года в присутствии Группы Специальным представителем Генерального секретаря и министром планирования и внешнего сотрудничества. В изменениях, внесенных в документ, отражен процесс объединения МООНСГ, текущий переход от гуманитарной деятельности к деятельности в области развития, потребности в финансировании, обусловленные текущими тенденциями, и новые планы правительства в области смягчения проблемы нищеты и инвестирования. Проведенный обзор послужил поводом к пересмотру целей и показателей Организации Объединенных Наций и выработке предлагаемых механизмов совершенствования отчетности и контроля. Он позволил МООНСГ и страновой группе Организации Объединенных Наций выявить конкретные области для усиления взаимодействия, при условии наличия дополнительных финансовых ресурсов.

26. Группа приняла к сведению итоги текущих обсуждений между МООНСГ и страновой группой Организации Объединенных Наций по вопросу о необходимости разработки переходного плана на случай передачи некоторых функций от МООНСГ правительству, страновой группе Организации Объединенных Наций и другим национальным и международным партнерам и в свете текущего изменения конфигурации структур Организации Объединенных Наций, находящихся в Гаити. В ходе обсуждений анализируются также последствия такой передачи функций для деятельности партнеров-исполнителей МООНСГ и для предоставления услуг правительством Гаити. Группа с воодушевлением отмечает, что система Организации Объединенных Наций ведет инициативную работу по изучению потенциальных последствий постепенного изменения конфигурации структур Организации Объединенных Наций, находящихся в стране, и приветствует тот факт, что продолжающееся сокращение численности МООНСГ происходит на сегодняшний день планомерно. Группа считает, что согласованная работа по развитию связей в рамках страновой группы Организации Объединенных Наций и предупреждению дублирования усилий в процессе перехода от гуманитарной деятельности к деятельности в области развития является необходимостью и заслуживает высокой оценки.

V. Содействие со стороны доноров и эффективность внешней помощи

27. Как и прежде, Группа особо отмечает необходимость дальнейшего участия доноров, учитывая уязвимость страны с точки зрения стихийных бедствий и экономических потрясений, и необходимость сохранения достигнутых успехов в области развития. В этой связи Группа принимает к сведению призыв к действиям в переходный период, с которым выступили в марте 2015 года правительство и Организация Объединенных Наций. Данный призыв к предоставлению финансирования на общую сумму 401 млн. долл. США нацелен на удовлетворение основных социальных нужд и ориентирован на следующие сектора: а) осуществление долговременных решений — 67,8 млн. долл. США; б) профилактика холеры и борьба с этим заболеванием — 80,3 млн. долл.

США; с) обеспечение продовольственной безопасности и питания — 91,6 млн. долл. США; d) уменьшение опасности бедствий, обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них — 51,4 млн. долл. США; e) защита от насилия, злоупотреблений и эксплуатации — 21,3 млн. долл. США; f) образование, социальная защита и занятость — 88,7 млн. долл. США.

28. Группа приветствует текущие переговоры, проводимые МВФ и правительством Гаити по вопросу о разработке новой программы, которая придет на смену программе 2010 года, осуществляемой по линии Фонда расширенного кредитования. Финансирование по линии данного Фонда, направленное на обеспечение макроэкономической стабильности и эффективного регулирования бюджетно-финансовой сферы путем сдерживания инфляции и смягчения колебаний обменного курса, могло бы также помочь в мобилизации большего объема поступлений, решив тем самым проблемы с бюджетно-финансовым положением страны.

29. Группа отмечает, что средства Фонда реконструкции Гаити, призванного обеспечить подъем и восстановление страны после землетрясения, еще полностью не израсходованы и что при поддержке Организации Объединенных Наций и Бразильского агентства по вопросам сотрудничества продолжается осуществление ряда правительственных проектов. Оставшиеся в Фонде средства на сумму 40 млн. долл. США используются на поддержку проектов в таких областях, как здравоохранение, сельское хозяйство, профессиональная подготовка и проведение выборов. Группа Всемирного банка, также являющаяся партнерской структурой Фонда и отвечающая за распоряжение его средствами, проводит в настоящее время оценку степени уязвимости приблизительно 400 000 зданий и совместно с правительством определяет величину расходов на их реконструкцию/восстановление. Международная ассоциация развития производит выплаты по принятым обязательствам на общую сумму 500 млн. долл. США на период 2012–2014 годов. Группа Всемирного банка внесла существенный вклад в процесс восстановления страны в период после землетрясения, приступив к осуществлению своей крупнейшей на сегодняшний день программы развития для Гаити стоимостью свыше 800 млн. долл. США, которая финансируется за счет субсидий.

30. Группа приветствует также текущие переговоры по страновой стратегии Межамериканского банка развития для Гаити на 2015–2020 годы. Будучи одним из главных многосторонних партнеров Гаити, Межамериканский банк развития произвел в период после землетрясения выплаты по линии внешней помощи на сумму свыше 500 млн. долл. США. Основу его стратегии развития составляет пятилетняя программа в области образования, которой предусматривается строительство государственных школ, повышение доступности школьного образования для детей школьного возраста и повышение качества и доступности профессионально-технического обучения. Что касается развития частного сектора, то ключевым проектом в этой области предусматривается оказание поддержки в создании индустриального парка «Караколь» в партнерстве с Соединенными Штатами. Что касается сельскохозяйственного сектора, то в течение пяти лет ожидается выделение 200 млн. долл. США на цели упрочения системы прав землевладения, стимулирования сельскохозяйственного производства, улучшения доступа фермеров на рынки, поддержки передачи технологии мелким фермерам и укрепления продовольственной безопасности.

31. В свете недавнего увеличения числа случаев заболеваемости холерой, отмеченного в 2015 году, непреложной необходимостью является обеспечение надлежащего финансирования Национального плана ликвидации холеры. Для реализации Плана требуется сметная сумма в размере 2,2 млрд. долл. США на цели поддержки широкомасштабного процесса развития инфраструктуры общественного здравоохранения, водоснабжения и санитарии. Группа приветствует финансирование Всемирным банком чрезвычайной программы борьбы с холерой стоимостью 20 млн. долл. США во взаимодействии с Центром Соединенных Штатов по борьбе с заболеваниями и отмечает, что общая сумма, которую требуется выделить Организации Объединенных Наций на период 2014–2015 годов, составляет 72 млн. долл. США. Как указывалось ранее в настоящем докладе, по состоянию на декабрь 2014 года краткосрочный план был профинансирован на 50 процентов (486 млн. долл. США за период с февраля 2013 года по февраль 2015 года), а 10-летний план был профинансирован на 18 процентов (407 млн. долл. США), при этом объем выплат составил 12,9 процента от общей суммы (285 млн. долл. США). Обеспечение надлежащего финансирования операций по борьбе с холерой на период до конца 2015 года будет иметь исключительно важное значение для поддержания и развития успехов, достигнутых на протяжении предыдущих 24 месяцев.

32. Группа неоднократно обращалась также с призывом к повышению эффективности внешней помощи посредством совершенствования и упрощения процедур оказания донорской поддержки и ускоренного осуществления реформ в сфере управления гаитянскими властями в целях придания нового импульса процессу оказания эффективной поддержки в деле развития страны. Уже созданы инструменты для совершенствования работы в этой области, и имеются институциональные структуры регулирования и координации внешней помощи, действующие через Механизм координации внешней помощи в интересах развития Гаити. Национальная политика в области внешней помощи была представлена на рассмотрение Группы «12 плюс», и был разработан механизм контроля за результатами с опорой на местные возможности в соответствии с международными стандартами, предусмотренными в рамках Международной инициативы по обеспечению транспарентности внешней помощи.

33. В этой связи Группа приветствует недавно принятое министерством планирования и внешнего сотрудничества решение упростить механизм координации внешней помощи в целях повышения его эффективности; однако необходимо еще многое сделать для обеспечения его более оперативной работы и для того, чтобы он стал более эффективным каналом для обмена мнениями между правительством и донорами по вопросам, касающимся разработки и осуществления проектов. Повышение уровня взаимной гласности и подотчетности в отношениях с партнерами и укрепление планово-аналитических групп в составе отраслевых министерств в целях выработки отраслевых стратегий помогли бы повысить эффективность работы данного механизма и обеспечить согласованное взаимодействие со стороны партнеров.

34. Во время своей поездки в Гаити Группа отметила наличие потенциальных возможностей для налаживания более прочного партнерства между правительством и международным сообществом и необходимость поддержания дальнейшей работы в этом направлении в целях обеспечения постоянного участия доноров и повышения степени их уверенности в руководящей роли и способностях правительства. Группа поддерживает призыв правительства к оказанию

прямой бюджетной поддержки, которая помогла бы упрочить системы отчетности и ревизии, увеличить объемы выделяемых средств и улучшить возможности в плане распоряжения бюджетными средствами и их своевременной выплаты.

35. Группа признает, что создание прочных, гласных и подотчетных институтов требует времени, и рекомендует правительству и международному сообществу укреплять сотрудничество, действуя через местные учреждения в целях преодоления существующих препятствий и обеспечения более эффективного предоставления внешней помощи. Хотя в последнее время не проводилось оценок воздействия внешней помощи на работу институтов страны, имеющийся опыт, подкрепленный данными исследований по другим уязвимым странам, показывает, что использование систем, имеющихся в данной стране, оказывает более ощутимое воздействие на местную экономику.

VI. Выводы и рекомендации

36. Гаити продолжает испытывать серьезные проблемы, за решение которых следует энергично взяться всем национальным заинтересованным сторонам и партнерам страны по процессу развития для того, чтобы страна могла поддерживать набранные ею темпы экономического подъема и восстановления. Во время поездки в страну Группа с особым воодушевлением встретила заявление правительства о том, что оно обязуется обеспечить проведение выборов в запланированные сроки и в рамках демократических институтов и Конституции. Обеспечение стабильных политических и институциональных условий остается одной из приоритетных задач, необходимым условием для решения которой является проведение предстоящих президентских выборов и выборов в законодательные органы и в местные органы власти. Группа также настоятельно рекомендует правительству Гаити с еще большей решимостью взяться за обеспечение полной гласности и подотчетности в области государственного управления и координации помощи в целях развития. Поддержка со стороны международного сообщества является непреложным условием закрепления недавних успехов и активизации процесса обеспечения устойчивого развития.

37. Группа отмечает, что Гаити является одной из всего лишь восьми стран, включенных в перечень наименее развитых стран, которые входят также в группу малых островных развивающихся государств. Поэтому в сравнении с другими странами Гаити особо уязвима перед экономическими и экологическими потрясениями, в том числе потрясениями, вызываемыми изменением климата, которые тяжело сказываются на жизни миллионов гаитянцев. Наличие прочных институтов может помочь смягчить эти факторы уязвимости. Сосредоточение повышенного внимания на проведении реформ в таких областях, как совершенствование системы регистрации земель, налаживание более прочных отношений партнерства с местным и иностранным частным сектором и совершенствование системы управления государственными финансами, может содействовать улучшению результатов экономической деятельности и наращиванию процесса подъема, восстановления и социально-экономического развития страны.

38. Учитывая стоящие проблемы и задачи, изложенные в начале настоящего доклада, Группа считает, что было бы полезным продолжать отслеживать процесс подъема и восстановления страны на этапе после проведения выборов и в контексте объединения структур Организации Объединенных Наций, находящихся на местах в Гаити.

39. Группа хотела бы довести до сведения Экономического и Социального Совета нижеследующие рекомендации.

40. Группа рекомендует правительству и его партнерам по процессу развития:

а) приложить максимум усилий к тому, чтобы обеспечить проведение свободных, справедливых и всеобщих выборов и создать условия, обеспечивающие готовность нового парламента, правительства и президента к решению стоящих перед ними задач и осуществлению практических действий в соответствии с национальными приоритетами;

б) обеспечить непрерывный процесс разработки и осуществления приоритетных среднесрочных и долгосрочных проектов в области институционального строительства и сокращения масштабов нищеты и признать, что наличие ясной и подлинной приверженности обеспечению подотчетности является необходимым условием поддержания доверия среди всех международных партнеров Гаити, включая частный сектор;

в) принять меры к повышению надежности системы землевладения путем применения упорядоченного подхода и предоставлению малоимущим фермерам альтернативных вариантов путем увеличения объема капиталовложений в сельские районы, оказания поддержки в осуществлении проектов, наделяющих общины и их жителей большими правами и возможностями и опирающихся на их коллективные действия, в интересах замедления процесса оттока сельского населения в города и обращения вспять процесса экологически неустойчивого роста пригородных и городских районов;

г) улучшить возможности для трудоустройства путем сосредоточения внимания на тех инициативах, которые ведут к установлению связей с частным сектором, создающих условия для удовлетворения потребностей молодежи и женщин;

д) обеспечить выделение достаточного объема ресурсов на ведение дальнейшей борьбы с холерой;

е) выполнить обязательства по укреплению законности и правопорядка, включая проведение реформы системы правосудия и оказание дальнейшего содействия в деле развития Гаитянской национальной полиции.

41. В частности, Группа призывает Организацию Объединенных Наций:

а) продолжать предоставлять материально-техническую поддержку и технические знания в целях оказания содействия национальной полиции и укрепления потенциала гаитянских органов обеспечения законности и правопорядка на национальном и местном уровнях в соответствии с мандатом, данным Советом Безопасности, и в целях укрепления структу-

ры внутреннего надзора и контроля за деятельностью национальной полиции, с тем чтобы гарантировать ее эффективную, действенную и независимую работу;

b) продолжать, в соответствующих случаях, консультации по вопросам планирования переходного процесса, например с целью определения тех видов деятельности МООНСГ, которые могли бы осуществляться страновой группой Организации Объединенных Наций, правительством Гаити и другими международными партнерами по мере продолжения процесса объединения структур миссии;

c) удовлетворить потребности в жилье для оставшихся перемещенных внутри страны лиц, находящихся в лагерях;

d) продолжать разработку основ для применения концепции «единства действий» в целях достижения результатов на более комплексной и скоординированной основе в консультации и координации с правительством Гаити.

42. Группа призывает правительство Гаити:

a) активизировать свои усилия в поддержку проведения национальной агитационно-просветительной кампании среди избирателей и создать условия для проведения мирных и всеобщих выборов с высокой долей участия избирателей;

b) продолжать ведение своего регулярного диалога с МООНСГ и страновой группой Организации Объединенных Наций в целях определения приоритетных направлений деятельности в области развития и сосредоточения внимания на осуществлении устойчивых инициатив, опирающихся на достигнутые к настоящему времени успехи;

c) повысить уровень гласности, подотчетности и доступности органов обеспечения законности и правопорядка и взяться за решение проблемы нарушений прав человека;

d) улучшить связи с организациями гражданского общества и с низовыми и общинными организациями в целях расширения их участия в развитии институтов страны.

43. Группа призывает международное сообщество:

a) создать максимальные возможности для успешного проведения выборов 2015 года путем оказания дальнейшей поддержки МООНСГ и страновой группе Организации Объединенных Наций;

b) предоставить Временному избирательному совету требующуюся ему поддержку с тем, чтобы избежать задержек в графике проведения выборов;

c) мобилизовать дополнительную поддержку со стороны доноров и покрыть дефицит средств в фонде пакетного финансирования выборов Организации Объединенных Наций. Текущий размер дефицита оценивается в 30 млн. долл. США;

d) обеспечить повышение гласности и улучшение отчетности со стороны правительства в вопросах использования финансовых средств доноров и содействовать повышению гласности и усилению подотчетности со стороны сотрудничающих партнеров;

e) содействовать поддержанию диалога между Доминиканской Республикой и Гаити.

Приложение I

Программа поездки Специальной консультативной группы по Гаити в Вашингтон, округ Колумбия, 27 апреля 2015 года

- 06 ч. 00 м. Отправление из Нью-Йорка (с Пенсильванского вокзала скоростным поездом «Асела» № 2103)
- 08 ч. 55 м. Прибытие в Вашингтон, округ Колумбия (вокзал «Юнион») Проезд до посольства Канады
- 10 ч. 00 м. Приветствие в Постоянном представительстве Канады при Организации американских государств
- Встреча с членами международных финансовых учреждений:
- г-ном Агустином Агерре, руководителем странового отдела по Гаити Межамериканского банка развития
- г-ном Габриэлем ди Беллой, заместителем начальника отдела Департамента Западного полушария Международного валютного фонда
- г-жой Мишель Кин, ведущим страновым сотрудником по Гаити Всемирного банка
- г-ном Раджу Сингхом, руководителем программы и ведущим экономистом страновой административной группы по Гаити Всемирного банка
- 13 ч. 00 м. Деловой обед с Робертом Магуайром, профессором Университета имени Джорджа Вашингтона
- 15 ч. 00 м. Встреча с представителями Организации американских государств
- 18 ч. 00 м. Отъезд из Вашингтона, округ Колумбия (с вокзала «Юнион» скоростным поездом «Асела» № 2124)

Приложение II

Программа поездки Специальной консультативной группы по Гаити в Гаити, 26–29 мая 2015 года

Вторник, 26 мая

- 13 ч. 51 м. Прилет в аэропорт Порт-о-Пренс (рейсом авиакомпании «Американ эрлайнз»)
- 14 ч. 00 м. Встреча у трапа заместителем Специального представителя Генерального секретаря и Координатором-резидентом/ Координатором по гуманитарным вопросам г-ном Петером де Клерком и сотрудником службы протокола Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ)
- 14 ч. 30 м. Выезд из аэропорта на базу материально-технического снабжения МООНСГ
- 14 ч. 45 м. Посещение Специального представителя Генерального секретаря по Гаити г-жи Сандры Оноре и заместителя Специального представителя Петера де Клерка с визитом вежливости — приветствие и ознакомление с программой
- 15 ч. 00 м. — Встреча со Специальным представителем Генерального секретаря и страновой группой Организации Объединенных Наций для проведения общего брифинга по вопросу о положении в Гаити
- 16 ч. 30 м.
- 16 ч. 15 м. — Проезд с базы материально-технического снабжения в гостиницу «Оазис»
- 17 ч. 00 м.
- 17 ч. 00 м. — Встреча с исполняющим обязанности министра иностранных дел г-ном Ленером Рено
- 18 ч. 00 м.
- 18 ч. 00 м. — Проезд из гостиницы «Оазис» в гостиницу «Кариб»
- 18 ч. 15 м.
- 18 ч. 15 м. — Личное время
- 19 ч. 15 м.
- 19 ч. 15 м. — Проезд до резиденции Специального представителя Генерального секретаря
- 19 ч. 30 м.
- 19 ч. 30 м. — Прием, организованный Специальным представителем Генерального секретаря
- 20 ч. 30 м.

Среда, 27 мая

- До 07 ч. 00 м. Индивидуальный завтрак
- 07 ч. 00 м. — Проезд до вертолетной площадки на базе материально-технического снабжения МООНСГ
- 08 ч. 00 м. Вылет с базы материально-технического снабжения в Жереми, департамент Гранд-Анс
- 08 ч. 00 м. — Полет на вертолете
- 09 ч. 00 м.
- 09 ч. 00 м. Прибытие в Жереми
- 09 ч. 00 м. — Выезд на места в Жереми/Гранд-Анс (посещение проектов, связанных с инициативой «Политические активисты за укрепление потенциала противодействия стихийным бедствиям»)
- 15 ч. 00 м. Вылет в Порт-о-Пренс
- 15 ч. 00 м. — Полет на вертолете
- 16 ч. 00 м.
- 16 ч. 00 м. — Прибытие в Порт-о-Пренс и проезд в гостиницу «Кариб»
- 17 ч. 00 м.
- 17 ч. 30 м. — Встреча с представителями гражданского общества (гостиница «Кариб»)
- 19 ч. 00 м.
- 19 ч. 05 м. Проезд до официальной резиденции Канады, Пегивиль
- 19 ч. 30 м. — Прием, организованный послом Канады в Гаити г-жой Полой Колдуэлл, официальная резиденция Канады
- 21 ч. 30 м.

Четверг, 28 мая

- 07 ч. 30 м. — Деловой завтрак с заместителем Специального представителя Генерального секретаря (по вопросам обеспечения законности) Карлом Александром, Канцелярия Комиссара полиции Организации Объединенных Наций и Группа по вопросам сокращения масштабов насилия в общинах/по делам исправительных учреждений
- 09 ч. 00 м.
- 10 ч. 30 м. — Проезд в министерство экономики и финансов
- 11 ч. 00 м.
- 11 ч. 00 м. — Встреча с министром экономики и финансов г-ном Уилсоном Лало
- 12 ч. 00 м.
- 12 ч. 30 м. — Проезд до ресторана, гостиница «Марриот»
- 12 ч. 45 м.
- 13 ч. 00 м. Обед с Группой «12 плюс» (координационная группа доноров)
- 14 ч. 30 м. Выезд в министерство планирования

- 15 ч. 00 м. Встреча с министром планирования г-ном Ивом Жерменом и подписание пересмотренного документа о Комплексных стратегических рамках Организации Объединенных Наций для Гаити Специальным представителем Генерального секретаря и министром планирования
- 17 ч. 00 м. Встреча с президентом Гаити г-ном Мишелем Мартелли и с премьер-министром г-ном Эвансом Полем (Президентский дворец)
- 18 ч. 30 м. Возвращение в гостиницу «Кариб»
Свободный вечер

Пятница, 29 мая

- До 08 ч. 00 м. Выписка из гостиницы «Кариб»
- 08 ч. 00 м. — Брифинг по приоритетным направлениям работы страновой группы Организации Объединенных Наций на 2015 год (проведенный заместителем Специального представителя Петером де Клерком и страновой группой Организации Объединенных Наций, гостиница «Кариб»)
- 09 ч. 30 м. —
- 09 ч. 30 м. — ОТМЕНЕНО Встреча с Международной организацией франкоязычных стран
- 10 ч. 30 м. —
- 10 ч. 30 м. — Встреча с Экономическим форумом (гостиница «Кариб»)
- 11 ч. 30 м. —
- 11 ч. 30 м. — Проезд из гостиницы «Кариб» на базу материально-технического снабжения
- 12 ч. 30 м. —
- 13 ч. 00 м. — Обед и отчет о поездке с участием Специального представителя Генерального секретаря, заместителя Специального представителя Генерального секретаря и заместителя Специального представителя Генерального секретаря (по вопросам обеспечения законности) (на террасе базы материально-технического снабжения)
- 14 ч. 15 м. —
- 14 ч. 15 м. Проезд с базы материально-технического снабжения в аэропорт
- 14 ч. 30 м. Регистрация в аэропорту
- 15 ч. 25 м. Вылет в город Нью-Йорк