



《关于利比里亚建设和平的共同承诺声明》执行情况审查

第四次进度报告

一. 引言

1. 本报告提供了关于建设和平委员会利比里亚国别组合和利比里亚建设和平基金联合指导委员会于 2013 年 2 月通过的《共同承诺声明》和各项目标的最新情况。这是第四次审查报告，评估了在执行《共同承诺声明》方面的进展情况。本报告涵盖 2014 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间。

2. 2010 年 11 月 16 日，利比里亚政府和建设和平委员会利比里亚组合通过了《关于利比里亚建设和平的共同承诺声明》(见 [PBC/4/LBR/2](#))，以配合利比里亚的建设和平努力。《共同承诺声明》商定定期审查《声明》各项目标，以监测进展情况并视需要对《声明》作出修订。

3. 对《共同承诺声明》执行情况的第一次审查于 2011 年进行，其成果文件修改了原来的声明并设定了新的承诺和目标([PBC/6/LBR/2](#))。利比里亚组合于 2012 年 5 月 9 日通过了该文件。第二次审查的重点是 2011 年 8 月 1 日至 2012 年 9 月 30 日期间的主要进展和新出现的挑战。第二次审查的结果于 2013 年 3 月 20 日获得通过。第三次审查涵盖期间为 2012 年 10 月 1 日至 2013 年 12 月 31 日，审查结果于 2014 年 3 月 20 日获得通过。

4. 本报告重点说明 2014 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的执行情况，同时参考了利比里亚政府提供的进度报告、利比里亚组合成员的意见、利比里亚组合主席的访问报告、2014 年 2 月在蒙罗维亚进行的关于《共同承诺声明》执行情况的讨论结果。由于爆发埃博拉病毒疾病，还讨论了是否需要修订《声明》的问题。



二. 利比里亚政府的承诺

A. 加强法治

1. 把促进法律改革委员会工作的政治意愿定为优先事项，以使其更好地完成任务

5. 在实现法律改革委员会战略所列成果/产出方面取得进展。继 2011 年启动战略计划以来，法律改革委员会已着手开展一些重大活动。在 2014 年期间，法律改革委员会向行政、立法和司法部门各机构提供专家咨询意见，包括起草若干法律和政策。在这一年，委员会在 11 个州(马吉比州、大巴萨州、吉河州、大吉德州、宁巴州、邦州、洛法州、大角山州、博米州、巴波卢州和蒙特塞拉多州)开展了全面案头审查工作和 12 次利益攸关方协商。来自民间社会组织、妇女团体和青年团体的 1 500 多人及政治、传统和宗教领导人参加了这些协商。随后制订了一项国家法律改革政策草案，再经一个由专业律师、政策分析人员和法律专家组成的技术工作组进行审查。

6. 增加法律改革委员会的预算拨款。自 2011 年成立以来，法律改革委员会从未从经常预算拨款的增加上得到过好处，无法招聘足够的专业工作人员。迫切需要增加预算支持，以确保及时完成任务。

7. 国家法律改革政策获得通过。该政策草案是在 2014 年 8 月制订的，在这之前法律改革委员会和治理委员会在联合国利比里亚特派团(联利特派团)和联合国开发计划署(开发署)的支持下共同主办了一次利益攸关方对话。治理委员会起草了一份关于改善造法进程的协调和质量的政策指令。利益攸关方提出的建议是对政策草案的关键投入，分别于 2015 年 4 月 13 日和 17 日举行的两次验证会议压倒性地核可了该政策草案。

8. 举行一次国家司法会议。司法机关和司法部于 2013 年 3 月 26 日至 28 日召开了刑事司法会议。会议决议于 2013 年 10 月获得批准，一些决议在 2014 年得到实施。

2. 确保司法部门获得充足的预算拨款

9. 根据联利特派团和世界银行的司法及安全支出审查，向司法和安全部门提供充足的预算拨款。自 2013 年 1 月公布支出审查结果以来，利比里亚政府一直无法提供所建议的对司法和安全部门的预算拨款。鉴于联利特派团即将开始过渡并于 2016 年 6 月向利比里亚移交全面安全业务，因此必须根据为该部门确定的需求增加预算拨款。

3. 立即采取步骤减少过多的审前羁押案件

10. 减少审前羁押统计数。国家一级的审前拘留率从 2009 年 2 月的 87% 降至 2014 年 1 月的 74%，在 2014 年 12 月又降至 64%。在蒙特塞拉多州蒙罗维亚中央监狱

的被拘留者约占该国监狱人口的一半。2014 年 10 月在总数方面出现了最显著变化，因为当时司法机关和司法部鉴于埃博拉危机采取了具体的紧急行动。成立并核准了一个审前羁押项目执行队，作为为审前羁押问题开展具体工作而确立的司法和安全联合方案的新结构的组成部分。

11. 将治安法官的开庭方案范围扩大到包括在蒙特塞拉多州及在邦州、宁巴州和洛法州这三州首府的所有治安法官法庭。目前在蒙特塞拉多州 10 个治安法庭举行的治安法官开庭方案在 2014 年期间审查了 801 个案件，最终释放了 475 人。在 2014 年开展了一个用于监测利比里亚某些治安官法庭的进程和程序的项目，目的是确定导致审前长期羁押的拖延原因。同国家刑事司法行为体(包括最高法院和司法部)讨论了调查结果，审前羁押问题工作队采取了后续行动。其中一项举措就是设立了一个中央案件处理股，以有效地管理案件从治安法官法庭移交给巡回法院的进程。监狱交付是治安法官开庭方案在其他州的一个版本，对整个审前羁押率产生了积极影响。此外，公设辩护人和州检察官之间加强协作，审查了在蒙特塞拉多州的 146 个审前羁押案件，并使被拘留者随后获得释放。

12. 需要进一步讨论资源分配不足和缺乏人手的问题，特别是监狱安全和管理问题。

13. 增加经过培训的司法人员人数。2014 年，副检察长办公室举办了三期讲习班，培训了将近 200 名州检察官和其他国家检察官。此外，18 名法学院毕业生经过密集培训成为市法官。还培训了 5 名公设辩护人和 9 名检察官，并于 2014 年 5 月部署到哈珀和绥德鲁区域中心覆盖的 5 个州。在 7 月，司法研究所就扩大治安法官法庭的管辖范围问题培训了 200 名治安法官。培训的重点是：除其他外，根据新的量刑法进行判决、审判，及对犯罪行为进行分类。在 2014 年，获总统任命的 16 名新法官也接受了培训。

14. 根据试验性保释制度处理的案件数量有所增加。在蒙特塞拉多州、邦州、洛法州和宁巴州实施缓刑察看。在邦州，在邦加区域中心以外开展业务。在 2014 年期间，从缓刑察看制度中受益的在蒙特塞拉多州总共有 122 人，在宁巴州有 48 人。由于爆发埃博拉疾病，因此没有开展进一步活动。

4. 加强人力资源管理，确保已接受适当培训和准确理解法律的司法部门工作人员在各州的部署速度跟上利比里亚国家警察的部署速度

15. 部署新毕业的准治安法官。2014 年无新的部署。2013 年实现了该目标。初步报告显示，庭审质量得到逐步改善。

16. 增加招聘和部署到中心地区的国家检察官和公设辩护人。为进一步加强刑事司法机构，于 2014 年 5 月在哈珀和绥德鲁区域中心覆盖的各州，即马里兰州、大克鲁州、吉河州、大吉德和习诺州，再次培训和部署了 5 名公设辩护人和 9 名州检察官。在建设和平基金的支持下，到 2014 年 12 月，州检察官的总人数已从

2012 年的 15 人增加到 24 人。这包括蒙特塞拉多州新增加的 5 名检察官。截至 2014 年 12 月，该国已有 84 名市法官，包括 18 名经过密集培训的法学院毕业生。但实际上，估计有 112 名市法官，其中有一些是志愿人员。现在各州在巡回法院一级都有一个起诉小组。

17. **法官的派任反映出待审案件的数目。**现在所有各州都有派任法官。但是，为有效处理提交法院的所有案件，还大量需要更多法官。在 16 个巡回法院的现有 152 个治安法官法庭中，仅 90 个专职职位得到填补，尚缺 62 个。在 304 个协理治安法官职位中，只雇用了 213 个，尚缺 91 个。

18. **在邦加区域中心开展法律服务，并推广到其他中心。**邦加第九司法巡回法院于 2014 年 4 月正式开放办公。在邦州第九司法巡回法院中的 3 个治安法官法庭现已同时运作，从而增加了所处理的案件数量并缩短了审案时限。2014 年，在该中心覆盖的 3 个州里总共判决了 12 个性暴力和基于性别的暴力案件，而 2013 年是 14 个案件。

5. 为关于法治问题的公共对话开辟空间

19. **全国会议委员会制定关于非正规和正规司法部门的政策。**由于爆发埃博拉疾病，第四次全国司法会议推迟召开。司法部门优先考虑在 2015 年主办这次会议。

20. **落实 2010 年全国非正规和正规司法问题会议的建议。**由于第四次全国会议推迟召开并因为许多建议需作为政策声明再次予以宣布，因此这些建议尚未得到落实。司法部门打算在 2015 年举行一次会议。

21. **举行区域协商对话，向人民传达 2010 年全国会议的报告。**因资金有限，所以尚未开始进行协商。预计将在下一次全国司法会议上讨论和批准 2010 年审议大会提出的建议，随后进行区域协商。

6. 建立和实施案件管理和追踪系统并同时促进包括利比里亚国家警察在内的司法系统各组成部分之间的专业关系

22. **在邦加区域中心设立记录保管和案件管理试点，并视哈珀区域中心和绥德鲁区域中心的建设和启用情况推广到该两中心。**已开发案件自动记录管理系统实验版第一版，还对该软件进行了模拟试用。对最终用户进行计算机基本技能培训，并在 2013 年 10 月进行了最终用户首次测试。但由于爆发埃博拉疾病，在 2014 年未获得进一步进展。

23. **根据 James A. A. Pierre 司法学院及联利特派团司法和安全科的法庭书记员培训方案，该国 5 个区域共有 164 名书记员在人工记录保管系统推广项目下接受了培训。**自 2011 年以来已培训了 480 名书记员。

7. 设立有效的司法系统监督机制，为司法独立和公共问责提供保障

24. 邦加区域中心的公共事务处已开始有效运转，并根据建设和启用情况在其他中心设立公共事务办公室。公共事务处是邦加区域中心的查询服务中心，向公众提供信息服务。中心地区居民可以对司法和安全行为体提出投诉，这些投诉会转给相关部门以采取行动。在 2014 年期间，共收到 15 份投诉并提交给各刑事司法机构。

25. 公共事务处一直在努力加强公众对司法和安全部门的信心。民间社会组织和人权监督员与公共事务处收集到的数据将用于早期预警系统。这有助于建立制衡机制，确保司法和安全部门行为体以道德操守为行动准绳。

26. 为哈珀和绥德鲁第二和第三中心招聘了 2 个协调员和 3 个外联干事，经过培训于 2014 年 6 月部署到东南各州。在同一个月里还开展了一次公共外联运动。在埃博拉疾病爆发期间，外联干事同各州卫生队共同努力，宣传关于埃博拉病毒的知识，同时向公民说明中心的服务事项。

27. 司法和安全部门机构进行问责和监督机制审查，并落实审查建议。关于这个项目的信息见下文第 61 段。

28. 经与公众就其职责进行协商后设立了一个独立的民间监督司法官员机构。2013 年，国家审判法官协会的法官表示赞同关于扩大司法调查委员会成员的设想，以使民间社会代表和其他专家可以参与；这种参与在 2014 年因司法调查委员会里司法知名人士的赞同而得到再次确认。司法调查委员会机制因公共报告机制而得到加强，这两个机制在处理与司法行为体不道德行为有关的事项时都有民间社会组织参与。

29. 完成对法庭费用和罚款的审查，并对各项规定和做法作出必要修改。最高法院于 2014 年通过了相关司法审查委员会提交的关于法院费用和罚款的最后修订案。按照法律规定，将于 2015 年正式公布关于法院费用和罚款的订正表并张贴在利比里亚的每一个法院。

30. 完成对保释办法的审查。在 2013 年 3 月的刑事司法会议上讨论了保释制度，同时提出了对现行制度实施情况进行审查的建议。2013 年 10 月 24 日批准了这次会议产生的决议。在政府资金到位后，保释办法有望在 2015/16 财年得到实施。

31. 定期召开司法事务立法委员会会议。2014 年，参众两院司法委员会几乎每周定期举行会议，讨论关键的司法问题。

32. 非律师或其他适当机构问题工作队制定了关于利比里亚律师助理方案的政策。在 2013 年 3 月的刑事司法会议上曾讨论过律师助理问题。2013 年 10 月 24 日批准了这次会议产生的决议。司法会议规划委员会已审议了 2015 年第四次全国会议的一个主题：促进诉诸法律的机会的新机制。子主题包括：(a) 律师助理

的作用和地位；(b) 在法律范围内利用非诉讼解决办法；(c) 律师在加强提供公益法律服务方面的作用。

B. 支持安全部门改革

1. 维持在通过和实施国家安全改革和情报法方面的政治意愿

33. 国家安全委员会定期开会。在 2014 年期间定期举行会议。

34. 州安全委员会在邦州、大克鲁州、大吉德州、洛法州、马里兰州、宁巴州、吉河州和习诺州正常运作。在 15 个委员会中只有 3 个委员会(大吉德州、洛法州和宁巴州)每月举行会议。这主要是由于缺乏财政支持和协调所致。在 2014 年底，由于爆发埃博拉疾病，所有安全委员会都暂停运作。

35. 现已启动邦加区域中心的县安全委员会。根据国家安全改革和情报法，将要设立县安全委员会。迄今为止，仅在两个州(洛法州和宁巴州)的六个县(每个县 3 个委员会)里设立了委员会。

36. 实现妇女在各级安全决策工作中的代表性和积极参与。使性别平等观点成为安全部门的主流仍然是政府内部的一个高度优先事项，可以看到在该领域取得了逐步进展。到目前为止，女性在利比里亚国家警察、移民和归化局及缉毒署中的比例已分别占到 18%、31% 和 30%。

37. 惩戒和改造局今后三年的目标是每年培训 70 名新招聘的人。2014 年，利比里亚政府在联合国支持下，在惩戒和改造局开始执行性别平等政策，目的是提高妇女的参与度和提高军警人员和非军警惩戒人员对性别平等的认识。到目前为止，女性在惩戒和改造局所占的比例维持在 15%。

38. 制定《警察法》并提交给立法机构颁布实施。2014 年，《警察法(草案)》提交给治理委员会和其他机构审查，并将于 2015 年初提交给立法机构。

39. 根据联利特派团/联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)评估报告的建议，启动对缉毒署的改革，包括对《缉毒署法》作必要的修正。利比里亚缉毒署在全国审核、招聘、培训和部署了更多人员，以加强用于打击毒品的力量。利比里亚政府 2014/2015 财年预算为培训 102 名新招聘人员提供了经费，培训将于 2015 年第一季度开始。自 2013 年 12 月以来，缉毒署在蒙罗维亚罗伯茨国际机场部署了 10 人，自 2014 年以来在所有海港都部署了人员。根据联利特派团的缩编计划，将于 2015 年启动利比里亚缉毒署战略愿景和计划。

40. 已拟定了《禁毒法》。立法机构于 2014 年 6 月通过了《受管制药物和物质法》和《利比里亚缉毒署法》，总统于 2014 年 10 月 17 日签署了这两项法律，并于 10 月 21 日印成手册。

41. **拟定了国家禁毒战略。**由于爆发埃博拉疾病，在 2014 年没有采取行动。在 2013 年开始了拟定国家禁毒战略的初步工作。将于 2015 年初恢复利益攸关方的讨论。将审议的该战略的四个组成部分是：一个适当和有效的法律框架、一个高实效和高效率的减少毒品需求制度、一个高实效的打击非法毒品供应的制度，以及有效管制和监测合法药物。

42. **解散国家调查局和国家安全部。**在 2014 年实现了目标。

43. **公众参与关于安全部门改革的对话。**2013 年 9 月，利比里亚政府和瑞典政府在联合国驻利比里亚各办事处的协作下组办了一期安全部门改革讲习班。讲习班参照联利特派团的缩编情况总结了安全部门改革问题并表明政府致力于实现国家的公正和安全。在举行几次公开协商后于 2014 年开始修订国家安全战略，但由于爆发埃博拉疾病，这些工作在 2014 年 6 月暂停了。

2. 确保向安全部门提供充足的预算拨款

44. **根据联利特派团及世界银行司法和安全支出审查结果，向利比里亚武装部队、利比里亚国家警察、国家警察培训学院、移民和归化局及惩教局提供充足的预算拨款。**如上文第 9 段所述，关于增加预算拨款的建议尚未获得落实。在利比里亚政府的司法和安全部门里仍然存在各种挑战，包括人手短缺以及资源分配、自主权和问责不足。

3. 支持设立和长期维持 5 个区域司法和安全中心

45. **完成这些区域中心地契的处理工作。**土地委员会完成了第二至第五中心的土地审核、勘测和办理产权地契的工作。第二和第三中心的地契已移交给司法部，第四和第五中心的地契则正等待总统签署。

46. **开始着手在哈珀和绥德鲁设立第二和第三中心。**2014 年，司法和安全委员会批准翻修在哈珀的一栋大楼，以用作警察支援部队人员及其他司法和安全服务部门的基地。在 2014 年还处理了位于市中心的哈珀巡回法院的地契。公共工程部起草了拟议的绥德鲁中心的概念计划。

47. **根据公共观念调查的结果和来自邦加中心的经验教训，对第二和第三中心采用了分阶段办法，其中第一阶段的重点是在区域内提供优先事项的服务。**根据利比里亚建设和平办公室在 2013 年进行的一项关于司法和安全的基线调查，在绥德鲁和哈珀中心所覆盖的 5 个州里的大多数人都认为，需要作出更多努力，以加强对警察和法院系统的信心。因此，在 2014 年优先向东南各州部署了 5 名新增公设律师和 9 名州检察官。其他商定但无需为此建造新设施的优先服务包括部署 10 名人权监测员、5 名公共外联干事和通过民间社会组织提供法律咨询服务。在 2014 年开始招聘性暴力和性别暴力犯罪股的受害者支持和案件联络干事。此外，在 2014 年财政预算中，利比里亚政府为邦加州司法和安全区域中心拨款 450 000

美元作为业务经费，还拨款 500 000 美元作为资本投资，以帮助建造绥德鲁区域中心。

48. 公共服务办公室在这些中心里办公，让市民能在受保护的情况下提出投诉。与此相关的信息见上文第 26 至第 28 段。

49. 向各中心部署足够工作人员，女性工作人员比例达到 20%。2014 年，国家警察向邦加中心部署了 55 名警官，其中 15 名是女性，移民和归化局有 45 名警官，其中 20 名是女性。在邦州、洛法州和宁巴州工作的 4 名人权监测员中有两名是女性。

50. 利比里亚国家警察、惩教局、移民和归化局落实指挥和控制计划。国家警察和联利特派团开展的评估包括对国家警察指挥和控制系统的评估。指挥和控制中心尚未开始运转。

51. 进行监督和评估，以测量各中心的效能。2014 年 6 月，设在内政部的利比里亚建设和平办公室在邦加州中心覆盖的 3 个州里进行了一次对广泛的司法和安全问题的公众看法调查。在邦州、洛法州和宁巴州进行了总共 1 500 次面谈，采用了分层整群随机抽样法，以确保调查结果具有州一级的代表性。某些调查结果似乎表明有一些较为积极的变化。例如，80%的受访者表示他们感到安全或非常安全，而在 2012 年 6 月进行的一次类似调查中这类受访者只占 65%。虽然在 2014 年 6 月有 29%的受访者确认警察是其社区安全的主要提供者，但许多人，特别是在农村地区，则在安全方面依赖社区守护队(30%)和传统当局(26%)。平均而言，3 个州里有 28%的受访者指出，与 2013 年相比，安全局势有所改善，但 67%表示安全局势没有变化，5%说恶化了。另一项结果显示，45%的人表示信任法院系统，而 2012 年 6 月只有 37%；这表明看法略有改善，但仍远低于目标。在各州之间看到了一些差异：邦州人(57%)对法院的信任度比洛法州人(32%)更高。

52. 虽然成立邦加州中心和由该中心提供各种服务有助于改善人民对司法和安全问题的看法，但还需要作更多研究来分析其他因素的影响力。至于从该中心开展工作的警察支助股，2014 年调查显示，在过去 12 个月中看到该股在其社区处理严重安全事件(例如暴民暴力或骚乱)的 79%的受访者对处理事件的方式感到满意并认为该股使他们感到更为安全。调查产生的其中一项建议是，进一步加强对警察的信心，例如通过更多社区巡逻、缩短反应时间、透明程序和其他建立信心措施，同时要考虑到男子和妇女的不同看法。总的来说，12%的受访者确认他们听说过区域中心，其中邦州 21%、洛法州 11%、宁巴州 7%。一般而言，在听说过区域中心的人中男子(16%)比妇女(8%)多，城市居民(22%)比农村地区的人(9%)多。由于定向外联活动在 2013 年才启动，而这 3 个州的幅员宽广，因此了解情况的程度相对较低并不一定令人吃惊，但很明显，必须开展更多外联活动。调查结果还建议公共服务处和民间社会组织作出更多努力，使人民了解如何利用司法

系统，包括提供关于程序和费用的信息，关于非诉讼纠纷解决机制的信息，例如在土地纠纷方面。

53. 建立惩戒和改造局、移民和归化局及利比里亚国家警察的综合通信网络。邦加中心区域的各机构都已经连通了互联网，使各州内部及其与总部的通信更加有效。2014年，国家警察、移民和归化局以及惩戒和改造局之间的通信和协调得到了进一步改善。不过，下一阶段安装已购置的通信设备的工作有待政府与电信服务提供商完成费用分担谈判后才能进行。政府原则上同意了费用并正在进行协商，以结束这一事项。

54. 修订立法和监管框架，支持司法和安全部门范围内的权力下放。修订立法和监管框架的工作于2013年期间启动，预计将于2015年完成。

55. 在设立哈珀和绥德鲁中心过程中借鉴2013年从邦加中心吸取的经验教训。关于第二和第三中心的提案在很大程度上不同于邦加中心的做法，首先侧重于向市民提供司法和安全服务。在设计第二和第三中心的实施战略时考虑到了2013年在邦加中心项目中吸取的教训。采用了分阶段办法。在第一阶段，重点是提供服务，而不是基础设施。司法和安全政策委员会批准翻修在哈珀的电信大楼，以便在第二阶段时供各司法和安全机构使用。第三阶段将根据资金供应情况把重点放在后台支助系统上，以提高向各中心派出人员的机构的生产力并改进其职能。

4. 依据移民和归化局战略计划推进其改革，同时使利比里亚国家警察的改革继续取得进展

56. 增加移民和归化局及利比里亚国家警察的培训机会(包括特种训练)。由于爆发埃博拉疾病，在2014年没有对移民和归化局官员进行定期培训。但是，通过政府2014/2015年财政预算为培训250名高中毕业生成为移民和归化局警员提供了资金。培训将从2015年开始。

57. 2013年，国家警察在司法和安全信托基金的支持下招聘、审核和培训了291名警员。2014年5月，这291名新警员(其中男性245人，女性46人)经过12个月的基本培训从国家警察培训学院毕业。在2014年期间，警察部门招聘和审核了1001名警员，包括229名女性警员。政府2014/2015年预算为培训315名高中毕业生成为利比里亚国家警察的新警员提供了资金，培训将于2015年开始。截至2014年12月，国家警察的人数为4807名警员(女性845人，男性3962人)。在2014年实施几项高级培训方案，包括：在爱尔兰政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府支持下对78名利比里亚国家警察和3名移民和归化局警员进行了行政和财务方面的培训、在博茨瓦纳政府支持下对2名警员进行了战略领导力培训，以及在中国赞助下对2名警员进行了反恐培训。

58. 惩戒和改造局培训了 70 名警员,包括 17 名女性警员。新招聘的警员已于 2014 年 11 月毕业。
59. **继续改革和重组移民和归化局。**移民和归化局计划向州一级移交主要职能,包括归化和其他职能,以确保下放移民服务交付流程。该局开展了一次透明和择优招聘工作,由此甄选和部署了 15 名州指挥官和 5 名区域指挥官。向邦加中心部署的 45 名警员因缺乏适当后勤支助而无法履行其职责。
60. **根据联利特派团过渡期规划中确认的差距,提高利比亚国家警察的素质并增加其人数。**2014 年 5 月,共有 291 名(46 名女性)新招聘的国家警察警员从国家警察培训学院毕业。
5. **促进作出努力,设立公民监督国家安全机构的有效机制,尤其是要增强国家安全委员会、州安全委员会和议会相关监督机构的权能**
61. **落实联利特派团/维持和平行动部安全部门监督研究报告提出的建议。**2013 年 3 月和 4 月,司法机构、国家警察和副总检察长办公室在建设和平基金的支持下与联利特派团、开发署和国际安全部门咨询小组合作,对其管理和问责机制进行了审查。审查结果与所有司法和安全行为体分享。2013 年 10 月 24 日,在这项研究中提出的建议得到了司法机构和司法部的批准。由于在 2014 年爆发了埃博拉疾病,大多数建议仍有待得到落实。
62. **设立和试行平民投诉委员会。**根据《警察法》将设立该委员会;目前治理委员会正在审查该法案。
63. **邦州、大克鲁州、大吉德州、洛法州、马里兰州、宁巴州、吉河州和习诺州的社区治安协调中心发挥有效作用。**到 2014 年 12 月,已在利比里亚 15 个州中的 13 个州启动了社区治安方案。社区警务联络人通过妇女团体和学生领袖开展了一项联系当地社区的活动。这些联络人还协助地方领导人进行安全规划。国家警察社区警务联络人正在与社区领袖接触,以使他们认识到,他们对社区安全的重视很重要。
64. **最终确定《国防战略》。**该战略已定稿并获得批准。其重点是利比里亚的国防要务及区域和平与安全。
65. **加强公民对利比里亚国家警察、移民和规化局、惩戒和改造局、利比里亚武装部队的监督。**已提议设立一个平民监督委员会。目前正就所提议设立的委员会的任务和运作问题在关键利益攸关方之间进行协商。此外在 2014 年,移民和归化局在联利特派团和联合国警察支持下编写了对《外国人和国籍法》的建议修正案并起草了一项关于设立利比里亚移民事务局的法律草案。

6. 继续参与西非国家经济共同体推行的各项举措

66. 继续与西非国家经济共同体(西非经共体)和次区域其他国家就打击跨国犯罪小组的管理开展互动协作。防止贩运人口国家工作队于 2013 年设立,由劳动部负责领导,其成员包括所有安全机构。通过该工作队编写了关于贩运人口状况的最新资料并起草了国家打击贩运人口行动计划。2014 年,在联利特派团及毒品和犯罪问题办公室提供辅导、技术咨询、培训和方案支持的情况下,打击跨国犯罪小组继续取得业务进展。目前正在努力振兴该小组的管理委员会并将该小组纳入国家安全过渡计划。截至 2014 年 12 月,该小组有 24 名工作人员。

67. 司法部在 2014 年起诉了 1 起贩运人口案件并成功定罪 1 起案件。

68. 议会正在审议《火器管制法》。虽然已经拟定《管制法》草案,但由于主题过于复杂,已商定由一名国际专家和一名当地专家对草案作深入审查。2014 年 11 月,总统向议会提交了该法案,目前正等待审议。

69. 小武器委员会和利比里亚国家警察就武器登记和标识制度进行协调。在欧洲联盟和西非经共体支持下,委员会从设在肯尼亚的小武器区域中心收到了 2 台火器标记机器。加纳国家小武器委员会和联合国非洲和平与裁军区域中心于 2015 年 3 月 16 日至 20 日在蒙罗维亚对利比里亚武装部队、利比里亚国家警察、行政首长保护局、国家安全局及移民和归化局进行了培训,以使这两台机器全面投入使用。联利特派团支持了这次培训。

C. 促进民族和解

1. 保持落实《民族愈合、建设和平及和解战略路线图》的政治意愿

70. 最终确定《和解路线图》,其中包括包容各方的公众协商进程。该路线图是通过广泛的协商进程拟定的,在进程结束时举办了一个为期三天的密集设计讲习班,并对较早的草案进行了三次技术审查,每次审查为期一天。另外,联合指导委员会、和平、宗教与民族和解问题常设委员会、各政党、民间社会组织、大学生和基层市民进行了广泛的审查和验证。该路线图在邦加市举行的“利比里亚 2030 年愿景”论坛正式启动仪式上得到核准,成为实现国家愿景的两个办法之一,另一个办法是中期经济增长和发展战略(2012-2017 年转型议程)。

71. 正式发布《和解路线图》。2013 年 6 月实现了该目标。

72. 根据和解路线图,拟定一个有政府、联合国、国际伙伴和民间社会参与的联合和解方案。拟定了民族和解联合方案草案。不过,根据从司法和安全联合方案吸取的教训,现商定把重点放在编制联合方案上,确保所有参与的合作伙伴均能协调其在《路线图》不同专题领域的活动。《路线图》符合“2012-2017 年转型议程”和联合国“2013-2017 年一个方案”。

73. 根据《联合和解方案》开始落实《和解路线图》。随着 2013 年 5 月国家历史项目的正式启动,开始执行《路线图》。该项目力求改写利比里亚的历史,使其尽量保持平衡、具有包容性并反映所有族裔群体。联合指导委员会于 2013 年 10 月核准的各种项目涉及《路线图》12 个具体领域中的 7 个领域。由于爆发埃博拉疾病,这些项目只取得了些许成就。

74. 建立协调的结构和筹资机制(例如信托基金)以执行联合和解方案。在此类信托基金未建立时,由政府和联合国共同主持的多利益攸关方指导委员会将负责监督与《路线图》有关的不同方案的执行情况。

2. 举行更多包容各方的民族和解对话,包括就真相与和解委员会报告和土地问题举行对话

75. 依照《真相与和解委员会法》及时提交政府报告。2014 年 7 月,总统向立法机构提交了一份关于在落实真相与和解委员会各项建议方面所取得的进展情况的报告。由利比里亚建设和平办公室编写的这份报告显示,真相与和平委员会的 207 项建议已有大约 60% 得到落实或正在得到落实。其他建议,其中一些建议需要立法,预计将由关键利益攸关方负责推动。

76. 拟订《路线图》的宣传战略,以开辟在民族和解方面的公共对话空间。已拟定了和解宣传战略草案,但需经过审查。预计审查工作将在 2015 年 5 月底之前完成。

77. 落实《和解路线图》宣传战略,包括每季度向公众报告《路线图》的执行进展情况。该战略一旦定稿,有望于 2015 年开始执行。《路线图》的落实进度过慢仍然是一个令人关切的问题。

3. 为国家人权问题独立委员会履行其任务形成必要的政治意愿

78. 参照真相与和解委员会的建议,阐明国家人权问题独立委员会的任务。在 2014 年期间,国家人权问题独立委员会在执行真相与和解委员会建议方面所承担的作用得到进一步阐明。通过在利比里亚 5 个州里举办的 11 次利益攸关方论坛,该委员会阐明了自己在监测和调查人权投诉、虐待和侵犯行为方面的任务和核心职能。包括传统领袖和宗教领袖、妇女和青年领袖、学生团体和政治领导人在内的主要利益攸关方商定,由该委员会发挥在拟订议事棚会谈的具体方法和实施该进程方面的协调作用。

79. 解决国家人权问题独立委员会面对的各种内部挑战,特别是要解决工作人员和资金不足的问题。国家人权问题独立委员会仍然面临若干业务挑战,因人手有限而无法完成内容广泛的任务。由于政府经费数额不足和其他因素,该委员会在过去几年间一直无法达到最佳运作状态。委员会新任主席意识到这些新情况,正在与国家国际合作伙伴进行协商和协作,确保委员会可履行其核心职责。建设

和平基金正在支持该委员会加强能力，特别是设计和执行议事棚方案的能力。方案管理股于 2014 年开始全面投入运作，工作人员都经过了培训。

80. 根据《和解路线图》落实赔偿、纪念和议事棚方案。2013 年 10 月 19 日，利比里亚总统在绥德鲁正式启动了国家议事棚方案。在该方案启动之后，国家人权问题独立委员会于 2013 年 11 月 13 日至 16 日在蒙罗维亚举办了一次议事棚论坛，就议事棚方案的范围和性质与主要利益攸关方进行接触。论坛促成利比里亚 4 个主要语言族群就议事棚制度的各种做法提出了重要见解。由于爆发埃博拉疾病，2014 年取得的进展有限。

81. 增强在消除当前侵犯人权行为和建立尊重人权的文化方面的能力。国家人权问题独立委员会于 2012 年向邦州、洛法州和宁巴州派出首批人权监测员，自那时以来，这些监测员在提高公众对公民权利和责任的认识方面作出了重大努力。在 2014 年总共招聘、培训并向第二和第三中心覆盖的各州部署了 10 名人权监测员。检察官、公设律师和人权监测员提交的报告显示，这些州里的公民对自身权利的认识正逐步得到加强。监察员还与主要的司法行为体密切合作，以解决审前羁押率过高的问题。此外，他们对囚犯进行其基本权利方面的教育，包括他们的隐私权、被探视权、财产权、获得保健的权利和信奉宗教的权利。还教育囚犯如何利用法院和其他司法系统。在 2014 年期间，监察员与公共外联干事合作，支持各个州卫生队开展在防治埃博拉疾病方面的外联活动，确保区域中心发出的人权信息和提供的服务在各州得到广泛宣传。

4. 继续使青年在建设和平方面发挥作用，主要途径是执行《促进和平与发展国家青年服务方案》

82. 落实《促进和平与发展国家青年服务方案》，包括针对问题青年采取干预措施。《国家青年服务方案》的 6 个核心州是邦州、大巴萨州、大吉德州、洛法州、马里兰州和习诺州，另外还在伯米州、大角山州、巴波卢州、蒙特塞拉多州和宁巴州开展了青年中心和农业活动。在爆发埃博拉疾病之前，核心方案已扩大到 8 个州，增加了角山和宁巴两州，由荷兰政府资助的建设和平、教育和宣传方案提供补充资金。从监测中得到的定性证据表明，各社区高度重视国家志愿人员的工作，因为他们不仅加强了社会服务的交付工作，而且还促进公众对这些志愿人员所分派到的机构的信心。在 2013/2014 学年，教学质量、入学人数和具有大学教育背景的教师比例在有志愿人员工作的 52 个学校里全部得到改善。学校校长报告说，如果没有志愿人员的支持，他们就无法教授数学和科学课程。其他学校已能在课程设置中增加 11 年级课程，从而使一些学校的入学率增加了 150%。共有 14 个人手不足的保健机构从志愿人员的部署中大大受益。对各家医院和保健中心负责人的访谈结果表明，志愿人员大大有助于改善服务的交付，尤其在青少年生殖健康方面，因为志愿人员与其同龄组内的患者能建立更好的关系。部署志愿人员也改善了保健工作人员对患者的比例。共有 10 个青年中心同样从志愿人员的

部署中受益，因为这些志愿人员在青年中心的管理委员会里担任财务秘书职务，从而提高了这些中心的管理质量。他们还促进开展青年发展活动，并帮助向所在州的青年传授领导技能和解决冲突的技能。部署了志愿人员的 17 个农业项目同样有助于青年参与发展。与农业技术推广人员的访谈表明，国家志愿人员能够激励青年参与农业项目。在与所有利益攸关方协商后，志愿人员于 2014 年下半年向埃博拉应急干预工作提供关键支持，包括追踪接触线索、为失散的儿童追踪亲属、提供社会心理支持和开展社会动员。

5. 继续通过土地委员会解决土地问题

83. 在 5 个州里试行非诉讼纠纷解决制度。5 个土地协调中心，即佐尔佐尔(洛法州)、邦加(邦州)、卡卡塔(马吉比州)、甘塔(宁巴州)和哈珀(马里兰州)于 2014 年开始运作。(第六个中心于 2015 年 2 月在蒙特塞拉多州考德威尔启用。)

84. 在联合国人类住区规划署通过建设和平基金提供的支持下，土地委员会与参与解决土地纠纷的其他伙伴共同促使各中心能够确定、协调和加强各地非诉讼土地纠纷解决机制，并使这些机制更具包容性(包括酋长、妇女、青年和宗教领袖)。根据 2014 年来自 5 个土地协调中心的监测报告，在这些中心运作的 10 个县里，95% 的政府官员和 70% 的一般民众都了解其土地权利并喜欢利用这些中心来解决土地纠纷。在 2014 年期间，在这 5 个中心共记录了 256 起土地纠纷案件，解决了 34 起。在所记录的案件中，妇女报告的有 64 起，男子报告的有 192 起。2014 年埃博拉疾病的爆发严重影响了这些中心的业务能力。虽然这一结果仍然低于目标，但向这些中心提出的土地案件数越来越多一事意味着，人民逐渐相信非诉讼土地纠纷解决制度确实是裁决土地纠纷的合理备选办法。根据最近的数据，69% 得到解决的案件在纠纷各方达成协议一年后仍得到维持。目前的挑战包括需要进一步提高认识、加强在偏远社区处理案件的能力和维持各中心的工作。

85. 完成关于土地政策的协商和审核。协商和审核进程已于 2013 年完成。

86. 为解决土地保有权问题开展立法改革。继政策工作队在 2012 年起草土地权政策之后，土地委员会广泛参与规划和落实关于该政策的公共协商。《土地权利法》已于 2014 年 12 月提交给立法机构供审查。在 2014 年完成了关于国家土地非诉讼纠纷解决办法政策的意向声明，现正与所有利益攸关方讨论该政策。预计将于 2015 年 4 月发布一项政策声明，作为发展可得到司法制度认可的国家整体非诉讼土地纠纷解决制度的基础。

87. 阐明土地委员会的地位(当前任期于 2014 年结束)。土地委员会的任务期限延长至 2016 年 1 月 31 日。于 2015 年 2 月向内阁提交了关于设立一个新的利比亚土地管理局的法律草案，在得到内阁批准后，预计将在 2015 年底前建立土地管理局。

6. 促进就下放权力和宪政改革作出努力

88. **着手执行国家权力下放与地方治理政策。**由于执行权力下放政策需要修改宪法，因此，宪法审查委员会将权力下放列为在宪法审查进程中公民教育和公共协商框架下进行讨论的一个专题领域。总统于 2015 年 2 月启动了权力下放平台，目的是将一系列特定服务的交付工作从首都移交到各县。这是权力下放进程的第一阶段，最初将在博米州、邦州、大巴萨州、洛法州、马吉比州、马里兰州和宁巴州这 7 个州里得到落实。

89. **宪法审查委员会根据其职权范围审查 1986 年《宪法》并提出修正建议。**2014 年，宪法审查委员会进行了广泛的宣传活动并与 15 个州所有选举区内的公民进行了总共 73 次协商，与各政党、传统领袖、妇女团体、青年团体、民间社会组织和专业协会进行了 10 次专题协商。此外，与散居国外的利比里亚人，特别是在美利坚合众国和加纳的利比里亚人进行了协商。总共听取了 16 048 个利比里亚人的意见，并将他们的建议纳入用于起草宪法修正案的具体建议里。由于爆发埃博拉疾病，全国制宪会议不得不推迟到 2015 年 3 月。

三. 建设和平委员会的承诺

1. 为《共同承诺声明》和利比里亚建设和平方案中确定的建设和平优先事项调动资源，敦促各捐助方兑现和有效协调其所作认捐和承诺；此举将与利比里亚的举措相互协调，并对其发挥支持作用

90. 建设和平委员会利比里亚国别组合主席在 2014 年两次访问利比里亚。2 月，建设和平支助办公室副主任陪同他访问。代表团探讨了通过哪些途径与联合国、国际金融机构、双边伙伴和利比里亚政府合作，为建设和平增加财政支持、加强协调并发挥最大程度的协同作用。7 月，在访问期间进行的讨论同样侧重于在联利特派团缩编情况下利比里亚的需求和优先事项，特别是司法和安全部门，以便为过渡时期做好准备。

2. 扩大对利比里亚的捐助群体，并鼓励合作伙伴广泛参加可为利比里亚争取到支持的所有国际论坛；此举将与利比里亚当局协调进行

91. 已多次强调要为建设和平目的调动资源，包括在纽约举行的利比里亚组成会议上和在与广泛利益攸关方在蒙罗维亚举行的会议上。主席继续吁请国际社会持续支持利比里亚，特别是鉴于埃博拉病毒疾病对该国的建设和平进程造成了影响。通过双边努力，还落实了在利比里亚组合与利比里亚持续互动协作并向其提供支持的工作中的一个重要部分。

92. 需要特别是考虑到埃博拉疾病爆发后的恢复和联利特派团缩编的情况来追踪政府在和解、司法和安全方面的计划和方案。为提高现有方案和供资机制的实

效作出了努力，目的是为建设和平筹集资源，并协助利比里亚政府努力确保提供充分和可预测的资源。

93. 虽然 2014 年的大多数双边捐助侧重于防治埃博拉病毒疾病，但应当注意到另外一些捐助，包括瑞典根据司法和安全联合方案为司法和安全信托基金提供的 150 万美元和在 2015 年 12 月前通过冲突后和其他危机局势下法治领域警察、司法、惩戒工作全球联合协调人提供的 45 万美元。

3. 在国际社会中引起持续关注并采取宣传措施，通过重点介绍在该国建设和平努力中取得的进展及遇到的挑战、风险和机会，为建设和平进程争取支持

94. 建设和平委员会利比里亚组合于 2014 年在组合和专家两级举行了 4 次会议。主席在蒙罗维亚、纽约和其他城市会见双边伙伴和利比里亚官员，讨论了《共同承诺声明》所涉领域的情况发展问题。在利比里亚国防部长和秘书长派驻利比里亚特别代表兼联利特派团团长访问纽约期间，他还组织了利比里亚组合与他们的活动。利比里亚组合还在 2014 年 8 月和 11 月共同主持了与几内亚组合和塞拉利昂组合的组合联席会议，讨论埃博拉危机对建设和平努力的中期和长期影响，并为危机一结束就加强对建设和平的支持做好准备。

4. 与区域行为体、特别是西非经共体携手合作，增强它们已采取的干预措施，努力在利比里亚和次区域建立持久和平

95. 主席继续使西非经共体参与他 2014 年 2 月对利比里亚的访问。在 2014 年 7 月埃博拉病毒疾病的爆发高峰后，主席与马诺河联盟携手合作，特别是在 2014 年 8 月的几内亚、利比里亚和塞拉利昂组合联席会议上。

5. 利用在类似局势中取得的经验，从客观的角度向利比里亚政府和人民传授经验，特别是传授在土地保有制度与权利、传统法体系和成文法体系的协调、和解等方面的经验，并酌情发挥政治影响力，使相关进程保持在正确轨道上

96. 主席继续就与土地相关的问题、自然资源和社区参与等问题举行讨论会，这是他就 2013 年 12 月 12 日安全理事会关于利比里亚的第 1521(2003)号决议所设委员会的信所采取的后续行动之一。他还访问了在利比里亚的一个土地协调中心，以察看在非诉讼土地纠纷解决机制方面所取得的进展情况。主席继续向政府高级官员强调土地和自然资源管理对该国可持续性的重要性，同时要考虑到当地社区的关切和需求。

6. 为审议利比里亚问题作出贡献，特别是在安全理事会作出贡献，具体做法是就 3 个建设和平优先领域提供意见，确保以负责任方式将联利特派团的安全管理职责移交给利比里亚政府

97. 主席在 2014 年向安全理事会作了 3 次发言。其中一次发言的重点是他对利比里亚的访问结果，包括在以下方面的挑战：加快司法和安全进程、民族和解努

力、性别平等问题、对冲突敏感的管理土地和资源方式，以及民间社会作用的重要性。在 9 月和 11 月安理会会议上，主席通报了几内亚、塞拉利昂和利比里亚组合联席会议的成果，重点是埃博拉危机的影响及其对建设和平的影响。

7. **通过与联利特派团和联合国国家工作队密切合作和鼓励联合国、国际组织和捐助方在国家、总部和首都各级开展有效协调，单独和集体为支持利比里亚的建设和平努力作出贡献**

98. 主席通过与联利特派团和联合国其他实体的高级官员密切协商，继续确保各利益攸关方在国际和国家一级为履行《共同承诺声明》加强支助协调。他通过对利比里亚的访问以及向利比里亚组合和安全理事会所作的发言，维持了国际社会内部的集体支持和信息一致性。他还与捐助界保持密切联络，以调动对利比里亚的支持，并参加在纽约和其他城市举行的一系列讨论和论坛，以倡导对利比里亚建设和平工作的支持。

8. **监测利比里亚建设和平方案的制订和执行情况，以确保《共同承诺声明》中列出的建设和平优先事项得到有效处理**

99. 从主席访问利比里亚的成果中产生的结论和建议已列入主席的报告并与利比里亚组合分享。虽然该组合继续呼吁在民族和解努力、土地和自然资源管理，以及司法和安全改革方面取得进一步进展(包括加强妇女的作用)，但是埃博拉病毒疾病的影响延误了《共同承诺声明》中列出的建设和平优先事项里的一些事项的落实工作。需要审查优先事项并与埃博拉病毒后恢复战略和计划相协调。

四. 审查

100. 鉴于埃博拉病毒疾病影响了利比里亚 2014 年的建设和平进程，建议审查未来如何推动《共同承诺声明》，以便在 2015 年拟订一个新机制，同时要考虑必须简化在埃博拉病毒后恢复阶段和联利特派团缩编时期所执行的各种国家战略和政策(即《转型议程》和《民族和解路线图》)。