



# Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.: General  
19 June 2015  
Russian  
Original: English

## Обзор прогресса в осуществлении заявления о взаимных обязательствах в области миростроительства в Либерии

### Четвертый доклад о ходе работы

#### I. Введение

1. В настоящем докладе содержится обновленная информация относительно заявления о взаимных обязательствах и целевых показателях, принятых структурой по Либерии Комиссии по миростроительству Организации Объединенных Наций и Совместным руководящим комитетом Фонда миростроительства в Либерии. Это — четвертый обзорный доклад, в котором содержится оценка хода осуществления заявления о взаимных обязательствах. Доклад охватывает период с 1 января по 31 декабря 2014 года.
2. 16 ноября 2010 года правительство Либерии и структура по Либерии Комиссии по миростроительству приняли заявление о взаимных обязательствах в области миростроительства в Либерии (см. [PBC/4/LBR/2](#)) в поддержку усилий страны в области миростроительства. В заявлении было согласовано, что будут проводиться периодические обзоры достижения целевых показателей, установленных в заявлении, для оценки прогресса и, при необходимости, для корректировки заявления.
3. Первый обзор осуществления заявления о взаимных обязательствах был проведен в 2011 году, и по его итогам был принят документ с поправками к первоначальному заявлению и новыми обязательствами и целевыми показателями ([PBC/6/LBR/2](#)). Этот документ был принят структурой по Либерии Комиссии по миростроительству 9 мая 2012 года. В ходе второго обзора основное внимание было уделено главным достижениям и новым проблемам, возникшим в период с 1 августа 2011 года по 30 сентября 2012 года. Итоговый документ второго обзора был принят 20 марта 2013 года. Третий обзор охватывал период с 1 октября 2012 года по 31 декабря 2013 года, и итоговый документ этого обзора был принят 20 марта 2014 года.
4. Настоящий доклад посвящен рассмотрению вопроса о ходе осуществления заявления о взаимных обязательствах в период с 1 января по 31 декабря 2014 года и опирается на доклады о прогрессе, представляемые правительством Либерии, материалы членов структуры по Либерии, отчеты о миссиях Председателя структуры по Либерии и результаты обсуждений хода осуществ-



ления заявления о взаимных обязательствах, которые состоялись в Монровии в феврале 2014 года. Ввиду вспышки болезни, вызываемой вирусом Эбола, обсуждается вопрос о необходимости пересмотра заявления о взаимных обязательствах.

## **II. Обязательства правительства Либерии**

### **A. Укрепление верховенства права**

#### **1. Мобилизовать в приоритетном порядке политическую волю для содействия работе Комиссии по реформе законодательства с целью расширить ее возможности по выполнению своего мандата**

5. **Прогресс в достижении результатов/осуществлении мероприятий, предусмотренных в стратегии работы Комиссии по реформе законодательства.** После обнародования своего стратегического плана в 2011 году Комиссия по реформе законодательства приступила к осуществлению главных мероприятий. В течение 2014 года она предоставляла экспертные консультации различным органам исполнительной, законодательной и судебной власти, в том числе в отношении разработки нескольких проектов законодательных и нормативных актов. В течение года Комиссия провела всеобъемлющий аналитический обзор и 12 консультаций с заинтересованными сторонами в 11 графствах: Маргиби, Гранд-Басса, Ривер-Ги, Гранд-Геде, Нимба, Бонг, Лофа, Гранд-Кейп-Маунт, Боми, Гбарполу и Монтсеррадо. В этих консультациях приняли участие более 1500 представителей организаций гражданского общества, женских и молодежных групп, а также политических, традиционных и религиозных лидеров. На этой основе был разработан проект национальной стратегии по реформе законодательства, который впоследствии был рассмотрен технической рабочей группой в составе профессиональных юристов, специалистов по анализу политики и экспертов по правовым вопросам.

6. **Увеличение бюджетных ассигнований на финансирование Комиссии по реформе законодательства.** С момента создания Комиссии по реформе законодательства в 2011 году объем ассигнований на ее финансирование из регулярного бюджета ни разу не повышался, ввиду чего не было возможностей для набора достаточного количества специалистов. Необходимо срочно увеличить бюджетную поддержку, необходимую для своевременного осуществления мандата Комиссии.

7. **Принятие национальной стратегии по реформе законодательства.** Проект стратегии был разработан в августе 2014 года после того, как Комиссия по реформе законодательства и Комиссия по вопросам управления совместно организовали диалог с заинтересованными сторонами при поддержке со стороны Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Комиссия по вопросам управления разработала проект директивного документа по вопросам усиления координации и повышения качества законотворческого процесса. Рекомендации, вынесенные главными заинтересованными сторонами, внесли основной вклад в проект стратегии, который был всеподавляющим образом одобрен на двух заседаниях по утверждению документа, проведенных 13 и 17 апреля 2015 года.

8. **Проведение национальной конференции по судебным вопросам.** Судебные власти и Министерство юстиции созвали конференцию по вопросам уголовного правосудия, которая проходила с 26 по 28 марта 2013 года. Резолюции конференции были подтверждены в октябре 2013 года, и некоторые из них были осуществлены в 2014 году.

## 2. Обеспечить адекватное бюджетное финансирование сектора правосудия

9. **Обеспечение адекватного бюджетного финансирования секторов правосудия и безопасности в соответствии с результатами обзора расходов на цели правосудия и безопасности, проведенного МООНЛ и Всемирным банком.** После публикации обзора расходов в январе 2013 года правительство Либерии не могло выделить секторам правосудия и безопасности рекомендованные бюджетные ассигнования. Ввиду предстоящего преобразования МООНЛ и полной передачи Либерии ответственности за проведение операций в области безопасности в июне 2016 года важно увеличить бюджетные ассигнования в соответствии с установленными для этих секторов потребностями.

## 3. Безотлагательно принять меры по уменьшению неприемлемо высокого числа случаев досудебного содержания под стражей

10. **Уменьшение статистики досудебного содержания под стражей.** Показатель досудебного содержания под стражей в масштабе всей страны сократился с 87 процентов в феврале 2009 года до 74 процентов в феврале 2014 года и до 64 процентов в декабре 2014 года. Доля лиц, содержащихся в Центральной тюрьме Монровии в графстве Монтсеррадо, составляет примерно половину от общей численности заключенных в стране. Наиболее заметное изменение в совокупных данных было зафиксировано в октябре 2014 года в результате специальных чрезвычайных мер, принятых судебной системой и Министерством юстиции с учетом кризиса, вызванного лихорадкой Эбола. Была создана группа по осуществлению проекта, касающегося вопросов досудебного содержания под стражей, и она была одобрена как часть новой структуры Совместной программы по вопросам правосудия и безопасности для конкретного решения вопросов досудебного содержания под стражей.

11. **Распространение программы выездных заседаний на все мировые суды в графстве Монтсеррадо и в столицах трех графств — Бонг, Нимба и Лофа.** В рамках программы выездных заседаний мировых судов, осуществляемой в настоящее время на базе 10 мировых судов в графстве Монтсеррадо, в течение 2014 года было рассмотрено 801 дело и было вынесено 475 решений об освобождении. В 2014 году был осуществлен проект по наблюдению за процессами и разбирательствами в отдельных мировых судах по всей Либерии с целью установить причины задержек, приводящих к длительным периодам содержания под стражей до суда. Полученные результаты были обсуждены с национальными органами уголовного правосудия, включая Верховный суд и Министерство юстиции, и целевой группой по вопросам досудебного содержания под стражей были приняты последующие меры. Одной из инициатив было создание центральной Группы по рассмотрению дел в целях эффективного управления продвижением материалов дел из мировых судов в окружные суды. Разбирательство в тюрьмах, которое представляет собой одну из разновидностей программы выездных заседаний мировых судов в других графствах, оказывает положительное воздействие на общий показатель досудебного содержания

ния под стражей. Более того, укрепившееся сотрудничество между государственными защитниками и окружными прокурорами привело к пересмотру 146 дел, касающихся досудебного содержания под стражей, в графстве Монтсеррадо и к последующему освобождению задержанных лиц из-под стражи.

12. Вопросы, касающиеся недостаточного финансирования и отсутствия потенциала, в частности в отношении обеспечения охраны и управления в тюрьмах, нуждаются в более тщательной проработке.

13. **Увеличение числа подготовленных работников системы правосудия.** В 2014 году Управление Генерального прокурора организовало три семинара-практикума для подготовки почти 200 окружных прокуроров и других работников государственной прокуратуры. Кроме того, 18 выпускников школы права прошли интенсивную подготовку, чтобы стать городскими юрисконсультами. Также прошли подготовку пять государственных защитников и девять обвинителей, которые в мае 2014 года были направлены в пять графств, относящихся к сфере деятельности региональных центров в Харпере и Зведру. В июле Институт подготовки судебных кадров организовал обучение 200 мировых судей по вопросам, касающимся расширенной юрисдикции мировых судов. В рамках этой подготовки основное внимание уделялось, в частности, вынесению приговоров, ведению судебного процесса и классификации преступлений в соответствии с новым законом о вынесении приговоров. В 2014 году 16 новых судей были назначены президентом и прошли подготовку.

14. **Увеличение числа дел, рассматриваемых в рамках внедренной в экспериментальном порядке испытательной системы.** Служба пробации действует в графствах Монтсеррадо, Бонг, Лофа и Нимба. В графстве Бонг служба действует из регионального центра в Гбарнге. В 2014 году в общей сложности 122 условно осужденных в графстве Монтсеррадо и 48 в графстве Нимб воспользовались услугами службы пробации. Дальнейшая деятельность затормозилась вследствие вспышки лихорадки Эбола.

4. **Укреплять систему управления людскими ресурсами в целях обеспечения того, чтобы параллельно с развертыванием Либерийской национальной полиции в графства направлялись работники сектора правосудия, имеющие соответствующую подготовку и четкое понимание закона**

15. **Направление в суды мировых судей, недавно окончивших курс подготовки.** В 2014 году не было направлено ни одного нового судьи, поскольку эта задача была выполнена в 2013 году. Первоначальные сообщения указывают на постепенное улучшение качества судебных слушаний.

16. **Увеличение числа набираемых и направляемых в региональные центры государственных обвинителей и защитников.** Для дальнейшего укрепления органов уголовного правосудия еще пять государственных защитников и девять окружных прокуроров прошли подготовку и были направлены в мае 2014 года в графства, относящиеся к сфере деятельности региональных центров в Харпере и Зведру, а именно графства Мэриленд, Гранд-Кру, Ривер-Ги, Гранд-Геде и Синоэ. При содействии Фонда миростроительства к декабрю 2014 года общее число окружных прокуроров увеличилось с 15 в 2012 году до 24. В это число входят пять дополнительных обвинителей в графстве Монтсеррадо. К декабрю 2014 года в стране насчитывалось 84 городских юрисконсульты, включая 18 выпускников школы права, прошедших интенсивную под-

готовку. На практике, однако, насчитывается примерно 112 городских юрисконсультов, включая ряд добровольцев. В каждом графстве в окружном суде имеется сейчас прокурорская группа.

**17. Распределение судей в соответствии с числом дел, требующих рассмотрения.** Судьи назначены сейчас во всех графствах. Вместе с тем ощущается значительная необходимость в большем количестве судей для эффективного рассмотрения всех дел, возбуждаемых в судах. Из существующих 152 мировых судов в 16 округах заполнены лишь 90 должностей судей, получающих жалование, так что разрыв составляет 62 должности. Из 304 должностей судебных заседателей заполнены лишь 213 должностей, так что разрыв составляет 91 должность.

**18. Службы правовой помощи действуют на базе Гбарнгского центра и распространены на другие региональные центры.** Гбарнгский суд девятого судебного округа был официально открыт в апреле 2014 года. Три мировых суда в девятом судебном округе в графстве Бонг сейчас работают одновременно, тем самым увеличив число дел, рассматриваемых в течение более короткого периода времени. В 2014 году в трех графствах, обслуживаемых указанным центром, были вынесены судебные решения по 12 делам о сексуальном и гендерном насилии по сравнению с 14 делами в 2013 году.

**5. Создать возможности для общественного диалога по вопросам верховенства права**

**19. Разработка комитетом, учрежденным национальной конференцией, стратегии в отношении неформального и формального секторов правосудия.** Четвертая национальная конференция по судебной системе была отложена ввиду вспышки лихорадки Эбола. Судебная система уделяет первостепенное внимание проведению конференции в 2015 году.

**20. Выполнение рекомендаций национальной конференции 2010 года по неформальной и формальной системе правосудия.** Рекомендации еще не выполнены ввиду отсрочки с проведением четвертой национальной конференции и с учетом того, что многие рекомендации придется переформулировать в виде программных заявлений. Судебная система намеревается запланировать конференцию на 2015 год.

**21. Проведение региональных консультативных диалогов для общественного обсуждения доклада национальной конференции 2010 года.** Консультации еще не проведены ввиду нехватки средств. Рекомендации конференции 2010 года, как ожидается, будут обсуждены и подтверждены на следующей национальной конференции по судебной системе, после чего состоятся региональные консультации.

**6. Создать и внедрить систему контроля и учета дел, одновременно способствуя развитию профессиональных связей между всеми компонентами судебной системы, включая Либерийскую национальную полицию**

**22. Создание экспериментальных систем учета и контроля дел в региональном центре в Гбарнге и их внедрение в региональных центрах в Харпере и Зведру в соответствии с планами их создания и введения в дей-**

**ствие.** Первая экспериментальная система автоматизированного учета в делопроизводстве создана, и проведено предварительное испытание работоспособности программного обеспечения. Конечные пользователи прошли подготовку по обучению элементарным навыкам компьютерной грамотности, и в октябре 2013 года проведены первые тесты с конечными пользователями. Однако ввиду вспышки лихорадки Эбола дальнейший прогресс в 2014 году был заторможен.

23. В рамках программы подготовки секретарей судов, которая реализуется Институтом подготовки судебных кадров имени Джеймса А. А. Пьера и Секцией МООНЛ по вопросам доступа к правосудию и безопасности, в 2014 году 164 секретаря в пяти регионах страны прошли подготовку в рамках проекта запуска ручной системы учета в делопроизводстве. С 2011 года обучение прошли 480 секретарей.

**7. Создать эффективные механизмы надзора за судебной системой, обеспечивающие гарантии независимости судебной системы и публичной подотчетности**

24. **Эффективное функционирование Службы по работе с населением в региональном центре в Гбарнге и создание таких же служб в других центрах в соответствии с планом их строительства и введения в действие.** Служба по работе с населением выполняет также функции центра направления к специалистам в Гбарнгском региональном центре, предоставляя общественности информацию об имеющихся услугах. Жители региона, где находится центр, могут подавать жалобы на работников органов правосудия и безопасности, которые затем передаются в соответствующую инстанцию для принятия мер. В 2014 году было получено в общей сложности 15 жалоб, которые были переданы в соответствующие органы уголовного правосудия.

25. Служба по работе с населением оказывает содействие усилиям по укреплению общественного доверия к секторам правосудия и безопасности. Данные, собранные организациями гражданского общества и наблюдателями за соблюдением прав человека, сотрудничающими со Службой, используются в системе раннего предупреждения. Это способствует повышению эффективности функционирования механизма сдержек и противовесов, гарантирующего, что работники секторов правосудия и безопасности будут действовать с соблюдением этических норм.

26. Два координатора и три сотрудника по работе с населением для центров № 2 и № 3 в Харпере и Зведру были набраны, прошли подготовку и были направлены в юго-восточные графства в июне 2014 года. В том же месяце была проведена информационно-пропагандистская кампания. Во время вспышки лихорадки Эбола сотрудники по работе с населением сотрудничали с различными медико-санитарными группами в графствах в целях повышения осведомленности о вирусе Эбола и одновременно для информирования граждан об услугах, предоставляемых центрами.

27. **Проведение учреждениями сектора правосудия и безопасности обзора работы механизмов подотчетности и надзора и выполнение рекомендаций.** Информация по этому вопросу содержится в пункте 61 ниже.

28. **Создание независимого органа гражданского надзора за действиями работников сектора правосудия с мандатом, определенным по итогам кон-**

**сультаций с общественностью.** В 2013 году судьи Национальной ассоциации судей первой инстанции Либерии поддержали идею расширения состава Комиссии по судебным расследованиям с включением в него представителей гражданского общества и других специалистов. Их включение было подтверждено в 2014 году посредством одобрения выдающихся людей членами судебной системы в Совете Комиссии по судебным расследованиям. Механизм Комиссии по судебным расследованиям поддерживается механизмом публичной отчетности, и оба этих механизма включают участие организаций гражданского общества в вопросах, касающихся неэтичного поведения судейских работников.

**29. Завершение обзора положений и практики, касающихся судебных сборов и штрафов, и внесение в них необходимых изменений.** В 2014 году Верховный суд принял окончательную поправку по судебным сборам и штрафам, представленную соответствующим комитетом по судебной проверке. В соответствии с законом пересмотренная шкала судебных сборов и штрафов будет официально опубликована в 2015 году и будет вывешена в каждом суде в Либерии.

**30. Завершение обзора механизма освобождения под поручительство.** Система освобождения под поручительство обсуждалась на конференции по вопросам уголовного правосудия в марте 2013 года, на которой была вынесена рекомендация по итогам обзора внедрения действующей системы. Резолюции этой конференции были подтверждены 24 октября 2013 года. Система освобождения под поручительство, как предполагается, будет внедрена, как только будет обеспечено финансирование, следует надеяться — в 2015/16 финансовом году.

**31. Регулярное проведение заседаний законодательного комитета по судебным вопросам.** В 2014 году комитеты Палаты представителей и Сената по судебным вопросам проводили заседания регулярно, почти каждую неделю, для обсуждения актуальных судебных вопросов.

**32. Разработка Целевой группой по работе с лицами без диплома юриста или другим компетентным органом стратегии в отношении Либерийской программы параюридического образования.** Вопрос о параюридическом образовании обсуждался на конференции по вопросам уголовного правосудия в марте 2013 года. Резолюции этой конференции были подтверждены 24 октября 2013 года. Комитет по планированию конференции по судебной системе наметил в качестве одной из тем четвертой национальной конференции, которая состоится в 2015 году, вопрос о создании новых механизмов для облегчения доступа к правосудию. Подразделами этой темы будут следующие: а) роль и место параюридического персонала; б) использование альтернативного урегулирования споров в правовом контексте; и в) роль юристов в укреплении системы предоставления бесплатных юридических услуг.

## **В. Поддержка реформы сектора безопасности**

### **1. Поддерживать политическую волю для принятия и осуществления Закона о реформе системы национальной безопасности и о разведке**

**33. Регулярное проведение совещаний Совета национальной безопасности.** В 2014 году совещания проводились регулярно.

**34. Налаживание работы окружных советов безопасности в графствах Бонг, Гранд-Кру, Гранд-Геде, Лофа, Мэриленд, Нимба, Ривер-Ги и Синоэ.** Только в 3 графствах (Гранд-Геде, Лофа и Нимба) из 15 советов заседают ежемесячно. Это во многом обусловлено отсутствием финансовой поддержки и координации. В конце 2014 года работа всех советов безопасности была временно приостановлена из-за вспышки лихорадки Эбола.

**35. Приведение в действие окружного совета безопасности в Гбарнгском региональном центре.** В соответствии с Законом о реформе системы национальной безопасности и о разведке предусматривается создание окружных советов безопасности. На сегодняшний день советы действуют только в шести округах (по три в каждом) двух графств (Лофа и Нимба).

**36. Обеспечение представленности женщин и их активного участия на всех уровнях выработки политики по вопросам безопасности.** Всесторонний учет гендерной проблематики в сфере безопасности остается задачей первоочередной важности для правительства, и в этой сфере наблюдается постепенный прогресс. На данный момент доля женщин среди сотрудников Либерийской национальной полиции, Бюро иммиграции и натурализации и Управления по борьбе с наркотиками составляет 18 процентов, 31 процент и 30 процентов, соответственно.

**37. Бюро исправительных учреждений и реабилитации поставило задачу готовить ежегодно по 70 новых сотрудников в течение предстоящих трех лет.** Первый этап был начат в отчетный период. В 2014 году прошли подготовку 14 женщин, и правительство Либерии при содействии Организации Объединенных Наций обнародовало гендерную стратегию для Бюро, целью которой является увеличение числа женщин среди сотрудников и повышение осведомленности по вопросам равенства между военизированным и гражданским персоналом исправительных учреждений. На сегодняшний день доля женщин в Бюро составляет 15 процентов.

**38. Подготовка законопроекта о полиции и его представление на утверждение в законодательный орган.** В 2014 году законопроект был представлен на рассмотрение в Комиссию по вопросам управления и в другие учреждения. В начале 2015 года он должен быть представлен в законодательный орган.

**39. Начало реформирования Управления по борьбе с наркотиками в соответствии с рекомендациями МОНЛ/Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), включая внесение необходимых изменений в Закон об Управлении по борьбе с наркотиками.** В 2012–2013 годах либерийское Управление по борьбе с наркотиками проверяло, набирало, обучало и развертывало дополнительный персонал по всей стране в целях укрепления потенциала по борьбе с наркотиками. Финансовые средства для обучения 102 дополнительных новобранцев были выделены в бюджете правительства Либерии на 2014/2015 финансовый год, и



их обучение началось в первом квартале 2015 года. Десять сотрудников Управления работают в международном аэропорту Робертс в Монровии с декабря 2013 года, а с 2014 года они работают во всех морских портах Либерии. Стратегическое видение и план Управления начнут осуществляться в 2015 году в соответствии с планом свертывания МООНЛ.

40. **Разработка законопроекта о борьбе с наркотиками.** В июне 2014 года законодательный орган принял Закон о подлежащих контролю препаратах и веществах и Закон об Управлении по борьбе с наркотиками, которые были подписаны президентом 17 октября 2014 года и отпечатаны в виде информационных листков 21 октября.

41. **Разработка национальной стратегии в отношении наркотиков.** В 2014 году не предпринималось никаких действий ввиду вспышки лихорадки Эбола. Первые шаги по разработке национальной стратегии в отношении наркотиков были предприняты в 2013 году. Обсуждения с заинтересованными сторонами возобновятся в начале 2015 год. В настоящее время изучаются четыре компонента: адекватная и эффективная правовая база; эффективный и действенный режим для уменьшения спроса на наркотики; эффективный режим противодействия предложению незаконных наркотиков; и эффективный контроль и мониторинг разрешенных наркотиков.

42. **Роспуск Национального бюро расследований и Министерства национальной безопасности.** Задача выполнена в 2014 году.

43. **Привлечение общественности к диалогу по вопросам реформы сектора безопасности.** В сентябре 2013 года правительствами Либерии и Швеции в сотрудничестве с представительствами Организации Объединенных Наций в Либерии был организован семинар-практикум по реформе сектора безопасности. Участники семинара-практикума проанализировали вопросы, относящиеся к реформе сектора безопасности, в свете свертывания МООНЛ и продемонстрировали приверженность правительства обеспечению правопорядка и безопасности в стране. Пересмотр стратегии национальной безопасности, начавшийся в 2014 году с нескольких консультаций с широкими слоями общественности, был приостановлен в июне 2014 года ввиду вспышки лихорадки Эбола.

## 2. **Обеспечить достаточные бюджетные ассигнования на сектор безопасности**

44. **Выделение достаточных бюджетных ассигнований на вооруженные силы Либерии, Либерийскую национальную полицию, Национальную полицейскую академию, Бюро иммиграции и натурализации и Бюро по делам исправительных учреждений и вопросам реабилитации в соответствии с итогами обзора расходов на правосудие и безопасность, проведенного МООНЛ и Всемирным банком.** Со ссылкой на пункт 9 выше вынесенные рекомендации в отношении более значительных бюджетных ассигнований еще не выполнены. Сохраняются проблемы, такие как нехватка потенциала, недостаточное выделение ресурсов, недостаточный уровень ответственности и подотчетности в правительстве за реформирование сектора правосудия и безопасности.

### 3. Поддержать создание и постоянное функционирование пяти региональных центров правосудия и безопасности

45. **Завершение оформления документов на земельные участки под региональные центры.** Комиссия по земельным ресурсам завершила проверку данных, землемерную съемку и обработку документов на землю для центров №№ 2–5. Эти документы на право собственности в отношении центров № 2 и № 3 переданы в Министерство юстиции, а документы, относящиеся к центрам № 4 и № 5, представлены президенту для подписания.

46. **Начало работы по созданию центров № 2 и № 3 в Харпере и Зведру.** В 2014 году Совет по вопросам правосудия и безопасности одобрил перестройку существующего здания в Харпере, которое будет использоваться как база для сотрудников Вспомогательного полицейского подразделения и для других служб правосудия и безопасности. Документ на землю для окружного суда Харпера в центре города был также оформлен в 2014 году. Концептуальный план предлагаемого центра в Зведру был составлен Министерством общественных работ.

47. Исходя из результатов обследования общественного мнения и уроков, извлеченных из опыта работы Гбарнгского центра, к центрам № 2 и № 3 применяется поэтапный подход, в рамках которого главное внимание на первом этапе уделяется предоставлению приоритетных услуг в пределах региона. Согласно базисному исследованию, проведенному в 2013 году либерийским Управлением по миростроительству, большинство людей в пяти графствах, которые будут обслуживаться центрами в Зведру и Харпере, придерживались того мнения, что необходимо приложить больше усилий для укрепления доверия к полиции и к судебной системе. Поэтому первостепенное внимание в 2014 году было отдано направлению еще пяти государственных защитников и девяти окружных прокуроров в юго-восточные графства. Среди других согласованных приоритетных услуг, которые не требуют строительства новой инфраструктуры, было направление в организации гражданского общества 10 наблюдателей за соблюдением прав человека и пяти сотрудников по работе с населением и организация в них правовых консультационных услуг. В 2014 году начался набор сотрудников по оказанию поддержки пострадавшим и по связи по соответствующим делам для Группы по преступлениям, связанным с сексуальным и гендерным насилием. Кроме того, в финансовом бюджете на 2014/15 год правительство Либерии выделило 450 000 долл. США в качестве операционных средств для Гбарнгского регионального центра по вопросам правосудия и безопасности и, кроме того, 500 000 долл. США в виде капитальных инвестиций для содействия строительству регионального центра в Зведру.

48. **Функционирование в центрах правосудия и безопасности служб по работе с населением при обеспечении защиты граждан, подающих жалобы.** Информация по этому вопросу содержится в пунктах 26–28 выше.

49. **Укомплектование центров правосудия и безопасности достаточным количеством персонала при обеспечении представленности женщин на уровне 20 процентов.** В 2014 году национальная полиция направила в региональный центр в Гбарнге 55 сотрудников, включая 15 женщин, а Бюро иммиграции и натурализации имеет там 45 сотрудников, включая 20 женщин. Двумя из четырех наблюдателей за соблюдением прав человека, работающих в графствах Бонг, Лофа и Нимб, являются женщины.

50. **Осуществление планов функционирования системы командования и управления в Либерийской национальной полиции, Бюро по делам исправительных учреждений и вопросам реабилитации и Бюро иммиграции и натурализации.** Оценка системы командования и управления для национальной полиции была включена в оценку, проведенную национальной полицией и МООНЛ. Центр командования и управления еще не функционирует.

51. **Осуществление мероприятий по мониторингу и оценке эффективности работы центров.** В июне 2014 года либерийское Управление по миростроительству в Министерстве внутренних дел провело обследование общественного мнения по широкому кругу вопросов в сфере правосудия и безопасности в трех графствах, на которые распространяется деятельность Гбарнгского центра. В графствах Бонг, Лофа и Нимб было проведено в общей сложности 1500 бесед с использованием метода случайного расслоенного группового выбора для обеспечения того, чтобы полученные результаты были репрезентативными на страновом уровне. Определенные результаты, как представляется, указывают на некоторые довольно позитивные изменения. Например, 80 процентов интервьюируемых отметили, что они чувствуют себя в безопасности или в полной безопасности по сравнению с 65 процентами в ходе такого же обследования, проведенного в июне 2012 года. Хотя 29 процентов интервьюируемых в июне 2014 года назвали полицию главным источником безопасности в их общине, многие люди, особенно в сельских районах, полагались на общинные дежурные группы (30 процентов) и традиционные власти (26 процентов) в плане обеспечения их безопасности. В среднем 28 процентов интервьюируемых в трех графствах отметили, что обстановка безопасности улучшилась по сравнению с 2013 годом, 67 процентов указали на то, что она не изменилась, и 5 процентов сказали, что она ухудшилась. Другим результатом было то, что 45 процентов — в сравнении с 37 процентами в июне 2012 года — выразили доверие к судебной системе, что говорит о некотором улучшении восприятия, хотя до целевого показателя все еще очень далеко. Между графствами были отмечены некоторые вариации: жители графства Бонг (57 процентов) выразили более высокий уровень доверия к судам по сравнению с жителями графства Лофа (32 процента).

52. Хотя создание Гбарнгского центра и оказание им различных услуг, возможно, стали фактором, способствующим отчасти позитивным изменениям в восприятии людьми вопросов правосудия и безопасности, потребуются дополнительные исследования для анализа воздействия других факторов. Что касается Вспомогательного полицейского подразделения, действующего из этого центра, то обследование 2014 года показало, что 79 процентов интервьюируемых, ставших свидетелями того, как действовало это подразделение в случае серьезного инцидента в плане безопасности, такого как насилие толпы или массовые беспорядки, в их общине за последние 12 месяцев, были удовлетворены тем, как был урегулирован этот инцидент, и поэтому они чувствуют себя в большей безопасности. Одна из рекомендаций, вынесенных по итогам обследования, состояла в дальнейшем укреплении доверия к полиции, например путем увеличения числа общинных патрулей, более быстрого реагирования на инциденты и применения более транспарентных процедур и других мер укрепления доверия с учетом различных мнений мужчин и женщин. В целом, 12 процентов интервьюируемых заявили, что они слышали об этом центре, причем эта цифра варьировалась от 21 процента в графстве Бонг до

11 процентов в графстве Лофа и 7 процентов в графстве Нимб. Как правило, больше мужчин (16 процентов), чем женщин (8 процентов), и 22 процента городских жителей по сравнению с 9 процентами жителей сельских районов слышали о центре. Поскольку целевая работа с населением началась лишь в 2013 году, а указанные три графства охватывают большой район, относительно низкий уровень знаний отнюдь не обязательно должен вызывать удивление, однако он ясно указывает на необходимость более широкой информационно-разъяснительной работы. По итогам обследования рекомендовалось также активизировать информационно-разъяснительную деятельность Службы по работе с населением и организаций гражданского общества для предоставления населению информации о том, как оно может получить доступ к системе правосудия, включая информацию о процедурах и расходах и об альтернативных механизмах урегулирования споров, например об альтернативной системе урегулирования земельных споров.

**53. Создание объединенных сетей связи для Бюро по делам исправительных учреждений и вопросам реабилитации, Бюро иммиграции и натурализации и Либерийской национальной полиции.** В районе деятельности центра в Гбарнге учреждения были подключены к сети Интернет, что позволило обеспечить более эффективную связь с графствами и со штабами. В 2014 году еще больше улучшилась связь и координация между национальной полицией, Бюро иммиграции и натурализации и Бюро по делам исправительных учреждений и по вопросам реабилитации. Однако следующий этап установки приобретенного оборудования связи ожидает завершения переговоров о совместном несении расходов между правительством и провайдером услуг электросвязи. Правительство согласилось, в принципе, с расходами, и ведутся консультации для окончательного решения этого вопроса.

**54. Внесение поправок в законодательство и нормативные положения для содействия децентрализации в секторах правосудия и безопасности.** В 2013 году был начат процесс внесения поправок в законодательство и нормативные положения, который должен завершиться в 2015 году.

**55. Учет уроков, извлеченных в 2013 году из опыта работы центра в Гбарнге, при создании центров в Зведру и Харпере.** Предложения в отношении центров № 2 и № 3 значительно изменили тот подход, который использовался в отношении регионального центра в Гбарнге, сосредоточив внимание прежде всего на предоставлении гражданам услуг в области правосудия и безопасности. Уроки, извлеченные в 2013 году из проекта создания регионального центра в Гбарнге, были учтены при разработке стратегии осуществления для центров № 2 и № 3. Применяется поэтапный подход. На первом этапе внимание было сосредоточено на предоставлении услуг, а не на инфраструктуре. Совет по вопросам политики в области правосудия и безопасности одобрил перестройку здания службы электросвязи в Харпере, которое будет использоваться органами правосудия и безопасности на втором этапе. На третьем этапе, в зависимости от наличия финансовых средств, основное внимание будет уделяться операционным вспомогательным системам с целью повышения производительности и эффективности деятельности учреждений, представленных в центрах правосудия и безопасности.

**4. Продолжить реформу Бюро иммиграции и натурализации в соответствии с его стратегическим планом, параллельно поддерживая реформирование Либерийской национальной полиции**

56. **Расширение возможностей для подготовки (включая специальную подготовку) сотрудников Бюро иммиграции и натурализации и Либерийской национальной полиции.** В 2014 году из-за вспышки лихорадки Эбола не проводилось регулярной подготовки для сотрудников Бюро иммиграции и натурализации. Однако в финансовом бюджете правительства Либерии на 2014/2015 год выделены средства для подготовки 250 выпускников старших классов школы в качестве сотрудников Бюро иммиграции и натурализации. Подготовка начнется в 2015 году.

57. В 2013 году национальная полиция набрала, проверила и подготовила 291 сотрудника при поддержке со стороны Целевого фонда для укрепления секторов правосудия и безопасности. В мае 2014 года эти 291 сотрудник (245 мужчин и 46 женщин) завершили подготовку в Национальной полицейской академии после прохождения основного курса подготовки. В 2014 году полиция набрала и проверила 1001 сотрудника, включая 229 женщин. Финансирование подготовки 315 выпускников старших классов школы в качестве новобранцев Либерийской национальной полиции было предусмотрено в бюджете правительства на 2014/2015 год, и подготовка начнется в 2015 году. По состоянию на декабрь 2014 года общее число сотрудников национальной полиции составляло 4807 человек (845 женщин и 3962 мужчины). В 2014 году было проведено несколько учебных программ высокого уровня, в том числе для 78 сотрудников Либерийской национальной полиции и 3 сотрудников Бюро иммиграции и натурализации, которые прошли подготовку по вопросам государственной администрации и финансов при поддержке правительств Ирландии и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии; 2 сотрудников полиции, которые обучались вопросам стратегического руководства при поддержке со стороны правительства Ботсваны; и 2 сотрудников полиции, которые прошли подготовку по вопросам борьбы с терроризмом, финансирующуюся Китаем.

58. Бюро по делам исправительных учреждений и вопросам реабилитации подготовило 70 сотрудников, включая 17 женщин. Новые выпускники завершили подготовку в ноябре 2014 года.

59. **Продолжение реформирования и реорганизации Бюро иммиграции и натурализации.** Бюро иммиграции и натурализации планирует передать основные функции, в том числе связанные с натурализацией и другие функции, на уровень графств для обеспечения децентрализации процесса предоставления иммиграционных услуг. Бюро провело транспарентный и основанный на служебных заслугах процесс отбора и назначения 15 окружных командиров и 5 региональных командиров. Сорок пять сотрудников, направленных в региональный центр в Гбарнге, не располагают надлежащей материально-технической поддержкой для выполнения своих обязанностей.

60. **Повышение качества и увеличение численности личного состава Либерийской национальной полиции в соответствии с планами, намеченными МООНЛ на переходный период.** В мае 2014 года Национальную полицейскую академию закончили 291 новобранец национальной полиции, включая 46 женщин.

**5. Продолжить усилия по созданию эффективных механизмов гражданского надзора за национальными учреждениями безопасности, в частности путем расширения возможностей Совета национальной безопасности, советов безопасности графств и соответствующих надзорных структур в законодательном органе**

61. **Выполнение рекомендаций, которые были сформулированы по итогам обзора надзорных механизмов в секторе безопасности, проведенного МООНЛ/Департаментом операций по поддержанию мира.** При поддержке Фонда миростроительства судебная система, национальная полиция и Генеральная прокуратура провели в марте и апреле 2013 года во взаимодействии с МООНЛ, ПРООН и Международной консультационной группой по вопросам сектора безопасности обзор своих механизмов управления и подотчетности. Результаты обзора были доведены до сведения всех субъектов, занимающихся вопросами правосудия и безопасности. Рекомендации, вынесенные по итогам обзора, были подтверждены судебной системой и Министерством юстиции 24 октября 2013 года. С учетом вспышки лихорадки Эбола в 2014 году большинство рекомендаций еще не выполнены.

62. **Создание и функционирование в экспериментальном режиме совета по рассмотрению жалоб граждан.** Создание совета предусматривается Законом о полиции, который в настоящее время находится на рассмотрении в Комиссии по вопросам управления.

63. **Эффективное функционирование общинных центров охраны правопорядка в графствах Бонг, Гранд-Кру, Гранд-Геде, Лофа, Мэриленд, Нимба, Ривер-Ги и Синоэ.** К декабрю 2014 года программы полицейской службы на общинной основе были начаты в 13 из 15 графств Либерии. Координаторы общинных центров охраны правопорядка начали кампанию по привлечению местных общин к охране общественного порядка, действуя через лидеров женских групп и студенческих организаций. Они также оказывают активную помощь местному руководству в планировании вопросов безопасности. Сотрудники национальной полиции по связям с общественностью взаимодействуют с лидерами общин, разъясняя им важность проявления ими интереса к вопросам охраны общественного порядка.

64. **Завершение разработки стратегии национальной обороны.** Стратегия была разработана и одобрена. В стратегии сделан упор на первостепенных задачах в области национальной безопасности и на вопросах регионального мира и безопасности.

65. **Усиление механизмов гражданского надзора в Либерийской национальной полиции, Бюро иммиграции и натурализации, Бюро по делам исправительных учреждений и вопросам реабилитации и вооруженных силах Либерии.** Предложено создать совет по гражданскому надзору. Ведутся консультации между основными заинтересованными сторонами по мандату и задействованию предлагаемого совета. Кроме того, в 2014 году Бюро иммиграции и натурализации при поддержке МООНЛ и полиции Организации Объединенных Наций подготовило рекомендованные поправки к Закону об иностранцах и гражданстве, а также законопроект о создании Либерийской иммиграционной службы.

**6. Продолжать участвовать в инициативах, осуществляемых Экономическим сообществом западноафриканских государств**

66. **Дальнейшее взаимодействие с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и другими странами субрегиона в вопросах руководства работой Группы по борьбе с транснациональной преступностью.** В 2013 году была создана национальная целевая группа по борьбе с торговлей людьми, руководящую роль в которой играет Министерство труда и в работе которой участвуют все органы безопасности. Через посредство целевой группы готовились обновленные данные о положении дел в сфере торговли людьми и был разработан проект национального плана действий по вопросам торговли людьми. В 2014 году Группа по борьбе с транснациональной преступностью продолжала добиваться оперативных успехов благодаря наставничеству, техническим консультациям, подготовке и программной поддержке со стороны МООНЛ и УНП ООН. Прилагаются усилия для оживления работы совета Группы по вопросам управления и для включения Группы в национальный план обеспечения безопасности в переходный период. К декабрю 2014 года в составе Группы насчитывалось 24 сотрудника.

67. Министерство юстиции инициировало судебное преследование по одному делу, связанному с торговлей людьми, и добилось обвинительного приговора в 2014 году.

68. **Обсуждение законодательным органом закона о контроле над огнестрельным оружием.** Проект закона подготовлен, но с учетом сложности вопроса было решено, что международный эксперт и местный эксперт проведут углубленный анализ проекта. В ноябре 2014 года президент представила законопроект законодательному органу, и в настоящее время он ожидает рассмотрения.

69. **Координация работы по системам регистрации и маркировки огнестрельного оружия, проводимая силами Комиссии по стрелковому оружию и Либерийской национальной полиции.** При поддержке со стороны Европейского союза и ЭКОВАС Комиссия получила две машины для маркировки огнестрельного оружия из Регионального центра по стрелковому оружию, находящегося в Кении. В период 16–20 марта 2015 года в Монровии Ганская национальная комиссия по стрелковому оружию и Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке организовали подготовку для вооруженных сил Либерии, Либерийской национальной полиции, службы охраны должностных лиц, Агентства национальной безопасности и Бюро иммиграции и натурализации с целью полностью освоить эти машины. МООНЛ оказала поддержку этой подготовке.

**С. Содействие национальному примирению**

**1. Поддерживать политическую волю для осуществления стратегической «дорожной карты» по преодолению национальных разногласий, миростроительству и национальному примирению**

70. **Завершение работы над стратегической «дорожной картой» по примирению, включая процесс проведения всеохватных общественных консультаций.** «Дорожная карта» была разработана путем проведения широких

консультаций, кульминацией которых стал трехдневный интенсивный семинар по разработке плана и три однодневных технических обзора подготовленных ранее проектов. Был проведен также процесс тщательного рассмотрения и утверждения с участием Объединенного руководящего комитета, Постоянного комитета по вопросам мира, религии и национального примирения, политических партий, организаций гражданского общества, студентов университетов и граждан на низовом уровне. «Дорожная карта» была одобрена на форуме, посвященном официальному провозглашению национальной концепции Либерии до 2030 года, который состоялся в городе Гбарнга, в качестве одного из двух компонентов подхода к реализации национальной концепции, а другим компонентом является стратегия экономического роста и развития на среднесрочную перспективу (Программа преобразований на 2012–2017 годы).

**71. Начало официальной реализации «дорожной карты» по примирению.** Эта задача была выполнена в июне 2013 года.

**72. Разработка совместной программы примирения на основе «дорожной карты» по примирению и с участием правительств, Организации Объединенных Наций, международных партнеров и гражданского общества.** Был разработан проект совместной программы национального примирения. Однако, с учетом уроков, извлеченных из опыта осуществления совместной программы по вопросам правосудия и безопасности, было решено сосредоточить внимание на совместном программировании и обеспечении координации деятельности всех партнеров по различным тематическим направлениям «дорожной карты». Стратегический план согласован с Программой преобразований на 2012–2017 годы и с «Единой программой Организации Объединенных Наций на 2013–2017 годы».

**73. Начало осуществления «дорожной карты» по примирению в соответствии с совместной программой примирения.** Осуществление «дорожной карты» началось с официальной презентации проекта по национальной истории в мае 2013 года. Цель проекта состоит в том, чтобы написать историю Либерии таким образом, чтобы она была в максимально возможной степени сбалансированной и инклюзивной и охватывала все этнические группы. Различные проекты, одобренные Объединенным руководящим комитетом в октябре 2013 года, касаются 7 из 12 конкретных направлений стратегического плана. Достигнуты минимальные подвижки в осуществлении проектов ввиду вспышки лихорадки Эбола.

**74. Создание координационной структуры и механизма финансирования (например, целевого фонда) в поддержку осуществления совместной программы примирения.** Хотя целевого фонда как такового не будет, руководящий комитет с участием многих заинтересованных сторон, сопредседателями которого являются правительство и Организация Объединенных Наций, осуществляет надзор за реализацией различных программ, связанных с «дорожной картой».

**2. Активизировать проведение всеохватного диалога по вопросам национального примирения, в том числе по докладу Комиссии по установлению истины и примирению и по земельным вопросам**

**75. Обеспечение своевременного представления правительством докладов в соответствии с Законом о Комиссии по установлению истины и при-**



**мирению.** В июле 2014 года президент представила законодательному органу всеобъемлющий доклад о прогрессе в деле осуществления рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению. Либерийское управление по миростроительству подготовило доклад, показывающий, что примерно 60 процентов из 207 рекомендаций, содержащихся в докладе Комиссии по установлению истины и примирению, либо осуществлены, либо осуществляются. Другие рекомендации, некоторые из которых потребуют законодательных мер, будут, как ожидается, выполняться главными заинтересованными сторонами.

**76. Разработка коммуникационной стратегии для «дорожной карты» по примирению с целью обеспечения возможностей проведения общественного диалога по вопросам национального примирения.** Проект коммуникационной стратегии по вопросам примирения разработан, но нуждается в рассмотрении. Ожидается, что его рассмотрение будет завершено к маю 2015 года.

**77. Осуществление коммуникационной стратегии для «дорожной карты» по примирению, включая представление общественности ежеквартальных отчетов о прогрессе, достигнутом в деле выполнения «дорожной карты».** После завершения разработки коммуникационной стратегии ее осуществление должно начаться в 2015 году. Медленные темпы осуществления «дорожной карты» по-прежнему вызывают беспокойство.

**3. Обеспечить политическую волю, необходимую для того, чтобы Независимая национальная комиссия по правам человека выполнила свой мандат**

**78. Уточнение мандата Независимой национальной комиссии по правам человека в части, касающейся рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению.** Роль Независимой национальной комиссии по правам человека в выполнении рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению была несколько уточнена в течение 2014 года. Через посредство 11 различных форумов заинтересованных сторон, проведенных в пяти графствах по всей Либерии, Комиссия уточнила свой мандат и основные функции с точки зрения наблюдения и расследования жалоб, злоупотреблений и нарушений в области прав человека. Главные заинтересованные стороны, включая традиционных и религиозных лидеров, руководителей женских и молодежных групп, студенческие группы и политических лидеров, согласились с координационной ролью Комиссии в разработке контекстуальной методологии для переговоров в формате «Палава хат» и для задействования этого процесса.

**79. Устранение внутренних трудностей, с которыми сталкивается Независимая национальная комиссия по правам человека, в частности в связи с неуккомплектованностью кадрами и дефицитом ресурсов.** Независимая национальная комиссия по правам человека сталкивается с рядом оперативных трудностей и располагает ограниченными возможностями для выполнения своего широкого мандата. Из-за недостаточного финансирования правительством и вследствие других факторов Комиссия не могла оптимально функционировать на протяжении последних нескольких лет. Новый председатель Комиссии осведомлен о такой динамике и организует консультации и взаимодействие с национальными и международными партнерами, с тем чтобы Комиссия могла выполнять свои основные обязанности. Фонд миростроительства оказывает поддержку Комиссии в укреплении ее потенциала, в частности для разра-

ботки и осуществления программы «Палава хат». В 2014 году начала полностью функционировать Группа по управлению программами, и ее персонал прошел подготовку.

**80. Обеспечение возмещения ущерба и организация мемориальных мероприятий и программ «Палава хат» в соответствии с «дорожной картой» по примирению.** О начале осуществления программы «Палава хат» президент официально объявила 19 октября 2013 года в Зведру. После этого Независимая национальная комиссия по правам человека провела в Монровии с 13 по 16 ноября 2013 года форум «Палава хат» для налаживания взаимодействия с основными заинтересованными сторонами о масштабах и характере программы. Форум позволил выяснить крайне важные мнения четырех главных лингвистических групп Либерии о различных процедурах систем «Палава хат». В 2014 году был достигнут ограниченный прогресс ввиду вспышки лихорадки Эбола.

**81. Укрепление потенциала для реагирования на текущие нарушения прав человека и для формирования культуры уважения прав человека.** С момента направления Национальной независимой комиссией по правам человека своих первых наблюдателей за положением в области прав человека в графства Бонг, Лофа и Нимба в 2012 году они прилагают значительные усилия для информирования общественности о правах и обязанностях граждан. В 2014 году в общей сложности 10 наблюдателей за положением в области прав человека были набраны, обучены и направлены в графства, которые входят в сферу деятельности центров № 2 и № 3. Судя по сообщениям прокуроров, государственных защитников и наблюдателей за соблюдением прав человека, жители в этих графствах становятся все более осведомленными о своих правах. Кроме того, наблюдатели тесно сотрудничают с основными судебными инстанциями в целях решения проблемы большого числа случаев досудебного содержания под стражей. Помимо этого, они информируют заключенных об их основополагающих правах, включая их права на неприкосновенность частной жизни, на посещение, на собственность и медицинский уход и право на отправление своей религии. Заключенным также рассказывают о том, как получить доступ к судам и к другим системам правосудия. В 2014 году наблюдатели, взаимодействуя с сотрудниками по работе с населением, оказывали поддержку различным страновым медико-санитарным группам в отношении информационно-пропагандистской деятельности в связи с лихорадкой Эбола, обеспечивая широкое распространение в общинах идей прав человека, а также услуг, предоставляемых центром.

**4. Продолжить рассмотрение роли молодежи в процессе миростроительства, в первую очередь в рамках национальной программы оказания услуг молодежи для обеспечения мира и развития**

**82. Осуществление национальной программы оказания услуг молодежи для обеспечения мира и развития, включая меры, ориентированные на молодежь из группы риска.** Национальная молодежная программа действует в шести основных графствах: Бонг, Гранд-Басса, Гранд-Геде, Лофа, Мэриленд и Синоэ; молодежные сельскохозяйственные центры также функционируют в графствах Боми, Гранд-Кейп-Маунт, Гбарполу, Монтсеррадо и Нимба. До вспышки лихорадки Эбола основные мероприятия программы были распространены на восемь графств, за счет добавления графств Гранд-Кейп-Маунт и

Нимба, где они финансируются из дополнительных средств программы миростроительства, образования и просвещения, поддерживаемой правительством Нидерландов. Качественные доказательства, полученные в результате наблюдений, показывают, что общины высоко ценят работу, выполняемую национальными добровольцами, не только в плане более активного предоставления социальных услуг, но и с точки зрения укрепления общественного доверия в учреждениях, к которым они прикреплены. В 2013/2014 учебном году качество обучения, количество зарегистрировавшихся учащихся и доля преподавателей с университетским дипломом — все эти показатели улучшились в 52 школах, в которых работали добровольцы. Директора школ сообщали, что они не могли бы преподавать математику и естествознание без поддержки добровольцев. Другие школы смогли добавить одиннадцатый класс обучения к своим программам, что в свою очередь увеличило количество учащихся в некоторых школах на 150 процентов. В общей сложности 14 медицинских учреждений, страдающих от нехватки персонала, также существенно выгадали от использования национальных добровольцев. Беседы с руководителями различных больниц и центров здравоохранения говорят, что добровольцы во многом помогли улучшить предоставление услуг, особенно в сфере репродуктивного здоровья среди подростков, поскольку они гораздо легче устанавливают контакты с пациентами из их собственных возрастных групп. Их использование также улучшило соотношение между количеством медико-санитарных работников и количеством пациентов. Десять молодежных центров также выиграли от использования добровольцев, которые играли роль финансовых секретарей комитетов по управлению молодежными центрами, улучшая тем самым качество управления такими центрами. Кроме того, они содействовали деятельности по развитию молодежи и помогли обучить молодежь в различных графствах навыкам руководства и урегулирования конфликтов. Семнадцать сельскохозяйственных проектов, к которым были прикреплены добровольцы, также способствовали участию молодежи в процессе развития. Беседы с работниками по распространению сельскохозяйственных знаний указывают на то, что национальные добровольцы сумели вдохновить молодежь на участие в осуществлении сельскохозяйственных проектов. После консультаций со всеми заинтересованными сторонами во второй половине 2014 года добровольцы оказали важную поддержку мероприятиям по реагированию на вспышку лихорадки Эбола, включая прослеживание контакта, поиск семей для разлученных детей, психосоциальную поддержку и социальную мобилизацию.

##### **5. Продолжить работу над земельными вопросами по линии Комиссии по земельным вопросам**

83. **В пяти графствах в экспериментальном порядке внедрена альтернативная система урегулирования споров.** В 2014 году начали работу пять центров координации вопросов землепользования, как то: в Зорзоре (графство Лофа), Гбарнге (графство Бонг), Какате (графство Маргиби), Ганте (графство Нимба) и Харпере (графство Мэриленд). (Шестой центр начал работу в Калдвелле, графство Монтсеррадо, в феврале 2015 года.)

84. Комиссия по земельным вопросам, опираясь на поддержку, которую ей через Фонд миростроительства оказывает Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и другие партнеры, занимающиеся урегулированием земельных споров, помогает этим центрам выявлять, координи-

ровать и укреплять местные альтернативные механизмы урегулирования земельных споров, а также вовлекать в эту работу более широкие слои населения (в том числе вождей, женщин, молодежь и религиозных лидеров). Согласно полученным в 2014 году докладам о результатах мониторинга из пяти центров по координации вопросов землепользования, 95 процентов правительственных должностных лиц и 70 процентов населения в 10 округах, в которых действуют эти центры, знают о своих земельных правах и предпочитают использовать центры для урегулирования земельных споров. В 2014 году было зарегистрировано в общей сложности 256 земельных споров, и 34 из них были урегулированы в пяти центрах. Из зарегистрированных дел 64 были возбуждены женщинами и 192 — мужчинами. Вспышка лихорадки Эбола серьезно сказалась на оперативной способности центров в 2014 году. Хотя достигнутый результат все еще ниже поставленной цели, растущее число дел о земельных спорах, возбуждаемых в центрах, говорит о постепенном прогрессе с точки зрения веры людей в то, что системы альтернативного урегулирования споров действительно являются законными вариантами решения земельных споров. Согласно недавним данным, 69 процентов урегулированных дел остаются разрешенными через год после того, как стороны в споре достигли договоренности. Остающиеся проблемы включают необходимость повышать уровень осведомленности, укреплять потенциал по рассмотрению дел в отдаленных общинах и поддерживать работу центров.

**85. Завершение процесса консультаций и проверки в связи с земельной политикой.** В 2013 году завершился процесс консультаций и проверки в связи с земельной политикой.

**86. Законодательные реформы в целях решения вопросов, касающихся землепользования.** После разработки профильной группой предложений в области прав землепользования в 2012 году Комиссия по земельным вопросам активно занялась планированием и проведением консультаций с общественностью по этой политике. Закон о земельных правах был представлен на рассмотрение в законодательный орган в декабре 2014 года. Заявление о намерениях в отношении национальной политики по альтернативному урегулированию земельных споров было доработано в 2014 году, и в настоящее время эта политика обсуждается со всеми заинтересованными сторонами. К апрелю 2015 года ожидается программное заявление; оно будет служить основой для разработки общей национальной законодательной основы для системы альтернативного урегулирования земельных споров, ожидающей подтверждения в судебной системе.

**87. Уточнение статуса Комиссии по земельным вопросам (нынешний мандат истекает в 2014 году).** Мандат Комиссии по земельным вопросам был продлен до 31 января 2016 года. Законопроект о создании нового либерийского земельного управления был представлен в кабинет в феврале 2015 года. После одобрения кабинетом земельное управление, как ожидается, будет создано до конца 2015 года.

## **6. Активизировать усилия по децентрализации и проведению конституционной реформы**

**88. Проведение национальной политики в области децентрализации и работы местных органов самоуправления.** Поскольку проведение политики

децентрализации требует внесения изменений в конституцию, Комитет по пересмотру конституции включил децентрализацию в число тематических направлений для обсуждения по линии рамочной программы гражданского образования и консультаций с общественностью в контексте пересмотра конституции. В феврале 2015 года президент объявила о создании платформы децентрализации, направленной на перенесение из столицы в графства ответственности за предоставление целого ряда услуг. Это — первый этап процесса децентрализации, и первоначально он будет осуществляться в семи графствах, а именно Боми, Бонг, Гранд-Басса, Лофа, Маргиби, Мэриленд и Нимба.

**89. Комитет по пересмотру конституции занимается пересмотром конституции 1986 года и выносит рекомендации по внесению поправки (поправок) в нее в соответствии со своим кругом полномочий.** В 2014 году Комитет по пересмотру конституции провел ряд мероприятий по информированию общественности и организовал в общей сложности 73 консультации с политическими партиями, традиционными лидерами, женскими и молодежными группами, организациями гражданского общества и профессиональными ассоциациями. Кроме того, консультации были проведены с либерийцами в диаспоре, особенно в Соединенных Штатах Америки и Гане. Консультациями было охвачено в общей сложности 16 048 либерийцев, и их предложения были сведены в конкретные рекомендации относительно поправок к конституции. Ввиду вспышки лихорадки Эбола национальную конституционную конференцию пришлось отложить до марта 2015 года.

### **III. Обязательства Комиссии по миростроительству**

- 1. Мобилизовать ресурсы на решение приоритетных задач миростроительства, которые были определены в заявлении о взаимных обязательствах и программе миростроительства в Либерии, проводя агитацию за то, чтобы обещания и обязательства различных доноров выполнялись и эффективно координировались; эти меры будут приниматься в координации с либерийскими инициативами и в поддержку этих инициатив**

90. Председатель структуры по Либерии Комиссии по миростроительству дважды в 2014 году побывал в Либерии. В феврале его сопровождал заместитель руководителя Управления по поддержке миростроительства. Делегация изучила пути усиления финансовой поддержки, укрепления координации и максимизации синергизма в целях миростроительства в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями, двусторонними партнерами и правительством Либерии. В июле обсуждения, прошедшие в ходе его визита, были также сосредоточены на потребностях и приоритетах Либерии ввиду свертывания МООНЛ, в частности в секторах правосудия и безопасности, в целях подготовки к переходному периоду.

**2. Расширить донорскую базу для Либерии и поощрять широкое участие партнеров во всех международных форумах, на которых можно заручиться поддержкой в пользу Либерии; эта работа будет проводиться в координации с либерийскими властями**

91. Вопрос о мобилизации ресурсов на цели миростроительства поднимался неоднократно, в том числе на совещаниях структуры по Либерии в Нью-Йорке и в ходе встреч с широким кругом заинтересованных сторон в Монровии. Председатель продолжал выступать за оказание последовательной международной поддержки Либерии, особенно с учетом того воздействия, которое болезнь, вызываемая вирусом Эбола, оказала на процесс миростроительства в стране. Важная часть постоянного взаимодействия и поддержки, которые структура проявляет по отношению к Либерии, также реализуется посредством двухсторонних усилий.

92. Необходимо осуществить в полном объеме программы и планы правительства в областях примирения, правосудия и безопасности, в частности с учетом вспышки лихорадки Эбола и свертывания МООНЛ. Усилия по повышению эффективности существующих программ и механизмов финансирования были нацелены на мобилизацию ресурсов на цели миростроительства и на оказание правительству Либерии содействия в его усилиях по обеспечению достаточных и предсказуемых ресурсов на эти цели.

93. Хотя большей частью двухсторонние взносы в 2014 году предназначались для борьбы с болезнью, вызываемой вирусом Эбола, к числу немногочисленных взносов, которые следует отметить, относится взнос Швеции в размере 1,5 млн. долл. США в целевой фонд по вопросам правосудия и безопасности, представленный в рамках Совместной программы по вопросам правосудия и безопасности, а также взнос в размере 450 000 долл. США, который будет представлен до декабря 2015 года через глобальный координационный центр по вопросам деятельности полиции, органов правосудия и исправительных учреждений в связи с содействием обеспечению верховенства права в постконфликтных и других кризисных ситуациях.

**3. Формировать устойчивый интерес в рамках международного сообщества к оказанию поддержки процессу миростроительства и принимать меры информационно-пропагандистского характера путем освещения хода работы в области миростроительства в стране, а также связанных с этим проблем, рисков и возможностей**

94. Структура по Либерии Комиссии по миростроительству провела четыре заседания в 2014 году на уровне структуры и на уровне экспертов. Председатель также встречался с двусторонними партнерами и либерийскими должностными лицами в Монровии, Нью-Йорке и других городах для обсуждения развития событий в областях, относящихся к трем главным компонентам заявления о взаимных обязательствах. Он также организовал для структуры по Либерии мероприятия с министром обороны Либерии, равно как и со Специальным представителем Генерального секретаря в Либерии/руководителем МООНЛ во время их визитов в Нью-Йорк. Кроме того, структура по Либерии выступала в качестве сопредседателя на совместных заседаниях со структурами по Гвинее и Сьерра-Леоне в августе и ноябре 2014 года для обсуждения ближайших и долгосрочных последствий кризиса, связанного с лихорадкой Эбола, для уси-

лий по миростроительству и для подготовки к усиленной поддержке в области миростроительства сразу же после этого кризиса.

**4. Взаимодействовать с региональными субъектами, в частности ЭКОВАС, в наращивании их усилий по построению прочного мира в Либерии и субрегионе**

95. Председатель продолжал взаимодействие с ЭКОВАС во время его визита в Либерию в феврале 2014 года. После пика вспышки болезни, вызываемой вирусом Эбола, в июле 2014 года Председатель наладил взаимодействие с Союзом стран бассейна реки Мано, в частности на совместном заседании структур по Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне в августе 2014 года.

**5. Информировать правительство и народ Либерии об извлеченных уроках, в том числе в области землевладения и прав на землю, согласования традиционной и официальной правовых систем и примирения, исходя из опыта, приобретенного в аналогичных ситуациях, выступая с позиции объективного наблюдателя и обеспечивая, при необходимости, политическое влияние в целях поддержания соответствующих процессов**

96. Председатель продолжал проводить обсуждения по земельным вопросам, природным ресурсам и общинному участию в рамках его последующей деятельности в связи с письмом Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1521 (2003) по Либерии, от 12 декабря 2013 года. Он посетил также центр координации вопросов землепользования в Либерии, чтобы ознакомиться с прогрессом, достигнутым в деятельности механизмов по альтернативному урегулированию земельных споров. Председатель продолжал подчеркивать старшим должностным лицам правительства Либерии важность управления землей и природными ресурсами для обеспечения устойчивого развития страны с учетом обеспокоенностей и потребностей местных общин.

**6. Вносить вклад в обсуждение вопросов о Либерии, в частности в Совете Безопасности, путем предоставления консультаций по трем приоритетным областям миростроительства в целях обеспечения ответственной передачи функций по обеспечению безопасности от МООНЛ правительству Либерии**

97. В 2014 году Председатель трижды выступал в Совете Безопасности. Одно из его заявлений касалось итогов его поездки в Либерию, включая проблемы с ускорением прогресса в решении вопросов правосудия и безопасности, а также национальные усилия, предпринимаемые с целью достижения примирения, гендерные вопросы, не провоцирующие конфликтов подходы к управлению земельными и другими ресурсами и важность той роли, которую играет гражданское общество. На заседаниях Совета в сентябре и ноябре Председатель провел брифинг об итогах совместного заседания структур по Гвинее, Сьерра-Леоне и Либерии, на котором главное внимание было уделено воздействию вспышки лихорадки Эбола и ее последствиям для миростроительства.

**7. Способствовать, индивидуально и коллективно, оказанию поддержки Либереии в ее усилиях в области миростроительства на основе тесного сотрудничества с МОООНЛ и страновой группой Организации Объединенных Наций и поощрения эффективной координации действий Организации Объединенных Наций, международных организаций и доноров на страновом уровне, в Центральных учреждениях и столицах**

98. Постоянно консультируясь со старшими должностными лицами МОООНЛ и других подразделений системы Организации Объединенных Наций, Председатель продолжал обеспечивать более прочную координацию мер поддержки среди всех заинтересованных сторон на международном и национальном уровнях в целях осуществления заявления о взаимных обязательствах. Своими визитами в Либерию и своими выступлениями перед структурой по Либереии и в Совете Безопасности он обеспечивал коллективную поддержку и слаженность действий международного сообщества. Он также поддерживал тесные контакты с донорским сообществом с целью заручиться их поддержкой Либереии и принимал участие в работе ряда совещаний и форумов в Нью-Йорке и других городах для оказания поддержки процессу миростроительства в Либереии.

**8. Контролировать подготовку и осуществление программы миростроительства для Либереии в целях обеспечения эффективной реализации приоритетов в области миростроительства, изложенных в заявлении о взаимных обязательствах**

99. Выводы и рекомендации по итогам визитов Председателя в Либерию содержатся в его докладах и были доведены до сведения структуры по Либереии. Хотя структура продолжала призывать к дальнейшему прогрессу в усилиях по национальному примирению (включая усиление роли женщин), в управлении земельными и природными ресурсами и в проведении реформы сектора правосудия и безопасности, воздействие болезни, вызываемой вирусом Эбола, задержало в ряде областей осуществление приоритетных задач миростроительства, намеченных в заявлении о взаимных обязательствах. Приоритеты нужно будет пересмотреть и согласовать со стратегиями и планами по восстановлению после вспышки лихорадки Эбола.

## **IV. Обзор**

100. Принимая во внимание то воздействие, которое болезнь, вызываемая вирусом Эбола, оказала на процесс миростроительства в Либереии в 2014 году, предлагается пересмотреть направление дальнейших действий в связи с заявлением о взаимных обязательствах с целью создания в 2015 году нового механизма с учетом необходимости упорядочить различные национальные стратегии и политические курсы (т.е. Программу преобразований и «дорожную карту» по национальному примирению), реализуемые на этапе восстановления после вспышки лихорадки Эбола, а также свертывания МОООНЛ.