



Consejo Económico y Social

Distr. general
24 de junio de 2015
Español
Original: inglés

Período de sesiones de 2015

21 de julio de 2014 a 22 de julio de 2015

Serie de sesiones de integración

Acta resumida de la 19ª sesión

Celebrada en la Sede, Nueva York, el miércoles 1 de abril de 2015, a las 10.00 horas

Presidente: Sr. Drobnjak (Vicepresidente).....(Croacia)

más tarde: Sr. Khiari (Vicepresidente) (Túnez)

Sumario

Lograr el desarrollo sostenible mediante la creación de empleo y trabajo decente
para todos (*continuación*)



En ausencia del Sr. Sajdik (Austria), el Sr. Drobnjak (Croacia), Vicepresidente, ocupa la Presidencia.

Se declara abierta la sesión a las 10.10 horas.

Lograr el desarrollo sostenible mediante la creación de empleo y trabajo decente para todos
(continuación)

1. *Se celebra una mesa redonda sobre el tema "Búsqueda de oportunidades: adecuación de la educación y las cualificaciones a las demandas del mercado," moderada por el Sr. Antonio Prado (Secretario Ejecutivo Adjunto, Comisión Económica para América Latina y el Caribe). Los panelistas son la Sra. Elizabeth A. Vázquez (Presidenta, Directora Ejecutiva y Cofundadora de WEConnect International), el Sr. Ron Bruder (Fundador de Education for Employment) y el Sr. Zach Sims (Cofundador y Director Ejecutivo de Code Academy, Estados Unidos). Los panelistas realizan presentaciones a las que sigue un debate interactivo, durante el cual los panelistas responden a las observaciones y preguntas planteadas por el moderador; los representantes de los Estados Unidos de América, Finlandia y la República de Corea; el observador de la Unión Europea; y la Directora de la División de Política Social y Desarrollo Social, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales. El representante del Centro de Comercio Internacional también participa en el debate.*

2. La **Sra. Aching** (Trinidad y Tabago) afirma que existe una relación de refuerzo mutuo entre el empleo y el trabajo decente y el logro de un desarrollo sostenible. Las iniciativas destinadas a estimular la creación de empleo tienen más éxito cuando abordan las tres dimensiones del desarrollo sostenible de forma integrada. Por ello, Trinidad y Tabago ha trabajado intensamente en el diseño y la ejecución de políticas, planes y estrategias para promover el desarrollo sostenible a través de la creación de empleo y trabajo decente para todos, con iniciativas coordinadas entre todos los ministerios competentes. De conformidad con el Marco de Políticas a Mediano Plazo para el período 2011-2014, diseñado para aplicar la primera fase del plan de desarrollo nacional "Prosperidad para todos", la oradora señala que el Gobierno de su país ha reformado la estructura económica con el fin de dotar de oportunidades significativas y sostenibles para la generación de ingresos a los segmentos de la población

que tradicionalmente operan al margen de la economía. Esta reforma incluye la puesta en marcha de iniciativas para estimular el sector de la construcción y crear sistemas de producción de alto valor en los sectores de la agricultura, la fabricación, el turismo, los servicios y la cultura; la modernización de la formación profesional para responder a las necesidades de los sectores en expansión; la creación de sectores que permitan el teletrabajo y la flexibilización de horarios para las mujeres, con los procesos necesarios de capacitación y desarrollo; el diseño de una Política de Desarrollo de Empresas Ecológicas (2014-2016) orientada a las pequeñas y medianas empresas en apoyo de la diversificación económica; y el establecimiento de un Equipo de Tareas para el Diálogo Social que respalde la colaboración en la toma de decisiones por representantes del Gobierno, los empleadores, los trabajadores y la sociedad civil y refuerce las alianzas a nivel nacional. Estas medidas se aplican de forma paralela a los tradicionales programas de empleo a corto plazo y se enmarcan en el contexto de los planes de desarrollo a nivel nacional y regional, pero se armonizarán también con la agenda para el desarrollo después de 2015.

3. Las partes interesadas a nivel nacional ya han empezado a potenciar las instituciones existentes y la colaboración entre los organismos para contribuir al cumplimiento de los objetivos de desarrollo sostenible. En ese contexto, se requerirá asistencia técnica para desarrollar las mejores prácticas para fomentar una demanda de productos y servicios ecológicos, especialmente en las microempresas y pequeñas empresas, así como para supervisar y evaluar los proyectos y los programas nacionales existentes relacionados con el desarrollo de la pequeña empresa. Observando el papel fundamental que el Consejo debe desempeñar en la vinculación del seguimiento global con los esfuerzos regionales y nacionales de manera que todas las partes interesadas reciban un valor añadido, la oradora expresa la esperanza de su país de que, en un futuro, la valiosa serie de sesiones de integración el Consejo se conforme de tal manera que sea posible abordar los retos y los éxitos comunes experimentados por los Estados Miembros en la aplicación de la nueva agenda de desarrollo.

4. La **Sra. Lalic Smajevic** (Serbia) señala que las importantes cuestiones objeto de debate son la principal fuerza impulsora del crecimiento económico inclusivo, la cohesión social y la lucha contra la

pobreza, y también desempeñan un papel relevante en la promoción de una economía verde que puede estimular la creación de puestos de trabajo. Serbia, como país de ingresos medios, enfrenta retos específicos para el desarrollo: el mercado laboral se caracteriza por un desequilibrio entre la oferta y la demanda de trabajo y el desempleo entre los jóvenes, las mujeres, las poblaciones vulnerables y las personas con niveles educativos más bajos, y por importantes disparidades entre las regiones. A fin de mejorar las condiciones del mercado laboral, el Gobierno de Serbia ha diseñado medidas específicas destinadas a aumentar la empleabilidad y el empleo a fin de garantizar un crecimiento estable y sostenible del trabajo hasta 2020. La Estrategia Nacional de Empleo para el período 2011-2020 entraña la puesta en marcha de acciones que mejoren el entorno económico y empresarial global a fin de atraer inversión y crear puestos de trabajo, la aplicación de enmiendas a las normativas relacionadas con el régimen obligatorio de la seguridad social y la legislación tributaria y la adopción de medidas sobre la formulación de políticas públicas de empleo.

5. El Plan de Acción de Empleo Nacional 2015 tiene por fin mejorar las condiciones del mercado laboral y promover las instituciones relacionadas con este; fomentar el empleo y la inclusión social de las personas con mayores problemas de empleabilidad y respaldar las políticas de empleo regionales y locales; y mejorar la calidad de la fuerza de trabajo y la inversión en recursos humanos. El Plan de Acción concede más importancia que nunca al empleo de las personas con discapacidad.

6. El **Sr. Cardi** (Italia) declara que, de acuerdo con los últimos datos, la crisis mundial del empleo aún no ha terminado y es necesario redoblar los esfuerzos para superarla. Las tasas de desempleo seguirán en ascenso, con una estimación de parados para 2019 de 212 millones de personas en todo el mundo, mientras que el crecimiento de la economía global se mantiene lento y aumenta la desigualdad de los ingresos. Sin embargo, no todo son malas noticias: se ha producido un descenso global en el número de trabajadores que viven en la pobreza o con poca seguridad en el empleo. Por todo ello, el trabajo debe mantenerse como una prioridad para los gobiernos, que deben trabajar en los factores estructurales que repercuten en el mercado de trabajo, como la reducción de la fuerza de trabajo a consecuencia del envejecimiento de la población y el giro radical en las cualificaciones solicitadas.

7. El orador destaca que su país se encuentra inmerso en un proceso de búsqueda activa y promoción de soluciones apropiadas para el problema generalizado del desempleo juvenil a nivel nacional e internacional. A fin de subrayar la necesidad de sinergias, Italia organizó durante su Presidencia de la Unión Europea un encuentro de ministros europeos de educación y trabajo que contó con la participación de los interlocutores sociales (gobiernos, empleadores, trabajadores) sobre el diseño de programas de capacitación y aprendizaje profesionales. En el mismo sentido, el país convocó una cumbre de dirigentes de la Unión Europea sobre el desempleo, especialmente el desempleo juvenil, con el fin de impulsar la adopción de nuevos enfoques para adecuar las cualificaciones educativas y la oferta del mercado laboral a la demanda. Asimismo, el Gobierno italiano ha emprendido una reforma estructural de fondo del mercado de trabajo nacional a través de su Ley de Empleo con el fin de reestructurar las normativas laborales; optimizar las políticas laborales activas; reorganizar el sistema de los contratos de empleo; y fortalecer los mecanismos para mejorar el equilibrio entre el trabajo y la vida personal, especialmente para las mujeres. Ya se observan resultados positivos menos de un año después de su entrada en vigor.

8. Además de las reformas necesarias en el lado de la oferta, es importante mejorar el clima económico general mediante el mantenimiento de la demanda agregada y la provisión de los incentivos apropiados para la inversión productiva prestando especial atención a las pequeñas y medianas empresas y la innovación.

9. El **Sr. Mukerji** (India) manifiesta que si bajo el concepto de desarrollo sostenible subyace realmente un proceso que busca alcanzar un crecimiento económico equilibrado, la inclusión social y la gestión ambiental, la creación de empleo debe ser el eje de dicho proceso. De no ser así, la consecución de estos tres objetivos es posiblemente una quimera. En el caso de los países en desarrollo, la creación de empleo y el trabajo decente son requisitos necesarios para aprovechar el dividendo demográfico y dotar a los más pobres del acceso a los recursos necesarios para garantizar medios de vida estables y sostenibles. De las opciones políticas establecidas para el corto y el largo plazo en relación con la creación de empleo sostenible y el trabajo decente tratadas en el presente período de sesiones, el desarrollo de aptitudes y la fabricación han sido

factores clave en la experiencia de desarrollo de la India. El Primer Ministro de la India ha hecho alusión recientemente a estas cuestiones, refiriéndose a la promoción de un ecosistema donde se prepare a la economía para un crecimiento que, a su vez, provoque una reacción en cadena sobre el desarrollo integral, la creación de empleo, la mano de obra calificada, la producción y, en última instancia, la calidad. El cumplimiento de las normas globales de calidad impulsará la prosperidad y mejorará el bienestar de todos.

10. El desarrollo debe traducirse en empleos: no solo producción en masa, sino también producción por las masas. En sociedades predominantemente agrícolas como la India, la fabricación en masa y la industrialización son requisitos indispensables para la creación de empleos para los jóvenes. Por ello, el Gobierno indio ha puesto en marcha diversas iniciativas ambiciosas con el fin de convertir a la India en un destino para la fabricación de primera línea mundial, en especial la industria del automóvil, y desarrollar una mano de obra calificada que esté disponible para los propósitos de una rápida diversificación y desarrollo económicos. La política nacional de fabricación tiene como fin el incremento de la cuota de la fabricación en el producto interno bruto (PIB) del 16% al 25% y la creación de 100 millones de puestos de trabajo adicionales en este sector para 2022. La India está en disposición de aprovechar el dividendo demográfico, pero menos del 5% de su potencial mano de obra recibe actualmente una capacitación formal que le permita desarrollarse profesionalmente en empleos del siglo XXI. Para solucionar este déficit, el Gobierno de la India ha creado el Ministerio de Desarrollo de Aptitudes y Emprendimiento, que coordina una nueva misión nacional para dotar a los jóvenes de las aptitudes necesarias para aprovechar las oportunidades que ofrece la economía en rápido crecimiento. A nivel internacional, la cuestión de la creación de empleo y el trabajo decente en el contexto del establecimiento de normas resulta especialmente importante a la luz de la agenda para el desarrollo después de 2015, que debe suscitar reformas sistémicas en apoyo a la acción nacional para empoderar a los jóvenes a través del empleo como un paso hacia el desarrollo sostenible.

11. El **Sr. González Franco** (Observador del Paraguay) expresa que su país ha aprobado recientemente el Plan Nacional de Desarrollo 2015-

2030, el cual tiene una fuerte base en los Objetivos de Desarrollo del Milenio y en lo realizado hasta ahora en el marco de los objetivos de desarrollo sostenible (ODS) propuestos. Diseñado para alcanzar niveles de vida más altos, el pleno empleo y el desarrollo sostenible, el Plan establece un vínculo importante entre desarrollo y comercio, que es un motor que dinamiza la economía y el empleo. No obstante, la relación entre comercio, empleo y desarrollo sostenible puede ser compleja, ya que no todos los países se encuentran en las mismas condiciones ni cuentan con una infraestructura jurídica, reglamentaria ni física que permita aprovechar el comercio exterior de manera plena. El comercio basado en condiciones desiguales puede generar más desigualdades entre países y dentro de los países. Los países en condiciones especiales tienen necesidades especiales, y la manera en que el multilateralismo incorpore a su agenda nuevas medidas y nuevos instrumentos tiene una relevancia sistémica de gran impacto en el comercio y en el empleo.

12. Al formar parte del 16% de los Estados Miembros clasificados como países en desarrollo sin litoral, el Paraguay percibe que la falta de acceso directo al mar repercute en el comercio. Existen estudios que refieren que el crecimiento económico en algunos países en desarrollo sin litoral es hasta un 20% menor a su potencial, y que estos afrontan costos de transporte superiores hasta en un 45% con respecto a una economía ribereña representativa. Las oportunidades y las potencialidades que se generan por la cercanía a los mercados son un estímulo importante para el comercio y la inversión y, en consecuencia, fomentan el crecimiento y el desarrollo y todo esto genera mayor demanda de empleo. La cooperación, en particular la Sur-Sur y la triangular, como complemento de la cooperación Norte-Sur, puede ser útil especialmente para el fortalecimiento de las capacidades institucionales tanto en materia de desarrollo sostenible como de creación de empleo. Más importante aún, esta cooperación puede ayudar a hacer frente a debilidades que impiden maximizar los efectos multiplicadores del comercio como factor de desarrollo. El orador insta al Consejo a que siga promoviendo el debate abierto y, sobre todo, que haga esfuerzos por vincular el rico acervo normativo de las Naciones Unidas en materia de trabajo, igualdad y comercio para garantizar el éxito de los programas de desarrollo que se aprobarán próximamente. En ese sentido, el Paraguay considera apropiado profundizar en las necesidades especiales de los países en

desarrollo sin litoral en el marco del próximo Foro Político de Alto Nivel sobre el Desarrollo Sostenible.

13. El **Sr. Khiari** (Túnez) señala que entre los motivos principales de la revolución acaecida en su país destacan las altas tasas de desempleo, la injusticia social y las desigualdades regionales, y afirma que esta revolución también ha puesto de manifiesto las deficiencias estructurales y los límites del crecimiento económico que Túnez experimentaba en ese momento. Aunque acelerado, ese crecimiento carecía de toda justicia social y se caracterizaba por la desigualdad y las violaciones de los derechos humanos. El aumento del desempleo y el trabajo precario afectan a diferentes categorías sociodemográficas de demandantes de empleo, especialmente a los jóvenes y los titulados universitarios. Gracias a los esfuerzos realizados por sucesivos gobiernos, la tasa de desempleo ha caído del 18,3%, con 704.000 desempleados en mayo de 2011, al 15,2% en el primer trimestre de 2014. No obstante, las regiones del interior del país siguen sufriendo mayores niveles de desempleo y pobreza que las regiones costeras.

14. En un contexto de transición hacia la democracia y con el fin de solucionar esta situación lo antes posible, el Gobierno tunecino ha aprobado una estrategia nacional de empleo para 2013-2017, elaborada por el Ministerio de Formación Profesional y Empleo en colaboración con todas las partes interesadas pertinentes, entre las que se encuentran jóvenes desempleados, representantes de la sociedad civil y miembros del Parlamento. La estrategia, de conformidad con las iniciativas internacionales más amplias de reducción del desempleo, comprende diversos objetivos, el primero de los cuales consiste en centrar la política macroeconómica en el empleo a través de políticas fiscales, monetarias y bancarias, el saneamiento del clima de inversión y el fomento tanto de la investigación y el desarrollo como del diálogo social. El orador recalca la necesidad de identificar y revitalizar los sectores generadores de ingresos y trabajo y potenciar el sector privado a fin de aumentar la creación de empleo mediante la mejora del clima empresarial y la promoción de, entre otros elementos, un marco regulatorio favorable al empleo. La estrategia tiene también como fin el realce del desarrollo regional, el fomento de la capacidad de la mujer y la mejora de la empleabilidad de la fuerza de trabajo.

15. En enero de 2013, Túnez, miembro veterano y comprometido de la Organización Internacional del Trabajo, firmó un nuevo contrato social con sus sindicatos nacionales que engloba el crecimiento económico, el desarrollo regional, el empleo y la formación profesional. El contrato social proporciona también un marco para mejorar las relaciones profesionales, garantiza el trabajo decente y la protección social e institucionaliza un diálogo social tripartito permanente.

16. El **Sr. Maksimych** (Federación de Rusia) señala que la población económicamente activa es uno de los principales motores del desarrollo. Una fuerza de trabajo infrautilizada se plasma en una economía que funciona a media velocidad y que no consigue consumir su potencial productivo. El desempleo en la Federación de Rusia actualmente representa el 5,5%, y su experiencia en la reducción del desempleo demuestra que las políticas de empleo deben fijarse como objetivo principal los jóvenes y las mujeres. De la cifra aproximada de 1,7 millones de demandantes de empleo que hay cada año entre los jóvenes, en torno al 74% encuentra trabajos decentes. Este éxito es el resultado de la aplicación de medidas integradas, incluida la prestación de servicios de orientación profesional para los jóvenes a nivel nacional, la organización de cursos de aprendizaje para los graduados y la provisión de asistencia directa para la búsqueda de trabajo. Cada año, alrededor de 1,3 millones de jóvenes de entre 14 y 29 años reciben orientación profesional sobre las diferentes especialidades disponibles, así como información sobre los requisitos y la demanda actual y prevista para cada especialidad del mercado de trabajo, ya sea en una región en particular o en todo el país. De este modo, los jóvenes están capacitados para tomar decisiones informadas acerca de su futura profesión. El desarrollo de la pequeña empresa tiene también una especial importancia en la solución del problema del desempleo juvenil, ya que aumenta el número de empleos disponibles y amplía los campos de la actividad económica.

17. La mejora de la educación de la mujer y el incremento de su participación económica y social permite a esta optar a una mayor cantidad de puestos de trabajo. La Federación de Rusia lleva aplicando desde 2012 medidas integrales para mejorar el equilibrio entre el trabajo y la vida personal de la mujer, entre las que se encuentra la provisión de acceso

a servicios preescolares y de otra índole para los niños más pequeños, la promoción de horarios laborales flexibles y el teletrabajo, la ayuda a las mujeres para encontrar un trabajo o establecerse por cuenta propia y la organización de actividades de formación profesional para las mujeres que disfrutan de licencia de maternidad o que tienen hijos menores de 3 años.

18. La Federación de Rusia solicita la inclusión del octavo objetivo de desarrollo sostenible y de otros propuestos por el Grupo de Trabajo Abierto sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible en la agenda para el desarrollo después de 2015, y expresa su disposición a continuar con un diálogo constructivo sobre el desarrollo de indicadores globales para valorar el progreso hacia tal fin.

19. *El Sr. Khiari (Túnez), Vicepresidente, ocupa la Presidencia.*

20. El **Sr. Antonio de Aguiar Patriota** (Brasil) recuerda los persistentes efectos devastadores de las políticas económicas neoliberales de los años ochenta y la crisis financiera y económica de 2008 y afirma que debe invertirse la tendencia al alza del desempleo. Se necesita un nuevo paradigma en el que se preste apoyo a las iniciativas de desarrollo de los Estados encaminadas a anteponer a las personas y reducir las desigualdades a través del crecimiento económico sostenido, sin dejar de lado la protección del medio ambiente. Para alcanzar el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos para 2030, debe concederse prioridad a los enfoques intersectoriales a través de políticas inclusivas para la creación de más empleos y de mejor calidad que no solo generen crecimiento económico y bienestar, sino que también actúen como propulsores de la inclusión social y la reducción de la pobreza. La formalización del mercado laboral, la ampliación del salario mínimo, las redes de protección social, el acceso universal a la salud y la educación y otras políticas distributivas pueden resultar fundamentales en la mejora de los niveles de vida, y las políticas multisectoriales que combinan la generación de ingresos con los requisitos en materia de educación, salud y medio ambiente pueden arrojar resultados positivos.

21. Aunque la igualdad de género en el empleo es una cuestión importante, una vez que las tasas de desempleo juvenil han alcanzado niveles históricos resulta apremiante proporcionar más oportunidades a los jóvenes por las cuales puedan adquirir las

habilidades necesarias para competir en el mercado laboral. El acceso a una enseñanza primaria y secundaria de calidad, junto con la formación técnica y profesional, es fundamental para el empleo sostenible. Por ello, el Gobierno del Brasil y el sector privado se han asociado para crear los Servicios Nacionales de Aprendizaje Industrial, Comercial y Agrícola, una red público-privada de instituciones escolares de aprendizaje técnico que tiene como fin incrementar la oferta de mano de obra calificada y la competencia en el mercado laboral. Además, desde 2011, el Programa Nacional de Acceso a la Enseñanza Técnica y el Empleo ha ampliado su red y ha creado más oportunidades para las poblaciones vulnerables o marginadas.

22. Retomando la idea destacada por el Profesor Stiglitz en la mesa redonda de la 15ª sesión del Consejo, el crecimiento económico por sí solo no genera necesariamente empleo; por ello, se debe dotar a los gobiernos del adecuado margen normativo para apoyar el desarrollo inclusivo y sostenible. El éxito de las políticas nacionales para la promoción de un empleo inclusivo y sostenible depende de un entorno internacional propicio que apoye las necesidades y las prioridades de los países en desarrollo y la realización de reformas urgentes en la gobernanza económica y financiera global, así como en el comercio internacional. Los regímenes mundiales deben apoyar proactivamente las reformas internas en los países en desarrollo en lugar de actuar como barreras; para tal fin, la cooperación internacional resulta fundamental. Un programa de desarrollo sostenible aplicable universalmente puede proporcionar un contexto favorable para que los países desarrollados cumplan sus compromisos intergubernamentales, con una ampliación de la asistencia técnica y el desarrollo de la capacidad en ciencia, tecnología e innovación. Asimismo, la cooperación Sur-Sur puede proporcionar también un aporte complementario muy necesario. Por otra parte, dado el papel cada vez más importante del sector privado como motor del desarrollo sostenible, los gobiernos tendrán que adquirir la capacidad regulatoria necesaria para promover las iniciativas privadas y atraer empresas preservando al mismo tiempo las prioridades y las estrategias de desarrollo nacionales. El Brasil se ha comprometido plenamente a garantizar que la comunidad internacional aproveche al máximo estas conferencias de referencia de 2015, que supondrán una oportunidad para avanzar de manera coherente hacia un mundo de empleo pleno y productivo.

23. El **Sr. Grant** (Observador del Canadá) declara que la promoción de empleos decentes y un crecimiento económico sostenible a nivel nacional y en el extranjero ocupa una plaza central en el programa de prosperidad de su país. Si bien para luchar contra el desempleo global y absorber el aumento de la fuerza de trabajo, hacia 2020 se necesitarán más de 200 millones de empleos, conviene subrayar que no sirve cualquier tipo de empleo, sino que los empleos creados deberán ser en todo caso empleos decentes, ya que estos son imprescindibles para la prosperidad. La superación de este desafío radica en gran medida en atender las necesidades de los jóvenes, cuyo talento, creatividad y energía representan un inmenso potencial para el crecimiento económico y la oportunidad de aumentar su inclusión. Si no se consigue integrar en la economía a los jóvenes, tanto hombres como mujeres, se estará dejando pasar la oportunidad de favorecer el crecimiento económico e individual. Sin embargo, con políticas apropiadas, formación profesional y medidas de ayuda al empleo, ese dividendo demográfico podría resultar extremadamente beneficioso tanto para los países desarrollados como para los países en desarrollo. En el Canadá, todos los presupuestos aprobados desde 2009 se han centrado en la formación para empleos con demanda y oficios especializados; el fomento de carreras profesionales en oficios especializados y en ciencia y tecnología entre los jóvenes canadienses; el apoyo a los programas de aprendizaje a través de medidas fiscales, becas y préstamos; la ayuda para poner en contacto a los desempleados con los posibles empleadores; y el incremento de la cantidad y la calidad de la información sobre el mercado de trabajo. Asimismo, las autoridades federales y locales ofrecen también formación y programas de aprendizaje para los pueblos aborígenes con el fin de ayudarles a obtener un empleo sostenible y significativo.

24. El crecimiento económico sostenible, que sigue siendo una prioridad de la política exterior del Canadá, debe ser inclusivo y creador de empleo para impulsar la reducción de la pobreza. Los vínculos existentes entre pobreza, desarrollo y medio ambiente son incuestionables. Por este motivo, el Canadá brinda su apoyo al octavo objetivo propuesto por el Grupo de Trabajo Abierto sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible y se complace de que los elementos del programa de trabajo decente se hayan incorporado a otros objetivos propuestos. El Canadá ayuda también a la Comisión de Estadística y a expertos técnicos a

definir los indicadores apropiados de trabajo decente, basándose en las definiciones, los datos y los acuerdos internacionales actuales, según corresponda. Los derechos fundamentales de los trabajadores y la elaboración de normas de trabajo rigurosas son esenciales para la realización de este objetivo. Es importante ser competitivo en el mercado internacional, pero no a costa de la rigurosidad de las normas de trabajo, ya que estas se traducen en un alto rendimiento y productividad. Además, el hecho de eliminar la discriminación y garantizar la plena participación en el mercado de trabajo crea una economía más innovadora y competitiva. Es necesario alentar a los empleadores a sacar partido de las ideas, las habilidades y el ingenio de todos los trabajadores. Los esfuerzos por conseguir que las mujeres y las niñas tengan acceso a una educación de calidad y a un trabajo decente ayudarán también a evitar prácticas nocivas como los matrimonios infantiles, forzados y a edad temprana. El Canadá espera con interés que prosiga la colaboración internacional entre los gobiernos, la sociedad civil y el sector privado en el esfuerzo por conseguir que el trabajo decente para todos sea una realidad.

25. El **Sr. Suazo** (Honduras) afirma que para conseguir los objetivos del pleno empleo y trabajo decente para todos se requiere del concurso de todos los sectores de la sociedad y la búsqueda de enfoques innovadores a nivel de políticas, legislaciones, programas y cooperación. El Gobierno de Honduras está realizando importantes inversiones para aumentar las tasas de empleo, apoyar a las familias que viven en la pobreza extrema y combatir la corrupción. Entre las iniciativas se incluye la ayuda a las empresas para hacerse cargo de trabajadores a tiempo completo y pagarles al menos el salario mínimo; el fortalecimiento del sector agrícola; el apoyo a las microempresas y a las pequeñas y medianas empresas; el aumento de la inversión nacional y extranjera por medio de asociaciones público-privadas y legislación para mejorar la seguridad jurídica; la organización de cursos de inglés gratuitos en línea para todos los ciudadanos con reconocimiento mediante certificados, como parte de una iniciativa destinada especialmente a los jóvenes; la instalación de más de 55.000 ecofogones para dotar a las mujeres de oportunidades económicas al tiempo que se protege la salud de sus familias; la provisión de transferencias de efectivo directas a las familias para permitir a los niños ir a la escuela en lugar de trabajar; la imposición de duras sanciones por

no cumplir con la Ley de Equidad de Salarios; y la aprobación de legislación orientada a conseguir que la cuota de participación de las mujeres en la vida política alcance el 50% para 2017.

26. El **Sr. Hahn Choonghee** (República de Corea) manifiesta que el empleo y el trabajo decente son la base de la dignidad y la prosperidad a nivel individual, nacional y global y se relacionan estrechamente con el desarrollo sostenible. Para afrontar el desempleo, el Gobierno de la República de Corea ha desarrollado normas de competencia nacional para la educación y formación profesional a fin de aumentar las oportunidades de empleo de los jóvenes; ha adoptado medidas para incrementar la participación de las mujeres en la fuerza laboral alentando a los hombres a compartir responsabilidades en el cuidado de los hijos e introduciendo horarios laborales flexibles y a tiempo parcial en el sector público; ha creado servicios de reempleo como, por ejemplo, capacitación gratuita para ayudar a las personas de mediana edad y mayores a permanecer económicamente activos; ha desarrollado un plan para incluir en plantilla a 65.000 trabajadores eventuales del sector público entre 2013 y 2015; ha fortalecido las redes de seguridad del empleo; y ha puesto en marcha la modernización de las instituciones y las prácticas del mercado para mantenerse al día con los cambios económicos y sociales y construir un sistema de empleo basado en un mercado de trabajo abierto y justo. Los retos que plantean las bajas tasas de empleo entre las mujeres y los jóvenes, las desigualdades económicas y sociales y las condiciones laborales precarias requerirán enfoques innovadores e integrados. Otro importante desafío para el futuro será la creación de una mayor cantidad de empleos ecológicos.

27. La **Sra. Franceschi Navarro** (Panamá) señala que la creación de empleo es una vertiente especialmente importante del desarrollo sostenible, dado que se trata de un denominador común de muchas políticas de crecimiento económico. Aunque Panamá ha alcanzado el 96% del empleo de su población económicamente activa, el 35% de esas personas trabaja en el sector informal. Por ello, el Gobierno panameño ha introducido medidas para mejorar el acceso de las pequeñas empresas a los servicios financieros y permitirles legalizar su situación sin abrumarlas con impuestos ni numerosos trámites burocráticos.

28. Otro reto lo impone el excedente de trabajadores sin calificar en las zonas urbanas de Panamá, lo cual conlleva una afluencia de trabajadores migrantes altamente calificados para compensar. Se ha elaborado un plan estratégico para solucionar este problema, que se implantará en un período de entre 7 y 10 años. Además, se ha puesto en marcha el programa “Panamá bilingüe” para mejorar la docencia del inglés en el sistema educativo con el fin último de conseguir graduados más competitivos en el mercado de trabajo. La oradora alienta a los Estados Miembros a crear trabajos de calidad y desarrollar la capacidad a través de educación de alta calidad a todos los niveles dado que la movilidad social y, por tanto, el empleo, son requisitos imprescindibles para un crecimiento económico sostenible.

29. El **Sr. Roet** (Observador de Israel) afirma que, pese a los progresos alcanzados en los 3 últimos decenios, en torno al 15% de la población mundial vive aún con menos de 1,25 dólares de los Estados Unidos al día. La experiencia de los Objetivos de Desarrollo del Milenio ha puesto de manifiesto que la pobreza se puede combatir únicamente por medio de un método que incorpore la dimensión social, económica y ambiental del desarrollo. La experiencia ha demostrado también que la mejora del acceso al empleo, en particular en el caso de las mujeres y los jóvenes, es una vía directa para luchar contra la pobreza extrema.

30. Aunque Israel carece de recursos naturales, la diversidad de su sociedad ofrece muchas oportunidades para crear una economía estable y robusta. El Gobierno ha desarrollado numerosas estrategias para promover la creación de empleo y trabajo decente, teniendo en cuenta las diferentes capacidades y orígenes culturales y religiosos de la población. Los programas incluyen el reciclaje profesional para ingenieros y graduados en informática mayores de 45 años; un programa para ayudar a mujeres beduinas, árabes y judías ultraortodoxas a conseguir independencia financiera a través de microempresas; y oportunidades de formación profesional para jóvenes, personas mayores, inmigrantes y personas con discapacidad. El resistente mercado de trabajo de Israel ha mantenido la tasa de desempleo en niveles reducidos a lo largo de la crisis financiera mundial y llegó a registrar un mínimo histórico de poco más del 5% en 2014.

31. Se considera a los empresarios la columna vertebral de la economía del país; cada año se crean 7.000 nuevos empleos en el sector de la alta tecnología gracias a los esfuerzos del Gobierno por crear un entorno donde las empresas emergentes basadas en la tecnología puedan prosperar. Las nuevas empresas tecnológicas tienen a su disposición apoyo financiero y oportunidades estratégicas y de asociación para la inversión como soporte para compensar los riesgos y las dificultades que afrontan en sus primeras etapas. El espíritu emprendedor se fomenta en la población desde una edad temprana; se ofrecen programas de capacitación a los jóvenes en todos los sectores de la sociedad para que se familiaricen con la creación y el desarrollo de proyectos. Israel promueve también la función del emprendimiento en el desarrollo sostenible a nivel internacional mediante el patrocinio de una resolución bienal sobre el emprendimiento para el desarrollo, mientras que, desde hace medio siglo, su organismo internacional de cooperación para el desarrollo ha organizado programas de formación empresarial y profesional para contribuir a la generación de empleos en el mundo en desarrollo.

32. La **Sra. Byaje** (Observadora de Rwanda) expresa que se necesitan estrategias audaces para mejorar las perspectivas de empleo tanto de los países desarrollados como de los países en desarrollo. Guarda la esperanza de que la comunidad internacional cumpla sus promesas de ayudar a los Estados a crear oportunidades de empleo decente que permitan a las personas vivir con dignidad.

33. Tras el genocidio contra los tutsi, el Gobierno de Rwanda comenzó a suministrar apoyo financiero en forma de transferencias de efectivo para quienes viven en la pobreza, así como acceso a servicios de salud y educación. En fechas más recientes, el Gobierno puso en marcha la iniciativa “Visión 2020” para acelerar la erradicación de la pobreza, el crecimiento rural y la aplicación de la protección social. Estas medidas implicarán la creación de una economía impulsada por el sector privado, donde el emprendimiento desempeña un papel importante para ayudar a Rwanda a alcanzar la condición de país de ingresos medios para 2020. El crecimiento económico ha superado el 8% en promedio en el último decenio, y el empleo al margen del sector agrícola dominante creció más del triple en el mismo período. Actualmente existen más de 125.000 pequeñas y medianas empresas que desempeñan su actividad en el país. La combinación de crecimiento económico y

asistencia para aquellos que la necesitan ha permitido a más de un millón de rwandeses salir de la pobreza.

34. No obstante, el aumento del desempleo entre los jóvenes, que representan el 60% de la población, requiere medidas drásticas para garantizar que la creación de puestos de trabajo mantenga el ritmo de la oferta de graduados. Por ello, el Gobierno tiene previsto fomentar el emprendimiento invirtiendo en formación profesional; creando una cultura del emprendimiento; facilitando la creación de empresas emergentes a través de un marco regulatorio apropiado y el acceso a financiación, productos básicos, servicios empresariales y mercados; invirtiendo en investigación y desarrollo y apoyando el acceso a la tecnología; y continuando las inversiones en infraestructura, como la expansión continua de la red eléctrica a zonas rurales. Los motores del crecimiento deben transferirse del sector público al privado, y los rwandeses necesitan orientación en la toma de decisiones informadas con respecto a los mercados regionales e internacionales. Cabe señalar que la integración regional ha sido un elemento importante en la creación de puestos de trabajo: la libre circulación de mercancías y personas dentro de la Comunidad de África Oriental ha hecho posible un acceso más rápido y sencillo a un mercado de 153 millones de personas y ha permitido a los jóvenes desplazarse libremente para buscar trabajo.

35. La estrategia de futuro de Rwanda pasa por garantizar la seguridad económica, social, política y ambiental, rememorar sus raíces precoloniales para subrayar los valores culturales y protegerse frente a ideologías que apoyan el genocidio.

36. La **Sra. Prizreni** (Albania) indica que las principales prioridades de la estrategia nacional de empleo y cualificación de su Gobierno para el período 2014-2020 son la puesta en marcha de servicios y programas para facilitar la transición de las personas a un trabajo decente; el fortalecimiento de la relación entre aprendizaje e inserción en el mercado laboral mediante la oferta de formación profesional para jóvenes y adultos; la mejora del empleo y los servicios de formación en las zonas rurales, con especial atención a grupos vulnerables como las mujeres y las niñas; la creación de un vínculo directo entre asistencia social y reintegración en el mercado de trabajo; y el desarrollo de un marco nacional de cualificaciones para mejorar la gobernanza del mercado laboral. A fin de solucionar el importante problema del desempleo juvenil, se ha instaurado un programa de pasantías

destinado a recién graduados y una estrategia específica para jóvenes desempleados. Además, el Gobierno ha establecido un consejo nacional del trabajo para examinar cuestiones de interés común a las organizaciones de empleadores y empleados y buscar soluciones aceptables para ambas partes. El Gobierno albanés está comprometido con el desarrollo de políticas de empleo sólidas y orientadas a la consecución de resultados.

37. El **Sr. Di Luca** (Argentina) señala que la cuestión de la creación de empleo y trabajo decente atraviesa y conecta las dimensiones económica, social y ambiental del desarrollo sostenible: el trabajo decente no es solo la vía más efectiva para que las personas puedan salir de la pobreza, sino que también se asocia con la generación de un crecimiento económico inclusivo y puede conducir a modos de producción más sostenibles. Es necesario seguir luchando para garantizar la implementación de mecanismos sostenibles que aseguren que los sectores vulnerables de la población puedan pasar a formar parte de la economía formal y fortalecerla. Por ese motivo, su delegación considera que la agenda para el desarrollo después de 2015 debe conceder prioridad al trabajo decente y a garantizar la igualdad de remuneración y oportunidades para las mujeres y los jóvenes.

38. El trabajo decente es un aspecto fundamental de la política nacional de la Argentina. En los últimos años, la priorización del empleo de calidad ha sido un pilar fundamental del modelo de producción. El Gobierno argentino selló su compromiso con los Objetivos de Desarrollo del Milenio y adoptó el objetivo adicional de “promover el trabajo decente” en 2003 y declaró 2011 como el “Año del Trabajo Decente, la Salud y Seguridad de los Trabajadores”. Se han conseguido progresos significativos para promover el empleo productivo, ampliar la protección social, fomentar el respeto de los derechos fundamentales en el trabajo y promover el diálogo social. Las políticas macroeconómicas se han articulado con las políticas sociales y laborales para favorecer la generación de trabajo decente y establecerlo como núcleo central para el crecimiento económico, la inclusión social y la gobernanza democrática.

39. La **Sra. Haddad** (Australia) afirma que la mejor manera de fomentar la creación de empleo es recurrir al crecimiento económico impulsado por el sector privado. En los países en desarrollo, el sector privado está detrás del 90% de los empleos, el 60% de la

inversión y más del 80% de los ingresos públicos. Así pues, es importante tratar directamente con ese sector a fin de avanzar en el desarrollo. Por ejemplo, la política de “ayuda para el comercio” de Australia consiste en conectar empresas de los países en desarrollo con cadenas de suministro regionales y globales. El desarrollo del sector privado requerirá la creación de entornos nacionales que apoyen el crecimiento al tiempo que generan oportunidades de desarrollo para todos. Bajo el liderazgo de Australia, los miembros del Grupo de los 20 (G20) se comprometieron en 2014 a incrementar su producto interno bruto en un 2% para 2018, un porcentaje que supondría la incorporación de más de 2 billones de dólares de los Estados Unidos a la economía global y generaría millones de puestos de trabajo en todo el mundo. Sin embargo, se necesitan también métodos nuevos y creativos de colaboración con el sector privado. En ese sentido, el Gobierno australiano ha puesto en marcha la iniciativa “innovationXchange” para estimular la innovación y la colaboración, entre otras cosas mediante la creación de asociaciones con el sector privado, en todo el programa de ayuda del país.

40. Las oportunidades de empleo y crecimiento deben distribuirse de manera equitativa. Se estima que cada año se pierden 50.000 millones de dólares de los Estados Unidos solo en la región de Asia-Pacífico como consecuencia del acceso limitado de la mujer al empleo. Los países del G20 se han comprometido a incorporar a 100 millones de mujeres más a la fuerza de trabajo para 2025, con lo que la brecha entre los géneros se reduciría en un 25%. Las políticas de apoyo al crecimiento económico y la creación de empleo deben estar amparadas por una educación y un sistema sanitario de calidad, además de contar con el respaldo de instituciones públicas estables y transparentes y bases tributarias amplias.

41. El **Sr. Fowlie** (Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT)) señala que la prestación de un acceso universal y asequible a las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) tiene el potencial de surtir un efecto considerable sobre el crecimiento económico y la creación de empleo, pero la brecha entre el mundo desarrollado y el mundo en desarrollo en cuanto a acceso y asequibilidad de las TIC, aunque se está reduciendo, permanece en niveles elevados, ya que un 66% de la población de los países en desarrollo aún no tiene acceso a Internet. Un importante beneficio del acceso equitativo a la

tecnología será el aumento de las oportunidades para mujeres y jóvenes. En la actualidad, hay 200 millones menos de mujeres que de hombres que disfrutan de acceso a Internet; sin embargo, se estima que conectar a la red a 600 millones de mujeres y niñas más puede aumentar el PIB mundial en una cifra entre 4.000 y 6.000 millones de dólares de los Estados Unidos. Los jóvenes, que son pioneros en la adopción de tecnología e impulsores del crecimiento y la innovación en el sector, disfrutarán de mejores oportunidades de formación y de acceso al capital y los mercados. Para aplicar los cambios necesarios se necesitarán programas de desarrollo de la capacidad, en ámbitos como la alfabetización digital, a fin de permitir a las personas utilizar la tecnología y crear e innovar con ella.

42. A fin de maximizar su potencial, la tecnología debe integrarse mejor en los marcos normativos. La consecución del programa de desarrollo sostenible dependerá en gran medida de lo bien que se empleen las tecnologías digitales como medio de aplicación y de evaluación. Por ello, la UIT propone que el tema de la serie de sesiones de integración de 2016 del Consejo sea “el aprovechamiento de las tecnologías digitales para el desarrollo sostenible”.

43. La **Sra. Djacta** (Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat)) declara que la creación de empleo y el trabajo decente guardan un estrecho vínculo con la urbanización sostenible, ya que las ciudades generan actualmente hasta el 80% de los empleos y el PIB mundial. Muy pocos países han conseguido un crecimiento económico sostenido, un rápido desarrollo social e igualdad de género sin urbanización. Sin embargo, el potencial económico de las ciudades se ve limitado por la desigualdad social resultante del prohibitivo costo de la vida, así como por el desempleo generalizado, el subempleo, el trabajo inestable y mal remunerado, las actividades informales generadoras de ingresos y las condiciones de trabajo precarias.

44. ONU-Hábitat apoya las estrategias y políticas que fortalecen la capacidad de las ciudades de impulsar el crecimiento económico, luchar contra la pobreza extrema, generar oportunidades de trabajo decente y reforzar la cohesión social. Esta organización elabora y difunde enfoques integrados para mejorar la productividad urbana, la competitividad y el crecimiento económico inclusivo mediante el desarrollo de las capacidades locales en colaboración

con las autoridades urbanas locales, los líderes comunitarios, el sector privado y otras partes interesadas. Las políticas a nivel urbano y nacional deben tomar como objetivo el correcto diseño de la ciudad, su densidad y su conectividad; la inversión en educación y cualificación; la inversión en vivienda, infraestructura y energía renovable; y la creación de un entorno empresarial que promueva la inversión, el emprendimiento y la innovación. Las autoridades urbanas deben aplicar políticas que mejoren la productividad del sector informal en lugar de tratar de suprimirlo. Los mecanismos de apoyo a las pequeñas empresas y el autoempleo revisten también gran importancia.

45. ONU-Hábitat ha diseñado y ejecutado programas innovadores para los jóvenes, que en gran parte residen en las ciudades y cuya probabilidad de sufrir desempleo triplica la de la población adulta. La agenda para el desarrollo después de 2015 y la Nueva Agenda Urbana que se aprobará en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III) en 2016 brindarán oportunidades para aprovechar el potencial económico de las ciudades, integrando y equilibrando las dimensiones social, económica y ambiental del desarrollo sostenible. La promoción del empleo urbano, incluido el de la población juvenil de las ciudades, debe ocupar un lugar central en el debate.

46. El **Sr. Maseli** (Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI)) manifiesta que los empleos de buena calidad son aquellos que proporcionan empoderamiento económico a través de ingresos fiables, salarios decentes y protección social. Estos trabajos también tienen que combatir la creciente diferencia de ingresos, asunto que preocupa por igual a los países desarrollados y a los países en desarrollo, y ofrecer mayores oportunidades de participación en el mercado laboral a los jóvenes y las mujeres. Entre los desafíos enfrentados por muchos Estados se encuentra el crecimiento económico sin empleo, la concentración de empleo en actividades informales y rurales con una base pobre de conocimientos especializados y baja remuneración, el empleo que no proporciona protección social o seguridad laboral, la exclusión de los jóvenes y las mujeres de las oportunidades de empleo y el fracaso de los sistemas de educación para dotar a los graduados de las competencias requeridas por el mercado de trabajo.

No es posible superar estos desafíos sin industrialización.

47. La mayor parte de los trabajadores de los países en desarrollo desempeñan sus labores profesionales en el sector agrícola y de servicios, donde el crecimiento de la productividad a menudo permanece estancado. Lamentablemente, aquellas situaciones de rápido crecimiento económico experimentadas recientemente por países en desarrollo responden a menudo a la exportación de materias primas. A falta de un procesamiento industrial local, la demanda de trabajadores muy calificados se ha creado principalmente en países con economías más desarrolladas, mientras que los mercados de trabajo locales solo registran un aumento en la demanda de trabajadores con una calificación baja o, en menor medida, una calificación media. La raíz del problema es la persistente ausencia de transformación estructural de las economías de muchos países en desarrollo.

48. La capacidad de agregar valor a nivel nacional aumentará la productividad, diversificará las economías y generará oportunidades de empleo. La industrialización conlleva también crecimiento y, por tanto, un aumento del empleo en otros sectores como la agricultura y los servicios relacionados con la fabricación. Se trata del medio más eficaz de permitir la transición de una economía informal a una economía formal. Asimismo, los empleos calificados tienden a ofrecer mejores salarios, protección social y seguridad laboral. Además, la fabricación estimula la investigación y el desarrollo, la innovación científica y tecnológica y el emprendimiento; todos los cuales proporcionan oportunidades para los jóvenes y las mujeres.

49. En conclusión, el orador señala que la ONUDI está dispuesta a apoyar a los gobiernos en sus esfuerzos por conseguir el desarrollo sostenible a través de la creación de empleo y el trabajo decente por medio de una industrialización inclusiva socialmente y sostenible desde un punto de vista ambiental.

Se levanta la sesión a las 13.15 horas.