



## 安全理事会

第七十年

临时逐字记录

## 第七四六七次会议

2015年6月22日星期一上午10时举行

纽约

主席:	阿德宁夫人	(马来西亚)
成员:	安哥拉	卢卡斯先生
	乍得	谢里夫先生
	智利	奥尔古因·西加罗亚先生
	中国	刘结一先生
	法国	拉梅克先生
	约旦	哈穆德先生
	立陶宛	穆尔莫凯特女士
	新西兰	范博希曼先生
	尼日利亚	阿达姆先生
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	西班牙	奥亚尔顺·马切西先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	西松女士
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	拉米雷斯·卡雷尼奥先生

## 议程项目

## 阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告  
(S/2015/422)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org/>) 上重发。

15-18714 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 阿富汗局势

### 秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告(S/2015/422)

**主席**（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、澳大利亚、加拿大、德国、印度、伊朗伊斯兰共和国、日本、荷兰、巴基斯坦、瑞典和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长尼古拉斯·海瑟姆先生参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长托马斯·迈尔-哈廷先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2015/422，其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告。

我现在请海瑟姆先生发言。

**海瑟姆先生**（以英语发言）：我感谢你给我这个机会谈谈联合国阿富汗援助团（联阿援助团）对阿富汗近期事态发展的看法。

自我最近一次向安理会通报情况（见S/PV. 7403）以来，我们在应对阿富汗在三个不同却相互关联的领域——经济、安全及政治领域——所面临的挑战方面取得了进展。尽管这种进展本身并不大，但也不应低估。

需要强调的是，在所有这三个领域达标方面，阿富汗继续面临考验。没有自满的余地。在任何一个领域的失败，都会对阿富汗过渡进程的总体

成功造成后果。绝对明确的是，阿富汗继续需要国际社会的支持和安理会的持续关注。

国际军事部队撤出后出现的经济收缩，给政府弥补财政缺口——即政府能够调集的资金与其必须支出的金额之间的缺口——的工作继续带来挑战。阿富汗正在实现并超出确实不大的收入目标。不过，阿富汗正在努力调集资源，以兑现其治理方面的承诺和实现发展方面的优先目标。目前在经济增长持续低迷时，我们还必须防范日益严重的转向非法经济的危险，特别是在毒品产量不断增加的情况下。

阿富汗正在应对其安全领域的挑战，但也正受到越来越大的考验。阿富汗国家安全部队（阿富汗安全部队）承担了维持安全的全部职责，无可否认己力有不逮。我们看到该国全境冲突加剧，其中包括在原先被认为比较安全的地区。就在昨天，在具有重要战略意义的昆都士市附近的一个地区，政府的安保控制遭遇新挑战。今天，在议会正要审议国防部长提名时发生了一起袭击议会未遂事件。虽然阿富汗安全部队面临行动层面的挑战，但是其承诺是无可置疑的。面对各种旨在夺取和守住实地的反叛努力，他们表现出持久的应变力。

来自阿富汗北部邻国和其它地方的外国战斗人员构成了一种特别的挑战。还依旧存在的极大关切问题是，在阿富汗被称作“达伊沙”的伊拉克和黎凡特伊斯兰国正寻求站稳脚跟。处理这一共同威胁需要加大区域的参与和合作。认为阿富汗应该挑起打击无论起源还是最终目的地均为阿富汗邻国的恐怖分子的重担这种想法，似乎有失公平。

阿富汗果断与其邻国接触令人鼓舞。尤其值得一提的是阿富汗与巴基斯坦两国政府之间建立了更加强有力的关系，并且日益认识到两国的共同利益。归根结底，在一系列广泛的政治、经济和社会问题上加深合作将推动区域的稳定与繁荣。

冲突激化是预料之中的。双方的损耗均有增加，但是冲突激化最悲惨的指标是平民的伤亡人

数——今年迄今已有4,216名平民伤亡。仅两天前，一辆公共汽车撞到简易爆炸装置，导致16名平民丧生，其中多为妇女和儿童。悲哀的是，这并非一起孤立事件，而恰恰具有典型性。

此类事件给家庭、特别是幸存的寡妇带来可怕的情感、经济和社会后果。她们的经济处境常常惨不忍睹。其他许多阿富汗人继续受到冲突的影响，其中包括那些流离失所者。人道主义援助常常因为持续的不安全而受阻，而且令人遗憾的是，人道主义行为体也一直是袭击的目标。

联合国将继续为那些受影响者提供人道主义支助。联合国阿富汗援助团（联阿援助团）将努力增加创伤护理，并满足越来越多境内流离失所者的短期需求。联阿援助团还将继续倡导包括塔利班在内的各方加强措施，以确保保护平民。

在政治层面，也始终小有进展。自我上一次即三月份向安理会通报情况（见S/PV.7403）以来，已任命所有内阁成员，尽管其中一位仍有待确认。截至今天上午，已任命21位省长，并就其它重要任命达成一致。

经过漫长的延误，政府承诺在一周内任命选举改革委员会并在一个月内提供清晰的选举日程表。国民议会下院即“人民院”的任期定于今天终止，但是新议员的选举并未举行。本届“人民院”前途不明引发恐慌，并有可能发生公开不和。所幸的是，仅三天前，加尼总统下令延长“人民院”的任期直至能够举行选举。

尽管存在政治紧张，阿富汗各机构仍得以一道努力，找到解决主权问题的办法。联合国期待确定下一轮选举的日期，并采取行动，以落实选举改革的承诺。这些步骤将发挥重要作用，以使阿富汗人民放心：民主机构和进程能够发挥妥善作用，满足公众的愿望。

民族团结政府伙伴关系中最困难的一个方面是执行任命。现在这些任命大多已经完成，内阁业已成立，我们期待看到阿富汗政府更加有效地发挥职

能。现在该是时候提供更多公共服务、兑现选举诺言和落实各项在伦敦提出并在100天部长级行动计划中许诺的改革了。即将在不到三个月后召开的东京相互问责框架高级官员会议提供了一个机会，籍以展示在捐助方和阿富汗政府共同致力于支持政府改革方面所取得的真正进展。

关于安全理事会提出的请秘书长发起对联合国驻阿富汗各实体的作用、架构和活动进行一次审查的要求，我高兴地说，我们现已与阿富汗政府商定成立一个由政府、国际捐助界、联阿援助团和各附属机构、基金与方案等各方代表组成的委员会，由联阿援助团和政府担任共同主席。已与委员会全体成员分享了工作范围。委员会将在不久后开始工作。我们预期，到9月份安理会关于阿富汗问题的会议时，会准备好向安理会提交的报告。

和平将给政府应对各种经济、安全和政治挑战的能力带来重大的积极影响。长期而言，和平不是一种奢侈品，而是必需品。除非阿富汗人找到办法和谐共存，否则，阿富汗的政治和安全机构以及该国的经济可能无法持续下去。失败对任何人都没有好处。

尽管安全趋势令人不安，也许甚至是这些趋势的结果，但是，对解决冲突的和平努力却再次表现出有兴趣。3月份，我曾谈到形势的独特契合可有利于促成和平谈判。确实，我们具备了和平进程必不可少的要素：暴力冲突旷日持久，任何一方都很少有可能取得军事胜利，而且有明显迹象表明对和平进程越来越感兴趣。

5月上旬卡塔尔政府主办的一次会议重申了阿富汗各界人士对和平的渴望，表明有可能通过对话在这方面取得进展。从那时起，在各地召开了多次类似的会议，其中最近一次是上周在奥斯陆的会议。我参加了那次会议。这些活动证实，阿富汗人想结束这无处不在的暴力，它带来巨大损害却无减弱的迹象。

尽管阿富汗政府一再表示，它准备与塔利班进行直接谈判，但是，塔利班一方仍未明确表示，他们准备与政府直接接触。没有这种直接接触，将不可能朝着和平取得有意义的进展。我在与塔利班代表的谈话中一直强调这一点。在会议上表态对于澄清立场是有助益的，但是它永远无法提供一种模式，使双方授权代表就持久和平的条件、议程和障碍进行系统的接触。简而言之，直接接触对于通过谈判达成一致必不可少。

有了领导，和平就可以实现。然而，冲突的加剧损害了建设性谈判的氛围。在呼唤和平的声音日益宏亮的同时，那些认为不可能也不想实现和平的人或者那些认为应侧重于战争的人的声音也越来越响。为此，至关重要，整个国际社会、特别是区域邻国要向有关各方清晰有力地发出同样的讯息。现在正是启动直接和平与和解谈判的时候。联阿援助团支持武装团体与阿富汗政府直接接触，并试图为实现这种接触提供便利。它将继续与阿富汗政府充分磋商这样做。

最后，我愿表示，我希望阿富汗人在斋月期间能够汇聚一堂，在和平中做礼拜。

**主席（以英语发言）：**我感谢海索姆先生的通报。

我现在请阿富汗代表发言。

**塔宁先生（阿富汗）（以英语发言）：**我愿感谢马来西亚本月领导安理会，并举行本次重要的辩论会。我还愿感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长尼古拉斯·海索姆先生的发言和秘书长最近关于阿富汗局势的报告（S/2015/422）。

在我们今天共聚一堂讨论阿富汗局势时，我们国家到了一个历史重要关头。在国际安全援助部队结束战斗任务，并把全部安全责任移交给阿富汗国防部队和安全部队之后，我国的武装敌人对阿富汗政府及人民发起了新的进攻。就在今天，阿富汗的敌人在喀布尔对阿富汗议会进行了令人发指的袭

击，导致数十名平民受伤，其中包括儿童。我们强烈谴责这一蓄意攻击民主和人民代表的行为。

令此次新一波战斗变得杂乱有加的是，极端分子和国际恐怖网络史无前例地汇聚在我国境内——其中包括塔利班、数千名外国恐怖主义战斗人员和伊拉克和黎凡特伊斯兰国等暴力极端主义团体。这些团体不仅对阿富汗部队与平民进行自杀式炸弹袭击，安放简易爆炸装置，劫持人质和行刺，他们还寻求控制县，甚至省，把它们用作在阿富汗，乃至在更广泛的南亚和中亚地区活动的基地。阿富汗安全部队勇敢、有力和坚定地对这些巨大挑战作出了回应。过去几个月，他们多次挫败控制领土的企图，消灭数千名敌方战斗人员，并且粉碎旨在杀害、震惊和恐吓阿富汗人民的图谋。阿富汗部队第一次从防守转入进攻态势，并且展现了比以往任何时候都更强的能力、潜力和顺应力。他们证明，他们有能力保护阿富汗人民的安全，并阻止阿富汗的敌人使国家走上混乱无序道路。

安全是一项紧迫的国家优先事项，也是阿什拉夫·加尼总统先生阁下在其作为总司令的议程上一个至关重要的项目。我们努力保卫国家，不仅有利于阿富汗人民，我们也在代表我们的每一个邻国，为我们整个地区的安全和安保而战。在阿富汗民族团结政府推进这项工作时，我们感谢我们的国际伙伴继续提供支助，并且致力于为阿富汗部队提供培训、建议和协助。面对我们面前的巨大挑战，为阿富汗部队提供持续支助，包括空中支助和其它必要援助，仍将至关重要。

尽管我们的反恐和军事努力对我们国家的安全来说至关重要，但显然，持久和平需要一个政治解决办法。为此，阿富汗民族团结政府已把重振和平进程作为优先事项。高级和平委员会、包括妇女在内的阿富汗民间社会和塔利班等各方的代表最近进行了接触，促进了对话和相互理解，并为走向由阿人领导、阿人自主和阿人管理的和平进程创造了势头。我们邻国的作用对我们确保和平的努力至关重要。在这方面，阿富汗政府采取了果敢步骤，以便

开启我们与巴基斯坦伊斯兰共和国关系的新篇章。过去14年来，我们两国之间的不宣而战状态影响了我们的国家安全和更广大地区的安全。我们两个兄弟国家之间开展新的对话将使我们能翻过这一段历史，并共同努力促进和平与稳定。我们强调，纳瓦兹·谢里夫总理对喀布尔的访问是一个积极步骤。我们期望，巴基斯坦对和平与稳定作出的承诺将扩大到终结庇护所和迫使塔利班停止其暴力活动。

在去年的历史性选举之后，阿富汗民族团结政府致力于推进其促进政治、经济和社会改革的议程。加尼总统任命了所有部长，并将继续任命省长和阿富汗政府其他高级官员。每个部委都已开始执行公开的100天行动计划，以期实现阿富汗政府“实现自力更生议程”确定的目标。功绩、透明和问责原则是所有新的任命和阿富汗政府工作的核心。从处理喀布尔银行案——这是阿富汗政府建立国家采购委员会的初步行动之一，由总统本人亲自主持工作——再到审查每一份政府合同，阿富汗民族团结政府致力于打击腐败、杜绝有罪不罚现象并加强法治。问责文化在全国蔚然成风，因为我们致力于确保建立一个廉洁、正常发挥职能和有效力的政府。

阿富汗政府致力于问责制。这包括进一步把重点放在透明和有效地使用国际援助和协助上。阿富汗十分感谢我们的国际伙伴提供使我们得以重建国家的捐助。与此同时，显而易见的是，发展合作也应有所变化，使援助能够在全国各地发挥促进和支持性作用。我们期待在即将举行的东京相互问责框架高官会议上深入讨论援助效率问题。阿富汗政府还恳请主要捐助方、国际金融机构以及联合国提交它们的发展组合方案。根据安理会的授权，我国政府也正在积极参与审查所有联合国在阿机构的作用、架构和活动。

坚定致力于推进所有阿富汗人民的权利，特别是妇女的权利对改革和转型议程起着指导作用。目前有4名女内阁部长和1名女省长，加尼总统已承诺任命更多妇女担任阿富汗政府高级职务，包括大使一级的职务。上周，加尼总统提名了阿富汗最高

法院首位女性法官。这开创了重要先例，表明阿富汗政府致力加强妇女参与的努力并不仅仅是象征性的，而是旨在把妇女纳入最高级别决策进程的有系统政策的一部分。阿富汗民族团结政府正在与我们的国际伙伴密切合作，以便保护和促进阿富汗所有公民的权利。上周，在喀布尔启动了阿富汗与欧洲联盟人权对话，以提供了一个讨论、协调和创造一系列广泛人权问题之间合力的论坛。阿富汗民族团结政府还把重点放在兑现其开展全面选举改革的承诺上。为此，今年3月，阿富汗政府建立了一个选举改革特别委员会，其中包括民间社会和联合国的代表。本月，阿富汗政府又宣布计划在一个月之内确定选举时间表。

阿富汗继续与我们的邻国和本地区国家加强合作，这是更广泛区域合作框架的一部分。过去三个月中，加尼总统与伊朗、印度、巴基斯坦以及沙特阿拉伯等国领导人进行了接触。阿富汗高级官员也参加了重要的区域会议，包括5月25日的亚洲心脏地带/伊斯坦布尔进程会议。阿富汗还签署了《阿富汗—巴基斯坦—塔吉克斯坦三边过境贸易协议》草案以及中亚—南亚电力输送和贸易项目的最终待签文件。这些都将加强阿富汗成为大陆经济的首都——亚洲心脏地带枢纽——的潜力。

我们期待着9月份举行第六次阿富汗问题区域经济合作会议，那将是朝着确保区域内进一步合作和更好连通方向迈出的重要一步。

我们的国际伙伴关系对于阿富汗的长期发展和繁荣仍然至关重要。由加尼总统率领的阿富汗高级代表团于3月份对美国进行的历史性访问再次证实了我们对美阿战略伙伴关系的承诺。访问期间，加尼总统向美国人民和国会发表了讲话，并与奥巴马总统和美国领导层进行了富有成果的讨论。他们一道宣布了新的发展伙伴关系，这将为阿富汗的发展和改革优先事项提供多达8亿美元的经济援助。加尼总统访问的最后一站是纽约。在同秘书长潘基文先生阁下和联合国领导层举行会议时，他强调了中国—阿富汗伙伴关系的重要性。

在新的冲突和战争困扰世界并分散我们的注意力和资源的时候，国际社会的持续合作和支助对于阿富汗的未来至关重要。阿富汗面临巨大挑战，但这个国家正在稳步实现转型十年各项目标，并向更光明的未来迈进。在我们这样做时，我们知道，我们的持续不断的伙伴关系和国际社会的支助将是阿富汗、本区域和世界的和平与稳定所不可或缺的。

**主席（以英语发言）：**我现在请安全理事会成员发言。

**奥亚尔顺·马切西先生（西班牙）（以西班牙语发言）：**我要感谢秘书长特别代表和塔宁大使的出色介绍。在我今天发言的开头，我要谴责今天上午在喀布尔发生的针对阿富汗议会的令人发指的袭击。我谴责这次袭击，原因有二：第一，因为这次袭击针对无辜民众；第二，因为这次袭击针对整个阿富汗社会和该国所有议会团体。我要回顾，这些议会团体是民主选出的。这次袭击发生在一个特别重要的时刻，因为这些团体正在决定任命新国防部长和商定扩大议会立法职能。因此，安全理事会和国际社会成员必须比以往任何时候都更加一致地谴责这次袭击。作为安全理事会阿富汗问题执笔者，西班牙正在散发一份新闻稿草案。我们相信，这份新闻稿草案今天将获得通过。

我的发言将重点谈与阿富汗有关的五个主要方面：第一，最近的事态发展、政府和选举；第二，安全问题；第三，有关和解的问题；第四，区域局势及其对该国的新参与；以及第五，三方委员会。在我继续发言之前，我要说，西班牙赞同欧洲联盟代表稍后将作的发言。

自安全理事会上次就这一议题举行会议（见S/PV.7403）以来的3个月里，阿富汗政府根据阿富汗人民通过投票箱表达的意愿，在进行改革和巩固已取得成果的道路上持续取得进展。我对此表示欢迎。必须继续沿着这条道路前进。我要再次重申，西班牙支持加尼总统和民族团结政府。我们还欣见，组建政府和任命剩余高级职务的进程正接近于

完成。我特别感兴趣地听取了塔宁大使就妇女参与该进程的情况所说的话。我们还欢迎借助各部委100天行动计划等工具为切实执行政府工作提供推动力。

然而，仍有许多工作要做。前方的挑战相当艰巨。必须加速进行改革，特别是尚未开始的选举改革。必须举行被推迟的议会选举。尤其是，必须保持近些年所取得的成果。在这个新阶段，如在以往各阶段一样，阿富汗可以指望得到西班牙和整个国际社会的支助。

关于安全，我们感到关切的是，叛乱暴力和恐怖主义行为有所增加。这些行为的实施者显然在蔑视阿富汗和阿富汗人。我们感到痛心的是，受冲突侵害的平民人数有所增加，这一点反映在秘书长的报告（S/2015/422）中。我们感到关切的是，不断有报道说，阿富汗境内存在外国恐怖主义战斗人员。然而，我们决不可因此而畏缩不前，一如正在为勇敢和坚定履行自己使命而付出高昂代价的阿富汗安全部队和各机构的成员没有退缩一样。西班牙重申致力于通过提供安保训练、顾问和援助的坚定支持特派团支持这些部队和机构。

关于和解进程，必须尽快朝着阿富汗全国和平与和解方向取得进展。我要强调，我们必须更多地让塔利班参与。塔宁大使说得对，这一进程必须由阿富汗人主导，否则就根本不可能成功。然而，这一进程必须保持过去14年来所取得的成果，特别是在人权、尤其是妇女和女孩的权利方面所取得的成果。因此，我们欢迎加尼总统在多个场合就此问题所提供的保障以及他所领导的政府将对尊重和促进阿富汗的人权予以高度重视。

我现在要谈谈区域的作用。塔宁大使详细谈论了这一作用。我们也欢迎阿富汗及其各邻国重新焕发活力，最近赋予区域事务一个新层面。作为一个支持亚洲心脏地带—伊斯坦布尔进程的国家，西班牙完全相信，这一新层面对于稳定阿富汗境内所取得的进展具有重要意义。我们特别欢迎阿富汗和巴

基斯坦面对共同挑战和威胁采取实质性步骤加强合作。

最后，我要提到由阿富汗政府、国际捐助界以及联阿援助团和联合国各机构的代表组成的三方委员会。该委员会负责研究联合国驻阿富汗各实体的作用、结构和活动。这是安全理事会第2210(2015)号决议根据阿富汗在此问题上所表达的意愿向秘书长提出的要求。西班牙谨以执笔者的身份鼓励阿富汗政府在这一进程中发挥不可替代的领导作用。若无这一领导作用，就不可能在期望的时限内取得预期结果。

**刘结一先生（中国）：**主席女士，我感谢你召集此次阿富汗问题辩论会。

我也感谢秘书长阿富汗问题特别代表海索姆先生的通报和阿富汗常驻代表塔宁大使的发言。

阿富汗恢复国家稳定、实现经济社会全面发展的任务艰巨、繁重。2015年是阿富汗十年转型期的开局之年，在阿富汗政府和人民的共同努力下，阿富汗在维护稳定、促进发展等方面取得显著进展，阿富汗十年转型期起步良好。全面建成团结、稳定、发展、友善的阿富汗，实现“阿人治阿”的最终目标，不仅需要阿富汗各界的长期不懈努力，也需要国际社会在尊重阿富汗主权、独立和领土完整的基础上，向阿富汗提供持续支持和帮助。我愿强调以下几点：

第一，中方欢迎阿富汗近期基本完成民族团结政府的组建工作，组成选举特别委员会并积极推进选举改革进程。我们希望阿富汗各界继续通过对话与协商，稳步推进相关工作，确保民族团结政府履职尽责，阿富汗顺利举行议会和地方选举。这对阿富汗推进十年转型期建设具有重要意义。

第二，中方支持“阿人主导、阿人所有”的民族和解进程，全面实现国家的和平与稳定。我们赞赏阿富汗政府在推进民族和解方面所作的重要努力，希望阿富汗各派别以阿富汗和平稳定和人民利益为重，共同推动民族和解进程取得积极进展。中

方欢迎有关地区国家为此提供帮助，希望国际社会支持、配合阿富汗政府和人民的相关努力，为阿富汗民族和解进程营造有利外部环境。

第三，阿富汗局势依然面临挑战，安全事件频发，导致大量平民伤亡。中方支持阿富汗政府致力于改善阿富汗安全局势的努力，希望有关方面切实担起责任，帮助阿富汗加强国家安全部队和警察部门能力建设，确保其有效应对各类安全威胁与挑战，为阿富汗实现经济社会发展提供良好基础。

第四，中方支持阿富汗推进和平重建，期待国际社会对此鼎力相助。国际社会应在尊重阿富汗独立、主权和领土完整的基础上，积极支持阿富汗新政府制定的施政计划，切实兑现援助承诺，支持阿富汗增强自主实现经济社会发展的能力。中方支持联合国及联合国阿富汗援助团为解决阿富汗问题所做的努力，期待联阿援助团加强同阿富汗政府沟通，形成推进阿和平重建的合力。

第五，中方支持阿富汗加强同地区国家的睦邻友好关系，深入参与区域合作。阿富汗与地区国家开展合作，有利于有效应对恐怖主义、毒品等共同威胁与挑战。中方祝贺阿富汗今年4月首次以观察员身份出席上海合作组织会议，愿推动上合组织等区域组织继续在阿富汗问题上发挥建设性作用。中方期待并相信今年在巴基斯坦举行的第五次伊斯坦布尔进程外长会将取得积极成果。

2015年是中阿建交60周年，也是“中阿友好合作年”。我们将继续推进中阿战略合作伙伴关系建设，并愿在“一带一路”合作倡议框架内，帮助阿富汗政府加强能力建设，为阿富汗早日实现和平、稳定、发展发挥建设性作用。

**谢里夫先生（乍得）（以法语发言）：**我也要感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长尼古拉斯·海索姆先生和阿富汗伊斯兰共和国常驻代表查希尔·塔宁大使的发言。

乍得感到高兴的是，因阿富汗人民有决心，所以过去九个月，阿富汗在该国新当局的领导下大有

起色。尽管在安全与人道主义领域、区域合作和打击贩毒方面仍然面临重大挑战，但在政治和行政改革方面取得了显著进展。同样，乍得欢迎阿富汗当局在政治领域作处努力，得以提名民族团结政府内阁（其中包括四名妇女）人选，以及任命选举改革特别委员会15名成员，具体履行了关于在该领域实行改革的承诺。我们也赞扬在联阿援助团的支持下开始阿富汗民间社会执行国家和省级和平路线图第三阶段活动，我们鼓励这些团体继续努力。次区域国家和国际社会已经作出巨大的外交和政治努力，帮助阿富汗恢复和平，重启发展。然而，仍有许多工作要做，以调动必要的财政资源，支持阿富汗当局使这些进程取得成果的可嘉努力。

尽管已取得政治进展，但阿富汗安全局势仍然令人担忧。联阿援助团记录的2月15日至4月30日期间发生的事件数量惊人，特别是在该国南部、东南部及东部省份（占这期间记录的5033起事件的71%），以及6月19日星期六发生的两起袭击事件（塔利班已声称对这两起袭击事件负责），造成至少17名平民丧生和多人受伤，不幸证实局势的严重性。星期一上午，喀布尔阿富汗议会遭到汽车炸弹袭击，造成至少一名妇女和一名儿童死亡及周围街道15人受伤，进一步证明安全局势正在恶化。我们强烈谴责所有这些袭击，并要求袭击者特别是恐怖团体和武装团体立即停止此类骇人的犯罪行为。我们愿向阿富汗政府和受害者家人表示慰问。我们祝伤者很快康复。

一些恐怖团体宣布效忠“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”以及阿富汗境内存在外国恐怖主义战斗人员的情况，意味着国际社会必须提高警惕。此外，关于打击贩毒问题，乍得欣见最新统计数字表明此类贩运活动减少，鼓励阿富汗新当局加大力度，彻底根除此类贩运活动。关于这一点，我们愿再次鼓励阿富汗邻国和国际社会加强和协调在越界打击贩毒方面的努力。

关于人道主义状况恶化，特别是自然灾害造成境内流离失所者人道状况恶化以及杀伤人员地雷受

害人道状况恶化的问题，我们呼吁国际社会表现出更加团结的精神，更积极地行动起来，以支持这些受害者。在这方面，乍得愿重申，我们支持秘书长发出的呼吁，即增加人道主义援助，以帮助阿富汗人民满足其粮食需求，帮助难民返回家园。

最后，我们支持阿富汗当局的努力，并呼吁国际社会进一步支持该国政府。最后，我们愿向在极为艰难条件下在阿富汗开展工作的联合国和人道主义机构所有工作人员致敬。我们鼓励他们继续大力工作，与阿富汗人民并肩努力。

阿达姆先生（尼日利亚）（以英语发言）：主席女士，我感谢你召开本次重要而及时的辩论会。我愿感谢尼古拉斯·海索姆先生的通报，以及塔宁大使对阿富汗的进展提出颇有见地的看法。

阿富汗在实现冲突后复原方面不断取得重大进展。突出的成就是任命了所有部长并正式成立首席执行官办公室和其它关键办公室。事实上，制定和执行各部委百日计划肯定对实现国家目标给予了必要推动。政府加快改革议程，可以进一步推动该进展。我们欢迎加尼·艾哈迈德扎伊总统不仅努力增强阿富汗妇女的权利，而且也努力增强她们的能力。他坚定承诺开展选举改革，这也同样重要，对于国家的长期和平与安全是不可或缺的。政府决定恢复人民对于民主进程的信任，这是非常值得称道的。我们认为，成立选举改革委员会，就表明政府有意根据2014年9月21日政治协议的规定，处理根本性的治理问题。

我们认为，要想实现阿富汗的长治久安，除了选举改革之外，还必须处理透明度、问责制和包容性治理等其它方面的问题。这必须与促进经济增长携手并进，以便有效应对当前经济形势。在国际社会协助下，可以更容易地克服诸如机构能力和结构缺陷等挑战。所以，我们感到鼓舞的是，就旨在确保政府可以更长期地获取资金支持的国际货币基金方案达成了一致。我们知道在发展私营部门方面取得了一些进展。然而，需要作出更多努力，来促进



活跃的创业活动。除了国际援助之外，私营部门也必须在恢复阿富汗经济方面发挥作用。外国投资对于刺激该国经济增长将至关重要。因此，政府应当作出更大努力，改善投资环境，以便吸引更多外国资本。

只有在和平环境下，才能有欣欣向荣的政治和经济活动。因此，我们对于北约最近采取举措，确保在2015年后继续支持阿富汗国家安全部队感到鼓舞。我们期望这能够对该部队有所助益并逐步建设其能力，使其能够成功应对安全威胁。昨天的暴力事件和今天袭击议会大楼的事件只会危及生命，并扩大谈判、包容与动武之间的鸿沟。阿富汗国家安全部队正在努力确保全国和平，我们呼吁反政府分子不要实施蓄意针对平民的袭击、放下武器并积极响应加尼·艾哈迈德扎伊总统的提议，以国家大局为重，就包容性和平问题开展谈判。

阿富汗非法生产和贩运毒品问题仍是令人关切的一大问题。它不仅是恐怖分子资金的主要来源，而且它与犯罪活动的联系也有损法治。尼日利亚赞扬阿富汗执法机构努力根除毒品作物；执法机构之间加强合作以及警察提高开展行动的能力令这些努力得到了加强。我们对于边境联络办公室成功开展缉毒工作感到鼓舞，但认为可以做更多工作，在国际社会支持下加强这些成果。

关于区域合作，我们欢迎阿富汗与邻国积极接触，特别是在克服反恐难题以及打击贩运毒品、武器、人员活动和有组织犯罪方面积极接触。我们也欢迎在“亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程”框架内开展活动。这两方面情况均证实了区域伙伴对于阿富汗稳定、经济发展、领土完整和主权的承诺，我们期望以区域合作为重点的讨论能够涉及到这两项安全挑战和阿富汗和平进程，也能够将区域经济活动作为优先事项，并使之成为集体安全的一部分。通过这一合作，国际社会表明了其对阿富汗和平与繁荣的承诺与支持。

阿富汗正处于转型的起点。国际社会必须始终保持警惕，确保转型朝向和平、安全以及真正的和解与发展。在这项艰巨工作中，我们赞扬特别代表尼古拉斯·海索姆对联合国阿富汗援助团给予的令人鼓舞的领导。该特派团工作人员的杰出成就以及对于恢复阿富汗民主、和平与稳定的全球协调努力所作的宝贵贡献将流芳百世。

西松女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢海索姆特别代表和塔宁大使坦率和详细的发言，以及他们为保持国际社会与阿富汗政府富有成效的伙伴关系所开展的尽心尽力的工作。美国热烈欢迎他们两人在通报中指出的进展情况，秘书长在其报告（S/2015/422）中也强调了这一进展。

我们尤其对组建内阁以及加尼·艾哈迈德扎伊总统和阿卜杜拉首席执行官承诺一起努力为阿富汗人民建设更美好的未来感到鼓舞。他们的领导对于实现政府为自己制定的宏伟改革目标——特别是选举改革方面的目标——至关重要。我们希望阿富汗政府最近宣布延长议会任期能够使政府有必要的时间来开展选举改革。他们在急切地作出努力来实现这些目标之时，可以仰赖美国继续给予大力支持。

考虑到武装冲突仍在持续并给阿富汗人民造成如此惨重伤亡的情况，阿富汗继续取得的进展是显著的。看来比较明显的一点是，自阿富汗国防和安全部队年初承担维护阿富汗安全的全部责任以来，塔利班等武装团体就一心想考验国家部队的决心和能力。

阿富汗国防军和安全部队为应对挑战付出了巨大的代价。我们钦佩阿富汗人做出的牺牲，他们当中有许多为自己的国家和人民献出生命，还有的继续将自己的生命置之度外。我们还重申，我们致力于通过包括北约“坚定支持”特派团在内的各种渠道，继续为阿富汗国防军和安全部队提供培训、建议以及援助。这是美国与阿富汗持久战略伙伴关系的一个关键层面。

冲突的代价可从阿富汗社会各层面看出。正如海索姆特别代表所指出的那样，就在今天上午，塔利班在阿富汗议会外引爆了一枚炸弹。美国强烈谴责塔利班今天的行动，它表明反叛分子与阿富汗人民日益疏远。此时此刻，我们心系受害者及其家属，并为他们祈祷。

塔利班和其它团体继续蓄意把平民作为目标之举是可耻的，也有违国际法。然而，在统计数据背后是那些真实的生命，是鲜活的人过早地离开家人而去，他们的充分潜能未得到发挥，他们是像Jawid Sahai医生和Mohammad Mohammady这样努力改善阿富汗同胞的健康和教育直到在5月份反叛分子野蛮袭击喀布尔一家酒店事件中遇害的人——幸存者说，在那次袭击事件中，袭击者追捕和处死平民，多次射杀受害者以确保其死亡。

假如Sahai医生和Mohammady先生没有被残忍杀害，他们本可以再帮助多少阿富汗人？我们如何描述受害者身后留下的亲人所遭受的打击？在这种无谓暴力带来的所有流血与心痛中，阿富汗政府仍对对话持开放态度，这证明了其领导人的政治家风范。不幸的是，尽管国际行为体为推动对话做出值得称道的努力，塔利班并未投桃报李。我们再次呼吁塔利班停止暴力，断绝与国际恐怖团体的联系，接受《阿富汗宪法》，并就实现阿富汗人民的持久和平与阿富汗政府进行直接谈判。阿富汗的未来、帮助阿富汗人应对我提到的各种挑战事关我们所有人，包括安理会成员、阿富汗邻国以及整个国际社会。我们能够也必须一道努力，支持阿富汗的民族团结政府、阿富汗安全部队以及该国的经济发展。我们欢迎各国努力增加和改进与阿富汗的接触，我们期待将于11月份在巴基斯坦召开的“亚洲心脏地带”伊斯坦布尔进程部长级会议。这将是加强区域合作与一体化的一个机会。

阿富汗面临严重问题和严峻挑战。它们真实可见，并占据报章的头版头条，而那些报道让人泄气。但是，还有其它报道，关于每天一点一滴的进展、让我对阿富汗的未来寄予厚望的报道，比如

关于卢格尔省一名22岁妇女的故事，她前两个怀孕足月的孩子死去，而她第三次怀孕时却因为使用了产程图而在喀布尔医院产下一名健康的女婴，这是一种用来在产程中监测重要问题以便医生能够做出更好的知情决定的低廉工具。增加这种工具的使用是改进阿富汗人保健的多项改革之一。这种报道可能不会让报纸畅销或电视热播，但是，它们体现出阿富汗人面对各种暴力仍致力于改善同胞生活的坚韧与决心。它们让世人对阿富汗更加光明的未来抱有希望，并提醒我们为什么我们绝不能动摇对阿富汗及阿富汗人民的支持。

**范博希曼先生（新西兰）（以英语发言）：**我愿感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆和塔宁大使的通报。

首先，我们想赞扬阿富汗政府总理和首席执行官在为阿富汗组建一个有代表性的政府方面取得进展。这种进展并不像他们本来希望、或者我们本来希望的那么广泛，但是，我们知道，他们不得不对内部和外部的各种重大挑战。今天上午袭击阿富汗议会的可怕事件及昆都士和巴达赫尚省的战事可悲地提醒我们这些挑战的存在。所以，让我们面对现实，承认考虑到各种因素，局势的进展相当不错。但是，让我们也对今后的道路持现实态度。这条道路将是艰难的。

我们坚信，阿富汗能够拥有一个美好的未来，不仅成为一个自力更生和独立的国家，而且成为中亚正在形成的政治与经济架构中的一个重要角色。但是，要实现这个目标，阿富汗人——无论是掌权者还是那些赋予其领导者权力的人——必须决定他们是想塑造民族的未来，还是要回到追求狭隘的自我利益，由此使国家及其自身陷入新一轮自相残杀式的顾影自怜。我们热切希望阿富汗人民将选择前一条道路。

过去15年来，阿富汗经历了令人难以置信的真正意义上的磨难与考验。阿富汗是撞毁纽约市双子座、破坏华盛顿的五角大楼和我们大家都知道，本

有可能袭击美利坚合众国国会或白宫背后势力的中坚。这些袭击事件虽以美国为中心，却是对人类普世价值观的攻击，因此是对作为本组织根基的基本原则的攻击。

国际社会对这些事件的反应本身也令人惊叹——它们齐心协力以击败基地组织和塔利班，并且恢复阿富汗，使其重返国际社会的大家庭。这种努力堪与“马歇尔计划”和第二次世界大战后欧洲恢复民主与经济复苏相比。我们希望阿富汗人民认识到，这绝非狭小的自私自利之举。在审议秘书长最新报告（S/2015/422）时，我们不应忽视这个视角。

显然，一些事情令人关切，其中包括：建立全国和省一级政府机构进展缓慢；议会选举推迟；以及，有组织犯罪、特别是鸦片贸易继续削弱阿富汗的经济与社会凝聚力。其中最令人担忧的是主要由塔利班造成的安全局势恶化，它们一边表示愿意与阿富汗政府接触，一边却加紧与阿富汗国家安全部队的战事。这种内部自相矛盾的行为是糊涂的，它暴露出一种自私自利，否定了其为了一种更高尚的无论是宗教、民族还是本地目标行事的标榜。

但是，尽管有人试图搞破坏而非建设国家，在建立政府机构和维护该国多地和平方面还是取得了进展。在这样一种环境下维护和平绝非轻而易举，我们必需承认这一点。我们希望阿富汗成功。新西兰对阿富汗、特别是对巴米扬省的承诺与投入比我们投入第一次或第二次世界大战的时间都要长。而且我们知道，许多其它国家也做出了和我们一样或更多的贡献。

在此背景下，我们特别注意到美国愿意根据“新发展伙伴关系”延长其军事和经济支助。

这就是为什么我们继续密切关注阿富汗和继续支持联合国阿富汗援助团。我们国际社会以此方式表明，我们愿意在阿富汗政府在面前艰难道路上前进时与其同行并合作。

**拉梅克先生（法国）（以法语发言）：**首先，我也要感谢秘书长特别代表海索姆先生所作的发

言。我也感谢阿富汗大使塔宁先生的发言。我赞同欧洲联盟观察员稍后将作的发言。

和先前的许多发言者一样，我谨表示，法国最强烈地谴责塔利班今天上午在喀布尔对阿富汗议会进行的袭击。法国支持阿富汗当局和人民的反恐斗争，我们将继续支持该国的民主和法治。我们也完全支持西班牙，以确保安理会尽快对这起令人不可接受的新的恐怖袭击作出反应。

正如秘书长在其报告（S/2015/422）中所强调的那样，阿富汗目前取得的政治进展值得称道，我们欢迎最近对阿富汗政府官员作出的任命。总统选举已过去一年，因此，阿富汗民族团结政府现在必须有能力全力开展工作，我们欢迎为此作出的努力。我们希望，改革议程将得到坚持，特别是在选举改革方面，因为这将使阿富汗有可能保持在2014年举行总统选举期间开始的民主势头。我们还要提醒大家，定于今年9月5日在喀布尔举行的高级官员会议是重要的，会议应创造条件，使修订后的《东京相互问责框架》能够获得通过。

但是，仍然存在许多挑战。在安全方面，春季攻势导致平民死亡人数急剧增加，这是不可接受的。我们还谴责对阿富汗国家机构进行的袭击，包括今天上午对阿富汗议会的袭击以及对司法机构及其代表的袭击。这些袭击提醒我们，必须继续坚定支持阿富汗的法治。

在人权领域，3月19日，一位名叫Farkhunda的年轻妇女遭私刑处死，令人感到震惊。这提醒我们，妇女在阿富汗遭受的暴力何等严重。我们希望，阿富汗民间社会和当局将继续动员起来，以确保全面有效执行《消除暴力侵害妇女行为法》。

此外，我们相信，阿富汗当局将继续动员起来打击毒品贩运。这个问题令法国深感关切，因为它是破坏阿富汗及其邻国稳定的主要因素。我们鼓励阿富汗当局继续努力铲除毒品生产和贩运。

我们在阿富汗仍旧面临困难环境，在这方面，国际社会必须继续长期努力，以便支持该国，使

之能够实现稳定、繁荣和民主未来。必须兑现现在2014年12月阿富汗问题伦敦会议上作出的承诺，因为阿富汗现在比以往任何时候都更需要其伙伴的支持。与国际货币基金组织签署的协议是长期支持的一个重要因素。法国将在《法国—阿富汗友好合作条约》框架内继续支持阿富汗。我们将在2014年至2020年期间为欧洲联盟对阿富汗的援助承诺提供14亿欧元。

最后，区域支持是保证有利于阿富汗持久和平环境的一个重要前提条件。我们欢迎阿富汗的区域伙伴为此作出努力。

现在请允许我谈一谈联合国的作用。当前，阿富汗处于一个历史转折点，联合国将继续在这个“转型十年”发挥决定性作用。联合国及其机构为阿富汗政府提供的支助仍然至关重要，特别是为了使阿富汗民众能从政府的各项方案和国际援助中受益。但是，这一作用必须与时俱进。在这方面，我们欢迎联合国、阿富汗与捐助方建立对话机制，讨论联合国阿富汗援助团为该国提供的支助如何实现令人满意的演变。法国将参与这一对话，并将特别关注磋商的初步成果。

最后，我谨赞扬联合国全体工作人员，他们正在海索姆先生的领导下，在阿富汗极其困难的环境中开展工作。我们对他们表示衷心钦佩。

卢卡斯先生（安哥拉）（以英语发言）：首先，安哥拉谨以最强烈措辞谴责今天对阿富汗议会的恐怖袭击，袭击表明了恐怖分子对国家机构的仇恨。我们感谢秘书长阿富汗问题特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长尼古拉斯·海索姆先生介绍秘书长关于联合国阿富汗援助团的季度报告（S/2015/422）。我们也感谢阿富汗常驻代表发表了有关其国家局势的深入见解。

值此阿富汗努力建立一个基于和平、人权和社会公正基本价值观的社会之际，我们赞扬联阿援助团在非常困难的条件下履行其任务授权。在今年3月最近一次有关联阿援助团和阿富汗局势的辩论中（

见S/PV.7403），安哥拉代表团就这个问题发表了全面看法。在今天的发言中，我们将只谈秘书长报告提及的一些最紧迫问题。

报告重点强调了过去三个月的相关事态发展。民族团结政府的组建已近结束，立法机构也核可了政府提名的人选（其中包括四名妇女，我们对此表示赞赏），这是该国政治生活中的一个决定性发展，也是朝结束复杂的总统选举进程迈出的一步。其它进展包括：加尼总统和首席执行官阿卜杜拉·阿卜杜拉作出了新的努力，以便推动实现“自力更生”议程；制订了阿富汗政府与公民之间的社会契约，以便在开展社会经济改革和执行推动经济增长优先领域政策方面促进透明度和问责制；以及设立了选举改革特别委员会，我们期待委员会认真开展工作，以便完成选举进程，因为我们认为，全面选举改革对于恢复人民对阿富汗民主进程的信心至关重要。

同样值得一提的是：阿富汗政府继续努力启动和平与和解进程；它公开承诺将通过对话实现和平，反映了阿富汗人民对和平的热切愿望，尽管这还缺少一个要素，即武装反对派与阿富汗政府直接对话的意愿；动员区域伙伴支持和平与和解进程；此外阿富汗还采取措施，通过与巴基斯坦政府一道全力争取和平来促进建立区域信心和合作；已有很大一部分反阿富汗政府人员重新融入社会；高级和平委员会努力打击助长暴力的原教旨主义；区域国家呼吁塔利班参与和平进程；以及加尼总统承诺把重点放在缔造和平上。诸如此类的重要政治举措使我们抱有希望——阿富汗或许将进入一个新的决定性阶段。

但是，在取得我刚才列述的政治进展的同时，安全局势却每况愈下，与冲突相关的暴力事件增加，因此，阿富汗国家安全部队已经作出努力，以便遏制导致平民伤亡人数增加的叛乱活动，其中大部分伤亡是塔利班和反政府团体造成的。在这方面，和大家一样，我们认为，阿富汗的长期稳定与繁荣有赖于开展包容性的内部和解进程和通过区域

合作打击叛乱分子，还有助于阻止外国恐怖主义战斗人员流入阿富汗。阿富汗邻国应当知道，阿富汗是战场，如果它们要维持区域和平，阿富汗的和平则至关重要。

我们赞扬阿富汗当局努力积极地接触区域伙伴，首先是接触巴基斯坦。此外，加尼·阿赫迈德扎伊总统4月份访问伊朗，与该国等级制度举行会晤并相互保证在下列领域加强合作：安全、分享情报、禁毒、水资源和难民及移民等。这些都是令人鼓舞的迹象，说明阿富汗正与该区域各国开展区域合作。

此外，加尼·阿赫迈德扎伊总统对印度的访问及印度重申准备加入《阿富汗-巴基斯坦过境贸易协定》是阿富汗国际地位方面的积极事态发展。我们认为，落实上述协定将推动阿富汗的社会经济发展及其充分融入该次区域。

我们对阿富汗境内发生的暴力侵害妇女行为深感关切。我们敦促制止侵害妇女罪行不受惩罚的现象，并要求该国刑事司法制度追究罪责。此外，我们谴责3月19日在首都光天化日之下发生的一群男子公然杀害一名妇女的事件。该事件说明妇女持续遭受暴力威胁。我们认为，在涉及司法制度信誉问题上，至关重要的是，必须彻底调查和依法起诉有关侮辱和虐待的指控，以便追究罪行责任人的责任。

4月19日，联阿援助团和联合国人权事务高级专员办事处发表了一份标题为“阿富汗妇女眼中的正义：通过调解和法院裁决处理的暴力侵害妇女案件”的报告。我们希望，其中所载的建议将有助于增强妇女获得正义的途径和改变阿富汗男人对妇女的观念。

最后，我们表示希望，国际社会将保持其对阿富汗的承诺，长期受苦受难的阿富汗人民将能够找到通往和平、民族和解和经济社会发展的途径，以及阿富汗的“转型十年”将成为现实。

萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢海索姆先生通报阿富汗局势，并感

谢塔宁先生如其通常所做的那样作了非常全面的发言。我们对安理会今天听到的描述同样感到极为关切。俄罗斯联邦对该国局势的恶化感到不安，局势恶化的进一步证据是，今天发生了对阿富汗议会的袭击。

令俄罗斯联邦和我们在中亚独立国家联合体内的邻国特别忧虑的是，恐怖威胁十分严重，叛乱分子最近巩固了对该国北部地区，尤其是昆都士省的控制。我们不能允许局势完全失控以致破坏整个区域的稳定。

集体安全条约组织外交部长会议、独立国家联合体理事会会议和上海合作组织会议正是以这种方式讨论该问题的。我们曾不止一次地表示过关切，即，叛乱分子将企图利用外国军事力量撤出阿富汗的机会来朝有利于自己的方向改变力量平衡。

对春夏季攻势恢复的预计不幸得到充分证实。秘书长的报告(S/2015/422)载有这方面令人担忧的数字。反对派武装力量在全国范围特别是在北部地区发动的袭击的数量有所增加。我们希望，阿富汗部队将证明他们能够胜任这一任务，因而能够凭借自己的力量抵御这一威胁。

我们认为，伊斯兰国在阿富汗构成的威胁在继续增长。我们感谢海索姆先生在其通报中明确提及这一点。我们吁请秘书长在其下次报告中优先关注该问题。

我国对于该国境内非法生产贩运麻醉品局面感到极为沮丧。秘书长报告称，如今，毒品产量相当与该国国内生产总值的13%。众所周知，这些资源的很大部分被用来为极端和恐怖组织提供资金。为了抵御阿富汗毒品威胁，必须做出集体努力，利用一切我们能够利用的手段。

仍在该国驻留的外国军队继续假称问题不存在。与此同时，源自阿富汗的海洛因现在影响到的不仅是邻国，还有西欧国家。

俄罗斯联邦一直在与我们在上海合作组织和集体安全条约组织内的伙伴们一道积极努力，通过与阿富汗的双边合作安排，打击毒品贩运活动。我要指出，该问题对于阿富汗本身和国际社会来说，都很严重。

在我们与阿富汗的双边合作框架内，我们继续在俄罗斯内政部和联邦毒品控制局的培训学院内培训阿富汗缉毒警察。我们不能分散我们对该问题的关注。

我们赞扬加尼·阿赫迈德扎伊总统努力与反对派武装力量建立对话，以期推动民族和解进程。我们欢迎加尼·阿赫迈德扎伊总统的立场，他寻求遵守第1988（2011）号决议所载的民族和解原则。那些原则十分明确，要求放弃暴力，承认《阿富汗宪法》和断绝与基地组织和其它恐怖组织的联系——由于某种原因，秘书长的报告中没有提及基地组织。原则还明确要求各方须有寻求和平的真诚意愿。

与此同时，我们支持联合国阿富汗援助团切实参加协调国际社会援助阿富汗人民的努力。必须继续维持安理会的有效制裁制度，针对基地组织和其它恐怖组织的该制度依然是打击恐怖主义的重要工具。

特别是，我们希望指出，通往该国稳定的道路需要主要外部角色采取单一牢固立场，还需要集中精力打击使该国四分五裂的恐怖主义威胁。

解决安全局势问题将取决于为该国创造经济机会。尽快实现阿富汗的稳定符合各方利益，以便将努力和投资转向经济发展和建立广泛合作。

俄罗斯联邦将继续与友好的阿富汗开展合作努力，既采取双边形式，也通过包括阿富汗在其间享有观察员地位的上海合作组织这样的区域一体化组织。俄罗斯致力于建设一个独立、昌盛、自由和稳定的阿富汗。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：我和大家一道感谢秘书长提交其报告

（S/2015/422），感谢今天上午秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆通报情况和查希尔·塔宁大使发言。

我也要与我的西班牙同事和其他人一道强烈谴责今天上午对阿富汗议会的袭击。塔利班已声称对此负责。这是一次冷酷无情的袭击。它再次违反国际法，以平民为袭击对象。我谨向所有受影响的人、他们的家人和朋友致以最深切的慰问。我要向迅速有效作出反应的阿富汗国家安全部队（阿富汗安全部队）致敬。这类袭击会使塔利班进一步与人民疏远。正如千百万阿富汗人民在去年的选举期间勇敢地参加投票那样，阿富汗已明确表示，它致力于实现民主。联合王国将继续与那些寻求为阿富汗争取一个更加和平、繁荣和民主未来的人站在一边。

在度过多年艰难的日子之后，尽管有这类袭击，但是，阿富汗现在已经开始其国家事务完全自主的“转型十年”。该国正在向前迈进。正在任命各位内阁部长和省长。民族团结政府已在伦敦会议上提出了令人印象深刻的改革愿景。这些改革通过增进公民权利、加强问责和促进经济增长，可能对阿富汗的日常生活产生真正的影响。

至关重要的是，这一愿景现在要转化为行动，以应对阿富汗的诸多挑战。尚未任命的政府职位应迅速完成任命。改革应该迅速付诸实施，以便为所有阿富汗人建设一个更美好的未来。即将于2015年9月举行的国际社会和阿富汗高级官员会议应该盘点总结一下，阿富汗在打击腐败、强化经济和增进妇女权利等方面现已走到哪一步。这次会议也是一次向前看的机会，以便展望阿富汗较长期的发展。我们希望，会议将在国际社会和该国政府之间达成一个更新的框架。

在这一进程中，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）自始至终都可在支持阿富汗政府的改革方面发挥至关重要的作用。它在阿富汗的持续存在突出表明了国际社会的承诺。

今年的作战季节和武装冲突的加剧是在考验阿富汗安全部队的能力。他们正在证明，他们有能力应对这一挑战。我赞颂他们的决心和他们正在为阿富汗的安全与稳定做出的牺牲。

请允许我借此机会重申，联合王国致力于建设一支强大和自足的阿富汗安全部队。我们为支持阿富汗国民军军官学校而感到自豪。我们会每年向阿富汗安全部队捐助1.1亿美元，至少持续到2017年为止。

然而，不管阿富汗安全部队有多强大，政治解决仍然是给阿富汗带来和平与稳定的最佳前景。我们欢迎加尼总统对和平进程的承诺，也欢迎他努力为建设一个和平与稳定的阿富汗而开展区域合作。

无辜平民持续不断地遭受暴力之害向我们清晰地表明，为什么政治解决办法如此至关重要。秘书长报告中所强调的平民伤亡数量上升，令人不安。我们谴责塔利班对平民目标的大规模袭击，包括对政府官员、法律专业人员和那些参加文化活动的人员发动的袭击。这些与塔利班关于保护平民的言论形成鲜明对照。为了阿富汗人民，塔利班坐到谈判桌旁的时机已经来到。

谈起阿富汗妇女与女孩的境况，我们欢迎加尼总统致力于为妇女进行可持续的根本变革。这些必需包括参与决策和经济赋权。尽管他做出了承诺，但是，妇女与女孩仍然面临重大的挑战，包括暴力侵害妇女与女孩的行为和暴力侵害那些权利捍卫者的行为。我们谴责3月份杀害法尔克宏达·马里克扎达的可怕事件。她的死是在以悲惨的方式提醒我们，阿富汗妇女和女孩面临的挑战规模之大。

为了改善妇女与女孩的生活，阿富汗政府眼前有两个步骤可立即采取：首先，充分实施关于消除暴力侵害妇女行为的法律，这样，犯有这些可怕罪行的犯罪者将受到法律的制裁；第二，马上发表阿富汗的妇女与和平与安全的国家行动计划。我们希望，这将为增进整个国家的妇女权利确定一个明确的框架。

在强调各种挑战的过程中，我们不应忽略进展。正如我的阿富汗同事概述的那样，阿富汗现在在有妇女竞选高等教育部、妇女事务部、缉毒部和劳动与社会事务部的职位。在阿富汗历史上，这是第二次有女省长。而且仅在上周，向高等法院提名了第一位女法官；第一批女军官从联合王国支持的国家军官学校毕业。所有这一切在十年前是不可思议的。必须保护和进一步促进这些成果。

最后，请允许我强调指出，我们决不可忘却阿富汗和国际社会的男男女女为使阿富汗走到现在这一步所作出的牺牲。由于他们的承诺，过去13年来才取得了如此大的成就。人的预期寿命在延长。医疗保健在改善。数百万儿童——特别是数百万女孩——现都在接受教育。然而，在该国向前迈进并应对依然留存的各种挑战之时，今天上午的袭击表明，我们无法承受让国际社会对阿富汗的关注有任何减退的代价。通过这次定期的辩论会和通过联阿援助团，我们必须保持我们关注的重点。

拉米雷斯·卡雷尼奥先生（委内瑞拉）（以西班牙语发言）：我们谨感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长尼古拉斯·海索姆先生和阿富汗常驻代表查希尔·塔宁大使所作的发言。

我们和大家一道谴责今天的恐怖主义袭击，并要全力支持西班牙代表团介绍的新闻谈话稿。安全理事会必须在恐怖主义问题上呈现出一条统一战线。

我们欣见，阿富汗伊斯兰共和国已经启动其政治进程的一个新阶段，旨在消除因上世纪末接连不断的外国干预所造成的不稳定性，其影响依然为人们所感知。

我们欣见阿富汗政府与人民坚定致力于应对该国面临的各种挑战，以期加强和平与稳定。阿什拉夫·加尼总统将民族和解设定为他的目标；在他领导下组建的民族团结政府是非常积极的事态发展，因为它将使阿富汗强化其机构。在这方面，为达

成促进和平的政治协议而发起与武装反叛分子的对话，令人感到鼓舞。

实现和平并加强政治进程，将需要包括妇女在内的阿富汗人民充分参与。因此，我们欢迎下列事实，即，总统在中央政府内，任命了四名妇女担任高级职务。我们支持妇女参与阿富汗政府各领域的决策，以便果断地打击阿富汗社会排挤妇女和暴力侵害妇女的现象。

举行议会选举对于巩固国家是一个具有特别重大意义的未决问题。在期待2014年9月21日商定的选举改革的同时，我们鼓励阿富汗政府做出必要的努力举行这些选举。

现政府面临的最重大挑战之一是经济局势。鉴于真正的毁灭性后果，经济状况提出了种种巨大的挑战。因此，我们敦促国际社会提供一切必要的援助，以促进阿富汗经济与社会的可持续发展。

我们想要强调联阿援助团在建设和平方面开展的工作。阿富汗社会与各级政府之间的会议，旨在加强人民在建设和平进程中的领导作用，是一项重大突破。在肯定其贡献的同时，我们认为，联阿援助团应该在与该国政府充分协调的情况下继续开展其工作。

前战斗人员重返社会是努力建设和平与政治和社会的稳定中最重要的内容之一，也是我们国家热烈欢迎的一项目标。在这方面，我们赞扬阿富汗努力将1万多名前战斗人员重返社会，这些人交出了他们手中约7000件武器。尽管取得了这一进展，恐怖主义威胁仍然存在，其表现形式是存在外国恐怖主义战斗人员。这种人充满仇恨和不容忍，正在力求将阿富汗带回到先前时代。

正如秘书长的报告（S/2015/422）所指出的那样，安全局势仍然脆弱。在中亚活动的各恐怖主义团体顽固推行它们破坏该区域——包括阿富汗——稳定的计划。隶属伊拉克与叙利亚伊斯兰国分支组织的团体的存在也表明非国家暴力行为体的推进对区域稳定构成的威胁在加剧。有报道指出，邻国境

内军事行动导致阿富汗各地极端主义武装团体数量显著增加，这对阿富汗的稳定构成新的挑战。我们要强调包括巴基斯坦和伊朗伊斯兰共和国在内的各邻国合作的重要性。这些国家在向受武装暴力影响的阿富汗难民提供庇护方面发挥了至关重要的作用。我们欢迎这些国家的政府在联合国难民事务高级专员公署协助下推出的难民自愿遣返方案。

我们坚信，加强阿富汗武装部队是建设国家所不可或缺的，以使国家能够有效打击同在该国从事活动的恐怖主义和跨国有组织犯罪有关联的各种团体。至关重要的是，阿富汗应恢复其所有能力，以便能够独立自主地处理其所有问题。

我们还欢迎阿富汗当局为打击毒品祸患所作的努力，尽管鸦片种植有所增加。在铲除方面取得了令人瞩目的进展，尽管反抗团体进行了抵抗。毒品种植和贩运仍然是塔利班及其他犯罪和恐怖团伙至关重要的资金来源。

我们感到关切的是，内部冲突导致平民百姓遇袭次数增加。武装冲突造成儿童死亡率上升，许多案件涉及爆炸物和地雷。因此，我们认为，国际社会应提供更多援助，帮助清除此类装置，因为此类装置给平民特别是儿童造成如此多的伤害。

最后，我们希望，通过广泛和包容各方的政治进程，和平与稳定最终将在阿富汗扎根。这将要求阿富汗政府和人民在国际社会援助和支持下齐心协力，以克服助长极端主义和暴力的社会和经济条件。

**穆尔莫凯特女士（立陶宛）（以英语发言）：**我要感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆和塔宁大使的通报。我国代表对联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和联合国大家庭目前正在阿富汗所做的一切重要工作表示赞赏。

立陶宛赞同将以欧洲联盟（欧盟）的名义作的发言。



阿富汗正继续朝着和平与自力更生方向艰难地转变。6月21日，16名平民在返回其位于赫尔曼德省Marja区的村庄途中被简易爆炸装置炸死。今天早些时候，有人企图袭击阿富汗议会，造成了31名平民受伤。这只是许多事例中的几个，提醒我们注意阿富汗局势仍然极具挑战性。我们强烈谴责所有此类袭击。面对这些严峻挑战，阿富汗政府必须继续显示其制止冲突和改善民生的坚定决心。

我们欢迎内阁组建工作完成。由于民族团结政府的性质，此事艰难但却绝对必要。我们鼓励阿富汗领导人完成包括司法部门官员和省级官员在内的剩余官员的任命工作。新领导人已经兑现其任命四名女部长的承诺。此外，加尼总统提名了阿富汗有史以来首位女性最高法院法官。我确信，她们将是政府工作的宝贵资产，而且还将对在全国促进妇女权利产生实际影响。

至关重要的是，团结政府应建立负责、透明和有效的政府。在经历数十年腐败和暗中交易之后，阿富汗现在亟需大胆改革。在这方面，去年在伦敦介绍的加尼总统题为“实现自力更生”的议程是前进道路。总统关于审查政府收入和支出、为各部委拟订100天行动计划和设立独立反腐败委员会的倡议，当然是朝正确方向迈出的步骤。至关重要的是，不要失去势头，而要坚持执行这些倡议，因为此类改革将改进提供服务情况、加大公民参与力度和增强公民对当选官员的信任。

应当单独提及在选举改革方面取得进展的必要性。尽管设立选举改革问题特别委员会为加强选举完整性提供了机制，但该委员会尚未开始工作。国民议会下院目前任期已经届满并已延长，但现在仍无选举时间表。必须紧急处理这一问题，同时执行社会经济政策和发展议程。还应当促进禁毒政策，做法包括建立奖励措施来鼓励农民转向合法生计。

同时，必须处理现有安全关切，因为持续缺乏安全保障可能阻碍其他方面的进展。正如秘书长的报告（S/2015/422）所显示的那样，在本报告所述

期间，平民伤亡人数比2014年增加了几乎25%，致使平民伤亡人数高到创下纪录的趋势得以继续。简易爆炸装置仍然是造成平民伤亡的第二大因素。

反政府分子春季攻势比前一年更加猛烈，武装冲突增加了45%。我们谴责反政府分子持续发动攻击和蓄意袭击平民，包括5月13日塔利班对喀布尔一个宾馆实施的袭击以及对那些在司法系统工作的人实施的袭击。我们呼吁各方遵守禁止袭击平民的国际人道主义法。在这方面，至关重要的是，政府要推进由阿富汗人主导的和解与和平进程。

必须作出更多努力来保护妇女权利并扩大妇女诉诸司法的机会。有报告估计，多达87%的阿富汗妇女至少遭受过一次家庭虐待。家庭暴力，加上孕产妇死亡率高，缺乏经济权利，伸张正义的机会有限，都使阿富汗成为世界上对妇女来说最危险的国家之一。联阿援助团关于暴力侵害妇女行为的最新报告显示，阿富汗法院系统未能为遭受暴力侵害的妇女提供充分的诉讼机会。我们鼓励阿富汗政府加强诉诸司法系统的机会和增强妇女对法律诉讼的信任，而法律诉讼经常笼罩在腐败做法阴影之中。

我国代表团欢迎6月15日在喀布尔举行的欧洲联盟与阿富汗之间第一次人权对话。我们鼓励本着合作精神进一步讨论可采取何种办法来改善阿富汗人权状况。

阿富汗的未来不仅取决于阿富汗人自己，而且还取决于阿富汗各邻国的行动。阿富汗的和平与繁荣符合该区域所有国家的利益。立陶宛赞扬阿富汗政府为改善与巴基斯坦等邻国的双边关系所作的努力以及在多边合作论坛所作的努力，例如在亚洲心脏地带—伊斯坦布尔进程下所开展的活动。阿富汗在和平与稳定方面采取的任何积极步骤，邻国都应当以具体行动予以回报。且举几个实际事例。2012年至2015年，立陶宛为阿富汗、巴基斯坦、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦参加的一个区域项目提供了资助。此举推动了根据国际标准和欧盟法律框架在这四个亚洲国家建立兼容的动物管制系统。

2015年6月，在积极参与阿富汗事务13年之后，立陶宛特别行动部队完成了立陶宛有史以来最长的海外连续国际使命。这项使命取得成功系阿富汗政府与其盟友之间有效合作所致。结果是，阿富汗国家安全部队获得了靠自身力量确保本国安全所需的有用经验。

立陶宛继续参加北约主导的驻阿坚定支持特派团。该特派团是联盟2015和2016年的主要任务之一，特派团任期将在2016年12月结束。有鉴于此，需要讨论2016年后国际社会进一步协助阿富汗的问题。国际社会必须继续协助和支持阿富汗继续努力建设安全和公正的未来。我们欢迎按照安全理事会第2210（2015）号决议设立三方委员会，以审查在阿富汗的所有联合国实体的作用、结构和活动。我们鼓励所有与会国积极参与这一进程。

**奥尔古因·西加罗亚先生（智利）**（以西班牙语发言）：我们感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长（联阿援助团）团长古拉斯·海索姆先生和塔宁大使的通报。

智利对今天发生袭击阿富汗议会并对手无寸铁的平民使用武力的行为表示痛惜和强烈谴责。我们谨指出，至关重要的是，阿富汗当局必须确保平民得到保护，防止反政府力量破坏民众对新政府和民主进程的信任。

要建成一个现代、民主和繁荣的阿富汗，很大程度上将取决于能否在一项基础广泛的战略框架内完成和解进程，保护和促进人权，使所有阿富汗人均可获得教育、医疗服务和就业。为了实现这一目标，必须保持、加快和巩固阿富汗自2001年以来在人权领域所取得的进展。同样，必须确保妇女充分和有效地参与决策进程。因此，我们敦促阿富汗政府执行第1325（2000）号决议和消除暴力侵害妇女行为法，以确保追究此类暴力实施者的行为责任。我们对阿富汗安全局势，特别是妇女和儿童死亡人数增加表示关切。我们希望儿童与武装冲突问题工

作组尽快就其结论达成共识，利用这些结论更好地保护阿富汗儿童。

我们仍然担心的是，阿富汗境内存在激进极端主义，据阿富汗内政部估计，该国约有7 180名外国恐怖主义战斗人员。我们鼓励阿富汗政府及其邻国执行安全理事会有关决议，以减少外国恐怖主义战斗人员入境。在这方面，区域和国际合作必不可少，尤其是在加强边境管制行动方面。同样，政府必须优先促进包容性发展，以解决心怀不满社区的积怨。必须采取预防措施，反击极端主义的言论和恐怖分子的招募活动。我们谨重申米歇尔·巴舍莱总统今年1月在安理会上的讲话，即：

“社会包容和包容性发展是实现和平的条件[……]`从更长远角度看，对恐怖分子的最大威胁不是导弹的威力，而是包容性的政治[……]是教育、就业和真正的机会。’”（S/PV.7361，第6页）

我们认为，必须促进阿富汗人内部对话、包容与共识，这些都是建设一个具有强有力的民主机构和法治、能够自立的国家的必要条件。我们谨在此重申，我们支持联阿阿富汗援助团加强该国能力的重要工作。最后，智利再次呼吁国际社会继续支持阿富汗人民，加强其能力，从而使该国能够应对它所面临的安全和发展挑战。

**哈穆德先生（约旦）**（以阿拉伯语发言）：首先，我谨感谢秘书长特别代表海索姆先生的通报。

阿富汗目前正经历其历史上的一个关键阶段，面临一系列持续、新的和卷土重来的挑战。因此，国际社会必须努力为该国提供必要的援助，以确保阿富汗儿童享有美好的未来。常年战争导致阿富汗四分五裂，各种机构破坏殆尽。在此期间，国际社会对阿富汗投入了大量的努力，给予极大的关注。经过这些年的战争之后，对国际和平与安全威胁的概念和我们处理这种威胁的方式已经发生永久性变化。今天，阿富汗比以往任何时候更需要国际社会和联合国的支持。这是我们在阿富汗面临的真正挑战。

约旦对阿富汗安全局势极为关切，今天上午阿富汗议会受到恐怖袭击就是这种局势的例证。我们认识到阿富汗当局在维持安全、控制局势方面存在种种困难。因此，国际社会，特别是邻国必须继续提供支持，协助阿富汗开展反恐战争，而且必须支持政府控制国家全境的努力。因此，我们鼓励国际伙伴加强和提高阿富汗的能力，以便妥善应对这种局势。我们必须在不久的将来，与有关国家和阿富汗政府合作，对局势进行一次全面分析，以确定安理会如何能够帮助加强该国的安全与稳定。

约旦欢迎阿富汗完成新政府组建，以维持迄今通过民主程序所取得的进展。这一进程目前仍在进行，得到所有阿富汗人、政党和阿富汗国家伙伴的参与。我们欢迎这个新政府的组成，希望它标志着阿富汗政治格局和建设和平进程发生积极变化的开端。

除非在阿富汗全国实现由阿富汗人自己主导的民族和解，否则，就不可能解决阿富汗社会不同部分之间的分歧，从而确保该国渴望实现的稳定。因为不同势力使用武力和暴力将阻碍这些目标的实现，因此实现全面和平仍然是该国的一大挑战。考虑到这一点，我们谨强调联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和秘书长特别代表必须发挥斡旋作用，以加强民族和解。

我们呼吁各方本着建设性态度参与该进程。

鉴于阿富汗总统宣布本届议会任期将延长至举行新选举之际，我们呼吁选举改革特别委员会尽快启动工作并实施一切必要改革，同时避免过去的失误，从而保证选举进程符合国际标准。我们希望能够安全理事会9月会议上向安理会提交这方面的进展情况。我们愿再次强调，需要加快执行反腐改革方案，以确保捍卫人权和法治。我们呼吁政府加强努力，改善该国弱势和边缘化群体的处境。我们也强调，与妇女权利有关的所有问题都必须是关于和平问题的所有辩论不可缺少的一部分，以便妇女能够更多地参与未来进步。

约旦对阿富汗经济状况不佳感到关切，特别是有鉴于恐怖袭击后安全形势脆弱。我们相信将采取必要步骤，来改善经济形势，使国际社会中的捐助者重拾对该国的信心。最重要的措施之一将是在各级政府中开展反腐斗争，联合国和国际金融机构已在很多场合重申了这一点。我们要求政府承担责任和实现该目标，我们敦促捐助界和地区国家继续支持阿富汗发展并在阿富汗共同进行投资。我们欢迎联阿援助团的努力，该团正在阿富汗艰难的形势下极为有效地开展各方面的工作。我们鼓励它继续发挥这一作用。

**主席（以英语发言）：**我现在要以马来西亚代表身份发言。

我和安全理事会成员一样，感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆和塔宁大使的通报。我国代表团还愿借此机会表示赞赏联合国阿富汗援助团（联阿援助团）领导层和工作人员对阿富汗政府和人民的倾力援助。

马来西亚对阿富汗议会今天早些时候遭到令人发指的袭击表示愤慨和谴责，塔利班已宣称对袭击事件负责。我们向受害者家人和亲人致以慰问和最深切的同情。马来西亚要强调，唯一的前进道路就是开展和平的政治谈判。尽管发生了此次袭击，我们仍希望阿富汗将坚持既定方针，完成在分权框架基础上组建民族团结政府的工作。从我们自身通过分权和社会转型实现建国大业的经验来看，我们充分认识到相互尊重和包容对于此类问题的重要性。

马来西亚期待各方都能支持执行阿什拉夫·加尼总统和阿卜杜拉·阿卜杜拉首席执行官制定的议程。因此，我们希望这些努力能够表明阿富汗人民和政府对于启动由阿富汗主导和自主的“转型十年”的大力承诺。马来西亚重申，它支持阿富汗政府努力实现和平与和解。我们对于加尼总统与其本国和地区对话方开展广泛接触感到鼓舞。我们也欢迎在推行选举改革方面所取得的进展，并敦促政府继续坚定不移地实施这些改革和其它改革。

我们认为该地区持续的良好气氛已成为开展更开放、更具建设性的讨论的催化剂。我们呼吁各方继续支持这一至关重要的进程。该地区关键利益攸关方还应加强努力，支持和协助阿富汗，其中包括通过在“亚洲中心地带-伊斯坦布尔进程”等区域和多边合作论坛内开展更具实质性的对话。

马来西亚对政治方面的重大进展感到鼓舞，但也注意到安全局势仍岌岌可危。我们今天早些时候就看到了这一点。马来西亚和安理会其它成员一样，对武装冲突中平民伤亡较高表示关切，我们也强烈谴责蓄意袭击平民的行为。令人痛心的是，阿富汗儿童在该国暴力冲突中仍首当其冲，不是身陷敌对双方的交火，就是遭到简易爆炸装置的袭击，或是碰上战争遗留爆炸物。我们呼吁在实地进行接触的各方遵守国际人道主义法，承诺保护包括妇女和儿童在内的平民。在这方面，我国代表团注意到，阿富汗政府就其根据关于儿童与武装问题的1612（2005）号决议所通过的行动计划的执行情况提交了进度报告。

我们也对阿富汗存在大量外国战斗人员——包括与恐怖团体有牵连的外国战斗人员——感到关切。我国代表团还注意到，这种存在一直也是地区国家特别是中亚国家深感关切的一个问题。虽然可能并无确凿证据证明某些恐怖和极端团体正在阿富汗活动，但这不应妨碍我们消除此类团体获得支持的根源。

最后，我愿强调，联合国、安全理事会和国际社会其它成员应当通过旨在重建国家的重建和再发展努力，继续给予阿富汗支持、鼓励和援助。马来西亚作为阿富汗的朋友和伙伴，仍承诺支持阿富汗政府努力实现和平、安全与稳定。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请印度代表发言。

穆克吉先生（印度）（以英语发言）：首先，我愿表示，我们强烈谴责今天上午对阿富汗议会的恐怖主义袭击，并表示我们此刻对阿富汗人民和政

府的声援。主席女士，我们感谢贵国代表团就联合国阿富汗援助团（联阿援助团）问题举行本次辩论会。我还愿感谢秘书长提交关于阿富汗局势的报告（S/2015/422），感谢他的特别代表尼古拉斯·海索姆和查希尔·塔宁大使今天上午早些时候所作的通报。

阿富汗伊斯兰共和国总统穆罕默德·阿什拉夫·加尼先生阁下于4月27日至29日对印度进行了国事访问。该访进一步巩固了印度与阿富汗之间悠久的历史、文化和地理联系。我们两国领导人确认，这些联系如今为我们的战略伙伴关系奠定了坚实基础，而这一基础又是建立在两国对于挑战和共同利益的共同看法之上。印度总理莫迪向阿富汗总统保证，印度将坚定支持阿富汗正在开展的2015-2014年及以后的关键过渡进程，即政治、经济和维安方面的过渡进程。

不过，我要就秘书长最新报告所阐述的阿富汗安全局势表达我们的关切。报告提到，2014年以来，武装冲突增加了45%。报告还强调，71%的暴力事件集中在该国南部、东南部和东部地区。这些统计数据引起印度和国际社会的关切。它们更加坚定了我们的看法：阿富汗境内的不安全和不稳定的主要原因是恐怖主义，而非部族分歧或族裔纷争。暴力事件的突然增多恰逢阿富汗在阿什拉夫·加尼总统和首席执行官阿卜杜拉·阿卜杜拉领导下进行敏感和具有历史意义的政治过渡的之时。鉴于政治过渡处于关键阶段而安全局势恶化，我们认为有充分理由要确保国际社会重新审视当前所规划缩减阿富汗境内国际军事存在的方式。

我们还关切地注意到，秘书长提到阿富汗内政部的一个估计数字，即阿富汗境内有近7,200名所谓的外国战斗人员。显然，如果没有该国境外的支持，这些人原本无法进入阿富汗或继续在那里实施恐怖袭击。加尼总统采取非常措施，启动了一个和解进程以实现该国和平。悲哀的是，这些努力一再受到塔利班及其支持者的抵制。

印度将继续支持在《阿富汗宪法》框架内和国际公认红线范围内开展真正由阿富汗人领导和主导的和解进程。

我还愿再次重申，我们重视加强阿富汗与区域各国市场的经济联系。阿富汗的独特位置使其成为联接中亚各国人民和市场与南亚及以外迅速发展区域的一座天然大陆桥梁。印度一直采取步骤协助建立这种联系。我们已经表示愿意加入扩大后的巴基斯坦、阿富汗和塔吉克斯坦贸易与过境协定；我们正与伊朗政府一道努力，研究如何利用伊朗的查赫巴尔港为阿富汗提供另一条入海路线；我们还单方面允许阿富汗利用位于印度与巴基斯坦国际边界 Wagah - Attari 过境点的 Attari 综合检查站的设施。

最后，联合国阿富汗援助团必须继续在界定和协调国际社会支持阿富汗政治与经济过渡的工作中发挥牵头作用。我们随时准备参加这个进程，并期待就联阿援助团继续在阿富汗活动开展进一步讨论。

**主席（以英语发言）：**我现在请巴基斯坦代表发言。

**洛迪女士（巴基斯坦）（以英语发言）：**首先，我愿感谢尼古拉斯·海索姆特别代表具有洞察力的通报。

今天，阿富汗正处于挑战与机遇的交会点上。它进入“转型十年”的道路面临着方方面面的挑战，必须处理不安全、经济脆弱以及非法经济等许多问题。我们颇为振奋地看到，组建政府的过程已经完成。我们还欣见首次提名女性进入该国最高法院。所有这些标志着一个良好的开端。但是，仍有更多的工作要做。在阿富汗应对其诸多挑战的同时，国际社会必须继续给予支持。联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在这方面可以发挥关键作用。它按照阿富汗政府制定的优先事项开展工作受到高度赞赏。阿富汗的稳定对于我们大家利益攸关，因此，我们所有人都必须为此做出贡献。

正如在秘书长最新报告（S/2015/422）中所指出的那样，上个季度，我们在扩大阿富汗与巴基斯坦两国之间的协作方面取得了更多积极进展。上月，我国总理第二次访问了喀布尔，这也是组建民族团结政府以来他的首次访问。两位领导人商定，我们的双边关系将继续以三项核心原则为指导，第一，奉行不干涉政策；第二，确保我们两国的领土不被用来危害对方；第三，确保阿富汗的敌人也被作为巴基斯坦的敌人加以处理，反之亦然。两位领导人还同意扩大贸易并深化区域合作，我们希望这将在本区域引入一个和平与发展的新纪元——这是一种各方共赢的局面。

建成一个和平、稳定的阿富汗与巴基斯坦息息相关。恐怖主义仍是我们两国和整个区域面临的一个挑战。我们强烈谴责最近阿富汗境内暴力增多及其造成平民伤亡的可怕后果。任何理由都无法为杀害无辜民众、今天上午对阿富汗议会的残暴袭击或上周毁坏医院之举开脱。我们决心一道打击这种威胁，并扩大我们与喀布尔的军事和情报合作。对我们来说，我们刚刚成功结束打击北瓦济里斯坦恐怖分子和武装人员的军事行动的第一年。我们致力于不加区分地铲除所有恐怖分子。请允许我阐明，我们将作出不懈努力，铲除恐怖主义，无论其后台是谁，无论其在境外或境内。任何破坏我国各地稳定或侵犯其领土完整的企图都将遭到有力回击。

巴基斯坦能够、也必将在促进阿富汗和平与安全方面发挥建设性作用。实现这个目标的最佳方式是由阿富汗人自己开展和领导一个民族和解进程。我们欢迎最近数月为推进和解进程采取初步临时步骤。我们希望这将导致进行直接谈判并使暴力降级。巴基斯坦将尽一切可能努力鼓励这个进程。若要取得成功，就需要彼此接纳，最重要的是，需要有不可或缺的耐心。

阿富汗的可持续和平将带来区域的稳定，这是“亚洲心脏地带”进程的基石。作为该进程的共同主席，5月份巴基斯坦在伊斯坦布尔主办了其高级官员会议，这次会议提供了一个机会，供深入讨论

一系列问题，包括土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度天然气管道和中国-巴基斯坦经济走廊等跨区域项目。

秘书长的报告注意到从巴基斯坦和伊朗自愿返回的阿富汗难民人数增加。然而，巴基斯坦仍是收容世界上难民人数最多的两个国家之一。我们欢迎阿富汗政府致力于促成难民返回和重返社会，希望联阿援助团继续在这方面提供协助。我国总理已向加尼总统保证，将不会强行遣返阿富汗难民。

秘书长的报告还指出，鸦片仍然相当于阿富汗国内生产总值的13%。我们欢迎阿富汗执法当局努力打击这一威胁，但是，有必要在国际社会支持下采取重点更加突出的行动。

最后，巴基斯坦和阿富汗两国之间的关系超越时间与空间的界线。我们两国的命运彼此交织。正如我国总理纳瓦兹·谢里夫在喀布尔所说的的那样，“在”阿富汗人民经受的“每一次考验与磨难中，我们始终与他们并肩同行”。因此，我愿向阿富汗保证，我们继续下定决心支持该国，并以一切可能的方式帮助阿富汗人民，实现“转型十年”的各项目标，并实现持久和平。

**主席（以英语发言）：**我现在请瑞典代表发言。

**斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：**我们赞同稍后将以欧洲联盟名义所做的发言，特别是它强调阿富汗必需进行选举改革，这对于保障该国不断提高政治参与和加强民间社会具有举足轻重的作用。此外，我愿发表几点意见。

当然，首先，我们坚决谴责喀布尔发生的袭击议会事件，这是对民主制度的攻击。我们必须坚定不移地支持那些建设民主、和平的阿富汗的人。

我愿感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆的通报及其工作人员在实地所做的工作。我还感谢塔宁大使的发言。瑞典特别注意到，他们在发言中强

调了冲突对平民造成的可怕影响。平民伤亡继续增多，令人痛惜和担忧。

以前，特别是在这个会议厅中，人们多次说过，今年是阿富汗和阿富汗人民关键的一年。它也是联合国阿富汗援助团（联阿援助团）关键的一年。削减国际安全部队在该国的驻留人员，加之即将对联阿援助团任务授权进行审查，这为我们提供了一个独特机会，以便在特派团今后几年能产生最大影响的领域加强特派团，其中包括确保覆盖阿富汗的广大地区和开展有意义和成功的和平进程。

我们继续坚定支持联阿援助团。我们愿感谢在喀布尔及阿富汗更偏远省份的联阿援助团男女官兵。国际社会富有雄心的存在十分重要，特别是在该国的偏远地区，这一点如何强调都不为过。目前的局势要求国际社会作为一体发出声音并采取行动。联合国框架内的多边合作和协调仍然至关重要。

最近，对在阿工作援助人员的袭击事件显著上升，这种行为应受到谴责，令人发指。我们看到，人道主义空间正大面积缩小，造成破坏，在当地，援助工作人员受到阻碍，无法为阿富汗人民提供基本人道主义援助，或寻找可持续解决办法。为阻止这一趋势造成严重的长期影响并制止这种野蛮和毫无意义的暴力，必须重新获得人道主义准入，援助人员的安全也必须得到保障。

只有通过和平和有意义的对话才能解决冲突。必须认真规划并推进和平进程。已商定的和载于《阿富汗宪法》中的原则、权利和自由没有商量的余地。成功的和平进程应该具有包容性和代表性。把阿富汗人口中诸如妇女这样的群体排除在外，这会破坏一个和平社会的根基。因此，我们呼吁阿富汗政府全面执行第1325（2000）号决议，以便继续争取并确保妇女充分享受人权。有包容性和有意义和平进程具有变革潜力，能够使阿富汗人对一个可以完全满足他们对更繁荣和更安全生活正当愿望的阿富汗抱有信心。

2001年，全世界不同寻常地团结在为阿富汗建设一个稳定未来的目标周围。自那时起，14年过去了，世界在很多方面变得更加混乱。需要国际社会关注的冲突比以往任何时候都多。尽管在阿富汗取得了许多成就，但仍有许多工作要做。因此，我们必须重申对阿富汗的支持，并且兑现我们的承诺。与此同时，该国也必须切实开展改革并取得切实进展。已经商定了未来路线图，特别是在《东京相互问责框架》和阿富汗政府的“实现自力更生”改革文件中商定了这一路线图。

瑞典一直为阿富汗提供实质性长期支持。这种支持始于几十年前，我们还承诺在整个“转型十年”期间提供120亿美元捐助，继续给予支持。阿富汗政府和人民可以放心，在目前这个关键时期，在这个改革、兑现已经作出的承诺并实现自力更生的时期，我们将继续提供支持。

**主席（以英语发言）：**我现在请欧洲联盟代表团团长托马斯·迈尔-哈廷先生发言。

**迈尔-哈廷先生（以英语发言）：**我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚，参与稳定与结盟进程的可能候选国波斯尼亚和黑塞哥维那，以及乌克兰和亚美尼亚均赞同这一发言。

我谨感谢秘书长提交其全面报告（S/2015/422），也感谢海索姆特别代表作情况通报。我还要向海索姆先生保证，我们将继续有力支持他履行他的重要使命。我也要感谢塔宁大使所作的发言。

首先，请允许我重申，我们强烈谴责今天发生在喀布尔的可憎恐怖主义袭击。我们对阿富汗政府和人民以及受害者家属表示衷心慰问。我还要重申，欧洲联盟完全支持联合国阿富汗援助团（联阿援助团）及联合国各个机构继续发挥作用，为阿富汗人民提供支助，并且协调国际社会援助。联合国在协助阿富汗民族团结政府执行其优先事项方面的作用仍然至关重要，特别是确保阿富汗全国各地人民能

够从阿富汗政府的方案和为他们提供的国际援助中受益。

秘书长的报告强调指出，塔利班以及其它叛乱团体继续无情漠视阿富汗人民的生命，目前发生的不幸暴力事件只是最新的可怕的例子。叛乱分子尽管极力否认，但他们仍继续策划和实施对阿富汗平民的袭击。不幸的是，这种状况导致阿富汗平民丧生人数达到空前水平。欧洲联盟继续支持启动由阿富汗人主导和自主的和平进程。但是，和平的结果必须是停止暴力，并且切断与恐怖主义的任何关联，重要的是还要尊重《宪法》所载阿富汗人的权利，特别是妇女和女童的权利。

阿富汗民族团结政府在2014年12月的伦敦会议上，在其《实现自力更生》文件中阐述了改革愿景，提出了一项全面方案，欧洲联盟很高兴地赞同并支持这一方案。欧洲联盟欣见，组建阿富汗民族团结政府的工作已接近完成，现在，阿富汗政府必须紧急制订一项有轻重缓急之分的计划，开展阿富汗所需要的重要改革，以便巩固迄今所取得的进展，并为今后的成绩提供基础。特别是，阿富汗政府必须研究当前应采取什么措施来加强经济信心，创造财税收入，并且使选举改革委员会能真正开始工作，研究如何改革目前的选举制度。这些措施对阿富汗需要的政治和经济稳定来说至关重要，以便在解决长期社会问题方面取得进展。这些问题包括普遍存在的腐败和毒品及有组织犯罪构成的威胁、缺乏法治，具体表现是司法系统无法正常运作，以及继续存在虐待妇女和儿童的可耻做法。

欧洲联盟呼吁把这些问题作为新的《东京相互问责框架》的基础，阿富汗政府和国际社会在伦敦会议上对这一框架作出了承诺。即将在喀布尔举行的高级官员会议将为阿富汗政府提供一个明确的机会，以便落实加尼·艾哈迈德扎伊在伦敦阐述的愿景并确定优先事项，拿出一项所有阿富汗人都能认同的具体方案，以便开展新的《东京相互问责框架》确定的改革。《问责框架》可以作为基础，以便国际社会、包括欧洲联盟及其成员国继续提供超出正

常水平的援助。欧洲联盟促请阿富汗继续像过去三个月来所做的那样，与其区域伙伴积极接触，因为区域合作是稳定和繁荣的促进因素，不仅对阿富汗来说如此，对整个地区来说也是如此。

最后，阿富汗人民对阿富汗享有更多繁荣和稳定的正当愿望不能靠叛乱团体心血来潮发善心。欧盟将与阿富汗民族团结政府合作并为其提供支助，以便制订一项改革方案，解决继续阻碍阿富汗取得进展的关键问题。就阿富汗局势而言，联合国在支持阿富汗政府的各项计划方面仍然至关重要，我再次指出，欧洲联盟将继续支持联阿援助团发挥作用。

**主席（以英语发言）：**我现在请日本代表发言。

**冈村先生（日本）（以英语发言）：**请允许我感谢马来西亚召开本次重要会议。我衷心感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生所作的全面通报。我们感谢他及其敬业的团队在艰难的环境中开展了令人称道的工作。我还要感谢阿富汗查希尔·塔宁大使所作的发言。

我们强烈谴责今天上午对阿富汗议会的袭击。我们再次对阿富汗人民表示声援，并对这一犯罪行为的受害者及其家属表示由衷的同情。

去年数千万阿富汗男子和妇女前去投票时，我们就知道阿富汗通往自力更生的道路会提供巨大机遇和提出重要挑战。在我们临近阿富汗转型十年的半年时，我们看到了显示机遇和挑战的迹象。

民族团结政府已接近于完成组建，并正在加强与区域和国际伙伴的经济和政治联系。另一方面，经济增长仍然软弱。我们还看到，暴力正在令人不安地激增，因此丧生的平民人数创下了纪录。需要有坚强和包容各方的政治领导层来克服这些安全挑战并为经济可持续性铺平道路。

鉴于这一局势，我们感到关切的是，选举改革尚未开始。此外，令人不安的是，议会选举时间表

尚未确定，而根据《阿富汗宪法》，这些选举本应在5月21日之前举行。

认识到政治确定性支撑着安全保障和经济增长，我们呼吁及时进行选举改革和举行议会选举。我们同样期待着由加尼总统和阿卜杜拉首席执行官领导的政府加速改革进程并应对当前各种挑战，包括腐败、安全 and 经济。在阿富汗力求实现和平、繁荣与自力更生时，我们认为以下几个问题仍然重要：加强治理、推进政治和解以及巩固可持续经济基础。

第一，在阿富汗朝着自力更生方向迈出第一步时，我们看到政府的决心和能力正受到考验。为此，我们欣见，阿富汗正在作出努力，以加强治理。反腐败斗争特别切合实际，这包括司法部门和地方政府。正如阿富汗政府恰当指出的那样，腐败提高发展成本，并损害政府在人民眼里的公信力。

我们还感到不安的是，在北部的昆都士省和巴达克斯坦省等地，安全局势仍然脆弱，平民伤亡人数高到创下纪录。我们同样关切地注意到，该国境内存在外国战斗人员。然而，我们仍然深信，阿富汗执法部门和安全部队能够执行有关任务。为此，日本将继续协助阿富汗加强执法能力，主要通过阿富汗法律和秩序信托基金这样做。日本迄今已向该基金捐款逾10亿美元。我们所提供的援助已帮助阿富汗在4年内将其警察部队规模增加了一倍。此外，知道执法是否有效取决于个人是否能干和敬业，日本一直在扫盲教育和法律培训等各个领域提供能力建设。例如，鉴于保护妇女权利的重要性，日本与土耳其和北约合作，目前正在为在土耳其培训325名女警员提供援助。

第二，政治和解是阿富汗长期稳定不可分割的组成部分。在这方面，我们欢迎阿富汗政府同国家和区域行为体接触，以促进和解。此外，我们欢迎联合国阿富汗援助团为此协助由民间社会主导的对话。就日本而言，它一直在支持阿富汗前战斗人员和平重返社会。作为阿富汗和平与重返社会方案和



其他努力的主要贡献者，日本为约6万名前战斗人员的解除武装、复员和重返社会、737个武装团体的解散和276000件武器的收缴作出了贡献。日本期待着阿富汗通往和平与繁荣的民主道路取得进一步进展和得到进一步巩固。

第三，经济机会和经济增长是所有阿富汗人的合理愿望。因此，我们对经济下滑感到关切。除其他因素外，这要归咎于政治和安全方面的不确定性。不过，增长的长期驱动因素，特别是人力资本和经济连通性，令人鼓舞。通过日本和国际社会提供的援助，学童人数在12年里增加了九倍，达到了920万人。关于经济连通性，我们帮助铺设了700多公里新干线公路，这些公路在全国各地四通八达。喀布尔国际机场经日本援助改造后，在短短5年时间内，客流量增加了150%。此外，最近，即6月2日，日本批准拨付2500万美元对应资金帮助阿富汗政府缔结民用空域管理合同。此外，日本还与联合国粮食及农业组织等行为体合作，努力加强农业生产能力。在阿富汗，农业是最大就业机会来源。为最大程度发挥阿富汗所蕴藏的经济潜力，我们期望阿富汗政府执行其题为“实现自力更生”的改革方案，以消除财政薄弱环节和改进安全与政治稳定。

最后，在阿富汗克服初始挑战和巩固自力更生基础时，日本和国际社会将站在该国一边。我们确认并欣见，有捐助国参加的三方委员会已经建立起来，负责研究联合国驻阿富汗各实体的作用、结构和活动。不论该委员会以何种形式出现，日本都愿重申，我们将有力声援阿富汗人民，并坚定致力于按照相互问责原则协助阿富汗走通往和平、繁荣与自力更生的道路。

**主席（以英语发言）：**我现在请土耳其代表发言。

**埃莱尔先生（土耳其）（以英语发言）：**我首先要强烈谴责今天针对阿富汗议会实施的令人发指的恐怖袭击。我们向阿富汗政府和人民表示声援，并再次强调，土耳其支持阿富汗打击恐怖主义。

我要感谢秘书长提交其全面报告（S/2015/422），并感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生和查希尔·塔宁大使的通报。

我们欢迎阿富汗内阁组建工作完成，并再次祝民族团结政府成功。过去13年来，阿富汗在各个领域都取得了重大进展。尤其在转型十年期间，为保持这些成就并在此基础上再接再厉，国际社会继续向阿富汗提供支助具有重大意义。我们认为，国际机构撤离阿富汗，依据的不应当是既定时间表，而应当是实际情况。

土耳其全力支持阿富汗政府努力给阿富汗带来和平、稳定与繁荣。和平与和解进程对于实现该国持久和平与稳定至关重要。我们希望，由阿富汗人领导和主导的和平与和解努力将取得积极成果。

土耳其对阿富汗的承诺是长期的。我们既在双边层面，也通过联合国和北约，为阿富汗作出全面贡献。在安全领域，在北约的“坚定支持”特派团内，土耳其承担了对喀布尔地区的框架国责任。此外，自1月1日起，我们承担喀布尔国际机场的管理和安保责任，为期两年。

我们已经确认，我们承诺将在2015至2017年期间为阿富汗国防和安全部队提供6000万美元，而且已经兑现第一年承诺。自2001年以来，土耳其武装部队已经培训了17500名阿富汗国民军人员。再者，迄今为此，已经通过四期每期六个月的培训方案培训了共1956名阿富汗警察学员，并通过类似方案培训了494名阿富汗女警察学员。此外，在瓦尔达克省级重建队停止作业之前，还通过其所属中心培训了1374阿富汗警察学员。另外，土耳其还组织执行了82个专门培训方案，帮助阿富汗执法人员学习掌握各种执法问题，包括缉毒，并计划继续这样做。

我国对阿富汗人民的发展援助方案，是土耳其历史上针对另一个国家的最全面的援助方案。自2001年以来，土耳其已经通过该方案在阿富汗完成了约800个项目，价值超过3亿美元，而且在阿富汗的每个省执行方案，不优先照顾任何族群。我们还

承诺在2015至2017年为阿富汗发展努力提供1.5亿美元。在人道主义援助方面，我们已经完成了价值170万美元的51个项目。

只有在利用各种正能量、加强区域合作的区域框架内，才能实现阿富汗持久和平与稳定。根据这一认识，土耳其将继续支持阿富汗与其邻国之间的对话。我们期待在伊斯兰堡举行下一次亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程部长级会议。我们欢迎秘书长关于阿富汗局势的报告（S/2015/422），但愿就报告中有关区域合作部分补充一点，即作为反恐建立信任措施部分的共同领导人，土耳其于2015年4月在安卡拉组织了一次为期三天的关于防范自杀式炸弹的课程。土耳其将在此进程范围内继续开展类似活动。

最后，我谨强调，我们将继续为阿富汗安全、发展和能力建设作出贡献。

**主席（以英语发言）：**我现在请德国代表发言。

**布劳恩先生（德国）（以英语发言）：**首先，请允许我同其他发言者一起感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生今天的全面通报。我也要感谢查希尔·塔宁大使的发言。

德国赞同欧洲联盟观察员在本次辩论早些时候所作的发言。

去年，阿富汗成功举行总统选举，完成了该国往往痛苦的历史上的第一次和平与民主的权力移交。通过选举最终导致组成了一个民族团结政府。鉴于阿富汗议会的立法任期今天结束，我们强烈鼓励政府继续巩固阿富汗民主，制定具体时间表，及时举行国家和省议会选举。

恢复阿富汗人民对民主选举进程的信心和信任最为重要。将要完成的选举改革，有加强选举制度的公信力和可持续性的潜能。改革应以广泛的政治共识为基础，包括赢得各种政治阵营及民间社会的支持。在这方面，我们欢迎设立选举改革特别委员

会，并敦促该委员会尽快履行职责。一个充分运行的立法机构加上高效的民族团结政府，是应对阿富汗面临的诸多问题并在该国过去十年众多成就基础上再接再厉的先决条件。

现在是时候执行加尼总统和首席执行官阿卜杜拉提出的题为《实现自力更生》的宏伟改革战略以造福于阿富汗人民了。更新《东京相互问责框架》将是这一进程的基石。目前，政府正在与其伙伴合作制定新的优先事项，使阿富汗能够坚定地走上自力更生的道路，这一进程必须继续。一个已经确定的结果是，国际社会将恪守承诺，在转型十年继续支持阿富汗。在去年12月阿富汗问题伦敦国际会议上，德国再度承诺保持非常高的民事援助水平，每年高达近5亿美元，直至2016年。

联合国及其基金、方案和联合国阿富汗援助团将继续发挥重要作用，执行阿富汗的政策和发展优先事项。鉴于随着时间推移联合国的作用可能发生变化，我们欢迎根据第2210（2015）号决议授权建立三方委员会。任何可提高阿富汗政府、联合国和捐助国之间合作效率的建议，均将有利于阿富汗人民，因此值得欢迎。

目前，平民伤亡水平不幸创纪录，令人严重关切。由于塔利班和其他武装团体继续蓄意袭击平民，包括妇女、儿童和为最弱势群体积极争取权利的倡导者，平民百姓为武装冲突付出代价。今天议会大厦遭受袭击，打断了议会确认代理国防部长的程序，严峻地提醒人们关注塔利班令人发指的行为。我们向遇难者家属表示哀悼。

最后，我谨表示，完成一个由阿富汗人主导、为阿富汗人所有的和平进程，维护过去十年在人权特别是妇女权利方面所取得的成就，是减轻平民人口苦难的关键。因此，我们完全支持这种和平进程及联合国将在其中发挥的关键作用。

**主席（以英语发言）：**我现在请澳大利亚代表发言。

威尔逊女士（澳大利亚）（以英语发言）：我也要感谢特别代表尼古拉斯·海索姆的通报，感谢查希尔·塔宁常驻代表的持续贡献。

民族团结政府就任九个月后，已承诺执行一项雄心勃勃的改革方案。政府发布各部委工作100天计划，向国际社会和阿富汗人民展示了改革议程的范围。澳大利亚祝贺阿富汗及其政府的这一举措，并敦促他们继续展示决心，完成改革。我们注意到，阿富汗国家国防和安全部队自接过为阿富汗提供安全的责任以来，已经表现出极大的勇气、坚韧和保护国家与人民的决心。但是，虽然他们在面对顽固的反叛运动时表现得力，我们可以预见，塔利班将继续开展恫吓运动。我们同前面的发言者一道，谴责今天发生的袭击喀布尔议会事件，并重申我们坚决支持阿富汗合法机构。阿富汗国家部队必须继续建设其能力，特别是在省级地区，这一点至关重要。为此目的，澳大利亚将在2015至2017年期间提供3亿美元。

阿富汗经济及其政府财政等问题仍是澳大利亚关切的关键问题。经济可持续对于实现自力更生至关重要，因此我们欢迎阿富汗政府重点突出改进税收、实现支出合理化和打击腐败的问题——后者必须是当务之急。这方面可以开展的一切工作都不仅有利于阿富汗经济，而且也会在阿富汗人民与政府之间建立信任。

我们认为2015年是对阿富汗妇女和女童而言至关重要的十年的开始。我们支持民族团结政府努力维护并推进过去14年来的成果，其中包括300多万女童入学，妇女更多地参与阿富汗政治生活。澳大利亚还乐见最近任命四名女性担任部长，以及有史以来第一次提名女性担任最高法院法官。我们敦促加尼·艾哈迈德扎伊总统和阿卜杜拉首席执行官继续吸收妇女参与政治生活，这将不仅有助于阿富汗的妇女和儿童，而且也有助于整个经济和社会。

正如其他人指出的那样，阿富汗和该地区要实现持久和平，就必须与塔利班达成政治解决。民族

团结政府在加强其区域关系方面取得了良好进展，这是至关重要的第一步。我们敦促阿富汗及其伙伴继续有目的地本着务实态度对待和解问题，调动阿富汗妇女参与有关阿富汗未来的重大讨论。

阿富汗要想拥有可持续的未来，就必须要有坚实、可持续的民主基础。我们继续敦促阿富汗政府将选举改革摆在优先位置，以确保未来选举为民主成熟奠定良好基础。

澳大利亚期待继续与阿富汗政府、联合国阿富汗援助团和我们的国际伙伴合作，以帮助阿富汗人民应对他们在安全、经济、治理、人权和人类发展方面面临的挑战。

主席（以英语发言）：我现在请荷兰代表发言。

萨姆森女士（荷兰）（以英语发言）：荷兰赞同欧洲联盟观察员早些时候所作的发言。我感谢秘书长提交详细和全面的报告(S/2015/422)，还感谢海索姆特别代表的通报和塔宁大使的发言。

秘书长关于联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的最新报告描述了塔利班春季攻势造成多个省份武装冲突剧增的情况。荷兰王国对于在这一攻势中以及在今天早间喀布尔发生的阿富汗议会遭受的袭击中丧生的人表示哀悼。该事件清楚地表明阿富汗平民每天都面临威胁。荷兰强烈谴责这一令人发指的袭击，袭击事件除了造成破坏和生命损失之外，也是对阿富汗民主进程的破坏。

阿富汗国防和安全部队得以击退反叛分子，但塔利班仍在一些省份造成较大压力。长远而言，只有达成和解才能实现持久稳定与和平。因此，民族团结政府主动与塔利班开展和平谈判是可嘉之举。已经迈出了重要的第一步。荷兰支持民族团结政府所采取的区域做法。我们也希望看到阿富汗妇女真正参与和谈。和平是阿富汗进一步发展的必要条件。

民族团结政府在伦敦会议上提出了其雄心勃勃的“实现自力更生”改革议程。从那时起，任命全体内阁的工作取得了缓慢但却稳步的进展。不过，鉴于这项工作接近完成，我们希望很快能够看到改革取得成果。

荷兰期待在9月5日于喀布尔举行高官会议之前，看到新版《东京相互问责框架》的草案。该框架应当包括2012年《阿富汗问题东京宣言》、政府的改革议程和各部的百日行动计划。

正如联阿援助团报告强调的那样，民族团结政府致力于不断改善阿富汗妇女生活。它自成立以来，在推进包括妇女权利在内的人权方面取得了重大进展，如禁止招募儿童参加军队和警察部队，处理司法部门的腐败现象，以及提名最高法院首位女法官。必须继续作出大力努力。荷兰期待阿富汗就第1325(2000)号决议提交本国行动计划，以及提交妇女事务部百日行动计划。

荷兰长期以来一直是阿富汗的伙伴，这种关系可追溯至十多年前。我们一直在为巴格兰省、乌鲁兹甘省和昆都士省——目前则是为巴尔赫省——的维安工作作出贡献。自2002年以来，阿富汗一直是荷兰在发展合作——特别是在法治、重建和男女平等方面的合作——领域最重要的伙伴之一。我们一直是世界银行阿富汗重建信托基金的一个可信赖的捐助国，支持阿富汗经济发展、教育、保健和政府的能力。荷兰还向北约“坚定支持”特派团派遣部队，在阿富汗北部和马扎里沙里夫开展训练、提供咨询和协助。我们为欧洲联盟警察特派团培训工作和联阿援助团派出了工作人员，我们将继续支持阿富汗国民军和阿富汗国家警察。

正如我国外交大臣在伦敦会议上所言，荷兰将在今后的岁月中支持阿富汗人民。在我们继续提供支持的同时，阿富汗政府内部也必须开展在《东京相互问责框架》中商定的至关重要的、有意义的改革，以便在加强阿富汗自主权和主导权的这一新时期，能够真正实现自力更生。

最后，我愿借此机会强调，荷兰继续支持联阿援助团发挥作用，并感谢联阿援助团在协调国际社会的努力和履行其政治授权方面继续发挥建设性作用。

**主席（以英语发言）：**我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

**德赫加尼先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：**主席女士，我愿表示，我们赞赏你就阿富汗局势举行本次辩论会。我也愿感谢秘书长阿富汗问题特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长尼古拉斯·海索姆先生的通报。

我要就塔利班对阿富汗人民实施的恐怖袭击，包括今天上午对议会的袭击所造成的损失，向阿富汗人民和政府表示慰问。

伊朗伊斯兰共和国始终支持阿富汗和平、稳定、安全和社会经济发展，并认为阿富汗安全就等于本国境内的安全。我们坚定不移地支持阿富汗的政策没有也不会改变。我们相信民族团结政府最有能力应对阿富汗和平与发展所面临的挑战，我们在这方面将不遗余力地给予其支持。

也很不幸的是，秘书长关于阿富汗局势的报告(S/2015/422)称该国安全状况恶化，武装袭击较2014年同期增加6%，较2013年同期增加45%。这些数字应当令本地区内外的我们所有人深感关切。不安全、不稳定和贫困现象继续为塔利班和基地组织等暴力极端团体以及最近出现的“达伊沙”和其他外国恐怖主义战斗人员在阿富汗继续存在提供沃土。秘书长的报告也提到了这一点。

不幸的是，报告也指出恐怖行动增多。我们认为所有暴力极端分子在阿富汗开展的活动都是对伊朗和整个地区的威胁。伊朗一贯谴责恐怖团体实施的所有暴力袭击，我们反对与其进行任何合作，因为我们认为这对于阿富汗实现和平只会起到适得其反的作用。

在双边合作方面，4月19日和20日伊朗接待加尼总统首次正式访问伊朗，他与最高领袖阿亚图拉·阿里·哈梅内伊和哈桑·鲁哈尼总统进行了会晤。会晤期间，两国承诺加大在安全信息共享、禁毒行动、分享水资源以及难民问题方面的合作。两国总统还强调，他们决心在打击区域各地极端主义和恐怖主义、消除这些威胁方面开展合作。

伊朗政府认为，贸易与过境是适于扩大德黑兰和喀布尔之间关系的两个主要领域。赫拉特和伊朗 Khaf 市之间的铁路项目和伊朗准备供阿富汗使用查巴赫尔的港口设施是这方面正在开展的两个主要项目。鉴于阿富汗是内陆国家，双方一致认为这两个项目非常重要。我们需要在印度、阿富汗以及伊朗三方协议的框架内尽快推进这些活动。

关于禁毒工作，我们尤其关切的是，有些报告指出，近年来阿富汗罂粟种植量不断增加。这向本区域和更广泛地区发出了真实的预警信号。国际社会应以非常严肃的态度处理这种威胁。在这方面，我们欢迎包括中国、巴基斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦以及伊朗在内的区域各国采取区域性举措，打击麻醉品的生产与转让。与此同时，国际捐助方、阿富汗当局以及联合国毒品和犯罪问题办公室的强有力支持与承诺对于震慑毒品种植与贩运威胁至关重要。非法毒品不仅是对社会和公共健康的一个重大挑战，而且更重要的是，它还是极端和恐怖团体主要的收入来源。因此，国际社会应对阿富汗、伊朗以及巴基斯坦商定的禁毒三角合作倡议给予特别支持。这是一项既有利于阿富汗、也有利于过境国和目的地国的有益举措。

阿富汗难民继续在伊朗生活。必须支持阿富汗难民和无证阿富汗人的自愿遣返，努力满足已遣返阿富汗和正在遣返阿富汗的难民的合理需求，以便他们能够永久性地重新融入自己的国家。这凸显了动员更多国际支持以确保遣返工作成功的必要性。

我们支持联阿援助团和联合国各机构努力通过强有力的区域参与，为阿富汗提供发展与重建援

助。鉴于联阿援助团对于阿富汗面临的重要政治与社会经济挑战发挥着独特作用和多层面职能，它应得到进一步加强。

**主席（以英语发言）：**我现在请加拿大代表发言。

**格兰特先生（加拿大）（以英语发言）：**今天早上我们醒来就听到阿富汗议会这个阿富汗民主的摇篮遭到枪手袭击的消息。这些恐怖分子杀害阿富汗平民，但由于阿富汗安全部队的英勇努力，他们未能杀害阿富汗议员。这一天，在阿富汗正要由本国当选议会确认其新任国防部长之时，好战分子继续对阿富汗人民发动战争。但是，他们并非孤军作战。他们来自某些地方。他们受到庇护、训练，得到支持并接受部署。面对这些暴力，加拿大继续支持阿富汗人民，他们中绝大多数人选择现代化和进步，反对恐怖主义和腐败。

随着内阁成员除一人之外全部获得任命，阿什拉夫·加尼总统和首席执行官阿卜杜拉·阿卜杜拉组建阿富汗民族团结政府的工作几近完成。现在可以把注意力转向确保阿富汗的稳定与可持续性。我们理解在民族团结架构中运作的复杂性，但是，政府必须治理国家，必须为境内公民提供基本服务。虽然许多问题必须留待安全状况改善，但是其它问题能够而且应该不予拖延地加以处理。对此至关重要，我们鼓励总统和首席执行官一道努力，确保有效落实各种举足轻重的改革，以旨在消除腐败、加强善治、减少贫困、强化经济、保护人权特别是妇女和女孩权利以及提高特别是妇女团体和少数群体参政和参与社会的程度。

我们还敦促民族团结政府着手开展有意义的选举改革，以便恢复民众对民主和代表性政府的信念。改革的缺失是导致议会选举推迟的原因。我们欣见议会下院的任期将被延长，以保持其合法性并与宪法相符。

（以法语发言）

加拿大感到鼓舞的是，某些迹象表明，阿富汗政府开始稳固地进行反腐工作。独立联合反腐败监测和评价委员会4月26日的报告表明，323项建议的落实工作正在取得进展。实际上，已有53项建议得到落实，并启动了有关其它149项建议的工作。我们鼓励在这方面进一步开展工作，因为它将帮助国际社会继续介入阿富汗。

消除暴力侵害妇女法于2009年首次颁行，但是，它显然并未完全实现为阿富汗妇女和女孩提供预期的保护与帮助的目标。联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和联合国人权事务高级专员2015年4月题为“妇女眼中的司法制度”的报告表明，要充分执行这部法律仍有大量工作要做。妇女与和平与安全国家行动计划一旦最后敲定，凭借阿富汗政府充分的政治意愿，它将成为又一个需要充分和有效落实的重要文件。

必须在阿富汗实行法治与问责。政府可选择的最佳目标就是侧重于保护该国最脆弱者的人权。必须让阿富汗妇女和女孩在家中有安全感，并且赋予其权能以充分参与其社区。当她们的权利遭到阿富汗安全部队、与政府有关联的民兵或政府官员侵犯时，这一点尤其如此。

（以英语发言）

加拿大继续致力于支持阿富汗。从2015年开始，我们将分三年捐助3.3亿美元，帮助维持阿富汗国家安全部队，以推进稳定与安全的目标。阿富汗仍是加拿大国际发展工作中的一个重点国家。2014年至2017年，我们为阿富汗未来投入的2.27亿美元将巩固并扩大在孕产妇、新生儿以及儿童健康方面取得的成果，协助为儿童和青年提供高质量的基本教育，鼓励妇女大胆参与民间社会和政治，促进其人权并增强其经济权能。这笔资金还将为地雷活动提供急需的支助，并支持努力帮助阿富汗行为体更好地处理自然灾害和人为灾害。

我们表示对政府的改革议程抱有信心，2014年为其财政缺口投入了2000万美元，其中1000万美元

为新资金，另外1000万美元来自世界银行阿富汗重建信托基金的重新划拨。我们赞赏民族团结政府根据援助有效性原则，表现出决心并发挥领导作用，把大量短期改革作为优先事项。加拿大期待根据民族团结政府在2014年12月伦敦阿富汗问题会议上宣布的改革方案与优先事项，对《东京相互问责框架》进行更新。

（以法语发言）

加拿大也欢迎由北约主导的“坚定支持”特派团于今年1月1日开始开展工作，并且支持北约加强与阿富汗持久伙伴关系的原则，其目标是在阿富汗的“转型十年”期间进一步扩大我们的合作。

我必须代表尼科尔森外长和加拿大政府指出，迫切需要结束侵犯阿富汗主权的行为和外国武装团体的干预，无论是直接干预，还是通过代理人干预，包括通过支持塔利班、哈卡尼网络、基地组织或“达伊沙”等恐怖团体进行干预。宣称为这些颠覆势力提供物质支助有正当理由，是合理的政策，这是愚蠢的。归根结底，在阿富汗，是阿富汗人在为这种愚蠢行为付出生命代价。

在过去的一年里，我们看到，如果一个国家躲在一味否认事实的不堪一击的烟幕后面行动，藐视国际法并且干涉另一个国家的主权，以便吞并领土和造成不稳定，就会造成什么样的不幸结果。捍卫阿富汗的主权十分重要。

（以英语发言）

如果没有规则，混乱将接踵而至。如果不谴责外交政策中的最恶劣做法，不稳定将占上风。如果不结束干预和侵犯主权的做法，阿富汗和该地区各国的经济仍将受制于自我延续的贫困。

（以法语发言）

印度总理在大会发言（A/69/PV.15）中指出，恐怖行为没有“好”与“坏”之分。确实，寻求把恐怖行为作为政治手段的做法在文明世界中没有一席之地，也没有任何理由可以为恐怖行为开脱，把

它说成是合法手段。宣扬恐怖行为有悖于我们的国际秩序，这种行为得到某些国家的纵容，或者在这些国家根深蒂固。恐怖分子以奎达、白沙瓦和吉德拉尔为中心，策划、训练以及实施对阿富汗的恐怖袭击，我们不能再容忍这种情况。

关于该地区，阿富汗邻国必须停止使用恐怖手段来实现它们值得怀疑的目的。我们必须正视恐怖主义威胁及其所有同伙。确实，支持这些团体的国家不是阿富汗的朋友，不是阿富汗人民的朋友，也不是今天在安理厅共聚一堂以作出新的努力使阿富汗人民能够享有自由与繁荣的各国的朋友。

(以英语发言)

加拿大赞同联阿援助团的意见，即阿富汗人亟需从无时无刻的暴力中得到片刻缓解，因为暴力对他们的生活造成如此大的破坏影响。阿富汗政府致

力于实现和平。我们感到鼓舞的是，阿富汗民族团结政府已采取步骤将妇女纳入和平进程。

恐怖分子不能再宣称他们在阿富汗与外国人作战。相反，他们正在与阿富汗人和无辜平民作战并杀害他们，就像今天在阿富汗议会的阿富汗人和无辜平民。阿富汗人和无辜平民是这场冲突的主要受害者。塔利班及其支持者必须停止其武装对抗，毫不拖延地加入由阿富汗人主导和自主的和平进程。

加拿大各界人士继续支持阿富汗人实现他们的和平与安全愿望。加拿大借此机会向联合国保证，我们将与阿富汗民族团结政府及国际社会一道努力应对继续困扰阿富汗的诸多挑战。

**主席**（以法语发言）：发言者名单上没有其他发言者了。

下午1时15分散会。