



方案和协调委员会

第五十五届会议

2015年6月1日至26日

议程项目7

通过委员会第五十五届会议报告

报告草稿

报告员：约瑟夫·玛丽·富达·恩迪先生(喀麦隆)

增编

方案问题：评价

项目3(b)

内部监督事务厅关于“千年发展目标的监测和评价工作：可供2015年后时代借鉴的经验教训的专题评价”报告

1. 方案和协调委员会2015年6月9日第11次会议审议了内部监督事务厅(监督厅)关于“千年发展目标的监测和评价工作：可供2015年后时代借鉴的经验教训的专题评价”报告(E/AC.51/2015/3)。
2. 主管内部监督事务副秘书长介绍了报告并回答了委员会审议报告时提出的问题。

讨论

3. 一些代表团赞扬监督厅编写了重要的评价报告，指出应认真注意这份报告。有代表团指出，概述千年发展目标监测和评价活动的各个组成部分以及制定描述千年发展目标评价活动和产出之间关系的专题工作影响路径特别有价值。其他代表团认为，这份报告不仅对千年发展目标的监测和评价工作开展了预期的专题评



价，而且报告提出的一些优点、缺点、结论和建议预判了当前政府间进程的可能结果。一个代表团强调，考虑到 2015 年后发展议程政府间进程尚未结束且采取行动前需要适当授权，该报告宣传和认可的监测和评价办法是绝对不成熟的。一些代表团询问，会员国如何才能利用评价，并对核可报告中的建议深表疑虑。

4. 一些代表团指出，报告所用的术语同会员国常用的术语不一致：报告使用“监测”和“评价”，而会员国一直采用大会第 67/290 号决议使用的“后续行动”和“审查”。

5. 一个代表团强调指出，后续行动和审查职能主要由联合国可持续发展大会(里约+20 大会)所设立的可持续发展问题高级别政治论坛承担，联合国系统的任何框架都应符合会员国在该论坛设置的范畴。

6. 有代表团就以下方面提出了一般概念问题：有效监测和评价机制的范畴；有待制定的进展指标类型(现有、明确、可用和有效)；负责提交数据的统计实体；涉及的利益攸关方(会员国、国家主管当局、外部组织和(或)联合国各实体)；有待评价的目标。

7. 一些代表团提出了具体的方法问题，并要求进一步说明监督厅在编写本报告期间采访的利益攸关方以及该报告图一所列信息。

8. 一个代表团指出，该报告(E/AC.51/2015/3，第 7 段)提到 6 个要素，即尊严、人、繁荣、地球、公正和伙伴关系，这些要素是秘书长关于 2015 年后发展议程的综合报告“2030 年享有尊严之路：消除贫穷，改变所有人的生活和保护地球”(A/69/700)所提出的；该代表团回顾，这 6 个要素尚未得到会员国接受，政府间进程正在讨论替代要素。

9. 一个代表团注意到该报告提出的千年发展目标监测和评价工作的各个特设组成部分。一些代表团指出这是一个契机，可以回顾、分析过去的经验并借助现有的专门技能和体制架构来避免重复。在这方面，一个代表团强调指出，避免监测系统的行政程序繁琐十分重要。

10. 一个代表团强调指出，在可持续发展目标框架的一开始就建立有效的评价与监测机制十分重要，并指出该框架的基本原则应为问责制、一致性、关联性、协调性、透明度、灵活性和效用(经验教训 2 和 7)。另一个代表团强调，有必要为可持续发展框架的各项目标设定明确、适当和国际商定的绩效指标。这些指标应能有效监测趋势、指导政策干预措施并及时作出重大干预。后者至关重要，因为决定是否需要中期修正对最有效地实现预期成果十分关键。一个代表团指出，框架的公信力和成效基于国家自主权、能力发展、包容性、透明度以及国家、区域和全球各级联系的一致性等基本原则(E/AC.51/2015/3，第 35 段)。

11. 各代表团强调指出，在可持续发展框架下需要一套国际商定的绩效指标，以有效监测趋势、指导政策干预措施并在比较各国进展时考虑当地或区域情况。有代表团强调，定期开展元评价能为今后加强评价能力提供建设性的经验教训。因此，应当公开监测和评价资料，尽可能分享知识并提高透明度和公开性，建立有利于所有利益攸关方的有效反馈机制。

12. 各代表团强调了联合国各区域委员会预计在 2015 年后发展议程方面发挥的重要作用(E/AC.51/2015/3, 第 35 段)，并回顾这些委员会正在根据区域情况、需求和优先事项成立区域论坛(例如拉丁美洲和加勒比经济委员会正在就成立可持续发展区域论坛进行磋商)。预计这些区域论坛将在区域一级就可持续发展目标的执行情况开展后续行动和审查。不应在全球一级预先确定这些区域模式，因为没有“普遍适用”的办法。

13. 一个代表团要求进一步说明千年发展目标各项指标问题机构间专家组的作用和工作，以及监督厅关于由各类利益攸关方每隔 5 年编写综合评价报告的提议(E/AC.51/2015/3, 第 58 和 59 段)。

14. 报告强调通过监测和评价框架加强统计与评价领域的国家能力和当地利益攸关方(经验教训 5)，各代表团对此表示欢迎。一个代表团着重指出，联合国加大对各国的支持以统一国家、区域和全球各级的统计数据以及加快提供成果和分析尤其重要。另一个代表团强调指出，为开展这些工作，各国需要资源来资助这类活动。

15. 各代表团对性别均等和减少贫穷等领域的进展表示欢迎，但注意到很多国家未能成功实现千年发展目标或开展该框架内的活动(以及其他国际目标，如《发展筹资问题多哈宣言》中的目标)，主要原因是缺乏资源或捐助方捐款(经验教训 6)。一个代表团要求说明非洲和亚洲实现千年发展目标报告的重点，并询问世界其他地区取得的进展。

结论和建议

16. 委员会确认监督厅题为“千年发展目标的监测和评价工作：可供 2015 年后时代借鉴的经验教训的专题评价”报告(E/AC.51/2015/3)所提出的具体经验教训。

17. 委员会建议大会注意监督厅关于千年发展目标专题评价报告的建议，并指出该建议不构成对 2015 年后发展议程当前谈判的正式意见。