



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
22 May 2015
Russian
Original: English

Сессия 2015 года

21 июля 2014 года — 22 июля 2015 года

Пункт 5(с) повестки дня

Этап заседаний высокого уровня:

ежегодный обзор на уровне министров

**Письмо Постоянного представителя Кыргызстана при
Организации Объединенных Наций от 10 апреля 2015 года
на имя Председателя Экономического и Социального Совета**

Настоящим имею честь препроводить национальный доклад Кыргызской Республики о прогрессе в достижении согласованных на международном уровне целей, включая Цели развития тысячелетия, представляемый к ежегодному обзору на уровне министров, который состоится на этапе заседаний высокого уровня сессии Экономического и Социального Совета в 2015 году (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Экономического и Социального Совета по пункту 5(с) повестки дня.

(Подпись) Талайбек **Кыдыров**
Постоянный представитель Кыргызской Республики
при Организации Объединенных Наций



**Приложение к письму Постоянного представителя
Кыргызстана при Организации Объединенных Наций
от 10 апреля 2015 года на имя Председателя Экономического
и Социального Совета**

[Подлинный текст на русском языке]

**Национальный доклад Кыргызской Республики
Экономическому и Социальному Совету**

**Прогресс в достижении согласованных на международном
уровне целей, включая Цели развития тысячелетия**

Введение

1. К настоящему времени действие Декларации тысячелетия подходит к завершению. Активная работа по выработке Повестки развития после 2015 уже начала проводиться в Кыргызстане с 2013 года. Были проведены национальные консультации широкого уровня по приоритетам развития после 2015 года, которые выявили самые неотложные и первоочередные направления для развития страны. В июле 2013 года в стране прошла Конференция высокого уровня по развитию, в которой принимали участие представители государственных структур, организаций гражданского общества, стран-доноров, международных финансовых институтов, системы ООН. Итогом работы Конференции стали договоренности по процессу достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ), продвижению новых целей и задач устойчивого развития, активно обсуждаемых мировым сообществом в настоящее время.
2. Результатом национальных консультаций в июле 2014 года стало проведение национального диалога по повышению потенциала и эффективности институтов, включающего серию семинаров, по выработке механизмов повышения потенциала, эффективности институтов государственного управления, местного самоуправления и гражданского общества.
3. Разработка Национального добровольного доклада (далее – доклад) – один из элементов процесса продвижения новых целей развития. Важнейшими целями данного доклада является оценка прогресса достижения ЦРТ в Кыргызской Республике, оценка институциональных составляющих прогресса в достижении ЦРТ, и, самое главное, попытка определить основные направления перехода от ЦРТ к целям устойчивого развития (ЦУР).
4. В первой главе доклада рассматривается прогресс в достижении ЦРТ в Кыргызстане по состоянию на начало 2014 года. Представлен анализ институциональной составляющей процесса достижения ЦРТ, описаны основные выводы, полученные в результате анализа государственных институтов и стратегических документов.
5. Вторая глава рассматривает процессы перехода от ЦРТ к ЦУР на национальном уровне, степень согласованности целей и задач стратегических документов различных уровней с системой целей и задач ЦУР и роль различных институтов в продвижении повестки развития.
6. В заключении представлены выводы и планируемые шаги по адаптации глобальных ЦУР к условиям страны.

Глава 1. Оценка прогресса в достижении ЦРТ

7. В сентябре 2000 года Президентом Кыргызской Республики была подписана Декларация тысячелетия ООН. В рамках Декларации Кыргызская Республика выразила приверженность восьми ключевым обязательствам — ЦРТ, для выполнения которых страна должна была сократить уровень бедности, достичь устойчивого человеческого развития путем обеспечения гендерного равенства, доступа всех граждан к образованию и здравоохранению, сокращения детской смертности, повышения уровня охраны здоровья матерей, борьбы с ВИЧ/СПИД и другими инфекционными заболеваниями, обеспечения экологической устойчивости.

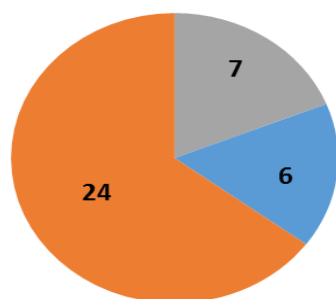
8. Время, прошедшее со дня подписания Декларации, условно можно разделить на два периода. Первый период — адаптация ЦРТ. При активной поддержке донорских организаций, цели и задачи были адаптированы с учетом особенностей развития страны. Были разработаны индикаторы мониторинга оценки прогресса в достижении ЦРТ, опубликован первый отчет о прогрессе достижения целей. Второй — интеграция ЦРТ, то есть процесс включения целей, задач и индикаторов в стратегические документы развития страны, запуск статистической системы мониторинга прогресса. В качестве институциональной основы был образован Координационный комитет по достижению ЦРТ, основной функцией которого было совершенствование координирования органов, вовлеченных в процесс достижения ЦРТ. За этот период были подготовлены второй и третий отчеты о достижении ЦРТ, а также дополненное издание второго отчета, отражающее последствия мирового финансового кризиса.

9. Кыргызская Республика добилась определенного прогресса по нескольким целям. На рисунке 1 показан сводный анализ прогресса в достижении ЦРТ на основании данных последнего отчета о ЦРТ¹.

Рисунок 1

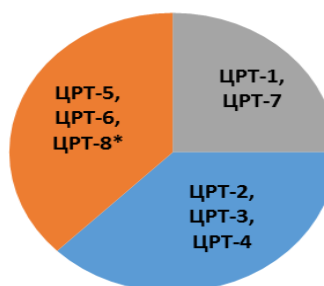
Оценка прогресса в достижении ЦРТ в Кыргызской Республике

1.1. Прогресс по индикаторам



■ достигнут
■ позитивный тренд
■ достижение маловероятно

1.2. Прогресс по целям



■ наибольший прогресс
■ позитивная динамика
■ отсутствие прогресса

* *Примечание:* по некоторым индикаторам нет последних данных.

¹ Кыргызская Республика: Третий отчет о прогрессе в достижении Целей развития тысячелетия. Б.: 2013. - 140 с.

10. Из 8 целей, только по двум отмечается значительный прогресс, по трем — позитивный тренд, по оставшимся трем отмечается отсутствие прогресса. Из 37 официально принятых индикаторов (изначально 36, в 2012 году был принят дополнительный индикатор ЦРТ 5 — показатель использования современных методов контрацепции) 6 целевых значений было достигнуто, по 7 индикаторам отмечается позитивная динамика. По оставшимся индикаторам отмечается отсутствие значительных положительных сдвигов.

1.1. Прогресс в достижении ЦРТ по состоянию на 2014 год

11. Как уже было отмечено выше, наибольший прогресс отмечается в ЦРТ 1, ЦРТ 7 — большинство целевых индикаторов по этим целям были достигнуты.

12. Задача по сокращению крайней бедности была решена уже в 2008 году. Стабильная динамика снижения показателя крайней бедности сохранялась до 2010 года. Однако экономические и политические трудности и проблемы в последующие годы оказали негативное влияние на социально-экономическую ситуацию в стране. Наиболее уязвимыми оказались отрасли розничной торговли, услуг, строительства и туризма, т.е. те отрасли, в которых трудоустроены преимущественно женщины, малоимущие граждане, индивидуальные предприниматели, мелкие торговцы (за исключением строительства). Прогресс, достигнутый в сокращении общей и крайней бедности, в 2010 году сменился ростом показателей бедности, и уровень крайней бедности в 2010 году увеличился с 3,1 до 5,3%. Правительством были предприняты меры по усилению социальной поддержки малоимущих слоев населения. Были увеличены размеры пенсионных начислений, оказана материальная помощь. Это позволило снизить долю крайне бедного населения до 4,5% в 2011 году, до 4,4% в 2012 году. В 2013 году доля крайне бедного населения составила 2,8%, что более чем в четыре раза ниже целевого показателя.

13. Несмотря на достижение целевого значения по индикатору крайней бедности, динамика достижения целевых ориентиров по двум другим индикаторам ЦРТ 1 остается нестабильной. По индикатору доли детей в возрасте 1–6 лет с недостатком в весе в 2011 году наблюдался небольшой прогресс (снижение с 7,4% в 2010 г. до 6,9% в 2011 г.), однако в 2013 году произошло ухудшение этого показателя (8,7%), что почти в три раза хуже целевого показателя. Изменение показателя доли населения, потребляющего менее 2100 Ккал в сутки, тесно связано с динамикой крайней бедности. Здесь целевой индикатор, пока не достигнут. До 2009 года отмечалось заметное улучшение ситуации с постепенным сокращением доли недоедающего населения в стране с 60,5% в 2001 году до 40,7% в 2009 году. После ситуация стала ухудшаться. Разрыв с целевым индикатором, который составлял 27,7%, стал увеличиваться. В 2013 году доля населения потребляющего менее 2100 Ккал в сутки составляла 48,6%. Согласно данным 3-го отчета о прогрессе достижения ЦРТ в Кыргызстане, тенденция доли расходов на продовольствие показывает высокую зависимость от покупаемого продовольствия, и зависимость от рыночных колебаний. 79% домохозяйств отмечают высокие цены на продукты питания. Доля расходов домохозяйств с низким статусом продовольственной безопасности на покупку продовольствия по оценочным данным в 2012 году составила 61%.

14. Экологическая ситуация в стране, в целом, является относительно благоприятной. Многие целевые значения индикаторов в рамках ЦРТ 7 были достиг-

нуты. В том числе индикатор по выбросам парниковых газов, индикатор по потреблению озоноразрушающих веществ, индикатор по выбросам углекислого газа. В 2012 году Кыргызстан по международному индексу экологических достижений (EPI) занял 101-е место, опередив все республики Центральной Азии.

15. С 2005 года, национальные стратегические документы разрабатывались с учетом вопросов окружающей среды как одного из важнейших приоритетов развития. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013–2017 годы рассматривает обеспечение охраны окружающей среды и продвижение «зеленых» технологий. Сквозным разделом через всю Программу по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию до 2017 года проходят экологические вопросы и вопросы изменения климата. Развитие различных экосистем отражены в национальных программах и стратегиях, в том числе Концепции развития лесной отрасли, Национальной лесной программе, Программе устойчивого развития эколого-экономической системы Иссык-Куль, Приоритетных направлениях Кыргызской Республики по адаптации к изменению климата до 2017 года и т.д.

16. Тем не менее, местные и международные эксперты указывают на снижение эффективности деятельности в сфере рационального использования и охраны природных ресурсов за последние годы. Особенностью Кыргызстана являются довольно экстремальные природные условия, высокая уязвимость горных экосистем. Преобладание сильно расчлененного рельефа создает особые условия проживания в предгорьях, равнинах и долинах, где сосредоточены поселения и практически всё промышленное и с/х производство.

17. Именно поэтому в ЦРТ наибольшие опасения вызывают индикаторы по доле населения, имеющего устойчивый доступ к канализации и к чистой питьевой воде. Несмотря на то, что целевое значение по индикатору доступа к воде было достигнуто, качество доступа к воде остается низким. В 2013 году значение этого индикатора несколько снизилось (с 93,2% в 2012 г. до 89,6% в 2013 г. с целевым значением — 90%). Индикатор доли населения, имеющего доступ к канализации, в 2013 году составил 28%, что на 12% ниже целевого показателя в 40%.

18. Сложно выделить полностью цели, которые находятся на позитивном векторе достижения. Можно лишь отметить некоторые отдельные индикаторы по здравоохранению, в частности: коэффициент детской смертности в возрасте до 5 лет, коэффициент младенческой смертности, заболеваемость малярией², смертность от туберкулеза, а также некоторые индикаторы гендерного равенства, в том числе доля женщин среди студентов вузов и доля женщин среди депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики³.

² В результате комплексных противомаларийных мероприятий передача малярии в Кыргызстане была прервана в 2011 году. В 2014 страна официально обратилась в ВОЗ для сертификации страны как свободной от малярии, и первая оценочная миссия ВОЗ состоялась в июне 2014 года. Процесс сертификации планируется завершить в течение 2015 года.

³ Ряд других взаимосвязанных гендерных индикаторов показывают негативные тенденции. Численность женщин на государственной службе и в ОМСУ, уровень экономической активности женщин снижается. Показатели зарегистрированных случаев насилия в отношении женщин и детей, количество ранних браков и оттока девочек из системы образования имеют тенденцию к росту.

19. Некоторый позитивный сдвиг отмечается в отдельных индикаторах ЦРТ 2. Так, сохраняются очень высокие (более 99%) показатели уровня грамотности населения в возрасте от 15 до 24 лет, которые имеют тенденцию к росту. Происходит увеличение охвата детей в основную среднюю школу. По этой цели ситуация стабильная, хотя имеет место незначительный, но устойчивый во времени дисбаланс — гендерный и в территориальном разрезе связанный с миграцией населения из регионов в города.

20. Особую озабоченность вызывает отсутствие значительного прогресса в достижении ЦРТ 5 и ЦРТ 6.

21. К настоящему времени в области ЦРТ 5 сложилась неблагоприятная ситуация. В Кыргызской Республике отмечается самый высокий уровень материнской смертности среди стран Восточной Европы и Центральной Азии (наивысшее значение в 2009 году составило 63,5). До 2013 года материнская смертность в основном оставалась нестабильной и практически не имела положительной динамики. Проблема материнской смертности осложняется и наличием социальных причин, таких как внутренняя и внешняя миграция, женская бедность, гендерное насилие и ранние браки, которые являются важными факторами высокой материнской смертности.

22. Для решения проблемы в 2013 году совместно со структурой ООН по ускорению достижения ЦРТ (MAF — MDG Acceleration Framework), был проведен анализ ситуации в здравоохранении и разработан Национальный план действий до 2015 года по ускорению прогресса в достижении ЦРТ в сфере здравоохранения и сокращению материнской смертности. В рамках документа приняты обязательства только Министерством здравоохранения. В настоящее время готовится план мероприятий к недавно принятой программе «Здоровье-2020», который будет включать мероприятия по сокращению материнской смертности, имеющие в своей основе немедицинские причины.

23. В итоге в 2013 году показатель материнской смертности составил 36 на 100 000, что значительно ниже показателей прошлых лет. Однако с 2014 года показатель материнской смертности возрос, достигнув значений предыдущих периодов.

24. В отношении ЦРТ 6, некоторые индикаторы имеют положительную динамику. Наибольшую озабоченность вызывают такие социально-значимые болезни, как ВИЧ/СПИД, наркомания и туберкулез. Число новых случаев ВИЧ-инфекции продолжает расти, вызывает тревогу заболеваемость устойчивой формой туберкулеза, рост потребителей инъекционных наркотиков.

25. По оценкам ВОЗ/ЮНЭЙДС, Кыргызстан входит в число 7 стран с наиболее высокими темпами роста эпидемии ВИЧ в мире. С 2001 года количество случаев ВИЧ-инфекции увеличилось в 37 раз, а за последние 5 лет продолжает увеличиваться на 10–19% в год. Увеличивается число случаев среди женщин и детей, которые составляют 32,2% и 9,5% от числа зарегистрированных лиц соответственно⁴. С 2013 года началась реализация Государственной программы «ВИЧ/СПИД» которая включает мероприятия по усилению межведомственного взаимодействия, мобилизации сообществ, внедрению новых технологий в оказании медицинских услуг, реформированию системы предоставления услуг и др. В результа-

⁴ При этом, по оценкам ВОЗ / ЮНЭЙДС, реальное число ЛЖВ в 1,5 раза больше и составляет 8021 человек.

те удалось начать сдерживать распространение ВИЧ-инфекции. Так, показатель заболеваемости ВИЧ-инфекцией в 2013 году составил 8,3, а смертность — 0,7 на 100 000 населения.

26. В отношении противодействия распространению туберкулеза достигнута политическая поддержка и приверженность к внедрению мероприятий, направленных на снижение заболеваемости и смертности от туберкулеза. Принят Закон «О защите населения Кыргызской Республики от туберкулеза», разработаны подзаконные акты, реализуется Национальная программа борьбы с туберкулезом, основанная на принципах стратегии ВОЗ «Остановить туберкулез». Тем не менее, вызывает тревогу высокая заболеваемость туберкулезом и рост устойчивых форм туберкулеза. Кыргызстан является одной из 27 стран с самым высоким бременем мульти-лекарственного устойчивого туберкулеза в мире, а также одной из 18 Высокоприоритетных Стран Европейского Региона ВОЗ. Согласно официальным данным уровень заболеваемости туберкулезом в 2013 году составил 102,4 на 100 тыс. населения, уровень смертности — 10,7⁵. По предварительным данным уровень смертности от туберкулеза в 2014 году составил 7 случаев на 100 тыс. населения, что соответствует целевому значению этого индикатора ЦРТ 6. Окончательный вывод о достижении этой цели можно будет сделать только в конце 2015 года, когда будут официальные данные и можно будет говорить уже о некоторой устойчивости.

27. Ситуация, связанная с распространением наркомании в стране, в последние годы характеризуется активизацией деятельности международных наркосообществ по использованию территории страны для трафика наркотиков в страны Евросоюза и Россию, что способствует распространению наркотической зависимости. Если в 2012 году отмечался рост числа лиц с наркотической зависимостью (в среднем ежегодно на 5,2%), то в 2013 году это число снизилось до 3,2%. А в 2014 году, число лиц, потребляющих наркотики путем инъекций, составило 25000 человек, из них 12% или около 3000 человек — женщины. Согласно оценочным данным число потребителей инъекционных наркотиков остается стабильным и составляет 0,6% от численности взрослого населения страны.

28. В целом за пятнадцать лет, прошедших со дня подписания Декларации Тысячелетия, значительно изменилось отношение к вопросам достижения ЦРТ. Была произведена адаптация и интеграция ЦРТ в стратегические документы страны, опубликованы отчеты о прогрессе достижения ЦРТ и некоторые другие отчеты о ЦРТ, в подготовке которых, приняли участие государственные органы и гражданское общество. Несмотря на это, значительный прогресс в достижении целевых ориентиров не был достигнут по причинам, которые будут рассмотрены далее в докладе.

⁵ Согласно Глобальному Отчету по туберкулезу ВОЗ в 2013 году заболеваемость всеми формами туберкулеза в КР достигла уровня 141, а распространенность — 217 на 100 000 населения. Согласно последним имеющимся официальным данным ВОЗ по распространенности, уровень больных с множественной лекарственной устойчивостью составляет 26% среди новых случаев туберкулеза и 68% среди больных, состоявших ранее на лечении.

1.2. Процесс интеграции ЦРТ

ЦРТ и стратегические документы развития

29. Очевидно, что поскольку Декларация Тысячелетия являлась одним из основополагающих документов мирового развития, сами цели должны были стать фундаментом для национального развития. Тем самым, то обстоятельство, в какой мере они были отражены в стратегических документах, является важным аспектом достижения целевых ориентиров. Первым документом в стране, в котором появились ЦРТ, являлся первый отчет о прогрессе в достижении ЦРТ, опубликованный в 2003 году. Отчет задал систему национальных целей, задач и целевых индикаторов, которые впоследствии стали основной базой для включения в национальные документы развития. Первый отчет был подготовлен в момент принятия Национальной стратегии сокращения бедности (НССБ) на 2003–2005 годы, которая отразила лишь некоторые элементы процесса достижения ЦРТ. Так, в НССБ говорилось о необходимости сокращения бедности, переходе к устойчивому развитию, решении социальных проблем и т.д.

30. Самым первым национальным стратегическим документом, включившим в себя напрямую показатели ЦРТ, как часть разрабатываемой государственной политики, стала программа развития здравоохранения на 2006-2010 годы «Манас Таалими». В ней впервые отслеживалась динамика индикаторов ЦРТ 4 и 5, причем не как показателей здравоохранения, а как «индикаторов ЦРТ». Одним из приоритетных направлений в сфере здравоохранения была провозглашена его ориентация на достижение ЦРТ.

31. В 2007 году была принята Стратегия развития страны на 2007–2010 годы (СРС). В стратегии было заявлено, что «Проблемы человеческого и социального развития занимают центральное место в государственной политике КР. Они включают сокращение бедности, обеспечение возможностей для получения образования, охрану здоровья населения и создание для него благоприятных жизненных условий, защиту уязвимых категорий граждан. Все эти цели совпадают с ЦРТ. Таким образом, ЦРТ образуют каркас стратегии развития Кыргызской Республики». Однако в матрице индикаторов мониторинга и оценки реализации СРС было указано только 19 индикаторов, описывающих ЦРТ. Упущением стратегии являлось то, что, по отдельным приоритетам СРС, например, по образованию и здравоохранению, индикаторы мониторинга полностью совпадали с ЦРТ, а в большинстве других секторов показатели ЦРТ практически отсутствовали.

32. В 2009 году была принята Стратегия развития страны на 2009–2011 годы (СРС-2), в которой вопросы ЦРТ не получили дальнейшего развития. Ввиду политических событий 2010 года не была утверждена матрица индикаторов мониторинга СРС-2.

33. Как отмечается в Третьем отчете о прогрессе в достижении ЦРТ в Кыргызской Республике, «текущие документы в немного большей мере учитывают вопросы достижения ЦРТ. Национальная стратегия устойчивого развития на период 2013–2017 годы (НСУР) подчеркнула приверженность к решению 8 ключевых задач Декларации тысячелетия и напрямую указала, что «Стратегия направлена на устойчивое развитие Кыргызской Республики, а ее реализация будет способствовать также достижению ЦРТ». Поскольку ЦРТ полностью соответствуют принципам устойчивого развития, НСУР, утвержденную Указом Президента, и созданный Национальный совет по устойчивому развитию, можно рассматривать

как своевременные шаги, которые позволили консолидировать усилия всех заинтересованных сторон по достижению ЦРТ к 2015 году и заложить основы дальнейшего устойчивого развития страны.

34. С 2013 года в стране действует Программа по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013–2017 годы (ППУР), которая является реальным управленческим инструментом на ближайшие 5 лет реализации НСУР.

35. Для оценки реализации ППУР приняты два приложения — Матрица индикаторов мониторинга и оценки реализации Программы и таблица Целевых индикаторов человеческого развития (2013–2017 гг.)

36. На момент принятия ППУР активных индикаторов ЦРТ насчитывалось 31⁶. Из них в Матрице мониторинга и оценки реализации ППУР насчитывалось 12 индикаторов, идентичных (или несколько видоизмененных) ЦРТ, а в таблице Целевых индикаторов человеческого развития — 14. Порядка 5–6 индикаторов не отражены в матрице мониторинга, а отражены только в таблице индикаторов человеческого развития. Отдельно некоторые индикаторы отражены в прогнозе макроэкономических показателей. Можно сказать, что из 31 индикатора ЦРТ, ППУР насчитывает порядка 20. Многие целевые значения индикаторов (особенно по целям здравоохранения) не привязаны к целевым значениям индикаторов ЦРТ, и являются гораздо более пессимистичными⁷. Здесь необходимо отметить проблемы методологии определения целевых ориентиров.

37. Отметим, что в ППУР присутствуют индикаторы, которые являются более целесообразными с точки зрения мониторинга достижения целей. Например, по представительству женщин в органах власти, а именно удельный вес женщин на высших политических и административных должностях в государственной службе, и доля женщин в числе депутатов местных кенешей.

38. Как уже отмечалось выше, индикатор по доступу к питьевой воде был достигнут, однако само качество питьевой воды остается невысоким. В связи с этим нельзя не отметить преимущество ППУР, которая задала своей целью, в том числе, повысить качество питьевой воды посредством доведения «удельного веса проб питьевой воды в системах питьевого водоснабжения до соответствия стандарту (от общего числа проб) до 90%.

Роль государственных институтов в процессе достижения ЦРТ

39. Одним из серьезных шагов со стороны Правительства в отношении совершенствования координирования мер по достижению ЦРТ, явилось образование 1 апреля 2009 г. Координационного комитета. Задачами данного Комитета являются: координация и содействие полной и своевременной реализации мер, направленных на достижение ЦРТ, в том числе предусмотренных в Планах действий Страновой программы со стороны национальных партнеров, министерств,

⁶ Изначально индикаторов было 37, но по трем индикаторам ЦРТ 7 целевые значения были достигнуты, мониторинг трех индикаторов ЦРТ 8 является затруднительным в силу отсутствия достоверных источников данных.

⁷ Например, цель по младенческой смертности 19 против 8,5 на 100 тыс., детской смертности — 18,7 против 10,4 на 100 тыс., материнской смертности — 46,6 против 15,7 на 100 тыс. заболеваемости туберкулезом — 92 против 52 на 100 тыс. и т.д.

государственных комитетов, административных ведомств, иных органов исполнительной власти, местных государственных администраций; а также мониторинг и оценка достигнутых результатов. В рамках Комитета периодически проходят заседания, где заслушивается информация о ходе выполнения утвержденных планов по реализации программ/проектов, вовлеченных в процесс достижения ЦРТ. В Координационный комитет входят представители профильных министерств и ведомств, представители Аппарата Премьер-Министра и министерств, а также донорских организаций. Комитет возглавляется Вице-премьер-министром по социальным вопросам. В период создания Координационного комитета создавались также ряд межсекторальных комитетов, которые показали свою действенность в вопросах достижения ЦРТ⁸.

40. Отдельную работу по мониторингу прогресса достижения ЦРТ проводит и Жогорку Кенеш Кыргызской Республики. В ходе парламентских слушаний, рассматриваются вопросы, имеющие отношение к достижению ЦРТ, в том числе проекты законов в области здравоохранения, образования, социальной поддержки и т.д.

41. Главным органом, ответственным за сбор данных об оценке прогресса в достижении ЦРТ, является Национальный статистический комитет (НСК). Однако специальной поддержки статистическому комитету, в особенности методологической, не оказывалось. Это привело к тому, что возникла проблема наличия источника данных. Источником многих индикаторов прогресса ЦРТ являются перепись населения, выборочные обследования домохозяйств, которые проводятся с некоторым лагом, что не позволяет получать качественные данные о прогрессе достижения ЦРТ.

Анализ процесса адаптации и интеграции ЦРТ выявил следующие основные «узкие места»:

1. Несмотря на некоторые успехи в интеграции ЦРТ в стратегические документы развития страны, в целом учет целей и индикаторов в этих документах был не полным. Лишь 50% целевых индикаторов включены в ППУР. Например, вторая задача ЦРТ-5 была принята страной только в 2011 году, хотя еще в 2007 году она была введена на международном уровне.
2. Нечеткие формулировки целевых индикаторов ЦРТ в стратегических документах развития. Многие индикаторы имеют близкую к ЦРТ формулировку, но при этом отличаются от нее.
3. Проблемы методологии расчета целевых индикаторов, в частности:
 - Проблемы базового года.

Статистическим показателям, описывающим ЦРТ в начале 1990 годов не уделялось значительного внимания. Можно предположить, что данная статистика не вполне достоверна. Например, по статистике уровня крайней

⁸ К примеру, Страновой многосекторальный комитет по социально значимым и особо опасным инфекциям среди людей и животных (СМКК), Страновой координационный комитет (СКК) по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией при Правительстве Кыргызской Республики, Национальный Совет по вопросам гендерного развития при Вице-премьер-министре Кыргызской Республики и т.д.

бедности отмечаются значительные колебания (в 1997 году уровень крайней бедности равен 58,6%, а в 1999 равен 15%). Использование того или иного года в качестве базового, приводит совершенно к различным значениям целевых ориентиров 2015 года.

– Отсутствие целевого ориентира

Для ряда показателей не были установлены целевые ориентиры к 2015 году. Например, по безработице среди молодежи нет целевого ориентира. По таким индикаторам просто отслеживается динамика ситуации.

– Отсутствие данных и изменение методологии расчёта

Ряд индикаторов не отслеживался, в том числе гендерно-разделенные и возрастные показатели. В некоторых случаях, несмотря на то, что на национальном уровне рассчитывались индикаторы (например, бедность), то на местных уровнях (ниже областного), такие показатели не отслеживались.

Некоторые индикаторы трудно локализовать на местном уровне в силу специфики их расчетов. Например, по расчету крайней бедности менялась методология, в то же самое время с точки зрения применения этого индикатора при разработке социальной политики, возникает методологическая проблема его согласования с инструментами социальной помощи. То есть, было сложно создать систему вертикально-согласованных индикаторов, и, следовательно, было сложно согласовать стратегии различных уровней.

По некоторым индикаторам в течение отчетного периода менялась методология. Это касалось детской и материнской смертности.

4. Отсутствие межсекторального подхода к процессу достижения ЦРТ. Фактически вопросы достижения отдельных целей рассматривались одним конкретным ведомством, в то время как многие целевые индикаторы ЦРТ требовали применения межведомственного подхода.

5. Соответствующий государственный институт, ответственный за координацию деятельности по достижению ЦРТ был создан с большим опозданием.

6. Малая интеграция или локализация вопросов достижения ЦРТ в регионах.

7. Отсутствие ЦРТ в бюджетных документах страны напрямую.

42. В целом Кыргызская Республика провела большую работу по реализации Декларации тысячелетия. При реализации новых целей необходимо учесть проблемы, которые препятствовали полноценной реализации ЦРТ. Необходима большая консолидация усилий, направленных на достижение целей, переход к межсекторальному подходу в процессе достижения целевых ориентиров.

Глава 2. Переход от Целей развития тысячелетия к достижению целей устойчивого развития (ЦУР) в Кыргызской Республике

2.1. Процессы по переходу от ЦРТ к ЦУР на мировом и национальном уровне

43. Первые международные правовые документы, определяющие переход к устойчивому развитию: Декларация принципов Стокгольмской конференции ООН по проблемам окружающей человека среды (1972 г.), «Повестка дня на XXI век», принятая Конференцией ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 г.), и ряд других документов определили базовые принципы и направления действий государств-членов ООН по переходу к устойчивому развитию. Принятая в 2000 году Декларация тысячелетия ООН подчеркнула, что в основе ЦРТ лежат принципы устойчивого развития, в том числе изложенные в указанной [Повестке дня на XXI век](#).

44. Саммиты, посвященные проблемам устойчивого развития, прошедшие в новом тысячелетии, в т.ч. Конференция ООН по устойчивому развитию «Рио+20» в Рио-де-Жанейро (июнь 2012 г.), подтвердили устойчивый тренд на развитие теоретических и практических основ перехода к устойчивому развитию на глобальном, региональном и национальном уровнях.

45. В организационном плане подготовка к переходу к ЦУР началась в 2012 году, когда в своей резолюции 66/288 Генеральная Ассамблея одобрила итоговый документ Конференции ООН по устойчивому развитию под названием «Будущее, которое мы хотим». В соответствии с пунктом 248 указанного итогового документа была учреждена рабочая группа Генеральной Ассамблеи открытого состава на основе справедливого и сбалансированного географического представительства. Группа в период с марта 2013 по июль 2014 года провела 13 сессий и подготовила отчет определяющий 17 ЦУР до 2030 года, который был представлен на 68 сессии Генеральной Ассамблеи ООН в августе 2014 года.

46. В 2015 году мировое сообщество находится на этапе завершения процесса перехода от ЦРТ к ЦУР. Всеобъемлющий процесс по выработке ЦУР был отражен в Сводном докладе Генерального секретаря ООН «Дорога к достоинству к 2030 году: покончить с нищетой, преобразовать жизнь всех и защитить планету». Предложенные в докладе шесть направлений⁹, призваны содействовать реализации сформулированных государствами-членами перспектив и идеалов.

1. Достоинство — требует ликвидировать нищету и бороться с неравенством;
2. Люди — требует обеспечить здоровый образ жизни, просвещение и привлечение женщин и детей;
3. Процветание — требует создать прочную, всеохватную и ориентированную на преобразования экономику;
4. Планета — требует защиты экосистем в интересах всех;
5. Правосудие — требует содействие обеспечению безопасного и мирного общества и создание прочных государственных институтов;

⁹ Здесь и ниже используются материалы указанной сессии Генеральной ассамблеи ООН.

6. Партнерство — требует упрочение глобальной солидарности в интересах устойчивого развития.

47. В ближайшие месяцы государства-члены ООН должны согласовать окончательные параметры Повестки дня в области устойчивого развития на период после 2015 года. В ней должны быть предусмотрены конкретные цели, подкрепляемые измеримыми и реалистичными показателями достижения результатов. Новая программа не должна создавать чрезмерное бремя для стран с меньшими возможностями и слабыми институтами или усугублять их положение. Для реализации новой повестки потребуются серьезные финансовые обязательства и другие механизмы осуществления, включая те, которые будут согласованы в июле 2015 года на третьей Международной конференции по финансированию развития в Аддис-Абебе и в декабре 2015 года на 21 сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН по изменению климата в Париже. Программа также должна предусматривать наличие сильных, инклюзивных общественных механизмов контроля на всех этапах представления отчетности, отслеживания прогресса, обзора извлеченных уроков и обеспечения взаимной ответственности. В ходе Саммита по принятию Повестки развития после 2015 года в сентябре т.г. в Нью-Йорке ожидается окончательное утверждение документа.

48. ЦУР учитывают различные национальные условия, потенциал и уровень развития, а также национальные стратегии и приоритеты. В их основу положены ЦРТ, сформулированные в Декларации тысячелетия. Они направлены на завершение работы по реализации этих целей и реагирование на новые вызовы. Целевые показатели носят амбициозный глобальный характер, при этом каждое правительство устанавливает свои собственные национальные цели, руководствуясь глобальными задачами, одновременно принимая во внимание национальные условия. Цели и задачи включают в себя экономические, социальные и экологические составляющие и учитывают их взаимосвязь в процессе достижения ЦУР во всех его аспектах.

49. Каждая цель включает в себя от 5 до 19 задач, которые состоят из целевых ориентиров и способов их достижения, поддерживаемых мировым сообществом. Всего таких ориентиров и способов — 169, в том числе 126 целевых ориентиров и 43 способа (меры)¹⁰. Целевые ориентиры представляют собой зачастую и задачу, и количественные показатели достижения цели. Однако для ряда целевых ориентиров требуется формирование системы целевых показателей, что еще не было сделано мировым сообществом. Многие цели устойчивого развития являются наследием ЦРТ. Это цели по бедности, здравоохранению, образованию, охране окружающей среде, гендерному равенству и механизмам международному сотрудничеству. Несмотря на то, что ЦУР во многом являются производными целями от ЦРТ, по своему размаху они шире. ЦУР охватывают такие сектора, как экономическое развитие, вопросы прав уязвимых групп, совершенствование государственного управления и другие.

50. В Кыргызстане вопросы устойчивого развития стали частью повестки стратегического развития с принятием НСУР. Уже начались консультации между Правительством и донорским сообществом по отдельным направлениям ЦУР. Состоялись первые обсуждения на Координационном комитете по ЦРТ с участи-

¹⁰ Перечень всех целей и задач находится в Приложении 1.

ем Правительства и партнеров по развитию, начали проводиться первые круглые столы¹¹.

51. Как часть большого мирового процесса, в 2013 году состоялись Национальные консультации по повестке развития после 2015 года. Целью национальных консультаций стало выявление мнения различных слоев населения о наиболее приоритетных вопросах долгосрочного развития страны. По мнению респондентов, основными вопросами будущего развития должны стать экономический рост и занятость, управление государством, решение конфликтов, повышение стабильности.

52. В целом, респонденты обозначили следующие направления развития после 2015 года (таблица 1):

Таблица 1

Основные приоритетные направления развития Кыргызской Республики по результатам национальных консультаций

Экономический рост и занятость	Энергетика
Управление государством	Устойчивость окружающей среды
Образование	Динамика народонаселения и миграция
Конфликты и нестабильность	Неравенство
Продовольственная безопасность	Вода
Здравоохранение	Семья как институт
Мир и стабильность	Ценности

53. Уровень участия охватил государственный сектор, гражданское общество, малый бизнес. Впервые в опросе участвовали социально уязвимые группы населения: мигранты, дети, молодёжь, этнические меньшинства, женщины, пожилые люди, безработные, занятые в неформальном секторе.

54. Как отмечено в отчёте «Пост 2015: Укрепление потенциала и построение эффективных институтов. Видение Кыргызстана», отмечается активное участие молодежи во всех фазах национальных консультаций. Молодые лидеры пяти областей страны собрались 14–18 июля 2014 года на молодежном форуме «Мы — в повестке развития страны 2015». Обсуждалось будущее страны, повестка развития, а также роль и место молодежи в принятии решений на местном и национальном уровнях.

2.2. Интеграция ЦУР в существующие стратегии и программы

55. Вопросы устойчивого развития в стране выносятся на первое место достаточно давно. Фактически система ЦРТ уже заложила основы устойчивого разви-

¹¹ На круглом столе по обсуждению результатов обзора выполнения Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР), состоявшейся в марте 2015 г. под эгидой ЮНФПА, рассматривались ЦУР применительно к этой сфере.

тия, рассматривая развитие как комплексную задачу. Это отразилось на подготовке и принятии двух стратегических документов на национальном уровне: НСУР и ППУР. Оба документа ставят во главу угла именно устойчивое развитие.

56. Необходимо подчеркнуть, что, поскольку страна никогда не устанавливала 2015 год как год завершающего этапа, соответственно, большинство документов принимались на другие периоды. В настоящее время в стране действует более 50 секторальных и отраслевых программ различного временного горизонта за пределами 2015 года, в той или иной мере затрагивающих различные аспекты ЦУР.

Национальная стратегия устойчивого развития и Программа перехода к устойчивому развитию

57. 21 января 2013 года по результатам второго заседания Национального Совета по устойчивому развитию, Указом Президента Кыргызской Республики утверждена НСУР. Утвержденный стратегический документ до 2017 года носит рамочный характер. В документе Президент Кыргызской Республики обозначил стратегические ориентиры и главные приоритеты новой модели устойчивого развития и выступил с инициативой запуска 77 крупнейших инвестиционных проектов на этот период.

58. Стратегическое видение в долгосрочной перспективе, изложенное в документе, заключается в том, что Кыргызстан — это сильное, независимое государство, входящее в число развитых стран, комфортное для жизни людей, с обеспечением защиты их прав, свобод и безопасности, многоязычной, доброжелательной внутренней средой, соблюдением законности, высоким уровнем образования, здоровой окружающей средой, общественной стабильностью, международным имиджем благополучной страны, устойчивым ростом экономики, высокой привлекательностью для инвесторов.

59. В период до 2017 года перед страной стоит задача состояться как демократическое государство с устойчивой политической системой, динамично развивающейся экономикой, стабильно растущими доходами населения.

60. Для реализации НСУР был необходим реальный управленческий инструмент. Поэтому Правительством было принято решение разработать ППУР. В программе заявлено, что эта пятилетка станет первым этапом по переходу к модели устойчивого развития.

61. ППУР базируется на пяти новых компонентах. Три блока разделов Программы с соответствующими мерами политики (экономика, социальное развитие и экологические аспекты) тесно взаимосвязаны с компонентами модели устойчивого развития. Использовался сквозной принцип формулирования политики перехода к устойчивому развитию через взаимосвязь экономических, социальных и экологических процессов.

62. Исходя из того, что устойчивое развитие — это, прежде всего, комплексное и сбалансированное государственное управление, Программа сформулировала конкретные требования к ключевым составляющим системы государственного управления: i) к институциональному потенциалу; ii) к законодательству; iii) к кадровому потенциалу и потребности в его повышении для продвижения принципов устойчивого развития; iv) к требованиям достоверности информации для принятия выверенных политических решений.

63. Третьим элементом новизны Программы в контексте перехода страны к устойчивому развитию, является основной раздел по политике человеческого развития с детальными планами Правительства по изменению качества жизни для каждой категории населения.

64. Четвертый элемент новизны Программы — это включение межсекторальных сегментов в предоставлении государственных услуг населению, которые никогда ранее не упоминались ни в одной программе и всегда оставались слабым местом системы государственного управления.

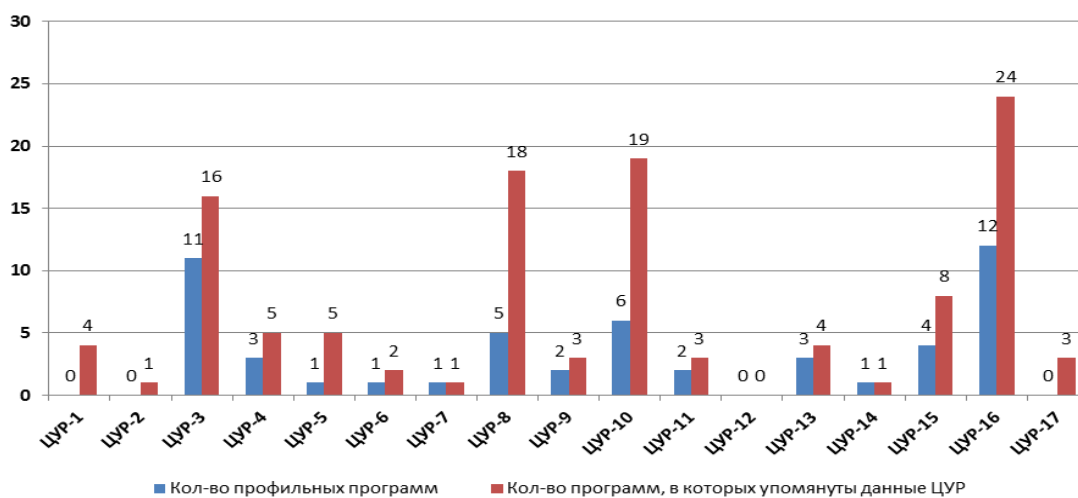
65. Сквозным разделом Программы стал раздел по политике устойчивого развития регионов — это пятый элемент в системе нового подхода, поскольку без вклада экономик регионов не представляется возможным устойчивое развитие страны.

Секторальные и отраслевые стратегические документы

66. В Кыргызской Республике реализуются различные секторальные и отраслевые документы, такие как концепции, стратегии и программы. Данные документы различны по времени их действия и охвату секторов. Необходимо подчеркнуть, что эти документы не принимались в целях исполнения ЦУР, однако, стратегические документы, особенно те, которые были приняты после 2013 года, были подготовлены в целях реализации задач НСУР и ППУР и, соответственно, включают в себя отдельные элементы устойчивого развития. Многие документы, хотя и носят многоцелевой характер, как правило, сфокусированы вокруг главного направления, которое в достаточно хорошей степени увязывается с одной из целей устойчивого развития, что видно из данных рисунка 2.

Рисунок 2

Количество программ¹², в которых упомянуты целевые ориентиры системы ЦУР

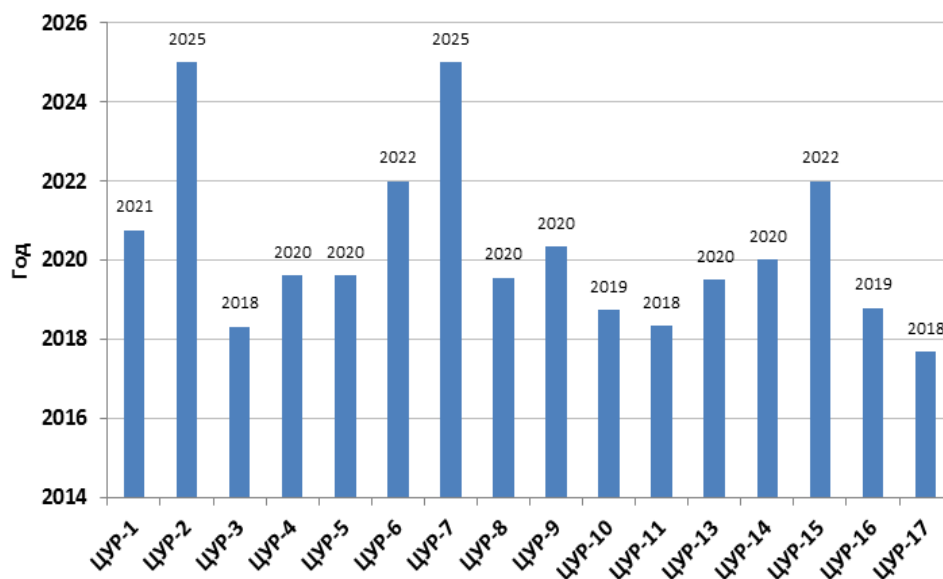


¹² Данные программы идентифицированы с помощью базы данных нормативных правовых документов «Токтом».

67. Рисунок показывает, что есть стратегические документы секторального и отраслевого характера, которые ставят своей целью достижение напрямую отдельных ориентиров системы ЦУР. Однако таких документов нет для ЦУР 1, 2, 12. Большинство таких документов ставят дополнительными целями оказание воздействия на целевые ориентиры других ЦУР, то есть носят многосекторальный характер. В среднем один секторальный документ охватывает 2,6 целевых ориентира ЦУР. Профильный документ по ЦУР 1 и 2 Программа развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2015-2017 годы, которая была на утверждении не рассматривалась. Отсутствие профильного и непрофильного документов по ЦУР 12 говорит о том, что тематика цели «Обеспечение рациональных моделей потребления и производства» является для нашей страны достаточно новой.

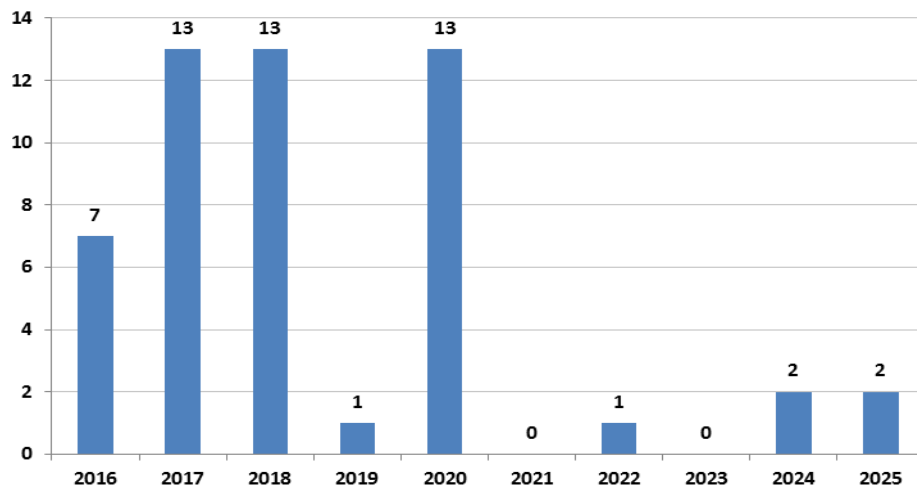
Рисунок 3

Средний срок окончания действия секторального документа



68. На рисунке 3 указан средний срок окончания действия секторального документа по целям. На рисунке 4 дана гистограмма распределения секторальных документов по годам. Как следует из графиков, в целом можно отметить, что в стране уже присутствуют элементы долгосрочного видения. По крайней мере, существуют 18 документов (или 30%), которые заглядывают за 2020 год (рисунок 4), которые распределены практически по всем ЦУР.

Рисунок 4
Количество стратегических секторальных документов, заканчивающихся в указанные годы



69. В таблице 2 представлено количество стратегических секторальных документов различного наименования. Таблица позволяет выявить ряд интересных моментов.

1. Существует определённый баланс между сроками действия программ и стратегий. Как правило, стратегия — более долгосрочный документ по сравнению с программой, что соответствует смыслу этих документов, хотя, конечно, существует много исключений.
2. Касательно концепций и стратегий имеется дисбаланс соотношений временных горизонтов. Это объясняется тем, что большинство стратегий содержат в себе концептуальные элементы рассматриваемого направления.

Таблица 2
Количество стратегических документов различного наименования

Год	Программа	Стратегия	Концепция	Приоритет	Комплекс мер	Политика	Оптимизация	Итого
2016	6	1						7
2017	6	1	1	3	1	1		13
2018	3						1	4
2020	4	5	5	1				15
2022		1						1
2023		1						1
2024				1				1
2025	1	1						2
Итого	20	10	6	5	1	1	1	44

2.3. Анализ согласованности различных стратегических документов с целевыми ориентирами ЦУР

70. Большинство стратегических документов приняты до начала развёртывания процесса перехода к ЦУР. Это касается и НСУР и ППУР. В то же время, их подготовка шла на фоне обсуждения, как на мировом уровне, так и на национальном, вопросов развития после 2015 года. В связи с этим можно ожидать, что достаточно большое количество целевых ориентиров ЦУР уже стали частью принятых стратегических документов. В нижеприведенном анализе показана оценка включения разработанных задач в указанные документы.

Вставка 1. Построение диаграмм согласованности

Определение согласованности ЦУР и стратегических документов было осуществлено простым способом. Оценивалось совпадение формулировок задач стратегических документов с целевыми ориентирами и на основании этого строились диаграммы согласованности (см. рисунки 5–6). По вертикали в этих диаграммах представлены номера задач каждой из целей, по горизонтали перечислены цели устойчивого развития. В данных графиках тёмно-серый цвет представляет полную или очень близкую формулировку задач национального документа к формулировке задач ЦУР. Бледно-серый цвет представляет собой частичное совпадение этих формулировок. Белый цвет означает, что в национальном документе отсутствует соответствующая ЦУР формулировка задачи.

В указанных диаграммах исключена ЦУР 17, поскольку она говорит о совместных механизмах партнерства, а в настоящем отчете анализируются только национальные документы.

Рисунок 5
 Диаграмма согласованности целевых ориентиров ЦУР и задач НСУР

	Номера задач ЦУР									
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ЦУР 1			■	■	■	Нет целевых ориентиров				
ЦУР 2			■	■		Нет целевых ориентиров				
ЦУР 3								■	■	
ЦУР 4	■	■	■	■	■					
ЦУР 5	■	■	■	■	■					
ЦУР 6	■	■		■	■	■	Нет целевых ориентиров			
ЦУР 7	■	■	■	Нет целевых ориентиров						
ЦУР 8	■	■	■	■	■	■		■	■	■
ЦУР 9	■	■	■	■		Нет целевых ориентиров				
ЦУР 10		■	■	■			■	Нет целевых ориентиров		
ЦУР 11	■	■		■	■					
ЦУР 12		■		■	■		■	■		
ЦУР 13	■	■		Нет целевых ориентиров						
ЦУР 14					■					
ЦУР 15	■	■	■	■	■				■	■
ЦУР 16	■	■	■		■	■	■		■	■

■	– близкая формулировка
■	– частичное совпадение формулировок
□	– отсутствие совпадения формулировок

71. Можно отметить некоторую концентрацию совпадающих задач вокруг первых по нумерации целей. Как правило, это цели, которые перешли из ЦРТ в ЦУР, что свидетельствует о существующих значительных наработках по адаптации целей глобального уровня в национальные стратегические документы.

72. Как следует из данной диаграммы, ряд целей имеет значительное количество задач, которые практически полностью совпадают с формулировкой задач НСУР, в частности, это:

- Цель 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек;
- Цель 8. Содействие неуклонному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех;

- Цель 9. Создание прочной инфраструктуры, содействие обеспечению всеохватной и устойчивой индустриализации и внедрению инноваций;
- Цель 16. Содействие построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех, создание эффективных, подотчетных основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.

73. Однако полного совпадения целей не наблюдается. В каждой из целей есть задачи, которые не охвачены действующими документами. В то же время ряд других целей не имеет большого количества задач, которые совпадают с ЦУР:

- Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте;
- Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости, устойчивости городов и населенных пунктов;
- Цель 14. Сохранение и рациональное использование океанов, морей, морских ресурсов в интересах устойчивого развития;
- Цель 6. Обеспечение наличия и рациональное использование водных ресурсов и санитарии для всех.

74. В отношении некоторых указанных целей следует заметить, что несовпадение формулировок задач по ЦУР 3 не означает, что эта цель не адаптирована в Кыргызстане. Как показал анализ ППУР, коэффициент совпадения задач по этой цели резко возрастает. Низкий уровень совпадения НСУР с ЦУР 3 связан с тем, что НСУР сосредоточена на институциональных механизмах реформирования здравоохранения и имеет отсылочную норму к программе «Ден соолук», которая достаточно полно охватывает цели и задачи ЦУР 3.

75. Что касается ЦУР 14, то здесь выявлен интересный факт. Эта цель называется «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития», и, казалось бы, она не подходит к условиям Кыргызстана. В то же самое время, одна из задач, по которой есть совпадение, касается сохранения экосистем прибрежных районов, что в полной мере относится к кыргызским озёрам, в частности, к озеру Иссык-Куль.

76. Что касается ЦУР 11, НСУР рассматривает вопросы развития регионов, тогда как ЦУР включает вопрос шире, рассматривая вопросы жизнедеятельности городов и населённых пунктов. Этот вопрос может быть примером, каким образом адаптировать систему ЦУР к национальным условиям.

77. В отношении ЦУР 6 необходимо подчеркнуть, что аналогичная задача в рамках ЦРТ 7 не получила должного отражения в предыдущих стратегических документах, прогресс по ней был минимальный. Одним из объяснений недостаточного внимания к этому вопросу кроется, в проблемах недостаточного финансирования природоохранных мероприятий, низкий политический статус институтов, ответственных за соответствующее направление.

78. По ППУР наибольшее количество совпадений задач наблюдается по целям (рисунок 6):

- Цель 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах;

- Цель 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав, возможностей всех женщин и девочек
- Цель 7. Обеспечение доступа к недорогостоящим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех.

79. В отношении ЦУР 1, ранее при адаптации ЦРТ вопросы крайней бедности рассматривались как вторичное по отношению к общей бедности явление. ППУР рассматривает вопросы поддержки наиболее уязвимых слоёв населения, однако формулировки отличаются. Эта цель также может служить примером адаптации.

80. Необходимо отметить, что, как было сказано, по ЦУР 3 ППУР охватывает гораздо большее количество задач, чем НСУР, что связано с большей детализацией мероприятий по этому направлению в данном документе.

Несмотря на большую детализацию задач в ППУР, ряд целей не в полной мере охвачены. Это касается:

- Цели 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства;
- Цели 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов;
- Цели 14. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития.

81. По целям 11 и 14 объяснение, данное выше в отношении НСУР, сохраняется. В отношении цели 2 есть моменты, которые поясняют несовпадение. Голод в Кыргызстане никогда не рассматривался как отдельное явление, тогда, как показано в первой главе, существуют весьма настораживающие тенденции по этому направлению. В отношении продовольственной безопасности и поддержки сельского хозяйства, на уровне цели отмечается полное совпадение, но формулировки задач заметно отличаются. Возможно, эта цель тоже станет примером национальной адаптации, однако этот вопрос требует отдельного изучения с участием всех заинтересованных лиц.

Рисунок 6

Диаграмма согласованности целевых ориентиров ЦУР и задач ППУР

Цели	Номера задач ЦУР									
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ЦУР 1						Нет целевых ориентиров				
ЦУР 2										
ЦУР 3										
ЦУР 4										
ЦУР 5							Нет целевых ориентиров			
ЦУР 6										
ЦУР 7										
ЦУР 8										
ЦУР 9										
ЦУР 10								Нет целевых ориентиров		
ЦУР 11										
ЦУР 12										
ЦУР 13						Нет целевых ориентиров				
ЦУР 14										
ЦУР 15										
ЦУР 16										

	– близкая формулировка
	– частичное совпадение формулировок
	– отсутствие совпадения формулировок

82. На рисунке 7 показано значение коэффициента согласованности (см. вставку 2) по всем целям и задачам для НСУР, ППУР. В целом, коэффициент согласованности для большинства целей высокий в силу большей детализации задач в ППУР.

Вставка 2. Расчёт коэффициента согласованности

Задачам присваивается значение 0 — при отсутствии совпадения с целевым ориентиром ЦУР;

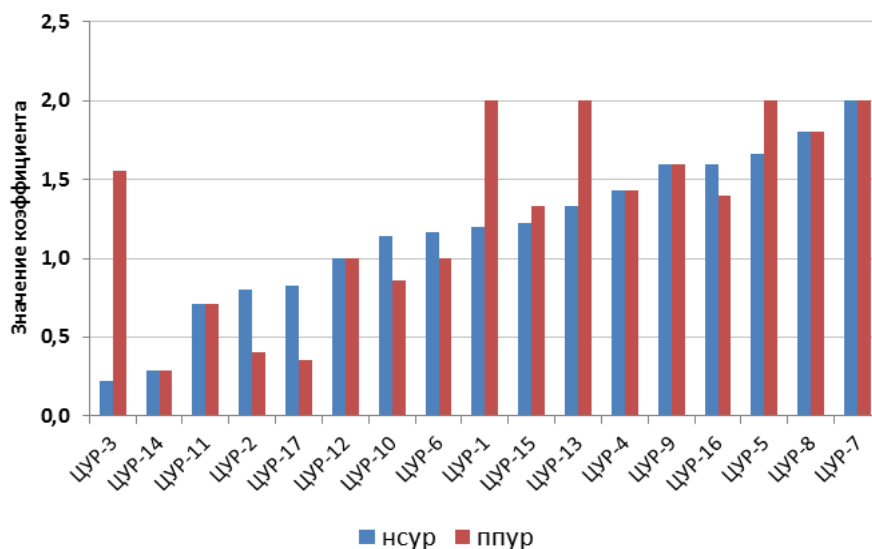
Значение 1 — в случаях частичного совпадения задачи с целевым ориентиром ЦУР.

Значение 2 — в случае полного совпадения задачи с целевым ориентиром ЦУР.

Соответственно, если происходит полное совпадение всех задач, то средняя оценка по цели равна 2 и 0 при отсутствии полного совпадения.

Пример: ЦУР 6 имеет шесть целевых ориентиров, две задачи НСУР полностью совпадают с ними (2 балла), по одной задаче совпадения нет (0 баллов), по трем задачам частичное совпадение (1). Итого средняя оценка — $7/6=1,1$.

Рисунок 7
Коэффициент согласованности задач НСУР и ППУР с целевыми ориентирами ЦУР



83. Есть ряд целей, по которым коэффициенты согласованности в ППУР упал по сравнению с НСУР. Это:

- Цель 6. Обеспечение наличия и рациональное использование водных ресурсов и санитарии для всех;
- Цель 10. Снижение уровня неравенства внутри стран и между ними;
- Цель 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства.

84. Если рассматривать сводные коэффициенты согласованности (то есть средняя величина по всем коэффициентам (рисунок 7), этот коэффициент чуть выше у ППУР, хотя и очень близок к коэффициенту, рассчитанному для НСУР. Коэффициенты согласованности выше 1, то есть выше среднего уровня. Их можно трактовать таким образом, что в среднем цели и задачи документов достаточно хорошо совпадают с ЦУР. Это можно рассматривать как хороший результат, учитывая, что данные документы были подготовлены в 2012-2013 годах.

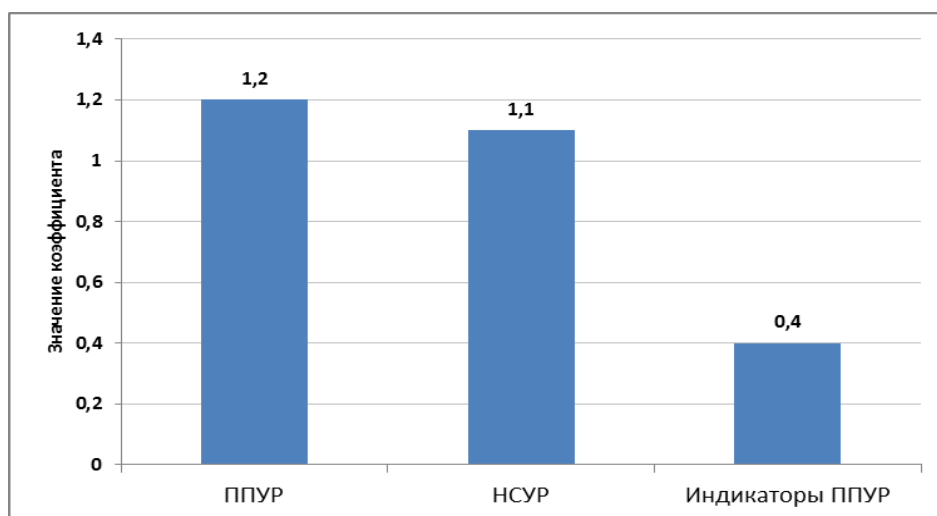
85. В рамках данного анализа была проведена аналогичная оценка коэффициентов сопоставимости между индикаторами ППУР и целевыми ориентирами ЦУР. Важно подчеркнуть, что единую систему индикаторов, описывающую достижение ЦУР, мировое сообщество еще не выработало. Однако целевые ориентиры сформулированы таким образом, что некоторые из них имеют количественную оценку. Например, целевой индикатор 3.1 цели 3 «Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте» звучит так: к 2030 году сократить общемировой показатель материнской смертности до менее чем 70 случаев на 100 000 живорождений, то есть, без сомнения, такой показатель будет использоваться на национальном уровне.

86. Другие целевые индикаторы звучат таким образом, что предполагают определенный набор индикаторов. Например, индикатор 1.4 сформулирован так: «Обеспечить к 2030 году, чтобы все мужчины и женщины, в частности малоимущие уязвимые, имели равные права на экономические ресурсы, а также доступ к базовым услугам, права на владение земельными ресурсами и другими формами собственности и контроль над ними, права наследования, доступ к природным ресурсам, соответствующим новым технологиям и финансовым услугам, включая микрофинансирование».

87. Система национальных индикаторов, в целом, позволяет оценивать прогресс по всем целевым индикаторам ЦУР. Так, ППУР, является операционным документом реализации НСУР и имеет систему индикаторов, которая была взята за основу. В этом случае, коэффициент согласованности равен 0,4 (см. рисунок 8).

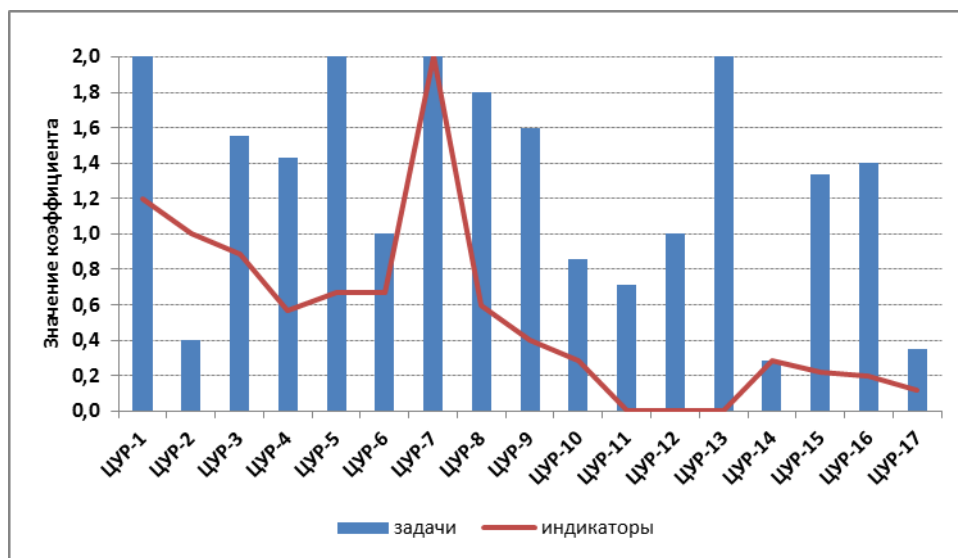
Рисунок 8

Сводные коэффициенты согласованности



88. Если рассматривать коэффициенты согласованности (рисунок 9) по отдельности в отношении каждой ЦУР, то заметно выделяются ЦУР 7 и ЦУР 1, где коэффициент согласованности выше единицы. Большинство других целей имеет очень низкий уровень коэффициента согласованности индикаторов.

Рисунок 9

Коэффициенты согласованности по задачам и индикаторам ППУР

89. Как правило, коэффициент согласованности индикаторов выше для целей, являющихся продолжением ЦРТ по здравоохранению, образованию, гендерному равенству, бедности и он ниже для новых целей. Это показывает, что институциональная система, которая поддерживала ЦРТ, в целом является действенной, и механизмы работы, в том числе мониторинга и оценки, достаточно легко переносятся на новую систему ЦУР. Хотя в направлении совершенствования системы индикаторов предстоит еще немало работы, в целом база для системы индикаторов ЦУР уже создана.

90. Анализ НСУР и ППУР позволил выявить определённую степень несогласованности каждого документа с целевыми ориентирами ЦУР в отдельности, далее необходимо оба эти документа рассматривать в их взаимосвязи как единое целое. То есть, если один из документов в недостаточной мере охватывает целевые ориентиры конкретной цели, а другой полностью их покрывает, то общим итогом является полный охват целевых ориентиров цели. Тогда коэффициент согласованности увеличивается, составив 1,44.

91. Анализ средне- и долгосрочных секторальных и отраслевых стратегических документов развития показал, что уровень согласованности между ними и задачами ЦУР является низким. Это связано с тем, что ни одна программа пока не является всеобъемлющей, чтобы охватить все аспекты ЦУР. Следовательно, одним из вызовов является определение принципов и процедур, для подготовки секторальных и отраслевых стратегических документов.

2.4. Особенности процесса стратегического планирования и ЦУР

92. Вопросы интеграции ЦУР в стратегические документы развития неразрывно связаны с совершенствованием системы стратегического планирования. Правительство Кыргызской Республики выдвинуло ряд инициатив в этом направлении. Одобрено решением Правительства проект закона «О государственной си-

стеме стратегического планирования в Кыргызской Республике», который уже поступил на рассмотрение в Жогорку Кенеш. Приняты методология по стратегическому планированию устойчивого развития и методология по оценке и инвентаризации государственных стратегических документов на соответствие основам стратегического планирования. Принятие данных документов связано с существующей системой государственного прогнозирования, которая реализуется через закон «О государственном прогнозировании социально-экономического развития Кыргызской Республики» и через утверждённые Правительством «Систему государственного прогнозирования в Кыргызской Республике» и «Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Кыргызской Республики», не регламентирует основные элементы системы стратегического планирования.

93. Как видно из проведённого выше анализа, ряд вопросов, связанных с учётом ЦУР, нуждается в дальнейшей проработке и совершенствовании. Само по себе существование секторальных и отраслевых стратегических документов различных по временным промежуткам и охвату задач, установленные стратегическими документами национального уровня, показывает несогласованность в системе иерархии стратегических документов.

94. Внесенный в Жогорку Кенеш проект закона «О государственной системе стратегического планирования в Кыргызской Республике» направлен на упорядочение всех вопросов, связанных с инициированием, разработкой, рассмотрением, утверждением, реализацией, мониторингом, оценкой, а также корректировкой государственных стратегических документов на всех уровнях. Он устанавливает организацию и основные принципы государственного стратегического планирования, систему документов государственного стратегического планирования, определяет ответственность участников процесса государственного стратегического планирования.

95. Одним из ключевых его преимуществ является, что он определяет порядковую иерархию между различными стратегическими документами (концепция, стратегия, программа, план). Установлена иерархия между тремя уровнями государственных стратегических документов (от национального до территориального и ведомственного стратегического документа). Определено временное согласование между документами различного порядка.

96. Принятые Методология по стратегическому планированию устойчивого развития и Методология по оценке и инвентаризации государственных стратегических документов на соответствие основам стратегического планирования позволяют использовать единую методологию для разработки всех видов стратегических документов, а также провести инвентаризацию секторальных программ, что приведёт к устранению указанных ранее недостатков в их отношении.

97. В целом это значительный шаг вперёд. В последующем будут готовиться подзаконные акты в части создания системы скользящего планирования, с заданными сроками их обновления документов, а также каким образом ЦУР должны быть применены при подготовке всех видов стратегических документов.

2.5. Институты, ответственные за формирование стратегической повестки развития

98. Можно выделить несколько уровней институтов, которые тем или иным образом поддерживают достижение ЦРТ, и будут работать с ЦУР:

- Национальный совет по устойчивому развитию (Национальный совет);
- Координационный комитет по достижению ЦРТ;
- Межсекторальные советы, комиссии, комитеты;
- Министерства и ведомства.

В данном отчете рассматриваются первые три уровня, имеющие межсекторальный характер, что соответствует ЦРТ и ЦУР.

99. Национальный совет является консультативно-совещательным, координирующим органом. Его цели: обеспечить принятие, реализацию стратегического документа по устойчивому развитию, координировать усилия государственных органов в данном направлении. Задачи: разработка, обсуждение и принятие консолидированных предложений по реализации стратегических документов развития страны, мониторинг, оценка их реализации.

100. В состав Национального совета входят Президент, Торага Жогорку Кенеша, Премьер-министр, Председатель Верховного суда, Вице-премьер-министр, лидеры политических фракций, руководитель Аппарата Президента, Секретарь Совета обороны, Генеральный прокурор, Председатель Национального банка, министр финансов, министр экономики, секретарь Совета по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве и другие лица. Секретариатом Национального совета является отдел финансово-экономического анализа и мониторинга развития Аппарата Президента.

101. Координационный комитет по достижению ЦРТ также является консультативно-совещательным органом, обеспечивающим координацию деятельности государственных органов, местных государственных администраций, органов местного самоуправления, международных, академических организаций, представителей гражданского общества.

102. Координационный комитет возглавляет Вице-премьер-министр, курирующий социальные вопросы. Членами комитета являются представители профильных министерств и ведомств, аппарата премьер-министра, донорских организаций.

Межсекторальное взаимодействие на секторальном уровне

103. Значительное внимание уделяется межсекторальному взаимодействию. Таблица 3 показывает количество различных межсекторальных площадок созданных с 2000 года по направлениям, близким к формулировкам ЦУР.

Таблица 3
Количество межсекторальных советов, комиссий и комитетов

	Советы		Комитеты		Комиссии		Всего	
	Национальный уровень	Региональный уровень	Национальный уровень	Региональный уровень	Национальный уровень	Региональный уровень	Национальный уровень	Региональный уровень
ЦУР 1	4				1		5	
ЦУР 2			1				1	
ЦУР 3	7	2	4	4	1	1	12	7
ЦУР 4	1						1	
ЦУР 5	1							
ЦУР 6	2				1		3	
ЦУР 7	1						1	
ЦУР 8	2		1		1		4	
ЦУР 9	3			1	1		4	1
ЦУР 10	2						2	
ЦУР 11	3	5			1		4	5
ЦУР 12			1		2		3	
ЦУР 13					1		1	
ЦУР 14								
ЦУР 15	1				1		2	
ЦУР 16	7	1	4		4		15	1
ЦУР 17	11		3		1		15	
Всего	45	8	14	5	15	1	74	14

104. Необходимо отметить несколько тенденций в сфере межсекторального взаимодействия.

1. Укрупнение межсекторальных площадок. Формат межсекторальных площадок ограничивал охват целей одним подсектором, например, в здравоохранении. Созданный координационный совет по общественному здравоохранению, является примером расширения охвата рассматриваемых вопросов. Совет будет координировать работу в системе здравоохранения, включая Координационный совет по борьбе против табака, Республиканскую чрезвычайную противоэпидемическую и противоэпизоотическую комиссию, Страновой координационный комитет по борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией, Межсекторальный координационный совет по охране репродуктивного здоровья.

2. Повышение статуса руководителя межсекторального органа. Во многих случаях принимаются решения о председательстве государственного служащего в ранге не меньшим, чем вице-премьер-министр, так, например, согласованность действий всех участников и заинтересованных сторон по реализации Национального плана действий по достижению гендерного равенства обеспечивается под общей координацией Вице-премьер-министра по социальному блоку. Этот же государственный служащий высокого ранга является и председателем Координационного комитета по ЦРТ. В обоих случаях Секретариат указанных межсекторальных площадок выступают министерства, в первом случае Министерство труда, миграции и молодежи, во втором – Министерство экономики.

Аналогичная ситуация обстоит с Координационной комиссией по проблемам изменения климата, образованной Правительством, в качестве межсекто-

рального органа по вопросам изменения климата. Рабочим органом Комиссии является Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве.

Однако пока не удастся взаимодействовать на должном уровне указанным межсекторальным площадкам с Советом по устойчивому развитию и Координационным комитетом по ЦРТ.

3. Вокруг трех целей сконцентрировано наибольшее количество межсекторальных площадок:

- ЦУР 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте.
- ЦУР 16. Содействие построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.
- ЦУР 17. Укрепление средств достижения устойчивого развития и активизация работы механизмов глобального партнерства в интересах устойчивого развития.

Это говорит о том, что задачи связанные с ЦУР, имеют солидное институциональное основание. В отношении этих целей необходимо выработать механизмы укрупнения межсекторальных площадок, по примеру того, как было сделано в секторе здравоохранения. Также необходимо решить, как будут отслеживаться в соответствующих целях вопросы, касающиеся гендерного равенства.

4. Процессы на региональном уровне аналогичны национальным процессам. При этом потенциал региональных органов заметно ниже, чем национальных, и следовательно будет необходимо оказывать им интеллектуальную и техническую поддержку.

105. В отчете «Пост 2015: Укрепление потенциала и построение эффективных институтов. Видение Кыргызстана» была проведена оценка состояния институтов в области устойчивого развития на центральном и местном уровнях.

Вышеуказанный анализ показывает, что в Кыргызстане заложен фундамент для перехода от ЦРТ к ЦУР. Созданы и функционируют межсекторальные институты высокого уровня, определяющие стратегию развития. Существующие стратегические документы и нормативные акты в определенной степени интегрируют цели и задачи ЦУР.

Существуют определенные ограничения, которые могут усложнить процесс перехода к ЦУР. Наиболее важными среди них следует отметить:

- Недостаточное взаимодействие межсекторальных площадок на национальном уровне, секторальном и ведомственном уровнях;
- Недостаточное внимание некоторым задачам отдельных целей;
- Проблемы законодательства, определяющего основные принципы, элементы и процедуры стратегического планирования;
- Невысокий потенциал государственных институтов, ответственных за стратегические вопросы, особенно на секторальном и местном уровнях.

Заключение

Основные выводы

106. Предварительные итоги достижения ЦРТ в Кыргызской Республике носят двойственный характер. Из 8 целей, только по двум отмечается значительный прогресс, по трем — позитивный тренд, по оставшимся трем отмечается отсутствие прогресса. Из 37 официально принятых индикаторов 6 целевых значений было достигнуто, у 7 отмечается позитивная динамика. По оставшимся отсутствуют значительные положительные сдвиги.

107. Была достигнута ЦРТ 1 — сокращение более чем в два раза крайней бедности. Отмечается значительный прогресс по ЦРТ 7. По международным оценкам достигнуто целевое значение по индикатору младенческой смертности. К проблемным вопросам относится материнская смертность, заболеваемость и смертность от туберкулеза, увеличение распространенности ВИЧ-инфекции, гендерное равенство, остро стоят вопросы доступа к канализации и качества питьевой воды.

108. Одной из причин комплексного характера медленного прогресса в достижении ЦРТ, наряду с секторально-специфическими причинами, выделяется медленное формирование институциональной основы. После подписания Декларации Тысячелетия до формирования системы индикаторов ЦРТ прошло 3 года, до первого прямого включения в секторальную стратегическую программу вопросов ЦРТ — 6 лет, до создания Координационного комитета по достижению ЦРТ — более 8 лет.

109. Несмотря на некоторые успехи в интеграции ЦРТ не все цели и индикаторы были учтены в полном объеме. Лишь порядка 50% целевых индикаторов были включены в ППУР. Отмечались не четкие формулировки целевых индикаторов ЦРТ в стратегических документах развития. Не в полной мере осуществлялся межсекторальный подход к процессу достижения ЦРТ.

110. Фактически вопросы достижения отдельных целей рассматривались одним каким-то конкретным министерством или ведомством, в то время как многие целевые индикаторы ЦРТ требовали применения межсекторального подхода. Из-за отсутствия институтов, так и необходимой статистики наблюдался низкий уровень локализации ЦРТ в регионах.

111. Хотя анализ НСУР и ППУР позволяет выявить определённую несогласованность каждого документа с ЦУР в отдельности, необходимо рассматривать оба документа как единое целое, и в среднем совпадение задач двух взаимодополняющих документов с целевыми ориентирами ЦУР составляет 72%.

112. При этом анализ средне- и долгосрочных секторальных и отраслевых стратегических документов развития показал, что уровень согласованности между ними и ЦУР является низким. Следовательно, одним из важных вызовов является чёткое определение принципов и процедур, на которых будет основываться подготовка секторальных и отраслевых стратегических документов.

113. В Кыргызстане как показал анализ, заложен значительный фундамент для перехода от ЦРТ к ЦУР. Созданы и функционируют межсекторальные институты высокого уровня, определяющие стратегическую повестку развития, существующие стратегические документы на уровне определения целей достаточно заметно интегрируют цели устойчивого развития задачи, детализирующие ЦУР, разрабатывается законодательство, которое внедряет в повседневную практику

вопросы стратегического планирования. В то же самое время существуют определенные ограничения, которые могут усложнить процесс перехода к ЦУР как к более глобальной повестке развития, чем ЦРТ.

Проведение адаптации ЦУР к национальным условиям

114. В настоящий момент международное сообщество, ответственное за формулирование ЦУР, находится в ожидании нескольких важных событий. Среди них — третья Международная конференция по финансированию развития в Аддис-Абебе (июль 2015 г.) и двадцать первая сессия Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата в Париже (декабрь 2015 г.). Главным событием также станет Саммит по принятию Повестки устойчивого развития после 2015 года в Нью-Йорке (сентябрь 2015 г.).

115. Для эффективного перехода от ЦРТ к ЦУР начата подготовительная работа.

1. В связи с тем, что повестка ЦУР выглядит гораздо шире¹³, чем повестка ЦРТ, планируется определить иерархические уровни программных документов, где должны быть сформулированы соответствующие задачи и приняты целевые ориентиры. К примеру, в долгосрочной стратегии принимается ряд задач, а другие переносятся на уровень секторальных или отраслевых программ, как это было сделано НСУР в отношении программы «Ден соолук». Планируется выработать и учесть принципы отсылочных норм, с тем, чтобы сущность целевых ориентиров ЦУР не была потеряна. Исключительно важным является четкое определение принципов и процедур, на которых будет основываться подготовка секторальных и отраслевых стратегических документов, учитывающих национальные стратегические документы и ЦУР.

2. Будут проведены адаптации формулировок многих принимаемых задач и целевых ориентиров. Таким примером может являться ЦУР 14. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития, в которой есть две задачи, имеющие отношение к прибрежным экосистемам и устойчивому рыбному промыслу и, следовательно, к Иссык-Кулю. Такая формулировка применительно к Кыргызстану может звучать как «Сохранение и рациональное использование озер и их ресурсов в интересах устойчивого развития».

3. Также необходимо усовершенствовать формулировки отдельных задач, чтобы они максимально учитывали специфику развития республики. Примером могут являться вопросы миграции, которые в системе ЦУР рассматриваются через призму трудовых прав, в то время для Кыргызской Республики важна более расширенная трактовка и включение данного вопроса в другие цели как сквозного.

4. Важно осуществить прогнозы по целевым ориентирам. Это позволит сформулировать проблемные зоны, сфокусировать внимание государства, донорского, гражданского сообществ, четко определить механизмы финансирования процесса достижения ЦУР, перераспределить расходы с учетом приоритетности,

¹³ Во время обсуждения национальными экспертами отчета высказано мнение, что с точки зрения концентрации ресурсов, целесообразно сократить число глобальных целей до 8-10 путем укрупнения существующих.

а также даст ясные ориентиры международным партнерам, поддерживающим развитие Кыргызстана.

5. Будут обеспечены преемственность действий, начатых в процессе развития ЦРТ. Особое внимание будет уделено «новым» целям развития. Необходимо учитывать, что ряд как партнерских, так и государственных организаций не работали до этого в режиме ЦРТ и поэтому механизмы работы, направленные на достижение ЦУР будут для них новыми. Меры для таких организаций будут включать в себя круглые столы с широким участием заинтересованных сторон, обсуждения с Правительством механизмов работы и создание отдельных дорожных карт по таким целям.

6. Планируется проведение широких обсуждений вопросов достижения целевых индикаторов на уровне ведомств с привлечением профессиональных кругов в целях формирования рекомендаций по адаптации конкретных целевых ориентиров.

116. Для воплощения всех инициатив рассматривается подготовка концептуального документа по адаптации ЦУР к национальным условиям, который будет полностью посвящен вопросам адаптации ЦУР и включения их в стратегические, программные документы развития страны. Документ будет включать новые цели и задачи, периоды, целевые индикаторы, пилотные проекты, а также вопросы, указанные выше. Принятие документа станет своего рода дорожной картой по механизмам интеграции ЦУР в стратегические документы страны.

Совершенствование системы национальных и региональных институтов, направленных на достижение ЦУР

117. Как показали уроки, извлеченные из процесса достижения ЦРТ, огромную роль в достижении целевых ориентиров играет институциональная поддержка и эффективность стратегического планирования.

1. Для усовершенствования системы институтов на национальном уровне, ответственных за включение вопросов ЦУР в стратегическую повестку развития страны рассматриваются варианты расширения полномочий Координационного комитета по ЦРТ, вследствие расширения стратегической повестки развития и повышение статуса председателя данного комитета до первого Вице-премьер-министра или до Премьер-министра. А также создание ряда тематических групп по межсекторальным направлениям ЦУР с определением их руководителей высокого уровня при Совете по устойчивому развитию Кыргызской Республики. Это связано с тем что, ряд целей невозможно реализовать без участия судебной и законодательных ветвей, к примеру, цели, предусматривающие улучшение доступа к правосудию или обеспечение прав уязвимых групп населения и т.д. Таким образом, для достижения ЦУР должно быть создано согласованное взаимодействие всех ветвей власти.

2. Необходимо наладить взаимодействие институтов на национальном уровне с межсекторальными координационными комитетами. Это предполагает расширение участия донорского и гражданского сообщества на всех уровнях межсекторального взаимодействия, в том числе на национальном уровне. Координационные площадки будут включать в себя представителей сквозных направлений, например, специалистов по гендерному равенству, проблемам молодежи.

3. Роль Координационного совета доноров должна быть усилена и, возможно, реформирована, более целостно отражая повестку развития, основанную на ЦУР. При подготовке Конференции Высокого Уровня по вопросам развития, прошедшей в Кыргызстане 10-11 июля 2013 года, доноры образовали 19 рабочих групп по всем вопросам развития. Тематика этих рабочих групп была близка к ЦУР. Этот опыт можно использовать при реализации системы ЦУР, создав такие постоянно действующие донорские группы.

4. Совершенствование системы стратегического планирования. Будет решаться вопрос включенности ЦУР при подготовке всех видов стратегических документов.

5. Планируется продолжить работу по усилению системы, механизмов и инструментов реализации секторальной и отраслевой политики и повысить качество стратегического планирования в министерствах и ведомствах. Это подразумевает усиление деятельности подразделений министерств и ведомств по планированию работы органа управления и отслеживанию прогресса в реализации отраслевой политики, привязанной к ЦУР.

6. Будет оказываться помощь по повышению потенциала государственных органов и органов местного самоуправления в части технической и интеллектуальной поддержки, в особенности в области стратегического планирования.

7. Будет уделено внимание усилению системы индикаторов на основе ЦУР и формированию системы мониторинга и оценки. ЦУР выдвигает новые требования к качеству статистики, не только в части сбора данных, но и внедрения новых методологий сбора и анализа.

8. Необходимо разработать систему индикаторов по достижению целей применительно для всех уровней управления (национальный, областной/муниципальный, районный, местный). Вопросы мониторинга должны быть неразрывно связаны с системой подотчетности органов государственного управления и общественного контроля со стороны гражданского сектора.

9. Необходимо обеспечить значительную интеллектуальную поддержку со стороны экспертного и донорского сообщества, для реализации государственными органами указанных рекомендаций.