



大会  
第六十九届会议  
议程项目 64  
促进和保护儿童权利

安全理事会  
第六十九年

## 儿童与武装冲突

### 秘书长的报告

#### 一. 引言

1. 本报告所述期间为 2014 年 1 月至 12 月，是根据安全理事会第 2068(2012)号决议提交的，安理会在该决议中要求我继续提交年度报告，说明其各项关于儿童与武装冲突问题的决议和主席声明的执行情况。
2. 本报告重点介绍关于武装冲突对儿童的影响的最新全球趋势，并提供关于 2014 年严重侵害儿童行为的信息。此外，还概述了执行安全理事会有关决议和儿童与武装冲突问题工作组结论的主要活动和举措。根据安理会关于儿童与武装冲突问题的决议，本报告附件列出违反国际法参与征募和使用儿童兵、对儿童实施性暴力、杀害和残害儿童以及袭击学校和/或医院或袭击或威胁袭击受保护人员的。
3. 本报告提供的所有信息均由联合国记录在案、审查和核实。如果因不安全或准入限制等因素而不能获取信息或独立核实，则如实说明。编写报告及其附件过程中，在联合国内部，包括在总部和外地，以及与有关会员国都进行了广泛协商。
4. 根据安全理事会第 1612(2005)号决议，我的儿童与武装冲突问题特别代表在确定属于其任务范围的局势方面，遵循了国际人道主义法和国际判例中确定是否存在武装冲突的标准。特提及某一局势并不是法律认定，提及某一非国家也不影响其法律地位。

\* 由于技术原因于 2015 年 8 月 4 日重发。



## 二. 武装冲突对儿童的影响

### A. 趋势与事态发展

5. 2014 年在保护数百万成长在受冲突影响国家的儿童方面遇到前所未有的挑战，特别是在一些受重大危机影响的国家，即中非共和国、伊拉克、以色列/巴勒斯坦国、尼日利亚、南苏丹和阿拉伯利叙利亚共和国，儿童遭受最恶劣的侵害。这加剧了目前对旷日持久冲突中的儿童的侵害行为，如在阿富汗，刚果民主共和国和索马里等国。最近，也门安全局势进一步恶化，据报 2015 年 4 月大量儿童伤亡。

### B. 绑架事件呈上升趋势

6. 本报告指出，大规模绑架平民、包括儿童已成为许多冲突局势中日益普遍的现象。绑架儿童主要是其他侵害行为的先兆，如杀害和残害、招募和使用或性暴力等。在许多情况下，被绑架的儿童也被政府和武装团体任意拘留。2014 年这些趋势仍在持续，武装团体绑架了更多儿童，而且日益将绑架用作恐吓特定族裔群体或宗教团体或以它们为目标的一种策略。

7. 在伊拉克和叙利亚，伊黎伊斯兰国绑架了 1 000 多名男儿童童。在叙利亚发生的一起事件中，阿勒颇省大约 150 名少年在参加学校考试后的回家途中被伊黎伊斯兰国绑架，期间遭到身体虐待、被洗脑而且被迫观看暴行，几个月后才获释。该年年底，伊黎伊斯兰国发布一份文件，为其对在伊拉克被绑架的“雅兹迪”派女童实施性奴役开脱。在尼日利亚，博科哈拉姆多次大规模袭击奇博克和该国东北部，绑架了数百名妇女和女童。博科哈拉姆数次发表视频声明，称绑架是为了报复政府拘留亲属和惩罚入读西式学校的学童。

8. 载于本报告的资料表明，绑架频率和规模增加，因此更需要保护儿童。这些儿童需要安全获释、寻找家人下落及医疗、心理和法律援助，若是跨界绑架则协助自愿返回。

9. 绑架的长期后果令人关切。2015 年 1 月，上帝抵抗军(上帝军)的多米尼克·翁古文被移交国际刑事法院。1989 年，多米尼克·翁古文在上学途中被上帝军劫持，18 岁时就升为少校。25 年后他被移送海牙，这提醒人们注意此类侵害行为的长期后果。

10. 在 2015 年 3 月举行的安全理事会儿童与武装冲突问题公开辩论会上，会员国强调日益关切绑架问题。鉴此，我的特别代表将探索新的方式，应对日益增多的绑架事件。我吁请安全理事会增加可供儿童保护行为体使用的工具，以收集关于绑架儿童的信息并提出相关报告，包括为此在本报告附件中将绑架增列为引发侵害行为。

## C. 应对极端暴力

11. 2014 年极端暴力达到前所未有的水平，导致严重侵害儿童行为激增。儿童深受影响，往往是暴力行为的直接目标，意在造成最大伤亡、恐吓整个社区和激起全世界愤怒。

12. 以学校为目标是极端团体的一个策略，原因有二：这些团体从根本上反对普及儿童教育的目标；学校是具有象征意义的目标。在其他情况下，位于极端武装团体控制区内的学校为反映出这些团体的意识形态修改课程。

13. 以军事手段应对极端暴力造成的威胁也引起了对保护儿童的严重关切。在一些极端暴力普遍存在的情形下，由区域或国际联盟或邻国领导的军事行动导致杀害和残害儿童。儿童还遭受性暴力，并被亲政府民兵招募和使用。

14. 与应对极端暴力有关的特别令人关切的领域是剥夺据称与极端团体有关联的儿童自由。在拘留涉嫌与极端团体有关联的儿童时没有审查剥夺其自由的合法性。应将这些儿童主要作为受害者对待，时时保护他们的权利。会员国至少应确保有关程序或审判符合国际少年司法标准，将剥夺自由作为最后手段。

15. 在极端暴力中被招募和使用的儿童重返社会问题提出新的挑战。重返社会始终需要大量和长期资源。然而，在多种情形下置身于 2014 年严重暴力中的影响将造成特别严重的长期痛苦。需要综合方案解决这些儿童重返社会的需求。只有采取协调一致的行动，才有可能制订措施，减轻对他们造成的伤害。

16. 适当应对极端暴力是复杂行动，但至关重要，所有应对行动必须完全符合国际人道主义法、难民法和人权法。这些国际法律义务至少必须列入所有国家、区域和国际应对安全威胁的行动中。安全理事会、非洲联盟、欧洲联盟、阿拉伯国家联盟、北大西洋公约组织(北约)、联盟成员国和个别会员国应确保应对行动包括保护儿童的具体缓解措施。我还鼓励所有有关国家政府将招募和使用儿童及其他严重侵害儿童行为定罪，调查侵害行为并追究施害者的责任。同样极为重要的是，在开展军事行动的同时必须努力解决导致出现极端团体的根源。承认并解决社会贫穷和社区异化问题以及更加努力提供受教育机会和其他关键社会服务有助于使极端团体领导人的言论失去合理性，减少自愿应征人数，从而孤立他们。

## D. 与非国家行为体接触

17. 49 个武装团体因严重侵害儿童被列入本报告附件。鉴于这类行为体的种类、数目和往往不断变化的性质，与它们接触本身具有挑战性。极端主义团伙的出现加剧了这一挑战。尽管有这些限制，在本报告所述期间，联合国在一些冲突局势中一直与武装团体保持对话，旨在消除和防止侵害行为，通过谈判让儿童脱离武装团体并帮助他们重返社会。由于进行了这种接触，一些武装团体领导人下令禁止和处罚招募和使用儿童及其他严重侵害儿童的行为。

18. 与武装团体接触需要采取逐案处理的办法。我的特别代表利用与调解人、特使和区域组织的接触将保护儿童纳入各项建立和平举措，如中非共和国冲突各方7月在布拉柴维尔签署的《关于在中非共和国停止敌对行动的协定》等。在本报告所述期间，此办法有助于争取一些非国家行为体承诺终止招募和使用儿童，并防止其他严重侵害行为。

19. 然而，本报告附件所列许多武装团体的性质以及对联合国出入的限制对监测各项承诺提出了挑战。值得称道的是，一个武装团伙承诺更好地保护儿童，但这些承诺必须化为可核查的具体行动，使儿童的生活有所改观。

20. 我的特别代表将与外地儿童保护合作伙伴一道，继续寻找机会与武装团体进行对话、获得具体承诺并签署行动计划。应持续和配合使用多种工具，在武装团体遵守国际儿童保护标准方面加速取得进展。为了使这些工具有效，会员国应允许联合国独立通行，以协助监测和提出报告。

#### E. “儿童不是士兵”运动

21. 3月，我的特别代表和联合国儿童基金会(儿基会)发起了“儿童不是士兵”运动，使政府安全部队在2016年年底前终止并防止招募和使用儿童。这一运动得到会员国、联合国和民间社会伙伴的广泛支持，并为所涉国家提供交流经验和最佳做法的机会。在开展运动的第一年，取得了稳步进展。在所关切的七个国家中，六个国家(阿富汗、刚果民主共和国、缅甸、索马里、南苏丹和也门)已签署或再次承诺落实行动计划。我鼓励苏丹与联合国签署一项行动计划。

22. 乍得是充分遵守行动计划中详述措施的第一个国家，2014年将乍得武装部队从本报名附件所列清单中删除。其他国家政府已颁布法律，将招募未成年人定罪，从军队释放儿童兵，开展全国宣传运动，并拟定和实行年龄评定机制。

23. 今后几年，我的特别代表将继续与该运动、国际社会、区域组织和所有相关伙伴关切的会员国接触，以动员政治、技术和财政支持，解决各国在执行其行动计划过程中面临的挑战。此举很必要，以建立强大机制，如果爆发新的危机，足以维护在保护儿童免遭招募方面取得的进展。在开展该运动的第二年，联合国的各项努力和宣传将旨在鼓励该运动关切且尚未采取行动的所有国家将招募和使用儿童定罪并予以起诉。问责制仍然罕见，即使在已将招募儿童定罪的国家。

24. 建立强有力的年龄评估程序供部队进行甄选和招募是该运动关切的大多数国家面临的另一个挑战。这是一项至关重要但往往难以准确实施的步骤，特别是在缺乏完善的国家出生登记制度的国家。

25. 释放国家安全部队中的儿童兵是重要步骤，随后必须提供充分、有适当资源的重返社会服务，同时考虑到女童的特殊需要。必须为社区方案提供资源，这些

方案提供心理-社会援助，并通过提供教育和职业培训机会帮助儿童建设自己的未来。

### 三. 关于武装冲突期间严重侵害儿童行为的信息以及冲突各方在对话、行动计划和其他制止和防止侵害儿童行为的措施方面取得的进展

#### A. 列入安全理事会议程的局势

##### 阿富汗

26. 在本报告所述期间，阿富汗政府面临持续的安全挑战，在总统选举之后最为明显。我在上一次年度报告中强调指出，阿富汗杀害和残害儿童的事件激增。2014年，据报 2 502 名儿童伤亡，增加了 48%。

27. 根据联合国记录，招募和使用了 68 名儿童 (65 名男童，3 名女童)，其中 22 人被核实(全部是男童)，阿富汗国家警察和阿富汗地方警察各 1 人，20 人与塔利班和其他武装团体有关联。这表明阿富汗境内招募和使用儿童的情况与 2013 年相比有所减少，据报 2013 年招募和使用了 97 名儿童。然而，由于普遍少报，这些数字没有准确反映情况。塔利班继续招募儿童进行自杀式袭击及安放简易爆炸装置，而且在实战中使用儿童兵并让他们充当间谍，这一趋势令人担忧。例如，2月9日，一名 14 岁的自杀炸弹手在阿富汗国家安全部队沙兰县检查站引爆炸药，炸伤 6 名平民和 5 名国家警察。塔利班声称对这次袭击负责。

28. 据报，国家警察在四个省的试点儿童保护股防止了 156 名儿童被招募，这表明如果在全国各地效仿儿童保护股，可能会产生巨大的有益影响。此外，据地方警察报告，55 名未成年申请人被拒。

29. 据司法部称，截至 12 月底，全国各地有 258 名男童因与国家安全有关的指控、包括与武装团体有关联被关押在少管所。2013 年和 2014 年 2 月至 12 月，联合国采访了 105 名儿童，其中 44 人报称曾遭受虐待或酷刑。

30. 儿童伤亡人数增加，包括至少在 1 091 起独立事件中被害的 710 名儿童和受伤的 1 792 名儿童。塔利班和伊斯兰党等武装团体、阿富汗国家安全部队和国际部队分别对 1 343 名儿童伤亡(392 人死亡，951 人受伤)、396 名儿童伤亡(126 人死亡，270 人受伤)和 38 名儿童伤亡(24 人死亡，14 人受伤)负责。从巴基斯坦跨界炮击导致 57 名儿童伤亡(5 人死亡，52 人受伤)。联合国无法确定 668 名儿童伤亡(163 人死亡，505 人受伤)的责任，特别是在交火事件中。

31. 地面交战是儿童伤亡的主因，导致 311 名儿童被害，920 名儿童受伤，比 2013 年几乎增加一倍，武装团体使用简易爆炸装置发动的袭击造成 664 名儿童伤亡。自

杀式袭击导致 214 名儿童伤亡，比上一年上升 80%。328 名儿童被战争遗留爆炸物致死或致残。国际部队进行的空袭、包括无人机的 8 次空袭导致 38 名儿童伤亡。

32. 据报，8 名男童和 6 名女童在 9 起事件中遭到性暴力，经核实其中 5 起案件涉及 4 名女童和 2 名男童。4 起经核实的事件是国家警察所为，1 起事件是 1 名亲政府民兵指挥官所为。在有关问责的积极方面，拉格曼省 1 名地方警察因性攻击和企图强奸 1 名 7 岁男童被判于 3 月份被判处 10 年监禁。

33. 在经核实的 163 起事件中，学校遭到袭击，包括 29 次袭击或威胁袭击受保护人员和 28 起将简易爆炸装置放置在校舍的事件。一些袭击事件涉及将学校作为投票站。总共 94 起事件是塔利班和其他武装团体所为，1 起事件是国际部队所为，68 起事件原因不明。塔利班尤其以女童教育为对象，包括分发严重威胁学生的传单、恐吓女教师、袭击不按塔利班要求关闭学校的学校工作人员以及袭击上学途中的学生。至少 469 所阿富汗学校因不安全状况仍然关闭。

34. 至少 10 名保健人员被害，14 人被绑架。保健设施继续直接受袭或被附带损坏。共 38 起经核实的事件是武装团体所为，其中 13 起是塔利班所为，4 起是阿富汗国家安全部队所为，包括强行进入保健设施搜查所谓武装团体成员。

35. 联合国核实的 11 起塔利班、阿富汗国民军(3)、地方警察、国家警察和其他阿富汗国家安全部队单位(1)将学校挪作军用的案件，以及 3 起国家警察和塔利班将医院挪作军用的事件。

36. 24 名男童和 2 名女童在 17 起事件中被绑架，塔利班杀害至少 4 名男童，阿富汗地方警察强奸 2 名女童，1 个亲政府民兵强奸 1 名男童。总体上，塔利班绑架了 15 名男童，指控他们是政府间谍。

37. 据报，发生了 83 起影响儿童获得人道主义援助的事件，联合国核实的其中 72 起。在 125 起绑架人道主义工作人员的事件中，41 人伤亡；人道主义车队、包括 2 个联合国车队 9 次遇袭。武装团体、特别是塔利班对负责 85% 的已核实事件负责，包括恐吓人道主义工作人员。

38. 7 月，政府正式核准遵守行动计划路线图，以终止和防止招募儿童加入其武装部队，这是令人欣慰的事态发展。在五个优先行动中，已就三个行动取得重大进展，特别是通过一项总统令，将政府安全部队招募儿童定罪，2015 年 2 月 2 日开始生效。此外，内政部公布一项指令，禁止在国家警察和地方警察检查站使用儿童，包括担任辅助工作，指出违令者将受到惩罚。还继续努力加强年龄评定程序并向招募单位提供指导。

39. 尽管取得了进展，但所有行为体仍需作出重大努力，以充分执行行动计划。仍令人极为关切的是，未向应征被拒或被退回的现役儿童兵提供服务。此外，我敦促阿富汗政府解决侵犯儿童权利而不受惩罚的普遍现象，特别是在国家和地方

警察内部，并调查有关酷刑的指控。我谴责塔利班、哈卡尼网络和伊斯兰党等武装团体严重侵害儿童的行为，并敦促他们立即终止所有严重侵害儿童的行为。

#### 中非共和国

40. 中非共和国儿童处境恶化，因为“反砍刀”组织和前塞雷卡等武装团体之间的战斗及以平民为目标的袭击仍在继续。联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)根据其任务规定支持磋商，以重振包容各方的和解和政治对话，最终于7月在布拉柴维尔签署停止敌对行动协议，包括承诺终止侵害儿童的行为。

41. 联合国核对了464起新招募案件，“反砍刀”组织招募了446名儿童(86名女童，360名男童)，前塞雷卡招募了18名男童。然而，由于无法进出且当地监测能力有限，侵害行为总体上被少报。

42. 这段时期的特点是记录在案的被杀害和残害儿童人数激增，年纪最小的仅三个月，146名儿童(109名男童，37名女童)被害，289名儿童受伤(182名男童107名女童)。前塞雷卡共杀害58名儿童，“反砍刀”组织和不明身份的武装人员分别杀害49名和20名儿童。儿童陷于交火之中，被大砍刀砍死，并子弹打死或打伤。例如，1月，前塞雷卡为报复对班吉穆斯林社区成员的袭击将4名9至10岁男童斩首。1月和2月间，包括9名女童在内的22名儿童在“反砍刀”组织对前塞雷卡和穆斯林社区的袭击中丧生。8月，穆斯林青年与前“塞雷卡”联手袭击邦巴里圣约瑟夫教堂，打死20名儿童，打伤4名儿童。

43. 强奸和侵害儿童的其他形式性暴力仍然令人严重关切。根据记录，全国405名女童和1名男童被强奸，年龄在7岁至17岁之间；前塞雷卡、“反砍刀”组织、身份不明的人和国家警察分别强奸205名、187名、12名和2名儿童。性暴力事件基本上仍被少报。还令人关切的是，“反砍刀”组织和前塞雷卡领导人没有在收到举报案件时采取行动查明被指控的儿童强奸犯。

44. 继指控“红蝴蝶”行动成员在M'Poko国内流离失所营地内和附近一再实施性暴力行为之后，联合国在2013年12月至2014年5月期间在班吉约谈一些男童。他们所在国家当局已经展开调查。联合国和地方合作伙伴向受害者提供了必要援助。至关重要的是将施害者绳之以法。

45. “反砍刀”组织和前塞雷卡抢劫学校和医院，并威胁保健人员、学生和教师。联合国记录了9起袭击学校事件，其中4起是“反砍刀”组织所为，4起是前塞雷卡所为。

46. 中非共和国国际支助团和红蝴蝶行动临时使用其他五所学校，随后撤离。联合国还核对了9次袭击医院事件。2013年许多被抢掠、毁坏或破坏的学校和医院仍然关闭。

47. 34 起绑架儿童(22 名男童, 12 名女童)事件被核实, 有的年仅三岁, 与 2013 年相比有所下降, 尤其是因为上帝军在中非共和国境内的袭击次数减少。“反砍刀”组织和前塞雷卡分别进行了 16 次和 2 次绑架。在某些情况下, 儿童成为勒索和或报复社区的特定目标。

48. 在班吉和该国东部共核实 80 起不准人道主义人员和物资通行事件, 其中 42 起是“反砍刀”组织所为, 18 起是前塞雷卡所为, 20 起是不明身份的武装分子所为。事件包括向车辆射击和投掷石块、劫车、在工作人员住所袭击他们及抢劫办公室。

49. 联合国与“反砍刀”组织和前塞雷卡领导人进行接触, 以查明与这些团体有关联的儿童并让他们与之脱离。经过努力, 2 807 名 8 至 17 岁的儿童(2 161 名男童, 646 名女童)脱离出来, 其中 2 347 名儿童脱离“反砍刀”组织, 446 名儿童脱离前塞雷卡。

50. 此外, 还开始与前塞雷卡中非和解联盟和中非争取和平联盟这二个派别的军事指挥系统进行对话, 最终二派军事领导人均下令终止招募和使用儿童。在这一事态发展的后续行动方面, 儿童基金会为这二个派别的 400 多名战斗人员和官员提供培训。此外, 还为在班吉和其他东南地区的“反砍刀”组织举办了宣传讲习班。

51. 国家司法系统和其他核心职能崩溃造成普遍有罪不罚现象, 致使大规模发生严重侵犯儿童的行为。为了解决这种情况, 中非稳定团根据安全理事会第 2149(2014)号决议的授权, 协助过渡当局逮捕应对战争罪和危害人类罪负责的人并将他们绳之以法。司法部和中非稳定团签署了一份关于制定紧急临时措施的谅解备忘录, 以恢复法治, 打击有罪不罚现象。在这方面, 被控强奸 1 名 14 岁女童的 2 名“反砍刀”组织成员 11 月在班吉被中非稳定团警察逮捕并移交国家宪兵进行调查。截至 2015 年 4 月, 这二人正在候审。

#### 乍得

52. 继乍得国民军充分执行 2011 年与联合国签署的终止招募和使用儿童行动计划之后, 已将其从上次报告(A/66/782-S/2012/61)附件清单中除名。在本报告所述期间, 据报国民军没有招募或使用儿童。联合国继续支持乍得政府, 特别注重培训、年龄评定机制和出生登记。

53. 作为后续行动的一环, 9 月政府与联合国就移交与武装部队或团体有关联的儿童签署一项议定书。该议定书规定确保将儿童移交保护儿童行为体, 不论其原籍国, 并确保充分保护被拘留的儿童。在拟定该议定书之前, 中非共和国境内 44 名与前塞雷卡有关联的儿童进入乍得后被捕。联合国、乍得政府和一个国家非政府组织共同协作, 儿童获释并被移交保护儿童行为体, 以便与家人团聚并重新融



入社会。该议定书也是移交在打击博科哈拉姆行动中被拘留的儿童的一个宝贵工具。

54. 共 346 名国民军官兵参加了保护儿童会议，并完成对培训员的培训。乍得维持和平人员继续接受部署前培训，共 864 名士兵在部署到联合国马里维持和平特派团之前参加了培训。此外，1 500 名官兵在前往马里之前在 Lumia 接受培训。

55. 中非共和国、利比亚和苏丹周边国家不稳定，在乍得湖流域地区博科哈拉姆构成威胁，这一切继续对乍得造成影响。150 000 多人逃离中非共和国，数千名尼日利亚人、其中大多数是儿童为了逃离冲突抵达乍得。这些儿童往往与家人离散，历经痛苦，需要特别照顾。这也将波及到边界社区，那里儿童保护服务极少，武装团体招募的风险很高。我呼吁所有利益攸关方和捐助界在乍得南部和乍得湖流域地区建立适当的监测和保护机制，防止并终止侵害行为。

56. 我欢迎乍得政府持续努力，加强对儿童的保护并防止新的侵害行为。通过《儿童保护法》和《刑法》将进一步加强立法框架。我鼓励乍得政府在参加维持和平行动和打击博科哈拉姆军事行动的过程中继续发挥关键作用，确保尊重和遵守国际人道主义和人权法。根据在执行行动计划方面取得的进展，2016 年报告中将删除有关乍得局势的内容。

#### 科特迪瓦

57. 科特迪瓦选举后危机结束三年多后，安全局势继续改善，尽管有武装袭击、抢劫和其他暴力罪行等零星事件，特别是在与利比里亚的边界沿线。经联合国核实，科特迪瓦共和军分子对 2 至 17 岁的女童实施了 18 起强奸和其他形式性暴力案件。大多数案件发生在该国西部。自 2007 年最后的冲突从我的报告附件中除名以来，儿童保护继续改善。鉴于这一事态发展，科特迪瓦局势自 2016 年起将从报告中删除。

#### 刚果民主共和国

58. 刚果民主共和国东部局势仍然动荡不安，发生了重大的政治和安全事态发展，包括一系列打击武装团体的军事行动。10 月以来，民主力量同盟增加了对贝尼县平民的袭击，实施了一系列大屠杀。

59. 联合国记录了 241 起新的招募案件(223 名男童、18 名女童)，同时大量被国家伙伴分开的儿童积压案件仍在核实中。以下团体招募了儿童：解放卢旺达民主力量(卢民主力量)(63 人)、Nyatura(32 人)、愤怒公民组织(19 人)、刚果爱国者和平联盟(17 人)、伊图里爱国抵抗力量(抵抗力量)(16 人)、上帝抵抗军(13 人)、恩杜马保卫联盟/Cheka 派(13)、玛伊-玛伊自由独立刚果爱国者联盟(7 人)和其他玛伊-玛伊民兵团体(61 人)。75% 的这些案件发生在北基伍。至少有 57 名儿童被用作战斗人员。在 18 名女童中，8 人是性暴力受害人。1 名 17 岁男童被刚果(金)

武装部队招募，用于在鲁丘鲁县作战。4月，他在下刚果省一个刚果(金)武装部队训练营内进行的联合国筛查时得以解脱。

60. 尽管有两项政府指令，儿童继续因与武装团体有关联而被逮捕和关押。联合国已确保 121 名儿童(110 名男童、11 名女童)从刚果(金)武装部队、警察和军事检察官拘留中心获释，其中 40%的儿童报告说在被拘留期间受到虐待。

61. 共 80 名儿童(52 名男童、28 名女童)被打死，92 名儿童(48 名男童、44 名女童)受伤，主要是在武装团体以平民为目标发动的暴力袭击中。38%的儿童伤亡发生在民主力量同盟在贝尼县的野蛮袭击期间，当时至少有 250 人，包括 35 名儿童被砍刀、匕首、斧头和铁锤杀害。6 月在 Mutarule 发生的另一起重大事件中，Bafuliru 和 Barundi/Banyamulenge 之间的族裔暴力使至少 12 名儿童丧生，包括 2 名婴儿。40 名儿童(16 名男童、24 名女童)分别被战争遗留爆炸物炸死炸伤。

62. 联合国记录了 334 起强奸和其他形式性暴力案件(332 名女童、2 名男童)，比 2013 年大幅增加。根据记录，其中 30%(99 起)是国家人员所为，其余是“玛伊-玛伊”民兵 Simba 派(50 起)、卢民主力量(39 起)、Nyatura(24 起)、愤怒公民组织(23 起)、伊图里爱国抵抗力量(22 起)、自由独立刚果爱国者联盟(34 起)以及其他武装团体(63 起)所为。

63. 22 所学校遭到袭击，12 所被用于军事目的，影响超过 31 000 名儿童。在沙本达县，在 4 月冲突期间，被刚果(金)武装部队(4 所)和愤怒公民组织(6 所)用于军事目的的 10 所学校被毁坏或掠夺，其材料被烧毁。其他学校遭到民主力量同盟、卢民主力量、刚果爱国者和平联盟和其他武装团体的袭击。还有 19 所医院遭到到刚果(金)武装部队(8 所)、愤怒公民组织(2 所)、民主力量同盟(2)、恩杜马保卫联盟/Cheka 派(2 个)、自由独立刚果爱国者联盟(2 个)以及身份不明的武装团体(3 个)的攻击或抢劫。在联合国的倡导下，刚果(金)武装部队用于收容卢民主力量投降人员的两所学校在 9 月腾空。

64. 武装团体绑架了 108 名儿童(65 名男童、43 名女童)，其中 55%不到 15 岁，大多数是在东方省(59 人)和北基伍(30 人)。主要肇事者是上帝军(34 人)、民主力量同盟(20 人)，“玛伊-玛伊”民兵 Simba 派(18 人)、愤怒公民组织(17 人)和其他武装团体(19 人)。至少有 11 名被绑架者被用作战斗人员，22 名女童遭受性奴役。

65. 根据记录，在北基伍和南基伍发生 7 起拒绝人道主义援助准入事件，是刚果(金)武装部队(3 起)、民主力量同盟(1 起)和其他武装团体(3 起)所为。3 名非政府组织工作人员和 1 名联合国工作人员被打死，2 名人道主义工作者被民主力量同盟绑架。人道主义准入挑战继续存在，主要原因是安全局势动荡，犯罪活动增加，不断发生军事行动。

66. 至少有 1 030 名儿童脱离了武装团体(973 男童、57 名女童)，其中大多数是在 2013 年(441 人)和 2012 年(220 人)招募的，31%被招募时不到 15 岁。共 166 名

儿童脱离了卢民主力量、140 人脱离了 Nyatura、124 人脱离了愤怒公民组织、97 人脱离了伊图里爱国抵抗力量，503 人脱离了其他武装团体。关于应对性暴力的措施，儿基会伙伴援助了 863 名性暴力幸存者，人数比 2013 年减少很多，主要是因为缺乏资金。

67. 8 月和 9 月，刚果(金)武装部队在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的支持下，开展了“救援行动”，以便为军事行动之后被抛弃的民主力量同盟家属提供医疗后送和援助。共 71 人、包括 60 名儿童获救。被用作战斗人员的 40% 的儿童得到重返社会支助。一些人有枪伤，所有人都严重营养不良。

68. 尽管存在安全挑战和不稳定，政府一贯表现出对执行 2012 年与联合国签署的终止招募和使用儿童行动计划的承诺和自主权，为此资助和主持联合协调机制，并确保它们下放到受冲突影响省份，副总理兼国防部长还向联合国提交了 2 份关于行动计划的执行进展报告。7 月，约瑟夫·卡比拉总统任命 Jeannine Mabunda Liyoko 为他的性暴力和招募儿童问题个人顾问。在联合国的支持下，政府还开展了提高认识活动。11 月 30 日至 12 月 4 日，安全理事会儿童与武装冲突问题工作组访问了刚果民主共和国，前往了金沙萨和戈马。工作组欢迎政府在执行《行动计划》方面取得的进展，并鼓励政府继续努力，特别是在打击有罪不罚现象和性暴力方面继续努力。

69. 打击有罪不罚现象的斗争取得了进展，逮捕和起诉了 61 人(刚果(金)武装部队(46 人)、刚果国家警察(10 人)、武装团体领导人(5 人))35 人被定罪，被判处两年至终身监禁，包括 Bedi Mobuli Engangela 中校(别名 106)、Jerome Kakwavu 将军和刚果(金)武装部队 5 名高级军官中的 2 名。除 1 人外，其他所有人都被判定犯有性暴力侵害儿童罪。4 名武装团体领导人正在候审，包括涉及招募儿童的指控。刚果(金)武装部队准将 Goda Supka Emery 被金沙萨高级军事法院以危害人类罪和战争罪，包括招募儿童行为指控起诉。总统还在 2 月颁布大赦法，将招募儿童和性暴力行为排除在大赦之外。

70. 我欢迎这些积极的事态发展，并鼓励刚果民主共和国政府继续努力，停止并防止一切侵害儿童行为。

## 伊拉克

71. 2014 年是自 2007 年以来伊拉克死亡人数最多的一年。联合国收到报告称，在伊黎伊斯兰国)和相关武装团体控制的国家大片土地上发生了系统和广泛违反国际法行为，包括处决和定点击杀、绑架、性暴力和强迫招募儿童。从 6 月开始，美利坚合众国领导的国际联盟对伊黎伊斯兰国阵地进行了空袭，以支持伊拉克政府。伊拉克安全部队包括其相关民兵和佩什梅加部队与伊黎伊斯兰国及相关武装团体之间的战斗，包括各方不分青红皂白地炮击平民地区，导致儿童伤亡人数急

剧增加。尽管报告率很低，但报告了 880 起严重侵害儿童事件，其中 711 起事件经过核实，比 2013 年显著增加。

72. 经联合国核实，伊黎伊斯兰国在 9 个事件中至少招募了 67 名男童。据报，在尼尼微、萨拉赫丁、迪亚拉各省，儿童继续与成年人一起巡逻，把守检查站。9 月 5 日，在萨拉赫丁，伊黎伊斯兰国在星期五祈祷时强行招募了 40 名男童。亲政府人民动员部队在所有冲突地区以及在巴格达和巴士拉招募了人数不详的儿童。每天都发现有身着军装携带武器的儿童与这些团体在一起。例如，联合国 7 月在巴格达胡里亚区目睹儿童随民兵车队巡逻。支持伊拉克安全部队的自卫团体在萨拉赫丁省 Amerli 镇招募并使用了不到 10 岁的男童。据报，在尼尼微和基尔库克，与雅兹迪自卫团体有关联的儿童、包括女童与库尔德佩什梅加部队以及以土库曼为基地的自卫团体并肩作战，在拉马迪与逊尼派部落民兵部队一起支持伊拉克安全部队。伊拉克当局缺乏明确招募程序，包括年龄核查和纪律措施仍然令人严重关切。令人担忧的是，3 月初提交国民议会的国民警卫队法案包含有关招聘年龄的例外，这将使与亲政府民兵有关联的儿童能够加入国民警卫队。

73. 截至 12 月，至少 391 名被关押在拘留所里的儿童，包括 16 个女童因据称与《反恐怖主义法(2005)》所列与武装团体有关联而被起诉或被判犯有恐怖主义相关罪行。至少 8 名儿童，包括 2 名女童被库尔德斯坦地区政府根据《第 3 号反恐怖主义法(2006)》拘留。拘留期从两个月到三年以上。

74. 根据联合国记录，在 498 起事件(其中 356 起可以核实)中，679 名儿童被杀害(121 名女童、304 名男童、254 人性别不详)，505 名儿童受伤(111 名女童、282 名男童、112 人性别不详)。这是 2008 年建立监测和报告机制以来记录的最高儿童伤亡人数。简易爆炸装置袭击和自杀式袭击导致至少 87 名儿童被打死、211 人受伤。9 月 2 日，在萨拉赫丁，伊拉克安全部队对伊黎伊斯兰国发动空袭，8 至 16 岁的 16 名儿童(5 名女童、11 名男童)被打死，8 名儿童(3 名男童、5 名女童)受伤。6 月 17 日，在迪亚拉 Ba'qouba 县，什叶派民兵 AlAsa'ib Ahl Al-Haq 袭击了 Al-Mafraq 警察局，打死 52 名被拘留者，包括 4 名男童。8 月 22 日，在迪亚拉 Sa'diya 县，在 Musaba Bin Umeir 清真寺星期五祈祷的时候，16 名男童，年龄最小的只有 8 岁被据称来自人民动员部队的武装分子打死。6 月，伊黎伊斯兰国的挺进对提供人道主义援助造成进一步限制，常常给儿童造成灾难性的影响。例如，消息来源指出，8 月，至少 45 名被伊黎伊斯兰国围困在 Sinjar 山区的耶吉第族儿童因缺少粮食和水而死亡。

75. 据报，共发生 67 次袭击学校和受保护人员以及 51 次袭击医院和受保护人员事件(其中 84 次得到核实)，导致 56 人被杀害、42 名儿童受伤。28 所学校是简易爆炸装置打击目标，包括 4 月议会选举期间用作投票站的学校。此外，据报发生 10 起伊黎伊斯兰国攻击或威胁攻击教师事件。在安巴尔、尼尼微、萨拉赫丁和迪亚拉，另有 23 所学校受到伊拉克安全部队和伊黎伊斯兰国将其用于军事用途以

及双方及其支持民兵之间战斗的影响。安巴尔省和迪亚拉省的 3 所学校被伊黎伊斯兰国用于军事用途，萨拉赫丁的 2 所学校被伊拉克安全部队使用，摩苏尔的 1 所学校被佩什梅加部队使用。例如，11 月 11 日，在萨拉赫丁 Beiji，腾空的工业中学被据称是伊黎伊斯兰国埋设的简易爆炸装置炸毁，因为该校曾被伊拉克安全部队用作军事基地。

76. 仅安巴尔省 Al-Fallujah 综合医院就遭到 17 次炮击。在 4 次事件中，医院遭到简易爆炸装置袭击。在尼尼微省和基尔库克省，至少有 2 名医生因拒绝治疗受伤战斗人员成为伊黎伊斯兰国打击目标。例如，3 月 3 日，在基尔库克，一名以前受到伊黎伊斯兰国威胁的医生的住房遭到简易爆炸装置袭击，炸伤他的 2 个孩子和 13 名平民。在萨拉赫丁、尼尼微、基尔库克，至少有 7 家医院被伊黎伊斯兰国和亲政府民兵用来治疗其伤员。

77. 尽管严重少报，至少 1 297 名儿童(685 名女童、612 名男童)在 320 起事件中被绑架。这是 2008 年以来的最高数字。几乎所有事件都是伊黎伊斯兰国 8 月对辛贾尔雅兹迪社区实施的。儿童与家人一起被带走，被拘留在学校、监狱和机场里。12 岁以上女童与家人分离，要么被卖到伊黎伊斯兰国在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国的控制区，要么被留下来，包括做性奴隶。据称男子和男童被迫皈依伊斯兰教和加入伊黎伊斯兰国。阿拉伯叙利亚共和国的多个消息来源 12 月报告称，雅兹迪女童被转移到腊卡卖为性奴隶。被绑架雅兹迪儿童的人数表明伊黎伊斯兰国以少数族裔为打击目标，据报大批土库曼、沙巴克和基督徒儿童遭绑架。无法进入受冲突影响地区或家人害怕举报绑架儿童严重阻碍记录案件工作。

78. 尽管安全局势不断恶化和政治不稳定，联合国继续就儿童保护与国家 and 地方当局互动。但是，仍令人感到严重关切的是，伊拉克政府没有就武装冲突对儿童的巨大影响作出反应。必须在以下方面采取紧急措施：拘留受到恐怖主义指控的儿童、包括将招募和使用儿童定为刑事犯罪的立法改革、儿童与人民动员部队的关联以及执行受冲突影响儿童康复政策和方案。联合国随时准备支持该国政府，并鼓励建立一个正式的部际委员会，协助就严重侵害儿童行为的定期交流信息和作出反应。

### 以色列和巴勒斯坦国

79. 2014 年，巴勒斯坦国安全局势显著恶化，在加沙的敌对行动再次升级，整个西岸紧张局势骤然加剧，给儿童造成破坏性影响。当前军事占领、冲突和关闭边界局势继续影响巴勒斯坦和以色列儿童。

80. 本报告所述期间，儿童死伤人数大幅增加，特别是在加沙。至少 561 名儿童(557 名巴勒斯坦人、4 名以色列人)被打死，4 271 名儿童受伤(4 249 名巴勒斯坦人；22 名以色列人)。

81. 在西岸, 13 名巴勒斯坦男童(从 11 岁到 17 岁)被打死。12 名儿童在示威及军事搜索和逮捕行动中被以色列安全部队用实弹(11 人)和“海绵”子弹(1 人)打死。1 名男童被定居者杀害。5 月 15 日, 2 名巴勒斯坦男童(分别为 16 岁和 17 岁)在 Beituniya 检查站附近与以色列士兵发生冲突时被实弹击毙。据报, 这些被以色列安全部队杀害的儿童似乎不构成致命威胁。3 月 19 日, 1 名 14 岁男童在越过西岸隔离墙时被以色列安全部队击毙。在另一个例子中, 1 名 10 岁的巴勒斯坦男童在 Al-Fawwar 难民营被以色列安全部队用实弹从身后击毙。以色列政府报告说, 过去和现在都在对这些案件进行调查。

82. 6 月 13 日, 3 名以色列青年被绑架, 其中 2 人是 16 岁的儿童。6 月 30 日, 他们的尸体在希布伦北部 Halhul 附近被发现。以色列政府报告说, 3 名哈马斯成员被查明为犯罪嫌疑人, 其中 2 人是在一次与以色列安全部队火并时被打死。另据报告, 数百名巴勒斯坦人在 6 月 13 至 30 日以色列安全部队进行的大规模搜查行动中在西岸被捕。7 月 2 日, 1 名 16 岁巴勒斯坦男童在 Shufat 被绑架、活活烧死, 显然是因绑架和杀害以色列青年而进行的报复。3 名以色列平民被逮捕和指控, 其中 2 人不到 18 岁。

83. 在西岸受伤的 1 218 名儿童中, 一半以上不满 12 岁, 91%是在希布伦和东耶路撒冷的对抗期间受伤的, 其中 231 人被实弹击中, 530 人被橡皮包裹的子弹击中。

84. 以色列定居者实施的暴力以及涉及以色列安全部队的相关事件仍然很多, 导致 63 名巴勒斯坦儿童受伤。例如, 4 月 18 日, 据报一群定居者在以色列安全部队的掩护下袭击了纳布卢斯附近的 Urif 男子中学, 导致 12 名学生被石头、子弹和一个天然气罐打伤。据报, 生活在 Yizhar 定居点的以色列人对这所学校进行了 4 次袭击。

85. 由于巴勒斯坦人向车辆投掷石块和自制燃烧弹, 开枪射击, 16 名以色列儿童(14 名男童、2 名女童)在西岸受伤。

86. 在加沙, 平民、包括儿童在加沙六年中的第三次重大军事行动(即“坚壁行动”)期间首当其冲。在加沙, 在 7 月 8 日至 8 月 26 日的 50 天里, 至少 540 名巴勒斯坦儿童被杀害(340 名男童、200 名女童(一周岁至 17 岁), 其中几乎 70%不到 12 岁)。儿童伤亡人数超过前两次行动升级期间被杀害的巴勒斯坦儿童总数。数百所住房, 其中一些属于据称武装团体成员的住房被以色列空袭直接击中。以色列轰炸导致住宅、学校和医院被摧毁或严重受损, 造成平民死伤。除此之外, 有报告称, 巴勒斯坦平民和民用物体在据称附近没有发射火箭弹或武装团体活动的情况下被直接击中。这令人对有关敌对行为的国际人道主义法规、包括区分、防范和相称性原则是否得到遵守感到严重关切。

87. 7月8日至8月26日,加沙每天平均10多名儿童被杀害。80%以上的儿童在7月17日至8月5日以色列安全部队地面入侵期间被杀害。据报,巴勒斯坦武装团体向以色列发射的火箭弹落在加沙境内,导致至少13名儿童在加沙被打死。

88. 在加沙至少2 955名巴勒斯坦儿童受伤。初步估计显示,多达1 000名儿童将终身残废。除了7月至8月以色列的军事行动外,另有76名儿童受伤。

89. 7月16日,4名儿童(9岁至11岁)在加沙城的一个海滩上遇害。据目击证人称和录像显示,一个孩子躲藏在一个空楼内,被空袭打死。还有3名儿童被从海上发射的一枚炮弹击中打死,2名儿童被打伤。在显然平静的海域上无法发现任何军事目标,当时在那个地点没有向以色列发射火箭。

90. 7月20日,在Bani Suhaila,以色列空袭击中了一所住宅大楼,打死25名家庭成员,包括19名儿童和3名孕妇。幸存家属作证说,他们没有得到以色列安全部队的事先警告。军法署署长开始了刑事调查。

91. 巴勒斯坦儿童还在无人驾驶飞机袭击中被打死。7月10日,在Deir Al-Balah,1名5岁男童被1架无人驾驶飞机发射的导弹击中。7月23日,在Beit Lahiya,1架无人驾驶飞机打死了1名寻求掩护的9岁男童。袭击时,据报住宅附近没有军事活动。

92. 巴勒斯坦武装团体从加沙居民区向以色列居民中心地带不分青红皂白地发射火箭,同时威胁到以色列境内和加沙地区双方的平民。这使人担忧关于敌对行动的国际人道主义法规是否得到了遵守,特别是关于区分和防范的原则。8月22日,11名4岁的以色列男童因Sha'ar Hanegev地区受到迫击炮轰击而死亡。据报告,至少6名年龄在3个月至17岁的以色列儿童因从加沙发射的火箭弹而受重伤。此外,159名儿童在跑向庇护所的路上受伤、33人被建筑瓦砾击伤、18人在警报启动后的交通事故中受伤。此外,10月22日,1名巴勒斯坦男子蓄意驱车冲向一个东耶路撒冷轻轨列车站,致使1名3个月大的以色列男婴及其他人丧生。

93. 据报告,曾发生9起巴勒斯坦武装团体、包括卡萨姆旅招募和使用儿童的事件。以下5个案例已得到核实:7月21日,在卡萨姆旅向Nir Am/Erez集体农场附近发动的伏击中,1名16岁的巴勒斯坦少年被以色列军队击伤并逮捕。7月12日和14日,2名17岁的男童在以色列无人驾驶飞机定点袭击中被打死,据报告,两人都与巴勒斯坦武装团体有关联。7月22日,1名16岁的巴勒斯坦男童失踪,据报他被卡萨姆旅招募,7月26日他的家人获悉他已经死亡。一段录像显示这名男童在作最后的声明,报出了姓名。8月2日,1名据称被卡萨姆旅利用的17岁男童在以色列安全部队轰炸他的家时身亡。卡萨姆旅上传的一段视频显示他接受军事训练并作最后声明。

94. 7月23日, 1名17岁的巴勒斯坦男童被以色列安全部队从汗尤尼斯附近的家中带走, 在枪口下被逼迫寻找隧道。据报告, 这名男童受审讯、被拷打, 被用来逼供关于哈马斯成员的信息。

95. 巴勒斯坦儿童继续遭到以色列安全部队逮捕和拘留, 并受到少年军事法庭起诉。据以色列监狱管理局说, 12月底, 共有151名14至17岁的儿童被以色列军事拘留, 据称是因为违反了安全规定。平均每月有188名儿童被以色列军方关押。

96. 联合国从122名来自西岸、被以色列安全部队拘留的巴勒斯坦儿童那里获得证词, 说他们受到前者的虐待, 如殴打、用棍子打、蒙住双眼、踢踹、谩骂和威胁实施性暴力等。在东耶路撒冷至少有700名儿童被逮捕, 其中70名为13岁以下的儿童。联合国收到18份巴勒斯坦儿童的证词, 报告了被以色列警察和边境警察虐待的情况。

97. 2月以来, 以色列国防军西岸中央指挥部实施了一个试点传票程序, 以停止半夜逮捕的做法并处理一些保护问题。目前, 对于夜间发出传票、到警察局后被捕以及据报在审讯过程中发生侵权行为感到关切。

98. 7月8日至8月26日之间, 在加沙至少262所学校被以色列的空袭毁坏。三所公立学校被完全摧毁, 至少23所学校遭到严重破坏。此外, 274所幼儿园被毁。

99. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的83个教学楼被空袭和附近炮火毁坏, 其中被用作庇护所的7所学校被直接击中, 造成至少42人死亡, 其中包括16名儿童, 另有大约230人受伤。5月, 联合国向以色列政府提供了联合国设施清单, 并于7月同若干政府实体进一步讨论了该清单。在7月和8月的敌对行动中, 近东救济工程处向以色列当局提供了实时信息, 说明被用作指定的紧急住所和临时避难场所的设施。尽管提供了这类信息, 7月24日, 在拜特哈嫩的近东救济工程处男女同校的A和D小学(当时有450名境内流离失所者避难)被以色列国防军迫击炮击中, 造成至少12人死亡, 包括6名儿童, 以及90多人受伤。在事件发生之前的7天(包括事件发生当天), 联合国工作人员曾12次向以色列当局提供学校的确切地点。事件发生前但不是发生时, 据报在学校附近有密集的军事活动。以色列国防军启动了刑事调查。

100. 7月30日, 炮弹击中近东救济工程处杰巴利耶A和B女子小学, 至少炸死17人, 包括1名联合国工作人员, 并炸伤在学校里避难的99人。学校的位置坐标曾在14天的时间内向以色列当局正式送交了至少28次, 包括事件的前夜。

101. 8月25日, 两所政府学校遭到空袭并被摧毁。除了7月和8月的事件外, 这一年其余时间里, 据报对学校共袭击了7次。

102. 近东救济工程处在例行检查中发现, 巴勒斯坦武装分子在三所腾空的近东救济工程处学校里存放了武器或武器部件。



103. 在西岸，以色列安全部队 21 次进入并使用学校。在西岸，五次在未经联合国许可情况下进入近东救济工程处的校舍。

104. 11 月 10 日，秘书长决定成立一个联合国总部调查委员会，查明冲突期间在联合国设施内发生死伤、造成毁坏和发现武器的 10 次事件。

105. 7 月 8 日和 8 月 26 日之间，在加沙的 32 个医院中有 17 所被以色列的空袭和炮击破坏。一个医院和 58 个初级保健诊所被毁。例如，7 月 21 日，圣城烈士医院受到直接袭击造成 3 人死亡、40 人受伤。据报，袭击前没有任何警告。以色列安全部队称，袭击目标是在医院附近的一批导弹。这次袭击令人关切国际法关于特别保护医院的规定是否得到遵守。

106. 据记录，巴勒斯坦武装团体从加沙地带发射的火箭击中了以色列的学校，造成学校设施受损，但没有人伤亡。

107. 2007 年 6 月以来对加沙的封锁继续严重阻碍了对 80% 以上的加沙家庭提供人道主义援助。封锁对提供保健服务造成影响，缺乏适当设备、工具和必要药品加大这一影响。为 170 万人服务的通向以色列的埃雷兹检查站和通向埃及的拉法过境点仍然是仅有的两个人道主义准入点。

108. 军法署署长要求以色列国防军实况调查和评估机制调查在加沙危机期间发生的一些“特殊事件”。截至 2015 年 4 月，署长对 100 多起事件进行了初步审查，并对 13 起事件启动了刑事调查。由于实况调查和评估机制的重点是“特殊事件”，所以仍令人关切的是，该机制不处理政策层面上未确保遵守国际法以及国家调查可能违反国际法的所有事件、政策或策略的义务。

109. 以色列和巴勒斯坦当局都有义务确保违反国际人道主义和人权法的指控受到迅速、有效、独立和公正的调查，确保对事件负责的人被绳之以法。

110. 以色列一再声称，为回应对以色列的火箭射击，以色列在加沙开展军事行动并完全遵守其国际义务。不过，我深感震惊的是，在以色列 2014 年进行的军事行动中，儿童受到严重侵害。2014 年对儿童造成空前和不可接受的影响，令人对以色列遵守国际人道主义法、特别是攻击的区分、相称和预先警告原则以及遵守国际人权法、特别是在过度使用武力方面感到严重关切。令人特别关切的是，“保护边缘行动”是以色列六年内在加沙进行的第三大军事行动。这些军事行动和在巴勒斯坦国的持续军事占领对儿童和民众的累积影响是毁灭性的。正如本报告指出，2014 年被杀害的巴勒斯坦儿童人数(557)为第三高，仅次于阿富汗(710)和伊拉克(679)，高于叙利亚(368)和达尔富尔(197)。2014 年巴勒斯坦国被破坏或毁坏的学校(至少 543 个)数目创所有情势下最高记录。

111. 我敦促以色列采取立即采取具体措施，包括审查现行政策和做法，以保护儿童，防止杀害和残害儿童，并尊重给予学校和医院的特殊保护。这方面的一项

重要措施是确保追究被指控的施害者责任。我还敦促以色列与我的特别代表和联合国进行对话，以确保不再发生严重侵害儿童行为。

### 黎巴嫩

112. 黎巴嫩受到不安全局势严重影响，当前简易爆炸装置袭击、城市冲突和来自阿拉伯叙利亚共和国的跨国界炮轰还在继续。武装团体对黎巴嫩武装部队的直接袭击造成了暴力冲突，特别是在贝卡省 Arsal 和北部省的黎波里。联合国从年仅 14 岁的儿童获得可靠信息，这些儿童参加了巴勒斯坦难民营的武装派别，以及在阿拉伯叙利亚共和国境内、特别是在边境地区活动的武装团体。此外，联合国得到经核实的报告，称黎巴嫩武装部队 8 月至 12 月期间主要在 Arsal 和 Tripoli 发动反恐怖主义袭击，期间逮捕了至少有 25 名男童，然后按军事司法因危害国家安全罪与成年人一起受到审前羁押。2015 年 1 月中旬，这些儿童被转移到收容儿童监狱的区域。

113. 根据不同来源的持续报道，在城市地区发生武装冲突期间，至少有 17 名男童和 3 名女童被打死，4 名男童受伤，主要因枪击或流弹所致。据报告，在 1 月 17 日叙利亚空军对 Arsal 的炮轰期间，6 人被打死，其中 3 名为黎巴嫩人、3 人为叙利亚人。6 月，叙利亚胜利阵线成员在 Arsal 对 1 名 15 岁的叙利亚男童实行了即决处决。

114. 学校设施和教学活动受到武装暴力的影响，尤其是在的黎波里周边地区，当地 97 所学校被用作庇护所，使至少 20 000 名学生无法受教育。零星的武装暴力事件也影响提供人道主义援助。

115. 由于发现更多儿童与武装团体有关联，有关当局、民间社会和联合国开展了宣传活动，确保这些儿童得到帮助，包括获得保护，能参加重返社会方案。在这方面，我欢迎政府签署一项工作计划，旨在预防和应对儿童参与武装暴力的情况，并鼓励充分执行这些规定。最后，我促请黎巴嫩批准该国于 2002 年签署的《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。

### 利比亚

116. 2014 年、尤其是同年第四季度，利比亚的安全局势急剧恶化。全国各地爆发了国内武装冲突，包括的黎波里和班加西两个最大的城市。由于安全状况，为进行人道主义和监测工作的准入仍然受到严重限制，而在联合国国际工作人员迁出该国之后，救济行动几乎完全中止。

117. 尽管并没有关于招募和使用儿童的经核实的资料，但对于儿童参与武装民兵问题的关切仍然存在。此外，在利比亚东部 5 月间的“尊严行动”中，据称效忠 Khalifa Haftar 将军的部队因国籍、政治或宗教派别拘押了几十名男子，可能还

包括儿童。据报其中包括 1 名曾与其他 3 名青少年一起关押的 17 岁男童，他在班加西遭受酷刑并在关押期间死去。

118. 联合国收到许多报告，称冲突各方发动不分青红皂白的炮击，而且在 Warshafana 和班加西蓄意毁坏房屋。在 5 月冲突升级后，联合国收到关于全国各地大约 30 名儿童被杀的报告，但实际数字很可能被低报。

119. 对的黎波里和班加西医院的轰炸严重影响儿童获得保健服务。Al-Afya 医院和的黎波里医疗中心分别在 7 月和 8 月被炮弹击中。11 月，据报有 4 名医务人员从 Hawari 总医院被绑架，但得以逃脱，而另一人被枪杀，导致许多工作人员辞职。

120. 关于武装团体使用学校和医院的报告也令人关切。例如，在班加西，据报道伊斯兰教法虔信者控制了总医院，并在屋顶上布置了狙击手。5 月以来，利比亚东部的许多学校都因安全局势而关闭，包括收容国内流离失所者的学校。

121. 在西部，武装团体在的黎波里的战斗之后以及在 Warshafana 战斗期间绑架儿童，这些团体从属于利比亚黎明联盟或来自 Warshafana 或 Zintan 的敌对武装团体。此外，据报人权捍卫者受到武装团体的威胁，称如果他们不停止工作，他们的子女将被绑架和杀害。

#### **上帝抵抗军(中非共和国，刚果民主共和国和南苏丹)**

122. 在本报告所述期间，上帝抵抗军处于自保状况，但继续对平民实行袭击，从事抢劫和绑架。据报共有 13 名儿童被招募，大多在刚果民主共和国。在受上帝军影响的国家里，绑架儿童仍然是最严重的违反停火行为。据报中非共和国和刚果民主共和国共有 42 起案件。但这些儿童许多被用来搬运抢掠的物品后即被释放。其他儿童在受到上帝军拘捕三四天后获释或逃逸。联合国继续为逃离上帝军或被上帝军释放的刚果民主共和国、中非共和国、南苏丹和乌干达的 180 名儿童和年轻母亲提供心理帮助和家庭团聚的支持。缺乏针对儿童回返者的长期重返社会方案仍然是这些工作是否可以持续的一个障碍。由于上帝军活动减少，如果目前的趋势持续下去，这部分内容将从 2016 年报告中删除，而侵权行为将在有关国家的章节中报告。

#### **马里**

123. 由于马里政府和两个武装团体联盟(“协调会”和“纲领会”)签署的停火协定一再被违反，马里北部的安全局势急剧恶化，特别是 5 月份在基达尔重新发生敌对行动之后。在这一背景下，监测与核查侵害儿童的行为仍然很困难，因此估计此类行为被低报。

124. 联合国核对了以下各团体在基达尔、廷巴克图、加奥和莫普提地区招募和使用 84 名儿童兵的事实：阿扎瓦德民族解放运动、阿扎瓦德团结高级理事会、扎瓦德阿拉伯运动、MAA-Ould Sidi Mohamed 和因加德图阿雷格人自卫团及盟友。

此外，还收到指控称，数百名儿童目前与武装团体有关联并参与敌对行动，但这一信息无法得到核实。

125. 根据 2013 年 7 月 1 日与武装部队和武装团体有关联的儿童获释并重返社会议定书，4 名被指控危害安全的儿童获释，但是 9 名儿童仍因与武装团体有关联的指控而在巴马科被拘押，有些被押长达两年。6 月，司法部任命了一个协调人与联合国共同处理这一问题。

126. 9 名儿童被打死和 23 名儿童被伤害的情况已经得到核实。战争遗留爆炸物在莫普提、加奥和基达尔地区致使除一人以外的所有人丧失，21 名儿童受伤。战争遗留爆炸物的普遍使用极为令人关切，因为武装团体留下了许多遗留爆炸物，污染了周边地区、主要是加奥附近。

127. 在加奥和廷巴克图地区，发生了民解运动(6 起)、马里国防和安全部队(4 起)和不明身份的武装分子(28 起)强奸女童和以其他形式对女童实施性暴力的事件。由于惧怕报复、某些地区缺乏医疗和司法能力以及宁愿在司法程序之外了结，因此仍很难报告性暴力行为。

128. 联合国核对了 5 月对加奥区一所学校的袭击。20 所学校被用于军事用途，主要是民解运动，及民解运动、促进阿扎瓦德统一高级理事会、“协调会”和阿扎瓦德人民解放党所为。用于军事目的的学校中近 60% 在加奥地区，而其他学校在基达尔、廷巴克图和莫普提。在基达尔地区，几乎所有学校仍然关闭。联合国马里多层次综合稳定团维和人员使用了在加奥市、Ansongo Cercle 和 Tabankort 的三所学校。12 月，加奥职业学校被腾空，联合国正在进行翻修。有记录表明，3 月以来民解运动在加奥、梅纳卡地区使用了一个保健中心。

129. 此外，还收到关于绑架 12 至 16 岁女童的报告，多数事件的背景是 Peulh 和 Dogon 社区之间的冲突。

130. 经核实，发生 24 起拒绝人道主义准入从而严重妨碍提供人道主义援助的事件，但无法确定行为人的身份。

131. 尽管在处理侵害儿童而逍遥法外的现象方面取得了一些初步进展，但国家权威的恢复缓慢，包括在马里北部建立正常运作的司法机构，这仍然令人深感关切。此外，作为和平谈判框架内的一项建立信任措施，至少 2 名性暴力嫌疑犯未经起诉获释。

132. 联合国与一些武装团体进行了接触，如在 Tabankort 的西迪·穆罕默德·乌尔德-阿扎瓦德阿拉伯运动和因加德图阿雷格人自卫团及盟友、在基达尔的阿扎瓦德民族解放运动和促进阿扎瓦德统一高级理事会、在廷巴克图的爱国抵抗运动与力量协调会以及在柏尔的民解运动和 MAA-Sidati。后一次接触导致签署了地方指挥令，禁止对儿童的所有六种严重侵害行为。9 月，联合国还对驻扎在柏尔的

MAA-Sidati 和民解运动联合部队开展了筛查,查出 5 名年龄在 15 至 17 岁的儿童和 2 名青少年,后者被招募时是儿童。依照我的儿童与武装冲突问题特别代表开展的宣传,我呼吁参与马里间和平进程的所有各方考虑到和平协定中终止和防止侵害儿童的具体规定及其执行情况。

## 缅甸

133. 在克钦邦、掸邦北部及较小程度上在克伦邦,武装部队(缅军)与各族裔武装团体之间的武装冲突继续进行。截止 12 月,政府和武装团体之间的紧张关系不断加剧,阻碍了实现全国停火协议的进展。10 月,四个武装团体,包括克伦邦的克伦民族解放军和克伦民主仁义军成立了 Kawthoolei 武装部队联盟,据称是为了应对缅军武装行动升级。

134. 通过国家工作队运营的电话热线、国际劳工组织(劳工组织)强迫劳动投诉机制和社区监测报告,共发生 357 起缅军招募和使用儿童的案件。2014 年至少新征聘了这些儿童中的 27 人,有的年仅 14 岁。儿童参军的原因是经济状况和家庭问题,或是受蓄意欺骗或被迫参军。2013 年 11 月由政府牵头发起的提高认识运动导致向联合国报告招募儿童事件的数量增加。

135. 联合国收到的报告称,儿童被派往前线充当战斗人员和支援人员,向缅军报告了 15 起这类事件,此后 9 名儿童离开军队,其余儿童被调离前线。缅军放走了总共 389 名男童和被招募时是儿童的青年男子。联合国及其伙伴在与社会福利部协作下向脱离军队的人员提供了重返社会援助。

136. 儿童因“逃跑”而被拘留的情况仍然令人关切。在 53 起儿童逃离缅军的有记录案件中,13 人因逃兵的指控被捕,而年底案件有所增加。联合国还收到了令人不安的报告,称 1 名 16 岁的男童据说在参与缅军行动时期在克耶邦的一个军营内自杀。

137. 据记录,除了被招募到缅军正式部队的儿童之外,还发生多起儿童非正式卷入事件,包括充当搬运工和童子军。例如,1 名来自钦邦的 12 岁男童被一士兵搭讪,然后被带到东掸邦,在那里被迫从事营地管理工作达 5 个月。在若开邦,两个军营使用 1 名 16 岁男童,他 11 岁起就一直在恶劣的工作条件下每周一天做辅助性工作。该军营里使用了可能达 50 名的儿童。

138. 儿童继续被武装团体征募,包括通过绑架招募。例如,联合国核对了 5 个报告,涉及与克钦独立军有关联的儿童。3 月 12 日,2 名分别为 15 岁和 16 岁的女童在 Mansi 镇被 2 名克钦邦独立军分子绑架。她们被关押四天后,被要求参加克钦独立军,做辅助性工作。另一起事件是,1 名 12 岁男童据被称克钦邦独立军用作战斗人员,并在 Namkhan 与缅军的交火中受伤。由于准入问题和能力有限,联合国大体上无法监测武装团体中是否存在儿童的情况。

139. 在克钦邦和掸邦北部, 3 名儿童受伤, 1 名儿童据报在交火中被打死。例如, 7 月 29 日, 2 名分别为 16 岁和 17 岁的男童在德昂民族解放军与缅军的冲突中被炮击中受伤。根据可信的报告, 7 月 28 日, 1 名 16 岁男童据称被缅军打死, 因为他被认为与在掸邦北部的克钦邦独立军有关联。

140. 由于没有一项和平协定, 扫雷和标示战争遗留爆炸物的工作仍然未能进行, 儿童继续被残害和杀害。例如, 在克伦邦 1 名 17 岁男童踩上地雷, 失去了右腿, 左腿受重伤。在 Mansi 镇, 据称克钦独立军使用平民和境内流离失所者清除雷区。特别令人关切的是, 缅军和克钦独立军在克钦邦和掸邦北部的学校附近埋设地雷。

141. 经联合国核实, 在掸邦北部, 1 名 14 岁智障女童被 1 名缅军二等兵强奸, 此人最初被一个军事法庭判定犯有玩忽职守罪。民间社会施加压力后, 该案被移交给一个民事法院。民事法院以强奸 1 名未成年人的罪名判处他 13 年监禁。

142. 缅军继续在克钦邦 Bhamo 使用一个腾空的校舍。还是在克钦, 克钦独立军所属民兵在 Laiza 镇使用 Alen Bum 男生宿舍作为夏季训练设施。在联合国的倡导下, 克钦独立军指示民兵撤离学校, 以书面形式承诺禁止将其用于军事目的。

143. 与上一报告所述期间相比, 克钦邦和掸邦北部政府控制以外地区的人道主义援助准入有所改善, 但仍然受到严格限制, 包括因行政拖延而造成的限制。27 个跨线援助团为大约 30 000 人提供了援助。

144. 政府采取了积极步骤, 推动执行停止和防止招募和使用儿童的《行动计划》, 其中包括缅军遣退儿童; 定期与联合国举行审查会议以加快遣退; 加强培训工作, 提高缅军士兵的认识; 9 月核准一项充分执行《行动计划》的工作计划。1 月, 联合国获准在 72 小时通知后对边防卫队进行监测, 并通过 11 次监测访问增加了缅军设施准入。政府和劳工组织也一直在积极合作, 消除强迫劳动, 包括到 2015 年消除强迫招募和使用行为。尽管取得了进展, 但武装部队中仍有儿童。我敦促政府采取行动, 防止招募和恪尽职责, 以确保逃离缅军的儿童不被当做“逃兵”抓捕。亟需加强防止招募儿童以及招募过程所有阶段的监督机制。

## 索马里

145. 安全局势依然极为动荡, 特别是在索马里中南部, 导致 80 000 多人流离失所。本报告所述期间, 索马里国民军和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)逐步扩大联合行动, 把青年党赶出了南部和中部地区的主要城镇。

146. 据记录, 总共有 1 870 起侵害儿童事件, 涉及 1 482 名男童、250 名女童。893 起事件中的 806 起已经过核实。尽管这些数字比 2013 年大幅下降, 但下降的主要原因是核实事件的能力和机会减少。

147. 据记录, 819 名儿童(779 名男童、40 名女童)被青年党(437 人)、索马里国民军和同盟民兵(197 人)、“先知的信徒”组织(109 人)和其他武装分子(76 人)招募

和使用。特别令人关切的是，部族民兵持续招募和使用儿童兵。青年党在学校和清真寺持续开展针对儿童和青年的招募运动，例如，82 名儿童在清真寺或在宗教活动中被招募。还收到报告称，非索特派团使用 5 名男童做辅助性工作。

148. 索马里儿童被拘留的问题仍令人感到关切。索马里国民军和其他安全部队拘留了 286 名儿童(277 名男童、9 名女童)，青年党拘留了(44 人)，其他武装团体拘留了(229 人)。青年党关押了 9 名女童中的 7 名。在政府安全部队拘留的儿童中，许多人是在挨家挨户搜查和安全行动后被逮捕的，大多数人被逮捕几天后获释。在摩加迪沙人 Serendi 康复中心关押的儿童状况令人感到担忧。我的儿童与武装冲突问题特别代表在 8 月访问期间见到这些儿童。这些儿童被剥夺自由，因为他们不能自由离开该中心。政府必须确保首先将任何因被指控与武装团体有关联而被剥夺自由的儿童当做受害者对待，交给儿童保护行为体。

149. 据记录，约有 340 起杀害和残害事件，涉及 520 名儿童(393 名男童、127 名女童)。这些事件是索马里国民军和同盟民兵(193 人)、青年党(96 人)和其他武装分子(231 人)所为。儿童死于交火之中，有时在索马里国民军/非索特派团联合行动和自杀式袭击中。针对索马里国民军、非索特派团和索马里联邦政府重要官员的袭击还导致包括儿童在内的大量平民伤亡。青年党进行了公开处决，包括处决儿童，作为惩罚性措施，并进行恐吓。1 名男童和 1 名女童因被怀疑是联邦政府或非索特派团的间谍被处决。据报，17 名儿童在非索特派团行动中伤亡。

150. 监测和报告针对儿童的强奸和其他形式性暴力行为仍然是一个挑战，主要因为受害者担心蒙受耻辱等。据报共有 70 起事件涉及 76 名女童，这些事件是索马里国民军和同盟民兵(24 人)、青年党(19 人)和其他武装团体(33 人)所为。境内流离失所者营地中的女童特别容易遭受性暴力和强迫婚姻。至少有 13 起记录在案的绑架事件导致强奸和强迫婚姻。在 4 月一起特别悲惨的事件中，1 名 14 岁境内流离失所女童被身份不明武装男子绑架、强奸，然后杀害。

151. 17 所学校遭到青年党(8 所)、索马里国民军和同盟民兵(6 所)和身份不明武装分子(3 所)袭击。一所学校还在非索特派团轰炸中严重毁坏。青年党继续利用学校进行招募，干扰数百名儿童学习，包括为此向教师散发圣战小册子，举办思想灌输讲座。据记录，还发生以受保护人员为打击目标的事件，如青年党拘留了 2 名教师，因为他们拒绝让其学生上宗教课。4 所学校被索马里国民军(3 所，后来撤出)和青年党(1 所)用于军事目的。另据报告，非索特派团在 12 月的几天里将一所学校用于军事目的。

152. 4 所医院遭到身份不明武装团体(3 所)和青年党(1 所)袭击，而且据记录发生了涉及有关人员的事件。在一次事件中，青年党绑架了 1 名保健工作人员，以便向其伤员提供医疗服务。其他事件包括针对 2 所医院的简易爆炸装置袭击造成 2 名医生和 2 名男童死亡。

153. 共 133 名儿童被青年党(97 人)、索马里国民军和同盟民兵(25 人)、身份不明的武装团体(11 人)绑架。在索马里国民军/非索特派团联合行动之前,青年党将其绑架的儿童的一半以上用来充数。

154. 据报,有 15 起拒绝人道主义援助准入事件,大多数是身份不明武装团体所为,青年党和索马里国民军各实施了 3 起。

155. 我的儿童与武装冲突问题特别代表在 8 月访问了索马里,以评估受冲突影响儿童的状况,就 2012 年签署的 2 项行动计划与索马里联邦政府接触,并倡导加强保护儿童的法律框架。

156. 为促进这些行动计划的执行设立了联合国、索马里联邦政府、非索特派团和其他伙伴之间的协调机制。还采取了重要步骤,2 月签署了脱离武装团体儿童移交标准作业程序,并在索马里国民军总部设立了儿童保护股。此外,一个索马里国民军/联合国流动小组筛检了期望编入索马里国民军而投降的 1 000 多名士兵和 Barre AdenShire “Hirale” 民兵。在筛选活动期间没有发现儿童。联合国与欧洲联盟索马里培训团和非索特派团协作,为 8 000 多名索马里国民军士兵提供了儿童保护培训。此外,在联合国的倡导下,非索特派团部队指挥官发出指示,在行动期间加强儿童权利的问责和遵守。

157. 在“先知的信徒”组织因招募和使用儿童行为被列入名单后,联合国启动了与该团体的对话,并讨论了制订停止和防止继续采取这一做法的承诺的步骤。

158. 联合国还通过社区方案支助 500 名儿童(375 名男童、125 名女童)重返社会。重返社会活动包括提供心理援助、“返校”支助方案和职业培训。

159. 12 月,在一个积极的立法事态发展中,联邦议会通过了一项批准《儿童权利公约》的法律。哈桑·谢赫·马哈茂德总统于 2015 年 1 月 20 日签署了该法律。我欢迎索马里联邦政府取得的进展,并鼓励该政府继续尽一切努力更好地保护儿童,包括完成《公约》的批准进程,并采取步骤批准其《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。

## 南苏丹

160. 2013 年 12 月 15 日朱巴爆发激战后,南苏丹政治格局发生了巨变。尽管冲突是政治问题引发的,但族裔层面迅速演变,给儿童造成毁灭性影响。2014 年侵权数目大量增加,共有 514 起经核实的事件,涉及 16 307 名儿童。我最近向安全理事会提交的报告(S/2014/884)详细说明了武装冲突对南苏丹儿童的影响,涵盖期间为 2011 年 3 月 1 日至 2014 年 9 月 30 日。

161. 81 起招募和使用儿童事件已得到核实,涉及 617 名儿童(612 名男童、5 名女童)。其中大部分人与苏丹人民解放军(苏人解)(310 人)以及苏丹人民解放军反对派(苏人解反对派)(108 人)有关联,而且还与南苏丹国家警察局、南苏丹野生动



物局、南苏丹解放军、南苏丹民主运动/军队眼镜蛇派、白军、与 Gabriel Tanginye 结盟的武装团体有关联。此外，还发现(未经核实)许多儿童与 Johnson Olonyi 武装团体(截至 2015 年 4 月，该团体尚未完全编入苏人解)以及其他身份不明的武装行为体在一起。儿童在难民和境内流离失所者营地、平民保护地点和自己的社区有被招募的风险。鉴于严峻的安全局势和对儿童安全的关切，并不总是能够核实信息。最后，如本报告关于苏丹一节报告，1 月和 2 月，在南苏丹团结州有 64 名 14 至 17 岁的男童被正义与平等运动(正义运动)招募。其中 55 起案件已得到核实。

162. 90 名儿童被证实死亡，200 人受伤。向联合国报告但无法核实的杀害和残害儿童事件也令人不安地增加。一份报告称，在冲突开始时的激战后，在博尔周围地区发现了乱葬坑，确认其中有多达 490 具儿童尸体。一些报告的事件表明，儿童被即决处决。例如，4 月在本提乌镇和卢布科纳镇的战斗后，在平民用于寻求保护的一座清真寺外，发现两名死亡男童的手被绑在背后。施害人的归属不明，但事件是在苏人解和苏人解反对派之间交火时发生的。

163. 在另一起事件中，联合国在朱巴收到 14 至 17 岁男童的证词，他们被安全部队拘留，在审讯族裔归属和参与冲突情况时，他们遭到不人道和有辱人格的待遇，如被殴打、在他们身上撒尿等。

164. 据报告，发生了强奸和其他形式的性暴力案件，总共核实 22 起事件，涉及 36 名儿童(4 名男童和 32 名女童)，这些事件是苏人解(24 人)、正义运动(4 人)，苏人解反对派(1 人)和身份不明行为人(7 人)所为。4 月，当苏人解反对派控制本提乌时，地方电台广播仇恨言论，呼吁人民对非努埃尔人和外国人实施屠杀和性暴力。

165. 发生了 7 起袭击学校事件，包括抢劫，60 起事件涉及军事用途。在联合国的倡导下，34 所被使用(一些在本报告所述期间之前已被使用)的学校被腾空。截至 12 月，据报 33 所学校仍被许多武装行为体使用，影响大约 11 000 名儿童受教育的机会。此外，共核实 22 起袭击医疗诊所和保健中心事件。在 4 月的一起事件中，本提乌医院遭到苏人解反对派袭击，医务人员、病人和在医院内寻求保护的平民被打死。

166. 34 起绑架事件得到核实，涉及 147 名儿童(52 名男童、95 名女童)。联合国收到令人担忧的大规模绑架的报告，其中包括苏人解反对派 2 月在马拉卡勒绑架多达 105 名儿童(29 名男童、76 名女童)。截至 2015 年 4 月，许多人继续被绑架。

167. 199 起拒绝人道主义援助准入事件得到核实，比 2013 年增加许多。事件包括强行进入营地、抢掠、扣押资产和骚扰人道主义工作者。

168. 在南苏丹没有涉及儿童的上帝军袭击的报告。不过，共有 43 名儿童逃离或者被解救出该团体。其中 28 名儿童已经与家人团聚，而其余人则留在西赤道州延比奥的临时照管中心，等待追踪家人下落和团聚。

169. 追踪家人下落和家庭团聚仍是一项挑战，部分原因是保护儿童行为体被限制或被拒绝进入某些地区。在难以到达的地区，有时执行快速反应任务，向儿童提供基本救生援助。在会晤我的儿童与武装冲突问题特别代表时，南苏丹民主军眼镜蛇派领导人 David Yau Yau 承认他招募了儿童，并宣布他自己随时准备释放他们。截至 2015 年 4 月，750 多名儿童被释放给联合国，并得到临时照管、心理社会支助和教育服务。

170. 我的儿童与武装冲突问题特别代表在 6 月访问了南苏丹，评估冲突对儿童的影响，并与国家当局接触。在访问期间，总统承诺颁布一项法令，将招募和使用儿童行为定为犯罪，并下令停止将学校用于军事用途。国防和退伍军人事务部部长签署关于停止和防止招募和使用儿童行动计划再次承诺协定时，我的特别代表也在场。该承诺还包括停止和防止性暴力、杀害和残害儿童以及袭击学校和医院。8 月，核准一项执行这项协定的工作计划。10 月，政府和联合国在国家一级发起“儿童不是士兵”运动。经过广泛宣传，政府与联合国还建立了一个关于受武装冲突影响儿童的联合高级别委员会。5 月，苏人解反对派领导人也与我的儿童与武装冲突问题特别代表签署了一项承诺协定，以结束侵害儿童行为。

171. 截至 2014 年年底，无论是政府还是苏人解反对派都没有在执行其承诺方面取得任何进展。相反，侵害行为、特别是招募、使用和绑架儿童行为的报告继续有增无减。我呼吁南苏丹冲突各方停止一切侵害儿童行为，并采取一切必要措施，包括通过迅速和彻底的调查和起诉，追究行为人的责任。我敦促南苏丹政府采取具体措施，充分执行《行动计划》和 6 月签署的《再次承诺协定》。我还敦促苏人解反对派执行其主席 5 月与我的特别代表签署的承诺。

## 苏丹

### 三个地区

172. 南科尔多凡州和青尼罗州继续发生冲突，那里的大片地区仍然无法进入，特别是那些被武装团体控制的地区。经过几个月的政治僵局，2014 年第一季度期间战斗加剧了。11 月在亚的斯亚贝巴，苏丹政府和苏丹人民解放军(北方)(苏人解(北))在非洲联盟高级别执行小组的主持下恢复了会谈，但到 12 月初谈判无限期暂停。

173. 4 月和 12 月，政府启动“夏季决战”的两个阶段，以夺回对苏人解(北)控制区的控制，这导致大规模流离失所的新浪潮。还看到部落争斗，特别是在西科尔多凡州。在 11 月一起经核实的事件中，两个 Misseryia 小部族成员之间爆发冲突，据报至少 40 名儿童伤亡。此外，有争议的阿卜耶伊地区局势仍然紧张。

174. 经联合国核实，正义运动(55 人)和苏人解(北)(14 人)招募了 60 名 14 至 17 岁男童。除了 3 人外，所有人都是在南苏丹团结州难民定居点内强迫征兵运动中招募的。未经核实的信息表明，正义运动在同一时期还招募了 9 名男童。虽然新

的苏丹武装部队招募案例未经核实，但联合国收到可靠信息表明，人民保卫部队招募和使用儿童。这些州的大片地区无法进入，限制了联合国监测指控以充分反映违规情况的能力。

175. 据报发生了至少 12 起事件(2 起被核实)，其中 62 名 5 至 17 岁的儿童被危害和残害，1 名男童 5 月在苏人解(北)炮击卡杜格利时被打死，另 1 名男童死于战争遗留爆炸物事件。据报，在苏丹武装部队轰炸苏人解(北)控制区时，28 名儿童(9 名女童、19 名男童)被炸死，32 人(7 名女童、25 名男童)受伤。据报，另有 42 名儿童由于部落冲突而被打死或致残。

176. 在西科尔多凡州穆格莱德地区，4 名都是南苏丹难民的男童被阿拉伯男子绑架并关押了约 6 个月。经苏丹警察家庭与儿童保护股多次谈判，他们于 8 月获释并与家人团聚。

177. 在苏丹武装部队对苏人解(北)控制区进行空袭时，一所学校和 2 所非政府组织开办的医院遭到严重破坏，影响 75 000 多名儿童获得教育和医疗保健服务。在一起事件中，6 人受伤，医院的急诊室和药房被毁。联合国还收到可靠资料称，苏丹武装部队在南科尔多凡州将 3 所学校用于军事用途。

178. 进入政府和苏人解(北方)控制区仍然非常具有挑战性，尽管与 2013 年相比略有改善。联合国第一次获准有限进入青尼罗州巴乌和库尔穆克地区。经卡杜格利进入阿卜耶伊仍很困难。

### 达尔富尔

179. 在达尔富尔，政府军与未签署协议的武装团体之间的战斗仍然时断时续，继政府使用快速支援部队发动“夏季决定性行动”之后，1 月至 5 月和 12 月战斗激增。儿童被卷入的部落间和部落内冲突加剧。在这方面，仍很难核实侵害儿童的行为。

180. 经国家监察和报告任务组核实，武装部队和身份不明的民兵分别招募和使用 3 名男童，与 2013 年相比明显减少。然而，继续收到招募儿童的指控。3 月，目击者报告称，在南达尔富尔州尼亚拉列队行进的快速支援部队中有多名 15 岁至 17 岁的男童。另一份报告称，有人在东达尔富尔州 El Daein 看到估计 37 名儿童携带机枪。

181. 此外，在政府军与武装团体的战斗中以及在武装部队进行的空中轰炸中，197 名儿童(135 名男童，62 名女童)被炸死(65 人)、炸残(132 人)。此外，战争遗留爆炸物造成 15 名儿童丧生，29 人受伤。

182. 影响 60 名女童的 48 起强奸和其他形式性暴力事件已被核实，是武装部队(15)、快速支援部队(11)和不明身份的武装男子(35)所为。在大多数情况下，女童是在其村庄遭袭或从事日常活动时被强奸。由于害怕报复、不信任执法和司法当

局和社会污名，核实性暴力案件仍然是一项挑战。此外，法律要求在提供医疗服务之前证明强奸是一种罪行，这使幸存者和家人不敢寻求帮助。在他们寻求帮助时，可能以幸存者被控通奸的方式解释刑法规定。如果查明行为人，受害者家属往往在司法程序之外解决案件。

183. 此外，联合国收到指控称，200 名妇女、包括儿童 10 月在北达尔富尔萨比特被武装部队强奸。11 月 9 日，达尔富尔混合行动对这些无法核实的指控进行了调查，因为达尔富尔混合行动与社区互动期间安保人员在场。自此，达尔富尔混合行动在努力获准进入萨比特时继续面临种种限制。

184. 在政府安全部队与武装团体交战及武装部队进行空中轰炸期间，10 所学校被严重破坏、毁坏或抢掠。据报，发生了 8 起袭击、抢掠和破坏医院事件。一所学校被武装部队用于军事目的也被核实。

185. 据报，发生了 8 起绑架 13 名儿童(10 名男童、3 名女童)事件，是快速支援部队(4)、边防卫队(3)、武装部队(1)和不明身份的民兵(5)所为。儿童被用于辅助性工作或劳动，有时还遭到性虐待。

186. 拒绝给予人道主义援助准入和限制行动继续阻碍帮助受影响社区，包括儿童。

187. 8 月 6 日，根据 2013 年 12 月发布的命令，苏丹解放军-明尼·米纳维派设立了一个执行机制，终止招募和使用儿童。达尔富尔混合行动参与同部落首领和社区的对话，这导致 10 月通过了一项社区战略计划，以终止在族裔间暴力中使用儿童。在此之前，北部雷扎伊加特人马哈米德部落首领发布了一项命令。11 月 26 日，达尔富尔混合行动、儿基会与苏丹解除武装、复员和重返社会委员会在北达尔富尔的米塞里亚发起了一场题为“没有儿童兵，保护达尔富尔”的全达尔富尔运动。还与民间社会、宗教和部落领袖、国家一级政府人员和武装部队进行了关于保护儿童的培训和提高认识活动。

188. 在追究暴力侵害儿童者的责任方面进展有限。国家监察和报告任务组记录了 12 起逮捕案件，其中 4 起导致起诉，1 起因强奸被判处 20 年监禁。

189. 我敦促苏丹政府最终确定和签署行动计划，以解决其安全部队招募和使用儿童的问题。

### 阿拉伯叙利亚共和国

190. 阿拉伯叙利亚共和国各地前所未有地持续发生冲突，导致大规模侵害儿童行为。联合国核对了 2107 起冲突各方在主要城市和农村地区的严重侵害事件。伊黎伊斯兰国已接管该国大片地区，对民众采取残暴手段并进行教化，以确保各群落服从，并特别以儿童为目标。联合国在伊黎伊斯兰国控制区核实信息的能力有限。特别是政府军对平民区的包围和轰炸仍在继续，这也阻碍了核实事件。

191. 在阿拉伯叙利亚共和国，招募和使用儿童参加战斗很常见。虽然预计实际数字将会更高，但经联合国核实，271名男童和7名女童被叙利亚自由军(自由军)所属团体(142)、库尔德人民保卫部队(民保队)(24)、伊黎伊斯兰国(69)和努斯拉阵线(胜利阵线)(25)招募和使用。在77%的案件中，给儿童配备武器或在战斗中使用儿童，几乎五分之一的儿童不满15岁。与武装团体有关联的男童通常14至17岁，经核实17人不满15岁。在许多情况下，向参战儿童支付薪金，每月达400美元。胜利阵线、自由军、特别是伊黎伊斯兰国支付的薪金较高，这对经济困难的儿童及其父母产生了刺激作用。

192. 自由军分裂导致采取本地、多变的招募、训练和薪酬做法。在武装战斗中，利用儿童作战、照料伤员或为宣传目的记录事件。

193. 民保队继续招募和使用儿童，包括不满15岁的儿童，据报他们被送到教化和训练营。例如，3月，1名13岁女童被送往Rasal-Ayn进行军事训练，而且拒绝了她父母看望她的要求。在大多数情况下，儿童被用于作战，并一再指控民保队针对儿童的“征兵”政策。

194. 伊黎伊斯兰国和胜利阵线招募和使用男童的报告显著增加。在25%经核实的案件中，男童不满15岁，有的年仅8岁。据报，伊黎伊斯兰国在腊卡省至少建立了三个儿童训练营，在阿勒颇省关押了数百名年仅10岁的男童，强迫他们参加教化班，并承诺在参加伊黎伊斯兰国后可获得薪金、移动电话、武器、天堂烈士陵园并获赠“妻子”。伊黎伊斯兰国训练并使用儿童作战，违反了国际人道主义法并犯下大规模战争罪。此外，还招募儿童作为自杀炸弹手，并利用儿童实施极端暴力。例如，7月在德拉与胜利阵线共同作战的4名男童参与将4名叙利亚政府军士兵斩首。

195. 据报，真主党等一些亲政府团体也招募了少数儿童。5名男童加入人民委员会，为驻大马士革al-Midan的叙利亚政府军提供支持。儿童被用作人盾并被强迫劳动。据报，11月平民、包括儿童在枪口的威胁下被迫走在叙利亚政府军坦克前面进入al-Sheikh Meskin镇，以控制德拉通往大马士革的公路。

196. 叙利亚当局继续拘留儿童，已经核实38起案件(31名男童，7名女童)，包括正在遭受酷刑的15名儿童。儿童在检查站和学校被捕。例如，在7月份核实的事件中，1名来自霍姆斯的14岁男童曾被关押在国家安全中心，他承认因携带武器和袭击检查站而遭受酷刑。

197. 不分青红皂白地袭击居民区继续造成大规模杀戮和残害。联合国核实了368名儿童(184名男童，66名女童，118名性别不详)被害事件，分别是叙利亚政府军(221)、伊黎伊斯兰国/胜利阵线(44)、与自由叙利亚军有关联的团体(24)、国际联盟空袭(4)和身份不明的人(75)所为。在全国各地发生了771起残害儿童(420名男童、142名女童、209名性别不详的儿童)事件，分别是叙利亚政府军和亲政

府团体(336)、与自由叙利亚军有关联的团体(296)、伊黎伊斯兰国和胜利阵线(19)、民保队(1)和身份不明的人(119)所为。据信实际数字要高得多。

198. 武装团体主要在政府控制区发射迫击炮弹，造成儿童死亡、伤残。例如，4月在大马士革，一枚迫击炮弹击中 Al-Manar 亚美尼亚天主教学校，1名7岁男童和1名教师丧生，56名儿童受伤。武装团体进行的车载简易爆炸装置袭击和自杀式袭击几乎占儿童伤亡人数的五分之一。4月，在霍姆斯省政府控制区发生2个车载简易爆炸装置连续袭击事件，导致69名儿童伤亡。

199. 伊黎伊斯兰国实施的公共暴力和极端暴力也以儿童为目标。例如，7月在 Manbij, 1名15岁男童被公开处决，而且暴尸三天，他的父母被迫目睹行刑过程。11月在 Dei-ez-Zor, 平民被迫参加用石块砸死1名14岁女童。据报，伊黎伊斯兰国鼓励儿童参与公共暴行，包括公开展示被斩下的头颅或将头颅当作“足球”踢。

200. 空袭平民地区占所记录的叙利亚政府军杀害和残害儿童事件的90%以上。4月，叙利亚政府军袭击阿勒颇省 Ein Jalout 小学，导致33名儿童死亡，40人受伤。桶式炸弹几乎占叙利亚政府军造成的儿童伤亡的三分之一，包括6月在德拉省 al-Shajara 境内流离失所者营地内6名儿童遇害。在亲政府团体进行地面行动期间，儿童继续被杀害。例如，7月，3名逃离 Suweida 的10至14岁儿童被人民委员会战斗人员杀害。儿童还继续是战争遗留爆炸物的受害者。

201. 联合国收到18份关于对儿童实施性暴力的报告，分别是伊黎伊斯兰国(9)、叙利亚政府军(5)、人民委员会(2)、自由叙利亚军(1)和库尔德警察(1)所为，其中11个报告被核实。强迫女童嫁给外国战斗人员在伊黎伊斯兰国控制的领土内很常见。7月，1名14岁女童的父亲在阿勒颇省遭受三天酷刑，直到他同意将他的女儿嫁给埃及伊黎伊斯兰国“埃米尔”。伊黎伊斯兰国发布了关于包括儿童在内的性奴待遇准则，在伊拉克被绑架的耶西迪派女童被送往腊卡贩卖。叙利亚政府军和亲政府团体继续被指控对儿童实施性暴力，一些医生报告称，他们对要求堕胎的被强奸女童进行了治疗。1月，1名13岁男童在 Suweida 的一个检查站被人民委员会逮捕，三天内屡遭强奸。

202. 教育部称，截至2014年底889所学校被完全(379)或部分(510)毁坏。联合国核对了60起攻击教育设施事件，分别是叙利亚政府军(39)、伊黎伊斯兰国(9)、自由叙利亚军(1)和身份不明的人(11)所为。例如，10月在霍姆斯市 Akrama 的 Al Makhzomi 小学和 Al Mouhdeh 小学附近发生两次爆炸，29名儿童被炸死，27人被炸残。家长们一再报告称不敢送子女上学。此外，继续将学校用于军事用途，已经核对了9起案件，分别是民保队(4)、叙利亚自由军(2)和伊黎伊斯兰国(3)所为。伊黎伊斯兰国将学校转用于教化儿童，并于2014年底关闭伊黎伊斯兰国控制的阿勒颇、代尔祖尔省和腊卡省所有学校，直至通过“修改的”课程。

203. 到 12 月，联合国跟踪的 413 个医疗设施被部分或完全破坏，而 823 个医疗设施只是部分运作或不运作，因为缺少工作人员、设备或用于其他目的。据报，医疗设施被袭击 86 次，178 名医务人员被打死。联合国核对了 28 起袭击医疗设施和工作人员的事件，分别是叙利亚政府军(17)、伊黎伊斯兰国(9)和不明身份的人(2)所为。例如，5 月，设在德拉 Jasem 一所被遗弃学校的自由叙利亚军野战医院遭到一枚火箭攻击，导致 2 儿童和 4 名医务人员死亡。

204. 绑架成为伊黎伊斯兰国使用的主要工具。经联合国核实，伊黎伊斯兰国绑架和(或)监禁 463 名儿童，包括用于交换俘虏和为招募目的，其中一些人遭到酷刑。5 月在阿勒颇省 Manbij，153 名库尔德族 13 至 17 岁男童在参加学校考试之后回家的途中被绑架。武装团体还因所谓的“刑事”罪行任意拘留儿童。

205. 到 2015 年 1 月，212 000 人仍被围困，其中 163 500 人和 26 500 人分别被叙利亚政府军和武装团体围困，遭受饥饿。试图逃离围困区的儿童被狙击手射杀或在雷区丧命。1 月，1 名 11 岁男童在试图离开大马士革农村省 al-Nashabiya 时被 1 名狙击手射杀。武装团体袭击民用基础设施造成数百万人、包括儿童无法获得水电供应。行政障碍和拒绝让机构间车队运载手术用品等物品很常见，而且继续威胁和袭击人道主义工作人员和设施。

206. 联合国与政府保护儿童部际委员会多次举行会议，并设立了由政府 and 联合国官员组成的专家级小组，以加强接触。5 月，联合国提供了培训材料，支持家庭事务委员会对叙利亚政府军进行儿童权利培训，但这尚待执行。6 月，通过了第 22 号法令，与武装团体有关联的儿童获得大赦，而且政府承诺让这些儿童参加恢复方案。然而，联合国全年核对了叙利亚政府军拘留儿童的案件。依照国际人道主义法和人权法，在所有情况下，儿童有权享受触犯法律的少年的特殊地位。

207. 民保队政治和军事领导人及自由叙利亚军最高军事委员会公开承诺停止招募和使用儿童，强制执行纪律措施，并发布相关命令。然而，经联合国核实，这两个团体作出承诺之后继续招募和使用儿童。

## 也门

208. 在本报告所述期间，北方各省安全局势严重恶化，胡塞集团/真主军团组织(下称真主军团组织)扩大了其存在。也门武装部队与改革联盟支持的亲政府部落民兵和武装团体与真主军团组织和阿拉伯半岛基地组织(半岛基地组织)之间发生武装冲突。南方各省局势仍然紧张，在达利阿省发生了武装冲突。也门武装部队对半岛基地组织和伊斯兰教法辅士组织发起大规模进攻，Al Hirak 运动(南方的一个分离运动)支持者与安全部队在亚丁市的冲突仍在继续。截至 2015 年 4 月，一个国际联盟对真主军团组织发动了空袭，据报导致许多儿童伤亡。

209. 经联合国核实，2013 年起招募和使用儿童的事件大幅度增加，共招募和使用了 156 名 9 至 17 岁的男童，大多数(140)是真主军团组织所为，可见度极高。

据联合国观察和记录，配备武器的儿童在检查站执勤，乘坐武装车辆并守卫建筑物。继真主军团组织 9 月扩张到首都之后，越来越难以区分也门武装部队和真主军团组织的成员，特别是在检查站。改革联盟支持的新政府部落民兵或萨拉菲分子招募并使用了 11 名 16 和 17 岁的男童，除 2 人外全部在前线。经核实，另外 4 名男童在贝达省加入了部落武装团体。

210. 自上一报告所述期间以来，儿童伤亡人数大幅增加，74 名儿童(56 名男童，18 名女童)被杀害，244(176 名男童，68 名女童)被残害。地雷和其他爆炸装置造成的儿童伤亡增加了一倍以上，10 名儿童死亡，54 人致残。真主军团组织遭到定点袭击，包括二次自杀爆炸，导致 14 名男童死亡，25 人受伤。6 个简易爆炸装置共杀害 14 名儿童，残害 30 人，包括对真主军团组织检查站的袭击。此外，10 名儿童被炮火炸死，37 人被炸伤；2 名男童和 3 名女童在突袭中被炸残，包括在 9 月 29 日对焦夫省进行的一次无人驾驶飞机袭击中，1 名男童和 2 名女童被炸残。

211. 9 名男童被真主军团组织拘留，据报是因为他们进行了“执法行动”。此外，还核实了真主军团组织涉及 6 名男童的其他 6 起拘留事件，其中 4 人因被指控与改革联盟有关联、1 人因其父亲与改革联盟有关联而被拘留。

212. 联合国核对了 35 起袭击学校事件。例如，在 9 月真主军团组织与也门武装部队和亲政府部落民兵之间发生冲突期间，萨那省遭到袭击的所有 10 所学校都被毁坏。也门武装部队和真主军团组织分别进行 9 次和 8 次袭击。在许多情况下，学校被迫完全关闭。

213. 联合国核对了真主军团组织和也门武装部队对医院的 13 次袭击，这严重阻碍了提供医疗服务。例如，1 月 21 日，也门武装部队炮击 Al Dhale'e 县的一家医院，导致 1 名 45 天大的男童死亡，他的 2 岁姐姐受伤，当时他们的父亲正带着他们试图躲避炮击。

214. 经核实，92 所学校被武装部队和团体用于军事目的，大多数学校被真主军团组织用于提供住宿或储存武器。针对这一趋势，教育部和省教育部门在联合国的支持下，设立了紧急情况中教育工作队，至少腾出真主军团组织使用的 25 所学校。

215. 经核实，共 43 次拒绝给予人道主义准入。在一个积极的事态发展中，11 月被一个不明身份的武装团体绑架的 1 名联合国工作人员在被关押 13 个月后获释。

216. 5 月 14 日，在我的儿童与武装冲突问题特别代表参加的一次仪式上，也门政府与联合国签署了终止和进一步防止也门武装部队招募和使用儿童兵的行动计划。在签署仪式的一个月内，依照行动计划建立了后续机制。继联合国与宪法起草委员会接触后，2015 年 1 月颁布宪法草案，其中包括禁止所有 18 岁以下者



自愿应征入伍，这是一个可喜的事态发展。真主军团组织终止招募和使用儿童的行动计划草案定稿已被其据报与 Abdul Malik Badrealdeen Al Houthi 办公室共用的人权与民间社会办公室核准。自 2015 年初爆发暴力以来，在各项行动计划和违反面的所有进展都已暂停。

## B. 未列入安全理事会议程的局势或其他局势

### 哥伦比亚

217. 2014 年，哥伦比亚政府和哥伦比亚革命武装力量-人民军(继续在哈瓦那进行和平会谈。双方公布了有关议程上前三个项目——“农村发展”、“政治参与”和“非法药物”的结论，并且开始就项目五“受害人”进行讨论。在讨论中有机会提出儿童保护的具体问题，特别是在承认儿童受害者的权利方面。应谈判双方的要求，联合国和哥伦比亚国立大学举办了区域和国家论坛，以征求受害人的意见和建议。在这些活动中，许多国家和国际行为体倡导在谈判桌上提出儿童保护问题。12 月，哥伦比亚革命武装力量-人民军和政府开始了有关缓和冲突的会话，包括与招募儿童和停火有关的问题。我赞扬为结束冲突作出的持续努力，并鼓励各方进一步采取具体措施，保护儿童和保证持久改善儿童的权利，包括在项目三“结束冲突”下采取措施。

218. 尽管和平进程正在进行，哥伦比亚革命武装力量-人民军、民族解放军(ELN)和哥伦比亚武装部队之间的敌对行动仍在继续，并且在该国一些地区加剧，造成流离失所，并往往使儿童面临招募和性暴力的危险。截至 2014 年 12 月，有大约 600 万人登记为境内流离失所者，约 35%是儿童。非裔哥伦比亚和土著社区尤其受到影响。遣散后团体和其他当地武装团体实施的暴力行为是城市和农村地区流离失所的一个主要触发因素。此外，大约 50 万人在获得基本服务和援助方面受到严格的流动限制，原因是 2014 年对民用基础设施的袭击急剧增加，这些袭击大部分是民族解放军(52%)和哥伦比亚革命武装力量-人民军(22%)所为。

219. 联合国核对了武装团体在 22 个省和波哥大征募和使用儿童的 343 个案件。根据哥伦比亚家庭福利研究所记录，277 名儿童脱离了武装团体，其中大部分已经逃离武装团体。共 198 名儿童被哥伦比亚革命武装力量-人民军招募，52 名被民族解放军招募，其余被遣散后团体和其他武装团体招募。此外，监察员办公室发布了至少 36 份有关 20 个省招募情况的风险报告。

220. 2015 年 2 月 12 日，哥伦比亚革命武装力量-人民军宣布，他们已经将招募年龄提高至 17 岁。我注意到这一积极的进展，同时我想回顾，哥伦比亚于 1991 年批准的《儿童权利公约》规定，“儿童系指十八岁以下的任何人”，并且 2005 年批准的该公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书禁止武装团体招募 18 岁以下的儿童，并规定缔约国应防止此种招募和使用。

221. 至少 9 名儿童被杀，60 人被残害，主要是在地雷爆炸事件中。儿童、主要是女童还遭受性暴力，实施者包括遣散后团体在内的武装团体，、在某些情况下也包括哥伦比亚武装部队成员。此外，武装团体成员在采矿区继续对女童实施性剥削和性虐待。联合国接到报告称，3 人因被指控为性目的向武装团体和煤矿工人贩卖女童而在波利瓦被拘留。

222. 据报告，发生了学校因交火、杀伤人员地雷和战争遗留爆炸物受损的 12 个案件以及被冲突方军事使用的 11 个案件。5 月，武装部队发现，哥伦比亚革命武装力量-人民军在考卡的一所学校储存了 76 个煤气罐，准备在战斗中使用，将学校儿童置于危险之中。此外，武装部队在上课时间出现学校附近或前面，将校舍和儿童置于危险之中。在本报告所述期间，教师们也受到哥伦比亚革命武装力量-人民军、民族解放军、Autodefensas Gaitanistas de Colombia/Los Urabebños 和 Los Rastrojos 的威胁，并且三名教师被不明身份的武装团体杀害。

223. 儿童在该国多个地区继续参与武装部队组织的军民活动，尽管此种活动是《国家儿童保护法》(2006 年第 1098 号法律第 29 段第 41 条)禁止的。例如，7 月，武装部队在考卡开展了一项军民活动，邀请 500 多人参加；武装部队的心理业务小组为儿童组织了娱乐活动。儿童权利委员会以前也曾对武装部队在学校和社区内开展军民活动表示关切。监察员办公室在其 2014 年 12 月印发的“防止招募儿童和青少年”的最近报告中，还请国防部、武装部队和警察不要在儿童中开展此种宣传活动。我对此也表示关切，并呼吁武装部队不要使儿童卷入任何军事活动，因为这些活动可能使儿童面临成为武装团体目标的风险。

224. 自 1999 年以来，至少 5 694 名儿童脱离了武装团体，并受益于哥伦比亚家庭福利研究所方案。在《国家儿童保护法》和《受害人法》规定的向脱离武装团体的儿童提供保护和援助方面，所有儿童作为受害人应得到平等的保护，而不管招募或使用他们的团体为何。但是在一些情况下，脱离武装团体中的儿童、大部分是与遣散后团体有关联的儿童被移交总检察长办公室起诉，而没有受益于哥伦比亚家庭福利研究所的保护和援助方案。

225. 自 1999 年以来，根据 2005 年《司法与和平法》，总检察长办公室人权股及区域和地方法院对招募儿童进行 193 次定罪。6 月，核准了一个新的保护冲突中性暴力和性别暴力受害人的法案。我欢迎为使国家法律与国际准则相一致而采取这一重大步骤。

## 印度

226. 包括纳萨尔派在内的武装团体继续招募和使用年仅六岁的儿童。据内政部称，纳萨尔派在比哈尔邦、恰蒂斯加尔邦、哈尔肯德邦和奥里萨邦州招募 6 岁至 12 岁的男童和女童，将其编入特定的儿童团。他们被用作情报员，并接受使用棍

子等原始武器战斗的培训。据报，与纳萨尔派有关联儿童的被转到特定单位，在那里接受使用武器和简易爆炸装置的培训。

227. 在纳萨尔派针对贫穷社区的招募活动中，父母在暴力威胁下被迫交出子女。同样，据报儿童受到如果逃跑或向安全部队投降则家人会被杀害的威胁。8月，在 Lakhisarai 区，据报纳萨尔派要求一些家庭交出儿童，致使多达 100 名 10 岁至 15 岁的女童和男童加入该团体。在 West Singhbhum，据报一名武装团体人员招募了 11 名 9 岁至 13 岁的儿童，包括 5 名女童，政府安全部队在他们前往训练营的路上逮捕了该名招募者，据后者称他的指挥官特别提出要女童。据该国政府称，根据以往与纳萨尔派团体有关联的几名妇女的陈述，在营地中性暴力很普遍。暴力和使用学校作为招募场所影响纳萨尔派地区儿童获得教育。

228. 联合国也收到了在阿萨姆邦和曼尼普尔邦招募和使用儿童的报告。据报，由于缺乏其他谋生办法，儿童被诱骗加入武装团体，但也被绑架和强行招募，包括通过胁迫家庭成员和以暴力相威胁。仍令人关切的是，据称在受暴力影响邦，儿童因被指控与武装团体有关联等而被拘留。

229. 我对有关纳萨尔派使用儿童作为人体盾牌并让儿童参战的政府报告表示关切。据报，在本报告所述期间，纳萨尔派暴力事件有所增加，仅在第一季度就有 89 名平民和 48 名安全人员在 429 个事件中被杀。对于儿童在东北部各邦被杀害和残害仍感到关切。例如，在阿萨姆邦，12 月 23 日，在四起似乎是协调进行的攻击中，波多兰全国民主阵线据称杀害了约 75 名平民，其中包括至少 18 名儿童。

## 尼日利亚

230. 博科哈拉姆组织通常被称为博科圣地，在尼日利亚的三个东北部州(博尔诺、阿达马瓦和约贝)继续并加强对平民的袭击。在该国其他地区(卡诺、贡贝和博契州和联邦首都区)也进行了高调袭击。该团体开始采取的战术是打了就跑，以政府官员、安全部队、拘留中心、宗教人物并日益以学校和儿童为袭击目标，这些战述后来演变成夺取和驻守性攻击。攻击的速度和强度造成一百多万人流离失所，其中大部分是妇女和儿童。6 月以来，尼日利亚安全部队与平民联合工作队和其他亲政府民团共同增加了打击博科圣地的行动。博科圣地的活动已逐渐扩大到尼日利亚边界之外，进入喀麦隆、乍得和尼日尔，致使该区域采取对策，应对该团体构成的威胁。

231. 在博科圣地被列入我上次年度报告(A/68/878-S/2014/339)之后，联合国于 12 月在尼日利亚正式成立了受武装冲突影响儿童国家工作队，以监测和报告侵犯儿童权利的行为。由于严重缺乏进入受灾地区的途径，对事件的核查仍充满挑战。

232. 更多报告称，博科圣地招募和使用男童和女童提供支持和参与战斗。儿童还被用作人体盾牌来保护博科圣地人员。7 月以来观察到的另外一个令人担忧的趋势是越来越多的女童在人口稠密的城市中心被用作自杀炸弹手。例如，据报，

7月四名十几岁的女童在卡诺进行了一系列的自杀式袭击，这是博科圣地组织所为。据报，一名来自阿达马瓦州的13岁女童在卡齐纳州的一个检查站被救出，她身系携带炸药的腰带。联合国还收到报告称，儿童自愿或被迫参加平民联合工作队和其他民团，并且被用来驻守检查站、收集情报和参与武装巡逻。据报，一些自愿加入特定一方的平民，包括儿童，有时这样做是为了避免被怀疑他们与另一方有关联或同情另一方。

233. 在本报告所述期间，博科圣地对包括儿童在内的平民的杀害仍在继续并急剧增加。据估计，在255个事件中至少有7380人被杀害(博尔诺5083人，阿达马瓦893人，约贝517人，其他州887人)。没有关于受害人年龄和状态的数据，因此伤亡儿童的确切人数仍然不清楚。在博科圣地袭击村庄期间，在公共场所所有针对性的攻击中，在博科圣地和尼日利亚安全部队之间的冲突以及自杀性爆炸事件发生后，儿童被杀害和残害。儿童还在他们的学校被博科圣地杀害。据东北地区教育部门记录，在2012年1月和2014年12月期间，314名学童被杀。2月，59名中学男生在约贝Buni Yadi受到的夜间袭击中在自己的宿舍里被枪杀或烧死。11月，一名以校服作为伪装的自杀炸弹手在约贝Potiskum杀害了至少47名学童，并使另外117名学童受伤。此外，据报在博尔诺州(9起)、卡诺州(8起)、约贝州(5起)、贡贝州(2起)、包奇州(1起)和联邦首都区(1起)发生了26起自杀式袭击事件。据报，这些自杀式袭击涉及45名自杀炸弹手，并造成至少688人丧生，其中包括在卡诺大清真寺的200多人。

234. 收到的令人担忧的指控是，政府武装部队、平民联合工作队和民团实施了其他侵害平民(其中包括儿童)行为，包括法外处决、任意拘留和酷刑。

235. 博科圣地以被认为提供“西式”课程的学校和教师为目标。学校设施遭到袭击、抢掠和破坏，教师和学生被杀害、威胁和绑架。据教育主管部门称，2012年至2014年之间共有338所学校被摧毁和破坏，至少196名教师被杀害。在上文第230段概述了一些以儿童为目标和杀害儿童的特定事件。在所有三个东北部州继续存在的威胁导致受教育的机会减少、学校关闭、教师离开和儿童从学校退学。联合国收到卫生中心被抢掠和摧毁的报告。由于日益严重不安全，脊髓灰质炎卫生工作者获得准入的机会正在日益减少。

236. 2009年以来，据报博科圣地对受影响国家中至少500名青年妇女和女童的绑架负责，绑架发生在家中、学校和路上。2014年4月，276女生在她们博尔诺Chibok的学校被绑架，这是该团体进行的最大一次绑架行动。在276名被绑架者中，57名设法逃脱。继续报告发生的事件，9月在阿达马瓦州受袭击期间，100多名年轻妇女和女童被从村庄中绑架。Chibok女童和其他被绑架者仍然下落不明。据逃脱者称，他们被强迫皈依宗教、遭到身心虐待、被强迫劳动和与博科圣地战斗人员结婚。该团体称，绑架的动机包括因亲属被拘留而报复政府和惩罚入读西式学校的学生。

237. 我的儿童与武装冲突问题特别代表 2015 年 1 月访问了尼日利亚,以评估冲突对儿童的影响,支持监测和报告机制的推行,并与政府接触,包括表达她对指控政府部队、平民联合工作队及民团侵害行为的关切。访问期间,特别代表会见了民事和军事当局最高级别人员,他们表示愿意通过在受影响的三个州建立一个联邦级儿童部际委员会和多个州级儿童委员会,与监测和报告机制合作。2015 年 1 月,司法部长发表咨询意见,重申禁止招募和使用儿童。在 Chibok 女童被绑架后,为应对许多学校受冲突影响的情况,政府还推出了“安全学校倡议”,目的是在受影响的三个州提供补习教育和试点运行 10 个安全教育设施。

238. 博科圣地对区域稳定的威胁促使周边国家作出反应,为此开展联合行动并通过多国联合工作队协调工作,该工作队由乍得湖流域国家和贝宁部队组成,2015 年 3 月 3 日非洲联盟和平与安全理事会授权予以部署。由于博科圣地招募或绑架大量儿童,令人极为关切的是,被绑架者或与该团体有关联的儿童将在军事行动中受到严重影响。12 月,喀麦隆安全部队报告,尼日利亚边界附近的一所伊斯兰寄宿学校被撤除,在那里发现了 84 名 4 至 17 岁的男童,同时在场的有据称与博科圣地有关联的教员。2015 年 4 月,据报这些男童被安置在喀麦隆北部由社会福利部运行的一个设施中。

239. 我敦促尼日利亚政府采取一切必要措施保护受安全局势影响的儿童,并作为针对博科圣地的军事行动的一部分,调查其安全部队侵害行为的指控,将犯罪人绳之以法。我还呼吁参与打击博科圣地军事行动的区域各国依照国际人道主义法、难民法和人权法开展对该团体的行动,并采取一切必要措施,确保保护儿童和减少冲突对儿童的影响。我欣见保护儿童规定已被列入多国联合工作队的行动理念。我重申剥夺儿童自由应该只作为最后手段,而且被拘留儿童应主要被作为受害者对待,并尽快将他们移交保护儿童行为体。

## 巴基斯坦

240. 巴基斯坦继续面临重大安全挑战,特别是武装团伙和极端团体构成的挑战,学校尤其被作为目标。在数十次攻击中,数百名平民伤亡。对此,政府 6 月在北瓦济里斯坦发起一次主要进攻,以削弱武装团体在国内发动袭击的能力。在本报告期间,最令人震惊的事件之一是,12 月 16 日 9 名枪手冲进白沙瓦陆军公立学校,不分青红皂白地射击学生和工作人员,并使用简易爆炸装置和手榴弹,以最大限度地造成人员伤亡。至少 132 名男童(最小的年仅 8 岁)以及一些教师和其他工作人员被打死。至少 133 人受伤,其中绝大多数是儿童。巴基斯坦塔利班运动(巴塔)声称对袭击负责,称这是报复对北瓦济里斯坦的持续进攻。

241. 虽然有时得不到儿童伤亡的确切数字,但宗派暴力和数以百计的肆意攻击,包括使用简易爆炸装置和自杀炸弹手的攻击,继续在多个地区影响儿童,俾路支省和开伯尔-普赫图赫瓦省受影响最严重。例如,2 月,在白沙瓦 Qissa Khawani

集市附近拥挤的 Koocha Risaldar 地区发生自杀式爆炸，据报导致 10 人丧生，其中大多数是妇女和儿童，并使 48 人受伤。

242. 武装团体继续定期攻击教育机构。据报，至少 40 所非宗教学校受到攻击，主要是在开伯尔-普赫图赫瓦省、联邦管辖部落地区和俾路支省。例如，1 月，一名自杀炸弹手据称在开伯尔-普赫图赫瓦省汉沽的一所学校大门外引爆自己，导致一名试图阻止该袭击者进入学校的 14 岁男童丧生。2 月，一个简易爆炸装置在开伯尔-普赫图赫瓦省卡拉克的学校大门外爆炸，据报导致 13 名儿童和学校校长受伤。此外，12 月 16 日在白沙瓦发生对陆军公立学校的袭击后，巴基斯坦全国所有教育机构都关闭了三到四个星期，从而造成教育中断。

243. 与巴塔有关联的武装人员和其他武装人员对脊髓灰质炎工作者的袭击在 2014 年仍有增无减，造成至少 9 名脊髓灰质炎工作者和若干名向脊髓灰质炎运动提供护送的警察和保安人员被杀。例如，据报 1 月份 3 人被杀，另外 2 人在卡拉奇被 4 名武装人员伤害。据报，11 月 26 日在俾路支省，4 名脊髓灰质炎工作者、包括 3 名妇女被枪杀，脊髓灰质炎疫苗接种小组的其他 3 名成员被骑摩托车的 2 名枪手击伤。据报，12 月 9 日在旁遮普邦 Faisalabad，自愿参加脊髓灰质炎疫苗接种运动的一名教师被骑摩托车的武装人员击中。塔利班分裂派系君杜拉宣称对这次袭击负责。

244. 联合国和巴基斯坦当局在整个 2014 年一直持续进行有关儿童保护的交流。例如，在联合国的支持下，吉尔吉特-伯尔蒂斯坦政府为建立儿童保护服务机构核准了相对大量的预算拨款。令人关切的一个领域是，据报儿童由于据称与武装团体有关联和受到国家安全指控而被拘留。2015 年 1 月，巴基斯坦议会通过了关于设立军事法院 24 个月的宪法修正案，被控实施恐怖主义行为的平民嫌犯将受到审判。军事法院不合适审理儿童案件，因为它们没有充分认识到青少年在触犯法律时所具有的特殊地位。我敦促政府确保任何因据称与武装团体有关联或受到安全指控的儿童主要被视为受害者。在任何情况下，根据国际人权法，儿童有权受益于青少年在触犯法律时所具有的特殊地位。

## 菲律宾

245. 3 月，菲律宾政府与摩洛伊斯兰解放阵线签署了一项“邦萨摩洛”全面和平协议，其中包括一项关系正常化过渡计划，以期最终解散摩洛伊斯兰解放阵线的摩洛伊斯兰武装力量。政府还继续加强监测、报告和应对制度，将对侵犯儿童权利行为的应对措施制度化。与此同时，新出现的分离武装派别和有武装分子参与的地方社区争斗继续影响到儿童。截至 2015 年 3 月，政府与班沙摩洛伊斯兰自由战士和阿布沙耶夫集团之间仍在进行激烈战斗。

246. 联合国指出由于社区因害怕报复而不愿共享信息，招募儿童事件很可能未得到充分举报，并核实新人民军和阿布沙耶夫集团招募并使用了 7 名男童，有的

年仅 9 岁，比 2013 年的 20 起核实案件有所减少。例如，在阿布沙耶夫集团招募和使用的 5 个男童中，有一名 9 岁男童被用作武器搬运工约 18 个月。他逃离后被枪杀。阿布沙耶夫集团曾告诉这名男童的家人，如果他离开就会被杀。两名年龄分别为 15 岁和 16 岁的男童的父母举报称，这两名男童被新人民军招募。市警察展开了调查，但招募人员仍然在逃，已对其发出了逮捕令。

247. 地方社区继续指出，武装团体为进行招募而接触包括儿童在内的平民，向他们提供住所、食物、获得教育的机会或主动向社区提供支助。这些武装团体中包括新人民军，据报还包括阿布沙耶夫集团。为此，据报一些家长将子女送到城市中心，以保护子女。

248. 7 月 3 日，一名 14 岁的男童和他父亲在马京达瑙被菲律宾武装部队成员逮捕，据称因父亲涉嫌与班沙摩洛伊斯兰自由战士有关联。尽管棉兰老伊斯兰自治区区域人权委员会启动了一项调查，但截至 2014 年底这对父子仍下落不明。

249. 经联合国核实，在 22 起独立事件中，13 名儿童被杀，另有 26 名儿童受伤。7 月 28 日，在一起阿布沙耶夫集团伏击儿童乘坐车辆的事件中，7 名儿童被打死，6 名儿童受伤，其中最年幼者仅 3 岁。10 起事件是武装部队打击班沙摩洛伊斯兰自由战士的行动及报复性袭击所致。摩洛伊斯兰解放阵线和摩洛民族解放阵线指挥官卷入的冲突引起棉兰老伊斯兰自治区的武装冲突，导致一名男童被打死，4 名儿童(2 男 2 女)受伤。

250. 在五起不同事件中，武装部队与班沙摩洛伊斯兰自由战士之间和国家警察与新人民军之间发生冲突，导致学校遭到破坏，其后停课。1 月 2 日，班沙摩洛伊斯兰自由战士在北哥打巴托利用一所小学开展针对武装部队的行动，并在撤离时放火烧毁学校。阿布沙耶夫集团对教师的威胁也仍然令人关切。此外，经联合国核实，武装部队主要是在打击班沙摩洛伊斯兰自由战士的行动期间，将 6 所学校和一家医院用作军事用途。

251. 6 月，摩洛伊斯兰解放阵线领导层重新任命了一个专门小组就路线图与联合国接触，以加快执行停止和防止招募和使用儿童行动计划，并采取了若干重要步骤，特别是在其所有基地和前沿指挥部内指定协调人，展示禁止招募和使用儿童的命令，包括制裁犯罪人，协助让摩洛伊斯兰武装力量成员了解他们对于行动计划的作用和职责，并每两个月向联合国提交进展报告。摩洛伊斯兰解放阵线还保证与行动计划有关的活动包括核查活动不受阻碍。

252. 联合国与班沙摩洛发展机构合作，在棉兰老受冲突影响社区设立了 16 个社区儿童保护网络，以加强其能力，预防和应对一切形式的侵犯儿童权利行为。

253. 武装部队通过其人权办公室，并按照我关于更好地保护菲律宾受武装冲突影响儿童的建议(S/2013/419)，继续敲定一个在军事行动中保护儿童的战略框架。包括关于在学校和医院开展活动的指导方针在内，其中一些建议已经得到实施。

254. 我赞扬摩洛伊斯兰解放阵线取得的进展，并敦促它查明与摩洛伊斯兰武装力量有关的所有儿童，确保他们按照行动计划离开该团体。我鼓励菲律宾政府与摩洛伊斯兰解放阵线继续保持接触，以确保和平进程取得成功，联合国随时准备为此提供支持。

## 泰国

255. 泰国南部的武装暴力仍在持续，武装团体继续对平民目标发动袭击并与政府安全部队进行零星的战斗。政府和武装团体在马来西亚推动下，于 2014 年开始和平谈判。

256. 联合国继续收到关于武装团体招募和使用儿童的报告。据报告，儿童接受军事训练，并被用作哨兵、线人和战斗人员。例如，据报，8 月在那拉提瓦府与民防部队的枪战中，一名据称与武装团体有关联的 14 岁男童被打死。儿童与向运输线路、教师和学校提供安全保障的民防团体的非正式关联，依然令人关切。此外，仍有报告称儿童因被控与武装团体有关联而受到行政拘留。

257. 联合国收到关于北大年府、也拉府和那拉提瓦府发生的 57 起事件的报告。这些事件包括枪击和简易爆炸装置袭击，导致 23 名儿童被杀，65 名致残。例如，2 月 3 日，武装分子有针对性地袭击家庭，据报导致年龄为 6 至 11 岁的 3 名男童被枪杀。

258. 武装团体继续以教师和教育人员为袭击目标，往往使用各种野蛮威胁和行为。根据教育部的资料，2014 年 6 名教师、1 名教育人员和 10 名学生被杀，3 名教师、1 名教育人员和 15 名学生受伤。3 月，一名女教师在骑摩托车前往 Tabing Tingi 社区学校上班路上被叛乱分子枪杀，这是一个令人担忧的实例。据报，袭击者随后在她身上浇汽油并放火。附近发现了一份传单，上面写着“这次袭击是为了报复杀害无辜人民”。

259. 在这一趋势下，11 月也拉府若干地区发现威胁教师的横幅。为受影响地区教师提供安全护送的士兵和警察也遭到枪击。11 月，一个武装团伙的 18 名成员对一个护卫队发动袭击，打死 4 名士兵，打伤两名。10 月，那拉提瓦府和北大年府的 8 所学校在夜间被烧毁。没有团体声称对这些袭击负责。然而，根据一些报道，这是由民族革命阵线领导的一个武装团伙对泰国陆军袭击的报复。政府于 10 月逮捕了 8 人，据报他们供认发动了攻击。

260. 5 月和 8 月，北大年府和宋卡府的 3 所医院遭到袭击，这是 2004 年暴力升级以来发生的首次这类攻击。在一次袭击中，Khok Pho 医院遭到轰炸，导致一辆停放的摩托车爆炸，邻近地区起火，致使一名 3 岁女童重伤。

261. 我在前两次年度报告中欢迎泰国政府与联合国国家工作队就进入南部边境各府进行对话，以便对据称侵害儿童的行为进行独立核查和报告。我感到关切的



是，关于监测和核查准入问题仍未取得进展，并再次强烈敦促泰国政府为独立通行提供便利。

#### 四. 建议

262. 我深感关切的是，本报告所述严重侵害事件有所增加，并呼吁所有各方立即停止严重侵害儿童行为，采取一切措施防止发生这种行为。

263. 问责制对于防止严重侵害行为至关重要，我敦促各会员国将问责制置于国家和国际应对侵害行为措施的核心。

264. 我呼吁会员国确保其应对和平与安全威胁的措施完全符合国际人道主义法、难民法和人权法。会员国应确保应对措施包括保护儿童的具体缓解措施。

265. 我强烈敦促本报告附件中所列所有尚未与联合国进行对话与联合国进行对话，商定并执行措施，以结束严重侵害行为并协助受害者。

266. 我呼吁会员国允许联合国独立通行，以便监测和报告严重侵害儿童行为。

267. 我还呼吁各会员国协助联合国与非国家武装团体接触，就行动计划开展对话和后续行动，以结束侵害行为。这种对话不会预判这些非国家武装团体的政治或法律地位。

268. 我敦促会员国考虑采取其他替代措施，不要剥夺被控或实际与武装团体有关联儿童的自由或起诉他们，也不要将此种措施作为反恐怖主义措施的一部分。会员国至少应确保审判程序符合国际少年司法标准和儿童最大利益原则。

269. 极端主义团体招募和使用儿童对儿童的保护、康复和重返社会构成新的挑战。我鼓励会员国遵守儿童的最大利益原则并尊重儿童首先是受害者的地位，强调并采取必要的预防和适当措施，使那些被招募和利用的儿童恢复正常生活，这些措施包括教育方案和职业培训。

270. 我鼓励会员国、区域组织，国际调解员和特使继续将儿童保护规定列入和平谈判和协定。

271. 我欢迎区域和次区域组织在保护儿童方面发挥的领导作用和作出的贡献。我呼吁区域和次区域组织继续将儿童保护问题纳入其政策、和平支助行动规划、人员培训和各项行动。

272. 我呼吁所有各方尊重学校的民用性质，停止攻击学校和袭击并威胁袭击学生和教师。

273. 我呼吁安理会扩大儿童保护行为体可以用来收集信息并报告绑架儿童事件的手段，包括为此将绑架作为引发侵害行为列入本报告附件名单。

274. 我还呼吁安理会继续支持儿童与武装冲突议程，加强联合国维持和平特派团、政治特派团和建设和平特派团相关授权中保护儿童的规定。我也欢迎并鼓励把严重侵害儿童行为作为安全理事会制裁委员会的标准。

275. 我欢迎迄今就“儿童不是士兵”运动进行的接触和取得的进展。我呼吁所有会员国继续动员政治和财政支持，以确保已取得的进展制度化并可以持久。

276. 我再次呼吁尚未签署和批准《儿童权利公约》及其三项任择议定书的会员国予以签署和批准。

## 五. 意见

277. 本报告明确阐述在本报告所述期间受冲突影响国家的儿童受到严重侵害的情况。在一些国家，特别是中非共和国、伊拉克、以色列/巴勒斯坦国、尼日利亚、南苏丹和阿拉伯叙利亚共和国，儿童受影响的程度是对我们共同人性的冒犯。本报告所述事实不言自明，应震撼我们的集体良知。

278. 我比以往更加坚信，联合国和会员国必须继续最优先重视保护受武装冲突影响的儿童。他们的困境应成为不起冲突和结束冲突的主因。

279. 确定杀害和残害儿童以及其他严重侵害儿童的行为引发意向问题，尽管与此相关的是遵守国际法律义务和对儿童的影响。一些冲突方提出的理由是从未实行以儿童为目标的政策或做法，这只是军事行动的意外后果。今年，在进行解释时竟然挑战安全理事会为保护儿童所设列名机制的诚信。这极为可悲。

280. 我要让冲突各方知道，参与导致许多严重侵害儿童行为的军事行动者，不论意图如何，都继续受到联合国的检查，包括在今后关于儿童与武装冲突的报告中。会员国必须重新审查现行政策和做法，以制止和防止严重侵犯儿童的行为。此外，必须追究会员国责任，而它们必须追究施害者的责任。

281. 我呼吁所有会员国不要忽视保护儿童这一至关重要的目标，这是道义责任和法律义务。因此，会员国必须确保我们确定并采取一切途径保护受武装冲突影响的儿童。我敦促本报告确定的冲突各方与我的特别代表共同努力，防止今后严重侵害儿童。

## 六. 本报告附件的名单

282. 除了新列入名单的外，在中非共和国，被称为“反砍刀”组织的地方自卫民兵因招募和使用儿童及杀害和残害儿童已被列名，现在又因性暴力侵害儿童行为而被列名。在刚果民主共和国，民主力量同盟已经因招募和使用儿童及袭击学校和医院被列入附件一，现在又因杀害和残害儿童被列名。在伊拉克，伊拉克伊

伊斯兰国/伊拉克基地组织现在因性暴力侵害儿童行为在伊拉克和黎凡特伊斯兰国名下被列名，此外还有三个列入名单的其他侵害行为。在叙利亚，伊拉克和沙姆伊斯兰国还因性暴力侵害儿童以及袭击学校和医院被列名，也列在伊黎伊斯兰国名下。在尼日利亚，“人民致力传播先知教导及圣战”又称博科哈拉姆，以前已经因杀害、残害和性暴力侵害儿童行为被列名，现在又因招募和使用儿童被列名。

283. 名单中的其他变化是因为原先列名的行为方出现分裂，或是因为各个局势中的武装冲突情况发生了其他变化。在中非共和国，局势依然复杂多变。2014年列在“前塞雷卡联盟及有关武装团体”下的一些派别消失了，又新出现了另一些派别。对于今年名单，我们指的是“前塞雷卡联盟及有关武装团体”这个总称。在叙利亚，支持大叙利亚人民圣战者阵线现列为人民胜利阵线。

284. 3·23运动于2013年12月12日在内罗毕单方面宣布，该运动停止其反叛活动，并转变为一个政党。在附件一中已将该运动删除。关于也门，鉴于局势不断变化，对上一报告的附件未作修改，但今后几年可能做出修改。

## 附件一

### 安全理事会议程所列武装冲突局势中招募和使用儿童、杀害和残害儿童、对儿童实施强奸和其他性暴力或参与袭击学校和(或)医院的行为方名单\*

#### 阿富汗行为方

1. 阿富汗国家警察，包括阿富汗地方警察<sup>a, c</sup>
2. 哈卡尼网络<sup>a, b</sup>
3. 吉尔布丁·希克马蒂亚尔的伊斯兰党<sup>a, b</sup>
4. 塔利班部队，包括托拉博拉阵线、萨拉菲亚派召唤圣行协会和拉蒂夫·曼苏尔网络<sup>a, b, d</sup>

#### 中部非洲行为方(中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹)

1. 上帝抵抗军<sup>a, b, c</sup>

#### 中非共和国行为方

1. 前塞雷卡聪明及有关联的武装团体<sup>a, b, c, d</sup>
2. 被称为“反砍刀”组织的地方自卫民兵<sup>a, b, c</sup>

#### 刚果民主共和国境内行为方

1. 民主同盟军<sup>a, b, d</sup>
2. 刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)<sup>a, c</sup>
3. 解放卢旺达民主力量(卢民主力量)<sup>a, c, d</sup>
4. 伊图里爱国抵抗阵线(抵抗阵线)<sup>a, c, d</sup>

---

\* 下划线行为方列入附件至少五年，因此被视为持续行为方。

<sup>a</sup> 招募和使用儿童行为方。

<sup>b</sup> 杀害和残害儿童行为方。

<sup>c</sup> 对儿童实施强奸和其他性暴力行为方。

<sup>d</sup> 袭击学校和(或)医院行为方。

• 行为方按照安全理事会第 1539(2004)和 1612(2005)号决议同联合国缔结了行动计划。

5. “玛伊-玛伊”自由独立刚果爱国者联盟“Janvier 上校”<sup>a</sup>
6. “玛伊-玛伊”拉方丹派和刚果爱国抵抗联盟(爱盟)前成员<sup>a</sup>
7. “玛伊-玛伊”Simba“Morgan”派<sup>a, c</sup>
8. “玛伊-玛伊”Kata Katanga 派<sup>a</sup>
9. 恩杜马保卫联盟/Cheka 派<sup>a, b</sup>
10. “玛伊-玛伊”Nyatura 派<sup>a</sup>

#### 伊拉克行为方

1. 伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)<sup>a, b, c, d</sup>

#### 马里行为方

1. 阿扎瓦德民族解放运动(民解运动)<sup>a, c</sup>
2. 西非圣战统一运动<sup>a, c</sup>
3. 伊斯兰捍卫者组织<sup>a, c</sup>

#### 缅甸行为方

1. 民主克伦仁慈军<sup>a</sup>
2. 克钦独立军<sup>a</sup>
3. 克伦民族解放军(克民盟/克伦解放军)<sup>a</sup>
4. 克伦民族解放军和平理事会<sup>a</sup>
5. 克耶族军<sup>a</sup>
6. 南部掸邦军<sup>a</sup>
7. 缅甸陆军, 包括边防综合卫队<sup>a, \*</sup>
8. 佤邦联合军(佤邦军)<sup>a</sup>

#### 索马里行为方

1. 青年党<sup>a, b</sup>
2. 先知的信徒<sup>a</sup>
3. 索马里国家军队<sup>a, b, \*</sup>

### 南苏丹行为方

1. 苏丹人民解放军(苏人解)<sup>a, b, \*</sup>
2. 苏丹人民解放军反对派<sup>a, b</sup>
3. 白军<sup>a</sup>

### 苏丹行为方

1. 政府安全部队, 包括苏丹武装部队、民防军和苏丹警察部队<sup>a</sup>
2. 正义与平等运动<sup>a</sup>
3. 亲政府民兵<sup>a</sup>
4. 苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派<sup>a</sup>
5. 苏丹解放军/明尼·米纳维派<sup>a</sup>
6. 苏丹人民解放运动(北方)(苏人解运动(北方))<sup>a</sup>

### 阿拉伯叙利亚共和国行为方

1. 自由大叙利亚<sup>a, b</sup>
2. 叙利亚自由军-附属团体<sup>a</sup>
3. 政府部队, 包括国防军和沙比哈民兵<sup>b, c, d</sup>
4. 伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)<sup>a, b, c, d</sup>
5. 黎凡特人民胜利阵线(胜利阵线)<sup>a, b</sup>
6. 人民保护部队<sup>a</sup>

### 也门行为方

1. 胡塞/胡塞运动<sup>a</sup>
2. 阿拉伯半岛基地组织/伊斯兰辅助者组织<sup>a</sup>
3. 政府部队, 包括也门武装部队、第一装甲师、宪兵、特别安全部队和共和国卫队<sup>a, \*</sup>
4. 亲政府民兵, 包括萨拉菲委员会和人民委员会<sup>a</sup>

## 附件二

### 在未列入安全理事会议程的武装冲突局势或其他局势中招募或使用儿童兵、杀害或残害儿童、对儿童实施强奸及其他形式性暴力或参与袭击学校和(或)医院的行为方名单\*

#### 哥伦比亚行为方

1. 民族解放军<sup>a</sup>
2. 哥伦比亚革命武装力量-人民军<sup>a</sup>

#### 尼日利亚行为方

1. “人民致力传播先知教导及圣战”，又称博科哈拉姆<sup>a, b, d</sup>

#### 菲律宾行为方

1. 阿布沙耶夫集团<sup>a</sup>
2. 班沙摩洛伊斯兰自由战士<sup>a</sup>
3. 摩洛伊斯兰解放阵线<sup>a, c</sup>
4. 新人民军<sup>a</sup>

---

\* 下划线行为方列入附件至少五年，因此被视为持续行为方。

<sup>a</sup> 招募和使用儿童行为方。

<sup>b</sup> 杀害和残害儿童行为方。

<sup>c</sup> 对儿童实施强奸和其他形式性暴力行为方。

<sup>d</sup> 参与袭击学校和(或)医院行为方。

• 行为方按照安全理事会第 1539(2004)和 1612(2005)号决议同联合国缔结了行动计划。