



**Генеральная Ассамблея  
Экономический и Социальный  
Совет**

Distr.: General  
8 May 2015  
Russian  
Original: English

Генеральная Ассамблея  
Семидесятая сессия  
Пункт 65 первоначального перечня\*\*  
**Постоянный суверенитет палестинского народа на  
оккупированной палестинской территории, включая  
Восточный Иерусалим, и арабского населения на  
оккупированных сирийских Голанах над своими  
природными ресурсами**

**Экономический и Социальный Совет  
Сессия 2015 года**  
21 июля 2014 года — 22 июля 2015 года  
Пункт 16 повестки дня  
**Экономические и социальные  
последствия израильской оккупации для  
условий жизни палестинского народа на  
оккупированной палестинской  
территории, включая Восточный  
Иерусалим, и арабского населения на  
оккупированных сирийских Голанах**

**Экономические и социальные последствия израильской  
оккупации для условий жизни палестинского народа на  
оккупированной палестинской территории, включая  
Восточный Иерусалим, и арабского населения на  
оккупированных сирийских Голанах**

**Записка Генерального секретаря**

*Резюме*

В своей резолюции 2014/26 Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят девятой сессии через Совет доклад об осуществлении указанной резолюции. Ассамблея в своей резолюции 69/241 также просила Генерального секретаря представить доклад на ее семидесятой сессии. Настоящий доклад, который был подготовлен Экономической и социальной комиссией для Западной Азии, представляется во исполнение указанных резолюций Совета и Ассамблеи.

\* Переиздано по техническим причинам.

\*\* A/70/50.



Израиль по-прежнему ведет политику и осуществляет действия, нарушающие положения международного гуманитарного права и международные нормы в области прав человека. В 2014 году было зарегистрировано самое большое количество жертв из числа палестинских мирных жителей с 1967 года и беспрецедентные масштабы разрушений, в частности в связи с конфликтом в Газе в июле и августе 2014 года. Примеры дискриминационной политики и практики Израиля на оккупированной палестинской территории и на оккупированных сирийских Голанах включают в себя чрезмерное применение силы, расширение поселений, уничтожение имущества и эксплуатацию природных ресурсов. Действия израильских сотрудников служб безопасности, военнослужащих и поселенцев остаются безнаказанными. Совокупное воздействие такой политики и практики не только приводит к попранию прав местных жителей, но и усугубляет социальные и экономические условия, в которых они проживают.

Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии хотела бы выразить свою признательность за существенный вклад Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Управлению по координации гуманитарных вопросов, Международной организации труда, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Всемирной организации здравоохранения, Всемирной продовольственной программе, Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Структуре Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Департаменту по политическим вопросам и Лиге арабских государств.

## I. Введение

1. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 2014/26 и Генеральная Ассамблея в своей резолюции 69/241 выразили озабоченность по поводу действий Израиля, оккупирующей державы, на оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах, которые представляют собой нарушение международного гуманитарного права. Эти действия включают в себя убийства и нанесение увечий мирным жителям, включая детей, женщин и мирных демонстрантов, которые должны пользоваться защитой в соответствии с нормами международного гуманитарного права. Они также включают в себя учащающиеся акты насилия со стороны незаконных вооруженных израильских поселенцев в отношении палестинских гражданских лиц и их имущества, а также продолжающееся содержание под стражей в суровых условиях тысяч палестинцев, включая детей и женщин. Озабоченность Совета и Ассамблеи вызывают также ускоренное строительство Израилем поселений, возведение стены на оккупированной палестинской территории, эксплуатация природных ресурсов Палестины, рост масштабов уничтожения жилых домов, хозяйственных объектов, сельскохозяйственных угодий и объектов инфраструктуры, лишение палестинцев прав на проживание в оккупированном Восточном Иерусалиме и вокруг него, израильские военные операции и практика закрытия границы и жестких ограничений на перемещение людей и товаров, включая фактическую блокаду сектора Газа. Совет и Ассамблея просили Генерального секретаря представить доклад об осуществлении резолюции 2014/26 Экономического и Социального Совета и резолюции 69/241 Генеральной Ассамблеи, в котором будут рассматриваться вышеупомянутые действия Израиля и их социальные и экономические последствия.

## II. Оккупированная палестинская территория

2. Несмотря на опубликованное в 2004 году консультативное заключение Международного Суда относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории (см. [A/ES-10/273](#) и Согг. 1) и прочие утверждения, Израиль продолжает отрицать тот установленный факт, что на оккупированной палестинской территории действуют международные нормы в области прав человека и положения международного гуманитарного права (см. [A/69/347](#)).

3. Определенные действия и политика Израиля по-прежнему подрывают право палестинского народа на самоопределение. К их числу относятся переселение израильских граждан на оккупированную территорию; лишение палестинцев в Восточном Иерусалиме прав на жительство; израильская блокада Газы; режим закрытия границ на Западном берегу, в том числе в связи с продолжающимся строительством стены; проблема доступа в Газе; снос и/или конфискация палестинских строений, в том числе жилых домов, и выселение жителей; контроль за записью актов гражданского состояния; и использование палестинских природных ресурсов (см. [A/69/347](#), пункт 15).

4. Нарушения международного гуманитарного права и международных норм в области прав человека все больше укореняются в политике и практике Изра-

ия (см. [A/69/347](#), пункт 8)<sup>1</sup>. В этой связи Комитет по ликвидации расовой дискриминации осудил Израиль за действия, относящиеся к классу апартеида и сегрегации (см. [CERD/C/ISR/CO/14–16](#), пункт 24).

5. 7 июля 2014 года Израиль развернул военную наступательную операцию против сектора Газа, которая продолжалась 51 день и вызвала беспрецедентные по своим масштабам человеческие жертвы и разрушения. Вызывающие обеспокоенность подозрения о том, что во время операции совершались международные преступления, способствовали созданию и направлению в эту точку независимой международной комиссии по расследованию соответствующих нарушений (см. резолюцию Совета по правам человека S-21/1, пункт 13).

### **Сегрегация и дискриминация**

6. За время, прошедшее с начала оккупации в 1967 году, Израиль постепенно создал на Западном берегу два разных режима, которые подразумевают дискриминацию в отношении местных жителей по признаку религии. Режим, действующий в отношении местных жителей-евреев, которые, как правило, являются гражданами Израиля и проживание которых в поселениях на оккупированной территории само по себе является нарушением международного права<sup>2</sup>, позволяет им пользоваться всеми правами, предоставляемыми гражданам Израиля. В отношении палестинцев действует другой режим, и при этом режиме оккупированное население живет в условиях жесткого правления военной комендантуры, которая в первую очередь служит интересам Израиля и поселенцев<sup>3</sup>.

7. В соответствии с внутренней правовой базой Израиля, сохраняющей трехъярусную систему законов, евреи — граждане Израиля, палестинцы — граждане Израиля и палестинские жители Восточного Иерусалима испытывают на себе разное отношение с точки зрения гражданского состояния, гражданских прав и правовой защиты (см. [CCPR/C/ISR/CO/4](#), пункт 7). Четвертый ярус законов действует в отношении палестинцев, проживающих на остальной части Западного берега и подчиняющихся военной правовой системе Израиля<sup>4</sup>.

### **Правовая система**

8. Существование на Западном берегу двух правовых систем — израильской внутренней правовой системы для израильских поселенцев и военной системы для палестинцев — закреплено в решениях Высшего суда справедливости, согласно которым поселения на оккупированной территории рассматриваются израильскими судами как израильские анклавы<sup>5</sup>. Таким образом, на Западном берегу при рассмотрении уголовных дел национальная принадлежность человека определяет, какой закон будет применяться к этому человеку на каждом

---

<sup>1</sup> См. также [CRC/C/ISR/CO/2–4](#), пункт 7, и [CCPR/C/ISR/CO/3](#), пункт 16.

<sup>2</sup> См. *Associations for Civil Rights in Israel, (ACRI), One Rule, Two Legal Systems: Israel's Regime of Laws in the West Bank*, October 2014.

<sup>3</sup> См. *B'tselem, 47 Years of Temporary Occupation*. Размещено по адресу: [www.btselem.org/publications/47\\_year\\_long\\_temporary\\_occupation](http://www.btselem.org/publications/47_year_long_temporary_occupation).

<sup>4</sup> ACRI, *The Status of the Right to Demonstrate in the Occupied Territories*.

<sup>5</sup> ACRI, *One Rule, Two Legal Systems: Israel's Regime of Laws in the West Bank*, October 2014, citing *High Court of Justice 10104/04, Peace Now S.A.L. Educational Enterprises v. Supervisor of the Jewish Settlements in Judea and Samaria*, 61(2) 93 (2006), p. 14 of the judgement.

этапе судебного разбирательства, включая судебные слушания, вынесение приговора и определение условий заключения. Взрослые и несовершеннолетние палестинцы в отличие от израильтян подвергаются дискриминации на всех этапах<sup>5</sup>.

9. Более того, хотя по израильскому уголовному законодательству «несовершеннолетним» считается лицо, не достигшее 18-летнего возраста, возрастом наступления совершеннолетия для палестинцев для целей ареста, задержания и допроса по-прежнему является 16 лет. В то время как израильское законодательство запрещает лишение свободы лиц, не достигших 14-летнего возраста, израильское военное законодательство допускает вынесение приговора о тюремном заключении на срок до шести месяцев для палестинских детей в возрасте от 12 до 14 лет и до одного года для детей в возрасте от 14 до 16 лет<sup>5</sup>.

### **Свобода передвижения**

10. Израильские власти вводят ограничения на передвижение в отношении палестинцев на оккупированном Западном берегу, в то время как для израильтян не существует практически никаких ограничений на передвижение в этом районе, кроме зоны А, которая представляет собой 18 процентов территории Западного берега<sup>5</sup>.

11. Свободное и безопасное перемещение поселенцев обеспечивается за счет палестинцев (см. [A/HRC/22/63](#), пункт 75). К февралю 2014 года Израиль отвел 65 км дорог на Западном берегу для исключительного или почти исключительного пользования израильтян<sup>2</sup>.

12. В 1997 году командующий израильской армии на Западном берегу издал распоряжение, в котором все муниципальные районы поселений объявлялись военными зонами, закрытыми для палестинцев. Это распоряжение, охват которого был расширен в 2002 году для включения в него других районов, не применяется в отношении израильтян<sup>2</sup>.

### **Проживание**

13. В период с 1967 по 1993 год израильские власти де-факто выселили с оккупированной палестинской территории более четверти миллиона палестинцев посредством изъятия у них разрешений на проживание (см. [A/69/81-E/2014/13](#), пункт 16). В Восточном Иерусалиме к концу 2014 года были отозваны разрешения на проживание 14 416 палестинцев<sup>6</sup>.

14. С 2007 года Израиль рассматривает палестинцев из Газы, проживающих на Западном берегу как «незаконно пребывающих» на этой территории лиц, если они не имеют разрешения, выдаваемого военным командованием. В апреле 2010 года израильская армия издала постановление, согласно которому любое лицо, находящееся на Западном берегу без выданного Израилем разрешения, считается «незаконно вторгшимся» и может быть заключено в тюрьму, даже если такое лицо постоянно проживает на Западном берегу. В силу этого десятки тысяч палестинцев, живущих на Западном берегу, в том числе студен-

<sup>6</sup> По данным Хамокед, <http://www.hamoked.org/Document.aspx?dID=Updates1285> и <http://www.hamoked.org/Document.aspx?dID=Documents2654>, просмотр страницы 6 мая 2015 года.

тов, автоматически превратились в правонарушителей. Пресс-служба израильской армии пояснила, что это постановление не распространяется на израильтян. Напротив, к израильтянину, решившему поселиться на оккупированной палестинской территории, применяются экономические и прочие меры побуждения<sup>2</sup>.

15. Палестинские жители оккупированного Восточного Иерусалима рассматриваются как «иностранцы», в силу чего их статус постоянных жителей становится все более нестабильным (см. [CCPR/C/ISR/CO/4](#), пункт 18). Регулирующие права проживания палестинцев законы Израиля и проводимая правительством политика «демографического баланса»<sup>7</sup> не допускают выдачу разрешений на воссоединение семьи в случаях браков с палестинцами за пределами Восточного Иерусалима. Эти правила вынуждают палестинцев проживать за пределами Восточного Иерусалима со своими супругами, с тем чтобы иметь возможность вести семейную жизнь, в результате чего их разрешения на проживание в Восточном Иерусалиме аннулируются (см. [A/69/81-E/2014/13](#), пункты 11–17).

### **Районирование, планирование и строительство**

16. На зону С, в которой Израиль имеет почти полный контроль, в том числе над правоохранительной деятельностью, планированием и строительством, приходится 62 процента территории Западного берега. Правительство Израиля выделило 39 процентов зоны С под поселения и их будущее расширение, 20 процентов под закрытые израильские военные объекты (в том числе военные полигоны) и 13 процентов под заповедники<sup>8</sup>.

17. Дискриминационный режим районирования и планирования, регулирующий строительство жилья и сооружений палестинцами в зоне С Западного берега и на окраинах Восточного Иерусалима, делает практически невозможным для палестинцев получение разрешений на строительство и в то же время упрощает расширение израильских поселений в этих районах (см. [CCPR/C/ISR/CO/4](#), пункт 9).

18. Общий участок земли, на котором палестинцы могут вести строительство, составляет примерно 0,5 процента территории зоны С (см. [A/69/81-E/2014/13](#), пункт 8) по сравнению с 26 процентами, отведенными под израильские поселения<sup>2</sup>. В период с 2000 по 2012 год более 94 процентов палестинских заявлений о выдаче разрешений на строительство в зоне С были отклонены израильскими властями<sup>9</sup>.

19. Аналогичным образом, в Восточном Иерусалиме израильская система выдачи разрешений на строительство и процесс согласования планов существенно мешают палестинцам официально и законно заниматься строительством<sup>10</sup>. К августу 2014 года по распоряжению Израиля были разрушены по

---

<sup>7</sup> Иерусалимский муниципалитет Израиля открыто проводит политику так называемого «демографического баланса» и призывает поддерживать демографическое соотношение 60 к 40 в пользу еврейского населения (см. [A/69/81-E/2014/13](#)).

<sup>8</sup> Согласно информации, представленной Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД).

<sup>9</sup> B'tselem, *Acting the Landlord: Israel's Policy in Area C*, June 2013, p. 19.

<sup>10</sup> Согласно информации, представленной Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат).

крайней мере 2000 домов палестинцев в Восточном Иерусалиме. На сегодняшний день по крайней мере 33 процента палестинских домов не имеют выданных Израилем разрешений на строительство, в связи с чем как минимум 93 100 жителей подвергаются риску выселения, сноса их домов и переселения<sup>11</sup>.

20. Широко распространенная практика строительства без разрешения Израиля в Восточном Иерусалиме обусловлена в значительной степени чрезвычайно ограниченными возможностями для санкционированного строительства. С 1967 года более 35 процентов земли в определенном Израилем муниципальном районе Восточного Иерусалима было конфисковано и отведено под поселения. Большая часть участка, занимающего 13 процентов от общей площади Восточного Иерусалима, где палестинцам разрешается вести строительство, уже застроена<sup>11</sup>.

21. Палестинское население Восточного Иерусалима также находится в неблагоприятном положении с точки зрения муниципальных услуг и наличия общественных зданий и объектов, промышленных и торговых зон, а также социальных и культурных учреждений. Кроме того, учащаются случаи сомнительного или даже преступного поведения, демонстрируемого полицейскими из различных участков при обращении с палестинцами в Восточном Иерусалиме<sup>12</sup>.

#### **Чрезмерное применение силы, произвольные задержания и перемещение населения**

22. Число погибших в течение отчетного периода палестинцев является беспрецедентным с начала оккупации. В период с 31 марта 2014 года по 28 февраля 2015 года было убито в общей сложности 2306 палестинцев и 17 186 получили ранения<sup>13</sup>.

23. Под предлогом ракетных обстрелов из Газы, совершенных по территории Израиля в июне 2014 года, в июле Израиль приступил к осуществлению самой беспощадной наступательной операции на сектор Газа с начала оккупации в 1967 году. В течение продолжавшейся 51 день операции израильской армией было проведено 4028 воздушных налетов, выпущено 5830 ракет, 16 507 артиллерийских и танковых снарядов и 3494 снаряда с военно-морских судов (см. A/HRC/28/80/Add.1, пункт 24) по одному из наиболее густонаселенных районов мира. В результате этого было убито 2220 палестинцев, из которых по крайней мере 1492 были гражданскими лицами, в том числе 551 ребенок<sup>14</sup>.

24. Во время операции палестинские военизированные группировки также выпустили примерно 4881 ракету и 1753 минометные мины по Израилю. В ходе наступления было убито в общей сложности 6 израильских гражданских лиц и 66 солдат (см. A/HRC/28/80/Add.1, пункт 25).

<sup>11</sup> Office for the Coordination of Humanitarian Affairs East Jerusalem: Key Humanitarian Concerns Update, August 2014.

<sup>12</sup> ACRI, The State of Human Rights in Israel and the OPT 2014, December 2014.

<sup>13</sup> Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Humanitarian Bulletin Monthly Report, February 2015.

<sup>14</sup> Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Fragmented lives: Humanitarian Overview 2014, March 2015.

25. По данным палестинского министерства здравоохранения, 11 231 палестинец был ранен (см. A/HRC/28/80/Add.1, пункт 24). Около 10 процентов из них может ожидать долгосрочная или постоянная потеря трудоспособности, причем почти треть из них — дети<sup>15</sup>.

26. В семи отдельных случаях во время наступления израильская артиллерия наносила удары по служившим временными убежищами школам Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), хотя их точное местоположение было доведено Агентством до сведения израильской армии. Согласно Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 года, помещения Организации Объединенных Наций являются неприкосновенными. В числе убитых было 11 сотрудников БАПОР, многие другие лица получили серьезные ранения<sup>16</sup>.

27. Кроме того, «Хьюман райтс вотч» и другие международные и израильские неправительственные организации сообщают о наличии документально подтвержденных случаев использования израильскими войсками палестинских гражданских лиц в качестве «живых щитов»<sup>17</sup>. Сообщается, что израильские силы также стреляли по машинам скорой помощи, не позволяя им приблизиться к раненым, и открывали огонь по мирным жителям, спасавшимся бегством<sup>18</sup>.

28. По сообщениям Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в Газе по-прежнему находится около 7000 взрывоопасных пережитков войны и других взрывоопасных предметов, угрожающих жизни проживающих в Газе палестинцев<sup>19</sup>.

29. На Западном берегу также наблюдалось увеличение числа жертв из числа палестинцев, особенно в период с мая по август 2014 года. В мае были застрелены два палестинских мальчика<sup>20</sup>, а вслед за этим в июне были похищены и убиты три израильских подростка, а в июле был похищен и сожжен палестинский ребенок. После исчезновения трех подростков из числа израильских поселенцев израильская армия развернула на Западном берегу военную операцию, в результате которой в период с 1 июня по 31 августа 2014 года были убиты 32 палестинца, в том числе 5 детей, а 3137 человек, в том числе 560 детей, получили ранения<sup>13</sup>.

30. Также вызывает беспокойство тот факт, что Израиль по-прежнему не выполняет своих предусмотренных международным правом обязательств, заключающихся в проведении незамедлительных, тщательных, эффективных, независимых, беспристрастных и транспарентных расследований случаев убийств

---

<sup>15</sup> Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, 2015 Strategic Response Plan OPT.

<sup>16</sup> Согласно информации, представленной БАПОР.

<sup>17</sup> Human Rights Watch, World Report 2015; Defence of Children International, <http://www.dci-palestine.org/documents/israeli-forces-use-palestinian-child-human-shield-gaza>; Physicians for Human Rights-Israel, Gaza 2014: Findings of an Independent Medical Fact-Finding Mission.

<sup>18</sup> Human Rights Watch, World Report 2015.

<sup>19</sup> Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Humanitarian Bulletin Monthly Report, September 2014.

<sup>20</sup> Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Protection of civilians weekly report, 13–19 May 2014.

и нанесения серьезных травм сотрудниками его сил безопасности и служащими вооруженных сил<sup>21</sup>.

*Содержание под стражей, пытки и жестокое обращение*

31. В 2014 году израильскими силами было осуществлено 4956 операций по проведению обысков и арестов, что на 31 процент больше (в среднем за неделю), чем в 2013 году<sup>13</sup>.

32. По состоянию на конец февраля 2015 года в израильских тюрьмах содержалось 6670 палестинцев, в том числе 182 ребенка<sup>22</sup>.

33. Израильские власти по-прежнему прибегают к практике административного задержания палестинцев. Обеспокоенность, обусловленная этой практикой, вытекает из того, что ордеры на арест выдаются на основании секретных показаний, а также из того, что заключенным отказано в доступе к услугам адвоката, независимым врачам и контактам с семьей (см. [CCPR/C/ISR/COH/4](#), пункт 10). По состоянию на конец марта 2015 года 412 палестинцев были задержаны в административном порядке, в то время как в январе 2014 года их число составляло 186<sup>22</sup>.

34. Продолжают поступать сообщения о применении пыток и других видов жестокого обращения в израильских центрах содержания под стражей, включая случаи широко распространенного, систематического и институционализированного жестокого обращения с палестинскими детьми (см. [CCPR/C/ISR/CO/4](#), пункт 15).

35. Палестинские дети на Западном берегу по-прежнему заключаются под стражу и подвергаются судебному преследованию по системе военных трибуналов, главным образом в связи с обвинениями в бросании камней. В течение всего 2014 года в израильских тюрьмах содержались в среднем около 185 палестинских детей<sup>13</sup>.

36. Что касается случаев военного задержания, то в период с января по сентябрь 2014 года Организация Объединенных Наций получила 74 показания под присягой от детей в возрасте от 13 до 17 лет, которые сообщили, что они подвергались жестокому обращению со стороны военнослужащих израильских вооруженных сил и сил безопасности во время содержания под стражей на Западном берегу; 54 показания включали сообщения о том, что задержанные подверглись по меньшей мере 10 различным видам нарушений их прав<sup>23</sup>.

37. С 2001 года было подано более 800 жалоб о применении пыток во время допросов, проводимых сотрудниками израильских служб безопасности. Ни одного уголовного расследования в связи с этими жалобами возбуждено не было<sup>24</sup>. Аналогичным образом, в период с 2007 по 2013 год Общественным комитетом против пыток в Израиле было подано по крайней мере 113 жалоб на

<sup>21</sup> См. [A/HRC/28/45](#), пункт 31; [A/69/347](#), пункты 52–69; [CCPR/C/ISR/CO/4](#), пункт 13.

<sup>22</sup> B'tselem, [http://www.btselem.org/statistics/detainees\\_and\\_prisoners](http://www.btselem.org/statistics/detainees_and_prisoners), просмотр страницы 6 мая 2015 года.

<sup>23</sup> Согласно информации, представленной Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

<sup>24</sup> The Public Committee Against Torture in Israel, *Prosecutorial Indifference: Systematic Failures in the Investigation of Soldier Violence against Detainees in the Occupied Palestinian Territory*, June 2014.

применение солдатами насилия в отношении содержащихся под стражей лиц на оккупированной палестинской территории; 73 процента дел по этим жалобам были закрыты, и лишь в двух случаях в отношении солдат были вынесены обвинительные заключения по обвинениям в нападении<sup>24</sup>.

### **Перемещение населения, уничтожение и конфискация имущества<sup>25</sup>**

38. Во время конфликта в Газе в 2014 году примерно 19 000 единиц жилья были сильно повреждены или полностью разрушены. Еще 98 421 единица жилья понесла частичный или незначительный ущерб<sup>14</sup>. Таким образом, пострадало около 44 процентов всего жилищного фонда Газы. По оценкам палестинского министерства общественных работ и жилищного строительства, до начала наступательной операции в секторе Газа не хватало 122 669 единиц жилья для удовлетворения потребностей населения<sup>26</sup>.

39. Во время наступательной операции более 290 000 из 500 000 внутренне перемещенных палестинцев укрылись в 90 школах БАПОР<sup>16</sup>. По ее завершении около 100 000 палестинцев остались без крова и были вынуждены либо снимать жилье, либо проживать в центрах временного размещения или в приемных семьях<sup>14</sup>.

40. Палестинцы на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, продолжают подвергаться вынужденному переселению, главным образом в результате разрушения объектов собственности, принудительных выселений и насилия со стороны поселенцев, а также ограничения доступа и свободы передвижения. В Восточном Иерусалиме эти факторы дополняются отсутствием личных документов и лишением прав на жительство, о чем говорилось выше<sup>14</sup>.

41. В 2014 году израильские власти разрушили в общей сложности 601 строение, в том числе дома, на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в результате чего в положении перемещенных лиц оказались 1215 палестинцев, что является самым высоким показателем масштабов такого перемещения с 2009 года<sup>13</sup>. Также были полностью перемещены четыре палестинские общины (см. A/69/347, пункт 26).

42. В 2014 году израильские власти возобновили на Западном берегу практику сноса домов в качестве карательных мер. В этой связи четыре дома были полностью разрушены, а еще один дом был опечатан<sup>14</sup>. Разрушения домов в качестве карательных мер являются формой коллективного наказания и, следовательно, нарушением международного и израильского права<sup>27</sup>.

43. Израильские власти в последнее время оказывают все более сильное давление на 7000 бедуинов и скотоводов, проживающих в 46 общинах в зоне С, вынуждая их покинуть места своего проживания путем выдачи и исполнения еще большего количества приказов о сносе, остановке строительства и конфискации в отношении жилых и сельскохозяйственных построек (см. A/69/348,

---

<sup>25</sup> Информация о разрушении и повреждении предпринимательской и сельскохозяйственной собственности во время летней наступательной операции 2014 года.

<sup>26</sup> Министерство общественных работ и жилищного строительства, [http://www.mpwh.ps/index.php?option=com\\_content&view=article&id=223%3A2013-09-24-08-29-25&catid=35&lang=en](http://www.mpwh.ps/index.php?option=com_content&view=article&id=223%3A2013-09-24-08-29-25&catid=35&lang=en), просмотр страницы 25 марта 2015 года.

<sup>27</sup> См. Hamoked, Punitive House Demolitions, <http://www.hamoked.org/timeline.aspx?pageID=timelinehousedemolitions>.

пункт 13). Подавляющее большинство бедуинов, которых планируется переселить, являются палестинскими беженцами<sup>16</sup>. Кроме того, сообщается, что израильские вооруженные силы используют военные полигоны в качестве одного из способов вытеснения палестинцев из определенных районов (см. A/69/348, пункт 15).

44. К 2013 году Израиль официально конфисковал свыше 1000 кв. км<sup>2</sup> принадлежащих палестинцам земель, что составляет 20 процентов территории Западного берега, включая Восточный Иерусалим (см. A/HRC/22/63, пункты 63–64), главным образом для целей строительства поселений. В 2014 году израильские власти конфисковали еще 7,3 кв. км земель, находящихся в частной собственности палестинцев, в том числе 4 кв. км, которые были конфискованы по одному постановлению о конфискации, самому крупному такому постановлению с 1967 года<sup>28</sup>.

### **Поселения и акты насилия со стороны поселенцев**

45. Израильские поселения по-прежнему являются ярким примером многочисленных нарушений прав человека палестинцев, их права на развитие и самоопределение. Деятельность по созданию поселений, в том числе продолжающееся переселение Израилем своих жителей на оккупированную палестинскую территорию, также является нарушением положений международного гуманитарного права (см. A/69/348, пункт 11) и, возможно, уже свела к нулю шансы на урегулирование конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств<sup>29</sup>.

46. Несмотря на это, сменявшие друг друга правительства Израиля добивались расширения этих незаконных поселений, даже хотя подобная практика сама по себе способствует усугублению напряженности и разжиганию конфликта в городе и на всей оккупированной палестинской территории (см. A/HRC/28/45, пункт 47). По состоянию на март 2015 года на оккупированной палестинской территории насчитывалось около 250 израильских поселений, в которых проживали порядка 580 000 поселенцев<sup>30</sup>. Двадцать пять из 100 поселений, которые не были официально санкционированы израильским правительством, за период, прошедший с мая 2011 года, были либо санкционированы задним числом, либо в отношении них на правительственном уровне было выдано распоряжение о выдаче такого разрешения задним числом<sup>31</sup>.

47. 2014 год стал рекордным за последнее десятилетие по количеству объявленных тендеров на строительство в израильских поселениях. Помимо этого, 30 января 2015 года были объявлены тендеры на строительство еще 450 единиц

<sup>28</sup> Согласно информации, предоставленной Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»).

<sup>29</sup> Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, брифинг в Совете Безопасности по вопросу о положении на Ближнем Востоке, 26 марта 2015 года.

<sup>30</sup> Palestinian Central Bureau of Statistics, Press Release on Israeli Settlements in Palestine, September 2014.

<sup>31</sup> Yesh Din, Under the Radar, Israel's silent policy of transforming unauthorized outposts into official settlements.

жилья на Западном берегу; в 2014 году количество новых строительных проектов возросло на 40 процентов по сравнению с 2013 годом<sup>32</sup>.

48. В сентябре и октябре 2014 года правительство Израиля объявило о планах строительства примерно 1000 единиц жилья в оккупированном Восточном Иерусалиме. Это объявление было сделано сразу после принятия Израилем в сентябре решения ускорить строительство еще 2600 единиц жилья в поселениях в Восточном Иерусалиме<sup>33</sup>.

#### *Насилие со стороны поселенцев*

49. Акты насилия со стороны израильских поселенцев в отношении палестинцев и их имущества на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, остаются безнаказанными, несмотря на тот факт, что властями Израиля были приняты меры по пресечению насилия со стороны поселенцев. В 2014 году БАПОР зарегистрировало 719 случаев насилия, преследования и прочих нарушений со стороны израильских поселенцев на Западном берегу; 203 из этих случаев произошли на территории или вблизи комплекса мечети Аль-Акса в Восточном Иерусалиме<sup>16</sup>. В 331 из этих случаев в 2014 году имелись жертвы среди палестинцев и был нанесен ущерб имуществу. Еще 62 подобных нападения было зарегистрировано в течение первых трех месяцев 2015 года<sup>34</sup>.

50. Израильские поселенцы также уничтожают плодовые деревья, в основном оливковые. В 2014 году было выкорчевано, сожжено или обрызгано токсичными химикатами 10 596 деревьев, что привело к снижению производства и деградации почв<sup>35</sup>.

51. Израильские власти по-прежнему не принимают надлежащих мер в отношении израильских поселенцев, совершающих акты насилия против палестинцев. Это включает отсутствие эффективного и беспристрастного расследования преступлений, совершенных израильскими поселенцами, и непривлечение преступников к ответственности, что ведет к распространению культуры безнаказанности. С 2005 по 2014 год 91,4 процента отслеживаемых дел было закрыто без предъявления обвинения израильским поселенцам (см. A/HRC/28/44, пункт 51).

#### **Заградительное сооружение на Западном берегу**

52. В 2004 году Международный Суд счел строительство стены на Западном берегу незаконным и «фактической аннексией» (см. A/ES-10/273 и Согг.1). Суд также подтвердил обязанность Израиля прекратить ее строительство и демонтировать построенные части, а также возместить пострадавшим ущерб, включая реституцию и компенсацию. Израиль до сих пор не выполнил различные

---

<sup>32</sup> См. веб-сайт движения «Мир — сейчас»: [peacenow.org.il/eng/Construction2014](http://peacenow.org.il/eng/Construction2014), просмотр страницы 9 марта 2015 года.

<sup>33</sup> По сведениям ООН-Хабитат со ссылкой на Департамент по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций: брифинг 29 октября 2014 года о положении в Иерусалиме.

<sup>34</sup> Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Humanitarian Bulletin Monthly Report, March 2015.

<sup>35</sup> Согласно информации, полученной от Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП).

положения решения Суда и продолжает строительство стены с негативными последствиями для палестинского населения (см. A/69/347, пункт 27).

53. Около 445 км 712-километровой стены уже построено или находится на стадии строительства (на стадии строительства находится 28 км)<sup>35</sup>, в основном на Западном берегу, вместе с соответствующими ограждениями, рвами, заграждениями из колючей проволоки, обустроенными песчаными дорожками, электронной системой наблюдения, патрульными дорогами и буферной зоной. Землю для строительства стены у палестинских землевладельцев конфискует израильское министерство обороны посредством военных приказов<sup>36</sup>.

54. Стена с ее нынешней запланированной линией прохождения изолирует 9,4 процента территории Западного берега, включая Восточный Иерусалим, а также целые населенные пункты, в которых проживает около 11 000 палестинцев, между стеной и «зеленой линией» в районе, обозначенном как «стыковая зона»<sup>36</sup>.

55. Палестинских фермеров обязывают получать специальные разрешения для доступа к своим посадкам в «стыковой зоне», которая была объявлена «закрытой территорией». В последние четыре года в северной части Западного берега была утверждена лишь половина заявок на получение разрешения<sup>36</sup>.

### **Ограничения на передвижение и закрытие территорий**

#### *Блокада Газы и зоны ограниченного доступа*

56. Израиль продолжает введенную в 2007 году блокаду сектора Газы, удерживая более 1,8 миллиона человек на территории, которая и так признана одной из самых густонаселенных в мире и где ухудшаются физические, экономические и социальные условия жизни<sup>10</sup>. Блокада равносильна коллективному наказанию гражданского населения и противоречит международному праву (см. A/69/347, пункт 30). Закрытие пункта пересечения границы с Египтом в Рафахе и незаконных контрабандистских туннелей привело к дальнейшему ухудшению этих условий.

57. Блокада ограничивает доступ людей, в том числе пациентов, направленных на лечение. Блокада также ведет к обусловленным мерами безопасности задержкам и увеличивает расходы в связи с доставкой импортных медицинских товаров и оборудования в Газу<sup>37</sup>.

58. Помимо общих ограничений на передвижение товаров, израильские власти с самого начала блокады резко ограничили импорт в Газу строительных материалов, отнеся их к категории «предметов двойного назначения». Это привело к сильному сокращению объемов работ по восстановлению и развитию в Газе, поскольку при импорте строительных материалов в Газу учреждения Организации Объединенных Наций постоянно сталкиваются с длительным и неэффективным процессом утверждения, введенным израильскими властями<sup>16</sup>.

<sup>36</sup> Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, 10 Years since the International Court of Justice Advisory Opinion, 2014.

<sup>37</sup> Согласно информации, полученной от Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

59. Хотя временный Механизм восстановления Газы<sup>38</sup> помог примерно 71 000 семей приобрести строительные материалы, в отношении которых были введены ограничения, в этих случаях речь идет о ремонте поврежденных домов, а не о восстановлении разрушенных. Задержки с утверждением проектов через этот механизм и другие задержки со стороны палестинского правительства приводят к дальнейшему замедлению процесса выделения обещанных донорами средств, из-за чего по состоянию на конец февраля 2015 года не был выполнен ни один проект восстановления жилья<sup>13</sup>.

60. После израильской наступательной операции летом 2014 года правительство Израиля впервые с 2007 года объявило о смягчении требований, предъявляемых к поставкам сельскохозяйственной и рыбной продукции из сектора Газа на Западный берег. Тем не менее этот шаг лишь частично отвечает имеющимся потребностям (поставки несельскохозяйственных товаров на Западный берег до сих пор запрещены)<sup>39</sup>.

61. Помимо блокады, Израиль продолжает устанавливать сухопутные и морские зоны ограниченного доступа в секторе Газа. По окончании летней наступательной операции рыболовная зона была ненадолго расширена до шести морских миль от побережья, а «буферная зона» вдоль границы была сужена с 300 до 100 метров<sup>40</sup>.

62. Однако в октябре 2014 года Израиль вновь стал строго следить за соблюдением зон ограниченного доступа так же, как и до летней наступательной операции, ведя огонь на поражение (см. [A/HRC/28/45](#), пункт 20).

#### *Ограничения на передвижение на Западном берегу*

63. Палестинцы на Западном берегу сталкиваются с физическими и административными препятствиями для передвижения.

64. В последние годы израильские власти постепенно ослабили некоторые ограничения на передвижение на Западном берегу. Однако остающиеся ограничения продолжают подрывать возможности получения средств к существованию и доступ к основным услугам, препятствовать доставке помощи гуманитарными организациями и мешать семейной и общественной жизни<sup>14</sup>.

65. «Барьерные зоны», окружающие по периметру некоторые поселения, охватывают территорию площадью около 5000 дунумов<sup>41</sup>, половина которой занята сельскохозяйственными землями, находящимися в частной собственности палестинцев. Палестинские фермеры, желающие получить доступ к своей земле, вынуждены обращаться за разрешениями и согласовывать время посещения с израильскими властями<sup>2</sup>.

66. Как правило, для доступа в Восточный Иерусалим палестинцам из других районов Западного берега также по-прежнему требуется израильское разреше-

---

<sup>38</sup> Временный механизм действует по договоренности между израильским и палестинским правительствами, достигнутой при посредничестве Организации Объединенных Наций после наступательной операции Израиля, с целью создать условия для восстановительных работ в секторе Газа.

<sup>39</sup> Согласно информации, полученной от Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО).

<sup>40</sup> Gisha, The Gaza Cheat Sheet, January 2015,

<sup>41</sup> 1 дунум = 1000 кв. м.

ние<sup>42</sup>. Однако 12 марта 2015 года израильские власти объявили, что палестинским мужчинам старше 55 лет и женщинам старше 50 лет с удостоверениями личности, выданными на Западном берегу, будет каждый день открыт вход в Восточный Иерусалим и Израиль без разрешения через два основных контрольно-пропускных пункта<sup>34</sup>.

67. Израиль также сохраняет контроль над пропускными пунктами между Западным берегом и Иорданией, а значит, и остальным внешним миром. С 13 июня по 13 августа 2014 года израильские власти, ссылаясь на меры безопасности, развернули по меньшей мере 3393 палестинцев, пытавшихся пересечь мост Алленби, ведущий в Иорданию. В 2013 году на мосту были задержаны и отправлены назад 1266 палестинцев<sup>43</sup>.

68. В 2014 году БАПОР сообщило о 142 связанных с доступом инцидентах, в результате которых Агентство потеряло примерно 240 рабочих дней, или 1799 рабочих часов. В 2014 году в течение шести месяцев (с июня по ноябрь) израильские власти еще жестче ограничивали передвижение сотрудников БАПОР в «стыковой зоне». С середины сентября 2014 года израильские власти изменили маршруты доступа грузовиков Организации Объединенных Наций и международных организаций, далее ограничив доступ и задержав доставку гуманитарных грузов на Западный берег и в Газу<sup>16</sup>.

### **Эксплуатация, деградация и истощение природных ресурсов палестинцев**

#### *Последствия наступательной операции лета 2014 года для Газы*

69. Летний конфликт в Газе привел к ухудшению и без того неблагоприятной экологической обстановки. Нехватка инвестиций для строительства и восстановления после ряда военных наступательных операций, проведенных в 2008, 2012 и 2014 годах, привела к накоплению экологических последствий, многие из которых представляют прямую угрозу для здоровья населения<sup>35</sup>.

70. Ситуация с водоснабжением в Газе была тревожной еще до наступательной операции. Избыточный забор воды из единственного природного источника в Газе (Прибрежный водоносный бассейн)<sup>44</sup> привел, в частности, к просачиванию в него морской воды. Вместе с загрязнением нитратами и просачиванием сточных вод это привело к тому, что пригодной для питья осталось лишь 6,5 процента воды, выкачиваемой из скважин<sup>14</sup>.

71. Во время конфликта в Газе было повреждено 20–30 процентов сетей водоснабжения и канализации, в результате чего пострадало соответственно

<sup>42</sup> Согласно информации, полученной от ВОЗ, ссылающейся на сообщение, полученное ею от Управления по гражданским вопросам Палестинской национальной администрации от 27 января 2015 года; WHO, “Crossing barriers to access health in the Occupied Palestinian Territory”; документ имеется по адресу: [http://www.emro.who.int/images/stories/palestine/documents/WHORTH\\_crossing\\_barriers\\_to\\_access\\_health.pdf?ua=1](http://www.emro.who.int/images/stories/palestine/documents/WHORTH_crossing_barriers_to_access_health.pdf?ua=1); ссылка проверена 29 декабря 2014 года.

<sup>43</sup> Namoked, Report on Human Rights Violations Perpetrated by Israel in the Summer of 2014, January 2015.

<sup>44</sup> United Nations Economic and Social Commission for Western Asia (ESCWA); Bundesanstalt für Geowissenschaften und Rohstoffe). 2013 *Inventory of Shared Water Resources in Western Asia*. Beirut.

примерно от 450 000 до 1 миллиона человек из-за сокращения доступа к услугам в сфере водоснабжения и санитарии<sup>45</sup>.

72. Кроме того, было уничтожено 202 скважины, 57 км магистральных оросительных каналов, 55 водных резервуаров и 325 водоемов для сбора воды, а также 3000 гектаров оросительных сетей<sup>39</sup>.

73. В ходе конфликта в Газе был нанесен значительный ущерб главной станции для очистки сточных вод. Это грозит появлением заболеваний, вызванных низким уровнем санитарии, а также экологической катастрофой, связанной с выбросом неочищенных сточных вод в окружающую среду. Вся система сбора и обработки сточных вод находится на грани коллапса, представляя серьезную угрозу для подземных водных ресурсов Газы. ФАО отмечает, что в этом случае дефицит питьевой воды в Газе станет еще более острым<sup>35</sup>.

74. Загрязнение воздуха от пожаров в результате бомбардировок и возгорания остатков взрывоопасных материалов угрожает здоровью, а также увеличивает риск заражения воды и почвы. Больше всего от такого загрязнения воздуха будут страдать дети, пожилые и люди, страдающие от сердечно-сосудистых заболеваний и заболеваний легких<sup>35</sup>.

75. В результате интенсивных бомбардировок во время летнего конфликта в Газе было полностью уничтожено 1035 гектаров посадок плодовых деревьев, 2415 гектаров посадок овощей в открытом грунте и 185 гектаров посадок овощей в теплицах. Были частично повреждены 1043 гектара посадок плодовых деревьев, 447 гектаров посадок овощей в открытом грунте и 390 гектаров посадок овощей в теплицах. Кроме того, было выявлено значительное повреждение почвы на участках площадью 3450 гектаров<sup>39</sup>.

76. Было уничтожено 40 процентов поголовья домашних птиц и 36 процентов всего продуктивного скота. Согласно оценкам, с 2010 по 2014 год число пастухов овец и коз сократилось на 22 процента<sup>39</sup>.

77. К неблагоприятным последствиям могут привести тонны обломков, осколков и измельченных строительных материалов из бетона, в которых содержатся примеси тяжелых металлов, а также канцерогенные и другие опасные вещества. Согласно оценкам, в результате наступательной операции образовалось 4 млн. тонн обломков, с которыми необходимо обращаться как с опасными отходами<sup>35</sup>.

#### *Эксплуатация ресурсов и создание опасных условий на Западном берегу*

78. В зоне С на Западном берегу запрещены палестинские государственные и частные инвестиции, тогда как израильские поселенцы и корпорации в этой зоне свободно эксплуатируют природные ресурсы, включая мрамор, камень, строительные материалы и минералы и соли Мертвого моря<sup>8</sup>.

79. Израиль сохраняет почти полный контроль над водными ресурсами на Западном берегу и проводит там дискриминационную политику, в частности политику в области планирования и зонирования, о которой говорилось выше. Например, суточное потребление воды на человека среди израильтян в семь раз

---

<sup>45</sup> United Nations Children's Fund (UNICEF), State of Palestine Humanitarian Situation Report, 25 September 2015.

выше, чем среди палестинцев<sup>46</sup>. Более 70 палестинских населенных пунктов в зоне С не подключены к сети водоснабжения, а их жители покупают воду по сильно завышенной цене. Из-за такой тяжелой ситуации потребление воды в некоторых из этих населенных пунктах составляет всего 20 литров на человека в день, что в пять раз меньше рекомендованной Всемирной организацией здравоохранения нормы в 100 литров<sup>47</sup>.

80. С марта 2014 года десятки тысяч домохозяйств в палестинских районах Восточного Иерусалима и лагерях беженцев, отделенных от города стеной, страдают от сокращения подачи воды<sup>48</sup>.

81. Из-за ограничения на передвижения на Западном берегу, по оценкам, 50 процентов сельскохозяйственных земель недоступны, что препятствует домашнему и коммерческому производству и сокращает число рабочих мест в этом секторе<sup>28</sup>.

82. Палестинцам не позволяют пользоваться свалкой мусора, открытой по проекту Всемирного банка для удовлетворения потребностей 34 процентов палестинского населения Западного берега, куда фактически свозится мусор израильских поселенцев<sup>35</sup>.

83. Завод «Гишори» и другие израильские промышленные объекты в районе Тулькарм на Западном берегу вызывают опасения в плане экологии связи с тем, что они могут вызвать опасное промышленное загрязнение в результате выброса газообразных, жидких и твердых отходов прямо в окружающую среду<sup>35</sup>.

### **Социально-экономические условия на оккупированной палестинской территории**

#### *Экономические условия*

84. Еще до начала конфликта в Газе летом прошлого года в палестинской экономике наблюдался спад, обусловленный политической неопределенностью, продолжающимися бюджетными проблемами палестинского правительства и последствиями закрытия туннелей между Египтом и Газой<sup>49</sup>.

85. Ситуация в Газе в период до начала конфликта была особенно тяжелой из-за постепенно развивавшегося гуманитарного кризиса, вызванного совокупными последствиями регулярных конфликтов с Израилем, а также накопившимися последствиями восьмилетней блокады. Закрытие пункта пересечения границы с Египтом в Рафахе, а также закрытие контрабандистских туннелей между Газой и Египтом сделало эти условия еще более тяжелыми. Экономика Газы была обескровлена не только жесткими ограничениями на экспорт и им-

<sup>46</sup> См. данные Центрального статистического бюро Палестины по ссылке [www.pcbs.gov.ps/portals/\\_pcbs/PressRelease/Press\\_En\\_WWD2015E.pdf](http://www.pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_WWD2015E.pdf) (на англ. яз.).

<sup>47</sup> Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Area C of the West Bank: Key Humanitarian Concerns Update August 2014.

<sup>48</sup> ACRI, Situation of Human Rights.

<sup>49</sup> International Monetary Fund, West Bank and Gaza: report to the Ad Hoc Liaison Committee, 12 September 2014.

порт сырья и материалов, но и парализовавшими банковский сектор ограничениями на денежные переводы<sup>50</sup>.

86. В результате реальный валовой внутренний продукт (ВВП) Газы восстановился до уровня 2005 года лишь в 2012 году, реальный ВВП на душу населения оставался ниже уровня 2005 года даже в 2014 году, а уровень безработицы не опускался ниже 25 процентов<sup>49</sup>.

87. Из-за нехватки хранилищ и закрытия туннелей также образовался дефицит топлива; единственная электростанция в Газе работает на половину мощности. Это отразилось на оказании основных услуг, так как на многих важнейших объектах электричество отсутствует по 18 часов в сутки<sup>51</sup>. Из-за вышеупомянутого ухудшения ситуации с водоснабжением, инфраструктурой санитарии и гигиены и жилого фонда условия жизни в Газе достигли наихудшего уровня со времени оккупации Израилем в 1967 году, и поэтому последствия военной наступательной операции гораздо сильнее сказались на экономике и населении Газы по сравнению со всеми предыдущими военными кампаниями.

88. Что же касается прямого ущерба, причиненного народному хозяйству в ходе конфликта в Газе, то палестинское правительство сообщило, что было повреждено или разрушено более 20 процентов промышленных предприятий Газы и более 4000 торговых и коммерческих предприятий<sup>52</sup>. Общий ущерб от наступательной операции для сельскохозяйственного сектора оценивается в 450–550 млн. долл. США<sup>53</sup>.

89. На состоявшейся в октябре 2014 года донорской конференции международное сообщество обещало выделить на восстановление и реконструкцию Газы 5,4 млрд. долл. США. Однако 26 февраля 2015 года 30 международных гуманитарных учреждений выступили с заявлением о том, что из обещанной в Каире суммы 5,4 млрд. долл. США до Газы дошла незначительная сумма<sup>54</sup>. Так, в январе 2015 года БАПОР было вынуждено приостановить свою программу оказания денежной помощи Газе для восстановления 100 000 поврежденных и разрушенных домов палестинских беженцев и выплаты арендных субсидий людям, лишившимся жилья<sup>16</sup>.

90. На Западном берегу экономическое развитие по-прежнему сковывается многоуровневой системой ограничения передвижений и доступа<sup>55</sup>, включая ограниченный доступ в зону С (см. выше).

91. По прогнозу Международного валютного фонда (МВФ), восстановлению экономики в 2015 году будет по-прежнему препятствовать неопределенность,

---

<sup>50</sup> Совет по торговле и развитию Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, «Доклад о помощи ЮНКТАД палестинскому народу: изменения в экономике оккупированной палестинской территории», 7 июля 2014 года.

<sup>51</sup> См. [www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_the\\_humanitarian\\_monitor\\_2014\\_02\\_25\\_english.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_the_humanitarian_monitor_2014_02_25_english.pdf).

<sup>52</sup> См. The State of Palestine, The National Early Recovery and Reconstruction Plan for Gaza.

<sup>53</sup> Согласно информации, полученной от ФАО со ссылкой на министерство сельского хозяйства Палестины.

<sup>54</sup> Совместное заявление 30 международных гуманитарных учреждений, озаглавленное “We must not fail in Gaza” («Мы не должны потерпеть неудачу в Газе»), 26 февраля 2015 года.

<sup>55</sup> Международная организация труда, Международная конференция труда, 103-я сессия, 2014 год, доклад Генерального директора, приложение, «Положение трудящихся оккупированных арабских территорий» (Женева, Международное бюро труда).

обусловленная прежде всего удушающей блокадой, более медленным, чем ожидалось, восстановлением Газы и прекращением передачи Израилем налоговых поступлений<sup>56</sup>, которые составляют около двух третей чистых поступлений и потому чрезвычайно важны для бюджета палестинского правительства и палестинской экономики<sup>57</sup>.

92. Уровень безработицы в четвертом квартале 2014 года составил 42,8 процента в секторе Газы и 17,4 процента на Западном берегу (20,5 процента среди беженцев), что отражает продолжающуюся рецессию и последствия израильской наступательной операции в Газе<sup>58</sup>.

93. Ситуацию с занятостью в Газе можно описать как «гипербезработицу», уровень которой постоянно превышает показатели соседних стран с аналогичными культурными и демографическими характеристиками<sup>59</sup>.

94. Что еще хуже, около 17 200 человек потеряли работу из-за физического уничтожения средств производства во время летней наступательной операции в Газе. Это около 6,4 процента всех занятых лиц и около 11,6 процента работников частного и негосударственного секторов в 2013 году<sup>59</sup>.

95. Хотя последние доступные данные о живущих за чертой бедности датируются 2011 годом (39 процентов в Газе и 18 процентов на Западном берегу), можно с уверенностью предположить, что снижение экономических показателей вместе с летним израильским наступлением в Газе привели к ухудшению положения, и за чертой бедности теперь находится еще больше палестинских семей, особенно в Газе<sup>60</sup>.

96. Вводимые Израилем ограничения, и в частности ограничения на передвижение, оказывают непропорционально сильное воздействие на палестинских женщин, поскольку женщины в большей степени страдают от израильских мер безопасности на блок-постах и насилия со стороны поселенцев, а также тратят больше времени на дорогу до работы. Как следствие, уровень безработицы среди палестинских женщин выше, а их уровень экономической активности очень низок. Несмотря на значительные достижения в области образования женщин, большинство трудоспособных палестинских женщин (1,1 миллиона) экономически неактивно. Особенно проблематичная ситуация наблюдается в Газе, где уровень безработицы среди женщин составляет 59,3 процента, а среди женщин в возрасте 15 до 29 лет доходит до 83,3 процента<sup>61</sup>. Для увеличения семейного дохода многие женщины вынуждены устраиваться на незащищенную, низкооплачиваемую работу рядом с домом в неформальном и незащищенном секторах<sup>8</sup>.

<sup>56</sup> Пошлины, собираемые Израилем с товаров, импортируемых на оккупированный Западный берег и в Газу.

<sup>57</sup> Материал МВФ, имеется по ссылке: [www.imf.org/external/np/sec/pr/2015/pr1524.htm](http://www.imf.org/external/np/sec/pr/2015/pr1524.htm).

<sup>58</sup> Палестинское центральное статистическое бюро, пресс-релиз о результатах обследования рабочей силы (октябрь-декабрь 2014 года).

<sup>59</sup> Согласно информации, полученной от Международной организации труда (МОТ).

<sup>60</sup> World Bank, Economic Monitoring Report to the Ad Hoc Liaison Committee, September 22, 2014.

<sup>61</sup> Economic and Social Council for Western Asia, Social and Economic Situation of Palestinian Women and Girls, July 2012 — June 2014,(2015).

### *Продовольственная безопасность*

97. Вследствие ухудшения экономического положения уровень отсутствия продовольственной безопасности в Палестине в 2013 году оставался очень высоким: около трети домохозяйств (1,6 миллиона человек) считались лишенным продовольственной безопасности, а 16 процентов домохозяйств считались уязвимыми с точки зрения отсутствия продовольственной безопасности<sup>62</sup>.

98. По данным за 2013 год, за год до начала летней наступательной операции 2014 года, в условиях отсутствия продовольственной безопасности проживало 57 процентов домохозяйств в Газе, а 14 процентов (188 397 человек) было уязвимо с точки зрения продовольственной безопасности. На Западном берегу продовольственной безопасности были лишены 19 процентов домохозяйств, а в лагерях беженцев уровень отсутствия продовольственной безопасности достигал 29 процентов<sup>62</sup>.

99. В ходе летней наступательной операции 2014 года почти 71 процент населения Газы оказался в ситуации отсутствия продовольственной безопасности, когда цены на основные продукты питания выросли на 40–179 процентов. Через семь недель большинство палестинцев в Газе больше не могли удовлетворять свои основные потребности<sup>28</sup>, и поэтому БАПОР пришлось, по сути, кормить все население сектора Газы<sup>16</sup>.

100. Продовольственную помощь от БАПОР получают почти 868 000 палестинских беженцев. В 2000 году продовольственную помощь получало менее 10 процентов населения Газы (72 000 человек). Ситуация резко ухудшилась с началом блокады<sup>16</sup>.

### *Здравоохранение*

101. Ситуация в сфере здравоохранения в Газе была тяжелой еще до конфликта. В ходе конфликта пострадали 17 больниц и 56 клиник<sup>63</sup>; было убито 23 медицинских работника (16 во время исполнения служебных обязанностей); 83 медработника были ранены, большинство из них — водители карет скорой помощи; 32 машины Палестинского Красного Полумесяца были повреждены или уничтожены<sup>64</sup>. К марту 2015 года работа учреждений здравоохранения была восстановлена в объеме лишь две трети от уровня в период до наступательной операции<sup>65</sup>.

102. Накануне конфликта в Газе дефицит основных лекарств и медицинских расходных материалов в Газе превышал 28 процентов, а запасы 54 видов медицинских расходных материалов были на нуле<sup>66</sup>. Как показало проведенное в июне 2014 года обследование, на уровне района были истощены запасы

---

<sup>62</sup> См. БАПОР, [www.unrwa.org/newsroom/press-releases/food-insecurity-palestine-remains-high](http://www.unrwa.org/newsroom/press-releases/food-insecurity-palestine-remains-high).

<sup>63</sup> Согласно информации, полученной от ВОЗ, ссылающейся на совместный доклад Группы по вопросам здравоохранения в секторе Газы об оценке ситуации в сфере здравоохранения; документ имеется по ссылке: [www.emro.who.int/images/stories/palestine/documents/Joint\\_Health\\_Sector\\_Assessment\\_Report\\_Gaza\\_Sept\\_2014-final.pdf?ua=1](http://www.emro.who.int/images/stories/palestine/documents/Joint_Health_Sector_Assessment_Report_Gaza_Sept_2014-final.pdf?ua=1).

<sup>64</sup> International Committee of the Red Cross, Disaster Relief Emergency Fund operation: Final Report, Occupied Palestinian Territory: Complex Emergency.

<sup>65</sup> По информации, полученной от Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

<sup>66</sup> См. ВОЗ, [www.emro.who.int/images/stories/WHO\\_Gaza\\_donor\\_alert.pdf](http://www.emro.who.int/images/stories/WHO_Gaza_donor_alert.pdf).

48 жизненно необходимых препаратов, а на уровне клиники — 46 процентов препаратов<sup>37</sup>.

103. В результате затянувшейся блокады и летней наступательной операции в Газе также ухудшился доступ к услугам в области репродуктивного здоровья. С июля 2014 года было зафиксировано 17 случаев материнской смертности, тогда как в 2013 году их было 12<sup>65</sup>.

104. Уничтожение частных домов вкупе с отсутствием возможности восстановить около 5000 единиц жилья, разрушенных в ходе предыдущих военных операций, привело к ухудшению острого жилищного кризиса в Газе: около 100 000 человек в настоящее время являются перемещенными, из них 12 000 проживает в центрах коллективного размещения БАПОР. Частные приюты в секторе Газа становятся все более переполненными, особенно в лагерях беженцев, где плотность населения наиболее высока. Перенаселение, усугубляемое неудовлетворительными жилищными условиями и отключениями электроэнергии на срок до 16 часов в сутки, приводит к ухудшению состояния здоровья и гигиены, что, в свою очередь, повышает риски для здоровья населения<sup>16</sup>.

105. В целом, из-за психосоциального стресса, вызванного насилием, 425 000 детей нуждаются в психосоциальной поддержке, в том числе, во многих случаях, в специальной терапии<sup>67</sup>. Еще около 60 000 детей нуждаются в услугах по защите<sup>68</sup>.

106. Школьные психологи БАПОР сообщали, что у детей-беженцев в Газе, особенно мальчиков, наблюдаются эмоциональные и поведенческие проблемы и плохая успеваемость, в основном в результате психосоциального стресса<sup>16</sup>.

107. На Западном берегу, особенно в зоне С, работа палестинских учреждений и их партнеров в области развития значительно ограничивается отсутствием возможности строить клиники для оказания базовых медицинских услуг. Из-за этого местные жители для получения первичного медико-санитарного обслуживания вынуждены прибегать к дорогостоящим услугам мобильных клиник. Ограничения на работы по восстановлению, ремонту и строительству основных объектов инфраструктуры водоснабжения и санитарии значительно затрудняют доступ к соответствующим услугам во многих населенных пунктах, что ведет к снижению их жизнестойкости и повышает риск вынужденного перемещения<sup>3</sup>.

108. Стена, контрольно-пропускные пункты и сеть поселенческих дорог в зоне С препятствуют доступу населения к услугам здравоохранения, особенно в изолированных общинах. Въезд карет скорой помощи, мобильных клиник и медицинских работников в зоны ограниченного доступа или изолированные районы часто затруднен, сопряжен с задержками и требует получения разрешения, что создает опасность для здоровья пациентов<sup>42</sup>.

109. Лагерь беженцев на Западном берегу страдают от перенаселенности и отсутствия надлежащей инфраструктуры. В 5 из 19 лагерей беженцев на Запад-

<sup>67</sup> United Nations Children's Fund, Humanitarian Action for Children: State of Palestine, 2015, доклад имеется по ссылке: [www.unicef.org/appeals/files/Final\\_2015\\_HAC\\_State\\_of\\_Palestine.pdf](http://www.unicef.org/appeals/files/Final_2015_HAC_State_of_Palestine.pdf).

<sup>68</sup> UNICEF State of Palestine situation report, 21 August 2014.

ном берегу плотность населения превышает 100 000 человек на кв. км, а в 6 она составляет от 50 000 до 100 000 человек на кв. км. Лишь в половине из них имеется надлежащая канализационная сеть<sup>16</sup>.

#### *Образование*

110. Во время конфликта в Газе, длившегося 51 день, было полностью уничтожено 26 школ, 122 школы понесли ущерб<sup>69</sup>, из них 83 были школами БАПОР<sup>16</sup>.

111. Из-за того, что здания школ БАПОР используются в качестве убежищ, а также из-за постоянного увеличения числа учащихся, около 87 процентов 252 школ БАПОР в секторе Газа работают в две-три смены (на 71 процент больше, чем в 2013 году). В результате дети-беженцы в Газе получают значительно урезанное образование и почти не имеют возможностей заниматься увлечениями и творчеством<sup>16</sup>.

112. Из-за ограниченной выдачи разрешений на строительные и восстановительные работы на Западном берегу и без того недостаточное количество палестинских школ находится в плачевном состоянии (см. [A/69/81-E/2014/13](#), пункты 105–111).

113. Палестинские учащиеся продолжают страдать от действий израильских военных и нападений поселенцев. Число инцидентов, связанных со школами, на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, почти утроилось с 2013 по 2014 год, в результате чего пострадало почти 25 000 палестинских детей<sup>70</sup>.

### **III. Оккупированные сирийские Голанские высоты**

114. С 1967 года Израиль продолжает оккупировать сирийские Голанские высоты, несмотря на многочисленные резолюции различных органов Организации Объединенных Наций, в том числе резолюцию 497 (1981) Совета Безопасности, в которой Совет постановил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанских высотах является недействительным и не имеет юридической силы, и призвал Израиль воздержаться от создания поселений и изменения демографического состава населения на оккупированной территории. Тем не менее к 2014 году там проживало около 21 000 израильских поселенцев в 33 поселениях и 20 000 сирийских граждан в 6 деревнях (см. [A/HRC/28/44](#), пункт 54).

115. Роль правительства Израиля в поддержке незаконного расширения поселений на оккупированных сирийских Голанах выражается в выделении финансовых средств Государственным казначейством Израиля через Отдел поселений Всемирной сионистской организации. Сообщается, что около 6,4 млн. долл. США из этих средств были выделены северному району, который включает оккупированные сирийские Голаны (см. [A/69/355](#), пункт 93), тогда как си-

---

<sup>69</sup> Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, «Быстрая оценка высших образовательных учреждений в Газе» (на англ. языке.) со ссылкой на многоблоковую учрежденческую начальную быструю оценку.

<sup>70</sup> См. пресс-релиз Управления по координации гуманитарных вопросов от 26 февраля 2015 года (на англ. языке).

рийцы продолжают строить в своих деревнях без разрешения, несмотря на ограничения. Сирийцы вынуждены строить вертикально, а не горизонтально, так как они не могут покупать дополнительную землю<sup>55</sup>.

116. Израильские поселенцы находятся в несоразмерно более выгодном положении с точки зрения водных и сельскохозяйственных ресурсов (см. [A/69/355](#), пункт 92), в то время как сирийские жители по-прежнему страдают от введенных Израилем ограничений на доступ к таким ресурсам (см. [CCPR/C/ISR/CO/4](#), пункт 17).

117. Сирийским фермерам выделяется 200 кубических метров воды на каждый дунам, что значительно ниже требуемого минимального количества — 600 кубических метров. Сирийские фермеры обычно получают одну четвертую нормы, выделяемой израильским поселенцам. Более того, хотя израильские поселения на Голанах не страдают от нехватки воды, израильские власти уведомили сирийских фермеров, что их норма водоснабжения будет сокращена на 50 процентов<sup>55</sup>.

118. Сообщается, что в 2014 году Израиль утвердил проект освоения 30 000 дунамов земли на оккупированных сирийских Голанах, включая создание фермерских хозяйств и инвестирование в подготовку сельскохозяйственных кадров, усовершенствование систем водоснабжения и разминирования, в интересах израильских поселенцев (см. [A/69/355](#), пункт 92).

119. Жесткий контроль Израиля за рабочей силой и предпринимательской деятельностью продолжает препятствовать любым попыткам здорового экономического и социального взаимодействия сирийских трудящихся. Ни рабочие, ни предприниматели не могут заниматься достойным трудом, а основные принципы и права на рабочем месте по-прежнему не соблюдаются<sup>55</sup>.

120. Помимо земли и воды, Израиль продолжает эксплуатировать другие природные ресурсы на оккупированных сирийских Голанах, включая нефть и газ (см. [A/HRC/25/38](#), пункт 48). В начале 2013 года Израиль предоставил американской компании «Джини энерджи» лицензию на разведку нефтяных и газовых месторождений на территории площадью 153 кв. миль в южной части оккупированных сирийских Голан. Компания продолжает разведку нефти через местный филиал на оккупированной территории (см. [A/69/355](#), пункт 94).

#### IV. Заключение

121. Израиль продолжает применять меры и методы, которые влекут за собой нарушения международных норм гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека. Усиливается обеспокоенность по поводу некоторых из этих мер и методов, особенно в связи с нарушением принципа недискриминации и права на самоопределение.

122. Такая политика включает незаконное создание поселений, коллективное наказание и пренебрежение человеческой жизнью и достоинством, что сказывается на всех аспектах общественной и экономической жизни палестинцев. Это также подрывает перспективы достижения мира и влечет за собой нарушение норм международного права.

123. Израиль должен прекратить оккупацию и соблюдать нормы международного права и правопорядка. Пока этого не произойдет, возможностей достижения мира не предвидится. Неспособность международного сообщества ускорить это урегулирование будет лишь усугублять страдания.

---