



联合国
安全理事会



LIBRARY
1989
COLLECTION

Distr.
GENERAL

S/20943
3 November 1989
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长就安全理事会关于纳米比亚问题的
第 643(1989)号决议执行
情况提出的报告

导言

1. 本报告是按照安理会 1989 年 10 月 31 日第 643(1989)号决议第 15 段向安全理事会提出的, 安理会在该决议中请秘书长尽快向安理会报告决议的执行情况。

2. 第 643(1989)号决议的执行部分原文如下:

“ 1. 欢迎秘书长 1989 年 10 月 6 日的报告和 1989 年 10 月 16 日的增编;

“ 2. 表示全力支持秘书长努力确保安全理事会第 435(1978)号决议按原定文本得以充分执行;

“ 3. 表示具有坚定决心, 按照第 435(1978)号决议的原定文本执行该决议, 以确保纳米比亚在联合国的监督和监察下举行自由、公正的选举;

“ 4. 重申决心在纳米比亚独立前, 履行对纳米比亚继续负有的法律责任, 以确保纳米比亚人民根据第 435(1978)和第 640(1989)号决议, 不受妨碍地切实行使其自决和真正国家独立的不可剥夺权利;

“ 5. 要求有关各方, 尤其是南非, 立即充分严格遵行第 435(1978)、632(1989)和 640(1989)号决议规定;

“ 6. 并重申要求按照第 435(1978)和 640(1989)号决议, 彻底解散所有剩余的准军事部队、民族部队、突击队, 特别是南非特种镇暴队和西南

非洲领土部队，并彻底撤销这些部队的指挥结构和其他涉及防务的机构；

“7. 请秘书长继续努力确保立即按照第435(1978)号决议撤换余留的南非国防军人员；

“8. 要求立即废除仍存在的妨碍举行自由公平选举的限制性和歧视性法律和条例，并且不再提出这类新的法律，并核可秘书长在他报告中表达的立场，即AG8号公告应予废除；

“9. 请秘书长不断审查警察监测员人数是否足够，以便他可视必要酌增人员，使联合国过渡时期援助团得以有效地执行其职责；

“10. 要求西南非洲警察部队向联合国过渡时期援助团民警提供充分合作，以便履行《解决计划》所赋予的任务；

“11. 责成秘书长确保按照解决计划作出一切必要安排，以保障纳米比亚的领土完整和安全，以确保向国家独立和平过渡，并协助制宪大会履行解决计划赋予的责任；

“12. 请秘书长制订适当的计划，以便在制宪大会选举结束后到取得独立前为纳米比亚人民调动各种形式的援助，包括技术、物质和财政资源在内；

“13. 紧急呼吁各会员国、联合国各机构、政府间组织和非政府间组织与秘书长协调，在过渡时期内和独立后，向纳米比亚人民慷慨提供财政、物质和技术支援；

“14. 决定：如本决议各项有关规定未获得遵守，安全理事会有必要在选举前召开会议，审查局势并审议适当行动；

“15. 请秘书长尽快就本决议执行情况提出报告；

“16. 决定继续处理本案。”

3. 本报告除述及第 643(1989)号决议所提到的具体问题之外,还说明与联合国纳米比亚独立计划执行情况其他一些方面有关的最新发展情况。

4. 自我上次于 1989 年 10 月 6 日就这一问题向安全理事会提出报告(S/20883)以来,我继续极为关心地监测纳米比亚的发展情况。此外,我还派遣了一个秘书处高级官员特派团前往温得和克,同我的特别代表马尔蒂·阿提萨里先生和副代表勒格韦拉·约瑟夫·勒格韦拉先生以及部队指挥官迪万·普雷姆·钱德中将进行磋商。他们于 1989 年 10 月 29 日至 31 日就执行进程的所有方面进行了广泛的磋商,并特别注意计划于 11 月 7 日至 11 日举行的制宪大会选举。

领土内的一般形势

5. 过去四个星期来,同以往一样,在联合国过渡时期援助团人员的严密监督下,纳米比亚各地的整个局势仍然平静。参加竞选的十个政党已加紧开展政治竞选活动,这些竞选活动自由地进展,未遇到重大阻碍。所有竞选集会均由过渡时期援助团民警严密监督,除少数例外,所有集会均和平结束,未发生任何事件。在这一时期,向民警提出的控告数目持续下降。

选举的安排

6. 在联合国监督和监察下定于 11 月 7 日至 11 日举行选举的安排早已着手进行。我的特别代表和行政长官已同意设立 350 个投票站,目前正在进一步讨论我的特别代表所提在人口最稠密的地区增设 15 个投票站的要求。经我的特别代表同意,已就必要时延长投票时间作出了规定,选举法也规定,如有必要,可以延长投票时期。过渡时期援助团的选举工作人员共为 1695 人,其中包括 27 个国家政府派遣的 885 名选举工作人员。选举工作人员现已全部抵达纳米比亚,对他们的训练已经结束,他们已被派往各选区。由于选举法需使我和我的特别代表感到满意,关于选举法的谈判耗费时日,因此选民教育工作略有拖延。然而,后来进展迅速,使用了无线电、电视、报纸、招贴、传单和其他视觉工具以及许多其他方式进行解释。

《制宪大会公告》

7. 《制宪大会公告》以及秘书长特别代表与行政长官之间的有关换函于1989年11月3日签署。《公告》中有一条重要规定，即任何法院无权审查或以任何方式干涉制宪大会的工作。换函规定特别代表将密切关注制宪大会的工作，并酌情就制宪大会的程序和工作向制宪大会主席提出意见。特别代表尤其将正式提交制宪大会主席有关制宪大会和独立的纳米比亚的宪法的原则。我于1989年1月23日提交给安全理事会的报告(S/20412)已提到这一点。

解散所有准军事部队、民族部队和突击队

8. 解散并遣散西南非洲警察部队中1,207名前特种镇暴队队员的工作于1989年10月28日在奥沙卡蒂结束。1989年10月30日在奥普沃和龙图又解散并遣散了418名特种镇暴队队员。过渡时期援助团严密监督这一进程。关于以前属于所谓“布须人营”的人员，他们的武器早已被收回，他们也被遣散。为了对他们的重新安置和自给自足作出新的长期安排，于1989年10月30日派遣了一个特派团前往纳米比亚东北地区。特派团由下列机构的代表组成：特别代表办公室、联合国开发计划署(开发计划署)、联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)、世界粮食计划署(粮食规划署)、世界卫生组织(卫生组织)和联合国儿童基金会(儿童基金会)。

解散西南非洲领土部队的指挥结构和其他涉及防务的机构

9. 我上一份报告(S/20883)第12段指出,西南非洲领土部队的指挥结构事实上已经撤销。现在正同行政长官谈判,要把前南非国防军/西南非洲领土部队的余下行政安排转交给其他民政部门,目的是迅速撤销“国防部”。

撤换下从事民政工作的军事人员

10. 自从我1989年10月6日的报告(S/20883)以来,已加速安排及早以非军事人员取代从事基本民政工作的南非国防军人员。在这方面,国际民用航空组织(民航组织)的一个特派团最近已完成全国空中交通情况的广泛审查,并就紧急替换有关人员和设备提出了报告。此外,卫生组织一个特派团也调查了纳米比亚的卫生状况,旨在换下目前在该国提供保健服务的南非国防军医疗人员,并已为此作出安排。正在拟定安排,提供平民教员、兽医等等。这些职务尽量首先征聘纳米比亚人担任,包括最近回归的人。将查明国际征聘人员或委任填补空缺,以便在纳米比亚境内继续提供基本服务。这将在过渡时期应急方案范围内进行,经费来自开发计划署1989年9月设立的信托基金。

安哥拉境内的纳米比亚人民解放军人员

11. 我上一份提交安全理事会的报告(S/20883)曾提到,过渡时期援助团在核查西南非洲人民组织(西南非民组)留在安哥拉的战斗人员是否限制在基地内遭遇到困难。此后,我接到西南非民组主席萨姆·努乔马先生1989年10月18日的信。努乔马先生在信中通知我。纳米比亚人民解放军的全体战斗部队都已遣散,其人员实际上都已全部解除武装,返回纳米比亚。唯一留在安哥拉的纳米比亚人民解放军是在卢班戈的300名左右的人。努乔马先生说,过渡时期援助团可自由同这些人接触,核查其人数。过渡时期援助团已继续核查,这些人是否被安哥拉当局限制在基地内,过渡时期援助团收到南非许多指控说,南部安哥拉各地有西

南非民组的战斗人员集结。这些指控都被安哥拉政府和西南非民组断然否认，认为毫无根据。过渡时期援助团和安哥拉武装部队的巡逻都没有发现这种集结的证据。最近一次关于西南非民组战斗人员在安哥拉南部出现的指控是在1989年11月1日，据说截获过渡时期援助团内部电报，内称西南非民组战斗人员马上便要从安哥拉进入纳米比亚。经我的特别代表及其高级同僚仔细检查电报内容后，确定这份电报不是从任何过渡时期援助团单位发出，因此是伪造的。最近，联合委员会设立了改进的机制，方便调查有关安哥拉/纳米比亚边界两边的指控。

拘留犯

12. 继我上一份报告后，1989年10月16日印发了一份增编（S/20883/Add. 1），内载联合国调查拘留犯特派团的报告。澄清据称受到拘留人士的身份和下落继续在进行，包括详细核对和追查若干来源收到的评论和情报，包括西南非民组、红十字国际委员会和其他非政府组织。总的说来，收到的情报并没影响到该报告的主要结论。截至1989年10月31日的人数如下（括号内是截至1989年10月11日的人数）：

- (a) 517人已释放和（或）遣返（484人）；
- (b) 67人据报未被拘留，包括西南非民组官员（71人）；
- (c) 123人据报已死亡（115人）；
- (d) 52人由于资料不足，尚不能确定身份（52人）；
- (e) 263人目前情况不明，需作进一步调查（315人）。

过渡时期援助团认为这是个重要的人道主义任务，将继续尽全力同有关各方合作，查明一切待决案件。

歧视性和限制性法律

13. 我曾在上一份报告(S/20883)第51段就此事提出报告。由于撤销或在实质上修正了56项法律,所以举行自由公平选举的障碍在这个重要方面已经消除。关于建立了一套种族管理制度的《AG8号公告》,情况仍如我上一份报告所述,我继续要求撤销这个公告,因为解决计划的精神要求撤销该法律,即使该计划的文字没有提出这项要求。

西南非洲广播公司

14. 我在10月6日的报告第40至第42段中叙述了西南非洲广播公司令人失望的表现。在一个特别依赖该公司的新闻时事报道的国度,该公司尤其有责任做到不偏不倚。我的特别代表一直在设法全面改组西南非洲广播公司,因为不断出现许多指控,指责该公司在政治上偏袒1989年10月27日宣布西南非洲广播公司理事会“在获得进一步的通知之前暂停活动”。声明指出,在同我的特别代表和行政长官协商之后,选举之后将重新考虑该广播公司的立场。此外还指出,必须承认并满足制宪大会的需要。虽然在选举之前确实分配了时间给各政党,报道这些政党的观点和它们的集会,但是就该主题进行的艰苦谈判仍然没有解决在编辑方面采取不偏不倚立场的问题。如我在早先的报告中所说,由于该领土正在出现迅速有力的变革过程,必须进行重大改革。我将继续要求在向独立过渡的整个进程中进行我认为具有根本意义的各项改革。

过渡时期援助团警察监测员

15. 我在上一份报告 (S/20883) 第 27 段中指出, 我感到满意的是, 在最近商定的另外 500 名警察部署到纳米比亚以后, 民警将有足够的能力在目前情况下执行任务。这些新增的警察监测员现已抵达纳米比亚并已部署到各工作地点, 这样过渡时期援助团就能增设民警站, 加强对西南非警察活动的监督。此外, 西南非警察和民警之间的合作有了改善, 尽管在个别地点仍存在一些困难。即将到来的选举期间将是对民警的考验。在 1500 名警察监测员中, 大约 1100 名将部署到与选举有关的具体工作岗位。这些工作将包括监督投票站, 24 小时守卫投票箱 (与西南非警察共同执行), 在计票时在场等等。按照安全理事会的要求, 我再次审查了过渡时期援助团能够动用的警察监测员人数是否充分。我仍然认为, 虽然在选举的最初阶段警察监测员人手稍嫌不足, 但是他们的人数足以使其执行主要的任务, 即全面监督西南非警察的活动。

安全

16. 我已仔细注意第 643 (1989) 号决议第 11 段提出的各项问题。目前, 在选举前夕, 总的安全形势有了显著改善, 但是我仍然对法律和秩序可能恶化的情况保持警惕。在这方面, 我应正式表明我感谢参加选举的各政党表现出来的克制, 感谢他们对我的代表与他们谈判制订的行为守则 (S/20883, 附件三) 的尊重。但是鉴于某些状况持续存在, 我和我的代表不得不认真考虑一切紧急情况, 尤其是法律和秩序突然严重崩溃的可能性。我必须强调, 根据解决计划, 在过渡期间, 即在独立之前, 维持法律和秩序的首要责任仍然由行政长官承担。他为此目的采用的工具仍然是现存的警察部队, 即西南非警察, 但是他们在执行任务的时候将受到过渡时期援助团中加强了民警部队的严密监督。

17. 行政长官指出, 随着上文提到的前南非特种镇暴队人员的遣散, 西南非警察现在不到 2500 人。他指出, 因此出现西南非警察无法控制的法律秩序问题并

非没有可能。试举一例，就知是可能出现这种情况的。在纳米比亚，发给平民的武器执照大约有 12 万张。来自不同来源的未领执照的武器，其数量只能猜测。

18. 行政长官行使其在独立前维持法律和秩序的首要职责，宣布打算招募 2000 人加入西南非警察。对此，我的特别代表向他表明，过渡时期援助团必须能够执行其关于西南非警察的任务，确保招募到的人确实适宜于在过渡期间担任警察工作。他表示，希望就所需额外资源和可能的招募标准通过正常协商过程加以拟订和讨论。

19. 关于过渡时期援助团的作用，我要通知安理会成员，部队指挥官在军事人员的现行职权范围内行事，但当然不包括强制执行职务，指挥官已采取步骤，命令其指挥下的部队加强巡逻，特别是在可能的敏感地区内的巡逻。过渡时期援助团的军事人员虽维持其目前的活动和通盘部署，但在投票期间及其后时期一般将增加活动，设法减轻任何可能出现的紧张局势。正如安理会成员所知道的，军事人员职责的任何变动不仅需要改变过渡时期援助团的职权范围，而且很可能需要增加军事人员的资源。

经济援助

20. 联合国业已开始一系列的深入研究和协商，以评价纳米比亚在建国期间的社会和经济情况及需要。开发计划署、联合国粮食及农业组织（粮农组织）、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）、儿童基金会、难民专员办事处、卫生组织和粮食计划署编制了过渡时期援助团应急方案以及关于回返者和受回返者影响地区的重建方案。此外，国际货币基金组织（货币基金组织）技术援助咨询团最近前往纳米比亚，讨论关于建立和组织新的中央银行和有关问题。货币基金组织和开发计划署事前曾根据后者进行的初步研究举行了协商。我准备作出安排，一俟所有必要资料搜集齐全，即编制一个综合方案，并发出国际呼吁以支持关于纳米比亚的经济需要的方案。我当然会同主管当局密切合作采取这些行动。

意 见

21. 经仔细评价当前局势后，我的特别代表得到的结论是：总的说来，他认为纳米比亚目前存在容许举行自由、公平选举的条件。根据我手头所有的资料，我赞同他的结论。

22. 但是，必须指出的是，尽管达到这一点的进程极为艰巨，但情况仍然棘手，特别是在纳米比亚一些地区内。我在本报告前面已经指出，纳米比亚各政党在选举准备期间普遍表现出克制稳度的气氛，遵守行为守则的规定，应予赞扬。在即将来临这几个星期里，这些态度尤为必要。有关各方现在必须作出认真的一致努力，确保迄今取得的相当可观的成就不致毁于一旦。此时此刻，纳米比亚内外各方更加必须严格遵守解决计划和行为守则所规定的各方的责任。任何形式的恐吓和任何使用暴力的行为都会使早该解决的纳米比亚问题功败垂成。不仅在纳米比亚，还有南部非洲，甚至在更广的国际范围内，事态的发展定必受现已大见成效的进程所左右。这个进程的结果将主要取决于各方在纳米比亚通往自决的长途中如何充分遵守其承诺的庄严义务。