



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
14 October 2014
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по объединенным третьему и четвертому периодическим докладам Марокко*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел объединенные третий и четвертый периодические доклады Марокко (CRC/C/MAR/3-4) на своих 1906-м и 1907-м заседаниях (см. CRC/C/SR.1906 и CRC/C/SR.1907), состоявшихся 3 сентября 2014 года, и на своем 1929-м заседании, состоявшемся 19 сентября 2014 года, принял следующие заключительные замечания.

2. Комитет приветствует представление объединенных третьего и четвертого периодических докладов государства-участника (CRC/C/MAR/3-4), а также письменных ответов на перечень вопросов (CRC/C/MAR/Q/3-4/Add.1), которые позволили лучше понять, как в государстве-участнике обстоят дела с соблюдением прав детей.

3. Комитет выражает признательность за чрезвычайно открытый и конструктивный диалог, который состоялся с межведомственной делегацией высокого уровня, представлявшей государство-участник. Комитет дает положительную оценку заверениям делегации государства-участника относительно наличия у него политической воли для проведения необходимых реформ, решения проблем, связанных с правами детей, и расширения сотрудничества с правозащитными органами.

* Утвержден Комитетом на его шестьдесят седьмой сессии (1–19 сентября 2014 года).

GE.14-18478 (R) 060215 090215



* 1 4 1 8 4 7 8 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

4. Комитет приветствует принятие следующих законодательных мер:
 - a) внесение поправок в статью 6 Кодекса о гражданстве (Закон № 62-06 от 23 марта 2007 года), которая отныне позволяет ребенку получать гражданство той страны, гражданкой которого является его мать;
 - b) принятие Закона № 14-05 от 2006 года, регулирующего создание учреждений социального обеспечения и управление ими;
 - c) реформирование Семейного кодекса, новая редакция которого была опубликована в выпуске № 5184 Официального вестника Марокко от 5 февраля 2004 года;
 - d) реформирование Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса, обеспечившее большую защиту детей-правонарушителей.
5. Комитет с удовлетворением принимает к сведению ратификацию следующих документов:
 - a) Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней – в апреле 2009 года;
 - b) Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений – в мае 2013 года;
 - c) Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности – в апреле 2011 года;
 - d) Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия (Лансаротская конвенция) – в 2013 году;
 - e) Европейской конвенции об осуществлении прав детей – в 2013 году;
 - f) Конвенции Совета Европы о контактах, связанных с детьми, – в 2013 году.
6. Комитет приветствует принятие следующих институциональных и политических мер:
 - a) Плана правительства по обеспечению равенства мужчин и женщин на 2012–2016 годы "Икрам";
 - b) Чрезвычайной программы в области образования на 2009–2012 годы;
 - c) Национального плана действий по обеспечению прав детей (на 2006–2015 годы);
 - d) Национальной инициативы по развитию человеческого потенциала, стартовавшей в 2005 году, в целом и ее компонента, направленного на защиту и поощрение прав детей, в частности.

III. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и 44, пункт 6, Конвенции)

Предыдущие рекомендации Комитета

7. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для выполнения тех рекомендаций, которые не были выполнены или были выполнены не полностью, в частности рекомендаций, касающихся сбора данных (пункт 20), а также реализации программ подготовки по соответствующей тематике и распространения информации (пункт 22).

Оговорки

8. Приветствуя снятие государством-участником оговорки по пункту 1 статьи 14 Конвенции, Комитет тем не менее выражает озабоченность по поводу того, что данная оговорка была заменена заявлением о толковании, которое также влияет на осуществление прав, гарантируемых данной статьей.

9. В соответствии со своими предыдущими рекомендациями (CRC/C/15/Add.211 от 2003 года, пункт 8) и с учетом Венской декларации и программы действий 1993 года Комитет призывает государство-участник отозвать заявление о толковании пункта 1 статьи 14 Конвенции.

Законодательство

10. Комитет с удовлетворением отмечает признание государством-участником посредством новой Конституции, принятой в 2011 году, приоритета международных конвенций над национальными законами, а также осуществленные в течение отчетного периода значительные законодательные реформы, направленные на инкорпорирование прав и принципов, предусмотренных Конвенцией, в национальное законодательство согласно прошлым рекомендациям. Однако Комитет по-прежнему обеспокоен:

а) отсутствием прогресса в принятии всеобъемлющего Кодекса о детях, предложение о разработке которого было озвучено в 2003 году;

б) тем, что многочисленные положения Семейного кодекса по-прежнему являются дискриминационными по отношению к девочкам и являются основой серьезной дискриминации по признаку полу;

в) отсутствием эффективных механизмов обеспечения исполнения существующего законодательства, касающегося положения детей, в первую очередь по причине отсутствия необходимых ресурсов, потенциала и надзора.

11. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать и активизировать усилия для приведения своего законодательства, в особенности Семейного кодекса, в соответствие с Конвенцией и в кратчайшие сроки отменить все положения, являющиеся дискриминационными по отношению к девочкам и женщинам и негативно влияющие на всех детей, в частности положения о наследстве и полигамии. Комитет призывает государство-участник рассмотреть вопрос о разработке Кодекса о детях, который охватывал бы все темы, затрагиваемые в Конвенции, и обеспечить эффек-

тивное выделение необходимых людских, финансовых и технических ресурсов на цели осуществления законодательства, касающегося детей.

Комплексная политика и стратегия

12. Комитет обеспокоен наличием в Национальном плане действий по обеспечению прав детей (на 2006–2015 годы) ряда недоработок и в особенности тем фактом, что средств на его выполнение выделено не было. Комитет также с сожалением отмечает, что последующей деятельности по результатам оценки реализации Плана, состоявшейся в 2011 году, осуществлено не было. Комитет положительно оценивает проводимые мероприятия по разработке Комплексной политики в отношении детей, но при этом он обеспокоен тем, что она может охватывать не все темы, затрагиваемые в Конвенции.

13. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить включение в Комплексную политику в отношении детей вопросов защиты детей и охват ею всех областей применения Конвенции и всех категорий детей, при этом уделить особое внимание детям, находящимся в наиболее уязвимом и неблагоприятном положении. Комитет также рекомендует государству-участнику разработать на основе этой политики и совместно с организациями гражданского общества соответствующие стратегии ее осуществления и выделить на эти цели достаточные людские, технические и финансовые ресурсы.**

Координация действий

14. Принимая к сведению создание в рамках Министерства солидарности, по делам женщин, семьи и социального развития подразделения по вопросам детства и установление синергических связей между государственными органами по работе с детьми в рамках "Социального кластера 4+4", Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что меры по координации действий в целях осуществления Конвенции являются недостаточными, в результате чего планирование мер политики в отношении детей носит фрагментарный и зачастую несогласованный характер. Комитет также обеспокоен созданием недостаточного кадрового и технического потенциала, сокращением выделяемых координационному министерству финансовых ресурсов и отсутствием координационных органов с необходимой компетенцией на региональном и местном уровнях.

15. **Комитет рекомендует государству-участнику осуществлять эффективную координацию процесса выполнения всех положений Конвенции, в том числе реализации Комплексной политики в отношении детей, как между министерствами, так и между национальными, региональными и местными органами власти. Государству-участнику следует обеспечить выделение координационному органу для его эффективного функционирования необходимых людских, технических и финансовых ресурсов, а также создать для соответствующих целей органы власти на региональном и местном уровнях.**

Распределение ресурсов

16. Комитет положительно оценивает тот факт, что государственные расходы на образование имеют значительные объемы и что в период с 2007 по 2012 годы произошло заметное увеличение бюджетных ассигнований на здравоохранение. Однако он обеспокоен следующим:

а) государство-участник до сих пор не создало специального механизма отслеживания средств, выделяемых на цели осуществления Конвенции;

б) предполагаемое мошенничество при управлении Национальным фондом социального обеспечения и широкие масштабы коррупции негативно сказываются на осуществлении государством-участником Конвенции.

17. В свете проведенного в 2007 году дня общей дискуссии на тему "Ресурсы для обеспечения прав ребенка – ответственность государств" и обращая особое внимание на статьи 2, 3, 4 и 6 Конвенции, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) применять ориентированный на права детей подход к разработке государственного бюджета, внедрив систему контроля за распределением и использованием бюджетных средств, выделяемых на нужды детей, по всем бюджетным статьям. Государству-участнику также следует использовать данную систему контроля для оценки возможного влияния инвестиций в каждом из секторов на "наилучшее обеспечение интересов ребенка", оценивая при этом влияние таких инвестиций отдельно на девочек и на мальчиков;

б) провести всеобъемлющую оценку потребностей бюджета и осуществлять транспарентное распределение ресурсов для постепенного устранения дисбаланса в показателях, отражающих ситуацию с защитой прав детей;

в) обеспечить транспарентное и основанное на принципе участия составление бюджета посредством общественного диалога, особенно с детьми, а также надлежащую подотчетность местных органов власти;

г) определить стратегические статьи бюджета, направленные на удовлетворение нужд детей, находящихся в неблагоприятном или уязвимом положении, которые могут потребовать позитивных социальных мер, и гарантировать защищенность этих статей бюджета даже в ситуациях экономического кризиса, стихийных бедствий и в иных чрезвычайных ситуациях;

д) принять срочные меры по борьбе с коррупцией и наращивать институциональный потенциал для эффективного выявления фактов коррупции, их расследования и проведения соответствующего судебного разбирательства.

Независимый мониторинг

18. Принимая к сведению предоставленную государством-участником информацию о том, что был разработан законопроект, вносящий изменения в круг ведения Национального совета по правам человека и предполагающий создание независимого механизма мониторинга, который учитывал бы интересы детей и имел четко определенные полномочия в отношении получения и рассмотрения индивидуальных жалоб о предполагаемых нарушениях прав детей, Комитет обеспокоен задержками в создании соответствующего механизма.

19. С учетом своего замечания общего порядка № 2 (2002) о роли независимых национальных правозащитных учреждений Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для оперативного принятия закона об изменении круга ведения Национального совета по правам человека в целях создания специального механизма мониторинга прав детей, который

мог бы получать, расследовать жалобы детей с учетом их интересов и предпринимать необходимые действия.

Сотрудничество с гражданским обществом

20. Комитет положительно оценивает произошедшее за последние несколько лет укрепление партнерств между государственными органами и неправительственными организациями, занимающимися правами детей. Однако Комитет обеспокоен тем, что консультации с организациями гражданского общества не имеют регулярного характера. Комитет также обеспокоен тем, что, хотя данные организации по-прежнему оказывают нуждающимся детям и детям, находящимся в маргинализованном и неблагоприятном положении, целый ряд услуг, государство-участник сократило их финансирование, в то время как его собственного потенциала по предоставлению детям необходимой защиты недостаточно. Комитет также с сожалением отмечает, что система проектного финансирования не позволяет неправительственным организациям осуществлять мероприятия регулярного характера в области защиты детей.

21. Комитет призывает государство-участник укрепить институциональные рамки сотрудничества с организациями по защите прав детей при разработке, реализации и оценке решений и проектов, касающихся детей, в соответствии с пунктом 3 статьи 12 Конституции и рассмотреть в этих целях возможность создания официальных институциональных рамок сотрудничества с организациями гражданского общества. Комитет также рекомендует государству-участнику, наращивая собственный потенциал по выполнению задач в области защиты детей, обеспечивать продолжение оказания организациям гражданского общества, которые играют важную роль в этой области, финансовой поддержки со стороны государства, достаточной для осуществления на постоянной основе согласованных мер в интересах детей.

Права детей и предпринимательский сектор

22. Комитет обеспокоен тем, что, хотя одной из основных статей дохода в экономике государства-участника является туризм, оно до сих пор не приняло каких-либо мер для защиты детей от нарушений их прав в результате туристической деятельности.

23. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 16 (2013) об обязательствах государств, касающихся последствий предпринимательской деятельности для прав детей, и особо рекомендует государству-участнику:

а) проанализировать и изменить свое законодательство в отношении правовой ответственности коммерческих предприятий и их филиалов, которые действуют на территории государства-участника или управляют с его территории, особенно предприятий, работающих в сфере туризма;

б) создать механизмы мониторинга для проведения расследований и возмещения вреда, связанного с нарушениями прав детей, в целях повышения ответственности и транспарентности;

в) организовать в сотрудничестве с туристическим сектором и широкой общественностью информационно-просветительские кампании по вопросам предотвращения детского секс-туризма и обеспечить широкое распространение Туристической хартии чести и принятого Всемирной ту-

ристской организацией (ВТО) Глобального этического кодекса туризма среди бюро путешествий и в туристической индустрии; и

d) укрепить международное сотрудничество в деле борьбы с детским секс-туризмом путем заключения многосторонних, региональных и двусторонних соглашений по его предотвращению и искоренению.

С. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12 Конвенции)

Недискриминация

24. Комитет приветствует заявление делегации государства-участника о том, что в скором времени будут приняты меры, направленные на то, чтобы в документах, удостоверяющих личность ребенка, не указывалось, что он родился вне брака. Однако беспокойство Комитета вызывают:

a) дискриминация де-юре и де-факто девочек и детей, рожденных вне брака, в том числе в вопросах, касающихся личного статуса (например, фамилии, наследства);

b) сохраняющиеся в данной сфере различия между разными районами, а также между городами и сельскими районами;

c) сообщения, согласно которым на 20% самых богатых семей страны приходится 30% национального дохода, тогда как на 20% беднейших семей – 2%;

d) сохраняющаяся дискриминация в отношении детей с ограниченными возможностями.

25. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику:

a) безотлагательно принять поправки к пункту 7 статьи 16 Закона № 37-99 и отменить требование об указании в документах, удостоверяющих личность ребенка, информации, которая позволила бы установить, что он был рожден вне брака;

b) отменить все законодательные положения, в особенности положения Семейного кодекса, которые являются дискриминационными в отношении девочек и детей, рожденных вне брака; и

c) обеспечить охват разрабатываемой сейчас Комплексной политики в отношении детей в качестве приоритетной области положения детей, находящихся в наиболее маргинализованном и неблагоприятном положении, а также различных видов дискриминации в отношении девочек, детей с ограниченными возможностями и детей, проживающих в сельских и отдаленных районах страны.

Наилучшее обеспечение интересов ребенка

26. Приветствуя включение в Семейный кодекс положения о праве ребенка на то, чтобы наилучшему обеспечению его интересов уделялось первоочередное внимание, Комитет тем не менее с сожалением отмечает, что практика ранних и принудительных браков, помещения детей в учреждения интернатного типа и заключения детей-правонарушителей под стражу зачастую противоречит принципу наилучшего обеспечения интересов ребенка. Комитет также обеспокоен тем, что положение об этом праве не было включено в законодательство о правах детей и, соответственно, не применяется во всех административных и

судебных процедурах и не фигурирует в политике и программах, касающихся детей.

27. Комитет привлекает внимание государства-участника к своему замечанию общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов и рекомендует государству-участнику активизировать усилия в целях надлежащего включения положения об этом праве во все законодательные акты и его последовательного применения во всех административных и судебных разбирательствах, а также во всех стратегиях, программах и проектах, касающихся детей и влияющих на их положение. Государству-участнику рекомендуется в этих целях разработать процедуры и критерии в качестве руководства для всех лиц, уполномоченных определять наилучшие интересы ребенка в любой области и уделять им должное внимание в качестве важнейшего соображения.

Уважение взглядов ребенка

28. Комитет обеспокоен тем, что критерии участия в Детском парламенте не предусматривают возможности любого ребенка быть депутатом этого парламента, в особенности это касается детей, находящихся в наиболее маргинализованном и неблагоприятном положении. Он также с сожалением отмечает, что государство-участник приняло недостаточные меры для создания детских городских советов, о которых говорилось в рекомендации Комитета от 2003 года (CRC/C/15/Add.211, пункт 31). Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что для изменения обычаев в семьях, школах и в общинах, где не приветствуется выражение детьми собственных взглядов, было принято недостаточно мер регулярного характера.

29. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным и рекомендует государству-участнику:

а) пересмотреть критерии участия в Детском парламенте таким образом, чтобы дети избирались в него другими детьми на основе демократического процесса и чтобы дети из всех слоев общества были представлены в нем в достаточной степени;

б) проводить программы и информационно-просветительские мероприятия для содействия целенаправленному и ориентированному на расширение прав и возможностей участию всех детей в жизни семьи, общины и школы, в том числе в работе органов учебных советов, и уделять при этом особое внимание девочкам и детям, находящимся в уязвимом положении.

D. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8 и 13–17 Конвенции)

Регистрация рождений/фамилия и гражданство

30. Комитет приветствует признание в соответствии с измененной в 2004 году статьей 6 Семейного кодекса родства по матери. Однако он обеспокоен тем, что в сельской местности женщины зачастую не знают о своем праве передать гражданство Марокко своим детям. Обеспокоенность Комитета также вызывают:

а) правило, согласно которому незамужняя мать имеет право дать свою фамилию ребенку только в том случае, если отец ребенка даст соответствующее разрешение;

б) тот факт, что 14% детей в государстве-участнике по-прежнему не зарегистрированы и что незарегистрированными остается большое число детей, брошенных сразу после рождения, о чем заявляет само государство-участник;

с) родители, являющиеся мигрантами или беженцами, сталкиваются с трудностями при получении свидетельств о рождении детей, поскольку не могут позволить себе оплатить медицинские услуги, необходимые для получения документа, подтверждающего рождение ребенка.

31. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику:

а) принять все необходимые меры для эффективного осуществления реформы законодательства о гражданстве и внести поправки в пункт 7 статьи 16 Закона № 37-99, с тем чтобы любая мать на недискриминационной основе могла передать своему ребенку собственную фамилию;

б) обеспечить регистрацию всех детей, рождающихся на его территории, вне зависимости от статуса их родителей или наличия у них законного разрешения на проживание в стране, а также незамедлительную выдачу официальных свидетельств о рождении без каких-либо необоснованных препятствий;

с) отменить сбор за выдачу свидетельства о рождении, продлить срок регистрации новорожденных (сейчас он составляет всего 30 дней) и способствовать выдаче свидетельств о рождении всем детям беженцев, у которых их до сих пор нет; и

д) рассмотреть возможность ратификации Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства.

Право знать своих родителей и право на их заботу

32. Комитет обеспокоен тем, что, хотя в стране ежегодно тысячи детей рождаются вне брака, законодательством государства-участника не предусмотрено право матерей и детей принимать меры для установления отцовства с помощью анализа ДНК.

33. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику законодательно закрепить право женщин и детей принимать меры по установлению отцовства на основании анализа ДНК.

Е. Насилие в отношении детей (статьи 19, 24 (пункт 3), 28 (пункт 2), 34, 37 (пункт а) и 39 Конвенции)

Пытки и другие жестокие или унижающие достоинство виды обращения и наказания

34. Комитет приветствует принятие государством-участником в 2006 году Закона № 43-04, в котором было дано определение пытки и жестокого обращения, а также была введена уголовная ответственность за данные преступления, но при этом выражает глубокую озабоченность в связи с сообщениями, согласно

которым в отделениях полиции дети, в особенности беспризорные, по-прежнему нередко подвергаются жестокому обращению.

35. Комитет повторяет свою рекомендацию в отношении государства-участника (CRC/C/15/Add.211, пункт 43 f)) расследовать случаи жестокого обращения и осуществлять соответствующее судебное преследование, причем таким образом, чтобы в ходе судебного процесса пострадавшему ребенку не наносилась психологическая травма и его частная жизнь была защищена. Государству-участнику следует также организовать надлежащую подготовку сотрудников правоохранительных органов по теме норм и стандартов обращения с детьми-правонарушителями и детьми, нарушившими закон по иным причинам, оборудовать все пункты приема/центры содержания под стражей детей камерами наблюдения для выявления случаев жестокого обращения с детьми, а также создать доступные для детей и надежные механизмы подачи жалоб. Все виновные в указанных деяниях должны привлекаться к ответственности и нести суровое наказание.

Телесные наказания

36. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на взятое государством-участником на себя в 2012 году в рамках универсального периодического обзора обязательство (пункт 129.65), оно до сих пор не ввело запрет на телесные наказания дома, в учреждениях альтернативного и дневного ухода и в школах. Особую обеспокоенность Комитета вызывает тот факт, что телесные наказания остаются широко распространенным явлением, значительное большинство детей подвергались в своей жизни насильственным формам дисциплинарного воздействия, в том числе во многих случаях жестоким формам наказания. Комитет также обеспокоен тем, что насилие является наиболее часто применяемой в детских домах и других государственных учреждениях по уходу за детьми мерой дисциплинарного воздействия.

37. С учетом замечания общего порядка № 8 (2006) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство форм наказания Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику:

- a) **безоговорочно запретить применение где бы то ни было телесных наказаний;**
- b) **обеспечить эффективное применение законов о запрещении телесных наказаний и систематическое возбуждение разбирательств в отношении лиц, виновных в жестоком обращении с детьми;**
- c) **проводить на регулярной основе просветительские, информационные и социально-мобилизационные программы с участием детей, семей, общин и религиозных лидеров на тему пагубных физических и психологических последствий телесных наказаний с целью изменения общего отношения к практике телесных наказаний и содействия внедрению позитивных, ненасильственных и основанных на участии форм воспитания детей и поддержания дисциплины в качестве альтернативы телесным наказаниям; и**
- d) **обеспечить вовлечение общества в целом, в том числе детей, в разработку и реализацию стратегий предупреждения случаев применения к детям телесных наказаний.**

Насилие в отношении детей, включая жестокое обращение и отсутствие заботы

38. Комитет приветствует многочисленные инициативы государства-участника по решению проблемы насилия в школах, а также создание подразделений по защите детей в крупнейших городах страны, региональных центров по оказанию психологической и консультативной помощи детям – жертвам насилия в рамках больниц, а также пунктов медицинской помощи женщинам и детям в пенитенциарных учреждениях. При этом Комитет обеспокоен тем, что выделение данным механизмам недостаточных людских, технических и финансовых ресурсов сильно подрывает их эффективность и что предстоит приложить немалые усилия для создания целостной и отлаженной системы защиты детей, о чем заявляет сама делегация государства-участника. Комитет выражает особую обеспокоенность, поскольку:

а) государство-участник не приняло законодательство, устанавливающее уголовную ответственность за все формы насилия в семье, включая изнасилование жены мужем, несмотря на то, что в государстве-участнике распространено насилие дома в отношении женщин и девочек;

б) в Уголовном кодексе 2004 года возраст, до которого ребенок имеет право на особую защиту, был повышен лишь до 15 лет;

в) детей – жертв насилия, беспризорных детей, детей, изъятых из семьи, детей с ограниченными возможностями и детей-правонарушителей часто помещают вместе в центры защиты детства; там они лишены свободы, а условия их жизни равноценны жестокому обращению;

г) сообщается, что подразделения по защите детей эффективно функционируют только в городах Касабланка и Эс-Сувеира и не в состоянии оказать детям – жертвам насилия необходимую им поддержку и помощь;

д) неправительственным организациям, которые оказывают детям – жертвам насилия поддержку, дают им приют и предоставляют услуги по реабилитации, оказывается недостаточная поддержка.

39. Комитет рекомендует государству-участнику принять во внимание замечание общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия и, в частности, разработать в тесном сотрудничестве с гражданским обществом хорошо координируемую систему защиты детей и предусмотреть достаточное финансирование ее работы. Государству-участнику, в частности, следует:

а) создать общенациональную базу данных по всем случаям насилия в семье в отношении детей и провести всестороннюю оценку масштабов, причин и характера такого насилия;

б) разработать всеобъемлющую законодательную базу, а также национальные координационные механизмы для предотвращения, запрещения и пресечения любых форм безнадзорности, жестокого обращения и насилия, в том числе насилия в семье, в отношении всех детей в возрасте до 18 лет;

в) принять срочные меры по улучшению условий жизни детей в центрах защиты детства, безотлагательно изъять из таких центров детей, находящихся в маргинализованном и неблагоприятном положении, обеспечить их передачу под опеку родственников или в приемные семьи и восстано-

единение детей с семьей в тех случаях, когда это в наибольшей степени отвечает их интересам;

d) в оперативном порядке создать отделения по защите детей и оказанию им поддержки в рамках тех больниц и отделений полиции, где таких подразделений еще нет, в особенности в сельской местности и отдаленных районах, создать в учреждениях альтернативного ухода и центрах содержания под стражей механизмы подачи жалоб, а также выделять всем этим структурам необходимые людские, финансовые и технические ресурсы для эффективной защиты детей от всех форм насилия;

e) продолжить развитие информационных и просветительских программ, в том числе кампаний с участием детей, для информирования детей о том, на какие механизмы защиты они могут рассчитывать;

f) и далее выделять гранты специализированным неправительственным организациям, реализующим профилактические и реабилитационные программы для детей, которые могут стать или являются жертвами насилия;

g) бороться с коренными причинами насилия и жестокого обращения и принять конкретные меры, направленные на изменение взглядов, традиций, обычаев и поведенческих стереотипов, служащих оправданием насилию в семье, особенно в отношении девочек.

Сексуальная эксплуатация и сексуальное насилие

40. Комитет приветствует осуществленную в январе 2014 года отмену статьи 475 Уголовного кодекса, которая позволяла насильнику остаться безнаказанным, если он женился на изнасилованной им девочке. Однако обеспокоенность Комитета вызывает следующее:

a) не было принято никаких специальных мер для расторжения браков, которые были заключены до отмены указанной статьи, в которые девочки вступали по принуждению и в которых по-прежнему подвергаются сексуальным надругательствам и насилию;

b) поскольку за отношения сексуального характера вне брака предусмотрена уголовная ответственность и девочки – жертвы сексуальных надругательств считаются правонарушительницами, они не подают жалоб на своих обидчиков;

c) расширение масштабов секс-туризма в государстве-участнике.

41. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для оказания девочкам, которые были принуждены к вступлению в брак с изнасиловавшим их человеком до того, как была отменена статья 475 Уголовного кодекса, всей необходимой помощи, с тем чтобы они могли спастись от насилия. Кроме того, государству-участнику следует обеспечить действие в отношении всех детей – жертв какой-либо из форм сексуальной эксплуатации и насилия статуса жертвы и неприменение к ним мер уголовной ответственности. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику проводить информационные мероприятия с целью борьбы со сложившимся в обществе отношением к жертвам сексуальной эксплуатации и сексуального насилия, в том числе инцеста, и обеспечить функционирование доступных, конфиденциальных, учитывающих интересы ребенка и эффективных каналов уведомления о таких действиях.

Пагубная практика

42. Комитет обеспокоен тем, что, хотя в принятом в 2004 году Семейном кодексе нижний возрастной предел вступления в брак как для женщин, так и для мужчин установлен на уровне 18 лет, количество ранних браков в стране увеличивается, и ежегодно тысячи девочек, некоторым из которых всего 13 лет, выдаются замуж в результате широкого распространения практики отступления судьями по семейным делам от закона. Серьезную озабоченность Комитета вызывает также широко распространенная практика принудительных браков и совершения девочками по причине вступления в такие браки самоубийств: последние подобные случаи произошли в январе и мае 2014 года. В этой связи Комитет сообщает о своей обеспокоенности в связи со следующим:

а) в настоящий момент государство-участник рассматривает возможность снижения возрастного минимума для вступления в брак до 16 лет;

б) брак между несовершеннолетними может быть заключен с разрешения судьи даже в том случае, если законный представитель несовершеннолетнего лица не дал разрешения на заключение брака.

43. Комитет обращает внимание государства-участника на многочисленные негативные последствия ранних браков и настоятельно рекомендует ему не снижать возрастной минимум для вступления в брак до 16 лет и принять активные меры, с тем чтобы положить конец практике ранних и принудительных браков.

Е. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 9–11, 18 (пункты 1–2), 20, 21, 25 и 27 (пункт 4) Конвенции)

Семейное окружение

44. Комитет дает положительную оценку положениям Семейного кодекса 2004 года, в котором была признана ответственность обоих супругов за семью и отменена так называемая "обязанность жены повиноваться мужу". Кроме того, Комитет приветствует признание делегацией государства-участника негативно-го воздействия полигамии на детей. Однако Комитет обеспокоен следующим:

а) хотя существуют некоторые законодательные ограничения и полигамных браков немного, полигамия считается допустимой, а это противоречит достоинству женщин и девочек, вступающих в такие браки, и негативно сказывается на детях;

б) хотя государство-участник гарантирует равную правовую, а также социальную и моральную защиту всех детей вне зависимости от статуса их семьи, в некоторых случаях детей, рожденных в браке между женщиной-мусульманкой и мужчиной, не являющимся мусульманином, не регистрируют, в результате чего они не могут пользоваться всеми правами наравне с другими детьми.

45. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику пересмотреть Закон о временном Кодексе о персональном статусе и упразднить все положения, являющиеся дискриминационными по отношению к женщинам и девочкам и негативно сказывающиеся на их детях, в частности положения, допускающие полигамию. Он также настоятельно рекомендует государству-участнику ликвидировать в соответствии с Конституцией государства-участника любые формы дискриминации в отношении детей, ро-

дившихся в браке между женщиной-мусульманкой и мужчиной, не являющимся мусульманином.

Дети, лишенные семейного окружения

46. Комитет обеспокоен последствиями криминализации внебрачных сексуальных отношений (статья 490 Уголовного кодекса), поскольку именно поэтому, согласно некоторым данным, ежедневно в государстве-участнике десятки младенцев оказываются брошенными. Кроме того, Комитет крайне обеспокоен отношением общества в государстве-участнике к матерям-одиночкам, треть которых – подростки, тем, что оно их отвергает, и серьезными последствиями того, что общество отвергает также и их детей.

47. **Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику отменить статью 490 Уголовного кодекса, оказывать незамужним матерям необходимую поддержку, чтобы они были в состоянии заботиться о своих детях, разработать и проводить политику защиты прав беременных девочек-подростков, матерей-подростков и их детей, а также принять меры для искоренения отрицательных стереотипов в отношении внебрачной беременности. Помимо этого, следует принять активные меры в целях воспитания ответственного отношения к родительским обязанностям и ответственного сексуального поведения, уделяя особое внимание расширению осведомленности по данным темам среди мальчиков и мужчин.**

Альтернативный уход

48. Комитет положительно оценивает принятие Закона № 14-05 от 2006 года об открытии учреждений социального обеспечения и управления ими, но обеспокоен тем, что этот закон не был эффективно осуществлен, о чем сообщает само государство-участник. Особую обеспокоенность Комитета вызывает следующее:

a) число детей, лишенных семейного окружения, растет, о чем свидетельствует увеличение вдвое числа учреждений альтернативного ухода в период с 2005 года;

b) две трети детей попадают в соответствующие учреждения как нищие;

c) финансовых ресурсов, выделяемых Национальным фондом взаимопомощи учреждениям социальной защиты, недостаточно для удовлетворения даже элементарных потребностей этих учреждений, и уход за двумя третями оставленных детей осуществляют специальные ассоциации;

d) недостаточное количество хорошо подготовленного персонала и отсутствие системы мониторинга деятельности таких учреждений приводит к недостаточному надзору за положением детей, которые все чаще подвергаются насилию и жестокому обращению;

e) детей переводят из одного учреждения в другое каждые три-четыре года, поскольку эти учреждения организованы по возрастному принципу, в результате чего дети неоднократно испытывают разрыв со знакомым окружением, что приводит к усугублению расстройств, связанных с разрывом привязанности, и разделению братьев и сестер;

f) некоторые оставленные дети живут в больницах и находятся в крайне уязвимом положении.

49. Обращая внимание государства-участника на Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми (резолюция 64/142 Генеральной Ассамблеи, приложение), Комитет настоятельно рекомендует ему:

a) принять меры, с тем чтобы неблагоприятное материально-денежное положение или условия, напрямую связанные с таким положением и им объясняющиеся, никогда не были единственным основанием для изъятия ребенка из-под родительской опеки или препятствием для его социальной реинтеграции;

b) завершить процесс принятия закона об альтернативном уходе и при этом сделать акцент на альтернативах помещению детей в специализированные учреждения, в особенности на передаче детей под опеку родственников, в приемные семьи и на программах укрепления семьи, направленных на предотвращение изъятия детей из их семей;

c) укрепить механизмы раннего выявления детей в неблагоприятном положении и создать программы поддержки родителей и матерей-одиночек, а также программы работы с общинами для сокращения быстрыми темпами количества случаев помещения детей в специализированные учреждения;

d) оказывать поддержку Национальному фонду взаимопомощи, которому поручено осуществлять Закон № 14-05, и выделять необходимые ресурсы на проект по реформированию учреждений социальной защиты, запущенный в 2012 году в целях улучшения условий жизни детей, помещенных в специализированные учреждения;

e) обеспечить надлежащую подготовку сотрудников таких учреждений по тематике прав ребенка, в том числе порядка подачи заявлений о случаях жестокого обращения, и выделять достаточные людские, технические и финансовые ресурсы, необходимые для улучшения положения детей;

f) осуществлять тщательный и регулярный обзор решений о помещении детей в учреждения альтернативного ухода и создать механизмы получения и рассмотрения жалоб детей;

g) принять все необходимые меры для сокращения времени пребывания детей в специализированных учреждениях, с тем чтобы исключить разделение братьев и сестер и их перевод из одного учреждения в другое, а также для осуществления ухода за ними в стабильных условиях, способствующих налаживанию и поддержанию добрых отношений со взрослыми и другими детьми;

h) в случаях если это соответствует принципу наилучшего обеспечения интересов ребенка, способствовать общению ребенка с его биологическими родителями в целях поощрения и поддержания воссоединения детей с родителями, если это возможно;

i) в срочном порядке перевести брошенных детей из больниц в специализированные учреждения и обеспечить таким детям доступ к системе альтернативного ухода семейного типа.

Усыновление/"кафала"

50. Комитет отмечает Закон № 15-01 о брошенных детях, принятый в июне 2002 года, но при этом выражает обеспокоенность в связи с тем, что сохраняет-

ся правовая незащищенность детей в системе "кафала". Так, Комитет с озабоченностью отмечает, что указанный Закон не предполагает оценки психического состояния заявителя до выдачи ему разрешения на осуществление "кафалы", не отдает приоритета дальним родственникам ребенка и не содержит положения о последующем мониторинге. Помимо этого, Комитет обеспокоен сообщениями о случаях использования системы "кафала" для эксплуатации девочек в качестве домашних работников или изъятия детей из нищих семей. Обеспокоенность Комитета также вызывает принятый в 2012 году циркуляр 40S/2, который противоречит принципу наилучшего обеспечения интересов ребенка, поскольку запрещает нерезидентам страны усыновлять детей на ее территории.

51. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- а) внести поправки в законодательство, регулирующее систему "кафала", для ее приведения в полное соответствие с Конвенцией;**
- б) предотвращать автоматическую передачу детей, рожденных вне брака, и детей, живущих в нищете, в систему "кафала" путем оказания матерям-одиночкам и/или родителям поддержки, необходимой для того, чтобы они могли продолжать заботиться о своих детях;**
- в) обеспечить надлежащий мониторинг положения детей, переданных в систему "кафала";**
- г) принять все необходимые меры для предотвращения случаев эксплуатации детей в рамках системы "кафала" и наказания виновных; и**
- д) отменить циркуляр 40S/2 от 2012 года.**

Г. Инвалидность, базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статьи 6, 18 (пункт 3), 23, 24, 26, 27 (пункты 1–3) и 33 Конвенции)

Дети с ограниченными возможностями

52. Комитет приветствует разработку Национального плана действий в целях социальной интеграции инвалидов (на 2008–2017 годы) и увеличение числа детей, занимающихся в интеграционных классах. Однако Комитет обеспокоен тем, что государство-участник по-прежнему применяет медицинскую модель инвалидности, что проявляется в принятии мер по интеграции детей с инвалидностью, если это позволяют их возможности, вместо проведения работы по ликвидации физических, социально-экономических и культурных барьеров, мешающих полной интеграции детей с инвалидностью в жизнь школ и общества и осуществлению ими своих прав в полном объеме. Комитет, в частности, обеспокоен следующим:

- а) в государстве-участнике не было начато создание инклюзивной системы образования, и в деле оказания специальной помощи детям-инвалидам государство-участник по-прежнему чрезмерно полагается на неправительственные организации;**
- б) лишь одна треть детей с инвалидностью посещают школу, а те, кто ее посещают, оказываются отвергнутыми и испытывают на себе действие отрицательных стереотипов;**
- в) одна пятая детей с инвалидностью никогда не посещали медицинские учреждения, что признает само государство-участник;**

d) значительное большинство детей с инвалидностью не получают необходимой поддержки в виде, например, работы многопрофильной команды специалистов, работы социальных работников и мониторинга каждого отдельного случая в целях обеспечения эффективной интеграции таких детей в обычные классы;

e) в марокканском обществе до сих пор сохраняются отрицательные стереотипы, страхи в отношении детей-инвалидов и их ошибочное восприятие, что приводит к маргинализации и отчуждению таких детей.

53. С учетом статьи 23 Конвенции и своего замечания общего порядка № 9 (2006) о правах детей-инвалидов Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику использовать основанный на уважении прав человека подход к инвалидности и, в частности, рекомендует ему:

a) организовать сбор данных о детях-инвалидах и разработать эффективную систему диагностирования инвалидности, необходимую для реализации надлежащей политики и программ по поддержке детей-инвалидов;

b) разработать набор комплексных мер по развитию инклюзивного образования и обеспечить приоритет инклюзивного образования перед помещением детей в специализированные учреждения и классы; Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику в этих целях безотлагательно изъять детей с инвалидностью из центров защиты детства;

c) принять срочные меры для обеспечения доступа детей-инвалидов к услугам здравоохранения, в том числе реализовывать программы ранней диагностики и вмешательства;

d) осуществлять специальную подготовку и обучение учителей и специалистов для работы в интеграционных классах и оказания индивидуальной помощи и любой необходимой поддержки детям, испытывающим трудности с обучением;

e) организовывать информационные кампании для просвещения государственных органов, общества в целом и семей в целях борьбы с негативными стереотипами и предрассудками в отношении детей-инвалидов и поощрения формирования положительного образа инвалидов – как детей, так и взрослых.

Здравоохранение и медицинское обслуживание

54. Комитет приветствует увеличение бюджета Министерства здравоохранения на 20% в период с 2007 по 2012 год, но обеспокоен следующим:

a) показатели материнской и младенческой смертности в государстве-участнике по-прежнему высоки;

b) наблюдается значительное различие в состоянии здоровья детей в городах и в сельской местности, причем, как сообщается, показатель детской смертности в сельской местности вдвое выше, чем в городах;

c) показатель младенческой смертности в нижней квинтили распределения доходов населения в 2,5 раза выше, чем в верхней;

d) 42% детей, живущих в Центре приема мигрантов, имеют недостаточный вес, и, как сообщается, многие имеют серьезные и инфекционные заболевания.

55. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 15 (2013) о праве ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить выделение достаточных ресурсов на нужды сектора здравоохранения и их эффективное расходование, разработать и осуществить всеобъемлющие стратегии и программы по улучшению здоровья детей, а также содействовать более широкому и равноправному доступу матерей и детей во всех частях страны к качественным услугам первичной медицинской помощи, с тем чтобы устранить различия между различными регионами страны в степени доступности медицинского обслуживания;

б) принять более эффективные меры для снижения показателей материнской и младенческой смертности и обеспечения достаточного питания для малолетних детей;

в) обратиться в этой связи за финансовой и технической помощью, в частности к Детскому фонду ООН (ЮНИСЕФ) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

Здоровье подростков

56. Комитет с озабоченностью отмечает, что, хотя показатель заболеваемости ВИЧ в государстве-участнике по-прежнему находится на очень низком уровне, менее двух третей юношей и только одна треть девушек, согласно имеющейся информации, знают, что использование презервативов снижает риск инфицирования ВИЧ/СПИДом. Он также сильно обеспокоен тем, что, поскольку аборт является уголовно наказуемым преступлением, десятки девочек-подростков ежегодно, рискуя жизнью, делают нелегальные аборты в небезопасных условиях. Кроме того, Комитет обеспокоен увеличением числа подростков, имеющих наркозависимость, ранним возрастом начала употребления наркотиков, а также ростом потребления психотропных веществ и ростом показателей такого типа наркомании, как вдыхание паров клея.

57. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 4 (2003) о здоровье и развитии подростков, Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику:

а) разработать комплексную политику в области сексуального и репродуктивного здоровья подростков и обеспечить включение программ по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья в обязательные программы школьного обучения, при этом уделять особое внимание профилактике ранней беременности и инфекционных заболеваний, передаваемых половым путем;

б) отменить уголовную ответственность за аборты в целях обеспечения наилучших интересов беременных девочек-подростков, а также обеспечить на законодательном и практическом уровнях учет и уважение мнений подростков при принятии решений о прекращении беременности;

в) проводить работу по снижению показателей употребления наркотиков детьми и подростками, в частности на основе предоставления детям и подросткам точной и объективной информации и обучения жизненным навыкам с целью профилактики употребления психотропных веществ, включая табак и алкоголь, а также создать ориентированные на

молодежь и доступные ей службы по лечению наркозависимости и уменьшению ее вредных последствий;

d) обратиться за технической помощью, в частности к Совместной программе Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и ЮНИСЕФ.

Уровень жизни

58. Комитет приветствует все те многочисленные меры, которые были приняты государством-участником для повышения уровня жизни детей, в частности национальную программу по обеспечению доступа к базовым социальным услугам, таким как чистая питьевая вода, проведение электричества в сельской местности и снижение изолированности сельских районов, а также запущенную в 2004 году программу "Города без трущоб". Однако Комитет обеспокоен тем, что каждая пятая марокканская семья живет в нищете и что быстрый экономический рост в государстве-участнике сопровождается увеличением разрыва между положением богатых и бедных, о чем свидетельствуют многочисленные социологические показатели.

59. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры, в том числе проводить политику позитивных действий, в целях преодоления экономического неравенства, которое затрагивает сельские и пригородные районы и приводит к неравенству в осуществлении детьми своих прав. Государству-участнику следует провести оценку воздействия проводимых им программ социальной защиты и осуществить их обзор на предмет устойчивости и доступности для детей, находящихся в самом уязвимом и неблагоприятном положении; ему также следует рассмотреть возможность проведения целевых консультаций с семьями, детьми и организациями гражданского общества, занимающимися защитой прав детей, по проблеме детской нищеты.

Н. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28, 29, 30 и 31 Конвенции)

Образование, включая профессиональную подготовку и профориентацию

60. Комитет положительно оценивает результаты, достигнутые государством-участником в области увеличения охвата детей школьным образованием за отчетный период, принятые меры по обеспечению равенства мальчиков и девочек в системе начального школьного образования, увеличение выделяемых государством ресурсов на развитие образования, разнообразные инициативы по борьбе с насилием в школе, а также усилия по включению тематики прав человека и гендерных вопросов в школьные программы. Однако Комитет обеспокоен тем, что в системе образования сохраняются серьезные проблемы. Тем не менее Комитет обеспокоен тем, что:

a) значительная доля детей, живущих в сельской местности, детей-инвалидов и детей из бедных семей, а также работающих детей лишена возможности реализовать свое право на образование и по-прежнему не охвачена системой школьного образования;

b) доступ девочек к среднему образованию по-прежнему затруднен;

c) недостаточная транспарентность и эффективность управления ресурсами в сфере образования, как сообщается, приводит к тому, что только две

трети ресурсов действительно идут на совершенствование системы образования;

d) частное образование развивается очень высокими темпами, в особенности частное начальное образование, но необходимого надзора за условиями приема в школы и качеством обучения в них не осуществляется, и это приводит к закреплению неравенства в пользовании правом на образование, а также к развитию практики проведения учителями частных уроков в государственных школах и к тому, что они отдают приоритет своей работе именно в частных школах;

e) хотя качество образования остается на низком уровне, а число детей, не оканчивающих школу, – на высоком, в особенности в средней школе, второй сегмент Национальной программы повышения академических успехов реализован не был;

f) дошкольное образование по-прежнему недостаточно развито, а в сельских районах соответствующие учреждения вовсе практически отсутствуют.

61. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) активизировать усилия по обеспечению охвата всех детей начальным и средним школьным образованием, приняв адресные меры по охвату образованием тех детей, которые лишены доступа к нему;

b) провести надлежащую оценку недостатков чрезвычайной программы на 2009–2012 годы, а также, основываясь на извлеченных уроках, принять все необходимые меры для обеспечения эффективного использования и отслеживания финансовых ресурсов, выделяемых на цели развития системы образования;

c) провести оценку последствий стремительного развития сектора частного образования в государстве-участнике и предпринять необходимые в этой связи действия, а также принять меры, с тем чтобы усилия учителей государственных школ были направлены на развитие образования в Марокко, а не на работу в частном секторе, путем обеспечения эффективного применения министерского циркуляра № 109 от 3 сентября 2008 года;

d) принять необходимые меры с целью повышения качества образования, в особенности посредством организации качественной подготовки учителей и разработки и распространения качественных программ профессионально-технического образования в целях развития у детей и молодых людей, особенно тех, кто бросил школу, профессиональных навыков;

e) выделять достаточные финансовые ресурсы на развитие и расширение в сельских районах дошкольного образования – на основе комплексной и целостной политики ухода за малолетними детьми и их развития.

I. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 32, 33, 35, 36, 37 (пункты b–d), 38, 39 и 40 Конвенции)

Дети-мигранты, дети, ищущие убежища, и дети-беженцы

62. Комитет приветствует разработку нового закона об убежище, возобновление в 2013 году работы Управления по делам беженцев и лиц без гражданства

и распоряжение, данное в октябре 2013 года Министерством образования, о содействии зачислению всех детей-мигрантов, детей-беженцев и детей, ищущих убежища, в государственные и частные школы. Тем не менее ввиду роста в государстве-участнике числа несопровождаемых детей и детей, ищущих убежища, Комитет обеспокоен тем, что не были разработаны процессуальные гарантии по определению и установлению наилучших интересов этих детей и что государство-участник не обеспечило для этих детей какой-либо системы поддержки и защиты от насилия, эксплуатации или торговли. Особую озабоченность Комитета вызывает:

- а) высылка несопровождаемых детей, осуществляемая вопреки положениям Закона о миграции (Закон № 02-03), предусматривающим защиту детей от выдворения (статья 26) и высылки (статья 29), в частности события 2013 года, когда пятеро детей были высланы с угрозой для их жизни с территории Марокко в пустыню, где пролегает граница между Марокко и Алжиром;
- б) арест и содержание под стражей детей-беженцев и детей, ищущих убежища;
- в) ухудшение условий содержания детей в Центре приема мигрантов с точки зрения обеспечения их здоровья;
- г) препятствия, стоящие на пути получения детьми-мигрантами, детьми-беженцами и детьми, ищущими убежища, доступа к медицинским услугам;
- д) положение несопровождаемой девочки, которая была помещена в 2012 году в возрасте шести лет в специализированный центр и в отношении которой с тех пор властями государства-участника не проводилось мониторинга.

63. Комитет рекомендует государству-участнику ускорить создание законодательно-институциональных рамок обеспечения уважения в любой ситуации прав несопровождаемых детей-мигрантов, детей, ищущих убежища, и детей-беженцев в соответствии с международным беженским правом и международным правом прав человека. Государству-участнику следует:

- а) принять меры для предотвращения ареста, произвольного содержания под стражей и высылки в нарушение закона детей, ищущих убежища;
- б) провести расследование обстоятельств высылки в 2013 году пятерых детей в пустыню, наказать виновных и принять меры для предотвращения повторения подобной ситуации;
- в) принять срочные меры для упрощения доступа детей, ищущих убежища, детей-беженцев и детей-мигрантов к подразделениям по защите детей в рамках больниц, а также для улучшения условий содержания детей в Центре приема мигрантов с точки зрения обеспечения их здоровья.

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

64. Комитет положительно оценивает принятие в 2003 году Трудового кодекса, который предусматривает большую защиту детей от трудовой эксплуатации, и приветствует снижение общих показателей детского труда и повышение показателей охвата детей школьным образованием. Комитет, однако, выражает глубокую озабоченность в связи с тем, что были предприняты недостаточные усилия по вызволению девочек, некоторым из которых всего восемь лет, из частных домов, где они работают в качестве прислуги в опасных и вредных для

здоровья условиях. Кроме того, особую обеспокоенность Комитета вызывает следующее:

а) несмотря на то, что делегация государства-участника признает, что дети, не достигшие 18 лет, не должны работать в качестве домашней прислуги, в государстве-участнике продолжается эксплуатация девочек в частных домах, где они подвергаются физическому и вербальному насилию и изоляции, где их принуждают к труду в условиях чрезмерной продолжительности рабочего дня (100 и более часов в неделю) без перерывов на отдых и выходных, им отказывают в доступе к образованию и в некоторых случаях их не обеспечивают достаточным питанием и необходимыми медицинскими услугами;

б) не существует законодательных положений, гарантирующих доступ трудовой инспекции в частные дома, и системы информирования детей, работающих в качестве домашней прислуги, о существовании организаций по защите детей, в результате чего лица, виновные в экономической эксплуатации детей, редко привлекаются к ответственности;

с) по причине недостаточной развитости правоприменительных механизмов законы, запрещающие найм детей, не достигших 15-летнего возраста, фактически не применяются.

65. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику:

а) **принять срочные и жесткие меры по вызволению девочек из домов, где они работают в тяжелых условиях в качестве прислуги, дать им образование, в том числе профессионально-техническое, и включить в следующий периодический доклад подробные сведения о принятых в этих целях мерах и их результатах;**

б) **обеспечить эффективное применение законов, запрещающих найм детей моложе 15 лет и труд детей в возрасте до 18 лет в опасных и вредных для здоровья условиях, в том числе в качестве домашней прислуги, а также надлежащее наказание лиц, виновных в эксплуатации детей;**

с) **укрепить систему трудовой инспекции, законодательно закрепить право инспекторов получать доступ в частные дома и сделать приоритетом пресечение случаев экономической эксплуатации детей;**

д) **рассмотреть возможность ратификации Конвенции Международной организации труда (МОТ) № 189 (2011 года) о достойном труде домашних работников;**

е) **запросить техническую помощь у Международной программы МОТ по искоренению детского труда.**

Беспризорные дети

66. Комитет отмечает, что, несмотря на отсутствие точных данных о детях, живущих и работающих на улице, согласно имеющимся сведениям, их число в государстве-участнике растет.

67. **Комитет рекомендует государству-участнику создать систему межведомственного координирования и междисциплинарных мероприятий с участием многих субъектов различного уровня для обеспечения непризорных детей достаточным питанием, одеждой, кровом, оказания им необходимых медицинских услуг и создания для них возможностей получения образования, включая профессионально-техническую подготовку и обучение**

необходимым жизненным навыкам, в целях содействия их всестороннему развитию.

Торговля, контрабанда и похищение детей

68. Комитет принимает к сведению разработку закона о торговле людьми. При этом Комитет обеспокоен тем, что государство-участник остается страной происхождения, назначения и транзита детей – преимущественно детей из стран Африки к югу от Сахары и Южной Азии, – которые становятся жертвами принудительного труда (в том числе в качестве домашней прислуги), торговли в целях сексуальной эксплуатации, а также принуждения к попрошайничеству; при этом две трети жертв торговли людьми – это дети. Обеспокоенность Комитета также вызывает недостаточность принятых мер по расследованию случаев торговли детьми и преследованию, осуждению и наказанию в надлежащем порядке виновных.

69. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику принять законодательство о борьбе с торговлей людьми и учесть в нем все особенности явления торговли детьми. Государству-участнику также следует принять жесткие меры, с тем чтобы положить конец ситуации безнаказанности лиц, занимающихся торговлей детьми.

Последующие меры по выполнению предыдущих заключительных замечаний и рекомендаций Комитета по Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

70. Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием информации об осуществлении его заключительных замечаний, принятых в 2006 году по первоначальному докладу государства-участника, который был представлен в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, но при этом приветствует представленную делегацией государства-участника информацию о принимаемом в настоящее время законопроекте, который предусматривает приведение существующего законодательства государства-участника в данной сфере в соответствие с положениями Факультативного протокола.

71. Комитет настоятельно призывает государство-участник выполнить рекомендации, содержащиеся в его предыдущих заключительных замечаниях по первоначальному докладу государства-участника по Факультативному протоколу к Конвенции, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и включить в свой следующий периодический доклад полную информацию по данному вопросу.

Дети, живущие в Западной Сахаре

72. Комитет с сожалением отмечает отсутствие в докладе государства-участника информации о мерах, принятых с целью осуществления его предыдущей рекомендации (CRC/C/15/Add.211, пункт 57), касавшейся положения детей, живущих в Западной Сахаре.

73. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику уважать и защищать права всех детей, живущих в Западной Сахаре, и принять все необходимые меры для предотвращения нарушения их прав. Государству-участнику следует включить в свой следующий периодический доклад подробную информацию по данной теме.

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

74. Комитет дает положительную оценку мерам, которые были приняты государством-участником в целях реформирования системы правосудия в отношении несовершеннолетних после вступления в силу в октябре 2003 года Уголовно-процессуального кодекса, что стало действительным прорывом в этой области. Комитет также положительно оценивает организованную подготовку судей, отправляющих правосудие в отношении несовершеннолетних, по теме прав ребенка. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что:

а) существующая в государстве-участнике система правосудия в отношении несовершеннолетних по-прежнему носит преимущественно карательный характер, о чем свидетельствует предварительное заключение детей под стражу на длительный срок;

б) до сих пор не была признана необходимость присутствия адвоката на всех этапах предварительного следствия, даже в случае, когда факт совершения правонарушения налицо;

в) меры восстановительного правосудия по-прежнему применяются редко, и в большинстве случаев приоритет отдается заключению обвиняемого под стражу.

75. Комитет настоятельно призывает государство-участник привести свою систему правосудия в отношении несовершеннолетних в полное соответствие с положениями Конвенции, в частности с положениями ее статей 37, 39 и 40, а также с другими применимыми стандартами и принятым Комитетом замечанием общего порядка № 10 (2007) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Помимо прочего, Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить применение такой меры, как содержание под стражей, в том числе до суда, в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода времени, даже в случаях крайне тяжких преступлений, а также регулярный анализ соответствующих решений на предмет их возможной отмены;

б) обеспечить оказание детям-правонарушителям квалифицированной и независимой юридической помощи как на ранней стадии процесса, так и на всем протяжении судебного разбирательства, даже в случае, когда факт совершения правонарушения налицо;

в) содействовать применению мер, альтернативных содержанию под стражей, среди которых, в зависимости от обстоятельств, – выведение делинквента из системы уголовной юстиции, назначение осужденному испытательного срока, осуществление посредничества, проведение консультаций или привлечение осужденного к общественным работам;

г) обеспечить укрепление потенциала и прохождение всеми работниками системы правосудия, включая судей, сотрудников тюрем и адвокатов, специальной подготовки по вопросам, касающимся положений Конвенции;

д) разработать программы социальной реинтеграции детей-правонарушителей и предусмотреть достаточное финансирование этих программ; и

е) использовать инструменты оказания технической помощи, разработанные Межучрежденческой группой по правосудию в отношении

несовершеннолетних и ее членами, включая Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

J. Ратификация международных договоров о правах человека

76. Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего содействия осуществлению прав ребенка ратифицировать основные договоры в области прав человека, к которым оно еще не присоединилось, в частности Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, и факультативные протоколы к другим договорам Организации Объединенных Наций о правах человека.

IV. Выполнение рекомендаций и представление докладов

A. Последующие меры и распространение информации

77. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения полного выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет также рекомендует обеспечить как можно более широкое распространение объединенных третьего и четвертого периодических докладов, письменных ответов государства-участника и настоящих заключительных замечаний на языках страны.

B. Следующий доклад

78. Комитет предлагает государству-участнику представить свои объединенные пятый и шестой периодические доклады к 20 июля 2020 года и включить в них информацию об осуществлении настоящих заключительных замечаний. Этот объединенный доклад должен быть составлен с соблюдением согласованных Комитетом руководящих принципов представления докладов, принятых 1 октября 2010 года (CRC/C/58/Rev.2 и Corr.1), и не должен превышать 21 200 слов (см. резолюцию 68/268 Генеральной Ассамблеи, пункт 16). В случае представления доклада, объем которого превышает установленное ограничение, государству-участнику будет предложено сократить доклад в соответствии с вышеупомянутой резолюцией. Если государство-участник будет не в состоянии пересмотреть и вновь представить доклад, то перевод доклада для его последующего рассмотрения договорным органом не может быть гарантирован.

79. Комитет также предлагает государству-участнику представить обновленный базовый документ в соответствии с требованиями, предъявляемыми к общему базовому документу в согласованных Руководящих принципах представления докладов, одобренных пятым Межкомитетским совещанием договорных органов по правам человека в июне 2006 года (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I). Объем общего базового доклада не должен превышать 42 400 слов, как это установлено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 68/268 (пункт 16).