



# 安全理事会

第七十年

临时逐字记录

## 第七四四二次会议

2015年5月13日星期三上午10时举行

纽约

主席：	穆尔莫凯特女士 .....	(立陶宛)
成员：	安哥拉 .....	加斯帕尔·马丁斯先生
	乍得 .....	谢里夫先生
	智利 .....	巴罗斯·梅莱特先生
	中国 .....	刘结一先生
	法国 .....	德拉特先生
	约旦 .....	卡瓦夫人
	马来西亚 .....	易卜拉欣先生
	新西兰 .....	范博希曼先生
	尼日利亚 .....	奥格武夫人
	俄罗斯联邦 .....	伊利切夫先生
	西班牙 .....	奥亚尔顺·马切西先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	里克罗夫特先生
	美利坚合众国 .....	普雷斯曼先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国 .....	拉米雷斯·卡雷尼奥先生

### 议程项目

#### 小武器

小武器和轻武器非法转让、不利于稳定的积聚和滥用给人类造成的代价

秘书长关于小武器和轻武器的报告 (S/2015/289)

2015年5月1日立陶宛常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2015/306)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org/>)上重发。

15-13954 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 小武器

### 小武器和轻武器非法转让、不利于稳定的积聚和滥用给人类造成的代价

#### 秘书长关于小武器和轻武器的报告 (S/2015/289)

#### 2015年5月1日立陶宛常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2015/306)

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿尔及利亚、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、比利时、贝宁、博茨瓦纳、巴西、哥伦比亚、克罗地亚、多米尼加共和国、埃及、芬兰、德国、危地马拉、印度、印度尼西亚、伊拉克、爱尔兰、以色列、意大利、日本、哈萨克斯坦、肯尼亚、墨西哥、黑山、摩洛哥、莫桑比克、荷兰、巴基斯坦、巴拉圭、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、瑞典、瑞士、泰国、土耳其和乌克兰的代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报者参加本次会议：联合国难民事务高级专员扎伊德·拉阿德·侯赛因先生和西非小武器行动网络科特迪瓦分部主席卡拉莫科·迪亚基特先生。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请非洲联盟常驻联合国观察员泰特·安东尼奥先生阁下和欧洲联盟驻联合国代表团团长托马斯·迈尔-哈廷先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2015/289，其中载有秘书长关于小武器和轻武器问题的报告。我

也谨提请安理会成员注意文件S/2015/306，其中载有2015年5月1日立陶宛常驻联合国代表给秘书长的信，转递关于所审议项目的概念文件。

我谨热烈欢迎秘书长潘基文先生阁下，我现在请他发言。

秘书长（以英语发言）：我感谢主席召开本次重要的辩论会。

在过去十年中，世界遭受了逾250起冲突的困扰。虽然任何两起冲突都不一样，但小武器和轻武器及其弹药到处泛滥是所有冲突的共性。它们每年直接造成5万多男女老少死亡，流离失所者人数则达到第二次世界大战以来前所未有的水平。包括儿童在内的平民受到的伤害最为严重。有违国际法所有基本原则的、针对学校、医院和市场的残暴定向袭击仍在继续。

包括政府储存在内的武器的外流正在进一步加剧冲突，使反叛分子、匪帮、犯罪组织、海盗、恐怖团体和叛军得以加强其火力。武器管理不善是一个极为令人关切的方面。许多国家对于武器的安全贮存、处理、运送和处置缺乏完整的计划，没有始终给予重视。

《武器贸易条约》最近生效，为建立控制武器——包括小武器和轻武器以及弹药——转让的全球框架奠定了基础。《武器贸易条约》旨在促进国际和平与安全，减轻人类痛苦以及促进各国的合作、透明和负责任的行动。《武器贸易条约》要求出口武器的缔约国确保其武器出口不会被用作——比方说——违反武器禁运、加剧冲突、助长恐怖主义或实施严重违反国际人权或人道主义法的行为。我鼓励所有会员国都加入该《条约》并忠实加以执行。各国普遍加入并妥善执行《武器贸易条约》，对于消除武装冲突的工具至关重要。《武器贸易条约》等文书可以防止常常成为冲突部分根源因素的成千上万件武器被滥用以及非法流通的情况。

我向安理会提交的报告 (S/2015/289) 强调了处理这一全球挑战的两个关键要素。第一，我们需要确保国家全部对武器和弹药的使用符合其根据全球条约和文书所作的承诺。这也意味着需要确保武器弹药的妥善和安全贮存。第二，我们需要采取更多措施，遏制非法武器的扩散。各国必须执行武器禁运，并加强负责武器弹药标识、记录保存、追踪和库存管理的联合国行动。部队和警察派遣国可通过部署具有相关专业知识的来提供协助。我也鼓励进一步努力加速交换武器贩运活动的信息。

在武器弹药管理的所有方面，各国可以利用联合国制定的久经考验的标准和导则。我们作为国际社会应当进行富有创意的思考。一些国家或许已经在采取可成为全球标准的良好做法。一个值得更多关注的领域是弹药问题。监测弹药流动可有助于查明弹药来源、贩运模式和外流环节。它可以消除简易爆炸装置的源材料，中断对于犯罪和冲突地区的弹药补给。切断弹药供应对武装暴力的强度可能有直接影响。在平民面临高风险的情况下，这应该受到高度重视。

冲突的起因是复杂的。然而，武器、弹药及其贮存设施是实物商品。对枪支可以发放牌照、进行标记和予以没收；对弹药可以进行追踪、移除或销毁；对仓库可以采取守护、清空或保安措施。使非法武器弹药无法获取，就是不让犯罪分子、武装团体和极端分子获取实施暴力、恫吓和伤害的核心手段。这必须是我们的共同目标。

**主席**（以英语发言）：我感谢秘书长的通报。

我现在请侯赛因先生发言。

**侯赛因先生**（以英语发言）：主席女士，我高兴地看到你主持安理会本月工作。我祝你一切顺遂。我也感谢有这个机会，就小武器和轻武器非法转让、不利于稳定的积聚和滥用给人类造成的代价问题在安理会发言。

这些武器造成的流血和毁灭始终都会令人同声表达不安，但在要求国际社会更有效地控制小武器和轻武器的生产和贸易的情况下，各国却要求作出宽松的定义以及保留多项除外条款和漏洞，而且执行力度依然薄弱。原因很明显。小武器贸易是一桩涉及数十亿美元的大生意。然而，武装暴力给人类和经济造成的代价也达到数千亿美元。这些武器容易致人死亡，是携带最方便、最容易获取也是最随意的杀人工具。哪怕是一个小孩也可以用他的小手杀人。然而，在战时，令人震惊的是，中弹的常常是儿童。

绝大多数受害人并非世界各国执法部门和军队用作打靶练习的、以白纸为背景的持枪人形剪影的真人版。真人版截然不同。多数被打得千疮百孔、炸得粉身碎骨的人是普通人，而不是武装冲突中的战斗人员。他们常常属于社会上最穷或最弱势的群体——老人、妇女、儿童和残疾人。他们常常是留守者——在威胁迫近时，因为无处可逃或是身体无法行动而逃不掉的人。很多人被打死，无数人致残，而且可能是落下终生残疾。

打靶练习所用的剪影要想更真实地反应现实，它们就不应当是杀气逼人的枪手形象，而应当是藏在桌子下面、或是与家人一起卷缩在黑暗房间的角落，抑或是脸朝下俯卧在壕沟里惊恐万分的人的形象。为什么会是这样？因为战争不仅是要冷血般地达到军事或战略目的；在杀戮场上，战争还常常要恐怖地展示人类的残忍，其原因是我们至今都无法完全明白的。为什么一定要残暴地对待平民和非战斗人员呢？

研究人类行为举止的病理学尚未确定这样做的原因。但是，我们确实知道，如果战争最古老的同谋是战争罪的话，那么它的“新娘”则是投机倒把的奸商。实在有太多人沉溺于死亡的生意和不可否认地损害生命的非法武器转让生意。然而，我们很少看到那些为严重侵犯人权和违反国际人道主义法行为提供便利或纵容此类行为的人被以任何方式追

究责任。我们必须把保护人的生命和保护人权置于这一讨论的核心。

这些武器中介商轻松谋利—更不必说其中较成功者随后过上的生活方式—与使用这些武器的受害者绝大多数情况下可能找不到申诉或补救这些武器所致折磨与残疾的渠道形成无比鲜明的对此。

我们大家都知道，小武器不仅可以轻而易举地致人死地和残害生命，而且它们还破坏各种集体机制与进步所依赖的经济与社会纽带。它们的随处可得可为以下问题推波助澜：人权包括受教育权和保健权持续遭到剥夺；致命的犯罪行为；社会架构崩溃；非法掠夺自然资源；贸易与投资下降；暴力侵害妇女和女孩的行为增多；帮派暴力；法治崩溃；以及普遍的有罪不罚现象，使世界许多地方陷入完全无政府的状态。

我的办公室欢迎召开本次会议。我们呼吁安全理事会继续在第2117（2013）号决议的基础上再接再厉。我们还注意到几周后将召开的专家小组第二次不限名额会议，希望它将真正取得进展。

最近《武器贸易条约》的生效可带来真正的希望，条件是，更多会员国批准该《条约》并同意真诚执行特别是第6条和第7号的话，这两条规定，保障人权是该条约的核心。安全理事会应继续大力支持《武器贸易条约》，而且它应该授权设立联合国行动，与人权和法治机构的能力建设工作一道，把建设执行条约的能力变成对区域和国家的援助。

就《武器贸易条约》而言，我的前任纳维·皮莱曾于2014年8月向安理会建议，

“如果对武器购买国人权状况存在人权关切的话，那么销售这些武器的一个条件是这些国家接受部署一个小型人权监测组”。（S/PV. 7247，第5页）

我也认为，这种创新的思维理应进一步探讨。我敦促缔约国与安全理事会成员一道加以探讨。

**主席（以英语发言）：**我感谢侯赛因先生的通报。

我现在请迪亚基特先生发言。

**迪亚基特先生（以法语发言）：**主席先生，首先，请允许我向你和你在安全理事会的同事给予我这个机会今天向安理会发言表示真诚感谢。

我来到这里不仅是我作为西非驻科特迪瓦控制小武器行动网主席的身份，而且是作为我们全球性网络、国际禁止小武器行动网的代表，但是主要并且特别是作为非法转让、累积、转用以及滥用小武器在世界各地特别是非洲的千百万无辜受害者的代言人。我的国家科特迪瓦和我国人民在过去十年中尤其为此饱受痛苦。

这场恶梦开始时的情景恍如昨日、历历在目。我正平静地躺在我在布瓦凯大学的房间里睡觉，当时我正上法学院的一年级，突然被从四面传来的枪声惊醒。一些因为未得到科特迪瓦公民身份而感到沮丧的人决定拿起武器—这些武器随处可得—来提出自己的诉求。一连数日，我们惊恐万状，像动物一样被追捕，没有水喝，也没有食物，得不到帮助，时时刻刻都生活在死亡的恐惧之中。我们并非唯一的受害者。其他居民，无论年龄、性别或地位也苦不堪言。我们都付出了代价，但这是为了什么？为什么？当我回到社区时，我的一位邻居为了让家人充饥而不得不向武装人员的恐吓与威胁低头。我永远不会忘记她脸上记述她被迫卖淫、受到强奸的痛苦与羞辱的泪水。

我们都是这些武装人员的受害者，他们会设置多重路障以便他们能够洗劫旅客和商人的财物，并且常常伤害生命。我们要问：这些武器和弹药、这些使所有这一切暴力与痛苦变为可能的武器从何而来？

继2010年和2011年选举后的武装冲突之后，我本人曾亲眼目睹多次暴行，僵硬的尸体躺在马路中间，建筑物被毁和焚烧，成千上万形容枯槁、流

离失所的难民成群结队逃离阿比让前往未知的目的地，把毕生辛勤努力的所有成果抛在身后。我也经历过政府控制崩溃的后果，当时，权力落入年少和无法无天的违法者手中，他们不费吹灰之力就找到武器和弹药，没有任何理由、毫不犹豫地致人死地或对惊恐万状的民众特别是妇女和女孩施以各种暴行。公共基础设施一概被毁，民众无水、无电也没有食物。家人分离，医院应接不暇，无法应对潮水般涌入的伤员。许多人得救要归功于一些妇女的勇气，她们冒着巨大的生命危险，勇敢地走出去带回一些被称作attieke 的木薯粉，为家人充饥。

我国的选举争端导致一些政治领导人和地区领导人严重无法无天地分发武器和弹药。这些武器和弹药从邻国并通过贩运网络进入我国，违反了联合国的武器禁运，夺走3,000多人的生命，给我国带来的总体损失难以估量。显然，以非法手段轻松获取武器和弹药、来自合法库存、军用和警用库存的流失甚至是当地制造的武器，这些是造成这些悲惨损失的主要因素。同样，来自卡扎菲在利比亚倒台后被废弃武器库的非法武器和弹药开始涌入该区域，当前正继续充斥本区域，助长了马里、尼日尔、尼日利亚、乍得以及喀麦隆的恐怖主义活动。

其后果是，民主机构的稳定受到严重破坏，有组织犯罪迅速扩散。因此，要想避免整个区域陷入旷日持久和无法解决的冲突，被可怕的犯罪所淹没，国际社会就亟须动员起来解决这个问题，采取迅速行动以遏制这些武器在非洲和全世界的扩散。

不可否认的事实是，小武器及其弹药的非法转让、累积、转用以及滥用是破坏与动荡导致人员伤亡的重要因素。每个联合国会员国都必须竭尽所能，保证自己履行管制轻小武器流动和滥用以及防止武器流入冲突地区方面的所有相关国际义务和承诺。

与以往任何时候相比，现在更为至关重要的是应鼓励各国执行《联合国行动纲领》和《武器贸易条约》，以便减慢轻小武器扩散的速度，甚至消

除其扩散。各国必须做更多工作，以增进和加强国际合作和援助。这种援助可以也应当采取多种形式，包括帮助确保无论在最大的国家武器库中还是小乡村的警察局中，武器库存都是安全的，为武装暴力受害者和幸存者提供援助，无论这些暴力是否与冲突和犯罪有关联等等。会员国还应确保防止和消除小武器和弹药的扩散和滥用成为所有维和行动任务授权的基本内容，它们还应支持民间社会开展工作，努力消除小武器和弹药扩散的有害影响。民间社会在解决科特迪瓦冲突方面发挥了至关重要作用，在其它地方也能这样做。

在这方面，我谨向安全理事会提出以下三点建议。第一，联合国所有会员国均应全面履行其根据《行动纲领》作出的一切承诺，并确保采取后续行动来落实行动纲领两年期会议以及所取得进展审议大会的成果，其中包括《国际追查文书》。第二，所有会员国都应批准《武器贸易条约》，并有力执行这项条约，以确保制订严格的新的国际标准。同样，各国也应批准《枪支议定书》。第三，所有国家均应积极促进并支持妇女作为参与者和决策者充分发挥作用，解决小武器和弹药的扩散和滥用问题，包括参与解除武装、复员和重返社会方案以及各级预防冲突、解决冲突和平进程。

我本人以及我所在社区中和全世界的许多无辜受害者身受轻小武器滥用和扩散这种可怕但本可预防的现状之害。安全理事会成员有义务与国际社会一道努力，防止其他人遭受这种可怕苦难。我谨代表所有受害者，促请联合国全体会员通过一项有关小武器和轻武器问题的决议，因为我们的生死存亡取决于它们的意愿。

**主席（以英语发言）：**我感谢迪亚基特先生现身说法，并且代表这么多受害者发出呼吁。

我现在请安全理事会成员发言。

**刘结一先生（中国）：**我感谢立陶宛举行此次会议，感谢秘书长、人权事务高专和迪亚基特先生所做的通报。

当前，国际安全形势复杂多变，恐怖主义势力蔓延，有组织犯罪团伙势力猖獗，轻小武器非法贸易和过度积累带来的危害更加突出和严峻。全球化、信息化和新技术革命等因素使轻小武器非法贸易呈现许多新特点，防范轻小武器非法贸易的任务更加复杂艰巨。安理会应继续发挥积极作用，进一步加强国际社会打击轻小武器非法贸易、防止造成人道主义危害的努力。中方愿就此提出以下主张：

一、多管齐下，综合治理。国际社会应汲取历史经验教训，坚持通过政治、外交手段解决分歧，维护国际和地区和平稳定，消除轻小武器非法贸易的动因。同时，应加强维和与战后重建努力，切实帮助有关国家实现经济发展和社会稳定，为从根本上解决轻小武器滥用问题创造条件。

二、充分发挥联合国在打击轻小武器非法贸易方面的领头作用。各国应继续全面落实《联合国轻小武器行动纲领》的各项规定，推进打击轻小武器非法贸易的多边进程。希望即将召开的《轻小武器行动纲领》第二次开放式政府专家会取得新成果，推动国家、地区和国际层面打击轻小武器非法贸易的努力不断走向深入。

三、加强源头管控，切断供应链。各国政府在打击轻小武器非法贸易方面承担首要责任。各国应严格履行安理会武器禁运决议，采取负责任的武器贸易政策，不向非国家实体转让武器，同时加强国内管控，防止轻小武器流入非法渠道。国际社会应采取措施加强打击轻小武器非法贸易领域的机制建设和能力建设。

四、加强国际合作，加大援助力度。各国执法部门应加强配合协调，密切与国际刑警组织等多边机构的联系，利用多双边渠道加强信息交换和务实合作，打击恐怖分子和跨国有组织犯罪团伙获取轻小武器。发达国家应加大对发展中国家的援助力度，切实帮助其提高库存管理、打击走私、收缴和销毁非法枪支等方面的能力。

中国政府一贯坚决反对轻小武器非法贸易，对轻小武器出口采取慎重、负责的态度，严格遵循不损害地区和平与稳定、不干涉接受国内政的原则，不向受安理会武器禁运制裁的国家或地区以及非国家实体或个人出口。中国政府建立了包括最终用户和用途证明、出口许可证制度在内的完善的武器出口管理制度。近年来，中国一直大力支持和积极参与打击枪支非法贸易的国际和地区合作，同时也致力于不断加强国内立法和执法。

防止轻小武器非法贸易，对维护地区和平稳定、保障各国稳定发展具有重要意义。建设和平、繁荣、远离枪支暴力的世界，特别是保护妇女、儿童的安全，是各国人民的共同梦想。中国愿与国际社会一道，继续为推动解决轻小武器非法贸易、过度积累和滥用问题作出不懈努力。

**伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：**我们感谢秘书长、人权事务高级专员和迪亚基特先生的通报。

俄罗斯联邦与其他人一样，对世界各地的小武器和轻武器非法贸易问题日益感到关切。每年有成千上万的无辜人民成为其受害者。恐怖分子、犯罪团伙和非法武装团体为了达到其非法目的，广泛使用这类武器。为了防止这种武器进入黑市，整个国际社会必须作出协调努力，同时要维护联合国的核心作用。

我们非常重视执行《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》。今天，它仍然是打击小武器和轻武器非法贸易领域中唯一普遍性的专门国际文书。它为各国提供了在全球、区域和国家各级执行的一系列广泛措施，以便打击小武器和轻武器非法贸易，防止这种武器转入非法贸易并落入恐怖组织、有组织犯罪集团或受安全理事会制裁的国家的手中。

与此同时，我们相信，《行动纲领》的潜力远远没有得到充分挖掘。为了加强它的实际影响力，尤其是在国家和区域各级，仍然有许多工作要做。

通过切实执行俄罗斯提出的关于加强国家对小武器和轻武器转让的控制的措施，将能够加强正在应对非法使用小武器和轻武器的严重后果的个别国家和整个区域的安全。

通过加强对这种武器从生产到销毁的整个生命周期的所有阶段的国家管制，就能够大幅减少小武器和轻武器无管制扩散的风险。寻求采取的各项必要措施包括：禁止向未获授权的国家实体提交各类小武器和轻武器，严格规范中介活动，禁止未经批准的武器再出口，以及停止盗版生产——即未经许可或根据过期许可证生产武器。

旨在大幅减少小武器和轻武器的无管制扩散风险的措施，极少被写进目前正在拟定的决议草案。此外，草案目前的案文没有反应我们关于这个议题的方法。有鉴于此，如果把草案付诸表决，俄罗斯联邦将无法支持该决议草案。

与此同时，我们必须承认，我们对草案起草者的工作方法感到意外，他们基本上无视我们的具体建议。案文的最后文本在有关打击小武器和轻武器非法贸易的最热门问题上缺乏平衡。此外，与2013年9月通过的我们认为仍然有效的第2117（2013）号决议不同，目前的草案包含一些侵犯国家主权的实质性创新办法，特别是企图为今后扩大联合国维和团和政治团在控制小武器和轻武器领域中的授权起草某种蓝图，尽管在国家领土上履行这些职责的主要责任落在相关国家政府的身上。

在执行有关授权豁免武器禁运的决定时，安全理事会制裁委员会根据这些提议的蓝图，赋予它们自己事实上的权力，由它们斟酌决定受禁运国家是否需要某些种类的武器，并鼓励各国和专家小组应相关制裁委员会的请求提供这类信息。我们认为，这是企图不仅获取关于受制裁国家防务能力的敏感信息，而且也为今后采用不良的双重标准做法铺平道路。

易卜拉欣先生（马来西亚）（以英语发言）：首先，我谨祝贺主席国立陶宛倡议召开安全理事会

今天关于小武器和轻武器（轻小武器）非法转让、不利于稳定的积聚和滥用的人类代价的重要和意义深远的公开会议。我国代表团也对主席关于这个主题的令人感兴趣的概念说明(S/2015/306，附件)表示赞赏。

我感谢秘书长和人权事务高级专员的通报。我也谨代表我国代表团特别感谢西非小武器行动网络代表、科特迪瓦的卡拉莫科·迪亚基特先生，并对他在这个关键问题上进行的宝贵宣传活动表示赞赏。

马来西亚强烈认为，必须从军备控制和裁军、冲突后建设和平、预防冲突及社会经济发展的整体角度，为解决小武器和轻武器的扩散采取一致行动。我们进一步强调，必须解决小武器和轻武器非法转让的根源，除其他外，包括无论是通过政府还是黑市向武装团体供应轻小武器，冲突后局势中轻小武器的过度积累和过剩，以及武装团体和非国家行为体对小武器和轻武器日益增长的需求。

因此，我们欢迎安理会今天的公开辩论会，它反映了武装冲突中小武器和轻武器的非法转让如何造成惊人的人类代价。尽管安理会还继续注重不扩散问题，包括大规模毁灭性武器的扩散，但我们认为，它也应当适当考虑小武器和轻武器，它们是武装冲突中的主要致死武器。

在这方面，秘书长最近关于小武器和轻武器的报告(S/2015/289)进一步重申，必须在这个问题上采取一致行动。显然可以通过非法手段轻易获得小武器和轻武器，这继续加剧并延长了武装冲突和冲突后局势。安理会在讨论不同区域的情况时，对于令人沮丧的论述并不感到陌生，但我们必须认识到这些讨论中的一条共同的线索，即小武器和轻武器在这些冲突地区大肆泛滥。

马来西亚特别关切非法小武器和轻武器对儿童的影响，正如秘书长在其报告(S/2015/289)中正确地指出的那样，儿童受到敌对行动影响的人数高于平均比例。即使儿童本身没有成为武装冲突中小

武器和轻武器的受害者，他们也可能面临绑架、流离失所和其他形式的心理困扰。即便在冲突后局势中，正如最近儿童在玩耍未爆弹药时被炸死炸伤的事件所表明的那样，我们不应低估小武器和轻武器对儿童构成的危险。

廉价且重量轻的小武器和轻武器在冲突地区的扩散，也有助于无论是通过强迫还是以其他方式招募儿童作为战斗人员。我们痛心地知道，许多恣意妄为的团体愿意利用这种脆弱性，把死亡工具塞进儿童的手中。不可否认，小武器和轻武器的非法转让帮助延长冲突并增加其对儿童的影响。马来西亚重申安理会发出的呼吁，要求有关各方采取措施，包括通过执行有关武装冲突中儿童问题的第1539(2004)号和第1612(2005)号决议，制止小武器和轻武器的非法流通。

国际社会已经为解决小武器和轻武器的扩散制订了相关的参照标准和指导方针。2001年《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》和《使各国能够及时和可靠地识别和追查非法小武器和轻武器的国际文书》是这一框架的关键要素。

然而，尽管这些文书已获通过，但对非法小武器和轻武器的标识和追查仍然有限和困难，尤其在冲突或冲突后环境中。因此，我们认识到必须进行更多能力建设，以满足与防止小武器和轻武器非法贸易相关的会员国的要求并提高其能力。这包括根据发展中国家的要求，在加强其实物安全和储存管理以及标识和追查能力方面加快向发展中国家转让技术。我们认为，这会大大促进在国家一级落实《行动计划》。

马来西亚于2013年9月26日签署并于2014年底生效的《武器贸易条约》也是里程碑式的文书。随着各国开始执行《武器贸易条约》，它们必须严格遵守这一原则：确保以一致、客观和非歧视的方式执行该条约。这一原则将确保各国能共同努力弥补缺陷、消除漏洞并使该条约的解读和落实更接近于最

终目标——设立监管常规武器国际贸易的尽可能高的共同国际标准。这一原则适用于今天的讨论，因为确保履行国家义务将有助于减少小武器和轻武器非法转让造成的生命代价。

我国代表团认为，安理会今后任务中的一个要素就是建设和平委员会和安全理事会之间的关联。建设和平委员会完全能够在冲突后解除武装、复员和重返社会（复员方案）方面发挥有效作用，并且也能与其他联合国实体密切合作，确保各建设和平进程能有效地相互补充。展望未来，我们希望安理会考虑与建设和平委员会进行协调的好处，不仅在复员方案方面，而且是通过社区安全和冲突预防方面的国别倡议带来的好处，这些倡议可以经过调整，在小武器和轻武器方面更符合当地的关切。

卡瓦夫人（约旦）（以阿拉伯语发言）：首先，我要感谢秘书长所作的全面通报和他提交的报告（S/2015/289），我们已经注意到了这份报告。我也要感谢人权事务高级专员并赞扬高级专员办事处的工作。我感谢迪亚基特先生所作的通报。

全世界小武器和轻武器的非法贸易不断增长，尤其在不断出现紧张局势的地区。除了这种非法贸易与恐怖组织和贩毒者之间不可分割的联系外，对维护国际和平和安全感到关切的人还需要察觉这种活动的迹象并捣毁各种非法行动，甚至当我们努力制止武器制造国之间的军备竞赛时也一样。我们坚决认为，各国使用和制造小武器和轻武器必须是用于自卫和保护其公民，以及捍卫各民族自决的合法权利，包括那些在占领统治下感到愤怒的民族，而不与制止非法武器贸易的做法相左。我们有责任努力管控和克服这个影响我们所有人的祸患，尤其是遭受这种武器非法扩散之苦的社会。非法和不正当地使用小武器和轻武器的现象可以追踪到一些不值得信任的团体，它们在世界一些地方发现获得这种武器太容易，从而使这种武器的贸易不断增加。

我们非常清楚这一问题的严重性和后果。恐怖分子和犯罪组织把小武器和轻武器视为使它们能



以多种方式实现其非法目的的工具，这通常在一种文化背景下，在众所周知的喜欢拥有这种武器的社会里发生。因此，各国和各政府必须设法改变对于这种行为的普遍的社会和文化态度，并促进法治原则，从而使国家机构能有效保护其公民社会。

小武器和轻武器的非法贸易导致了冲突的扩散，并带来人数令人震惊的平民伤亡。武装冲突中的暴力所造成的平民受害者人数是小武器和轻武器非法市场和滥用这些武器为人察觉的一面。尽管非法武器贸易的黑暗一面不为人察觉，但其作用可以从人道主义后果看出来，特别是对年轻人、妇女和儿童的影响。至关重要的是为承受非法小武器和轻武器非法贸易中期和长期影响的国家提供帮助，在它们的要求下这样做，并协助他们制定管控这些武器的国家战略，在地方一级让社会各部门都参与进来。民间社会和大众媒体可以在处理这一现象方面发挥关键作用。

各国必须在其所有本国领土行使权力，履行国际人道主义法和人权法，以期遏制此类武器的扩散。除了遏制小武器和轻武器流动的国际社会的努力外，必须果断制定旨在惩罚非法获取此种武器者的新法律。我们还要强调，必须采纳进一步的管控手段，以监测武器市场并忠实执行相关国际条约。在区域一级，相邻国家必须继续相互合作以促进边境安全。

约旦在处理小武器和轻武器非法贸易问题的各种论坛上强调，我国致力于《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》，并推动制定打击此类贸易的国家法律。

最后，小武器和轻武器的扩散不是原因，而是诸多因素造成的结果。因此，必须以公正的方式解决各种冲突。许多关键问题需要得到解决。只要世界许多地方的非法小武器和轻武器贸易继续严重和有系统地威胁国际和平与安全，我们的目的就没有达到。

谢里夫先生（乍得）（以法语发言）：我感谢立陶宛召开这次公开辩论会。我也感谢潘基文秘书长、人权事务高级专员扎伊德·拉阿德·侯赛因先生和西非小武器行动网科特迪瓦分部主席卡拉莫科·迪亚基特先生。

长期以来，乍得一直受到内战的蹂躏，也一直是外国多次侵略的受害者，它比任何其他国家更有资格说明非法贩运、破坏稳定地囤积和转运小武器和轻武器造成的破坏性后果。非洲是世界上受到小武器和轻武器造成的不稳定影响最严重的区域之一。滥用这种武器的后果不可胜数，它们延长和助长了危机和武装冲突，造成许多人的不幸和生命丧失。此外，一波波境内流离失所者时常都是强奸、被迫失踪、酷刑等各种暴行的受害者。有些报道指出，每年由于小武器和轻武器丧失的生命超过50万人。此外，不论是否与罪行或冲突有关，武器的扩散使社会动荡不安，造成人民苦难，它颠倒了价值观并产生了暴力文化。

乍得对小武器和轻武器扩散的规模和后果极其关切。有些统计数字显示，目前全球大约有10亿件这类武器正在四处流通。使用这类武器的大都是非国家行为体，例如反叛和恐怖主义团体、海盗、毒枭、私人保安公司、雇佣兵等。国际社会必须加倍作出努力，设法遏止滥用小武器和轻武器造成的长期破坏影响。在这方面，至关重要的是制定在国际和国家打击这种现象的全面机制。

在国家层面，每一个国家都需承担责任，解决可能非法使用、转让和流通武器的问题。各国必须确保它们拥有的武器和弹药得到适当使用和安全储存。它们必须确保，有各种系统管理和监测武库。由于乍得痛苦的冲突经验，它在2008年设立了国家解除武装委员会，负责收集全国非法获取的武器。这些行动使我们能够收缴数以千计的武器、军火和弹药。这项收缴武器的行动还配合长期宣传的支持，使公众了解小武器和轻武器导致的危险。此外，还采取了务实措施，加强了边界管制和与邻国交流情报。作为打击小武器和轻武器的工作的一部

分，目前已在乍得和苏丹边界部署了一支4000名乍得和苏丹士兵组成的联合部队。根据同样理由，3月25日，乍得签署了《武器贸易条约》并向秘书处交存了批准书。

在国际层面，我们必须解决造成军火和弹药流通的根本原因，办法是打击这种军火的流动，特别是在冲突地区。在这方面，必须采取有效措施，禁止无论是国家行为体还是非国家行为体肆无忌惮的武器制造和中介活动，使它们不能从死亡和混乱中获利，特别是在中东和非洲。通过这种做法，它们助长冲突，以便达到它们的目的，而不考虑人的生命。乍得谴责转让军火和弹药的做法，这种转让时常不顾国家主权和领土完整。这种转让造成平民丧生，特别是妇女和儿童，并造成国家动荡和阻碍长期治理，而同时使解决冲突的办法更趋复杂。

如同我们致力于在我们自己国家制定法律和作出安排以便监测和控制武器的相同方法，我们也必须查明、确定和追诉参与非法转让军火和弹药的国家或非国家行为体的责任。要使关于轻小武器的标识、登记和追踪的建议发挥效用，所有国家都必须真心承诺停止和结束非法供应军火和弹药。此外，也应通过国际法律文书，确保非国家行为体和国家的制造商、中介商、进口商和贩运者对破坏稳定的非法转让、囤积和转让小武器和轻武器负起责任。

我们对于某些安理会的重要成员反对在讨论中的决议草案内列入不得向非国家行为体转让小武器和轻武器的规定感到遗憾。乍得希望，关于这项问题的合理关切会在目前正在讨论的最后案文中得到考虑。小武器和轻武器这项问题自1999年以来就一直在安理会议程上，因此，我们认为，负有维护国际和平与安全的首要责任的这个机关必须找到办法，特别是设法解决向非国家行为体转让武器这项重大问题。

最后，轻武器的非法转让和危害稳定的囤积和转移造成的人类代价不能令人容忍。各国必须承担它们的责任并尽其所能防止和停止这类危害国际和

平与安全的活动。联合国也必须发挥作用，推展这项努力。因此，我们呼吁秘书长在他即将提交的两年一次报告中考虑到向非国家行为体转让小武器和轻武器这项问题。

**奥格武女士**(尼日利亚)(以英语发言)：主席女士，我非常感谢你召开这次关于具有重大现代意义的议题的公开辩论会。我也感谢你提供给我们作为讨论指导之用和分析透彻的概念说明(S/2015/306，附件)。我也衷心感谢秘书长的通报和关于小武器和轻武器问题的详细报告(S/2015/289)。我们也感谢联合国人权事务高级专员扎伊德·拉阿德·侯赛因亲王令人深思的通报以及卡拉莫科·迪亚基特先生触动我们的道德良心。

今日世界目睹着‘博科圣地’组织、青年党、基地组织、伊拉克和黎凡特伊斯兰国和‘人民胜利阵线’等恐怖主义团体干下的丧心病狂的杀戮和令人不齿的暴力。我们都知道，持续使它们干下这种丧心病狂行为的动力是小武器和轻武器漫无节制的扩散。在世界各地的冲突中普遍滥用武器也是造成人民立即流离失所的主要动力。在各种战场的冲突中都能看到正在使用这种武器。我认为，我们必须采用更加有力的办法来消除小武器和轻武器的非法扩散和随时获得弹药。小武器和轻武器非法供应非国家行为体一直是造成非洲政治不稳定和不安全的主要因素。就是基于这个理由，我们认为安全理事会和事实上国际社会必须采取有力、具体和有效的措施来防止非国家行为体取得武器。

《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》仍然是联合国以全面办法应对非法转让小武器和轻武器问题所形成的祸害的重要倡议。然而，需要强调的是，发挥《行动纲领》的充分潜力在于充分发挥其三边执行机制的协同作用。

尼日利亚一贯主张，需要采取区域性办法来打击小武器和轻武器的非法贸易。2006年6月在阿布贾签署通过的《西非国家经济共同体(西非经共体)

关于小武器和轻武器及其弹药和其他相关材料的公约》和西非共同体1998年《关于暂停在西非进口、出口和生产小武器和轻武器的声明》，都是在对非法小武器扩散问题所造成的全球挑战作出的区域性贡献中形成的重要回应。据估计，有8百万件小武器在西非次区域流通，其中据估计约有8万件武器掌握在叛乱团体和其他非国家行为体手中，这一事实强调了西非共同体各成员国需要共同作出不懈努力，以应对小武器和轻武器问题。

尼日利亚赞同秘书长的观点，即小武器转用是全世界的一个重大问题，它造成不安全问题，并且涉及恐吓民众家园的暴民活动、反叛分子袭击平民和维和人员事件、有组织犯罪以及恐怖主义。因此，关键是要对造成小武器转用的各种因素加以重视，这些因素包括管制不当、未经批准地再转让、盗窃缺乏安保的库存、通过尤其涉及自然资源的易货交易提供给武装团体和其他非国家行为体。

尼日利亚认为，安全理事会对《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的联合国行动纲领》的支持应当体现为通过并执行各项旨在消除非法小武器的实际措施。除了第2117（2013）号决议中所构想的各项措施外，安理会应当继续作出真正的努力，以防止冲突并支持和平解决争端，以便消除或至少尽量减少武装冲突风险。

还需要支持创造有利于在国家、次区域和区域等层面形成和谐关系的政治气氛。特别重要的是，必须在易产生政治动荡的国家的民众间形成一种归属感。尼日利亚敦促安全理事会以更大的力度提倡和鼓励在缺乏民主、人权和法治的国家形成推动民主、人权和法治的各种结构和进程，并在已有民主、人权和法治但政治环境不稳定的国家巩固它们。最重要的是，国际社会应当以一种综合的方式，积极应对容易受到武装冲突影响的各国所面临的各项经济、安全和发展挑战。我们认为，这类措施将避免为政治目的诉诸于非法获得小武器和轻武器。

尼日利亚欢迎《武器贸易条约》于2014年12月24日生效。作为首批批准该条约的非洲国家之一，我们坚定地致力于履行该条约为我们规定的各项义务。我们坚信，这将为国际和平与安全及各国稳定，包括为减少人类痛苦作出重要贡献。我们敦促更多的国家，尤其是传统武器的进出口大国批准并加入该条约，这将使我们更接近实现《条约》普遍化的总体目标。

尼日利亚重申，它致力于参与所有在次区域、区域和全球层面、旨在以综合的方式应对非法转让和贩运小武器和轻武器的倡议。

**范博希曼先生（新西兰）（以英语发言）：**主席女士，我感到高兴并荣幸地参加由你领导的本次辩论会。我期待尽快了解我在安理会的其他同事。

小武器和轻武器问题极为重要，但也困难重重。造成困难的原因之一是它很难抽象地进行审议。它在很大程度上取决于出现这一问题的社会、国家和区域的情况。以我国为例，按人均计算，新西兰人在私人住宅内拥有的武器存量相当多，但是它们大多用于娱乐目的，在社会动乱、犯罪和家庭暴力中使用火器的现象在我国相对罕见，但可悲的是，这一现象正在增多。我国警察在巡逻时通常仍不配备武器。我们可以做到这一点，是因为我国的历史、经济和社会情况和地理位置都意味着枪支不是一个重大社会问题——至少目前还不是。但是在许多国家，情况并非如此，在那里充斥着火器，并且这些火器往往是最先使用的武器。我们不赞同是人而不是枪支杀戮人民的标签。枪支本身就是问题，并且值得我们重视。并且正如秘书长提醒我们的那样，弹药问题同样如此。

经验表明，火器可以使一个糟糕的局势变得更糟；存在和使用大量火器可破坏社会结构，威胁国家安全并破坏地区稳定。即使是少量的枪支落入坏人手中，也可以产生毁灭性的后果，这在弱势社区中尤为如此。正如联合国人权事务高级专员和迪亚

基特先生形象地指出的那样，往往无辜的人遭受的苦难最多，他们是儿童和照料者——往往是妇女。

在世界各地——南美洲、北美洲、加勒比、中东、西欧和东欧、非洲和亚洲，都有数不清的例子。正如所罗门岛和东帝汶所体现的那样，我所在的地区——太平洋地区也不例外。正是这一问题的独特性和严重性导致国际上为控制小武器和轻武器扩散问题作出了种种努力，尤其包括《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》，以及最为重要的是新西兰业已批准的《武器贸易条约》的谈判、通过和生效。

新西兰欢迎通过《武器贸易条约》，它是最近几年内通过的最为重要的军备控制协议之一。这一成就，与《集束弹药公约》的通过一道，都是突出的成功。它们同其他裁军谈判收获甚微的情况——隔壁会议厅正在对此情况进行认真审查——形成巨大反差。

安理会正如它在实施武器禁运和通过旨在解除武装和遣散战斗人员、确保收缴武器和防止它们被挪用的各项措施中所体现的那样，在这一问题上可发挥重要且长期的作用。在第2117(2013)号决议中，安理会为旨在解决这一系列问题采取的一项更加一致的办法提供了一个框架。我们衷心希望，安理会本周将能在这项成就的基础上再通过一项决议，该决议将促进采取一项更加全面的办法来解决整个联合国议程上的小武器和轻武器问题；鼓励联合国各机构进一步支持各东道国打击小武器和轻武器的非法转让、破坏稳定的积累和滥用；并且加强实施武器禁运。

我们赞扬立陶宛提出其概念说明（S/2015/306，附件）和拟定一项全面的决议草案。新西兰感到关切的是，各方对这项决议草案的一个方面，即有关向非国家行为体非法转让此类武器的措辞，存在严重争议。第2117(2013)号决议未包含这一方面。就新西兰而言，我们可以接受讨论中任何说法。我们认为，只要稍有诚意，就能找到解决办法。在确

认各种立场皆有可取之处的同时，我们感到关切的是，在一个武器出口大国无一能够声称拥有清白记录的问题上发生争执，有可能颠覆对于联合国广大会员国、尤其是遭受全球武器贸易后果之苦而未从中获得任何回报的小国和弱国来说这项决议草案所代表的远为更大的成果。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：我首先要感谢立陶宛组织召开一次关于小武器和轻武器这一核心议题的公开辩论会。秘书长和人权事务高级专员的发言有助于我们衡量这一问题的真正规模。我还要感谢迪亚基特先生通报西非这个不幸特别受到小武器扩散影响区域的情况并发表非常有力的证词。我们一定会听取他的呼吁。

法国还完全赞同欧洲联盟观察员将作的发言。

今天的辩论会基于一个令人不安的事实。据小武器调查研究项目统计，世界各地有8亿多件小武器和轻武器在流通。这些武器每年造成50多万人死亡，而且武装冲突受害者中几乎90%也是此类武器造成的。请不要搞错，今天，小武器是世界上遥遥领先的最致命武器。不幸的是，此类武器的主要受害者往往是平民，其中妇女和儿童特别受到影响。

此类武器的扩散还助长区域冲突和有利于恐怖主义团体，因为恐怖主义团体得到此类武器后，能够继续从事破坏稳定和野蛮的活动。此类武器的扩散还为有组织犯罪播下种子。有组织犯罪不再区分边界。而且，这一现象正在不断演变。冲突区内边界防范不严，加上技术、通信、金融和交通运输等方面的进步，都加强了在国际上从事活动的恐怖主义网络和犯罪团伙之间的关系，从而使打击这一祸患的斗争变得甚至更为复杂。最后，这些致命武器的非法贩运促使冲突持续不断并破坏整个区域的稳定，从而成为最脆弱国家社会经济发展的一大障碍。

面对这一黑暗景象，国际社会不能袖手旁观。法国也了解我们作为一个武器出口国所肩负的特别责任。正因为如此，我们同我们的伙伴一道站在了

打击小武器非法贩运活动斗争的前列。2001年以协商一致方式通过的《联合国从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》是这座大厦的第一块基石，为旨在遏制小武器流动的努力提供了总框架。2006年法国和瑞士起草的《使各国能够及时和可靠地识别和追查非法小武器和轻武器的国际文书》进一步加强了该框架。我们现在希望看到，目前仍不具法律约束力的《行动纲领》在未来几年能够得到加强。

面对这样一个藐视各国权威的祸患，通过一项具有法律约束力的文书确实至关重要。正因为如此，我们同我们的欧洲伙伴一道成为最先推动缔结一项同这一挑战的规模——这一挑战今天已变为跨国挑战——相匹配的武器贸易条约的国家之一。我们齐心协力，以便达成这样一项要求严格和富于创新的条约：第一，为包括弹药在内常规武器贸易规定新的全球标准；第二，首次提出出口国的责任；第三，当存在犯下灭绝种族罪或危害人类罪的风险时，禁止出口各类武器，以此赋予人权和国际人道主义法至关重要的作用。我们同非洲国家一道力争确保这项条约适用范围最终包括小武器和轻武器。

2013年4月，大会历史性地通过了这项条约（第67/234B号决议）。去年12月，这项条约生效。这些事态发展将有助于为小武器非法贩运问题提供解决办法。法国自豪地成为最先签署和批准这项条约的国家之一。在这方面，我们呼吁所有会员国签署和批准这项条约。这将加强国际和平与安全。

还有其他文书，我们当然必须予以支持。在欧洲联盟框架内，长期以来我们一直采取共同措施打击小武器不利于稳定的积聚和扩散，并在控制武器交易经纪活动问题上采取共同立场。最后，我们还参与资助网络追查方案和国际刑警组织网络武器系统等创新工具。

我们欣见，立陶宛决定继续在安全理事会进行两年前由澳大利亚启动的审议。当时，这一审议导致通过了第2117（2013）号决议。该决议是向前迈

出的一大步，积极利用本组织所有工具，以便更好地打击世界各地此类武器不利于稳定和非法贩运活动。

在这方面，立陶宛为通过一项关于这一议题的新决议所作的努力极为重要。打击小武器贩运活动确实应是一个贯穿联合国各领域活动的议题：在负责监测禁运的制裁委员会和专家小组内，当认为有用和必要时，也在维和行动和政治特派团内。联合国内参与打击恐怖主义的各种结构也可以发挥重要作用。我们希望，反恐怖主义委员会执行局和基地组织制裁委员会制裁监测组的工作将有系统地顾及这一议题。

几周前散发的秘书长关于小武器的报告（S/2015/289）提供了重要的澄清和更多的建议，我们也将需要予以执行。我们希望，正如秘书长建议的那样，这一议题将留在安理会议程上。

对所有武器都加以控制是确保世界安全的首要条件。对法国来说，这不只是一种信念，还是一项历史承诺。无疑因为我国曾经是许多战争的战区，我们一直是，而且继续是最赞成裁军的国家之一。只要有必要，我们就将继续同国际社会一道进行这一斗争。

普雷斯曼先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我国政府非常欢迎本次会议和更加关注小武器和轻武器非法贩运、积聚和使用所构成的危险。我要感谢立陶宛在这一问题上发挥领导作用，并且还感谢秘书长提交报告（S/2015/289）。我们还感谢迪亚基特先生和人权事务高级专员今天所作的通报。

今天，我要谈三个基本问题：小武器和轻武器问题的范围和由此引起的暴力，储存安保和管理的重要性，以及我们为切断供应路线所需做的事情。对全球小武器和轻武器官方贸易额所作的保守估计是，每年约10亿美元。此外，单就黑市而言，贸易额估计达2亿美元。估计数字表明，全世界有6亿多件小武器和轻武器在流通。小武器和轻武器垂手可

得和易于使用，因而成为联合国处理的最近爆发的几乎每一起冲突中的首要或唯一暴力工具，而且过于年轻、脆弱、受到剥削和处于危险之中的儿童经常使用此类武器。武器弹药储存泛滥成灾。此类武器体小、价廉、使用方便并容易在世界各地转让。十几岁的男孩带着一杆几乎同他一样重的枪到处走动，这种现象司空见惯。

我们眼前随处可见这一致命现象产生的影响和造成的巨大苦难。达尔富尔、利比亚和南苏丹所藏匿的大量武器加剧了这些国家以及整个非洲和中东其它国家的冲突。非法武器得以四处流通，对其所到之处造成破坏。单是来自利比亚的武器就被用于埃及、加沙、尼日尔、索马里和叙利亚。

南苏丹2011年独立时，据估计有320万件小武器在流通，也就是每四个人就有一支枪。我们看到了它们造成的惨重伤亡，包括大范围、有系统地杀戮平民以及出于族裔原因将个人作为袭击目标，而且常常是在他们的家里、教堂和医院里。在达尔富尔，政府继续在狂轰滥炸的同时，辅以装备精良的快速增援部队实施地面袭击，来制造恐怖。就在三个月前，安全理事会对常有武器弹药运入达尔富尔的情况予以谴责，但这种情况基本没有变化。尽管存在大规模维和行动，但枪支继续流通，恐怖仍大行其道。

秘书长在其报告中正确地强调，需要立即处理库存安全和管理问题。在帮助会员国保障其常规武器和弹药的安全以及销毁国防上不再需要的这些武器方面，美国一直是主要捐助国之一。我们为多项方案提供了支持，在世界各地销毁了约160万件过剩或是未得到妥善保管的武器以及9万多吨弹药。我们还继续与世界各国执法当局合作，追查被非法贩运的小武器和轻武器。美国还与美洲国家组织和设在内罗毕的小武器区域中心合作，帮助会员国对国家拥有的库存进行标识。

因此，我要谈谈必须控制和监管非法武器供应渠道的问题。已颁布的禁令要想取得成效，所有会

员国就必须更大力地执行安全理事会的禁运和制裁制度。在这方面，加强进出口管制会减轻非法转让的风险。目前，有人违反本国和国际法，使用虚假最终用户证书以及蓄意偏离合法武器转让的做法，为某些国家政府和其他方面提供武器。建立高标准的最终用户认证制度，武器出口国在出口后实施更有力度的核查，以及适当规范武器贸易中间商，都会大大有助于处理小武器和轻武器非法流动问题。

我们还必须加倍致力于在冲突后局势中采取强有力的解除武装、复员和重返社会（复员方案）措施。有效的复员方案——包括迅速销毁战时过剩武器——可以确保今天的战争工具不会助长明天其它地方的冲突。各国有权进行自卫和保卫本国公民。小武器和轻武器的生产常常是合法和正规的，其买卖和持有也有着正当及合法目的。这一点必须得到尊重和保护。但是，如果法律管制崩溃，发生治理薄弱、腐败或者其它目无法纪的非法行动的情况，致命武器落入不该落入者之手，就常会有太多的弱势无辜者受害。

本次辩论有益地揭示了小武器和轻武器给国际和平与安全造成的严重问题，也提出了实际、有效的解决办法。本着这种精神，我们支持立陶宛就该问题提交的决议草案，并敦促我们的各位同事也予以支持。

在腐败的非法经济中投机倒把的奸商所构成的威胁值得我们重视。小武器的非法流动所造成的苦难要求我们给予突出关注。儿童——高级专员有力地指出，他们用自己的小手就可以杀人——常常因为我们未能切实处理小武器非法流动和非法扩散问题而沦为工具和受害者。美国大力承诺继续开展协作，来应对这一挑战，并推进我们建立更和平、更安全的世界的集体目标。

奥亚尔顺·马切西先生（西班牙）（以西班牙语发言）：主席女士，我感谢你安排本次辩论会。我也感谢秘书长、人权事务高级专员和西非小武器行动网科特迪瓦分部主席出色的通报。

我完全赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。

在我们举行本次辩论会的时候，在联合国总部还同时举行着不扩散核武器条约缔约国审议大会。但奇怪的是，秘书长几年前曾表示，真正的大规模毁灭性武器是小武器和轻武器，因为它们是近代造成最多人死亡的武器。国家间和平共处以及维护国际和平与安全的主要原则之一是，国家对使用武力拥有法定垄断权。然而，大规模毁灭性武器的扩散可能会挑战国家的垄断权。我谨从三个方面谈谈这一想法。

一是恐怖主义。我深信当今恐怖主义增多的原因之一正是小武器和轻武器贸易增加。我认为恐怖团体要是没有大量小武器和轻武器，就不可能在中东和其它地区控制越来越多的大片领土。因此，轻小武器的扩散正是当今恐怖主义增多的原因之一。

第二个方面是保护平民。不幸的是，小武器非法贸易的受害者是平民，特别是在国家政权最薄弱的地方。远离国家控制枢纽的地方，正是平民遭受最大影响的地方。

第三，正如高级专员慷慨激昂谈到的那样，妇女和儿童受影响尤为严重。无论是在冲突期间还是在冲突后，妇女都常常是性暴力受害者。可悲的是，正如安理会成员所知，儿童被招募当兵，有时还被用作人体盾牌和战争工具。

怎样才能解决所有这些问题？解决办法就在各国手中。各国必须做更多工作，对武器的最终用途实施更好的控制。秘书长的报告（S/2015/289）以及专家组的报告明确表达了这一点。要想更好地遏制小武器的非法贩运，就必须开展良好的国际合作。中国大使也清楚地表达了这一点。

最后，我愿欢迎新西兰新任大使，并完全赞同他关于安全理事会需要通过新决议的意见。我认为，通过一项赋予第2117（2013）号决议连续性的新决议是必要和合适的。此类决议之所以必要，是因为它将建立更好的国际管制，更有效地防止恐怖分

子获取小武器，并最终促成建立更加安全的世界。最后，我完全支持立陶宛努力确保尽快通过决议草案。我相信安理会成员能够很快就决议草案达成一致。

**拉米雷斯·卡雷尼奥先生**（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：主席女士，请允许我感谢你召开本次重要的公开辩论会。我们也感谢潘基文秘书长、人权事务高级专员扎伊德·拉阿德·侯赛因先生和卡拉莫科·迪亚基特先生的通报和与会。

目前没有全球流通的轻小武器的确切数字。有些消息来源估计，目前至少有8.75亿件轻小武器在流通使用，其中许多掌握在非国家个人与实体手中。有报告称，每年有700至800万件这样的武器被生产出来。这些武器合法的国际销售额每年至少达85亿美元。除此之外，根据世界银行的资料，非法销售量可能使这一总数再增加20%。

每年，包括重机枪、榴弹发射器、地对空导弹、轻型防空系统、简易火箭发射器以及步枪和手枪在内的成千上万件轻小武器流入非法市场和非法国家行为体，包括恐怖团体手中。这些武器的流出会加剧武装暴力，助长冲突、内战以及跨国组织犯罪，其中包括毒品贩运、妇女和儿童贩运，而且它还损及对国际人道主义法和人权的尊重。

每年至少有50.8万人死于暴力，其中包括约6万名妇女和女孩，他们多为轻小武器的受害者。这些都是死亡文化与逻辑所产生的统计数据。

尽管轻小武器的非法贸易已是北非和中东几十年来的常态，最近有关该议题的报告指出，该现象在整个区域出现前所未有的升级。无疑，伊拉克和利比亚境内的军事干预、战争和机构崩溃以及叙利亚境内冲突的升级，是整个该地区轻小武器贩运和流动惊人增多的关键致因。

秘书长2013年关于轻小武器的报告（S/2013/503）提到利比亚国家崩溃造成的影响及

其给邻国安全带来的可怕后果。报告表明，弹药和爆炸物扩散到至少12个马格里布、萨赫勒、黎凡特以及非洲之角国家。它还记载了伊拉克境内的军事干预和战争对中东安全的可怕影响，导致该国机构和军队崩溃，各种武器和爆炸物随之扩散。

国家能够而且必须尽其所能，妥善管理和监测其武库，推动合作机制，在制造和进口火器时进行标记，禁止出口或转让无标识的轻小武器，惩处非法贩运这些武器的行为，以及进行执法。为此，国家的崩溃和国家机构的消失是导致我们今年所讨论问题出现加剧的决定性因素。北非和中东轻小武器流动与非法贩运的惊人增多导致暴力、有罪不罚现象、危害人类罪以及大规模侵犯人权行径等可怕后果，这是伊拉克、叙利亚和利比亚境内政治动乱、干预主义做法以及战争带来的可怕后果之一。

除该地区国家及机构崩溃造成的问题之外，我们还必须消除另外一个因素，即：有人帮助非国家武装团体发展壮大和扩散，以此作为一个破坏政治稳定和蕴酿战争的工具和推翻政府的机制。北非和中东的许多非国家行为体是从支持它们的国家那里得到轻小武器的。落入伊拉克、利比亚以及叙利亚等国境内非国家行为体手中的每一件武器都给无辜平民带来暴行、战争、残忍、痛苦以及死亡。

非国家行为体与恐怖团体两者之间的界限非常模糊。有些武装团体和极端团体在行为上完全无视生命与人权，一旦得到各种轻小武器，它们就会掌握强大军事能力，而更严重的是，它们就会获得巨大的致命能力，给区域各个角落带来死亡。正因如此，我们非常关切的是，轻小武器的主要生产国拒绝在联合国先前有关该问题的谈判框架中纳入禁止包括轻小武器在内的常规武器转让的内容。这造成了一个巨大的法律真空，使这些国家能够继续为其在世界各地的政治同盟提供轻小武器。

安全理事会对非国家行为体确定了明确的定义。此外，我们还有第1540（2004）号决议，它在禁止向非国家行为体转让大规模毁灭性武器方面确立

了宝贵的先例。因此，我们已拥有足够的法律和政治要素，可扩大禁止向非国家行为体和恐怖团体销售和贩运轻小武器的范围。无论是谁向非国家行为体提供轻小武器，无论其对象是冲突中国家、战争中国家还是政治稳定正在遭到破坏的国家境内的民兵或民主反对派运动，无论它们的名称或动机是什么，是否处在充斥着贫困、不平等、排斥以及各种形式社会歧视的社会中，这些武器的提供者都是在煽动这些冲突，在为暴力、痛苦以及死亡难以想象的扩散创造条件。不幸的是，这正是我们许多中东和北非的兄弟国家今天的情况。

鉴于悲惨的人道主义局势、冲突和战争困扰着北非和中东国家，如果安全理事会在本次公开辩论会上采取决定性的步骤，通过一项明确禁止销售、供应、贩运以及转让轻小武器的决议草案——如果该决议草案涵盖非国家行为体和恐怖团体，以此表明我们的坚定政治意愿——那将为维护和平、保护人权以及促进国际法做出非凡的贡献。

我们愿坚持这样一点：这项禁令必须涵盖非国家行为体和恐怖团体。不能使用双重标准和借口来规避这条规定。这一点尤为重要，因为今天正是这些实体的所作所为完全不受惩罚，用武力给最脆弱者和这些区域的各国人民带来混乱、死亡以及痛苦。对于在此问题上负有最大责任的方面来说，这是一个政治意愿问题。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：主席女士，我感谢你召集本次关于轻小武器问题的重要公开辩论会并在这个问题上发挥牵头作用。我欢迎秘书长和人权事务高级专员扎伊德亲王的通报。我还要感谢卡拉莫科·迪亚基特分享了他本人在这些武器可带来什么可怕影响方面的经历。

在我本次发言结束时，将会又有六人直接死于轻小武器。这些武器的非法转让及其破坏稳定的影响以及滥用给人类造成惊人的损失。每年生产的弹药足以两次杀死世界上的所有人。每年有800万件新武器进入流通渠道。当国家不控制这些武器的供给



与销售时，它们不仅危及世界各地无辜民众的安全与保障，而且还助长不稳定，并威胁国际和平与安全。因此，显然需要采取集体行动。2013年，安理会第一次讨论这个问题。今天，我们在立陶宛担任主席期间再次讨论这个问题，以便思考一下我们在处理这个祸害方面取得了多少进展，此外还必须再做多少工作。

联合国欢迎主席提出的决议草案，其目标是加强国际社会应对轻小武器扩散所构成挑战的能力，并在第2117（2013）号决议的基础上更进一步。决议草案将有助于改善联合国的工作，并且支持《武器贸易条约》。我们高度重视解决轻小武器构成的威胁，我们认为，我们能够在三个关键领域作出贡献。

第一，我们支持加大努力来确保有效的库存管理、清除以及销毁。妥善存放可以防止这些武器落入企图滥用此类武器者的手中。这有助于遏制由供应推动需求的非法经济，也有助于确保安全存放和清除武器，以防发生像2013年11月利比亚那样的事件，当时有40多人在一个军火库的爆炸中丧生。实际上，在小武器问题上我国政府最为关切的正是利比亚。卡扎菲时代数量庞大和无安全保障的武器弹药正在助长该国和该地区面临的不稳定和暴力，也正是这种不稳定使人口贩子和犯罪团伙得以猖獗，导致几千名移徙者在地中海上死亡。

正是出于这个原因，联合国已计划捐助逾3000万美元来帮助利比亚管理武器和弹药。目前，我们派出一名高级裁军顾问与联合国和利比亚一道开展工作，我们也愿意加强我们的努力，以便应对这一严峻挑战。政治解决仍是这一努力的关键所在，我们重申对莱昂特使的支持。我们敦促各方开展谈判，以便商定一个民族团结政府，并且执行停火。

第二，联合国将继续倡导执行《武器贸易条约》。作为全世界第一项管制常规武器国际贸易的有法律约束力的文书，这项条约表明，如果我们

携手努力，我们能够取得多么大的成就，因此，让我们抓住《条约》创造的势头。这是一项历史性条约，能够改变遭受非法轻小武器供应最严重影响的人的生活。

要做到这一点，我们应确保《条约》的核心架构和职能是有效的，而且成本低，收效好。我们期待商谈《条约》的议事规则，设立秘书处，并且鼓励提交公开和易于获取的透明度报告。第一届缔约国大会将在今年8月召开，我们将继续游说我们的国际伙伴支持并加入《条约》。我们希望有尽可能多的国家加入我们的行列。我们愿意在可能和适当的情况下，为任何有意愿加入《条约》，但没有能力这样做的国家提供我们的专才。

最后，我们不要忽视轻小武器对妇女和儿童造成的不成比例的痛苦影响。正如秘书长在其报告（S/2015/289）中明确指出的那样，性暴力和性别暴力常常是拥有此类武器的个人和民兵犯下的。在第1325（2000）号决议通过十五周年之际，我们欢迎该报告建议进一步认识这些武器对妇女和儿童的影响。不过，妇女在解决这些问题方面也能发挥关键作用。妇女能够帮助应对并解决小武器非法转让、不利于稳定的积聚以及滥用问题。妇女通过参与各种方案、规划以及执行进程，包括在基层的参与，能够实现这个目标。在联合国有关第1325（2000）号决议的国家行动计划中，我们承诺，妇女将在管制轻小武器的使用方面发挥关键作用，我们呼吁其它国家也这样做。

加斯帕尔·马丁斯先生（安哥拉）（以英语发言）：主席女士，首先，我谨祝贺你担任主席并感谢你组织本次辩论会，讨论如此重要的一个问题，因为这个问题给许多人的生活造成了有害后果。

我们感谢秘书长就这个问题提交了有深入见解和详尽的报告（S/2015/289），也感谢人权事务高级专员扎伊德·拉阿德·侯赛因所作的通报。我也感谢卡拉莫科·迪亚基特先生在安理会分享了他的亲

身经验，告诉我们在小武器扩散造成的冲突和暴力中生活意味着什么。

不幸的是，许多小武器落入不法分子手中，造成了惊人的严重破坏，导致无辜者丧生、人权遭受侵犯，财物严重受损。许多情况下，犯罪者甚至把在若干会员国为和平进程提供支持的联合国维和人员作为目标。此外，向非国家行为体供应或销售武器，这助长了对抗现政权的冲突，并且破坏整个地区和社会的稳定，致使人们把建立恐怖团体和武装犯罪网络作为最后解决手段。

安哥拉曾经多年遭受此类行为之害。安哥拉的一个非国家行为体多年来得到武器和资金来与国家权威对抗，造成死亡和绝望，多亏国际社会的支持和安哥拉人民坚韧不拔的精神和和平自由生活的意愿，我们才得以消除了其影响。有鉴于最近我们在建立一个基于法治的国家方面获得的经验，此外，有鉴于许多非洲国家和世界上其它饱受冲突之苦地区的现状，我认为，作为安理会和国家个体，我们都有道义义务和政治责任来公开反对为非国家行为体提供轻小武器的做法。落入这些人之手的小武器成了真正的大规模毁灭性武器。

令人不安的是，正如秘书长所报告的那样，过去十年来世界各地发生了250多场武装冲突和暴力行径，其直接后果是每年有近55000人丧生，还有成千上万人流离失所，离开原籍地。更令人不安的是，在许多此类武装冲突之中，有成千上万名儿童被招募入伍，被当作性工具，并且被迫实施暴力行为。小武器及其弹药随处可得，这是武装冲突导致的不稳定以及有组织跨国犯罪和恐怖主义的主要推动因素。

此类武器很容易落入恐怖犯罪分子、海盗以及其它武装团体手中，其贸易和非法流动是导致当前叙利亚、伊拉克、利比亚、也门、索马里、马里、中非共和国以及其它国家灾难性局面的主要原因。腐败、盗窃以及缺少妥善的武器库存管理和管制机

制，特别是在解除武装阶段，加剧了轻小武器及其弹药的扩散和非法贸易。

因此，我们欢迎《武器贸易条约》于2014年12月生效，我国于2013年9月签署了这项条约。《条约》构建了包括轻小武器在内武器转让的全球管制体系。《条约》还补充和巩固了其他法律文书，即《联合国关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的议定书》。在这方面，我们也欢迎《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》及其《国际追查文书》所起的作用。我们也谨强调各个和平与裁军区域中心和联合国裁军事务厅在打击非法武器的扩散方面所起的作用，以及直接和间接帮助防止武器落入非国家行为体、反叛团体、犯罪组织、海盗、恐怖团体和其他人手中的其他行为体所起的作用。

我国曾经历了30多年的破坏性内战，安哥拉政府明确支持联合国和国际社会为防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易所作的一切努力。在《武器贸易条约》获得通过之后，我国在立法和行政程序方面取得了相当大的进展，包括通过了一项旨在限制私人保安公司使用战争武器的关于这些公司的新法律，对使用和拥有火器、包括狩猎和娱乐武器的法律进行的审查，颁布关于武器登记和标记的法律，以及改变了武器及国家警察保管所和库存的职能规范。然而，没有民间社会和安哥拉基督教会理事会等非政府组织的合作，以及致力于销毁陈旧武器和扫雷的哈洛信托会等一些非政府组织的行动，就不可能取得这些成功。除了这些活动之外，更多人特别是青年参加了目的在于按照《联合国行动纲领》通过并传播国际法的会议、辩论和其他论坛。

至于国际合作，安哥拉是中非国家经济共同体和南部非洲发展共同体这两个次区域组织的成员国，这两个组织都拥有关于防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的方案。

最后，请允许我重申我们对有关武器控制的国际文书的承诺。主席女士，我们随时准备继续同你

和安理会其他成员一道努力，就一项考虑到小武器向非国家行为体扩散的棘手问题的决议草案达成协议，非国家行为体参与了世界上许多冲突，其中一些冲突被列入安理会的议程。

**巴罗斯·梅莱特先生**（智利）（以西班牙语发言）：我们感谢潘基文秘书长、联合国人权事务高级专员扎伊德·拉阿德·侯赛因亲王和西非小武器行动网络科特迪瓦分部主席卡拉莫科·迪亚基泰先生的通报。我们也赞赏主席国立陶宛倡议召开本次辩论会并编写概念说明(S/2015/306)。

智利提倡所有形式的裁军并要求有效打击武器弹药的非法贩运，同时在全面和多方面的人类观点的背景下作出这种努力，并认为人民的福祉是这种努力的最终目标。

我们支持《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》。我们敦促会员国推动它的执行，通过有关标记、追查和非法中介的具有法律约束力的文书。《武器贸易条约》特别值得一题。智利已经签署该《条约》，不久将会批准它。

我们主要关切的是这些武器对冲突地区平民的影响。我们决不能忘记，冲突局势中的大多数死亡是使用小武器和轻武器的结果。反过来，这种武器对冲突前和冲突后社会的和平与稳定构成严重威胁。此外，这种武器助长一系列广泛的违反人权行为，包括谋杀、肢解、强奸和其他形式的性暴力、强迫失踪、酷刑和武装团体强行招募儿童。以小武器和轻武器犯下的侵犯和违反人权的行爲，超过了任何其他武器。小武器和轻武器及其弹药的无管制积累和扩散，对人类发展、和平和可持续的经济增长产生了严重影响。武装暴力侵蚀社会结构、造成法律不确定性、增加犯罪、带来政治不稳定并造成一种有罪不罚的气氛。

这个问题贯穿安理会议程上的所有问题。因此，武器转交给非国家行为体或未经授权的用户——这往往与恐怖团体及其支助网络以及招募和

使用儿童有关——非法开采自然资源、跨国有组织犯罪和贩运毒品等行为，对所有地区的平民人口造成负面影响。因此，我们认为，加强现有机制以防止、打击和消除小武器和轻武器及其弹药的非法贸易，是一个优先事项。可追查性是全球货物交流整个系统的一部分，这些武器不能被排除在注册机制之外。在这方面，我们呼吁各国履行责任，保护其人民免遭小武器非法贸易的破坏性影响。我们也强调国际社会在这项努力中的作用。我们认为，可以通过在2014年《武器贸易条约》的基础上就小武器和轻武器非法贸易对国际安全的影响进行频繁对话，以此加强安全理事会的工作。

主席国立陶宛正在拟定的决议草案阐述了自安理会上次有关这一事项的决议，即第2117（2003）号决议通过以来所取得的明确进展。不过，我们认为，重要的是要认识到向非国家行为体和未经授权的团体非法转让小武器和弹药所产生的影响。必须处理这一问题，因为通过非国家行为体的行动，它可能产生有害的影响。现在，非国家行为体跨越国际边界，并对受影响地区的平民百姓以及国际和平与安全产生重大影响。

最后，我们认为，安理会不能忘记小武器和轻武器非法贩运和无监管贸易给包括儿童和妇女在内的平民造成的严重后果。我们赞扬召开本次会议，同时认为，至关重要是，安理会要继续非常密切地关注这一问题。

**主席**（以英语发言）：我现在谨以立陶宛代表的身份发言。

让我首先感谢秘书长通报情况和提交支撑今天这次讨论的关于小武器和轻武器的报告（S/2015/289）。我还要感谢联合国人权事务高级专员强调手头议题非常重要的人道层面，并感谢卡拉莫科·迪亚基特先生亲自作证。他的证词为我们看清小武器和轻武器造成的实际影响提供了令人大开眼界的视角。

立陶宛赞同欧洲联盟观察员今晚些时候将作的发言。

小武器和轻武器问题并不经常出现在安全理事会议程上，但对受冲突影响地区的成千上万民众来说，它每天都是一个攸关生死的问题，因为平民、特别是妇女、儿童、难民和流离失所者由于此类武器太容易获得往往面临由此带来的更多风险。令人痛惜的是，每年都有超过50万人，包括6万名妇女和女童，死于小武器引起的暴力。在遭受战争蹂躏的地区，就连非常基本的日常任务，例如从偏僻的井中取水、拾柴火和寻找食物，也充满更多风险，人们更有可能遭到袭击，受到恐吓，被抢走价值无几的财物，或在枪尖威逼下遭到强奸。年龄甚至不到十岁的儿童也被强行招募成为士兵，并被迫利用小武器进行杀戮和残害，以便自己不被杀害。

世界银行估计，全球有9亿多件小武器和轻武器在流通，而评估恐怖分子、武装团体和犯罪网络积聚的武器数量几乎不可能。不可否认，恐怖分子、其他武装团体和犯罪网络通过从政府部队那里夺取、从合法贸易流转和走私获取或从平民所有库存攫取等方式积聚了大量轻武器和重武器。非法武器交易和走私支持犯罪网络和资助恐怖活动，致使死亡、混乱和强迫流离失所等现象，随着恐怖主义团体活动范围的扩大而蔓延。国际社会必须彻底和紧急应对这一威胁，因为我们为概念而争论每过去一天，都有人的生命遭受非常真实的伤亡。

自安理会上次关于小武器问题的辩论会（见S/PV.7036）以来，我们看到在系统性地处理小武器非法贸易方面取得了一些重大进展。2014年12月，《武器贸易条约》（《武贸条约》）生效。迄今已有130个会员国签署并有67个会员国批准这项具有里程碑意义的《条约》。我们鼓励所有剩余国家毫不拖延地加入并尽快批准这项《条约》。《条约》的范围包括小武器和轻武器。它将成为打击小武器非法贸易和提高小武器转让活动透明度的重要工具。最重要的是，它将有助于防止武器落入那些侵犯人权和违反战争规则的人手中。至关重要是，国际社

会，包括安全理事会，要为切实执行这项《条约》作出贡献。

2013年，安理会通过了具有里程碑意义的第2117(2013)号决议，为联合国在小武器有关问题上采取行动建立了框架。但由于新挑战层出不穷而冲突又不断扩散，我们认为，当务之急是通过具体措施，将这一框架付诸实践，以便能将安理会消除非法武器贸易毁灭性影响的努力转化为更具体的行动。我要重点谈我们希望看到完成的事情。

第一，联合国决不当忽视一个事实，那就是，其行动的根本目的是保护人——人的生命。每一项解除武装、复员与和解方案（复员方案）背后都有这样一名带着枪支的前战斗人员，他没有工作，却有一家人要养活。每一项安全部门改革方案背后都有这样一些平民，他们对警察和军队失去了信念和信任，因为这些警察和军队往往就是最近实施过杀戮、强奸和酷刑的那些人。每一位小武器的直接受害者，不论他们是独自养家的寡妇，还是在街头流浪的孤儿——此类儿童易成为儿童招募者和人口贩运者的侵害对象，其背后，都有更多遭受间接后果之苦的人。

第二，应当进一步鼓励将联合国可用的维和行动、政治特派团、国家工作队和制裁委员会等诸多工具组合成一体来使用，共同打击非法武器贸易。维和行动应当与制裁小组分享信息，并帮助执行武器禁运。所有传统军备控制措施，例如复员方案和安全部门改革，都应是综合战略的一部分。这种战略包含旨在加强社区安全、管制冲突和减少武装暴力的干预措施。当存在漏洞的边界提供源源不断的新武器时，不可能期待复员努力或和平与和解进程取得成功。

第三，安理会应当更加开放，特别是涉及执行武器禁运、让邻国和区域行为体参与和利用公开通报会定期向联合国广大会员国报告各制裁委员会的工作等方面。

最后，安理会应当为切实执行《武器贸易条约》作出贡献。联合国在制订转让控制系统和实体安全与储存管理办法并防止转向贸易等方面协助会员国的工作，将因各国普遍加入并大力执行这项条约而得到加强。此外，《武器贸易条约》报告机制将导致提高小武器转让透明度，并将成为联合国活动宝贵信息来源。

在此框架内，立陶宛提议安理会通过一项新的决议，以注重采取实际步骤防止小武器的非法转让。这项案文含有对第2117(2013)号决议的重要补充，从而使该决议在处理小武器和轻武器及其对受冲突影响地区的民众构成的风险和威胁这一议题方面更加注重行动、更具可操作性和更有系统。过去一周来，我们进行了一系列密集的协商和双边讨论，铭记根本目标是缓解小武器给受武装冲突影响的平民造成的损坏、伤害、痛苦和损失，以及遏制武装团体、犯罪团伙和恐怖主义团体的毁灭行动和野蛮行径。

我们认为，由于我们齐心协力，各方就许多重要的新内容达成了共识。我们敦促各代表团在这些共识内容基础上再接再厉，秉持诚意和灵活性，但也要怀着应有的紧迫感，继续进行交流，以便我们能够迅速完成关于这一重要文件的谈判。我所要求的是，我们不要如谚语所说的那样，把婴儿连同洗澡水一起泼掉。我们能够使那些妇女、女孩、男孩、老人和流离失所者的生活有所改观，因为除国际社会有决心有魄力以他们的名义采取行动之外，他们再无其他求助或防卫手段了。我们应当、而且也必须这样做。

我现在恢复行使安全理事会主席职能。

我谨提醒各位发言者将发言时间限制在四分钟以内，以使安理会能够快速开展工作。与平时一样，敬请打算作长篇发言的代表团散发书面发言稿，在会议厅内则作简略发言。我呼吁各位发言者以正常语速发言，以便能够提供适当口译。我要告

知有关各方，由于发言者人数众多，午餐时间我们将不间断地进行本次公开辩论会。

我现在请多米尼加共和国内政和警察部主管军备控制事务副部长发言。

罗萨·楚帕尼先生（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：首先，我代表多米尼加共和国政府感谢联合国准许我们参加本次公开辩论会。我祝贺立陶宛在主持5月份安全理事会工作方面工作出色，并赞扬它为本次高级别会议选择了极佳的议题。我们还要赞扬与会各国代表给我们这次适时的机会，籍以重申，我们全力支持因这一议程而开展的工作、取得的结果和采取的行动。

为了不超过规定时间，我将缩短我的发言并侧重谈谈对多米尼加共和国非常重要的若干方面。全面和详细的发言稿将在今天分发到各常驻代表团。

小武器和轻武器的储存和非法贸易是影响全世界并在全世界造成后果的祸患。毋庸置疑，小武器和轻武器过度、无情和不受控制的扩散对国际和平与安全、人权和我们各国的社会发展构成严重威胁。它影响到我国平民中最脆弱和敏感的群体，并对人类、经济和社会发展造成毁灭性影响。这些造成不稳定局势的武器的蔓延危及我们社会中高度脆弱的群体，影响到安宁、和睦、和平与和平共处。它也对多米尼加政府促进消除贫困和可持续发展的措施构成干扰。

为了说明多米尼克共和国境内小武器和轻武器问题的严重程度，我谨提供下列统计数字，数字本身足以说明问题：2012年，我国人口为968万人，犯罪率是每10万人为23.4%。2013年，人口增加了103717人，而犯罪率却下降到20.3%，或者说减少了12%，枪支造成大约1 257人死亡。但2014年，人口增加了98 806人，但犯罪率却降至18.3%，即下降9%，枪支造成的死亡人数下降到1 132人，比2013年少125人，下降了10%。这些数字说明了我国政府在打击犯罪和管控平民使用枪支方面作出的努力，这些努力得到了回报。

在多米尼克共和国，我们努力对获取非法武器进行管控，我们落实行动，以有效监管武器贸易并打击武器的非法贩运。在这些努力的框架内，我们突出强调一些最重要的方面。作为背景情况，我要指出，多米尼克共和国不生产枪支、配件或弹药。我们从2006年起就禁止进口这些物品。我们目前正在修订关于佩带和拥有枪支的法律，以使之符合国际标准。2012年，在我国总统的倡议下，我们设立了全国武器系统，这是一个包括弹道实验室和生物鉴别技术实验室的高级技术平台。自从设立这个技术平台以来，我们已获取77 774份弹道和生物鉴别数据，而且我们继续在这个方向取得进展。

我们也着手把标识武器和弹药作为另一种有效的管控方法。从2013年底起，在美洲国家组织秘书处的合作下，大约9 968件武器在一个称为“促进拉丁美洲和加勒比地区枪支标识工作”的方案的框架内得到标识。联合行动富有成果。2013年，当局没收了大约5 732件武器。我们还不断废弃和销毁武器。在联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心的支持下，我们自2012年以来已销毁大约8 000件枪支。

2013年6月3日，我国签署了《武器贸易条约》并于2014年6月5日批准了该条约，在大约1年零8个月的时间内完成了这一进程。这证明我们致力于实现该条约的目标。

最后，我要代表多米尼克共和国，感谢安理会提供这次机会，让我们参加今天的重要讨论。正如我在本次发言早些时候所说的那样，我重申，多米尼加共和国承诺支持在这个领域发起的各种倡议。

**主席（以英语发言）：**我现在请非洲联盟常驻观察员发言。

**安东尼奥先生（以英语发言）：**首先，我要感谢立陶宛代表团召开今天的公开辩论会，使我们有机会介绍非洲联盟关于小武器和轻武器扩散这一极为重要的问题的观点。我也谨感谢秘书长和人权事务高级专员所作的全面通报。我感谢我的兄弟卡拉

莫科·迪亚基特先生代表受害者所作的非常深刻而感人的证词。

非洲和平与安全的主要威胁之一就是小武器和轻武器的存在和不断扩散。按照2004年的统计数字，当时在全世界流通的大约5亿件非法小武器和轻武器中，有超过1亿件在非洲。由于非洲内部的武器流动和武器从外界流入非洲，不负责任的贸易和挪用，各国之间的边境管理松懈，以及缺乏管控非法扩散的有效措施，这个数字还在增加。

尽管这些武器本身并没有触发冲突或导致那些使用这些武器的犯罪或恐怖主义活动，但随处可以获取这些武器，以及这些武器不断积聚及非法流动，都是冲突升级和严重侵犯人权现象的促成因素，而且破坏和平协议，将维和人员和人道主义工作者置于危险之中，并阻碍冲突后环境下的经济发展、社会稳定、民主和善治。此外，包括叛乱者、武装黑帮成员、海盗和恐怖分子在内许多非国家行为体的持续存在导致了种种破坏，而容易获取这些武器则加剧了这种情况。因此，我们支持安全理事会三个非洲非常任理事国——安哥拉、乍得和尼日利亚——就这个特定问题所表达的立场，我们希望安理会审议中的决议草案将适当处理非国家行为体这个重要问题，尤其鉴于联合国的报告一直都证实这一事实。

正如迪亚基特先生已指出的，实际上众所周知的是，无数武器从利比亚流入其他北非和西非国家以及中东，助长了冲突、恐怖主义和犯罪，并引起进一步的不稳定。另据报告，来自也门的非法小武器和轻武器正流入索马里，这些武器目前在索马里助长了青年党的恐怖活动。也应该指出的是，《武器贸易条约》是经过各会员国多年的谈判和努力工作才通过的，其核心是各国防止不负责任的武器贸易和武器转用于非法领域的真正愿望。非洲联盟大会在2013年3月的联合国会议之前通过的有关《武器贸易条约》的非洲共同立场呼吁制定一项条约，明确禁止将常规武器转让给非国家行为体。因此，非

洲联盟在这一事务上的原则立场是无可争议和毫不动摇的。

面对着这些挑战，非洲联盟继续推进旨在消除非洲大陆非法小武器和轻武器祸患的努力。除了长期支持在联合国框架内通过的不同文书外，非洲联盟近年来还在设立所需机制以管控非洲小武器和轻武器的流通、转让和使用方面取得了显著进展。在这方面，《关于小武器和轻武器非法扩散、流通和贩运的非洲共同立场》，又称《巴马科宣言》，是2000年12月由非洲统一组织部长理事会通过的，仍然是主要的政策文件。在《宣言》中，成员国承诺识别、收缴和销毁非法武器。通过这样做，非洲联盟卓有成效地让不同的地区联合起来，以形成协同增效并通过2008年设立的非盟-地区小武器和轻武器问题指导委员会协作处理这一问题。

该指导委员会担负着协调执行全大陆有关小武器和轻武器的协议和促进经验交流、研究和资料收集的任务。2011年9月由成员国专家通过了它制订的《非洲联盟控制小武器和轻武器非法扩散、流通和贩运战略》。

此外，在欧洲联盟支持下，非盟于2010年开始实施一个关于打击非洲非法武器的3年期项目，由区域小武器中心管理。由于欧洲联盟的大力支持，该项目在2013年7月又延展3年。

当前，非洲联盟正在与德意志联邦共和国政府合作，在七国集团主席的框架内，探讨制订和启动一个重点关注萨赫勒地区实体安全和储存管理的项目。实体安全和储存管理是一个有大量工作需要做的领域，也是一个可以在防止有人将满足合法安全需要所采购的武器转入非法市场方面立即取得成效的领域。

在结束发言前，请允许我强调指出，对非洲联盟而言，正如现有的国际和区域文书所规定的那样，小武器和轻武器非法扩散的问题需要所有国家作出承诺，以便通过加强合作与协调并强化对所有

方面合规情况管制的的能力，达成一项综合的整体解决办法。

**主席**（以英语发言）：我现在请危地马拉代表发言。

**卡雷拉·卡斯特罗先生**（危地马拉）（以西班牙语发言）：首先，我要祝贺立陶宛就任安全理事会主席，祝贺召开本次公开辩论会并祝贺贵国，通过您大使女士，在安理会发挥重要作用。我还要感谢您提供了正在指导今天审议的启发性概念说明（S/2015/306，附件）。此外，我谨对潘基文秘书长、联合国人权事务高级专员扎伊德·拉阿德·侯赛因和卡拉莫克·迪亚基特先生做了内容翔实的通报——特别包括迪亚基特先生今天下午做的令人感动和明确的发言——表示感谢。同样，我们感谢秘书长在其两年度报告（S/2015/289）中提出的宝贵建议。

略不足两年前，安全理事会通过了第2117（2013）号决议。这是此类别的第一项决议，以力求处理小武器和轻武器的毁灭性影响，同时侧重于小武器和轻武器的非法转让、其破坏稳定的积聚和不当使用等对国际和平与安全的影响。该决议是朝着利用武器控制方面国际合作的方向迈出的重要一步，包括通过其关于改进使用武器禁运的规定及其对《武器贸易条约（世贸条约）》重要性的认识，目的都是为了减少人类的痛苦。在这方面，安全理事会比其他任何国际论坛都更多地见证了人类因具有法律约束力的文书缺失而付出的高昂生命代价，从而强化了确保全面实施和普遍加入该《条约》的充分理由。

小武器和轻武器非法贸易这一祸害有着影响国际和平与安全的严重后果，特别在武装冲突中保护平民方面。非法武器贸易为武装冲突和不安全推波助澜，而且使犯罪和基于性别暴力的情况恶化。平民百姓，特别是妇女与儿童，在很多时候都遭受其影响。尽管联合国的维和努力 and 现有的机制有助于各国遵守武器禁运，但是，小武器不受管制的流通

继续在令人震惊地扩散。这种状况之所以能持续下去，是因为存在有利可图的非法市场、规制不足和缺乏管控，包括储存监督差或极小。

处理这一复杂的现象需要在综合政策支持下给予重点关注，以突出国际、区域和次区域组织的作用。此外，在联合国内部，即便小武器和轻武器这一主题已由大会作了充分探讨而且大会对此问题的领导作用应予肯定，但由于这是一个影响国际和平与安全的跨部门现象，安全理事会也应在其特定的职责领域发挥积极和补充的作用。为此，我们支持关于这一事项的决议草案。该草案系基于第2117（2013）号决议，因而我们希望不久便会获得通过。我们特别要强调各国保护其平民百姓的责任，并强调指出，防止小武器扩散应该是该项承诺的一部分。

控制武器流动是不够的。在这方面，我们欢迎秘书长报告中对非法弹药流动的具体关注。我们赞同他的建议，探讨如何用新方法打击非法弹药的流动，特别是在武器禁运范围内。这可能对武装暴力立即产生影响。实际上，该报告认识到，小武器的真正价值“取决于弹药的不间断供给”。虽说《武器贸易条约》处理了弹药及其零部件的问题，这不假，但是，后者并未像武器那样受到同等程度的管控，而且也未被列入《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》及其后续机制。正如秘书长报告所承认的那样，鉴于消费产品可搜索性在其他领域的演变发展，看起来，是否将弹药纳入武器条例，与其说是反映一个防范此事的技术或后勤问题，还不如说是一个政治意愿的问题。弹药是火器之所以致命的实质所在；弹药未被包括在内使得我们对非法贩运的关注不完全。

此外，秘书长的报告还提及了下列事实：在冲突后时期，暴力犯罪往往取政治暴力而代之；这对那些国家有着长远的影响。尽管制订有关火器的有效规范和控制手段的责任对这些主权国家有促进作用，但重要的是要铭记，刚摆脱冲突的国家所面临的各种挑战一般都暴露出严重的机构缺陷，从而使

它们特别易受武器贩运的影响。而就拉丁美洲和其他亚非国家而言，武器贩运往往与毒品贩运和跨国组织犯罪联系在一起。在这方面，我们欣见秘书长建议，重要的是，要确保收集武器和开展相关活动的措施应该与旨在预防并减少武装暴力行为的发展方案双管齐下。关于武器行业的作用，我们希望重申，尽管事实证明，考虑采用新技术来改进储存管理和减少武器转入非法市场可能是有助益的，但是，若不鼓励武器生产国倡导责任心和全面执行相关法律与规范，那将是一种失职。我们的共同目标应该是制止所有武器生产过剩。

各种枪支每年夺取数十万人的生命，相关和间接的损害更是无法估量。鉴于造成伤亡人数极高，我们都必须支持并改进现有的监管框架，以确保安理会应对小武器和轻武器扩散对国际和平与安全所构成威胁的措施取得最大的实效。为了防止非法贩运小武器和轻武器的活动，我们必须加大力度，在各项文书之间产生协同增效作用，以便建立协调一致的机制，加强我们的努力。

**主席：**我现在请欧洲联盟驻联合国代表团团长托马斯·迈尔-哈廷先生阁下发言。

**迈尔-哈廷先生（以英语发言）：**我荣幸地以欧洲联盟（欧盟）及其成员国的名义发言。候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚；参与稳定与结盟进程的可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及乌克兰、摩尔多瓦共和国、格鲁吉亚均赞同这一发言。

主席女士，我们要感谢你召开本次重要的公开辩论会，将2013年澳大利亚在安全理事会就小武器和轻武器问题启动的开拓性工作继续进行下去，并感谢你提出了杰出的概念说明（S/2015/306，附件）。我们还感谢秘书长向安全理事会提交了关于小武器和轻武器的全面的双年度报告（S/2015/289），特别是供安理会审议的14项有关建议。

我们非常高兴地看到第2117（2013）号决议获得通过。小武器和轻武器依然是最近大多数武装



冲突中最经常使用的武器。这些武器和弹药非法扩散、泛滥和贩运的后果依然是令人极为不安的长期问题，因而也是国际社会面临的一项重大挑战。2013年以来，安全理事会多次对小武器和轻武器非法转让、不利于稳定的积聚和滥用对和平与安全构成的威胁表示关切，这就表明这一挑战的范围之广。这也表明，我们坚信，如果要切实处理冲突和冲突后局势，就必须具体关注适当控制小武器和轻武器的问题。因此，我们大力支持秘书长的建议，即安全理事会在审议其议程上的地区问题和专题问题时，必须始终如一地处理这些武器非法流通和滥用造成的广泛影响。非法小武器和轻武器在人道主义和社会经济方面造成广泛的后果，对个人、地方、国家、区域和国际层面的和平、安全、安保、稳定和可持续发展构成严重威胁，这需要采取一个全面和多层面的办法来加以处理。

第2117（2013）号决议是开展国际合作、控制这些武器方面迈出的一大步，它汇集了范围广泛的工具和行动，供安全理事会、会员国、联合国机构、政府间组织、区域组织和次区域组织使用，以期防止和打击这些武器的非法转让、不利于稳定的积聚和滥用行为。

欧洲联盟打击这些武器和弹药非法积累和贩运的战略旨在确保欧盟的安全战略及其发展战略保持一致，并充分利用在多边和区域层面可以利用的手段，制订一种全面和连贯的做法来利用可供使用的各种办法。这一战略的依据是，我们认识到人的安全和人的发展是相互依存的，其中涵盖预防和应对措施。

很多问题都是我们关切的重大问题，立陶宛的概念说明和秘书长的报告已经提出了不少问题。我只想提其中的几个。

譬如，我们将继续呼吁将弹药列入控制小武器和轻武器全面办法之中。若要使用或滥用小武器和轻武器，就需要有弹药。所以，在行之有效的控制措施中，还需要作出重大努力来管制和控制弹药。

《联合国打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的议定书》和《武器贸易条约》是朝着正确方向迈出的步子，但是，国际社会还需要采取进一步措施来处理弹药问题。

为了有效地打击转用和非法贩运小武器和轻武器现象，标识、追查以及系统性和适当记录是必不可少的。武器在生产时就需要作标识；进口品和现有库存也应该作标识。安全和有效地管理库存品也是遏制这些武器非法传播、包括销毁过剩武器的核心要素。欧洲联盟定期提供援助，以改善这些武器的实物安全和库存管理。有些国家这方面的基础设施有限，武器存放在边远地区、包括局势不稳边境地区的小型军火库中，加上在转运时，很容易发生武器转用的现象。新的移动和灵活的技术可以提供解决办法，在转用武器风险最高的情况下，有效确保这些武器的安全。欧洲联盟将支持使用这些新技术的倡议，以便具体展示新技术的潜力。

也许依然有必要将两性平等观念充分纳入防止和消除这些武器的滥用、转用和非法流通风险的所有工作，从而可以充分处理武装冲突中的性别方面的问题。这些工作也需要男子和妇女充分、积极的参与。

我们坚信，《武器贸易条约》如果得到有效和广泛的执行，将会极大地促进以更加负责、更加透明的方式进行国际武器转让。我们热烈欢迎迄今世界所有区域各国签署《条约》并交存批准书，我们呼吁尚未这样做的所有国家都成为《条约》的签署国和缔约国。欧洲联盟所有成员国都是该《条约》的签署国，在28个成员国中，迄今已有26个国家批准了《条约》。预期其余国家不久即将批准。欧洲联盟协助一些第三国依照《条约》的规定加强其武器转让控制系统。欧洲联盟还依然致力于依照《武器贸易条约》规定的义务，经请求向已经确定其国家系统需要的国家提供进一步援助。

我们支持这样一种观点，即有必要将有关小武器和轻武器问题纳入规划、起草或更新联合国行动

的任务授权之中。欧洲联盟外交事务理事会也已经强调指出，必须把这些问题纳入今后欧盟文职和军事共同安全和防卫政策特派团的规划工作之中。

小武器和轻武器的用途被转移在世界各地仍然是一个极为严重的问题。武器的安保和管理不善，导致这些武器流入非法市场，是我们极为担忧的另一方面问题。在这方面，我们认为，国际社会依然缺乏关键的监测和判断能力，因此，在很多情况下，我们没有足够的信息来制定有效的政策，打击转用、非法传播和贩运小武器和轻武器等现象。为了提供这方面的信息，欧洲联盟正在资助一个追踪项目，该项目提供经过核实的关于转用和贩运常规武器及其弹药的非贸易路线的实地数据。它综合了对当今武装冲突、尤其是非洲和中东的武装冲突进行实地调查的一个广泛方案，利用一个供公众检索的关于个别以及转用或贩运武器的全球武器追踪数据库，记录在目击实地所确定的非法武器。该项目的目的是让人们以新的洞察力来了解转移用途的模式。因此，这也与安全理事会各制裁小组和联合国若干特派团的工作密切相关，可以促使武器禁运的执行工作产生更大效力。该追踪项目的具体目的也是要支持《武器贸易条约》的执行工作，协助各国出口管制当局发现有关转移用途的活动。

我们也与秘书长一道呼吁，各国应充分利用国际刑警组织非法武器记录和追踪管理系统，该系统提供了一个全球共同平台，促进信息交流和调查合作。该系统是由欧洲联盟资助的打击小武器和轻武器非法贸易国际战略和运作框架不可或缺的一部分。我们欣见，国际刑警组织非法武器记录和追踪管理系统正在被越来越多国家的执法系统所采用，并且该系统在运行方面已初步获得成功。

最后，我们相信，安全理事会将对其议程上的小武器和轻武器问题继续给予特别关注，并将呼吁所有国家尽最大努力，为打击这一祸患作出贡献。我们将继续为这一共同事业上尽自己的一份力。

**主席（以英语发言）：**我现在请哥伦比亚代表发言。

**鲁伊斯·布兰科先生（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：**主席先生，首先我要感谢你召开本次关于小武器和轻武器非法转让、不利于稳定的积聚和滥用给人类造成的代价的公开辩论会。该问题在当前背景下极其重要，它凸显出国家和平与安全的挑战与非法武器贩运有着何种密切联系。我还要感谢秘书长、人权事务高级专员和西非控制小武器行动网代表的通报和报告。

多年以来，哥伦比亚一直在遭受小武器和轻武器非法贸易对个人的生命和安全及一国的稳定与发展前景造成的可怕影响。哥伦比亚认识到，非法武器贩运这一现象不但不尊重国界，还与世界毒品问题、跨国有组织犯罪、恐怖主义及侵犯人权行为有关。因此，应当以广泛、多边和整体角度应对该现象。这就是为什么哥伦比亚积极参与所有努力，以确保该问题在多边论坛上得到讨论。例如，20世纪80年代末，我们首先与一小部分国家一道，开始要求将小武器和轻武器非法贩运问题纳入大会议程。该进程最重要的动向是，《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》于2001年7月获得通过。该《行动纲领》中列有一个积极审查进程，从而可以定期评估和审查其执行情况，并提出必要措施来确保其继续具有相关性。

在我们这个半球，我们参与了《美洲国家禁止非法制造和贩运火器、弹药、爆炸物及其他有关材料公约》的谈判。该《公约》于1997年12月获得通过，直到最近，它一直是关于该问题唯一具有约束力的文书。

哥伦比亚也在安全理事会上提出小武器和轻武器非法贩运问题。在2001年8月由我国担任轮值主席国期间，我们举行了一次公开辩论会（见S/PV. 4362），会上批准了一项主席声明（S/PRST/2001/21）。我要强调指出该声明中的若干要点。

首先，小武器和轻武器不利于稳定的积聚和无管制的扩散，除了使武装冲突愈演愈烈、旷日持久，还挫败预防武装冲突的努力，大大妨碍提供人道主义援助的工作。

第二，一定要有行之有效的国家条例和措施来管制小武器和轻武器，即武器出口国应在小武器和轻武器交易中最大限度地负责。所有国家均有责任防止其非法转移和再出口，以便防止合法武器流向非法市场。

第三，安理会欢迎《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》。

同样地，哥伦比亚参与了这一领域的最新动向——《武器贸易条约》——并主张应将小武器和轻武器问题纳入该《条约》，并且应当界定预防其转移的措施。2013年9月24日，共和国总统签署了《武器贸易条约》，此前他确定该《条约》是一个有用并且必要的工具，可以防止恐怖团体、犯罪团伙和犯罪组织等未经授权的个人犯下武器转移和非法贸易等罪行。此时，我国正在开展批准这项条约的工作。

我国承认小武器和轻武器非法贸易的邪恶后果以及未经授权行为体使用这些武器的不利于稳定的影响，因此在国家层面，也在本国《宪法》第223条中规定

“惟有政府才能引进和制造武器、弹药和爆炸物。未经主管当局许可，任何人不得拥有或携带武器、弹药和爆炸物。”

自2002年以来，我们与南非和日本一道，每年都提交一项关于从各个方面防止小武器和轻武器非法贸易的决议草案。除其他内容外，该草案强调，各国必需加强合作，建立与执行《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》有关的国家能力，并促请所有国家全面执行该《行动纲领》。

最后，请允许我提一句，尽管国际社会在过去几十年编制了必要的文书，以有效打击小武器和轻武器非法贸易，但正如前面几位发言者提到的那样，这种贸易的经济效益以及缺乏执行这些文书的政治意愿，使得此种贸易依然是一个令人担忧的问题。因此，我们认为要不失时机地以更强的人文精神采取行动，真正地履行各项法律、政治和道德义务，并朝着实现一个只有适当主管机构才能使用这类武器的世界迈进，以保障各国公民的和平、安保和安全。

**主席（以英语发言）：**我现在请伊拉克代表发言。

**Alhakim先生（伊拉克）（以阿拉伯语发言）：**主席女士，首先我要祝贺你担任安理会本月轮值主席，并感谢你正以专业态度指导安理会的审议工作，感谢由你提议专门召开本次会议探讨小武器和轻武器非法转让、不利于稳定的积聚和滥用给人类造成的代价。我还要感谢约旦上个月在安理会发挥睿智的领导作用。我们还要感谢人权事务高级专员扎伊德·拉阿德·侯赛因以及迪亚基特先生向安理会所作的通报。

小武器和轻武器贩运、扩散和贸易是各国及国际社会共同面临的令人担忧的局势之一。这一现象影响到各国的安全与经济，当我们审视这一现象的不利影响时就会发现，这类武器的受害者主要是平民，是老人、妇女和儿童。这一现实无疑导致各方提交了各项国际决议、公约和倡议，以解决所有这类武器各个方面的非法贸易。

在目前的全球环境下，鉴于恐怖主义团体和有组织犯罪网络犯下的罪行以及内部和区域危机的加剧，国际社会正处于具有决定意义而又十分微妙的十字路口。这使我们有必要携手合作，加倍努力，并表明我们怀有真诚的政治意愿，以遏制小武器和轻武器的肆意扩散并防止其非法贸易。在所造成的灾难性后果方面，这类武器与大规模毁灭性武器并无区别。

伊拉克认识到，必需持续认真地开展工作，以便既打击小武器和轻武器非法贸易现象，又消除其在世界许多地区和区域、尤其是在中东造成的不利影响。这一现象可能破坏国际和平与安全、使人民沦为受害者，并破坏各国社会的稳定。伊拉克欢迎各项引入监督措施来打击这类武器扩散的相关国际公约。我们之所以特别关注这类武器，是因为恐怖团体伊拉克和叙利亚伊斯兰国及其他此类团体购买这些武器并用它们不分青红皂白地袭击民用和军用场所、破坏基础设施和教育设施，烧毁图书馆和文化遗址，从而毁灭美索不达米亚文明，而且我们也因这些武器在此类团体手中的使用遭受苦难。

有鉴于此，安全理事会通过了防止该实体继续实施犯罪的多项决议。我要借此机会呼吁安理会敦促各国遵守这些决议的规定，停止招募恐怖分子并阻止其过境，停止武装和偷渡所有这些恐怖主义团体。2013年，安全理事会在大会第六十八届会议间隙的一次公开会议上提及该事项并通过了第2117(2013)号决议（见S/PV.7036）。自那时以来，伊拉克各级政府通过了各项立法和切实措施，以遏制这一严重现象，其中包括在2013年5月23日加入了作为《联合国打击跨国有组织犯罪公约》之补充的《关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》。伊拉克早在2008年5月17日加入了《联合国打击跨国有组织犯罪公约》。我们还起草了本国立法，限制这些武器、包括枪支消音器的不利影响。我们设立了监督机制，实现探测和监测工具的现代化，并改进存储设施。我们还在最后确定最终用户证书，并根据联合国各项决议和《联合国禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》推而广之。

我们敦促国际伙伴进一步作出努力，应发展中国家的请求帮助其建设能力。在这方面，我们期待联合国相关机关的努力。我们强调这些机关根据其相关的任务授权在更好地协调各国需求方面发挥重要作用。

我们认识到，在消除小武器和轻武器的不利影响方面，提高公民的文化意识非常重要。我们的相关机构正在提供必要的指导原则和信息，以帮助减轻这些武器使用造成的苦难。这些机构还在强调对小武器和轻武器的贸易和制造实行严格控制的必要性，并且一旦发生违法行为或探测到非法军事储存，即向当局报告。

最后，我们要强调指出，我们支持联合国和所有相关国际组织的努力。此外，我们还支持国际和区域旨在遏制小武器和轻武器贸易及滥用和非法转让这类武器的倡议。

**主席（以英语发言）：**我现在请罗马尼亚代表发言。

**米库列斯库夫人（罗马尼亚）（以英语发言）：**我谨与我的同事们一道，感谢立陶宛及时组织本次辩论会，并祝贺您为本次会议所作的出色指导。我还要感谢秘书长提交关于小武器和轻武器问题的两年度报告（S/2015/289）以及报告中所载的各项建议。

我还要借此机会欢迎新的决议草案所载的内容。我们期待安理会通过该决议草案，以便在第2117（2013）号决议各项规定的基础上再接再厉，从而为受小武器和轻武器非法贸易影响的各国提供援助。

罗马尼亚完全赞同欧洲联盟观察员所作的发言，同时我要简略地强调对我国十分重要的几点意见。

国际社会必须继续动员起来，打击非法小武器和轻武器这一祸患。与此同时，我们还必须指出，国际社会为规范小武器和轻武器贸易所作的努力，并非是为了限制各国的自卫权和以负责任的方式将小武器和轻武器用于合法用途的权利。

诚如安理会各位成员所知，罗马尼亚是已批准《武器贸易条约》的64个国家之一。我们坚决参与当前旨在确保有效执行和普遍加入该《条约》的进

程。我国坚信，不论是对于维持国际和区域和平与稳定，还是对于促进可持续发展，各项武器出口控制制度都是至关重要的工具。各国必需在小武器和轻武器转让方面担负起更多的责任，以确保有效防止这类武器不利于稳定的积聚和滥用。

罗马尼亚小武器和轻武器政策完全符合安全理事会的相关决议和关于该问题的主席声明，符合《武器贸易条约》、《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》、《标识和追踪问题国际文书》和《联合国打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的议定书》中设想的目标，也符合欧洲联盟、欧洲安全与合作组织和《瓦森纳安排》的相关倡议。

我们认为，应当及时全面地在国家一级落实和执行国际商定的条例和区域协议，尤其是因为这些文书往往有利于加强合作。在这方面，并且根据我们的经验，事实证明，《国际追查文书》是一项非常有用且运行正常的机制。它有助于各国之间以适当可靠的方式交流追查小武器和轻武器方面的信息。

我们认为，军备透明度是一项重要的建立信任措施，也能帮助评估武器积累是否已经过度或破坏稳定。罗马尼亚认为，联合国常规武器登记册是一个非常实用的实用工具。我们相信，这种工具也能用于有效落实《武器贸易条约》。

为了充分和有效地执行通过安理会决议所确定的武器禁运，我国的出口管制机构已经为执行这些规定设立了一个快速执行机制。我国的国内法规定与武器禁运有关的措施可直接适用。我向安理会保证，我国将不遗余力地继续改进机构间协作，以便在国家层面充分执行这些措施。

在区域和国际层面，包括在联合国系统内，也应更有效地开展合作和增强凝聚力。例如，为了保证与西非国家经济共同体（西非经共体）等区域组织有效合作，已经制定了国家程序，包括通过促进进出口管制方面的具体文件的协调。应将西非经共

体《关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》视为应对小武器和轻武器非法转让及其破坏稳定地积累和滥用方面的一个成功举措。我们认为，这种做法也能在其他区域或次区域加以实施。

我们承认联合国各机构以及民间社会组织在处理与预防、打击和消除小武器和轻武器非法贸易有关的所有方面所作的重大努力和所起的重要作用。因此，我今天要赞扬其中一些行为体，如联合国开发计划署、联合国裁军事务厅、联合国裁军研究所、国际禁止小武器行动网、加强世界安全组织、国际警觉组织、武器管制运动、小武器调查组织等。它们为增进公众对高效的武器管制政策的理解、认识及支持作出了重要贡献。

最后，我谨强调我国呼吁进一步加强这一领域的国际合作。这是采用综合性的国际做法打击小武器和轻武器非法转让的唯一途径。开展合作对于改进和加强国际社会对小武器和轻武器非法扩散的反应至关重要，尤其是考虑到不负责任地转让小武器和轻武器造成的昂贵的冲突成本正由无辜平民、尤其是妇女和儿童来偿还。

正如伯特兰·罗素所说的那样，“拯救人类只有合作”。当致力于确保子孙后代有一个更安全的世界时，这更是千真万确，而我们大家在这气派的会议厅里所追求的就是这一目的。

**主席（以英语发言）：**我现在请巴西代表发言。

**安东尼奥·德阿吉亚尔·帕特里奥塔（巴西）（以英语发言）：**我感谢安全理事会主席国立陶宛以公开会议的形式召开本次辩论会。也请允许我感谢秘书长、人权事务高级专员和西非控制小武器行动网科特迪瓦分会主席所作的情况通报。

巴西支持联合国为抗击小武器和轻武器肆意扩散的相关风险所开展的活动，也对这些武器造成的痛苦和大量伤亡感到关切。在冲突和冲突后局势中，小武器加剧了不安全并造成了不稳定。小武器

和轻武器的非法转让、随手可得和滥用对世界许多地区的国际和平与安全形成威胁。然而，在安理会讨论这一问题时，我们应考虑到，在确定哪些行为构成破坏稳定的积累时没有国际参数。巴西认为，按照《联合国宪章》第五十一条的规定，各国拥有合法的自卫权利，也拥有生产、出口、进口和转让小武器和轻武器的合法权利，同时要尽力削减整体军费并努力防止非法转用和重新出口小武器。

我们也应明确区分在冲突局势和非冲突局势中的小武器和轻武器问题，将此作为某一特定情况是否属于安全理事会管辖范围的一个决定因素。我们不应混淆冲突与暴力概念，也不应模糊对国际和平与安全的威胁与公共安全之间问题的界限。同样，不把小武器和轻武器的消极影响与世界贫穷或不稳定区域挂钩也具有现实意义，因为这些武器影响到全世界人民，发展中国家和发达国家无一例外。

与使用小武器和轻武器有关的问题，当与具体的冲突局势无关时，应在大会和《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》框架内进行讨论。在应对小武器和轻武器提出的挑战时，应考虑到各种情况的具体性质。安理会应首先强调改善实地现有举措之间的协调，并且增强国家当局更好地履行各自责任的能力。

旨在增强常规武器领域的信任的实际措施，如联合国常规武器登记册和联合国军事支出标准汇总表，在促进增进国家间相互理解、透明度和合作以及加强稳定与安全方面发挥了重要作用。值得注意的还有，正如前面的许多发言者所强调的那样，《武器贸易条约》最近在2014年12月24日生效。

《武器贸易条约》促进了以下各项基本原则：颁布、执行和加强常规武器，包括小武器和轻武器及其弹药和零部件的出口管制制度，是所有国家的一项共同责任。我们唯一感到遗憾的是，关于《武器贸易条约》的谈判最终未能明确禁止向进口国未授权的任何非国家行为体出口和转让武器——此项规定必将有助于促进安理会的目标。我们希望这一

空白将来能得到适当弥补，同时我们也鼓励尚未签署《武器贸易条约》的国家，尤其是主要生产国和出口国签署该条约，我国巴西正在批准该条约。

必须在区域和国际层面开展合作，共同预防、打击和消除小武器和轻武器及其弹药的非法贸易，其重要性无论怎么强调都不过分。在区域层面，尤其是在南美洲国家联盟框架内，巴西及其邻国在防御政策上，包括在有关军费和常规武器的信息方面，正在逐步建立信任和提高透明度。在次区域一级，自2001年以来，南方共同市场和联系国的一个工作组一直在促使国家立法更加协调一致，并促进交流各国在打击非法贩运火器、弹药、爆炸物和其他相关材料方面的经验和信息。此外，2014年9月，拉美及加勒比国家共同体在圣萨尔瓦多举行了非法贩运小武器和轻武器问题工作组第一次会议。

巴西去年担任建设和平委员会主席，因此它深知在冲突和不稳定造成的脆弱局势中，小武器控制不足给各国带来的危险。小武器肆意扩散加大了重新陷入武装冲突的风险，并且可能妨碍发展努力，破坏可持续和平的前景。安理会高度重视解除武装、复员和重返社会及安全部门改革进程，实属正确之举。同等重要的是，安理会强烈反对继续将武器运往冲突地区，其中包括受激烈的非国家活动影响的地区。如今，小武器和轻武器流动在任何地方产生的悲剧后果都不如在叙利亚更明显。巴西再次呼吁立即停止向叙利亚冲突各方供应武器。

虽然巴西承认小武器肆意扩散给和平与安全带来的沉重代价，但它感到遗憾的是，安理会继续忽视现有的更致命的那类武器，即核武器构成的威胁，这种武器目前正在我们的隔壁会议室里受到讨论。令人遗憾的是，安全理事会已决定不对核裁军缺乏进展构成的风险发表任何评论，而是只集中讨论不扩散问题。本机构早就应该反思核武器国家未能履行其裁军承诺的有系统长期影响。安理会根据《宪章》负有维护全球和平与安全的责任，这意味着它无法规避的事实是，核武器是危及人类生存的最危险威胁。

主席(以英语发言):我现在请斯洛文尼亚代表发言。

洛加尔先生(斯洛文尼亚)(以英语发言):我与其他发言者一道感谢立陶宛组织举行安全理事会本次重要会议。我还要借此机会感谢秘书长及其团队提交的报告(S/2015/289)及其中所载的分析和建议。我还要表示斯洛文尼亚赞同欧洲联盟代表所作的发言,并要补充指出,我们支持早日通过主席国立陶宛编写的关于小武器议题的决议草案。

秘书长的报告确认小武器和轻武器的泛滥是助长世界各地冲突的关键因素。如今,我们知道小武器非法贸易造成广泛的人道主义和社会经济后果,这些后果对受影响社会的和平、安全、安保、稳定与可持续发展构成严重威胁。在许多情形下,社会弱势群体——主要是妇女、女童和儿童——因随之而来的武装暴力行为而受到特别严重的伤害。其主要原因是小武器和轻武器的非法贩运及其所导致的泛滥。

秘书长的报告还着重强调必须重视跨国有组织犯罪、恐怖主义和暴力极端主义最近的并存与它们之间的关联。我们认为,今天的辩论会应设法至少回答两个基本问题。首先,我们联合国会员国应该采取什么措施改善目前的严峻局势;其次,安全理事会和联合国在这方面应该做些什么?秘书长的报告恰如其分地概述了我们在国内应该履行的主要任务。我们应将国家出口管制机制和储存管理包括在内,确保对武器弹药尤其是过剩储存的实物保护,并采取国家做法有系统地对小武器和轻武器作出标识,这一做法应该促进对这些武器的国际追查。

有鉴于此,我要提及我们赋予与军火业的对话的特殊作用。在大多数情况下,军火业试图与所有合法企业一样行事:它们试图创造新的就业机会,投资于发展并缴纳税款。在我们仍然看到的社会和经济危机时期,这一点特别重要。然而,我们认为有必要提高军火业的敏感认识,并不断与其进行对话。制造商需要担负起自己的份内责任,并奉行所

谓的了解客户政策。正因为如此,斯洛文尼亚积极支持让军火业的代表参加计划于8月下旬在墨西哥举行的武器贸易条约缔约国第一次会议。

能够这样做的国家应该资助涉及安全部门改革、解除战斗人员武装使他们复员和重返社会以及销毁小武器和轻武器的国际项目。我们鼓励并要赞扬冲突军备研究所开展的各种活动。该研究所是一个非政府组织,正在欧洲联盟的支持下实施一个名为iTrace的项目。会员国还应通过适当的立法,最重要的是批准《武器贸易条约》和《联合国枪支议定书》。《武器贸易条约》是我们手中的一项重要国际文书。令人遗憾的是,仅有67个国家成为该《条约》的缔约国。《武器贸易条约》的普遍加入是我们这一代人的重要任务。普遍和充分执行《武器贸易条约》是防止小武器和轻武器非法贸易的首要前提条件。斯洛文尼亚指望小武器和轻武器的三大国际制造商尽快加入《武器贸易条约》。

在国际层面,我们还应该做更多工作避免重复,并且在《联合国武器贸易条约》和《联合国枪支议定书》的框架内利用小武器和轻武器领域现有各种国际进程之间的协同作用。这一新方法的一个机会将是《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》参与国的专家会议。这次会议将于几周后在纽约这里举行。

接下来我要谈第二个问题。安全理事会能够做些什么来改善局面?我们完全同意秘书长报告中的提议,即应更多地关注安全理事会通过的各种制裁制度和国际禁运措施,并有效简化其执行工作。我们也支持扩大联合国维和特派团任务授权的提议,并增加与小武器相关的任务。

最后,我要强调斯洛文尼亚承诺采取更多措施防止小武器和轻武器在国际上的非法转让。我深信不疑的是,其他代表团与我们作出了同样的承诺。现在是安全理事会采取行动和开始带头向前迈进的时候了。这不是我们应该做什么的问题,而是我们

的优先事项应该是什么的问题。我们需要的是开始有效地携手努力的坚定承诺和政治意愿。

**主席**（以英语发言）：我现在请墨西哥代表发言。

**桑多瓦尔·门迪奥里先生**（墨西哥）（以西班牙语发言）：墨西哥要感谢立陶宛召集本次公开辩论会，并感谢它提议请安全理事会确认安理会的工作与防止贩运小武器和轻武器及其落入未经授权用户之手的相关文书之间的协同作用。我们欢迎秘书长关于今天正在讨论的议题的报告(S/2015/289)，并敦促会员国分析其中所载的建议，以便更加系统有效地解决危及国际和平与安全的小武器和轻武器及其弹药的滥用、转用和非法流通问题。

《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》和《武器贸易条约》是联合国为解决这一问题采取的唯一举措。我们必须加倍努力，促进相关国际文书之间的协同作用，因为所有这些文书共同应对一项挑战，即确保此类文书的使用应该促进和平与安全。

我国代表团关切的是，不负责任地出售和贩运小武器和轻武器继续造成世界各地的平民丧生，其人数之多令人震惊。这一现象是个相当复杂的挑战，因为其影响往往造成侵犯人权，破坏社会稳定，危及法治，加剧武装冲突并使其旷日持久地持续下去以及助长跨国有组织犯罪活动。平民可轻而易举地获取和拥有此类武器，不受任何限制，也不受切实有效的管制，而且缺乏适当的监管，这造成破坏性的人道主义后果，尤其是鉴于它们对妇女和儿童等弱势群体的影响。

在世界许多地区，特别是背负武装暴力沉重负担的地区，为破坏稳定囤积武器本身就令人深感忧虑。小武器和轻武器转用于非法目的问题同样重要。这是国内层面的一项重大挑战。我们认为本组织会员国必须在加强我们根除这一祸患的集体承诺方面取得进展。与此同时，联合国也应该做更多的

工作，以确保采取包括国家措施在内的具体措施防止违反安全理事会规定的武器禁运。

《武器贸易条约》这一最新国际文书是一项历史性成就。这是第一次在全球范围努力规范包括小武器和轻武器在内的常规武器贸易，并确立一个国际武器转让的问责制和透明度方面的法律框架。迄今为止，《条约》已有130个国家签署，67个国家予以批准，我国将继续努力帮助实现各国普遍加入该条约。距大会通过还不到两年，《条约》最近业已生效，这清楚地显示出其所获得的巨大支持。

正是出于这个原因，同时由于我国政府致力于巩固《武器贸易条约》确立的常规武器贸易国际管制制度，墨西哥将主持关于《武器贸易条约》基本问题的讨论。另外，正如我提到的那样，我国还将主办拟于8月24日至27日举行的条约缔约国大会第一次会议。我们将继续以公开、透明和包容性方式开展工作，同时考虑到《条约》缔约国和签署国、国际和区域相关组织以及业界和民间社会代表的意见。作为会议主席，墨西哥将以促进负责任的武器贸易和防止武器滥用或流向非法市场为两大主要目标，鼓励作出包容性决策，以使我们能够在控制常规武器贸易方面取得进展的方式，建立《条约》中概述的机构和程序制度。

我国代表团认识到，安理会决心确保该问题得到系统而全面的关注，以防止其议程上的武装冲突问题恶化，所做的第一步就是通过了第2117(2011)号决议。转移武器和切断冲突和冲突后局势中的武器供应是国际社会必须应对的主要挑战，因此，我们支持秘书长提出的建议，即，安理会在审议其议程上的地域和专题问题的同时，也要审议小武器和轻武器非法贩运问题。重要的是，安理会要促进落实其实施的武器禁运，推广和执行有效的武器收缴和登记方案。在此背景下，我们认为，维持和平行动、各制裁委员会的专家组和实地的其他行为体应加强协调努力，在任务授权范围内交流行动信息，以便改进对各项制裁的监测和有效执行。



最后，我要借此机会申明，墨西哥支持妇女根据安全理事会关于妇女与安全和平的相关决议的规定，全面而有意义地参与涉及打击小武器和轻武器不当使用和非法转让的政策制定、规划和执行。

**主席（以英语发言）：**我现在请瑞典代表发言。

**Thöresson先生（瑞典）（以英语发言）：**瑞典赞同欧洲联盟观察员先前所作的发言。我要以本国代表的身份补充几点意见。

我首先要感谢安全理事会主席国立陶宛提议召开本次重要的辩论会，并且提出一项决议草案作为后续行动。我还要感谢秘书长的出色报告（S/2015/289）和他今天所作的通报。我要感谢各会员国在执行和制定《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》方面开展的重要工作，感谢联合国裁军事务厅、儿基会及联合国其他机构和非政府组织在该领域的重要工作。此外，我要承认联合国毒品和犯罪问题办公室为预防犯罪所作的努力，这些努力是对我们各项工作的重要补充。

今天辩论会的主题十分适切及时。正如我们从其他多位发言者那里听到的那样，小武器和轻武器及其弹药的非法转让、不利于稳定的积聚和滥用是引发冲突的主要因素，因此继续破坏国际和平与安全。人员伤亡损失惨重。将小武器和轻武器及其弹药问题纳入安理会议程的主流，是一项至为紧迫的工作。由瑞典作为共同提案国提出的对联合国制裁高级别审查涉及武器控制的调查结论，也必须立即纳入议程主流。我想要提四点意见。

第一，我们希望看到在对小武器问题的讨论中，更加有针对性地讨论弹药问题。没有弹药，小武器和轻武器就无法使用。尽管监测弹药转让会有难度，但如果我们想要防止现有小武器库存被滥用，这么做至关重要。必须鼓励各方提出报告。应当加强规划，还必需改进追查工作并提高可追查性。此外，我们希望看到弹药问题被纳入《联合国

小武器行动纲领》，对弹药问题的报告应全面纳入《联合国常规武器登记册》。

第二，防止小武器和轻武器滥用和非法转让的努力，以及《武器贸易条约》的执行，对于重建和平社会来说至关重要。我们应当竭尽全力，增强联合国和平支助行动，加强这些行动关于冲突和冲突后地区小武器和库存安全的任务授权。库存安全薄弱对和平与安全构成严重威胁，因为由此产生转用风险。与弹药库存有关的悲惨事件提醒我们其对实体安全造成的直接威胁。在这方面，国际合作与援助是关键所在。增强协调和加强地方自主权对取得成效至关重要。我们在成功实施的项目，例如在波斯尼亚和黑塞哥维那、摩尔多瓦共和国和肯尼亚的项目中，已经看到了这一点。其中，瑞典与其他捐助方和伙伴国家在上述国家的项目中开展了密切协作。瑞典将继续推动制定商定的标准和最佳做法。我们还将继续推广技术应用，以改进对小武器和弹药的管理和安保工作，并加强冲突和冲突后局势中的实体和库存安全。

第三，武器使用对妇女和男子及男童和女童造成的影响不同。研究显示，可以轻易获取的小武器和轻武器加深了武装暴力程度，进而加深了暴力侵害妇女行为的程度。普遍观念认为，妇女总是受到暴力侵害的一方，然而事实远比这复杂得多。青年男子依然是最常见的犯罪者，但他们自己也更有可能成为武装暴力的受害者。在这方面，重要的是要讨论在许多情况下滋生武装暴力的男性社会角色问题。这将依然是瑞典今后开展的优先事项。

如果没有根据关于妇女与和平与安全问题的议程，让妇女全面参与打击小武器滥用和非法转让，就不可能实现有效持久的成果。事实证明，妇女的参与对可持续和平与发展极为重要。然而，实地现状表明，还有相当大的改进空间。过去20年，经谈判达成的585份和平协议中，只有92份提到妇女。在同一时期，只有不到4%的和平协议签署人和不到10%的谈判人员是妇女。但这并不意味着妇女没有参与其中。她们参与了。瑞典将与民间社会合作，通过

联合国来继续支持妇女组织，其中侧重冲突和冲突后环境下的妇女组织。

关于最后一点，我要谈谈一个重大的积极事态发展。在规范国际常规武器贸易和帮助打击小武器非法贸易方面，《武器贸易条约》是向前迈出的的一大步。《武器贸易条约》获得成功，是国际社会拿出政治意愿并作出承诺的结果。这表明政治支持能够弥合由来已久的鸿沟，并导致真正的进展，也表明当涉及国家安全利益时，是能够取得切实成果的。瑞典长期以来一直积极参与《武器贸易条约》进程，那是因为我们相信它。《武器贸易条约》依然是一项政治优先事项，我们将继续发挥积极作用，支持各国普遍加入并有效执行该条约。对于瑞典而言，《武器贸易条约》也非常重要，原因是它侧重于武器贸易的潜在人道主义后果，因而着眼于人的安全，而人的安全是瑞典裁军与不扩散政策的核心所在。此外，基于性别的暴力作为应予考虑的因素，首次被纳入一项具有约束力的国际文书中。

最后，我要提及秘书长关于武器和弹药的话。武器弹药是硬件，因此，它们是我们能够采取适当行动的实物商品。武器管理是具体性的工作，因而需要我们的不懈关注。我们能够而且必须采取行动。

**主席**（以英语发言）：我现在请博茨瓦纳代表发言。

**恩科洛伊先生**（博茨瓦纳）（以英语发言）：我们祝贺立陶宛担任5月份安全理事会主席。主席女士，我们祝你在履行职责期间取得圆满成功。

我们要赞扬秘书长、人权事务高级专员和南非小武器行动网科特迪瓦分部主任的通报。我们感谢秘书长提交其4月27日印发的关于小武器和轻武器的报告(S/2015/289)。该报告是我们今天讨论的基础。我们充分注意到报告所载的各项建议。

博茨瓦纳欢迎今天的公开辩论会，我们希望这次辩论会将促使提出具体建议，从而大大有助于

在区域、次区域和国际层面改善人的安全状况。倘若我们要就相关的关键问题展开辩论，并更好地协助应对小武器和轻武器非法流动构成的挑战，就这一主题展开讨论是至关重要的。有鉴于此，我们重申，必须执行安全理事会2013年9月通过的《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》、第2117（2013）号决议以及在此议程项目下通过的所有其他决议的规定。

实现和平与安全对于博茨瓦纳至为重要。我国代表团认为，各国维护安全和稳定的能力是实现经济和社会可持续发展的先决条件。正如秘书长的报告指出的那样，

“持续遭受武装冲突或暴力的国家也正是那些与实现千年发展目标相距最远的国家。”  
(S/2015/289, 第31段)

有鉴于此，我们认为只有在没有犯罪和暴力的环境中才能实现可持续发展。正因为如此，我们仍然深为关切的是，在世界各地，包括我所在的非洲区域，小武器和轻武器的制造、转让和流通不受管制。

毫无疑问，这些武器的存在本身就在社区制造了紧张关系，往往导致爆发各种形式的暴力；无辜平民特别是妇女和儿童往往成为虐待、强奸和其他形式性剥削的受害者。我们感到沮丧的是，这些罪行的实施者继续侵犯无辜人民的权利，由此损害国际人道主义法和人权法，而他们很少因这些侵权行为被追究责任。

像所有国家一样，博茨瓦纳也遇到小武器非法流通方面的问题，其结果是涉及使用此类武器的犯罪活动增多。防备松懈、漏洞百出的漫长边界，特别是非洲南部的边界加剧了这一问题。我们认为，销毁过剩武器和弹药，扣押、收缴、查扣和没收的武器和弹药是减少能够非法流通的库存武器的入手点，从而减轻管理不必要储存的负担。

此类武器破坏稳定的作用极大，因此，作为负责任的国际社会成员，我们必须高度警惕，以期终结其非法贸易。为消除这一现象，博茨瓦纳与邻国订立了双边框架协议。根据该协议，我们在跨界犯罪、区域安全和信息交流等问题上开展合作。我高兴地注意到，事实证明我们执法机构之间的共同合作协议对于促进区域稳定和保障我们公民的安全至关重要。

安全理事会在全世界战患国家部署维和行动和政治特派团，确实值得称道。过去十年，这些特派团不断扩展，恰恰表明它们在维护国际和平与安全方面的作用是何其之大。加强实地军队和警察的能力对于在冲突爆发时做出迅速反应同样至关重要。

最后，我要向安理会保证，在我们继续评估各项方案的执行情况和确认新挑战和解决方案以弥合军备控制领域存在的差距之际，博茨瓦纳继续给予合作。和平与安全以及确保犯罪率特别是涉枪犯罪率保持低位仍然至关重要。我们各国人民若生活在充斥着暴力犯罪、小武器和轻武器随手可得的世界，就根本无法过上美好的生活。让我们所有人团结起来携手努力，为我们自己和子孙后代实现建立一个更加安全世界的愿景。

**主席**（以英语发言）：我现在请巴基斯坦代表发言。

**洛迪女士**（巴基斯坦）（以英语发言）：主席女士，我要感谢你召开今天这个及时和重要辩论会。我也要感谢秘书长为指导我们的审议工作作了颇具启发意义的通报。

滥用武器——小武器、轻武器或重武器——的负面影响人所周知，而且有大量记载，非法贸易、中间商交易、外流、管制宽松及武器储存管理不力等因素也是如此。日复一日，包括妇女和儿童在内的无辜民众成为使用此类武器的恐怖分子、罪犯和叛乱分子罪恶图谋的受害者。维和人员、警察和安全部队在执行公务时首当其冲地面对这一现实。此

类致命暴力工具唾手可得，价格低廉，易于运输和藏匿。

我们也认为此类武器是助长罪恶暴力和冲突的主要工具。有组织犯罪、贩毒和非法武器贸易之间的联系使本已艰巨的挑战变得更加复杂。《联合国小武器行动纲领》、《国际追查文书》和《枪支议定书》为处理此类武器的使用、监管和影响提供了坚实的规范性框架。所有国家都需要加大力度，全面执行这些机制。

《武器贸易条约》为监管这些武器的转让确定了全球基准。我们希望该《条约》的缔约国执行《条约》，以实现其中所载的目标。

对于发展中国家、特别是非洲发展中国家而言，国际援助与合作的作用至关重要。这是推动全球、区域和各国为监管和防止使用此类武器作出努力的主要因素。因此，我们呼吁国际社会作出更强有力的承诺，为此目的调集资源。

武器监管，包括通过加强对武器转让的管制和改进转让标准进行监管，是必不可少的。执行安全理事会规定的武器禁运也至关重要。有效地作出标识和加强追查武器方面的合作也是必要的。

然而，此类机制主要侧重于监管武器供应方。现在亟需制定监管需求方的机制，并动员这方面的政治意愿。这意味着处理未获解决的争端、冲突的根源、滋生恐怖主义的温床以及促使有组织犯罪增多的因素。

讨论战争的原因甚至比讨论战争手段更加重要。此类武器使人付出的代价越来越大，令人无法接受。为了消除这种代价，必须采取全面、综合的做法。我们完全赞同秘书长在其报告中呼吁采取“多管齐下的方式”（S/2015/289，第21段）处理武器弹药的流通，解决正当的诉求、过去和当前侵犯人权的行为以及驱动冲突的根源。

当前的维持和平和建设和平工具箱虽说既宝贵又不可或缺，但需要辅之以战略性更强和更有创

意的方式预防和解决冲突。这意味着不仅要处理冲突或其表现形式，还要在防止和解决冲突方面投入更多努力。现在或许应当启动新的辩论，讨论过度生产、买卖以及使用这些武器与其对各国社会的影响之间的联系。我们从历史经验中知道，对贸易和转让实施管制，与消除生产武器的动机是不能割裂的。

同样，各国出于安全需要获取武器的问题，也不能与受到利润和政治驱动的武器生产和销售问题割裂开来。助长冲突并使冲突得以持续的武器来自本身享有和平的地方和区域，这一点仍具有残酷的讽刺意味。仅四个国家就占到全球武器出口的三分之二，发展中国家——主要是中东、亚洲和非洲发展中国家——则是进口大国。我们需要使这些武器的开发、生产、贸易、转让和影响这个链条都成为新的全球辩论的一部分。

巴基斯坦为规范这些武器的销售、供应、进口和转让，制定了必要的立法、监管、执法和机构机制。一个部际小组在以综合方式处理这些问题。我们通过了常规武器出口政策导则，建立了规范买卖、拥有和使用这些武器的机制。我们还在采取其它措施，包括在执法、进口和发放许可证方面。我们针对《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》定期提交了本国执行报告，概述了多年来本国所采取的措施。

最后，安理会多年来在其职责范围内处理了小武器问题。安理会与大会牵头开展的其它进程可以实现协同增效的潜力。鉴于小武器问题的庞杂，宜在注意各自授权的同时，发挥互补作用。我们期待在下个月的政府专家会议上继续开展辩论。

**主席（以英语发言）：**我现在请日本代表发言。

**冈村先生（日本）（以英语发言）：**主席女士，我愿感谢你就小武器和轻武器问题召开本次公开辩论会。我欢迎秘书长的报告（S/2015/289）。我还愿衷心感谢潘基文秘书长、人权事务高级专员扎

伊德·拉阿德·侯赛因亲王和西非小武器行动网科特迪瓦分部主席卡拉莫科·迪亚基特先生的通报。

日本自1990年代以来一直是带头处理小武器和轻武器问题的国家。众所周知，日本自1995年以来，几乎每年都向第一委员会提交轻小武器问题决议草案，而这些决议草案从2000年起每年都获得协商一致通过。

20年后，我们看到《武器贸易条约》——它涵盖轻小武器——生效。我们祝贺为取得这项成就而作出努力的各方，我们赞扬裁军事务厅为实现该目标持续不断地作出努力。

日本将继续不断努力。日本在第五次各国审议从各个方面防止打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行情况两年期会议上提交了一份工作文件。下个月，行动纲领政府专家第二次会议将为我们提供一个重要机会，来执行第五次两年期会议提出的建议，并推动联合国轻小武器工作。我们提交了一份工作文件，并决心支持第二次会议候任主席弗拉德·鲁潘大使，推动会议取得成功。

我还愿借此机会强调防止轻小武器非法转让或外流的重要性。我们一直积极努力追查和收缴此类武器。我确信这些努力是我们的优先工作。但与此同时，防止轻小武器跨越国境和阻止此类武器的流动更为重要。我要举出一些例子来说明原因。

1990年代，世界目睹了巴尔干半岛一次又一次的族裔冲突。这背后存在着轻小武器大量流动的现象。小武器在一个冲突后地区出售，然后流入下一个地区。半岛上随后发生了一起接一起的冲突，从斯洛文尼亚到克罗地亚，再到波斯尼亚和黑塞哥维那，最后是科索沃。轻小武器的转让使本来就存在的族裔冲突变为血腥的武装冲突，加剧了民众当中的仇恨和复仇情绪。我于1999年获任联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）首席政治事务干事。在秘书长特别代表贝尔纳·库什内领导下，科索沃特派团与北约主导的驻科索沃国际安全部队（驻科部队）合作收缴轻小武器，首先是对轻小武

器实施边境控制。如果说科索沃族裔冲突当时没有对邻国造成影响，那是因为科索沃特派团和驻科部队为防止轻小武器流出科索沃作出了努力。

马里是又一个例子。那里的血腥内战于1990年代末、2000年代初结束后，马里政府十分专注于轻小武器问题，并就收缴和销毁此类武器与联合国开发计划署开展了工作。这些努力当时曾最大程度地减少了局部冲突升级的危险。但不幸的是，利比亚卡扎菲政权2011年垮台导致轻小武器从利比亚大量外流——我甚至可以将之称为“海啸”——进入包括马里在内的萨赫勒国家，导致那里的冲突恶化。马里受到来自利比亚的这一“海啸”的影响，经历了一场差点造成整个国家分裂的大规模冲突。迪亚基特先生在今天上午的通报中也谈到了这一情况。我们知道在萨赫勒这样的地区控制国界十分困难。不过，马里的悲剧经历表明，必须认真监测轻小武器的流动，并监管此类武器的国际贸易。

最后，我愿强调，必须实地执行在纽约这里作出的决定。我们必须加强实地工作。在这方面，维持和平行动的作用和能力建设不可或缺。日本一直在通过具体方案，如支持设在加纳的科菲·安南国际维持和平培训中心，向受到轻小武器外流现象影响的国家提供支助。日本还为在科特迪瓦收缴轻小武器和开展一项能力建设方案提供了资金支持。我们希望其它国家也能够这样做。

最后，请允许我重申，日本领导了在轻小武器问题上的国际努力，并决心继续这样做。

**主席（以英语发言）：**我现在请哈萨克斯坦代表发言。

**阿卜杜拉赫曼诺夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：**主席女士，我愿祝贺你担任安全理事会主席。我还感谢你和其他发言者提请注意轻小武器非法贸易这个祸患，因为它特别是在妇女和儿童中造成惨重的人员死亡与巨大痛苦，同时使发展脱离轨道并破坏社会的稳定。

此外，轻小武器延长冲突，加剧武装暴力，并且助长恐怖分子、武装团体以及从事人口、毒品以及宝贵国有资源贩运的国内有组织犯罪网络。作为非洲联盟的观察员国，哈萨克斯坦高度关切地注意到轻小武器非法转让给无辜平民带来的不利后果。我们愿意与非洲大陆各国分享在执行《联合国从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》方面的最佳做法。只有对这些体积虽小但却致命的武器保持高度警惕，我们才能减少人类的不安全，提供人道主义准入，并确保人道主义工作人员的安全。滥用轻小武器导致的破坏摧毁社区的社会架构，制造难民潮和境内流离失所者，从而使家庭陷入贫困，增加疾病的风险，并且加剧食物和水的短缺。

我国支持饱经战患国家在2015后转型阶段的预防冲突、冲突后恢复、重建以及发展。保护平民也至关重要。

哈萨克斯坦还致力于确保我们的邻国阿富汗在驻留14年的国际安全援助部队撤出后的稳定。为防止武器和麻醉品走私，我们率先在伊斯兰合作组织内部成立了伊斯兰粮食保障组织，并将该机构的总部设在我们的首都阿斯塔纳。

最近在阿拉木图设立联合国区域枢纽的建议将推动可持续发展、人道主义援助、减少灾害风险以及增强复原力。该枢纽将在严格遵守联合国各种制裁措施、武器禁运以及其它措施的同时，监督武器禁运和区域小武器问题方面各项文书的成功执行。这种跨国努力需要联合国全系统的协调一致，并与各种国际和区域组织、学术界、媒体以及民间社会密切协作。

此外，安全理事会的工作与《轻小武器行动纲领》在国际、区域以及国内等层面的密切协作至关重要。去年12月生效的《武器贸易条约》的范围涵盖了轻小武器，有助于我们有效提高在轻小武器转让方面的透明度。

我们还支持加强在联合国和平行动的任务授权中纳入小武器方面的挑战，为特别是儿童兵的非军事化、复员以及重返社会工作提供训练有素的工作人员。

作为2010年欧洲安全与合作组织（欧安组织）的主席和2010年至2011年期间伊斯兰合作组织的主席，并通过当前与上海合作组织、亚洲相互协作与建立信任措施会议、集体安全条约组织以及其它组织开展的各项活动，哈萨克斯坦正不懈努力，以防止此类非法武器的扩散和流通。我国定期向《联合国常规武器登记册》和欧安组织《关于小武器和轻武器问题的文件》提供信息，这两个文件均有助于维持世界的安全。我国和邻国颁布了关于轻小武器出口控制和制造、供给以及转让的严格的国内立法。我国政府越来越多地成功地发现犯罪，使得成千上万的小武器不再非法流通。

最后，哈萨克斯坦随时准备加入多边努力，以防止轻小武器的非法贸易涂炭生灵。

**主席（以英语发言）：**我现在请比利时代表发言。

**弗朗基内特女士（比利时）（以法语发言）：**我愿祝贺立陶宛倡议举行本次辩论会，它使我们得以在澳大利亚所提倡议和第2117(2013)号决议的基础上重申并强化安全理事会的承诺。比利时还支持根据在主席国立陶宛分发的概念说明（S/2015/306，附件）中所界定的目标通过一项新决议草案的想法。正如秘书长在其报告中所强调的那样，

“安全理事会处理的每个危机或冲突都有自己的特点。安理会议程中所有议题的一个重要的共同点是武器弹药的存在、拥有和使用都是任何危机形成过程中各种关系的重大决定因素。”（S/2015/289，第3段）

平民特别是妇女和儿童常常成为武装暴力和轻小武器扩散的首要受害者。这些武器轻易可得是助长冲突地区和冲突后地区性暴力的因素之一。尽

管打击轻小武器贩运本身并不能解决这些问题，但是，它仍是全面做法中至关重要的一个组成部分。

要使安全理事会施行的武器禁运取得成效，就必须发现并处理违反禁运的行为，并把违反者绳之以法。在这方面，各制裁委员会及其专家小组发挥着至关重要的作用。因此，比利时赞成在联合国特派团的任务授权中纳入与制裁委员会及其相关专家小组密切合作、监测武器禁运的内容，这种做法已体现在第2117(2003)号决议中，并被纳入在《联合国从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》框架内所开各次会议的结论。秘书长的报告提到联合国科特迪瓦行动和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的积极经验以及联合国警察部门所发挥的作用。

去年，比利时举办了一个专门讨论追查和跟踪冲突地区非法武器的研讨会，我们把该研讨会的成果纳入我们向2015年联合国维和行动审查提交的报告。追查冲突地区的非法武器可以回答以下问题。非国家行为体从哪里得到武器和弹药？是否存在未经授权的二次出口？如果是，那么最初的供应方是否知晓？谁是增加武器转入冲突地区风险的最终使用者、中介以及发运方？哪些国家政府的武器储存在黑市上销售，规模如何？武装部队的哪些人员可能介入了武器的转用？那些在解除武装、复员以及重返社会工作（复员方案）中收集的武器后来是否会再次出现在黑市上？

通过追查查明的黑市和轻小武器的转用使用的商标可用来改进控制武器的工作。这一信息可帮助出口国在签发出口许可之前评估转用的风险，并在转让这些武器之前和过程中减少这些风险。所有这些都是《武器贸易条约》第11条的要求。这一信息还可提高复员行动、安全部门改革行动以及边界综合管理的有效性，更好地确保武器储存和武库的安全。我们支持酌情把确保储存安全问题纳入联合国特派团的任务授权之中。

只有通过合作和信息共享，才能取得所有这些结果。因此，应当汇总并向有关当局提供有关任何已查明非法贩运行为的信息。应当在国家、区域和国际等各个层面共享信息。因此，各个专家组的报告对实现这一目标来说至关重要。我们还认为，联合国裁军事务厅在摘录这些报告的相关数据并在适当的数据库中加以汇总等工作中可发挥作用。

区域组织和在《武器贸易条约》框架内交换信息，双边通知、更广泛地使用国际刑警组织非法武器记录和追踪管理系统以及非政府组织采取的举措，例如由“冲突武器研究”组织运作的网络追踪项目，所有这些也能为追踪和分享结果作出贡献。

2014年，在《联合国从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》框架下举行的第五次各国两年期会议上，各国注意到，技术发展和轻小武器的设计已经对标识、登记以及追踪此类武器的工作产生影响。各国认识到此类发展带来的挑战，但也意识到其潜力。下个月，政府专家组将在联合国举行会议，以确保《国际追查文书》未来的有效性。该次会议如果取得成功，可以为2018年行动纲领审议大会提供参考意见，会在我们继续努力打击轻小武器非法贩运行为方面起到重要的作用。比利时将在我们与德国及其它国家共同制订的文件基础上，为这些努力作出贡献。

**主席（以英语发言）：**我现在请南非代表发言。

**马麻波拉先生（南非）（以英语发言）：**主席女士，我感谢你组织本次辩论会。在你的干练指导下，我相信，你将引导本机构的议事工作取得成功，结出硕果。与其他发言者一样，我也要感谢秘书长以及人权事务高级专员所作的通报。

我国代表团仍然认为，全面执行《联合国从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》是我们现有的唯一普遍手段，可籍以充分探讨你提议全体成员今天审议的主题。此外，我们相信，《武器贸易条约》于最近生效也将在这方

面起到协助作用，《武贸条约》要求各国建立有效的国家武器管制制度，其中包括立法。我们认为，此类武器的非法贸易加剧冲突、犯罪和恐怖主义，并且有损对国际人道主义法和国际人权法的尊重。此类非法贸易造成破坏性后果，因为它导致贩运人口、毒品和某些自然资源的行为。

主席女士，南非完全赞同你的《概念说明》（S/2015/306，附件）提出的意见，即，轻小武器非法贸易在非洲是一个特别严峻的问题，在那里，我们看到，这些武器从我们大陆先前的冲突流入后来的冲突，重复使用。我们十分不安地注意到，非政府组织估计，目前约有9000万至1亿件非法小武器在流通，其中大多数影响平民，包括无辜的妇女和女童。南非历来主张需要全面执行两类轻小武器裁军措施，即妥善的储存管理和冲突后局势中的有效解除武装措施。如果不对国家所拥有的轻小武器进行充分管制，这些武器就有极高的风险落入武装团体、恐怖分子和有十足犯罪故意的个人手中。这种状况妨碍我们实现发展目标、战胜经济停滞不前状况、处理瘫痪的保健系统并实现持久和平等共同目标。这项工作实际上是我们实现2015年后发展议程集体努力不可或缺的一部分。

我国代表团赞同今天《概念说明》所确定的目标，即，确定联合国维和行动中与轻小武器相关的挑战，并应把轻小武器问题纳入与新的维和行动相关的初步磋商和问题以及更新任务授权之中。这个问题与储存安全、边境管理、记录保存和非法武器追踪等有关，也与通过销毁来处置多余的、上缴的或没收的轻小武器有关。

必需把有效的解除武装、复员和重返社会方案纳入更广泛的建设和平进程之中。协助各国兑现它们根据缔结的冲突后协定作出的承诺。这是此类进程的关键所在，也是实现这些目标的根本。

最后，我国代表团愿强调指出，我们相信，国际合作和援助是我们执行《联合国从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》

总体努力的核心支柱。这不仅涉及处理冲突后的和平措施，更重要的是，还涉及武器库存管理。在这方面，武器转用于其它用途仍是一个主要潜在关切。

**主席**（以英语发言）：我现在请莫桑比克代表发言。

**古曼德先生**（莫桑比克）（以英语发言）：主席女士，首先，我谨在立陶宛担任5月份安全理事会主席之际向你表示热烈祝贺。我也感谢你邀请我参加本次重要辩论会，专题讨论轻小武器非法转让、不利于稳定的积聚和滥用给人类造成的代价问题。

我们注意到有关本次公开辩论会议题的秘书长的报告（S/2015/289）及其所载建议。

我们赞同这一看法，即，轻小武器的扩散和滥用是非洲长期和严重人道主义危机的主要根源之一。轻小武器继续严重破坏非洲大陆的社会和政治稳定与经济发展，因为它们为那些对无辜平民和负有保护和维护法律秩序的责任者施行暴力的人提供了武器装备，从而助长了暴力。此外，在一个日益全球化的世界中，我们大陆的地理位置使我们容易受到跨国组织犯罪的利用，其中包括武器、毒品和人口贩运。

轻小武器非法扩散问题是我们各国安全和政治稳定面临的最严峻挑战之一，因为这个问题影响到至关重要的发展领域。作为一个在23年前战胜了破坏性冲突的国家，我们深知非法获取和滥用战争武器对人的生命、安全与发展造成可怕的影响。因此，莫桑比克高度重视采取有力行动来防止和打击轻小武器的非法贸易问题，因为此类武器对人的生命造成影响。有鉴于此，莫桑比克欢迎《武装暴力与发展问题日内瓦宣言》，特别是宣言把重点放在发展、和平与安全之间的多层面联系上。

由于认识到这一挑战，莫桑比克政府颁布了关于枪支和爆炸物的第08/2007号令，其目的是减少非国家行为体买卖、拥有和使用枪支弹药的行为。这

项法律还设置了限制获取武器弹药的官僚障碍，并且为普通公民出于各种目的拥有武器建立了管制机制。

除了法律改革之外，莫桑比克政府在防止、打击和消除小武器和轻武器非法贩运部际委员会框架内同民间社会组织密切合作。该政府机构通过开展宣传运动，以便查明、没收和销毁在1992年结束的16年冲突遗留下来的老旧武器，在减少武器流通方面发挥了关键作用。

小武器和轻武器的扩散，是同时影响到不同国家的最严重的跨国组织犯罪之一。我们强烈认为，为了同这一威胁作斗争，全体会员国和国际组织需要共同分担责任，它们的责任是限制武器的使用和落入把武器用于犯罪目的的人的手中。在这方面，莫桑比克继续参与旨在减轻武器对全球发展的负面影响的区域和国际努力。《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》就是这样一个重要文书。

此外，莫桑比克已经签署《武器贸易条约》并开始了批准该条约的国家程序。我们强烈认为，这个全球规范框架将补充目前根据《行动计划》采取的行动，帮助加强对武器的进出口、过境、转让和使用的管制。因此，我们强烈建议全体会员国尽力而为，以便为了全球安全以及武器的安全和合法流通，继续批准这项重要文书。

2006年，我们为了实现千年发展目标，通过《日内瓦宣言》商定，“争取在2015年前大幅度减轻武装暴力造成的全球负担，并在世界各地切实改善人类安全状况”。由于我们正在冲向千年发展目标的终点线，并且深入参与拟定2015年后发展议程，我们借此机会建议，把消除武装暴力和非国家行为体手中的小武器和轻武器——除其他外，这样做目的是促进和平与安全——纳入可持续经济发展战略的综合基础，以实现建设和维护和平社会的崇高目标。



我要在发言的最后重申，莫桑比克致力于《日内瓦宣言》和《小武器和轻武器行动纲领》中规定的目标和举措。莫桑比克还重申它对南部非洲发展共同体《关于管制火器、弹药及其他相关物资的议定书》的承诺，特别是解决武装暴力、加强社区和个人自愿参加我们区域的控制和销毁武器的活动。

**主席**（以英语发言）：我现在请以色列代表发言。

**Roet先生**（以色列）（以英语发言）：主席女士，首先请允许我就立陶宛本月干练地主持安全理事会和召开本次非常重要的辩论会向你表示感谢，因为每年有50多万人因小武器和轻武器的非法贩运而死亡。

去年，以色列骄傲地签署了《武器贸易条约》。以色列支持该《条约》的原则和目标，认为它是更好地管理武器贸易和防止武器落入恐怖团体和不法分子手中的一个重要步骤。

非法贩运小武器在中东是一个大问题。小武器是寻求散布恐惧和破坏稳定的恐怖分子的首选武器。多年来，伊朗在中东制造动乱和激进化。近年来，它还加强了向其恐怖代理人走私武器的行动，其中包括也门的胡塞人、伊拉克的什叶派民兵、黎巴嫩和叙利亚戈兰的真主党，以及加沙的哈马斯。

去年夏天，哈马斯恐怖分子从加沙向以色列平民社区发射3800多枚火箭和迫击炮弹，平均每十分钟发射一枚。其中一枚迫击炮弹击中Gila和Doron Tragerman的家。他们4岁的儿子丹尼尔正在客厅中玩，迫击炮弹击中他们的房子并打死了这个小男孩。两天后，尼林集体农庄的Ze' ev Etzion和Shahar Melamed也被加沙恐怖分子发射的迫击炮弹打死。

严峻的现实是，除非安理会采取有意义的步骤强行实施制裁和武器禁运，特别是针对伊朗这样做，否则小武器将继续夺去无辜平民的生命。伊朗政权定期向真主党恐怖分子转送数以吨计

武器弹药，公然违反安全理事会4项决议——第1559(2004)号、第1701(2006)号、第1747(2007)号和第1929(2010)号决议。如果国际社会继续不采取行动，这些决议将继续是一纸空文。

恐怖团体利用伊拉克、叙利亚和也门的混乱和不稳定，突袭无人看管的武器储藏库。在武器有着落之后，恐怖团体招募和绑架年轻男孩替他们打仗。例如在也门，胡塞叛军招募7岁的哈桑看守检查站。哈桑没有学习如何读书写字，反而唯一上的课是如何使用他的卡拉什尼科夫步枪。无数年轻男孩象哈桑一样被迫放弃童年，为别人去打仗。我们区域的下一代儿童理应有更光明的未来——一个没有仇恨、没有冲突和没有恐怖的未来。

每个国家都受到小武器的扩散、非法转让和滥用的威胁。继穆阿迈尔·卡扎菲倒台之后，装满冲锋枪、手榴弹和地对空导弹的军械库遭到武装分子的抢劫。利比亚2万枚地对空导弹中有数千枚落入非国家行为体和恐怖分子手中。同样，以色列特别关切被叫作便携式防空系统(肩射导弹)的肩射导弹的无管制贩运。2002年，隶属于基地组织的恐怖分子在肯尼亚蒙巴萨向一架以色列航空公司飞机发射两枚地对空导弹。这些导弹差一点击中目标，但这次袭击标志着一个转折点：恐怖分子利用小武器攻击民航机。

近年来，数以千计肩射导弹在中东扩散。肩射导弹被错误归类为小武器和轻武器，但是它们能够造成大规模伤亡和破坏稳定。这一威胁是非常真实的，要求国际社会立即予以关注。

现在，就在我们开会时，走私船正乘风破浪横跨公海，运货车沿着山路逶迤前行，装满非法武器的小型飞机为躲避侦测低空飞行。它们装运的迫击炮和火箭发射器可能夺去数十条无辜生命并挑起下一场重大冲突。

恐怖分子及其靠山依靠国际社会的分裂来维持其行动。没有一个国家可以不承担责任，没有一个国家可以逃脱袖手旁观的后果。安理会必须迈出大

胆的第一步，要求那些武装、培训和资助恐怖分子的会员国承担责任。今天不采取行动会遭致明天的灾难。

**主席**（以英语发言）：我现在请瑞士代表发言。

**策恩德先生**（瑞士）（以法语发言）：过去15年里，为了防止非法转让、破坏性积累和滥用小武器和轻武器而制订了一系列广泛的国家、区域和全球文书和倡议。鉴于这些武器的巨大消极影响，国际社会必须在这方面加倍努力。我的发言将注重三个挑战。

为了全面应对非法小武器和轻武器对和平、安全与发展的影响，必须采取一种考虑到小武器和轻武器的供求两方面的全面方法。

在需求方面，处理武装暴力与发展之间的联系特别重要。2006年，瑞士同联合国开发计划署一道，启动了《武装暴力与发展问题日内瓦宣言》。支持该倡议的113个国家致力于采取措施减少武装暴力，以便在全球、区域和国家各级加强可持续发展。《日内瓦宣言》的当前目标是确保所获得的经验牢牢根植于2015年后发展议程。

在供给方面，应当改进政府所有的武器和弹药的生命周期管理。在这方面，《国际弹药技术指南》和《国际小武器控制标准》等现有文书发挥着重要作用。一方面，它们有助于防止国家所有的武器和弹药落入到平民、犯罪团伙或武装团体手中。另一方面，它们减少弹药储存地点发生意外爆炸的风险。

弹药储存管理不善造成的人道主义影响和安全影响令人高度不安。在国际层面采取的措施缺乏连贯性。因此，瑞士将于11月在日内瓦组织召开一次国际会议，以确定下一步可采取何种步骤来改进常规弹药储存的安全和保障。此外，在冲突后局势中，涉及小武器和轻武器供给方面的努力特别切合实际。出于这一原因，瑞士全力支持将包括弹药在

内的小武器和轻武器的生命周期管理的标准化方法纳入联合国维和行动任务授权。

我国代表团欣见，秘书长关于小武器和轻武器的报告（S/2015/289）确认，武装暴力具有造成性别问题的性质。瑞士旨在打击小武器和轻武器非法转让、破坏稳定的囤积和滥用的方案和项目顾及同性别问题有关的方面。

瑞士肯定《联合国从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》、《国际追查文书》和《火器议定书》等文书所发挥的核心作用。《武器贸易条约》（世贸条约）的生效是一个里程碑。只有各国普遍加入并彻底执行该《条约》，才能真正处理小武器和轻武器非法贩运和过度囤积的问题。瑞士致力于实现这些目标。因此，除其他外，它支持促进该《条约》普遍性的能力建设努力和措施。为维持其对《武器贸易条约》的承诺并推动以包容各方和高效的方式执行该《条约》，瑞士提出将《世贸条约》秘书处设在日内瓦。

最后，瑞士同今天在本会议厅参加会议的其他国家一样，鼓励安全理事会通过一项决议草案，以加强第2117(2013)号决议所提出的各项原则。

**主席**（以英语发言）：我现在请奥地利代表发言。

**里肯先生**（奥地利）（以英语发言）：奥地利感谢立陶宛召开安全理事会本次重要和及时的会议。为本次会议编写的概念说明（S/2015/306，附件）清楚阐明了问题，对指导讨论极为有用。

奥地利完全赞同今天以欧洲联盟（欧盟）的名义所作的发言。

小武器和轻武器非法转让、破坏稳定的囤积和滥用给人类造成的代价确实令人震惊。这一问题超越国界，从而使各国相互合作变得绝对势在必行，以便切实缓解这一局势。奥地利有关这一问题的立场当然完全符合欧洲联盟的政策，依据的是2006年1

月13日欧盟打击小武器和轻武器及其弹药非法囤积和贩运战略。

对奥地利来说，围绕小武器和轻武器的主要关切一贯是此类武器未经批准的扩散给武装冲突中保护平民这一人道主义事业造成的影响。这一关切得到了这个机构的肯定。例如，在奥地利首倡的第1894（2009）号决议执行部分第29段中，安全理事会注意到：

“小武器和轻武器的过分积累和破坏稳定的作用严重阻碍人道主义援助的提供，并可能加剧和延长冲突，危害平民，破坏恢复和平与稳定所需的安全和信心”。

所有小武器出口国都负有一项特别责任，那就是，在国家层面，尤其通过执行严格和有效的出口管制，促进对小武器和轻武器进行有效控制这一事业，以及在国际层面这样做。因此，奥地利积极参与利用这方面重要的国际文书，例如《联合国从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》，连同随之而来的《国际追查文书》；补充《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的《打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药议定书》；《关于常规武器和两用物品及技术出口控制的瓦森纳安排》；以及最近的《武器贸易条约》。

联合国毒品和犯罪问题办公室协助各国执行《枪支议定书》和《瓦森纳安排》。作为该办公室所在地，奥地利首都维也纳成为同小武器和轻武器控制有着直接关系的问题国际专门知识协调中心。我顺便要说一下，这是支持维也纳目前申请成为《武器贸易条约》未来秘书处所在地的强有力论点。

在务实层面，奥地利国防部目前正在参与在波斯尼亚和黑塞哥维那、摩尔多瓦和塞内加尔等国开展的若干长期援助项目。在区域层面，奥地利国防部还支持分别在东南欧和东非开展的若干活动。这些合作活动的目的是，根据《国际小武器控制标准》以及《国际弹药技术指南》和减少多余小武器

和轻武器及相应弹药办法，在国家储存管理方面进行能力建设和知识转让。

奥地利清醒地认识到，尽管在国家和国际层面作出令人瞩目的努力，但小武器和轻武器非法转让、破坏稳定的囤积和滥用继续对国际和平安全构成威胁。因此，将这一紧迫问题列入安全理事会议程是适当的。我们呼吁这个机构各位成员利用本次辩论会作为契机，进一步开展工作。这是当务之急。

**主席**（以英语发言）：我现在请斯洛伐克代表发言。

**鲁兹契卡先生**（斯洛伐克）（以英语发言）：我要感谢立陶宛组织召开本次关于小武器和轻武器问题的非常及时和重要的辩论会。

正如小武器和轻武器的扩散往往为冲突推波助澜，任何遏止此类武器扩散的努力都大大有助于稳定局势和建设和平。我要肯定安全理事会为关于这一问题的国际努力所作的重要贡献，包括通过至关重要的第2117（2013）号决议。我们还希望，在立陶宛担任主席期间，安理会就一项新决议草案进行的审议将会取得成功结果。

斯洛伐克完全赞同以欧洲联盟的名义所作的发言，但请允许我以我国代表的身份提出几点意见。

正如先前说提到的那样，小武器和轻武器及其弹药仍然是一个在社区内引发并维持暴力冲突和有组织犯罪的现象。在世界许多国家和地区，此类武器的过度囤积造成广泛的人道主义和社会经济后果。现在比以往任何时候都更为明显的是，遭受武装冲突和有组织犯罪活动重创的是平民百姓，而在此类冲突和犯罪活动中，人类损失多数是由使用小武器造成的。小武器还为包括性别暴力在内的各种侵犯人权行为提供便利。

当国际社会继续在全球一级制定适当的对策时，小武器和轻武器的问题仍是一个非常复杂的问题。2001年《联合国从各个方面防止、打击和消除

小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》为采取行动在国家、区域和全球一级打击小武器和轻武器的非法贸易和不受控制的流通奠定了基础。我要强调，斯洛伐克很重视持续和全面地执行该《联合国行动纲领》和第五次双年度各国会议的成果文件。

各国应该加强努力，建设有效执行该《行动纲领》的国家能力。国际合作和协助对于国家执行努力以及在区域和次区域一级的执行努力而言，仍至关重要并具有补充作用。我也要突出强调改进小武器和轻武器储存管理的重要性，在冲突和冲突后地区尤其是如此，并有必要进一步研究新技术对武器生产、设计和储存产生的影响。我们呼吁所有国家落实《国际追查文书》。

《武器贸易条约》于2014年12月24日生效后，成为又一份十分重要的文书，补充并加强了现有各种处理与不负责任和非法小武器转让和小武器扩散有关问题的国际和区域努力。斯洛伐克于2014年4月批准了该《条约》，我们高兴地看到《武器贸易条约》的签署国和批准国的数量不断增加。我们强烈倡导各国普遍加入和全面执行《武器贸易条约》。

要防止由不受控制的小武器蔓延所助长的暴力冲突爆发和恢复，其关键方面包括加强边境管制以防止非法贩运、由合法的国家当局控制武装部队，并设立有包容性、民主、政治、公正和透明的司法机制。这种措施要产生实效，就必须与加强总体安全携手并进，这需要改革警察和武装部队，并引入促进和解和追究践踏人权者责任的机制。

因此，我要谈谈安全部门改革。安全部门改革已成为联合国减少暴力、打击跨国组织犯罪、促进人权并为总体稳定作贡献等工作的核心。安全理事会一致通过第2151（2014）号决议，强调了安全部门改革在摆脱冲突的国家实现稳定方面的重要性。为了执行第2151（2014）号决议，必须确保将安全部门的改革纳入和平进程、民族和解框架和其他政治纲领。

必须确保这种努力与促进国家自主权和致力于安全部队包容性、应变能力和追究责任的政治参与相挂钩。此外，过去7年来，支持安全部门改革的授权在数量和复杂程度上有了极大提高。目前正在对和平行动和建设和平架构进行审查，这在应对已发现的挑战和为执行第2151（2014）号决议奠定基础方面至关重要。

斯洛伐克将仍致力于这一目标。作为安全部门改革之友小组的共同主席，斯洛伐克将力求执行这项决议。最后但并非最不重要的是，我要突出强调，必须在2015年后发展议程范畴内充分促进和加强法治的方方面面，这是加强和平与安全、发展与人权之间联系的总体努力的一部分。

**主席（以英语发言）：**我现在请印度代表发言。

**慕克吉先生（印度）（以英语发言）：**我们感谢立陶宛代表团召开这次辩论会。主席女士，我们赞扬你早些时候分发的非常有益的概念说明（S/2015/306，附件），我们也感谢今天上午的通报者。我们注意到，当2013年通过第2117（2013）号决议时，安全理事会当时深入讨论了这个问题。由于这个问题贯穿各个领域，因此也出现在安理会许多其他决议和主席声明中。

我们必须牢记，正如大会各种决议所表达的，国际社会对《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》是有共识的，将其视为从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的措施的主要框架。绝不能采取任何行动来损害这一包容各方、有普遍性和以共识为基础的进程。

印度支持全面执行《联合国行动纲领》。我们为2012年成功举行第二次联合国审查从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行进度大会和随后的双年度会议作出了贡献。我们期待着2018年举行的第三次审议大会。印度和国际社会同样关切小武器和轻武器非法转让和流入

恐怖分子、非法武装团体和未经授权的接收方手中，对各国产生的负面安全、政治、社会经济和人道主义影响。跨界恐怖主义引起的不安全和不稳定局面影响了无辜平民，尤其是妇女和儿童，并引起了大规模的流离失所现象。印度数十年来一直是跨界恐怖主义的受害者。此外，受影响的各国和各区域的发展议程也付出了巨大代价。

有些国家作为一种蓄意的政策，常常大量提供此类武器，因而这种武器四处泛滥，而且唾手可得，这是恐怖主义在世界各地发展壮大主要原因中的两个。最近，我们关切地注意到，武装团体和恐怖分子使用这种武器对付联合国维和人员。这种武器转移用途也是一个大问题。如果这一趋势继续下去，就无法消除国际恐怖主义的祸患。在这一背景下，必须严格执行安全理事会制裁制度，比如第1267（1999）号决议确立的制裁制度所涵盖的武器禁运。

国际合作应该继续着眼于供应方，并鼓励需求方在国家管辖范围内采取有效措施。各种事件已经使人们更加关注《武器贸易条约》的一些缺陷，印度已经在谈判中突出强调了这些缺点，特别是该《条约》是否能对恐怖分子和非法非国家行为体非法贩卖常规武器及其非法使用产生实际影响。我们认为，该《条约》的这些缺陷削弱了我们处理导致国际局势不稳定的一个主要原因的能力。

印度遵循一种负责任的政策，限制进口包括小武器和轻武器在内的常规武器。我们建立了符合国际标准的出口管制系统。我们履行源于安全理事会现有关于武器禁运各项决议的各种义务。我谨重申，我国坚定不移地致力于防止滥用小武器和轻武器的行为，并由此继续为全球打击恐怖主义作出贡献。

**主席（以英语发言）：**我现在请印度尼西亚代表发言。

**佩尔扎亚先生（印度尼西亚）（以英语发言）：**主席女士，首先，我要感谢你召开这次公开辩论会

并提出了概念说明(S/2015/306, 附件)。我们也感谢秘书长、联合国人权事务高级专员和西非小武器行动网络科特迪瓦分会主席各自的发言。我们还感谢秘书长关于小武器和轻武器的报告(S/2015/289)。这份报告包含了许多有益的建议。

非法小武器和轻武器继续在太多地区成为维持有毁灭性影响的冲突的首选武器。缺乏强有力的武器贸易监管框架、相关的边境管制薄弱、腐败、储存管理追踪培训以及非法转移用途和非法使用小武器和轻武器都是至关重要的挑战。作为保护责任三个支柱的有力支持者，印度尼西亚仍深深致力于继续维护这一符合《联合国宪章》和国际法的崇高目标。

我们也完全认识到，非法小武器和轻武器扰乱了许多社会的和平与福祉，这些武器的扩散恶化了保护责任方面的挑战。通常情况是，这些武器加上未解决的冤屈、贫困、巨大的收入差距、治理不当、不公正，以及国家和非国家行为体践踏人权的行为，共同导致了一种有害的混合体。

恐怖主义、有组织犯罪、贩运毒品和人口以及其他各种恶行劣迹都在这种条件中滋长。因此，印度尼西亚强调采用全面和得到良好支持的办法来消除小武器和轻武器造成的祸害，在这种办法中，各国依然有责任监管它们的合法武器贸易并遏制和消除非法武器的拥有和使用。当它们要求对它们管制小武器和轻武器的能力给予协助时，联合国和国际伙伴给予它们所需的帮助。

令人感到忧虑的是，尽管自《联合国从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》通过以来已有十多年，但小武器和轻武器的贸易及其使用继续危害着许多社会。印度尼西亚敦促相关国家行为体尽其所能，并在落实《行动纲领》方面进行强有力的国际合作和协助。

我们注意到，《武器贸易条约》已经生效。尽管它有各种优点，但应平等对待进出口武器的国家的合法利益，并以透明、不歧视和均衡的方式运用

这项条约，而不让有些出口国家用它来追求特定政治图谋。

受冲突影响国家在建设和平、建立和平和发展框架内进行国家确定的、国家设定优先次序的和国家主导的解除武装、复员和重返社会方案及安全部门改革的重要性是怎么强调都不过分的。在此同时，各国政府、联合国和国际社会也必须严惩违反国际人道主义法和人权法的行为。我们必须共同建立一个崇尚权利和责任及人人奉行法治的更好全球文化。

非法武器的扩散是社会不安全和不稳定的驱动力也是它的现象。有效的国家努力，在更大的国际支持下，有助于产生善治和正义及保障公民的权利和福利，并提高人人加强和平的做法。在这种环境中，更加强调联合国和各个国家和公平地解决冲突，这将有助于消除非法小武器和轻武器的努力和缩小这种武器扩散的空间。让我们一起帮助受影响的国家提高能力和资源以及加强基于权利和法律的全球结构，这能消除这些武器的转移和使用。印度尼西亚将继续发挥作用，坚定地全力打击小武器和轻武器。

**主席（以英语发言）：**我现在请阿尔及利亚代表发言。

**布卡杜姆先生（阿尔及利亚）（以英语发言）：**我要祝贺立陶宛担任安理会本月份轮值主席。我也感谢分发的概念说明（S/2015/306，附件）。我们认为，它将指导我们的审议工作取得有益成果。我要感谢秘书长和联合国人权事务高级专员精湛地介绍情况。我国代表团还注意到秘书长报告中提出的各项建议（S/2015/289）。

小武器和轻武器的非法贸易继续威胁到全世界许多国家和地区而特别是北非和萨赫勒地区的和平、安全和稳定。在每种情况下，武器的非法贸易及其滥用真正威胁到国家、区域和国际所有层面的和平与安全。这种贸易也为恐怖主义团体和有组织

犯罪提供了武器和资金，因此，它是我国当前关切之事。

阿尔及利亚直接受到这种犯罪活动的影响，它一直沿着边界作出每一种可能的努力，设法遏止非法跨越边界的网络贩运武器和助长这个地区的恐怖主义活动。阿尔及利亚除了修订它现有的国家立法和规则外，已经采取许多步骤加强它的行动能力，以便随时打击犯罪和恐怖主义团体的行动。在我们已经得到证明的对区域和平与安全的承诺中，我们一直不遗余力地促进相邻地区以及我们参加的区域团体内的和平进程。在欧洲-地中海层面，即在地中海的两个边沿之间，阿尔及利亚正致力于推动对安全问题和多边合作取得共同了解，包括打击小武器和轻武器的非法贸易问题。

阿尔及利亚基于它的国家经验，重申《联合国从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》以及《国际追查文书》比以往任何时候都更为重要。我们继续强调它们应得到全面、均衡和有效地落实。我们也要强调，国际合作和援助是执行这两项文书的关键所在。阿尔及利亚已经批准了若干份与常规武器以及与跨国有组织犯罪和打击恐怖主义有关的国际文书。我们也要强调《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》的重要性。我们利用这个机会宣布，阿尔及利亚最近批准了《特定常规武器公约》及其第一、第三和第四议定书。

从非法贸易小武器和轻武器导致侵害平民、妇女和儿童的任何形式都无法令人接受。不幸的是，统计数字显示，这种侵害行为仍在世界各地蔓延。因此，我们必须在所有级别加强作出努力，特别是在预防和宣传方面。自第1325（2000）号决议通过以来，联合国已经为实现维和行动的性别平等作出了具体政策指示。如果我们要推动这些政策，我们应使联合国能在其维和行动和政治特派团以及人道主义行动中部署妇女保护问题顾问和性别平等问题顾问。

我们认为，有效打击小武器和轻武器的非法贸易需要采取结合政治、经济、军事和安全因素的全面和综合办法。阿尔及利亚赞同采用旨在处理萨赫勒地区正在出现的各种问题的统一战略，这些问题包括恐怖主义、跨国有组织犯罪、劫持人质和贩运毒品。我们希望强调，为了实现促进国际和平与安全的目标，所有旨在打击小武器和轻武器非法贸易的措施的实施都应完全遵循《联合国宪章》的原则，包括所有人民自决的权利，以及考虑到在殖民主义或其他外来统治或外国占领的形式下的人民的特殊状况。

**主席**（以英语发言）：我现在请德国代表发言。

**Schieb先生**（德国）（以英语发言）：小武器和轻武器助长暴力冲突和使之持续。在全球危机热点，我们每天都不得不目睹这一情况。小武器和轻武器非法扩散是导致人类巨大痛苦的一个主因，这种痛苦可以表现为多种形式——平民伤亡、强迫流离失所或人道主义危机。要减轻这种痛苦，就必须立足安全部门改革和法治这一坚实框架，对轻小武器实施更有效的管制。

立陶宛提出的决议草案和秘书长最近的报告(S/2015/289) 载有许多宝贵设想和建议。德国愿意与其它会员国齐心协力，将这些设想付诸实施。我要重点谈谈几点内容。

第一，联合国特派团授权应当包括适当、可行和善于应变的管制轻小武器的内容。我们赞赏提议加强武器禁运的执行工作，包括提议增进维持和平特派团、制裁委员会和专家小组之间的合作。在这方面，我要指出由澳大利亚、德国、希腊、芬兰和瑞典发起的联合国制裁问题高级别审查所列举的相关成果。

第二，自《联合国从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》制定以来，德国就给予了支持。我们在“关心实际裁军措施国

家小组”内，推动请求援助的国家与潜在的捐助方开展对话。

第三，德国关注的焦点是非洲轻小武器活动。我们选择在大萨赫勒地区开展一项新试点项目，加强与非洲联盟在管制方面的协调。这是我们担任“7国集团”主席工作的一部分。我们总结出的一条主要经验教训是，各种国家和国际行为体之间协调合作至关重要。

第四，《武器贸易条约》是一项巨大成就，也有望对全球小武器控制起到重大的积极影响。它对其它制度构成了补充，而且明确了国际武器贸易与侵犯人权行为所存在的联系。德国支持通过在全球开展若干项目——包括通过联合国支持军备管制合作信托基金——执行《武器贸易条约》。

第五也是最后一点，小武器管制政策和监管需要跟上技术领域的新发展。新材料的使用日益增多，给《国际追查文书》和《枪支议定书》所规定的标识、登记和追查工作带来难题，有可能需要作出澄清或修正。

最后，我们取得了许多成绩，但仍须做大量工作，才能制止轻小武器非法扩散及其给人类造成的代价。大家所指出的几项重要挑战之一是，改进会员国、国际组织和非政府组织之间的协调。德国在担任“7国集团”现任主席框架内特别重视这一点，并将在我们明年担任欧洲安全与合作组织主席时继续这样做。

**主席**（以英语发言）：我现在请意大利代表发言。

**朗贝蒂尼先生**（意大利）（以英语发言）：我赞同欧洲联盟观察员所作的发言，但我要以本国名义谈一些看法。

首先，我愿表示，意大利由衷赞赏立陶宛召开本次辩论会，以及该国为确保切实贯彻该进程所作的一切努力。我还愿重申，意大利一贯承诺积极参

与旨在遏制小武器和轻武器（轻小武器）非法贸易的多边努力，特别是在多边论坛所作的多边努力。

讨论此类武器非法转让、不利于稳定的积聚和滥用给人类造成的代价的本次会议进一步凸显出，处理该问题具有至关重要的意义，因为小武器、轻武器和相关弹药正在助长当前的区域冲突。我们高度赞扬的第2117（2013）号决议只是已通过的多项决议中的最新一项，这些决议明确强调了这些武器不利稳定的流动对和平和国际安全构成的威胁。在这方面，值得重申的是，该问题涉及区域层面。从该进程一开始，这一点就得到了确认。我国认为欧洲安全与合作组织已逐步达成了一套核心共识，并逐步制定了一套核心最佳做法，这些共识和做法或许对形成全球共识大有裨益。因此，正如该决议强调的那样，区域和次区域组织起到关键作用。

此外，意大利欢迎通过关于遏制包括恐怖主义、有组织犯罪和贩运武器在内的跨国威胁问题的第2195（2014）号决议。援助战略委员会最近讨论了此类威胁，该委员会在罗马-里昂反恐怖主义和打击犯罪小组主持下，于2014年11月通过了西非战略援助框架。该战略框架旨在更好地协调捐助者为打击严重有组织犯罪所提供的援助。意大利愿在与萨赫勒及撒哈拉以南非洲其它地方的国家和区域组织举行区域会议的框架内推动这一努力。

非洲受武装暴力影响尤为严重，轻小武器非法贩运活动又导致武装暴力加剧。我们非常关切地看到，来自利比亚武器库的常规武器的扩散，在很大程度上造成广大地区的不稳定。近期最大规模的囤积小武器和轻武器以及便携式防空系统库存的做法目前正发生在利比亚，据估计这是不生产此类武器的国家最大规模的囤积行为。在整个地区都发现了源自该国的武器。此类囤积的主要动机是商业原因，而不是要使用。武器、毒品和移民的非法流动事实上集中在利比亚某些枢纽地区，而且正造成社会经济影响以及安全方面的影响。鉴于囤积此类武器弹药行为具有跨界性质，意大利认为唯一的办法就是确保武器的安全，建设边防士兵和警察的能力

以及加强区域合作。我们随时愿意帮助利比亚以及非洲其它国家建立其边界保安和武器管制能力。

意大利一直在欧洲联盟内积极拟定遏制轻小武器及其弹药不利稳定的积聚和滥用的办法。我可以向安理会保证，我国将与其欧洲联盟伙伴一道，继续给予相关国家配合，同时考虑到实物安全和库存管理以及标识和追查武器方面的最新技术和最佳做法。我们的确认为，追查冲突地区的非法轻小武器工作是设法处理此类武器非法流向武装冲突或不稳定地区的基本前提。通过追查工作查明的非法贸易和外流模式，可被用来提高旨在遏制非法扩散的执法和武器管制措施的实效。

此外，我们要想根据本国和国际义务，切实遏制非法贩运现象，同时又不损害合法的商业利益及合法贸易，就需要增强清晰度和统一性。在这方面，《武器贸易条约》是一项内容均衡、基础广泛的案文，也是全面、包容对话的成果，体现了所有会员国的看法。我们认为《条约》有望通过规范国际常规武器贸易、提高这种贸易的责任感和透明度以及根除非法贩运武器活动，大大促进国际和平与安全。再者，《武器贸易条约》中纳入预防基于性别的暴力内容，可对妇女起到重大影响。妇女属于武装暴力和冲突中最弱势的受害者群体。

最后，我谨强调，必须保持该进程——国家协调活动、区域讨论会和联合国会议——的开放，使所有可能感兴趣的方面都能参与其中。非政府组织和私营行业是我们努力过程中的宝贵伙伴。它们积极参与我们的会议，会为我们提供极为有益的看法、分析和建议，从而使我们从对国家行政部门构成补充的角度，来思考相关问题。归根结底，它们非常有助于我们对自己所面临的问题及其可能的解决办法获得一种更具针对性的全面认识。

**主席（以英语发言）：**我在请肯尼亚代表发言。

**安达姆比先生（肯尼亚）（以英语发言）：**肯尼亚赞同非洲联盟观察员早些时候所作的发言。



主席女士，我谨代表我国代表团，祝贺你担任5月份安理会主席，并赞扬你作为主席出色地指导了安理会。我还要表示，我国代表团赞赏你召开今天的公开辩论会，并且为我们提供了一份指导本次辩论会的详尽概念说明（S/2015/306，附件）。我也感谢秘书长和联合国人权事务高级专员就这个问题所作的详尽通报。我还愿感谢先前各位发言者发表的真知灼见。

我国代表团赞赏地注意到，安理会通过其各项决议、高级别会议、2014年《武器贸易条约》以及处理轻小武器，特别是武装冲突期间不利于稳定的积聚和滥用问题的专题性努力，继续关注对国际和平与安全构成威胁的轻小武器问题。在这方面，我们要再次对主席声明S/PRST/2007/24和第2117（2013）号决议及其建议表示支持。肯尼亚采取了重要措施来全面执行《联合国小武器和轻武器行动纲领》。我国代表团期待充分参加将于2015年6月召开的联合国不限成员名额轻小武器问题政府专家会议。

小武器容易得到并被滥用，整个肯尼亚社会长期以来都感受到其影响。由于我们的地理位置，肯尼亚深受轻小武器非法转让之害，这些武器造成了巨大的人类苦难。我国近期发生的各种恐怖袭击清楚体现了这一点。此外，我国北部牧民社区中的非法轻小武器数量空前之多，与持续存在的不安全以及偷盗牲口、偷猎和持械抢劫等犯罪活动联系在一起。

肯尼亚继续加强其政策和立法措施，以便解决使政府难以应对不安全问题的法律上的漏洞。2014年，我们通过了《安全修正法》，这项法案修正了旨在加强我国安全的22项立法。《枪支法》是得到修正的法律之一，其目的是加强控制轻小武器的流动以及不守法行为造成的代价。但是，除非非洲之角，特别是索马里恢复稳定，否则，仅靠国家政策是不够的。正因为如此，肯尼亚深入参与区域和平和稳定努力，包括加入非洲联盟驻索马里特派团的

任务，并且参与了由政府间发展管理局牵头的南苏丹调解努力。

我国代表团认识到，妥善管理各国的轻小武器库存是减少武器转入非法贸易，即落入非法武装团体，包括恐怖组织之手风险的关键所在。肯尼亚继续销毁缴获的非法武器，以防此类武器落入他人手中，目前，我们还启动了对平民持有的武器的标识。但是，我们坚信，在生产阶段进行标识能够大幅提高武器的可追查性。为了加强执行《国际追查文书》，肯尼亚正在采取措施，以便改善国家标识、获取设备、协调、保存记录以及培训参与拦截轻小武器的机构能力等工作。

肯尼亚热切希望推动与我们邻国之间的区域合作，以便减少本地区的轻小武器转让和滥用现象，特别是犯罪团伙和其它非法武装团体对其的滥用行为。在这方面，我们与各个联合国机构、小武器和轻武器区域中心、东非警察局长合作组织、东非共同体以及旨在应对这一威胁的其它区域努力和方案，包括（武器）储存管理和追查方案积极接触并合作。我国一直在牵头采取举措，以便与邻国加强交换有关非法活动和所涉行为体的信息，并且共享情报。此外，肯尼亚还开展了海上行动，以便遏制非法轻小武器贩运。

尽管采取了措施并取得了我们所强调的这些成就，但肯尼亚在执行其轻小武器国家行动纲领方面仍面临挑战。索马里和南苏丹以及最近也门的不稳定状况继续构成风险，有可能破坏当前的努力。尽管目前作出努力并采取举措来标识已部署的国家储存，但肯尼亚与索马里之间的国境线很长且管理松散，容易导致轻小武器非法流入。我国用来辨识武器的取证和弹道技术能力有限，阻碍了我们有效监测犯罪活动中轻小武器使用情况的能力。

最后，请允许我向安理会保证，我国代表团仍致力于支持旨在消除非法轻小武器扩散的措施和努力，这符合全球社会的最佳利益，也有利于维护国际和平与安全。

**主席**（以英语发言）：我现在请巴拉圭代表发言。

**冈萨雷斯·佛朗哥先生**（巴拉圭）（以西班牙语发言）：首先，我谨感谢潘基文秘书长提交报告（S/2015/289），我也感谢人权事务高级专员和科特迪瓦的卡拉莫科·迪亚基特先生分别作了情况通报。主席女士，也请允许我代表巴拉圭共和国，祝贺你担任安全理事会主席，这使我们有可能举行公开辩论会，讨论一个当前对世界各地许多社会来说至关重要的问题。

就我们而言，安全理事会决定组织一次公开辩论会来讨论这个问题，这本身就清楚表明，有必要在这个高级别政治决策论坛上通过会员国正在采取的举措来补充和协调努力，并把这些努力与其它更广泛的领域，如《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》联系起来。

恐怖主义、毒品贩运和有组织犯罪等严重祸害正给世界各地许多国家造成破坏性影响，这些祸害与轻小武器非法贸易紧密相关。因此，在《联合国行动纲领》之下建立的机制以及其它补充机制在努力及时应对这一威胁和促进各国之间的合作方面至关重要。

秘书长关于轻小武器问题的两年期报告（S/2015/289）值得称道，这一努力旨在综合国际社会为逐步铲除此类武器的非法贩运作出的联合努力。尽管有各种例子表明在朝循序渐进消除轻小武器非法贸易方面取得了进展，但巴拉圭认为，在控制转让、标识和追查、管制边境地区的经纪和贩运活动方面有必要作出加倍努力。在这方面，国际合作和援助的作用至关重要，建立一个机制来建设各国和合作机构之间的信任也同样重要。

此外，特别值得一提的是，《武器贸易条约》在最近于2014年12月生效，我国是该条约近70个缔约国中的一个。我们认为，各国认可这项文书表明

它们在裁军领域的承诺，特别是消除轻小武器非法贸易以及使用这些武器造成的严重后果。

实际上，国际社会成员对于轻小武器非法贸易造成的不幸后果没有不同意见。对于这些武器在破坏和毁灭各国社会方面发挥着主要作用，国际社会对此的意见也高度一致。这些武器加剧武装暴力，并且破坏总体上对人权，特别是对国际人道主义法的尊重。每年有50多万人因暴力行为死亡，其中许多情况使用了轻小武器，如果不采取纠正措施，这一数字会继续增长。

因此，巴拉圭认为，重要的是，要根据国际标准改进库存安全系统和枪支、弹药和爆炸物的仓储。我们还认为，应该增强现有的机制，以鼓励销毁老式和罚没的武器弹药，而这必需有具体的组织和合作国家提供技术援助。

最后，我们必须铭记，大多数与小武器和轻武器有关的受害者都并非源自战争情势，而是源自日常实施普通暴力行为的情势。因此，我们再次敦促国际社会，不仅要关注冲突和冲突后局势，而且要关注各种使我们社会的重要阶层都能有机会获取各式各样小武器和轻武器的根源，因为这些武器带来的悲惨后果每天每日都在影响我们的公民。

**主席**（以英语发言）：我现在请大韩民国代表发言。

**吴浚先生**（大韩民国）（以英语发言）：主席女士，我感谢你召开今天的重要会议。我们高度赞赏立陶宛为努力应对小武器和轻武器带来的各种挑战所作出的贡献。

小武器和轻武器是当今绝大部分武装冲突中主要使用的武器。小武器流入冲突区使得暴力加剧、建设和平的努力遭到破坏并对平民、特别是妇女与儿童产生灾难性的人道主义影响。

在一些举措——包括联合国《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》——的基础上再接再厉，国际社会最近在应对

这一挑战的努力中采取了一个重大步骤，通过《武器贸易条约》（《武贸条约》）并使其生效。这项里程碑式的条约第一次建立了一项全面的规范来防止种种导致严重侵犯国际人权和人道主义法等行为的武器转让。我们认为，不折不扣地执行《武贸条约》将有助于遏制小武器不负责任地流入冲突区，流入战争罪和其他暴行犯罪者之手。大韩民国正在采取步骤，尽早批准该《条约》。

虽说各国负有应对这一挑战的首要责任，但是安全理事会在处理武器转让的供给驱动和需求驱动这两方面的问题中可发挥至关重要的作用。借助其具有法律约束力的武器禁运，安全理事会能为防止武器流入冲突地区做出贡献。安理会能加强维和特派团在监督实地的武器禁运方面的作用。像联合国科特迪瓦行动那样的例子就提供了良好的先例，他们在那里建立了专职的武器禁运监督部队。改善各国、制裁委员会与和平特派团之间的信息共享也将有助于有效执行这些禁运。在非法武器转让的需求方面，同样紧迫的任务是，要通过加强各国的储存安全和管理来更好地确保这些武器没有被转移的危险。

安全理事会应该继续授权维和特派团在管理武器库存以及解除武装、复员和重返社会等努力中协助东道国。安全理事会在考虑终止武器禁运时，应该顾及有关国家的库存管理能力。两年前，安全理事会通过了第2117（2013）号决议，由此树立起一个重要的里程碑。这是安理会有史以来为应对小武器引起的挑战而通过的第一项决议。该决议为加强安理会在处理这一问题中的作用铺平了道路。我们应该继续共同努力，阻止非法武器转让和滥用这一祸害破坏我们的安全、人权和发展目标。

**主席（以英语发言）：**我现在请芬兰代表发言。

**萨奥尔先生（芬兰）（以英语发言）：**首先，我要感谢立陶宛召开安全理事会本次重要会议。

小武器和轻武器是当今武装冲突中最常用的武器。它们不断地对国际和平与安全构成威胁。它们不加管控和非法的扩散造成重大的人员伤亡而且加剧不稳定和不安全。它们还为冲突推波助澜，并对人权、人道主义法与发展产生各种消极的影响。滥用小武器和轻武器还可能对妇女与女孩产生不成比例的影响。这些武器还危及稳定的冲突后和平与安全。

我们必须铭记的是，武装冲突各方对采取一切可行的步骤来确保保护平民负有首要责任。同样，各国也对尊重和确保保护所有人的人权负有首要责任。安全理事会通过其裁军和军备控制措施，能为确保保护平民做出宝贵的贡献。

芬兰欢迎秘书长题为“小武器和轻武器”的报告（S/2015/289）。报告概述了一些紧迫的问题；如果我们要应对滥用小武器和轻武器的各种挑战，这些问题必需得到处理。此外，制裁问题高级别审查的结果将为联合国系统和各国提高武器禁运的有效性提供有益的指导。

为了防止小武器、轻武器和弹药的非法定和滥用，它们的有效实体安全和库存管理至关重要。芬兰致力于继续通过联合国《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》和联合国支持军备管制合作信托基金等机制，支持为防止转移和非法扩散小武器和轻武器所做的努力。

芬兰希望强调各种不同的小武器进程与《武器贸易条约》（《武贸条约》）之间的联系。《武贸条约》的主要目的在于规范国际合法的武器贸易并减少小武器和轻武器的非法贸易和转移。也期待《武贸条约》加强武器禁运和制裁制度，增进建设和平与维持和平行动并改善保护男女老少的人权和生活状况。因此，我们必需努力做到各国普遍加入《武贸条约》并且在必要时协助各国有效执行条约。

《武贸条约》包括了我们现在能够达成一致的武器转让最高国际标准。然而，这并不排除今后达成更高标准的可能性。芬兰鼓励所有尚未签署或

加入《武器贸易条约》的国家在其方便的时候尽早这样做，为的是使我们所有人和子孙后代有一个更加安全可靠的世界。

我们鼓励安理会通过正在谈判的关于小武器的新决议草案。

**主席**（以英语发言）：我现在请克罗地亚代表发言。

**德罗布尼亚克先生**（克罗地亚）（以英语发言）：我谨感谢安全理事会主席国立陶宛召开本次重要的辩论会，并感谢它编写了一份出色的概念说明（S/2015/306，附件）。我们也感谢秘书长提交其关于该问题的两年度报告（S/2015/289）。

克罗地亚赞同欧洲联盟代表团团长所做的发言。我现在谨以我国代表的身份补充发表几点意见。

我们认为，小武器和轻武器的扩散和滥用是对全球和区域和平与安全的严重威胁。我们赞扬安理会持续关注这一问题。我们希望，安理会将继续在通过第2117（2013）号决议所形成的势头基础上再接再厉，而且在这方面，我们热烈欢迎主席国就这一议题提出的新决议草案。

小武器和轻武器的管制问题是非常重要的问题。我国的国内冲突和冲突后经历使我们认识到合法拥有和非法拥有的小武器和轻武器过度积累形成的严重威胁。克罗地亚认为，小武器和轻武器的管制问题不只是安全问题；我们将其放在人类安全、发展和人权大背景下来看待。多年来，克罗地亚领导了“削减武器、减少悲剧”运动，以提高认识并收缴武器。此项运动是由联合国开发计划署克罗地亚办事处与我国内政部联合开展的，旨在提高公众对武器带来的危险的认识，尤其是对公民非法拥有武器带来的危险的认识。该运动还试图让民众了解如何匿名将武器退回且不承担法律后果，进而鼓励公民自愿上缴武器。联合国按照公民参与情况和最

终收缴的小武器和轻武器数量标准，将此项运动评定为全球同类运动中最成功之一。

我们认为，国家努力对于解决小武器和轻武器问题最为重要。然而，某些问题不能由各国独自解决，需要在区域和全球层面上来处理。克罗地亚高度重视这一领域的区域合作，并且大力支持和积极参与各项区域努力。我们在《东南欧稳定公约》发挥了积极的先锋作用。由于这些努力，我们区域已经制定并执行了创新的解决办法，通过信息共享、知识转让和做法协调解决这一问题。

这种区域合作的一个生动实例是，区域军备控制核查和实施协助促进安全合作中心，该中心设在萨格勒布，已全面投入运行。区域合作对于在削减东南欧各国无用的和过剩的轻武器和弹药数量方面取得重大进展至关重要。我们认为，我们区域取得的这一成功能为世界其他区域树立榜样。

在全球一级，克罗地亚是所有相关现行机制包括《武器贸易条约》的缔约国。我们承认《武器贸易公约》是控制常规武器及小武器和轻武器使用的一个重要里程碑，这种武器每年造成数十万人死亡。克罗地亚是第一批批准《武器贸易条约》的国家之一，以此证明我国对于更广阔背景下的军备控制的坚定承诺。我国把在区域和全球两级充分执行《条约》列为最高优先事项。我国专家在冲突后军备控制努力方面拥有丰富的国家和区域经验，将积极参与欧洲联盟的外联活动。

克罗地亚也高度重视对小武器事宜适用性别平等观点。小武器和轻武器非法转让、滥用和累积可能对妇女和女童产生过份严重的影响。我们强调妇女能够且应该在和平进程发挥作用。增强妇女的政治权能以及妇女充分、平等和有效地参与和平进程的所有阶段，对于建设可持续的和平与安全、确保性别平等以及保护人权至关重要。最后，克罗地亚也谨确认和欢迎民间社会在处理该问题时发挥的作用。

每天都看到小武器和轻武器遍地可得和滥用给人类带来的代价。因此，我们希望，今天的辩论将为我们的集体努力提供进一步动力，以加强打击小武器和轻武器非法转让、滥用和累积的斗争。

**主席**（以英语发言）：我现在请摩尔多瓦共和国代表发言。

**卢潘先生**（摩尔多瓦）（以英语发言）：尽管摩尔多瓦是受小武器和轻武器影响的国家，而且其领土上的冲突仍然僵持不下，但由于时间限制，且我国赞同以欧洲联盟的名义所作的发言，我荣幸地仅以《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》第二次不限成员名额政府专家会议候任主席的身份在安理会发言，此次会议将于6月1日至5日在纽约联合国总部举行。

《联合国行动纲领》和《国际追查文书》一并构成重要的全球框架，使我们能够处理小武器和轻武器非法贸易这一复杂问题。因此，令人振奋的是，安全理事会在其关于该问题的辩论期间以及在主席声明和2013年通过的关于小武器和轻武器的第一项决议（第2117（2013）号决议）都持续认识到《联合国行动纲领》的重要意义。

在即将举行的《行动纲领》政府专家会议上，预计各国将重点讨论小武器和轻武器技术的最新发展状况。这种技术的最新趋势对于将来应如何解决小武器和轻武器问题具有重要影响。现在已有可以配备不同组件的模块化武器，使得标识和追踪这些武器更加复杂。现在使用3D打印技术就可以打印武器，尽管其可靠性还不是很高，但这仍有可能导致探测不到的武器落入不该落入的人的手中。金属日益被聚合物所取代，这也会妨碍探测工作。

这种趋势给追踪非法武器提出了新的挑战，并使追踪非法武器方面的努力变得复杂。然而，从积极一面来看，生物或无线电频谱识别等新技术能够在武器标识、记录保存和追踪方面加强库存管理和能力。一些国家特别指出，需要在第二次不限成员名额会议上，讨论小武器和轻武器外流进入非法流

通问题，包括落入恐怖分子、非国家行为体或不受承认的实体的手中。另外，已确定需要确保各国对小武器和轻武器及其标识、转让和追踪以及对中介活动等采取适当行动和管制。

考虑到今年的第二次不限成员名额会议的重点是讨论在标识和追踪小武器和轻武器方面的最新趋势，有机会讨论这些问题及其他相关问题，将使我们能够充分考虑我们如何才能确保《联合国行动纲领》和《国际追查文书》与时俱进，并且保障继续充分而有效地执行这些文书。即将举行的会议也将为所有国家讨论需求和良好做法提供一个平台，这可能有助于在2018年《行动纲领》审议大会取得具体成果。

第2117（2013）号决议强调，需要在预防、打击和消除小武器和轻武器非法贸易方面取得真正进展。真正的进展是我们为了拯救生命免遭残杀和摧残以及确保现在和2015年后世界各地实现稳定和可持续发展所需要的。没有安全、不遵守国际法、不尊重人的生命，就不可能取得发展。预防、打击和消除小武器和轻武器非法贸易方面真正的进展是联合国所有会员国在各个论坛上，包括在安全理事会和即将举行的第二次政府专家会议上，必将团结起来所要取得的目标。

**主席**（以英语发言）：我现在请澳大利亚代表发言。

**伯德女士**（澳大利亚）（以英语发言）：正如在今天的会议上所听到的那样，小武器和轻武器的非法转让、积累和滥用给人类带来可怕且普遍的代价。在冲突和其他武装暴力的局势中，平民一向受到最大的痛苦。平民成为使用这些武器的反叛团体、恐怖主义分子、帮派和流氓政府蓄意攻击的对象。在冲突后局势中，这些武器使不安全和暴力交替的恶性循环持续不停，破坏了和解、投资和发展。

鉴于这个问题的重要性和复杂性，我们需要国际社会作出全面、协调和合作的应对措施。在联

合国内，安全理事会可以通过制定和监测维持和平和特别政治特派团的方式进行更多工作，以便解决小武器的各种挑战，包括更好地利用警察部分。安理会的任务授权应该整合武器禁运的执行、库存安保、剩余军火的处理、解除武装、复员和重返社会以及安全部门改革。妇女的参与应在所有这些组成中得到处理。

作为一个实际例子，各个武器禁运小组——例如联合国科特迪瓦行动内的小组——和积极使用国际小武器控制标准都在改善协调方面可发挥有用作用。安理会也可采取具体步骤提高其武器禁运措施的效用。

第一，安理会应一贯地授权制裁专家小组调查和收集有关军火贩运路线、方式和军火贸易主要成员的资料。专家小组需要联合国所有机构和所有国家的合作。

第二，制裁委员会必须得到授权并应迅速采取行动指明军火贩运者及其同谋。

第三，联合国系统应居于更有利的地位使东道国政府以及相邻国家拥有使军火和弹药不能到达冲突地区的能力。定向禁止旅行和金融交易能在落实武器禁运方面发挥重要作用。各种制裁的高级别审查的最后报告将在不久之后公布。我们预期，它将为联合国系统和各国提供有用的指导，以便加强武器禁运的效用。

所有国家都有以下责任：使武器不落入非法使用者手中、遵守武器禁运的规定、加强立法和提高执法机关之间的合作，包括通过区域和国际组织例如国际刑警组织的合作。

正如第2117(2013)号决议明确指出的那样，滥用小武器和轻武器已经造成犯下严重的国际罪行。负责和透明地监管常规武器的国际贸易是实现我们共同责任的关键所在，它使各国人民不遭到最具破坏性的国际罪行包括大规模暴行的蹂躏。《武器贸

易条约》将帮助我们落实这项共同责任。我们敦促尚未加入这项条约的国家，批准或加入这项条约。

最后，我们呼吁安理会定期审查第2117(2013)号决议和秘书长报告(S/2015/289)中的各项建议的执行情况。我们需要时时警惕和保持势头，这样才能减轻小武器造成的人类巨大痛苦。

**主席**（以英语发言）：我现在请摩洛哥代表发言。

**拉塞勒先生**（摩洛哥）（以法语发言）：我首先要祝贺立陶宛担任安全理事会主席国和为这次辩论会及时选取这个主题。我也感谢秘书长提交的报告(S/2015/289)及其中所载的各项建议。

立陶宛主席国编制的概念说明(S/2015/306, 附件)提出了一些问题，促使大家深入审议小武器的贩运及其对各国和平与安全造成的恶毒影响。我们希望今天的辩论会将切实跟进澳大利亚主席国在2013年9月组织召开的高级别辩论会，该次辩论会导致通过了第2117(2013)号决议。

世界各国对小武器和轻武器的扩散及其破坏稳定的囤积造成的破坏性影响都有共识。这个祸害是造成生命丧失、经济能力遭到破坏和危及各国安全、稳定和国家统一及其领土完整的最大元凶。小武器和轻武器的非法贩运使冲突持久不能解决、加剧了武装暴力和减少对国际法、国际人道主义法和国际人权法的尊重。此外，恐怖主义、跨国有组织犯罪和贩运毒品、人员和自然资源之间的密切联系极其明确。

非洲大陆一直不幸是这个恶魔造成的祸害的最大受害者。在这方面，萨赫勒-撒哈拉区域已经成为非法武器贩运、恐怖主义和分离主义团体以及犯罪网络最近汇聚的中心。在此同时，与安全有关的威胁，由于武器的流通而更形加剧，而这些威胁的范围已经超出萨赫勒区域。近年来，武器的数目已有增加，特别是来自前卡扎菲利比亚政权武库的武器。这些武器加强了在萨赫勒-撒哈拉区域为非作歹

的恐怖主义和犯罪团体的力量，大大促进了这个地区的不稳。

因此，为了结束这种祸害，必须促进国际和次区域多边合作，以期加强各国能力，特别是加强情报收集和边界保护的能力。在这个框架中，我要回顾秘书长组织召开的萨赫勒区域反恐战略高级别会议以及反恐委员会在摩洛哥主持下就合作和援助萨赫勒区域各国组织召开的特别会议，以期加强它们的反恐能力。

为了需要加强全球协调机制，正在建立国际共识，以期有效打击小武器和轻武器的非法贸易和找到最好的方法解决由此造成的挑战。为此目的，摩洛哥王国强调《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》极其重要。

摩洛哥王国还重申，它支持《联合国从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》及其《国际追查文书》。摩洛哥呼吁在国际、区域和国家层面，根据第二次联合国审查从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行进度大会通过的《行动计划》，有效落实这两项文书。摩洛哥希望，2014年12月生效的《武器贸易条约》将继续加强停止小武器和轻武器非法贸易的国际努力。

为此目的，2006年，摩洛哥王国签署了《武装暴力与发展问题日内瓦宣言》。摩洛哥与瑞士和联合国开发计划署的其他41个国家以及在发展领域积极活动的非政府组织启动了这项宣言。这项举措现在得到109个签署国的支持，其目的在于帮助受武装暴力影响的国家，将解除武装、复员和重返社会结合到它的国家发展政策，以便消除这个祸害和促进实现千年发展目标。

我们还指出，打击小武器和轻武器非法贸易的国际努力必须遵守国际法的规定和《联合国宪章》，包括所有国家都有权为其合法的国防需要和维持领土完整进口和制造小武器和轻武器。

最后，摩洛哥希望，这次会议会推动新的势头，促使区域和次区域进行合作，以便防止小武器和轻武器的非法贩运以及防止军火商以无辜的受害者为代价谋取利益。我们强调应加强信息交流和情报机制以及需要加强合作和提供国际援助，特别是在能力建设方面，这对有效落实《行动纲领》和所有国际承诺都极其重要。

**主席（以英语发言）：**我现在请荷兰代表发言。

**范乌斯特罗姆先生（荷兰）（以英语发言）：**我首先要感谢立陶宛采取主动行动，组织召开本次非常重要的公开辩论会，并散发极佳的概念说明（S/2015/306，附件）。该文件为我们今天的辩论会提供了宝贵的指南。

在荷兰王国看来，小武器和轻武器易于获得和不受控制地扩散，对世界各地许多区域的和平、正义与发展构成威胁。因此，荷兰王国欢迎本次公开辩论会，并且要鼓励安理会通过审议中的决议草案。

我们赞同早些时候以欧洲联盟的名义所作的发言。鉴于时间有限，我将作简略发言。发言稿全文将在推特上发布。我要谈三点，涉及人类遭受的损失、《武器贸易条约》（武贸条约）和采取全面方法的必要性。

第一，我们都知道，小武器和轻武器非法贸易、囤积和滥用给人类造成巨大损失。小武器和轻武器是世界范围最致命的武器。它们确实是全球公害。小武器和轻武器的扩散加大了较小冲突和较大冲突引发大规模暴行的风险。滥用此类武器导致犯下严重罪行，因而对国际和平与安全构成威胁。我们看到，武装冲突中保护平民与保护民众免遭灭绝种族罪、战争罪、族裔清洗罪和危害人类罪侵害的责任两者之间存在着直接联系。

第二，我要强调《武贸条约》的重大意义。该《条约》于2014年12月生效是向前迈出的一大步，

尤其是其为条约缔约国规定了建立出口管制制度的义务。将弹药纳入《条约》当然至关重要，因为武器要有弹药才能使用。我们为积极参与该《条约》的起草而自豪。目前的挑战是切实执行该《条约》和力求实现其普遍化。我们呼吁联合国所有会员国批准该《条约》，并呼吁该《条约》目前的签字国和缔约国务使在墨西哥城举行的第一次缔约国会议取得成功。我们必须一道执行《武贸条约》。

我要谈的第三点涉及采取全面方法处理小武器和轻武器问题的必要性。采取这种全面方法至关重要，因为非法小武器和轻武器造成的影响涉及许多不同的政策方面。小武器和轻武器易于获得和不受控制地扩散，致使政治动荡和冲突持续不断。这种状况威胁社会发展、经济发展和人的发展所需的条件。尤其在脆弱国家和治理不力地区，社会中存在大量此类武器会造成社会紧张并助长暴力。

因此，在我们看来，应当以全面统筹兼顾的方式处理小武器和轻武器问题，要实行善治，加强法治，并提供替代生计办法。这一问题还应当是安全部门改革和联合国和平行动等更广泛安全方案的一部分。正如在我前面发言的摩洛哥同事也提到的那样，我们看到，这与各种反恐努力之存在着直接联系。在反恐努力方面，荷兰王国得到摩洛哥王国的合作，在此，我们要表示敬意。我们将一道主持全球反恐论。

最后，2001年，科菲·安南秘书长在安全理事会发言时说了以下这番话：

“购买、使用、运输和藏匿小武器都很容易。小武器的泛滥加剧了冲突、引起难民流、破坏法制和造成了暴力和有罪不罚的文化。这不仅是一个裁军问题，还是一个发展、民主、人权和人类安全的问题。”（S/PV. 4355, 第4页）。

让这番话充当激励以我们的名义采取行动的口号。就荷兰王国而言，我们期待着继续同我们的伙伴合作，以促进和平、正义与发展。让我们齐心协力，消除小武器和轻武器非法转让、破坏稳定的

囤积和滥用给世界各国人民和社会造成的毁灭性影响。

**主席**（以英语发言）：我现在请亚美尼亚代表发言。

**萨姆韦良先生**（亚美尼亚）（以英语发言）：亚美尼亚感谢安全理事会主席国立陶宛倡议召开本次公开辩论会，并感谢秘书长的通报和2015年4月27日关于这一议题的最近全面报告（S/2015/289）。我们还感谢联合国人权事务高级专员的详细综述。

方方面面各种小武器的过度囤积、不受控制扩散和非法贩运，对和平构成严重威胁，并损害确保不可分割的全面安全的努力。在这方面，亚美尼亚仍然致力于全面和切实执行《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》，其中概述了若干重要步骤，包括关于区域合作的措施。我们坚信，在地位中立的基础上，让所有利益攸关方和有关各方参与，进一步建立区域和次区域小武器控制机制，能够促进更好地控制小武器和轻武器（轻小武器）。

亚美尼亚还肯定民间社会为执行《行动纲领》所作的重要贡献，并鼓励各方合作，确保民间社会更广泛地参与这一进程。我们支持联合国和欧洲安全与合作组织（欧安组织）旨在促进履行同轻小武器相关承诺的倡议。亚美尼亚每年都向联合国裁军事务厅和欧安组织冲突预防中心提交有关国际轻小武器转让的资料。

值得指出的是，欧安组织去年通过了一项关于撰写轻小武器出口问题国家报告自愿指南的决定。我们认为，这样一项自愿指南对联合国其他会员国努力执行关于轻小武器的国际协议可能也有助益。我们认为，标准化的报表可能会鼓励提高轻小武器进出口方面的透明度，尤其在我们区域。不同国际组织必须相互对话，并以目标为导向开展合作，以便更好地处理这一问题，同时避免活动重叠。



轻小武器落入不法之徒手中，会加剧暴力，造成冲突旷日持久，损害各国安全，导致跨国有组织犯罪活动增多，并使恐怖主义得以发生。此类武器在经济和社会方面影响社会所有阶层，造成人的极大痛苦。因此，必须打击轻小武器不受控制和非法扩散现象，以便加强军事方面的透明度，并在所有利益攸关方之间建立充满信任和信心的氛围，特别是在对威胁的感觉是真实的区域。

同样重要的是，必须采取必要措施，防止向显然可能使用武力侵犯或压制人权和基本自由、包括自决权的国家出口轻小武器。在这方面，会员国应确保它们通过相关的法律、规章和（或）必要行政程序，对合法拥有和转让轻小武器实行控制，以期防止非法贩运。

在国际层面，亚美尼亚继续支持旨在规范轻小武器有关问题的努力。在这方面，我们强调，必须提供财政和技术援助，建设会员国实施此类控制的能力。我们高兴地告知安理会，去年10月在埃里温，我们同联合国和欧安组织一道举办了一次关于轻小武器承诺履行情况的圆桌会议，旨在支持亚美尼亚制定关于轻小武器控制的国家战略。联合国—欧安组织专家小组最近根据讨论结果提出了建议。

我们目前正在研究主题为“轻小武器和常规弹药有效储存管理和安全保障及销毁”的第二次圆桌会议的组织方式。该圆桌会议将于7月份在埃里温举行，国防部、警察部门、国家安全部门和国际刑事警察组织国家中央局等相关行为体将参加。圆桌会议旨在提高人们对于国际承诺的认识，探讨库存管理和安保方面的最佳做法，销毁轻小武器和常规弹药，以及在适当的情况下，考虑审查各国处置轻小武器和常规弹药的程序。

最后，我们相信，安全理事会将继续特别重视与轻小武器有关的问题。

**主席（以英语发言）：**我现在请乌克兰代表发言。

**比拉女士（乌克兰）（以英语发言）：**主席女士，首先，我愿感谢你召开本次重要而适时的公开辩论会。我们认为它将为处理非法转让、不利于稳定地积累和滥用小武器和轻武器（轻小武器）问题作出宝贵贡献。

乌克兰赞同欧洲联盟观察员今天早些时候所作的发言，但我们愿以本国名义补充一些看法。

虽然乌克兰确认大规模毁灭性武器及其扩散是2015年全人类面临的真正威胁，但我们也必须承认使用大规模毁灭性武器的可能性取决于若干因素。在这方面，轻小武器也具有巨大的破坏力。特别是，轻小武器的扩散和使用所导致的不稳定可能成为核冲突的真正前提条件。因此，我们今天必须本着极为负责的态度，处理轻小武器的转让、储存和滥用问题。

在这方面，我们欢迎《武器贸易条约》于2014年生效。该条约的范围包括了轻小武器，并载有关于储存弹药的规定，从而进一步提高了人们对于管制轻小武器问题的关注和重视程度。乌克兰是关于《武器贸易条约》的大会决议草案的提案国，并于2014年签署了该文件。实现《条约》规定与签署本国立法的统一，将是实现《武器贸易条约》宗旨——特别是防止和根除常规武器非法贸易以及防止其外流——的重要一步。然而，在关键的武器出口国成为《武器贸易条约》签署国之前，《条约》的全面性无从谈起。因此，我们呼吁所有国家都加入这一重要进程。

轻小武器非法扩散给人类造成的代价令人极为不安。大家都知道，在我国，主要是在俄罗斯2014年和2015年对乌克兰实施侵略之后，才出现了轻小武器带来的难题。但是，这方面的最初步骤早就采取了。早在开始占领之前的很长时间内，俄罗斯联邦已向克里米亚自治共和国运送了包括轻小武器在内的大量武器供应。显然，这些武器在2014年克里米亚所谓的全民公投期间现身。因此，从那时起，乌克兰这一部分领土就被俄罗斯联邦占领。

在2014年和2015年期间，亲俄非法武装团体——所谓的“顿涅茨克人民共和国”和“卢甘斯克人民共和国”——与俄罗斯军队密切协调，控制了并继续控制着俄乌克边境的这些地段。这为轻小武器非法流入乌克兰境内开通了一条死亡之路。来自俄罗斯联邦的先进武器和弹药不断流入克里米亚和乌克兰东部，造成了灾难性影响，破坏了局势的稳定。这方面最具讽刺意义的事情是，以所谓的人道主义车队为幌子，从俄罗斯境内向乌克兰的顿涅茨克和卢甘斯克地区运送了大量轻小武器。已向欧洲安全与合作组织驻乌克兰特别监测团定期报告了这些问题，也已向监测团成员提交了多项文件证据。

我不想深究技术细节，只想提请安理会注意可证明经由乌俄边界地段运送武器的一个例子。一周前，在清剿顿涅茨克地区一颠覆团体时，缴获了一枚属于俄罗斯军队库存的34型下挂式榴弹发射器。很容易就能核实该34型下挂式榴弹发射器不属于乌克兰武装部队库存。我们有附带相关文件和照片的很多类似例子。该枚34型下挂式榴弹发射器和其它轻小武器严重损害了欧洲心脏地带的稳定，导致数百名和平生活的乌克兰人被打死。结论就是，对于俄罗斯联邦向乌克兰境内非法提供包括轻小武器在内的常规武器的行为，我们无权熟视无睹。

从更广泛的角度来看，在俄罗斯军队使用或威胁使用包括轻小武器在内的常规武器，粗暴占领克里米亚之后，我们听到俄罗斯官员称，他们有权在克里米亚半岛部署核武器。此类行为无论是在区域还是在全球层面，都构成直接的安全威胁。我们应当对每一个此类举动都给予关注。

**主席（以英语发言）：**我现在请阿根廷代表发言。

**埃斯特莱梅先生（阿根廷）（以西班牙语发言）：**主席女士，首先，我愿祝贺贵国代表团担任安全理事会5月主席。我也赞赏召开本次公开辩论会。

非法贸易和不负责的转让所导致的小武器和轻武器的扩散，给国际和平与安全带来严峻挑战。阿根廷认为，国际社会有义务也有义不容辞的责任来加大力度，通过增强武器储存控制和透明度杜绝这种扩散，并通过交流信息、采取建立新任措施及合作，来加强国际合作，从而加强各国实施有效武器管制和监管措施的能力。

我们知道，在全世界，冲突局势和冲突后局势中的暴力行为主要是通过常规武器特别是小武器和轻武器实施的。这些武器令其使用者得以大大提高其显示威力的能力。在这些局势中，武器的扩散对平民特别是妇女和儿童造成了极为严重的影响。在冲突区，武器弹药的持续流动加剧了暴力，引发了难民的流动，延长了敌对行动的持续时间。

此外，储存和扩散小武器和轻武器对人类发展、经济可持续增长及和平造成严重影响，因为它们破坏了社区的社会结构，导致投资偏离基础设施、卫生和教育方向，助长了法律上的不安全感，加剧了犯罪现象，并造成一种政治不稳和有罪不罚的环境。所以，小武器和轻武器既是不安全状况的表症，也是加剧这种状况的因素。

主席女士，贵国代表团为指导我们在本次辩论会上的发言所起草的出色的概念文件（S/2015/306，附件）指出，全世界约有9亿件小武器在流通。在这些武器当中，非法买卖占到很大一部分。非法买卖是一项利润甚丰的行当，通过武器外流使恐怖团体、反叛分子、海盗和其它犯罪组织获得急剧扩大其威力的能力。

所以，阿根廷认为，当务之急是加强《联合国从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》等防止、遏制及根除小武器和轻武器非法贸易的现有机制。我们的立场所依据的前提是，遏制武器扩散和非法贩运既取决于各国在国内愿意采取的政策，也取决于定期审查出口管制措施以及区域和国际层面的监管和适当管制。

在这方面，必须切实执行安理会实施的制裁措施。制裁本身不是目的，但所有会员国特别是武器生产国和出口国严格遵守制裁，是增加冲突区获取武器的难度所不可缺少的因素。

正如秘书长在其报告中所确认的那样，

“如果不统一一致地处理武器情况，那么战斗的恶化或再次复发就仍然是一个最大的风险”  
(S/2015/289, 摘要)

安全理事会审议的各种局势的一个共同点是：武器弹药的存在、拥有以及使用在很大程度上决定着危机的动态。冲突地区可获得的大量轻小武器并非来自非法贸易，而是向冲突国家或者这些武器可被用来实施违反国际人道主义法或侵犯人权行径的地方合法转让的结果。

每一次授权的武器转让都隐含着巨大的国际责任。因此，涵盖轻小武器及其弹药的《武器贸易条约》于2014年12月生效将提供又一个减少武器在冲突地区可得性的极其重要的工具。国家在授权每一次转让之前都将有义务评估其影响。正如红十字国际委员会副主席在安理会2013年9月审议这个议题（见S/PV. 7036）时所提醒我们的那样，1949年《日内瓦公约》缔约国在过去十年中召开的三次红十字和红新月国际会议上确认，它们有义务遵守国际人道主义法，并采取适当措施以控制武器的供给。这两项义务提醒我们，与其试图补救这些武器不负责任的转让和非法贩运所造成的破坏性后果，不如避免它们流入冲突地区。

**主席（以英语发言）：**我现在请埃及代表发言。

**马哈穆德先生（埃及）（以英语发言）：**主席女士，首先，请允许我祝贺你担任五月份安理会主席，并感谢你召开本次重要会议，讨论一个令国际社会高度关切的话题。

今天，国际社会显然把轻小武器的非法贸易视为一个挑战，认为这种贸易继续造成冲突延续、

助长恐怖主义、极端主义以及非法非国家武装团体并且加剧人口和毒品贩运。在这方面，我借此机会强调轻小武器非法贸易带来的与恐怖和极端团体、特别是那些在中东和非洲活动的团体有关的多种危险。

我们都见过这些团体在我们区域的活动所带来的可怕影响。在埃及，我们在西奈半岛北部展开了打击与达伊沙、基地组织以及其它组织有关联恐怖团体的大规模反恐行动。在叙利亚，极端主义和恐怖团体攫取了该国大片地区，同样情况也发生在伊拉克和利比亚。在也门，非国家行为体挑战国际社会，攫取城市和国家机构以阻碍那里的政治过渡。在非洲，我们看到，博科圣地组织等团体在尼日利亚和青年党在肯尼亚和索马里制造了越来越多血腥和可怕的袭击事件。

虽然轻小武器的非法贸易并非这些恐怖活动背后的唯一原因，但是，毫无疑问，非法贸易是一个使恐怖活动更加密集、给受影响国家带来人员和安全后果并且给国际和平与安全造成许多破坏稳定的影响的重大促动因素。至关重要的是，国际社会要做出强有力的努力，特别是通过以下措施，来处理恐怖主义的威胁和轻小武器的非法扩散。

第一，必须严格执行安全理事会旨在打击恐怖主义、防止极端和恐怖团体以及非国家行为体获取包括轻小武器在内各种武器的各项相关决议。在这方面，我强调，执行关于利比亚的第2214（2015）号决议和关于也门的第2216（2015）号决议尤其重要。

第二，应关注《联合国从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》的执行。埃及充分致力于有效执行该《行动纲领》，我们认为，它是这方面唯一的普遍性参照标准。埃及始终发挥积极作用，以推动充分和有效地执行《行动纲领》，包括在审查《国际追查文书》执行情况两个周期中担任协调员。

第三，我们必须考虑为受恐怖主义和轻小武器非法贸易影响最大的国家提供更多的国际支助。在

这方面必须强调，发展努力与打击轻小武器非法贸易要齐头并进。发展投资、冲突后复原、能力建设以及建立强有力的国家机构都是打击非法轻小武器扩散努力方面的关键因素。此外，我们认为，解除武装、复员以及重返社会方案应该成为联合国维和行动和特别政治特派团特别是在冲突后环境下工作的一个重要内容。这对于确保这些地区的轻小武器不会引致冲突复发并防止这些武器转让给其它国家从而可能助长其它地方的冲突至关重要。这种援助应该包括以特惠和优惠条件转让技术和提供设备，作为提高发展中国家打击轻小武器非法贸易能力的一个有效手段。即将于下月即6月份召开的行动纲领专家小组会议将为制订支持发展中国家的具体提案提供一个极好的机会。

第四，我们必须为那些参与打击恐怖主义和轻小武器非法贸易斗争的国家政府提供支助。各国政府仍是抵御这两个密切相关的威胁的第一条防线。为此，国际社会绝不能让面临这些严重威胁的国家政府在与恐怖分子和犯罪分子抗衡过程中处于劣势。

最后，轻小武器非法转让构成的威胁要求国际社会按照国际法并根据我们打击各种形式与表现的恐怖主义、极端主义以及犯罪活动的共同责任，采取协调一致的行动，在安全理事会相关决议和《行动纲领》等现有框架的基础上更进一步。

**主席（以英语发言）：**我现在请塞尔维亚代表发言。

**米兰诺维奇先生（塞尔维亚）（以英语发言）：**主席女士，首先请允许我感谢你召开本次重要会议。

我国赞同欧洲联盟（欧盟）观察员所做的发言。但是，我愿借此机会向安理会简要通报塞尔维亚在从各个方面防止、打击和消除轻小武器非法贸易领域开展的一些活动。

塞尔维亚是该领域各项主要国际文书、包括《联合国从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》、《火器议定书》以及《国际追查文书》的缔约国。它还采纳了欧洲安全与合作组织（欧安组织）《关于小武器和轻武器问题的文件》，以及欧安组织在该领域的各项决定，特别是关于常规武器储存、最终用户证书的标准内容、核查程序及中介控制的决定。塞尔维亚还签署并批准了《武器贸易条约》，并在国家一级采取广泛的立法、监管以及实际措施，以执行它所承担的各项义务。

2010年5月，塞尔维亚政府通过了2010-2015年控制轻小武器国家战略。该《战略》是塞尔维亚各机构在国际最佳做法的基础上，在努力制订控制轻小武器全面做法的工作中取得的一项重大成果，它为政府和非政府相关行为体防止和打击轻小武器非法制造、拥有以及贸易的活动提供了一个框架。其整体目标是建立一个有效控制轻小武器的全国性系统，从而确保减少非法拥有的武器和对合法武器的滥用。

该《战略》还为成立一个轻小武器问题理事会奠定了基础，这是一个由轻小武器问题全国协调员领导并由政府各主管机构具有该领域相关专业知识的代表组成的特设常设机构。该理事会于2011年12月成立，其任务是为《战略》的执行与协调提出措施。它为执行关于控制轻小武器的《战略》制订了一项行动计划，并于2013年获得政府的通过。《行动计划》负责协调活动和分配必要资源，确保国家立法与联合国、欧安组织以及欧盟的条例和标准保持一致，协调相关机构按照塞尔维亚国际义务编制报告的工作、向塞尔维亚政府提交有关在实现战略和行动计划目标方面进展的定期报告，并且发起和帮助建立了一个独特的国家轻小武器追踪数据库。

就武器出口管制而言，塞尔维亚已经把欧盟行为规范的所有标准纳入我们新的武器和军事装备进出口相关法律之中。塞尔维亚国民议会于2014年10月通过的这项法律完全符合欧盟和欧安组织相关

标准，与已得到加强的边境和海关管制措施一道，在加强监测和打击非法武器贸易方面发挥着关键作用。在防止轻小武器破坏稳定的积聚和削弱未经授权非国家行为体非法获取出口武器的能力方面，这项法律也是一个不可或缺的工具。

2月24日，塞尔维亚共和国国民议会通过了一项关于武器弹药的新法律。这项法律完全符合欧盟的规则和条例，于今年3月4日生效，除有关武器合法化问题的第51条外，预计将于2016年3月4日开始执行。目前，塞尔维亚正在开展将武器和弹药合法化的行动。根据塞尔维亚内政部提供的数据，在截至5月4日的头两个月中，已有2251件武器从非法渠道转入合法流通渠道。

我国高度重视《行动纲领》并坚定致力于全面执行《纲领》。除必要的政治意愿外，有效执行《行动纲领》还需要有适当能力。有鉴于此，塞尔维亚认识到国际合作和援助在能力建设领域的重要作用。无疑，共享相关信息、各国的经验以及汲取到的经验教训，加之适当的国际金融、专家和技术援助，能够为巩固和加强机构能力和做法，以便遏制和消除轻小武器非法贸易作出至关重要的贡献。

国际、区域和次区域组织以及民间社会也能在这方面作出重要贡献，例如，通过制订示范立法，务实的指南以及连贯一致的区域执行标准，协助各国评估其需求，或者举行培训、区域会议以及类似活动等等。在这方面，请允许我提及东南欧和东欧小武器和轻武器管制信息中心，这是一个由联合国开发计划署和区域合作理事会授权建立的区域组织，总部设在贝尔格莱德。

尽管我们在这个领域看到了一些重要发展，但是，要全面和有效应对我们面临的挑战，仍有许多工作要做。塞尔维亚坚信，国际合作是在解决轻小武器非法贸易问题方面取得进展的关键所在。这个问题在全球各地都存在，引发并助长武装冲突、暴力和有组织犯罪，导致平民丧生，并且阻碍重建与发展。

塞尔维亚支持联合国在这个领域开展的活动，并且利用我们目前担任欧安组织轮值主席的机会来突出强调这个问题的重要性。我们将在国家、区域和国际各级加紧努力，也愿意进一步参与旨在预防和制止这个当代世界祸害的所有举措。

**主席（以英语发言）：**我现在请泰国代表发言。

**班伦蓬先生（泰国）（以英语发言）：**主席女士，首先，请允许我和其他发言者一道祝贺你以及立陶宛担任安全理事会本月主席。我也要对今天上午所作的深思熟虑的发言和通报表示赞赏。

和其它国家一样，泰国也对轻小武器非法贸易和转让、扩散、贩运以及滥用对和平、安全、稳定以及发展构成严重威胁感到关切。这些问题既是暴力和犯罪的成因，又是其催化剂，导致无数平民伤亡，并且造成破坏性人道主义和社会经济代价，比其它任何类型的武器都更严重。因此，更加切实地以集体方式解决这个问题符合各方的利益。

泰国欢迎秘书长的报告（S/2015/289）及其各项建议。请允许我谈一谈这方面的一些关键点。

第一，我们特别关切的是，妇女和儿童在武装冲突和冲突后环境中沦为受害者的比例往往过高。为了解决这个问题，必须在安理会议程所列关于具体地区的问题和专题问题中始终把对性别问题有敏感认识的数据纳入考虑，特别是在保护平民的框架内这样做，这是安理会的核心任务授权之一。

与此同时，必须鼓励妇女充分参与规划和执行打击轻小武器非法贸易、转让和滥用的措施，并为此创造条件。特别是，根据妇女与和平与安全议程，应当承认妇女作为变革力量和调解人的作用。

第二，考虑到造成轻小武器问题的原因及其不利后果涉及多个层面，我们必须在旨在控制小武器扩散和促进各国采取负责任行动的各种多边框架下加强合作与协调，以便帮助防止此类非法武器的扩散。

泰国感到高兴的是，国际社会在过去几年已经加大力度来解决这个问题，例如在《武器贸易条约》范围内举行讨论，并且通过了第2117（2013）号决议，这是安理会第一项专门处理轻小武器问题的决议。

《武器贸易条约》于去年12月生效，这无疑将加强《联合国从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》，使之更高效地应对这一挑战，特别是通过加强小武器贸易的透明度、所有缔约国提交年度报告等做法。

普遍加入和全面执行这项《条约》是其取得成功的关键所在。泰国签署了《武器贸易条约》，目前正在走（进行 开展）必要的国内程序，以便在近期批准《条约》。但是，《武器贸易条约》和《行动纲领》中规定的措施应相互补充。应当避免重复工作以及对既非主要武器制造国也非主要进口国的小国施加不必要的负担。

第三，除防止轻小武器非法贸易外，还应在登记注册程序以及转让方面严格管制平民持有的枪械，以便进行有效的管制和追踪，因为这些武器也导致社区一级的暴力和犯罪加剧。

第四，以人为本的做法应成为一切旨在应对小武器和轻武器相关挑战努力的核心原则。应当加强政府和民间社会对这个问题严重性和紧迫性的认识。

第五，泰国感到鼓舞的是，科学研究和新的技术发明为管制和追踪轻小武器使用带来了新的可能性。我们希望，此类技术将尽可能广泛用于所有小武器生产商，以便减少我们十分熟悉的消极后果。

第六同时也是我最后要谈的一点是，各国必须建立有效的机制，以便能全面履行自己的义务。每一个国家都必须力争对此类武器的转让进行有效管制。但是，仍然存在某些挑战。出现了新的可能的非法武器贸易路线，例如通过海上运输来贩运武器。因此，当事国政府共享信息并采取能力建设措

施，对跨境管理和改善安全理事会相关决议及其它多边文书执行情况来说仍是关键所在。

泰国认识到专家能力建设的重要性，我们要强调联合国和平与裁军区域中心通过针对每个区域和国家特定需求的区域或国家培训方案，能够在加强能力方面发挥的重要作用。

**主席（以英语发言）：**我现在请黑山代表发言。

**Ivezaj先生（黑山）（以英语发言）：**主席女士，我们感谢你召开今天关于小武器和轻武器非法转让、不利于稳定的积聚和滥用给人类造成的代价的辩论会。我们赞扬立陶宛对这个问题的坚定承诺，以及它提出的出色的概念说明（S/2015/306，附件）。我们也感谢今天各位通报人的宝贵发言。

黑山赞同今天早些时候欧洲联盟观察员所作的发言。然而，我谨强调一些对我国而言特别重要的方面。

今天，我们都知道小武器和轻武器（轻小武器）非法贸易造成的令人痛心的影响。小武器的无管制供应和非法贩运，对联合国三项主要支柱——和平、发展和人权——中的每一项，都带来了惊人的代价。它们严重威胁和平与和解进程，导致一系列广泛的侵犯人权行为。它们还将破坏我们为实现可持续发展并达到一系列新的可持续发展目标所做的工作。

过去几十年里，国际社会增进并加强了为预防和减少暴力冲突所作的努力。但是，对许多国家而言，在无管制和不负责任的轻小武器贸易的助长下，冲突和不稳定仍然是难以解决的问题。我们认为，为解决小武器和轻武器问题所采取的步骤必须是切实、有效和全面的。这对于减少轻小武器的泛滥和滥用所造成的长期破坏性影响是至关重要的。防止滥用这种武器的最有效方法是对进出口实行严格管制、实施强有力的中介法，以及正如秘书长报告（S/2015/289）中提到的那样，紧急处理库存的安全与管理。

维持和平和冲突后建设和平特派团也在应对这项挑战方面发挥作用。它们能够在库存管理以及收集和销毁武器方面提供援助。去年通过的《武器贸易条约》是朝着正确方向迈出的一步，有助于防止破坏性武器流向冲突地区和非法使用者。这表明了如果我们共同努力我们就能取得多大的成就。《武器贸易条约》凭借其适应能力将补充和加强一些现有的国际文书。

黑山骄傲地在2014年8月批准了《武器贸易条约》，从而成为首先批准的50个国家之一。这反过来使《武器贸易条约》能够在去年12月生效。我国批准该条约又一次证明了我国对《武器贸易条约》和促进世界各地负责任的武器贸易作出的坚定承诺。现在《武器贸易条约》已经生效，我们期待该文书能够改变受影响最大的人民的生活，果断制止为武装冲突推波助澜的无管制武器贸易。黑山将致力于充分和有效执行《武器贸易条约》并在全球一级捍卫《条约》所载的原则和标准。我们将继续努力确保真正实现《条约》的普遍性，尽可能广泛和有效地实施它。

每年，超过50万男女和儿童由于武装暴力和往往由儿童使用的容易获得的便携式武器而死亡。平民特别是穷人受害最大。令人鼓舞的是，尽管今后仍有许多工作要做，因为许多国家没有能力对小武器和轻武器实行有效管制并制止非法武器跨越其边界的流通，但是一些国家已经改进了国家立法。

黑山已经按照欧洲联盟标准并在相关战略文件的支持下，建立了有关小武器和轻武器的坚实的立法框架。它这样做是为了确保充分遵守国际义务和承诺，特别是安全理事会和欧洲联盟通过的限制措施和机制，并且顾及有关国家的人权状况。这是防止武器落入世界各地坏人手中的最佳方法，我们所有人需要对这个持久进程作出承诺。我们随时准备同国际社会密切合作并结成全球伙伴关系，通过为武器转让制定共同的管制标准，防止轻小武器今后遭到滥用。

**主席（以英语发言）：**我现在请贝宁代表发言。

**津苏先生（贝宁）（以法语发言）：**主席女士，我也谨就贵国担任安全理事会本月份主席向你表示祝贺，同时我要感谢你邀请我参加关于小武器和轻武器非法转让、不利于稳定的积聚和滥用给人类造成的代价的辩论会，这个议题对我国贝宁是极其重要的。

我国代表团欢迎把小武器问题保留在安理会的议程上。如同核武器的人道主义影响问题会议一样，今天辩论的主题将使国际公众更加认识到小武器和轻武器的积累和非法流通的破坏性后果，以及以协调和综合方式为制止其积累和流通而作出努力的紧迫需要。

我谨感谢秘书长提出他的报告(S/2015/289)，我国代表团已经注意到这份报告。我也谨对联合国人权事务高级专员扎伊德·拉阿德·侯赛因亲王对辩论会作出的贡献表示深切赞赏，并向西非小武器行动网络科特迪瓦分部主席卡拉莫科·迪亚基特先生表示欢迎。

在整个非洲和特别是西非次区域贩运小武器和轻武器的问题，对和平与安全构成重大挑战。这种无管制的弊病造成了巨大的人类代价。西非流通的数以亿计小武器和轻武器的受害者中，大约90%是身强力壮的人、妇女及儿童，他们都无可争议地构成了发展的人的因素。

根据儿基会收集的数据，在冲突中使用小武器和轻武器，在身体上和心理上对整个一代儿童造成了伤残和创伤。在达成和平协议很久之后，仍然留在冲突后社会的小武器和轻武器帮助永久维持暴力文化。一些退伍军人还认为他们的武器是经济生存的手段。妇女与儿童面临这些武器的危险，有时甚至在自己家里，造成了犯罪与暴力的恶性循环。

根据最近的研究报告，全世界有超过5亿小武器在流通，每12人中有一人携带一般廉价的轻武器。

研究表明，在世界某些地区，一支AK-47或卡拉什尼科夫突击步枪的价格低于一袋玉米或大米，使得犯罪网络和毒品贩子很容易获得它们，从而助长内部冲突、犯罪、暴力、各类攻击、盗窃、抢劫和强奸。

国际社会必须加紧努力制止武器的流通并摧毁非法库存。在这方面，我欢迎旨在发展国家、次区域和区域的专业知识和能力的机制和正在实施的方案，以便限制这类武器的供应并改进对转让的管制。《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》、《国际追查文书》、《枪支议定书》以及联合国常规武器登记册，是增强区域和国际安全的重要工具，随着《武器贸易条约》最近获得通过，这些工具得到了加强。我们欢迎《武器贸易条约》的生效。

当前的主要挑战是建立一个意在使《武器贸易条约》同涉及现有机制——特别是《行动纲领》和《国际追查文书》——的各种项目和方案保持一致的系统。目前的现实情况是，西非只有贝宁等很少几个国家明确了解《追查文书》所涉及的事情，包括武器追查技术，更别提简单地进行登记。我们应当更加注重开展积极合作和提供有效帮助，使各国拥有利用《国际追查文书》、《行动纲领》和《武器贸易条约》的能力。要做到这一点，我们认为，应当利用即将举行的各种国际会议，例如第二次不限成员名额政府专家会议、各国审议行动纲领执行情况双年度会议和武器贸易条约缔约国第一次会议，对有关小武器和轻武器的目前国际做法进行全面评估。

应当特别强调要在武器和弹药登记与记录、边界控制、武器和弹药转让、追查技术和储存管理等方面向发展中国家提供合作和援助，因为管理不力和不当是造成小武器和轻武器非法扩散的核心因素。在贝宁看来，鉴于这一现象的规模、影响及其给人类造成的毁灭性损失，我们只有采取以武器出口国、进口国和制造国共同负责为基础、以国际合作和援助以及切实交换信息为支撑的全球办法，才

能制止这一问题，并采取果断应对措施，同时遵守《联合国宪章》各项原则。

**主席**（以英语发言）：我现在请爱尔兰代表发言。

**多诺霍先生**（爱尔兰）（以英语发言）：爱尔兰赞同以欧洲联盟的名义所作的发言。我还要代表我国作以下发言。

爱尔兰由衷欢迎有此机会在这一论坛就小武器和轻武器非法转让、不利于稳定的积聚和滥用给人类造成的代价问题展开辩论。我们要感谢安全理事会主席国立陶宛给我们机会讨论由这一议题引起的关于人类安全的重大关切。

我们欣慰地欢迎前年通过第2117(2013)号决议。我们认为，这是在通往打击小武器和轻武器非法扩散和囤积的道路上迈出的非常令人鼓舞的一步。我们还欢迎第五次各国审议联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行进度双年度会议通过共识成果文件。

正如概念说明（S/2015/306，附件）明确指出的那样，在我们的世界中，冲突中的多数死亡都是由使用小武器造成的。利用小武器实施的侵犯人权行为比利用任何其他武器实施的此类行为都要多。在任何地方，武装威胁都是阻碍发展的主要因素之一。因此，爱尔兰大力支持第2117(2013)号决议所提出的各项措施，特别是采取统筹兼顾的方法，处理由此类武器非法囤积和扩散引起的重大问题。国际社会若要妥善应对此类武器构成的挑战——概念说明恰当地确认，此类武器助长冲突、冲突后暴力和基于性别的暴力——及其对人道主义和维和等干预行动构成的危险，就必须采取统筹兼顾的方法。因此，爱尔兰欢迎在审议维和任务授权时，纳入同小武器有关的议题。我们大力支持目前的项目和努力，以使武器禁运更为有效，包括通过制定国际追查程序这样做。我们坚信，还必须将弹药纳入国际社会对此类武器采取的控制办法。我们期待着下个



月举行第二次不限成员名额政府专家会议和进一步审议对此类武器采取实际控制措施。

爱尔兰确认，妇女仍然是推动在裁军、不扩散和军备控制事务中进行变革的强大力量。我们欢迎再次注重妇女赋权以及非法武器扩散给性别平等造成的影响——今天的辩论会彰显了这一点。我们感到高兴的是，目前正在对第1325(2000)号决议执行情况进行的全球研究也将涉及小武器给受冲突影响的妇女带来的冲击。我们期待着不久将同这项研究的牵头执笔人就这些及其他问题交换看法。

第2117(2013)号决议是一项重要文书，能使人们对小武器和轻武器滥用问题、妇女与和平与安全问题和人权问题三者之间的相互关系有更好的认识。去年12月24日生效的《武器贸易条约》（世贸条约）也具有开拓性意义，第一次在项国际条约中确认国际武器转让与基于性别的暴力之间存在联系。我们期待着同各会员国和民间社会一道继续进行这一至关重要的工作，使妇女在有关裁军的辩论中能受到更多关注。我们欢迎今天的讨论，将此视为朝着正确方向迈出的又一步。

《武器贸易条约》当然是国际社会规范常规武器国际贸易的努力向前迈出的一大步。作为这方面第一项具有法律约束力的文书，它还具有强大潜力，能大大协助我们努力控制小武器和轻武器。在《世贸条约》进入其第一次缔约国会议之前的最后执行阶段时，爱尔兰正在同缔约国和民间社会合作，以确保代表着国际裁军界取得少有和令人振奋成功的这项《条约》将建立强大和具有复原力的执行措施，以使我们能够执行其充满抱负的各项规定，特别是有关小武器和轻武器的规定。

**主席（以英语发言）：**我现在请土耳其代表发言。

**埃莱尔先生（土耳其）（以英语发言）：**主席女士，我要感谢你组织召开这次重要和及时的会议。我们还感谢为本次公开辩论会编写富有条理的概念说明（S/2015/306，附件），并感谢

秘书长提交关于小武器和轻武器的双年度报告（S/2015/289），其中含有宝贵信息和重要建议。

长期以来，小武器和轻武器这一全球议题一直列在联合国议程上，而且安全理事会也多次采取行动处理这一议题。安全理事会相关决议和主席声明，特别是第2117(2013)号决议，奠定了坚实基础，并为采取行动消除此类武器的非法转让、破坏稳定的囤积和滥用所造成的不断增长的后果指明了主要方向。

在不损害会员国依照《联合国宪章》所享有的正当自卫权的情况下，土耳其认为，小武器和轻武器非法贸易和过度囤积对国际和平与安全构成严重威胁。我们对各方今天在安全理事会就此类武器在旷日持久冲突、恐怖主义以及贩运人口和贩毒等有组织犯罪活动中所起的破坏稳定作用表达的关切有同感。土耳其认识到此类武器对人的生命构成的重大威胁及其对社会和经济发展造成的毁灭性影响，因而大力支持在国际和国家层面作出消除小武器和轻武器问题的全面努力。

为此，我们奉行符合国际法——包括国际人道主义法和人权法——的政策和战略，并充分遵守安全理事会相关决议和其他建立在土耳其是缔约方的公约和其他法律文书基础之上的具有法律约束力的国际义务。土耳其还与安全理事会相关制裁委员会合作，并将必要措施纳入本国关于小武器和轻武器生产、出口和转让问题的立法。关于小武器贸易和转让问题的国际规章，我愿指出，土耳其已签署《武器贸易条约》并打算尽快批准《条约》。

土耳其认为，安全理事会和大会在此问题上采取相辅相成的行动，清楚地表明了国际社会解决该问题的决心。所以，土耳其高度重视实现《从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》所述目标以及落实其执行机制，即《国际追查文书》。它们加在一起，为遏制轻小武器非法贸易的全球行动提供了全面框架。遏制轻小武器非法贸易的工作2001年以来取得了很大进展。

土耳其坚信，国际合作对于实现我们所希望的目标，即遏制轻小武器非法贸易和过度囤积并防止其被滥用，具有至关重要的意义。我们认为透明度和信息共享会有助于促进一以贯之地执行已商定的多边标准。

加强能力建设是我们需要大力处理的另一个问题。土耳其认为，加强合作与援助对于增强会员国成功开展解除武装、复员和重返社会方案的能力，通过有效标识、记录和追查来防止这些武器外流，以及改善库存管理和过剩轻小武器和弹药的处置，具有至关重要的意义。此外，土耳其坚信，国家和国际执法部门和海关机构之间的合作，以及与业界和非政府组织携手合作，对于我们的努力起到关键作用。

**主席（以英语发言）：**俄罗斯联邦代表要求再次发言。

**伊里切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：**我们不想再和乌克兰代表争执下去，但乌克兰代表团显然正在利用一切借口，散布种种影射和指责，来诋毁有关舆论，那就是基辅不打算执行《明

斯克协议》及其规定的措施，特别是政治部分。我们绝不能忘记主要事实，即，乌克兰当局正在利用其所掌握的武器，在顿巴斯实施袭击，造成平民丧生和民用基础设施被毁。

**主席（以英语发言）：**乌克兰代表要求再次发言。我现在请她发言。

**比拉女士（乌克兰）（以英语发言）：**我愿答辩强调，乌克兰充分遵守了《明斯克协议》，俄罗斯联邦及其支持的部队则完全没有遵守。不过，这不是我们在这个论坛所讨论的问题，我们正在讨论的是小武器和轻武器及其非法转让问题，其中包括它们流入乌克兰境内的问题。如果有谁需要这方面的证据，乌克兰代表团愿意提供一切必要的图片证据，证明有武器从俄罗斯联邦的库存流入乌克兰。该证据表明俄罗斯联邦对冲突施加影响并始终参与冲突。

**主席（以英语发言）：**发言名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对其议程项目的审议。

下午4时55分散会。