



---

**Сессия 2015 года**

21 июля 2014 года — 22 июля 2015 года

Пункт 5 повестки дня

**Этап заседаний высокого уровня**

**Обзор мирового экономического и социального  
положения, 2014–2015 годы: уроки ЦРДТ  
на период после 2015 года**

**Общий обзор\***

---

\* В настоящем обзоре изложены основные выводы и подробный анализ с указанием ссылок на материалы, приведенные в шести главах «Обзора мирового экономического и социального положения, 2014—2015 годы».



*Резюме*

Период, отведенный для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), близится к концу, и во второй половине 2015 года мировые лидеры должны начать осуществление повестки дня в области развития на период после 2015 года и целей устойчивого развития (ЦУР); в преддверии этих событий в «Обзоре мирового экономического и социального положения, 2014—2015 годы» были проанализированы принятые и реализованные стратегии и политика достижения ЦРДТ, из которых можно извлечь необходимые уроки для осуществления ЦУР.

При подготовке Обзора использовался многосторонний аналитический механизм для формулирования выводов из процесса реализации ЦРДТ в таких сферах, как экономическая, социальная и экологическая политика, а также принятие государствами глобальных целей, управление и институты, мир и стабильность, глобальное сотрудничество для достижения целей развития и разработка структур данных.

Обзор показывает, что принятие правительствами отдельных стран глобальных целей в области развития является важным первым шагом к достижению этих целей и требует принятия решений политическим руководством, внесения изменений в законодательство, проведения консультаций с заинтересованными сторонами и информационно-пропагандистских мероприятий, а также включения глобальных целей в национальные и субнациональные планы и бюджеты. Система Организации Объединенных Наций может сыграть ключевую роль в оказании помощи государствам-членам, начинающим реализацию этого процесса.

Был выявлен ряд экономических, социальных и экологических решений, которых оказались ключевыми для достижения ЦРДТ либо в силу своего прямого воздействия на конкретные цели и целевые показатели, либо косвенно, за счет создания необходимых благоприятных условий. В дальнейшем потребуются адаптировать некоторые из этих решений к гораздо более широкому масштабу ЦУР; и основная проблема будет состоять в том, чтобы интегрировать их для достижения сбалансированных результатов на пути к обеспечению устойчивого развития по всем трем направлениям.

Было установлено, что благое управление, эффективные институты, мир и стабильность являются одновременно стимулами и результатами развития, и эту взаимосвязь очень важно учитывать при осуществлении повестки дня в области развития на период после 2015 года. Наконец, для достижения ЦУР потребуются укрепить глобальные партнерства в различных формах. И самое важное — необходимо будет поддерживать «дух ЦРДТ», основанный на объединении во имя общих целей развития.

## Введение

Презентация целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), в начале этого века была одной из самых важных инициатив, выдвинутых Организацией Объединенных Наций. Эта инициатива способствовала укреплению связи между основополагающими ценностями и принципами Организации Объединенных Наций и усилиями государств-членов, направленными на содействие развитию, а также возрастанию руководящей роли Организации Объединенных Наций в осмыслении и практическом воплощении понятия всемирного развития. В 2015 году срок осуществления ЦРДТ заканчивается, и мир уже готов принять повестку дня в области развития на период после 2015 года и цели устойчивого развития (ЦУР).

Однако постановка амбициозных целей — это лишь первый шаг: для достижения этих целей потребуется надлежащее планирование и осуществление конкретной политики и стратегий. Цель «Обзора мирового экономического и социального положения, 2014—2015 годы» состоит в пересмотре политики и стратегий, применявшихся при осуществлении ЦРДТ, и извлечении уроков, которые могут помочь государствам-членам в реализации ЦУР. В то же время в его задачи не входит предписание полного комплекса мер, которые надлежит осуществить в период после 2015 года. Такие меры могут быть разработаны только самими государствами-членами с учетом их собственной специфики.

Благодаря согласованным усилиям, предпринятым на международном и национальном уровнях, удалось добиться значительных успехов на пути к достижению ЦРДТ<sup>1</sup>. К примеру, задачи, связанные со снижением уровня нищеты и повышением качества питьевой воды, были достигнуты на пять лет раньше установленного срока. Заметных успехов также удалось добиться в отношении начального образования и борьбы со СПИДом, малярией и туберкулезом. Тем не менее сохраняется значительное отставание в выполнении задач, связанных с сокращением масштабов голода и детской и материнской смертности, обеспечением равенства мужчин и женщин и достижением экологической устойчивости. Существенные отклонения от целевых показателей наблюдаются в области выполнения обязательств по линии глобального партнерства, в частности касающихся предоставления официальной помощи в целях развития (ОПР). Достигнутые успехи неравномерно распределяются по странам, а также по разным группам населения и регионам внутри стран.

Поскольку влияние ЦРДТ было многоэтапным и многосторонним, для подготовки настоящего Обзора был выбран многосторонний аналитический механизм, как показано на рис. О.1. Этот механизм позволяет рассмотреть опыт осуществления ЦРДТ по разным направлениям в более широком контексте и извлечь соответствующие уроки на период после 2015 года. Кроме того, он помогает раскрыть связи между политикой и ее результатами.

<sup>1</sup> См. официальные данные о достижении ЦРДТ в Докладе о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2015 год.

Рис. О.1  
**Многосторонний аналитический механизм пересмотра опыта ЦРДТ  
 и извлечения уроков в связи с ЦРДТ**



*Источник:* Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций

## Выводы по итогам процесса принятия ЦРДТ

Осуществление ЦРДТ началось с их принятия правительствами различных стран путем взаимодействия, предполагающего принятие решений политическим руководством, внесение изменений в законодательство, проведение консультаций с заинтересованными сторонами и информационно-пропагандистских мероприятий, а также включение ЦРДТ в национальные и субнациональные планы и бюджеты. При принятии ЦРДТ на национальном уровне многие страны также осуществили их адаптацию в той или иной форме путем добавления целей и показателей их достижения, утверждения различных сроков и определения особого порядка приоритетности целей. Многие страны включили ЦРДТ в свои национальные доктрины, стратегии и планы.

Опыт осуществления ЦРДТ указывает на то, как важно давать странам возможность адаптировать глобальные цели с учетом своих индивидуальных обстоятельств. Однако такая адаптация должна происходить в четко сформулированных глобальных рамках, чтобы можно было оценить достигнутые успехи, сопоставить их с результатами других стран и обеспечить осуществление глобальных целей как совокупности достижений отдельных стран.

Организация Объединенных Наций выступила с рядом инициатив, сыгравших важную роль в стимулировании движения отдельных стран к осуществлению ЦРДТ. Среди этих инициатив учреждение Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения ЦРДТ; выпуск Доклада о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в целях отслеживания прогресса; проведение Международной конференции по финансированию развития (Монтеррей (Мексика), 2002 год), Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбург (Южная Африка), 2002 год) и Всемирной встречи на высшем уровне 2005 года (в продолжение Саммита тысячелетия Организации Объединенных Наций); введение практики докладов Целевой группы по оценке прогресса в достижении ЦРДТ; организация в 2010 году пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, по итогам которого было дано обязательство ускорить принятие мер для достижения ЦРДТ. В горизонтальном разрезе региональные организации, особенно региональные комиссии, выступили с важными инициативами с целью стимулировать принятие национальными правительствами в соответствующем регионе мер, связанных с ЦРДТ, тогда как в вертикальном разрезе многие международные специализированные учреждения и организации реализовали инициативы в своих сферах деятельности, в том числе учредили ряд специальных фондов.

## **Выводы в отношении экономической политики**

Влияние экономической политики на достижение ЦРДТ в основном было обусловлено ее воздействием на общую эффективность, справедливость и стабильность экономики в целом. Главный вывод состоит в том, что такая политика должна обеспечивать достижение ЦРДТ путем содействия реализации стабильной, всеобщей и справедливой модели роста. Но для достижения ЦУР в период после 2015 года в этой модели роста следует также учесть фактор экологической *устойчивости*.

## **Политика обеспечения стабильного роста**

Ключевое значение для обеспечения стабильного роста имеет политика, направленная на поощрение высокого уровня инвестиций в производственный потенциал, повышение качества трудовых ресурсов и развитие технических инноваций. Ведущую роль в финансировании инфраструктуры должно играть правительство. Для увеличения объема капиталовложений в развитие инфраструктуры можно приспособить государственно-частные партнерства, но при этом следует четко определить надлежащие условия и нормы разделения рисков и прибыли. В повышении качества человеческого капитала ключевая роль принадлежит политике, направленной на поддержку образования и здравоохранения, — как выяснилось, страны, характеризующиеся стабильным ростом, обычно выделяют на финансирование этих сфер не менее 7–8 процентов валового внутреннего продукта (ВВП). Надлежащая политика в сфере промышленности, торговли и инвестиций может способствовать внедрению технических инноваций, что, в свою очередь, может повысить производи-

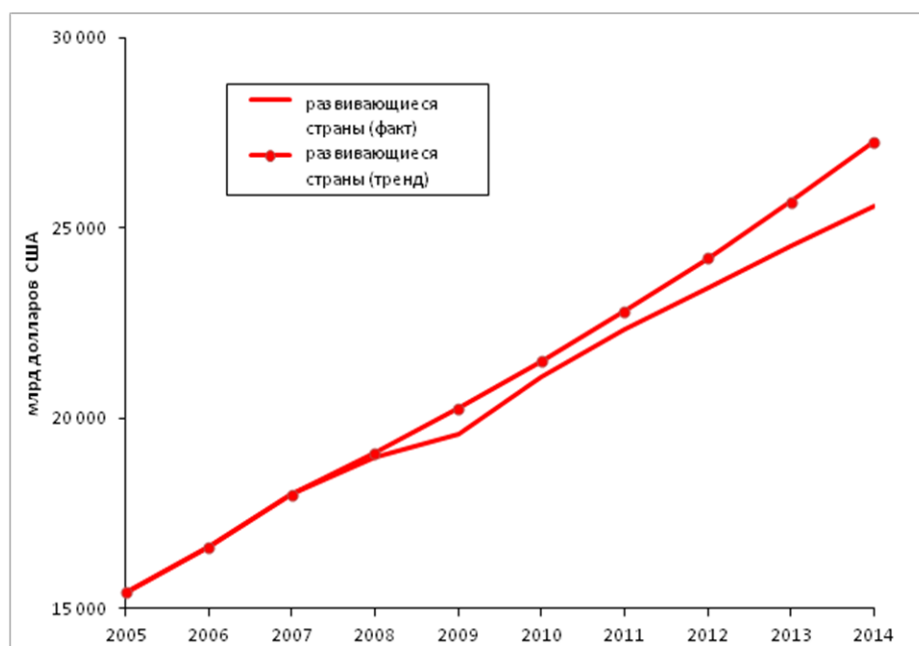
тельность и труда, и капитала, стимулируя таким образом дополнительный рост при имеющихся ресурсах и факторах производства.

Для обеспечения стабильного роста большое значение имеет также макроэкономическая политика, направленная на поддержание общей макроэкономической стабильности. За время осуществления ЦРДТ в большинстве развивающихся стран стабильность возросла по сравнению с периодом 1990-х годов: средние темпы роста были значительно выше и колебались меньше, инфляция стала умеренной, а показатели налогово-бюджетного баланса и государственного долга улучшились.

Однако в результате мирового финансового кризиса, начавшегося в 2008 году, экономическое развитие во многих развивающихся странах было прервано, а движение к достижению ЦРДТ замедлилось. Даже к 2014 году совокупный объем производства в развивающихся странах по-прежнему был значительно ниже линии тренда докризисного времени, а накопленное (за 2008—2014 годы) отставание в объеме ВВП составило 1,7 триллиона долларов США (рис. О.2). В Африке отставание достигло около 250 миллиардов долларов США (12,7 процента), что эквивалентно совокупному объему ОПР, направленной в регион за указанный период.

Рис. О.2

**Отставание развивающихся стран по объему ВВП от уровня, зафиксированного до мирового финансового кризиса**



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций.

Для поддержания общей макроэкономической стабильности требуется проведение эффективной политики в трех направлениях, с тем чтобы в совокупности эти направления позволили: а) обеспечить сбалансированную структуру национальной экономики и избежать высокой и растущей инфляции, неприемлемого уровня государственного и частного долга, смены инвестиционного бума крахом и масштабной безработицы; б) смягчить влияние внешних потрясений, вызванных чрезмерной нестабильностью движения иностранного капитала, цен на основные сырьевые товары на международных рынках и валютных курсов; с) предотвратить частые международные финансовые кризисы на мировом уровне.

В сфере денежно-кредитной политики многие центральные банки развивающихся стран утвердили другие целевые показатели, помимо поддержания относительно низких и стабильных темпов инфляции, такие как полная занятость и стабильный валютный курс. Инструменты денежно-кредитной политики и целевые показатели состояния экономики должны устанавливаться в соответствии с этапом развития ее финансово-банковской системы и конкретных экономических обстоятельств.

В течение периода осуществления ЦРДТ все больше развивающихся стран стали отходить от циклической фискальной политики в пользу антициклической путем принятия нескольких важных мер, в том числе введения фискальных правил, комплексного среднесрочного планирования расходов и создания стабилизационных фондов. Однако в наименее развитых странах и других государствах с низким уровнем дохода возможности для осуществления антициклической фискальной политики по-прежнему ограничены.

Стабилизационные фонды оказались важным инструментом уменьшения последствий нестабильности цен на сырьевые товары. Кроме того, в некоторой степени сдерживать нестабильность движения капитала в краткосрочной перспективе могут меры, направленные на управление счетом капитала. В целом, важной политической проблемой для многих развивающихся стран остается принятие решения о том, когда и как открыть счет капитала и финансовый счет. Страны, для которых характерен стабильный рост, такие как Китай, проявляют осторожность и медлят с открытием счетов капитала.

Для поддержания стабильной международной экономической обстановки в развивающихся странах важное значение имеют координация международной политики и проведение реформ международной денежно-кредитной системы и международных финансовых институтов.

## **Политика обеспечения всеобщего и справедливого роста**

Поскольку доходы от трудовой деятельности являются основным источником средств к существованию для людей, живущих в нищете, занятость и достойный уровень заработной платы являются ключевыми требованиями для достижения всеобщего роста. Повысить спрос на трудовые ресурсы можно путем создания более благоприятного делового климата и оказания поддержки малым и средним предприятиям. С точки зрения предложения ключевая роль в расширении возможностей и увеличении доходов трудящихся принадлежит развитию образования и профессиональной подготовки.

В долгосрочной перспективе повышение доходов трудящихся зависит от роста занятости и производительности труда. Центральное место в повышении производительности труда во всех отраслях народного хозяйства занимает политика, направленная на содействие структурным преобразованиям в экономике. Первое место среди отраслей, способствующих снижению уровня нищеты, занимают сельское хозяйство и подсобные хозяйства, за ними следуют строительство и производство, не требующее высокой квалификации. В то же время развитие менее трудоемких отраслей, таких как горнодобывающая промышленность, оказывает гораздо меньшее влияние на уровень нищеты.

В период реализации ЦРДТ в некоторых странах были достигнуты определенные результаты в сфере обеспечения равенства между мужчинами и женщинами и других видов равенства, однако в отношении доступа к образованию, медицинской помощи, рабочим местам и финансовым услугам между различными группами населения сохраняется значительное неравенство. Более того, в большом количестве стран неравенство в уровне доходов и благополучия существенно усугубилось.

Среди политических мер, направленных на обеспечение равных условий для людей, независимо от их принадлежности к определенным группам, можно назвать содействие развитию детей в раннем возрасте, обеспечение надлежащего объема и качества школьного образования, профессиональной подготовки, социального обеспечения, здравоохранения, доступа к капитальным и земельным ресурсам, системы правосудия, доступа к инфраструктуре и общественным услугам, а также к рабочим местам и рынкам. К примеру, расширение возможностей трудоустройства для женщин может сделать рост более справедливым и всеобщим. Политические меры, направленные на расширение прав и возможностей женщин, включают в себя содействие повышению качества образования и профессиональной подготовки, обеспечение справедливых правил налогообложения и поощрение равноправного участия мужчин в уходе за детьми.

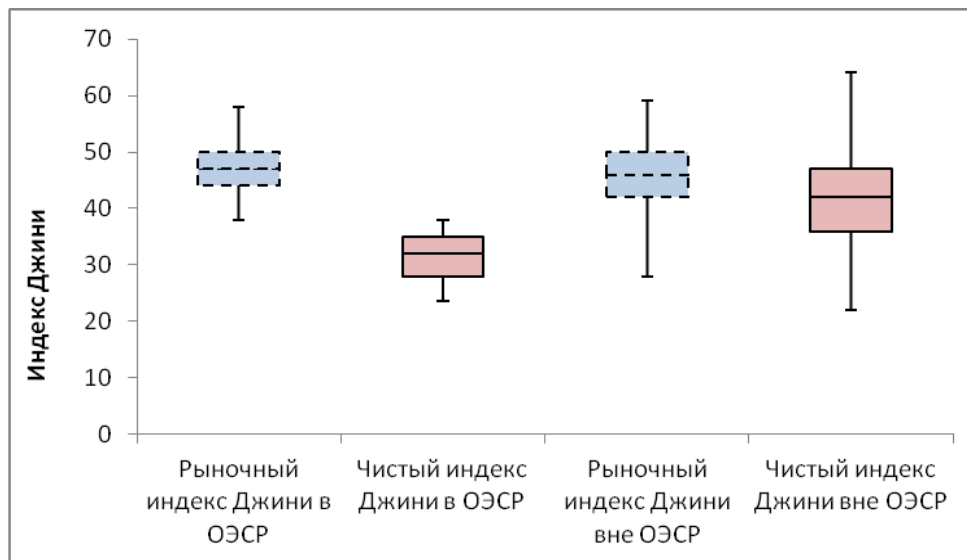
Обеспечение равного доступа к капитальным и земельным ресурсам тоже важно для достижения более справедливого роста, но разработка и осуществление политики в этой сфере представляет более сложную задачу. К примеру, решение проблемы неравномерного распределения земельных ресурсов может оказать существенное влияние на повышение социальной справедливости и экономической эффективности, однако во многих странах проведение земельных реформ по-прежнему сопряжено с серьезными препятствиями.

Сокращению неравенства могут способствовать прогрессивное налогообложение и трансфертные выплаты. Как показано на рис. О.3, принимаемые в развитых странах меры по перераспределению средств существенно сокращают неравенство доходов. В то же время в развивающихся странах эффективность государственной политики перераспределения остается очень низкой ввиду ограниченности фискальных возможностей правительства.



Рис. О.3

**Эффективность политики перераспределения в странах, входящих и не входящих в состав Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), 2000—2010 годы**



Источник: Jonathan David Ostry, Andrew Berg and Charalambos G. Tsangarides, “Redistribution, inequality, and growth”, IMF Staff Discussion Note, No. 14/02 (Washington, D.C., IMF, February 2014).

Системы социальной защиты и введение минимума социального обеспечения также играют важную роль в содействии всеобщему и справедливому росту (более подробно вопросы социальной политики рассматриваются ниже).

### Преобразование модели роста ЦРДТ для достижения ЦУР

Общая модель роста, действовавшая в период реализации ЦРДТ, не является устойчивой. К примеру, рост ВВП на душу населения был непосредственно сопряжен с увеличением выбросов диоксида углерода, которые являются основной причиной глобального изменения климата. Во многих развивающихся странах установлена положительная корреляция между экономическим ростом и выбросами углерода. Даже в развитых странах при повышении темпов роста сверх определенного уровня объем выбросов увеличивался. В целом, во многих развивающихся странах проблемы, связанные с экологической устойчивостью, такие как истощение ресурсов, ухудшение состояния экосистемы и изменение климата, свели к нулю с таким трудом достигнутые результаты в сфере социально-экономического развития. Более того, люди с низким уровнем дохода обычно больше всех страдают от последствий ухудшения экологической обстановки.

Следовательно, модель *стабильного*, всеобщего и справедливого роста должна быть преобразована в модель *устойчивого*, всеобщего и справедливого роста. Устойчивый рост — это рост, характеризующийся хорошими стабиль-

ными темпами и не наносящий ущерба экологической устойчивости для будущих поколений.

Важным шагом к осуществлению такого преобразования является, во-первых, учет полной стоимости экологических ресурсов при измерении национального богатства. Система эколого-экономического учета (СЭЭУ), принятая в 2012 году решением 43/105 Статистической комиссии (см. E/2012/24, гл. I.B), нуждается в дальнейшем развитии и актуализации. Во-вторых, учитывая, что многие экологические товары и услуги имеют статус «общественных благ» и сильно подвержены влиянию внешних факторов, их рыночная цена часто бывает существенно занижена. Правительства должны корректировать искаженные цены с помощью налогообложения и регулирования, чтобы мотивировать бизнес и потребителей к отходу от действующих неустойчивых моделей производства и потребления. В-третьих, столь же важно создавать эффективные, всеобщие и справедливые институты, направленные на защиту окружающей среды. Эти меры могут помочь трансформировать многие экономические решения, содействующие стабильному, всеобщему и справедливому росту, в политику, направленную на поддержку устойчивого, всеобщего и справедливого роста.

## **Выводы в отношении социальной политики**

s Социальная политика охватывает широкий круг государственных мер, направленных на снижение уровня нищеты и обеспечение социального равенства различных групп населения в таких сферах, как здравоохранение, образование, социальная помощь и рынок труда. Помимо налоговых мер, к ним относятся законодательные меры и средства защиты прав. Важно обеспечить координацию и последовательность экономической и социальной политики, поскольку они пересекаются друг с другом.

Существует набор социальных мер, которые обычно называют мерами социальной защиты и которые направлены на обеспечение социально приемлемого прожиточного минимума для всех, в частности для безработных или получающих очень низкую заработную плату, нетрудоспособных в связи с заболеванием или по иной причине, пожилых людей и других категорий населения. В развитых странах меры социальной защиты в основном предполагают полное или частичное участие получателей льгот в их финансировании. В то же время в развивающихся странах такое участие обычно не предусмотрено, хотя на работников организованного сектора часто тоже распространяются схемы, предполагающие их участие в финансировании.

## **Увеличение расходов на социальные нужды в период осуществления ЦРДТ**

Акцент на реализацию социальных мер в период осуществления ЦРДТ проявился в повышении расходов на социальную защиту, образование и здравоохранение. К примеру, в группе стран, расположенных к югу от Сахары, суммарная доля этих трех сфер в совокупном объеме государственных расходов выросла с 28,4 процента в 2000 году до 31,4 процента в 2010 году (рис. O.4).

Рис. О.4  
**Разбивка государственных расходов по отраслям в период реализации ЦРДТ  
 в группе стран, расположенных к югу от Сахары<sup>a</sup>**

(Млрд. долларов по паритету покупательной способности (ППС) на 2005 год)



*Источник:* Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций по данным Статистического отчета Международного исследовательского института по разработке продовольственной политики (МИИПП) о государственных расходах на экономическое развитие

<sup>a</sup> В группу входят Кения, Маврикий, Нигерия, Уганда и Эфиопия — по этим странам имеются полные данные за все годы.

Расходы частного сектора на местном уровне также выросли. Что еще важнее, некоторая часть внешней помощи поступила в социальную сферу через каналы, оставшиеся вне государственного бюджета, как это было в ряде случаев с несколькими вертикальными фондами здравоохранения. Таким образом, совокупные расходы на социальную сферу были больше, чем показано на рис. О.4.

Рост расходов позволил осуществить государственные меры как на уровне спроса, так и на уровне предложения. При этом некоторые программы социальной защиты, такие как условное выделение, также могли бы быть полезны и с точки зрения спроса (путем повышения спроса на продукты питания, услуги образования и здравоохранения), и с точки зрения предложения (к примеру, если цель проекта заключается в строительстве местной школы).

## Снижение уровня нищеты и голода

Как упоминалось выше, важное место в снижении уровня нищеты занимала экономическая политика, направленная на увеличение занятости и доходов. Однако различные меры социальной защиты также сыграли важную роль. Зачастую они способствовали достижению целей в сфере образования, здравоохранения и окружающей среды — либо целенаправленно, либо в качестве сопутствующего эффекта.

Наиболее значимой мерой социальной защиты были переводы наличных средств, как безусловные, так и условные. При осуществлении условного перевода наличных средств получатель должен исполнить определенные обязательства, например отдать детей в школу или посетить медицинский центр, что способствует одновременному достижению нескольких ЦРДТ. Среди других социальных мер, направленных на снижение уровня нищеты, можно назвать субсидии, переводы натурой и вышеупомянутые программы условных выплат.

Опыт осуществления ЦРДТ показывает, что эволюция вида социальной защиты, подходящего для конкретной страны, отражает определенные этапы ее развития. В этом отношении для стран с низким уровнем дохода в целом более полезными оказывались безусловные переводы наличных средств, тогда как многие страны со средним уровнем дохода отдавали предпочтение условным переводам наличных средств.

Несмотря на свое благотворное влияние, условные переводы и другие меры социальной защиты, не предполагающие участия получателей льгот в финансировании, сопряжены с несколькими проблемами, в том числе связанными с финансовой устойчивостью, эффективностью и созданием постоянной зависимости. Однако поскольку в большинстве развивающихся стран расходы на социальную защиту по-прежнему составляют лишь небольшую часть общего объема государственных расходов (к примеру, в пяти странах, расположенных к югу от Сахары, данные о которых использованы в рис. О.4, в 2010 году этот показатель составил в среднем 14,2 процента), проблема финансовой устойчивости пока, по-видимому, не является острой. На самом деле, одна из причин перехода от безусловных переводов наличных средств к условным состоит в необходимости предотвратить возникновение постоянной зависимости путем содействия получателям в формировании человеческого капитала и в выходе на рынок труда в целях устранения в будущем потребности в переводах наличных средств, не финансируемых получателем. Благодаря постепенному росту числа людей, получающих помощь в рамках схем, предполагающих их участие в финансировании, становится возможным переход к всеобщей системе социальной защиты, в основе которой лежит участие получателей помощи. В дальнейшем, как ожидается, рост человеческого капитала приведет, хотя и с некоторым отставанием, к увеличению объемов производства, демонстрируя тем самым эффективность социальной политики. При надлежащем долгосрочном планировании таким образом можно будет решить вопрос финансовой устойчивости.

В дальнейшем можно принять несколько мер для повышения эффективности программ социальной защиты. К примеру, может быть полезно объединение различных социальных программ, направленных на борьбу с нищетой, в единый пакет для стандартизации деятельности, во избежание дублирования работы и в целях предотвращения мошенничества. Акцент на семью, а не на отдельного человека, может помочь устранить пересечения за счет использования взаимодополняющих элементов программ, направленных на разных членов одной семьи. Для обеспечения соответствия получателя помощи установленным критериям может быть полезно опубликовать перечень получателей в Интернете и использовать биометрические данные в целях идентификации. В целом, в период после 2015 года схемы социальной защиты, не предполагающие участия получателя льгот в их финансировании, по-прежнему будут играть важную роль в дальнейшем снижении уровня нищеты, и многим развивающимся странам с низким уровнем дохода по-прежнему будет требоваться внешняя помощь для принятия этих мер.

### **Достижение целей в сфере образования**

Важную роль в движении к обеспечению всеобщего начального образования и выполнении других задач, связанных с образованием, сыграло расширение физической инфраструктуры. Такое расширение должно продолжаться, особенно во многих наименее развитых странах, где наблюдаются высокие темпы роста численности населения и не хватает школ. Опыт осуществления ЦРДТ показывает, что при строительстве инфраструктуры необходимо уделять больше внимания вопросам доступности, наличия санитарно-технических сооружений и равного представительства полов.

Те, кто еще не охвачен школьным образованием во многих странах, несмотря на прогресс, достигнутый в этом направлении в период реализации ЦРДТ, как правило, принадлежат к наиболее труднодоступным группам населения в силу либо физических, либо социально-культурных/социально-политических факторов. Для их включения в систему образования потребуются нарастить принимаемые меры и реализовать новые.

Прогресс в сфере охвата школьным обучением должен сопровождаться содействием завершению полного курса образования. Далее необходимо обеспечить качество образования, чтобы добиться адекватного уровня грамотности и навыков арифметики у выпускников начальной школы.

Ключевым требованием в отношении поддержания качества школьного образования является набор и удержание хороших учителей и обеспечение их постоянной мотивации. В долгосрочной перспективе это в свою очередь потребует совершенствования среднего и высшего образования и привлечения квалифицированных выпускников, мотивированных к преподаванию в начальной школе, путем предложения более выгодных условий с точки зрения компенсации, ресурсов и возможностей для карьерного роста, а также перспективы создания условий, благоприятствующих учебному процессу.

Опыт осуществления ЦРДТ показывает, что отказ от взимания платы за обучение, а также предоставление бесплатных учебников, бесплатной школьной формы и бесплатных завтраков и обедов являются эффективными средствами повышения охвата обучением, предотвращения отсева учащихся и

улучшения их впечатлений от учебного процесса. Также важно сокращение альтернативных издержек в связи с посещением школы путем адаптации расписания, графика и места проведения занятий к конкретным обстоятельствам.

Хотя привлечение местной общины к участию на всех этапах — от принятия решений, связанных со строительством школы, до наблюдения за учебным процессом и его оценки — оказалось действенным, для реализации этого подхода требуется надлежащее руководство со стороны общины. Расширение программ развития детей в раннем возрасте было признано эффективным для улучшения их успеваемости после поступления в школу.

Поскольку проблемы, связанные с грамотностью взрослых и детей, сохраняются до сих пор, в частности среди женщин, живущих в сельской местности, для достижения дальнейших результатов в этом направлении потребуются охватить ранее не охваченные категории населения.

Опыт осуществления ЦРДТ указывает на необходимость обеспечения соответствия между развитием сферы образования и расширением возможностей трудоустройства. Также важно отметить отставание по времени между инвестициями в образование и отдачей в форме повышения экономического роста.

### **Содействие равенству между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин**

Значительный прогресс в период осуществления ЦРДТ был достигнут в сфере обеспечения равенства между мужчинами и женщинами. Для упрочения равенства между мужчинами и женщинами, в частности в отношении прав на владение недвижимостью, семейного права и участия в политических процессах, потребовалось сочетание мер законодательного и не законодательного характера. Для увеличения квоты женщин в политических представительных органах, правлениях компаний и в других экономических, политических и социальных организациях необходимо принять дополнительные законодательные меры. В то же время необходимо уделить внимание воплощению официально заявленных прав в сфере равенства между мужчинами и женщинами на практике путем надлежащего осуществления и закрепления этих прав в социальных конвенциях и нормах поведения.

Опыт осуществления ЦРДТ показывает, что ввиду наличия взаимосвязей между различными аспектами гендерного равенства необходимо использовать эти взаимосвязи для достижения сбалансированного прогресса. Центральное место среди различных аспектов равенства между мужчинами и женщинами, по-видимому, принадлежит расширению экономических прав и возможностей. За время осуществления ЦРДТ участие женщин в несельскохозяйственной трудовой деятельности увеличилось. Однако после 2015 года в этой сфере необходимо будет добиться гораздо более существенных результатов. Следует обеспечить более эффективное признание вклада, который женщины уже вносят в ведение домашнего хозяйства и производство сельскохозяйственной продукции, посредством соответствующих изменений в учете национального дохода.

## **Достижение целей в сфере здравоохранения**

Значительных успехов удалось добиться в сфере сокращения детской и материнской смертности, а также в борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией. Для достижения этих результатов потребовалось принятие мер как на уровне спроса, так и на уровне предложения. В таблице О.1 показаны основные меры в сфере здравоохранения, широко применявшиеся в период осуществления ЦРДТ.

Таблица О.1  
**Меры в сфере здравоохранения, широко применявшиеся в период осуществления ЦРДТ**

<i>Меры</i>	<i>Детская смертность</i>	<i>Материнская смертность</i>	<i>ВИЧ/СПИД</i>	<i>Малярия</i>	<i>Туберкулез</i>
Иммунизация	Предотвращение смертельных заболеваний у детей (диареи, пневмонии, кори, туберкулеза и др.)	Улучшение состояния здоровья матери, укрепление иммунитета плода и уменьшение риска осложнений			Предотвращение заражения детей туберкулезом
Доступ к питьевой воде и базовой санитарии	Влияние на состояние питания ребенка	Влияние на состояние питания матери		Внимание к системам водоснабжения может помочь в борьбе с развитием малярии	
Раннее и исключительное грудное вскармливание	Улучшение состояния питания ребенка				
Добавки, содержащие питательные микроэлементы	Витамин А (детям) и добавки (женщинам репродуктивного возраста). Улучшение состояния питания ребенка	Еженедельный прием добавок, содержащих железо и фолиевую кислоту, набор питательных микроэлементов, белково-энергетический баланс. Улучшение состояния питания женщин репродуктивного возраста	Улучшение состояния питания людей, живущих с ВИЧ		
Общие стратегии питания	Предотвращение задержек роста	Улучшение состояния здоровья и матери, и плода			
Сокращение загрязнения атмосферы домашними хозяйствами	Предотвращение пневмонии путем использования печей на биомассе с трубами, обеспечивающих низкий уровень выбросов в атмосферу, и более чистых видов топлива				Уменьшение риска развития туберкулеза
Лечение антибиотиками	Оральный и парентеральный прием лекарственных средств для лечения тяжелых форм пневмонии				Краткосрочный курс лечения при непосредственном наблюдении за пациентами
Регидратационная терапия	Внутривенное введение жидкостей и оральный прием регидратационных средств при лечении диареи				



<i>Меры</i>	<i>Детская смертность</i>	<i>Материнская смертность</i>	<i>ВИЧ/СПИД</i>	<i>Малярия</i>	<i>Туберкулез</i>
Дородовые обследования (не менее четырех)	Обеспечение нормального течения беременности; помощь в предотвращении, выявлении или прогнозировании возможных осложнений во время беременности/родов				
Профессиональная помощь при родах	Обеспечение безопасных родов и адекватного реагирования на осложнения во время родов				
Срочная акушерская помощь	Адекватное реагирование в случае акушерских осложнений во время беременности и родов				
Предродильные отделения	Возможно, сокращение смертности новорожденных и осложнений	Повышение вероятности оказания профессиональной помощи при родах и улучшение состояния здоровья матери			
Предоставление информации и средств планирования семьи		Обеспечение всеобщего доступа к репродуктивному здоровью; важно поощрение использования средств контрацепции	Возможно, содействие использованию презервативов и прочих методов предотвращения заболеваний, передающихся половым путем		
Антиретровирусная терапия	Уменьшение вероятности передачи инфекции от матери ребенку	Эффективное лечение и возможное предотвращение передачи инфекции	Эффективное лечение и возможное предотвращение передачи инфекции		Уменьшение вероятности развития туберкулеза
Добровольное обрезание мужчин в медицинских целях			Уменьшение вероятности заражения мужчин		
Антиретровирусная профилактика до контакта с инфекцией			Уменьшение риска заражения мужчин, практикующих секс с мужчинами, и потребителей инъекционных наркотиков		
Программы повышения осведомленности о ВИЧ/СПИДе			Уменьшение риска передачи инфекции, улучшение медицинских услуг, связанных с лечением		

Меры	Детская смертность	Материнская смертность	ВИЧ/СПИД	Малярия	Туберкулез
Добровольное консультирование и тестирование			Повышение осведомленности о ВИЧ/СПИДе и стимулирование получения терапии		
Пункты доверия и поддержки и реабилитационные центры			Повышение осведомленности о ВИЧ и предоставление лечения группам населения, которые трудно охватить	Возможная помощь в лечении групп населения, которые трудно охватить	Возможная помощь в лечении групп населения, которые трудно охватить
Бесплатное распространение прикроватных сеток, обработанных инсектицидами	Уменьшение риска заражения детей малярией	Уменьшение риска заражения беременных женщин малярией		Ограничение (и прекращение) распространения малярии	
Обработка помещений инсектицидами в форме аэрозолей	Уменьшение риска заражения детей малярией	Уменьшение риска заражения беременных женщин малярией		Ограничение (и прекращение) распространения малярии	
Периодическое профилактическое лечение в период беременности	Профилактика малярии в период беременности	Уменьшение риска заражения беременных женщин малярией			
Быстрое назначение лечения при высокой температуре у маленьких детей, диагностические экспресс-анализы	Уменьшение риска заражения детей малярией; сокращение случаев избыточного назначения лекарств			Уменьшение риска заражения детей малярией; сокращение случаев избыточного назначения лекарств	
Комбинированная терапия на основе артемизинина				Лечение первого ряда в случае малярии, вызванной <i>Plasmodium falciparum</i> и протекающей без осложнений	

<i>Меры</i>	<i>Детская смертность</i>	<i>Материнская смертность</i>	<i>ВИЧ/СПИД</i>	<i>Малярия</i>	<i>Туберкулез</i>
Краткосрочный курс лечения при непосредственном наблюдении за пациентами					Помощь в выявлении и прекращении туберкулеза

*Источник:* Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций на основе анализа исследований, представленных в Marco Sánchez, Alex Julca and John Winkel, “Social policies in the MDG period: lessons and implications for post-2015”, дополнительный доклад к «Обзору мирового экономического и социального положения, 2014—2015 годы».

Особенностью периода осуществления ЦРДТ стало появление нескольких «вертикальных» глобальных фондов здравоохранения, таких как Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и ГАВИ (Глобальный альянс по вакцинам и иммунизации). Такие фонды зачастую создают свои собственные механизмы реализации, отделенные от национальных систем здравоохранения развивающихся стран. Фонды сыграли важную роль в достижении ЦРДТ 4 и 6. Однако в некоторых случаях они также оказали отрицательное влияние на национальные системы здравоохранения за счет установления собственных приоритетов, фрагментации и отвлечения кадровых и иных ресурсов. Вертикальные фонды и сами признали некоторые из этих нежелательных последствий и в последние годы попытались их исправить посредством выделения части средств на укрепление национальных систем здравоохранения. Важно иметь прочные национальные системы здравоохранения, которые могут включать в себя и позволяют гармонизировать меры, принимаемые вертикальными фондами.

Многие выводы, сделанные на основе опыта осуществления ЦРДТ в сфере здравоохранения, аналогичны перечисленным выше выводам, касающимся цели в области образования. К примеру, во многих странах для дальнейшего сокращения детской и материнской смертности необходимо охватить те категории населения, которые с трудом поддаются охвату, что требует различных видов мер и подходов. Необходимо уделять внимание не только строительству медицинских учреждений, но и обеспечению соответствующей транспортной инфраструктуры, чтобы целевые группы населения могли легко добраться до этих учреждений. Подобным образом, в некоторых странах особую важность приобретает преодоление социальных и религиозных барьеров, препятствующих людям обращаться за медицинской помощью. Кроме того, для дальнейшего сокращения детской и материнской смертности часто необходимо более сложное медицинское вмешательство, требующее дополнительных ресурсов.

Строительства медицинских учреждений не всегда бывает достаточно, если при этом не может быть обеспечено качество медицинской помощи. Для этого необходимо достаточное количество медицинских работников, способных трудиться эффективно и усердно. В долгосрочной перспективе потребуются увеличение числа медицинских учебных заведений, обеспечивающих подготовку врачей, медсестер и лаборантов. В краткосрочной перспективе оказалось полезным проведение различных учебных курсов без отрыва от работы. С другой стороны, для многих развивающихся стран серьезной проблемой стала эмиграция медицинских работников — эту проблему необходимо решать посредством предоставления достаточной компенсации и карьерных возможностей на родине.

В целом, системы здравоохранения должны предлагать решения, ориентированные на людей, и входить в состав основных социальных институтов, укореняясь таким образом в национальной и местной среде.

## Выводы в отношении экологической политики

Ряд международных конвенций в сфере охраны окружающей среды были подписаны еще до начала осуществления ЦРДТ, в том числе Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата<sup>2</sup>, Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц<sup>3</sup>, Конвенция о биологическом разнообразии<sup>4</sup>, Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке<sup>5</sup>, Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков<sup>6</sup> и Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву<sup>7</sup>. Задачи в области экологии, перечисленные в ЦРДТ 7, во многом опирались на конечные результаты, связанные с этими конвенциями, и на их действие; ожидается, что эта связь сохранится и в отношении задач в рамках ЦУР.

## Защита атмосферы в целях борьбы с изменением климата

В том, что касается изменения климата, ЦРДТ 7 опиралась на Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата, в результате чего уже был подписан Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата<sup>8</sup>. В соответствии с Киотским протоколом, принятым в ходе третьей сессии Конференции сторон Конвенции<sup>9</sup> 11 декабря 1997 года, промышленно развитые страны должны были сократить к 2012 году выбросы парникового газа в среднем примерно на 12 процентов по сравнению с уровнем, зафиксированным в 1990 году. В результате неисполнения Киотского протокола и стремительного увеличения выбросов парникового газа во многих быстроразвивающихся странах на данный момент совокупный объем выбросов парникового газа в мире почти вдвое больше, чем в 1990 году (см. рис. O.5). При сохранении этой тенденции достижение согласованной в ходе пятнадцатой сессии Конференции сторон Конвенции в 2009 году<sup>10</sup> цели, состоящей в том, чтобы ограничить повышение температуры в мире 2 градусами по Цельсию, уже будет невозможно.

<sup>2</sup> «Сборник договоров Организации Объединенных Наций», том 1771, № 30822.

<sup>3</sup> Там же, том 996, № 14583.

<sup>4</sup> Там же, том 1760, № 30619.

<sup>5</sup> Там же, том 1954, № 33480.

<sup>6</sup> См. резолюцию 51/229 Генеральной Ассамблеи, приложение.

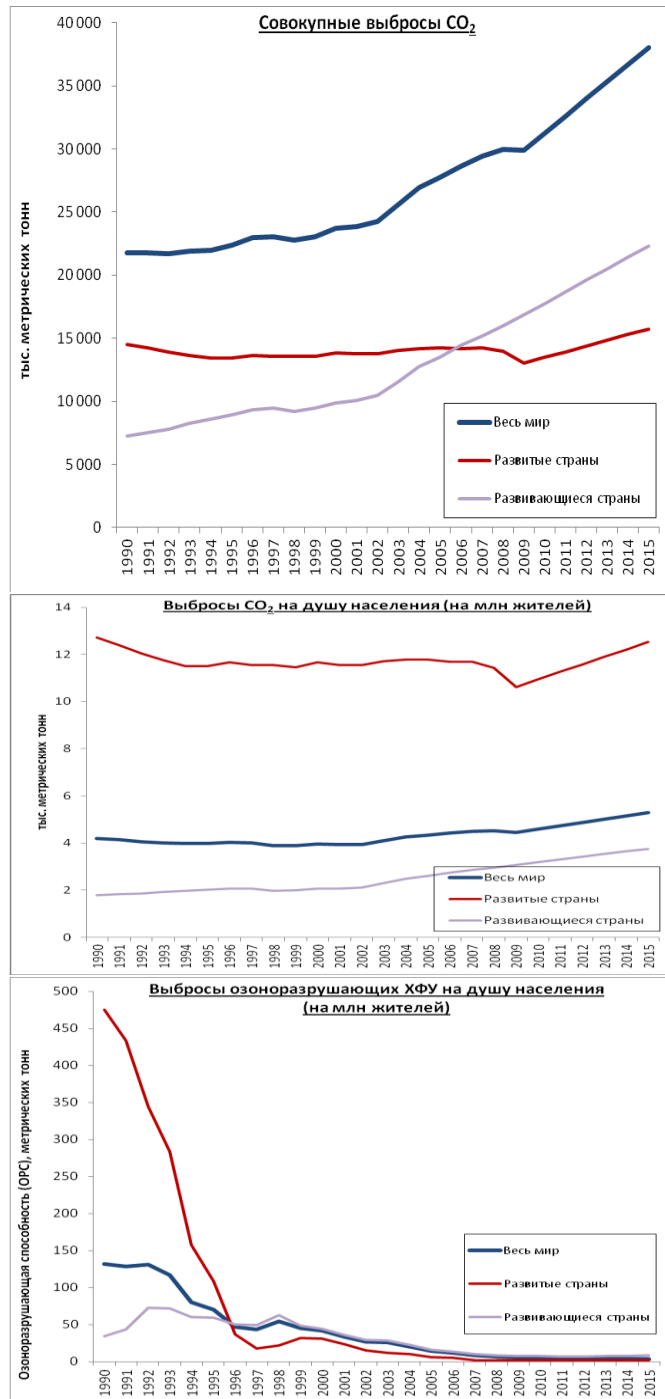
<sup>7</sup> «Сборник договоров Организации Объединенных Наций», том 1833, № 31363.

<sup>8</sup> Там же, том 2303, № 30822.

<sup>9</sup> См. FCCC/CP/1997/7/Add.1, решение 1/CP.3.

<sup>10</sup> См. Копенгагенскую договоренность (FCCC/CP/2009/11/Add.1, решение 2/CP.15).

Рис. О.5  
Показатели выполнения задач в рамках ЦРДТ, связанных с состоянием атмосферы (показали 7.2 и 7.3 в рамках ЦРДТ 7), 1990—2015 годы



Источник: ДЭСВ по данным Статистического отдела и Информационно-аналитический центр по диоксиду углерода Министерства энергетики Соединенных Штатов Америки (см. <http://cdiac.ornl.gov/>).

В целом, для успешного выполнения процесса Рамочной конвенции и, в частности, для заключения в ходе грядущей двадцать первой сессии Конференции сторон Конвенции, которая состоится в Париже в декабре 2015 года, имеющего обязательную юридическую силу соглашения о сокращении выбросов парникового газа, необходимом для ограничения повышения температуры в мире ранее согласованным пределом в 2 градуса по Цельсию, требуется приложить всесторонние усилия. Подобное соглашение послужит сигналом для правительств, бизнеса и потребителей к тому, чтобы скорректировать свои долгосрочные обязательства и порядок действий. Кроме того, важно продолжать все меры по уменьшению последствий и адаптации, принимаемые на региональном, национальном, субнациональном и общинном уровнях.

Применение принципа 7 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию<sup>11</sup> (общая, но дифференцированная ответственность) будет неотъемлемым требованием для достижения международного соглашения и должно быть поддержано. Меры по адаптации и уменьшению последствий должны стать глобальными по своему масштабу, и страны, располагающие возможностями, должны предоставлять финансовую и техническую помощь странам, имеющим меньше ресурсов и являющимся более уязвимыми.

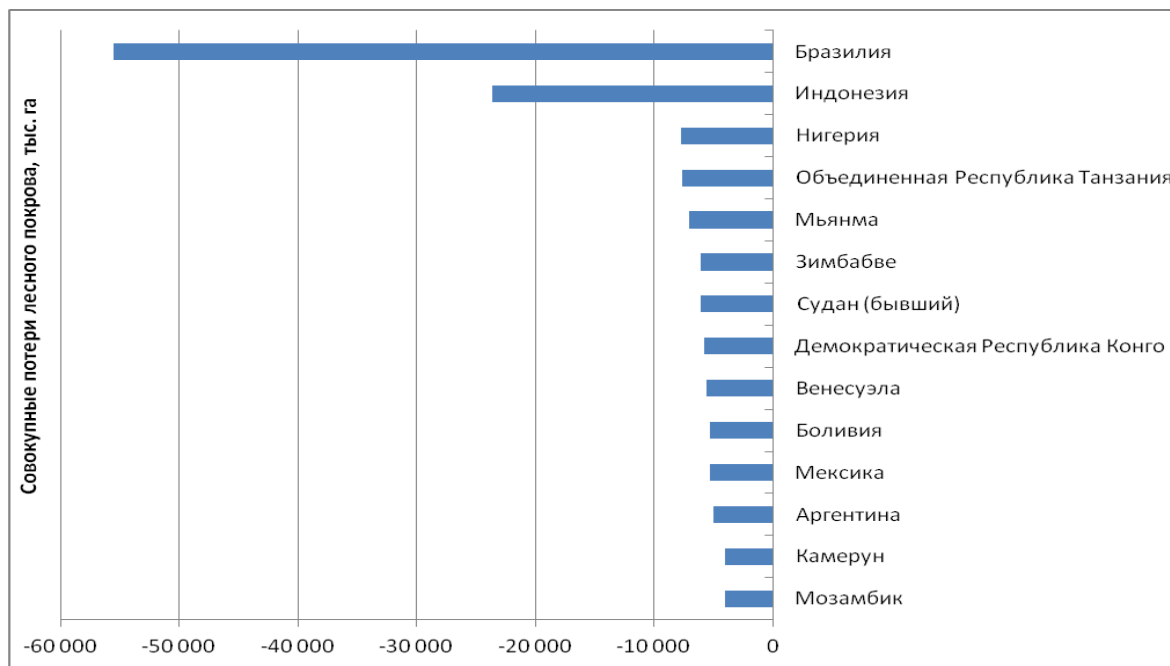
### **Рациональное использование лесов**

В период осуществления ЦРДТ наблюдались значительные потери коренного леса в странах, где сохранились остатки влажных тропических лесов Земли (см. рис. О.6). Потеря коренных лесов невозполнима с точки зрения их качества и биологического разнообразия — их невозможно заменить лесами низкого качества, в том числе создаваемыми путем высадки и участия населения в лесоводстве. Поскольку обезлесение оказало отрицательное влияние на все три направления устойчивого развития, в период после 2015 года необходимо произвести более сбалансированную и всеобъемлющую оценку пользы лесов для данных трех направлений.

---

<sup>11</sup> Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3—14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение I.

Рис. О.6  
Страны, в которых зафиксированы наибольшие потери лесов,  
1990—2010 годы



*Источники:* Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам, веб-сайт показателей достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия ([mdgs.un.org/unsd/mdg/Default.aspx](http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Default.aspx)) (2014 год); и Laszlo Pinter, Dora Almassy and Livia Bizikova, “MDG experience regarding land-related environmental issues and the lessons for implementation of the post-2015 agenda”, дополнительный доклад, подготовленный для «Обзора мирового экономического и социального положения, 2014—2015 годы»

Основными причинами обезлесения в развивающихся странах стали перенаселенность, обусловленные нищетой потребности в топливе, урбанизация и вырубка отечественными и международными компаниями в целях добычи древесины и высадки различных товарных культур. В частности, во многом обезлесение было связано с мировым спросом на говядину, сою, биотопливо и тропическую древесину. В период после 2015 года усилия, направленные на защиту лесов, должны сочетаться с мерами, поощряющими устойчивое потребление как в развитых, так и в развивающихся странах.

Опыт осуществления ЦРДТ также показывает, что для защиты лесов необходимо укрепление прав живущих в лесах коренных народов и поощрение их участия в лесоводстве.

Возникновение нескольких глобальных инициатив и фондов двусторонней помощи в целях развития, направленных на защиту лесов в странах-получателях, отражает растущее осознание того факта, что такая защита входит в сферу ответственности не только тех стран, в которых произрастают эти леса, но и всего мирового сообщества. В период после 2015 года будут востребованы многие подобные инициативы.

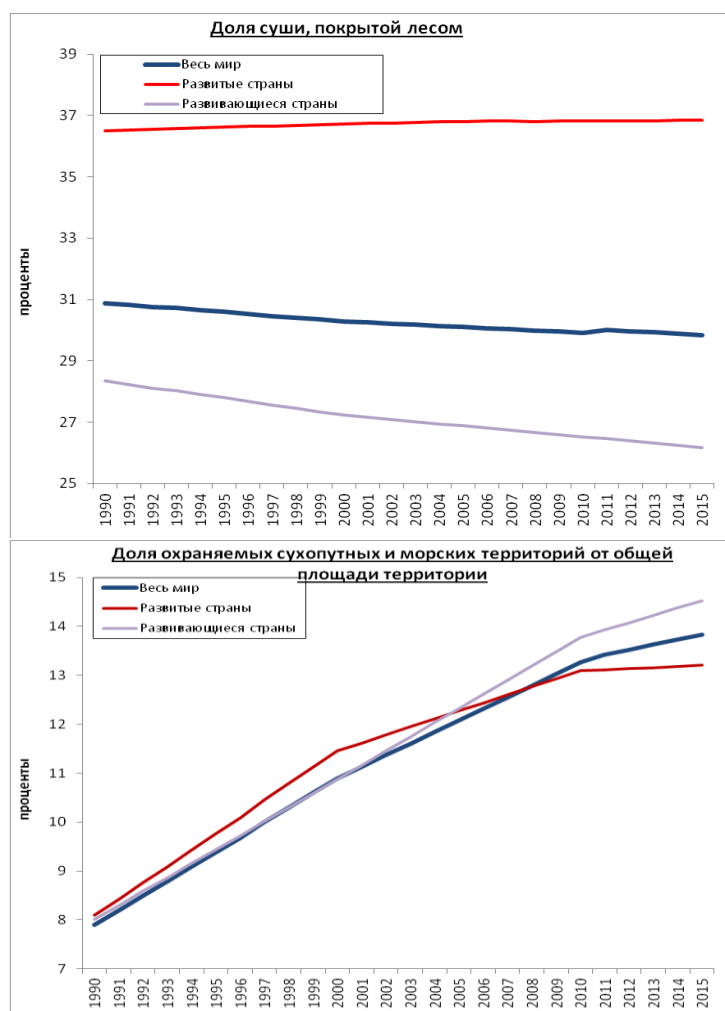


## Защита сухопутных и морских территорий, водопользования, рыбных запасов и биологического разнообразия

Несмотря на то, что в период осуществления ЦРДТ были достигнуты определенные успехи в формальном увеличении площади охраняемых сухопутных и морских территорий (см. рис. О.7), ситуация с биологическим разнообразием и запасами пресной воды ухудшилась. В период после 2015 года потребуется безотлагательное принятие мер для восполнения потерь биологического разнообразия и данных ресурсов.

Рис. О.7

**Показатели (7.1, 7.5 и 7.6 в рамках ЦРДТ 7), относящиеся к земельным и водным ресурсам и биологическому разнообразию, по данным развитых и развивающихся стран, имеющимся на национальном уровне, 1990—2015 годы**





*Источник:* ДЭСВ по данным Статистического отдела

*Примечание:* Доля стран взвешена по площади. Для восполнения недостающих данных использованы методы линейной интерполяции и прогнозирования.

Взаимодействие между ЦРДТ 7 и конвенциями, связанными с охраной окружающей среды, оказалось плодотворным с точки зрения охраны сухопутных и морских территорий. Под влиянием ЦРДТ 7 участники Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии приняли Айтинские задачи в области биоразнообразия<sup>12</sup>, и впоследствии те же Задачи были включены и в ЦРДТ 7. Взаимодействие такого типа будет важно и в период после 2015 года. Более того, опыт Айтинских задач показал, что конкретные задачи в количественном выражении действительно побуждают страны к принятию мер, и это свидетельствует о необходимости установления конкретных задач в количественном выражении на период после 2015 года.

Некоторые задачи являются многосоставными, то есть объединяют в себе несколько отдельных задач и таким образом охватывают взаимосвязи между ними. К примеру, охрана сухопутных территорий может одновременно обеспечить защиту лесов, водно-болотных угодий, биологического разнообразия, запасов пресной воды, рыбных запасов и так далее. Выявление многосоставных задач и показателей на период после 2015 года будет важно как для поддержания размерности задач и показателей на приемлемом уровне, так и для охвата взаимосвязей между ними.

### **Повышение качества питьевой воды, обеспечение санитарии и улучшение условий жизни в трущобах**

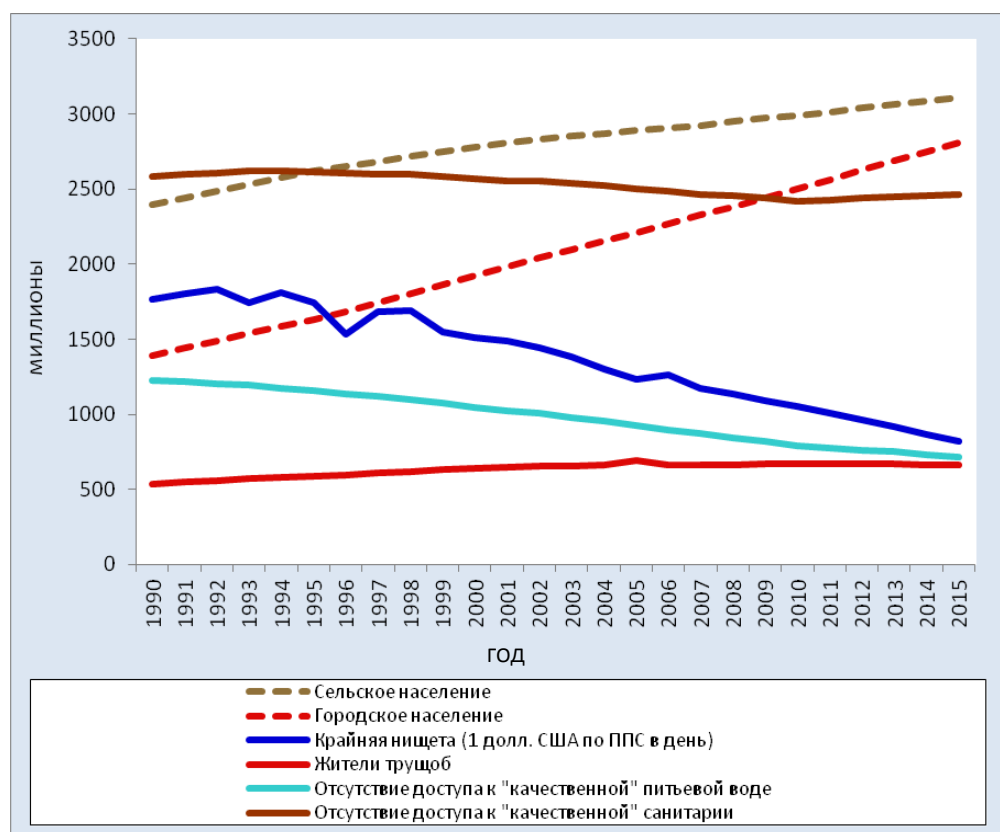
В ЦРДТ 7 задачи, связанные с доступом к безопасной питьевой воде и базовым санитарно-техническим сооружениям, а также с улучшением условий жизни обитателей трущоб (известные как задачи в области ВССГ), объединены

<sup>12</sup> См. Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде, документ UNEP/CBD/COP/10/27, приложение, решение X/2.

с задачами в сфере экологии. Однако задачи в области ВССГ сформулированы недостаточно точно, в связи с чем для оценки прогресса в этом направлении использовались показатели, которые в некоторых случаях приводили к завышенной оценке достигнутых результатов. Задача, связанная с улучшением условий жизни в трущобах (и предполагающая улучшение условий жизни 100 миллионов обитателей трущоб к 2020 году), была сформулирована именно так, из-за чего возникла парадоксальная ситуация: эта задача будет выполнена при условии увеличения числа жителей трущоб примерно до 1 миллиарда человек (рис. 8).

Рис. О.8

**Население (сельское и городское), нищета, обитатели трущоб и люди, живущие без качественной питьевой воды и санитарии, 1990—2015 годы**



*Источник:* Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций по сведениям из официальной базы данных ЦРДТ и от Отдела народонаселения Секретариата Организации Объединенных Наций

*Сокращение:* ППС — паритет покупательной способности

*Примечание:* Данные относятся только к развивающимся странам. Данные о жителях трущоб охватывают 87 развивающихся стран, но в 28 странах было только одно наблюдение. По более высоким оценкам Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) за 2013 год, население трущоб увеличилось с 650 миллионов человек в 1990 году до 862 миллионов человек в 2012 году и продолжает расти.

В городской местности эффективным способом обеспечения устойчивого доступа к безопасной питьевой воде может стать сооружение общегородской водопроводной системы. Подобным образом, для эффективного санитарно-гигиенического обеспечения в городе можно использовать общегородскую систему канализации. Общегородскую систему водопровода и канализации лучше всего сооружать в рамках государственных инициатив, дополняемых различными инициативами со стороны общин и неправительственных организаций. При снабжении городских жителей питьевой водой необходимо уделять внимание устойчивости источника воды, отдавая предпочтение возобновляемым источникам поверхностных вод перед подземными источниками, возобновляемость которых ограничена. Кроме того, необходимо предотвращать попадание неочищенных сточных вод в водоемы. Также необходимо обеспечить доступность и широкое применение технологий, позволяющих преобразовывать сточные воды в чистую питьевую воду.

Поскольку проблема трущоб коренится в базовых социально-экономических процессах, ее долгосрочное решение лежит в устойчивом, всеобщем и справедливом экономическом росте, в устойчивой урбанизации и всеобщей социальной защите, как обсуждалось выше. Однако можно также принять некоторые промежуточные меры для улучшения условий жизни обитателей трущоб, в том числе, по возможности, предоставить им права на владение недвижимостью, услуги микрофинансирования, доступ к общественным услугам в сфере здравоохранения и образования, а также расширить возможности профессиональной подготовки и трудоустройства. Следует избегать неглубоких, поверхностных суждений о проблеме трущоб и, соответственно, принятия механических, неустойчивых и жестоких решений.

Эти выводы будут особенно полезны при рассмотрении стратегий осуществления ЦУР 11, призывающей к обеспечению «открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов».

### **Общие выводы в отношении экологической политики**

При определении и осуществлении задач в области экологии ЦРДТ во многом опирались на конвенции, связанные с охраной окружающей среды и заключенные под эгидой Организации Объединенных Наций. ЦУР, по-видимому, также следуют этой модели. Следовательно, необходимо приложить больше усилий для успешной реализации этих конвенций. Кроме того, следует изучить преимущества совместных подходов к достижению целей экологического, экономического и социального развития, и воспользоваться этими преимуществами.

В дальнейшем при формулировании политики необходимо более активно использовать взаимосвязи как между различными целями в области охраны окружающей среды, так и между экологическими целями с одной стороны и целями, связанными с развитием людских ресурсов, с другой. К примеру, условные переводы наличных средств, такие как оплата природоохранных услуг, могут одновременно способствовать повышению доходов и защите окружающей среды. Однако при этом необходимо иметь в виду проблемы распределения ресурсов, возникающие в связи с подобными программами.

Ключевую роль в обеспечении достижения целей, связанных с охраной окружающей среды и ВССГ, могут сыграть государственные инициативы. Рыночные методы могут не принести ожидаемых результатов в связи с воздействием внешних факторов, монополией (заинтересованностью) и неполнотой информации, а также другими институциональными недостатками. В подобных ситуациях эффективнее использовать методы прямого регулирования в сочетании с мерами, направленными на совершенствование функционирования рынка. Центральное место в достижении экологической устойчивости принадлежит технологии. Однако государственная политика и инициативы также будут важны для создания и распространения технологий, необходимых для достижения целей, связанных с климатом, и других целей в области охраны окружающей среды.

Решение экологических проблем не может и не должно быть возложено исключительно на правительства, будь то на национальном или на международном уровне. Масштаб и роль мероприятий с участием многих заинтересованных сторон, реализуемых и на национальном, и на международном уровне для решения проблем, связанных с охраной окружающей среды, в период после 2015 года только возрастут. Развивающийся сегмент бизнеса по производству экологически чистых товаров и услуг может стать важной движущей силой в сфере охраны окружающей среды. Кроме того, предприятия, работающие во всех остальных отраслях, должны быть проинформированы о том, что в долгосрочной перспективе в их интересах будет скорректировать свою модель бизнеса в соответствии с глобальными целями в области охраны окружающей среды.

## **Выводы в отношении управления, институтов, мира и стабильности**

Благое управление, эффективные институты, мир и стабильность и развитие связаны друг с другом. Конкретные формы управления в разных странах сильно различаются. В настоящем Обзоре рассматриваются несколько практических аспектов управления и институтов, которые оказались существенными для достижения ЦРДТ.

## **Подотчетное политическое руководство**

Подотчетное политическое руководство может предложить генеральную линию, сформировать правильную повестку дня, вдохновить людей, мобилизовать ресурсы и заключить партнерства — все это необходимо для осуществления этой повестки дня. Такое руководство может обеспечить координацию политики и связность на всех уровнях правительства, а также расширить возможности быть услышанными, нарастить участие, укрепить единение и содействовать сплоченности общества, миру и стабильности.

## **Координация политики и качество гражданской администрации**

Для достижения результатов в области развития необходима эффективная координация политики на всех уровнях правительства и между ними и различными субъектами развития. Улучшению координации политики между различными министерствами и ведомствами правительства может способствовать формулирование стратегий национального развития, национальных доктрин и планов, а также документов о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН).

Улучшение систем мотивирования путем привязки оплаты труда и предоставления других льгот государственным служащим к эффективности работы и результатам развития может быть важно для укрепления потенциала гражданской администрации и сокращения коррупции. Сократить коррупцию и улучшить координацию, последовательность политики и административный потенциал можно с помощью более активного использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и эффективных платформ электронного правительства. Кроме того, электронное правительство может укрепить координацию политики посредством социальной интеграции, особенно групп, находящихся в неблагоприятном и уязвимом положении.

## **Децентрализация**

Опыт ЦРДТ показывает, что децентрализация процесса принятия решений, расширение прав и возможностей общин и содействие укреплению подотчетности на местном уровне может повысить качество оказываемых услуг. Однако децентрализация должна сопровождаться процессом совместного планирования, чтобы результаты развития были более инклюзивными и справедливыми. Децентрализация является более эффективной, когда она осуществляется не только на политическом или административном уровне, но и на налогово-бюджетном, чтобы местные органы государственного управления имели больший контроль над финансовыми ресурсами.

Более качественное планирование и административный потенциал служащих местных органов государственного управления, а также совершенствование управления государственными финансами могут помочь избежать неэффективности, дублирования, нерационального расходования ограниченных ресурсов и коррупции в местных органах государственного управления. Для достижения ЦУР на период после 2015 года потребуются вновь обратить внимание на децентрализацию в целях укрепления потенциала местных органов государственного управления в сфере оказания услуг, необходимых для устойчивого развития по трем его направлениям.

## **Партнерства на национальном и субнациональном уровнях**

Неправительственным организациям, организациям гражданского общества и учреждениям частного сектора может принадлежать все более важная роль в развитии, дополняющая усилия правительства на всех уровнях (см. ниже раздел о глобальных партнерствах). Они могут способствовать расширению

возможностей быть услышанными, развитию участия граждан и подотчетности, но в первую очередь эффективность неправительственных организаций и организаций гражданского общества проявляется в наращивании количества и качества базовых услуг в сфере здравоохранения и образования, расширении прав и возможностей женщин и охвате общин, недостаточно обеспеченных услугами и находящихся в неблагоприятном положении. Государственно-частные партнерства также могут сыграть важную роль, закрывая бреши в оказании услуг, особенно в сфере образования. Эффективность партнерств с негосударственными субъектами возрастает при надлежащей координации в рамках общих рамок развития, которые могут помочь избежать дублирования работы.

### **Подотчетность и механизмы наблюдения и оценки**

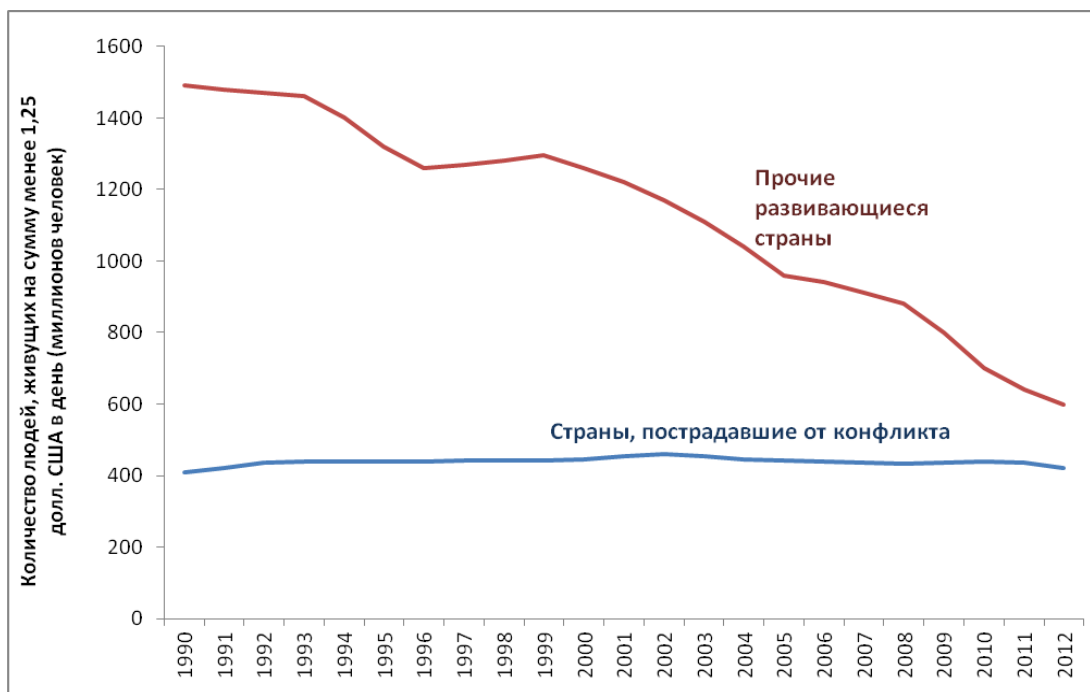
Для благого управления необходимы подотчетность и механизмы наблюдения и оценки, направленные на обеспечение эффективного и справедливого использования государственных ресурсов и на содействие правительству в удовлетворении потребностей и запросов граждан. Для обеспечения подотчетности и транспарентности управления могут использоваться различные институциональные структуры, как формальные, так и неформальные. Повышение подотчетности в сфере общественных услуг достигается постепенно. Важную роль в этом процессе играет эффективный парламентский надзор и уполномоченные высшие ревизионные учреждения, способные обеспечить более широкое участие граждан, в то время как активное применение ИКТ и постоянная «революция в использовании данных» могут повысить эффективность наблюдения и оценки результатов развития.

### **Мир и стабильность как стимулы и результаты развития**

Конфликт влечет за собой огромные многоплановые издержки, в том числе человеческие страдания и катастрофические последствия для социально-экономического развития, создающие существенные препятствия для достижения ЦРДТ и других целей в области развития. К примеру, между странами, пострадавшими от конфликта, и остальными наблюдаются значительные различия в сфере снижения уровня нищеты (рис. О.9). Страны, пострадавшие от конфликта, отстают почти по каждому показателю достижения ЦРДТ. На них приходится почти 80 процентов детей школьного возраста, не охваченных начальным школьным образованием, 60 процентов людей, живущих в нищете, и 70 процентов случаев младенческой смертности.

Рис. О.9

**Нищета: сравнение стран, пострадавших от конфликта, с остальными развивающимися странами, 1990—2012 годы**



Источник: Организация экономического сотрудничества и развития “Fragile states 2014: domestic revenue mobilisation in fragile states” (Paris, 2014), p. 19, figure 1.2.

В корне насилия и конфликтов часто лежат экономические, социальные и экологические проблемы и другие факторы, такими как несправедливость, связанная с этнической и религиозной принадлежностью, нарушениями прав человека, внешними вторжениями и проникновением в страну международных террористических и преступных группировок. Экономические проблемы, такие как высокая безработица, особенно среди молодежи, а также резкое повышение цен на продукты питания и энергоносители, могут вызвать значительное увеличение риска насилия. Социальные проблемы, в том числе неравенство с точки зрения возможностей и доходов, также могут стать причиной конфликта. Кроме того, была установлена тесная связь между конфликтами и экологическими проблемами, которые могут провоцировать или усугублять конфликты прямо или косвенно, через воздействие, приводящее к перемещению населения, нищете и распространению инфекционных заболеваний.



## **Создание связи между миром и устойчивым развитием**

В странах, пострадавших от конфликта, достижение целей в области развития зависит прежде всего от восстановления мира и стабильности с последующим обязательным построением легитимных институтов и налаживанием благого управления для перехода к прочному миру, стабильности, правосудию и процветанию.

На начальном этапе переходного периода ключевая роль принадлежит восстановлению доверия к политическому процессу и к системе управления посредством формирования в достаточной степени всеобщих коалиций. Впоследствии институты должны быть преобразованы таким образом, чтобы обеспечивать стабильность, правосудие, базовые услуги и рабочие места. Среди практических мер можно назвать инвестирование в базовую инфраструктуру, направление государственных финансовых средств в трудоемкие отрасли для создания возможностей трудоустройства, оказание поддержки частному предпринимательству путем проведения различных реформ и расширение прав и возможностей женщин путем предоставления им дополнительных экономических возможностей.

Выводы как из успехов, так и из неудач показывают, что благое управление и эффективные институты не могут быть просто импортированы из других стран, хотя обмен опытом между странами возможен. Напротив, эффективные институты могут быть построены только в соответствии с обстоятельствами, характерными для отдельных стран, и этот процесс происходит долго и постепенно.

Хотя центральное место в нем принадлежит мерам, принимаемым на национальном уровне, международное сообщество также может сыграть роль катализатора в восстановлении мира и в осуществлении перехода после окончания конфликта. В период реализации ЦРДТ было расширено оказание поддержки странам, пострадавшим от конфликта, на международном уровне — через международные и региональные организации и двусторонние соглашения — в таких сферах, как построение коалиций, преобразование институтов и уменьшение влияния внешних проблем, таких как недостаточная безопасность границ, нелегальная торговля, транснациональная коррупция и незаконное движение финансовых средств между странами. Для обеспечения мира и создания эффективных институтов в странах, где недавно окончился конфликт, потребуется более активное координирование международной политики.

## **Выводы в отношении глобальных партнерств в целях развития**

### **Достижение ЦРДТ 8**

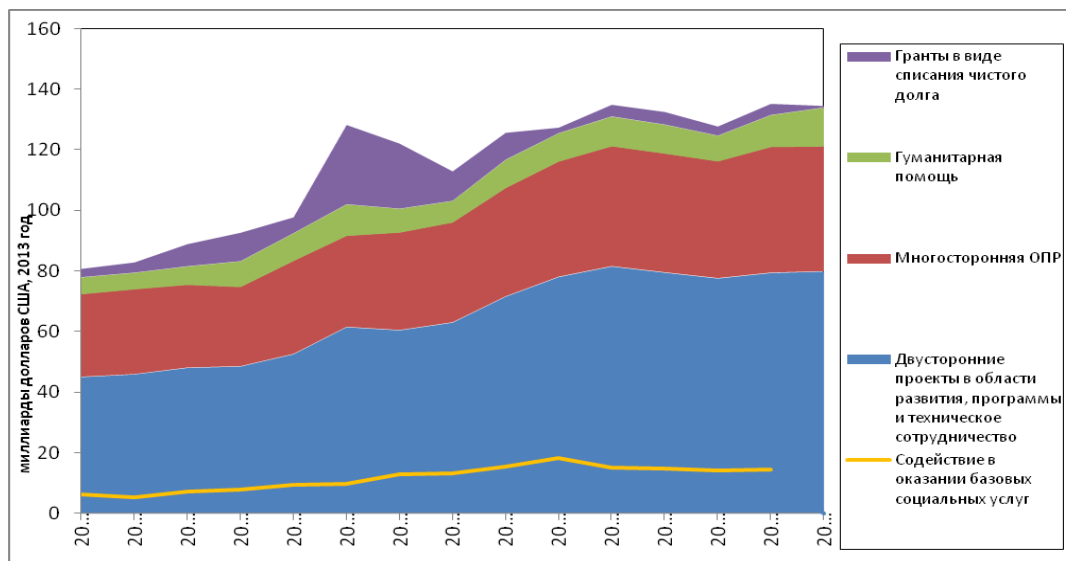
ЦРДТ 8 формулируется как «формирование глобального партнерства в целях развития» и выполнение задач в пяти сферах: ОПР, доступ на рынки (торговля), приемлемый уровень долга, наличие доступных основных лекарственных препаратов и доступ к новым технологиям. В период осуществления ЦРДТ международное сообщество предпринимало все больше политических шагов для укрепления глобального партнерства в целях развития, определен-

ного в ЦРДТ 8, в том числе был достигнут Монтеррейский консенсус Международной конференции по финансированию развития<sup>13</sup>, принятый в ходе Конференции в Монтеррее (Мексика) 22 марта 2002 года, а в 2007 году была создана межучрежденческая Целевая группа по оценке прогресса в достижении ЦРДТ для отслеживания результатов в рамках ЦРДТ 8 и подготовки соответствующего годового доклада.

В период осуществления ЦРДТ поток ОПР увеличился с 84 миллиардов долларов США в 2000 году до более чем 135,2 миллиарда долларов США в 2014 году (рис. О.10). Из тогдашних 28 членов Комитета содействия развитию поставленную Организацией Объединенных Наций задачу к 2013 году предоставить 0,7 процента своего валового национального дохода (ВНД) в качестве ОПР выполнили Дания, Люксембург, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Швеция, которые продемонстрировали, что эта задача выполнима. В период осуществления ЦРДТ ОПР на душу населения в странах с низким уровнем дохода существенно выросла — с 16 долларов США на душу населения в 2000 году почти до 52 долларов США в 2014 году. В период после 2015 года ОПР по-прежнему будет иметь большое значение, поскольку она до сих пор составляет более 70 процентов совокупного внешнего финансирования наименее развитых стран.

Рис. О.10

#### Основные элементы ОПР, предоставленной членами Комитета содействия развитию, 2000—2013 годы



Источник: ДЭСВ по данным ОЭСР/КСД.

<sup>13</sup> Доклад Международной конференции по финансированию развития, Монтеррей (Мексика), 18—22 марта 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.02.P.A.7), глава I, резолюция 1, приложение.

Средний тариф, применяемый развитыми странами к товарам и услугам, экспортируемым из развивающихся стран, существенно снизился, однако дифференцированные тарифы и увеличение тарифов по-прежнему являются препятствиями для доступа развивающихся стран на рынки развитых государств. Несмотря на принятие Балийских соглашений в ходе Девятой Конференции министров Всемирной торговой организации в рамках Дохинского раунда переговоров, состоявшейся 3—6 декабря 2013 года на Бали (Индонезия), в том числе призыва к ускоренному расширению беспошлинного и неквотируемого доступа на рынок, на период после 2015 года остаются трудности, связанные с осуществлением этих соглашений и завершением переговоров Дохинского раунда.

Облегчение бремени задолженности в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе позволило снизить бремя задолженности в большом количестве стран и способствовало перераспределению ресурсов в этих странах в пользу снижения уровня нищеты. Однако некоторые бедные страны с крупной задолженностью вновь оказываются на грани бедственного положения в связи с задолженностью в умеренной или тяжелой форме.

В сфере борьбы с неинфекционными и острыми заболеваниями были достигнуты определенные успехи посредством более четкой координации осуществления последовательной национальной политики, приведенной в соответствие с глобальными соглашениями. Однако для решения проблемы наличия и доступности базовых медикаментов в развивающихся странах потребуются приложить дополнительные усилия.

В период осуществления ЦРДТ в развивающихся странах стремительно расширялся доступ к современным технологиям, особенно в сфере ИКТ. Для дальнейшего сокращения разрыва между развитыми и развивающимися странами в сфере доступа к современным технологиям требуются дополнительные усилия. Наличие ноу-хау для снижения риска бедствий вкупе с эффективной мобилизацией данных и информации может укрепить жизнеспособность стран. Важной составляющей снижения риска бедствий и устойчивого развития оказалось развитие систем геопространственной информации и обмен этой информацией.

## **Формирование других партнерств в целях развития**

Помимо партнерства, созданного для осуществления ЦРДТ 8, появились другие виды партнерств, способствовавшие достижению ЦРДТ. Некоторые из этих партнерств объединяют несколько заинтересованных сторон, в том числе правительства, многосторонние и региональные институты, фонды, организации гражданского общества и коммерческие предприятия.

Все более важную роль в поощрении торговли и прямых иностранных инвестиций (ПИИ) между развивающимися странами стали играть партнерства в целях развития сотрудничества Юг—Юг. Финансовые потоки, связанные с партнерствами в формате Юг—Юг, заметно увеличились. Международные организации, в том числе учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, активизировали оказание поддержки партнерствам в целях

развития сотрудничества Юг—Юг и во многих случаях сформировали трехсторонние партнерства в целях развития.

В последние годы Генеральный секретарь выступил с рядом инициатив создания партнерств с участием нескольких заинтересованных сторон в целях мобилизации дополнительных ресурсов и принятия практических мер для осуществления некоторых конкретных задач в рамках ЦРДТ. В числе этих инициатив движение «Каждая женщина, каждый ребенок», инициатива «Устойчивая энергетика для всех», Инициатива «Образование прежде всего», программа «Нулевой голод», движение «Усиление внимания к проблеме питания» и призыв к действиям в области санитарии.

В дополнение к этому финансирование предоставляют и частные организации. В 2012 году совокупный чистый объем частных грантов от неправительственных организаций и других частных добровольных учреждений составил 29,8 миллиарда долларов США.

### **Трудности глобальных партнерств на период после 2015 года**

В предложенной ЦУР 17 перечислен ряд ключевых элементов глобального партнерства в целях устойчивого развития в сфере финансов, технологий, создания потенциала, торговли и системных вопросов, свидетельствующих о том, что глобальные партнерства в целях устойчивого развития должны дополняться партнерствами с участием нескольких заинтересованных сторон.

В дальнейшем глобальные партнерства столкнутся с рядом трудностей — некоторые из них прямо указаны ниже.

Помимо исполнения стоящей перед развитыми странами задачи направлять 0,7 процента ВВП в качестве ОПР в развивающиеся страны, причем 0,15–0,20 процента — в наименее развитые страны, необходимо обеспечить более четкое стратегическое распределение ОПР, чтобы приоритеты искоренения крайней нищеты и направления мира по пути устойчивого развития осуществлялись одновременно.

Помимо необходимости дальнейшего расширения беспопытного и неквотируемого доступа на рынок для наименее развитых стран и сбалансированного завершения Дохинского раунда переговоров Всемирной торговой организации, следует обеспечить согласованность между торговой политикой с одной стороны и экономической, социальной и экологической политикой с другой — как на национальном, так и на мировом уровне.

Действующие правила и условия в отношении незаконного движения средств и избежания налогообложения часто ограничивают действия правительств развивающихся стран по увеличению выручки внутри страны. Был реализован ряд инициатив для приведения прав на взимание налогов в соответствие с созданием стоимости и реальной экономической деятельностью, а также приняты меры для повышения транспарентности и укрепления национальной и международной нормативной базы в целях поощрения ответственного ведения бизнеса предприятиями и банками. В период после 2015 года при реформировании международных рамок сотрудничества в области налогообложения потребуется провести надлежащую оценку влияния распределения на развивающиеся страны и решить этот вопрос.

Преобразующей силой может стать миграция, которая дает миллионам людей возможность своим трудом выбиться из нищеты и способствовать развитию как страны происхождения, так и страны назначения. Для того чтобы в полной мере использовать потенциал миграции в области развития на основе устойчивого, справедливого и всеобщего подхода, необходимо обеспечить мигрантам защиту их прав человека. Это требует обеспечения равного доступа мигрантов и членов их семей к справедливой заработной плате и социальной защите, а также к наивысшему достижимому уровню здоровья и образования, независимо от их миграционного статуса. Также необходимо укреплять международное сотрудничество для искоренения торговли людьми.

Воздействие человека на экосистемы планеты достигло такого уровня, при котором долгосрочная перспектива устойчивого развития оказалась под угрозой. Получила более широкое признание необходимость решать глобальные экологические проблемы при соблюдении вышеупомянутого принципа общей, но дифференцированной ответственности. К примеру, в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата развитые страны обязались к 2020 году мобилизовать 100 миллиардов долларов США в год только на цели, связанные с изменением климата, хотя достигнутые в прошлом в этой области результаты не являются обнадеживающими. Хорошим примером партнерства в этой сфере с участием нескольких заинтересованных сторон является инициатива «Устойчивая энергетика для всех», предложенная Генеральным Секретарем в 2011 году и направленная на обеспечение устойчивой энергетики для всех к 2030 году. Однако необходимо наращивать финансирование и активизировать действия, а также расширить масштаб всех видов глобальных партнерств.

## **Выводы в отношении разработки структур данных**

Благодаря ЦРДТ были достигнуты заметные успехи в сфере разработки структур данных и отчетности, а следовательно, и наблюдения. Для наблюдения за ходом исполнения 21 задачи и достижения 60 показателей в рамках ЦРДТ требовались значительные усилия по совершенствованию разработки структур данных и отчетности.

Вероятнее всего, осуществление повестки дня в области развития на период после 2015 года будет сопряжено с огромными статистическими трудностями. В рамках ЦУР предусмотрено 17 целей и 169 задач, что предполагает значительное увеличение объема необходимых данных. Поскольку для ЦУР потребуется более масштабная адаптация на национальном уровне, возникает еще более сложная проблема допущения вариативности на национальном уровне при сохранении необходимой сопоставимости между странами и возможности агрегирования показателей на мировом уровне. Кроме того, для периода после 2015 года будет характерно колоссальное увеличение объема данных, в том числе поступающих в режиме реального времени. Правильно распорядиться дополнительными данными и адаптировать их таким образом, чтобы они дополняли официальную статистику, — это сложная задача. Для осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года, в центре которой находится достижение ЦУР, потребуется провести надлежащую оценку экологического капитала и включить в счета национального дохода экологические счета. Первоначальным успехам, достигнутым в этом отноше-

нии Организацией Объединенных Наций с помощью Системы эколого-экономического учета, необходимо придать ускорение, а результаты этого процесса должны быть взяты на вооружение всеми государствами-членами.

Успехи в сфере разработки структур данных и отчетности, достигнутые в период осуществления ЦРДТ, закладывают прочную основу для решения этих задач мировым сообществом.

## **Поддержание духа ЦРДТ**

Мир имеет в своем распоряжении технологии и ресурсы, необходимые для того, чтобы искоренить нищету и встать на путь устойчивого развития. Самым важным выводом из опыта осуществления ЦРДТ является осознание того, что социально-политические препятствия можно преодолеть и что все народы и группы населения могут объединиться и принять меры для достижения общих целей в области развития. Этот вывод воплощает в себе дух ЦРДТ, который необходимо поддерживать и укреплять в будущие годы, чтобы успешно реализовать ЦУР и в целом повестку дня в области развития на период после 2015 года.

---