



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 September 2014
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Межправительственная рабочая группа
открытого состава по рассмотрению
возможности создания международной
нормативной базы для регулирования,
мониторинга и контроля деятельности
частных военных и охранных компаний

Третья сессия

Женева, 21–25 июля 2014 года

Резюме доклада межправительственной рабочей группы открытого состава по рассмотрению возможности создания международной нормативной базы для регулирования, мониторинга и контроля деятельности частных военных и охранных компаний о работе ее третьей сессии

Председатель-докладчик: Абдул С. Минти (Южная Африка)

GE.14-15399 (R) 091014 101014



* 1 4 1 5 3 9 9 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	3
II. Организация сессии	5–19	3
A. Выборы Председателя-докладчика	5	3
B. Участники	6–9	3
C. Документация	10	4
D. Организация сессии.....	11–19	4
III. Обновленная информация, представленная в период после второй сессии	20–25	6
IV. Рассмотрение правозащитных аспектов конкретных тем	26–51	8
A. Различие между деятельностью частных военных компаний и частных охранных компаний	26–29	8
B. Регистрация, лицензирование и контрактация частных военных и охранных компаний	30–39	9
C. Подотчетность, помощь и средства правовой защиты для жертв....	40–44	11
D. Возможность создания международной нормативной основы	45–51	12
V. Заключительные замечания	52–53	15

I. Введение

1. В своей резолюции 15/26 от 1 октября 2010 года Совет по правам человека постановил учредить межправительственную рабочую группу открытого состава с мандатом, заключающимся в рассмотрении возможности создания международной нормативной базы, включая, среди прочего, вариант разработки юридически обязательного документа для регулирования, мониторинга и контроля деятельности частных военных и охранных компаний (ЧВОК), в том числе для обеспечения их подотчетности, с учетом принципов, главных элементов и проекта текста, предложенного Рабочей группой по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение.

2. Первая и вторая сессии рабочей группы были проведены 23–27 мая 2011 года и 13–17 августа 2012 года соответственно. Доклад межправительственной рабочей группы о работе ее второй сессии, включая выводы и рекомендации, содержится в документе A/HRC/22/41.

3. В своей резолюции 22/33 от 19 апреля 2013 года Совет продлил мандат рабочей группы еще на два года в целях начала осуществления и выполнения мандата, изложенного в пункте 77 ее доклада о работе ее второй сессии (A/HRC/22/41).

4. Сроки проведения третьей сессии рабочей группы, первоначально запланированной на 9–13 декабря 2013 года, были перенесены на 21–25 июля 2014 года в связи с кончиной Нельсона Манделы. Сессия была открыта Бакре Ндиайе из Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Г-н Ндиайе напомнил, что в ходе второй сессии возникло несколько вопросов, которые требуют дальнейшего анализа и обсуждения, в том числе различия между разными видами деятельности ЧВОК и контекстах, в которых они функционируют; внутреннее законодательство и практика, касающиеся регистрации, лицензирования и контрактации ЧВОК; вопросы подотчетности и право жертв на эффективное средство правовой защиты. Г-н Ндиайе подчеркнул, что весьма важно с точки зрения прав человека обеспечить, чтобы не было пробела в защите и чтобы не допускалась безнаказанность, в том числе тогда, когда ЧВОК функционируют транснациональным образом.

II. Организация сессии

A. Выборы Председателя-докладчика

5. На своем первом заседании 21 июля 2014 года рабочая группа избрала Абдула С. Минти (Южная Африка) своим Председателем-докладчиком.

B. Участники

6. В заседаниях третьей сессии приняли участие представители следующих государств: Австралии, Австрии, Алжира, Анголы, Аргентины, Боливии (Многонационального Государства), Бразилии, Бурунди, Венгрии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Гватемалы, Германии, Греции, Египта, Индии, Индо-

незии, Иордании, Ирака, Ирана (Исламской Республики), Ирландии, Испании, Италии, Камбоджи, Канады, Китая, Колумбии, Кубы, Ливии, Люксембурга, Мадагаскара, Мали, Марокко, Мексики, Мозамбика, Намибии, Нигера, Объединенных Арабских Эмиратов, Пакистана, Республики Корея, Российской Федерации, Саудовской Аравии, Сенегала, Сирийской Арабской Республики, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Судана, Таиланда, Туниса, Финляндии, Франции, Чада, Чешской Республики, Чили, Швейцарии, Шри-Ланки, Эквадора, Эфиопии, Южного Судана, Южной Африки и Японии.

7. Представители Африканского союза, Европейского союза и Департамента Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности (ДОБ ООН) также принимали участие в заседаниях.

8. На сессии были представлены следующие неправительственные организации: Коалиция за контроль над частными военными и охранными компаниями (Контроль ЧВОК); Международная комиссия юристов и Международное братство за примирение.

9. Для представления докладов и участия в качестве консультантов были приглашены следующие эксперты: Патриция Ариас, Председатель-докладчик Рабочей группы по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение (Рабочая группа по использованию наемников); Патриция Фини, исполнительный директор Организации по правам и подотчетности в процессе развития; Сабело Гумедзе, Управление по регулированию деятельности частных охранных предприятий Южной Африки; Кристофер Кинси, Королевский колледж, Лондон; Сорча Маклеод, Университет Шеффилда; Мехари Тадделе Мару; и Наталино Ронзитти, Университет СМУСН. Представители Международного комитета Красного Креста (МККК) и Центра по демократическому контролю над вооруженными силами были также приглашены выступить с докладами и участвовать в работе сессии.

С. Документация

10. На рассмотрении Рабочей группы находились следующие документы:

- Предварительная повестка дня (A/HRC/WG.10/3/1 и Add.1);
- Предварительная программа работы;
- Доклад Рабочей группы о работе ее второй сессии (A/HRC/22/41).

Д. Организация сессии

11. В своих вступительных замечаниях Председатель-докладчик отметил необходимость опираться на прогресс, достигнутый в ходе первых двух сессий, и предпринимать усилия по достижению консенсуса, как это было сделано ранее. Признавая сложный характер вопросов, о которых идет речь, он, тем не менее, обнадежен общим согласием относительно необходимости регулировать деятельность ЧВОК. Он настоятельно призвал государства опираться на результаты проделанной ранее работы, участвовать в конструктивном взаимодействии, развивать прогрессивные основы и добиваться совместного прогресса. Он заявил, что рабочая группа должна рассмотреть вопрос о том, следует ли считать частные военные и частные охранные компании одним субъектом или же от-

дельными субъектами с учетом того, что они обычно участвуют в разных видах деятельности. Он подчеркнул важное значение согласования различий относительно того, какие виды деятельности ЧВОК следует регулировать и каким образом. Он также подчеркнул трудности, связанные с регулированием, мониторингом и обеспечением эффективного контроля над экстерриториальными видами деятельности ЧВОК, включая их подотчетность с точки зрения нарушений прав человека и доступ жертв к средствам правовой защиты.

12. На своем первом заседании на нынешней сессии 21 июля 2014 года рабочая группа утвердила свою повестку дня и предварительную программу работы. Некоторые делегации выразили озабоченность в связи с тем, что ни один представитель частных охранных предприятий не был приглашен участвовать в качестве эксперта, и выразили сожаление в связи с отсутствием такой ключевой заинтересованной стороны на сессии. Председатель напомнил о том, что представитель частных охранных предприятий был приглашен участвовать во второй сессии и принимать участие в нынешней сессии либо в качестве независимой заинтересованной стороны, либо в качестве члена делегации.

13. Некоторые делегации вновь выразили озабоченность по поводу негативного воздействия деятельности ЧВОК на права человека и заявили о важном значении обеспечения надлежащей защиты от нарушений прав человека и нарушений норм международного гуманитарного права. Было отмечено, что ЧВОК часто действуют в контексте вооруженного конфликта или в областях, в которых правительство осуществляет ограниченный контроль. Сфера деятельности ЧВОК становится все более широкой и сложной и включает мероприятия, связанные с конфликтом, применением смертоносной силы и задержанием людей. Одна из делегаций выразила озабоченность в связи с тем, что ЧВОК используются в качестве тайного военного резерва и задействуются за рубежом.

14. Пакистан сослался на значительный рост числа частных военных и охранных предприятий в течение последних десятилетий. Кроме того, технологические достижения обусловили возможность дистанционного участия сотрудников ЧВОК в вооруженном конфликте, например посредством использования беспилотных летательных аппаратов ("БПЛА") или технологии наблюдения.

15. Некоторые делегации заявили, что нынешние основы внутреннего законодательства и саморегулирования таких предприятий не учитывают надлежащим образом сложность этой проблемы и не обеспечивают достаточную защиту от злоупотреблений. Упомянувшиеся трудности включали сбор государствами доказательств и обмен ими; выдачу подозреваемых лиц, которая зависит от сотрудничества других государств; вопросы экстерриториальной юрисдикции; и отсутствие эффективных средств правовой защиты и подотчетности, включая корпоративную подотчетность. Международный юридически обязательный документ мог бы заполнить такие пробелы; способствовать установлению стандартов; и совершенствовать мониторинг и контроль за такими компаниями, т.е. устранять трудности, которые не могут быть устранены лишь необязательными руководящими принципами и оптимальными видами практики.

16. Другие делегации, признав необходимость обеспечения регулирования и подотчетности, отметили, что ЧВОК выполняют важные функции, включая защиту гуманитарных организаций. Они напоминали о значительных достижениях и прогрессе в контексте саморегулирования, добровольных и независимых инициатив. Эти инициативы включают растущую поддержку Документа Мон-

трё¹ и Международного кодекса поведения частных охранных компаний (МКП)², а также начало создания механизма контроля, предусмотренного Кодексом для сертификации компаний и получения жалоб о нарушениях. Некоторые делегации сослались на Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека³ и на проводившиеся УВКПЧ консультации по вопросу о корпоративной ответственности за грубые нарушения прав человека.

17. Делегации далее подчеркнули, что государства могли бы существенно улучшить защиту посредством установления внутренних правовых и политических основ. Некоторые делегации выделили законы и политику, касающиеся регистрации, лицензирования, проверки контрактации, отбора, подготовки сотрудников и контроля над ЧВОК.

18. Ряд делегаций поддержали предложение о разработке оптимальных практических методов и типовых законов в этих областях наряду с уделением внимания обеспечению соблюдения действующего внутреннего законодательства.

19. Некоторые делегации придерживались мнения о том, что разработка международного юридически обязательного документа сопряжена с риском превращения в длительный процесс с потенциально непрактичными результатами и низким уровнем ратификации государствами. По их мнению, улучшение механизмов саморегулирования и внутренних нормативных основ могло бы быть более эффективным. Вследствие разнообразного характера ЧВОК и их деятельности шаблонный подход к созданию международной нормативной основы не будет приемлемым.

III. Обновленная информация, представленная в период после второй сессии

20. На втором заседании третьей сессии внимание сосредоточивалось на предоставлении обновленной информации после второй сессии.

21. Патриция Ариас отметила, что нормативные пробелы существуют на всех уровнях. На международном уровне отсутствует конкретное юридическое обязательство государств регулировать и контролировать деятельность ЧВОК, привлекать тех, кто виновен в нарушении прав человека к ответственности и обеспечивать эффективные средства правовой защиты жертвам. Вследствие отсутствия минимальных международно-правовых стандартов регулирование ЧВОК на национальном уровне не отличается последовательностью и часто является неадекватным, а также часто не учитывает транснациональный характер ЧВОК. Инициативы в области саморегулирования приветствовались, однако были сопряжены с ограничениями. МКП и его механизм контроля не предусматривают эффективный механизм подачи жалоб, что обеспечивало бы подотчетность и предоставление эффективных средств правовой защиты жертвам нарушений

¹ Документ Монтрё о соответствующих международно-правовых обязательствах и передовых практических методах государств, касающихся функционирования частных военных и охранных компаний в период вооруженного конфликта (A/63/467-S/2008/636, приложение).

² Международный кодекс поведения частных охранных компаний, открытый для подписания 9 ноября 2010 года. Размещен на <http://www.icoc-psp.org/>.

³ См. УВКПЧ, *Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций, касающихся "защиты, соблюдения и средств правовой защиты"* (Нью-Йорк и Женева, 2011 год).

прав человека. Они также не предусматривают надлежащим образом проведение ревизий на местах, для того чтобы удостовериться в том, что ЧВОК соблюдают положения Кодекса. Сочетание существующих международно-правовых основ, инициативы по саморегулированию и внутреннее законодательство неспособны заполнить эти пробелы, что указывает на необходимость разработки и принятия международно-правового документа.

22. Женевский центр по демократическому контролю над вооруженными силами предоставляет обновленную информацию о МКП. В дополнение к внутренним судебным системам Кодекс преобразует существующие принципы в нормы, и он предназначался для применения, особенно тогда, когда законность и внутренний судебный надзор являются неадекватными. Число сторон, подписавших Кодекс, возросло до 700 компаний с момента его заключения в 2010 году. В сентябре 2013 года была создана Ассоциация Международного кодекса поведения частных военных и охранных компаний. Компании, которые пожелали стать членами Ассоциации, должны подчиниться контролю с ее стороны; простое подписание МКП уже не является достаточным. Ассоциация будет обеспечивать сертификацию, мониторинг и процедуру подачи жалоб; соответствующие процедуры разрабатываются.

23. Предоставляя обновленную информацию о Документе Монтрё, МККК высказал мнение о том, что с момента его принятия пять лет тому назад был достигнут прогресс, в том числе вследствие роли МККК в углублении осведомленности о правилах, применимых к операциям ЧВОК. На конференции Монтрё+5, состоявшейся в декабре 2013 года, была определена необходимость содействия дальнейшей поддержке Документа Монтрё и сосредоточения усилий на его осуществлении. Форум по Документу Монтрё должен быть создан к концу 2014 года, с тем чтобы поощрять и содействовать дальнейшему проведению информационно-просветительских мероприятий и одобрению Документа Монтрё. Последующие усилия должны сосредотачиваться на эффективном осуществлении Документа Монтрё и норм международного права, лежащих в его основе. Различные инициативы носят взаимодополняющий характер, поскольку все стремятся присоединиться к нормам международного гуманитарного права и международного права прав человека.

24. Некоторые делегации приветствовали достигнутый прогресс. Одна из делегаций отметила, что в Сенегале был организован семинар в качестве части серии семинаров по содействию присоединению к Документу Монтрё, и аналогичный семинар будет проведен также для англоязычных стран Африки в 2015 году. Другие делегации полагали, что усилия следует сосредоточивать на укреплении соблюдения МКП и Документа Монтрё. Ряд делегаций сослались на законы и правительственную политику по заключению контрактов, которые требуют, чтобы ЧВОК подписывали Кодекс и присоединялись к нему. Одна из делегаций упомянула о том, что Кодекс не является инициативой по саморегулированию, поскольку он использует подход, основывающийся на множестве заинтересованных сторон, которые включают правительства и гражданское общество.

25. Другие делегации сочли, что саморегулирование не является достаточным и что существует необходимость вести работу по подготовке обязательных правовых документов для заполнения существующих нормативных пробелов. Существует особая необходимость в эффективных международных и внутренних законах, разрешающих государствам осуществлять мониторинг, расследование и уголовное преследование в случае серьезных нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права. Некоторые делегации высказали

предположение о том, что осуществление МКП должно пользоваться поддержкой со стороны более самостоятельного и эффективного механизма контроля.

IV. Рассмотрение правозащитных аспектов конкретных тем

A. Различие между деятельностью частных военных компаний и частных охранных компаний

26. На третьем заседании третьей сессии рабочая группа сосредоточила внимание на различии между деятельностью частных военных компаний и частных охранных компаний, а также на других возможных видах деятельности, имеющих отношение к этому вопросу.

27. Отметив, что правительства некоторых западных стран давно используют ЧВОК в военных и внешнеполитических целях, Кристофер Кинси категоризировал услуги, предоставляемые ЧВОК, особенно подрядчиков услуг в поддержку войск, которые предоставляют целый ряд вспомогательных услуг без использования оружия или выполнения функций обеспечения безопасности; подрядчиков по предоставлению услуг в поддержку системы, которые поддерживают системы вооружений и информационную технологию; и подрядчиков по предоставлению услуг в порядке защиты безопасности вооруженным путем, которые обеспечивают вооруженную безопасность для конвоев, объектов, высокопоставленных лиц и деятельности подрядчика. Другие виды деятельности, сопряженные с ЧВОК, включают проведение допросов, задержание и военную или полицейскую подготовку – функции, которые многие считают неотъемлемо правительственными по своему характеру. Факторы, определяющие расширяющееся использование ЧВОК, включают сосредоточение внимания на эффективности и рыночной конкуренции; военный упор на основные функции; военную доктрину и оперативно-стратегические планы; оперативные технологические преобразования; и экономические и политические требования. Чтобы быть эффективным, международный документ должен будет проводить различие между разными вспомогательными услугами. Поэтапный подход может быть наилучшим путем создания успешных нормативных основ.

28. Сабело Гумедзе подчеркнул отсутствие универсально согласованных определений частных охранных компаний и частных военных компаний. Это порождает трудности с точки зрения того, какие виды деятельности можно было бы отнести к каждому типу компаний. Он рекомендовал сосредоточить внимание на функциях субъекта и отметил важное значение контекста, поскольку услуги предоставляются ЧВОК как в мирное время, так и во время вооруженного конфликта. Ориентирами могут служить различные тексты, включая статью 3 проекта возможной конвенции о частных военных и охранных компаниях (A/HRC/15/25, приложение), а также статью 9 Документа Монтрё. Г-н Гумедзе привел примеры, взятые из правовых основ и опыта, накопленного в Южной Африке, которые касаются регистрации частных охранных компаний и разрешения частным военным компаниям вести экстерриториальную деятельность.

29. Некоторые делегации подчеркнули широкую совокупность видов деятельности, которую осуществляют ЧВОК. Одна из делегаций указала на важное значение проведения различия между частными охранными компаниями, частными военными компаниями и наемниками и предложила сосредоточить работу на частных охранных компаниях. Ряд делегаций высказали предположение о

том, что вместо попыток категоризации компаний как либо охранных, либо военных более оптимальным подходом могло бы быть рассмотрение конкретной услуги, функции или вида деятельности, которую осуществляет компания, а также обстоятельств, при которых она функционирует. Другие делегации предложили определить услуги ЧВОК, которые могут быть в особой степени сопряженными с нарушениями прав человека, поскольку в центре внимания рабочей группы находится вопрос об ответственности согласно международному праву прав человека. С точки зрения применимых правовых основ было подчеркнута важное значение проведения различия в контекстах, в частности в мирное время или в ситуациях вооруженного конфликта. Дальнейшее рассмотрение необходимо будет провести для определения того, какие компании, услуги или функции могут потенциально охватываться одним международным документом. Участник из неправительственной организации предложил всеобъемлющее определение понятия ЧВОК.

В. Регистрация, лицензирование и контрактация частных военных и охранных компаний

30. Участники третьего заседания данной сессии также рассмотрели все меры, включая действующее внутренне законодательство, касающиеся регистрации, лицензирования и контрактации частных военных и охранных компаний.

31. Сорча Маклеод отметила, что, хотя саморегулирование получило существенное развитие, на национальном уровне имело место лишь ограниченное нормативное развитие. Обзор нормативных основ в 78 государствах позволяет предположить, что подавляющее большинство государств имеют весьма незначительную нормативную основу, содержащую конкретные ссылки на права человека. Г-жа Маклеод определила шесть национальных подходов: i) отсутствие конкретной нормативной основы; ii) законодательство в сочетании с регулированием посредством договорных стандартов; iii) законодательство, касающееся разрешения в отношении экстерриториальной деятельности; iv) законодательство, касающееся разрешения в отношении внутренней деятельности; v) законодательство, касающееся лицензирования для функционирования; и vi) основывающийся на политике подход. В ходе регулирования следует рассматривать все виды клиентов ЧВОК, включая государства, корпорации и неправительственные организации, и в связи с этим важное значение имеет доступ к несудебным средствам защиты. Она выступила за комплексное "разумное сочетание" регулирования, отметив, что оно будет эффективным только в том случае, если оно будет включать доступ к средствам правовой защиты и эффективный контроль над механизмами саморегулирования.

32. Мехари Тадделе Мару указал на растущее число ЧВОК, совокупность оказываемых ими услуг и число стран, в которых они функционируют. Он отметил общее увеличение числа сообщений о нарушениях прав человека, связанных с деятельностью ЧВОК. Эти события поставили вопросы относительно правомерности частного применения силы, способности государств осуществлять эффективный контроль над своей территорией и подотчетности. Он выделил трудности в обеспечении подотчетности, отметив, что деятельность ЧВОК затрагивает в странах отдельных лиц, которые находятся в неблагоприятном положении и вряд ли способны обеспечить доступ к эффективным средствам правовой защиты вследствие, среди прочего, слабости регуляционных и обеспечительных механизмов. Существуют недостатки в управлении деятельностью ЧВОК, включая направленность внутреннего законодательства на отечествен-

ных поставщиков услуг; слабые места во внутренних регуляционных и обеспечительных механизмах; реагирующее, специальное и фрагментарное саморегулирование таких компаний; регуляционные подходы, которые сопряжены с отношением к ЧВОК как к любой другой коммерческой деятельности; и добровольные необязательные международные инициативы. Международный документ, основывающийся на существующих нормах международного права и отражающий элементы, которые могли бы быть идентифицированы в действующем внутреннем законодательстве, позволил бы заполнить значительный правовой пробел в системе управления ЧВОК и обеспечить нормативные и институциональные основы. Кроме того, могло бы быть разработано типовое внутренне законодательство, и следует рассмотреть вопрос о разработке региональных конвенций.

33. ДОБ ООН указал, что использованию вооруженных частных охранных предприятий Организацией Объединенных Наций в качестве крайней меры способствовали меняющаяся глобальная обстановка в области безопасности; растущий спрос на присутствие в опасных местах; и ничем не сдерживаемая воля Организации к проведению операций в чрезвычайно рискованной обстановке для спасения жизни людей и поощрения мира, прав человека и развития. Организация Объединенных Наций ограничивала использование вооруженных частных охранных компаний охраной помещений Организации Объединенных Наций и мобильным сопровождением, осуществляющим чрезвычайно важные виды деятельности по спасению жизни людей или защиты прав человека и реализации программ в области развития. Частные охранные предприятия используются только после широких консультаций, когда базовая безопасность не может быть обеспечена правительством принимающей страны или другими государствами-членами. Политика Организации Объединенных Наций в отношении подотчетности и сотрудничества с правительством принимающей страны по вопросам обеспечения безопасности является неотъемлемой частью ее подхода к использованию вооруженных частных охранных компаний.

34. Швейцария представила информацию о законодательстве, которое ее парламент принял в 2013 году. После его осуществления это законодательство призвано, среди прочего, отказывать в выдаче базирующимся в Швейцарии компаниям разрешения на участие в деятельности, которая представляла бы собой прямое участие в военных действиях или способствовала бы нарушениям прав человека.

35. Южная Африка представила подробную информацию о своих нормативных основах, особо сославшись на экстерриториальный охват ее законодательства и трудности в получении необходимой информации от других стран в целях обеспечения его соблюдения.

36. Соединенные Штаты Америки сообщили о своих требованиях в отношении контракта и своих нормативных актах, касающихся контроля над экспортом. Эти акты включают формы лицензирования и регистрации.

37. Китай сослался на информацию, которую он предоставил ранее и которая касается его внутреннего законодательства, регулирующего внутренние частные охранные компании. Он подчеркнул полезность внутреннего законодательства, однако не возражал против обсуждения международного документа, в частности в отношении экстерриториальной деятельности ЧВОК.

38. Некоторые делегации выразили заинтересованность в обмене информацией об оптимальных видах практики, причем одна из делегаций заявила о заинтересованности в положениях, которые другие государства используют при

заключении контрактов с ЧВОК, с тем чтобы предупреждать нарушения прав человека. Ряд делегаций отметили разный опыт государств и международных организаций в заключении контрактов с ЧВОК и регулировании их деятельности, а также подчеркнули полезность внутренних регуляционных усилий, отметив трудности, создаваемые экстерриториальным характером многих видов деятельности ЧВОК.

39. Некоторые делегации отметили отсутствие единообразия в законодательстве на национальном уровне и высказали предположение о том, что в международно-правовом документе можно было бы установить ключевые элементы, которые должны быть отражены во внутреннем законодательстве всех стран, включая конкретные правозащитные критерии. Одна из делегаций отметила, что обязанность регулировать деятельность ЧВОК вытекает из обязательства государств обеспечивать защиту от нарушений прав человека третьими сторонами.

С. Подотчетность, помощь и средства правовой защиты для жертв

40. На четвертом заседании нынешней сессии участники сосредоточили внимание на вопросах подотчетности и предоставления соответствующей помощи и средств правовой защиты жертвам.

41. Приведя конкретные примеры, взятые из различных регионов, Патриция Фини проиллюстрировала трудности, с которыми сталкиваются жертвы нарушений прав человека, совершенных сотрудниками частных охранных компаний, когда они пытаются получить средства правовой защиты. Эти трудности включают отсутствие потенциала или готовности принимающих государств проводить уголовное расследование; издержки, связанные с направлением требований; и трудности в обеспечении юридического представительства. Она также подчеркнула несоответствие между сторонами с точки зрения их финансовых ресурсов, доступа к информации и специальным знаниям, а также примеры запугивания заявителей требований. Добровольная процедура подачи жалоб и программы предоставления средств защиты могут быть проблематичными, поскольку компании могут их использовать для блокирования процессуальных действий или избежания таких действий, включая уголовное преследование. В отношении добровольного саморегулирования она заявила, что чрезвычайно важно, чтобы эффективные механизмы подачи жалоб и предоставления средств правовой защиты были созданы, функционировали и серьезно контролировались. Г-жа Фини подчеркнула, что баланс следует переместить в пользу жертв и что ресурсы необходимо тратить на инициативы по саморегулированию вместо их использования для предоставления жертвам возможности добиться правосудия в связи с совершенными нарушениями.

42. Некоторые делегации сослались на конкретные пути обеспечения большей подотчетности ЧВОК. Европейский союз высоко оценил свое Положение "Брюссель-1", которое предусматривает предоставление европейским судам юрисдикции в отношении некоторых экстерриториальных гражданско-правовых споров. Соединенные Штаты Америки перечислили конкретные законодательные положения, которые в них были приняты для обеспечения большей подотчетности, включая законодательство, обеспечивающее экстерриториальную уголовную юрисдикцию в связи с некоторыми нарушениями прав человека, совершенными подрядчиками. Они также использовали различные

договорные средства защиты и отстранение от конкурсных торгов в ответ на нарушения, совершенные охранными компаниями-подрядчиками.

43. Один из экспертов обратил внимание на возможности получения компенсации в региональных судах по правам человека, отметив, что в случаях, к которым причастны ЧВОК, часто имеет место двойное присвоение ответственности компании и государству. Вместе с тем он напомнил о том, что сохраняются многие трудности, включая принцип суверенного иммунитета или доктрины политического исключения согласно внутреннему праву. Одна из делегаций отметила, что существуют различия между предоставлением юрисдикции и обеспечением доступа к правосудию, подчеркнув большие издержки применения процедур и отсутствие юридической помощи в качестве примеров препятствий, с которыми сталкиваются жертвы. Сотрудничество между государствами имеет важнейшее значение, и следует рассмотреть вопрос о разработке документа, способствующего сотрудничеству в конкретной области деятельности ЧВОК.

44. Другая делегация заявила, что в отношении мер по обеспечению подотчетности сохраняются значительные пробелы. Многие положения внутреннего законодательства не предусматривают экстерриториальную юрисдикцию для привлечения ЧВОК и их сотрудников к уголовной ответственности за серьезные нарушения, совершенные за рубежом, а действующее законодательство часто является ограниченным по сфере действия, охвату и применимости. Случаи выплаты гражданской компенсации жертвам экстерриториального неправомерного поведения ЧВОК по-прежнему носят исключительный характер. Пробелы или слабые места в законодательстве, а также слабые или неэффективные судебные системы представляют собой трудности для эффективного уголовного преследования в связи с серьезными нарушениями, совершенными подрядчиками. Положения об иммунитете, содержащиеся в соглашениях о статусе сил и в дипломатических соглашениях, привели к возникновению пробелов в подотчетности. Следует рассмотреть возможность того, чтобы национальные правозащитные комиссии играли более активную роль.

D. Возможность создания международной нормативной основы

45. В ходе пятого заседания на данной сессии рабочая группа рассмотрела возможность установления международной нормативной основы, включая вариант разработки юридически обязательного документа, а также других подходов и стратегий, в том числе международных стандартов, и способа, с помощью которого они могут взаимодействовать в целях защиты прав человека.

46. Мехари Тадделе Мару кратко охарактеризовал пробелы в управлении деятельностью ЧВОК. Международное гуманитарное право будет охватывать только узкую совокупность конкретно связанных с вооруженным конфликтом видов деятельности, тогда как международное право прав человека не предусматривает конкретных положений для снятия озабоченностей, касающихся потенциальных возможностей и фактической деятельности ЧВОК. Он выделил расхождения в толковании действующих правовых положений и отметил, что саморегулирование посредством присоединения к руководящим принципам не обеспечивает жертвам ни подкрепленные исковой силой права, ни правовой статус. Юрисдикционные и процессуальные трудности и отсутствие потенциала у некоторых государств территориальной юрисдикции представляют собой дополнительные препятствия обеспечению подотчетности. Эти пробелы могли бы быть заполнены с помощью типовых законов для включения во внутреннее законодательство, региональных документов и международного договора на

международном уровне. Международный договор, который представляет собой наивысший источник в международном праве, заполнил бы нормативный, институциональный и процессуальный пробел; преобразовал бы существующие принципы "мягкого права" в международно-правовые положения; укрепил бы и усилил бы действующие неадекватные и неупорядоченные законы; обеспечил бы отдельно разработанный документ для управления деятельностью ЧВОК; уточнил бы права жертв на предъявление требований и создал бы механизмы для выплаты компенсации; установил бы четкие пределы ответственности и подотчетности; и обеспечил бы использование правозащитного подхода. В ответ на выраженные озабоченности в связи с тем, что универсальная ратификация такого договора может быть и не обеспечена, г-н Мару подчеркнул, что, как показал опыт, международный договор, первоначально ратифицированный некоторыми государствами, может быть постепенно ратифицирован в универсальном порядке.

47. Наталино Ронзитти сосредоточил свое выступление на использовании законтрактованных сотрудников частных охранных компаний на море, отметив, что Документ Монтрё и МКП касаются в основном операций ЧВОК на суше и, таким образом, оставляют пробелы в отношении морских операций. Такие пробелы касаются применения силы в порядке самообороны; захвата и содержания под стражей пиратов и грабителей на море; перевозки оружия; и нарушений прав человека, совершенных ЧВОК. Ряд международных органов и учреждений занимались решением некоторых из этих вопросов и определенная нормативная основа уже существует. Вместе с тем эта нормативная основа считается неполной. Такие пробелы можно было бы устранить с помощью нового международного договора или посредством подготовки документов "мягкого права". Какой-либо документ "мягкого права", в зависимости от характера органа, принимающего этот документ и уровня полученной поддержки, мог бы постепенно превратиться в обязательные нормы обычного международного права. Международное сообщество должно решить вопрос о том, следует ли принять один единственный нормативный документ, касающийся вооруженных сотрудников охранных компаний, действующих как на суше, так и на море, или же два отдельных документа. Если предпочтение заключается в принятии одного документа, регулирующего деятельность ЧВОК, то он должен по меньшей мере включать раздел, касающийся вооруженного персонала охранных компаний, действующего на море. В ответ на озабоченности, выраженные относительно арсеналов оружия, которыми располагают ЧВОК на судах в открытом море, г-н Ронзитти подтвердил, что такие суда находятся лишь под юрисдикцией их государства флага.

48. Некоторые делегации подчеркнули, что они разделяют общую цель: предупреждение нарушений и обеспечение надлежащей защиты от нарушений прав человека, совершаемых ЧВОК. Вместе с тем сохраняются существенные разногласия относительно того, какие виды усилий по регулированию являются наиболее эффективными с точки зрения достижения этой цели. По мнению некоторых делегаций, был достигнут недостаточный консенсус в отношении начала разработки обязательного международного документа. Другие делегации подчеркнули, что на своей следующей сессии рабочая группа должна сосредоточить усилия на упорядочении элементов, касающихся разработки юридически обязательного документа и дальнейшего рассмотрения проекта возможной конвенции о частных военных и охранных компаниях, подготавливаемого Рабочей группой по использованию наемников (см. A/HRC/15/25, приложение) в связи с этим. По этому вопросу было рекомендовано запросить у государств соответствующие материалы до следующей сессии.

49. Некоторые делегации считали, что инициативы по саморегулированию являются позитивными шагами, однако они должны дополняться тщательно разработанным юридически обязательным международным документом. Простое существование необязательных документов не должно исключать разработки дополнительного обязательного документа. Не представляется возможным ожидать проведения полной оценки инициатив по саморегулированию до начала определения дополнительной ценности обязательного документа. Ряд делегаций определили в качестве возможных отправных точек для обсуждения следующие области: виды деятельности, которые не могут быть переданы для осуществления или считаться проблематичными с точки зрения прав человека; ключевые элементы внутренних нормативных основ, включая лицензирование, мониторинг и контроль, подотчетность и средства правовой защиты; экстерриториальность и вопрос об обеспечении соблюдения; судебная помощь государств друг другу, включая сбор доказательств и выдачу. Некоторые делегации подчеркнули, что они выступают за продолжение диалога относительно обязательного документа или использования других международных подходов. Такой диалог должен сосредоточиваться на конкретных вопросах и пользоваться широкой международной поддержкой.

50. Другие делегации выступили против разработки юридически обязательного международного документа, поскольку, по их мнению, такой документ приведет к использованию шаблонного подхода, который считался неприемлемым с учетом внутренне присущей сложности данного вопроса и отсутствия согласованных определений. С учетом достигнутого в последнее время прогресса с помощью саморегулирования и внутреннего законодательства было бы преждевременным оценивать такие инициативы как недостаточные. Эти делегации полагали, что вопрос разрозненного внутреннего законодательства может быть решен с помощью усиления внимания укреплению подходов на национальном уровне, например посредством разработки типовых законов, и что пробелы в защите, возникающие в результате несоблюдения существующих норм, могут быть устранены посредством предоставления государствам дополнительных ориентиров или расширения международного сотрудничества. Они сочли, что не был достигнут достаточный консенсус в отношении разработки юридически обязательного международного документа и что только согласованную в универсальном плане конвенцию ратифицирует достаточное число государств. ЧВОК могут с легкостью уклоняться от соблюдения норм, которые не имеют глобального охвата, путем перемещения в другую юрисдикцию. Некоторые делегации выступили за продолжение международного обсуждения таких вопросов, как закупки, лицензирование и регистрация, экспортные требования, в том числе посредством обмена информацией об оптимальных видах практики и национальных подходах, ведущих к более широкому международному сотрудничеству по таким вопросам.

51. Ряд делегаций отметили, что для получения рабочей группой широко поддерживаемых результатов ей необходимо следовать в будущем обсуждении подходу, основывающемуся на множестве заинтересованных сторон, включая гражданское общество, частные охранные компании и другие органы Организации Объединенных Наций, работающие в целях решения аналогичных вопросов. В ответ одна из делегаций подчеркнула необходимость уважения межправительственного характера этого процесса. Некоторые делегации также рассматривали ведущую деятельность рабочей группы по использованию наемников как весьма важную, в частности, запланированное обновление проекта конвенции о ЧВОК. Было также высказано предположение о том, что рабочей группе следует тщательно изучить национальные процедуры сертификации и

итоги соответствующей деятельности Международной организации по стандартизации.

V. Заключительные замечания

52. В своих заключительных замечаниях Председатель отметил, что итоги обсуждения вновь подтвердили общую цель обеспечения защиты прав человека и подотчетности в связи с нарушениями и злоупотреблениями, связанными с деятельностью ЧВОК. Было достигнуто широкое согласие относительно пробелов в нынешних нормативных основах, возникших не в последнюю очередь потому, что только весьма небольшое число государств приняли конкретное законодательство, касающееся ЧВОК. Усилия по обеспечению регулирования их деятельности посредством добровольных механизмов саморегулирования все еще разворачиваются. Сохраняется вопрос о том, могут ли и каким образом они обеспечить эффективные средства правовой защиты для жертв и подотчетность виновных лиц, в частности в связи с наиболее серьезными нарушениями прав человека. Он подчеркнул, что проблема ЧВОК имеет многие различные грани. Специфичность регулирования деятельности частных охранных компаний на море и конкретные трудности возникли в результате обсуждения деятельности ЧВОК, которая является транснациональной по своему характеру или должна осуществляться в военном и конфликтном контекстах.

53. Делегации приветствовали конструктивный диалог в ходе данной сессии и выразили Председателю благодарность за его усилия по организации ее работы и руководству ею.
