



2015 年届会

2014 年 7 月 21 日至 2015 年 7 月 22 日

议程项目 5(c)

高级别部分：年度部长级审查

## 管理从千年发展目标向可持续发展目标的过渡：需要做些什么？

秘书长的报告

### 摘要

从千年发展目标过渡到纳入可持续发展目标的统一的全球 2015 年后发展转型议程，将是一个促进全球发展的历史契机。大会第 61/16 号和 68/1 号决议规定的本报告，探讨将如何驾驭这一重要的过渡进程。报告强调指出，基于可持续发展三个层面的政策整合将需要成为新的业务标准，通过更多地强调实现整合和各行为体和部门的协调一致而予以协助。这表明，各级机构将必须进行调整，以执行新的发展议程，需要从根本上改变思维方式和态度，并伴随以强有力的领导才能和远见。报告强调必须将日益多样化的发展行为体的努力与 2015 年后发展议程的目标有效地结合起来，并支持经过振兴的全球可持续发展伙伴关系。该报告还强调，将需要多层次的包容性后续行动和对执行情况的审查，以有效地交流经验、推动取得进展及所有发展利益攸关方掌握自主权和参与。



## 一. 导言

1. 大会于 2015 年 9 月通过了纳入可持续发展目标的统一的全球 2015 年后发展议程，这将标志着全球发展模式的转变。这一议程的两个首要目标是消除贫穷和完成千年发展目标的未竟工作，同时转向和推动可持续发展。该议程将同时并举，消除贫穷并把可持续发展的三个层面(经济、社会和环境)纳入一个统一的全球发展框架。该议程将无一遗漏地针对所有国家，同时保护地球。

2. 千年发展目标提供了一个令人信服的框架，用以满足世界上最贫穷者的需求。但这些目标并未涵盖争取更广泛、综合的可持续发展的各次主要会议和首脑会议所涉及的所有问题。从千年发展目标向可持续发展目标的过渡，将需要清晰地了解其影响及各级和各个伙伴准备予以执行的情况。

3. 在 2015 年后时代之初，国际社会所面临的各种发展挑战完全不同于 2000 年通过《联合国千年宣言》之时。新的议程将在各国日益相互依存和全球发展行动的背景下实施。全球化与相互依存关系开启了显著的发展机会，但也带来特别的需求，因为许多人都无法享受其积极的影响。此外，世界各国在过去十年中遭遇了粮食、能源、金融、卫生和环境挑战，这扩大了全球系统性风险。这些都对所有国家和当地社区具有深远影响。

4. 在这方面，实现消除贫穷和可持续发展的目标将需要在所有各级取得重大转变。本报告中提到的这些转变，将包括加强政策整合和一致、机构调整、促进有效的多利益攸关方伙伴关系并加强后续行动和审查执行情况。

5. 秘书长关于经济及社会理事会就在 2015 年后时期加强和建设机构以促进政策整合而举行的专题辩论的报告([E/2015/69](#))，对本报告做了补充。

## 二. 全球发展政策从千年发展目标向可持续发展目标的转变

6. 国家元首和政府首脑们在具有里程碑意义的《联合国千年宣言》中申明，国际社会坚持一些重要的价值，包括自由、平等、团结、容忍、尊重自然和共同承担责任。随后制定的千年发展目标成为推动发展的重要框架，其首要重点是在发展中国家减少极端贫穷和改善教育和保健成果。千年发展目标 7 涉及环境的可持续性，目标 8 则概述了全球发展伙伴关系的概念。

7. 在 2002 年于墨西哥蒙特雷举行的发展筹资问题国际会议上，各国认识到必须谋求以协调一致的方式消除贫穷、实现持续经济增长和可持续发展。世界领导人在《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》中强调，在日益全球化、相互依存的世界经济中，针对发展筹资面对的相互联系的国内、国际和系统性的挑战采取整体方法至关重要。他们还呼吁建立发达国家和发展中国家之间的新型伙伴关系，以实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标。

8. 在 2002 年可持续发展问题世界首脑会议上，各国政府将可持续发展概念进一步界定为包括三个首要目标：消除贫穷、改变消费和生产模式及管理自然资源基础以促进经济和社会发展。首脑会议的一个关键信息是：需要以综合的方式实现这三个目标。在 2002 年之前，将可持续发展确定为一个概念和全球优先事项的决定性时刻，是 1992 年在巴西里约热内卢举行的称作地球问题首脑会议的联合国环境与发展会议。地球问题首脑会议强调了可持续发展的三个层面——经济、社会和环境，并推出了若干国际文书，以继续提供可持续发展政策的框架。

9. 尽管在 1992 年联合国环境与发展会议上做出了对可持续发展的高级别政治承诺并同时展示出乐观态度，但令人啼笑皆非的是，在 1990 年代和 2000 年代，作为可持续发展议程特点的经济、社会和环境支柱相互脱节而不是整合。<sup>1</sup>1997 年在纽约举行的大会审查和评估《二十一世纪议程》执行情况特别会议和可持续发展问题世界首脑会议设法使可持续发展留在国际发展议程之上，但是许多人认为执行其成果通常更有利于可持续发展的环境方面而非其他领域。可持续发展的含义更等同于环境可持续性而不是在联合国环境与发展会议上所确立的广泛的三维层面方法。

10. 在 2005 年世界首脑会议上，世界领导人承诺及时和全面实现千年发展目标，以及在联合国主要大型会议和首脑会议上商定的所有国际发展目标(见大会第 60/1 号决议)。经济及社会理事会被赋予若干新的工具，用来开展统筹后续行动和审查，包括年度部长级审查和发展合作论坛。

11. 2008 年的全球金融危机突显出日益需要采取具包容性的集体行动，特别是为全球宏观经济政策协调采取措施。危机及其后果指明，经济和社会发展问题日益相互关联，需要通过制订全球规范和规则而处理，例如在国际贸易与发展方面采取基于权利的发展和协调办法。气候变化对全球繁荣和安全的威胁，也促使人们认识到需要进一步加强将环境可持续性纳入国际发展架构和全球行动的问题。

12. 这些关切一道影响到 2012 年在里约热内卢举行的联合国可持续发展大会的成果，即需要在可持续发展的范畴内推动消除贫穷。持发大会的一项重大成就，是使可持续发展重返全球决策的中心。会员国认识到，世界面临着如下局面：继续和持续的人类进步取决于其减少经济不稳定和解决国家内部和国家之间的社会差距、同时限制环境恶化程度的集体能力。

13. 会员国在题为“我们希望的将来”的联合国可持续发展大会的成果文件(大会第 66/288 号决议，附件)中，还一致同意加强可持续发展机构框架。他们吁请大会进一步整合可持续发展，使其作为联合国活动总框架的关键要素。他们重申

---

<sup>1</sup> Kate Higgins and Helen J. Chenard, “Rio+20: what might it mean for international development?” (North-South Institute, June 2012). 见 [www.nsi-ins.ca/wp-content/uploads/2012/10/2012-Rio20-what-it-might-mean-for-international-development.pdf](http://www.nsi-ins.ca/wp-content/uploads/2012/10/2012-Rio20-what-it-might-mean-for-international-development.pdf)。

了经济及社会理事会对关于经济和社会发展的政策审查、对话和建议的作用及其在实现可持续发展三个层面的均衡整合与协调联合国系统方面的关键作用(同上,第 82 和第 83 段)。此外,他们设立了在大会和经社理事会主持下召开的可持续发展问题高级别政治论坛,为可持续发展提供政治领导力和建议(同上,第 81 至 84 段)。

14. 联合国可持续发展大会的成果启动了拟订可持续发展目标的工作,这些目标将与审议 2015 年后发展议程的程序相互协调和保持一致,预计该议程将在 2015 年 9 月联合国首脑会议上通过。该议程目前正通过大会非正式协商而拟订。

15. 这一进程得到许多推动,特别是:大会可持续发展目标开放工作组提出的一套 17 个可持续发展目标和 169 个具体目标([A/68/970](#) and Corr.1),这些目标将成为把可持续发展目标纳入 2015 年后发展议程的主要基础;可持续发展筹资问题政府间专家委员会的报告([A/69/315](#));大会关于技术便利的对话;以及其他相关的联合国政府间进程和活动。大会吁请秘书长综合所有投入并提出一份综合报告,以推动联合国首脑会议前夕关于通过 2015 年后发展议程的政府间谈判(见 [A/69/700](#))。

### 三. 推行政策整合以制订统一的发展议程

#### A. 政策整合的必要性

16. 扩大发展议程,包括提出可持续发展目标,是全球发展政策中的一个重大转变。消除贫穷和实现可持续发展的行动相互依存,需要配以综合的对策,使发挥协同作用的机会最大化和平衡利弊。此举不同于千年发展目标,就后者而言各行为体通常相互独立地普遍追求各自的目标。

17. 随着向 2015 年后发展议程的过渡,对政策整合的需求将大幅增长。这种整合是可持续发展的核心,而拟定的可持续发展目标(经济、社会和环境层面)将需要在政策拟订以及执行中有效地整合。在部门内部和各部门间将需要开展政策整合,并辅之以国家、区域和全球各级发展努力之间的政策协调和一致。

18. 鉴于各项可持续发展目标之间的相互关联,筹资战略还应旨在利用协同增效的机会,同时考虑到潜在的权衡。可持续发展筹资问题政府间专家委员会强调需要实现筹资的整合。

19. 为联合国可持续发展大会开展的分析研究显示,与基于孤立地实现解决单一问题的目标相比,广泛致力于实现可持续发展将在促进全球繁荣和平等的同时保护地球方面做得更好。

20. 例如，可定制各项政策方针以通过融合可持续发展三个层面而支持消除贫穷的目标。例如，巴西的绿色赠款方案涉及到了经济、社会和环境层面，通过对土著和农村家庭的有条件现金资助而支持各区域保护环境的生态和可持续的生计。

21. 同样，在扩大教育、确保两性平等和加强妇女就业有的工作中存在着协同作用。加入劳动队伍的妇女已证明将她们的收入重新投资于改善家庭成员的营养、健康和教育，从而提高了生活水平并减少了“非收入性贫穷”。改善所有家庭成员的营养和降低婴儿、儿童和孕产妇死亡率，属于考虑到性别平等问题的综合就业政策的社会收益。妇女还支持更可持续的途径，例如倡导禁止不可持续的产品、改进产品及其生产的环境影响标签并表明支持绿色能源和综合回收方案。

22. 2015年后时代的政策整合与合作，也将成为比以前更加复杂的举措。例如，实现可持续粮食生产需要一系列相互关联的活动，如用以提高产量的农艺学措施，对农村基础设施的投资，提高用水效率和在为农业生产增拨土地方面的更好选择。可持续城市化、保护生物多样性和转向低碳能源体系等其他同样复杂的发展挑战，也需要综合政策和方法。

23. 制定和实施综合政策，对刚刚摆脱冲突或处境脆弱的国家来说，也具有挑战性且至关重要。这方面的政策选择和对生产性资源的竞争，可能造成紧张关系并导致长期或更多的冲突。

24. 所有行为体及公共和私人利益攸关方，包括民间社会、学术机构和私营部门也需要实现政策整合。一项重要的难题是如何有效结合日益多样化的发展行为体的努力以支持政策整合，包括在重振的全球可持续发展伙伴关系等范围内做到这一点。各国政府间的南南合作，尤其作为发展的重要力量而脱颖而出，参与发展的公共和私营行为体的数量和类型也有可能继续增长。

#### 应对全球发展挑战的综合对策

25. 在过去十年中，国家和全球层面发展挑战的区别已变得不那么明显，因为全球化和国家间相互关联的进程加快。在这个世界上，一国的金融、卫生和环境冲击层层越过国家边界并扩大成为系统性风险的趋势日益加重。这意味着局部地点和个人能够产生全球影响，正如全球事件可给最偏远的地方或社区带来严重后果。信息和通信技术、贸易和金融交易是相互关联性的主要媒介，促成当今世界上一种新的相互依存现实。

26. 发展行动之间的相互依存关系意味着，各个领域需要以综合方式结合在一起，而不是单独或依序行事。例如，拟定的千年发展目标 1(消除所有地方的一切形式的贫穷)规定了所有国家到 2030 年通过社会保护制度等方式实现人人享有每天 1.25 美元的最低收入水平(具体目标 1.3)，并以全球行动增强穷人和处境脆弱者的复原力，降低其易受与气候有关的极端事件和其他经济、社会和环境冲击与

灾害的情况(具体目标 1.5)。因此,减轻和适应气候变化的行动也将成为实现目标 1 的努力的一部分。

27. 在 2015 年后发展议程中,将高度整合战胜共同和集体发展挑战的努力。国家一级共同的发展挑战的例子包括在教育、保健、水、环境卫生和残疾服务等方面供基本服务。气候变化的影响、生物多样性丧失、海洋养护和流行病等全球发展挑战,影响到每个国家,需要采取集体行动。

28. 在落实 2015 年后议程的过程中,提供基本需求和对相互关联的挑战做出全球应对,将需要以综合方式同时进行。尽管为基本需求继续大力提供援助将是新议程的核心,但发展中国家也将继续需要得到支助,使它们能从全球化中获益或使它们能够应对全球共同挑战,包括适应气候变化。

29. 因此,在这一新的时代实现可持续发展目标,也涉及综合驾驭国家之间的相互依存关系和各种问题。2015 年后,政策整合可望发挥重要作用,帮助所有国家、特别是发展中国家受益于全球化和相互依存以及有效应对全球发展挑战。

## B. 推进政策整合:需要做些什么

### 国家一级

30. 消除贫穷和实现可持续发展将需要在各级建立有效机制来促进政策整合。推进可持续发展有许多可行的途径,对于每个问题和部门以及每个区域和国家将需要专门制定适当的政策和措施。

31. 在国家一级,过去 20 年来制订了各种战略,包括减贫战略和国家可持续发展战略,并设立了相关协调和执行机构。在 2015 年后时代,通过多方利益攸关方参与而振兴制定国家可持续发展战略的进程,可望在实现全球发展议程中发挥关键作用。

32. 国家可持续发展战略被界定为“一个经过协调、供人参与且周而复始的思想和行动流程,目的是以平衡和整合的方式实现经济、环境和社会目标”。<sup>2</sup> 世界领导人在《二十一世纪议程》中呼吁各国制定国家可持续发展战略。秘书长关于 2015 年后发展议程的高级别知名人士小组还建议,各国应确定其目标,以通过在国家一级的参与性规划进程促进实现 2015 年后可持续发展目标(见 [A/67/890](#), 附件)。国家可持续发展战略能够整合全球目标和将适用于所有国家的有选择的指标,并在考虑到各国情况和进展的情况下在国家一级制定和整合其他指标。

<sup>2</sup> 见经济和社会事务部为担任可持续发展问题世界首脑会议筹备委员会的可持续发展委员会编制的第 13 号背景文件“Guidance in preparing a national sustainable development strategy: managing sustainable development in the new millennium”, 2002 年。



33. 秘书处经济和社会事务部根据向可持续发展委员会报告的情况确定，2009 年有 106 个国家实施了一项国家可持续发展战略。各国通过这些战略确定了优先行动，从而以综合方式取得双赢成果来促进经济增长、创造就业、粮食安全、获得基本服务及适应和减缓气候变化，并取得生物多样性保护和养护等更广泛的环境成果。可持续发展三个层面的整合与让所有利益攸关方和行为体参与、在各级协调一致地规划和决策以及执行等事项一道，被确定为至关重要的问题。

34. 实现政策整合的方式还可包括指导各种政策的其他总括战略及设计和实施发展计划和部门与其他政策的方式。只要可行，则应寻求以各种途径和在国家和国家以下各级等不同级别实现整合。在实践中，各国的战略优先事项各不相同。

35. 各种支助机构对在国家一级执行国家可持续发展战略和综合政策十分重要。各机构必须促进采用综合办法来实现共同的目标和制定政策，以找出各部门之间的相互联系。可能需要改革体制结构以支持部门间合作，并需要奖励各部门制定实现共同目标的联合工作计划。

36. 一些国家已采取步骤，通过建立国家可持续发展委员会或类似机构而整合政策，以向政府提供咨询，审查进展情况和促使公众了解和支持可持续发展的各个方面。各成员常常包括多方利益攸关方，他们可以分享其专门知识以促进综合决策。在一些国家，由国家计划委员会或发展委员会负责政策整合与综合办法。

37. 这些统筹方法包括“三赢战略”，旨在于所有三个层面实现惠益并协助将可持续发展化纳入决策进程的主流。另一个例子是“联结方法”。例如，气候-土地-能源-水-发展之间的联结，为针对气候、土地、能源和水及其他部门的外部因素的政策整合提供视野。

38. 还有其它一些可用于政策整合的手法，包括法律规章、税收和补贴以及促进包容、统筹的执行工作的有效宣传。鉴于当代发展挑战复杂的相互关联，评估政策工具的影响、利弊和效率，是促进复原力和创造关于可行政策工具的知识的关键。为了利用其影响力，需要针对国家的具体需求、情况和能力而特制政策工具。

39. 在 2015 年后时代，建设国家能力是有效国家自主权和促进可持续发展的核心。各国的国家统计局和规划机构可以发挥关键作用，提供用于在国家一级评估综合政策的工具。联合国发展系统可以通过政策分析、交流关于整合与能力建设成功办法的广泛经验而提供支助。

### 区域一级

40. 在区域一级，从千年发展目标过渡到可持续发展目标，意味着区域实体可像题为“我们希望的未来”的联合国可持续发展大会的成果文件中所重申的那样，发挥更强大的作用。它们的作用需要结合如下方面看待：通过跨部门合作而执行

该议程并注重跨界、区域和次区域解决办法，借助区域监测设施衡量进展情况并鼓励和扩展区域分析。

41. 利用区域平台，包括各区域委员会的举办权力，可以帮助各国将全球目标变为各项政策、准则、建议和标准，以便在国家一级得到执行，并调动伙伴关系和促进南南合作与区域间合作。区域平台还可以使面临类似发展挑战的国家分享执行综合政策办法的经验教训。

42. 区域平台可以支持综合政策和做法，促进分享信息、知识和经验，并加强各种能力。这很可能会减轻全球一级需求的负担，并可支助政策整合和加强全球分析和国家努力之间的整合。区域一级也是天然的平台，可用以解决区域、次区域和跨界整合方面的挑战，这些是可持续发展的重要方面。

### 全球一级

43. 在全球一级，应对日益相互关联的发展挑战以及采取综合性政策办法的需要，将需要强有力的政策合作和全球机构的一致推动。

44. 拟议的可持续发展目标和具体目标反映出当前发展挑战的综合性质。把这些目标变成具体的战略、方案和举措，将需要一个在政府间和全系统两级推动政策一致性的有效全球体系，以制订目标并安排其优先顺序，协调和执行政策，开展后续行动和审查工作。会员国规定，将由可持续发展问题高级别政治论坛开展的这种审查，应借鉴在经济及社会理事会年度部长级审查范围内以及现有其他相关审查机制内举行的国家自愿情况介绍的经验教训。

45. 在 2015 年后时代促进政策协调一致的全球机构部分已经到位。各种全球机构的能力将是政策一致性的关键。有效的全球支助也将取决于通过在全球一级转变心态而加强整合的政治意愿。这一转变需要采取进行政策对话的形式，这种对话跨越部门或政治利益，得到各方面群体的帮助。

46. 政策整合的必要性凸显出必须建立全球环境，以使广泛的而不一定是天然伙伴的利益攸关方交流信息和创造知识以用于决策。研究和学术机构可发挥至关重要的作用，制定政策整合的工具。国际和国家民间社会团体将继续为促进可持续发展发挥重要作用，私营部门将在筹资和执行方面发挥越来越大的作用。

## C. “有的放矢”的联合国发展系统

47. 在联合国发展系统设立之初，其构想是主要在部门一级应对发展挑战。伴随全球化和国家之间更大的相互联系而来的经济、社会和环境变化，基本上是出人意料的。

48. 在 2015 年后时代，联合国发展系统需要继续调整，以支持政策整合和协调一致地执行新的议程。向统一的全球发展议程的过渡，要求这一系统应对一系列



与整合有关的广泛问题。发展中国家将需要国家一级的持续大力支持。其他会员国将主要依靠该系统来应对全球挑战、协调和提供规范和标准。

49. 联合国系统应采用综合方法，在方案编制和业务方面取得协同作用，并应特别注重与公共和私营行为体之间的伙伴关系。这种方法的范围比用于执行千年发展目标的方法更广阔，后者的重点主要置于在最贫穷国家和地区确定目标和具体目标。

50. 一个全球议程还意味着联合国发展系统需要查明参与和执行手段，使其对支持政策整合与合作做出统一的全球反应。联合国系统将与发展经验广泛的国家就整合互动。因此，该系统的资源基础将需要加强和多样化，并采用新的工具和技术能力。这一系统将越来越多地需要一体开展工作，这将需要建立强有力的内部和外部协调能力。目前正继续实施包括“联合国一体行动”在内的若干重大举措。

51. 联合国发展系统在应对 2015 年后发展议程以及其他主要变革驱动因素的整合要求的潜在主要职责包括如下：

(a) 在各级支持改进统筹和协调行动，以应对广泛领域的国家发展挑战，包括通过联合国政府间机构和机构间机制采取应对行动；

(b) 预防冲突、人道主义援助、复原和建设恢复能力；

(c) 提供支持以应对全球化的挑战并从中获益；

(d) 加强国家一级应对全球和跨界挑战的行动，如保护生物多样性及缓解与适应气候变化；

(e) 支助制定规范和标准，特别是关于基于人权的发展方法、不平等现象、处理系统性风险和支持在各级予以执行的规范和标准的规范和标准；

(f) 提供支助以加强北南合作、南南合作和三角合作；

(g) 关于政策整合的指导。

52. 联合国发展系统提供的各种职能可望增加，以应对相互关联的发展环境和各国的不同需要，并将需要大量的能力、灵活性和专业知识。这一系统的多样性及其以综合、协调的方式提供支助的能力是重要资产。

53. 经济及社会理事会关于联合国发展系统长期定位的对话，为会员国提供了一个构建共同愿景的平台，用以确保该系统对于在 2015 年后时代扩大其职能而言是“有的放矢”的。

## 四. 从千年发展目标过渡到可持续发展目标的机构要求

### A. 机构的作用

54. 2015年后发展议程的一个关键变革性转变,将是如何调整或重新设立机构和系统的能力,以协助把新议程的愿景变为各级的切实可行的立法、政策和方案。

55. 秘书长的综合报告(A/69/700)强调,迫切需要认识和解决政府、机构和人民之间缺乏信任的情况。他还强调,创造有利环境以建立包容各方及和平的社会、确保社会凝聚力和尊重法治,将需要重建各级机构。拟定的可持续发展目标 16 充分认识到需要消除机构差距,为此实施必要的法律和政策改革,以调节从可持续发展目标向千年发展目标的过渡并支助执行、贯彻和审查工作。

56. 此举仍然认识到以有效的机构来维持可持续增长及推动消除贫穷和可持续发展的根本需要。开展机构改革涉及修改可能已经根深蒂固且难以不受抵制地改变的程序和准则。秘书长关于经济及社会理事会 2015 年专题辩论的报告(E/2015/69)审查了必要的结构改革。

57. 整合可持续发展的经济、社会和环境层面的工作,需要采取综合政策战略或框架,例如国家可持续发展战略,用于所有决策。尽管各国可能不必建立新的中央机构或机关来确立并监督这一框架,但需要建立促进协调和整合的体制结构,以确保这三个层面得到充分考虑和整合。这可能需要对机构互动和决策作重大改动,并提供强有力和专职的机构领导。

58. 建立有效的可持续发展机构对受冲突影响国家来说,可能特别具有挑战性。和平与稳定一旦恢复,则要在消除贫穷和可持续发展方面取得重大进展,就需要恢复善政及建立适合其具体国情的合法和有效机构。

### B. 向可持续发展目标过渡时期的机构

59. 要实现可持续发展的目标,就必须进行机构调整。应在多个层面进行变革,以使从千年发展目标向可持续发展目标的过渡能够保持和加固在执行千年发展目标方面取得的进展。它们还应推动有效和顺利地落实可持续发展目标,为此需要促进国内和国际政策的整合、协作和一致性;解决冲突;尽量减少执行方面的限制因素;影响和塑造主要行为体的行为、倾向、能力和战略。

60. 改变思想观念和态度是机构调整和改变的关键。虽然各种机构在各级指导个人、团体和国家的行为和做法,但它们也是人民、政府和其他利益攸关方的作为的产物。因此,要改变和建立新的机构框架,就需要大幅转变发展行为体的思维方式和态度,方可有效推动从千年发展目标向可持续发展目标的过渡。它还需要构建新的愿景和接受实施愿景方面的挑战,并汇集一切现有资源,包括工具和业

务计划与方案，才能实施这种转变。这项任务应被视为一项集体努力，在所有利益攸关方参与的情况下于各级开展。

61. 领导才能和人力资源能力的问题是关键。各个机构需要有远见的领导人和有能力的工作人员，他们将采取必要、适当的行动，领导变革并履行新的承诺，这些是实现可持续发展目标愿景的重要条件。

62. 加强或建立机构和系统的任务往往由于特别是实施这种变化所需的人力、技术和财政资源方面能力不足而复杂化。因此，要从千年发展目标过渡到可持续发展目标，就需要把全球理想和愿景变为资源充足和切合实际的区域、国家和国家以下各级的优先事项和方案。

63. 为此，或可需要以适当的立法和政策来指导和支持所需要的思维方式改变。负责管理发展进程的公共机构尤其应当公正，配备适当的能力并应以透明的方式运作。这些特点可以纳入立法和政策。

64. 在国家一级，机构改革必须取得人人受益的成果。各机构必须向所有人提供服务并满足农村和城市地区人口的需求。法律改革的目标必须是促进伸张正义及提供和平解决办法的机构和政策。法治必须纳入价值观，能够对行使权力加以制衡，保护财产权利，降低交易成本并使全体公民拥有和有效利用其资产。

65. 一个以联合国在保持政策一致性、查明新的和新出现的优先事项并监测和跟踪进展方面的作用为中心的强有力的全球合作和治理构架，对实现千年发展目标和制定一个 2015 年后雄心勃勃的发展议程至关重要。从千年发展目标过渡到可持续发展目标，需要在联合国政府间和机构间机制中确立一致和协调的办法。

66. 这一全球发展合作和治理体制还应认识到，联合国在更广的范围内运作，其中包括均采用不同工作方法的其他多边机构和实体、区域开发银行以及国际、区域和双边贸易和合作安排。这一复杂的国际体制架构的相互作用，有助于跟踪取得发展成果的情况。

67. 在公私机构之间实现协同作用以确保融合和统一地支持实施全球议程的机构要求，尚未得到完全理解或确定。例如，埃博拉危机暴露出现有结构中的机构基础的脆弱性，显示有必要进一步制订国家和国际框架，促进卫生系统中可持续和包容性发展。这表明需要增加投资，以加强非洲的机构。

68. 在区域和全球两级，所有相关机构将需要加大承诺力度，更密切地合作以支持国家主导的战略和方案，并建立配合其他方面更加灵活地工作的能力，以支持消除贫穷和实现可持续发展的努力。对联合国系统各组织而言，这将意味着在系统内外及在经济、社会、环境、和平与安全和人权等一系列问题上建立伙伴关系。

## 五. 振兴全球可持续发展伙伴关系

69. 在从千年发展目标过渡到可持续发展目标的过程中，可持续发展全球伙伴关系的范围和深度需要得到加强，以满足新的变革性议程的需求。秘书长的综合报告确认，需要在《联合国千年宣言》、《蒙特雷共识》和《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》（《约翰内斯堡执行计划》）的基础上振兴全球发展伙伴关系，以支持实施一项基于可持续发展目标的雄心勃勃的新可持续发展议程。这一全球伙伴关系应建立在强有力的政治意愿和行动基础上，让国内和国际及公共和私营部门作为变革性方法的核心要素而参与。

70. 此外，大会第 68/279 号决议呼吁在《蒙特雷共识》和《发展筹资问题多哈宣言：审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议结果文件》（大会第 63/239 号决议，附件）的基础上采取统一、全面、综合和具有前瞻性的办法，以满足可持续发展全部三个层面的筹资需求，从而加强一致性、促进协调及避免重复工作。

71. 第三次发展筹资问题国际会议上及 2015 年后发展议程的进程中正持续进行的政府间谈判中所审议的问题，可借鉴全球发展伙伴关系的经验教训。这包括千年发展目标 8，该目标集中注意在何种程度上履行有关援助、贸易、减免债务、获得信息和通信技术及其他形式支助的承诺。

72. 讨论中的提案包括在调动国内资源和官方发展援助项下发展合作的问题，以及在发展中国家和发达国家的金融、投资、技术转让、贸易和全面的有利环境方面的系统性问题。更有效的贯彻和审查全球伙伴关系的方法也正在审议之中。就这些问题取得的一致看法将展示出历史上前所未有的雄心壮志，它将需要国际社会做出最强大的政治承诺。

73. 具变革性的 2015 年后发展议程的顺利实施，取决于振兴全球发展伙伴关系和执行手段。这种伙伴关系应通过援助和贸易、条例、税收和投资，调动各利益攸关方的参与和所需的必要资源（国内和国际、公共和私营部门的资源），来支持执行 2015 年后发展议程。这些努力应基于坚定的政治意愿、团结、合作和相互问责制。

74. 全球伙伴关系在不同层级之间的相互联系，也需加以考虑。例如，尽管世界上大多数毁林行为发生在发展中国家，往往是低收入国家，但其发生在很大程度上是为了满足发达国家和一些大型新兴经济体对木材和其他森林产品的需求。保护森林等资源的责任，不仅应由其所在国家承担，而且应由整个国际社会承担。

75. 鉴于 2015 年后发展议程的雄心壮志是支持落实一系列存在于可持续发展所有三个层面的目标，且总体目标是消除任何地方的一切形式贫穷，当前的发展筹资办法和其他实施手段需要更好地协调和更连贯一致。将筹资办法和其他实施方

法结合起来，对在各级协调和连贯一致地管理资源至关重要，可用于推动解决成为落实雄心勃勃的新议程的关键的系统性问题。有必要减少交易费用和促进协同增效，并更容易地跟踪承诺、实现透明度及确保以综合和有效的方式对待可持续发展。

76. 在落实千年发展目标期间出现了许多全球基金，例如应对各种全球环境问题的基金，它们体现出人们日益认识到需要根据团结和普遍性的原则开展全球合作。这类全球合作的必要性对于实现 2015 年后发展议程将更加重要。

#### A. 多利益攸关方伙伴关系：伙伴的作用和责任

77. 经过对伙伴关系的分析，人们现已广泛认识到明确的区别：重振全球可持续发展伙伴关系和多利益攸关方伙伴关系，是消除贫穷和可持续发展议程的有效支助结构的互补方面。

78. 在从千年发展目标向可持续发展目标过渡的过程中，多利益攸关方伙伴关系和参与被视为改革议程的一个关键要素。尽管多利益攸关方伙伴的作用至关重要，但它们无法取代政府的作用、承诺和责任。只有让所有伙伴和利益攸关方参与编织解决共同发展问题的国家、区域和全球办法，才能够为所有人民和所有国家落实宏伟、全面的 2015 年后全球发展议程。

79. 与所有发展行为体建立强有力的自愿伙伴关系以推动化解全球挑战的决心源自《联合国千年宣言》，并在联合国重大会议和首脑会议、特别是可持续发展问题世界首脑会议上一再重复。这一决心确认，实现联合国确定的任务和目标的最好办法，是利用与民间社会、企业、金融机构、慈善基金会及学术和科研机构的有利伙伴关系，并借助个人和集体的公民充分参与。这些伙伴关系将在全球、区域、国家和国家以下各级，包括通过针对问题的联盟展开。

80. 在向可持续发展目标过渡中，必须明确了解和界定具体的作用和责任，以及对与所有利益攸关方建立有效的伙伴关系至关重要的条件。其中一些伙伴关系将是全球关系，其他则是区域关系，还有一些是国家和国家以下各级关系，让公民单独或集体采取行动。

81. 不同利益攸关方的作用和责任各不相同。在国家和国家以下各级，多利益攸关方伙伴关系将是实施工作和提供服务的关键。这种伙伴关系可通过国家可持续发展战略并围绕就业、保健和能源等具体问题而协调，让政府机构、民间社会和企业部门以及联合国发展机构携手行动。其他作用则包括提供技术和科学信息和提高认识，并就消除贫穷和可持续发展问题开展宣传。它们也能够为对话以及各级发展努力的后续行动和审查做出宝贵贡献。

82. 民间社会在促进和实现发展方面发挥了重要作用，强调采用不同的办法。例如，民间社会倡导公民权利、少数群体权利、社会保护、性别平等、保护环境和

公司责任的工作，极大地促进了可持续发展概念的制定及可持续发展政策的拟订和执行。民间社会成员提高了意识并鼓励个人、社区、政府和企业改进其工作方式、业绩和行动。它们对推动针对人权、消除贫穷、可持续发展、公平和平等相关困难或敏感问题的宣传行动尤其重要。它们对其代表弱势群体也至关重要。

83. 企业部门，包括大公司和在发展中国家经营的多国企业，应帮助其在那里及以外开展业务的社区消除贫穷和实现可持续发展。公司能够提供资源，支持和实施各项举措，如教育和保健。它们能够通过工资和缴税促进经济，可以购买当地货物和服务，为当地企业的供应商提供技术和管理援助。

84. 学术机构，包括各级教育和研究机构，对为决策和行动提供研究和科学证据至关重要。他们还发挥关键作用，教育公众了解可持续发展的原则和长期惠益、在推行中已证明具有成本效益的政策以及个人和社区能够促进该进程的方式。

85. 在影响到土著人民等特定群体及其生态系统的项目上，应当征求他们的意见。土著人民一般都与特别的地区和生态系统保持特殊的关系，往往过于贫穷。他们尤其可能受到土地、森林和水资源不可持续的使用和退化的影响。其专门知识应用来评估发展活动的影响和制定保护生态系统和生物多样性的政策以及促进其福祉。

86. 在千年发展目标的时代，民间社会与联合国一道参加多利益攸关方伙伴关系，其中许多关系由秘书长领导，包括“每个妇女每个儿童”倡议、“人人享有可持续能源”倡议、“全球教育第一倡议”、“零饥饿挑战”倡议、“增强营养”运动及“环境卫生行动呼吁”。这些举措均属高度集中的自愿伙伴关系，涉及政府、多边和区域机构、基金会、民间社会组织和赢利企业，并有助于鼓励多方利益攸关方就具体问题开展协作。

87. 在 2015 年后时代，随着为应对新的发展挑战并提供新的解决办法的基于新问题或部门的联盟的出现，创新和企业家多利益攸关方伙伴关系会持续演变。可以预期，围绕卫生、能源和水等问题或围绕青年、妇女和土著人民等群体将建立更有力和更有效的伙伴关系。这种关系除了推动具体的实质性目标外，也是应对发展挑战和提供解决办法的全面努力的组成部分。

88. 这些利益攸关方参与继续拟订可持续发展目标和 2015 年后发展议程、包括其实施方法的程度前所未有。预计它们还将在其后续行动和审查方面发挥重要作用。

## **B. 与多利益攸关方伙伴关系相关的政策和协调问题**

89. 属自愿性质的多利益攸关方伙伴的日益重要的作用和责任，通常不是由任何正式安排、而是由许多会议和首脑会议成果文件和类似立法中的灵活和不具约束力的条款调节。关于其参与的确切作用和影响以及对其贡献的期望能否充分实



现，仍然意见分歧。在伙伴关系和多方利益攸关方参与方面存在政策和指导问题及合法性和治理的问题。必须继续就这些问题进行讨论，以更好地管理和利用其全部潜力，促进从千年发展目标向可持续发展目标的过渡。

90. 关于在给各个伙伴分配角色和职责的同时尊重政府的首要作用中取得恰当平衡方面，也存在一些问题。这些问题需要讨论和立即解决，因为落实从千年发展目标向可持续发展目标的过渡，将取决于所有伙伴和利益攸关方的积极参与。

91. 为使多利益攸关方伙伴关系承担并履行其预期角色和职责，至少一些要素将需要到位，其中包括：

(a) 从根本上改变态度和观念，确认多利益攸关方伙伴关系和社区成员参与消除贫穷及可持续发展成果的重要作用；

(b) 一个明确的共同愿景和议程，用以促进所有伙伴和利益攸关方的协调和一致行动。当务之急是使可持续发展目标和可持续发展三个层面的整合成为共同的愿景和行动呼吁，并接受和理解其范围、目标和影响；

(c) 分清各国政府的首要作用和责任及多利益攸关方伙伴的作用和责任，以促进协同增效和互补，并调和感知的利益与宗旨的冲突；

(d) 分清各级多利益攸关方伙伴的相对优势和长处，同时考虑到会出现权力不对称，如企业和民间社会的贡献之间的不对称，并应利用这种贡献来取得更大和更有效的成果；

(e) 认识到利益冲突问题仍可能出现，有必要开展对话加以解决；

(f) 致力于持续学习，认识到从千年发展目标向可持续发展目标的过渡及有效的伙伴关系错综复杂；

(g) 综上所述，有必要商定追踪和审查多利益攸关方伙伴的贡献的方法和手段，并考虑到它们在 2015 年后发展议程的整体后续行动和进展情况审查中的贡献。

92. 上述政策考虑提出了一个问题，即协调和一致性以及学习和发展应在何种情况下出现于必要的政策和指导中，以最大限度地发挥多利益攸关方伙伴贡献的效果。对于如何适当安排以就多利益攸关方伙伴的作用和责任开展对话并制定政策和指导，需要达成新的理解和共识。

93. 目前，在许多伙伴关系论坛和在一些部门中就这些问题开展讨论和活动，但这些仍然是自愿和非正式的，不一定与一个共同的愿景或议程相关联。这些工作将需要及时完成，以便于过渡到可持续发展目标并支持 2015 年后发展议程的有效执行。

### C. 南南合作与三角发展合作的伙伴关系

94. 全球合作的格局发生了重大变化，南南合作越来越重要，因为许多发展中国家在经济上已变得更加强大。贸易、外国直接投资和技术流动与交流方面的南南发展合作大幅度增加。例如，自 2008 年以来，发展中国家之间的出口多于对发达国家的出口。

95. 国际组织，包括联合国各机构、基金和方案，一直加强其对南南发展伙伴关系的支持，在许多情况下建立了包括发达国家的三方发展伙伴关系。例如，联合国粮食及农业组织与中国确立了一个广泛的信托基金框架协议，并与非洲伙伴合作，扩大南南合作对粮食安全和营养问题的影响。

96. 另一个例子是联合国环境规划署-中国-非洲环境合作伙伴关系，这一关系为非洲国家提供技术支持，逐步推广一些在中国已证明取得成功的解决方案，例如旱地农业和水处理。其他例子包括世界知识产权组织建立的一些创新性和包容性伙伴关系，用以在知识产权领域的南南合作方面促进获得知识和技术。

97. 建立新的南南合作机构，如新开发银行和亚洲基础设施投资银行，为资助可持续发展投资带来新的机遇。

## 六. 后续行动和审查

98. 新的 2015 年后发展议程将具普遍适用性，在实质性范围方面比千年发展目标更广泛，需要更广泛、参与性、多层次的后续行动和执行情况审查。国际社会有一个独特的机会来协助开展一个更精简的审查和后续进程，以推动和改进新发展议程的执行。

99. 在 2005 年世界首脑会议上，国家元首和政府首脑承诺及时和全面实现千年发展目标以及在联合国主要大型会议和首脑会议上商定的国际发展目标。经济及社会理事会被赋予若干新的工具，用来开展统筹后续行动和审查，包括年度部长级审查。

100. 从 2007 年以来的经济及社会理事会的年度部长级审查中，可获得深刻的认识。这种审查追求广阔的发展愿景，加深了发展问题的整合，促成统一的办法和强化的专题一致性。这些审查将全球和区域审查、专题评估及国家自愿情况介绍结合在一起，以落实联合国发展议程。全球、区域和国家各级的审查使国际社会能够集中注意若干跨部门领域，抓住各次主要会议和首脑会议成果文件中强调的关键问题采取行动。它们有助于制定一个国家、区域和国际各级综合政策行动框架。

101. 经济及社会理事会通过年度部长级审查，使会议的综合后续行动具备持续的政治和实质意义。这些审查有助于提供一个全面的进程，充分展示了实施联合

国发展议程方面的总体进展，并有助于奠定基础，以制定有效涵盖各发展目标之间相互关联的政策。

#### A. 多层次的后续行动和执行情况审查

102. 随着 2015 年后发展议程轮廓的形成，正在 2015 年后的谈判范围内继续展开关于贯彻和审查的讨论。未来支持这一工作的框架的确切安排，将取决于商定的议程，包括筹资和其他实行手段。

103. 各项讨论都强调需要一个自愿的、国家主导的、参与性的、基于证据的和多层次的跟踪进展进程。可在国家一级启动建立在这些原则上的普遍审查进程，以此为区域和全球各级的审查提供信息。在所有层面，后续行动和审查讨论都应是公开的、参与性的、可广泛了解的，并基于数据、科学研究结果和循证评价。

104. 全球议程需要广泛的参与，可通过国家、区域和全球各级的多层次执行审查和后续行动而实施。后续行动将需要鼓励所有行为体参与、主导议程、动员行动并促进相互学习及就如何取得进展和必要的政策调整进行建设性的意见交流。

105. 在国家一级，将需要把全球承诺转化为国家一级的承诺和行动，确定所有发展伙伴可承诺实现的具体目标。为确保包容性和参与，后续行动和审查必须植根于一种权力下放、以人为本、自下而上的方法，由国家一级推动，使各国政府向议会和人民负责。

106. 议会、地方政府和公民可发挥不可或缺的作用，促进国内后续行动和审查，并进而推动履行国际发展承诺。后续行动和执行情况审查也需要将国家经验与区域和全球各级联系起来。这将有助于会员国和其他行为体分享见解并以统一和综合的方式兑现成果。

107. 归根结底，后续行动和审查的主要焦点，是支持在国家一级落实发展议程。许多审查进展情况的机制已经存在，这些机制和努力可加以调整以适应 2015 年后发展议程的新要求。这就要求从国家的努力中得到反馈而用于区域和全球各级，反之亦然。

108. 在区域一级，多层次的后续行动和审查工作应考虑到区域机构和实体的各项作用和任务。联合国各区域委员会最近就 2015 年后问责框架召集区域协商会议。协商中强调，区域平台可提供空间，分享关于执行议程的国家经验。

109. 区域层面可发挥关键作用，因为区域内各国具有共同经验和挑战。区域审查和后续行动可支持各国履行发展承诺的努力。区域层面可协助分享知识和经验，并支持一致的政策和方法。

110. 区域一级也是应对区域可持续发展挑战的自然平台。区域后续行动和审查可帮助各国将全球目标变为政策、准则、建议和标准，可在国家一级加以实施，并调动伙伴关系和南南合作。

111. 在全球一级，后续行动和审查将需要提出对 2015 年后发展议程的广泛承诺的履行情况的全面看法。全球框架将需要汇集所有层面和部门的要素，以在具体目标方面取得进展，包括在筹资和实施方法等方面，并鼓励实施工作和推动分享经验、数据和信息。

112. 2015 年后发展议程提供了一个难得的机会，用以建立一致的全球后续行动和审查框架，以鼓励所有利益攸关方。要确保一致性，就需要建立相互联系。该框架还需要支持采取综合办法以消灭贫穷和应对可持续发展的经济、社会和环境层面。

113. 在各级，可有效利用由各个组织运作的现有机制。这种机制，特别是在区域一级，可能最有条件汲取国家实施工作中的经验教训，汇集关于具体目标和指标的进展情况的调查结果。各级现有的多层次后续行动和审查机制可以得到利用。各种机制必须是广泛、灵活的，并建立在国家一级，作为行动和吸取教训及见解的主要重点。

114. 要支持后续行动和审查，收集可靠的良好数据和资料至关重要。审查依赖稳固、高质量的数据，这些数据应当与广泛、包容的信息一道向公众提供。有必要确保数据及时、可靠和充分分类。数据的广阔覆盖面和质量是必不可少的。国家、区域和全球各级在贫困特征方面的分类数据对制定有效的和有针对性的政策应对措施至关重要。可利用技术来使数据更便于获取。

115. 数据的质量和收集工作的改进为 2015 年后的后续行动和执行情况审查提供了资料和证据。可能需要提高透明度和使公共数据可公开获取。不同利益攸关方共同编制数据可以对官方数据收集和统计工作做补充。这些优秀事项已经反映在秘书长关于数据革命促进可持续发展问题独立专家咨询小组的建议中。<sup>3</sup>

## B. 联合国的作用

116. 联合国可以发挥重要作用，支持各级统一的后续行动和审查。会议成果执行情况的审查工作由大会和经济及社会理事会系统负责，包括其各职司委员会、区域机构和专家机构。作为联合国最高政府间决策机构，大会将继续发挥关键作用，提供高级别政策指导，帮助加强和保持对执行各次会议成果和 2015 年后发展议程的承诺。

<sup>3</sup> “精打细算的世界：为可持续发展动员数据革命”，2014 年 11 月。见 [www.undatarevolution.org/report/](http://www.undatarevolution.org/report/)。

117. 经济及社会理事会和大会和经社会主持下的关于可持续发展问题高级别政治论坛，将支持为 2015 年后发展议程制定全球综合决策。

118. 经济及社会理事会可发挥关键作用，在全球一级实现可持续发展三个层面的均衡整合。其年度主题为在经社会系统内的统筹分析提供重点，以支持政府间综合政策的制定。理事会系统各个部分的工作尽可能与该主题保持一致，而分析和政策建议则贯穿于经社会高级别部分成果的审议。因此，经社会是一个统一的平台，用以将经社会系统的贡献和分析以及联合国发展系统整合为综合政策指导。

119. 可持续发展问题高级别政治论坛旨在为可持续发展工作提供政治上的领导、指导和建议，跟进并审查履行各项可持续发展承诺的进展，在各级加强对可持续发展三个层面的整体和全面整合。在联合国可持续发展大会题为“我们希望的的未来”的成果文件中，各位国家元首责成可持续发展问题高级别政治论坛结合 2015 年后发展议程，对履行可持续发展承诺和目标方面的后续行动和执行进展情况进行定期审查，其中包括与执行方法相关的承诺和目标。这些审查将在 2015 年后发展议程通过后开始并取代经济及社会理事会国家自愿情况介绍，将包括发达国家和发展中国家及联合国系统的实体。

120. 当可持续发展问题高级别政治论坛在经济及社会理事会主持下举行会议时，根据经社会活动的专题重点并按照 2015 年后发展议程，确立一个反映可持续发展三个层面整合的专题重点。它还考虑到发展合作论坛的工作，以及经社理事会同可持续发展的整合与落实有关的其他活动。高级别论坛每四年在大会主持下举行一次国家元首和政府首脑级会议，并每年在经社会主持下举行为期 8 天的会议，包括为期 3 天的部长级部分。

121. 经济及社会理事会整合部分的任务是在联合国系统内外，促进可持续发展的经济、社会和环境层面的整合。这一部分作为一个平台，综合会员国、经社会各职司委员会和专家机构、联合国系统和其他相关利益攸关方的投入；促进可持续发展的三个层面的均衡整合，为此与各部委的决策者互动协调；将经社会系统关于其主要年度议题的关键信息归纳到一起，制订注重行动的建议，以供采取后续行动。

122. 整合部分涉及到可持续发展三个方面的相互作用以及贯穿各领域的问题，如性别平等、科学和技术、贸易和金融、特别是与政策选项及其影响相关的问题。因此，这部分的工作可促进政策整合与宣传并融入政策指导。

123. 经济及社会理事会的发展合作论坛担任审查国际发展合作趋势的重要论坛。该论坛在广泛利益攸关方的参与下，可审查重振的全球发展伙伴关系的发展合作方面以及千年发展目标 8 的后续安排。它还可继续审查发展合作方面的国家相互问责和透明度并促进政策一致性。

124. 经济及社会理事会系统是一个环环相扣的框架，连接各职司委员会和区域委员会、专家机构和专门机构。它们都有明显不同的但相互关联的作用，并将共同支持制定适用于所有国家的新规范和标准及整个后续行动和对执行情况的审查。经社会系统可为所有国家实现可持续发展目标和指标提供政策建议。

125. 向 2015 年后发展议程的过渡还将需要整个联合国发展系统调整和变革其后续行动和审查。2015 年后发展议程的整合要求还将要求联合国发展系统掌握专门化和整合之间完美转移的能力。

126. 联合国发展系统要适合于支持国家一级的执行、后续行动和审查，就必须具备应对不断变化的发展环境的专门知识、灵活性和敏捷度。这将需要大力加强机构间和政府间的协调能力。

127. 通过经济及社会理事会关于联合国发展系统长期定位的对话，会员国有了一个平台，用于构建重新定位联合国发展系统和重新掌握后续行动和执行情况审查能力的共同愿景。预计秘书长会在其关于大会将于 2016 年末进行的对联合国系统业务活动的四年度全面政策审查的报告中，反映经社会对话的成果。

## 七. 政策建议

128. 关于加强从千年发展目标过渡到实现可持续发展目标和更广泛的 2015 年后发展议程的以下政策建议，已提交经济及社会理事会审议。

### 推行统一的发展议程的政策整合

129. 各国需要审查其各项发展战略、政策和计划，以确保它们在通过时充分符合 2015 年后发展议程。

130. 扩大 2015 年后发展议程要求采取综合对策，以在国家和全球各级应对复杂的发展挑战及与加快的全球化和国家相互联系相关的日益严重的系统性风险。对此，各国必须在各级深化政策整合及合作。

131. 各级支助机构必须使不同的行为体能够将其努力与 2015 年后发展议程的目标和支持这些目标的全球可持续发展伙伴关系有效地结合起来。

132. 需要通过强有力的科学分析及广泛的和多部门的沟通工作，在各级实现对 2015 年后议程和它所要求的综合办法的更深入认识与了解。

133. 区域组织在联合国各区域实体的支持下，应当支持执行 2015 年后发展议程并跟踪进展情况。

134. 经济及社会理事会系统应促进政策统一和协调一致，以备在 2015 年后发展议程背景下消除贫穷和促进可持续发展之需。



135. 联合国发展系统需要支持各国努力通过多种形式的广泛合作，制定和实施综合政策，特别重视各种伙伴关系。

136. 联合国系统应做好准备，应会员国的请求协助其评估现有国家一级机制，如国家计划和报告，评估其是否适合于开展国家规划和衡量可持续发展目标进展的情况，并就为各国家的情况定制全球议程的共同办法的原则和要素提出建议。

137. 2015年后发展议程的整合规定要求在国家、区域和全球各级制定工作方法，使联合国系统能够分配资源并以有效率的方式分享各实体的知识和调整方案，以注重能够共同交付成果的联合国发展系统取得的合作成果。

138. 发展需求的多样性和普遍性的意义需要联合国系统的广泛参与，以适合具体国情。

#### 从千年发展目标向可持续发展目标过渡的机构要求

139. 迫切需要建立各国政府、机构和人民之间的信任，为此加强各级机构，以便提供一个有利的环境，以建立包容各方与和平的社会。

140. 机构安排应是动态的，必要时顺应变化以跟上新的和正在出现的发展挑战以及应对挑战的新办法。这些安排应针对具体国家和具体时限，并适应当地的情况。

141. 在国家一级，机构改革必须取得让人人受益的成果，所有人都能享受成果且能够满足民众的需要。这可能需要指定或建立新的国家机构，以制定战略、进行规划、开展后续行动和审查执行情况。为了解决尤其是在加强或建立机构和系统所需人力、技术和财政资源方面能力低的问题，从千年发展目标向可持续发展目标的过渡将需要把全球理想和愿景转化为实际的和资源充足的国家和国家以下各级的优先事项和方案。

142. 以联合国为中心的持续多边进程，是落实目标远大的2015年后发展议程的关键所在，该进程旨在保持政策一致性，查明新的和新出现的优先事项，跟进并审查进展情况。

#### 振兴全球可持续发展伙伴关系

143. 振兴可持续发展全球伙伴关系应以牢固的政治意愿和行动为基础，并让国家和国际机构以及公共和私营部门作为变革性方法的核心要素而参与。

144. 为进一步界定、澄清和加强多方利益攸关方伙伴关系应履行的作用和责任以及它们应在从发展目标向可持续发展目标过渡中做出的贡献：

(a) 需要进行更多的分析，以理解并澄清多方利益攸关方伙伴关系在国家、区域和全球各级的作用和责任；

(b) 可在协调多利益攸关方伙伴的现有机制的现有资源范围内进行审查，以汲取相关经验教训；

(c) 有必要商定一个框架，促进、贯彻和审查多方利益攸关方伙伴关系的贡献；

(d) 应继续在经济及社会理事会中，以及在其主持下的可持续发展问题高级别政治论坛等现有伙伴关系论坛中开展关于多方利益攸关方伙伴关系的对话。

145. 南南合作和三角合作、包括区域和次区域组织的贡献，应在从千年发展目标向可持续发展目标过渡中进一步发展，包括借助联合国和其他国际组织的支持，同时认识到这并不是要取代而是要补充更广泛的可持续发展全球伙伴关系。

#### 后续行动和审议

146. 鉴于会员国正在就后续行动和审查机制进行审议，联合国发展系统需要确保它提供必要的数据、信息和分析，以使会员国能够在知情的情况下做出结论、提出建议和做出决定。