



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
15 April 2015
Russian
Original: English

Для информации

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2015 года

16–19 июня 2015 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

Доклад ЮНИСЕФ о рекомендациях Объединенной инспекционной группы

Резюме

В соответствии с решением 2001/4 Исполнительного совета в настоящем докладе кратко излагается ответ ЮНИСЕФ на рекомендации, содержащиеся в последних докладах и записках Объединенной инспекционной группы (ОИГ) и непосредственно касающиеся ЮНИСЕФ. Шесть докладов и одна записка, включенные в настоящий доклад, были изданы ОИГ в период с сентября 2013 года по декабрь 2014 года.

* E/ICEF/2015/4.



I. Введение

1. Объединенная инспекционная группа (ОИГ) ежегодно выпускает доклады и записки на имя исполнительных глав организаций системы Организации Объединенных Наций, которые признали статут Группы. В каждом докладе или записке содержится ряд рекомендаций для рассмотрения либо исполнительными главами, либо директивными/руководящими органами организаций (см. перечень докладов и рекомендаций в приложении 1). В докладе ЮНИСЕФ своему Исполнительному совету содержатся, среди прочего: а) краткий обзор ответов ЮНИСЕФ на соответствующие доклады, изданные ОИГ с сентября 2013 года по декабрь 2014 года, и б) замечания относительно рекомендаций ОИГ, которые были направлены Исполнительному совету на рассмотрение (см. приложение 2). С полным текстом докладов и записок ОИГ можно ознакомиться на веб-сайте ОИГ (www.unjui.org) или с помощью гиперссылок на название каждого доклада в разделе II настоящего документа.

2. Со времени представления предыдущего доклада (E/ICEF/2014/9) Исполнительному совету на его ежегодной сессии в 2014 году ЮНИСЕФ продолжал сотрудничать с ОИГ в связи с различными обзорами, проводимыми под ее эгидой, и выполнять содержащиеся в докладах рекомендации. Такое взаимодействие по вопросам, представляющим взаимный интерес, привело к повышению актуальности докладов ОИГ, улучшению выполнения ее рекомендаций и повышению транспарентности. Кроме того, организации — члены Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций продолжали представлять сводные ответы на различные доклады ОИГ.

II. Общий обзор докладов и рекомендаций Объединенной инспекционной группы

3. Ниже приводится краткая информация по шести докладам ОИГ и одной записке ОИГ, имеющим непосредственное отношение к ЮНИСЕФ. Дополнительные замечания представлены по каждому докладу и соответствующим рекомендациям.

A. Обзор ведения документации и архивов в Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2013/2)

4. Цель данного обзора заключается в оценке того, обеспечивает ли существующий набор директивных положений и процедур Организации Объединенных Наций, а также связанных с ними организационных механизмов условия для эффективного ведения документации и архивов в штаб-квартирах и на местах. Обзор также призван выявить те области, в которых в соответствующую практику ведения документации и архивов в системе Организации Объединенных Наций необходимо внести коррективы.

Замечания ЮНИСЕФ

5. ЮНИСЕФ согласен с тем, что эта тема имеет критически важное значение как для ЮНИСЕФ, так и для всей системы Организации Объединенных

Наций, и заинтересован в участии в этой работе и соблюдении тех же принципов, которые определены системой Организации Объединенных Наций.

В. Обзор порядка отбора и назначения координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, включая их подготовку, обучение и поддержку в работе (JIU/REP/2013/3)

6. Цель данного обзора заключается в оценке функционирования действующего порядка отбора и назначения координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, а также эффективности и результативности связанных с ним механизмов институциональной поддержки.

Замечания ЮНИСЕФ

7. ЮНИСЕФ приветствует этот доклад и содержащиеся в нем рекомендации. ЮНИСЕФ тесно взаимодействует с Управлением Организации Объединенных Наций по координации оперативной деятельности в целях развития в качестве активного участника Межучрежденческой консультативной группы, с целью обеспечения того, чтобы усовершенствования стандартного порядка действий были сконцентрированы на повышении транспарентности, справедливости, всеохватности и строгости процесса отбора и назначения. Со времени выпуска данного доклада в отношении этих аспектов был отмечен поступательный прогресс.

С. Обзор управления деятельностью партнеров-исполнителей в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2013/4)

8. Цель данного доклада заключается в обзоре методов и практики, используемых организациями системы Организации Объединенных Наций в процессе отбора партнеров-исполнителей для реализации программ/проектов и управления их деятельностью. Целью обзора также является выявление сильных и слабых сторон действующей практики и изучение тех областей, в которых можно добиться дальнейшего совершенствования, для эффективного и результативного управления деятельностью партнеров-исполнителей.

Замечания ЮНИСЕФ

9. ЮНИСЕФ приветствует этот доклад ОИГ и согласен с общими руководящими принципами, определенными в рамках вынесенных рекомендаций, которые будут и впредь помогать организациям системы Организации Объединенных Наций совершенствовать их практику, процедуры и системы.

Д. Анализ функции мобилизации ресурсов в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2014/1)

10. Целью данного обзора является изучение положения в области мобилизации ресурсов в организациях системы Организации Объединенных Наций и выявление передовых видов практики. Цели доклада заключались в том, что-

бы: а) определить существующие стратегии/программы мобилизации ресурсов в организациях системы Организации Объединенных Наций; б) выявить опыт и передовые виды практики, связанные с их осуществлением; в) проанализировать координацию действий внутри подразделений и между ними как в штаб-квартирах, так и на местах; д) провести обзор функционирования и комплектования групп/подразделений, занимающихся мобилизацией ресурсов; и е) постараться понять точку зрения государств-членов, являющихся крупными донорами.

Замечания ЮНИСЕФ

11. ЮНИСЕФ принимает к сведению доклад о мобилизации ресурсов в системе Организации Объединенных Наций и уже добился прогресса в выполнении изложенных в нем рекомендаций. ЮНИСЕФ согласен с положениями доклада, касающимися важности основных или регулярных ресурсов как основы организации. Основные ресурсы позволяют организациям осуществлять перспективное планирование; мыслить стратегически и реагировать оперативно; повышать ответственность, транспарентность и надзор; улучшать слаженность и координацию действий Организации Объединенных Наций; и предоставлять предсказуемые, дифференцированные услуги для удовлетворения потребностей всех детей, особенно тех, кто проживает в беднейших и наиболее уязвимых общинах. Помимо отстаивания необходимости предоставления регулярных ресурсов ЮНИСЕФ поощряет предоставляющих ресурсы партнеров вносить целевые взносы, которые рассчитаны на несколько лет, являются гибкими и согласуются со стратегическим планом на 2014-2017 годы.

Е. Обзор проектов капитального ремонта/переоборудования/строительства в рамках всей системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2014/3)

12. Цели данного обзора заключаются в изучении существующих видов практики, процедур и условий в рамках отдельных проектов по переоборудованию или строительству административных зданий, главным образом в штаб-квартирах. Кроме того, данный доклад преследует цели проанализировать существующие различия и недостатки и выявить извлеченные уроки и передовые виды практики, использование которых может привести к повышению эффективности и результативности процессов реализации проектов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

Замечания ЮНИСЕФ

13. ЮНИСЕФ приветствует этот доклад и содержащиеся в нем рекомендации. Что касается планирования проектов по переоборудованию и новому строительству, то ЮНИСЕФ хотел бы отметить, что ЮНИСЕФ прилагает все усилия к тому, чтобы применять обновленные руководящие принципы использования административных площадей, которые отражают новые, более рентабельные достижения в области информационных технологий, коммуникаций, использования мебели и энергосбережения.

14. Кроме того, экологические, энергосберегающие и устойчивые аспекты могут быть включены в планы капитального ремонта с целью обеспечения то-

го, чтобы здания становились «зелеными», обеспечивали благоприятные условия труда, были гибкими в использовании и доступными для всех (включая инвалидов).

Е. Обзор экологического руководства в системе Организации Объединенных Наций в период после Рио+20 (JIU/REP/2014/4)

15. Цели данного обзора заключаются в том, чтобы оценить, как организации системы Организации Объединенных Наций содействуют слаженному осуществлению политики, повышают эффективность, сокращают излишнее дублирование и укрепляют координацию и сотрудничество в ходе реализации деятельности, связанной с экологическим руководством. Кроме того, целью этого доклада является определение того, как системная консолидация стратегий в экологическом секторе осуществляется в контексте устойчивого развития.

Замечания ЮНИСЕФ

16. ЮНИСЕФ принимает к сведению этот доклад и поддерживает разработку общей политики и связанных с ней руководящих принципов, направленных на предотвращение конфликта интересов членов/экспертов, участвующих в работе научно-технических групп в области окружающей среды. ЮНИСЕФ также принимает к сведению предложения о создании общесистемного механизма мониторинга и расчета ресурсов, необходимых для реализации мер по защите окружающей среды и устойчивому развитию в организациях системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, ЮНИСЕФ является активным участником процесса, осуществляемого по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), выполняет руководящие указания Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития о включении вопроса экологической устойчивости в число основных видов деятельности и интеграции трех компонентов устойчивого развития в процесс РПООНПР.

Г. Обзор использования в организациях системы Организации Объединенных Наций пенсионеров и сотрудников, удерживаемых после достижения ими возраста обязательного выхода в отставку (JIU/NOTE/2014/1)

17. В этом обзоре рассматривается использование в организациях системы Организации Объединенных Наций пенсионеров и сотрудников, удерживаемых после достижения ими возраста обязательного выхода в отставку. В нем изложены результаты общесистемного сравнительного анализа общей политики и практики, который основывается на имеющейся информации, и определены общие черты и различия, а также передовые виды практики, которые можно воспроизвести.

Замечания ЮНИСЕФ

18. ЮНИСЕФ приветствует обзор использования в организациях системы Организации Объединенных Наций пенсионеров и сотрудников, удерживаемых после достижения ими возраста обязательного выхода в отставку. ЮНИСЕФ

отмечает, что процентные показатели по организациям системы Организации Объединенных Наций, приведенные в этом докладе, значительно выше тех показателей, которые отслеживаются в ЮНИСЕФ, где за последние три года средний процентный показатель сотрудников, удержанных после достижения ими возраста обязательного выхода в отставку, составляет 9 процентов, а на долю пенсионеров приходится 2 процента от общего числа заключаемых в год индивидуальных контрактов на услуги консультантов и 1 процент контрактов временного персонала.

19. ЮНИСЕФ отмечает, что в его структуре пока не создан общеорганизационный механизм систематического сбора данных, знаний и информации от сотрудников, которые выходят или уже вышли на пенсию. Вместе с тем, в некоторых из его отделений разработан стандартный порядок действий для задействования знаний тех сотрудников, которые должны выйти на пенсию. В настоящее время ЮНИСЕФ изучает возможные подходы к более систематическому получению знаний пенсионеров на основе передового опыта других организаций и обмену этими знаниями.

Текущие/предстоящие доклады и записки Объединенной инспекционной группы

20. ЮНИСЕФ принимает участие в текущих обзорах ОИГ, завершение которых запланировано на 2015 год, и предполагает представить свои замечания в отношении этих обзоров Исполнительному совету на его ежегодной сессии в 2016 году. Ниже приводится предварительный перечень таких докладов:

а) обзор совместной разработки программ на общесистемном уровне и административных механизмов оперативной деятельности в системе Организации Объединенных Наций (предполагаемое завершение: 2015 год);

б) обзор общесистемного осуществления инициативы по обеспечению полной и производительной занятости и достойной работы для всех (предполагаемое завершение: 2015 год);

с) обзор политики и практики в области общественной информации в системе Организации Объединенных Наций (предполагаемое завершение: 2015 год);

д) обзор сотрудничества между региональными комиссиями Организации Объединенных Наций (предполагаемое завершение: 2015 год);

е) всеобъемлющий обзор мероприятий и ресурсов, связанных с изменением климата, в системе Организации Объединенных Наций (предполагаемое завершение: 2015 год);

ф) обзор охраны и безопасности в системе Организации Объединенных Наций (предполагаемое завершение: 2015 год);

г) технико-экономическое обоснование обзора специальных политических миссий Организации Объединенных Наций (предполагаемое завершение: 2015 год);

h) система контрольных параметров проведения обзоров систем управления и администрации в организациях системы Организации Объединенных Наций (предполагаемое завершение: 2015 год).

Приложение 1

Перечень докладов и рекомендаций Объединенной инспекционной группы

<i>Условное обозначение доклада ОИГ</i>	<i>Название доклада</i>	<i>Общее число рекомендаций, содержащихся в докладе</i>	<i>Общее число рекомендаций, касающихся ЮНИСЕФ</i>	<i>Общее число рекомендаций, касающихся Исполнительного совета ЮНИСЕФ*</i>
JIU/REP/2013/2	Ведение документации и архивов в Организации Объединенных Наций	6	6	1
JIU/REP/2013/3	Порядок отбора и назначения координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, включая их подготовку, обучение и поддержку в работе	3	2	0
JIU/REP/2013/4	Обзор управления деятельностью партнеров-исполнителей в организациях системы Организации Объединенных Наций	12	11	2
JIU/REP/2014/1	Анализ функции мобилизации ресурсов в системе Организации Объединенных Наций	5	4	2
JIU/REP/2014/3	Проекты капитального ремонта/переоборудования/ строительства в рамках всей системы Организации Объединенных Наций	4	0	0
JIU/REP/2014/4	Обзор экологического руководства в системе Организации Объединенных Наций в период после Рио+20	13	3	0
JIU/NOTE/2014/1	Использование в организациях системы Организации Объединенных Наций пенсионеров и сотрудников, удерживаемых после достижения ими возраста обязательного выхода в отставку	5	2	0

* Более подробную информацию об этих рекомендациях см. в приложении 2.

Приложение 2

Краткое изложение замечаний ЮНИСЕФ по рекомендациям ОИГ, адресованным Исполнительному совету

Соответствующие рекомендации

Замечания

Ведение документации и архивов в Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2013/2)

<p>Рекомендация 6</p> <p>Генеральной Ассамблее и руководящим органам организаций и структур Организации Объединенных Наций, охваченных настоящим докладом, следует просить Генерального секретаря и соответствующих исполнительных глав представить предложение по общеорганизационному или совместному проекту, направленному на последовательное совершенствование ВДА [ведения документации и архивов] в их соответствующих организациях и структурах.</p>	<p>ЮНИСЕФ согласен с тем, что эта тема имеет критически важное значение как для ЮНИСЕФ, так и для всей системы Организации Объединенных Наций. ЮНИСЕФ заинтересован в участии в этой работе и соблюдении тех же принципов, которые определены в системе Организации Объединенных Наций. Следует отметить, что ЮНИСЕФ одобрил проект создания общеорганизационной системы контент-менеджмента на 2014-2017 годы, в котором, по мере необходимости, будут учитываться рекомендации, изложенные в данном докладе.</p>
--	--

Обзор управления деятельностью партнеров-исполнителей в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2013/4)

<p>Рекомендация 3</p> <p>Директивным органам Организации Объединенных Наций следует поручить исполнительным главам соответствующих организаций подготовить и представить им всеобъемлющую стратегическую основу партнерств для каждой конкретной организации, включающую в себя партнеров-исполнителей и приведенную в соответствие с общими общеорганизационными стратегическими задачами. В подобную основу должен входить анализ ресурсов, необходимых для введения ее в действие.</p>	<p>ЮНИСЕФ принимает к сведению данную рекомендацию и поддерживает концепцию всеобъемлющей основы партнерств. Стратегическая основа партнерств была представлена Исполнительному совету в 2009 году, а в 2012 году была представлена расширенная основа партнерств. В рамках своего стратегического плана на 2014-2017 годы ЮНИСЕФ работает над приведением общеорганизационных целей в соответствие с целями своих партнеров-исполнителей, с тем чтобы учитывать долгосрочные цели партнеров и будущие стратегические планы ЮНИСЕФ.</p>
<p>Рекомендация 5</p> <p>Генеральной Ассамблее, в контексте ЧВОП и в русле текущих усилий по разработке общей основы Организации Объединенных Наций для оценки прогресса в деле развития национального потенциала, следует принять решение о проведении общесистемного анализа для определения эффективности связанных с использованием партнеров-</p>	<p>ЮНИСЕФ принимает к сведению эту рекомендацию и будет ждать результатов общесистемного анализа.</p>

исполнителей подходов, инициатив и систем и их воздействия на укрепление национального потенциала и поощрение национальной ответственности в области реализации программ и мероприятий в интересах устойчивого развития.	
--	--

Анализ функции мобилизации ресурсов в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2014/1)

<p>Рекомендация 1</p> <p>Директивным органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует периодически проводить обзор стратегии/политики мобилизации ресурсов, в том числе посредством политического руководства и надзора за осуществлением стратегии/политики мобилизации ресурсов и посредством обеспечения мониторинга и рассмотрения вопроса об их регулярном обновлении.</p>	<p>В соответствии с решением 2014/17 Исполнительного совета ЮНИСЕФ будет организовывать на ежегодной основе в ходе официальной сессии своего Исполнительного совета структурированный диалог с государствами-членами в целях контроля проведения последующих мер по обеспечению предсказуемости, гибкости и согласованности ресурсов, предоставляемых для осуществления стратегического плана на 2014-2017 годы, включая информацию о пробелах в финансировании.</p>
<p>Рекомендация 2</p> <p>Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций и директивным органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует просить государства-члены при внесении взносов с конкретной привязкой делать их предсказуемыми, долгосрочными и соответствующими основному мандату и приоритетам организаций.</p>	<p>В соответствии с решением 2014/17 Исполнительного совета ЮНИСЕФ привержен делу продолжения работы с предоставляющими ресурсы партнерами, с тем чтобы обеспечить предсказуемость и гибкость их взносов, а также их соответствие стратегическому плану на 2014-2017 годы. ЮНИСЕФ отстаивает предоставление регулярных ресурсов и целевых взносов, которые сокращают транзакционные издержки, распределяются в начале периода планирования (на многолетний период) и предусматривают упорядоченную и согласованную процедуру отчетности и оценки. Приоритетное внимание уделяется совместным фондам, например, для тематических направлений, которые напрямую согласованы с конечными результатами стратегического плана и гуманитарной деятельностью.</p>