Организация Объединенных Наций CEDAW/C/CZE/6

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General
3 December 2014
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Рассмотрение докладов, представляемых государствами-участниками в соответствии со статьей 18 Конвенции

Шестой периодический доклад государств-участников, подлежащие представлению в 2014 год

Чешская Республика*

4 ноября 2014 года

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

14-66061X (R) 070415 070415

Просьба отправить на вторичную переработку

Содержание

Стр.

Примечание 4

Введение 5

Выполнение отдельных статей Конвенции 6

Статья 1
Законодательное определение дискриминации по признаку пола 6

Институциональная основа гендерного равенства 8

Статья 2
Меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин 13

Насилие в отношении женщин 17

Международное сотрудничество в области развития 29

Статья 3
Обеспечение прав человека и основных свобод 30

Статья 4
Временные специальные меры 31

Статья 5
Меры по изменению социальных и культурных обычаев 33

Меры по обеспечению правильного понимания материнства как социальной функции и признания общей ответственности мужчин и женщин 36

Статья 6
Борьба с торговлей людьми 37

Проституция 40

Статья 7
Участие женщин в политической и общественной жизни 41

Выборы в палату депутатов 42

Президентские выборы 43

Государственное управление 43

Судебные органы 44

Компании 44

Статья 8 45

Статья 9 45

Статья 10
Гендерное равенство в сфере образования 45

Статья 11
Меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин на рынке труда 49

Статья 12
Меры по ликвидации дискриминации в области здравоохранения 58

Статья 13
Меры по ликвидации дискриминации в других областях экономической и социальной жизни 62

Статья 14
Меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин, проживающих в сельской местности 68

Статья 15 и 16
Содействие в установлении гендерного равенства перед законом и в гражданских делах, семейных отношениях и вопросах, касающихся брака. 70

Статья 20
Заседание Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. 71

Глоссарий 72

Примечание

Правительство Чешской Республики утвердило настоящий доклад своим постановлением от 27 октября 2014 года.

Настоящий доклад был подготовлен министром по правам человека, равным возможностям и законодательству на основе данных, представленных центральными органами государственной власти Чешской Республики, высшими органами территориального самоуправления, неправительственными некоммерческими организациями, научным сектором и социальными партнерами.

Введение

1. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (в дальнейшем просто "Конвенция") была принята в Нью-Йорке 18 декабря 1979 года и в соответствии с пунктом 1 статьи 27 вступила в силу 3 сентября 1981 года.

2. Она была подписана от имени Чехословацкой Социалистической Республики в Копенгагене 17 июля 1980 года и вступила в силу для Чехословацкой Социалистической Республики 18 марта 1982 года в соответствии с пунктом 2 ее статьи 27.

3. В 1994 году Чешская Республика представила Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин (в дальнейшем просто "Комитет") первоначальный доклад о выполнении Конвенции в период 1993–1994 годов. Комитет рассмотрел этот доклад 26–27 января 1998 года. На своем заседании 8 августа 2002 года Комитет рассмотрел второй периодический доклад Чешской Республики за период с 1 января 1995 года по 30 июня 1999 года. Третий периодический доклад Чешской Республики за период с 1 июля 1999 года по 31 декабря 2003 года был рассмотрен Комитетом 17 августа 2006 года. Объединенные четвертый и пятый периодические доклады Чешской Республики за период с 1 января 2004 года по 31 июля 2008 года были рассмотрены Комитетом в октябре 2010 года.

4. 22 октября 2010 года по итогам рассмотрения указанных докладов Комитет опубликовал заключительные замечания (CEDAW/C/CZE/CO/5), в которых призвал Чешскую Республику в числе прочего представить шестой периодический доклад в октябре 2014 года. Шестой периодический доклад охватывает период с 1 августа 2008 года по 31 июля 2014 года. Основное внимание в этом докладе уделено описанию важных изменений, произошедших со времени составления предыдущего периодического доклада, и решению проблем, подчеркнутых Комитетом в его замечаниях.

5. В докладе дается описание принятых правовых и иных мер, которые отражают достигнутые успехи в деле ликвидации дискриминации в отношении женщин, существенные изменения в положении женщин и обеспечении их равенства с мужчинами, а также процедуры, направленные на устранение препятствий, которые по-прежнему мешают участию женщин в политической, общественной, экономической и культурной жизни.

6. Настоящий доклад подготовлен Отделом по вопросам гендерного равенства Канцелярии правительства Чешской Республики с использованием материалов, предоставленных центральными органами управления, краями, Уполномоченным по правам человека (в дальнейшем просто "УПЧ"), Конституционным судом, Верховным судом, Верховным административным судом, представителями ассоциаций работодателей и профсоюзов, научными учреждениями и некоммерческими организациями, выступающими в поддержку равенства женщин и мужчин. Данный доклад также был обсужден Правительственным советом по вопросу равных возможностей для женщин и мужчин.

7. В чешском варианте доклада используется не только мужской род, как это принято в чешском языке, а оба рода. Это делается с целью устранения гендерных стереотипов, поскольку ассоциативные тесты доказывают, что обоб-

щающий мужской род связан с представлением о мужчине и способствует формированию стереотипного мировоззрения.

8. Автор доклада осведомлен о философских различиях между понятиями "гендерное равенство" и "равенство мужчин и женщин", однако в рамках настоящего доклада эти понятия считаются синонимичными.

Выполнение отдельных статей Конвенции

Статья 1
Законодательное определение дискриминации по признаку пола

9. 1 сентября 2009 года вступил в силу Закон № 198/2009 Coll. о равном обращении, правовых средствах защиты от дискриминации и внесении поправок в отдельные законы (Закон о недопущении дискриминации). Закон о недопущении дискриминации конкретизирует общий запрет на дискриминацию, сформулированный в Хартии основных прав и свобод[1]. В соответствии с регламентами ЕС Закон о недопущении дискриминации представляет собой комплексный нормативный акт, регулирующий право на равное обращение. Согласно данному закону домогательство, сексуальное домогательство, преследование, распоряжения, касающиеся дискриминационных действий, и подстрекательство к дискриминации также считаются дискриминацией. Дискриминация по признаку пола также включает дискриминацию по признакам беременности, материнства или отцовства и дискриминацию, обусловленную сексуальной идентификацией. В соответствии со статьей 4 Конвенции Закон о недопущении дискриминации предусматривает, что меры по предотвращению или возмещению ущерба, связанного с принадлежностью конкретного лица к группе лиц, определяемой на основании одного из признаков дискриминации, и обеспечению такому лицу равного обращения и равных возможностей не могут считаться проявлениями дискриминации.

10. Роль так называемого органа по вопросам равенства согласно соответствующим директивам ЕС[2] с 1 декабря 2009 года выполняет УПЧ. Лица, считающие себя жертвами дискриминации по признаку пола, могут обратиться к УПЧ с индивидуальными жалобами. В случаях, когда их претензии являются обоснованными, они получают методическую помощь в подаче жалоб на дискриминацию[3]. В вопросах, касающихся дискриминации, УПЧ обладает расширенными полномочиями, позволяющими ему расследовать не только действия

[1] Постановление № 2/1993 Coll. Чешского национального совета о Хартии основных прав и свобод как составной части конституционного порядка Чешской Республики.

[2] Например, Директива Совета 2000/43/ЕС от 29 июня 2000 года о реализации принципа равного обращения с людьми вне зависимости от их расового или этнического происхождения, Директива Совета 76/207/ЕЕС от 9 февраля 1976 года о реализации принципа равного обращения с мужчинами и женщинами в вопросах доступа к занятости, профессионального обучения, карьерного роста и условий труда, Директива Европейского парламента и Совета 2006/54/ЕС от 5 июля 2006 года о реализации принципа равных возможностей и равного отношения к мужчинам и женщинам в вопросах трудоустройства и занятости.

[3] Более подробную информацию см. в положениях §21b a) Закона № 349/1999 Coll. об Уполномоченном по правам человека.

административных учреждений, но и деятельность частных лиц для обеспечения эффективного осуществления права на равное обращение.

11. Поправка к Закону № 435/2004 о занятости, вступившая в силу 1 января 2012 года, изменила содержание §4 в связи с устранением дублирования в Законе о недопущении дискриминации и Законе о занятости. Закон о недопущении дискриминации определяет области, в которых дискриминация запрещена, базовые понятия и запрещенные основания для дискриминации и устанавливает правовые средства защиты от дискриминации. В связи с этим Закон о занятости лишь устанавливает новое обязательство соблюдать равенство и запрещает любые формы дискриминации в осуществлении права на трудоустройство.

12. В 2011 году Европейский суд (в дальнейшем "ЕвС") вынес решение по делу C-236/09 ассоциации "Тест-Аша", в котором содержалась ссылка на Директиву Совета 2004/113/ЕС, устанавливающую принцип равного обращения с мужчинами и женщинами в вопросах доступа к товарам и услугам и их предоставления. Этим решением, вступившим в силу 21 декабря 2012 года, ЕвС упразднил возможность использования пропорциональных различий в размерах взносов и вознаграждения для застрахованных мужчин и женщин, если одним из определяющих факторов в оценке риска, опирающейся на значимые и точные актуарные и статистические данные, является половая принадлежность. После вынесения данного решения был принят Закон № 99/2013 Coll., вносящий поправки в отдельные законы в сфере страхования и пенсионного страхования в связи с отменой исключений из принципа равного обращения в соответствии с законодательством ЕС. Цель данного закона состоит в проведении в жизнь рассматриваемого решения ЕвС, распространении принципа равного обращения с мужчинами и женщинами на страховую отрасль и обеспечении соответствия чешского законодательства законодательству ЕС.

13. Говоря о применении Конвенции в системе чешских судов можно, в частности, сослаться на решение Верховного суда по делу № 30 Cdo 4277/2010 от 13 декабря 2012 года, в котором указано, что на международном уровне защита от дискриминации регулируется конвенциями, которым обязалась следовать Чешская Республика, т. е. Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международным пактом о гражданских и политических правах и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, а также Конвенцией о правах ребенка. Указанное решение касалось расовой дискриминации.

14. В рамках распространения информации о Конвенции и работе Комитета Отдел по вопросам гендерного равенства продолжает размещать общие рекомендации Комитета на веб-сайте секретариата Правительственного совета по вопросу равных возможностей для женщин и мужчин (в дальнейшем именуемого "Совет"). Осуществляемый при поддержке Норвежских фондов проект под названием "Насилие в семье и гендерное насилие/Учет равных возможностей женщин и мужчин и содействие в обеспечении согласованности трудовой деятельности и частной жизни" (в дальнейшем именуемый "Проект CZ 13"), к реализации которого Отдел по вопросам гендерного равенства приступил в марте 2014 года, в числе прочего предусматривает подготовку публикации, содержащей информацию о Конвенции, мероприятиях Комитета и институциональной основе для обеспечения гендерного равенства в рамках страны. Вы-

пуск данной публикации в печатной и электронной формах запланирован на 2015 год.

Институциональная основа гендерного равенства

15. В своих заключительных замечаниях в адрес Чешской Республики Комитет предлагает рассмотреть возможность восстановления должности специального министра, ответственного за обеспечение гендерного равенства, и укрепления полномочий и ресурсов учреждений, занимающихся вопросами равенства между женщинами и мужчинами. Должность министра по правам человека и национальных меньшинств существовала до 29 марта 2010 года. После ухода в отставку министра по правам человека и национальных меньшинств в октябре 2010 года вопросы прав человека, включая гендерное равенство, были переданы в ведение Уполномоченного правительства по правам человека. С 1 декабря 2011 года решением вопросов гендерного равенства, включая деятельность секретариата Совета, занимался министр труда и социальных дел. После назначения нового правительства в январе 2014 года была восстановлена отдельная должность министра по правам человека, равным возможностям и законодательству, которую в настоящее время занимает Иржи Динстбир, в связи с чем с 1 июля 2014 года вопросы гендерного равенства были переданы под его ответственность.

16. Функции консультативного органа правительства по обеспечению равенства женщин и мужчин исполняет Правительственный совет по вопросу равных возможностей для женщин и мужчин. Совет был учрежден в 2001 году; его членами являются представители отдельных министерств, социальных партнеров, научного сектора и гражданского общества, а также специалисты из числа общественности. По крайней мере, в настоящее время в состав Совета входят следующие рабочие органы по конкретным вопросам, касающимся установления гендерного равенства:

- Комитет по предупреждению насилия в семье и насилия в отношении женщин (учрежден в 2008 году);
- Комитет по обеспечению сбалансированной представленности женщин и мужчин в политике и на руководящих должностях (учрежден в 2009 году);
- Комитет по созданию институциональной основы в целях обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин (учрежден в 2009 году);
- Комитет по обеспечению согласованности трудовой деятельности и частной и семейной жизни (учрежден в 2009 году);
- Рабочая группа по вопросу о мужчинах и гендерном равенстве (учреждена в 2012 году).

17. Положительным результатом в данном контексте может считаться не только успешное создание Совета и различных комитетов и рабочих групп, но и их реальная активность (особенно в последние годы), а также разработка ими ряда инициатив, направленных на обеспечение равенства между женщинами и мужчинами.

18. Как упоминалось выше, в период с 1 декабря 2011 года вопросы гендерного равенства, включая деятельность секретариата Совета, решались под руководством министра по правам человека (или Уполномоченного правительства по правам человека). В дальнейшем (с 1 декабря 2011 года по 30 июня 2014 года) ответственность за рассмотрение вопросов гендерного равенства, включая деятельность секретариата Совета, была возложена на министра труда и социальных дел. С 1 июля 2014 года эти вопросы вновь находятся в ведении министра по правам человека, равным возможностям и законодательству, который также является председателем Совета, а соответствующая программа действий включена в план работы Канцелярии правительства.

19. Опираясь на результаты четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине в 1995 году, Чешская Республика в 1998 году приняла национальный план действий под названием "Приоритеты и процедуры правительства в деле обеспечения равенства мужчин и женщин" (в дальнейшем именуемый "Приоритеты"). Приоритеты представляют собой основополагающий стратегический документ в области установления гендерного равенства на уровне правительства. Это документ, ежегодно утверждаемый чешским правительством, в состав которого входят доклад об обеспечении равенства женщин и мужчин в предыдущем календарном году и перечень задач для отдельных ведомств на следующий календарный год (или более длительный период) – так называемые Обновляемые меры. Для успешной реализации Приоритетов необходимо несколько факторов: наличие достаточного потенциала у субъектов, отвечающих за их реализацию и мониторинг, актуальность и последовательность поставленных задач и, не в последнюю очередь, стремление их выполнить. В своем постановлении № 348 от 15 мая 2013 года правительство Чешской Республики в числе прочего выражает надежду на подготовку среднесрочного стратегического документа по вопросу обеспечения гендерного равенства на территории страны.

20. В ноябре 2012 года Отдел по вопросам гендерного равенства приступил к осуществлению проекта "Оптимизация институциональной поддержки в целях обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин Чешской Республики" (в дальнейшем именуемого "Проект оптимизации"), финансируемого из средств оперативной программы "Людские ресурсы и занятость". Этот проект реализуется с учетом текущей ситуации в области обеспечения гендерного равенства в Чешской Республике, при которой в отличие от ситуации в других странах (прежде всего странах ЕС) сохраняется большое количество проблем, таких как низкая занятость женщин по сравнению с мужчинами, низкая частотность применения гибких форм организации труда, наличие серьезных препятствий, не позволяющих матерям возвращаться на рынок труда, значительные различия в уровне заработной платы женщин и мужчин (так называемый гендерный разрыв в оплате труда), низкая представленность женщин на руководящих должностях и многие другие проблемы. Основная цель данного проекта состоит в разработке эффективных инструментов и стратегий обеспечения гендерного равенства на уровне правительства.

21. Благодаря осуществлению Проекта оптимизации в 2013 году в Отделе по вопросам гендерного равенства появилось семь новых рабочих мест. Он также способствовал возобновлению мероприятий, масштабы которых ранее приходилось ограничивать по причине нехватки людских ресурсов; например, материалы, в отношении которых могут быть высказаны замечания в процессе их

представления правительству, подвергаются более тщательной проверке; обеспечиваются большая тесная взаимосвязь мероприятий различных комитетов и рабочих групп и расширение их масштабов; проводятся мероприятия, ориентированные на широкие слои населения или более активное сотрудничество с некоммерческим, научным и деловым секторами и правительственными координаторами по вопросу равных возможностей для женщин и мужчин. Положительные сдвиги также можно отметить в сфере международного сотрудничества, поддержания контактов и передачи опыта в деле обеспечения равенства женщин и мужчин, полученного за рубежом. В сотрудничестве с комитетами Совета удалось разработать и представить Совету ряд важных инициатив. Так, в 2013 году переговоры относительно увеличения численности сотрудников департамента по вопросам равного обращения Управления Уполномоченного по правам человека (в дальнейшем именуемого "УУПЧ") проводились на базе инициативы Комитета по созданию институциональной основы в целях обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин. Одним из важнейших результатов данного проекта также стало создание Стратегии обеспечения гендерного равенства на период 2014–2020 годов (в дальнейшем просто "Стратегия"). Кроме того, в 2014 году в рамках Проекта оптимизации будет разработана единая методика для оценки воздействия на обеспечение равенства между женщинами и мужчинами в материалах, представляемых правительству, с целью добиться эффективного применения принципа учета гендерного фактора в правительственной политике.

22. Стратегия будет служить рамочным документом правительства по вопросу обеспечения равенства между женщинами и мужчинами. Она будет подкреплена ежегодно обновляемым документом о приоритетах, прежде всего в аспекте постановки целей, которые должны быть достигнуты в период 2014–2020 годов, посредством определения конкретных задач в Приоритетах и так называемого минимального стандарта, который в большей или меньшей степени соблюдается в отдельных ведомствах и должен соблюдаться впредь. Наряду с этим Стратегия обеспечит более широкую основу и дополнит другие стратегические и концептуальные документы правительства, имеющие отношение к гендерной проблематике. Она также будет выступать в качестве принципиальной основы будущих планов действий, развивающих некоторые из ее тем, например, Плана действий по обеспечению сбалансированной представленности женщин и мужчин на руководящих должностях (см. статью 7) и Плана действий по предупреждению насилия в семье и насилия в отношении женщин (см. статью 2). Установление связи конкретных вопросов с межсекторальной стратегией позволит улучшить фактическую ситуацию с решением сложных проблем, таких как множественная дискриминация, которые систематически остаются нерешенными, либо обеспечить более тщательный учет гендерных аспектов в областях, для которых уже существуют стратегические документы (например, в вопросе социальной изоляции). При определении задач и мер разработчики Стратегии также опираются на другие источники, преимущественно на результаты национальных статистических обследований, публикуемые главным образом ЧСУ, а также на предыдущий Краткий доклад о реализации приоритетов и процедур обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин. Еще одним ценным источником идей для разработки Стратегии являются европейские и международные документы в области обеспечения равенства между женщинами и мужчинами (в том числе Конвенция, Общие рекомендации Комитета, Пекинская декларация, соответствующие рекомендации

Совета Европы и разработанная ЕС Стратегия обеспечения гендерного равенства на период 2010–2015 годов).

23. Фактическому созданию Стратегии предшествовало проведение детального предварительного анализа. В ее разработке принимали участие представители некоммерческого, научного и делового секторов, социальные партнеры и члены комитетов и рабочих групп Совета, ведомственные координаторы и координаторы деятельности по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин. В процессе разработки Стратегии была создана экспертная группа, состоящая из специалистов по гендерным вопросам, которая активно сотрудничает с Отделом по вопросам гендерного равенства. Работу по подготовке Стратегии планируется завершить во втором полугодии 2014 года, когда будет проведена международная конференция по ее представлению.

24. Комитет призывает Чешскую Республику укреплять полномочия УПЧ. В связи с этим Канцелярия правительства подготовила поправку к Закону № 349/1999 Coll. об Уполномоченном по правам человека, в которой предлагается расширить полномочия соответствующего надзорного органа за счет предоставления ему права выступать с инициативой о возбуждении разбирательства в соответствии с Законом о недопущении дискриминации. УПЧ может воспользоваться этим правом в случае, если нарушение права на равное обращение затрагивает большое или неограниченное число лиц или может создать серьезную угрозу для общественных интересов. На момент подготовки настоящего доклада законодательный процесс, связанный с принятием данной поправки, находится на начальном этапе. Что касается численности персонала УУПЧ, то проблемами равного обращения занимается департамент по вопросам равного обращения, в состав которого в отчетный период входили 5-7 юристов и с 2011 года 1 социолог, занятый неполный рабочий день. С 1 августа 2014 года число юристов, работающих в департаменте по вопросам равного обращения, увеличилось до 10 человек. Важными факторами, способствовавшими увеличению численности сотрудников УУПЧ, стали инициатива Совета и давление со стороны гражданского сектора.

25. В соответствии с постановлением правительства № 464 от 20 апреля 2005 года отдельные министерства учредили должности координаторов деятельности по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин (так называемых координаторов по гендерным вопросам), которые занимаются проблемами гендерного равенства в связи с конкретными обращениями. Руководствуясь регулярно принимаемыми постановлениями правительства в отношении Краткого доклада о реализации приоритетов, отдельные ведомства также создали рабочие группы по вопросу гендерного равенства. Методическая и координационная поддержка деятельности ведомственных координаторов обеспечивается Отделом по вопросам гендерного равенства. Благодаря Проекту оптимизации с 2013 года регулярно организуются практические семинары, предназначенные для обучения и инструктирования ведомственных координаторов.

26. Комитет призывает Чешскую Республику активизировать сотрудничество с гражданским обществом и женскими организациями, политическими партиями, специалистами и экспертами в сфере образования, частным сектором и средствами массовой информации. Взаимодействие правительства с НПО, занимающимися вопросами гендерного равенства, представителями социальных

партнеров, делового сектора и научных учреждений и другими соответствующими заинтересованными сторонами является неотъемлемой частью мероприятий по установлению равенства между женщинами и мужчинами. Неправительственные организации играют незаменимую роль в поощрении гендерного равенства и повышении осведомленности в этой области. Правительство принимает меры по расширению сотрудничества, в том числе с неправительственными организациями, социальными партнерами и другими соответствующими сторонами, включая их представителей в состав Совета, его комитетов и рабочих групп. Политические партии привлекаются к участию в деятельности Совета прежде всего через Комитет Совета по обеспечению сбалансированной представленности женщин и мужчин в политике и на руководящих должностях, в состав которого всегда входят два представителя (мужчина и женщина) соответствующих политических партий. Еще одной формой сотрудничества является предоставление отдельным министерствам субсидий на цели обеспечения гендерного равенства и предотвращения насилия в семье.

27. По инициативе входящего в состав Совета Комитета по созданию институциональной основы в целях обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин Совет поддержал учреждение отдельной программы грантов для НПО в сфере обеспечения гендерного равенства на 2014 год и последующий период. В соответствии с этой инициативой 31 октября 2013 года МТСД объявило о начале процедуры предоставления грантов "Программа грантов в поддержку мероприятий, проводимых неправительственными организациями по вопросам равных возможностей для женщин и мужчин в общественных интересах" на 2014 год на общую сумму в 5 млн. чешских крон. В 2014 году поддержку получили 10 неправительственных организаций, занимающихся обеспечением равенства между женщинами и мужчинами. В 2014 году данная программа грантов наряду с планом работы по обеспечению гендерного равенства и секретариатом Совета была передана МТСД в ведение Канцелярии правительства; ожидается, что в последующие годы ее осуществление будет продолжено.

28. Важную роль в обеспечении гендерного равенства на региональном уровне играют края и муниципалитеты, выступающие в качестве органов местного самоуправления. Города Чешской Республики по-прежнему имеют возможность присоединиться к Европейской хартии равенства женщин и мужчин на местном уровне. На данный момент в Чешской Республике ее подписали четыре стороны: деревни Милотице, Станьковице и Залузи и район Прага 18 – Летняны. В настоящее время Ассоциация городов и муниципалитетов Чешской Республики совместно с НПО "Форум 50%" занимается подготовкой проекта в рамках финансируемой Норвежскими фондами программы "Пусть у женщин/мужчин появится шанс", при осуществлении которого в частности, планируется повышать осведомленность и распространять информацию о Хартии, и пересмотреть процедуру сбора статистических данных о представленности женщин и мужчин в местной политике. В сотрудничестве с Комитетом Совета по созданию институциональной основы в целях обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин будет организована дискуссия по вопросу о создании должности координатора деятельности по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин в местных органах государственного управления.

29. С 2006 года МВД организует конкурс на лучший административный орган года "Пятьдесят на пятьдесят: соблюдение принципа равных возможностей". Его цель состоит в содействии повышению осведомленности правительственных учреждений по данному вопросу и оказании поддержки в реализации стратегий установления гендерного равенства и принципа учета гендерного фактора в работе государственных административных органов страны. В 2014 году этот конкурс проводился в восьмой раз. Края также оказывают содействие в установлении гендерного равенства в рамках отдельных проектов; так, Карловарский, Устецкий и Либерецкий края, осуществляя проект "Работая вместе", стремятся повысить возможности трудоустройства и уровень занятости лиц в возрасте старше 50 лет и опробовать гибкие формы организации труда, а именно деление рабочего места между несколькими работниками. В отдельных краевых отделениях также были созданы должности координаторов деятельности по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин.

Статья 2
Меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин

30. Как отмечалось выше, 1 января 2009 года вступил в силу Закон о недопущении дискриминации, который в числе прочего обеспечивает правовые средства защиты от дискриминации и предусматривает, что в случае нарушения прав и обязанностей, вытекающих из права на равное обращение, или дискриминации лицо, затронутое этими действиями, имеет право требовать того, чтобы вторая сторона воздерживалась от дискриминации, а также устранения последствий дискриминационных действий и предоставления разумного возмещения[4]. Бремя доказывания в дискриминационных спорах предполагает его разделение, в соответствии с чем жертва дискриминации должна представить суду факты, на основании которых можно сделать вывод о наличии прямой либо косвенной дискриминации, после чего обвиняемые субъекты должны доказать, что принцип равного обращения не был нарушен[5].

31. К числу других средств защиты от дискриминации относятся возможность обращения к соответствующей вышестоящей инстанции или контрольному органу (например, к Чешской торговой инспекции, Инспекции труда и т. д.) либо поиск способов мирного разрешения конфликта в форме так называемого посредничества[6]. Важную роль в этой деятельности также играет УПЧ (см. статью 1).

32. Опыт УПЧ показывает, что проблема с принятием мер по ликвидации дискриминации в отношении женщин заключается в том, что доля зарегистрированных и расследованных случаев остается низкой (т. е. соответствующие сведения являются неполными). В своей практике УПЧ сталкивается с нежела-

[4] Более подробную информацию см. в §10 Закона № 198/2009 Coll. о недопущении дискриминации.

[5] Более подробную информацию см. в положениях §133 Закона № 99/1963 (Гражданско-процессуальный кодекс).

[6] 1 сентября 2012 года вступил в силу Закон № 202/2012 Coll. о посредничестве и внесении поправок в отдельные законы. Его цель состоит в предоставлении всем лицам доступа к альтернативным способам разрешения споров с использованием метода быстрого мирного урегулирования конфликта при помощи третьей нейтральной стороны, которая проводит встречу сторон в целях выработки взаимоприемлемого соглашения.

нием жертв дискриминации обращаться с жалобами в суд. По мнению УПЧ, это главным образом обусловлено низкой осведомленностью о возможности применения подобной процедуры, общим неверием граждан в справедливость чешского правосудия либо нежеланием или неспособностью нести связанные с этим расходы.

33. В период с 1 августа 2008 года по 30 июня 2014 года УПЧ получил в общей сложности 1 161 жалобу на нарушение права на равное обращение. В 66 случаях были установлены факты дискриминации (статистические данные за период до конца 2013 года). 128 жалоб касалось гендерной дискриминации (20 в 2010 году, 30 в 2011 году, 42 в 2012 году и 36 в 2013 году). В числе прочего УПЧ занимался рассмотрением следующих случаев, связанных с проблемой равного обращения с мужчинами и женщинами:

- дискриминация в оплате труда по признаку пола[7];
- предоставление грантов для научных сотрудников с ученой степенью[8];
- отказ от работы по причине рождения ребенка[9];

[7] При проведении данного расследования УПЧ в числе прочего отметил, что в том случае, когда работодатель выплачивает вознаграждение своим работником при помощи системы, в которой отсутствует транспарентность, работодатель в ходе возможных судебных разбирательств должен доказать, что данная система является нейтральной и не приводит к дискриминации в оплате труда (дело № 89/2012/DIS/HRH; более подробную информацию см. по адресу: http://www.ochrance.cz/fileadmin/user_upload/DISKRIMINACE/Kauzy/prace/Diskriminace_v_odmenovani_z_duvodu_pohlavi.pdf).

[8] При проведении данного расследования УПЧ в числе прочего отметил, что если внешне нейтральный свод правил, касающихся приостановления работы по субсидируемому проекту научных исследований после защиты докторской диссертации, может ущемлять права того или иного лица по причине исполнения им родительских функций, то по сути речь идет о косвенной дискриминации в соответствии с ее определением в положении §3.1 Закона о недопущении дискриминации [и пункте b) статьи 2.1 Директивы Европейского парламента и Совета 2006/54/ЕС о реализации принципа равных возможностей и равного отношения к мужчинам и женщинам в вопросах трудоустройства и занятости]. Запрещенным основанием в данном случае является половая принадлежность, поскольку согласно Закону о недопущении дискриминации (положениям §2.4 этого закона) дискриминация по признакам беременности, материнства или отцовства считается дискриминацией по признаку пола (дело № 81/2012/DIS/ZO; более подробную информацию см. по адресу: http://www.ochrance.cz/fileadmin/user_upload/DISKRIMINACE/Kauzy/prace/81-2012-DIS-ZO-ZZ.pdf).

[9] При проведении данного расследования УПЧ в числе прочего отметил, что в ходе собеседования при приеме на работу работодатель не должен задавать претендентам на рабочее место вопросы, касающиеся выполнения родительских обязанностей и ухода за ребенком. Подобное поведение может квалифицироваться как притеснение, которое является формой дискриминации. В случае если информация, полученная таким образом, служит основанием для принятия решения об отказе в должности соответствующему лицу, имеет место прямая дискриминация по признаку пола. Сказанное также справедливо в отношении случая, когда претендент на рабочее место отказывается отвечать на незаконные вопросы, в связи с чем переговоры о заключении трудовых отношений прекращаются (дело № 146/2012/DIS/HRH; более подробную информацию см. по адресу: http://www.ochrance.cz/fileadmin/user_upload/DISKRIMINACE/Kauzy/prace/146-2012-DIS-HRH-ZZ.pdf).

- различия между мужчинами и женщинами в предоставлении пособий, предусмотренных пенсионными планами[10];
- ex lege неравное обращение в сфере медицинского обслуживания[11].

34. Согласно Закону № 251/2005 Coll. об инспекции труда органы, занимающиеся проверкой условий труда (т. е. Государственная служба инспекции труда и краевые инспекции труда), уполномочены проверять соблюдение работодателями трудового законодательства (особенно Трудового кодекса и исполнительных распоряжений по его применению, а также Закона о занятости наряду с правилами и распоряжениями по его применению с целью гарантировать безопасность и охрану здоровья рабочих и служащих на рабочем месте). Надзорная деятельность органов по вопросам труда включает контроль за соблюдением отдельными работодателями запрета на дискриминацию и неравное обращение. Проверки всегда осуществляются ex officio, причем некоторые из них проводятся на основании предложений наемных работников или бывших наемных работников.

35. Предложения, связанные с неравным обращением и дискриминацией, составляют примерно 3–4 процента от общего количества предложений о проведении инспекции. Данные об изменении количества предложений о проведении инспекции, полученных органами трудовой инспекции в период с 2008 по 2013 год, представлены в следующей таблице:

Таблица 1
Количество предложений о проведении инспекции, полученных органами трудовой инспекции в 2008–2013 годах

Год	*2008*	*2009*	*2010*	*2011*	*2012*	*2013*
Количество предложений	5 561	6 079	6 192	5 930	11 131	10 923
В том числе предложения, обусловленные фактами неравного обращения или дискриминации	191	203	226	244	371	401

[10] При проведении данного расследования УПЧ в числе прочего отметил, что в случае дифференциации страховых платежей по признаку пола имеет место дискриминация, а также административное нарушение обязательства обеспечивать равное обращение (дело № 14/2013/DIS/HRH; более подробную информацию см. по адресу: http://www.ochrance.cz/fileadmin/user_upload/DISKRIMINACE/Kauzy/zbozi_a_sluzby/14-2013-DIS-ZZ.pdf).

[11] При проведении данного расследования УПЧ в числе прочего отметил, что декрет о порядке применения соответствующих положений, который предусматривает распределение женщин по возрастным группам и ставит возможность искусственного прерывания беременности в зависимость от возраста женщины и числа рожденных ею детей, может считаться дискриминационным, если иной правовой режим такого рода не имеет надлежащего медицинского обоснования, которое бы оправдывало указанные различия в предоставлении медицинских услуг (и с юридической точки зрения преследовало бы законную цель), и если такое правило не является необходимым и адекватным. В случае если то или иное положение априори лишает определенную группу лиц доступа к медицинскому обслуживанию по причине возраста или пола (статуса родителя), оно представляет собой прямую дискриминацию ex lege (положения §2.3 и 4 Закона о недопущении дискриминации) (дело № 32/2011/DIS/ZO; более подробную информацию см. по адресу: http://www.ochrance.cz/fileadmin/user_upload/DISKRIMINACE/Kauzy/zdravotni_pece/32-2011-DIS-ZO-ZZ.pdf).

Год	*2008*	*2009*	*2010*	*2011*	*2012*	*2013*
Количество выявленных случаев неравного обращения	107	104	129	109	94	162
Количество штрафов	13	14	29	24	69	75
Общая сумма штрафов (в тыс. чешских крон)	**367**	**811**	**779**	**780**	**2 700**	**2 460**

36. В большинстве случаев предложения о проведении инспекции касаются не только указанной области, но и ряда сфер трудовой деятельности, а также, в числе прочего, проблем дискриминации и неравного обращения. Изучив документы Государственной службы инспекции труда, можно установить количество предложений, связанных с неравным обращением как единым явлением (т. е. включающим дискриминацию, неравное обращение, запугивание и т. п.). В целом жалобы, касающиеся непосредственно и исключительно дискриминации, подаются в единичных случаях. Кроме того, необходимо учитывать погрешности, обусловленные ошибочным отнесением того или иного деяния к категории дискриминационных действий, хотя применяемая практика не соответствует определяющим элементам данного явления. Приемлемость или обоснованность предложений о проведении инспекции устанавливается примерно в четверти случаев. Полученные жалобы на действия работодателей чаще всего касаются сферы государственного управления (просвещение и деятельность различных органов и социальных служб). В деловом секторе речь идет главным образом о предприятиях розничной торговли, ресторанах и других производственных компаниях.

37. Органы трудовой инспекции контролируют мероприятия по решению проблем неравного обращения и дискриминации в сфере занятости с 2012 года (до 2012 года эта деятельность осуществлялась бюро труда). В случае если орган трудовой инспекции устанавливает, что при выборе сотрудника предпочтение отдается лицам того или иного пола (например, в рекламных объявлениях с предложениями определенной работы), в отношении работодателя обычно применяются соответствующие наказания.

38. Учитывая общее количество предложений о проведении инспекции и выявленных фактов нарушения закона в юрисдикции органов по вопросам труда, в данной сфере отмечается меньше случаев ненадлежащего поведения, однако Государственная инспекция труда и подчиняющиеся ей краевые инспекции труда уделяют повышенное внимание проблеме дискриминации и неравного обращения. Проверки, призванные установить факт равного обращения, уже являются обычной частью деятельности по распределению важных задач в сфере трудовых отношений и условий труда (это обычно не предусматривается в сфере обеспечения безопасности и гигиены труда, поскольку указанная деятельность имеет весьма конкретную направленность). Каждому предложению (касающемуся этой или других областей) уделяется должное внимание.

39. Комитет рекомендует Чешской Республике обеспечить оказание бесплатной правовой помощи в связи с делами о прекращении дискриминации. Бесплатная правовая помощь должна предоставляться Чешской ассоциацией адвокатов, однако на данный момент в стране не существует мотивационного механизма, который бы побуждал адвокатов к оказанию такой помощи, а также комплексного регулирования его практического применения в ходе судебного процесса. До настоящего времени рекомендации УПЧ по данному вопросу не

были учтены. В связи с оказанием бесплатной правовой помощи в числе прочего можно сослаться на пункты 2 и 3 §18 Закона о профессиональной юридической деятельности, где говорится, что лицо, которое не имеет права на адвоката, назначенного судом, и не может претендовать на оказание юридических услуг согласно данному закону, имеет право на адвоката, назначенного Чешской ассоциацией адвокатов в соответствии со своевременным обращением этого лица. В своем решении о назначении адвоката Ассоциация также может определить другие условия предоставления юридических услуг, включая обязательство оказывать правовую помощь бесплатно или за сниженную плату, если это является оправданным с точки зрения имущественного положения и состояния доходов заявителя. Данный закон не менялся с 2008 года.

40. С 2012 года УПЧ рекомендует палате депутатов обратиться к правительству с просьбой принять закон, регулирующий предоставление бесплатной правовой помощи. С этого же времени Уполномоченный взаимодействует с гражданской ассоциацией "Pro Bono Alliance", представляющей интересы избранных жертв дискриминации в суде на безвозмездной основе. В 2012 году данная ассоциация представляла интересы двух жертв дискриминации по признаку инвалидности и одной жертвы дискриминации по признаку возраста. Разбирательства по всем трем делам были успешно завершены; претензии потерпевших были удовлетворены за рамками судебного процесса. В 2013 году ассоциация передала УПЧ еще три дела. Одно из них касалось заявления о дискриминации по признаку пола. Стороны пришли к мирному соглашению. Оставшиеся два дела касались дискриминации по признаку возраста (в итоге было принято решение не подавать иск в суд).

41. Важное изменение, призванное укрепить законодательство об оказании бесплатной правовой помощи, должен внести Закон о гарантируемой государством правовой помощи, который согласно Перспективам законодательной деятельности чешского правительства в 2015–2017 годах должен быть представлен правительству Министерством юстиции к концу 2015 года. Предполагается, что этот закон вступит в силу в декабре 2016 года. Его цель состоит в создании системы правовой помощи и обеспечении ее оказания физическим и юридическим лицам, которые по причине нуждаемости не могут воспользоваться юридическими услугами, позволяющими надлежащим образом осуществлять и защищать свои права.

Насилие в отношении женщин

42. Постановлением правительства № 262 от 13 апреля 2011 года был утвержден Национальный план действий по предупреждению насилия в семье на 2011–2014 годы (в дальнейшем просто "НПД НС"). Проект НПД НС был подготовлен входящим в состав Совета Комитетом по предупреждению насилия в семье и насилия в отношении женщин; его членами являются представители министерств, НПО и других организаций по борьбе с гендерным насилием.

43. НПД НС представляет собой ответ на текущую ситуацию в Чешской Республике, где по данным Министерства внутренних дел и Министерства юстиции и статистической информации научно-исследовательских центров и социальных служб насилие в семье по-прежнему является широко распространенным социальным явлением, требующим серьезного отношения. НПД НС при-

зван обеспечить системное и комплексное решение данной проблемы. НПД НС включает 32 задачи, поставленные отдельными министерствами и другими структурами. Проводимые мероприятия направлены на решение следующих вопросов: поддержка лиц, которые могут стать жертвами насилия в семье; защита детей, подвергающихся насилию в семье; работа с лицами, склонными к насилию; просвещение и междисциплинарное сотрудничество; общество и насилие в семье; проведение анализа, организация исследований и законодательство. Органом, отвечающим за координацию деятельности по осуществлению НПД НС, является МВД, действующее в сотрудничестве с Канцелярией правительства. Правительству Чешской Республики ежегодно представляется Краткий доклад о реализации НПД НС за соответствующий период. Надзор за выполнением каждой задачи осуществляет Совет по предупреждению насилия в семье и насилия в отношении женщин, который представляет свое заключение для подготовки кратких докладов и формулирует рекомендации для эффективного выполнения поставленных задач.

44. Постановлением правительства № 31 от 8 января 2014 года министру по правам человека, равным возможностям и законодательству как председателю Совета и министру внутренних дел было поручено представить правительству к 31 декабря 2014 года план действий по предупреждению насилия в семье и насилия в отношении женщин на 2015–2018 годы. Этот план действий в настоящее время разрабатывается входящим в состав Совета Комитетом по предупреждению насилия в семье и насилия в отношении женщин и в числе прочего должен служить для осуществления различных положений Конвенции № 210 Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (в дальнейшем "Стамбульская конвенция"). Чешская Республика до сих пор не подписала Стамбульскую конвенцию, однако ожидается, что в ближайшее время эта конвенция будет подписана и ратифицирована.

45. В отдельные годы эффективного осуществления НПД НС были достигнуты некоторые успехи, связанные с поддержкой деятельности многопрофильных групп в рамках центров экстренной помощи:

- помощь в обеспечении специализации по делам о насилии в семье для отдельных групп полиции (например, в Брно и Остраве);
- повышение качества подготовки судей и прокуроров при помощи Судебной академии;
- запуск пилотных проектов по проведению работы с лицами, склонными к насилию;
- организация конференций и семинаров в целях обмена передовой практикой.

46. Задачей следующего периода осуществления НПД НС остается прежде всего обеспечение помощи в проведении комплексной работы с семьями, в которых совершаются акты насилия (включая терапевтические мероприятия для лиц, склонных к насилию), поддержки первичной профилактики в системе школьного образования и доступности специализированных социальных служб для лиц, подвергающихся насилию в семье.

47. В контексте оказания помощи жертвам насилия в семье важно применять Закон № 45/2013 Coll. о жертвах преступлений, который вступил в силу 1 августа 2013 года. Закон о жертвах преступлений существенно укрепляет права жертв преступлений, включая жертв насилия в семье и других форм гендерного насилия. Этот закон направлен на определение прав жертвы как лица, получающего особую помощь со стороны государства, и процедуры предотвращения повторной виктимизации, регулирование порядка предоставления жертвам государственной финансовой помощи и создание правовой основы для сотрудничества между государством и организациями по оказанию поддержки пострадавшим. В Законе о жертвах преступлений конкретизируется понятие особенно уязвимой жертвы, для которой согласно данному закону обеспечивается более высокий уровень защиты. Особенно уязвимы в числе прочих лиц жертвы торговли людьми, жертвы преступлений против человеческого достоинства в сфере половых отношений или преступлений, связанных с насилием либо угрозами его применения, в случае если существует повышенная опасность вторичного нанесения травмы с учетом возраста или пола жертвы. Согласно Закону о жертвах преступлений НПО и другие организации, внесенные в реестр поставщиков услуг, могут оказывать помощь жертвам преступлений, включая бесплатную помощь специалистов особенно уязвимым жертвам. Список организаций, оказывающих помощь жертвам преступлений, ведет МВД. Еще одним важным изменением является введение института предварительных мер в уголовном производстве, который обеспечивает дополнительные возможности для защиты жертв преступлений в ходе уголовного разбирательства.

48. 1 января 2007 года вступил в силу Закон № 135/2006 Coll. о внесении поправок в отдельные законы о защите от насилия в семье. В этом законе в числе прочего определены новые полномочия полиции Чешской Республики в форме института выселения, которое является превентивной мерой по защите лиц, подвергающихся риску насилия в семье, и применяется вне зависимости от любых дополнительных уголовных преступлений лица, склонного к совершению насильственных действий. 1 января 2014 года вступил в силу Закон № 292/2013 Coll. о специальном судопроизводстве, обеспечивающий комплексное регулирование гражданского производства по делам о насилии в семье.

49. С 2007 года статистические данные о выселении постоянно отслеживаются. В период после введения института выселения в 2007 году (за исключением 2008 года) наблюдается увеличение числа выселенных лиц. В 2011 году было зарегистрировано максимальное число таких лиц (1430 человек), которое примерно на 66 процентов превышало показатель за 2007 год (862 человека). В 2012 году количество случаев выселения несколько сократилось (до 1400); указанная тенденция сохранилась в 2013 году, когда было выселено в общей сложности 1367 человек. Повторному выселению в 2013 году были подвергнуты 188 человек, что соответствует 14 процентам всех случаев выселения. Общие сведения о количестве случаев выселения в 2007–2013 годах представлены в следующей таблице:

Таблица 2
Количество случаев выселения в 2007–2013 годах[12]

Год	*2007*	*2008*	*2009*	*2010*	*2011*	*2012*	*2013*
Число выселенных лиц	862	679	789	1 058	1 430	1 400	1 367

50. В связи с общим количеством случаев выселения в 2013 году чешская полиция выявила 1988 уязвимых лиц, включая 172 мужчин, 1401 женщину и 415 несовершеннолетних. Чаще всего насилие применялось в условиях брачного сожительства (503 случая) и сожительства партнеров (422 случая). Наиболее уязвимой возрастной категорией являлись лица в возрасте 27–40 лет (587 человек). В контексте случаев выселения насилие угрожало 773 семьям, включая 1420 несовершеннолетних лиц. В 2013 году вне связи со случаями выселения в центры экстренной помощи обратились в общей сложности 3883 человека, в том числе 433 мужчины, 3346 женщин и 103 ребенка. В соответствии с установившейся судебной практикой преступление жестокого обращения с лицом, проживающим в том же домохозяйстве (§199 Закона № 40/2009 Coll. (Уголовный кодекс)), определяется как дурное обращение с близким человеком или иным лицом, проживающим в том же жилище, что и преступник, для которого характерны достаточно высокая степень грубости и бессердечности и определенное постоянство. Жестокое обращение не всегда имеет последствия для здоровья лиц, которые ему подвергаются, однако совершаемые действия должны восприниматься соответствующими лицами как острая несправедливость по причине их жестокости, безрассудности или болезненности[13]. Согласно решению Верховного суда от 10 августа 2011 года жестокое обращение также может иметь форму словесных нападок, которые представляют собой очень грубые и вульгарные оскорбления и оскорбления пострадавшего лица, отличающиеся бессердечностью и жестокостью[14]. Жестокое обращение с лицами, проживающими в том же домохозяйстве, зачастую принимает и другие формы, такие как экономическая эксплуатация и психологическое насилие. В связи с этим уместно, в частности, отметить решение Верховного суда по делу № 7 Tdo 342/2011 от 30 марта 2011 года, в котором он указывает, что поведение преступника, касающееся жестокого обращения с другим лицом, должно рассматриваться в целом, поэтому даже в том случае, когда речь идет только об отдельных физических нападениях наряду с частым применением психологического принуждения, можно сделать вывод, что психологическое насилие, сопровождаемое единичными физическими нападениями, заставляет человека, который им подвергается, жить в постоянном эмоциональном стрессе, воспринимая действия преступника как жестокую несправедливость. Верховный суд представил ответ в связи с делами, при рассмотрении которых он также счел жестоким обращением с лицом, проживающим в том же жилище, действия обвиняемого, интенсивность которых не может быть преуменьшена задним числом ввиду того, что пострадавшая женщина не демонстрировала третьим лицам внешних признаков неудовлетворенности своим

[12] Более подробную информацию см. в статистических данных Ассоциации сотрудников центров экстренной помощи ЧР. Доступно по адресу: http://www.domaci-nasili.cz/?page_id=255.

[13] Более подробную информацию см. в решении Верховного суда 3 Tdo 1160/2005.

[14] Более подробную информацию см. в решении Верховного суда 3 Tdo 963/2011-32.

браком, учитывая, что, как правило, лицо, подвергающееся жестокому обращению, сначала пытается скрыть и не афишировать этот факт, и поэтому ведет себя так, чтобы третьи лица не догадывались о происходящем.

51. В 2013 году полиция Чешской Республики зарегистрировала в общей сложности 572 случая совершения преступлений жестокого обращения с лицом, проживающим в том же домохозяйстве. По сравнению с предыдущим годом соответствующий показатель снизился примерно на 5 процентов. В 2013 году уголовному преследованию в связи с данным преступлением были подвергнуты 392 человека, включая 14 женщин. В следующей таблице представлены тенденции изменения количества преступлений, состоящих в жестоком обращении с лицом, которое проживает в том же домохозяйстве, за период проведения мониторинга:

Таблица 3
Количество преступлений жестокого обращения с лицом, проживающим в том же домохозяйстве, в 2008–2013 годах[15]

Преступление жестокого обращения с лицом, проживающим в том же домохозяйстве	*2008*	*2009*	*2010*	*2011*	*2012*	*2013*
Выявленные случаи	522	507	568	661	603	572
Раскрытые преступления	425	410	477	534	494	445
Число обвиняемых	400	384	436	485	463	392
– Из них женщин	18	16	18	11	13	14

52. В 2013 году число лиц, осужденных за совершение преступления жестокого обращения с лицом, проживающим в том же домохозяйстве, сократилось на 9 процентов (до 293 человек). В общее число лиц, осужденных в 2013 году, вошли 10 женщин (2,9 процента всех осужденных). Количество условных наказаний (197) по-прежнему превышает количество приговоров к тюремному заключению (90). Детальные статистические данные о численности осужденных за преступление жестокого обращения с лицом, проживающим в том же домохозяйстве, представлены в следующей таблице:

Таблица 4
Число лиц, законно осужденных за преступление жестокого обращения с лицом, проживающим в том же домохозяйстве, в 2008–2013 годах[16]

Число лиц, законно осужденных за преступление жестокого обращения с лицом, проживающим в том же домохозяйстве	*2008*	*2009*	*2010*	*2011*	*2012*	*2013*
Число осужденных	281	238	271	283	321	293
– Из них женщин	5	8	9	9	11	10

[15] Более подробную информацию см. в документе чешской полиции "Статистические сводки преступлений". Доступен по адресу: http://www.policie.cz/clanek/archiv-statistics, statistical summaries-kriminality.asp.

[16] Более подробную информацию см. в документе чешской полиции "Статистические сводки преступлений". Доступен по адресу: http://www.policie.cz/clanek/archiv-statistics, statistical summaries-kriminality.aspx.

Число лиц, законно осужденных за преступление жестокого обращения с лицом, проживающим в том же домохозяйстве	*2008*	*2009*	*2010*	*2011*	*2012*	*2013*
Приговоры к тюремному заключению	72	56	68	75	96	90
Условные наказания	200	171	201	205	219	197

53. Профессиональные обследования, проводимые научными учреждениями и неправительственными организациями, играют ключевую роль в получении статистических данных о распространенности насилия в семье и помогают выявить подлинные масштабы данной проблемы. В 2012 году консультационный центр по женским проектам "proFem" опубликовал исследование "Экономические последствия насилия в семье"[17]. В феврале 2012 года в целях его проведения был организован репрезентативный опрос на основе выборки из 3 тыс. женщин в возрасте 18–65 лет, проживающих в Чешской Республике. Опрос показал, что 40 процентов женщин в той или иной форме сталкивались с насилием со стороны своего партнера; при этом 11 процентов респондентов подвергались насилию в год, предшествовавший проведению опроса. Согласно оценкам в 2010 году общая сумма экономического ущерба, нанесенного насилием в семье, в Чешской Республике составила 1 328 200 тыс. чешских крон (в ходе анализа учитывались расходы на деятельность полиции, прокуроров и судов, разбирательства по делам о нарушении прав, предоставление субсидий на оказание социальных услуг и услуг здравоохранения, выплату пособий по безработице и оплату отпуска по болезни).

54. В 2011 году гражданская ассоциация ROSA провела опрос среди 172 юношей и девушек в возрасте 16–20 лет, обучающихся в старшей средней школе, по поводу наличия у них опыта, связанного с насилием в отношениях между людьми. В результатах опроса отмечается, что в 2011 году практически каждому второму из учащихся было известно о применении насилия в их окружении. 17 процентов учащихся заявили, что им доводилось быть свидетелями применения насилия в семье своих родителей[18].

55. Помощь для жертв насилия в семье предоставляется главным образом через социальные службы в соответствии с Законом № 108/2006 Coll. о социальных службах. По состоянию на 31 декабря 2013 года в реестре поставщиков социальных услуг было зарегистрировано 407 социальных служб, которые указывают в качестве одной из своих целевых групп "жертв насилия в семье". В 2013 году МТСД выделило из государственного бюджета субсидии на общую сумму в 230 340 740 чешских крон, призванные обеспечить наличие социальных служб, которые включают в перечень своих целевых групп "жертв насилия в семье". Для 34 из этих социальных служб жертвы насилия в семье являются основной целевой группой. МТСД предоставило указанным службам субсидии из государственного бюджета на сумму в 26 009 тыс. чешских крон. В 21 слу-

[17] Более подробную информацию см. в публикации "proFem" "Ekonomické dopady domácího násilí" ("Экономические последствия насилия в семье") за 2012 год. Доступна по адресу: http://www.profem.cz/shared/clanky/103/profem-studie2b-web_1.pdf.

[18] Более подробную информацию см. в документе гражданской ассоциации ROSA: "Опрос учащихся средних школ на тему насилия в отношениях, восприятия насилия и безопасности". Доступен по адресу: http://rosa-os.cz/k-stazeni/statistiky/.

чае речь идет о специализированных социальных службах, указывающих не более одной дополнительной целевой группы.

56. По состоянию на 31 декабря 2013 года в реестре поставщиков социальных услуг было зарегистрировано 17 центров экстренной помощи, которые выступают в качестве социальных служб, специализирующихся на оказании помощи жертвам насилия в семье. Сумма субсидий, выделенных МТСД этим центрам экстренной помощи, представлена в следующей таблице[19]:

Таблица 5
Сумма субсидий, предоставленных МТСД центрам экстренной помощи в 2009–2013 годах

	2009	*2010*	*2011*	*2012*	*2013*
Сумма субсидий из государственного бюджета, предоставленных центрам экстренной помощи с целью обеспечить оказание социальных услуг (в млн. чешских крон)	14 424	4 271	2 653	9 041	12 075

57. В контексте деятельности Европейского социального фонда (в дальнейшем просто "ЕСФ") жертвы насилия в семье представляют собой целевую группу в одной из областей оказания поддержки. Проводимые мероприятия включают реализацию проектов, поддерживающих оказание социальных услуг согласно Закону о социальных службах, в рамках которых основное внимание уделяется возвращению соответствующих лиц в общество или на рынок труда, обеспечению их дальнейшего пребывания на рынке труда или предоставлению им доступа к услугам, способствующим возвращению на этот рынок. Наряду с этим были поддержаны проекты, ориентированные на подготовку поставщиков услуг к деятельности в данной области или передачу полученных за рубежом знаний и опыта в сфере оказания прямой помощи и предотвращения насилия в семье. В общей сложности ЕСФ поддержал 39 проектов по проблеме насилия в семье.

58. Первоочередная задача программы грантов "Предотвращение социально-патологических явлений", осуществлявшейся МВД в 2013 году, состояла в предотвращении насилия в семье и преступлений в отношении одной из наиболее уязвимых групп – пожилых людей, которые зачастую бывают лишены социальных контактов, находятся в изоляции, имеют проблемы со здоровьем и зависят от ухода, в связи с чем им угрожают различные формы насилия. В 2013 году в рамках данной программы грантов было поддержано 6 проектов некоммерческих организаций, на цели осуществления которых было выделено 1435 тыс. чешских крон. В 2012 году данная программа была ориентирована на проведение работы с лицами, склонными к насилию, и обеспечила поддержку 7 проектов, осуществлявшихся в этот период, на реализацию которых было выделено в общей сложности 1614 тыс. чешских крон.

[19] Центры экстренной помощи получают финансирование из нескольких источников. Помимо субсидий по линии МТСД им предоставляются средства, выделяемые соответствующими краями и муниципалитетами, а также финансирование на реализацию отдельных проектов.

59. Финансирование для проектов неправительственных организаций и других структур, занимающихся проблемой предотвращения насилия в семье, также обеспечивается при помощи программы "Пусть у нас появится шанс", финансируемой Норвежскими фондами. Первый конкурс заявок в рамках данной программы был объявлен в первой половине 2014 года. Основное внимание при ее осуществлении уделяется насилию в семье и обеспечению равенства между женщинами и мужчинами. Общая сумма ассигнований, рассчитанных на 2014–2016 годы, составляет 154 млн. чешских крон.

60. В 2014 году Отдел по вопросам гендерного равенства, действуя при поддержке Норвежских фондов, приступил к осуществлению Проекта CZ 13. Одним из мероприятий, предусмотренных данным проектом, является проведение кампании в средствах массовой информации с целью повышения общественной осведомленности о проблемах, связанных с насилием в семье и гендерным насилием. Она должна включать телевизионную кампанию, кампании по размещению информации на крупных/малоформатных рекламных щитах, работу с веб-сайтами, кампании в социальных сетях и поддерживающие элементы, такие как листовки и другие сопутствующие материалы. Указанные материалы должны, в частности, передаваться в поликлиники, родильные дома и избранные социальные службы. Проведение этой информационно-просветительской кампании начнется в 2015 году.

61. Еще одно из запланированных направлений работы по реализации Проекта CZ 13 в сфере предупреждения насилия в семье и гендерного насилия связано с поддержкой исследований в этой области, обеспечением обмена опытом и передовой практикой посредством проведения профессиональных конференций и семинаров и оценкой стратегий предупреждения насилия в семье и гендерного насилия входящим в состав Совета Комитетом по предупреждению насилия в семье и насилия в отношении женщин. В рамках Проекта CZ 13 Канцелярия правительства установила партнерские отношения с норвежской НПО "Alternativ til Vold" ("Альтернатива насилию"), которая в числе прочего принимает участие в подготовке Плана действий по предупреждению насилия в семье и насилия в отношении женщин на 2015–2018 годы.

62. В 2012 и 2013 годах в рамках Проекта CZ 13 и двустороннего сотрудничества с НПО "Alternativ til Vold" Отдел по вопросам гендерного равенства совместно с постоянным представительством Чешской Республики при ООН организовал семинар на заседаниях Комиссии ООН по положению женщин. В 2013 году тема семинара, в организации которого также участвовали Структура "ООН-женщины", НПО "Alternativ til Vold", Замбия и Перу, была сформулирована следующим образом: "Опыт осуществления планов действий по предупреждению насилия в семье и гендерного насилия". В 2014 году Отдел по вопросам гендерного равенства организовал семинар "Насилие в отношении женщин и его влияние на рынок труда", который был представлен министром труда и социальных дел Михаэлой Марксовой. Участие в этом проекте приняли Словацкая Республика, НПО "Alternativ til Vold" и Чешское женское лобби.

63. Что касается обучения и подготовки сотрудников полиции по вопросам насилия в семье, то изучение данной проблемы предусмотрено четырехлетними программами обучения в Высшей школе полиции и средней школе полиции в Голешове в рамках следующих курсов: законодательство, борьба с преступностью, основы гражданства и права, семинарские занятия по обществоведе-

нию, информационно-коммуникационные технологии и безопасность. В сфере высшего образования соответствующие вопросы включены во все программы обучения в рамках отдельных модулей/дисциплин, к числу которых относятся уголовное право, полицейская охрана общественного порядка, борьба с преступностью, криминология, психология, культурное многообразие, коммуникация и полицейская этика, административное право, этика, психология для сотрудников дорожной полиции и социология для сотрудников дорожной полиции. Ключевое значение для обучения полицейских имеет учебный модуль "Насилие в семье" I и II, цель которого заключается в обеспечении знаний и формировании навыков в области практического осуществления решений о выселении из жилища. Этот модуль включает информацию относительно законодательства о насилии в семье в правовой системе Чешской Республики, центрах экстренной помощи и их значимости, гражданских ассоциациях, занимающихся оказанием помощи жертвам насилия в семье, анализа регламентации понятия "выселение" в Законе о полиции, решения о выселении, его основных составляющих и других связанных с ним действий полиции, контроля за выполнением решения о выселении из общего домохозяйства и мер наказания за нарушение решения о выселении.

64. Преподаватели полицейских школ, находящихся в ведении МВД, и сотрудники полиции также посещают практикумы, семинары и лекции, например, в рамках обучения на организованных Полицейским президиумом Чешской Республики курсах подготовки преподавателей согласно Закону № 45/2013 Coll. о жертвах преступлений. Подготовка преподавателей полицейских школ и сотрудников полиции осуществляется на базе целого ряда курсов, организованных Полицейской академией, в рамках которых особое внимание уделяется проблемам насилия в семье.

65. В 2010–2011 годах Дирекция полиции общественного порядка (в дальнейшем просто "ДПОП") совместно с департаментом образования полиции особого назначения и Высшей школой полиции в Брно организовала курсы подготовки двух видов. Первые курсы были предназначены для руководителей отдельных отрядов полиции особого назначения и их заместителей, а вторые – для сотрудников территориальных управлений полиции особого назначения. В обоих случаях в числе прочих тем затрагивалась проблема насилия в семье (выявление действий, имеющих признаки насилия в семье, оценка угрозы нового нападения, процедура составления отчетов и обработки сопутствующей документации, судебные отчеты, признаки насилия в семье и т. п.). Курсы подготовки для руководителей и их заместителей также охватывали проблему преследования (определение данного понятия, оценка опасного преследования) и предоставления краткосрочной защиты. После пилотных испытаний в первом квартале 2011 года курсы обоих видов были поэтапно внедрены в полицейских школах Брно, Голешова и Праги. Полученная информация передается другим сотрудникам полиции в рамках курсов специальной подготовки.

66. С 2012 года ДПОП принимала участие в разработке новой концепции базовой подготовки полицейских, которая в настоящее время является единой для всех новых сотрудников полиции вне зависимости от их служебных функций. Одна из целей обучения состоит в развитии способности выявлять признаки насилия в семье и применять установленный закон. Окончательный вариант программы подготовки уже утвержден, и с декабря 2013 года подготовка осуществляется в соответствии с этой новой концепцией. Наличие базовых

знаний по вышеупомянутым вопросам является необходимым условием успешного разрешения дел, имеющих признаки насилия в семье.

67. Обучение социальных работников и работников, занимающихся обеспечением социально-правовой защиты детей (в дальнейшем просто "СПЗД"), по вопросам насилия в семье гарантируется и осуществляется МТСД. Подготовку и проверку наличия специальных знаний и навыков организует МВД с помощью Института государственного управления. Участие в процессе подготовки и проверке умений и навыков принимают сотрудники органов управления муниципалитетами с расширенными полномочиями и краевых органов управления, которым поручено решение проблем социально-правовой защиты детей. Особая часть подготовки к тестированию умений и навыков предполагает работу с отдельным учебным блоком "Социально-правовая защита в случае насилия в семье". С 2011 года в тестовые вопросы для устной части экзаменов по проверке умений и навыков также входит отдельный вопрос "Социально-правовая защита детей в ситуациях насилия в семье", а с 2014 года вопросы, касающиеся защиты детей от насилия в семье, также включаются в письменную часть таких экзаменов.

68. В 2010 году МТСД опубликовало комплексный документ "Методическая рекомендация № 3/2010 о процедуре социально-правовой защиты детей в ситуациях насилия в семье", выступающий в качестве основного ориентира и руководства по осуществлению социально-правовой защиты детей в указанных случаях.

69. В аспекте защиты детей от насилия в семье данная методическая рекомендация опирается на ключевую идею о том, что ребенка следует рассматривать в качестве вторичной жертвы насилия в семье даже в том случае, если сам этот ребенок не присутствует при различных нападениях преступника, совершающего акты насилия в семье в отношении непосредственных жертв. Позитивное эмоциональное, интеллектуальное и нравственное развитие ребенка всегда подвергается опасности, если этот ребенок растет в домохозяйстве, где имеют место случаи применения насилия в отношениях между другими членами семьи, даже если это происходит не на глазах у ребенка. В соответствии с Законом № 359/1999 Coll. о социально-правовой защите детей насилие в отношениях между родителями или другими лицами, отвечающими за воспитание ребенка, либо насилие в отношениях между другими лицами всегда создает угрозу для ребенка. Согласно Всемирной организации здравоохранения ребенок, являющийся свидетелем насилия в семье, считается подвергающимся психическому насилию, поэтому государство в соответствии с Конвенцией о правах ребенка обязано принять все необходимые меры для обеспечения эффективной защиты такого ребенка, которому угрожает опасность.

70. В 2010 году МТСД предоставило средства на публикацию информационной брошюры организации "proFem" "Ваше право! – Первая правовая помощь женщинам, ставшим жертвами насилия в семье", которая бесплатно распространялась в целях ее практического использования во всех органах социально-правовой защиты детей.

71. В 2008 году с целью унификации процедур, применяемых врачами при оказании медицинской помощи жертвам насилия в семье, МЗ опубликовало методический документ "Процедура, соблюдаемая врачами при оказании медицинской помощи жертвам насилия в семье". Он может применяться даже в

тех случаях, когда наличие угрозы насилия в семье только предполагается, а также использоваться другими медицинскими работниками. К этому документу также прилагаются ссылки на сайты соответствующих организаций, предоставляющих помощь жертвам насилия в семье. В контексте непрерывного образования медицинского персонала МЗ сертифицировало курс под названием "Оказание технической помощи пациентам, подвергающимся риску насилия в семье: проект для неврачебного персонала".

72. Обучение судей и прокуроров по вопросам насилия в семье обеспечивается Судебной академией. В последние годы оно ориентировано главным образом на применение нового Закона № 45/2013 Coll. о жертвах преступлений (включая право на защиту от повторной виктимизации со стороны правоприменительных органов в рамках уголовного производства), временные меры по предотвращению насилия в семье или право жертв в ходе уголовного процесса. Судебная академия также организует специальную подготовку, в рамках которой основное внимание уделяется насилию в семье, а именно семинар на тему "Насилие в семье с позиции уголовного права". Наряду с этим осуществляется обучение в области гражданского судопроизводства, в ходе которого рассматриваются положения Закона № 89/2012 Coll. (Гражданский кодекс), касающиеся насилия в семье, и процедуры, предусмотренные Законом № 292/2013 Coll. о специальном судопроизводстве.

Изнасилование

73. Согласно действующему определению изнасилования, предусмотренному § 185 Закона № 40/2009 Coll. (Уголовный кодекс), изнасилование представляет собой половое сношение, вступить в которое то или иное лицо было вынуждено по причине насилия, угрозы его применения либо другой серьезной травмы, или ситуацию, когда в целях совершения данного преступления было злонамеренно использовано беззащитное положение этого лица. Данное определение уточняется в прецедентном праве Верховного суда. В этом контексте, в частности, можно упомянуть решение Верховного суда под регистрационным номером 7 Tdo 995/2010 от 1 сентября 2010 года, в котором Верховный суд истолковал определение преступления изнасилования следующим образом: "Преступление изнасилования в соответствии с пунктом 1 §241 Уголовного кодекса (с поправками, внесенными 31 декабря 2009 года, и с 1 января 2010 года согласно пункту 1 §185 Уголовного кодекса) могло быть совершено двумя способами. Первым вариантом являлся акт, в ходе которого преступник путем насилия или угрозы его немедленного применения вынудил другое лицо вступить в половое сношение или совершить иное действие аналогичного характера. Вторым вариантом являлся акт, совершая который преступник злоупотреблял беззащитностью другого лица с целью вступить в половое сношение с этим лицом или совершить иные действия аналогичного характера. Насилие или угроза его немедленного применения не являлись общей характерной чертой обоих вариантов и имели место лишь в первом из них. При отсутствии признаков насилия или угрозы его немедленного применения во втором варианте совершается злоупотребление беззащитным положением. Последний из указанных вариантов не предполагает добавления к признакам, перечисленным в первом варианте, злоупотребления беззащитным положением". Нынешнее определение преступления изнасилования в §185 Закона № 40/2009. Coll. (Уголовный кодекс)

рассчитано на более широкую сферу охвата и применимо также к случаям полового сношения, которое не было осуществлено посредством совокупления (коитуса) или каких-либо сопоставимых действий.

74. Согласно установившейся практике Верховного суда суть полового сношения состоит в соединении половых органов мужчины и женщины. При других аналогичных формах полового сношения данное понятие применимо к случаям, когда соединения половых органов мужчины и женщины не происходит. Характер аналогичных форм полового сношения в этих случаях обычно определяется тем обстоятельством, что половой орган одной из контактирующих сторон заменяется другой частью тела. Сказанное относится, с одной стороны, к случаям, когда половые органы помещаются в различные части женского тела, например в рот, прямую кишку или подмышечную впадину, и, с другой стороны, к случаям, когда женский половой орган находится в контакте не с мужским половым органом, а с другими частями тела (ртом, языком, вставленными внутрь пальцами), или когда преступник помещает какой-либо объект в женский половой орган. В случае полового сношения, при котором задействован половой орган лишь одной из сторон, следует сделать вывод, что такой контакт аналогичен коитусу. Подобием полового сношения также является мастурбация как действия, имитирующие фрикции во время коитуса.

75. Как показывают другие решения Верховного суда под регистрационным номером 3 Tdo 929/2011-37 от 24 августа 2011 года, понятие злоупотребления беззащитностью другого лица трактуется в широком смысле и применяется не только к состоянию абсолютной беззащитности. В этом решении Верховный суд в числе прочего отмечает, что состояние беззащитности, упоминаемое в определении изнасилования, "включает не только абсолютную беззащитность, т. е. положение, при котором пострадавшее лицо не может выразить свою волю относительно полового сношения с преступником либо не может оказать никакого сопротивления, но и ситуацию, при которой эти возможности резко сокращаются (ограничиваются)"[20]. В этом отношении практика Верховного суда позволяет сделать вывод, что преступники признаются виновными даже в тех случаях, когда жертва не оказывает активного сопротивления либо не выражает явного несогласия с действиями преступника, если имеются надежные доказательства того, что данное лицо не заявило о своем отказе вступать в половое сношение по причине страха или беспокойства по поводу дальнейших действий преступника либо по причине того, что данное лицо тем или иным образом зависит от преступника. В связи с этим необходимо подчеркивать индивидуальные (уникальные) особенности каждого конкретного случая наряду с проведением тщательной оценки того, каким образом пострадавшая сторона реагирует на нападение.

[20] Далее в этом решении Верховный суд отмечает, что в состоянии беззащитности может находиться пациент, подвергаемый врачом такой процедуре, которая значительно сокращает возможность наблюдения за действиями врача и адекватного реагирования на эти действия (например, гинекологическое обследование женщины). Совершение врачом полового сношения в указанной ситуации означает наличие предусмотренного в законодательстве элемента злонамеренного использования беззащитного положения, подпадающего под определение изнасилования.

Международное сотрудничество в области развития

76. Принципы гендерного равенства и соблюдения прав человека закреплены в документах о политике, касающейся участия Чешской Республики в международном сотрудничестве в области развития, и ее осуществлении в качестве первоочередной задачи деятельности в различных областях. В соответствии с этой первоочередной задачей Чешская Республика старается применять подход, ориентированный на обеспечение гендерного равенства, при составлении программ и реализации и оценке проектов в области развития, направленных на достижение Целей развития тысячелетия. В число конкретных проектов, касающихся участия Чехии в международном сотрудничестве в области развития в 2013 году, в частности, входят мероприятия по просвещению женщин и девочек (Афганистан, Босния и Герцеговина, Сенегал и Судан), проекты в области охраны здоровья и питания беременных женщин и матерей с маленькими детьми и профилактика и лечение характерных для женщин форм рака (Грузия, Замбия, Камбоджа и Центральноафриканская Республика). В рамках проектов, связанных с интеграцией обездоленных лиц в сфере образования и на рынке труда, серьезное внимание также уделяется гендерному аспекту. Кроме того, отдельные проекты ориентированы на жертв насилия в семье (Грузия, Пакистан и Сербия).

77. Ниже перечислены документы, в числе прочих принятые под руководством МИД в период с 2008 по 2014 год, в которых соблюдение принципа равенства мужчин и женщин указано в качестве первоочередной задачи в различных областях:

- Концепция участия Чешской Республики в международном сотрудничестве в области развития на период 2010–2017 годов (включает установление гендерного равенства и соблюдение основных прав человека и экономических, социальных и трудовых прав лиц, в интересах которых осуществляются проекты, касающиеся участия Чешской Республики в международном сотрудничестве в области развития);
- Стратегия Чешской Республики в отношении многостороннего сотрудничества в области развития на период 2013–2017 годов (включает обеспечение прав женщин, медицинское обслуживание, образование и т. д.);
- Методика проектного цикла двусторонних проектов международного сотрудничества в области развития Чешской Республики (учет гендерного равенства как принципа деятельности в различных областях);
- Национальная стратегия глобального развития образования на период 2011–2015 годов (обеспечение гендерного равенства является одним из вопросов глобального развития образования в Чешской Республике).

78. На уровне ЕС Чешская Республика принимала участие в реализации программы действий "План действий ЕС по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в области развития на 2010–2015 годы". Данная программа действий, осуществление которой ежегодно оценивается ЕС, в числе прочего направлена на последовательное включение принципа равенства женщин и мужчин в повестку дня в области развития и политический диалог со странами-партнерами.

Статья 3
Обеспечение прав человека и основных свобод

79. Как уже упоминалось выше, ответственность за решение вопросов гендерного равенства возложена на министра по правам человека, равным возможностям и законодательству. Отдельная должность министра по правам человека была восстановлена в январе 2014 года после назначения нового правительства (см. статью 1).

80. В качестве консультативного органа правительства по вопросам прав человека выступает Правительственный совет по правам человека, председателем которого в настоящее время является министр по правам человека, равным возможностям и законодательству Иржи Динстбир. Правительственный совет по правам человека и Правительственный совет по вопросу равных возможностей для женщин и мужчин являются консультативными органами, деятельность которых находится в ведении Канцелярии правительства. В настоящее время секретариаты обоих консультативных органов включены в организационную структуру Секции по правам человека Канцелярии правительства (Департамент по правам человека и делам меньшинств), которая обеспечивает тесное сотрудничество и взаимосвязь мероприятий Правительственного совета по вопросу равных возможностей для женщин и мужчин и Правительственного совета по правам человека.

81. Что касается ратификации международных конвенций по правам человека, то в рассматриваемый период Чешская Республика ратифицировала Конвенцию Совета Европы о киберпреступности и Дополнительный протокол к ней и подписала Конвенцию о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия. Впоследствии будут ратифицированы и другие конвенции, такие как Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми или Стамбульская конвенция. Наряду с этим можно упомянуть Гаагскую конвенцию о международной защите совершеннолетних, которая вступила в силу в Чешской Республике 1 августа 2012 года. Данная конвенция включает нормы международного частного права, определяющие порядок обеспечения международной защиты совершеннолетних лиц с тем или иным расстройством, которое не позволяет им защищать свои личные или имущественные интересы.

82. В рассматриваемый период также были ратифицированы следующие международные конвенции в области прав человека:

- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (ратифицирован 26 августа 2013 года);
- Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (ратифицирована 24 сентября 2013 года);
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (подписан 10 декабря 2002 года, но до сих пор не ратифицирован; ожидает одобрения ратификации палатой депутатов, которое может быть дано в ближайшее время).

83. С целью обеспечить всестороннее развитие и расширение прав и возможностей женщин УПЧ принимает активное участие в мероприятиях, направленных на распространение информации и повышение осведомленности о праве на равное обращение. Учитывая, что объем полномочий УПЧ был расширен за счет включения вопросов законодательства о недопущении дискриминации лишь в декабре 2009 года, первоначальные усилия были направлены на уведомление государственных учреждений, некоммерческих организаций и частного сектора о его новых полномочиях. УПЧ организует свою просветительскую деятельность в разбивке по сферам дискриминации либо по роду занятий лиц, на которых направлены соответствующие мероприятия, а не по дискриминационным мотивам. В связи с этим проводимые мероприятия главным образом ориентированы на комплексное рассмотрение законодательства о недопущении дискриминации, которое может предполагать более детальный анализ дискриминации по признаку пола или дискриминации в отношении женщин.

84. Согласно выводам УПЧ одна из постоянно возникающих проблем в сфере обеспечения права на равное обращение с мужчинами и женщинами заключается в слабости надзорных органов (например, Государственной инспекции труда). Как правило, эти органы не располагают достаточными материальными и людскими ресурсами для расследования случаев дискриминации; наряду с этим отмечается отсутствие методической помощи и непрерывного обучения, обеспечиваемых центральным правительством. Проект "Вместе к благому управлению", финансируемый европейскими структурными фондами, должен помочь в улучшении сложившейся ситуации. В 2013 году в рамках данного проекта УПЧ организовал совещание за круглым столом "Вместе против дискриминации" для сотрудничающих контрольных органов и отдельных органов центрального правительства. Цель этого совещания заключалась в выявлении случаев дискриминации и связанных с нею проблем в деятельности указанных учреждений. Аналогичное совещание, целиком посвященное гендерной дискриминации, состоялось в начале 2014 года. Помимо этого УПЧ организовал специализированный семинар "Проверка условий труда и дискриминация в трудовых отношениях", в ходе которого участники в числе прочего проанализировали конкретный случай гендерной дискриминации. Еще одним важным событием 2013 года стала конференция "Равенство и недопущение дискриминации в работе УПЧ", проведенная в целях обсуждения действующих норм в отношении права на равное обращение и установления связи между теорией и практикой. В ходе практического семинара "Дискриминация в доступе к трудоустройству и занятости", организованного в рамках данного мероприятия, ставилась цель оценить положение женщин-матерей на рынке труда. Участники сосредоточили внимание на проблеме восприятия роли женщин в обществе как пассивных наблюдателей и продолжительности отпуска по уходу за ребенком, который может стать причиной неблагоприятного положения на рынке труда.

Статья 4
Временные специальные меры

85. В Законе о недопущении дискриминации указано, что меры, направленные на недопущение или компенсацию ущерба, который связан с принадлежностью соответствующего лица к группе лиц, определяемой посредством любого из дискриминационных оснований, и обеспечение этому лицу равного об-

ращения и равных возможностей, не считаются дискриминационными. Из сказанного следует, что Закон о недопущении дискриминации соответствует положениям статьи 4 Конвенции (и общей рекомендации № 25 Комитета от 2004 года), регулирующим вопрос о специальных мерах.

86. Как показывают данные об изменениях, приведенные в приложении 1, уровень представленности женщин в выборных органах Чешской Республики остается довольно низким. Попытки исправления сложившейся ситуации предпринимает входящий в состав Совета Комитет по обеспечению сбалансированной представленности женщин и мужчин в политике и на руководящих должностях, предложивший внести в законодательство изменения, согласно которым доля женщин и мужчин в списках кандидатов на выборах в палату депутатов, краевые советы и Пражский городской совет должна будет составлять не менее 30 процентов. В 2010 году МВД подготовило на базе данного предложения поправку к соответствующим законам о выборах. Эта поправка, однако, не была представлена правительству по причине изменений в его составе и непрерывного получения принципиальных замечаний от отдельных министерств.

87. Опираясь на план законодательной деятельности правительства Чешской Республики на 2014 год, МВД вновь подготовило проект поправки к законам о выборах. Данное предложение направлено на обеспечение того, чтобы две первые позиции в списке кандидатов занимали представители обоих полов; в случае если такой список включает более двух кандидатов, доля кандидатов каждого пола должна составлять не менее 30 процентов при удовлетворении требования, согласно которому в число каждых трех кандидатов, занимающих более низкие позиции в списке, должны входить представители разных полов. В июле 2014 года министр внутренних дел разослал проект поправки к законодательству о выборах внешним организациям для получения их замечаний. Проект поправки должен быть представлен правительству к концу января 2015 года.

88. 22 мая 2013 года входящий в состав Совета Комитет по обеспечению сбалансированной представленности женщин и мужчин в политике и на руководящих должностях совместно с подкомитетом Комитета палаты депутатов по правам человека и НПО "Форум 50%" организовал в рамках семинара в палате депутатов семинар под названием "Квоты как инструмент позитивных действий". Данный семинар также предусматривал проведение дискуссии представителей политических партий, посвященной принятым мерам по обеспечению сбалансированной представленности женщин и мужчин в политической деятельности. Участие в этой дискуссии приняли представители социал-демократов, христианских демократов, коммунистов, ЛИДЕМ и Партии зеленых, которые обменялись друг с другом информацией об эффективных методах работы их политических партий. Участники пришли к общему мнению в отношении ряда факторов, имеющих большое значение для повышения представленности женщин в политике; к их числу прежде всего относятся открытость политических партий для новых членов женского пола и устранение препятствий, не позволяющих женщинам занимать более высокие партийные должности. Наряду с этим полезную роль могут сыграть меры, направленные на обеспечение согласованности партийной деятельности и частной жизни, и платформы, способствующие созданию сети деловых связей и контактов между женщинами. Столь же большое значение имеют поощрение участия женщин в деятельности внутрипартийных структур и указание их фамилий в первых

строчках списков кандидатов. Важнейшую роль играют средства массовой информации, которые во многом определяют характер публичной дискуссии и зачастую воспроизводят стереотипные представления, касающиеся функций мужчин и женщин.

89. Несмотря на низкие показатели сбалансированной представленности женщин и мужчин на руководящих должностях в правительстве (см. приложение № 1), в настоящее время большинство министерств не применяет позитивных мер в связи с назначениями на руководящие должности. Исключением в этом отношении является, например, МПТ, которое с 2004 года учитывает принцип позитивных мер в коллективных договорах, где говорится, что при наличии одинаковых предпосылок для выполнения руководящих функций тем или иным кандидатом приоритет отдается кандидату, принадлежащему к недостаточно представленному полу. Этот же принцип сформулирован во внутреннем стандарте МПТ "Принципы отбора и найма сотрудников МПТ".

90. Что касается рынка труда, то в целях содействия трудоустройству лиц, испытывающих бóльшие затруднения в этой области, осуществляется активная политика в области занятости. Она предусматривает инструменты, которые побуждают работодателей нанимать лиц, находящихся в неблагоприятном положении на рынке труда, где данная категория может включать как мужчин, так и женщин ввиду наличия у них особых характеристик (таких как длительное отсутствие работы и уход за ребенком или другими нуждающимися в нем членами домохозяйства). К числу конкретных мер относятся финансовые отчисления для работодателей, посредством которых государство помогает покрывать расходы на заработную плату лиц, ищущих работу, отчисления на создание новых рабочих мест для конкретных категорий целевых групп и отчисления на поддержку самостоятельной предпринимательской деятельности или организацию курсов переквалификации. В случае если то или иное лицо по любой причине не может найти подходящую работу, оно может быть трудоустроено в рамках реализации активной политики в области занятости. При проведении этой политики повышенное внимание уделяется лицам, обеспечивающим уход за ребенком в возрасте до 15 лет, большинство из которых в настоящее время составляют женщины. Наряду с этим осуществляется ряд проектов, финансируемых Европейским социальным фондом и направленных на обеспечение согласованности трудовой деятельности и семейной жизни. Деятельность социальных партнеров также играет важную роль в обеспечении гендерного равенства на рынке труда.

Статья 5
Меры по изменению социальных и культурных обычаев

91. Председательство Чехии в Совете ЕС в 2009 году помогло убедить чешское общество в необходимости уделять несколько больше внимания вопросу гендерного равенства. Оно также позволило стране выступать в поддержку гораздо более жесткого соблюдения принципа гендерного равенства на международных форумах, в связи с чем значительно активизировалась деятельность некоммерческого сектора. В рамках председательства Чехии в мае 2009 года в Праге была проведена Европейская конференция по новым методам преодоления гендерных стереотипов. На конференции обсуждались инструменты и методы преодоления гендерных стереотипов в детской среде, в школах, в сред-

ствах массовой информации и в процессах принятия решений. В ходе конференции государства – члены ЕС представили свою инновационную практику, инструменты и методы, которые могут быть использованы в условиях Европы с целью добиться позитивных изменений в общественном мнении[21].

92. Сферой, которой Чешская Республика не пренебрегает, ведя борьбу с гендерными стереотипами, является подготовка материалов СМИ, к числу которых в первую очередь относятся рекламные объявления. Социальная реклама в Чешской Республике регламентируется Законом № 40/1995 о регулировании рекламы и об изменении и дополнении Закона № 468/1991 Coll. о радио- и телевещании. Этот закон, в частности, запрещает рекламу, которая нарушает нравственные нормы и предполагает дискриминацию по признакам расы, пола или национальности либо ставит под угрозу моральные устои таким образом, который в целом является неприемлемым, унижает человеческое достоинство или содержит элементы порнографии или насилия либо элементы, основанные на страхе. Надзорными органами в сфере государственного регулирования рекламы, в частности являются Совет по радио- и телевещанию, Управление по защите персональных данных и органы, регулирующие коммерческую деятельность на краевом уровне. Самоуправляемым надзорным органом является Совет по рекламе – некоммерческая организация, наделенная полномочиями выносить решения, которые не подлежат принудительному исполнению, посредством подготовки рекомендаций в соответствии с Кодексом рекламной практики, опубликованным Советом по рекламе[22].

93. Количество случаев появления сексистских и дискриминационных рекламных объявлений в числе прочего также отслеживается некоторыми неправительственными организациями. Начиная с 2009 года гражданская ассоциация NESEHNUTÍ ("Несгибаемые" – Независимое социально-экологическое движение) ежегодно объявляет конкурс "Сексистский поросенок"[23], цель которого заключается в выборе самого сексистского объявления года в Чешской Республике. Смысл данного конкурса состоит не в осуждении фирмы-исполнителя, а в указании на то, что сексистская реклама имеет серьезные последствия, в частности связанные с представлениями юношей и девушек о самих себе, и может служить причиной терпимости к насилию в отношении женщин или, возможно, расстройств пищевого поведения. Результаты конкурса с каждым годом привлекают все больше внимания. В 2014 году некоммерческая организация NESEHNUTÍ, которая проводит этот конкурс, получила поддержку по линии программы грантов, учрежденной МТСД в целях непосредственной поддержки деятельности НПО по вопросам гендерного равенства, осуществляемой в общественных интересах (см. пункт 27).

94. Еще один вопрос, которым Чешская Республика активно занималась в последние годы, связан с положением женщин в научном секторе. В 2010 году Правительственный совет по вопросу равных возможностей для женщин и мужчин уделил этой теме пристальное внимание и, опираясь на рекомендацию входящего в состав Совета Комитета по созданию институциональной основы

[21] Материалы конференции доступны на веб-сайте Канцелярии правительства по адресу: http://www.vlada.cz/assets/vydavatelstvi/vydane-publikace/gender_conference.pdf.

[22] Кодекс, составленный Советом по рекламе, доступен по адресу: http://www.rpr.cz/cz/dokumenty_rpr.php.

[23] Дополнительная информация о конкурсе доступна [в онлайновом режиме] [по состоянию на 07/05/2014] по адресу: http://zenskaprava.cz/dlouhodoba-aktivita/sexisticke-prasatecko/.

в целях обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин, принял постановление о необходимости учитывать принцип гендерного равенства в сфере научных исследований и разработок и инновационной деятельности в рамках программы действий Совета по исследованиям, разработкам и инновациям. Данная рекомендация была учтена в постановлении правительства № 57 от 19 января 2011 года[24].

95. С 2001 года в рамках Отделения гендерных и социологических исследований Социологического института АН ЧР действует Национальный контактный центр "Женщины и наука" (в дальнейшем просто "НКЦ-ЖН"), работа которого направлена на поощрение гендерного равенства в научно-исследовательской деятельности. В 2010 году НКЦ-ЖН приступил к реализации проекта наставничества, ориентированного на учащихся средней школы, которые хотели бы получить высшее техническое образование. В 2014 году НКЦ-ЖН начал осуществление программы наставничества для ученых, которые только начинают свою научную карьеру (аспирантов и научных сотрудников с ученой степенью), с тем чтобы содействовать продвижению женщин на руководящие должности в научной сфере. Данная программа финансируется по линии EUPRO II.

96. В сентябре 2013 года в рамках задач, поставленных Министерством образования, был утвержден стратегический документ по вопросам равенства мужчин и женщин "Положение с обеспечением гендерного равенства в Министерстве образования и предлагаемый среднесрочный стратегический план достижения гендерного равенства", который послужит основной для дальнейшей разработки гендерных вопросов в данном ведомстве. Задача политики в области образования должна, в частности, заключаться в искоренении негативных последствий существования гендерных стереотипов, т. е. в упрощении и обобщении представлений о том, кто такие мужчины и женщины и кем они должны быть.

97. Другие ведомства также ведут активную борьбу с гендерными стереотипами. Учреждения государственного управления организуют обучение сотрудников по вопросам гендерного равенства; изучение вопроса о равных правах мужчин и женщин также является частью обязательной первоначальной подготовки сотрудников всех ведомств.

98. На практике мероприятия по борьбе с гендерными стереотипами обычно являются частью проектов, посвященных обучению сотрудников по вопросу гендерного равенства, либо проектов, ориентированных на местные партнерства и сетевые организации в области обеспечения равенства между женщинами и мужчинами или на женщин, занимающихся предпринимательской деятельностью. Например, по данным МТСД в целях 34 проектов, поддержанных

[24] В числе прочего в рекомендациях указываются следующие причины неравенства между женщинами и мужчинами в научной сфере: стереотипы и предрассудки, обусловленные традициями, согласно которым научная деятельность ориентирована на мужчин, акцент на линейной и непрерывной карьере в науке, горизонтальная и вертикальная сегрегация в научной сфере и отсутствие гендерно-нейтральной оценки научных результатов и перспектив. В своей инициативе Совет рекомендует Правительственному совету по исследованиям, разработкам и инновациям рассматривать свои материалы в подготовительный период совместно с Правительственным советом по вопросу равных возможностей для женщин и мужчин.

ЕСФ в 2008–2013 годах, прямо говорится о ликвидации гендерных стереотипов. В общей сложности ЕСФ поддержал более 300 проектов, способствующих установлению гендерного равенства на рынке труда (гендерное просвещение работодателей и государственной администрации, работа с частными лицами, проекты по привлечению женщин на рынок труда, предусматривающие женское предпринимательство, поощрение активного отцовства и местные кампании и стратегии по обеспечению равенства между женщинами и мужчинами).

99. В 2014 году с учетом постановления правительства № 361/2007 Coll., в котором оговариваются условия охраны здоровья на рабочем месте, УПЧ провел исследование, посвященное женщинам – фельдшерам скорой помощи. Цель данного исследования, оценка которого еще не завершена, в числе прочего состояла в определении того, не является ли положение о предельном весе тяжелых объектов ущемляющим права женщин (и не исключает ли оно женщин из числа участников рынка труда). Результаты исследования должны быть обнародованы в начале 2015 года.

Меры по обеспечению правильного понимания материнства как социальной функции и признания общей ответственности мужчин и женщин

100. Концепция равенства между женщинами и мужчинами в современном чешском обществе обычно понимается как вопрос, касающийся женщин, а отмена исключений рассматривается с позиций эмансипации, которых придерживаются участники движения в защиту прав женщин. Этот подход был и остается логичным и правомерным в контексте представлений о неравноправном положении женщин, сохранявшемся на протяжении длительного времени. Как представляется, в настоящий момент в Чехии и на уровне ЕС ключевое значение имеет концепция гендерного равенства, касающаяся как женщин, так и мужчин и обеспечивающая важные преимущества для обоих полов.

101. Законодательство Чешской Республики позволяет взять отпуск по уходу за ребенком любому из родителей[25]. По информации Чешского управления социального обеспечения в 2013 году началась выплата около 74 100 пособий в связи с рождением ребенка, причем примерно в 500 случаях право на получение такого пособия было предоставлено мужчинам, которые получают около 0,7 процента всех выплат. По предварительным данным МТСД в прошлом году родительские пособия ежемесячно получали примерно 294 700 человек, из которых 5 200, т. е. около 1,8 процента, являлись мужчинами.

102. По решению председателя, опирающемуся на постановление Совета от 29 мая 2012 года, Совет учредил рабочую группу "Мужчины и гендерное равенство" (в дальнейшем просто "Рабочая группа"). Рабочая группа выбрала в качестве одной из своих основных тем вопрос о социальных условиях отцовства в Чешской Республике.

[25] Мать имеет право на отпуск по уходу за ребенком после окончания предоставленного ей отпуска по беременности и родам (28 или 37 недель в случае одновременного рождения двух и более детей). Отец имеет право взять отпуск по уходу за ребенком после рождения ребенка и до достижения им трехлетнего возраста на любой срок и в любое время, когда он обратится с соответствующей просьбой.

103. В 2014 году Рабочая группа завершила подготовку доклада "Социальные условия отцовства в Чешской Республике" (в дальнейшем просто "Доклад"), в котором представлен базовый обзор основных проблем мужчин-отцов в существующих в стране институциональных и социальных условиях отцовства. В Докладе, представленном на утверждение Совету в августе 2014 года, дан ряд рекомендаций по укреплению активной роли отцов в чешском обществе, включая адресованные МТСД рекомендации приложить активные усилия для сокращения разрыва в оплате труда мужчин и женщин, который является одной из причин нежелания мужчин оставлять работу в связи с необходимостью круглосуточного ухода за ребенком, и начать дискуссию о порядке определения размеров пособий по беременности и родам с учетом предыдущего уровня доходов (с определением их максимального размера), а не как единых для всех пособий с фиксированной ставкой; включая рекомендацию поддержать институт отпуска в связи с отцовством и ввести так называемую отцовскую квоту[26] и рекомендацию в адрес МФ о введении налоговых льгот для родителей, которые совместно ухаживают за своими детьми, т. е. по возможности распределяют между собой отпуск по уходу за ребенком в равных долях.

104. Рекомендации соответствуют основным выводам доклада "Социальные условия отцовства в Чешской Республике", в котором отмечается, что то, каким образом мужчины ухаживают за своими детьми, как правило, зависит не только от их выбора и во многом объясняется социальными условиями и обстоятельствами. По этой причине мужчины менее активно участвуют в обеспечении ухода за своими детьми, что становится еще очевиднее после развода, и не могут легко повлиять на данную ситуацию. Рабочая группа, в частности, сочла позитивными изменениями тенденцию, связанную с более активным участием мужчин в обеспечении повседневного ухода за ребенком, рост общественного признания активного отцовства, увеличение пособий по уходу за ребенком, выплачиваемых отцам их работодателями, и т. д.

105. Наряду с вышеизложенным в этой области устанавливаются контакты с представителями некоммерческих организаций и обеспечивается их участие в реализуемых проектах и разработке конкретных мер, предусмотренных государственной администрацией. МТСД прилагает усилия по оказанию долгосрочной финансовой поддержки некоторым из этих организаций; к их числу относятся Ассоциация здорового родительства APERIO, которая с 2001 года является организацией, обслуживающей людей с детьми, будущих родителей и работодателей, и организация "Лига открытых мужчин", представителями которой, в частности, являются члены Рабочей группы.

Статья 6
Борьба с торговлей людьми

106. Чешская Республика по-прежнему является страной происхождения, транзита и назначения в случаях торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации и эксплуатации труда. В Докладе о торговле людьми за 2013 год отме-

[26] То есть наличие у родителей возможности сменить друг друга на период не подлежащей передаче части отпуска по уходу за ребенком продолжительностью не менее одного месяца при сокращении родительского пособия на соответствующую сумму, в случае если второй родитель откажется делать это.

чается[27], что жертвами сексуальной эксплуатации становятся женщины из Словакии, Болгарии, Молдовы, Нигерии, Филиппин, Румынии, Украины, Вьетнама и Чешской Республики. Жертвами эксплуатации труда становятся женщины и мужчины из Болгарии, Филиппин, Польши, Румынии, Словакии, Шри-Ланки, Украины, Вьетнама и Чешской Республики.

107. Несмотря на сравнительно небольшое количество уголовных разбирательств, касающихся торговли людьми, в период проведения мониторинга Верховный суд неоднократно рассматривал данное преступление, постоянно акцентируя внимание на том обстоятельстве, что оно считается преступлением, наносящим серьезный вред обществу. Так, в решении по делу № 4 Tdo 366/2010 от 14 мая 2013 года он отметил, что при определении выгоды от совершения серьезного и крупномасштабного преступления торговли людьми согласно пункту 3(c) §168 и, соответственно, пункту 4(b) §168 Уголовного кодекса должна приниматься во внимание чистая прибыль, полученная преступником в результате этой преступной деятельности, без учета расходов, связанных с совершением данного преступления. Кроме того, преступник не мог получить значительную или крупную выгоду, поскольку состав указанного преступления предполагает наличие у преступника так называемого конкретного умысла. В решении по делу № 5 Tdo 160/2012 от 28 марта 2012 года Верховный суд четко разграничил навязывание соответствующих услуг и торговлю людьми, подчеркнув, что согласно пунктам 2 и 3 §168 Уголовного кодекса преступление торговли людьми всегда совершается против воли пострадавшего лица.

108. В 2013 году полиция Чешской Республики зарегистрировала 18 преступлений торговли людьми, 11 из которых были раскрыты. В 2013 году обвинения в связи с указанными преступлениями были выдвинуты против 26 человек (включая 6 женщин). Пять человек были осуждены; четырем из них было назначено наказание в виде лишения свободы на срок от 1 года до 5 лет, а еще одному – на срок от 5 до 15 лет. Изменения количества преступлений торговли людьми в предшествующий период представлены в следующей таблице:

Таблица 6
Количество выявленных/раскрытых преступлений торговли людьми в 2008–2013 годах

Количество выявленных полицией случаев торговли людьми[28]	*2008*	*2009*	*2010*	*2011*	*2012*	*2013*
Выявлено	29	10	24	19	24	18
Раскрыто	11	5	13	11	18	11
Число лиц, в отношении которых ведется следствие и судебное преследование	22	32	35	29	22	25

[27] Более подробную информацию см. в документе "Trafficking in Persons Report 2013" (Доклад о торговле людьми за 2013 год). Доступен по адресу: http://www.state.gov/documents/organization/210738.pdf.

[28] Более подробную информацию см. в статистических данных полиции ЧР. Доступны по адресу: http://www.policie.cz/soubor/12-celkova-kriminalita-za-obdobi-od-01-01-2013-do-31-12-2013.aspx.

109. 18 апреля 2012 года правительство утвердило Национальную стратегию по противодействию торговле людьми в Чешской Республике на период 2012–2015 годов. Предлагаемые меры согласуются с задачами Стратегии по борьбе с организованной преступностью на период 2011–2014 годов, Стратегии чешского правительства по борьбе с коррупцией на период 2011–2012 годов и Директивы Европейского парламента и Совета о предупреждении и пресечении торговли людьми и защите ее жертв, отменяющей Рамочное решение 2002/629/SVV (EU/36/2011).

110. В рамках расширения деятельности по профилактике преступлений на национальном уровне Министерство внутренних дел продолжает осуществлять проект "Поддержка и защита жертв торговли людьми". Данная программа предназначена для иностранцев, подвергающихся эксплуатации в Чешской Республике, и чешских граждан, эксплуатируемых за рубежом или внутри страны. Ее цель заключается в предоставлении вероятным жертвам торговли людьми надлежащей защиты и поддержки на основе индивидуальной оценки риска. В 2013 году в эту программу были включены 23 возможных жертвы торговли людьми из Румынии, Словацкой Республики и Чешской Республики. С начала реализации данной программы в 2003 году в нее были включены 143 человека, пострадавших от торговли людьми.

111. Наряду с этим в структуре МВД была создана Межведомственная координационная группа по борьбе с торговлей людьми, учрежденная на основе постановления правительства № 1006 от 20 августа 2008 года. МВД ежегодно публикует Доклад о ситуации в области торговли людьми в Чешской Республике за прошедший год. В июне 2012 года в Праге состоялся международный семинар "Борьба с торговлей людьми в целях эксплуатации труда: проверки рабочих мест, выявление пострадавших и проведение расследований", организованный Министерством внутренних дел и Международным центром по разработке политики в области миграции при поддержке Министерства иностранных дел Нидерландов.

112. В апреле 2013 года организация "Ла Страда" совместно с Министерством внутренних дел провела международную конференцию по проблеме торговли людьми. Ее участники уделили основное внимание эксплуатации труда. В ходе конференции было отмечено, что одним из основных препятствий для привлечения к ответственности за торговлю людьми в целях эксплуатации труда является нечеткое толкование понятий принудительного труда и других форм эксплуатации. В сентябре 2013 года был организован практикум "Роль профсоюзов в решении проблемы торговли людьми", в котором приняли участие представители НПО, профсоюзов, инспекций труда, Министерства внутренних дел и чешской полиции. В декабре 2013 года организация "Ла Страда" начала кампанию по борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией труда. В числе прочего данная кампания предусматривает демонстрацию короткого видеоролика, предназначенного для туристов, которые приезжают в Прагу с целью получения сексуальных услуг. Туристам предлагается связаться с организацией "Ла Страда" при возникновении у них подозрений относительно сексуальной эксплуатации.

Проституция

113. Актуальной темой в Чешской Республике является вопрос о необходимости и порядке дальнейших действий в связи с явлением проституции. В 2013 году магистрат Праги продолжил заниматься подготовкой закона о регулировании проституции, опирающегося на законодательную инициативу 2005 года. Данный закон направлен на сокращение рисков, связанных с проституцией, таких как серьезный риск для здоровья и безопасности (заболевания, ограбление, торговля наркотиками и азартные игры) и нарушение общественного порядка. 30 января 2014 года городской совет представил палате депутатов законопроект о регулировании проституции и внесении поправок в отдельные законы (в дальнейшем "Закон о регулировании проституции").

114. На своем заседании, состоявшемся 26 февраля 2014 года, правительство обсудило законопроект о регулировании проституции и по результатам его изучения дало ему негативную оценку. В своем отрицательном заключении чешское правительство также отметило весьма существенные расхождения во мнениях по ряду технических вопросов, связанных с возможными способами регулирования проституции, которые проявлялись в ходе прошлых дискуссий специалистов и в рамках парламента при обсуждении предыдущих нормативных предложений. Учитывая чрезвычайно обостренное внимание общества к данной проблеме чешское правительство считает, что представлению любого предложения относительно комплексного законодательства о регулировании проституции должно предшествовать проведение широкой политической, общественной и профессиональной дискуссии о необходимости в решении этой проблемы для общества и государственном подходе к регулированию проституции. Сложившаяся ситуация требует гораздо более широкого охвата и анализа мнений организаций, таких как организации, занимающиеся охраной общественного порядка и вопросами здравоохранения и социального обеспечения, а также мнений городов и муниципалитетов. В рамках этой дискуссии также следует рассмотреть воздействие предлагаемых норм на личную неприкосновенность лиц, занимающихся проституцией, и вопросы их безопасности, гендерного равенства, социальных последствий предлагаемых изменений для таких лиц и их защиты, включая консультации по вопросам права и медицины и социально-психологическое консультирование. 18 июня 2014 года в палате депутатов состоялось первое чтение законопроекта о регулировании проституции, после чего данное предложение было передано в Комитет по петициям.

115. Мы осознаем необходимость мониторинга любых изменений в процессе дальнейшей работы над Законом о регулировании проституции, поскольку в отдельных случаях нормативное регулирование может оказывать серьезное негативное воздействие на лиц, оказывающих сексуальные услуги, которое усугубляет их социальную изоляцию и отверженность. Это особенно справедливо для лиц, подвергающихся множественной дискриминации, таких как женщины рома и женщины-мигранты. Те или иные формы стигматизации проституции, которые до сих пор существуют в чешском обществе, также могут вынуждать лиц, занимающихся проституцией, отказаться от намерения сообщить о своем положении или связаться с государственными органами в случаях эксплуатации, насилия и т. д. Некоммерческий сектор также негативным образом оценивает законопроект о регулировании проституции в его нынешнем виде.

Статья 7
Участие женщин в политической и общественной жизни

116. Как уже упоминалось выше, представленность женщин в политике и на руководящих должностях остается довольно низкой. В целях содействия сбалансированной представленности женщин и мужчин на руководящих должностях в правительстве в ежегодно принимаемые Приоритеты в числе прочего постоянно включается задача по обеспечению сбалансированной представленности женщин и мужчин на руководящих должностях в государственных органах и компаниях, большей частью акций которых владеет государство.

117. В конце 2013 года Отдел по вопросам гендерного равенства приступил к реализации проекта "Подготовка Плана действий по обеспечению сбалансированной представленности женщин и мужчин на руководящих должностях и других сопутствующих мер", который финансируется из средств программы "ПРОГРЕСС" Европейской комиссии. Главная цель данного проекта состоит в подготовке плана действий, способствующих сбалансированной представленности женщин и мужчин в политике и на руководящих должностях (в дальнейшем "План действий по обеспечению сбалансированной представленности"), который будет включать набор инструментов и процедур, создающих условия для сбалансированной представленности женщин и мужчин на руководящих должностях в Чешской Республике. Проект предусматривает проведение нескольких практических семинаров по данному вопросу с участием чешских и зарубежных экспертов, а также ряда конференций и анализа текущего положения учреждений по уходу за детьми дошкольного возраста. Он также должен обеспечить более глубокое обсуждение вопроса о сбалансированной представленности женщин и мужчин на руководящих должностях в среде специалистов и в средствах массовой информации, создание комплексного плана улучшения ситуации в этой области и связанное с этим повышение согласованности трудовой деятельности и семейной жизни; впоследствии итоговый План действий по обеспечению сбалансированной представленности будет представлен правительству. Данный проект будет реализован к марту 2015 года; на его осуществление будет выделено в общей сложности 128 635 евро.

118. В 2013 году входящий в состав Совета Комитет по обеспечению сбалансированной представленности женщин и мужчин в политике и на руководящих должностях совместно с Советом утвердил инициативу по принятию "Стратегии+1" как меры по устранению препятствий и созданию условий для равной представленности женщин и мужчин на руководящих должностях в системе государственного управления. Цель данной инициативы заключается в том, чтобы правительство поручило министерствам и другим центральным органам государственного управления принять и поддерживать в рамках своей организационной структуры и организационной структуры компаний, в которых они владеют контрольным пакетом акций, стратегию, согласно которой в конце каждого календарного года число руководителей недостаточно представленного пола на том или ином уровне управления будет увеличиваться на одного человека, до тех пор пока доля женщин и доля мужчин не достигнут 40 процентов. Министерства и другие центральные органы государственного управления также должны ежегодно информировать правительство о принятых мерах и реализации "Стратегии+1", проводя оценку скорректированных мер.

Результатом применения данной стратегии должно стать создание более разнородного и эффективно функционирующего правительства, которое способного надлежащим образом удовлетворять потребности всех граждан. В настоящее время Отдел по вопросам гендерного равенства готовится представить правительству предложение по "Стратегии+1".

Выборы в палату депутатов

119. Что касается представленности женщин в списках кандидатов, то по сравнению с предыдущими годами проведения выборов в 2013 году, когда доля женщин в избирательных списках составила всего 26,9 процента, соответствующий показатель несколько снизился. Анализ НПО "Форум 50%" показывает, что, исходя из общего числа кандидатов (24 человека) доля кандидатов-женщин была наибольшей в партии "Суверенитет – Партия здравого смысла" (66,5 процента). В противоположность этому от Демократической партии рома, которая участвовала в выборах только в двух краях, не было выдвинуто ни одной кандидатуры женского пола. Среди партий, участвующих во всенародных выборах, самая низкая доля женщин – 12 процентов – была зафиксирована для Партии свободы. Наиболее сбалансированными с точки зрения представленности женщин и мужчин были списки кандидатов Движения за перемены, в масштабах страны включавшие 48,8 процента кандидатов-женщин и 51,2 процента кандидатов-мужчин. Это движение также стало единственной структурой, выдвинувшей 7 женщин в качестве главных кандидатов, т. е. женщины возглавляли списки кандидатов ровно в половине краев.

120. Три партии, которые были представлены в палате депутатов до проведения выборов, включили в списки кандидатов меньшее число женщин, нежели в ходе предыдущих выборов. Наиболее значительное сокращение данного показателя было отмечено в партии ТОП 09, выдвинувшей 18 процентов кандидатов-женщин, что примерно на 6 процентных пунктов меньше, чем на предыдущих выборах. Снижение представленности женщин очевидно при изучении списков кандидатов в целом (с 24 до 17 процентов среди первых пяти и с 24 до 22 процентов среди первых десяти кандидатов). Даже Коммунистическая партия выдвинула меньше кандидатов женского пола (28 процентов по сравнению с 30 процентами); среди социал-демократов их доля снизилась с 25 до 24,5 процента.

121. В 2013 году на выборах в палату депутатов членами парламента были избраны 39 женщин. Представленность женщин в палате депутатов по сравнению с предыдущим периодом снизилась с 22 до 19,5 процента. Анализ, проведенный НПО "Форум 50%", также показывает, что уменьшению представленности женщин в палате депутатов способствовало то обстоятельство, что три партии, которые были представлены в палате депутатов в предшествующий период и смогли преодолеть 5-процентный барьер, включили в списки кандидатов меньше женщин, чем в ходе предыдущих выборов[29]. Кроме того, этот анализ показал, что надлежащий баланс численности мужчин и женщин обес-

[29] Более подробную информацию см. в публикации НПО "Форум 50%" "Анализ результатов выборов в палату депутатов Чешской Республики в 2013 году". Доступна по адресу: http://padesatprocent.cz/cz/zeny-v-politice/cz/zeny-v-politice/poslanecka-snemovna/analyza-snemovna-2013.

печивался только в списках кандидатов Партии зеленых и Движения за перемены[30]. Доля женщин в нижней палате парламента Чешской Республики по-прежнему не достигает среднего показателя для ЕС, который в 2013 году составлял 27 процентов[31].

Президентские выборы

122. Первые прямые президентские выборы в Чешской Республике состоялись в 2013 году. В первом туре президентских выборов приняли участие 9 кандидатов[32] – 3 женщины и 6 мужчин, т. е. доля женщин составила около 33 процентов. Во второй тур вышли только два кандидата мужского пола – Милош Земан (впоследствии избранный президентом) и Карел Шварценберг. Несмотря на довольно небольшое число кандидатов-женщин, положительным результатом можно считать то обстоятельство, что президентские выборы послужили поводом к началу общественной дискуссии и обсуждения в СМИ возможности избрания женщины на пост президента Чешской Республики и представленности женщин в политике в целом.

Государственное управление

123. В 2013 году показатели представленности женщин на руководящих должностях в системе государственного управления не претерпели существенных изменений, в связи с чем в отдельных секторах по-прежнему отмечалась ярко выраженная вертикальная сегрегация по признаку пола. В этом году в сформированное премьер-министром Петром Нечасом правительство из 16 членов входили только 3 женщины, составлявшие 18,8 процента членов кабинета. После выхода в отставку премьер-министра Петра Нечаса в июне 2013 года президент Чешской Республики поручил Иржи Русноку создать новый кабинет, в число 15 членов которого вошла только одна женщина, что соответствовало показателю в 6,7 процента. В настоящее время в состав чешского правительства входят 3 женщины-министра, возглавляющие работу МТСД, МЮ и МРР, что соответствует 17,6 процента членов кабинета.

124. К концу декабря 2013 года женщины занимали 13 из 92, т. е. 14,1 процента должностей заместителя министра. В 2013 году, так же как и годом ранее, при перемещении вниз по иерархической лестнице руководящих должностей в системе государственного управления относительные показатели представленности женщин возрастали: на уровне директоров женщинами являлись 147 из 434 человек, т. е. 33,9 процента, а на уровне глав департаментов – 445 из

[30] Более подробную информацию см. в публикации НПО "Форум 50%" "Анализ результатов выборов в палату депутатов Чешской Республики в 2013 году". Доступна по адресу: http://padesatprocent.cz/cz/zeny-v-politice/cz/zeny-v-politice/poslanecka-snemovna/analyza-snemovna-2013.

[31] Более подробную информацию см. в документе Европейской комиссии "Women and Men in Leadership Positions in the European Union 2013", p. 20. Доступен по адресу: http://ec.europa.eu/justice/gender-equality/files/gender_balance_decision_making/131011_women_men_leadership_en.pdf.

[32] Данные без учета числа кандидатов, не получивших необходимой поддержки от граждан, членов парламента и сенаторов, а также кандидатов, исключенных после проверки подписей Министерством внутренних дел.

1052 человек, т. е. 42,3 процента руководителей. Представленность женщин на руководящих должностях в отдельных министерствах по сравнению с предыдущим годом увеличилась на несколько процентов на каждом из вышеупомянутых уровней. В приложении 1 приведены данные о представленности женщин и мужчин на отдельных должностях в департаментах различных министерств.

Судебные органы

125. Общая доля судей-женщин в судах всех уровней составляет 61 процент. Общая доля судей женского пола на руководящих должностях в судах всех уровней достигает всего 46 процентов. Женщины составляют большинство судей, однако в чешской судебной системе постоянно отмечается выраженная вертикальная сегрегация по признаку пола.

126. Наиболее высокий показатель представленности женщин зафиксирован для районных судов (65 процентов); в краевых судах уровень их представленности снижается до 58 процентов, а в высоких судах – до 47 процентов. На уровне Верховного суда женщины составляют лишь 23 процента судей, а на уровне Верховного административного суда – 43 процента.

127. В 2013 году женщинами являлись 53 процента из 1238 прокуроров. В долгосрочной перспективе число прокуроров-мужчин соответствует числу прокуроров женского пола, в связи с чем представленность мужчин и женщин можно считать равной. Общая доля женщин, занимающих руководящие должности на всех уровнях государственного обвинения, составляет 50 процентов[33].

Компании

128. В 2012 году особое внимание вопросу обеспечения сбалансированной представленности женщин и мужчин в руководстве компаний уделяла Европейская комиссия, разработавшая проект директивы Европейского парламента и Совета об улучшении гендерного баланса среди членов совета директоров/членов правления без исполнительных полномочий в компаниях, зарегистрированных на фондовых биржах, и сопутствующих мерах (в дальнейшем именуемого "предложение в отношении директивы о гендерном балансе"). При обсуждении данного предложения в 2013 году чешское правительство дало ему негативную оценку. В 2013 году входящий в состав Совета Комитет по обеспечению сбалансированной представленности женщин и мужчин в политике и на руководящих должностях принял постановление, в котором призвал чешское правительство пересмотреть свою нынешнюю позицию по данному предложению. 26 августа 2014 года аналогичное постановление было принято Советом. По данным Европейской комиссии в деле обеспечения сбалансированной представленности женщин и мужчин в руководстве корпораций и представленности женщин в административных и наблюдательных советах крупнейших чешских компаний, зарегистрированных на фондовой бирже, достигнуты некоторые по-

[33] Проанализированы данные о численности судей и прокуроров по состоянию на 1 ноября 2013 года.

зитивные результаты (в период с 2010 по 2013 год соответствующий показатель увеличился на 6,2 процентных пункта и в настоящее время составляет 18,4 процента), однако уровень их представленности все еще не может считаться удовлетворительным.

129. Несмотря на то что женщины составляют большинство выпускников университетов, в том числе среди специалистов экономического профиля, они до сих пор в значительной мере недопредставлены в руководстве компаний. Согласно многим показателям и методикам представленность женщин на руководящих должностях в Чешской Республике в настоящее время составляет от 7 до 17 процентов. В апреле 2012 года компания "McKinsey & Company" подготовила исследование на тему "Использование всего потенциала женщин в чешской экономике"[34], по данным которого доля женщин в высшем руководстве компаний составляет всего 17 процентов.

130. 26 апреля 2013 года МТСД совместно с платформой "Бизнес для общества[35] организовало заседание за круглым столом, посвященное повышению представленности женщин на руководящих должностях в деловом секторе, участниками которого стали представители руководства действующих в стране крупных компаний. В ходе заседания была проведена дискуссия по вопросу о представленности женщин в руководстве компаний Чешской Республики в связи с предложением в отношении директивы о гендерном балансе.

Статья 8

За отчетный период никаких изменений не произошло.

Статья 9

За отчетный период никаких изменений не произошло.

Статья 10
Гендерное равенство в сфере образования

131. Чешская Республика не проводит политику дискриминации по признаку пола или иным причинам в вопросах охвата системой образования, включая курсы, посещаемые в рамках непрерывного образования. В стране не применяется раздельная форма обучения мальчиков и девочек. Содержание учебников

[34] См. McKinsey & Company: Exploiting the full potential of women in the Czech economy. Доступно по адресу: http://flexipraca.sk/public/files/download/women_matter_cj.pdf.

[35] Платформа "Бизнес для общества" является крупнейшей профессиональной платформой, на базе которой компании могут обмениваться информацией о принципах корпоративной социальной ответственности (КСО) и устойчивой предпринимательской деятельности в рамках страны и распространять соответствующие сведения. Одна из сфер интересов данной платформы связана с поддержкой разнообразия на уровне компаний; с этой целью в 2013 году ее участниками был разработан проект меморандума о разнообразии 2013+, касающийся обеспечения равных возможностей на рынке труда и активного применения принципа гендерного равенства, к которому присоединился ряд крупных компаний. Дополнительную информацию см. по адресу: http://www.byznysprospolecnost.cz/diverzita-2013-.html.

утверждается на основе правил проведения обзорных оценок, предусматривающих учет гендерно-сбалансированного подхода при подготовке учебников. Выясняется, что положение женщин с точки зрения уровня образования становится все лучше не только по сравнению с ситуацией, имевшей место в прошлом, и что в настоящее время они получают более высокое образование, нежели мужчины. На каждой ступени чешской системы образования отмечается довольно ярко выраженная вертикальная и горизонтальная сегрегация по признаку пола. Наиболее заметная гендерная сегрегация преподавателей существует в учреждениях дошкольного образования, где подавляющее большинство воспитателей детских садов составляют женщины. В 2011/2012 учебном году доля женщин среди всех воспитателей детских садов достигала 99,65 процента. В этом учебном году воспитателями детских садов на условиях полной занятости работали только 92 мужчины и 26 780 женщин. Аналогичным образом, женщины составляют 84 процента от общего числа преподавателей начальных школ (см. прилагаемую к докладу таблицу 1). Наряду с низкой оплатой труда и низким социальным престижем указанной деятельности свою роль играют гендерные стереотипы, в числе прочего касающиеся приемлемости для мужчин профессии учителя.

132. Несмотря на высокую степень феминизации образования в Чехии, мужчины чаще женщин (в аспекте представленности в составе преподавателей) занимали руководящие должности. Представленность мужчин среди преподавателей начальных классов составляет 14,9 процента, однако их представленность среди руководителей на той же ступени образования достигает 35 процентов. Аналогичным образом, большинство руководителей (58,1 процента) на уровне средней школы являются мужчинами, в то время как их представленность среди преподавателей на данной ступени образования составляет всего лишь 35,3 процента.

133. Среди учащихся также сохраняется выраженная горизонтальная сегрегация по признаку пола. В 2012/2013 учебном году в средних школах с выпускным экзаменом по техническим дисциплинам учились 9 504 девочек, что соответствует 15,3 процента от общего числа учащихся средних школ технического профиля. В этом же учебном году в средних школах с выпускными экзаменами, ориентированными на изучение общественных наук, училась 87 521 девочка, т. е. доля девочек среди всех лиц, изучавших указанные предметы, составляла 68,3 процента. Аналогичный уровень гендерной сегрегации отмечается в университетах. Среди студентов технических университетов гораздо больше мужчин (72 процента), в то время как женщины составляют большинство студентов, изучающих гуманитарные и общественные науки (66 процентов) и экономику (61 процент). Наиболее заметна гендерная сегрегация в сфере педагогических наук, где доля студенток достигает 80 процентов[36].

134. Как уже упоминалось выше, представленность женщин на всех ступенях высшего образования в Чешской Республике неуклонно возрастает. В 2011 году женщины составляли 60,2 процента от общего числа магистрантов и 40,6 процента от общего числа лиц, обучающихся в докторантуре. Тем не менее наличие большой и постоянно увеличивающейся доли образованных жен-

[36] Более подробную информацию см. в публикациях ЧСУ "Акцент на женщинах и мужчинах, 2013 год"; доступны по адресу: http://www.czso.cz/csu/2013edicniplan.nsf/kapitola/1413-13-r_2013-13.

щин в последнее десятилетие не привело к увеличению представленности женщин в сфере научных исследований. В период с 2001 по 2011 год доля женщин, обучающихся в магистратуре по специальности "Машиностроение", возросла на 10,7 процентных пункта (до 31,8 процента), а доля женщин, обучающихся в докторантуре, увеличилась на 4,1 процентных пункта (до 25,7 процента), однако представленность женщин среди исследователей в этой области с 2001 года снизилась на 3,7 процентных пункта (до 13,1 процента). Не считая увеличения доли женщин в сфере медицинских наук, где их представленность среди ученых является наиболее высокой и составляет 50,2 процента, соответствующий показатель в других областях не меняется или сокращается[37].

135. Доля женщин среди профессоров и доцентов практически не увеличивается. В 2011 году женщинами являлись 14,2 процента профессоров (т. е. их доля по сравнению с 2001 годом возросла на 5,5 процентных пункта) и 24,2 процента доцентов (увеличение на 3 процентных пункта). Еще одним примером может служить недостаточная представленность женщин в руководстве государственных и общественных университетов: женщинами являются лишь 4,2 процента ректоров, 14,2 процента членов Ученого совета и 26,3 процента членов академических сенатов[38].

136. В 2008–2015 годах Министерство образования поддерживает проект Социологического института Академии наук «Национальный контактный центр "Женщины и наука"» (в дальнейшем "НКЦ-ЖН"). Деятельность НКЦ-ЖН направлена на поощрение гендерного равенства в чешской научной среде, определение недискриминационных правил предоставления грантов, увеличение численности женщин в научной сфере и на руководящих должностях и повышение значимости женщин-ученых. В частности, с этой целью НКЦ-ЖН совместно с Министерством образования с 2009 года ежегодно объявляет о присуждении премии имени Милады Пауловой женщинам, добившимся успеха в научных исследованиях. Наряду с этим НКЦ-ЖН организует программу наставничества, направленную на привлечение девочек в университеты для получения образования в области естественных и технических наук.

137. В 2013 году было опубликовано периодическое издание НКЦ-ЖН "Женщины в чешской науке: отчет о результатах мониторинга за 2012 год" (в дальнейшем просто "отчет о результатах мониторинга"). В числе прочего в нем показано, что в 2012 году доля женщин среди научных работников была ниже соответствующих показателей за период с 2001 года: женщины составляли всего лишь 27,4 процента чешских ученых[39]. Таким образом, в то время как доля женщин среди студентов университетов постепенно возрастает, превышая долю мужчин, представленность женщин в науке снижается. Согласно отчету о результатах мониторинга в стране отмечается существенная нехватка женщин на руководящих должностях в сфере научных исследований и высшего образо-

[37] Более подробную информацию см. в документе Tenglerová, H. The status of women in Czech science. Monitoring Report 2011 [в онлайновом режиме] [по состоянию на 2014-25-09] по адресу: http://www.zenyaveda.cz/files/postaveni-zen-in-the-czech-leads-2011-final-break-www.pdf.

[38] Ibid.

[39] Более подробную информацию см. в документе Tenglerová, H. 2014 Monitoring Report for the 2012 Prague: Institute of Sociology AS CR, vvi. Доступен по адресу: http://www.zenyaveda.cz/files/monitorovaci-zprava2012.pdf.

вания и среди профессоров и доцентов. В 2012 году доля женщин достигала всего лишь 14,3 процента в руководящих органах ведущих научно-исследовательских институтов и учреждений, отвечающих за проведение научной политики, 14,9 процента среди профессоров университетов и 25,7 процента среди доцентов.

138. В связи с вышеизложенным в сентябре 2013 года при содействии Министерства образования была утверждена среднесрочная концепция обеспечения гендерного равенства, в числе прочего направленная на достижение следующих целей: создание правовых и политических условий для обеспечения гендерного равенства в сфере научно-исследовательской деятельности, содействие гендерному равенству в связи с построением профессиональной карьеры в этой области, достижение по крайней мере 40-процентной представленности лиц обоего пола на руководящих должностях и учет концепций равенства женщин и мужчин в процессе развития научных знаний и внедрения новых идей.

139. С обеспечением гендерного равенства в сфере научной деятельности тесно связано определение правил Агентства по субсидиям Чешской Республики (в дальнейшем именуемого "АСЧР"), касающихся предоставления финансовой поддержки из государственных фондов на цели осуществления научно-исследовательских проектов. В 2013 году УПЧ рассмотрел ходатайство НКЦ-ЖН, в котором оспаривались дискриминационные правила приостановления работы над субсидируемым проектом лиц, защитивших докторскую диссертацию (см. пункт 33). В числе прочего НКЦ-ЖН отметил то обстоятельство, что гранты для научных сотрудников с ученой степенью предоставляются только один раз. В случае беременности женщины-исследователя, получившей грант, и связанного с этим невыполнения намеченной работы эта женщина лишается возможности снова участвовать в конкурсе. НКЦ-ЖН также отметил жесткий свод правил, касающихся приостановления работы над субсидируемыми проектами, согласно которому соответствующие ходатайства могут быть поданы не позднее двух установленных дат (1 января и 1 июня календарного года). Данное условие не является благоприятным для матери (или обоих родителей), поскольку дату начала отпуска по беременности и родам (или отпуска по уходу за ребенком) невозможно определить заранее, в связи с чем возникают ситуации, когда необходимо приостановить работу над субсидируемым проектом до начала отпуска по беременности и родам или уходу за ребенком. Это, в частности, приводит к сокращению пособий по беременности и родам для лиц, занимающихся решением научных проблем. В своем заключении УПЧ в числе прочего отметил, что если внешне нейтральный свод правил, касающихся приостановления работы по субсидируемым проектам научных исследований после защиты докторской диссертации, может ущемлять права того или иного лица по причине исполнения им родительских функций, то по сути речь идет о косвенной дискриминации. В связи с этим УПЧ, исходя из возможности косвенной дискриминации по признаку пола, рекомендовал АСЧР изменить правила приостановления работы по субсидируемым проектам научных исследований после защиты докторской диссертации по причине беременности и выполнения родительских функций[40]. Данная рекомендация должна быть учтена АСЧР в его дальнейшей деятельности.

[40] Более подробную информацию см. в документе УПЧ "Итоговый доклад о результатах расследования". Доступен по адресу: http://www.ochrance.cz/fileadmin/user_upload/DISKRIMINACE/Kauzy/prace/81-2012-DIS-ZO-ZZ.pdf.

140. С целью побудить девочек к изучению информационных технологий факультет информационных технологий (ФИТ) Технического университета в Брно в шестой раз организовал ежегодную летнюю школу под лозунгом "Девушкам идет ФИТ". Часть занятий в рамках летней школы была посвящена беседе с несколькими женщинами, связавшими свою профессиональную деятельность с информационными технологиями. Участвовавшие в них девушки смогли обсудить методы успешной работы в сфере ИТ, результаты, которые могут быть достигнуты в этой области, и способы совмещения связанной с ИТ профессиональной деятельности с частной и семейной жизнью.

Статья 11
Меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин на рынке труда

141. Активная политика в области занятости обеспечивает поддержку частичной занятости при помощи инструмента "Общественно-полезные работы". При использовании данного инструмента работодателям возмещаются расходы на заработную плату. В случае приема на работу лиц, желающих работать на условиях частичной занятости, работодатель получает дополнительные выплаты в сравнении с ситуацией найма работника на полную ставку. Работодатели были проинформированы о наличии такой возможности через Бюро труда ЧР (БТ ЧР). В период с марта 2013 года по конец июня 2014 года работу на условиях частичной занятости в рамках применения этой меры получили 4300 человек.

142. Под руководством ЕСФ разрабатывается еще одна оперативная программа на период 2014–2020 годов ("Оперативная программа в области занятости"), которая также главным образом ориентирована на установление гендерного равенства. Отдел по вопросам гендерного равенства проводит активную работу по распространению информации о данной программе среди различных ведомств с целью добиться максимально эффективного использования ресурсов в интересах оптимизации институциональной основы для установления равенства между женщинами и мужчинами.

143. Обеспечению согласованности трудовой деятельности и семейной жизни также была посвящена проводившаяся МТСД кампания "Проверка согласованности семейных потребностей и условий труда". Этот проект был реализован в 2011–2014 годах с участием восьми компаний, трех представителей государственной администрации, трех некоммерческих и одной донорской организации. Главная цель данной проверки заключалась в развитии и совершенствовании культуры, ориентированной на поддержку семей, и организации дискуссий, результатом которых должна была стать разработка мер, способствующих гармонизации семейной жизни и карьеры. Ее проведение позволило повысить мотивацию сотрудников и защитить экономические интересы соответствующих компаний/организаций. В целях обеспечения согласованности трудовой деятельности и семейной жизни предпринимаются усилия по созданию стимулов, побуждающих работодателей более активно предлагать различные виды мер. Наряду с этим важно поддерживать социальный диалог и переговоры между предпринимателями и профсоюзами, которые способствуют обеспечению гендерного равенства на рынке труда.

144. Надзор за соблюдением права на равное обращение, включая право на равную оплату за равный труд или труд равной ценности, осуществляют органы трудовой инспекции. Более подробную информацию о количестве проверок и штрафах см. в пункте 34.

145. По данным Евростата в 2011 году гендерный разрыв в оплате труда в Чешской Республике составил 21,6 процента. По сравнению с предыдущей оценкой в 2010 году, когда соответствующий показатель был равен 25,5 процента, разрыв в оплате труда сократился на 3,9 процентных пункта. В ЕС средний гендерный разрыв в оплате труда по-прежнему находится на более низком уровне, составляя 16,2 процента. Тем не менее по сравнению с предыдущим периодом Чешская Республика переместилась со второго на четвертое место после Эстонии, Австрии и Германии по величине разрыва в оплате труда между женщинами и мужчинами[41].

146. 2014 год стал пятым годом проведения международного мероприятия "День равной оплаты труда", которое в Чешской Республике, по аналогии с другими странами, было организовано НПО "Женщины-предприниматели и женщины-специалисты Праги". Посетители данного мероприятия могут принять участие в конференциях, встретиться с женщинами, добившимися успеха в качестве руководителей и предпринимателей в различных областях, и воспользоваться так называемыми программами наставничества. В прошлом году данное мероприятие проводилось при финансовой поддержке МТСД.

147. Наряду с этим продолжаются мероприятия, осуществляемые в некоммерческом секторе. Примером может служить деятельность некоммерческой организации "Гендерные исследования", которая в 2014 году также получала поддержку по линии программы грантов, созданной МТСД с целью непосредственной поддержки мероприятий, проводимых НПО по вопросам гендерного равенства в общественных интересах (пункт 27). Данная организация в числе прочего выполняет функции информационного центра по вопросам дискриминации на рынке труда и проводит целый комплекс мероприятий, ориентированных на широкую общественность.

148. Социальные партнеры также проводят большую работу по ликвидации гендерной дискриминации и обеспечению равенства между мужчинами и женщинами. В этой связи можно, в частности, упомянуть деятельность Комитета по вопросам равных возможностей Чешско-моравской конфедерации профсоюзов, который в 2013 году опубликовал новый вариант пропагандистской листовки, призванной побудить рабочих и служащих сообщать о дискриминации на рабочем месте и выступать против подобной практики.

149. ЧСУ проводит свое Обследование рабочей силы с 1992 года. Важным критерием для обеспечения согласованности трудовой деятельности и частной и семейной жизни являются данные о продолжительности рабочей недели. В среднем она составляет 40,8 часа. Как правило, мужчины работают по 42,3 часа в неделю (43,0 часа при полной занятости и 21,2 часа при частичной занятости), в то время как женщины работают по 38,8 часа в неделю (40,7 часа и

[41] Информация о положении в ЕС (гендерный разрыв в оплате труда в 2012 году) доступна по адресу: http://ec.europa.eu/justice/gender-equality/gender-pay-gap/situation-europe/index_en.htm.

21,3 часа)[42]. Согласно тому же обследованию 70,4 процента частично занятых лиц составляют женщины. Большинство женщин и мужчин работают на условиях частичной занятости, будучи в возрасте от 30 до 44 лет. Сектором, в котором большинство людей работают в режиме неполного рабочего времени, является оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей, обслуживание и сбыт. Эти области одинаковы для мужчин и женщин.

150. Трудовой кодекс предусматривает возможность ведения переговоров между работодателем и работником в отношении целого ряда гибких форм труда, таких как укороченный рабочий день и другие соответствующие формы организации рабочего времени; гибкий рабочий график; полное или частичное выполнение работы на дому (работа из дома); дистанционная работа (дистанционное сотрудничество, телеработа); соглашения о выполнении работ, не подпадающих под действие трудового договора, т. е. соглашение о выполнении работ и соглашение об оказании услуг; учет отработанного времени или деление рабочего места между несколькими работниками.

151. В целом формы частичной занятости используются в Чешской Республике не так часто, как в других странах ЕС, однако не следует забывать, что работа в течение неполного рабочего дня – не единственный вариант гибких форм трудовой деятельности. Выводы зарубежных специалистов свидетельствуют о том, что высокий уровень частичной занятости оказывает негативное влияние на разрыв в оплате труда между женщинами и мужчинами. В связи с этим необходимо сосредоточить усилия на общей поддержке мероприятий по созданию более гибких условий наряду с обеспечением стабильности рынка труда, а не только на поддержке частичной занятости.

152. Внедрение гибких форм трудовой деятельности представляет собой стандартное мероприятие, поддерживаемое в рамках проектов, которые финансирует ЕСФ. В числе прочего поддерживаются внедрение гибких форм организации труда и проверка их эффективности на практике, а также развитие просветительской деятельности и повышение мотивации работодателей в связи с вопросами гендерного равенства и согласованности трудовой деятельности и семейной жизни в условиях повышения осведомленности о значимости мер, принимаемых с целью добиться их гармоничного сочетания, и важности гибких форм организации труда.

153. ЧСУ также отслеживает уровень экономической активности женщин, проживающих в сельской местности. Например, в 2012 году экономическая активность женщин в сельских районах была ниже экономической активности мужчин (42,4 процента против 56,9 процента), в то время как уровень женской безработицы в сельской местности превышал соответствующий показатель для мужчин (8,8 процента против 5,9 процента)[43]. Это можно объяснить тем обстоятельством, что в местах с ограниченными возможностями трудоустройства финансово обеспечить свою семью обычно пытаются мужчины, которые ввиду особенностей отдельных секторов (промышленного и сельскохозяйственного

[42] Данные о занятости и безработице, полученные в ходе Обследования рабочей силы 2012 года, доступны по адресу: http://www.czso.cz/csu/2013edicniplan.nsf/p/3115-13.

[43] Более подробную информацию см. в документе ЧСУ "Акцент на женщинах и мужчинах, 2013 год" [в онлайновом режиме] [по состоянию на 03/07/2014] по адресу: http://www.czso.cz/csu/2013edicniplan.nsf/t/6D0027D654/$File/1413134437.pdf.

производства) имеют больше шансов найти работу. Более подробную информацию о женщинах, проживающих в сельской местности, см. в статье 14.

154. Вероятность подвергнуться множественной дискриминации является высокой для женщин рома и женщин-иностранок, проживающих в Чешской Республике. Согласно статистическим оценкам правительства, женщины составляли 52,2 процента (24 979 человек) от общего числа рома, подавших заявления о приеме на работу. Обзор участия женщин рома в деятельности, связанной с применением инструментов и мер активной политики в области занятости, представлен в следующей таблице:

Таблица 7
Примерное число женщин и мужчин рома, охваченных активной политикой в области занятости в 2012 году

	Переквалификация	*Общественно-полезная работа*	*Социально значимые виды работы*	*Программы консультирования*	*Другие инструменты*	*Индивидуальные планы действий*
Число рома, подавших заявления	643	1 643	233	2 096	628	16 985
Из них женщин	265	598	97	908	276	8 364
Доля среди лиц, охваченных активной политикой в области занятости (в процентах)	9	23,14	3,28	29,52	8,84	–
Доля от общего числа зарегистрированных лиц (в процентах)	1,34	3,43	0,48	4,37	1,31	35,45

	Всего	*Мужчины*	*Женщины*	*Мужчины (в процентах)*	*Женщины (в процентах)*
Число зарегистрированных рома, подавших соответствующие заявления	47 854	22 875	24 979	47,8	52,2
Количество завершенных индивидуальных планов действий	16 985	8 621	8 364	50,8	49,2
Число участников, выполняющих общественно-полезную работу	1 643	1 045	598	63,6	36,4
Число лиц, выполняющих социально значимую работу	233	136	97	58,4	41,6
Число участников курсов переквалификации	643	378	265	58,8	41,2
Число участников, в отношении которых применяются другие инструменты активной политики в области занятости	628	352	276	56	44
Число участников программ консультирования	2 096	1 188	908	56,7	43,3
Число участников индивидуальных проектов на краевом уровне	1 460	838	622	57,4	42,6

Доля добившихся успеха кандидатов из числа рома в отдельных сегментах рынка труда

	Доля от общего числа кандидатов		*Первичный рынок труда*		*Вторичный рынок труда*	
Всего	11,4%	5 468	57,7%	3 143	42,3%	2 325
Мужчины	64,8%	3 544	65,6%	2 063	63,7%	1 481
Женщины	35,2%	1 924	34,4%	1 080	36,3%	844

Источник: Канцелярия правительства, канцелярия Совета по делам рома.

155. Проблема трудоустройства женщин из числа рома и женщин-мигрантов тесно связана с проблемой деятельности бюро по трудоустройству. Согласно Докладу о торговле людьми (2013 год)[44], который ежегодно публикуется правительством Соединенных Штатов и представляет собой важный дипломатический инструмент, предназначенный для вовлечения других правительств в борьбу с торговлей людьми, бюро по трудоустройству являются главным источником торговли людьми, осуществляемой в рамках страны. В докладе также утверждается, что правительство Чешской Республики полностью соблюдает минимальные стандарты по ликвидации торговли людьми. В нем с особым удовлетворением отмечаются принятие новых законов и постановлений, касающихся торговли людьми, правительственное регулирование работы бюро по трудоустройству, введение уголовной ответственности для юридических лиц и увеличение объема финансирования, выделяемого НПО, которые предоставляют социальные услуги жертвам торговли людьми.

156. В настоящее время решением основных вопросов миграции и интеграции иностранцев занимается Министерство внутренних дел (с июля 2008 года вопросы, связанные с координацией политики интеграции иностранцев, которыми занималось МВД, по решению правительства были переданы в ведение МТСД) при активном участии многих неправительственных организаций, предоставляющих информацию и, в рамках своих программ подготовки, конкретные инструменты для обеспечения успешной интеграции.

157. В 2000 году по аналогии с концептуальным документом "Приоритеты и процедуры правительства в деле обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин" была принята "Концепция интеграции иностранцев" (в дальнейшем просто "Концепция"), которая была разработана МВД и со времени своего создания также предполагала участие в проводимых мероприятиях других ведомств и партнеров, прежде всего из некоммерческого сектора. Данная концепция отражает тот факт, что интеграция иностранцев является сложным вопросом, затрагивающим множество областей. В 2011 году чешское правительство приняло обновленный документ "Концепция интеграции иностранцев: жить вместе". Доклады о практической реализации Концепции ежегодно представляются правительству Чешской Республики, которое ежегодно утверждает новую процедуру ее реализации на следующий год. Программа действий по решению проблем миграции также связана с Национальной стратегией по противодействию торговле людьми в Чешской Республике на период 2012–2015 годов.

[44] Доклад о торговле людьми доступен в интернете по адресу: http://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/countries/2013/215450.htm.

158. В 2012–2014 годах входящий в состав Совета Комитет по созданию институциональной основы в целях обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин, Правительственный совет по правам человека, УПЧ и НПО уделяли основное внимание вопросу медицинского страхования мигрантов, проживающих в Чешской Республике. При нынешней системе страхования наиболее серьезная проблема, с которой сталкиваются мигранты, на законных основаниях находящиеся на территории Чешской Республики дольше 90 дней, состоит в исключении определенных групп из системы государственного медицинского страхования. Соответствующие лица получают помощь по линии коммерческого страхования, которое, однако, обеспечивает менее благоприятные условия, нежели государственное медицинское страхование. Женщины-мигранты находятся в более ущемленном положении, нежели мужчины, прежде всего в том, что касается акушерско-гинекологической помощи. 7 октября 2013 года Правительственный совет по правам человека принял постановление по данному вопросу, в котором содержался адресованный его председателю призыв внести на рассмотрение правительства предложение о включении уязвимых групп мигрантов в систему государственного медицинского страхования в кратчайшие возможные сроки.

159. 26 июня 2014 года группа депутатов представила палате депутатов законопроект о частном медицинском страховании для иностранцев, находящихся в Чешской Республике, который обязывает иностранцев, проживающих в Чешской Республике, пользоваться этой формой страхования. Некоммерческий сектор, УПЧ[45] и некоторые государственные органы критически оценивают это предложение в его нынешнем варианте. 21 июля 2014 года правительство выразило несогласие с данным предложением, в частности, по причине того, что оно не согласуется с законодательством ЕС и создает впечатление о нарушении баланса прав и обязанностей страховщика и застрахованного лица в интересах страховых компаний. Наряду с этим в своем заключении правительство отметило, что представленный законопроект не соответствует планируемой концепции страхования здоровья иностранцев в Чешской Республике, поскольку данная концепция предусматривает покрытие медицинского обслуживания за счет государственного или частного медицинского страхования либо, в ряде случаев, прямую оплату услуг государством. В своем заключении оно также поручило министру здравоохранения, министру внутренних дел, министру финансов и первому вице-премьеру по экономике подготовить и к 31 августа 2014 года представить правительству анализ вопроса о страховании здоровья иностранцев. Проект закона о частном медицинском страховании для иностранцев, находящихся в Чешской Республике, был отозван заявителем в первом чтении в палате депутатов.

160. В период с 2007 по 2013 год ЕСФ поддержал в общей сложности 35 проектов, касающихся иммигрантов и беженцев, предоставив сумму в 195 943 876 чешских крон для организации работы в двух приоритетных направлениях: социальная интеграция и международное сотрудничество. Основное внимание в рамках большинства проектов уделяется проведению консультаций, особенно консультированию по вопросам занятости и права, препо-

[45] Заявление УПЧ относительно неприемлемости законопроекта о частном медицинском страховании для иностранцев доступно в интернете по адресу: http://www.ochrance.cz/tiskove-zpravy/tiskove-zpravy-2014/navrhovany-zakon-o-zdravotnim-pojisteni-cizincu-je-spatny-a-strani-pojistovnam/.

даванию чешского языка, организации просветительских мероприятий, сотрудничеству некоммерческих организаций и муниципалитетов и т. д.

161. Большинство проектов в основном ориентировано на целевую группу мигрантов (без дифференциации по полу). Особый акцент на положении группы женщин-мигрантов делается в проекте "Равные шансы на пороге чешских домохозяйств", в рамках которого в центре внимания находятся женщины-иностранки, работающие в чешских домохозяйствах Центральной Богемии (Среднечешского края) – края, выбранного для реализации пилотного проекта. Основой данного проекта служат мероприятия по обеспечению женщинам-иностранкам равных прав и возможностей на рынке труда и в обществе. Проект также предусматривает проведение общественной кампании и оказание профессиональной помощи отдельным женщинам-иностранкам посредством предоставления бесплатных консультаций по юридическим и социальным вопросам.

162. Еще одним примером проекта, ориентированного на мигрантов, является проект "Иностранные работники на рынке труда", направленный на проведение открытых общественных дискуссий и рассмотрение прежде не обсуждавшихся тем охраны труда иностранцев (несчастные случаи на производстве, профессиональные заболевания), а также на обеспечение равных прав иностранцев на рынке труда посредством развития международного сотрудничества в этой области на базе тематических сетей. Особое внимание будет уделяться находящимся на рынке труда женщинам-иностранкам, поскольку, согласно опыту заявителей, они находятся в худшем положении, нежели прибывшие из-за рубежа мужчины.

163. Проект "Прекратить насилие в семье в отношении лиц из других этнических групп: внедрение новых методов и приемов в рамках сотрудничества с ЕС" направлен на создание методики работы с иностранцами, проживающими в Чешской Республике, и их детьми, а также с лицами, которым угрожает насилие в семье. Цель данного проекта заключается во внедрении этой методики в систему работы с уязвимыми лицами и оказания конкретной психологической, социальной и правовой помощи лицам из целевой группы.

164. В последние годы в сфере обеспечения согласованности трудовой деятельности и частной и семейной жизни ведется дискуссия по вопросу об уходе за детьми дошкольного возраста. По данным Министерства образования с 2005/2006 учебного года количество отклоненных заявлений о приеме ребенка в детский сад постоянно возрастает. Это может указывать на неудовлетворительное положение в данной области, однако существует риск неверной интерпретации имеющихся сведений, поскольку законный представитель может подать более одного заявления на каждого ребенка, в связи с чем дублирование заявлений получает все большее распространение.

165. В своем постановлении № 607 от 22 августа 2012 года правительство одобрило проект закона о предоставлении услуг по уходу за детьми в детской группе и внесении поправок в связанные с этим законы; 23 сентября 2014 года соответствующее предложение было утверждено палатой депутатов. Детские группы должны обеспечить альтернативное решение проблемы ухода за детьми. Посредством внесения поправки в Закон о подоходном налоге этот законопроект также корректирует меры в области налогообложения, ориентированные на защиту интересов семьи, что предполагает введение возможности вы-

чета из суммы налога расходов работодателей, связанных с обеспечением услуг по уходу за детьми для их работников, и налоговых вычетов из доходов родителей, которые пользуются услугами по уходу за детьми в связи с выходом или возвращением на рынок труда.

166. В 2014 году при нескольких министерствах (МТСД, Министерстве обороны (МО), МПТ, МИД и МФ) действовали детские группы или какие-либо другие учреждения по уходу за детьми. Некоторые другие ведомства также начали подготовку к созданию учреждений по уходу за детьми своих сотрудников.

167. Еще одно очень важное изменение в связи с поправкой, внесенной в Закон о государственной социальной поддержке в 2011 году[46], заключается в том, что дети, достигшие двухлетнего возраста, могут посещать ясли, детские сады или другие аналогичные учреждения без каких-либо временных ограничений, а их родители не утрачивают право на получение родительского пособия (до внесения указанной поправки дети младше трех лет могли находиться в детских учреждениях не более пяти дней в месяц). Наряду с этим было изменено положение, касающееся детей в возрасте младше двух лет; теперь они могут находиться в яслях, детских садах или других аналогичных учреждениях до 46 часов в течение календарного месяца, однако их родители не утрачивают право на родительское пособие. По сути данное изменение состоит во введении так называемой системы учета времени, которое родители детей в возрасте младше двух лет могут использовать в течение месяца по своему усмотрению. Обсуждение вопроса о внедрении такого учета было начато входящим в состав Совета Комитетом по обеспечению согласованности трудовой деятельности и частной и семейной жизни в 2010 году.

168. В июле 2014 года Министерство образования учредило фонд, предназначенный для оказания поддержки в наращивании потенциала детских садов и начальных школ. Главная задача наращивания потенциала краевой системы образования состоит в создании системы долгосрочной поддержки, предоставляемой с учетом демографических тенденций и потребностей рынка труда. Начало осуществления программы, финансируемой из средств Министерства образования, тесно связано с управлением деятельностью по наращиванию потенциала краевых образовательных программ на базе других разделов государственного бюджета и будущих оперативных программ, финансируемых структурными фондами ЕС.

169. В рамках проекта "Подготовка Плана действий по обеспечению сбалансированной представленности женщин и мужчин на руководящих должностях и других сопутствующих мер" программы "ПРОГРЕСС" Европейского сообщества, финансируемой из источников в ЕС (см. также пункт 117), должен быть разработан план действий, часть которого будет ориентирована на компании и рынок труда в целом. В соответствующем разделе данного плана будут представлены инструменты и рекомендации, предназначенные главным образом для ликвидации вертикальной сегрегации по признаку пола на рынке труда; в результате применения некоторых из этих инструментов также должна

[46] В 2011 году в Закон № 117/1995 Coll. о государственной социальной поддержке было внесено изменение, касающееся родительского пособия. Соответствующие поправки были внесены Законом № 364/2011 Coll. и, в первую очередь, Законом № 366/2011 Coll. Изменения вступили в силу 1 января 2012 года и касались более гибкого подхода к лицам, получающим родительское пособие.

быть устранена горизонтальная сегрегация по признаку пола. В плане действий, в частности, должны быть предложены инструменты, создающие у работодателей позитивную мотивацию к применению принципов разнообразия (в законодательной и иных сферах), сформулированы рекомендации по учреждению институциональных механизмов для обеспечения условий, позволяющих повысить представленность женщин на рынке труда (также касающиеся законодательной и иных сфер), и указаны способы создания социальных условий для ликвидации культурных факторов, определяющих положение в руководстве компаний. Ожидается, что в 2015 году работа над планом действий будет завершена.

Меры по предотвращению дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства

170. Поправка, внесенная в Трудовой кодекс Законом № 365/2011 Coll. (вступившим в силу 1 января 2012 года), стала еще одним позитивным изменением, в соответствии с которым работник не утрачивает право на неиспользованные дни отпуска в случае выхода в отпуск по беременности и родам или отпуск по болезни. Если отпуск не может быть израсходован, работодатель в соответствии с пунктом 2 §218 Трудового кодекса должен предоставить работнику отпуск, который должен быть использован до конца следующего календарного года. Если же этот отпуск не может быть использован в следующем календарном году по причине признания работника временно нетрудоспособным либо по причине отпуска по беременности и родам или уходу за ребенком, работодатель в соответствии с положениями пункта 4 §218 Трудового кодекса должен определить период использования дней отпуска после исчезновения указанных препятствий к началу трудовой деятельности. Это дало возможность расширить круг ситуаций, которые предусматривают предоставление отпуска после исчезновения препятствий, не позволявших работнику вернуться к трудовой деятельности. До 31 декабря 2011 года это было возможно только в отношении отпуска по уходу за ребенком.

171. Данная поправка устранила необоснованные различия в процессе разрешения ситуаций, когда препятствием к получению отпуска являлся, с одной стороны, отпуск по уходу за ребенком (взятый работником-женщиной после отпуска по беременности и родам либо работником-мужчиной в любое время после рождения ребенка и до достижения им трехлетнего возраста) и, с другой стороны, отпуск по беременности и родам, который создавал невыгодные условия для находящихся в нем женщин. В случае если работник-мужчина не использовал дни отпуска по причине пребывания в отпуске по уходу за ребенком в период, в течение которого работник-женщина имеет право на получение отпуска по беременности и родам, право на дни отпуска не утрачивалось; если же дни отпуска не были использованы работником-женщиной по причине выхода в отпуск по беременности и родам, эта женщина лишалась права на отпуск. Аналогичным образом право на отпуск утрачивалось в случаях долговременной нетрудоспособности работников, которым не удалось использовать дни отпуска[47].

[47] Более подробную информацию см. в пункте 4 § 218 во взаимосвязи с первым предложением пункта 2 §222 Трудового кодекса с поправками, внесенными 31 декабря 2011 года.

172. Что касается гибких форм организации труда, то в принятом в 2014 году решении Верховного суда намечена тенденция, которая до сих пор является довольно редкой для судебной практики, однако носит позитивный характер. Верховный суд рассмотрел дело женщины, работодатель которой позволил ей работать неполный рабочий день (по причине ухода за ребенком), однако лишил ее этой возможности после выхода на пенсию ее коллег. Женщина отказалась работать на условиях полной занятости и была уволена. Согласно решению Верховного суда от 9 июля 2014 года эта женщина имеет право на сокращенный рабочий день или другую соответствующую форму организации рабочего времени, которое она может отстаивать в суде, если работодатель не удовлетворит ее просьбу на добровольной основе. В случае отказа работодателя удовлетворить эту просьбу или отмены им решения о предоставлении возможности работать в режиме неполного рабочего времени работодатель должен представить суду веские причины производственного характера, которые этому препятствуют[48]. Значимость решения, принятого Верховным судом, заключается главным образом в предотвращении ситуаций, когда работодатель автоматически отклоняет законное требование работника, ухаживающего за ребенком в возрасте младше 15 лет, о подходящей ему/ей организации рабочего времени, ссылаясь на причины производственного характера даже без проведения оценки этих причин.

Статья 12
Меры по ликвидации дискриминации в области здравоохранения

173. 1 апреля 2012 года вступил в силу Закон № 372/2011 Coll. о медицинских услугах и условиях предоставления таких услуг, который регулирует самые разнообразные аспекты прав пациентов. В этом законе учтены потребности, проистекающие из Конвенции о защите прав и достоинства человека в связи с применением достижений биологии и медицины. Медицинские услуги могут быть оказаны пациентам только с их свободного согласия, основанного на полученной информации. Случаи, в которых такие услуги могут быть предоставлены в отсутствие согласия соответствующих лиц, весьма малочисленны и определены законом. В законе указан метод предоставления пациенту информации о его заболевании и предлагаемых медицинских услугах и определены объем предоставляемой информации, условия получения согласия и возможность отказа от оказания медицинских услуг. В системе медицинского обслуживания соответствующие услуги предоставляются без учета половой принадлежности, особенно в тех случаях, когда та или иная проблема со здоровьем не является характерной для одного из полов. Что касается лечения женщин, то первоочередное внимание в Чешской Республике уделяется поддержке профилактической деятельности (см. ниже). Все медицинские организации должны обеспечить наличие в своих учреждениях системы внутреннего контроля качества и безопасности и надлежащий объем обязательной подготовки медицинского персонала, соответствующей его квалификации.

[48] Более подробную информацию см. в решении Верховного суда 21 Cdo 1821/2013.

174. Актуальной темой в области охраны здоровья женщин в Чешской Республике является оказание помощи в связи с рождением ребенка. Чешское акушерско-гинекологическое общество имени Я.Э. Пуркине опубликовало несколько руководств по оказанию помощи женщинам в период беременности и родов (например, принципы амбулаторного наблюдения при физиологическом течении беременности, преждевременный разрыв плодных оболочек, переношенная беременность, принципы охраны материнства в Чешской Республике и т. д.). Чешская Республика имеет давние традиции оказания профилактической помощи, ориентированной на женщин, беременных женщин и матерей. Ежегодные профилактические осмотры, в ходе которых осуществляется скрининг рака шейки матки, оплачиваются из средств медицинского страхования по достижении девушками 15-летнего возраста. Наряду с этим женщины в возрасте 45 лет и старше один раз в два года проходят скрининг на предмет выявления рака груди (также оплачиваемый из страховых отчислений); с 55 лет также проводится скрининг рака ободочной и прямой кишки. С 2014 года соответствующие учреждения совместно с медицинскими страховыми компаниями напрямую приглашают женщин пройти это обследование.

175. В ряде аспектов ухода за новорожденными Чешская Республика достигла более высоких результатов, нежели другие страны мира. По данным Всемирной организации здравоохранения уровень перинатальной детской смертности в Чешской Республике гораздо ниже, чем в большинстве стан Европейского союза, и по соответствующим показателям Чешская Республика занимает одно из первых мест среди стран Европы и мира. Ведение беременности и помощь в перинатальный период, включая акушерский уход в условиях больницы (в акушерско-гинекологических стационарах), также полностью покрываются государственным медицинским страхованием. Расходы на амбулаторное наблюдение покрываются в полном объеме с момента выявления беременности. Если женщина отдает предпочтение этой форме помощи, то она наблюдается у гинеколога в женской консультации в течение всей беременности. В ходе первого осмотра в женской консультации врач, руководствуясь сведениями из амбулаторной карты и актуальными клиническими данными, делает вывод о степени потенциального риска; от этой оценки зависят последующее наблюдение и частота проведения исследований. В среднем в период беременности женщина посещает женскую консультацию 10–11 раз; начиная с 36 недели женщина посещает выбранное ею родовспомогательное учреждение. Роды в Чешской Республике принимаются только в тех местах, которые отвечают установленным законом требованиям к материально-техническому обеспечению и персоналу. Таким образом матери и ребенку гарантируются право на наивысший достижимый уровень здоровья и другие права, большинство из которых вытекает из Конвенции о правах ребенка.

176. 1 сентября 2010 года вступил в силу указ № 221/2010 Coll. "Требования к материально-техническому оснащению медицинских учреждений". В 2012 году это постановление было заменено указом № 92/2012 Coll. "Минимальные требования к материально-техническому оснащению медицинских учреждений и контактных центров по уходу на дому". В обоих постановлениях в числе прочего оговариваются оснащение рабочего места акушерки, не предназначенного для принятия родов (без требований, касающихся дорогостоящего оборудования), и оснащение места принятия физиологических родов. Необходимое оборудование указывается в целях обеспечения максимально безопасных усло-

вий для матерей и новорожденных. С 1 января 2014 года помощь акушерки, ведущей физиологические роды в больничных условиях, и медицинское обслуживание в предродовой период можно оплачивать из средств медицинского страхования. Роды, которые ведет акушерка, как и любые другие роды, принимаются только в учреждениях, специально предназначенных для этой цели, т. е. в надлежащим образом оборудованных больницах. Врач вызывается на роды только в случае непредвиденных осложнений. Это решение рассчитано на беременных женщин, которые по причинам личного характера не желают, чтобы роды проходили в присутствии врача. В то же время роженице и новорожденному при необходимости может быть оказана неотложная медицинская помощь.

177. Кроме того, женщины и мужчины могут посещать курсы дородовой подготовки, на которых партнер будущей матери также может получить соответствующую информацию; участники таких курсов имеют возможность посмотреть, как выглядят родильные палаты, и ознакомиться с видеоматериалами о родах. С недавних пор женщины также могут получать информацию на вебсайтах, где представлены общие и конкретные сведения, а также данные о медицинских учреждениях. Каждая женщина, руководствуясь полученной информацией, может самостоятельно решить, какое учреждение она будет посещать до родов и где она будет рожать ребенка.

178. В 2009 году УПЧ уделил более пристальное внимание деятельности негосударственных учреждений здравоохранения, в которых возможно проведение родов с помощью акушерок. В ходе собственного расследования УПЧ установил, что занимающиеся вопросами регистрации административные органы применяют разные подходы к заявителям, желающим пройти регистрацию, и в ряде случаев требуют выполнения не предусмотренных законом условий[49]. В связи с вышеизложенным УПЧ уведомил Министерство здравоохранения о необходимости принять имплементирующее законодательство, в котором были бы четко определены фактические требования к техническому оснащению и персоналу частных медицинских учреждений такого рода[50]. Соответствующий указ "Требования к материально-техническому оснащению медицинских учреждений" был принят в 2010 году, а в 2012 году указом "Минимальные требования к материально-техническому оснащению медицинских учреждений и контактных центров по уходу на дому" в него были внесены необходимые поправки.

179. Женщины, рожающие в Чешской Республике, могут покинуть соответствующее учреждение спустя несколько часов после родов или до истечения рекомендуемых 72 часов[51]. Для этого они должны подписать документ об отказе от дальнейшей госпитализации. В 2013 году в целях повышения информированности общества о наличии такой возможности Министерство здравоохранения опубликовало специальное методическое руководство, в котором

---

[49] Отчет о результатах расследования (специальный индекс 2481/2009/VOP/MP) доступен по адресу: http://www.ochrance.cz/fileadmin/user_upload/STANOVISKA/Zdravotnictvi/Sprava_ve_zdravotnictvi/Zprava_porodni_asistentky.pdf.

[50] Итоговое заключение (специальный индекс 2481/2009/VOP/MP) доступно по адресу: http://www.ochrance.cz/fileadmin/user_upload/STANOVISKA/Zdravotnictvi/Sprava_ve_zdravotnictvi/Stanovisko_porodni_asistentky.pdf.

[51] Период, равный 72 часам, представляет собой рекомендуемый временной интервал, установленный на основе экспертных знаний. Решение воспользоваться этим правом принимает женщина.

указывалось, каким образом должны действовать лица, желающие выйти из больницы до истечения рекомендуемых 72 часов[52].

180. 12 сентября 2013 года состоялось заседание Совета, на котором Совет в числе прочего поручил правлению учредить новую рабочую группу для решения вопроса гендерного равенства в аспектах, связанных с акушерской деятельностью. Эта рабочая группа должна уделять первоочередное внимание ситуации в акушерстве Чехии, руководствуясь комплексным подходом, с тем чтобы родители могли свободно выбирать метод, условия и место родов или форму ведения беременности, акушерской помощи и ухода в период после рождения ребенка. В связи с проведением выборов в палату депутатов, назначением нового правительства и последовавшей за этим передачей секретариата Совета соответствующие мероприятия по созданию данной рабочей группы еще не завершены, однако она будет сформирована в течение осени 2014 года.

181. В связи с рекомендациями 34 и 35 Комитета относительно незаконной стерилизации Правительственный совет по правам человека на своем заседании, состоявшемся 9 мая 2011 года, обсудил инициативу Комитета против пыток и других бесчеловечных, жестоких или унижающих достоинство видов обращения и наказания, касавшуюся случаев незаконной стерилизации женщин в Чешской Республике. На своем заседании в феврале 2012 года Правительственный совет по правам человека утвердил адресованную правительству рекомендацию о предоставлении компенсации всем женщинам, которые были подвергнуты стерилизации в нарушение закона. По мнению Правительственного совета по правам человека это касается женщин, которые подверглись стерилизации в период с 1972 по 1991 год и согласно положениям действовавшего в то время закона имели право на денежную компенсацию. Совет также рекомендовал возместить ущерб тем женщинам, которые не имели обоснованной возможности требовать компенсации с использованием законных средств в связи с истечением трехлетнего срока для предъявления иска о защите личности.

182. Чешская Республика уже высказала свои замечания в связи с рекомендациями Комитета относительно незаконной стерилизации в представленном Комитету письменном сообщении, охватывающем период с 1 ноября 2010 года по 30 июня 2012 года. На данный момент можно сказать, что 2 июля 2014 года состоялось первое заседание новой межведомственной рабочей группы по вопросу незаконной стерилизации, которая занимается подготовкой законодательного предложения о предоставлении компенсации лицам, подвергшимся стерилизации в отсутствие законных оснований. Соответствующий законопроект должен быть представлен правительству к концу 2014 года. В нем предусмотрено комплексное возмещение ущерба, нанесенного жертвам принудительной стерилизации, и удовлетворение их требований государством. В связи с этим пострадавшим больше не придется обращаться в суд с гражданским иском против медицинского учреждения, в котором была проведена принудительная стерилизация. В рамках механизма возмещения ущерба заявителям будет предоставлена необходимая информация и рекомендации относительно осуществления их прав.

---

[52] Более подробную информацию см. в Бюллетене 8/2013 Министерства здравоохранения, опубликованном в интернете по адресу: http://www.mzcr.cz/Legislativa/dokumenty/vestnik-c8/2013_8527_2793_11.html.

183. В настоящее время чешские суды в отдельных случаях предоставляют бесплатную правовую помощь. При отсутствии необходимых средств нуждающиеся участники судебных разбирательств могут ходатайствовать о бесплатном назначении представителя по гражданскому делу или представителя пострадавшей стороны по уголовному делу из числа адвокатов, услуги которых оплачиваются государством, а также просить об освобождении от уплаты судебных пошлин. Помимо НПО помощь по общеправовым вопросам предоставляет Чешская ассоциация адвокатов. Наряду с этим действующее правительство разрабатывает новую комплексную систему правовой помощи, предоставляемой государством, которая должна обеспечить доступ к правовой помощи не только в ходе судебных или административных разбирательств, но и в рамках консультаций по общеправовым вопросам до начала тяжбы, с тем чтобы каждый человек мог решить свои проблемы мирным путем. Такая система должна быть представлена правительству к концу 2015 года.

184. Положение, в деталях определяющее порядок получения информированного согласия пациента на проведение стерилизации, включая недельный (в случае стерилизации по состоянию здоровья) или двухнедельный интервал (в случае стерилизации по иным причинам) между информированием о данной процедуре и предоставлением согласия, уже включено в Закон № 373/2011 Coll. о специальных медицинских услугах. Этот закон является одним из законов, значительно расширяющих права пациентов, и в числе прочего акцентирует внимание на защите прав несовершеннолетних пациентов, пациентов, лишенных дееспособности, и пациентов с ограниченной дееспособностью, которые признаются неспособными оценить оказание медицинских услуг или их последствия и дать согласие на их оказание[53].

Статья 13
Меры по ликвидации дискриминации в других областях экономической и социальной жизни

185. В 2013 году доля жителей Чешской Республики, рискующих оказаться в нищете по причине низкого уровня доходов, составляла 8,6 процента, снизившись по сравнению с 2012 годом, когда этот показатель достигал 9,6 процента. В долгосрочной перспективе показатель риска нищеты в Чешской Республике является самым низким среди всех стран ЕС. Система социального страхования, основанная на финансовых взносах граждан, включает страхование на случай болезни и пенсионное страхование. По линии страхования на случай болезни выплачиваются четыре вида пособий: пособия по болезни, пособия по беременности и родам, пособия на цели обеспечения ухода и компенсационная надбавка в связи с беременностью и материнством. В случае их соответствия установленным законом условиям все застрахованные лица (наемные работники, которые страхуются в обязательном порядке, и лица, пользующиеся добровольным страхованием, в том числе самостоятельно занятые лица) имеют право на пособия согласно единому законодательству без каких-либо различий по полу, возрасту или этнической принадлежности. Правом на получение посо-

[53] Более подробную информацию см. в Законе № 373/2011 Coll. о специальных медицинских услугах.

бий, предназначенных для обеспечения ухода, не обладают только самостоятельно занятые лица.

186. Система пенсионного страхования обеспечивает выплату пенсий по возрасту, инвалидности и в связи с потерей кормильца. Пенсионные пособия предоставляются всем застрахованным лицам, т. е. наемным работникам и самостоятельно занятым лицам, при выполнении предусмотренных законом условий (минимальный срок страхования и, если речь идет о пенсиях по возрасту, достижение пенсионного возраста). С 1996 года пенсионный возраст постепенно увеличивается, однако мужчины по-прежнему выходят на пенсию позже, чем женщины (дополнительное снижение пенсионного возраста для женщин зависит от числа выращенных ими детей). В 2011 году был принят еще один нормативный акт[54], согласно которому в 2042 году возраст выхода на пенсию для мужчин и женщин будет равен 66 годам и 8 месяцам.

187. Размер пособия определяется с учетом снижения дохода, из которого был вычтен страховой взнос, и периода страхования. Наряду с периодом страхования, в течение которого уплачивались страховые взносы, учитываются заменяющие его периоды (полностью или на 80 процентов). К числу таких периодов в первую очередь относятся периоды ухода за членами семьи, воинской службы в рядах вооруженных сил и ухода за ребенком в возрасте младше четырех лет. Период ухода за ребенком, не достигшим четырех лет, учитывается полностью исходя из средней заработной платы за весь период страхования. Данная система является единой для всех застрахованных лиц без каких-либо различий по полу, возрасту, этнической принадлежности и т. д. и не предусматривает исключений.

188. Страховые пособия (пособие по болезни и пенсии) не ориентированы на конкретные группы населения (например, группы, выделяемые по признакам проживания в сельских/городских районах, этническому происхождению, состоянию здоровья и наличию инвалидности и степени обнищания с акцентом на положении женщин рома, женщин-мигрантов и женщин с ограниченными возможностями) и поэтому не отслеживаются в требуемой разбивке. Вопрос об определенных группах населения (таких как лица с низким уровнем доходов, инвалиды, семьи с детьми и т. д.) решается с помощью нестраховых пособий.

189. По состоянию на 1 июля 2010 года пособия на цели обеспечения ухода получали 300 358 жителей страны. 38 процентов от общего числа получателей пособий составляли лица с зависимостью I степени (слабая зависимость), 30 процентов – лица с зависимостью II степени (умеренная зависимость), 20 процентов – лица с зависимостью III степени (сильная зависимость) и 12 процентов – лица с зависимостью IV степени (полная зависимость). В период с 2008 по 2010 год отмечается незначительное (менее чем на 5 процентов) общее увеличение числа получателей таких пособий. Уменьшение числа получателей было зафиксировано только в группе лиц с зависимостью I степени; в остальных группах число получателей возросло, причем максимальное увеличение было зарегистрировано в группе лиц с зависимостью IV степени (18 процентов). В 2010 году в общее число получателей пособий на цели обеспечения ухода (300 358 человек) входили 194 456 женщин

[54] Соответствующее изменение сформулировано в Законе № 220/2011 Coll. о внесении поправок в Закон № 155/1995 Coll. о пенсионном страховании с внесенными поправками и ряд других законов.

(65 процентов) и 210 167 человек в возрасте 65 лет и старше (70 процентов). Большинство получателей этих пособий – 38 процентов – составляли лица в возрасте 80–89 лет (свыше 113 тыс. человек). Расходы на выплату социальных пособий за 2012 год представлены в таблице 9; пособия по линии социального обеспечения, выплачивавшиеся в 2012 году в каждом крае, перечислены в таблице 8.

Таблица 8
Государственная социальная поддержка на краевом уровне в 2012 году

*Дополнительные пособия (в млн. чешских крон) в краях Чешской Республики в 2012 году**

Территориальная единица – край (постоянное место жительства получателя)	*Всего*	*Пособие на ребенка*	*Жилищное пособие*	*Родительское пособие*	*Воспитание приемного ребенка: пособия*				*Пособие при рождении ребенка*	*Похоронное пособие*	*Социальная доплата***
					Пособие для удовлетворения потребностей ребенка	*Компенсация для приемного родителя*	*Пособие за принятие ребенка на воспитание*	*Дотация на приобретение транспортного средства*			
Прага	4 120,80	158,6	740,8	3 117,20	47,9	39,4	1,3	0,1	11,8	1,2	2,5
Среднечешский	4 170,30	316,4	315,5	3 397	62,3	54,9	1,7	0,3	16,5	1,5	4,2
Южночешский	2 028,30	206,9	244,7	1 489,80	37,5	35,1	0,8	0,6	8,6	1	3,2
Пльзенский	1 700,70	142,7	161,5	1 318,50	34,7	32,4	1,1	0,1	6,8	0,7	2,1
Карловарский	1 085,10	128,4	234,1	664,8	27,6	21	0,5	0,2	6	0,4	2,1
Устецкий	3 244,70	371,3	824,7	1 913,10	57,9	51,2	1,7	/	17,1	1,3	6,4
Либерецкий	1 584,80	154,1	288,9	1 075,90	29,3	24,9	0,7	0,3	7,1	0,6	3,1
Краловеградецкий	1 779,90	176,3	229,5	1 305,60	30,2	26,4	0,5	0,2	7,2	0,8	3,1
Пардубицкий	1 682,90	179,3	201,6	1 225,80	32,3	31,7	0,6	0,2	7,1	0,9	3,3
Высочина	1 570,90	183,4	161,5	1 163,40	27,6	25	0,4	0,2	6,2	0,7	2,3
Южноморавский	3 954,10	375,7	622,1	2 821,10	59,2	53,5	1,3	0,3	14,4	1,4	5,2
Оломоуцкий	2 136,30	239,5	333,5	1 465,20	43,6	39,3	0,7	0,1	9,5	0,8	4,1
Злинский	1 789,10	198,2	219,2	1 296,10	34,8	30,4	0,8	0	6	0,8	2,8
Моравскосилезский	4 695,20	511,4	1 168,20	2 778,20	111	93	2,7	1,1	19,9	2,3	7,3
Всего в ЧР	**35 542,80**	**3 342,40**	**5 745,70**	**25 031,70**	**635,9**	**558,1**	**14,9**	**3,8**	**144,1**	**14,5**	**51,9**

Таблица 9
Государственная социальная поддержка в 2012 году

*Средний размер дополнительных пособий в Чешской Республике в 2012 году**

Дополнительные пособия	*Всего*	*Из них*			*Воспитание приемного ребенка: пособия*				*Пособие при рождении ребенка*	*Похорон-ное пособие*	*Социальная доплата****
		Пособие на ребенка	*Жилищное пособие*	*Родительское пособие*	*Пособие для удовлетворения потребностей ребенка*	*Компенсация для приемного родителя*	*Пособие за принятие ребенка на воспитание*	*Дотация на приобретение транспортного средства*			
	1	2	4	5	6	7	8	9	10	11	3
Средний размер пособия (в чешских кронах)	/	600	2 945	6 765	4 772	5 187	3 652	60 540	13 062	4 979	3 095

*Средний размер дополнительных пособий в Чешской Республике в 2012 году**

Дополнительные пособия	*Всего*	*Из них*			*Воспитание приемного ребенка: пособия*						
		Пособие на ребенка	*Жилищное пособие*	*Родительское пособие*	*Пособие для удовлетворения потребностей ребенка*	*Компенсация для приемного родителя*	*Пособие за принятие ребенка на воспитание*	*Дотация на приобретение транспортного средства*	*Пособие при рождении ребенка*	*Похоронное пособие*	*Социальная доплата****
	1	2	4	5	6	7	8	9	10	11	3
Всего в ЧР/количество пособий**	11 494 094	5 570 195	1 950 174	3 700 352	133 274	107 600	1 718	62	11 030	2 905	16 784
Всего в ЧР/ суммы в млн. чешских крон	35 542,80	3 342,30	5 745,70	25 031,60	635,9	558,1	14,9	3,8	144,1	14,5	51,9
Процент от общего количества пособий	100	48,5	17	32,2	1,2	0,9	0	0	0,1	0	0,1
Процент от общей суммы	100	9,4	16,2	70,4	1,8	1,6	0	0	0,4	0	0,2

* Данные публикаций о состоянии счетов Чешского национального банка, касающиеся предоставления пособий (включая выплаченные пособия, дополнительные платежи, переплаты и компенсации).

** Количество пособий (количество пособий, дополнительных платежей, переплат и компенсаций).

*** Упразднена с 2012 года; указаны доплаты за предыдущий год.

Источник: ЧСУ.

190. В последние годы все больше внимания уделяется гендерным аспектам бездомности. Так, в некоммерческом секторе осуществляются проекты, направленные на привлечение внимания к такому явлению, как бездомные женщины. Например, некоммерческая организация "Как дома"[55] в своей работе исходит из идеи о том, что данное явление обычно носит скрытый характер, в связи с чем до настоящего времени ему уделялось меньше внимания. Исследование, проведенное этой организацией, показало, что стратегии выживания, риски и явления, сопутствующие ситуации, когда женщины лишаются крова, имеют гендерную специфику. Проблема бездомности женщин также заслуживает внимания ввиду того, что она связана с феминизацией нищеты[56].

191. Учитывая высокий уровень безработицы в сельских районах, необходимо обеспечивать доступность для местного населения качественных государственных услуг (прежде всего в сфере поддержки занятости). В 2014 году МТСД разработало "Концепцию предотвращения и решения проблемы бездомности в Чешской Республике до 2020 года" (в дальнейшем просто "Концепция"), которая должна способствовать достижению целей в области борьбы с нищетой в соответствии с обязательствами Чешской Республики, взятыми в рамках Национальных программ реформ (в дальнейшем именуемых "НПР"). Конкретная задача НПР, касающаяся проблемы бездомности, состоит в обеспечении того, чтобы к 2020 году число лиц, которым угрожают нищета, материальные лишения или безработица всех членов домохозяйства, не превышало аналогичных показателей за 2008 год. Параллельно с этим ЧР будет прилагать

[55] Веб-сайт организации "Как дома" доступен по адресу: http://jakodoma.org/english/.

[56] Доклад "Zpátky ze dna: Zaostřeno na ženy" ("Подняться со дна: акцент на женщинах") доступен по адресу: http://jakodoma.org/wp-content/uploads/2014/04/zprava_final.pdf.

усилия по сокращению числа таких лиц приблизительно на 30 тыс. человек. Концепция отвечает потребностям ЧР и требованиям ЕС относительно укрепления социальных служб, ориентированных на самые неблагополучные группы населения. При ее подготовке также учитывалось письменное заявление Европейского парламента "Стратегия ЕС по решению проблемы бездомности" от 16 декабря 2010 года.

192. Если исходить из информации, содержащейся в Концепции, то по данным экспертов в Чешской Республике насчитывается около 30 тыс. бездомных. В последней переписи, проведенной в 2011 году, участвовала лишь часть бездомного населения, а именно 11 496 человек. По данным ЧСУ женщины составляли 21,5 процента от указанного выше общего числа бездомных[57].

193. Помимо уже упомянутой Концепции разрабатывается концепция социального жилья, в соответствии с которой будет принят закон о социальном жилье. Одним из базовых принципов является предоставление жилья (т. е. возможности жить в квартире, а не в общежитии, где женщины особенно подвержены угрозам, связанным с лишением права на частную жизнь, низким уровнем безопасности, стигматизацией и т. д.). Ввиду того, что 93 процента детей, проживающих в Чешской Республике, вверены заботам матерей, часть из которых может зависеть от наличия социального жилья, предоставление жилых помещений является важной мерой по обеспечению достойной жизни для ряда одиноких матерей.

194. Предварительные результаты обследования СДУЖ ЕС 2011 года ("Статистика доходов и условий жизни в Европейском союзе"[58]), которое отражает положение домохозяйств в 2010 году и весной 2011 года, свидетельствуют об увеличении степени риска оказаться в нищете, связанной с низким уровнем доходов, за предыдущий год. По предварительным данным в Чешской Республике оказаться в нищете по причине низких доходов рискуют 1008 тыс. человек (т. е. 9,7 процента всех жителей страны), что превышает прошлогодний показатель на 71 тыс. человек. Нищета в большей степени угрожает женщинам (10,4 процента от общего числа женщин), нежели мужчинам (8,9 процента от общего числа мужчин). Большинство лиц, рискующих оказаться в нищете, проживают в семьях с одним родителем (34,7 процента) и прежде всего в безработных домохозяйствах (45,7 процента), где их число увеличилось более чем на 5 процентов по причине роста долгосрочной безработицы. Изменение риска нищеты, связанной с низким уровнем доходов, в период с 2007 по 2011 год наряду с чертой бедности отражено на диаграмме 1. Отмечавшаяся ранее тенденция к сокращению данного показателя изменилась в 2010 году из-за снижения доходов домохозяйств, начавшегося в 2009 году в связи с последствиями глобального экономического кризиса. В 2012 году нищета, связанная с низким уровнем доходов, угрожала 9,6 процента населения (990 300 лицам); таким образом, доля населения, рискующего оказаться в нищете, сократилась.

[57] Данные о переписи бездомных доступны по адресу: http://www.czso.cz/csu/2012edicniplan.nsf/t/93003FC1CD/$File/1804121006.pdf.

[58] Более подробная информация относительно обследования СДУЖ ЕС доступна по адресу: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/ portal/page/portal/microdata/eu_silc.

Диаграмма 1
Изменение риска нищеты по уровню доходов в 2007–2011 годах

195. Тем не менее ЧР принимает определенные меры по решению данной проблемы: своим постановлением № 24 от 8 января 2014 года правительство утвердило национальный рамочный документ по вопросам социальной интеграции и борьбы с нищетой "Стратегия социальной интеграции на 2014–2020 годы", который охватывает основные сферы, представляющие интерес с позиции обеспечения социальной интеграции изолированных лиц либо лиц, которым угрожает социальная изоляция. Назначение Стратегии социальной интеграции на 2014–2020 годы состоит в содействии достижению национальных целей в области сокращения масштабов нищеты и социальной изоляции, установленных Национальной программой реформ, которая основана на стратегии "Европа 2020".

196. Что касается сочетания дискриминации по признаку пола и дискриминации по признаку этнической принадлежности, то отдельные стратегии социальной работы, применяемые в Чешской Республике, не опираются на этнические принципы, т. е. не решают проблемы рома как этнического меньшинства, а значит (за некоторыми исключениями, касающимися формы оценок – см. пункт 154), не предусматривают получения четкой статистики в отношении конкретной национальности или этнической группы. Базовый обзор положения в Чешской Республике, связанного с возможностью множественной дискриминации (данные о поле, возрасте, месте проживания и образовании), представлен в Обследовании рабочей силы[59].

197. В 2014 году НПО "Слово 21" провела "Исследование положения женщин рома в Чешской Республике", которое, в частности, показывает, что бóльшая часть респондентов заинтересована в получении знаний и считает, что их детям необходимо учиться. Подавляющее большинство респондентов заявило о наличии непосредственного опыта, связанного с дискриминацией в жилищной сфере, однако не высказало жалоб по поводу доступности и качества медицинского обслуживания. Несколько большее число женщин рома предпочитает

[59] Обследование рабочей силы доступно по адресу: http://www.czso.cz/vykazy/vykazy.nsf/i/vyberove_setreni_pracovnich_sil.

браку неофициальное сожительство; семьи до сих пор придерживаются "традиционного" распределения ролей, при котором женщина обеспечивает уход за членами семьи, а мужчина зарабатывает деньги. Уровень гражданской активности респондентов был незначительным[60].

Статья 14
Меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин, проживающих в сельской местности

198. Одной из главных проблем женщин, проживающих в сельской местности, по-прежнему является их экономическое положение. Уровень безработицы среди женщин из сельских районов постоянно превышает показатель женской безработицы в крупных городах. В 2011 году доля безработных женщин в сельских районах составляла 11,2 процента, в то время как в городских районах соответствующий показатель был равен 10,1 процента (см. статью 11).

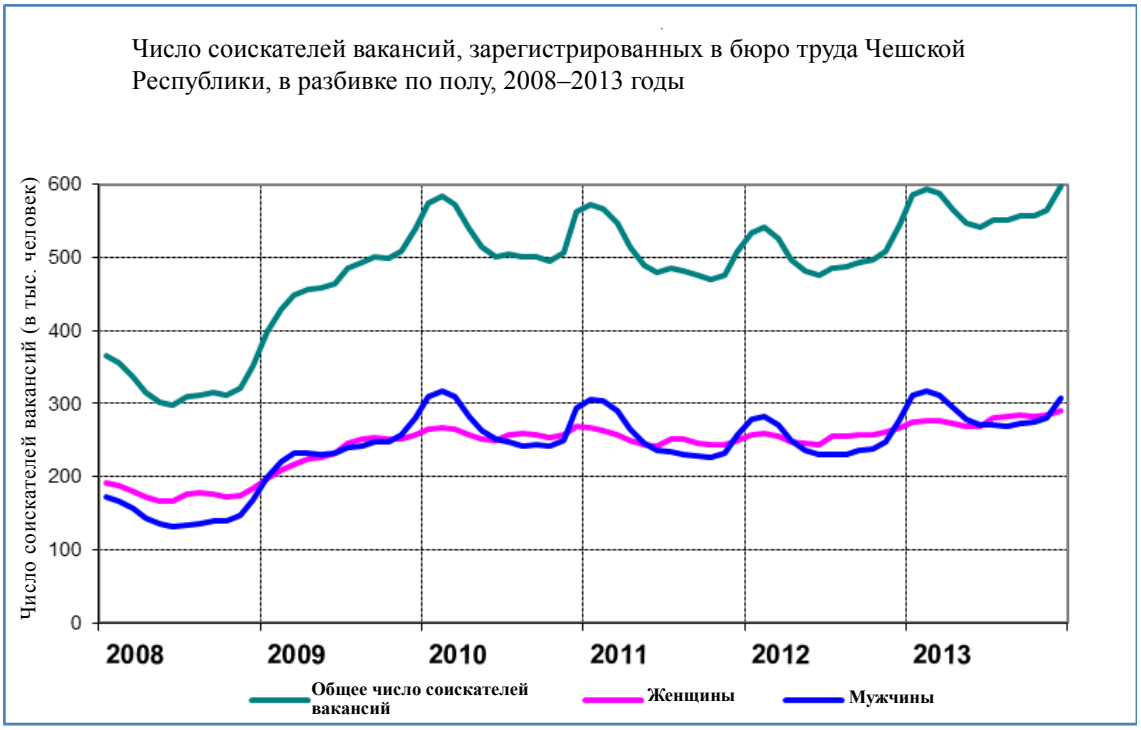
199. В соответствии с типологией, широко применяемой в рамках ЕС, различают преимущественно городские, смешанные и преимущественно сельские регионы. Края Чешской Республики делятся на следующие категории:

- преимущественно городские: Прага и Центральная Богемия (Среднечешский край);
- преимущественно сельские: Пльзенский край, Южная Богемия (Южночешский край), Высочина, Пардубицкий, Оломоуцкий и Злинский края;
- смешанные: Карловарский, Устецкий, Либерецкий, Краловеградецкий, Южноморавский и Моравскосилезский края.

200. Как показано на представленной ниже диаграмме, по данным, касающимся всей страны, с 2008 года в регистрационных материалах БТ ЧР преобладали женщины; в связи с глобальным экономическим кризисом, который затронул главным образом те отрасли, где число работников-мужчин превышает число женщин, в последующие годы в этих материалах преобладали мужчины. Различия в долевых показателях безработицы среди мужчин и женщин между отдельными краями являлись незначительными и были связаны с различиями в их отраслевой структуре и степенью воздействия глобального экономического кризиса на соответствующую отрасль.

[60] Исследование положения женщин рома в Чешской Республике доступно по адресу: http://www.slovo21.cz/images/dokumenty/VZKUM%20O%20POSTAVEN%20ROMSKCH%20EN%20V%20R_pdf%20publikace.pdf.

Диаграмма 2
Число соискателей вакансий, зарегистрированных в бюро труда Чешской Республики, в разбивке по полу



201. При осуществлении политики в сфере трудоустройства с помощью инструментов и мер, предусмотренных активной политикой в области занятости в целях увеличения численности работающего населения, МТСД и БТ ЧР в первую очередь поддерживают тех претендентов на рабочие места, которые не могут найти работу другим путем по причине своих индивидуальных качеств, которые ставят их в невыгодное положение. К этой группе, в частности, относятся лица, которые в течение длительного времени регистрируются в качестве безработных, и претенденты на рабочие места, которым ввиду состояния здоровья, возраста (выпускники без опыта работы, юноши и девушки в возрасте младше 25 лет и лица в возрасте старше 55 лет) или необходимости ухода за ребенком уделяется повышенное внимание. При осуществлении активной политики МТСД и БТ ЧР не применяют специальные программы или меры, способствующие достижению гендерного равенства.

202. В рамках предотвращения социальной изоляции (например, изоляции женщин, проживающих в сельской местности) МРР совместно с Государственным фондом жилищного строительства обеспечило наличие 14 909 квартир, сдаваемых в аренду в качестве социального жилья. К этой категории относились квартиры, предоставлявшиеся на условиях социального найма, которые были построены в период с 2009 по 2010 год и в первую очередь предназначались для пожилых граждан, инвалидов и социально ущемленных лиц, впервые получающих жилье.

Статьи 15 и 16
Содействие в установлении гендерного равенства перед законом и в гражданских делах, семейных отношениях и вопросах, касающихся брака

203. В Чешской Республике на протяжении многих лет отмечается сокращение количества браков. В 2011 году в стране было проведено 45 137 церемоний бракосочетания, что является самым низким показателем за период с 1918 года. В 2012 году количество зарегистрированных браков незначительно возросло, достигнув 45 206[61]. В настоящее время в Чешской Республике имеет место тенденция к увеличению количества случаев сожительства партнеров без официальной регистрации брака (даже среди рома – см. статью 13).

204. В 2012 году был введен новый Гражданский кодекс (Закон № 89/2012 Coll.), который вступил в силу 1 января 2014 года. Этот новый нормативный акт в числе прочего оказывает позитивное воздействие на обеспечение равенства между женщинами и мужчинами.

205. В качестве нового элемента Гражданский кодекс включает Закон о семье. В сфере семейного права произошли некоторые изменения, прежде всего в вопросах установления отцовства, выплаты алиментов, возмещения отдельных расходов матерей-одиночек или алиментных обязательств разведенных супругов. Гражданский кодекс содержит четкие положения о защите семейного жилья и регулирует жилищные вопросы, возникающие после расторжения брака. Он обеспечивает особую правовую защиту семьи, брака и родительства; супруги имеют равные обязанности и равные права. Одним из новых положений Гражданского кодекса является положение об обязанности мужа/жены учитывать при выборе места работы или учебы и аналогичной деятельности интересы семьи, партнера и несовершеннолетних детей, которые еще не приобрели полной дееспособности и живут со своими родителями в семейном домохозяйстве, или других членов семьи.

206. В соответствии с новым регламентом процедур, касающихся попечения о несовершеннолетних в судебной системе, который предусмотрен Законом № 292/2013 Coll. о специальных судебных разбирательствах, вступившим в силу 1 января 2014 года, все решения о выплате алиментов обеспечены правовой санкцией (см. §473 Закона № 292/2013 Coll.). Это означает, что указанные решения подлежат принудительному исполнению с момента их получения лицом, которое обязано выплачивать средства на содержание ребенка, вне зависимости от даты вступления в силу соответствующего решения и его обжалования в краевом суде. Такой подход позволил значительно ускорить выплату средств на содержание ребенка в случаях, когда лицо, являющееся жертвой насилия в семье, добивается назначения алиментов на ребенка, находящегося на его попечении, и их выплаты отцом или матерью этого ребенка. Согласно Плану законодательной работы чешского правительства на 2014 год МТСД должно представить правительству к декабрю 2014 года проект закона о замене алиментов, в котором в числе прочего должно быть учтено тяжелое экономическое положение разведенных супругов в ситуациях, когда второй родитель не выплачивает установленную сумму алиментов.

[61] Дополнительные статистические данные о браках доступны по адресу: http://www.czso.cz/csu/redakce.nsf/i/snatecnost.

Статья 20
Заседание Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин

207. Комитет настоятельно призывает государство-участника ускорить принятие поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции о датах проведения заседаний Комитета. Данная поправка была принята 30 июня 2014 года, когда Чешская Республика передала соответствующий текст на хранение депозитарию.

Глоссарий

АН	Академия наук
АПЗ	активная политика в области занятости
АСЧР	Агентство по субсидиям Чешской Республики
БТ ЧР	Бюро труда Чешской Республики
ДПОП	Дирекция полиции общественного порядка
ЕвС	Европейский суд
ЕС	Европейский союз
ЕСФ	Европейский социальный фонд
ИТ	информационные технологии
ЛИДЕМ	либерал-демократы
МВД	Министерство внутренних дел
МЗ	Министерство здравоохранения
МИД	Министерство иностранных дел
МПТ	Министерство промышленности и торговли
МРР	Министерство регионального развития
МТСД	Министерство труда и социальных дел
МФ	Министерство финансов
МЮ	Министерство юстиции
НКЦ-ЖН	Национальный контактный центр "Женщины и наука"
НПД НС	Национальный план действий по предупреждению насилия в семье на 2011–2014 годы
НПО	неправительственные организации
НПР	Национальные программы реформ
ООН	Организация Объединенных Наций
СДУЖ ЕС	Статистика доходов и условий жизни в ЕС (обследование доходов и условий жизни домохозяйств Европейского союза)
УУПЧ	Управление Уполномоченного по правам человека
УПЧ	Уполномоченный по правам человека
ЧР	Чешская Республика
ЧСУ	Чешское статистическое управление
NESEHNUTÍ	Независимое социально-экологическое движение