



秘书长关于联合国利比里亚特派团的第二十九次进度报告

一. 引言

1. 安全理事会第 2190(2014)号决议将联合国利比里亚特派团(联利特派团)的任务期限延长至 2015 年 9 月 30 日,并请我继续通报当地局势和联利特派团任务的执行情况。本报告介绍了自我 2014 年 8 月 15 日报告(S/2014/598)和 2014 年 8 月 28 日给安全理事会主席的信(S/2014/644)以来主要事态发展的最新情况,涉及埃博拉病毒对利比里亚的影响。

二. 主要事态发展

A. 政治局势

2. 在本报告所述期间,埃博拉病毒爆发。2014 年 3 月和 2014 年 3 月,这一民族悲剧夺去 4 353 名利比里亚人的生命,9 798 人被感染,3 035 名儿童失去父母一方或双亲。最初是医疗急救,2014 年 8 月疫情加剧,更为复杂,造成严重而且可能是持久的政治、安全、人道主义和经济影响。这一疫情显示,公众对国家机构极度不信任,国家机构极其薄弱,同时也加剧了社会分化。因此,政治和其他改革进程放缓,但出现了新的合作机会,包括增强地方当局的能力。

3. 8 月 6 日,埃伦·约翰逊·瑟里夫总统宣布为期 90 天的紧急状态,指出埃博拉病毒的传播危及国家健康、稳定、安全和福利。议会核准紧急状态,随后授权发放 2 000 万美元遏制疫情。8 月 11 日,总统暂停政府官员所有差旅 30 天,并指示在国外的官员一周内返回利比里亚。8 月 19 日,总统宣布了其他非常措施,包括实行全国宵禁,以及在特定地区进行隔离检疫。

4. 在本报告所述期间,内阁也发生一些变化。10 月 6 日,司法部长克利斯蒂娜·塔赫宣布辞职,称她在针对国家安全局的欺诈指控进行调查中受到政治干涉,该局局长是总统继子。随后发生了进一步变化,包括 4 月 7 日任命新的卫生部长和教育部长。



5. 埃博拉病毒的爆发影响了 30 名参议员中 15 名参议员的选举时间,原定于 10 月 14 日依照《宪法》进行选举。10 月,总统正式暂停选举活动。经广泛协商,全国选举委员会提议将选举推迟到 12 月中旬,同时在疫情极为严重的州暂停选举。议会赞同这项提议,但决定各州应继续进行选举。11 月 19 日,总统发表声明,指出全国选举委员会选定的 12 月 16 日是新的选举日。

6. 11 月 28 日,最高法院下令再次暂停选举活动,因为该法院分别收到一个政党、一组知名公民和一个民间社会组织的请愿,它们都寻求将选举推迟至埃博拉疫情结束之后。同时,鉴于埃博拉病毒的风险,总统于 12 月 4 日发布第 65 号行政命令,禁止在蒙罗维亚举行大型聚会,几天前许多人参加民主变革大会前总统候选人乔治·维阿的竞选活动。该命令受到广泛批评,认为其出于政治动机而非出于对健康的关切。12 月 6 日最高法院暂停执行该命令,12 月 13 日驳回上述请愿。与利益攸关方进行进一步磋商后,全国选举委员会确定 12 月 20 日为选举日。尽管对在健康紧急状况中举行选举有一定争议,但政治利益攸关方仍一致认为,应在年底前进行选举,以避免因未按《宪法》规定于 1 月 12 日选出新参议员可能出现的宪政危机。

7. 孟色罗拉多州参议员席位是最受关注的竞选之一,几乎三分之一的选民在该州,维阿先生与罗伯特·瑟里夫角逐该席位,后者是总统之子,也是利比里亚国家石油公司前总裁,作为独立候选人参选。11 月 26 日,瑟里夫先生与维阿先生的支持者在蒙罗维亚发生暴力冲突,导致数人受伤并造成财产损失。民主变革大会还指控警察骚扰维阿先生。

8. 12 月 20 日举行选举,投票率很低(25.2%)。尽管政治局势紧张而且发生了选举前暴力事件,但仍认为总体上选举是自由、公正和可信的,而且和平进行。在整个选举过程中,联利特派团在各级与政治利益攸关方接触,强调必须进行和平、透明的选举,同时还坚持采取预防埃博拉病毒措施。12 月 27 日,全国选举委员会宣布最终选举结果。维阿先生赢得孟色罗拉多州席位,得票率为 78%,大幅领先于得票率为 10.8%的第二名瑟里夫先生。在 12 名寻求连任者中,只有年巴州前派别领导人普林斯·约翰逊和邦州前第一夫人朱厄尔·霍华德·泰勒当选。泰勒女士也是唯一竞选成功的女性候选人,使 30 名参议员中的女参议员降至 3 人。支持妇女参加参议院选举的专项资金已转用于应对埃博拉病毒。在 102 名议员中,11 名议员是女性。妇女立法核心小组制定了一项为期三年的计划,旨在支持妇女参加 2017 年选举。

9. 对选举中非规范行为的指控一般通过诉诸行政和司法机制和平处理。选举诉讼范围广泛:在 12 个州向全国选举委员会提出质疑,包括延迟核证 3 名获胜者的质疑;随后在六个竞选中向最高法院提出上诉。截至 4 月 15 日,2 个案件仍有待委员会审理,1 个案件有待最高法院审理。1 月 3 日,全国选举委员会核证了 15 名新当选参议员中的 12 名,后者于 1 月 12 日宣誓就职并向第五十三届议会提

交证书。在参议院议长败选后，参议院于 2 月 12 日选举巴波卢州的 Armah Jallah 担任参议院临时议长。

10. 1 月，在对众议院领导人提出腐败指控之后，少数反对派成员要求议长在利比里亚反腐败委员会进行调查之前下台。众议院反对派指控议长在 25 000 美元咨询费用上规避公共采购法，他否认这些指控，并拒绝在委员会露面，致使委员会多次发表声明，确认正在调查这些费用，以及据称 2013 年用于石油法草案公众咨询的 120 万美元支出。随后，众议院要求委员会报告其 2012 年至 2015 年财政年度的支出。副议长尚未在委员会露面，该问题仍悬而未决。

11. 媒体对普遍腐败的指控，包括指控滥用分配给防治埃博拉病毒的资金，促使公众逐渐丧失对政府的信任。2 月 23 日，1 名前众议员和 8 名利比里亚国家石油公司前理事会成员和雇员，包括 1 名新当选的参议员，被控于 2006 年和 2007 年对多名众议员行贿，以批准涉及利比里亚国家石油公司的若干合同。1 月 26 日，总统向议会发表年度讲话，重申她打算提议设立一个对腐败罪行有管辖权的特别刑事法院，还重申她支持赋予委员会直接起诉权。公众和许多政党对打击腐败的政治意愿表示怀疑。

12. 总统在年度讲话中还重申她于 2014 签署关于媒体违法行为非刑罪化的《塔布山宣言》时所作的承诺。然而，在报告所述期间发生多起恐吓记者和媒体的事件，引起国家和国际社会的谴责。8 月 14 日，利比里亚国家警察关闭了“国家纪事报”，并逮捕其两名工作人员，三天前他们报道了一次反对紧急状态的公民示威活动。截至 2015 年 4 月 15 日，该报仍被关闭。2 月 7 日，广播电台记者 Henry Costa 因被指违反宵禁而被捕，在刑事法院审理控告国家任意拘留的令状之后获释。2014 年 9 月 4 日，并再次于 2015 年 2 月 8 日，利比里亚新闻联合会公开谴责政府行动违背其保护新闻自由的法律义务，并举例称媒体机构被强行关闭，而且据称记者被任意逮捕或遭到其他骚扰，包括“妇女之声报”的 Helen Nah，她声称在撰写关于警方腐败行为的文章之后成为目标。

B. 民族和解、政治改革和治理

13. 自我上次报告以来，在全国和解路线图以及在实施建设和平基金支持的相关项目方面进展甚微。以前参与和解活动的社区团体转而重视支持应对埃博拉病毒；政府资源和专门知识有限也阻碍了进展。

14. 在“议事棚”人种学研究方面取得一些进展，并拟定了符合利比里亚各地族裔群体惯例的说明真相和解决争议业务准则。土地委员会还记录了在其土地政策方案和法律改革中取得的一些进展。议会和内阁正在分别审查关于土地权和新的土地管理局的法律草案。在通过这些法律之前，为促进临时改进土地管理，1 月 16 日总统颁布了三项行政命令，涉及建立一个湿地工作队、将土地委员会的任务期限延长一年及继续暂停出售公共土地。

15. 成功动员社区、地方当局和民间社会对防治埃博拉病毒至关重要。在联利特派团等其他行为体的支持下，民间社会组织和社区领袖在地方事件管理机制中发挥了关键作用，在卫生和传统填埋做法方面实现了极大改变，并改进了信息流通，所有这些都助于应对埃博拉病毒。这种地方参与促使以前分裂的社区更密切地互动，加强了信任及社区与公职人员和安全机构的接触，并促进妇女的参与。在联合国国家工作队的支持下，正利用这种结构进行全国和解路线图埃博拉疫情结束后的复兴工作。

16. 为了克服中央财政管理和决策结构的种种限制，内务部 8 月以来直接向各州发放了约 190 万美元的发展和应对埃博拉资金，以提供医疗设施和满足其他社区需求。政府还使各州长能够直接与地方伙伴协调医疗反应行动，包括努力克服对遏制埃博拉病毒措施的阻力。在这些成就的基础上，逐步履行政府 2012 年以来的一些承诺，2 月 18 日总统启动了全国权力下放平台，该平台指导各州州长协调一些部署到各州的部委、机构和委员会行动。

17. 在强调包容和公民教育重要性的同时，继续进行宪法审查进程。2 月 9 日，性别平等、儿童和社会保护部启动一个性别平等技术工作组，将性别平等观点纳入宪法审查的主流。3 月 30 日至 4 月 2 日，汇集了大约 500 名来自全国各地代表的全国制宪会议就 25 个问题进行公开投票，期望在修订 1986 年《宪法》时审议这些源自 2014 年公共协商的问题。会议遭到各种利益集团的抗议，它们声称其意见被排除在外。经宪法审查委员会调解及预防性部署利比里亚国家警察和联利特派团建制警察部队之后，会议继续进行，大多数代表支持的建议包括治理系统中的性别平等代表性、妇女继承权、土著人民土地所有权和自然资源的益处及选举地方当局。此外，绝大多数代表支持提议修正政府三个部门的终身任职制和权力，申明现有宪法对公民身份的种族和血统规定，以及确定利比里亚是基督教国家。4 月 6 日，一些政党发表联合声明，拒绝制宪会议的成果，并列举各种违规情况，包括违反无记名投票权。宪法审查委员会提议的《宪法》修正案要求征得议会同意及在全国公民投票中获得批准。

18. 议会一再要求国家埃博拉工作队说明应急基金的支出情况，民间社会埃博拉应急工作队根据该联盟所作的外地评估提出了多份重要报告。此后，总审计委员会于 4 月 7 日向参议院提交审计报告，涉及埃博拉疫情工作队从一些银行账户的付款情况。该报告所述期间为 2014 年 8 月 1 日至 10 月 31 日，评估了对各实体共计约 1 300 万美元的付款。所列财务违规行为涉及约 850 000 美元，包括对一个公共关系公司、多个安保机构和总统事务国务部的付款。审计长鼓励参议院紧急审议这些建议。2014 年，总审计委员会发表了 21 份公共实体审计报告，议会根据以往审计情况向总统提交了五份报告，建议采取行动查明差异。

19. 2014 年 8 月至 2015 年 3 月，利比里亚反腐委员会向司法部提起 7 宗起诉案件；司法部合并发布了一份起诉书，而该委员会采取步骤直接向法院提起另外 2

宗案件。如上文第 11 段所述，其中一个案件涉及利比里亚国家石油公司前官员向议会行贿。其他案件涉及对利比里亚电信管理局 1 名前官员和公共工程部 1 名现职官员的指控。所有这些案件均未得到审理。

C. 安全局势

20. 总体安全局势依然稳定但脆弱。不安全局势的特点是继宣布紧急状态以应对埃博拉危机之后，发生多起采取非常措施的事件；特许经营者和受影响社区之间的关系紧张；发生与选举有关的暴力和族群间暴力。

21. 正如所述，公众对采取措施应对和遏制埃博拉病毒和安全部队的反应感到不满，导致局势紧张和暴力。8 月 16 日，蒙罗维亚人口稠密的西点社区居民闯入一个埃博拉治疗设施，抢劫和毁坏设备，抗议未与该社区协商就在该区设立治疗设施，称该病毒是政府的一个伎俩，以吸引国际社会提供资金。8 月 20 日，在与当地青年对抗中，强行隔离该社区的安全部队过度使用武力，击毙 15 岁的 Shaki Kamara，打伤至少另外两名平民。

22. 3 月 4 日，大约 200 名示威者阻挡洛法州 Zorzor 的一条主要公路，抗议洛马族的一名妇女死亡，他们称曼丁戈族的一名嫌疑人打死了她。1 名曼丁戈族人拥有的一所房子和一个商店被烧毁，据报是一些洛马族人所为。利比里亚国家警察在 Zorzor 地区实行宵禁，同时部署联利特派团军人和警察到现场监查。经洛法州和平委员会在当地进行调解，紧张局势得到缓和，该委员会由政府成立和资助，由首领、长老、妇女、青年和其他民间社会团体组成，多次组织召开洛马族和曼丁戈族领导人之间的和解会议。3 月 9 日解除了宵禁。

D. 区域问题

23. 与科特迪瓦接壤地区的局势大体保持稳定，但有报道称 2015 年初在科特迪瓦与利比里亚边界附近发生多起攻击事件。虽然跨界接触因 2014 年 7 月政府关闭边界因暂停，但从 2014 年 7 月起在一些地区逐步恢复合作。

24. 2 月 20 日，总统宣布重新开放主要过境点，2 月 22 日正式生效，包括执行保健程序，以防止埃博拉病毒进一步扩散到全国各地和邻国。然而，截至 4 月 15 日，科特迪瓦与几内亚和利比里亚的边界仍然关闭。此前，2 月 15 日马诺河联盟国家元首和政府首脑核准一项区域综合保健战略，以防止跨界传播传染病，并促进埃博拉疫情结束后的社会经济复苏。利比里亚政府和联合国埃博拉应急特派团(埃博拉特派团)与世界卫生组织、联利特派团和其他应对埃博拉国际伙伴一道牵头制定该战略。

25. 2 月 27 日和 28 日，利比里亚、塞拉利昂和几内亚的代表在洛法州举行跨界会议，地方政府官员、保健行为体、社区和传统领导人及妇女和青年代表参加了会议。会议强调应让社区参与并加强跨界合作，努力成为零埃博拉病例次区域。

26. 3月10日，在阿比让举行第三次利比里亚政府、科特迪瓦政府、联利特派团和联合国科特迪瓦行动四方会议。两国政府都承认，尽管总体情况有所改善，但边境地区安全局势依然脆弱。双方重申，应通过跨边界会议、建立信任措施及各自安全机构交流信息加强彼此合作。两国政府还商定，分别于4月和5月举行举行暂停多年的利比里亚-科特迪瓦双边合作联合委员会第六届会议，以及第二次族长和长老联合委员会会议。

E. 人道主义问题

27. 截至3月31日，利比里亚收容了38 121名登记的科特迪瓦难民，其中38 121人在营地，8 763人在收容社区。在本报告所述期间，应科特迪瓦请求，暂停协助科特迪瓦难民自愿回返，这是一项预防埃博拉病毒的措施。3月12日，由科特迪瓦和利比里亚政府及联合国难民事务高级专员公署组成的三方委员会同意恢复回返活动。大约8 000名难民已经表示有兴趣立即回返。

28. 根据设立联利特派团的安全理事会第1509(2003)号决议和延长其任务期限的第2190(2014)号决议，联利特派团在爆发埃博拉疫情期间协助提供人道主义援助，包括为此利用其后勤能力。联利特派团领导一个设在卫生部的机构间后勤小组开展工作，该小组运送了数千吨医疗用品，为三个埃博拉治疗中心及国家埃博拉指挥中心其他工程准备场地，并作出其他贡献，包括扩大外联和宣传活动，以进一步提高对埃博拉病毒的认识。联利特派团外地办事处协助当地官员协调其应对努力，最终在所有15个州建立了埃博拉工作队，并实施速效项目，提供应对埃博拉病毒的亟需资源和物资。此外，联利特派团支持设立埃博拉特派团，并与该特派团的活动密切协调。

29. 1月，在政府领导下，与非洲开发银行、欧洲联盟、联合国和世界银行协调进行一次国家埃博拉复原评估，以查明在埃博拉疫情结束后将引领经济和社会复原的关键领域，并通报国家复原计划。所确定的优先领域包括恢复已改善和可持续的保健系统；分散提供基本服务；改善生计；免费获得教育和保健服务；减少灾害风险和备灾；宏观信贷及微型和小型企业支助；小型基础设施升级和个人卫生宣传运动。关于这一疫情对妇女和女童的影响的分析显示，妇女的经济活动、收入及生计和孕产妇保健受埃博拉危机的影响最大。

30. 2月24日，众议院批准了关于设立国家灾害管理局的法案。该管理局负责制订和落实灾害管理政策和制度，将处理资源调动和实施减少脆弱性方案等问题。该法案正等待参议院同意。

31. 2014年11月，联合国国家工作队继续执行人类安全信托基金项目，为利比里亚东南部最弱势群体提供支持，促进社会融合与和解、赚取收入、粮食安全及保护和保健，以促进与科特迪瓦接壤地区的长期稳定。

F. 人权状况

32. 人权状况的特点是紧急状态造成了令人关切的问题，包括虐待事件、过度使用武力、非法拘禁、安保人员的敲诈勒索和对新闻自由的限制，以及与性暴力和性别暴力和有害传统做法有关的持续挑战。

33. 在询问了上文第 21 段中所述的 8 月 20 日发生在西点住区的事件后，利比里亚武装部队举行行政听证会，并对 5 名军事人员采取了惩戒行动。尽管总统呼吁国家人权问题独立委员会进一步调查这一事件，没有开展刑事调查，但这突出显示需要通过利比里亚统一军事司法典以及发展执行法典的能力，以解决军队问责方面的不足。

34. 国家人权问题独立委员会继续受到内部弱点和资金挑战的困扰，并且由于缺乏内部治理程序或加强其能力的战略计划，包括在处理公众投诉和有效参与宪法改革等关键进程的机制，这一问题更为复杂。在西点事件后，委员会发布了报告，其中载有关于政府应采取行动的建议。不过，报告没有突出重大人权问题，并且没有提出有关明确追究安全机构侵犯人权行为刑事责任的建议。委员会通过建设和平基金的临时财政支持继续监测实地人权状况，但尚未采取步骤将监测员费用纳入政府薪资体系。

35. 联利特派团继续在埃博拉病毒爆发期间监测和报告全国各地的侵犯人权事件，并开展宣传活动，特别是那些旨在实现平等获取医疗保健服务的倡议。此外，10 月成立了由相关政府机构、人道主义和发展行为体和联合国组成的保护问题群组，其工作重点是儿童保护、性别平等、性别暴力、法治和弱势群体，以及将保护、性别平等和艾滋病毒工作纳入应对埃博拉疫情工作的主流。

36. 在本报告所述期间，支持实施五年期国家人权行动计划的工作继续进行，并且政府持续在各部委建立人权协调中心和制订协调条约报告的战略。2 月 16 日，政府在联利特派团的支持下，向人权理事会提交了其有关利比里亚整体人权状况的第二次普遍定期审议报告。该报告所述期间为 2010 年至 2014 年，其中包括对第一次报告中关于废除死刑以及消除切割女性生殖器做法和性暴力和性别暴力建议的更新。

37. 内政部发布了若干旨在减少有害传统做法的通告，但仍有关于强奸、切割女性生殖器以及被迫进入秘密团体案件的报告，而执法当局的反应不力。性暴力和性别暴力事件仍然很多，大多数报告的案件涉及未成年人。性别平等、儿童与社会保护部注意到，在 2014 年报告的 1 392 起性暴力和性别暴力案件中，720 起为强奸案件，包括轮奸。这些案件涉及的五名儿童已经死亡，而只有一名被控施害者被逮捕。政府、联合国及合作伙伴继续强调必须在基层解决性暴力和性别暴力问题，为此让社区参与改变社会规范和将施害者绳之以法。

G. 经济状况

38. 由于埃博拉病毒导致经济活动和投资急剧下降，经济增长从 2014 年预计的 5.9% 下降到 1%。从 2014 年 8 月起，大约 80% 的航空公司暂停了一些航班，93% 的特许商暂停或减少了业务。服务、矿业、贸易和农业部门受埃博拉疫情以及某些出口商品的国际市场价格大幅下滑的影响最严重。不良贷款有所增加，收入下降，并且通货膨胀率已达到两位数。2 月 27 日，国际货币基金组织宣布，它已经从 2014 年 10 月起为利比里亚提供了约 1.3 亿美元的新融资和债务减免，包括灾难控制和救济信托基金提供的 3 650 万美元债务减免。然而，经济上最脆弱的民众受到严重影响。在危机以前，64% 的人口生活在贫困线以下；在危机期间这一比率显著上升，因为私营部门活动减少导致众多家庭在粮食不安全及工资和自雇活动大幅下降中挣扎。2 月，在危机前工作的户主中约有 40% 的人仍然失业。

39. 11 月 26 日，总统批准了 2014/15 财政年度国家预算，共计 6.602 亿美元；比上年的 5.829 亿美元预算增长 15%。此前，政府已经将其预算从 5.59 亿美元调整至 4.64 亿美元，减少了近 17%。议会增加了预算，声称会获得额外的收入。在立法审查期间，议员试图列入其所属地区的发展资金和 2 500 万美元的石油区块预期销售的签字费等细列项目；总统否决了后者。

三. 发展国家安全和司法能力

A. 安全过渡

40. 安全理事会第 2190(2014)和 2215 (2015)号决议将 2016 年 6 月 30 日定为利比里亚政府从联利特派团完全接手安保责任的最后期限。2015 年 3 月 6 日，国家安全委员会通过了利比里亚政府联利特派团过渡计划，该计划是在司法部长领导下，在联利特派团的支持下，并与国家安全机构、各部委、立法机构、司法机构和民间社会等利益攸关方协商后编制的。该计划包括具体基准和附有时间表的活动总结，体现了载于过渡议程和国家安全战略中的原则，包括需要通过解决安全部门的监督、问责制、专业性和合法性问题，促进社区参与、提高持续业务有效性、减少腐败和增加公众信心。政府计划进一步确定各项活动的优先顺序，预计会限制为支持执行该计划提供的国家预算拨款，估计约为 1.05 亿美元。

B. 国家安全战略和架构

41. 在国家调查局并入利比里亚国家警察及国家安全部并入国家安全局后，2011 年国家安全和改革法案的实施工作继续进行。同时，司法部长正在进一步审查警察法草案，然后重新提交给总统，该草案将改革警察部门和使其进一步专业化，包括改进招聘和晋升制度、加强监督机制以及使警察免受政治干预。

42. 在埃博拉危机期间，在宁巴、洛法和大吉德州运作的三个州安全委员会的工作被暂停。州安全委员会主要是在州政府倡议的推动下，在联利特派团外地办事处的支持下，于 2015 年 3 月 9 日在里弗塞斯州建立的，随后在八个区中的五个区建立了区安全委员会。

43. 11 月 13 日，议会通过了有关管制药物和物质的单独立法，并修正了《缉毒机构法》以及批准 2013 年签署的《武器贸易条约》的立法。同日，总统批准了《枪支弹药管制法》，该法一旦获议会通过，将提供除联合国武器禁运以外有关利比里亚枪支的唯一监管框架。同时，根据安全理事会第 1683(2006)号决议的授权，联利特派团继续进行枪支检查。2014 年 11 月和 2015 年 2 月进行的检查发现，一些国家安全机构，包括利比里亚武装部队，拥有没有根据西非国家经济共同体(西非经共体)标准标记的武器。今年 3 月，联利特派团与合作伙伴协力推动为 29 名国家执法和安全人员提供有关武器标记和武器管理的培训师培训。

44. 通过联利特派团提供的专门技术支助，在发展跨国犯罪股的能力方面取得进展。然而，该股有效发展的一个主要障碍仍然是安全部门内没有将跨国组织犯罪问题定为优先事项，这一点可从该股管理委员会几乎 16 个月无所作为和缺乏来自国家预算的充足和专用资金中得到证明。

C. 利比里亚国家警察

45. 截至 4 月 15 日，利比里亚国家警察的人数为 4 904 人，其中包括从国家调查局并入的 135 名干事，其中 18%为女性。77.3%的人员部署在蒙特塞拉多州，在该州以外的部署仍然有限。在联利特派团和联合国开发计划署(开发署)的支持下，正在执行警察专业标准司的权力下放项目。

46. 1 月 29 日至 31 日，利比里亚国家警察在联利特派团和开发署的支持下，进行了自我评估，认为警察的整体能力“正在形成”。在联利特派团支持下，警察已经采纳评估建议，制定了旨在协调和优先重视能力建设和发展举措的发展框架和战略计划。主要建议包括需要警方加强社区参与、调查能力、与其他刑事司法系统行为体的协调和财务管理的透明度。

47. 自我评估还确定，必须优先重视使警方免受政治干预，包括为此改革现行高层领导任命制度，尤其是鉴于对高级警官犯罪活动和不当行为的指控。此外，还突出强调整个警察队伍的监督机制、问责制和纪律，因为此前得到了有关警察骚扰和暴行的报告。众议院和公众于 2014 年 12 月和 2015 年 2 月对警察行为表示关切。例如，9 月 27 日，大约有一千人在蒙罗维亚示威，抗议国家警察据称前晚向一名平民开枪。

48. 由于爆发埃博拉病毒，新警察的训练暂停，并且推迟部署 291 名毕业生。警察培训学院转而开展支持应对埃博拉病毒的活动，并在联利特派团和其他合作伙伴的支持下，向 994 名执法干事、其中包括 231 名女干事提供有关埃博拉病毒意

识和人权的培训。为筹备参议院选举，1 081 名执法干事接受了选举安全培训。3 月 29 日，在警察培训学院开始训练 314 名利比里亚国家警察和 101 名缉毒署新人员。

D. 移民与归化局

49. 截至 4 月 15 日，移民与归化局的工作人员总数为 2 097 人，最近又从前国家安全部调入 16 名工作人员，其中 31% 为女性。今年 2 月，移民与归化局在联利特派团和开发署的支助下，开展了一次自我评估活动，评估到 2016 年年中接管安全责任的自身能力。建议包括审查部分法律框架，包括涉及外国人和国籍的法律框架，同时加强调查能力，提高工作人员的工资和改善工作条件。加强刑事司法部门主要利益攸关方之间的协调及提高财务管理的透明度也被定为优先事项。

50. 今年 2 月，利比里亚政府发放了 130 万美元核定预算中的 67.5 万美元，将联利特派团位于洛法州 Foya 的前营地改造成移民与归化局培训设施的工作取得进展。与此同时，联利特派团也完成了在当地建造 4 间教室的速效项目。有关各方仍在努力实现移民与归化局的专业化，并增设了一个速效项目，以提高 40 名中高级管理人员的管理和行政能力。然而，埃博拉病毒危机暴露出与边境漏洞和过境点人力不足有关的风险。移民与归化局现有的能力和它所担负的任务之间还存在着很大的差距，必须给与更多的支持和关注。

E. 司法、法律和惩戒机构

51. 由于担心监狱服刑人员中暴发埃博拉疫情，8 月初首席大法官和司法部长指示司法官员充分利用允许采用监禁替代办法的法律规定，并要求系统审查所有审前羁押案件，以缓解惩戒设施内人满为患的状况。此外，利比里亚还成立了一个工作队，为审查审前羁押案件提供便利，同时还推出了辩诉交易制度。采取这些措施后，蒙罗维亚中央监狱释放了约 250 名被指控犯下非暴力罪行和轻罪的拘留犯。截至 4 月 15 日，待审拘留犯的比例已从埃博拉病毒疫情暴发之前的 74% 降至 69%。

52. 政府还采取了多种措施，成功阻止埃博拉病毒在惩戒设施内扩散。然而，在危机期间，卫生队停止走访除马里兰州以外的所有州的监狱设施。若不是国际合作伙伴提供了支持，其他传染病有可能会在监狱中蔓延，从而加剧公共卫生危机。

53. 埃博拉病毒疫情爆发期间，已经部署在邦加、绥德鲁和哈珀等司法与安保枢纽的服务供应商在建设和平基金支持下继续开展工作，但截至 4 月 15 日绥德鲁和哈珀的基础设施建设工程尚未启动，在这两个枢纽进一步部署服务供应商的工作被推迟到 2015 年 2 月。然而，基础设施组成部分尚未开始实施。除建设和平基金提供的资金之外，政府承诺将在 2014/15 财政年度投入 50 万美元支持哈珀和绥德鲁枢纽工程的建设的补充，并有望在 2014/15 财政年度再投入 50 万美元。然

而，2014/15 财政年度的政府拨款比 2013/14 年度大幅减少。司法部长正在研究各种备选方案，以在全国各地加速部署安全人员和交付服务。

54. 惩戒设施内的不安全状况仍值得关注。在报告所述期间，共有 18 起越狱事件记录在案，比 2013/14 年同一时期上升了 33%。为达到越狱的目的，囚犯们采用了五花八门的策略，包括操纵人们对埃博拉病毒的恐惧。

F. 利比里亚武装部队

55. 截至 4 月 15 日，利比里亚武装部队总兵力为 1 835 人。2014 年 8 月，利比里亚在紧急状态框架内部署了利比里亚武装部队，这是首次援引 2014 年国防战略。然而，上文第 21 和 33 段提及的西点事件暴露出以下问题：安全机构之间缺乏协调与沟通；武装部队也缺少处理内乱的经验。此后不久，政府承诺在应对与疫情有关的安全事件时不再使用致命武力，并将维护公共秩序的主要责任从利比里亚武装部队转给至利比里亚国家警察。

56. 利比里亚继续向联合国马里多层面综合稳定团派出了一个排。

四. 联合国利比里亚特派团的部署情况

A. 军事部分

57. 截至 4 月 15 日，联利特派团军事人员为 4 415 人，包括 176 名妇女，而核定人数为 4 811 人。军事部分包括设在蒙罗维亚的部队总部；部署在蒙罗维亚及与科特迪瓦和几内亚边界的三个营；部署在蒙罗维亚的一支快速反应部队，这支部队的兵力规模为一个营，且配备了两个前方部署连和支援部队。

58. 安全理事会第 2215(2015)号决议授权继续展开联利特派团的缩编活动，由于埃博拉病毒对利比里亚的和平与安全造成了威胁，缩编工作曾一度暂停。根据安理会的决定，联利特派团应在 2015 年 9 月之前实现核定军事人员总数为 3 590 人的新目标，并将撤出 1 221 名军事人员，包括部队快速反应股(650 人)、2 个工程股(361 人)、1 个军医院(60 人)、运输部门(50 人)、航空部门(43 人)、人事参谋(29 人)和军事观察员(28 人)。

B. 警察部分

59. 截至 4 月 15 日，联利特派团警察兵力为 1 466 人(核定兵力为 1 795 人)，其中包括 228 名女性，由 498 名警务、移民和惩戒顾问及 10 支建制警察部队组成。目前有 8 支建制警察部队部署在利比里亚，其中三支在蒙罗维亚；邦加、格林维尔、沃因贾马、杜伯曼堡和绥德鲁各有一支。根据安全理事会第 2215(2015)号决议，联利特派团警察部分的核定人数在 2015 年 9 月之前将减至 1 515 人，由部署在全国的 10 支建制警察部队构成。

C. 文职部分

60. 截至 4 月 15 日，共有 1 412 名文职人员(包括联合国志愿者)在联利特派团工作(预算总人数为 1 621 人)。女性占文职人员总数的 23.6%，占 514 名实务工作人员的 27%，占 898 名行政人员的 21.5%。

D. 行为和纪律

61. 联利特派团继续向社区和特派团工作人员宣传联合国的行为标准，包括对性剥削和性虐待的零容忍政策以及举报不当行为的程序。2014 年 8 月 1 日至 2015 年 4 月 15 日期间，据报共有 11 宗涉及严重不当行为的指控，其中包括一起性剥削和性虐待事件。

E. 联合国工作人员的安全与安保

62. 联合国工作人员的安全状况保持稳定但很脆弱。本报告所述期间，重点是通过采取额外的安全保障措施减少工作人员接触埃博拉病毒的危险，并确保他们获得医疗救治。联利特派团为 2 237 名维和人员(包括 379 名妇女)开展了埃博拉病毒意识和预防培训。特派团还与国家和国际卫生合作伙伴密切合作，以确保制定积极的预防方案，保证被确诊为埃博拉患者的所有联合国工作人员都能获得最充分的医疗保健服务。然而，尽管警惕性很高，仍有 4 名联利特派团工作人员染上埃博拉病毒，其中 2 人死亡。尽管埃博拉病毒的爆发引发了社区一级的紧张局势，但在本报告所述期间，没有发生影响人道主义工作者的严重安全事件。

63. 共发生了 21 次针对联合国工作人员的不涉及武器的犯罪行为，还有 9 名工作人员在道路交通事故中受轻伤。共有 2 名联利特派团工作人员分别死于刀伤和车祸，另有一名联合国警察自杀。

五. 意见

64. 过去一年中，利比里亚人民以尊严和坚韧直面埃博拉病毒造成的民族悲剧，即使这场疫情可能是利比里亚内战以来所面临的最严峻威胁。疫情所造成的伤害远远不止于死亡、病患和孤儿等统计数字——埃博拉疫情撕裂了生活的基本方面：自由行动和自由交际；送子女上学；安抚病患和濒死者；遵照传统埋葬死者。由于埃博拉病毒摧毁了医疗体系，因此在居民区部署军队强制实施隔离，从而引发暴力，并导致 15 岁的 Shaki Kamara 死亡。埃博拉病毒几乎使利比里亚自 2003 年战争结束以来取得的所有成就毁于一旦。然而，利比里亚保持了稳定状态，这证明了利比里亚人民和政府在国家和国际合作伙伴的支持下消除疫情威胁的决心和承诺。

65. 尽管出现了公共健康紧急状况，利比里亚仍举行了参议院选举。我要赞扬全国选举委员会在选举前极为紧张的氛围下仍然与所有利益攸关方协商，举行自

由、公正、透明和安全的选举。这一成功预示着定于 2017 年举行的总统大选将取得成功，因为公众对选举机构的信任是实现稳定的关键所在。

66. 利比里亚埃博拉疫情减弱，最后一一起病例发生在 3 月 20 日。利比里亚人民和政府正在重新投身于改造自己国家的艰难大业。这场疫情揭示出我多年来一直表达关切的各类挑战是多么的严峻，包括公众对政府和国家机构缺乏信任。这些机构(尤其是卫生和安全部门)的弱点在疫情中暴露无遗，造成悲剧性后果。这场疫情还进一步揭示出一个权力过于集中、向民众提供有限服务的政府各种内在问题，以及在公共部门项目的财务管理方面存在诸多困难。埃博拉病毒危机最终暴露的是利比里亚仍然十分脆弱的事实。但是这场疫情也展现出那些几乎没有法定权力的机构——州、地方当局、传统权威机构、社区和民间团体——应对埃博拉病毒的决心。尽管州卫生队往往只能获得很少的资金，但它们在帮助病人方面起到了至关重要的作用。埃博拉疫情结束后，政府必须优先努力恢复公民对政府的信心，吸取经验教训，消除导致埃博拉病毒传播的原因和这一疫情的更广泛影响，并以此为契机开启国家的变革。

67. 长期以来，利比里亚并没有给予民族和解的努力以必要的优先对待，而人们对于腐败、有罪不罚、裙带关系和任人唯亲的关切在很大程度上没有得到重视。因此，我敦促利比里亚人民和政府重新唤起对国家社会和体制结构改革这一重大任务的紧迫感，为此积极推动民族和解的倡议，并落实相关措施，建立公众对于政府收入利用情况的信任。现在出现了建立一个实现完全统一、民族和解国家的新机遇，其中运作良好的负责任政府致力于解决内部腐败问题，全体公民则共享本国丰富自然资源的好处。我欢迎总统明确表示致力于铲除腐化现象，包括采取措施加强对贪污犯罪的起诉工作。这些措施对于利比里亚管理埃博拉疫情结束后的恢复和发展项目尤为重要。

68. 从长远看，利比里亚实行变革并夯实来之不易的稳定还要求利比里亚人民和政府加倍致力于以包容的方式启动重要的政治改革进程。目前正在开展的宪法审查进程必须为所有利比里亚人提供一个机会，帮助他们表达对本国的共同愿景构想，同时充分反映出利比里亚丰富的民族和宗教多样性。我敦促在下一阶段的宪法审查进程中和全民公决前加强公民参与，包括妇女和青年组织、民间社会、宗教和传统领导人、私营部门和社区领导人等利比里亚社会广泛阶层。

69. 让社区参与决策过程是民族和解的关键。令我欣慰的是，利比里亚政府重新表示有兴趣下放权力。权力下放可以促进社会包容，解决结构性不平等现象，并改善治理。我欣见利比里亚政府推出权力下放平台，而且总统表示有兴趣在埃博拉疫情结束后的恢复规划工作中推进权力下放。双边合作伙伴对此的支持也使我受到鼓舞，我鼓励政府专门划拨充分的资源，促进权力下放平台下以社区为基础的机构取得成功。

70. 根据我在 2014 年 8 月 15 日报告中的建议，安理会第 2190(2014)号和第 2215(2015)号决议将 2016 年 6 月 30 日定为利比里亚政府从联利特派团全面接管安保责任的截止日期。当前，政府机构必须优先重视为公民提供基本保障(安全、服务和保护)的能力。因此，我欢迎利比里亚政府在这方面作出努力，包括制定加速安全过渡的全面计划，以及利比里亚国家警察和移民与归化局为发现体制缺陷和有待改进之处而开展的自我评估工作。与此同时，我对于涉及警察暴行的市民投诉仍然感到关切，包括骚扰媒体的指控，因为媒体在民主社会中发挥着至关重要的作用。公众对警察和其他国家机构的信任对于成功实现安全过渡不可或缺，问责制度和更强的敬业精神也有利于增强信任。联利特派团和其他合作伙伴随时准备为成功过渡提供支助。但是这一进程必须由国家推动，整个政府作出充分承诺，并投入充裕的国家资源，才有可能获得成功并持续下去。与此同时，联利特派团将根据上文第 58 和 59 段推进缩编工作。应安理会第 2215(2015)号决议的要求，我计划在下一份报告中介绍如何进一步精简特派团的规划。

71. 改革进程是安全过渡的一部分。运作良好的执法机构的关键要素包括问责制、透明度、诚信和更强的专业精神，其基础是界定法治和安全机构独立性的立法和规范性框架。监督机制同样必不可少，在这方面，我重申对延迟通过警察法的关切。我也再次敦促利比里亚政府下放权力，在孟色罗拉多州以外地区增加部署国家警察及其支援部门，并加大社区参与力度。

72. 8 月，西点社区和利比里亚武装部队之间发生暴力冲突，这使人们严重关切安全形势严重恶化和出现不稳定状况的可能性。安全行为体必须遵照利比里亚的人权义务行事。与其他安全行为体一样，士兵的个人责任、包括根据刑法承担的责任极为重要，落实问责的法律和体制框架、包括早日通过警察法和军事司法统一法典也至关重要。令我感到鼓舞的是，在西点发生悲剧性事件后，政府似乎认真吸取了关于军队和警察作用的重要经验教训。应积极考虑最近关于要求军队参与民事工程的呼吁。

73. 成功的安全过渡还要求利比里亚加强司法和惩戒机构。虽然我对埃博拉病毒爆发期间审前羁押数量减少方面的进展感到鼓舞，但令我关切的是，随着疫情得到控制，这方面的进展似乎在放缓。我敦促所有利益攸关方继续下定决心，解决刑事司法系统出现延误的根本原因。

74. 与此同时，我仍然关切侵犯人权行为持续存在，包括性暴力和性别暴力发生率居高不下以及对此类罪行有罪不罚的现状，也关切一些有害的传统习俗，特别是切割女性生殖器官和强迫加入秘密团体。在这方面，普遍定期审议关于处理女性生殖器切割问题和取缔死刑的建议尚待执行，我敦促政府在贯彻执行这些建议方面取得进展。同样，必须增强利比里亚负责促进和保护人权机构——国家人权问题独立委员会的权能，向其提供资源和其他必要支持，以加强其处理民众投诉及有效参与宪法改革等具有重大人权影响的国家进程的能力。我们也决不能忽视

埃博拉疫情结束后依旧存在的人道主义挑战。幸存者还需要医疗和社会心理护理。由于失业率居高不下，家庭储蓄耗尽，利比里亚的弱势家庭就连支付重新开课的费用时都捉襟见肘。

75. 暂停陆路过境活动是防止埃博拉病毒进一步传播的正确举措，但由于马诺河联盟国家(科特迪瓦、几内亚、利比里亚和塞拉利昂)缺乏应对埃博拉病毒的有效跨境协调机制，这种做法也带来了一些挑战，包括无法在边境沿线实行统一的卫生安检方案和措施。暂停利比里亚和科特迪瓦之间的边境安全合作有助长边境地区安全真空的危险。埃博拉疫情揭示了许多教训，其中之一就是有复原力的区域机制无论对健康突发事件还是对其他冲击和挑战而言都十分重要。因此，我欢迎恢复四方和三方框架，并呼吁该地区各国在双边和区域合作中拥有更大的自主权。

76. 随着埃博拉疫情不断减弱，在不计其数的国家和国际伙伴的坚定支持下，我们必须警惕自满或疲劳情绪，继续向受灾国人民和政府提供大力支持，直到该次区域完全消毒埃博拉病毒为止。利比里亚和其他受影响国家在重建被埃博拉疫情破坏的保健系统方面还需要大量援助。我们必须放眼未来，依靠利比里亚人民的决心和毅力，共同努力支持埃博拉疫情结束后实现国家复原和恢复。我们都必须抓住这一可能改造利比里亚的时机。

77. 最后，我要感谢我的利比里亚问题特别代表卡琳·兰德格伦以及联合国所有工作人员致力于实现利比里亚持久和平与稳定，感谢他们在整个埃博拉疫情期间坚守岗位。我还要感谢所有部队和警察派遣国、非洲联盟、西非经共体、马诺河联盟、其他区域和次区域组织、多边和双边发展合作伙伴、建设和平委员会、联合国各机构、基金和方案及非政府组织继续致力于利比里亚和平、安全与发展并为此作出贡献。最后，我还要对国家和国际卫生工作者和其他工作人员(尤其是为此献身的人们)在应对埃博拉病毒过程中所表现出的无私精神和卓越贡献致以最深切的谢意。

附件

联合国利比里亚特派团截至 2015 年 4 月 15 日的军事和警察人数

国家	军事部分				建制警察部队	警察
	军事观察员	参谋	部队人员	共计		
阿根廷	0	0	0	0		8
孟加拉国	13	8	509	530		31
贝宁	2	1	0	3		0
不丹	0	0	0	0		6
玻利维亚多民族国	2	1	0	3		0
波斯尼亚和黑塞哥维那	0	0	0	0		11
巴西	2	1	0	3		0
保加利亚	2	0	0	2		0
中国	2	8	558	568	140	19
克罗地亚	0	0	0	0		0
捷克共和国	0	0	0	0		0
丹麦	3	2	0	5		0
厄瓜多尔	2	1	0	3		0
埃及	8	0	0	8		5
萨尔瓦多	0	0	0	0		0
埃塞俄比亚	9	5	0	14		0
斐济	0	0	0	0		6
芬兰	0	2	0	2		0
法国	0	1	0	1		0
冈比亚	2	0	0	2		19
德国	0	0	0	0		5
加纳	13	10	700	723		30
印度	0	0	0	0	245	12
印度尼西亚	1	0	0	1		0
牙买加	0	0	0	0		0
约旦	0	0	0	0	237	16
肯尼亚	0	0	0	0		26
吉尔吉斯斯坦	3	0	0	3		3
立陶宛	0	0	0	0		1
马来西亚	6	1	0	7		0
马里	0	0	0	0		0

国家	军事部分				建制警察部队	警察
	军事观察员	参谋	部队人员	共计		
蒙古	0	0	0	0		0
黑山	0	0	0	0		0
纳米比亚	1	3	0	4		9
尼泊尔	2	3	15	20	260	33
尼日尔	2	0	0	2		0
尼日利亚	8	4	1 370	1 382	120	36
挪威	0	0	0	0		11
巴基斯坦	9	9	897	915		0
巴拉圭	1	1	0	2		0
秘鲁	0	0	0	0		0
菲律宾	0	0	0	0		0
波兰	2	0	0	2		0
大韩民国	1	1	0	2		3
摩尔多瓦共和国	2	0	0	2		0
罗马尼亚	2	0	0	2		3
俄罗斯联邦	3	0	0	3		6
卢旺达	0	0	0	0		4
萨摩亚	0	0	0	0		0
塞内加尔	0	0	0	0		0
塞尔维亚	5	0	0	5		6
斯里兰卡	0	0	0	0		25
瑞典	0	0	0	0		15
瑞士	0	0	0	0		1
泰国	0	0	0	0		1
多哥	2	1	0	3		0
土耳其	0	0	0	0		11
乌干达	0	0	0	0		16
乌克兰	3	2	174	179		19
美利坚合众国	4	5	0	9		2
乌拉圭	0	0	0	0		2
也门	0	1	0	1		11
赞比亚	1	0	0	1		22
津巴布韦	3	0	0	3		30
共计	121	71	4 223	4 415	1 002	464

地图



Map No. 4211 Rev. 38 UNITED NATIONS April 2015

Department of Field Support Cartographic Section