



第六十九届会议

议程项目 148

联合国维持和平行动经费筹措的
行政和预算问题

关于维持和平行动共有问题的意见和建议

行政和预算问题咨询委员会的报告

目录

	页次
简称	3
一. 导言	4
二. 秘书长关于维持和平行动经费筹措的报告	4
A. 一般意见和建议	4
B. 规划、预算编制和财务管理	8
C. 管理改进和报告的增效	22
D. 信息和通信技术事项	26
E. 空中业务	32
F. 更新上次共有问题报告中的意见和建议	39
三. 防范性剥削和性虐待特别保护措施	43
四. 结论	46



附件

一. 行政和预算问题咨询委员会审议的有关维持和平问题的报告	47
二. 行预咨委会关于维持和平行动共有问题的报告(A/68/782)中所载意见和建议摘要	50
三. 维持和平行动支出类别之间和之内的资金调拨.....	54
四. 2011/12 至 2015/16 年度地雷行动各项活动的计划支出和实际支出.....	58

简称

非索特派团	非洲联盟驻索马里特派团
信通技术	信息和通信技术
公共部门会计准则	国际公共部门会计准则
西撒特派团	联合国西撒哈拉全民投票特派团
中非稳定团	联合国中非共和国多层次综合稳定团
马里稳定团	联合国马里多层次综合稳定团
联海稳定团	联合国海地稳定特派团
联刚稳定团	联合国组织刚果民主共和国稳定特派团
监督厅	内部监督事务厅
联阿援助团	联合国阿富汗援助团
联伊援助团	联合国伊拉克援助团
观察员部队	脱离接触观察员部队
达尔富尔混合行动	联合国-非洲联盟达尔富尔混合行动
联塞部队	联合国驻塞浦路斯维持和平部队
联黎部队	联合国驻黎巴嫩临时部队
联阿安全部队	联合国阿卜耶伊临时安全部队
后勤基地	意大利布林迪西联合国后勤基地
埃博拉特派团	联合国埃博拉应急特派团
科索沃特派团	联合国科索沃临时行政当局特派团
联利特派团	联合国利比里亚特派团
南苏丹特派团	联合国南苏丹共和国特派团
联东综合团	联合国东帝汶综合特派团
印巴观察组	联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组
联科行动	联合国科特迪瓦行动
非索特派团支助办	联合国非洲联盟驻索马里特派团支助办事处
停战监督组织	联合国驻巴勒斯坦停战监督组织
粮食署	世界粮食计划署

一. 引言

1. 本报告载有行政和预算问题咨询委员会关于维持和平行动经费筹措所涉共有问题的意见和建议。在第二节，行预咨委会讨论了秘书长关于维持和平行动的各份报告引起的事项，包括酌情引述审计委员会的建议或意见。行预咨委会就审计委员会关于 2014 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告编写了另一份报告，载于 A/69/838 号文件。本报告第三节是行预咨委会就秘书长关于防止性剥削和性虐待特别保护措施的报告(A/69/779)提出的意见和建议。鉴于 2015 年是执行全球外勤支助战略的最后一年，行预咨委会就秘书长关于执行全球外勤支助战略的第五次年度进展情况报告(A/69/651)提出的意见和建议载于一份单独的报告(A/69/874)。

2. 本报告附件一载有行预咨委会在 2015 年冬季会议上审议的与维持和平有关的文件清单。行预咨委会在审议维和行动经费筹措所涉共有问题时，曾与秘书长的代表们会晤，他们提供了补充资料和说明，包括最后在 2015 年 4 月 23 日提供的若干书面答复。

二. 秘书长关于维持和平行动经费筹措的报告

A. 一般意见和建议

1. 报告格式和列报方式

3. 1994 年以来，行预咨委会每年就维和行动经费筹措的行政和预算问题发表一份一般性报告，以此处理在审议秘书长关于单个维持和平特派团的报告和关于联合国维和行动经费筹措的年度概览报告时出现的共有问题。¹ 大会在审议了这些报告之后，一般会就维持和平方面的共有问题通过一项决议。

4. 自 2008/2009 年维和周期以来，大会通过了三项这样的决议(见第 64/269、65/289 和 66/264 号决议)。第六十七和六十八届会议没有就相关报告采取任何行动，也没有就行预咨委会关于共有问题的年度报告所载意见和建议采取任何行动。行预咨委会在其上次关于共有问题的报告中表示，它参照了前一次报告的一些仍然有效的意见和建议，在报告中予以重申或修改(A/68/782，第 2 段)。大会随后通过第 68/549C 号决定，把几份关于共有问题的报告推迟到大会第六十九届会议审议，这些报告包括秘书长上次的维和行动经费筹措概览报告(A/68/731)和行预咨委会的相关报告(A/68/782)。

¹ 按照大会要求，秘书长自第五十七届会议以来还发表关于性剥削和性虐待特别保护措施的年度报告，并自第六十四届会议以来发表关于执行全球外勤支助战略的年度进展情况报告(分别按照大会第 57/306 和第 64/269 号决议规定的任务)。行预咨委会将其关于这两个专题的意见和建议纳入其关于维和行动共有问题的年度报告。鉴于今年是执行全球外勤支助战略的最后一年，行预咨委会把关于该专题的意见和建议列入一份单独的报告(A/69/874)。

5. 行预咨委会指出,在以本报告和委员会关于全球外勤支助战略的报告(A/69/874)所载各项意见和建议为准的前提下,提交第六十八届会议的各项报告所载全部事项,包括行预咨委会的各项有关意见和建议,都仍然有效,但须接受大会本届会议的审议。为便于参考,本报告附件二开列了行预咨委会上次报告覆盖的各个问题领域,并标明了该报告的有关段落,但关于全球外勤支助战略的各项建议除外。此外,本报告第二.F节介绍了那些没有深入讨论,以前的建议仍然有效,但在行预咨委会审议秘书长最近的概览报告时提供了最新资料的问题领域。

6. 此外,行预咨委会就某些与秘书长最近涉及联合国秘书处整个工作范围,包括其维和行动的一些报告有关的问题,例如人力资源管理、问责制、采购和合同管理以及飞机舱位标准,发表了大量意见和建议。在这些情况下,行预咨委会就此发表的意见和建议也适用于维和行动的管理和行政事务,本报告对其不再复述(见A/69/572、A/69/802、A/69/809和A/69/787)。

7. 鉴于以上所述,行预咨委会决定调整自己对维和行动共有问题的处理办法,以便就自从其上次关于共有问题的报告发表以来出现的行政和预算问题向大会提供更有针对性、更深入的建议。因此,本报告仅就委员会认为具有以下特点的问题提出意见和建议:(a)根据秘书长的联合国维和行动经费筹措概览报告,出现了重大新情况;(b)行预咨委会自从发表上次关于共有问题的报告以来,发现了新的情况;和/或(c)存在与维和资源的管理和行政有关的关切,包括在审计委员会的最新报告中指出的关切。²

8. 行预咨委会在这方面注意到,如表1所示,过去五年,秘书长在年度概览报告中处理的问题在规模和数目上都大量增加。该报告载有大量财务和统计详细资料,并附有涉及多种多样主题和具体问题的文字说明。最近一次报告(A/69/751/Rev.1)长达97页,并另有69页附件,覆盖40多个问题领域,比仅仅五年前的同样报告(含附件)长两倍以上。

表 1

联合国维持和平行动经费筹措概览：2010–2015 年秘书长的报告

发表年份	2010 年	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年
文号	A/64/643	A/65/715	A/66/679	A/67/723	A/68/731	A/69/751/Rev.1
总页数	48	56	85	147	144	166
报告页数	45	55	82	88	94	97
附件页数	3	1	3	59	50	69
问题领域	24	29	26	41	37	40
数据表数目	12	14	19	44	31	37
(报告/Annexes)	(11/1)	(13/1)	(18/1)	(16/28)	(18/13)	(22/15)

² 见 A/69/5(Vol.II)和秘书长的报告(A/69/781)以及行预咨委会就其提出的意见和建议(A/69/838)。

9. 与此同时，委员会注意到，没有期望大会在审议了概览报告之后采取任何具体行动或作出任何具体决定。秘书长的报告在第九节建议大会采取的行动不过是注意到该报告(A/69/751/Rev.1，第 257 段)。没有寻求就报告前八节中的任何详细事宜采取任何具体行动或发表任何具体意见，尽管其中介绍了一些不同的举措和政策动态。

10. 行预咨委会认为，年度概览报告应在说明联合国维和工作的战略方向以及高效和有效使用资源的情况方面发挥重要作用。然而，在行预咨委会看来，秘书长最近几次的联合国维和行动资金筹措概览报告变得冗长，缺乏重点和准确性，不再有助于突出那些对不同的维和行动产生共有影响的最重要的最新政策动态。此外，没有寻求就秘书长的当前报告所述任何具体举措或政策采取任何具体行动或提供任何具体指导。

11. 因此，委员会建议大会要求秘书长在今后提交经过精简的报告，重点说明最新动向、政策变化和不同的维和行动所面临的管理挑战，明确突出所有那些需要大会采取清晰界定的行动和做出决策的问题，同时说明对具体维和预算产生的影响。此外，秘书长可考虑在概览报告的正文提供更多的文字分析，同时为正文增加一项附录，在其中合并开列与过去、现在和今后报告所述期间有关的详细预算资料。

2. 维持和平财务资源和人力资源概况

12. 秘书长在其概览报告中说(A/69/751/Rev.1，第 2 段)，联合国现有 16 项在役维和行动，有超过 120 000 名军警人员和文职人员在其中工作。他表示，过去两年，对维和行动的需求继续增长，又授权在马里(马里稳定团)和中非共和国(中非稳定团)设立了两个新的维和特派团。此外，他还表示，鉴于实地出现的新威胁和不断变化的情况，需要调整另外几个特派团、包括观察员部队和南苏丹特派团的任务或态势。

13. 行预咨委会在审议该报告时得到截至 2015 年 4 月 20 日的 2015/16 年度拟议所需资源总额的最新数字。³ 表 2 开列了最新数字，并概括了自 2009/10 年度以来向各维和特派团分配资源和部署人员的情况。

³ 2015 年 4 月 20 日发表的该文件最后版本反映了这些数字。

表 2
维持和平行动财务资源和人力资源概况，截至 2015 年 4 月 20 日

维持和平组成部分	2009/10 年度	2010/11 年度	2011/12 年度	2012/13 年度	2013/14 年度	2014/15 年度	2015/16 年度
	实际数					核定数	拟议数
财务资源(毛额)							
维和特派团和非索特派团支助办	7 200.2	7 175.8	7 152.9	6 889.3	7 136.8	8 065.8	8 082.0
后勤基地	57.9	68.1	64.3	68.6	68.5	70.3	71.7
支助账户(包括企业资源规划项目)	318.5	341.4	344.8	329.7	315.0	326.0	338.1
共计^a	7 576.6	7 585.3	7 562.0	7 287.6	7 520.3	8 462.1	8 491.8
小计, 后勤基地和支助账户	376.4	409.5	409.1	398.3	383.5	396.4	409.8
在役特派团 ^b	17	16	16	16	15	16	16
					核定数		拟议数
人员数目							
联合国军警人员 ^c	113 613	111 537	112 554	110 098	113 326	127 138	120 684
非索特派团军警人员 ^d	8 270	12 270	17 731	17 731	22 126	22 126	22 126
特派团中的文职人员 ^e	26 927	26 391	24 291	23 694	22 808	22 542	21 475
向特派团提供支助的文职人员 ^f	1 759	1 919	1 859	1 852	1 855	1 882	1 919

^a 维和行动的财务资源包括为非索特派团支助办提供的资源，但不包括印巴观察组和停战监督组织，这两个行动的经费来自经常预算。

^b 维和特派团数目包括印巴观察组和停战监督组织，但不包括非索特派团支助办。

^c 安全理事会核定的最高人数，包括印巴观察组和停战监督组织，不包括非索特派团支助办。

^d 核定的最高人数。

^e 不包括后勤基地和支助账户，但包括停战监督组织、印巴观察组和非索特派团支助办。

^f 员额和职位的经费来自支助账户和后勤基地。

14. 表 2 显示，2015/16 年度申请资源总额为 84.9 亿美元，较 2014/15 年度的核定资源增加 2 960 万美元，即增加了 0.4%。行预咨委会注意到，根据安全理事会 2015 年 4 月 2 日就联利特派团的未来运作做出的决定(第 2215(2015)号决议)，上述数字下调了秘书长预发报告中的初步估计数。最后数字现已列入修订后的概览报告。

15. 关于部署的维和人员数，表 2 还包括特派团的军警人员数和文职人员数(见该表最下方的汇总数字)。过去六年来，联合国军警人员人数每年略有波动，但一直保持在 110 000 人以上。文职人员人数从 2009/10 年度以来逐步减少。2015/16 年度，文职人员(21 475 人)预计将比 2009/10 年度减少 20%。行预咨委会注意到，这些数字不包括在维和行动中部署的独立承包人和顾问。

16. 行预咨委会注意到，表 2 多年来一直是秘书长报告的一个特点。但行预咨委会认为，不同的供资安排(如停战监督组织和印巴观察组)和业务授权(如非索特派团支助办)以及数字的不同性质(实际支出与核定或拟议供资数额)造成了挑战，难以提供明确、一致、可比较不同期间情况的维和行动总体财政和人力资源概览。行预咨委会认为，可能有更合适的格式来用于列报联合国维和行动的财政和人力资源汇总数据，并鼓励秘书长在下一份概览报告中探索更完善的列报格式，使读者更容易理解和比较不同财务期间的数据。

17. 秘书长的报告显示，秘书处定期进行战略审查，确定每个维和行动的机会和优先事项，并确保具备执行任务所需的力量、能力和财政资源。此类审查一般在延长任务期限之前或为应对实地情况的变化而进行。2013 年以来，已经在 7 个不同特派团开展了战略审查(A/69/751/Rev.1, 第 30 段)。此外，为确保特派团文职人员的组成适于有效执行特派团的任务，在 7 个特派团和乌干达恩德培区域服务中心开展了文职人员配置审查(同上，第 198 段)。行预咨委会在下文 B 节和 C 节中对维和行动的规划、预算编制和财务管理以及各类改善管理和增效措施的影响提出了具体意见。

18. 关于联合国维和行动总体资源的大致费用分配情况，报告显示，维和行动所有支出中有 43%用于部队和警察派遣国的直接费用(包括派遣部队和警察及提供能力、口粮、轮调运送等项的法定付款)，20%用于文职人员费用，其余用于业务费用(同上，第 90 段)。

B. 规划、预算编制和财务管理

1. 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间的预算执行情况

(a) 预算执行情况

19. 秘书长概览报告(A/69/751/Rev.1)中的表 2 显示，2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间，13 个在役特派团、非索特派团支助办、意大利布林迪西联合国后勤基地⁴和维和行动支助账户实际支出 75.3 亿美元，而同期批款总额为 78.4 亿美元，未支配余额为 3.144 亿美元。总体预算执行率为 96%，而上期为 98.8%。秘书长报告指出，出现差异的主要原因是编制特派团预算时没有预计到部队和(或)所需人员编制的减少，而且部队部署水平和相关轮调费用的变动对根据相关预算估计数所做的支出产生了很大影响(同上，第 89 段)。

20. 报告表 3 列出了 2013/14 期间与分配数相对照的支出总额细目以及两者之间的差异。行预咨委会还注意到，与军事和警务人员有关的支出结余 1.773 亿美元(即 5.3%)，而文职人员费用超支 4 880 万美元(即 2.7%)。在业务费用方面，空中运输(结余 1.51 亿美元，即 15.8%)、设施和基础设施(结余 2 380 万美元，即 3.2%)、通讯(结余 3 840 万美元，即 23.2%)、陆运(结余 1 420 万美元，即 7%)项下都有大

⁴ 秘书长的报告交替使用“联合国后勤基地(后勤基地)”和“全球服务中心”这两个术语。在大会没有明确决定改变该术语的情况下，行预咨委会将在本报告中继续使用后勤基地这一术语。

量的支出结余，而在公务差旅和信息技术项下则发生了超支，分别超支 1 280 万美元(25.3%)和 3 420 万美元(33.7%)。概览报告在表 4 中详细介绍了影响各特派团预算执行情况的因素。

21. 行预咨委会注意到，达尔富尔混合部队、联阿安全部队、联科行动和联海稳定团这四个特派团在全部未用结余中占 2.186 亿美元，即 70%。概览报告第 207 至 213 段概述了影响 2013/14 年度预算执行情况的主要因素。

22. 行预咨委会此前曾表示，总体预算执行率不是判断任务执行情况或证明资源得到高效利用的良好依据(A/66/718，第 18 段)。行预咨委会在上次关于共有问题的报告中指出，主要支出项目的预算执行率比较适合于衡量预算的精确性、准确度和财政纪律，并建议在今后的概览报告中更全面、详尽地解释计划支出与实际支出之间的差异(A/68/782，第 28 段)。

23. 例如，如上文所述，公务旅行的分配资源在 2013/14 年度超支 1 280 万美元，即 25.3%。考虑到大会最近通过的关于飞机舱位标准的决议，其中有条款要求改善旅行规划、提前购买折扣机票和对公务舱旅行实行新限制(第 65/268 号决议第四节和第 67/254 号决议第六节)，这一超支情况尤其值得注意。行预咨委会在提出要求后得到了对特派团 2013/14 年期间旅费拨款与实际支出之间差异的解释。行预咨委会注意到，公务旅行超支总额中的一半以上主要来源于为支持马里稳定团的开办，从其他特派团临时派任工作人员所产生的费用。委员会还注意到，审计委员会应行预咨委会的请求对旅行支出进行了全面审计，并就此指出，在维和特派团中普遍存在不遵守提前预订政策的现象，并建议行政当局采取有效步骤，执行和监测特派团工作人员遵守此类政策的情况(A/69/5(Vol.II)，第二章，第 64 段)。

24. 上个执行期间的另一个例子是信息技术超支。概览报告表示，支出增加的原因是在特派团实施团结项目产生的间接费用，这些费用无法在所分配的资源内匀支。秘书长曾就此指出，在 2014/15 年度之前，从现有维和资源中调拨资源是必要的，因为没有在维和预算中为支持团结项目和其他企业系统拨备资源。行预咨委会在不同场合就团结项目的规划和预算编制做法提出了意见和建议(见 A/67/565 第 93 段，A/68/782 第 155 段和 A/69/418 第 58 段)。最近，大会请秘书长在下一进展情况报告中提供有关详细资料，说明实施团结项目所涉及的间接费用以及为采集和集中记录这一信息制订明确程序，并再次要求在各部门核定预算范围内匀支这些费用(第 69/274 号决议，第六节第 16 段)。下文第 46 至 51 段进一步讨论了向各特派团的预算分配此类费用的问题。

25. 在关于执行全球外勤支助战略的第五次年度进展情况报告中，行预咨委会还注意到，在恩德培区域服务中心成立以来的三个过去预算周期中，总体预算数额与实际支出存在大幅差异，超支和结余的情况都存在。行预咨委会注意到，出现差异的主要原因是空缺率的差异、施工项目的延迟以及对信息技术和通信的需求。行预咨委会特别建议，应改进估计区域服务中心今后所需预算的规划流程(见 A/69/874)。

26. 此外，审计委员会在关于 2014 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维和行动账户的最新报告中指出，制定预算时使用了一些不切实际的假设和不一致的预测，导致拨款与后来的支出之间存在较大差异。审计委员会认为，这损害了将预算作为财务控制手段的作用，也不利于有效监测支出(A/69/5(Vol.II)，第二章，第 27 段)。

27. 行预咨委会重申，主要支出项目的预算支出率比较适合于衡量预算的精确性、准确度和财政纪律，因此建议大会请秘书长在今后的概览报告中提供主要支出项目的预算执行率，并对计划与实际支出之间的差异做出更详细的解释(另见 A/68/782，第 28 段)。此外，这种分析有助于根据过去的支出模式来提高今后预算编制的准确性。行预咨委会还就对新设维和特派团适用标准化筹资模式的问题发表了相关评论，载于关于全球外勤支助战略执行情况的报告(A/69/874)。

(a) 不同支出组别和类别之间的资源调拨

28. 与往次报告一样，审计委员会在最近的一次报告中指出，在维和特派团不同支出类别内部和之间调拨资源时，存在管理松懈的问题。审计委员会指出，这种调拨作为例行事项开展，没有评估从某一细列项目撤回资金是否会对实现特定成果产生不利影响(A/69/5(Vol.II)，第二章，第 35 段)。审计委员会建议各特派团首长对预算差异提高警惕和加强控制，只有在具备充分理由时才允许调拨资源(同上，第 39 段)。

29. 在审议秘书长本次概览报告时，行预咨委会经请求得到 2013/14 年期间(在某些情况下包括 2014/15 财政期间)各特派团人事与业务费用之间所有调拨的详情情况(见本报告附件三)。行预咨委会注意到，数额最大的调拨发生在马里稳定团、联刚稳定团、南苏丹特派团和达尔富尔混合行动，反映了这些特派团所处的动荡环境。按百分比计算，观察员部队也在这些财政期间从原来分配给军事和警察人员的预算向业务费用调拨了较高比例的资金，特别是为地面运输、设施和基础设施、其他用品、服务和设备费用调拨资金。行预咨委会同样注意到，由于观察员部队部署在动荡的安全环境中，需要从某些地点撤离，设立新的临时行政总部，因此调拨资源是必要的(另见 A/69/839/Add.1)。

30. 行预咨委会经询问了解到，在不同支出组别和类别之间调拨资源是拨款管理的一个重要特点，目的是使特派团具备必要的灵活性，有能力完成任务。此外，主计长对分配款项管理的政策指导方针建立了预算纪律的执行机制，包括事先审批要求、调拨限制和报告/通知要求等。

31. 行预咨委会注意到，管理维和特派团分配款的现行政策载于 2002 年 6 月 28 日的一份主计长内部备忘录，发给所有维和行动的首席行政干事。随着启用“团结”项目，2013 年 10 月 17 日向特派团支助主任/负责人发出另一项备忘录，对这项政策进行的增订。这项政策规定，首席行政干事(目前为特派团支助主任/负责人)有权在不同类别之间调拨资金，但须遵守某些限制，并得到维持和平经费筹措司司长对在三个支出组别之间调配资源的批准。

32. 行预咨委会确认，预算需要保持一定的灵活性，以适应维持和平行动的波动和应对实地情况的变化。但行预咨委会还认为，为了良好地维持财政纪律和保持控制，在不同支出组别和类别之间调拨资源应当保持在最低限度。

33. 行预咨委会还注意到，大会对调拨性质和范围的监测目前只限于对预算执行情况报告的审查，而此类审查在调拨发生很久之后才开展。最近实施的“团结”项目应使这方面财务信息的编制更加及时。

34. 因此，行预咨委会建议大会请秘书长每六个月向行预咨委会提供书面最新资料，说明维持和平行动中预算调拨的性质和程度，供行预咨委会参考。

2. 2014年7月1日至2015年6月30日的财政期间

35. 在审议2015/16年度维和行动拟议预算期间，行预咨委会收到截至2015年2月28日的(该财政期间的第八个月)关于2014年7月1日至2015年6月30日期间当前和预计支出的资料，基本情况见下表3。行预咨委会注意到，不同特派团的支出比率有相当大的差异，从中非稳定团的34.5%到联塞部队的69.6%不等。行预咨委会还注意到，超支净额预计在3 000万美元以上，主要来自马里稳定团、联刚稳定团和联利特派团的超出预算批款的支出，这些超支被达尔富尔混合行动、联海稳定团和联科行动等特派团的支出结余部分抵消(另见行预咨委会在关于上述各特派团的报告中的相关意见和建议)。行预咨委会期待在秘书长下一份概览报告中审查2014/15财政期间预算支出与实际支出的差异，包括提供上文第27段所述的更多分析性资料。

表 3

2014年7月1日至2015年6月30日期间的预计支出

(千美元)

	2014/15年度 分配数	截至2015年 2月28日的支出	截至2015年 2月28日的余额	2015年3月至 6月预计支出	2014/15年度 预计支出总额
	(a)	(b)	(c) = (a) - (b)	(d)	(e) = (b) + (d)
西撒特派团 ^a	53 918.4	35 384.0	18 534.4	17 952.0	53 336.0
中非稳定团	628 724.4	391 578.4	237 146.0	226 762.3	618 340.7
马里稳定团	830 701.7	532 818.6	297 883.1	378 219.4	911 038.0
联海稳定团 ^b	500 080.5	279 751.9	220 328.6	196 469.5	476 221.4
联刚稳定团	1 397 036.0	1 008 982.8	388 053.2	426 630.9	1 435 613.7
达尔富尔混合行动	1 153 611.3	686 769.7	466 841.6	426 323.2	1 113 092.9
观察员部队 ^a	64 110.9	38 442.1	25 668.8	22 430.2	60 872.3
联塞部队 ^a	58 004.5	42 561.2	15 443.3	14 561.7	57 122.9
联黎部队 ^a	509 554.4	312 373.0	197 181.4	197 181.2	509 554.2
联阿安全部队	318 925.2	204 531.0	114 394.2	112 139.0	316 670.0

	2014/15 年度 分配数	截至 2015 年 2 月 28 日的支出	截至 2015 年 2 月 28 日的余额	2015 年 3 月至 6 月预计支出	2014/15 年度 预计支出总额
	(a)	(b)	(c) = (a) - (b)	(d)	(e) = (b) + (d)
科索沃特派团 ^a	42 971.6	23 888.4	19 083.2	17 724.2	41 612.6
联利特派团	427 267.0	277 062.2	150 204.8	160 164.2	437 226.4
南苏丹特派团	1 097 315.1	668 535.3	428 779.8	428 550.0	1 097 085.3
联科行动	493 570.3	266 006.0	227 564.3	214 611.0	480 617.0
非索特派团支助办 ^a	489 968.1	308 194.9	181 773.2	181 451.0	489 645.9
后勤基地 ^a	70 338.6	40 720.2	29 618.4	29 029.5	69 749.7
支助账户 ^a	326 047.3	198 028.5	128 018.8	127 148.2	325 176.7
共计	8 462 145.3	5 315 628.2	3 146 517.1	3 177 347.5	8 492 975.7

^a 截至 2015 年 1 月 31 日的实际支出。

^b 截至 2014 年 12 月 31 日的实际支出。

36. 概览报告表示，2014/15 年度，国际工作人员的总体预算空缺率为 8%(A/69/751/Rev.1, 第 86 段)。但该报告随后表示，截至 2014 年 6 月 30 日，国际员额的实际空缺率为 20%，这主要是由于开办马里稳定团和中非稳定团这两个新特派团(同上，第 176 段)。行预咨委会认为，预算空缺率和实际空缺率的差异可能导致 2014/15 年度的预算经费过高。

37. 秘书长在概览报告中指出，他启动了对和平行动的审查，以查明所有维和行动和特别政治任务中的趋势，确定其在当前的全球环境下是否适应自身的目标，以及如何使其更有效、高效和积极地满足当地居民的需要(A/69/751/Rev.1, 第 20 段)。他还表示，和平行动问题高级别独立小组于 2014 年 11 月开始工作，预计在 2015 年向秘书长提交报告。尽管该小组主要在纽约工作，但预计也将参加主要的国际政策讨论并可能访问外地行动(同上，第 77 段)。

38. 关于小组工作的供资问题，行预咨委会经询问获悉，该小组所需资源估计为 340 万美元，其中 190 万美元将用于非员额所需经费。行预咨委会还了解到，虽然小组的费用目前通过现有的信托基金和持续筹资活动提供，但在尚未收到未指定用途的自愿捐款时，主计长批准了最高达 720 300 美元的资金调拨，在所有维和特派团中按比例分配，还例外使用了支助账户预算、维持和平和特别政治特派团的空缺员额。行预咨委会感到关切的是，为了给该小组提供补充资源，为特定目的核定的资金和员额被调拨，而到目前为止，该小组尚未得到政府间授权。行预咨委会还认为，不应将大会就概览报告和个别维和拟议预算采取的任何行动视为批准使用摊款来为该小组提供资助。行预咨委会还重申，不应将空缺员额用作其原本目的以外的任何其他用途(见 A/68/7, 第 1.39 段)。因此，行预咨委会希望在有关财政年度结束之前将调拨给这一用途的资源偿还给维和行动，并将所有

相关费用的详细资料列入下一次概览报告，供大会审查。行预咨委会将在审查2014-2015 两年期方案预算第二次执行情况报告时就特别政治任务提供的资源提出有关意见和建议。

3. 2015年7月1日至2016年6月30日期间的拟议预算

39. 下表3说明了截至2015年4月20日时，14个在役特派团、非索特派团支助办、后勤基地和维和行动支助账户的2015/16年度拟议所需资源总额。如本报告第14段所述，2015/16年度，联合国维和行动拟议所需资源总额为84.9亿美元。减除后勤基地和支助账户的所需资源，14个特派团和非索特派团支助办的拟议预算约为80.8亿美元(毛额)，比2014/15年度的分配数增加了1 620万美元(即0.2%)。中非稳定团和马里稳定团的所需资源增加了近3.2亿美元，被联海稳定团、联科行动和联利特派团共计约2.63亿美元的减少额部分抵消。

40. 关于各组别或类别支出的差异，行预咨委会注意到，军事和警务人员项下减少了1.07亿美元的主要原因是联海稳定团、联科行动和联利特派团的缩编、轮调费用降低、联刚稳定团特遣队所属装备费用的偿还和联阿安全部队计划部署的减少，这些减少额被中非稳定团更高水平的部署部分抵消。在文职人员方面，所需经费增加了8 800万美元的主要原因是中非稳定团和马里稳定团的部署水平提高，这被南苏丹特派团核定员额的减少和联海稳定团拟议的员额和职位裁撤部分抵消。业务费用所需经费增加3 760万美元的主要原因是探雷和扫雷服务、马里稳定团的建筑任务增加、中非稳定团的业务费用增加、由非索特派团支助办支持的非索观察团数量增加、由非索特派团支助办、联索援助团和中非稳定团共享的飞机数量增加、联刚稳定团的其他用品和服务增加。这些增加额将为以下所需经费的减少所部分抵消：联阿安全部队设施和基础设施所需经费；达尔富尔混合行动、联海稳定团和联科行动空运所需经费；联科行动解除武装、复员和重返社会活动所需经费(A/69/751，第217至219段)。概览报告表9列有按支出类别分类的全部差异。行预咨委会对信息和通信技术及空中业务拟议所需经费的进一步评论载于下文第94至147段。

表4

2015/16年度期间的拟议所需资源(截至2015年4月20日)

(千美元。预算年度为7月1日至6月30日。)

维持和平构成部分	分配数(2014/15年度)	拟议预算(2015/16年度)	差异	
			数额	百分比
西撒特派团	53 918.4	53 257.2	(661.2)	(1.2)
中非稳定团	628 724.4	843 608.3	214 883.9	34.2
马里稳定团	830 701.7	963 074.4	105 372.7	12.7
联海稳定团	500 080.5	389 555.9	(110 524.6)	(22.1)

维持和平构成部分	分配数(2014/15 年度)	拟议预算(2015/16 年度)	差异	
			数额	百分比
联刚稳定团	1 397 036.0	1 369 790.3	(27 245.7)	(2.0)
达尔富尔混合行动	1 153 611.3	1 135 518.1	(18 093.2)	(1.6)
观察员部队	64 110.9	52 301.7	(11 809.2)	(18.4)
联塞部队	58 004.5	54 374.7	(3 629.8)	(6.3)
联黎部队	509 554.4	517 553.2	7 998.8	1.6
联阿安全部队	318 925.2	279 920.4	(39 004.8)	(12.2)
科索沃特派团	42 971.6	41 442.4	(1 529.2)	(3.6)
联利特派团	427 267.0	355 208.8	(72 058.2)	(16.9)
南苏丹特派团	1 097 315.1	1 109 770.8	12 455.7	1.1
联科行动	493 570.3	418 241.8	(75 328.5)	(15.3)
非索特派团支助办	489 968.1	525 382.6	35 414.5	7.2
特派团小计	8 065 759.4	8 082 000.6	16 241.2	0.2
后勤基地	70 338.6	71 696.0	1 357.4	1.9
支助账户 ^a	326 047.3	338 073.4	12 026.1	3.7
资源小计	8 462 145.3	8 491 770.0	29 624.7	0.4
(编入预算的)自愿实物捐助	4 632.1	4 632.1	—	—
资源共计	8 466 777.4	8 496 402.1	29 624.7	0.4

^a 包括企业资源规划 2014/15 年度所需资源 20 054 700 美元和 2015/16 年度所需资源 31 306 700 美元。

(a) 2015/16 年度分摊给特派团预算的费用

41. 概览报告(A/69/751/Rev.1, 第 220 至 240 段)提供有关三项举措的详细情况, 其中列有各个维持和平行动 2015/16 年度期间的相关所需资源拟议分配数, 用于支付以下方面: (a) 信息和通信技术厅开发的信通技术应用程序将部署到外地; (b) “团结”项目实施费用; (c) 供应链管理举措所需额外资源。相关费用估计数纳入 2015/16 年度期间各项维持和平拟议预算。

(一) 信息和通信技术厅开发的应用程序部署到外地

42. 就联合国总部信息和通信技术厅开发用于维持和平行动的软件应用程序而言, 各特派团的预算已编列经费共计 3 426 600 美元, 用于支付 4 个不同应用程序的费用: 客户关系管理/部队派遣管理项目(特遣队所属装备应用程序); 燃料管理系统; 口粮管理系统; 企业身份管理系统。秘书长指出, 在以往各期, 这些费用已列入支助账户项下的预算, 将为非标准性所需资源编列经费, 用于购置软件、软件许可证和费用、提供持续支持的订约承办事务以及不断开发应用程序的订约

承办事务(同上, 第 220 段)。按项目和支出类别开列的细目载于概览报告表 10, 表 11 列明记入各维持和平行动的数额。

43. 就特遣队所属装备应用软件而言, 该报告指出, 将在 2014/15 年度完成在所有维持和平行动实施该软件, 但中非稳定团则预计将在 2015/16 年度完成。拟议编列经费 944 800 美元, 用于在 2015/16 年度期间在所有特派团继续实施和支持这一应用程序。同样, 拟议就企业身份管理系统编列经费 460 800 美元, 该系统按计划将在 2015 年 6 月之前在所有维持和平行动实施(中非稳定团除外)。

44. 就电子燃料管理系统而言, 该报告指出, 试点实施工作在 2011/12 年度完成, 2012/13 年度在一个维持和平行动实施该系统, 2013/14 年度在 3 个行动实施。但由于外地的业务制约因素, 信息和通信技术厅预计将逐步推广到外地, 2014/15 年度和 2015/16 年度期间又分别在另外两个行动实施。拟议向所有维持和平行动收取 741 200 美元, 以继续实施该系统。因此, 行预咨委会注意到, 在 16 个行动中, 有 10 个行动仍未运作该应用程序。

45. 就电子口粮管理系统而言, 拟议编列经费 930 000 美元, 用于在 2015/16 年度继续开发该系统。该报告指出, 该系统定于 2014/15 年度期间进入试验阶段。在预计全面推出之前, 计划在 2015/16 年度在一个维持和平特派团开展试点实施工作(见马里稳定团的相关拟议预算(A/69/784), 第 87 段)。

(二) 信息和通信技术费用已列入 2015/16 年度维持和平特派团实施“团结”项目方面的拟议预算

46. 咨询委员会在其先前贯穿各领域的报告中谈到各特派团实施“团结”项目所产生的费用, 并反映 2012/13 年度以来向各特派团收取相关费用的情况以及 2014-15 年度的一次性和经常性所需资源细目(分别见 A/68/782, 附件九和附件二)。

47. 行预咨委会在该报告中反映了这样一个事实, 即在 2014/15 年度之前, 从现有资源中调动一些经费, 用于支付各维持和平特派团实施“团结”项目的所需经费, 因为支助“团结”项目和其他企业系统的各项预算都没有为此编列经费(同上, 第 154 段)。秘书长在其有关该项目的第四次进度报告(A/67/360)中指出, 与在“团结”项目部署前需在全秘书处开展的工作有关的间接费用, 在原则上, 属于实施部门的业务责任的一部分, 并表示希望有关部门尽一切努力匀支这些费用(A/68/782, 第 155 段)。

48. 随后, 2014/15 年度提交的预算包括有关分拨 3 730 万美元间接费用的拟议预算, 用于支持在外地实施“团结”项目以及企业和维持和平行动方面特定的系统。这些费用包括对设在布林迪西和巴伦西亚的两个企业数据中心的基础设施进行升级的费用; iNeed 和 Inspira 等其他企业系统的接入; 与“团结”项目第一扩展阶段的实施有关的筹备活动; “团结”项目基础阶段实施后的支持所需经费(同上, 第 156 段)。

49. 行预咨委会在其上一份贯穿各领域的报告中着重指出，在全秘书处全面部署“团结”项目之前，需要以透明和成比例的方式在用户部、厅、特派团和实体及服务提供者之间分摊“团结”项目支助费用(同上，第 160 段)。行预咨委会还强调，必须确保对企业数据中心的费用以及通过成本回收机制就各中心的运作和所提供的支助服务回收的资源的利用情况作详细和透明的核算和报告(同上，第 162 段)。

50. 在最近的概览报告中，秘书长指出，2015/16 年度维持和平预算需编列信息技术费用 2 850 万美元，以便对“团结”项目实施的相关方面给予持续支持：包括数据管理、安全、储存管理和人力资源在内的持续支助服务；设备，包括防火墙、备份储存和终端设备、软件许可证；商营通信，用于卫星带宽、租用线路和连通；差旅和培训费用(A/69/751/Rev.1，第 231 段)。

51. 在这方面，行预咨委会回顾在审议第六次进度报告关于企业资源规划项目(“团结”项目)时具体针对该系统的运行、维护和支助费用提出的意见和建议(A/69/418,第 55-58 段)，随后获得大会核可(第 69/274 号决议，第六节，第 2 段)。当时，行预咨委会获悉，“团结”项目的运行、维护和支助费用将依照大会第 63/262 号决议批准的企业资源规划项目费用分担公式，由经常预算、维持和平行动预算和预算外资源供资分摊。根据行预咨委会的建议，大会请秘书长在其下次进度报告中详细分列“团结”项目运行、维护和支助活动费用、各项服务的提供者以及关于费用回收安排的资料(A/69/418，第 58 段)。

(三) 2015/16 年度有关供应链管理举措的所需经费

52. 拟议在 2015/16 年度就供应链管理举措对所有特派团追加分摊费用，所需资源 400 万美元将记入各特派团预算中。秘书长的报告指出，这项举措旨在建立“管理良好、反应灵活的供应链，为联合国外地特派团提供有成效和高效率的支持”(A/69/751/Rev.1，第 237 段)。该报告还表示，总部外勤支助部将负责拟订有关举措。

53. 据秘书长说，2015/16 年度该项目需要解决的环节包括进行购置规划，并探讨是否可能根据用品的需求、数量和类型简化用品调动并实行集中仓储。还将对现有业务流程和外地特派团的预期需求进行分析，包括客户分类、产品/服务分类、绘制流程、来源分析、库存分析和管理、地理位置分析(以评估最佳调动方案)，并按照“团结”项目等秘书处基于信息技术的解决方案进行调整(同上，第 238 段)。所需资源用于支付咨询服务费 160 万美元和差旅费 240 万美元，以便完成培训、讲习班和测试。该报告还表示，预计将对东非区域各特派团的战略调动进行初步测试。记入各维持和平行动的拟议费用载于概览报告表 15 中。

54. 行预咨委会经征询获得了关于供应链管理项目的费用细目。行预咨委会注意到，作为该项目的一部分，预计将在 2015/16 年度期间就以下四个领域开展咨询工作：(a) 建立“从头至尾”的供应链管理流程；(b) 建立业绩框架和治理结构；(c) 优化东非走廊；(d) 战略性运用国际商业术语。行预咨委会还获悉，这些咨询工作的相关费用估计数仍是初步性的，因为这些项目仍处于评估中。

55. 就相关差旅支出费用估计数而言，行预咨委会获悉，拟议数额直接涉及加强特派团工作人员的技能 and 能力，因此，这些惠益直接与外地特派团相关。由于该项目仍处于最初阶段，行预咨委会还获悉，这些所需资源已由总部而不是发出通知的特派团进行集中评估，以便将这些所需资源纳入各特派团最初提交给总部的拟议预算中。

56. 鉴于上文第 40 至 55 段载有费用分摊详情，行预咨委会要求澄清在特派团预算而不是在支助账户中提出有关这三个举措的所需资源的总体理由。行预咨委会询问后获悉，联合国内部的预算编制以及此类事务的管理做法(典型的“共享服务”例子)因预算类型和事务不同而有很大的差异。从历史上看，这些事务或编入服务提供商预算项下，或编入服务消费者预算项下，或编入两者兼有的混合办法之下。

57. 行预咨委会还获悉，使用设施、安保及信息和通信技术等经常性服务通常按收费安排提供，其中的服务由消费者编列预算。相反，多机构实体使用的信息技术应用程序系统往往在提供最初理由时在发展阶段期间集中编制预算。其后，随着进入维护阶段，这类系统的费用就计入消费者的预算中。在某些情况下，由于分阶段进行部署，会出现一个发展和维护混合阶段。行预咨委会还获悉，2012 年 6 月，主计长就筹备实施“团结”项目和公共部门会计准则签发了备忘录，说明一些现行费用回收安排的理由。

58. 此外，行预咨委会获悉，随着“团结”项目的推出，现在有机会对这种做法进行简化，因为若干互不关联的不同系统正在淘汰。在包括联合国维持和平特派团在内秘书处各部厅实施这一系统也预见到会出现高度集中化和标准化。此外，行预咨委会获悉，秘书处正在努力建立这样一个系统，即除非支出集中编入服务提供商的预算，否则在服务提供者和消费者的预算中同时列报共享服务的资源。在启动新系统或服务时，其费用将全部列报在服务提供者的预算中，同时提出发展和维护之间的分配情况以及不同时间最适当的费用分担方法。

59. 鉴于上述情况，行预咨委会认为，2015/16 年度预算周期在维持和平行动方面拟议费用拨款并不总是遵循上述原则，即在发展阶段对项目预算集中编制，其后的维护费用则记入接受这些服务的实体的预算中。此外，行预咨委会认为，本应提供拟议分摊费用以及不同时间最适当的费用分担方法的理由。

60. 为确保拟议预算的透明性，并在最适当的情况下对费用进行适当的分摊，行预咨委会建议，今后的维和行动概览报告和预算报告应根据一套明确的指导原则，提供详细的解释，说明涉及具体贯穿各领域的项目方面的任何间接费用的分摊理由。

61. 关于本概览报告所载的分摊费用建议，行预咨委会认为，信息和通信技术厅两个应用程序即电子燃料管理系统和电子口粮管理系统的拟议费用大部分仍然

涉及开发、试验和测试费用，因此，应当反映在支助账户的所需资源中，而不是在各特派团预算中。因此，行预咨委会建议大会将 2015/16 年度涉及这两个项目的费用 1 782 498 美元从相关维持和平拟议预算中删除，将其重新列入信息和通信技术厅的支助账户所需资源。将对各特派团、非索特派团支助办和后勤基地各自的预算作出相应调整，如下文表 5 所列，以反映概览报告表 11 的比例成本分配情况，并纳入各自的拟议预算中。行预咨委会关于 2015/16 年度各项维持和平拟议预算反映这一调整情况的建议。

表 5

行预咨委会建议的 2015/16 年度信息和通信技术厅所需资源费用分摊调整数，按维和特派团分列

(美元)

维持和平行动部/ 外勤支助部特派团	2015/16 年度按维和行动 分列的费用拟议分摊数 (A/69/751/Rev. 1, 表 11)	建议减少分摊费用	行预咨委会建议按 特派团分摊费用的总额
科索沃特派团	23 986 美元	12 477 美元	11 509 美元
观察员部队	23 986 美元	12 477 美元	11 509 美元
联塞部队	23 986 美元	12 477 美元	11 509 美元
西撒特派团	23 986 美元	12 477 美元	11 509 美元
后勤基地	23 986 美元	12 477 美元	11 509 美元
中非稳定团	202 169 美元	105 168 美元	97 001 美元
联阿安全部队	202 169 美元	105 168 美元	97 001 美元
联利特派团	202 169 美元	105 168 美元	97 001 美元
非索特派团支助办	202 169 美元	105 168 美元	97 001 美元
联科行动	202 169 美元	105 168 美元	97 001 美元
联海稳定团	202 169 美元	105 168 美元	97 001 美元
联黎部队	202 169 美元	105 168 美元	97 001 美元
马里稳定团	472 872 美元	245 985 美元	226 887 美元
南苏丹特派团	472 872 美元	245 985 美元	226 887 美元
达尔富尔混合行动	472 872 美元	245 985 美元	226 887 美元
联刚稳定团	472 872 美元	245 985 美元	226 887 美元
共计	3 426 600 美元^a	1 782 500 美元^a	1 644 100 美元^a

^a 因四舍五入而出现小差异。

62. 关于供应链管理举措，由于其初步性质，并且在其开发和各特派团可能得到的惠益方面缺乏具体细节，行预咨委会建议将拟议所需资源 400 万美元全部从 2015/16 年度各特派团拟议预算中删除，并根据秘书长概览报告表 15 所载分配数将相应数额从有关特派团所需资源中减去。在这方面，行预咨委会建议将 316 800 美元加回到 2015/16 年度支助账户的所需资源，即这一举措的总款减少 3 683 200 美元。行预咨委会的有关意见和建议载于其关于支助账户的报告(A/69/860)。表 6 列有行预咨委会建议特派团在信息和通信技术厅费用和供应链管理举措方面的预算调整总额。

表 6
行预咨委会建议信息和通信技术和供应链管理方面的削减数

(美元)

维持和平行动部/ 外勤支助部特派团	信息和通信技术 方面的削减数	咨询服务	差旅费
科索沃特派团	12 478 美元	11 200 美元	16 800 美元
观察员部队	12 478 美元	11 200 美元	16 800 美元
联塞部队	12 478 美元	11 200 美元	16 800 美元
西撒特派团	12 478 美元	11 200 美元	16 800 美元
后勤基地	12 478 美元	11 200 美元	16 800 美元
中非稳定团	105 168 美元	94 400 美元	141 600 美元
联阿安全部队	105 168 美元	94 400 美元	141 600 美元
联利特派团	105 168 美元	94 400 美元	141 600 美元
非索特派团支助办	105 168 美元	94 400 美元	141 600 美元
联科行动	105 168 美元	94 400 美元	141 600 美元
联海稳定团	105 168 美元	94 400 美元	141 600 美元
联黎部队	105 168 美元	94 400 美元	141 600 美元
马里稳定团	245 985 美元	220 800 美元	331 200 美元
南苏丹特派团	245 985 美元	220 800 美元	331 200 美元
达尔富尔混合行动	245 985 美元	220 800 美元	331 200 美元
联刚稳定团	245 985 美元	220 800 美元	331 200 美元
共计*	1 782 500 美元	1 600 000 美元	2 400 000 美元

* 因四舍五入而出现小差异。

63. 有关这次讨论，委员会又获悉，秘书长即将提出关于全球服务提供模式的报告，其中将进一步审查有关联合国提供共享服务的预算编制和经费筹措备选办法，并将提交大会审议。行预咨委会打算将继续审查有关共享服务费用分摊和成

本回收的问题，包括作为其审议秘书长即将提出的全球服务交付模式以及评估预计将在下一次关于“团结”项目执行情况的年度进度报告提出的该项目所带来的惠益的一部分(见上文第 51 段和第 69/274 号决议，第六节，第 13 段)。

64. 行预咨委会在审议该概览报告期间，还注意到专家小组专门用于征聘工作的差旅费被记入各特派团预算中，并已行之有年了。行预咨委会询问后获悉，这些小组对申请列入名册的通用职位空缺的候选人进行评估。小组通常由 3 名身为主题专家的工作人员组成，由其通过开展评估工作和(或)进行能力面试，确定申请人是否适宜推荐列入名册。行预咨委会收到了 2015/16 年度拟议各特派团差旅费用分担细目，共计 170 万美元，其中各项收费是根据特派团的规模确定的。行预咨委会建议，今后的概览报告载有有关这些专家小组工作的全面资料，包括小组的数目、进行旅行的细节和工作量统计，如不同名册中经过评估和选定的人数。

(b) 空缺率

65. 秘书长的概览报告指出，2014 年 6 月 30 日，国际员额的总空缺率为 20%，比上一年的 17.3%增加了 2.7%(A/69/751/REV.1，第 176 段)。他指出，这主要是由于包括马里稳定团和中非稳定团在内的新特派团处于开办阶段。截至 2014 年 6 月 30 日，新开办特派团占空缺员额的 24%，而上一年为 14%。如上文第 36 段所述，行预咨委会对实际空缺率与用于编制预算的空缺率之间的明显差异感到关切。在这方面，行预咨委会回顾大会的要求，即尽快填补空缺员额(第 66/264 号决议，第 21 段)。

66. 在其审查 2015/16 年度各项维持和平行动拟议预算时，行预咨委会得到了所有人员职类的最新空缺率资料。行预咨委会关于各特派团预算的报告载有关于差异的评论意见，并在适用时建议对空缺系数进行调整。行预咨委会重申其观点，即应尽可能依据实际空缺率来确定预算空缺率。若在编制预算时拟议预算空缺率与实际空缺率不同，则应在有关预算文件中为所采用的空缺率提出明确的理由。

(c) 长期空缺员额

67. 行预咨委会回顾其以下意见：作为一般原则，应审查是否仍然需要已空缺两年或更久的员额，并在所有拟议预算中提议保留或裁撤这些员额(见 A/68/782，第 109 段)。在其审查此次概览报告和各项维持和平拟议预算的过程中，行预咨委会经请求得到一份列有 100 多个空缺两年或更久的特派团员额清单，其中一些已空缺超过 60 个月。据秘书处介绍，其中一些职位要么是正由秘书处“征聘”，要么拟在 2015/16 年度裁撤，但是这种信息并不总是适当反映在相应的拟议预算中。行预咨委会再次指出，无论是秘书长的概览报告还是相应的 2015/16 年度维持和平拟议预算，均未就保留长期空缺员额提出充分理由。在这方面，行预咨委会遗憾地注意到其建议并未得到执行，并再次强调，应审查是否仍然需要已空缺超过两年或更久的员额，并在随后的拟议预算中提议保留或裁撤这些员额(另见

大会第 66/264 号决议)。关于具体特派团中长期空缺员额的具体评论和意见载于行预咨委会关于相应的 2015/16 年度维持和平拟议预算的报告。

(d) 《标准费用和比率手册》的使用

68. 在先前若干报告中，行预咨委会就《标准费用和比率手册》的使用提出过一些意见和建议(A/66/718, 第 87-91 段; A/67/780, 第 38-44 段; 第 A/68/782, 第 49-52 段)。大会也规定，在分配车辆和信息技术设备时应遵循标准比率，同时要铭记每个维持和平行动的任务规定、复杂性和规模(第 59/296 号决议，第二十一节，第 2 段)。在审议秘书长最新概览报告时，行预咨委会再次要求说明应用该手册所载标准作为预算编制依据的情况。行预咨委会建议，大会指示秘书长在下次维持和平拟议预算中说明《标准费用和比率手册》对某些费用类别的适用性、拟议所需资源与手册所定标准之间的任何差异和实际费用。

(e) 关于燃料费用的预算假设

69. 秘书长在其 2014/15 年期间概览报告中说，在全球价格上涨的背景下为遏制燃料支出作出了努力，并指出过去五年中燃料价格上涨了 17%(A/68/731, 第 90 段)。在审查本次各项维持和平拟议预算时，行预咨委会注意到，在大部分特派团，为发电机、陆运、海运和航空供应的燃料每升费用有很大差异，反映了上一年全球燃料价格的大幅度波动。行预咨委会经索取得到了详细资料，其中显示用于 2015/16 年度预算编制的燃料单价，并将其与 2014/15 年度核定预算相比较。在 11 项维和行动中，相关燃料类别至少有一半的单位费用有所下降。例如，在联海稳定团，对于所有不同种类的燃料，价格比 2014/15 年度应用的每升燃料费用下降了近三分之一；在南苏丹特派团，海运的汽油单位费用比 2014/15 年度的预算费用下降了超过一半。行预咨委会认为，应用于预算的燃料费率应尽可能以最新价格为依据，而且在大会审议维持和平拟议预算时，应将这一资料以及任何费率变化所涉相关经费问题一并提供给大会。

(f) 汇率影响

70. 行预咨委会注意到，各特派团通常有一大部分支出为美元以外货币，主要用于本国工作人员费用、与设施和基础设施以及口粮有关的支出。由于会员国以美元核准批款，这些费用的预算拨款就会根据所涉汇率的变化而变动。行预咨委会在先前一份关于共有问题的报告中就汇率变化对维持和平预算的影响提出了比较详细的意见(A/66/718, 第 147-152 段)。

71. 在这方面，行预咨委会获得了详细资料，按特派团开列了与编制 2015/16 年度各项维持和平拟议预算所用汇率相比，如采用 2015 年 3 月 13 日联合国正式业务汇率而对费用产生的影响。行预咨委会注意到，由于美元对其他货币、特别是对欧元强势升值所产生的影响，如适用 2015 年 3 月 13 日汇率，净影响将是特派团预算总体削减 3 300 万美元。因此，行预咨委会建议，在大会审议各项维持和平拟议预算时，应向大会提供适用于每项拟议预算的最新汇率。

72. 关于一个相关问题，行预咨委会还要求秘书处提供资料，说明用于 2014/15 年度与 2015/16 年度拟议预算的汇率之间的差异对 2015/16 年度维持和平拟议预算水平产生的影响，即在呈报的 2015/16 年度拟议预算与依据 2014/15 年度拟议预算中所用汇率的假想预测之间进行一次比对。在本报告定稿时，行预咨委会尚未得到这方面的全面资料。行预咨委会认为，这种比对本可说明这两个财政期间所需资源之间的名义差异在何种程度上可归因于汇率变化，而不是其他因素导致的实际增加或减少。行预咨委会建议向大会提供这样的资料。

(g) 与公务差旅有关的预算假设

73. 在最近几次关于共有问题的报告中，行预咨委会就公务差旅提出了一系列意见(最近的见 [A/68/782](#)，第 198-203 段)。此外，行预咨委会在其最近关于飞机舱位标准的报告中讨论了与公务差旅有关的各个方面(见 [A/69/787](#))。应行预咨委会的请求，审计委员会也审查了 2013/14 年度财政期间有关的支出，并表示它在未来年度中将继续这样做。行预咨委会的有关意见和建议载于其这方面的报告 ([A/69/838](#)，第 19-21 段)。

74. 行预咨委会注意到，2015/16 年度公务差旅预测费用估计数为 5 950 万美元，而 2014/15 年度的分配数是 5 490 万美元。行预咨委会结合对 2015/16 年度各特派团预算的审查，要求为每个特派团的这些拟议所需资源提供详细分类和理由。行预咨委会认为，在许多情况下，拟议所需资源的估计数并不合理，而且一般都未考虑到先前就公务差旅表达的关切。因此，行预咨委会建议削减许多 2015/16 年度拟议预算中的公务差旅费用。

(h) 按照公共部门会计准则编制的会计科目表

75. 在 2014 年 6 月 30 日终了财政期间的特派团执行情况报告中，为通信和信息技术等某些支出类别中的差异提出的解释之一，是由于启用新的会计科目表，导致了会计做法的一些改变(例如，见 [A/69/591](#)，第 36 和第 37 段)。行预咨委会注意到，新会计科目表的启用导致在把某些费用划归不同支出类别时出现一些变化，从而难以比较不同财政期间的支出。行预咨委会预料这是一个过渡性问题，将在 2015 年 6 月 30 日终了执行期间财务报告中得到解决。

C. 管理改进和报告的增效

76. 行预咨委会回顾指出，自 2006/07 年度以来，秘书长便在他的拟议预算中列入关于增效的详细资料。⁵ 大会鼓励追求进一步改善管理和提高效率(第 65/289 号决议，第一节，第 18 段)。行预咨委会也一再鼓励所有维和行动在不妨碍自身业务能力和执行各自任务的前提下追求可持续效率([A/66/718](#)，第 33 段；[A/67/780](#)，第 31 段)。

⁵ 秘书长先前曾表示，增效是指需要以较少投入或费用较低的不同投入达到与上一财政期间相同产出水平(假设质量不变)的情况 ([A/68/731](#)，第 251 段)。

77. 关于业务资源管理的一般性意见载于秘书长的概览报告(A/69/751/Rev.1, 第 84-90 段)。秘书长表示,将继续规划特派团战略评估、文职人员配置审查和军事能力研究,以确保各特派团有最佳结构和能力履行其任务。报告表示,为编制 2015/16 年度拟议预算,将开展协同努力,通过多种办法处理所需资源要求,包括:审查较成熟特派团的现有能力和方案;将资源请求集中在优先需求上;分阶段执行新任务;适当调整规模缩减或进入过渡阶段的特派团的资源需求量;在业务费用方面以可持续方式保持效率;推迟购置主要装备和修建设施,除非这样做会影响安全和业务需要(同上,第 87 段)。

1. 衡量维和总体效率

78. 秘书长继续使用根据通货膨胀调整后的联合国军警人员人均费用作为依据,指出维和总体费用随时间推移有所减少。本次概览报告使用调整后的人均计量结果显示,经通胀调整后,2014/15 年度费用比 2008/09 年度降低 17%(同上,第 88 段)。

79. 行预咨委会对使用这一计量标准为依据声称资源管理得到改善的说法持保留态度,其意见载于先前的概览报告(A/68/782,第 36-37 段)。特别是,行预咨委会指出,这一计量标准并未考虑已成为多层面维和特派团一个日益重要元素的文职构成部分,也未考虑到随时间推移技术进步的影响等外部因素。行预咨委会鼓励秘书长进一步制订其他指标,以利于编制衡量所有维和行动随时间推移业务效率的可靠基准和目标。

80. 在审议最新概览报告的过程中,行预咨委会继续质疑这一计量标准的有效性,并在询问后获悉,军警人员数目是维和固有规模的一个重要指标。但是,秘书处承认,这个要素只是驱动外地业务费用的诸多因素之一,而且这一计量标准并不代表支持每一名维和军警人员的实际费用。关于通胀调整依据,行预咨委会获悉,采用经济合作与发展组织公布的年均通胀率是因为这些比率被认为可靠和稳健。据解释,依据每个具体维和行动中各种具体类型和费用所经历的通胀重新计算这些费用将很复杂,而且需要依赖不那么稳健的通胀指数。不过,行预咨委会获悉,有明确证据显示,如果考虑了具体通胀费用,维和费用的减少幅度实际上可能大于秘书长本次报告中列报的 17%。

81. 关于采用联合国军警人员人均费用作为维和效率一个有用指标的做法,行预咨委会维持其保留意见。因此,它继续建议制订包含更多信息的其他指标,尤其是关于向维和所有构成部分提供支助的指标,以建立一套足够稳健和切合实际的基准,衡量所有维和行动随时间推移的业务效率(另见 A/68/782,第 36-37 段)。

2. 各特派团特有的增效措施

82. 概览报告表 6 和表 7 详细开列了 2012/13 年度和 2013/14 年度执行期间各特派团特有管理举措的细节,其中包括环境举措、燃料和能源管理方面的效率措施

以及车辆和设备保养战略。就 2015/16 年度而言，预计 12 个特派团和后勤基地的增效总效益为 5 390 万美元。该报告表 19 和表 20 载有关于将要采取的举措的更多例子。

83. 与先前报告周期的情况一样，行预咨委会注意到，概览报告中关于管理举措和增效的汇报将表明，一些特派团似乎比其他特派团作出更多努力查明可增效之处(见 A/68/782，第 39(B)段)。例如，在本次概览报告中，一些特派团并未被列入在 2013/14 年度推出了具体管理举措的特派团名单。同样，2015/16 年度预算反映的增效中，联刚稳定团披露了 6 项不同措施，预计可节省约 3 400 万美元，而其他一些大型常驻特派团披露的举措则数目较少、力度较小(A/69/751/Rev.1，表 19)。不过，行预咨委会也注意，联刚稳定团的一些节约，尤其是在燃料消耗和腾出一批房地方面，反映了该特派团受命重新配置的情况，有大批工作人员、资产和房地迁至刚果民主共和国东部，而不是出台了具体的增效措施。

84. 行预咨委会经询问后获悉，各特派团预计将在它们的 2015/16 年度拟议预算中纳入一批增效战略，包括在一些过去供大于求或发生浪费方面的削减。行预咨委会注意到，所举例子包括：削减备用或多余的消耗性和非消耗性财产储存；更多地依靠自动化以及信息和通信技术；增加共用主要资产，例如飞机和剩余设备以及各特派团的专业力量。行预咨委会认为，这些措施中有一些是处理规划不当或预算过高问题的纠正性步骤，而不是真正的增效措施。行预咨委会还获悉，如果特派团能够重新安排业务重点，以更好地适合新安排，就可能出现机会来实施因任务变化而产生的增效措施。这方面被引用的一个恰当例子是，联刚稳定团根据其基本业务地点的变化调整了其燃料交付合同。

3. 涉及所有特派团的增效努力

85. 秘书长在他报告中还提到了提供外勤支助方面正在作出的超出了单个特派团范围的改进，其中包括：(a) 利用共享服务向特派团提供行政事务和后勤支援；(b) 优化获得并向外地提供各种商品的方法(供应链管理)；(c) 查明为提供工程、医疗后送、住宿和其他支援创造有利条件的能力；(d) 加强商业情报以改进业绩计量以及对服务提供质量和及时性的监督；(e) 整合企业资源规划工具“团结”项目和 Inspira；(f) 以联合国维持和平行动技术和创新专家小组的建议为基础采取改进措施(A/69/751/Rev.1，第 107 段)。

86. 此外，概览报告还提到了一些涉及所有特派团的具体措施，其中包括执行新的口粮标准和相关的全球合同，从而使年度口粮支出可实现多达 10%的节余(同上，第 127 段)和延长轻型客车的最佳预期使用年限(同上，第 133 段)。

87. 关于与口粮有关的节约，行预咨委会经询问后获悉，在对所需资源进行精简后，已在业务伙伴网络中添加了 4 个新的口粮承包商，从而提高了全球竞争程度并使各特派团人均口粮费用从 9.80 美元全面削减至 8.65 美元。根据秘书处提供的资料，这已导致年节省费用约 4 600 万美元。

88. 关于因增加轻型客车使用年限而可能产生的节约，行预咨委会获悉，通过削减这类车辆重置周期中的总重置成本，估计可节省 700 000 美元。

89. 概览报告还提供了关于 2010 年至 2014 年执行全球外勤支助战略的费用、节约和费用削减的数据(A/69/751/Rev.1, 附件一, 表 A.5), 为该期间报告了净节约和费用削减数 4.245 亿美元。在这方面，行预咨委会注意到，报告的大多数节约已在 2012/13 年度财政期间实现，且原因是资源使用效率小组开展了工作和在全球外勤支助战略下采取了资源管理新方针。行预咨委会就全球外勤支助战略在其五年执行期间的执行所产生费用及效益的计量和报告发表了相关评论和意见，载于它就秘书长关于执行该战略的第五次年度进展情况报告所提出的另一份报告(A/69/874)。特别是，在该报告中，行预咨委会建议大会请秘书长在提交关于全球外勤支助战略的最后执行情况报告时，全面评估在为所有服务对象提供服务时，对每项服务的质量和及时性作出的改进。

4. 资源使用效率小组的作用和运作

90. 关于资源使用效率小组的作用和运作，行预咨委会注意到，概览报告连续第二年没有详细介绍小组在继续确定共有增效目标、确保所有特派团保持一致和监测总部各增效措施实现情况方面的作用(另见 A/68/782, 第 40 段)。行预咨委会回顾，这个小组成立于 2010 年，由主管外勤支助助理秘书长领导，旨在查明各维持和平行动的效率。当时，大会核准行预咨委会支持设立这一小组，并赞同行预咨委会的观点，即，要让特派团执行增效措施并将其纳入主流，则确定重要增效机会的进程需要各个特派团主动采取行动及总部的适当领导和投入(第 65/289 号决议，第 18 段)。

91. 在这方面，审计委员会在其关于 2014 年 6 月 30 日终了财政期间维持和平行动的报告中指出，在执行全球外勤支助战略方面，资源使用效率小组仅于 2012 年 5 月和 7 月举行了两次会议，此后一直未举行过会议。审计委员会认为，资源使用效率小组应定期举行会议和进行监测，确保建立管理增效努力和制订共有目标的结构程序。因此，审计委员会建议重新组建小组并明确界定其作用和职责，与其他已建立的机构形成互补，确保定期审查外地地点的增效措施，以便在全球外勤支助战略下实现切实效益和节余(A/69/5(Vol. II), 第 2 章, 第 291 段)。

92. 鉴于上文第 82 至 89 段所载意见，行预咨委会回顾它曾提出，通过更明确地说明过去、现在和今后期间的增效指标，并且尽可能予以量化，将有益于今后的概览报告。只要有可能，各项措施应明确区分总部指示的、影响所有特派团的共有目标和特派团在当地制定的目标以及因任务变化和特派团的举措产生的目标。行预咨委会还赞同审计委员会关于改组资源使用效率小组的意见，并回顾其先前曾提出，应明确说明小组在设定这些指标以及监测其执行情况和影响中的作用和职权(另见 A/68/782, 第 41-42 段)。

93. 此外，行预咨委会认为，仍需作出更多努力，确保所有特派团以同样的力度寻求提高效率并在今后的概览报告中明确和综合地报告有关情况。还应做出协调努力，视情况向其他特派团推广某特派团特有的、成功的费用节省措施，同时确保所有特派团维持必要的业务能力，以便完成各自任务。

D. 信息和通信技术事项

94. 秘书长在概览报告中述及信通技术事项，提供了关于在维持和平行动中实施企业资源规划系统“团结”项目的最新资料，还说明了继续实施远程信通技术支助服务以及改革全球地理空间能力的情况(A/69/751/Rev.1，第 117-126 段)。

95. 关于信通技术所需拟议资源以及管理举措的详细情况见为每个具体维持和平特派团和维持和平支助账户提交的预算报告。在联合国后勤基地 2015/16 年度拟议预算内，还有若干相关提议涉及布林迪西和巴伦西亚的地理空间、信息和电信技术处，包括拟设一个特派团远程支助科及继续重组和加强地理空间信息中心(A/69/733/Rev.1)。

1. 维持和平信息和通信技术支出

96. 行预咨委会以前就指出，无法全面了解维和中的信通技术的费用总额、预算和人员配置情况(A/68/782，第 166 段)。在本期概览报告中，表 9 所列 2015/16 年度通信和信息技术所需经费合并拟议资源为 3.272 亿美元，不包括员额、职位费用和其他工作人员费用(A/69/751/Rev.1，表 9)。

97. 行预咨委会在前一份关于共有问题的报告中对信通技术活动的总体预算和所需人员编制缺乏透明度表示关切。其时，行预咨委会获悉，估计所有外地特派团、后勤基地、巴伦西亚设施和总部有 3 197 名各类人员(其中包括咨询人和个体订约人)在提供通信和信息技术服务(A/68/782，第 166 段)。行预咨委会当时建议，在今后的概览报告中提供有关总体预算和所需人员编制的全面、综合情况，同时考虑到全部资源和在维和中从事信通技术活动的所有人员类别(同上，第 170 段)。然而，行预咨委会注意到，最近的概览报告未列入这些信息。

98. 行预咨委会先前关于共有问题的报告还注意到开展区域合作提供这些服务的趋势日增，指出必须使预算编制透明，以便可由使用这些服务的特派团通过其预算支付相关费用(同上，第 164 段)。行预咨委会还注意到，布林迪西和巴伦西亚的维和设施正在向整个联合国秘书处提供信通技术服务，特别是托管“团结”项目与其他全球信通技术企业系统，还提供相关支助服务(同上，第 158-161 段)。行预咨委会强调，必须详细和透明地报告企业数据中心的费用，并报告这两个设施通过成本回收机制所提供资源的利用情况(同上，第 162 段)。

99. 行预咨委会再次强调，必须全面和综合了解维和当中的信通技术活动所需资源总额。与此相关的是，必须提高与区域提供的信通技术服务有关的透明度，以便将费用适当编入使用这些服务的特派团的预算并由这些特派团支付。同样，若

布林迪西和巴伦西亚的维和设施是为其他实体提供信通技术服务，则行预咨委会再次强调，必须详细和透明地核算和报告企业数据中心的费用以及通过有关成本回收机制所提供资源的使用情况。

100. 在这方面，行预咨委会回顾其最近对整个联合国秘书处的订正信通技术战略所提意见和建议(见 A/69/610)，这些意见和建议随后经大会第 69/262 号决议核可，但要服从该决议的具体规定。行预咨委会打算就将提交大会第七十届会议的、实施这一战略的详细计划提出进一步意见和建议(见第 69/262 号决议，第二节，第 8 段)。行预咨委会还获悉，将进一步审查用于提供共享服务、包括信通技术服务的预算编制和经费筹措办法，并将其提交大会，供其结合秘书长即将提交的关于全球服务提供模式的报告予以审议。

2. 审计委员会在审计了维持和平行动信息和通信技术资源部署情况之后提出的审计结果和建议

101. 行预咨委会在其上次关于共有问题的报告中表示，打算请审计委员会全面审计维和行动的信通技术支出情况，原因是联合国信通技术整体格局正在发生重大变化，包括启用了企业系统和企业数据中心，而且信通技术服务和基础设施所需资源很多(A/68/782，第 168-169 段)。

102. 针对这一请求，审计委员会在其关于联合国维持和平行动账户 2014 年 6 月 30 日终了财政期间的报告中纳入了关于维和行动信通技术资源配置情况的审计结果和建议(A/69/5(Vol II)，第 360-424 段)。审计委员会还指出，审计结果来自对总部、后勤基地、区域服务中心以及 6 个外地特派团(南苏丹特派团、达尔富尔混合行动、马里稳定团、联阿安全部队、联黎部队和联刚稳定团)进行的有关审计(第 362 段)。审计委员会就预算分配、采购、信通技术资产的利用、人力资源部署、信通技术安全和信通技术灾后恢复问题提出了意见和建议。审计委员会随后被要求将这一审计扩大到秘书处其他实体(见第 69/262 号决议，第二节，第 17 段)。

103. 行预咨委会认为，审计委员会提出的最重大审计结果和建议如下：

(a) 根据对 6 个特派团和区域服务中心进行的审计，审计委员会发现，过去三个预算期间的预算预测无一贯模式。预算支出和实际支出之间的差异从结余 71%(联阿安全部队 2013/14 年度的通信支出)到区域服务中心超支 327%(2013/14 年度信息技术)不等。审计委员会认为，这些差异如此之大，突出表明必须更加实事求是地评估和规划信通技术需求以便加强财务纪律，并建议分析导致拨款和支出之间这种巨大差异的主要因素(A/69/5(vol. II)，第 365-367 段)；

(b) 鉴于为不同的信通技术产品和服务制定标准的过程中存在若干不足，审计委员会建议，应对照明确界定的业务需求来评价拟议标准。此外，审计委员会注意到，没有按照《联合国财务条例和细则》的规定，由用户对各种产品

的适宜性或可靠性做出系统性的反馈，而且，在确定特定产品或技术时未进行广泛的市场研究，也未对有竞争力的公司、产品和服务进行成本效益分析(同上，第 369-377 段)；

(c) 审计委员会列举了 2013 年 6 月决定在所有维持和平行动用 Microsoft Exchange 邮件服务器取代 Lotus Notes 出现的具体不足，同时注意到信通技术委员会已经商定，全秘书处将在 2016 年 12 月 31 日前使用 Lotus Notes(同上，第 371-372 段)。审计委员会除其他外还指出，初步部署费用为 480 万美元，与软件有关的经常性费用 130 万美元，在做出该决定前未与 Lotus Notes 做出财务比较，也未开展全面的成本效益分析。行预咨委会在其先前关于共有问题的报告中提出了相关意见和建议(A/68/782，第 173 段)；

(d) 审计委员会发现在利用购置的信通技术资产方面出现拖延，注意到没有制定应急所需的后备带宽冗余程度准则。在布林迪西全球服务中心和达尔富尔混合行动两处地方，审计委员会发现过剩带宽产生了支出，而没有评估其必要性(A/69/5(Vol.II)，第 390-396 段)；

(e) 审计委员会对评估信通技术人员编制需求的办法、包括使用承包商和联合国志愿人员的情况表示关切，特别是注意到，通过维修和服务预算项目提供承包商的办法绕过了特派团聘用人力资源需要特别核准的要求。因此，审计委员会建议，单独开列一个预算项目，说明特派团、区域服务中心和全球服务中心部署承包商的预算资源分配情况(同上，第 397-402 段)；

(f) 审计委员会提出的意见涉及信通技术资源和数据安全问题，包括各特派团缺乏根据当地情况核准的安全政策，缺乏安全意识和安全事件管理方案，缺乏应对网络威胁的程序，没有正式的脆弱性评估方案，也没有处置信通技术资产的正式政策。审计委员会在其报告第 417 段提出了相关建议；

(g) 关于信通技术业务连续性和灾后恢复问题，审计委员会注意到，虽然灾后恢复方案已大致到位，但在制定业务连续性计划出现了几次延误。审计委员会建议，在对威胁和脆弱性进行深入重新评估后，定期更新业务连续性计划和灾后恢复方案；根据对特派团所有重要信通技术资产的评估结果，制定一个可靠的风险管理计划；定期测试应急计划的效力；制定一个系统的提高认识和培训方案时间表(同上，第 419-424 段)。

104. 行预咨委会欢迎审计委员会迄今在审计维持和平行动的信通技术方面所做工作，并强调必须执行有关建议。行预咨委会关切地注意到审计委员会对维持和平行动使用信通技术资产和资源情况所提出的一些意见的严峻性以及管理和监督中存在的相关不足。

105. 行预咨委会建议，大会请秘书长就执行审计委员会的建议提交一份详细的行动计划，将其列入下次概览报告。该计划应反映秘书处各实体按照大会在其最

近关于联合国的信息和通信技术的决议中所核准的体制安排所提供的投入(见第 69/262 号决议, 第二节, 第 16 和 18 段)。

106. 行预咨委会特别提到了审计委员会关于信息安全的建议, 回顾大会赞同其建议, 让秘书长确保全秘书处以共同政策和工具为基础, 通过一个信息和系统安全方面的全系统共同办法, 确保以最具成本效益和效率的方式处理信息安全问题, 而无工作重叠或双重开支情况(第 68/247 A 号决议, 第十五节, 第 2 段)。在这方面, 行预咨委会注意到, 维持和平行动支助账户 2015/16 年度的拟议预算编列了 821 500 美元经费, 用于加强信息和系统安全(A/69/750, 第 33 段)。行预咨委会还在关于后勤基地 2015/16 年度拟议预算的报告中提出了相关意见和建议(见 A/69/839/Add.9)。

3. 在维和行动中实施“团结”项目的情况

107. 秘书长的概览报告提供了关于在维和行动中实施“团结”项目的最新资料(A/69/751/Rev.1, 第 118-122 段)。秘书长指出, “团结”项目基础部分解决方案现已在所有维和特派团以及后勤基地予以实施。秘书长还表示, 2014 年 7 月在联海稳定团试行“团结”项目扩展部分 1(人力资源管理、薪金和差旅)后, 预计将从 2015 年 11 月 1 日起在其余的外地特派团实施该部分, 而涉及本国和军警人员行政管理的功能预计于 2016 年 4 月 1 日推出。“团结”项目扩展部分 2 由 133 个业务流程组成, 功能主要涉及供应链管理、预算编报和方案管理, 定于 2017 年启动(同上, 第 119 段)。

108. 秘书长还列出了外地特派团实施“团结”项目预计会实现的 12 项好处, 包括提供从外地向总部实时传送的单一信息来源; 改进财务报告; 以标准化方式解释政策和程序以及使所有采购目录共用一个供应商资料库(同上, 第 121 段)。在这方面, 行预咨委会最近在审议秘书长关于全联合国实施“团结”项目的第六次进展情况报告时回顾, 大会对制定效益实现计划的工作进展不足感到关切(见第 69/274 号决议, 第六节, 第 13 段)。

109. 秘书长提出, 维持和平特派团面临挑战, 除其他外, 需要设立一个实施后审查工作队、在巴伦西亚建立培训能力、加强布林迪西的服务台能力并加强诸如信息安全和业务复原力的其他技术支助内容(A/69/751/Rev.1, 第 122 段)。

110. 如上述关于分摊集中管理费用的讨论所述, 2015/16 年度特派团预算报告提议拨款 2 850 万美元, 用于继续支持实施“团结”项目并提供支助, 与之相较, 2014/15 年度为相同的工作核准了 3 730 万美元(见上文第 46-51 段)。拟由 2015/16 年支助账户另外供资 3 130 万美元, 支付与“团结”项目有关的实施和维护费用(见 A/69/750, 摘要)。

111. 此外, 行预咨委会在审查各特派团的执行情况报告和拟议预算时获悉, 一些特派团员额和资源用来补充为实施“团结”项目所核准的资源。行预咨委会经

询问获悉，2013年11月部署第1群组后可以看出，以前各特派团在不同系统中分散实施的一些数据维护职能必须迅速集中，以便推动数据处理的一致性。因此，向全球服务中心提供了18个本国工作人员员额，协助维护对该系统的有效部署至关重要的主数据。

112. 行预咨委会获悉，此后，继2014年3月向联海稳定团推出扩展部分1遇到困难后，总部又出现了涉及外地变革管理、支持团结项目学院和在外地支助扩展部分1的其他需求。因此，临时从一些特派团抽调了1个D-1和5个P-4员额，在这方面协助总部的支助部和人力资源管理厅，直至2015年6月30日。行预咨委会还获悉，2015年后期预计会追加支助方案规划、预算和账务厅的所需经费，以便开展与履行各种财务和金库职能有关的工作。行预咨委会还获悉，主计长正在探讨是否可能破例在支助账户、后勤基地预算或“团结”项目预算内设立临时职位，以便不必使用特派团空缺员额。

113. 行预咨委会注意到外地特派团实施“团结”项目解决方案会预计实现的效益(见A/69/751/Rev.1,第121段)，期待随着在所有维和地点推出扩展部分1和2，今后的概览报告会提供更多详细情况。行预咨委会期望，在秘书处各实体更广范围内实施“团结”项目时会考虑到维持和平行动实施这一系统的经验教训和实现的效益，并将有关详细情况纳入各自报告。

114. 关于实施、维护和支助“团结”项目的费用问题，行预咨委会强调，必须遵循明确的费用分摊原则以及精确核算和透明报告要求，全面和详细估计直接和间接费用。行预咨委会打算在下一企业资源规划项目进展报告中以及在即将举行的全球服务提供模式审查期间就此做出进一步评论。

4. 整合全球地理空间能力

115. 秘书长在其概览报告中提议超越大会第68/284号决议核可的初步试点阶段，由布林迪西地理空间信息系统中心提供有弹性和集中的地理空间能力(A/69/751/Rev.1,第123和124段)。秘书长还指出，预计将要开展的地理信息系统活动的工作量和复杂性都会增加，因为该中心将在2015/16年为地理空间能力有限或没有这种能力的27个外地特派团或办事处提供服务。地理空间应用的总数预计将增加150%。估算的增加数依据的是对特派团在集中领域的需求以及对该中心在合并资源范围内消化这些需求的能力所作的评估。行预咨委会询问后获悉，预计该中心将在2015/16年达到全面作业能力，因此估计与地理空间应用程序的维护和开发以及地图和地理数据库制作有关的活动会增多。

116. 在这方面，行预咨委会注意到，为了处理增加的工作量，秘书长提议为该中心增设6个一般临时人员职位，同时在外地特派团裁撤19个相关员额和职位。行预咨委会经询问后获悉，自2013/14年度以来，在6个特派团(马里稳定团、联刚稳定团、达尔富尔混合行动、联科行动、南苏丹特派团和联阿援助团)有36个与地理信息系统有关的员额和职位已被裁撤或拟裁撤，但被联合国后勤基地新增

的 13 个员额或职位所抵销。工作人员费用和信息技术费用估计净减少 160 万美元。关于拟议员额的有关意见和建议载于行预咨委会关于 2015/16 年度联合国后勤基地拟议所需资源的报告(A/69/839/Add.9)。

117. 行预咨委会期待进一步审查今后的概览报告中关于在全球服务中心整合和集中地理信息系统能力所产生的影响的有关资料，包括有关工作量趋势、向特派团提供的产品和服务、相关成本和效益的详细情况以及有效的成本回收制度。行预咨委会期望下一次概览报告能提供对该举措的影响和成效所作的全面经验教训分析。

5. 通信和信息技术设备保有量

118. 在以往关于共有问题的报告中，行预咨委会列入了计算设备在维持和平特派团的总体配置情况信息，预计共有 26 734 台设备，比《标准费用和比率手册》规定的最新标准低 14%。当时，行预咨委会注意到，根据维持和平行动的新标准配置，每个指定的文职人员应配有一台计算设备，其反映的动向是将会加大力度支持更多本国工作人员开展技能水平更高的工作，而且会有更多军警人员融入特派团文职人员队伍(A/68/782，第 148 段)。

119. 行预咨委会在审议概览报告时，经询问后获得了台式计算机、膝上型计算机和笔记本电脑保有量的最新资料(见表 7)。2015/16 年度各特派团的保有量预计将增加到 29 962 台设备，比《标准费用和比率手册》规定的最新标准低 8%。行预咨委会还获悉，计算时考虑到了预计空缺率，并且，由于安全局势或高级别人员需要不止一台设备，某些情况下实际持有数与标准比率之间会存在差异。

120. 行预咨委会进一步询问后获悉，目前有 2 489 名特派团人员分配到一部以上的计算机设备。行预咨委会还获悉，还有 5 912 台设备分配用于“一般用途”，另外 1 866 台设备分配给非联合国人员，包括承包人。这使得所有维持和平行动的计算机设备总数达到 38 087 台，与 2014/15 年度的 33 938 台相比，仅仅一年就增加了 4 149 台设备。

表 7

2015/16 年度计算设备保有量

特派团	核定人数 ^b	计算设备 ^a		
		标准配置 ^c	预算编列的保有量	差异(百分比)
西撒特派团	530	510	465	(10)
中非稳定团	2 460	2 214	2 214	—
马里稳定团	3 296	3 064	2 247	(27)
联海稳定团	2 606	2 457	2 329	(5)
联刚稳定团	6 679	5 731	5 876	3

特派团	核定人数 ^b	计算设备 ^a		
		标准配置 ^c	预算编列的保有量	差异(百分比)
达尔富尔混合行动	5 603	5 419	5 411	—
观察员部队	201	190	190	—
联塞部队	290	285	245	(14)
联合国后勤基地 ^d	890	853	638	(25)
联黎部队	1 265	1 229	1 154	(6)
联阿安全部队	529	390	390	—
科索沃特派团	398	383	386	1
联利特派团	2 245	2 085	1 618	(22)
南苏丹特派团	4 573	4 002	3 829	(4)
联科行动	2 040	2 040	1 694	(17)
非索特派团支助办	1 214	1 159	791	(32)
恩德培区域服务中心	485	485	485	—
共计	35 314	32 496	29 962	(8)

^a 包括台式计算机、膝上型计算机和笔记本电脑。

^b 包括国际工作人员和本国工作人员、联合国志愿人员、联合国警察、军事观察员、政府提供的人员、军事参谋和承包人。

^c 基于 2013/14 年度《标准费用和比率手册》规定的标准所需装备。

^d 包括在巴伦西亚的计算机保有量。

121. 行预咨委会认为，计算机保有量比率还应包括按建议数量提供用于一般用途和应对紧急安全局势的保留设备。鉴于特派团有大量设备目前没有分配给工作人员个人使用，行预咨委会质疑是否有必要继续购买新的计算机设备。行预咨委会在上文第 68 段提出了更多与《标准费用和比率手册》适用问题有关的意见和建议。

E. 空中业务

122. 概览报告(A/69/751/Rev.1, 第 110 至 116 段)介绍了维持和平空中业务的管理情况。秘书长表示，空运仍是执行任务的一个重要战略推进手段。⁶ 此外，秘书长还解释说，军事航空资产是增强战斗力的手段，根据军事行动构想和部队需求所依据的规划假设编入预算。部队需求载于单独的文件，其中列明最高飞行时数，依据实际飞行时数确定费用偿还数额。秘书长指出，特派团内用于运输和其

⁶ 委员会获悉，“空中运输”和“空中业务”是可以互换使用的术语，指的是固定翼和旋转翼航空资产。“航空支出”一词包含固定翼和旋转翼飞机作业的全部有关费用，包括租金和作业费用、设备和用品、服务、降落和地勤费、空勤人员生活津贴、责任保险以及汽油和润滑油费用。

他非军事用途的航空资产都是根据各种合同安排维持的，其中包括备用包机协议(同上，第 110 和 111 段)。

123. 审计委员会在其关于 2014 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告中提出了关于该执行期内空运管理的若干意见。审计委员会注意到，除了未使用的货物有效载荷和乘客运送能力外，各特派团也没有充分使用预算编列的飞行时数；审计委员会认为，在确定特派团空中资产需求方面存在的缺陷显然意味着有可能节省费用；战略飞行的规划、协调和任务布置不当；审计委员会对飞行业务成本，包括不同特派团同一类型飞机的每小时飞行费用差异很大感到关切(A/69/5(Vol.II)，第 174 至 195 段)。审计委员会审视了秘书处对其意见的答复以及对改进空中业务管理和监督的有关建议的大体赞同。

124. 此外，秘书长提到内部监督事务厅对外勤支助部的空中业务进行了单独审计，报告还提及 2014 年发布的一份内部审计报告草稿中载列的调查结果和建议。秘书长表示，内部监督事务厅还建议改进空中业务的监督和规划(A/69/751/Rev.1，第 112 段)。

125. 行预咨委会注意到，概览报告提到将在下一个报告期采取某些管理举措来改进外勤支助部的空中业务。例如，报告表示，将在 2015/16 年对所有合同安排进行审查和调整，不断努力提高空中运输业务的效率和灵活性，并确保利用备用包机方式提供的运输服务维持可接受的安全、安保和质量水平(同上，第 111 段)。此外，该报告还表示，外勤支助部将支持执行一项全面航空质量保证方案，以促进航空安全和合同管理，减少空中运输业务的风险(同上，第 112 段)。行预咨委会期待在下一概览报告中获得进一步详细资料，说明为改善空中业务的各方面而推出的举措，包括为直接解决审计委员会和内部监督事务厅在其有关报告中指出的缺陷所采取的行动。

1. 空中业务资源

126. 概览报告指出，2013/14 年度执行期的空运支出为 80 720 万美元，比该期间的核定分配数少 15 120 万美元或 15.8%(同上，表 3)。该报告还指出，业务费用总体支出不足的主要原因是联刚稳定团、达尔富尔混合行动、联阿安全部队、南苏丹特派团、联科行动和联利特派团的空运需求低于预期。支出不足的原因有几个因素，包括：飞机部署延迟或未部署；机场服务合同的履行和燃料储备调动发生延误；飞机租赁费用较低；燃料和服务的实际费用较低；安全状况导致利用率较低(同上，第 210 段)。

127. 2015/16 年度的空运拟议资源估计数为 85 690 万美元，与 2014/15 年度的分配数 84 910 万美元相比，增加了约 780 万美元，增幅为 0.9%(同上，表 9)。行预咨委会试图了解清楚，为什么一些特派团最近已关闭或已进行缩编，预算编列的空中业务所需资源却继续增加，委员会获悉，事实上，若干特派团的空运服务需求最近有所增加，这通常会导致航空预算增加。行预咨委会提出要求后收到了自

2010 年以来特派团年度航空支出(见表 8)。行预咨委会要求澄清这些数字的依据，特别是考虑到与 2013/14 年度执行情况报告(见上文第 126 段)所示支出的巨大差异，但在本报告定稿之时委员会没有收到任何解释。行预咨委会建议，大会在审议本报告时应得到关于这些数字差异的明确解释。

表 8
2010-2014 年特派团实际航空支出

(单位：美元)

年份	支出
2010 年	755 048 600
2011 年	795 431 420
2012 年	818 855 000
2013 年	632 004 500
2014 年	735 203 500

128. 在这方面，概览报告表 16 提供了 2015/16 年度每个特派团拟议所需资源差异的详细信息，指出在四个维持和平特派团(联海稳定团、南苏丹特派团、达尔富尔混合行动、联科行动)以及非索特派团支助办，航空资产机队和作业方面的变化是造成差异的主要原因。

129. 行预咨委会认为，上述审计结果与行预咨委会在下文第 130 至 143 段发表的补充意见和建议为本组织提供了重要契机，有助于提高维持和平空中业务的总体效率和效能，包括有可能在今后预算中实现大幅费用节余。

2. 航空资产利用率

130. 审计委员会在关于上两个执行期的报告中，就维持和平航空资产预算编列的飞行时数使用不足的情况提出了意见。在 2012/13 年度，审计委员会指出，预算编列的飞行时数中约 13% 没有使用。到 2013/14 年度，该数字已经恶化到 20%(A/69/5(Vol II)，第 175 段)。审计委员会认为，考虑到租赁和运营飞机产生的费用庞大，显然存在大幅节约费用的可能性。秘书处答复审计委员会时表示，在行动区提供不间断空中支援的要求意味着航空资产不会在所有时候都得到最大化利用(同上，第 180 段)。委员会还获悉，联刚稳定团在 2013/14 年度已经终止使用 4 架直升机和 6 架飞机，这是该特派团努力优化航空资产整体利用率的举措之一；联海稳定团将开展分析，以确定满足其现有需求所需的航空机队(同上)。此外，审计委员会获悉，实施航空信息管理系统能够更好地监测航空资产使用情况(同上，第 174 段)(见下文第 134 至 138 段中行预咨委会的相关意见和建议)。

131. 行预咨委会询问后收到了各维持和平特派团 2013/14 年度预算编列的飞行时数和实际飞行时数明细以及二者之间的差异(见表 9)。行预咨委会注意到，包

括马里稳定团的开办年份在内，所有特派团的总体使用不足率为 16%。⁷ 行预咨委会注意到，在列报的总体差异中，达尔富尔混合行动、联阿安全部队和南苏丹特派团这三个特派团的使用不足几乎占到 95%。

表 9
2013/14 年度空中资产利用率

特派团	预算编列的时数	飞行小时	差异	差异百分比
西撒特派团	3 140	2 957.00	183.00	5.83
马里稳定团	—	5 496.00	—	—
联海稳定团	3 360	2 968.00	392.00	11.67
联刚稳定团	36 001	32 743.90	3 257.10	9.05
联科行动	7 849	6 864.00	985.00	12.55
达尔富尔混合行动	26 536	18 237.00	8 299.00	31.27
联塞部队	1 320	1 176.10	143.90	10.90
联黎部队	1 600	1 388.59	211.41	13.21
联阿安全部队	10 452	5 608.30	4 843.70	46.34
联利特派团	7 985	6 489.00	1 496.00	18.74
南苏丹特派团	24 682	18 498.00	6 184.00	25.05
非索特派团支助办	5 515	5 575.97	(60.97)	(1.11)
共计	128 400	108 001.86	20 438.14	16

132. 行预咨委会同意审计委员会的建议，即应对特派团航空资产利用情况进行趋势分析，以便在不损害业务参数的前提下，确定所需机队的总体最佳规模和组成，并且，各特派团应分析飞行需求和时间表，实现每次飞行的客运和货运有效载荷最大化，以便提高利用率和效率，从而减少空运费。此外，行预咨委会期望下一份概览报告能提供落实这些建议的详细情况。

133. 关于其他实体或非特派团人员使用特派团航空资产这一相关问题，行预咨委会在审议上一次概览报告时获悉，掌握航空资产的维持和平特派团在有空间的情况下通常允许联合国各机构、基金和方案的人员免费搭乘飞机。当时，行预咨委会要求在今后的概览报告中列入航空资产的总体使用情况统计数据，包括联合国各机构、基金和方案及其他实体的个人付费或免费使用的数据(A/68/782，第 176 段)。行预咨委会注意到，概览报告中没有提供这方面的信息。行预咨委会最近在审议 2015/16 年度联刚稳定团拟议预算时获悉，该特派团已决定根据联合国

⁷ 行预咨委会询问后获悉，这一数字不同于审计委员会报告中提到的使用不足率数字(20%)是因为总飞行小时中包含了马里稳定团。

人道主义空运处收取的费用，向搭乘联刚稳定团航班的联合国各机构、基金和方案的人员收取固定费用(见 A/69/839/Add.5)。行预咨委会还获悉，总部正在审查该问题的各方面，目的是指导制订一个适用于所有特派团的总政策。行预咨委会建议大会请秘书长在今后的概览报告中提供这方面的详细资料。

3. 拟订综合航空业绩框架

134. 行预咨委会在其上一次关于共有问题的报告(A/68/782, 第 177 段)中指出，秘书长曾强调必须为空中业务全球管理制定适当的数量指标和主要业绩指标，认为这些指标对于评价为会员国带来的净成本效益至关重要(见 A/65/738, 第 28 段)。行预咨委会指出，其后来曾强调指出确定这些基准的重要性(见 A/66/718, 第 124 段)，大会赞同行预咨委会的意见，重申了以往在这方面的立法要求(见第 66/264 号决议，第 33 段)。两年前，行预咨委会获悉，当时正在结合航空自动报告系统的引入制定主要业绩指标(见 A/67/780, 第 116 段)。秘书长在上一次概览报告中表示，内部正在开发名为“航空信息管理系统”的一系列航空模块，在达尔富尔混合行动、联刚稳定团和南苏丹特派团的试点运行结束后，计划于 2014 年初在所有特派团推广。该报告表示，除了支持空中业务规划外，收集大量数据也有助于为基准和关键业绩指标分析确立基线(A/68/731, 第 195 段)。秘书长表示，这一分析也将大大有助于加强安全监督，优化飞机使用率，评估机组组成的相关性，能将使用情况的历史数据应用于预测和确定采购需要，并有助于监测和分析合同执行情况(同上，第 196 段)。

(a) 空运信息管理系统落实情况

135. 秘书长在概览报告中重申，空运信息管理系统预期取得收益，可在制订关键业绩指标方面发挥作用(见上文第 134 段)。他还指出，该系统的其他主要收益是，它将能够通过获得实时检索信息、提供更好的业绩分析工具和大幅减少目前与手工核查有关的工作量，简化空运事务的发票处理流程(A/69/751/Rev.1, 第 113 段)。行预咨委会询问后获悉，截至采用空运信息管理系统之时，各特派团一直使用电子表格编制飞机使用报告，每月送交总部与发票和合同义务进行核对。关于空运信息管理系统和团结项目之间的联系，行预咨委会获悉已开发一个接口，可以向团结项目自动输出该系统的数据库，从而消除了以往手工编制服务项目单输入团结项目的做法。

136. 行预咨委会注意到，该系统尚未在所有相关维持和平行动中落实到位。行预咨委会证实，正如概览报告所预期的那样，2014 年 11 月，该系统在联刚稳定团、南苏丹特派团和联阿安全部队投入使用(同上，第 113 段)。行预咨委会询问后获悉，该系统计划迟于 2015 年 11 月在其他 13 个维持和平行动和政治特派团(联海稳定团、联塞部队、联黎部队、西撒特派团、联利特派团、非索特派团支助办、中非稳定团、达尔富尔混合行动、联科行动、联合国西非办事处、联阿援助团、联伊援助团和马里稳定团)实施。秘书长还指出，该系统预计于 2015/16 年得到增强，以收

集和分享航空管理和业绩数据。随着该系统逐渐成熟，更多的模式将添加进来，成为全面航空业绩管理系统框架的基本组成部分(同上，第 114 段)。

137. 行预咨委会注意到，向所有配备航空资产的维持和平行动有效推出空运信息管理系统，将使这个早在 2008 年就已提出的进程最终得到落实(见 A/68/782，第 177 段)。行预咨委会认为，该系统如果得到全面实施和成功适用，就可成为建立全面航空业绩管理框架的一个关键要素，包括建立联合国空中业务的基准线和主要业绩指标。行预咨委会期望该系统不再拖延，至迟于下次概览报告发布前，在配备航空资产的所有行动中全面实施。

138. 行预咨委会认为，空运信息管理系统的有效执行和使用及其未来的调整和改进，有助于克服上文和行预咨委会前几次共有问题报告所述及的空中业务管理和监督方面存在的一些长期弱点。秘书长应密切监测执行工作，使该系统在已经实施和充分取得规划阶段预期成果的特派团中得到适当利用。行预咨委会期待在今后的概览报告中收到相关信息。

(b) 空中业务管理的作用和职责

139. 在以往共有问题报告中，行预咨委会就各组织行为体在外地特派团空中业务管理方面的作用和职责，包括总部后勤支助司内的空运科、设在联合国后勤基地的战略空中业务中心、区域服务中心下的运输和调度综合控制中心和设在每个特派团的联合调度协调中心之间的现有分工提出一些意见和建议(A/68/782，第 181 至 184 段)。当时，行预咨委会曾表示，它不相信维持和平的空中业务管理实现了最佳分工，建议大会请秘书长审查这些安排，并表示打算不断审查这一事项(同上，第 184 段)。

140. 在关于 2014 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告中，审计委员会专门就战略空中业务中心提出了一些意见和建议，其中审计委员会认为，该中心没有充分履行最初规定的一些职能，包括机队优化和最大限度地利用联合国航空资产、规划、任务分配、跟踪和评估战略空中运输以及探索可否在履行这些职能时实现节约(A/69/5(Vol.II)，第 185 至 195 段)。行预咨委会在其相关报告中同意审计委员会为克服这些缺陷而提出的有关建议(A/69/838，第 39 段)。

141. 在关于 2015/16 年度维持和平行动支助账户、联合国后勤基地所需资源的报告和全球外勤支助战略执行情况第五次年度进展报告(分别为 A/69/860、A/69/839/Add.9 和 A/69/874)中，行预咨委会就空运科、战略空中业务中心以及运输和调度综合控制中心的作用和责任等各方面问题以及上述实体的相关所需资源发表了评论意见。

142. 在本次概览报告中，秘书长指出，外勤支助部将精简其部分监督职能并调整优先次序，其中涉及关键空中业务管理职能，包括风险评估、对外地特派团空中业务的独立监测、对航空公司进行联合国供应商登记技术资格预审、现场检查

以及对外地特派团航空服务进行外部评估(A/69/751/Rev.1, 第 112 段)。行预咨委会询问后还获悉, 外勤部已着手评估空运科相对于战略空中业务中心和运输和调度综合控制中心的作用和活动, 以期改进总体航空管理。

143. 行预咨委会建议大会请秘书长在其下一次概览报告中全面报告通过采取措施改进空中业务管理而取得的成果(见上文第 132 和 137 段), 并报告对负责管理和监督联合国外地特派团空中业务的上述行为体的作用和活动进行的评估结果和结论(另见 A/69/874)。

4. 采用远程宽体飞机所产生的账面节余

144. 秘书长在概览报告中介绍了 2012 年 9 月执行长期服务安排, 提供一架远程宽体客机承包用于初期部署时运送军事和警察部队、定期轮调和遣返的最新情况, 表示 2012/13 年度节省的费用约为 800 万美元, 2013/14 年度为 600 万美元, 2014/15 年度预计约为 600 万美元(A/69/751/Rev.1, 第 137 段)。

145. 在要求说明账面节余的计算依据时, 行预咨委会要求提供计算细目并要求获得一份清单, 列明 2013 年 7 月至 2014 年 6 月每个特遣队调入和调出特派团的长期安排所产生的运输费用, 与以前实行的短期合同安排对同一运输调度原来会产生费用估算相比较, 账面节余就是这两套数据之差。行预咨委会回顾其以往关于这一问题的建议, 其中行预咨委会建议大会请秘书长责成监督厅独立审计提供上述服务的相关账面费用和收益(见 A/68/782, 第 186 段)。在审议概览报告后, 行预咨委会仍然认为, 有必要对这项举措的账面费用和收益进行一次独立评估, 一旦评估完成后, 即可在下个报告周期向大会呈报评估结果。行预咨委会将在其关于秘书长全球外勤支助战略第五次年度进展报告的报告中, 提出有关这个问题的意见和建议。在这方面, 行预咨委会还建议向大会提供一份关于全球外勤支助战略、包括远程空中客运倡议五年执行期产生的账面费用和量化收益的独立评估报告, 并表示打算请审计委员会承担这项工作(见 A/69/874)。

5. 无人驾驶航空系统

146. 秘书长在概览报告中述及部署新型技术, 用以改进监测和监视能力, 增强维和人员对局势的了解及其安全保障, 并使他们能够早期发现新出现的威胁并加以应对。他特别提到作为上述努力的一部分, 在联刚稳定团部署没有装备武器的无人驾驶航空系统(A/69/751/Rev.1, 第 203 段)。行预咨委会询问后获悉, 已按照商业合同在联刚稳定团部署 5 个无人驾驶飞行器。行预咨委会注意到, 无人驾驶飞行器是稳定团机队的组成部分, 因此其费用被纳入空运项下。行预咨委会还获悉, 目前有一个部队派遣国向马里稳定团提供了 9 架无人驾驶飞行器, 另一个部队派遣国计划今后部署和使用 12 架此种飞行器。

147. 此外, 南苏丹特派团和中非稳定团分别在其 2015/16 年度预算中说明, 秘书长打算在这两个特派团部署无人机系统(见 A/69/800 第 90 段和 A/69/805 第 39

段)。然而，行预咨委会注意到，两份报告都没有明确列报具体预算拨款。就南苏丹特派团而言，行预咨委会获悉追加了 820 万美元空运所需资源，因为预计 2015/16 年度要部署一个无人驾驶航空系统，为期 8 个月，而 2014/15 年度仅为 3 个月。就中非稳定团而言，行预咨委会获悉，打算通过商业采购获得这种能力，已在其他用品、服务和设备支出款项下编列 300 万美元的经费。行预咨委会认为，需要更加协调一致和透明地在维持和平行动拟议预算中编列无人驾驶航空系统预算。

F. 更新上次共有问题报告中的意见和建议

148. 如上文第 4 段所示，大会第六十八届会议决定推迟审议几份关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题的共有问题报告，包括秘书长的上次概览报告和行预咨委会关于相关共有问题的报告(A/68/782)。因此，行预咨委会该报告提出的意见和建议依然有效，但须经大会本届会议审议。因此，行预咨委会决定在该报告中仅对它认为去年出现重大新事态发展的议题、在具体管理方面引起关切的议题以及(或)行预咨委会自己讨论的议题提出详细意见和建议。这些议题列于本报告 A 至 E 节。对于上次共有问题报告述及的其余议题，行预咨委会的相关建议保持不变。

149. 因此，以下各段反映了秘书处应行预咨委会的请求提供的最新资料，涉及行预咨委会在审议概览报告(A/69/751/Rev.1)时提出的、但行预咨委会的有关建议保持不变的具体问题。

1. 文职人员

150. 行预咨委会在其上次共有问题的报告中，就维持和平行动文职人员问题提出意见和建议(A/68/782，第 73 至 109 段)。行预咨委会在该报告中述及部队和警察派遣国妇女和国民的任职比例、语言多样性规定、外勤职类人员、员额本国化、特派团中的高级员额、外地特派团使用政府提供的人员和初级专业人员以及长期空缺员额等问题。此后，行预咨委会又在其关于大会继续审议的这个问题的相关报告(A/69/572)中，就人力资源管理的各方面问题提出意见和建议。概览报告提供了关于维持和平行动民事部分的最新详细资料(A/69/751/Rev.1，第 171 至 185 段)。

151. 关于妇女参与维持和平的人数，行预咨委会获得关于征聘妇女担任较高职等职位以及特派团支助事务高级主管或主任等具体高级职类征聘情况的详细资料。行预咨委会获悉，截至 2015 年 1 月 31 日，有 11 名妇女担任特派团主管或副主管，占在职员额的 19%，但只有 3 名妇女目前担任特派团支助事务主管或主任。行预咨委会还获得补充详细资料，了解了 2014 年 2 月为吸引妇女担任外地特派团高级职位和留住她们而推出的一项具体举措“高级妇女人才输送管道”的情况。

152. 关于维持和平行动的高级别员额和职位，行预咨委会注意到，尽管自 2009/10 年以来文职人员编制人数持续减少，高级别员额和职位的比例仍基本保

持不变。在审议概览报告期间，行预咨委会获得表 10，其中载有 2014/15 年度的最新实数和 2015/16 年度预测数。数据显示高级别员额和职位所占比例继续呈上扬趋势，文职人员和军警人员总数则有所下降。

表 10
高级别员额与核定人员配置总数比较

	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	D-1 及以上 共计	员额和职位 共计
2009/10	11	25	54	146	236	25 691
2010/11	10	23	53	151	237	25 495
2011/12	9	22	48	151	230	22 848
2012/13	10	26	55	166	257	22 876
2013/14	9	22	50	155	236	21 741
2014/15	9	26	51	156	242	22 044
2015/16 ^a	10	26	50	162	248	21 062

^a 拟议人员配置数。

2. 排雷

153. 行预咨委会在上次关于共有问题的报告中详细说明了特派团各时段排雷活动规模的发展情况，2014/15 年度 10 个特派团计划开支大约 1.556 亿美元 (A/68/782，第 122 至 126 段和附件六)。行预咨委会注意到，这些活动日趋重要，建议在今后的概览报告和各个维持和平拟议预算中列入更详细资料，推动加强对拟议活动和相关预算请求的审查。

154. 不过，行预咨委会在审查最新概览报告时注意到，其中列入维持和平特派团内部开展的排雷活动信息很少，也没有详细说明拟议所需资源。行预咨委会索要后得到有关特派团排雷活动规模和性质的补充详细资料。行预咨委会获悉，2015/16 年排雷活动所需资源预计达到 1.825 亿美元，比 2014/15 年预计排雷活动总支出增加 25% 以上。行预咨委会注意到，这种增长几乎完全是马里稳定团排雷活动增加造成的(另见 A/69/784，第 114 和 115 段)。计划支出和实际支出的最新详细情况见本报告附件四。

3. 建筑项目

155. 近年来，行预咨委会就维持和平行动开展的重大基本建设项目的监督框架提出了意见和建议(见 A/66/718，第 104 和 106 段，A/67/780，第 94 至 98 段和 A/68/782，第 127 至 132 段)。审计委员会也建议对这些项目的管理和监督作出改进(A/68/5(Vol II)，第 124 至 126 段和 A/69/5(Vol.II)，第 198 至 221 段)。概览报告指出，2014 年 10 月，外勤部发布了外地特派团重大建筑项目治理准则，以进一步改进总部对重大建筑项目的监督，更好地指导外地特派团的工程施工，并对

行预咨委会和审计委员会以往意见和建议作出回应(A/69/751/Rev.1, 第 135 段)。行预咨委会询问后获悉, 该准则要求各特派团考虑到已知资源限制以及环境、业务和安全因素, 采用更好规划程序。

4. 特派团车辆持有量

156. 行预咨委会在其上一次共有问题的报告讨论了特派团所需车辆问题(A/68/782, 第 142 至 146 段), 欢迎秘书处努力使特派团轻型客车持有量与《标准费用和比率手册》规定的标准相一致, 并建议在下一概览报告中提供对特派团此类车辆持有量的全面审查结果。

157. 在概览报告中, 秘书长阐述了为削减全球轻型客车车队所作的其他努力, 包括颁布 2014 年订正水陆运输手册(A/69/751/Rev.1, 第 131 段)。行预咨委会询问后获悉, 除其他外, 该手册取消了为维持车辆库存和储备目的编列增加 10% 轻型客车的预算并保有这批车辆的规定。此外, 还根据对特派团业务环境的评估情况, 延长了轻型客车的最佳使用寿命。报告还指出, 2014 年 6 月, 特派团根据每个特派团的安全局势、业务需求和当地交通工具可用情况, 实施了联合国所属车辆因私使用收回费用程序(同上, 第 132 段)。根据应行预咨委会请求向它提供的信息, 看来过去没有系统实行这种收费办法。

158. 关于购置新车辆供特派团使用的问题, 特别是所需四轮驱动车辆问题, 行预咨委会询问后获悉, 外勤支助部研究了以轿车和多用途车辆取代其轻型客车存量的可行性。研究表明, 可以用 4x2 轿车型车辆取代至多 18% 的车队车辆。随后, 一个新的全球系统合同将在制定了新的需求范围和评价采购提案后于 2015 年 5 月付诸实施, 分期在每个特派团逐一落实, 同时考虑到各特派团在地方道路基础设施和车队现况方面的不同需要。

159. 行预咨委会索要后还收到关于车辆保有总量的最新资料, 见表 11, 车辆保有总量比《标准费用和比率手册》的分配标准低 19%。关于分配给特派团高级官员的车辆数目, 行预咨委会获悉, D-1 及以上职等工作人员以前有权享有“要人车辆支助”, 包括适用《标准费用和比率手册》规定的 1:1 标准比率, 还享有一揽子升级选项, 提供高级一点的舒适度和外观, 以反映与任职者职位和职等相适应的代表目的。行预咨委会获悉, 这一应享权利后来改为相当于 D-2 及以上职等。

表 11
2015/16 年拟议车辆持有量

业务	核定人数 ^a	按空缺率调整 的人数 ^a	标准配置 ^b	拟议持有数 (预算) ^c	差异 (百分比)
西撒特派团	339	321	126	140	11
中非稳定团	1 927	1 524	543	540	(1)
马里稳定团	1 784	1 624	539	353	(35)

业务	核定人数 ^a	按空缺率调整 的人数 ^a	标准配置 ^b	拟议持有数 (预算) ^c	差异 (百分比)
联海稳定团	1681	1537	566	526	(7)
联刚稳定团	3245	3045	1 062	852	(20)
达尔富尔混合行动	3 386	3 049	1 080	656	(39)
观察员部队	135	129	43	44	2
联塞部队 ^d	154	154	55	34	(38)
联黎部队	541	522	165	178	8
联阿安全部队	633	435	143	146	2
后勤基地 ^e	132	119	48	16	(67)
科索沃特派团	181	174	64	60	(6)
联利特派团	1 385	1275	451	366	(19)
南苏丹特派团	2826	2506	818	702	(14)
联科行动	1 454	1369	475	436	(8)
非索特派团支助办	384	367	132	59	(55)
共计	20 187	18 150	6 310	5 108	(19)

^a 包括联合国国际工作人员、本国专业人员、联合国志愿人员、军事人员和警务人员(军事观察员、军警和民警)；不包括建制军事和警务人员和订约人。

^b 按 2015/16 年《标准费用和比率手册》所述标准装备计算。

^c 包括豪华和标准四轮驱动车辆和轿车；不包括运兵车和多用途车辆、大轿车和电动车。

^d 不包括所持有的 103 部租赁车辆。

^e 2015/16 年《标准费用和比率手册》中的比率不适用于驻布林迪西和巴伦西亚的非特派团人员。

5. 使用私营安保人员

160. 行预咨委会在其上次共有问题报告中列入了它索要后获得的资料，涉及 2012 年颁布的使用私营武装保安公司的政策、相关合同和采购规定以及正在获得此类服务的特派团的详细情况(A/69/782, 第 207 段)。在本次维持和平行动审查中，行预咨委会索要后获得了关于按照这些安排提供的警卫人数及相关合同费用的详细资料。行预咨委会获悉，2014/15 年在 13 个地点订立了总计 3 020 万美元的合同，部署了 4 547 名警卫(在南苏丹特派团和联刚稳定团(包括服务中心)部署了 2 676 名警卫)。

6. 死亡和伤残偿金

161. 概览报告提供了死亡和伤残偿金索偿清算资料(A/69/751/Rev.1, 第 253 至 256 段)。秘书长指出，截至 2014 年 12 月 31 日，已处理 111 项死亡或伤残索偿。另有 18 项索偿尚未解决，其中 24 项的待处理时间超过 90 天。这些数字表明，

与前一年相比，待决索赔有所增加，前一年同一时间有 27 项索赔尚未解决，其中 13 项的待处理时间超过 3 个月(见 A/68/782，第 208 段)。据报告所述，大部分未决索偿都是因为迟迟没有收到文件和医疗信息。行预咨委会重申必须努力解决这些积压的死亡和伤残索偿，尤其是超过 3 个月以上的待决索偿，强调必须确保及时解决所有的未决索赔案。

三. 防范性剥削和性虐待特别保护措施

162. 秘书长关于防止性剥削和性虐待特别保护措施的报告(A/69/779)介绍了整个联合国系统 2014 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间提出的相关指控，以及目前为加强本组织在预防、执行和补救行动领域应对性剥削和性虐待的办法所采取的措施。概览报告提供了专门涉及努力加强派驻维持和平行动人员的人事和机构问责制问题的更多的信息(A/69/751/Rev.1，第 91 至 98 段)。

163. 关于用于处理性剥削和性虐待案件等不当行为指控的外地特派团行为和纪律专项资源，行预咨委会提出要求后获悉，已设立 12 个行为和纪律小组，为 23 个维持和平特派团和政治特派团、联合国后勤基地和区域服务中心提供服务。2014/15 年分配给总部行为和纪律股以及各特派团相关工作队的 115 个员额和职位的费用估计数约为 1 000 万美元(按现行标准薪级表和标准费率计算)。

164. 报告指出，2014 年从所有提交报告的联合国实体包括维持和平特派团收到 76 起指控，而 2013 年为 96 起(A/69/779，第 4 段)。关于 2014 年报告的对派驻维持和平行动和政治特派团的人员提出的这些指控，51 起此类指控发生在 9 个维持和平特派团和 1 个政治特派团(同上，第 6 段)。秘书长指出，这是自首次采取防范性剥削和性虐待特别保护措施以来记录到的最低数目(同上，第 18 段)。关于 2014 年收到的所有指控的详细资料载于秘书长的报告附件三，关于这些指控性质的更多详情见附件四。行预咨委会注意到，2014 年收到的涉及维持和平特派团和政治特派团的指控数目是自 2003 年首次采取防范性剥削和性虐待特别保护措施以来记录到的最低数字，再次回顾行预咨委会和秘书长的意见，即证据确凿的性剥削和性虐待案件即使只有一起也太多(见 A/66/718，第 155 段、A/67/780，第 167 段和 A/68/732，第 153 段)。

165. 行预咨委会根据在审查秘书长最新报告期间获得的信息注意到，截至 2014 年 12 月 31 日，在监督厅 2010 年 1 月 1 日至 2013 年 12 月 31 日接报的 286 起指控中，86 起已得到证实。秘书长指出，截至 2015 年 1 月 31 日，对 2014 年收到的 18 起指控的调查已经完成，其中 10 起得到证实(A/69/779，第 12 段)。

166. 行预咨委会还注意到，在本报告所述期间，涉及最恶劣形式的性剥削和性虐待指控，即与未成年人的性行为以及与成年人的非自愿性行为指控所占比例有所下降(35%，而前几年为 50%)(同上，第 20 段)。然而，行预咨委会注意到，在

2014年收到的指控中,38起(即75%)来自仅3个维持和平特派团(同上,第7段)。尽管数量下降,仍令行预咨委会感到关切的是,最恶劣形式的性剥削和性虐待案件持续存在,而且少数几个维持和平特派团的指控比例居高不下。行预咨委会相信会优先采取下文第170至174段所述一揽子举措中的各项措施,以便克服持续存在的这两个令人担忧的趋势。

167. 秘书长还指出,在2个具体特派团的性剥削或性虐待指控中,12起指控收到生父鉴定要求(同上,第10段)。在这方面,报告阐述了为与有关会员国分享DNA采集规程所采取的步骤。不过,他还指出,在对被指称的生父进行检查、履行司法程序和商定子女抚养安排等方面仍存在障碍(同上,第27段)。行预咨委会注意到报告提供的关于收到的性剥削和性虐待案件相关生父鉴定要求的资料,相信秘书长今后的报告将进一步详细说明在处理此类要求方面取得的进展。

168. 秘书长详细说明了性剥削和性虐待指控的详细调查情况以及经证实的指控数目(同上,第25和26段)。他表示将在行为和纪律股网站上发布一个补充表格,列明2010年1月1日至2013年12月31日记录的所有指控情况(同上,脚注1)。根据报告提供的数据,在2010至2013年的229起指控中,87起指控得到证实,占有已启动和完成调查的指控的38%(同上,第25段)。此外,截至2015年1月31日,2014年从维持和平特派团收到的18项指控的调查已经完成(同上,第12段)。经与2013年同一时间完成的对前一年指控的调查同等数据(26%)相比较,行预咨委会注意到,完成调查的速度有所提高。秘书长还表示,会员国对交其采取行动的案件的答复率仍然很高,2014年总体答复率为85%,而2010年仅为39%(同上,第28段)。同时,图二显示,尽管定期跟踪,但它索要的关于会员国对一些证据确凿的指控采取纪律行动的信息仍没有提供。

169. 行预咨委会注意到本报告所述期间完成调查的速度有所提高,但认为仍需密切关注这个领域,因为对所有性剥削和性虐待指控作出快速反应是实行零容忍的一个关键要素。此外,虽然会员国对交其采取行动的案件的答复率仍然很高,但行预咨委会强调,需要进一步努力确保对确凿不当行为案件采取适当纪律措施,并确保迅速向联合国通报这些措施。

170. 秘书长的报告第四节详细说明了旨在加强本组织对性剥削和性虐待应对力度的一系列措施。行预咨委会询问后获悉,这些措施是通过由一个专家小组首先着力启动全面协商进程产生的。2013年,该小组访问了受性剥削和性虐待指控影响最严重的4个特派团,以评估和查明可能给确保成功执行秘书长采取的零容忍政策的努力造成破坏的风险因素。随后,一个部门间和机构间工作组审查了专家们2014年的工作,制定了一揽子旨在重振秘书长零容忍政策的建议,从而提高了这一关键问题的能见度,产生了切实影响(见同上,第32段)。

171. 行预咨委会注意到,秘书长的报告载列了这项工作所产生的大约40个单独行动。这些措施的范围和复杂性大不相同,可分为三大领域:预防、执法和补救

行动。预防性行动的范例包括制定全秘书处沟通战略、针对各类各级人员的多语言电子学习工具以及采取措施加强不当行为跟踪系统。

172. 与执法有关的行动包括：在特派团或各区域建立有部队和警察派遣国代表参加的即时反应工作队、采取一系列措施加强军警人员问责制，包括暂不颁发奖章和暂停报销款和保险费申领资格，以及加强法律框架，确保追究刑事责任。秘书长在其报告中还表示，对于在联合国服务期间实施性剥削和性虐待行为的人，必须追究刑事责任。他指出，应告知工作人员，确凿性剥削和性虐待案件的处罚办法可以是开除，也可以通过关于调查、纪律程序和行政措施的订正行政指示予以罚款(见同上，第 61 段)。

173. 补救行动包括拟议设立一个信托基金向受害人提供支助、任命一位联合国高级官员专门处理性剥削和性虐待问题以及在行为和纪律股内设立一个相关协调单位。

174. 在这方面，行预咨委会经索取得到了一份该报告所载建议清单。此外，行预咨委会要求澄清所涉资源和完成每项倡议的预期时限。行预咨委会获悉，刚刚开始规划执行这些建议，许多建议仍在拟订中，还需要进一步的协商。行预咨委会还获悉，虽然秘书长的报告中并没有任何内容对 2015/16 年度有财务影响，如有任何程序或建议需要追加资源，应在今后的请求中明确提出这些财务影响。此外，行预咨委会获悉，提供每一项倡议的预期完成日期为时过早。

175. 行预咨委会确认，将今后的举措列入秘书长的最新报告表明业已加强决心，要应对严重和持续的性剥削和性虐待问题。

176. 行预咨委会注意到，若干举措缺乏明确性或具体性，磋商仍在进行之中。因此，行预咨委会期待秘书长下次报告将酌情载有更多资料，说明有关措施的执行情况，包括所取得的进展，如果有的话。应特别重视就需要大会采取行动的那些措施提供更多细节，包括那些有财政和结构性影响的措施和(或)需要改变现有的监管框架的措施。

177. 具体到领导在应对性剥削和性虐待问题方面的重要性时，行预咨委会回顾其以前就高级领导或指挥官在确立组织行为和为维持和平特派团军警人员和文职人员的行为树立榜样方面的重要性所发表的评论意见(见 A/68/782，第 159 段)。在行预咨委会最近审议关于秘书处问责制的第四次进展报告时，它得到了意在在外地特派团中加强问责制的行动计划现状的资料(见 A/69/802，第 23-25 段)。在这方面，行预咨委会强调指出，要求总部最高级别人员和特派团领导人持续、积极和明显参与外地行动的文职和军警部分，使所有人员在到任时及其部署在任务区的整个期间都充分了解其个人责任。应作出进一步努力，以确保特派团团长的其与秘书长的契约中所作的对执行性剥削和性虐待问题零容忍政策的承诺，得到适当监测和加强。

四. 结论

178. 关于有待大会采取的行动，行预咨委会建议大会注意到秘书长的报告 (A/69/751/Rev. 1 和 A/69/779)，但须考虑到行预咨委会在本报告中提出的意见和建议。

附件一

行政和预算问题咨询委员会审议的有关维持和平问题的报告

关于联合国维持和平行动 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日 12 个月期间的财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告(A/69/5 (Vol.II))、

秘书长关于 2014 年 6 月 30 日终了财政期间审计委员会就联合国维持和平行动所提各项建议执行情况的报告 (A/69/781) 以及行预咨委会的有关报告 (A/69/838)。

行预咨委会收到的预发本或定本形式的秘书长关于 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间维持和平行动预算执行情况的报告、关于 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间拟议预算报告和关于资产处置情况的报告以及行预咨委会的相关报告如下：

中乍特派团	A/69/596
	A/69/841
西撒特派团	A/69/595
	A/69/730
	A/69/839/Add.3
中非稳定团	A/69/633
	A/69/805
	A/69/641
	A/69/839/Add.12
马里稳定团	A/69/593
	A/69/784
	A/69/828
	A/69/839/Add.2
联海稳定团	A/69/619
	A/69/785
	A/69/839/Add.4
联刚稳定团	A/69/620
	A/69/797
	A/69/832
	A/69/839/Add.5

达尔富尔混合行动	A/69/549 A/69/673 A/69/808 A/69/839/Add.6
观察员部队	A/69/586 和 Corr.1 和 2 A/69/732 A/69/839/Add.1
联塞部队	A/69/587 A/69/741 A/69/839/Add.7
联黎部队	A/69/606 A/69/731 A/69/839/Add.8
联阿安全部队	A/69/611 和 Corr.1 A/69/740 A/69/839/Add.16
后勤基地	A/69/585 和 Corr.1 A/69/733 和 Rev.1 A/69/839/Add.9
科索沃特派团	A/69/591 A/69/729 A/69/839/Add.10
联利特派团	A/69/857 和 Corr.1 A/69/667 A/69/820 A/69/839/Add.11
联苏特派团	A/69/579 A/69/848

南苏丹特派团	A/69/550
	A/69/677
	A/69/800
	A/69/839/Add.15
联东综合团	A/69/589
	A/69/851
非索特派团支助办和非索 特派团支助经费筹措	A/69/592
	A/69/728
	A/69/839/Add.14
维持和平行动支助账户	A/69/653 和 Add.1
	A/69/750
	A/69/791
	A/69/860

秘书长关于维持和平的其他报告和行预咨委会的有关报告：

联合国维持和平行动经费 筹措概览	A/69/751/Rev.1
已结束的维持和平特派团 截至 2014 年 6 月 30 日的 最新财务状况	A/69/659
	A/69/827
全球外勤支助战略执行 情况进展	A/69/651
防止性剥削和性虐待特别 保护措施	A/69/779

附件二

行预咨委会关于维持和平行动共有问题的报告(A/68/782)中所载意见和建议摘要

段次	主题	行预咨委会建议摘要
6	所需资源	就 2014/15 年度所需资源总额提供最新信息
12	公共部门会计准则	评估公共部门会计准则第一年的执行情况并分析效益和总结出的经验教训
17、18、 20	“团结”预算编制过程	处理审计委员会的意见；解决提供财务信息中的困难，确保完成与外地系统的适当界面，由于实行公共部门会计准则和“团结”而进一步改进预算编制过程
21	财务管理以及工作人员费用会计职能	支持努力改善财务管理和会计职能，以提高财务和预算监督水平
25	国家工作队和特派团——联合规划	确保特派团和联合国国家工作队明确各自的作用和责任；在今后的报告中列入有关改进协调的详细情况
28、30	2012/13 年度预算执行情况	在今后的概览报告中更详细地解释规划支出与实际支出之间的差异。实现更可预测和更为正常的支出模式
36、37、 41、42	改善资源管理和效率；维和效率指标	在人均维持和平费用指标的使用方面发现弱点；制定衡量业务效率的替代性指标；需要更好地说明效率目标；澄清资源使用效率组的作用和权威；对不同预算期间特派团所需资源差异的因果进行分析
47、48	订正所需资源	通过现有的预算做法避免超支和拖延保留会员国的摊款；在对兵力进行向下调整的情况下，立即提出向下订正的有关估计数并对会员国的摊款作出调整
52	利用《标准费用和比率手册》	继续质疑现有手册的效用，完成对手册的审查，并澄清哪些特派团活动不在《手册》的规定范围之内
54	空缺率	编入预算的空缺率要以实际空缺率为基础，或以其他方式提出明确的理由；确保尽快填补空缺员额
57	一般工作人员费用	如果一般工作人员费用并非基于实际比率，在预算文件中明确说明理由
66、67	特派团之间的合作	同一人员和资产不应重复编入预算和向会员国重复摊款；清晰、透明和及时地报告特派团间合作安排和相关的成本回收费用

段次	主题	行预咨委会建议摘要
71、72	临时派任人员	在现财政安排下，利用临时派任人员无异于提供跨特派团补贴和高成本；应接收特派团支付与临时派任人员相关的所有费用，全额补偿派人特派团的相关薪金费用
77	维和人员配置中的女性比例	加大力度，以便在维和行动中征聘和留住女性工作人员
79	部队和警察派遣国国民的比例	支持外联活动
81	语文多样性	征聘具备必要语言技能的工作人员
83、85	外勤事务职类人员	提交关于外勤事务人员职类审查的报告；继续拟订额外措施，解决在同一艰苦工作地点任职较长时间的工作人员的流动问题
91	员额的本国化	支持尽可能进行员额本国化
95	高级别员额(D-1 及以上)	确保对总体人员配置结构进行更严格的审查，包括对高级别员额和职位的延续进行审查
101	使用政府提供的人员	对政府提供的人员的职能和上下级关系进行澄清；对政府提供人员的参与问题的各个方面进行审查，并就此提出报告
105	利用初级专业人员	报告利用初级专业人员情况，并提出建议以确保更新其部署到维持和平职能的立法依据
108、109	长期空缺员额	重新说明需要已空缺两年或更久的员额的理由；审查是否继续需要长期空缺员额
113、115	维和培训	确保现有培训资源尽可能有效、高效地得到利用；欣见一些特派团部署了电子培训管理系统以及相关报告模块的不断发展，期待各特派团培训活动的统计数据及有关趋势分析
116	业绩管理/流动框架	强调必须彻底改革目前的业绩管理制度
117	维和培训	支持一切确保工作人员为部署到维持和平特派团做好适当准备并接受适当培训的努力
120、121	环境管理	支持开展一切努力，减轻维和特派团对环境的影响；期待实行废物管理和水政策
126	排雷	今后列入有关排雷活动的更多详细情况
132	施工项目	加强对施工项目的监测和监督及长期规划，包括提供有关多年项目的详细资料

段次	主题	行预咨委会建议摘要
139、140	资产管理	现役特派团之间转移资产时应收取合理市场价值；决定继续审查资产转移问题，包括从布林迪西战略部署储存物资中转移资产及已结束的维持和平特派团资产处置的问题
144、145、 146	车辆	欢迎努力使轻型客车持有量符合《标准费用和比率手册》规定的标准；提供所有特派团轻型客车持有量全面审查结果；根据具体人员和单位的职能以及特派团具体情况审查车辆配置问题
151	计算设备	建议就各个特派团有重大财政影响的对配置标准的改变，征得大会的妥善核可
155	实施“团结”项目	提供有关企业资源规划系统的资料，包括以透明的方式列报与“团结”项目的实施有关的全部费用
158	迁移 Inspira 系统	希望通过把 Inspira 系统从外包转为内部托管，将提高成本效益
160、161、 162	实施“团结”项目	在“团结”项目在整个秘书处全面部署之前明确支助安排，包括所需资源；提供给后勤基地和巴伦西亚设施、用于托管和提供“团结”项目支助服务的资源都应得到反映；注意到，后勤基地和巴伦西亚的设施将成为整个秘书处的信通技术服务提供者；澄清中心管理的责任线和问责制度
164、165	信通技术服务区域合作	必须确保区域共担的信通技术服务的预算编制的透明度；除了与其他安排进行一次比较以外，要对所取得的进展和所吸取的经验教训进行一次评估
166、168、 169、170	维持和平信通技术支出	寻求信通技术资源的全面信息；请求对维持和平信通技术开支进行全面审计；提供有关预算期间总体预算和所需人员编制的全面、综合情况以及在执行期间发生的支出
171、172、 173	信通技术战略	澄清总部各信通技术单位在这方面的作用和责任，以及任何费用回收安排；提供由团结项目所取代的通信系统的最新资讯；管理部/外勤支助部开展协作，向大会提交订正信通技术战略
175、176	空中业务	确保已经制定了适当的成本回收和报告制度；在今后的概览报告中提供关于维持和平行动利用航空资产的总体利用率统计数字，包括联合国系统及其他实体个人付费或免费搭乘的数字
179	拟订综合航空业绩框架	期待制订关键业绩指标，以跟踪实施航空管理信息系统

段次	主题	行预咨委会建议摘要
180	空中业务安全审查	改善联合国空中业务的安全。提供更多关于在所有商业合同租用旋转翼飞机上安装适当预警系统的详细信息
184	各自空中业务管理的作用和职责	审查目前的安排，以实现最高效和最有成效的分工
186	报告由于采用远程宽体飞机报告的节余	责成内部监督事务厅独立审计所报告的费用和收益，并将审计结果在下一个报告周期提交大会
191、192	燃料管理	向大会提交已延迟很多的全面分析；提供有关电子燃料管理系统的实施和影响的更多详细情况
197	口粮管理	把作战口粮的使用限于预定用途
202、203	差旅管理	拟订一项政策，确保在核准公务差旅申请前，先适当审查替代方式；要求审计委员会全面审计维持和平预算供资的公务差旅
206	速效项目	欢迎将速效项目纳入维持和平行动，重申维持和平行动有必要交流该领域的经验教训和最佳做法
208	死亡和伤残偿金	重申必须努力解决这些死亡和伤残索赔积压案件
214、215、 217、219	保护免遭性剥削和性虐待的情况	回顾这一看法，即任何一起经证实的性剥削和性虐待案件都太多了；提供详细资料，说明秘书长就专家小组的调查结果提出的建议；再次呼吁作出更多努力，以减少调查所需时间，在不当行为已得到证实的情况下采取适当的纪律措施；提供新的问责框架的详细内容

注：行预咨委会关于全球外勤支助战略执行情况的意见和建议未列入本汇总表，因为其最近的意见和建议载于关于这一主题报告(A/69/874)。

附件三

维持和平行动支出类别之间和之内的资金调拨

(千美元)

	西撒特派团		中非稳定团				马里稳定团	
	2013/14		2013/14		2014/15		2013/14	
	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比
一. 军事和警务人员								
1. 军事观察员	—	—	—	—	—	—	—	—
2. 军事特遣队	—	—	(5 402.0)	-44.6	21 008.0	8.9	(55 095.0)	-20.3
3. 联合国警察	—	—	—	—	—	—	(4 266.0)	-51.3
4. 建制警察部队	—	—	—	—	(310.0)	-0.8	1 575.0	5.3
第一类共计	48.0	0.7	(5 402.0)	-44.6	20 698.0	7.0	(57 786.0)	-18.7
二. 文职人员								
5. 国际工作人员	—	—	—	—	—	—	(17 827.0)	-29.1
6. 本国工作人员	—	—	—	—	—	—	(6 562.0)	-74.6
7. 联合国志愿人员	—	—	(267.0)	-79.2	—	—	555.0	25.0
8. 一般临时人员	—	—	(1 645.0)	-25.7	(8 171.0)	-350.9	24 257.0	100.0
9. 政府提供的人员	—	—	(180.0)	-98.9	—	—	—	—
第二类共计	242.0	1.0	(2 092.0)	-30.3	(8 171.0)	-10.6	423.0	0.6
三. 业务费用								
10. 文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—	—
11. 咨询顾问	—	—	—	—	—	—	49.0	79.4
12. 公务差旅	—	—	(61.0)	-3.7	—	—	8 120.0	495.2
13. 设施和基础设施	—	—	1 541.0	11.0	(12 949.0)	-11.9	32 466.0	43.9
14. 陆运	—	—	611.0	5.1	(6 342.0)	-25.8	(3 966.0)	-11.8
15. 空运	—	—	(5 211.0)	-95.5	3 010.0	5.3	6 809.0	12.3
16. 海运	—	—	—	—	—	—	—	—
17. 通信	—	—	4 151.0	94.9	(308.0)	-3.7	5 286.0	39.6
18. 信息技术	—	—	235.0	16.9	5 600.0	48.2	6 194.0	181.0
19. 医疗	—	—	(14.0)	-9.3	—	—	(1 065.0)	-42.2
20. 特种装备	—	—	—	—	—	—	129.0	100.0
21. 其他用品、服务和设备	—	—	6 24.0	408.5	(1 538.0)	-4.1	3 341.0	9.3
22. 速效项目	—	—	—	—	—	—	—	—
第三类共计	(290.0)	-1.1	7 494.0	18.5	(12 527.0)	-4.9	57 363.0	26.0

	联海稳定团		联刚稳定团		达尔富尔混合行动		观察员部队			
	2013/14		2013/14		2013/14		2013/14		2014/15	
	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比
一. 军事和警务人员										
1. 军事观察员	—	—	(4 681.0)	-9.2	3 350.0	32.5	—	—	—	—
2. 军事特遣队	(1 855.0)	-1.0	(13 049.0)	-2.4	(6 970.2)	-1.5	(2 436.0)	-7.8	(4 200.0)	-12.3
3. 联合国警察	(855.0)	-1.6	3 653.0	16.4	(8 865.3)	-7.2	—	—	—	—
4. 建制警察部队	1 761.0	3.8	(273.0)	-1.0	342.4	0.5	—	—	—	—
第一类共计	(949.0)	-0.3	(14 350.0)	-2.2	(12 143.1)	-1.8	(2 436.0)	-7.8	(4 200.0)	-12.3
二. 文职人员										
5. 国际工作人员	(5 071.0)	-5.8	20 725.0	11.3	31 288.7	15.9	735.0	8.5	—	—
6. 本国工作人员	5 670.0	15.3	25 620.0	32.0	7 851.1	12.9	17.0	0.4	—	—
7. 联合国志愿人员	(414.0)	-4.2	2 287.0	8.1	(322.9)	-1.5	—	—	—	—
8. 一般临时人员	542.0	96.4	(344.0)	-2.2	(938.0)	-21.5	(935.0)	-41.4	—	—
9. 政府提供的人员	—	—	(244.0)	-3.8	208.0	67.9	—	—	—	—
第二类共计	727.0	0.5	48 044.0	15.3	38 086.9	13.4	(183.0)	-1.2	—	—
三. 业务费用										
10. 文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
11. 咨询顾问	—	—	362.0	222.6	1 334.0	703.2	(1.0)	-4.9	—	—
12. 公务差旅	78.0	2.3	4 668.0	48.6	1 618.0	32.2	192.0	33.5	—	—
13. 设施和基础设施	(5 489.0)	-7.6	(8 403.0)	-10.0	(6 862.2)	-7.1	(11.0)	-0.1	4 200.0	60.3
14. 陆运	180.0	1.7	(645.0)	-2.3	2 450.1	16.3	840.0	36.5	—	—
15. 空运	30.0	—	(39 420.0)	-13.2	(32 362.5)	-16.5	—	—	—	—
16. 海运	—	—	(200.0)	-8.4	220.0	100	—	—	—	—
17. 通信	(2 896.0)	-18.1	(3 324.0)	-14.8	(2 278.1)	-10.4	43.0	4.5	—	—
18. 信息技术	627.0	8.7	3 999.0	32.6	5 256.5	38.4	247.0	33.7	—	—
19. 医疗	3 368.0	180.3	(811.0)	-37.3	—	—	80.0	29.5	—	—
20. 特种装备	3 103.0	100.0	—	—	—	—	—	—	—	—
21. 其他用品、服务和设备	1 221.0	11.5	10 080.0	37.6	4 680.4	14.4	1 229.0	102.3	—	—
22. 速效项目	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
第三类共计	222.0	0.2	(33 694.0)	-6.9	(25 943.8)	-6.7	2 619.0	18.5	4 200.0	31.9

	联塞部队		联黎部队				联阿安全部队		科索沃特派团	
	2013/14		2013/14		2014/15		2013/14		2013/14	
	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比
一. 军事和警务人员										
1. 军事观察员	—	—	—	—	—	—	(550.0)	-6.4	—	—
2. 军事特遣队	(816.0)	-3.9	8 037.5	2.7	153.0	—	(635.0)	-0.5	—	—
3. 联合国警察	30.0	1.1	—	—	—	—	20.0	2.2	—	—
4. 建制警察部队	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
第一类共计	(786.0)	-3.3	8 037.0	2.7	—	—	(1 165.0)	-0.8	—	—
二. 文职人员										
5. 国际工作人员	(141.0)	-2.1	5 483.0	8.7	—	—	1 875.7	8.9	—	—
6. 本国工作人员	1 765.0	22.0	(12 863.3)	-38.6	—	—	235.0	17.9	253.0	2.7
7. 联合国志愿人员	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
8. 一般临时人员	(22.0)	-11.5	—	—	—	—	(1 000.0)	-60.6	—	—
9. 政府提供的人员	—	—	(21.0)	100	—	—	—	—	—	—
第二类共计	1 602.0	10.8	(7 401.5)	-7.7	—	—	1 110.7	4.5	253.0	0.7
三. 业务费用										
10. 文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
11. 咨询顾问	3.0	5.7	18.0	28.3	(12.0)	-18.9	268.3	813.0	—	—
12. 公务差旅	(18.0)	-5.3	(139.1)	-15.2	(142.9)	-15.6	78.0	6.1	—	—
13. 设施和基础设施	(619.0)	-6.8	1 307.2	4.8	141.9	0.6	(3 161.3)	-5.0	—	—
14. 陆运	(283.0)	-10.2	3 259.6	39.7	—	—	3 101.0	34.9	—	—
15. 空运	(123.0)	-5.2	(2 289.5)	-37.8	—	—	(3 640.0)	-6.4	—	—
16. 海运	—	—	(2 527.8)	-6.7	—	—	140.0	100.0	—	—
17. 通信	14.0	2.4	1 020.4	16.2	—	—	(1 035.0)	-19.1	(253.0)	-15.9
18. 信息技术	88.0	12.3	(578.4)	-16.4	(52.0)	-1.1	3 454.0	115.7	—	—
19. 医疗	20.0	—	315.6	28.3	—	—	—	—	—	—
20. 特种装备	25.0	100.0	(33.2)	100	—	—	—	—	—	—
21. 其他用品、服务和设备	77.0	15.8	(988.8)	-32.1	(88.0)	-3.1	849.3	3.7	—	—
22. 速效项目	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
第三类共计	(816.0)	-4.9	(636.0)	-0.7	(153.0)	-0.2	54.3	—	(253.0)	-2.9

	联利特派团		南苏丹特派团		联科行动		非索特派团支助办		后勤基地	
	2013/14		2013/14		2013/14		2013/14		2013/14	
	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比
一. 军事和警务人员										
1. 军事观察员	280.0	4.0	1 044.8	14.0	661.0	6.6	—	—	—	—
2. 军事特遣队	1 207.0	0.7	21 900.4	10.1	612.0	0.2	—	—	—	—
3. 联合国警察	(221.0)	-0.9	8 284.1	26.4	29.0	0.1	—	—	—	—
4. 建制警察部队	(3 021.0)	-8.3	1 475.7	—	(2 324.0)	-8.3	—	—	—	—
第一类共计	(1 755.0)	-0.8	32 705.1	12.8	(1 022.0)	-0.3	(11 970.0)	-12.1	—	—
二. 文职人员										
5. 国际工作人员	(1 940.0)	-2.1	(3 984.4)	-2.2	804.0	1.0	—	—	(1 569.0)	-7.5
6. 本国工作人员	1 240.0	7.3	3 357.0	8.1	7 710.0	36.4	—	—	3 164.4	15.2
7. 联合国志愿人员	580.0	4.9	497.7	2.7	(820.0)	-9.5	—	—	—	—
8. 一般临时人员	—	—	(809.9)	-11.3	313.0	34.6	—	—	287.3	70.7
9. 政府提供的人员	120.0	7.8	(2 683.1)	-77.2	(1 017.0)	-57.7	—	—	—	—
第二类共计	—	0.0	(3 622.6)	-1.5	6 990.0	6.3	4 829.3	10.7	1 882.8	4.5
三. 业务费用										
10. 文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
11. 咨询顾问	—	—	371.3	32.7	118.0	27.4	—	—	(162.3)	-23.6
12. 公务差旅	79.0	4.0	(1 035.9)	-12.6	1 958.0	56.0	—	—	5 000	0.4
13. 设施和基础设施	(1 573.0)	-4.5	4 653.4	4.3	8 261.0	20.4	—	—	(1 259.5)	-16.5
14. 陆运	(121.0)	-0.9	(11 791.4)	-32.9	(1 750.0)	-17.6	—	—	—	—
15. 空运	(508.0)	-1.0	(15 619.8)	-10.1	(9 529.0)	-17.1	—	—	—	—
16. 海运	—	—	(6 116.5)	-86.9	177.0	2950.0	—	—	—	—
17. 通信	(710.0)	-11.5	(5 603.5)	-27.3	(2 546.0)	-30.1	—	—	(919.7)	-13.7
18. 信息技术	627.0	13.1	3 660.1	29.4	1 840.0	45.3	—	—	389.1	4.9
19. 医疗	458.0	43.3	450.0	23.8	(103.0)	-5.1	—	—	(47.1)	-13.1
20. 特种装备	1 755.0	100.0	—	—	4 173.0	100.0	—	—	—	—
21. 其他用品、服务和设备	1 748.0	37.4	2 805.4	4.2	(8 580.0)	-27.3	—	—	111.7	8.2
22. 速效项目	—	—	(855.4)	-42.8	13.0	0.7	—	—	—	—
第三类共计	1 755.0	1.5	(29 082.4)	-6.9	(5 968.0)	-3.8	7 140 700	2.4	(1 882.8)	-7.1

附件四

2011/12 至 2015/16 年度地雷行动各项活动的计划支出和实际支出

(千美元)

任务	2011/12		2012/13		2013/14		2014/15		2015/16
	分配数	支出	分配数	支出	分配数	支出	分配数	支出 ^a	拟议资源
西撒特派团	2 306.9	2 306.9	2 894.3	2 894.3	3 100.0	3 100.0	3 128.6	2 815.7	3 189.2
中非稳定团	—	—	—	—	—	—	—	5 464.6	—
马里稳定团	—	—	1 666.7	20 010.0	20 000.0	20 000.0	28 091.0	25 400.0	55 000.0
联海稳定团	—	—	—	—	—	303.3	—	1 500.0	—
联刚稳定团	5 187.5	6 440.5	5 187.5	6 847.5	5 187.5	5 187.5	2 711.6	2 150.0	2 725.4
达尔富尔混合行动	10 715.0	10 715.0	9 515.0	9 515.0	9 515.0	9 515.0	9 119.9	7 350.0	8 600.0
观察员部队	3.5	3.6	3.5	3.4	3.5	3.6	3.5	—	3.5
联塞部队	—	—	—	—	—	—	—	—	—
联黎部队	1 431.5	1 431.5	1 294.0	1 294.0	1 215.4	1 215.4	1 330.7	1 197.6	1 507.3
联阿安全部队	6 731.9	12 641.9	16 368.3	16 368.4	18 227.6	17 252.4	25 445.5	22 901.0	25 445.5
科索沃特派团	—	—	—	—	—	14.0	—	—	—
联利特派团	—	—	—	—	1 648.6	1 648.6	—	—	—
联苏特派团	1 447.1	1 442.7	—	—	—	—	—	—	—
南苏丹特派团	—	33 833.8	40 441.4	40 683.4	40 001.0	40 000.5	39 545.2	33 445.2	38 400.0
联东综合团	—	—	—	—	—	—	—	—	—
联科行动	5 000.0	5 000.0	7 376.9	7 376.9	5 247.2	5 247.2	5 225.0	4 702.5	5 225.0
联叙监督团	—	1 071.0	—	357.0	—	—	—	—	—
非索特派团支助办	19 855.5	22 355.5	42 400.0	45 100.2	42 400.0	42 400.0	42 400.0	38 160.0	42 400.0
共计	52 678.9	97 242.4	127 147.6	150 450.1	146 545.8	145 887.6	157 001.0	145 086.6	182 495.9

^a 截至 2015 年 3 月 31 日。