



消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General
2 March 2015
Chinese
Original: Spanish

消除对妇女歧视委员会

审议缔约国根据《公约》第 18 条提交的报告

缔约国应于 2014 年提交的第七次定期报告

阿根廷*

[接收日期：2015 年 1 月 28 日]

* 本文件未经正式编辑而分发。



本报告是阿根廷就《消除对妇女一切形式歧视公约》的执行情况提交的第七次定期报告。在报告中阐明了《公约》所涵盖领域的现状，并且回顾了消除对妇女歧视委员会针对阿根廷的第六次定期报告提出的结论性意见以及针对 2012 年提交的后续报告提出的意见。阿根廷共和国报告了在妇女权利方面取得的进步和成就，以及在履行《消除对妇女一切形式歧视公约》及其《任择议定书》方面所面临的一些挑战。

本次报告期是从提交上述报告以后到本次提交报告之日，并且是以阿根廷在今年 5 月更新的《共同核心文件》为基本框架。在其中介绍了国内的基本情况，包括人口、经济、社会和文化特性、以及宪法、政治和司法结构。同样，还介绍了阿根廷加入和批准人权问题国际法规的最新情况，并且详细阐述了关于增进和保护权利方面的国内法律框架。

通过向消除对妇女歧视委员会提交第七次定期报告，让阿根廷得以展示取得的重大成就，在具有包容性的生产力不断增长的基础之上，通过进一步深化政治、社会和经济模式，使得人权成为各项公共政策的支柱，从而使阿根廷在扩展妇女的公民权利、社会权利和政治参与方面走在本区域的前列(《公约》第 4、7、8、11 和 13 条)。

阿根廷推动对本国立法实施全面改革；批准通过了一部新的《国家民商法》，将于 2015 年 8 月 1 日开始生效，¹ 另外还于 2014 年 12 月 9 日颁布了第 27063 号法律，即《国家刑事诉讼法》，从而可以缩短诉讼期限并赋予受害者更大的主动权。除了这些法规之外，还有一整套反对歧视和扩大权利的法律，例如《性别认同法》和《平等婚姻法》等等，再加上针对妇女问题的配套公共政策，这些都是针对委员会向阿根廷提出意见和建议做出的回应(《公约》第 1、2、3 和 16 条)。²

在打击性别暴力方面取得的一项重大进展，就是在 2009 年批准通过了第 26485 号法律，即《在人际交往中防止、惩罚和根除对妇女暴力行为的综合保护法》，以及通过第 1011/2011 号法令出台的实施细则，通过把《美洲防止、惩罚和根除对妇女暴力行为公约》的规定写入法律，在立法方面实现了一次质的飞跃。(《公约》第 2 条及消除对妇女歧视委员会第 19 号一般性建议)。

阿根廷是将杀戮妇女问题纳入立法的 8 个拉美国家之一。《阿根廷刑法》关于凶杀犯罪的第 80 条规定杀害妇女属于重判情节，将受到终身监禁的刑罚。同时废除了该法律关于和解规定的第 132 条，该条规定如果受害人同意结婚，可以免于对侵害人实施刑罚(《公约》第 2 条和第 6 条，以及消除对妇女歧视委员会建议 19)。

¹ 见：<http://www.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/235000-239999/235975/norma.htm>。

² 《平等婚姻法》参见 <http://www.infoleg.gov.ar/wp-content/uploads/2013/11/8842012>。第 26743 号法律；《性别认同法》参见 [pdfhttp://www.infoleg.gob.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=197860](http://www.infoleg.gob.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=197860)。

关于贩运妇女问题,2008年批准颁布了关于预防和惩治人口贩运和救助受害者的第26364号法律;之后于2012年通过第26842号法律对上述法律做出修订,打消了在不考虑受害者意见问题上存在的分歧,并且成立了联邦打击人口贩运委员会,从而为打击人口贩运行动提供了新的制度保障以及国家协调机制,其成果是自2008年以来,成功解救了7 000多名被贩运的妇女(《公约》第2条和第6条)

关于妇女自主权、减贫和获得资源的问题,通过对养老金制度以及2007年《提前退休和养老金制度法》进行改革,使得200多万名妇女被纳入保障范畴,其中大部分是家庭主妇。目前,一项新的养老金制度将在2015年之前生效,预计将新增500 000多名参保人员。除此之外,还有其他资源作为补充,比如子女补助和怀孕补助、“学生进步计划”(目标对象中有60%为女性)、“通过劳动融入社会方案——阿根廷就业安置计划”(目标对象中有54%为女性)以及在该框架内衍生出的“她们做事情”方案(有超过100 000名妇女参与其中)、全国小额贷款基金(受益人中60%以上为女性)。这些仅仅是阿根廷在促进妇女的社会和经济融合方面多措并举的一个范例(《公约》第10、11和13条)。(见附件一-1关于“她们做事情”方案的出台背景、设立和第一阶段的报告,2014年4月)

在落实劳动权利方面,关于建立家庭佣工特殊劳动合同制度的第26844号法律,使得家政佣工与其他劳动者一样,享有《劳动合同法》规定的各项权利以及强制性参加工伤保险的权利(《公约》第11条)。

在教育方面,应当指出的是,在女性参加各级教育阶段学习方面,特别是在参加高等教育和科学技术领域方面,取得了一些重大进展。男女能够平等参与各项计划,比如向中学生提供了470万台笔记本电脑的“平等联网”计划,使阿根廷在满足教育领域技术需求方面占据了领先地位。按照国家教育部关于确保在校毕业生多项计划,比如《关于完成小学和初中学业的计划》,有超过500 000名学生顺利毕业,其中50%以上是女生。还有其他一些进展,比如全国妇女委员会³开办的性别学大众学校和性别学专业课程,国防部开设的性别学专业课程,为把性别问题贯穿于教育当中做出了贡献(《公约》第10条)。

在健康领域面临的挑战是:继续降低孕产妇死亡率和提供受教育机会,以及预防未成年人意外怀孕。为了使更多妇女得到保障,进一步出台了一些公共政策,包括制定《性健康和计划生育国家方案》以及在全国范围设立0800健康咨询热线。《SUMAR计划》覆盖面达950万人(妇女、青少年和0至9岁儿童)。享受全民补贴和《进步计划》的所有妇女,都能够免费接受乳腺癌、宫颈癌的救治和预防等全面保健服务。2013年批准颁布了第26862号法律,即《辅助生育法》,旨在保障所有妇女都拥有免费接受各种科学生育方法治疗的权利。按照一项完备

³ 以下简称全国妇女委员会。

的国家免疫规划，将在全国各个疫苗接种站和公立医院为所有 10 岁女童免费义务性接种人乳头瘤病毒疫苗(《公约》第 12 条)。

阿根廷承认并积极应对仍然面临的挑战，其中包括深化性别统计制度，这是一个进取型的暴力案件统一登记系统，其困难在于，一个联邦制国家的数据采集系统是非常复杂的。按照与全国妇女委员会和国家统计局签订的协议，将在 2014 年底获得第一批统计结果。除此之外，还将有国家司法机关、国家行政机关、国家统计局、各省统计局提供的官方数据以及在《千年目标报告》和《北京行动纲要》中列出的数据等等。在统计方面的其他成就包括国家统计局推出的时间利用调查，确认了男女在分担家务劳动和照顾家庭方面无法相提并论。⁴

在面临的挑战中还包括，要在妇女获得司法保障和全面救助服务方面做到更加公平，特别是对于那些最弱势女性来说更是如此，以及促进妇女参政，增加决策职位的妇女比例，特别是在市政府担任公职。按照全国妇女委员会的体制强化方案，建立市级妇女机构，在 2010 年时此类机构还没有超过 300 家，但通过提供技术援助和资金，在 2 000 多个市镇当中，已经建立了 750 个市级妇女机构(《公约》第 2、7 和 8 条)。

对妇女歧视和暴力的原因多种多样，需要打破社会上男尊女卑和大男子主义的文化模式，为此国家承诺要扩大和加强各机构开展关于妇女权利的宣传教育活动。其中一项规模较大的活动名为“向施暴者亮出红牌”，另外还包括“反对暴力的 260 名男子”、“勇敢不是暴力”、“拒绝人口贩运”等活动。新颁布的《视听媒体法》将现有的其他机制，例如由权利监察员办公室、全国妇女委员会推动开展的媒体网络反对性别暴力观察站活动整合在一起，在联合国的推动下成为了构建不歧视和更加平等的新文化的工具(《公约》第 5 条和第 10 条)。

缔约国的义务以及在政治、社会、经济和文化领域采取的适当措施，包括立法措施。

第 1、2 和 3 条

1. 在阿根廷共和国，男女在法律面前完全平等：在公民权利、政治权利、社会权利、经济权利、文化权利方面，不存在任何法律上的歧视。
2. 阿根廷已经加入了关于增进和保护人权的国际法规，⁵ 其中包括拥有宪法地位的《消除对妇女一切形式歧视公约》(第 75 条第 22 款)。另外，2006 年还批准了《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》，并且当前委员会正在审议阿根廷卷入的一起案件。

⁴ 资料来源：http://www.indec.mecon.ar/uploads/informesdeprensa/tnr_07_14.pdf。

⁵ 这些法规拥有宪法地位，因而其法律地位要高于国内法律。资料来源：<http://infoleg.mecon.gov.ar/infolegInternet/anexos/0-4999/804/norma>。

3. 另一方面, 阿根廷还参加了 1995 年在北京举办的第四次妇女问题世界会议, 并且就《行动纲要》的 12 个重大关切领域定期提交报告, 最近一次提交报告是在今年上半年。
4. 在区域层面上, 阿根廷批准了《美洲防止、惩罚和根除对妇女暴力行为公约》, 今年是《公约》获批通过二十周年。经阿根廷国会初步批准, 把该《公约》提升为宪法地位。在这一问题上, 阿根廷委托公约后续机制专家委员会完成了两轮多边评估工作。
5. 阿根廷出席了妇女问题世界会议以及国际人口与发展大会。考虑到在立法和公共政策方面取得的进展, 2013 年 9 月, 阿根廷适时向联合国撤消了针对国际人口与发展会议《行动纲领最终文件》(1994 年于开罗)做出的保留意见声明。
6. 阿根廷是承诺实现千年发展目标的缔约国之一, 并且正在起草相关问题的定期跟踪报告, 其中包括介绍妇女状况的内容。
7. 阿根廷参与联合国系统相关机构(妇女地位委员会、联合国妇女署、人权理事会等重要机构)的工作, 并按照要求定期提供有关信息。需要强调的是, 阿根廷积极参加对包括妇女权利在内的各项人权进行普遍定期审议的历届会议。
8. 阿根廷向消除对妇女歧视委员会报告了相关案件的情况, 即有关阿根廷的第 63/2013 号来文中涉及的圣菲省辖区强奸刑事案。全国妇女委员会于 2014 年 12 月 5 日向外交部提交了正式答复。鉴于此, 人们提出了建立对话平台的建议, 目的是让受害者能够获得合理补偿, 并且获得人们的重视, 因为这是向消除对妇女歧视委员会提交的第一宗案件, 而且可能成为处理性侵害妇女犯罪的转折点。在这方面, 各方达成了一项关于个人补偿和保证不再发生类似案件的工作方案, 目前正在机构间范围进行协商和落实, 已经举行了两次会议, 参加会议的有受害人的代表、全国妇女委员会、阿根廷外交部妇女事务局和人权事务局、司法部人权事务司和圣菲省人权事务部长。
9. 在国内立法方面, 从最近一次向消除对妇女歧视委员会提交报告至今, 在促进影响妇女地位的权利方面最突出的事例包括:

2013 年 3 月 13 日批准通过了关于家庭工人特殊劳动合同制度的第 26844 号法律, 并于 2014 年 4 月 16 日批准通过了关于规范家庭工人劳动制度的第 467/2014 号法令。

2012 年废除了仍然保留和解规定的《刑法》第 132 条, 原先条款规定, 受到侵害的妇女可以通过与侵害者结婚来免除对其犯罪行为实施刑罚。上述规定暴露出一种权力不平等的关系, 不能成为开脱罪责的依据。由此, 阿根廷执行了《美洲防止、惩罚和根除对妇女暴力行为公约》以及《消除对妇女一切形式歧视公约》的相关建议。

2012年修改了《刑法》第80条，把杀害妇女列为凶杀罪加重情节。按照该项规定，将对以性别暴力方式杀害妇女的凶手处以最高刑罚。法律条文引进了“一名男子通过实施性别暴力对一名妇女犯罪”的表述，并且增加了“快感、欲念、种族仇恨、宗教仇恨、性别仇恨、性取向仇恨、性别认同仇恨或者性别表达仇恨”等动机，同时还规定了“给与之正在保持或者曾经保持某种关系的人造成痛苦”的企图。对“杀害长辈、晚辈、配偶、前配偶、与之保持或者曾经保持恋爱或同居关系的人”的犯罪行为，确定处以终身监禁的刑罚。该法律规定：“如果法官认为有特别的从轻处罚情节，将可以判处八(8)至二十五(25)年监禁”，但法律还澄清：“这项规定不适用于上述对妇女实施了暴力行为的人”。

2009年批准通过了第26485号法律，《在人际交往中防止、惩罚和根除对妇女暴力行为的综合保护法》，该法律扩大了暴力定义的内容，涉及一系列暴力形式(身体暴力、精神暴力、性暴力、经济侵犯、财产侵犯和象征性侵犯)和暴力场所(家庭暴力、机关单位暴力、工作场所暴力、产科暴力和新闻媒体暴力)。

2008年批准了关于预防和惩治人口贩运和援助受害者的第26364号法律，之后于2012年通过第26842号法律对上述法律做出修订。

消除对妇女歧视委员会建议 44：属于相对弱势群体的妇女的社会-人口状况

10. 在消除对妇女歧视委员会针对阿根廷第六次定期报告的结论性中，建议 44 谈及了属于相对弱势群体的妇女，就这一问题，在 2010 年进行的最近一次人口普查中，新增了以前从未考虑过的社会人口指标，其中包括：与同性同居伴侣、非裔人口、残疾人有关的指标和关于土著人口的指标，这些指标全都被添加到 2001 年人口普查以来不断收录的指标当中。⁶

11. 2010 年人口普查显示，阿根廷 0.33% 的伴侣是同性伴侣，其中多数为女同性伴侣，占全国总数的 58.3%。有 21% 的同性伴侣收养孩子，其中多数为女同性伴侣，在总共 14 119 对女同性伴侣中占到 35%，而在总共 10 109 对男同性伴侣中，收养孩子的男同性伴侣占到 1.3%。

12. 几乎有 100 万阿根廷人属于土著人口，占全国总人口的 2.4%，其中多数为马普切人(占土著总人口的 21.5%)，其次是托瓦人和瓜拉尼人，这三族人口加在一起达到土著总人口的 45.9%。另外，62 642 户家庭中有成员自我认定为非洲后裔，其中 92% 在阿根廷出生，8% 在国外出生。

按照 2010 年人口普查数据，5 114 190 人身患残疾或者长期行动受限，多见于老年人和妇女中间，从全国范围来看，11.7% 的男性身患残疾，而女性为 14%。按照人数统计，最常见的残疾是：视力残疾、肢体残疾、听力残疾和智力残疾。

⁶ 全文是“2010 年全国人口普查中的新问题与可见性”，具体参见 http://www.mininterior.gov.ar/poblacion/pdf/poblacion_11.pdf。

在全国残疾人一体化委员会的参与下，全国妇女委员会按照第 26485 号法律和《残疾人权利公约》的要求，在“全面保护妇女免遭暴力的家庭计划”当中，加入了关于家庭建筑符合《国家无障碍规划》标准的内容。另外还包括向残疾妇女提供其他援助和支持方式，比如手语翻译等等。

13. 2010 年人口普查还显示出，阿根廷人口已经进入老龄化阶段，但全国各地老龄化程度各不相同，全国人口当中有 10.2% 是 65 岁及以上的老年人。特别是老年人口当中女性比例越来越多，这是因为男性死亡率更高。⁷ 在 2014 年 9 月发布了 2012 年全国老年人生活质量调查的结果，⁸ 为的是让人们了解 60 岁及以上人口的总体生活状况。

14. 关于健康问题，83.8% 在阿根廷居住的老年人享受社会福利待遇，针对老年人口的全面医疗救助计划占大多数；6.8% 的老年人享受私人医生服务，以及 8.6% 的老年人既没有私人服务保障也没有社会福利待遇，成为公共卫生服务的潜在用户。⁹ ¹⁰ 社会发展部全国儿童、青少年和家庭事务司下设全国老龄政策局，其任务是制定和执行专门针对老年人的促进、保护和社会融入计划。

15. 促进和保护男女同性恋、变性者、异装癖和跨性别者群体权利的国家决策，体现在 2010 年关于平等婚姻的第 26618 号法律当中，按照该项法律，完全赋予异性情侣和同性情侣结婚权利。此外，最近对《共和国民法》进行了修订，修订案将于 2016 年开始生效，由此还对有关婚姻的规定做出了修改。其中最值得强调的是，在《民法》中增加了《平等婚姻法》的有关规定，提出了给孩子起名可以选择父姓和/或母姓的方案，¹¹ 并且不要求像异性夫妇那样只有父姓。

16. 2012 年批准了关于性别认同的第 26743 号法律，承认每个人自我认同性别的权利，不仅规定要按照所有证明文件上注明的姓名、形象和性别等身份信息来确认身份，而且还规定，可以自愿选择通过服药、手术等手段改变人体外貌和功能。

17. 第 1007/2012 号法令以及第 1/2012 号和第 2/2012 号联合决议，就变更身份登记一事做出规定，从 2012 年法律开始生效到 2014 年 10 月，共计有 3 789 人变更了性别身份，其中 3 295 人从男性变更为女性，494 人从女性变更为男性，分别占到变性者总数的 86.96% 和 13.04%。

⁷ 2010 年人口普查的所有数据资料收录在：<file:///C:/Documents%20and%20Settings/zip/Escritorio/Censo%202010%20Argentina.htm>。

⁸ 可登陆 <http://www.indec.gov.ar/ftp/cuadros/sociedad/encaviam.pdf>。

⁹ 阿根廷卫生系统由三大部分组成：公立、私营和社会福利事业。

¹⁰ 更多信息请查询：<http://www.desarrollosocial.gob.ar/adultosmayores/156>

¹¹ 《国家民法》第 64 条——子女姓氏。

资料来源：http://www.infojus.gob.ar/docs-f/codigo/Codigo_Civil_y_Comercial_de_la_Nacion.pdf。

18. 在这一进展的基础上，变更选民登记也成为可能，具体来说，在 2013 年 8 月的公开初选中，有数百人首次用代表其性别身份的姓名进行了投票。

19. 在 2014 年 4 月，按照《国家打击歧视计划》(第 1086/2005 号法令)，劳动部和国家反歧视协会签订了部字第 165 号协议，为的是保护和促进男女同性恋、变性者、异装癖和跨性别者群体在工作领域的权利。为此还出台了《工会信息指南》，其目的是提供相关信息和资源，为创造尊重性和性别多样性的工作环境做出贡献。¹²

20. 在劳动部就业司成立了一个性别问题咨询机构，并且设立了一项培训和就业保险，专门针对那些性别身份与出生登记性别不一致的失业人群(部字第 331/2013 号决议)。¹³

21. 从 2004 年开始，阿根廷共和国一直在塑造新的权利范式，为此批准了第 25871 号法律，彰显出阿根廷的承诺，即保障移民及其家庭的权利得到完全尊重，并且建立能够便于规范所有移民身份的机制。针对第 25871 号法律规定的权利，国家移民局于 2005 年出台了《移民证件标准化国家方案》(第 53253/2005 号规定)，旨在通过促进移民正规化，让所有来自南共市及其伙伴关系国家的移民实现融入与融合。《移民法》确保已经或者没有移民的外来人口享有健康、教育和社会援助的权利，并且保障合家团聚以及享有不受歧视待遇的权利。

委员会关于提高妇女地位并加强和落实性别问题主流化机制的建议 12 和 18

22. 阿根廷建立了提高妇女地位的国家机制，也就是全国妇女委员会，隶属于国家总统办公室的全国社会政策协调委员会。全国妇女委员会负责执行男女机会和待遇平等的公共政策，目的是促进实现以妇女全面平等参与国内社会、政治、经济、文化生活为基础的社会文化转型。全国妇女委员会还负责执行关于预防、惩治和消除对妇女暴力的法律(第 26485/09 号法律)。¹⁴ 全国妇女委员会下设联邦妇女委员会，属于各省的代表机构。

23. 关于委员会的建议 12 和 18，应当指出的是，2009 年 7 月出台了《关于加强省市妇女机构和民间社会组织建设的方案》¹⁵，其目标如下：

- 加强各省市妇女机构和民间社会组织的社会管理能力；
- 通过促进与学术机构挂钩，提高各省妇女机构的技术能力；
- 在各省市范围内加强机构间协调；

¹² 该指南收录在 <http://inadi.gob.ar/promocion-y-desarrollo/publicaciones/guia-sindicatos/>。

¹³ 该决议文本收录在 <http://www.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/210000-214999/213578/norma.htm>。

¹⁴ 更多信息详见 www.cnm.gov.ar。

¹⁵ 以下各款是对委员会针对阿根廷第六次定期报告提出的结论性意见中建议 18 的答复。

- 传播关于妇女权利以及如何行使和捍卫权利的实用有效信息。

在 2014 年期间，推动建立或加强建设了 750 个妇女机构，按照每个地区城市数量的多少划分，遍布国内各地；对于布宜诺斯艾利斯省和库约地区来说，其城市覆盖率超过了 50% 这一全国水平(分别为 56% 和 50%)，巴塔哥尼亚地区为 38%，东北部地区为 36%；西北部地区上升到 22% 以上，而中部地区为 16%。

关于全国妇女委员会预算划拨问题，可以公开自由地查询相关信息，通过以下链接就可以查询到 2014 年的预算情况：<http://www.mecon.gov.ar/onp/html/presutexto/proy2014/jurent/pdf/P14J20.pdf>。

24. 此外，外交部还设立了一个专门负责妇女事务的机构，由国际领域妇女事务特别代表办公室和妇女事务局共同组成。该机构主要负责在国际领域跟踪性别议程，并确保履行国家根据现行各项妇女权利公约做出的承诺。¹⁶

25. 在政府部门方面，可以列举出下列涉及妇女事务的机构：

- 公诉和检察机关的性别事务委员会。
- 劳动、就业和社会保障部的机会平等三方委员会和性别公平与机会平等协调办公室。
- 司法和人权部的人权司性别事务机构及监狱机构性别政策执行委员会。
- 安全部的国家人权事务局。
- 国防部的性别政策局。
- 国家打击歧视、仇外心理和种族主义研究所。
- 国家司法和人权部的惩处性别暴力全国行动协调委员会。

26. 在立法方面，2008 年在国家参议院设立了由议会全体女参议员组成的妇女联席委员会。该联席委员会旨在把性别问题纳入到立法草案的起草和审批工作中，监督现行法规的执行情况，并且采取积极行动措施，确保实现男女之间真正的机会和待遇平等。¹⁷

27. 国家最高法院设立了妇女办公室，负责处理性别问题，此外还有一个专门负责家庭暴力案件的办公室。目前，在地方上也开设了 13 个妇女办公室。¹⁸

28. 在全国妇女委员会和国家最高法院妇女办公室的协调下，最近刚刚设立了一个部门，把国家三大权力机关负责性别事务的各个部门有机地结合在一起，称之

¹⁶ 更多信息详见 www.mrecic.gov.ar。

¹⁷ 更多信息详见 <http://www.senado.gov.ar/parlamentario/comisiones/info/76>。

¹⁸ 更多信息详见 <http://www.csjn.gov.ar/om/> y en <http://www.ovd.gov.ar/ovd/>。

为性别平等事务国家机构协调办公室，其目标是，把所有相关的国家公共机构联合起来，制定、设计或者执行性别方面的政策。到目前为止，上述部门正在进行制度化建设，并且即将建成一个网站，开展人员培训，建立一个暴力案件转介系统。

29. 关于消除对妇女歧视委员会的**建议 14 和 16**，应当强调指出，国家行政和司法权力机关涉及性别事务的各个部门相互协调，分别负责宣传、增进和保护妇女权利，以及惩处侵犯妇女权利的行为和为受害者提供援助。

采取暂行特别措施打击歧视，转变社会和文化范式

消除对妇女歧视委员会建议 5：推行平权行动措施

第 4 条和第 5 条

关于转变旧有的社会文化观念问题，需要强调的是，为了消除基于性别原因的偏见和歧视性做法，在立法和政策方面取得了一些进展，在此，阿根廷向消除对妇女歧视委员会报告如下：

考虑到文化语言多样性以及地方特性问题，2009 年批准颁布的第 26522 号法律草案《视听通信服务法》，明确指向在通信媒体宣传男女平等和丰富多彩的形象。该法律的目标之一是，保障男女平等以及多样化的、平等的和没有偏见的待遇，避免一切基于性别或性取向原因的歧视行为。法律规定，节目或广告的作者、发行者和播放者有责任确保遵守包括《对妇女暴力法》在内的一系列国内法律。¹⁹另外，联邦视听通信服务管理局正在按照第 1222/13 号决议推广 144 免费热线服务，上述决议向持证从业人员发出忠告，在报道和新闻中传播关于性别暴力消息的时候，应当插入一条注释“如果你是受害者或者知道有人遭受性别暴力，请拨打 24 小时热线 144”。这项措施通过最近颁布的一部国内法律正式成文。（见附件二——关于联邦视听通信服务管理局和歧视问题观察站的信息）。

根据第 26522 号《视听通信服务法》，为确保听众和观众的权利，从 2012 年开始设立权利监察员办公室，按照该法律第 19 条的规定履行职责；该机构没有处罚权，但可以努力开展对话，进行批判性反思，以及在权利受到侵犯时采取补救措施。关于性别和歧视妇女问题，该机构编写了“反对媒体暴力和性别歧视年”计划、关于处理对妇女暴力问题和监视布宜诺斯艾利斯市无线频道新闻节目的十条规则、以及关于广播电视处理性别暴力问题的 10 个常见问题²⁰（见附件三——权利监察员办公室）。

¹⁹ 资料来源：<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/anexos/155000-159999/158649/norma.htm>。

²⁰ 资料来源：www.defensoriadelpublico.gob.ar。

30. 第 24685 号法律《在人际交往中防止、惩罚和根除对妇女暴力行为的综合保护法》第 6 条 F 款中引入了“针对妇女的媒体暴力”的定义。

31. 上述法律第 5.5 条提到了“象征性暴力”。另外该法律规定，国家通信媒体部负责推动在全国新闻媒体系统播出面向广大民众和妇女的宣传教育消息和活动。

32. 从 2006 年开始，推出了广播电视歧视问题观察站活动，通过对广播电视播放形式和内容是否包含某种类型和/或形式的歧视进行跟踪和分析，达到摒弃旧有性别观念的目的。根据这项观察站活动，正在起草关于电视节目和广告中女性形象问题的报告，目的是奉劝人们改掉那些可能存在性别歧视内容的措辞。2014 年关于性别歧视广告的报告指出，至少有 31 个涉嫌歧视妇女的广告、电视节目、新闻节目和广播节目。²¹

33. 根据第 936/11 号总统令，禁止刊登性交易广告，这有助于摒弃把女人的身体看作是性商品的文化模式。为此，在司法和人权部成立了性交易广告信息监控办公室，全国妇女委员会参与相关工作。根据检查结果，全国有 87% 的平面媒体遵守了这项法律。有 536 246 条广告涉嫌违法。一个较为显著的成果是，此类广告从 2011 年的每天 1 024 条下降到 2014 年的每天 271 条。²² (参见附件四——性交易广告信息监控办公室取得的成果)。

34. 国家教育台“Canal Encuentro”通过播放各种关于妇女权利题材的无线电视节目和数字电视节目，为建立不歧视妇女的广播模式做出重大贡献，比如：批准颁布妇女选举权法，家庭女佣的劳动，被歧视的女性、性别暴力、产科医院等等。全国妇女委员会推出了关于妇女历史的 8 集系列节目“提到我”。在 2013 年和 2014 年期间，共有 19 部节目编排涉及性别内容的工作，包括系列节目、报告、电影和传记。²³

消除对妇女歧视委员会第 19 号一般性建议

35. 关于对妇女的暴力问题，考虑到消除对妇女歧视委员会的一般性建议第 19 号并结合 2012 年的补充报告，需要强调指出，第 26485 号法律属于一项公共秩序法，并且在全国各地都具有完全的法律效力，然而由于阿根廷是一个联邦制国家，需要对法律程序部分进行调整。在全国 24 个行政区当中：共计 17 个省加入并执行了该项法律(布宜诺斯艾利斯省、布宜诺斯艾利斯自治市、拉里奥哈省、门多萨省、拉潘帕省、内乌肯省、内格罗河省、丘布特省、圣克鲁斯省、胡胡伊省、圣地亚哥-德尔埃斯特罗省、图库曼省、福尔摩沙省、科连特斯省、查科省、恩特雷里奥斯省、圣菲省)，萨尔塔省和卡塔马卡省初步批准了加入方案。尚未

²¹ (<http://www.obserdiscriminacion.gob.ar>)

²² (<http://www.jus.gob.ar/areas-tematicas/trata-de-personas/oficina-de-monitoreo-de-publicacion-de-visos-de-oferta-de-comercio-sexual.aspx>)

²³ 资料来源：www.encuentro.gov.ar。

批准加入的省份是：圣胡安省、圣路易斯省、火地岛省、米西奥内斯省、科尔多瓦省。

36. 按照第 26485 号法律的规定，全国妇女委员会正在准备启动《国家行动计划》，据悉 2014 年期间分别在七月份和九月份举行了两次会议，联邦妇女委员会以及全国 20 个省和布宜诺斯艾利斯自治市的妇女机构代表参加了会议，目的是讨论如何根据每个行政区各自的特殊性来整合、协调并确定各项行动方案，以便体现出计划的联邦和集体精神。

37. 为落实第 26485 号法律，在提供资金和行动方面，阿根廷的主要行动路线包括：

38. 2013 年 9 月，全国妇女委员会开通了 144 电话求助热线。这是一条全国通用的热线，全年 365 天 24 小时提供服务。按照第 26485 号法律第 9 条的规定，提供关于暴力案件的指导、诉讼和转介服务。另外还制作了一份《全国资源指南》，包括 6 058 家国家、省、市公共机构以及相关社会组织。从 2013 年 9 月 144 热线开始投入使用，一直到 2014 年 10 月 31 日，总共接听了 23 495 个来电(见附件五——144 热线统计报告)。

39. 建设“全面保护遭受暴力妇女之家”，总共计划在全国设立 22 家，其目标和宗旨是，提供一个安全体面的临时栖身之所，通过帮助人们建立个人和集体意识，推动妇女实现自主以及完全行使自己的权利，成为积极向上的公民。通过“遭受暴力妇女临时住所全国调查”可以获悉，截至 2014 年 10 月在全国范围完成了 90% 的调查任务：在政府机构和社会组织开办的所有妇女保护之家当中，4.7% 在东北部地区，7% 在西北部地区，11.6% 在库约地区，18.6% 在中部地区，20.9% 在巴塔哥尼亚地区，37.2% 在布宜诺斯艾利斯省。全国妇女委员会正在推进建设、装备和/或修缮妇女保护之家，争取按照以下分布比例覆盖全境：东北部地区 9.1%，西北部地区 9.1%，库约地区 13.6%，中部地区 9.1%，巴塔哥尼亚地区 22.7%，布宜诺斯艾利斯省 36.4%。

40. 安装实时地理定位系统(紧急呼叫按钮)。2014 年 9 月，全国妇女委员会签署了一项协议，目的是由联邦妇女委员会在各省开展调查，了解紧急呼叫系统的实施情况。调查结果表明，安全部在联邦安全部队启用了将要用于保护和防止妇女受到暴力侵犯的系统。紧急呼叫按钮连接到一个联邦信息中心。所发生的一切都要受到严肃处理，并且可以成为有效的司法证据。在该项计划的第一阶段，安全部将为司法机构提供 1 000 个报警装置。

41. 培训活动。关于宣传教育以及公民参与预防和举报的问题，在 2014 年期间，进一步开展了“向施暴者亮出红牌”的活动。该项活动就是，通过发布广播、电视和印刷告示，号召社会各界承诺同不良行为做斗争，其目的在于让全社会参与

预防和举报性别暴力行为。在 2014 年期间，有超过 50 000 人参加了这项活动。²⁴ 在贩运人口问题上，全国妇女委员会起到了防范作用。通过与社会发展部以及司法部进行协调，制作了关于“贩运人口害人害己”活动的三种印刷品，其中的提示性和警示性内容是要让人们知道贩运人口问题以及第 26364 号法律，2014 年夏天在大西洋沿岸的五个旅游度假地散发了这些印刷品。²⁵ 隶属于内阁首席部的打击贩运人口执行委员会，发起了预防贩运人口犯罪的全国运动。该项运动通过平面媒体和广播视听媒体广泛讨论以性剥削为目的和以劳动剥削为目的的贩运人口问题。²⁶ 此外，在“联合起来制止暴力侵害妇女”运动中以及为了继续开展“反对大男子主义 260 人”活动，全国妇女委员会与驻阿根廷联合国系统一起邀请人们加入“男子们承诺终结暴力侵害妇女行为网络”，并且在各自领域主动参与开展有利于预防此类现象的行动。在 2014 年期间，全国开办了 225 期培训班。性别学大众培训学校是通过提高各地行动者的能力来达成这个目标。在这一年里，9 所大学和 2 250 名学员参与到培训活动当中。

1. 阿根廷的其他一些经验包括，全国妇女委员会、国家检察官办公室和公设辩护人办公室之间进行协调，在国家律师学校设立了性别与妇女权利专业。在 2014 年又设立了两个专业：**在促进性别平等和防止暴力行为方面具备指导能力的社会工作者**，在农业生态学、城市规划、社会住房、大众文化的生产和干预方面具备**指导能力的社会工作者**，这两个专业的文凭将由社会发展部、全国妇女委员会和拉普拉塔国立大学联合颁发，而拉普拉塔国立大学还正在与国家农业部进行协调当中。

42. 关于暴力方面的统计资料，阿根廷要报告的是，通过 2012 年 9 月 11 日签署《全国妇女委员会与国家统计局合作协议》，得以获得一种测算工具，从而能够了解性别暴力问题的实际情况，阿根廷也由此迈入有相关统计资料的国家行列。上述协议的主要目标是，针对暴力侵犯妇女现象设计一组能够得到两个机构认可的指标，比如年龄、性别、婚姻状况、职业、与侵犯者的关系等等，以便建立一项暴力侵犯妇女案件统一登记制度，保护受害者的身份，按照第 26485 号法律界定的对妇女暴力形式进行分析。截止到向委员会提交本次报告之时，上述协议取得的主要进展包括：(a) 经多个国家机构同意，确定了各项变量及其相应等级；(b) 制作了机构登记填写说明以及提交登记数据的报告格式；(c) 设计了一个系统平台，也就是数据库和录入记录的结构。为了在国家机构与各省之间展开合作，截止到目前，签署了框架协议和补充纪要的有：国家司法部、国家公设辩护人办公室；国家安全部，以及科尔多瓦省、萨尔塔省、卡塔马卡省、拉里奥哈省、查科省、圣地亚哥-德尔埃斯特罗省、布宜诺斯艾利斯省、内格罗河省。目前正在

²⁴ <http://www.sacatarjetaroja.com.ar/>。

²⁵ <http://www.desarrollosocial.gob.ar/noalatrata.aspx>。

²⁶ <http://www.comitecontralatrata.gob.ar/>。

处理与其他国家机构和省份签订协议的事宜。2015年3月，国家统计局将按照承诺给出第一批统计结果。

禁止剥削妇女：贩卖妇女及意图营利使人卖淫

第6条

43. 2008年，按照《巴勒莫议定书》的指导方针，阿根廷批准颁布了第26364号法律《预防和惩治人口贩卖及其受害者援助法》。在2012年底，按照消除对妇女歧视委员会针对阿根廷第六次定期报告(2010年)审议工作提出的建议30和46，对上述法律做出修订，颁布了第26842号法律。这样就把以剥削为目的“贩卖”人口行为确定为可能具有重大影响的犯罪行为，特别是对未成年人具有重大影响的犯罪行为，在该法律修订案颁布之前，父母或者监护人出卖孩子并不构成一种自主犯罪行为。同样道理，在“买卖”或者转让人口的交易中，供应方并不是直接从事“招募”、“偷运”或“接收”等所有行为。

44. 从禁止贩卖人口的新法律生效以来，以剥削为目的招募、运输、窝藏或者接收人员的行为，无论受害人是否年满18周岁，都被界定为刑事犯罪。以前被认定为属于贩卖成年人的犯罪手段，现在看作是从重处罚情节，如果受害人是未成年人，也同样受到从重处罚。

45. 无论是对于贩卖人口犯罪，还是对于牵连犯罪，都加大了规定处罚力度，并且增加规定了新的剥削形式以及新的从重处罚情节：在已规定的各种剥削行为基础上，增加了推销、提供或经营儿童色情制品，或者举办各类含有儿童色情内容的演出节目，以及即成事实婚姻或者强迫婚姻；隐瞒、欺骗、暴力、威胁或者任何其他恐吓胁迫手段、滥用职权或者乘人之危、行贿受贿为犯罪行为开绿灯等等，构成新的从重处罚情节。

46. 第26842号法律增加关于按照受害人身份确定从重判罚的规定，涉及孕妇、70岁以上老年人、残疾人、生病或者不能自理的妇女。另外，还增加规定了受害人应有的权利。²⁷

47. 正如前面指出的消除对妇女歧视委员会的意见，根据关于预防和惩治人口贩卖以及援助相关受害者的新法规，2013年成立了打击贩卖剥削人口和保护援助受害者执行委员会，该委员会隶属于国家行政机构的内阁首席部，成员包括社会发展部、司法和人权部、劳动就业和社会保障部以及安全部，主要责任是制定并部署实施《半年期行动计划》，该计划将分多个阶段实施，期间需要对各项行动以及涉及内容进行评估和分析。

²⁷ 该法律收录在 www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/anexos/205000-209999/206554/norma/htm。

48. 该法律还规定，设立打击贩卖剥削人口和保护援助受害者联邦委员会，该委员会将负责执行一项《关于打击贩卖剥削人口和保护援助受害者的国家纲领》。

49. 执行委员会从报案之时到援助受害者全程开展相关工作：按照司法和人权部的《解救和陪护贩卖人口犯罪受害者的国家方案》，145 免费热线电话的专业人员提供技术咨询和心理支持服务，并且从登门搜查之时该方案就开始介入，与安全部队一起陪护受害人，直至依照司法部《国家证人保护方案》受害人能够到司法机关出庭作证为止。²⁸ 一旦受害人做出证词，援助受害人和提起诉讼的任务就交给社会发展部儿童、青少年和家庭事务司下属的预防儿童性剥削和人口贩卖办公室；该部门拥有多学科专业人员团队(律师、社会工作者、心理学家、人类学家)，可以直接接触受害人，为其提供全面救助和诉讼服务，包括住宿、衣物、社会援助、医疗救护、心理救助、法律咨询、提供证明文件、在受害人决定返回原地情况下的陪护与援助，以及下一阶段的恢复生活秩序。

50. 2012 年 4 月，儿童、青少年和家庭事务司举行了首届全国打拐部门会议，会上指定了各省和布宜诺斯艾利斯自治市的联络网点以及一个国家联络网点。会议结束时签署了一份会议纪要，包括《国家援助章程》，从而体现出在联邦范围内联合开展工作落实全面援助受害人行动的承诺。

51. 另一方面，成立于 2011 年的安全部，正在集中力量制定出台关于贩卖人口问题的安全部队培训政策，不仅是为了案件侦破的需要，还是为了救助受害者。安全部取得的主要进展包括，建立了贩卖人口犯罪综合信息系统，收录各级力量执行任务的定量定性信息。与此同时，安全部开通了一条全年 365 天 24 小时服务的全国免费电话热线，用于受理报案、投诉和意见。另外，安全部还建立了联邦安保生物识别系统，能够掌握每一位公民的个人信息，相关信息数据存储在国家人口登记信息库。

52. 在国家检察机关方面设有绑架和人口贩卖案件调查局，在 2013 年 4 月升级为打击人口贩卖和人口剥削检察官办公室，负责为全国检察机关办理绑架和人口贩卖案件提供援助。根据第 24946 号法律规定，该检察官办公室先进行初步调查，然后转交各地主管法院和检察机关对此类犯罪行为展开调查。在这方面要重点谈谈伊比利亚美洲国际司法合作网，它是为拉美各国检察机关开展国际合作而建立的联系机制。针对人口贩卖和剥削、儿童性虐待和性侵犯、性别暴力和制度性暴力受害者制定的特别计划，就陪护和保护受害人问题做出了规定。(见附件六一—打击人口贩卖和人口剥削检察官办公室，国家检察机关)

²⁸ 具体程序和解救细节以及其他相关信息收录在 <http://www.infojusnoticias.gov.ar/resultados-busqueda-tags/trata-130.html> 和 <http://www.infojusnoticias.gov.ar/nacionales/el-estado-rescata-a-6431-victimas-de-trata-3598.html>。

53. 关于委员会建议 46, 应当指出的是, 全国难民事务委员会正在执行联合国难民署提出的指导方针, 并且正在对难民申请进行研究, 特别是考虑那些可能成为贩卖牺牲品并且因此害怕被遣送回国的人。第 26165/06 号法律《辨别和保护难民法》已经在全国范围内得到切实执行, 不过到目前为止尚未批准相应的执行条例。为此, 2012 年全国难民事务委员会起草了一份条例草案, 已经提交由政府关键部门和民间社会组织进行协商(附件七——国家移民局)。

54. 第 26165 号法律就妇女、儿童和青少年可能身处特别弱势状况做出了规定。关于这些处境堪忧的群体, 特别是申请避难的妇女们, 从她们第一次与边检部门以及难民资格审查官员接触, 就要从性别角度看待问题。这样, 经过各道程序, 利用审查官员培训政策规定的暴力和贩卖人口案件鉴定技术, 包括检查性别敏感性的技术, 就能够在会面中很快地发现权利是否受到侵犯以及是否可能面临风险。

55. 在 2011 年底, 批准通过了关于为无人陪伴儿童或者避免途中与家人失散儿童提供保护、援助和寻求彻底解决方案的规定, 并且已经正式开始进入实施阶段。这项规定是由经联合国难民署协调的工作组负责起草的, 工作组成员包括全国难民事务委员会的执行秘书处、国家移民局、国家公设辩护人办公室、儿童、青少年和家庭事务司以及有关国际组织和非政府组织。利用这项规定, 上述机构和组织打算起草一份行动计划, 以便执行一项经过协调的干预机制, 以及应对属于弱势群体的避难申请人的需要。这项文件被认为是联合国难民署地区代表处的一次良好实践, 并且成为了本地区此类性质的第一个有效协调工具。

56. 另外, 全国难民事务委员会还起草了《关于避难申请人和在阿难民救济和一体化的三年工作计划》, 目的是建立相应的机制, 全面解决避难申请人处于社会弱势地位的问题。这项工作计划明确提出的原则之一是, 从性别、年龄和多样性角度考虑问题。人们正在争取“确保在实施各个项目期间能够关注逃难妇女、儿童、老人、有医疗或者心理需要的人在到达阿根廷并且寻求彻底解决方案过程中的特殊需求或者其他特殊需求”。鉴于此, 依据三年计划出台的《基本人道主义援助方案》和《社会一体化方案》决定, 在提供住宿、食品和医疗卫生方面的紧急援助时, 以及在获得有助于融入阿根廷社会的生活资料方面, 在同等条件和非歧视情况下, 优先考虑妇女、儿童和青少年。

57. 在外交部方面, 国际领域妇女事务特别代表办公室和妇女事务局, 一起成为在国际范围打击贩卖人口方面的联络网点。该部门打算按照阿根廷做出的承诺, 把性别问题纳入到关于在国际范围打击贩卖人口的各项协议和行动当中。正因如此, 最近几年按照外交部领事培训项目, 开展了关于贩卖人口以及性别暴力问题的培训活动。另外, 在南共市女部长及女性高级别官员会议上, 国际领域妇女事

务特别代表办公室参与起草了题为“以性剥削为目的贩运妇女问题的地区调查”的小册子。²⁹

委员会建议 26：对侵犯性自由罪这一反人类罪行的审判

58. 关于委员会建议 26，应当强调指出，在最新几年审理反人类罪行的过程中，在调查和审判侵犯性自由犯罪方面有所进步。2010 年，在布宜诺斯艾利斯省马德普拉塔市的“Molina 案件”中，首次对一名在监狱中犯强奸罪的责任人(也就是直接犯罪人)判罪定刑。2011 年门多萨省和图库曼省联邦上诉法院做出的判决，扩充了关于追究这些犯罪行为责任的标准，强调这是亲自动手实施的犯罪行为，并因此认定相关负责人对在监狱机构发生的强奸和性侵犯犯罪负有责任，而且批准了对多名人员以涉嫌间接犯罪提起诉讼，此外还规定应当与酷刑犯罪有所区别对待(见附件八——其他案件详目)。

59. 法律没有做出对性暴力或性别暴力受害者进行经济赔偿的具体规定，但可以针对受到的损失和伤害提出民事赔偿要求，或者在刑事案件中提起附带民事诉讼，除非放弃依法获得赔偿的权利：在这种情况下，将不得对国家提出控告，而只能对个别责任人提出控告。最近在对“Metán 案”做出判决时，决定接受一名性暴力和性奴役受害人提出的民事赔偿要求，最终确定的各项赔偿包括：心理安全康复前的治疗费和医药费；精神损失费；误工费；心理损失和生活损失费。

平等参与国内政治和公共生活

第 7 条

60. 在阿根廷，1991 年批准颁布的第 24012 号法律《配额法》仍然具有法律效力，按照该法律规定，要求女性在国会议员候选人当中所占比例至少要达到 30%，并且有机会成功当选。目前正在期待议会围绕性别平等问题讨论通过一些法律草案，把女性在候选人当中的比例提高到 50%，³⁰ 而事实上，目前女性当选国家职务的比例超过了现行法律规定的额度：截至 2014 年 11 月，女性议员在众议院达到 36%左右(93/257)，在参议院几乎达到 39%(28/72)。在参议院，2004 至 2007 年期间女性议员所占比例达到最高水平(43%)，而在众议院，2008 至 2009 年期间女性议员所占比例达到峰值(40%)。

61. 更多的女性议员出现在国会，有助于把以前很少涉足的问题提上议事日程，比如性别问题以及性侵害犯罪问题。但是妇女参与的不仅仅局限在这些问题。多

²⁹ 详情可登陆 <http://www.mercosurmujeres.org/es/diagnostico-en-trata-de-mujeres-con-fines-de-exp-lotacion-sexual-av15>，曾经是“南共市远离贩卖妇女现象”运动的一部分，主要针对边境地区，分别用西班牙语、瓜拉尼语和葡萄牙语起草。

³⁰ 见：http://www.diputados.gov.ar/frames.jsp?mActivo=proyectos&p=http://www1.hcdn.gov.ar/proyectos_search/bp.asp。

项关于保护少数民族和扩大权利的社会法律，全都是由妇女们推动颁布的，比如《平等婚姻法》。

62. 担任(2007-2011 届和 2011-2015 届)共和国总统的是女性，十六名部长当中有四位女性(安全部、文化部、³¹ 工业部和社会发展部)，目前在国家最高法院就职的五人当中有一位女性。³²

63. 尽管近 20 年来在国家立法机构总会有一定比例的女性议员，但在省级立法机构，特别是在地方上并非如此。为此，全国妇女委员会启动了一项计划，争取使更多的女性出现在这些立法机构当中，并且把性别视角纳入各项议会提案当中。题为“加强立法工作能力促进性别平等”的计划，针对的是国家、省、市立法机构。按照该计划完成了一项形势调研工作。根据调研结果，为阿根廷国家、省、市立法机构人员编写了一份《实用指南》，提供关于从性别角度看待立法工作的信息、概念性和方法性指导方针(结构、管理和议程)。³³

64. 为了促进女性参与公共生活，并且为了确保在全国范围内实现机会待遇平等，2009 年 12 月批准颁布了关于民主参与政治和选举公平透明的第 26571 号法律《民主参与政治法》。为了保障妇女积极参与公共领域事务，该法律第 1 条(关于修改第 23298 号法律《政党组织法》第 3 条 b 款内容)要求，各党派组织机构的定期选举必须符合第 24012 号法律及其条例关于按照性别比例最低标准的规定。针对这一问题以及消除对妇女歧视委员会建议 32，应当指出的是，通过执行上述法规，再加上要求大幅提高妇女在各党派领导机关的比例，将对在各省以及布宜诺斯艾利斯自治市开展活动的政治团体产生影响。

65. 如果除了公共部门之外再考虑到私有部门的情况，可以说女性占据决策职位的比例正在下降，并且远远低于针对 2015 年规定的目标(0.60)，计算结果表明到 2011 年女/男比值是 0.42。³⁴

在国际范围平等参与政治生活和公共生活，参加国际组织

第 8 条

66. 在阿根廷男女拥有完全平等的权利，包括《公约》这一条规定的所有事项。具体来说，目前几乎 25%的阿根廷驻外使馆是由女性担任大使：总共 93 位大使

³¹ 最近刚刚通过第 641/2014 号总统令成立。

³² 截至今年 5 月，国家最高法院拥有七名成员，其中两名为女性。Carmen Argibay 法官和 Enrique Petracchi 法官先后去世，然后 Eugenio Zaffaroni 在 12 月 31 日提前离职。因此，从 2015 年 1 月开始，最高法院将有四名成员，尚未按照相关法律规定增补法官。

³³ 资料来源：全国妇女委员会。查询该指南请登陆：<http://www.ar.undp.org/content/dam/argentina/Publications/G%C3%A9nero/ARG%20TOOLKITGuia%20final%20web.pdf>

³⁴ 资料来源：《2012 年关于千年发展目标报告落实情况的国家报告》(<http://www.politicassociales.gov.ar/odm/PDF/IP2012.pdf>)。

当中有 23 人为女性。³⁵ 在最近几年，分配到外交部国家外事局的女职员数量越来越多：从 2005 年至今进入外交生涯的人员当中，有 42.75% 是女性，因而值得期待，今后担任国际高级职务的女外交官会越来越多。

67. 阿根廷妇女正在一些国际机构担任重要职务，比如国际刑事法院和国际海洋法法庭等等。

68. 阿根廷支持有关打击武装冲突中性暴力问题的所有联合国决议，比如联合国安理会第 1325 号决议及其后续决议，特别是第 1820 号决议，应当指出的是，第 1325 号决议还要求加强妇女在预防和解决冲突方面的作用，包括参与决策方面。

69. 妇女明显越来越多地出现在国防和安全部队当中，其中包括在那些参与人道主义任务的部队当中，妇女在各个部门占据着最高职位：2005-2010 届国防部，以及 2010-2013 届和 2013 年至今的现届安全部，也就是说，安全部自从 2010 年成立以来一直由女性担任最高职务。这样，通过成立人权事务局和性别政策局，就可以把性别视角引进到国防军队和安全部队当中。

70. 目前，为落实第 1325(2000)号决议而制定的《阿根廷共和国国家行动计划》，已经进入了国家总统最终批准阶段。该计划就多个方面做出规定，涉及禁止性暴力问题，包括目标和合格指标，以及妥善救助申请庇护的妇女及其家人问题。对于一些正在发生和刚刚停止武装冲突的有关国家，阿根廷承诺要确保人们认清武装冲突对妇女造成的不同程度影响，为此参与维和任务的部队人员正在接受关于性别问题和防止性暴力方面的培训。³⁶

法律平等对待妇女及其子女国籍问题

第 9 条

71. 在阿根廷男女拥有完全平等的权利，包括《公约》该条规定的所有事项，为了表达清楚，在这里把国籍看成是公民权问题。

教育平等

第 10 条

72. 在全国范围内实行的义务基础教育是从 5 岁开始，一直到中学毕业为止，并且国家和各省还要义务普及从 4 岁开始的启蒙教育服务。阿根廷的公共教育指的是在全部义务阶段实行的世俗免费教育，此外还有私人教育服务，包括那些教会性质的教育服务。另外，国内还广泛提供免费公共大学教育：到目前为止，共有 48 所国家公立大学，分布在全国各个省份，免费提供高等教育以及部分研究生培

³⁵ 在海外履职的官员具体情况哥登陆：<http://www.mrecic.gov.ar/representaciones>.

³⁶ 按照《关于国际人权条约缔约国提交报告的形式和内容的准则汇编》(HRI/GEN/2/Rev.6)第 73 页第一.3 点的要求，包括了联合国安理会第 1325 号决议的相关信息。

训。从 2007 年以来，新增加了 9 所公立大学，其中大部分学生是家里的第一代大学生。³⁷

73. 无论是男是女，阿根廷的教育普及率都非常高，并且最近十年里 15-24 岁青年识字率也非常高，全都在 99% 以上，在 2011 年的时候更是达到了 100%。³⁸

74. 2010 年全国人口普查关于男女相对比率的数据表明，全国所有行政区和全部教育阶段算在一起，女性相对比率超过了 100%，小学阶段为 95.9%，中学阶段为 106.6%。

75. 就读大学的女生普遍较多：2011 年在公立大学女生注册人数达到大学生总数的 57.5%，在私立大学达到 56.3%，而在研究生阶段分别达到了 61.5% 和 62.1%。³⁹

76. 按照 2013 年科学、技术和生产创新部提供的最新数据，国家科学院共有 46 929 名全日制科研人员和奖学金得主，其中男性 22 726 人，女性 24 203 人。这些数据显示出，在国家科学院内部人力资源方面男女是均衡的。但在从事科研工作的人力资源方面男女比例严重失衡，其中男性为 70%，女性为 30%，在某些情况下则达到 80% 比 20%。另一方面，在机构人员分配和研究课题方面没有发现男女比例失衡的情况。

77. 上面这些数据表明，在最高等级的教育领域女性比例大大超过男性比例。然而，女性在教育方面的相对优势并没有在劳动力市场上体现出来，今后还要加强这方面的工作。

78. 关于消除对妇女歧视委员会的**建议 34**，下面将列举最近几年在教育 and 性别平等方面最突出的行动和政策：

79. 第 26206/06 号法律《国家教育法》把性别视角和不歧视问题纳入到各项条款当中，比如第 1 条 f) 款和第 11 条 v) 款。⁴⁰

- 2006 年依据第 26150 号法律出台了《国家全面性教育计划》，要求在启蒙教育、小学、中学教育阶段以及师范教育中强制执行该项计划。这项法律从获取关于性权利和生殖权利的知识以及转变态度和观点入手，提出要建立男女之间更加平等的社会关系等目标。

³⁷ 从 2007 年以来的 9 所大学是：南查科大学，内格罗河大学，阿尔图罗·豪雷切国立大学，阿韦亚内达国立大学，何塞·C. 帕斯大学，莫雷诺国立大学，维多利亚梅赛德斯国立大学，西部国立大学，火地岛、南极洲和南大西洋群岛大学。

³⁸ 资料来源：《2012 年关于千年发展目标落实情况的报告》。(http://www.politicassociales.gov.ar/odm/PDF/IP2012.pdf)。

³⁹ 资料来源：http://informacionpresupuestaria.siu.edu.ar/DocumentosSPU/Anuario%20de%20Estad%C3%ADsticas%20Universitarias%20-%20Argentina%202011.pdf。

⁴⁰ 资料来源：http://portal.educacion.gov.ar/?page_id=57。

80. 第 26058 号法律《职业技术教育法》对全国职业技术培训重新做出调整。其中第 40 条提出，要采取具体措施，保障青年男女都有机会接受技术和农牧业培训，让那些面临社会风险或者遭遇困境无法获得学习机会的人长期接受这些培训。法律还肯定指出，将采取各项措施，让妇女也能参加职业技术培训。根据职业技术学校调查，在 23 万名学生当中，37% 是女生，而历史上在这些学校注册的女生从来没有超过 11%。⁴¹

81. 2010 年 4 月出台的《平等联网计划》，为公立中学、特殊教育学校和师范学院的所有师生发放笔记本电脑，旨在恢复和加强公立学校建设，并且缩小国内在数字化、教育和社会方面的差距。截至目前，已经发放了超过 4 700 000 台笔记本电脑，但没有按照性别统计的数据。⁴²

82. 《关于完成小学和初中学业的计划》是国家教育部针对全国各省制定的一项教育政策。其宗旨是为 18 岁及以上青年人和成年人提供一项有针对性的具体方案，以便完成中小学学业。⁴³

83. 2014 年 1 月推出了《阿根廷大学生支持计划》，主要面向 18 至 24 岁失业或没有正式工作的大学生，或者收入低于最低工资标准(2014 年 9 月为 4 400 比索)且家境困难的大学生。该计划为青年人提供每月 600 比索的补贴，帮助他们完成小学、初中、高中、大学学业或者职业培训。截至 2014 年 10 月，注册在校学生总共达到 945 000 人，其中 60% 为女生，79% 的年龄在 19 至 22 岁之间。另外，在所有申请当中，26% 是为了上大学，24% 是接受高中和职业培训，45% 是为了完成初中学业，只有 5% 是为了完成小学学业。⁴⁴

在就业和劳动方面的权利平等，妇女的经济和社会保障

第 11 条和第 13 条

84. 尽管在教育领域实现男女平等方面有所收获，并且在劳动市场以及女性参与创业方面取得实实在在的进展，但总体来说，阿根廷妇女仍然在劳务领域面临格格不入的窘境。她们进入劳动市场的同时，男子们并没有蜂拥地去照顾家庭和从事家务劳动，正如 2013 年时间利用调查所显示的情况，这就造成一人做两份工作等现象。⁴⁵ 此外还存在妇女就职于非正式岗位、低级岗位和低端岗位以及就业不足和失业等问题，总体上造成妇女的平均收入低于男子，即使妇女资历高人一等也是如此。

⁴¹ 《2010-2011 年度全国技术和农牧业学校普查》(www.inet.edu.ar)。

⁴² 资料来源：<http://portales.educacion.gov.ar/conectarigualdad/>。

⁴³ 资料来源：http://portal.educacion.gov.ar/?page_id=34。

⁴⁴ 资料来源：www.progresar/anses.gov。

⁴⁵ 资料来源：http://www.indec.mecon.gov.ar/nuevaweb/cuadros/novedades/tnr_04_14.pdf。

85. 国家劳动就业和社会保障部提供的最新数据(2013 年第二季度和第三季度)表明, 妇女在经济活动人口当中占到 42%, 在就业人口当中占到 41.5%, 活动率为 47.1%,⁴⁶ 就业率为 43.1% ,⁴⁷ 失业率为 8.5%。⁴⁸ 此外, 截至 2013 年 12 月, 妇女在公共行业和私人行业的就业比例以及女性比率分别为 54.7%和 32%。⁴⁹在这种情况下, 阿根廷为实现性别平等方面的千年发展目标制定了多项国家任务目标, 其中之一就是, “通过促进妇女经济参与和缩小男女工资差距, 到 2015 年实现男女更加平等, 在教育领域保持 2000 年之前达到的性别平等水平”, 争取到 2015 年的时候把男女工资差距缩小到 20%。相关最新数据(2013 年第四季度)表明, 考虑平均收入的情况, 2013 年第二季度男女在充分就业方面的差距为 13.3%, 但是如果考虑就业不足的情况, 男女差距还要更大一些, 这是因为妇女就业不足的问题更加严重, 这与妇女过多地从事照顾家庭和家务劳动有关。⁵⁰

86. 在 2013 年第三季度城市家庭年度调查过程中, 国家统计局进行了一项关于无偿劳动和时间利用的调查, 按照调查结果, 在妇女中间从事家务劳动的比例为 88.9%, 而在男子中间仅为 58.2%, 妇女用在家务劳动上的平均时间为 6.4 小时, 而男子仅为 3.4 小时。那么, 每天在社会上从事无偿劳动的平均时间为 3.9 小时, 其中妇女占 76%, 而男子仅为 24%。⁵¹

87. 从古到今, 家务劳动和照顾家庭的任务总是和女性联系在一起。甚至在花钱雇人干活的时候, 妇女仍然成为劳动大军中的主力。针对这一问题以及消除对妇女歧视委员会的建议 36, 应当强调指出, 在 2013 年批准颁布了《关于建立家庭工人特殊劳动合同制度的第 26844 号法律》, 这就意味着扩大了家庭劳动者的权利, 使他们享有与其他劳动者同等的经济和社会权利, 正式承认他们的劳动地位并纳入到社会保障和养老保险范畴。最近又做出了强制性规定, 要求雇主为家庭工人办理劳动意外保险。

88. 在 2014 年 3 月, 在国际劳工局的见证下, 阿根廷政府批准了 2011 年的《家庭工人体面劳动公约》(《第 189 号公约》)。这样, 阿根廷就成为劳工组织的第十三个成员国, 也成为第七个批准该公约的拉美国家, 该公约的宗旨是, 改善全世界数以千百计家庭工人的生活和工作条件。

89. 同样是为了承认和保障劳动者的社会权利, 针对农村问题批准颁布了关于农村劳工的第 26727 号法律, 成为雇佣劳工方面的新立法。对于那些在处在农村底

⁴⁶ 按照经济活动人口与总人口数之间的百分比计算得出。

⁴⁷ 按照就业人口与总人口数之间的百分比计算得出。

⁴⁸ 按照失业人口与经济活动人口之间的百分比计算得出。

⁴⁹ 资料来源:《性别登记表》<http://www.trabajo.gob.ar/left/estadisticas/genero/estadisticas.asp>

⁵⁰ 资料来源: <http://www.politicassociales.gov.ar/odm/PDF/IP2012.pdf>。资料来源:《2012 年关于千年发展目标落实情况的国家报告》。

⁵¹ 资料来源: http://www.indec.mecon.gov.ar/nuevaweb/cuadros/novedades/tnr_04_14.pdf。

层的临时工人来说，这是一个重大的进步。⁵²这些农村工人还被写入《劳动合同法》当中，规定他们享有一切权利。法律确认了国家农业工作委员会确定的最低报酬，即最低报酬不得低于最低工资标准(2014年9月为4 400比索)，同时还确定了支付报酬的时间和地点。另外还规定，要为超过900 000名农村工人提供良好的卫生、安全和住房条件。⁵³

90. 另一项优先任务是改善人们的生活条件，特别是改善儿童的生活条件。在这方面有一项影响较大的举措，也就是2009年设立了全民家庭子女津贴，之后于2011年又增加了怀孕津贴。这些津贴是发放对象是那些处于失业或者从事非正式经济活动及未登记家庭服务工作的妇女。儿童保障制度关注的是，对义务接种疫苗计划实施监督以及对教育机构提供援助。考虑到越来越多的妇女成为一家之长，这项全民津贴不仅是帮助她们大大缓解家庭经济困难，而且还是承认她们及其子女的权利。这项全民津贴一般是要发到孩子母亲的手中，除非孩子父亲能够证明是由他来保管。按照2013年国家社会保障局的数据，发放怀孕津贴160 000笔，子女津贴350万笔。⁵⁴

关于消除对妇女歧视委员会的建议36, 劳动部批准实施了关于在劳动培训中机会平等的计划，即“新兴妇女职业计划”，旨在培训妇女从事非传统工作活动，从而帮助她们改善就业条件并且增加就业机会(部字第1153/2010号决议)。在2013年期间，该计划招收了500名妇女，分别在国内5个地方开展性别学和摩托车机械学的培训：卡塞罗斯和弗洛伦西奥巴雷拉(布宜诺斯艾利斯省)、马丽亚镇(科尔多瓦省)、萨尔塔(萨尔塔省)和布宜诺斯艾利斯自治市。培训特色体现在年青女性身上(50%的年龄在19-25岁之间)，并且大部分人(66%)毕业时达到中学文化程度。其他突出特点是，半数参加培训的妇女都有孩子。另外还对摩托车机械培训导师进行了关于性别问题的培训，以便在见习期间能够查找出需要考虑的性别变量，从而有助于更好的开展培训工作。各个地方的培训师也接受了培训，目的是双重的，一是继续推进妇女培训工作，二是查找各地方开展相关工作的着眼点。⁵⁵ (见附件九 – 劳动和社会保障部)

91. 2014年10月，为劳动部工作人员开设了关于从性别视角看待劳动市场的第一期在线课程。此次培训的目的是，让劳动部的公务人员在日常工作任务中能够从性别视角看待问题，此外还要开辟关于管理问题的协商和咨询渠道，进一步查找各地存在的相关问题。

⁵² 第26727号法律是继1944年批准颁布《农村劳工条例》以及1947年《收割工人法》之后取得的又一项重大进展。

⁵³ 该行业的非正规就业率上升到62%，与此同时全国平均水平为34.3%，并且在某些地区不稳定程度可能达到85%(资料来源：www.trabajo.gov.ar)。

⁵⁴ 资料来源：<http://www.anses.gov.ar/asignacion-universal/asignacion-embarazo-149>。

⁵⁵ 相关材料可查询：<http://www.trabajo.gov.ar/left/estadisticas/genero/estudios.asp>，<http://www.trabajo.gov.ar/left/estadisticas/genero/estadisticas.asp>。

92. 劳动部设立了工作场所暴力问题咨询办公室，接待劳工咨询达 9 000 多次，其中 80% 是正式举报。在收到的所有举报当中，性骚扰案件占到 10% 左右。2014 年在咨询办公室的推动下，115 个行业组织和 72 个企业组织签署了关于体面劳动拒绝工作场所暴力的承诺书。

93. 关于保障劳工权利问题，阿根廷颁布有第 20744/74 号《劳动合同法》，规定了雇主和员工的权利与义务，并且由劳动部负责实施监督检查。各行各业都要签订集体劳动合同，之后交由劳动部审批，并且进行年度自由平等协商。特别是，在职注册女员工有权享受最少 3 个月的带薪产假(按照在集体劳动合同中达成的协议，可以延长带薪假期)以及额外的 6 个月无薪产假，而父亲则有权享受两天陪产假，如果相关集体劳动合同中有所规定，也可以延长假期。在哺乳方面，在孩子出生第一年里，女员工每天有两次半小时休息时间。此外对于低收入和中低收入的家庭，无论是母亲还是父亲，在孩子年满 18 岁之前都能获得一项国家现金补贴。对于中高收入和高收入的家庭，如果有需要照管的子女或家人，则会考虑减免部分收入所得税。⁵⁶

94. 关于劳工的养老金权利，2014 年 9 月批准通过了一项新的养老金条例，按照该条例规定，已经达到退休年龄(女性 60 岁、男性 65 岁)但没有达到规定缴费年限(30 年)的自主择业工人可以享受养老金待遇。早在前些年就有了这项政策，从而可以对那些非登记就业人员的缴费问题做出调整，比如身为家庭主妇的妇女的缴费问题。由此可以把这种调整方式称之为“家庭主妇退休办法”，从 2007 年至今，它让 200 万妇女得以获得一份退休金。

95. 值得强调的是，在劳动部设有两家妇女事务机构：机会平等三方委员会和性别公平与机会平等协调办公室。劳动部还定期收集整理各项数据，并就劳动市场中妇女地位问题开展调查工作，这些情况可以在劳动部官方网站上查询。

在妇女获得保健方面实现平等

第 12 条

96. 全国妇女委员会健康和权利事务局

2013 年 2 月，全国妇女委员会与国家卫生部签订一份协议备忘录，成立了全国妇女委员会健康和权利事务局，目的是推动落实与妇女儿童健康有关的公共政策。

上述政府部门确立了四大行动路线：1) 在各地区、省和地方举行由维护妇女权利组织参加的会晤，开展教育培训活动；截至目前已经举办 200 期培训班，吸引了 6 000 多人参加，包括各级卫生系统的工作人员，主要涉及降低孕产妇死亡率和消除对妇女施暴行为等问题；2) 开展宣传教育运动，印发宣传教育材料；3)

⁵⁶ 更多信息可查询 www.anses.gob.ar 和 www.afip.gob.ar。

就妇女是否能够获得卫生系统救治服务问题进行调研；4)在法律和技术方面实施干预并提供意见，争取把性别视角引入到涉及卫生系统的暴力案件当中(产科暴力、生育暴力、性暴力和制度性暴力)。结合国家卫生部的《Sumar 计划》，全国妇女委员会发展了**远程课堂的教学内容**。另外在制作宣传教育材料方面特别值得一提的是，在联合国人口基金会驻阿根廷代表处的支持下，制作了名为“**以性别视角开展健康宣传工作指南**”的培训材料。

性权利和生殖权利

对于妇女和女童的健康来说，特别重要的一点就是行使性权利和生殖权利。2003 年出台了《**性健康和计划生育国家方案**》：⁵⁷ 为了向消除对妇女歧视委员会报告阿根廷在性权利和生殖权利方面取得的进展，特地呈上《2013 年度性健康和计划生育国家方案报告》(见附件十——**性健康和计划生育国家方案**)。

《性健康和计划生育国家方案》的主要目标是：

- 全国人口达到更高的性和生育健康水平，最终能够做出远离歧视和暴力的决策。
- 降低孕产妇死亡率和未成年人生育比例。
- 预防计划外怀孕。
- 促进未成年人的性健康。
- 努力预防和早期发现各种性传播感染疾病、艾滋病毒/艾滋病、生殖系统和乳房疾病。
- 确保人人能获得性健康和计划生育方面的信息、指导、方法和服务。
- 鼓励妇女参与做出与性健康和计划生育有关的决策。

按照计划免费提供避孕措施、培训和宣传材料、以及在直属公共卫生系统开展的医疗服务。

阿根廷有多项关于“人性化分娩”的法律，包括就分娩期间妇女权利问题做出规定的第 25929 号法律，以及关于**女性输卵管和男性输精管结扎**的第 26130 号法律。2007 年卫生部发布了第 232 号决议，把紧急激素避孕法纳入到免费医疗项目当中。

2011 年，人乳头瘤病毒疫苗被纳入《国家免疫规划》当中，在全国各个疫苗接种站和公立医院免费义务地为所有 10 岁女童接种。⁵⁸

⁵⁷ (资料来源: <http://www.msal.gov.ar/saludsexual/>)

⁵⁸ <http://www.msal.gov.ar/index.php/programas-y-planes/185-vph>。

2013 年批准颁布了关于辅助生育的第 26862 号法律，保障所有妇女都拥有免费获得各种科学辅助生育方法的权利。⁵⁹

《SUMAR 计划》是国家卫生部的一项联邦计划，在全国范围内提供公共卫生保障，旨在提高对非社会福利事业人口的医疗救治质量。该计划提出，主要是为了降低孕产妇死亡率和儿童死亡率；进一步关注学龄儿童和未成年人的健康；通过促进各项预防控制工作以及努力减少患子宫颈癌和乳腺癌死亡的案例，更加全面地关注妇女健康。在 2012 年，这项原本仅是针对孕妇和 0-5 岁儿童的政策，扩展为面向 6-9 岁儿童、青年以及 64 岁及以下妇女，现如今惠及 950 万阿根廷人(妇女、青少年和 0-9 岁儿童)。今天，享受全面津贴和进步计划的所有人，都已经纳入到这项计划当中。⁶⁰

此外，《性健康和计划生育国家方案》还开通了一条免费救助咨询热线，该热线具有保密性质，目前涉及到 18 个专业，供市民们打电话咨询。2013 年最新掌握的数据表明，64.4% 的来电是妇女打来的，她们当中很大一部分在 15 至 19 岁年龄段，主要是咨询避孕方法和关于国家免疫规划的问题(64.2%)。男性咨询的问题大多与艾滋病和其他性传播疾病(44.5%)以及吸烟(47.7%)有关。

关于消除对妇女歧视委员会要求提供关于未成年人的信息，在此报告如下，按照《性健康和计划生育国家方案》提供的 2013 年数据：

30.12% 的医院和 27.3% 的基层医疗卫生中心可以接待未成年人。具体来说，国内有 228 家医院和 1 730 家基层医疗卫生中心向未成年人提供性和生育保健服务。有 4 个省份的所有省级医院向未成年人提供服务，而 6 个省份的所有基层医疗卫生中心提供这项服务。

另一方面需要强调的是，基于对健康服务热线接待事项进行共同分析和解决，全国妇女委员会创刊了一系列包含性别视角的健康信息杂志。

孕产妇死亡率

国家社会政策协调委员会起草的《阿根廷 2012 年关于千年发展目标落实情况的报告》指出：孕产妇死亡率是用来评估某个社会平等与人类发展水平的关键指标。这在很大程度上是由于在保障妇女安全生产方面汇集了多重因素，包括在生命的各个阶段获得优质医疗服务，保持适当的营养水平，获得安全有效的生育调节方法等等(第 59 页)。⁶¹

⁵⁹ 资料来源：<http://bit.ly/1dNjk4V>。

⁶⁰ 资料来源：http://www.msal.gov.ar/sumar/index.php?option=com_content&view=article&id=476:el-programa-sumar。

⁶¹ 资料来源：<http://www.politicassociales.gov.ar/odm/PDF/IP2012.pdf>。

到 2010 年的时候，阿根廷的孕产妇死亡率为 44/100 000，并且在 1990-2010 年期间相对保持稳定，最低为 35/100 000(2000 年)，最高为 55/100 000(2009 年)。最高死亡率出现在 2009 年，当时恰逢暴发了 H1N1 型流感。

《报告》继续指出：

阿根廷最重大的历史事件都能与贫穷扯上关系，因为贫穷导致人们无法获得避孕措施以及关于性健康和生育的信息不够用。分娩尤其成为产妇死亡的主要原因之一，在 2010 年占到全部死亡案件的 21.0%。这种现象在低收入阶层更加严重，由于条件恶劣，分娩过程往往是最危险的。

在阿根廷做人工流产属于非法行为，除非属于《刑法》第 86 条规定的无罪情形：

1. 如果为了防止危及母亲的生命或健康并且通过其他手段无法避免这些危险。
2. 如果是因强奸行为或者对智障或精神失常妇女的玷污行为导致怀孕。在这种情况下，做人流需要征求其法定代表人的同意。

鉴于在起诉堕胎案件过程中经常出现对上述第 2 点有多种不同解释的情况，国家最高法院在 2012 年 3 月一项最新判决中就相关问题提出如下三大规定：

- 考虑到平等、人格尊严以及合法性的原则，《阿根廷宪法》和各项人权公约不允许处罚因遭到强奸而堕胎的妇女，不仅仅只包括那些遭到强奸的智力残疾妇女。
- 医生在任何情况下都不需要经过司法审批来实施此类人工流产，有受害人或者其法定代表人的誓词声明即可。
- 法官应当放弃起诉这些手术行为。

在上述判决中认定，对待合法人流问题采取拖拖拉拉的官僚主义做法，不仅违背了《美洲防止、惩罚和根除对妇女暴力行为公约》(经第 24632 号法律批准)第 7 条规定缔约国应承担的义务，而且本身就可能构成第 26485 号法律(第 3 条和第 6 条)规定的制度性暴力行为。

另外，为了落实上述要求，法官呼吁国家和各省有关部门执行关于关爱合法人工流产的医院规章制度，以便扫除获得医疗服务的障碍，并且建立一项制度，允许医疗卫生人员行使良心抗拒权利，而不会被认为是推托或延误收治申请合法人流的妇女。

作为补充，国家卫生部于 2005 年发布了第 989/2005 号决议，批准执行“关于改善流产后关爱服务的指导意见”。该指导意见规定，应当本着尊重生育权利

的态度对产后并发症采取救治措施，这不仅是妇女人权的基本组成部分，也是所有医疗卫生专业人员的一项义务。

2010年，按照《性健康和计划生育国家方案》，在全国各省宣传落实了2007年起草的《关爱合法人流技术指南》。这项指南谈到合法人流案例的法律问题，涉及临床、外科、生物伦理、咨询和知情同意等多个方面。该指南主要供医疗卫生人员使用，特别是性和生殖健康领域的从业人员。其宗旨是，减少障碍允许按照《刑法》规定情形实施人工流产，并且使卫生系统内部处理合法人流的临床和外科手术程序符合标准。应当指出，由于阿根廷是联邦制国家，各地在执行《技术指南》还是执行自己规章制度的问题上大相径庭。

按照消除对妇女歧视委员会提出的要求，在此补充关于《关爱合法人流规章制度》适用管辖范围的信息：全国覆盖范围达到66.66%，包括胡胡伊省、萨尔塔省、查科省、米西奥内斯省、圣菲省、恩特雷里奥斯省、科尔多瓦省、拉里奥哈省、拉潘帕省、内乌肯省、内格罗河省、丘布特省、圣克鲁斯省、火地岛省、布宜诺斯艾利斯省和布宜诺斯艾利斯自治市。

尚未出台《关爱合法人流规章制度》的省份包括：科连特斯省、福尔摩沙省、卡塔马卡省、图库曼省、圣地亚哥-德尔埃斯特罗省、门多萨省、圣路易斯省、圣胡安省。

已经批准加入《国家规章制度》的省份包括：圣菲省、查科省、胡胡伊省、拉里奥哈省、圣克鲁斯省和火地岛省。另外，内格罗河省和丘布特省已经批准加入了《国家规章制度》并且还颁布了自己的规章制度。⁶²

在这种情况下，2014年4月在国会第五次提交了关于自愿终止妊娠的法律草案，该项草案是由“争取合法、安全、免费人工流产权利全国运动”起草的，得到了各政党60多名议员的支持。这项法律草案是为了争取不经过司法审批即可在怀孕前十二周实施人工流产，并且能够在公立和私营医疗卫生系统免费做手术。另外还规定，如果因为强奸行为导致怀孕，或者孕妇健康受到威胁，或者胎儿严重畸形，将可以终止妊娠。除此之外，这项提案还倡导大力实施国家干预，并且总结出一句口号，“性教育是为了做决定，避孕是为了不堕胎，合法人流是为了不死亡”。目前，国会的各个委员会正在对草案进行处理和审议。

在2013年，针对国家卫生部《性健康和计划生育国家方案》的协调工作重点涉及以下3项战略方针：预防意外怀孕；降低人工流产医疗费用，特别是对未成年人的情况；降低人工流产发病死亡率。

这3项战略方针已经提上国家卫生部的工作日程，并且纳入到关于降低儿童、成年和未成年孕产妇死亡率的行动方案当中。⁶³

⁶² 资料来源：全国妇女委员会，性别和卫生事务局(2014年12月1日)。

关于降低孕产妇死亡率和儿童死亡率、妇女死亡率和青少年死亡率的行动方案

2008年,阿根廷联邦保健委员会把降低国内孕产妇及儿童发病率和死亡率确定为重点任务。为此,批准通过了一项《2009-2011年度战略规划》,全国各省均加入其中,并且汇集了与三级诊疗服务有关的多项政策。在这种情况下,卫生部社区卫生国务秘书办公室制定了关于降低儿童、成年和未成年孕产妇死亡率的行动方案,其目标是:

- 降低儿童死亡率,包括新生儿期和新生儿后期死亡率。
- 通过在获得优质诊疗服务方面做出改进以及从中长期角度全面解决未成年怀孕问题,降低各种原因的孕产妇死亡率,特别是未成年孕产妇死亡率。
- 降低宫颈癌发病率和死亡率。

为了实现这些目标,行动方案提出,要按照社区卫生国务秘书办公室-国家妇幼事务局的所有计划方案、《性健康和计划生育国家方案》、《未成年人全面健康国家方案》和《防治宫颈癌国家方案》,整合各项工作和行动并且开展相关调研工作,以实现既定目标。⁶⁴

艾滋病毒-艾滋病

《阿根廷2012年关于千年发展目标的报告》明确指出,⁶⁵在阿根廷各地主要城市聚集区呈现艾滋病疫情集中流行态势。据估计,在年龄超过15岁的人口当中,可能有0.4%的人感染了这种病毒,在与其他男性发生过性关系的男性当中这一比例高达12%,在可注射毒品使用者当中达到7%,在性工作者当中达到6%,在变性人当中达到34%[……]。在最近两年诊断出的所有新增感染病例当中,三分之二是男性,男女患病的平均年龄分别为36岁和33岁,其中20%的人不到24岁,21%的人超过45岁。35%的人生活在布宜诺斯艾利斯大都市地区,如果算上国内中部地区的其他人,这一比例高达67%。感染者中48%的男性和63%的女性没有读完中学。89%的女性和86%的男性受到感染是因为发生性关系时没有采取保护措施(第71页)。

阿根廷按照自己针对千年发展目标做出的承诺,确定了2005年至2015年期间的任务是,使15至24岁怀孕妇女的艾滋病毒感染率下降10%。按照最新掌握

⁶³ 更多信息请参见第956/2010号决议《联邦卫生规划》http://www.sssalud.gov.ar/novedades/archivosGSB/documentos/res_956_ms.pdf。

⁶⁴ 资料来源:http://www.msal.gov.ar/plan-reduccion_mortalidad/pdfs/plan_operativo_reimpresion_junio2010_WEB.pdf。

⁶⁵ 资料来源:<http://www.politicassociales.gov.ar/odm/PDF/IP2012.pdf>。

的数据，2006 年的时候为 0.36%，接近了到 2015 年达到 0.32% 的目标。此外，通过母婴传播受到感染的儿童，从 1995 年的 329 人减少到 2009 年的不足 100 人。

值得强调的是，国家卫生部艾滋病和性传播疾病防控局正在协调采取关于两级预防艾滋病毒感染/艾滋病的各项行动。这些行动主要包括：

- 在全国各地设立 2 600 个固定站点，每年发放 6 000 万只避孕套。
- 制作、传播、发放各种宣传材料和工具，以便民间社会团队和组织开展工作(宣传册、海报、应急包、指导手册、避孕套发放箱)。
- 开办专科诊所，进一步方便人们获得医疗卫生服务。
- 在各家医疗卫生中心开展自愿、免费、保密的艾滋病毒检测。
- 为 46 000 人提供了抗逆转录病毒药物，其中 69% 收治在公共卫生系统。

农村妇女的平等权

第 14 条

关于国内农村妇女的现状，阿根廷向消除对妇女歧视委员会报告如下，在医疗卫生、社会保障和教育方面的主要公共政策均是普遍性和大众性政策，因此也是平等对待所有城市或农村妇女的政策。然而，为了加强关于做到更加公平的承诺，还出台了其他一些计划和方案，虽说这些计划和方案并非专门针对农村妇女，但也把她们当作主要对象，比如全国社会政策协调委员会的《国家全面行动计划》，国家社会发展部的《国家粮食计划》和《支持菜园发展计划》。⁶⁶

其他同类计划还有，社会发展部的“丰收园-播种未来”计划，由儿童、青少年和家庭事务司负责与反童工企业网络一起推动丰收园项目，以便防止和消除童工现象。这些丰收园实际上就是儿童发展中心，夏天的时候劳动妇女可以把自己孩子送到这里来，其目的在于帮助预防和消除农村烟草种植地区的童工现象，并且为实现男女机会平等创造条件。⁶⁷

为了确保农村妇女的权利得到保障，国家农业部按照第 255/07 号决议建立了全国家庭农业登记制度，目的是掌握国家相关行动和服务对象的全面、权威、可靠和最新信息。人们还从性别角度出发设计出了数据调查方法。2013 年调查结果显示，妇女占到全部家庭农业人口的 47% 和家庭农业组织者的 44%。在担任家庭农业组织高级职务的所有人员当中，31% 的主席职务为女性，其次是副主席为

⁶⁶ 资料来源：<http://www.desarrollosocial.gob.ar/planahi/157>。

⁶⁷ 资料来源：国家社会发展部：620 多名 1 至 8 岁儿童将进入 10 个丰收期托管园，这些丰收园从周一至周五 8-18 时在各地校园开放：萨尔塔省的梅塞德托管园、花园托管园、波尔多托管园、罗萨里奥德雷玛托管园、莫尔德斯上校托管园、齐科亚纳托管园和葡萄庄园托管园，胡胡依省的阿里亚斯上校托管园、佩里克托管园和恰米卡尔托管园。

35%，第三位是财务主管为 45%。关于农村产权问题，在阿根廷西北部地区拥有产权的妇女仅占到 4%至 6%。尽管法律规定男女都有相同的权利继承土地所有权，但因为存在性别偏见问题，使得土地仍然理所当然地集中在男子手中。

阿根廷特别重视家庭农业和中小农户，妇女已经成为其中的主角。关于这一问题，需要向消除对妇女歧视委员会报告的是，儿童、青少年和家庭事务司设有一个**性别事务机构**，通过探查男女在获得、使用、控制自然资源、生产资源和社会资源方面的区别和差距，持续开展各项支持农村妇女的活动，并且使性别问题成为主流话题，以此来实现男女机会平等。为了实现男女机会平等，同时也是为了确认哪些是真正的平等政策，国家农业部委托农村改革办公室利用量化数据对农村领域两性差距问题展开了调查。关于农村妇女权利的宣传材料和关于性别研究的刊物主要包括：

- 性别与农村产权(第 2 版)——农村改革办公室，2013 年。
- 阿根廷西北部地区性别与农村产权——农村改革办公室，2013 年。
- 从两性角度看农村发展——农村技术员实用指南——农村改革办公室，2014 年。

通过各项扶持行动，在南方共同市场的家庭农业专题会议上，使得更多女性参与了各建制机构的工作，特别是参加民间社会的论坛会议(家庭农业组织)，为此向每个家庭农业组织提供一男一女两个名额的参会经费。如果妇女代表不能参加会议，则只提供一个名额的经费；这项措施从一开始就保证了，有 50%的家庭农妇能够参加家庭农业专题会议讨论相关政策。⁶⁸

关于执行性别和原住民政策的机构，通过设立原住民事务局，在农牧业领域首次承认了土著人民的地位，原住民事务局隶属于农业部新设立的家庭农业司，担任局长的是一名马普切族妇女。⁶⁹

农村妇女的教育

关于农村地区的教育问题，在 2001 年，22.7%的女性和 17.5%的男性达到或者超过中等教育程度，其中高学历女性比例比男性比例多出 30%。到 2010 年的时候，这一比例分别为 33.6%和 24.7%，而男女比例之间的差距增加到 36%，其中女性占优。

在农村地区，到 2001 年的时候，22.7%的年青女性和 10.4%的老年女性完成了中学/多元化教育或者更高等级教育，其中年青女性比老年女性超出 119%。在

⁶⁸ 资料来源：http://www.minagri.gob.ar/site/agricultura_familiar/ Programa de Fortalecimiento del Mercosur – Reunión Especializada de Agricultura Familiar(REAF)。

⁶⁹ 资料来源：农业部(2013 年)东北部地区土著青年项目培训课程，历时 6 个月，主要涉及 5 个北方少数民族，参加人员当中男女各半。巴塔戈尼亚地区也效仿这项做法，达到相同参与程度。

2010年的时候，33.6%的年青女性和17.1%的老年女性达到或者超过中等教育程度，而这种代际差距压低至96%。

在人口分散的农村地区，无论是在年青女性当中还是在老年女性当中，完成中学/多元化教育或者更高等级教育的女性比例远远低于人口聚集的农村地区，而代际差距从2001年的133%下降到2010年的102%，其中全是年青女性占优。

38.7%的农村年青女性和35%的农村年青男性表示会使用电脑，其中男女之间的差距是，女性比男性多出10%。尽管在人口分散的农村地区这种比例更低一些(女性和男性分别为31.4%和28.5%)，但在男女之间的差距上仍然是女性占优，女性比男性也是多出10%。需要指出的是，《平等联网计划》不仅覆盖城市地区，也同样覆盖农村地区，包括各地的中学和农牧业技术学校。

按照“卫星上网计划”出台的《国家电信规划-连通阿根廷》，为农村地区和边境地区各所小学校安装了数字-卫星电视系统，在规划任务完成的时候，达到了将近11500所小学校，对农村学校的学生们影响巨大。⁷⁰

立法进展

阿根廷向消除对妇女歧视委员会报告，在立法方面取得的主要进展是第26727号国家法律《农村劳工法》，这既是一项重大进展，也是军事独裁政府法规得以终结的一个标志。它彻底改变了劳工雇佣制度，对于农村领域地位最为卑微的临时工来说尤其如此。⁷¹

农村劳工及其一切权利问题写入了《劳动合同法》当中。按照本报告第11条和第13条向消除对妇女歧视委员会报告的内容，法律确认了国家农业工作委员会确定的最低报酬，即不得低于最低工资标准，每周一到周六工作时间截至每天13时，最多每天8小时，每周44小时。

在妇女问题上必须强调的是，延长假期并且明确承认女临时工休产假的权利以及各种陪产假，从而增加了以前未做考虑的权利。无论男女劳工，凡是工作满25年并且缴纳了保险，都有年满57岁正常退休的权利。

另一项立法进展是，正在议会审议《家庭农业法》草案，该法案把性别视角引入法律条文，使得从性别角度看待各个社会阶层形成制度化，其中第4条确定的目标是：“通过调整具体行动内容并且落实针对家庭农业妇女的专项政策，为消除性别差距和性别偏见做出贡献，确保男女平等享有法律赋予的权利和福祉。”

⁷⁰ 资料来源：《2010-2015年度连接阿根廷规划》<http://www.argentinaconectada.gob.ar/arg/258/15141/plan-de-accion-2010-2015.html>。

⁷¹ 2011年12月21日批准颁布的第26727号法律是继1944年《农村劳工条例》和1947年《收割工人法》之后取得的又一项重大进展。另外新法律还取代了《全国农村劳工和雇工登记制度》，变成《全国农民劳工和雇工登记制度》，由劳动部负责执行。

第 15 条

97. 在阿根廷，男女完全平等享有各项权利，包括《公约》在这一条当中考虑的事项。

第 16 条

98. 在阿根廷，男女完全平等享有各项权利，包括《公约》在这一条当中考虑的事项。关于《平等婚姻法》和《民法》修订案，在针对《公约》第 1 条、第 2 条和第 3 条的答复中有详细介绍。

阿根廷对其他意见做出的答复：

99. **被拘留妇女：**关于委员会**建议 28** 需要指出的是，阿根廷签署了联合国大会于 2010 年通过的《关于女性囚犯待遇和女性罪犯非拘禁措施的规则(《曼谷规则》)，这是对《囚犯待遇最低限度标准规则》和《东京规则》做出补充。这些条文构成了国内相关法规的基本框架。

100. 同样是在 2010 年，司法和人权部成立了监狱机构性别政策执行委员会，该执行委员会已经批准制定并实施《联邦监狱性别政策方案》(在隶属于联邦监狱管理局的监狱机构中实施)，目的是保证完全从性别角度解决问题，从而减少女囚犯受到伤害的现象，让她们能够享受所有基本权利并且帮助她们重新获得自由。伊比利亚美洲司法部长会议宣称该项方案是一次良好的实践，并且危地马拉和乌拉圭的监狱管理部门也在效仿当中。

101. 特别需要强调的是，为了在探视过程中保护囚犯的隐私和脸面，在所有联邦监狱机构建立了电子痕量探测系统，用于探测金属、爆炸物或者毒品，再配合使用人工探测器，代替过去用手搜身的方式。

102. 在 2012 年，国家卫生部出台了《监狱环境保健方案》，由隶属于社区卫生国务秘书办公室的社区医学事务局负责按照下列政策方针执行该方案：

- **孕妇的疾病预防、诊断、护理和治疗：**考虑到在监狱环境中怀孕本身就会给母婴健康带来风险，方案要求增强专业人员的敏感认识，为服刑人员和监狱工作人员举办怀孕期护理知识讲座；做好协调工作，让孕妇与保健员之间尽早取得联系，为将来实施分娩和照顾新生儿做准备，最终目的是建立一种相互了解和信任的关系。
- **性健康和生殖健康顾问：**通过实行一项以性权利和生殖权利为核心题目的全面政策，推动开展教育活动，争取让受到监禁的妇女能够过上健康的性生活，并且行使她们的性权利和生育权利。
- **子宫颈癌的预防、诊断、护理和治疗：**按照保密、自愿和知情同意的原则，为入狱的所有女性举办预防子宫-宫颈癌讲座，并且在适当场所提供关于巴氏涂片检查的咨询意见。

103. 下面列举司法部国家刑事政策局于 2013 年进行监狱人口普查得到的最重要数据。按照第 25266 号法律规定，国家刑事政策局负责对阿根廷共和国犯罪问题以及刑事司法系统工作情况进行官方统计。为此，国家刑事政策局启用了刑罚执行全国统计系统，目的是每年收集因为违反刑事法规而被剥夺自由人员的信息。这样就能够为制定和评估相关公共政策提供关于国内监狱现状的官方准确信息。上述系统是从一次对国内所有监狱机构进行人口普查时开始使用的，代表了在国内监狱方面的官方统计能力，并且包含了关于被剥夺自由者个人情况的分类信息。

104. 截至 2013 年 12 月 31 日，关押在全国所有刑事拘留机关的女囚犯有 2 839 人，占全部在押人员的 4%，其他在押人员为 61 270 名男囚犯。关于这部分人口的特点可以强调的是，大部分女囚犯的年龄不到 34 岁，被控告的主要罪名是违反《禁毒法》。另外，在被判刑的妇女当中，约有 80% 是重犯。

年份	女性监狱人口年度变化情况										
2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
2 402	2 294	2 621	2 172	2 791	2 804	2 807	2 633	2 719	2 911	2 854	2 839

截至 2013 年底，2 839 名被剥夺自由妇女的具体情况如下：

- 73.2%(2 079 人)关押在各省监狱，26.8%(760 人)在联邦监狱管理局管辖范围。在后一种情况中，41%(292 人)已被定罪判刑，59%(468 人)正在审理当中。而在各省监狱当中，平均 37.2%(774 人)已被定罪判刑，62.8%(1 305 人)正在审理当中。在所有已被定罪判刑的女囚当中，9.3% 被判处终身监禁(在各省监狱为 10.85%，在联邦监狱为 5.1%)。
- 在全国所有监狱机构关押的女囚犯当中，85% 是阿根廷国籍。14.3% 的外籍女囚犯大部分在联邦监狱管理局管辖范围，国籍依次是玻利维亚(4%)、巴拉圭(3%)和秘鲁(2.3%)。
- 在受教育程度方面，35.4% 小学毕业，21.5% 初中未毕业，19.8% 小学未毕业，11.7% 初中毕业，3% 没有经历过任何正规教育阶段，只有少数人高中或者大学毕业(2.6%)或者未毕业(2.2%)。在这种情况下，44% 没有参加过任何教育计划，37% 参加过正规教育计划(小学 17.3%，初中 17.1%，高中 0.4%，大学 2%)，16.5% 接受过非正规教育。
- 28.1% 的人每周从事 40 小时的有偿劳动，11.8% 每周 20 小时，6.4% 每周 30 小时，14.9% 每周 10 小时。此外，41% 参加过劳务培训，而 56.6% 没有参加过。
- 67% 参加过娱乐或体育活动，而 30.5% 没有参加过。另外，89.9% 接受过医生治疗，4% 没有接受过任何治疗。

- 最近一年期间，89.3%获得过探视，10.4%没有获得过。
- 0.95%有过自杀企图，8.5%身体受过伤：2.6%因为与其他囚犯打斗，0.7%因为与监狱工作人员打斗，5.8%是其他原因。
- 24.5%被判为过失犯罪(62.8%严重、26.7%中度、10.3%轻度)。在已执行判决中最常见的情况是，44.6%在单人牢房连续关押15天以内，18.1%在单人牢房关押7个周末以内，15.2%全部或部分暂时剥夺法定权利，10.7%在最多15天内不得从事日常活动。
- 最后，5.8%的女囚犯(联邦监狱和各省监狱之间没有差别)带着子女一起服刑。

105. 关于妇女带着子女服刑的问题，必须强调指出，在2009年颁布的第26472号法律，对关于执行剥夺人身自由刑罚的第24660/96号法律做出修订，由此，法官就可以考虑是否让孕妇或者负责照看五岁以下孩子的母亲在家中服刑。⁷²

106. **禁烟立法：**针对委员会建议40，阿根廷已经通过但尚未批准《世界卫生组织烟草控制框架公约》。不过，在国内已经广泛颁布实施了国家、省、市关于限制或禁止吸烟及其广告监管的法规，例如第26687/2011号法律《烟草制品广告、促销和消费监管法》。

107. **“北京+20”报告：**针对建议47，借2015年庆祝北京第四次世界妇女大会以及通过《北京宣言》和《行动纲要》二十周年之际，阿根廷在5月提交了关于《北京宣言》和《行动纲要》(1995年)以及大会第二十三届特别会议成果文件(2000年)执行情况的报告。该报告着重介绍了在《北京行动纲要》十二个重要领域的现状以及制定公共政策的情况。⁷³

108. **千年发展目标：**针对建议48，阿根廷欣见在教育公平和妇女政治参与方面取得了成果，这也是《千年发展目标》为实现性别平等提出的任务目标。然而在阿根廷看来，千年发展目标的提出，并没有考虑到男女之间结构性不平等以及完全行使权利问题的其他重要方面。正因如此，阿根廷认为并且在参加各项国际论坛会议时明确表示，实现男女之间实质性平等——全方位实现并且包括消除对妇女一切形式歧视、性权利和生殖权利、承认生育劳动和看护工作等关键问题，是2015年后发展议程中的优先目标，其主要根据应当出自联合国各缔约国最近按照大会第68/309号决议达成的《可持续发展目标》。

⁷²资料来源：<http://www.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/145000-149999/149566/norma.htm>。

⁷³资料来源：http://www.cepal.org/12conferenciamujer/noticias/paginas/7/49917/Argentina_INFORME_NACIONAL_CNM.pdf。