



**Конвенция о ликвидации всех  
форм дискриминации в  
отношении женщин**

Distr.: General  
2 March 2015  
Russian  
Original: Spanish

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представляемых  
государствами-участниками в соответствии  
со статьей 18 Конвенции**

**Седьмой периодический доклад государства-участника,  
подлежащий представлению в 2014 году**

**Аргентина\***

28 января 2015 года

---

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Настоящий доклад является седьмым периодическим докладом, представляемым Аргентиной во исполнение обязательств, вытекающих из Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В докладе говорится о ситуации в областях, охватываемых Конвенцией, а также о заключительных замечаниях Комитета по шестому периодическому докладу нашей страны наряду с замечаниями, сделанными в связи с представлением продолжения доклада в 2012 году. Аргентинская Республика отчитывается об успехах и достижениях в области прав женщин, а также о стоящих перед нами проблемах в деле выполнения Конвенции и Факультативного протокола к ней.

В настоящем докладе охвачен период от вышеупомянутых докладов вплоть до момента его представления и учитываются общие рамки базового документа, обновленного Аргентиной в мае нынешнего года. В докладе содержится информация общего характера, в том числе демографические, экономические, социальные и культурные особенности страны, а также дано описание ее конституциональной, политической и юридической структуры. Кроме того, обновлены сведения о состоянии присоединения нашей страны к международно-правовым документам в области прав человека и ратификации этих документов, а также подробно освещается национальное законодательство в области поощрения и защиты прав человека.

Представленный Комитету седьмой периодический доклад дает возможность наглядно продемонстрировать крупные успехи, начиная с внедрения политической, социальной и экономической модели, которая основана на инклюзивном производительном росте и при которой во главу угла государственной политики ставятся права человека, что позволяет нам быть в авангарде стран, расширяющих гражданские и социальные права и поощряющих участие женщин в политической жизни региона (КЛДЖ, статьи 4, 7, 8, 11 и 13).

Аргентина проводит всеобъемлющую реформу своего законодательства; идет процесс утверждения нового Гражданско-коммерческого кодекса Республики, который вступит в силу 1 августа 2015 года<sup>1</sup>, а также — в соответствии с Законом № 27.063 от 9 декабря 2014 года — промульгация Уголовно-процессуального кодекса Республики, в котором предусматриваются сокращение продолжительности судебного разбирательства и уделение главного внимания потерпевшим. Эти нормы служат дополнением к своду законов о борьбе с дискриминацией и о расширении прав, таких как законы о гендерной идентичности и эгалитарном браке и ряд других законов, которые, будучи подкрепленными государственной политикой в интересах женщин, могут служить ответом на те замечания и рекомендации, которые в свое время были сделаны Комитетом в отношении нашей страны (КЛДЖ, статьи 1, 2, 3 и 16)<sup>2</sup>.

Значительными событиями в борьбе с гендерным насилием стали утверждение в январе 2009 года Закона № 26.485 "О всеобъемлющей защите в целях предупреждения, наказания и искоренения насилия в отношении женщин в межличностных отношениях", Указ-декрет № 1011/2010, представляющий собой качественный прорыв в сфере законодательства, поскольку включает обязательные положения Межамериканской конвенции о предупреждении и искоренении

<sup>1</sup> См.: <http://www.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/235000-239999/235975/norma.htm>.

<sup>2</sup> Закон об эгалитарном браке: <http://www.infoleg.gov.ar/wp-content/uploads/2013/11/8842012>.  
Закон о гендерной идентичности № 26.743: [pdfhttp://www.infoleg.gob.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=197860](http://www.infoleg.gob.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=197860).

насилия в отношении женщин и наказании за него (КЛДЖ, статья 2, и рекомендация общего характера № 19 Комитета).

Аргентина присоединилась к восьми странам Латинской Америки, которые инкорпорировали фемицид в свое национальное законодательство. В статье 80 (убийство) Уголовного кодекса Аргентины фемицид квалифицируется как отягчающее обстоятельство и за него предусматривается наказание в виде пожизненного тюремного заключения. Кроме того, из Уголовного кодекса изъята статья 132, в которой предусматривались согласительная процедура и освобождение насильника от наказания, если жертва соглашалась на заключение брака (КЛДЖ, статьи 2 и 6, и рекомендация Комитета № 19).

В отношении торговли женщинами следует отметить, что в 2008 году был принят Закон № 26.364 "О предупреждении торговли женщинами и наказании за нее и об оказании помощи потерпевшим"; впоследствии Законом № 26.842 от 2012 года в него были внесены изменения, благодаря которым устранялись разногласия по поводу учета согласия потерпевших. Кроме того, был создан Федеральный комитет по борьбе с торговлей людьми, который стал новой организационной структурой, координирующей борьбу с торговлей людьми на национальном уровне. В результате с 2008 года удалось спасти более 7000 женщин, ставших жертвами этого преступления (КЛДЖ, статьи 2 и 6).

Что касается самостоятельности женщин, сокращения масштабов нищеты и доступа к ресурсам, то благодаря внесению изменений в Систему социального обеспечения и Закон о раннем выходе на пенсию и об отсрочке социального обеспечения (2007 год) удалось охватить свыше 2 миллиона женщин, большинство которых были домохозяйками. В настоящее время новая отсрочка социального обеспечения, которая будет действовать до 2015 года, предусматривает включение более 500 000 новых членов (мужчин и женщин). Эти меры служат дополнением к таким ресурсам, как общее пособие на ребенка и пособие по беременности, Прогрессивная программа для учащихся (60 процентов участников которой — лица женского пола), Программа социального дохода наряду с работой под названием "Аргентина работает" (54 процента участников — женщины), а также Программа "Сделано женскими руками" (участвуют свыше 100 000 женщин), Национальный фонд микрокредитования (правообладатели-женщины составляют свыше 60 процентов) — вот лишь несколько примеров разнообразных подходов, схем и стратегий Аргентины в отношении инклюзии женщин в социально-экономическую жизнь страны (КЛДЖ, статьи 10, 11 и 13). (См. Приложение I — Первый доклад. Предыстория, создание и начальный этап Программы "Сделано женскими руками", апрель 2014 года.)

Говоря о завоеваниях в области трудовых прав, следует упомянуть Закон № 26.844 "Об особом режиме трудового договора для персонала частных домохозяйств", который уравнивал домашних работников с остальными трудящимися мужского и женского пола в плане соблюдения их прав, предусмотренных Законом о трудовом договоре и обязательном страховании от профессиональных трудовых рисков (КЛДЖ, статья 11).

В области образования необходимо отметить важные достижения в отношении роста численности женщин на всех образовательных уровнях, особенно на уровне высшего образования, а также в сфере науки и техники. Благодаря равному доступу мужчин и женщин к Программе "Подключайся к равенству", в рамках которой учащимся средней школы было выдано более 4,7 млн. нетбу-

ков, Аргентина находится в первых рядах стран, обеспечивающих доступ к технологиям в сфере образования. Министерство образования Республики реализует ряд программ, направленных на завершение учащимися школьного образования. Так, Программой ФИНЕС (План завершения начального и среднего образования) охвачено более 500 тыс. учащихся, из них более 50 процентов составляют девушки. Такие успешные начинания, как Народные школы гендерного воспитания, Курс подготовки дипломированных специалистов по гендерным вопросам (оба проекта осуществляет Национальный совет по делам женщин<sup>3</sup>), курс подготовки дипломированных специалистов "Знающие женщины" и Курс подготовки дипломированных специалистов по гендерным вопросам (проводится Министерством обороны), являются вкладом в актуализацию гендерной проблематики с помощью образования (КЛДЖ, статья 10).

В области здравоохранения предстоит решать следующие задачи: дальнейшее снижение уровня материнской смертности, доступ к сексуальному воспитанию и предупреждение нежелательной подростковой беременности. Прогресс в области государственной политики, касающейся расширения охвата и инклюзии женщин, достигнут благодаря Национальной программе сексуального здоровья и ответственного подхода к деторождению, а также благодаря широкому доступу к более подробной информации с помощью бесплатной телефонной службы по номеру "0800-Salud". В Программе СУМАР участвуют 9,5 млн. человек (женщин, подростков и детей в возрасте 0–9 лет). Все лица, имеющие право на получение общих пособий и пособий по Программе "Продвигаться вперед", но не имеющие страхового покрытия, получают бесплатный доступ к услугам по профилактике и лечению рака груди, рака шейки матки и ряду других услуг в рамках комплексного медицинского обслуживания. Принятие в 2013 году Закона № 26.862 "О медицинском родовспоможении" гарантирует всем женщинам право на бесплатное применение любых научных методов в области родовспоможения. Комплексный национальный календарь вакцинации включает вакцинацию против ВПЧ для девочек 10-летнего возраста, при этом вакцинация является обязательной и бесплатной, предоставляется независимо от наличия страхового покрытия и проводится во всех государственных амбулаториях и больницах страны (КЛДЖ, статья 12).

Аргентинское государство полностью осознает имеющиеся проблемы и решает их путем, в частности, расширения Системы гендерных данных и Единого регистра случаев насилия, сложность ведения которого заключается в разнородности систем сбора данных в условиях федеральной страны. К концу 2014 года появятся первые результаты Соглашения, подписанного с НСЖ и Национальным институтом статистики и переписей населения (ИНДЕК). Это позволит свести воедино официальные данные, предоставляемые судебной властью, исполнительной властью и ИНДЕК, провинциальными институтами статистики, а также другие данные, содержащиеся в докладах об осуществлении Целей развития тысячелетия и Пекинской платформы действий. Еще одним достижением в области статистики стало организованное ИНДЕК Обследование использования времени, результаты которого подтверждают, что труд по дому и деятельность по уходу неравномерно распределяются между мужчинами и женщинами<sup>4</sup>.

<sup>3</sup> Далее — НСЖ.

<sup>4</sup> Источник: [http://www.indec.mecon.ar/uploads/informesdeprensa/tnr\\_07\\_14.pdf](http://www.indec.mecon.ar/uploads/informesdeprensa/tnr_07_14.pdf).

Среди имеющихся проблем — необходимость облегчения доступа к правосудию и комплексным услугам для женщин, в частности для наиболее уязвимых из них, и содействие большей представленности женщин в должностях, связанных с принятием решений, особенно на муниципальном уровне. В рамках осуществляемой НСЖ Программы институционального укрепления идет процесс становления муниципальных районов, где главами муниципалитетов являются женщины, и если в 2010 году таких районов было не более 300, то благодаря технической и финансовой поддержке их количество теперь превышает 750, при том что всего насчитывается свыше 2000 муниципалитетов (КЛДЖ, статьи 2, 7 и 8).

Многообразие причин дискриминации и насилия в отношении женщин обуславливает необходимость искоренения имеющихся в обществе патриархальных и мачистских культурных моделей, и с этой целью необходимо расширять и усиливать кампании по распространению знаний и повышению осведомленности о правах женщин. Наиболее широкой по своему охвату является кампания "Покажи красную карточку тому, кто оскорбительно ведет себя с женщинами", которая проходит наряду с такими кампаниями, как "260 мужчин против насилия", "Храбрый не значит жестокий" и «Скажи "нет" торговле женщинами». Новый Закон об аудиовизуальных средствах, касающийся таких структур, как Канцелярия омбудсмана по делам СМИ, Наблюдательный совет по проблемам дискриминации в СМИ и Сеть против гендерного насилия, инициированная НСЖ и поддержанная Организацией Объединенных Наций, является тем инструментом, который формирует новую, свободную от дискриминации и более справедливую культуру (КЛДЖ, статьи 5 и 10).

### **Обязательства государств-участников и надлежащие меры во всех сферах политической, социальной и культурной жизни, включая меры законодательного характера**

#### **Статьи 1, 2 и 3**

1. В Аргентинской Республике мужчины и женщины абсолютно равны перед законом: не существует никакой дискриминации в области гражданских, политических, социальных, экономических и культурных прав.
2. Аргентина привержена международным нормам в области поощрения и защиты прав человека<sup>5</sup>, в том числе положениям Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которая имеет конституционный статус (пункт 22 статьи 75). Кроме того, в 2006 году был ратифицирован Факультативный протокол к данной Конвенции, и в настоящее время на рассмотрении Комитета имеется одно аргентинское судебное дело.
3. С другой стороны, Аргентина принимала участие в шестой Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 год) и периодически представляет доклады об осуществлении 12 направлений Пекинской платформы действий. Последний раз такой доклад был представлен в первом полугодии текущего года.

<sup>5</sup> Имеют конституционный статус и тем самым обладают преимущественной силой перед национальными законами. Источник: <http://infoleg.mecon.gov.ar/infolegInternet/anexos/0-4999/804/norma>.

4. На региональном уровне Аргентина ратифицировала Межамериканскую конвенцию о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него, и в текущем году отмечается двадцатая годовщина этого события. Вопрос о придании положением Конвенции конституционного статуса находится на рассмотрении Национального конгресса Аргентины. В связи с этим наша страна прошла уже два многосторонних раунда оценки, которую уполномочен проводить Комитет экспертов механизма последующих действий по упомянутой Межамериканской конвенции (MESECVI).

5. Аргентина участвовала во всемирных конференциях по таким вопросам, как положение женщин, народонаселение и развитие, и одобрила предложенные ими платформы действий. В сентябре 2013 года Аргентина, учитывая прогресс в области законодательства и государственной политики, заявила в Организации Объединенных Наций о снятии оговорок, сделанных в свое время в отношении Заключительного документа Программы действий Конференции по народонаселению и развитию (Каир, 1994 год).

6. Аргентина входит в число государств, взявших на себя обязательства в рамках Целей развития тысячелетия, и в связи с этим периодически представляет доклады о последующей деятельности, освещая в этих докладах общую ситуацию в отношении положения женщин.

7. Аргентина принимает участие в работе различных органов системы Организации Объединенных Наций (среди наиболее тематически близких органов можно назвать Комиссию по положению женщин, Структуру "ООН-Женщины" и Совет по правам человека) и по просьбе Организации периодически представляет соответствующую информацию. Аргентина активно участвует в регулярных заседаниях по оценке универсального периодического обзора, который включает и права женщин.

8. Аргентинская Республика информирует Комитет о ходе дела, известного под названием "СЕР против Аргентины — КЛДЖ 63/2013", в связи с уголовным делом по обвинению в сексуальном домогательстве с половым актом, которое рассматривается по совокупности преступлений в юрисдикции провинции Санта-Фе. 5 декабря 2014 года НСЖ представил официальный ответ в Министерство иностранных дел и по делам культов. Ввиду такого развития событий предложено учредить некую инстанцию для диалога, чтобы добиться адекватной компенсации потерпевшим с учетом важности того, что на рассмотрении Комитета данный случай является первым и он может стать поворотным пунктом при рассмотрении преступлений сексуального характера, совершенных в отношении женщин. В связи с этим согласована программа индивидуальной компенсации и предоставления гарантий неповторения подобных случаев, которая находится на этапе межучрежденческого согласования (две встречи представителей учреждений уже состоялись), причем в данном процессе также участвуют представители потерпевших, НСЖ, управления Министерства иностранных дел, Управления по делам женщин и Управления по правам человека, Секретариата по правам человека Министерства юстиции и секретарь по правам человека провинции Санта-Фе.

9. Со времени представления КЛДЖ предыдущего доклада и по настоящий момент на уровне внутригосударственного законодательства также происходили изменения в сфере поощрения прав человека, которые оказывали влияние на положение женщин. Наиболее важные из этих изменений перечислены ниже.

Утверждение Закона № 26.844 "Об особом режиме трудового договора для персонала частных домохозяйств" от 13 марта 2013 года и Декрета № 467/2014, регулирующего осуществление данного Закона, от 16 апреля 2014 года (оба акта регламентируют режим труда домашних работников).

Изъятие в 2012 году статьи 132 Уголовного кодекса о согласительной процедуре, в соответствии с которой насильник, заключив брак с женщиной, ставшей жертвой насилия с его стороны, мог быть освобожден от наказания за совершенное им преступление. Данная процедура является очевидным отражением неравноправия, допуская безнаказанность. Таким образом, Аргентина выполнила рекомендации по этому поводу, закрепленные как в Межамериканской конвенции о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него, так и в самой КЛДЖ.

Внесение в 2012 году поправок в статью 80 Уголовного кодекса, согласно которым фемцид квалифицируется как отягчающее обстоятельство убийства. Эта норма предусматривает максимальную меру наказания за убийство женщины, сопряженное с гендерным насилием. В текст статьи введены такие понятия, как убийство женщины, совершенное "мужчиной" и "посредством гендерного насилия"; в качестве причин, побудивших к совершению преступления, указываются "плотское наслаждение, неудержимая страсть, расовый гнев, религиозная злость, гендерная ненависть или неприязнь, вызванная сексуальной ориентацией, гендерной идентичностью или проявлением этих признаков", в то время как в качестве цели указывается намерение "причинить страдания лицу, с которым поддерживаются или поддерживались отношения". Наказание в виде пожизненного лишения свободы или пожизненного тюремного заключения назначается тому, кто убил "своего родственника по восходящей линии, родственника по нисходящей линии, супруга/супругу, бывшего супруга/бывшую супругу или лицо, с которым обвиняемый поддерживает или поддерживал отношения партнерства, посредничества или несожительства". В законе устанавливается, что, "если обнаруживаются чрезвычайные смягчающие обстоятельства, судья может назначать наказание в виде лишения свободы или тюремного заключения на срок от восьми (8) до двадцати пяти (25) лет", но при этом уточняется, что "это положение не применяется к лицу, которое ранее уже совершало акты насилия в отношении женщины, являющейся жертвой".

Принятие в 2009 году Закона № 26.485 "О комплексной защите в целях предупреждения, наказания и искоренения насилия в отношении женщин в тех сферах, где развиваются их межличностные отношения" расширяет определение насилия, а также вводит его типологию (физическое, психологическое, сексуальное, экономическое, патримониальное и символическое) и определяет его разновидности (семейное, институциональное, трудовое, родовспомогательное и медийное).

Утверждение в 2008 году Закона № 26.364 "О предупреждении торговли женщинами и наказании за нее и об оказании помощи жертвам" с поправками, внесенными принятым в 2012 году Законом № 26.842.

### **Рекомендация № 44 Комитета о социально-экономическом положении женщин из групп, находящихся в относительно более уязвимом положении**

10. В отношении женщин из групп, находящихся в относительно более уязвимом положении (о них говорится в рекомендации № 44 заключительных замечаний Комитета по шестому периодическому докладу Аргентины), следует отметить, что в последнюю перепись населения, проведенную в 2010 году, были включены новые социально-демографические показатели, учитывающие те секторы населения, которые ранее не учитывались в ходе переписей, в том числе показатели по совместно проживающим однополым парам, по лицам африканского происхождения, по лицам с инвалидностью, а также показатели по коренным народам, причем последние показатели стали дополнением к показателям, которые уже учитывались начиная с переписи 2001 года<sup>6</sup>.

11. По данным переписи 2010 года, 0,33 процента аргентинских пар составляют лица одного пола, и в подавляющем большинстве случаев это женщины: 58,3 процента общей численности однополых пар. 21 процент однополых пар имеют на иждивении детей, по большей части это также женские пары: 35 процентов из 14 119 женских пар по сравнению с 1,3 процента из 10 109 мужских пар.

12. Почти 1 млн. аргентинцев, принявших участие в переписи, относят себя к коренным народам, что составляет 2,4 процента всего населения, при этом первое место занимают мапуче (21,5 процента общего числа), за ними следуют тоба и гуарани, а вместе эти три народности составляют 45,9 процента коренного населения. В то же время в 62 642 домохозяйствах ответили, что отдельные их члены признают себя выходцами из Африки, причем 92 процента этой группы населения родились в Аргентине и 8 процентов — за границей.

По данным переписи 2010 года, 5 114 190 человек имели ту или иную инвалидность или постоянное ограничение жизнедеятельности, и по большей части к ним относятся лица пожилого возраста и женщины; в национальном масштабе насчитывается 11,7 процента мужчин с той или иной инвалидностью по сравнению с 14 процентами женщин. Наиболее распространенными проблемами среди данной категории населения являются заболевания органов зрения, опорно-двигательного аппарата, органов слуха, а также когнитивные нарушения.

НСЖ при участии Национальной консультативной комиссии по социальной интеграции инвалидов (КОНАДИС) включили в Программу создания приютов в целях комплексной защиты женщин, подвергающихся насилию, элемент адаптации архитектуры зданий приютов к нормам Национального плана обеспечения доступности, что соответствует нормам Закона № 26.485 и положениям Конвенции о правах инвалидов. В данную Программу включены также другие формы оказания поддержки и помощи женщинам-инвалидам, в частности услуги сурдопереводчика.

13. Данные переписи 2010 года также свидетельствуют о быстром старении населения Аргентины (10,2 процента населения составляют лица в возрасте

---

<sup>6</sup> Полный текст "Nuevas temáticas y visibilización en el censo nacional de población 2010" имеется на сайте: [http://www.mininterior.gov.ar/poblacion/pdf/poblacion\\_11.pdf](http://www.mininterior.gov.ar/poblacion/pdf/poblacion_11.pdf).



65 лет и старше), хотя в разных регионах страны этот процесс происходит с разной степенью интенсивности. Еще одной характерной чертой пожилого населения страны является его феминизация, что обусловлено более высокими уровнями смертности среди мужчин<sup>7</sup>. В сентябре 2014 года были представлены результаты проведенного в 2012 году Национального обследования качества жизни лиц пожилого возраста<sup>8</sup>, имевшего целью больше узнать об общих условиях жизни населения в возрасте 60 лет и старше.

14. Относительно охраны здоровья следует отметить, что 83,8 процента проживающих в Аргентине лиц пожилого возраста имеют социальную страховку, главным образом по Программе комплексного медицинского обслуживания (ПАМИ), предназначенной для данной категории населения; 6,8 процента пользуются теми или иными услугами частной медицины и 8,6 процента не охвачены ни частным медицинским страхованием, ни социальным страхованием, что делает их потенциальными пользователями услуг государственной системы здравоохранения<sup>9</sup>)<sup>10</sup>. В Национальном секретариате по делам детей, подростков и семьи, входящем в структуру Министерства социального развития, имеется Национальное управление по вопросам политики в отношении лиц пожилого возраста, задачей которого являются планирование и реализация конкретных программ содействия, защиты и социальной интеграции лиц пожилого возраста.

15. Решение государства поощрять и защищать права лиц из числа ЛГБТИ нашло отражение в принятии в 2010 году Закона № 26.618 об эгалитарном браке, в котором полностью уравниены права гетеросексуальных и гомосексуальных пар. Кроме того, недавно были внесены изменения в Гражданский кодекс Республики (они вступят в силу в 2016 году), что повлечет за собой внесение дополнительных изменений и в саму процедуру брака. Следует особо отметить включение в Уголовный кодекс положений, вытекающих из Закона об эгалитарном браке, который, среди прочего, предполагает альтернативный вариант в использовании отцовской и/или материнской фамилии для присвоения фамилии детям<sup>11</sup>, а не только фамилии отца, как это происходит сейчас у разнополых пар.

16. Благодаря принятию в 2012 году Закона № 26.743 о гендерной идентичности, в котором признается право каждого лица на гендерную самоидентификацию, не только провозглашается право быть идентифицированным в соответствии с самоидентификацией во всех документах, удостоверяющих имя/имена этого лица при крещении, внешность и пол, но и предусматривается возможность изменения внешности или функций того или иного органа посредством фармакологических средств, хирургического вмешательства или иным способом, но при условии что это изменение было произведено в результате свободного выбора.

<sup>7</sup> Все диаграммы переписи 2010 года имеются на сайте: <file:///C:/Documents%20and%20Settings/zip/Esitorio/Censo%202010%20Argentina.htm>.

<sup>8</sup> Имеется на сайте: <http://www.indec.gov.ar/ftp/cuadros/sociedad/encaviam.pdf>.

<sup>9</sup> В Аргентине система здравоохранения состоит из трех подсистем: государственной, частной и социальной.

<sup>10</sup> Более подробную информацию см. на сайте: <http://www.desarrollosocial.gob.ar/adultosmayores/156>.

<sup>11</sup> Фамилии детей. Статья 64 Гражданско-коммерческого кодекса Республики.

*Источник:* [http://www.infojus.gob.ar/docs-f/codigo/Codigo\\_Civil\\_y\\_Comercial\\_de\\_la\\_Nacion.pdf](http://www.infojus.gob.ar/docs-f/codigo/Codigo_Civil_y_Comercial_de_la_Nacion.pdf).

17. Что касается регистрационной сверки (регламентируемой Декретом № 1007/2012 и совместными резолюциями 1/2012 и 2/2012 в отношении иностранцев, проживающих в стране на законных основаниях, то за период с начала действия этого Закона в 2012 году по октябрь 2014 года было произведено 3789 изменений гендерной идентичности, из которых 3295 касаются изменения мужского пола на женский и 494 — женского пола на мужской, что составляет 86,96 и 13,04 процента общего показателя соответственно.

18. В этих условиях произошло изменение национального списка избирателей, поэтому на внутренних открытых и обязательных выборах, проходивших в августе 2013 года, несколько сотен человек впервые голосовали под именами, которые соответствовали их сексуальной идентичности.

19. В апреле 2014 года в рамках исполнения Национального плана ликвидации дискриминации (Декрет № 1086/2005) было подписано Соглашение МТЗиСЗ № 165 между Министерством труда и ИНАДИ о защите и содействии осуществлению прав лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов (ЛГБТИ) в сфере труда. В связи с этим было издано Информационное пособие для профсоюзов, призванное предоставить соответствующие сведения и обозначить средства и методы, способствующие формированию на рабочих местах уважительного отношения к сексуальному и гендерному разнообразию<sup>12</sup>.

20. В Министерстве труда (а именно в Секретариате по вопросам занятости) создано бюро консультанта по тематике, связанной с гендерным и сексуальным разнообразием, и разработана программа "Гарантии профессиональной подготовки и трудоустройства", предназначенная для безработных, чья гендерная идентичность не совпадает с полом, установленным на момент рождения (решение МТЗиСЗ № 331/2013<sup>13</sup>).

21. С 2004 года Аргентинская Республика придерживается новой парадигмы прав в соответствии с Законом № 25.871, в котором отражено обязательство Аргентины гарантировать полное соблюдение прав человека мигрантов и членов их семей и создать механизмы свободного доступа к упорядоченной миграции, парадигмы, охватывающей и мужчин и женщин. Одной из инициатив в отношении прав, закрепленных в указанном Законе, является Национальная программа упорядочения миграционной документации "Великая Родина", созданная в 2005 году Национальным управлением по делам миграции (распоряжение № 53.253/2005) и направленная на обеспечение включенности и интеграции мигрантов путем упрощения соответствующих процедур для всех мигрантов из МЕРКОСУР и ассоциированных стран. Закон о миграции обеспечивает иностранцам доступ к здравоохранению, образованию и социальной помощи независимо от миграционного статуса, гарантирует право на воссоединение семьи и на недискриминационное обращение.

<sup>12</sup> Данное пособие имеется на сайте: <http://inadi.gob.ar/promocion-y-desarrollo/publicaciones/guia-sindicatos/>.

<sup>13</sup> Текст имеется на сайте: <http://www.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/210000-214999/213578/norma.htm>.

## **Рекомендации № 12 и 18 Комитета относительно механизма содействия улучшению положения женщин, а также укрепления и координации гендерной институционализации**

22. В Аргентине имеется национальный механизм, призванный способствовать улучшению положения женщин, — Национальный совет по делам женщин (НСЖ), подведомственный Национальному совету по координации мер социальной политики при президенте Республики. НСЖ является органом, несущим ответственность за осуществляемую государством политику в вопросах равенства возможностей и равного обращения в отношении мужчин и женщин, с тем чтобы содействовать социокультурному преобразованию на основе полного и равноправного участия женщин в социальной, политической, экономической и культурной жизни страны. Кроме того, НСЖ является органом, отвечающим за реализацию Закона о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Закон № 26.485/09)<sup>14</sup>. В рамках НСЖ функционирует Федеральный совет по делам женщин, в состав которого входят представители провинций.

23. В отношении рекомендаций № 12 и 18 Комитета следует отметить, что в июле 2009 года была разработана Программа институционального укрепления провинциальных и муниципальных районов, возглавляемых женщинами, а также организаций гражданского общества<sup>15</sup>, целями которой являются:

- укрепление управленческого потенциала провинциальных районов, возглавляемых женщинами (ПРЖ), муниципальных районов, возглавляемых женщинами (МРЖ), и организаций гражданского общества;
- наращивание технического потенциала провинциальных районов, возглавляемых женщинами, во взаимодействии с научными структурами;
- укрепление межучрежденческих связей на провинциальном и муниципальном уровнях;
- распространение полезной и обоснованной информации о правах женщин и имеющихся ресурсах для реализации и защиты этих прав.

На протяжении 2014 года проходил процесс создания и/или укрепления 750 "женских районов", распределение которых по территории страны зависело от количества муниципалитетов, входящих в тот или иной регион. Так, для провинции Буэнос-Айрес и региона Куйо отмечался наибольший охват, превышающий 50 процентов территории (56 и 50 процентов соответственно), в регионе Патагония показатель составил 38 процентов, в регионе Аргентинский Северо-Восток (АСВ) — 36 процентов, в регионе Аргентинский Северо-Запад (АСЗ) — более 22 процентов и, наконец, в Центральном регионе — 16 процентов всех муниципалитетов.

Что касается бюджетных ассигнований Национального совета по делам женщин, то данная информация является открытой и имеется в свободном доступе. Данные по бюджету на 2014 год представлены на сайте: <http://www.meccon.gov.ar/onp/html/presutexto/proy2014/jurent/pdf/P14J20.pdf>.

<sup>14</sup> Дополнительная информация имеется на сайте: [www.cnm.gov.ar](http://www.cnm.gov.ar).

<sup>15</sup> Следующие подпункты содержат ответы на рекомендацию 18 заключительных замечаний Комитета по шестому периодическому докладу Аргентины.

24. В структуре Министерства иностранных дел и по делам культов также имеются специализированные подразделения, занимающиеся рассматриваемой в настоящем докладе тематикой, такие как Специальное представительство по проблемам женщин на международном уровне и Управление по делам женщин. Данным подразделениям поручено отслеживать гендерную повестку дня международных организаций и контролировать выполнение взятых Аргентиной международных обязательств в соответствии с действующими договорами в области прав женщин<sup>16</sup>.

25. На министерском уровне работу по женской проблематике ведут следующие структурные подразделения:

- Комиссия по гендерной тематике — в Прокуратуре по защите прав человека;
- Трехсторонняя комиссия по вопросам равенства возможностей между мужчинами и женщинами на рынке труда (КТИО) и Координационный центр по гендерному равенству и равным возможностям в сфере труда (КЕГИОТ) — в Министерстве труда, занятости и социальной защиты;
- Бюро по гендерным вопросам Департамента по правам человека и Исполнительного совета по гендерной пенитенциарной политике — в Министерстве юстиции и по правам человека;
- Национальное управление по правам человека — в Министерстве безопасности;
  - Управление по гендерной политике — в Министерстве обороны;
  - Национальный институт по борьбе с дискриминацией, расизмом и ксенофобией (ИНАДИ);
  - Национальная комиссия по координации действий в области разработки мер наказания за гендерное насилие (КОНСАВИГ) — в Министерстве юстиции и по правам человека.

26. На законодательном уровне в 2008 году в Сенате Республики была создана Женская секция, куда вошли все женщины-сенаторы. Секция планирует включать гендерный аспект в разработку и утверждение законопроектов, вести мониторинг выполнения действующего законодательства и обеспечивать меры позитивных действий, которые гарантировали бы реальное равенство возможностей и обращения в отношении мужчин и женщин<sup>17</sup>.

27. В структуре Верховного суда Республики имеются отдел, занимающийся гендерными вопросами (Отдел по делам женщин), и отдел, занимающийся непосредственно случаями насилия в семье (ОНС). В настоящее время на местном уровне функционируют 13 отделов по делам женщин<sup>18</sup>.

28. Недавно была создана структура, которая, действуя под общей координацией со стороны НСЖ и Отдела по делам женщин Верховного суда Республи-

<sup>16</sup> Дополнительная информация имеется на сайте: [www.mrecic.gov.ar](http://www.mrecic.gov.ar).

<sup>17</sup> Дополнительная информация имеется на сайте: <http://www.senado.gov.ar/parlamentario/comisiones/info/76>.

<sup>18</sup> Дополнительная информация имеется на сайтах: <http://www.csjn.gov.ar/om> и <http://www.ovd.gov.ar/ovd/>.

ки, занимается согласованием различной деятельности тех органов в трех ветвях власти, которые занимаются гендерной проблематикой. Упомянутая структура (Отдел взаимодействия государственных органов в области гендерного равенства) имеет своей целью согласование работы всех государственных органов, которые составляют, разрабатывают и/или осуществляют меры политики в гендерной сфере. В настоящее время данный отдел находится в процессе институционализации и в ближайшее время будет иметь веб-сайт, курсы подготовки для тех, кто входит в штат упомянутых органов, и уникальную деривационную систему в отношении случаев насилия.

29. В отношении рекомендаций № 14 и 16 Комитета следует отметить, что различные структуры, занимающиеся гендерной проблематикой и функционирующие в рамках исполнительной и судебной ветвей власти, координируют, учитывая соответствующие задачи, свои действия по распространению, поощрению и защите прав женщин и, с другой стороны, наказанию за нарушение этих прав и оказанию помощи жертвам.

## **Временные специальные меры по борьбе с дискриминацией, изменение социокультурных моделей**

### **Рекомендация № 5 Комитета, принятие позитивных мер**

#### **Статьи 4 и 5**

В отношении изменения социокультурных моделей, усугубляющих стереотипы в отношении роли мужчин и женщин, следует отметить, что Аргентинская Республика информирует Комитет о законодательных и политических мерах, направленных на полную ликвидацию предрассудков и дискриминационной гендерной практики.

Принятие в 2009 году Закона № 26.522 "О средствах массовой информации" со всей определенностью свидетельствовало о поощрении сбалансированного и разнообразного изображения мужчин и женщин в средствах коммуникации, учитывая культурное многообразие, лингвистические различия и местные модели идентичности. Одна из целей данного Закона — защита равенства мужчин и женщин, а также плюралистическое, эгалитарное и свободное от стереотипов обращение, не допускающее никакой дискриминации по признаку пола или сексуальной ориентации. Закон устанавливает для создателей, дистрибьюторов и продюсеров программ и/или публичных изданий ответственность за соблюдение ряда национальных законов, включая законодательство о насилии в отношении женщин<sup>19</sup>. Кроме того, федеральное ведомство по вопросам аудиовизуальной коммуникации (АФСКА) предлагает использовать бесплатную телефонную линию по номеру 144, приняв решение № 1222/13, которое рекомендует обладателям лицензий "при передаче в новостных программах или срочных выпусках сообщений о гендерном насилии" давать заставку следующего содержания "Если вы стали жертвой насилия или знаете кого-либо, кто подвергается гендерному насилию, позвоните по номеру 144, который работает круглосуточно". Данная мера применяется согласно недавно принятому национальному закону. (См. Приложение II — Информация от АФСКА и

<sup>19</sup> Источник: <http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/anexos/155000-159999/158649/norma.htm>.

Наблюдательного совета по проблемам дискриминации на радио и телевидении.)

В рамках Закона № 26.522 "О средствах массовой информации" с 2012 года создается Канцелярия омбудсмана по делам СМИ, призванная следить за соблюдением прав потребителей во всех аудиовизуальных средствах страны. Статья 19 Закона определяет полномочия данной Канцелярии, при этом последняя не вправе вводить санкции, но может только вести диалог, давать критический анализ и принимать меры по восстановлению нарушенных прав. Что касается гендерной проблематики и дискриминации в отношении женщин, то Канцелярия выступила инициатором проведения "Года борьбы против медийного насилия в отношении женщин и гендерной дискриминации в СМИ", разработала "Десять заповедей ответственного освещения тематики насилия в отношении женщин", ведет мониторинг новостных программ на эфирных каналах города Буэнос-Айреса и подготовила "Десять наиболее часто задаваемых вопросов об ответственном освещении тематики гендерного насилия на радио и телевидении"<sup>20</sup>. (См. Приложение III — Канцелярия омбудсмана по делам СМИ.)

30. В Законе № 24.685 "О всеобъемлющей защите в целях предупреждения, наказания и искоренения насилия в отношении женщин в тех сферах, где проявляются межличностные отношения" вводится квалификация "медийное насилие в отношении женщин", определение которого дано в подпункте F статьи 6.

31. В статье 5.5 того же Закона имеется ссылка на "символическое насилие". Кроме того, Закон возлагает на Секретариат по СМИ Республики ответственность за инициирование (через Национальную систему СМИ) распространения соответствующих сообщений и проведение постоянных информационно-разъяснительных кампаний, направленных на население в целом и на женщин в частности.

32. С 2006 года функционирует Наблюдательный совет по проблемам дискриминации на радио и телевидении, имеющий своей целью способствовать искоренению гендерных стереотипов посредством отслеживания и анализа формата и содержания радио- и телепередач, которые могут включать какой-либо вид и/или форму дискриминации. Наблюдательный совет готовит доклады относительно образа женщины в телевизионных программах и публикациях, с тем чтобы потребовать изменения аудиовизуального ряда, который может содержать элементы сексизма. В докладе за 2014 год о публикациях, носящих сексистский характер, говорится по меньшей мере о 31 случае, когда в рекламных роликах, телевизионных программах, новостных передачах и радиопрограммах содержались дискриминационные проявления в отношении женщин<sup>21</sup>.

33. Удаление рекламных объявлений о платных сексуальных услугах, проводимое в соответствии с президентским Декретом № 936/11, способствует ликвидации культурных моделей, в рамках которых женское тело рассматривается как сексуальный объект торговли. С этой целью в структуре Министерства юстиции и по правам человека было создано Управление по мониторингу публикации рекламных предложений о торговле сексуальными услугами, в работе которого участвует Национальный совет по делам женщин. В соответствии с

<sup>20</sup> Источник: [www.defensoriadelpublico.gob.ar](http://www.defensoriadelpublico.gob.ar).

<sup>21</sup> См. <http://www.obserdiscriminacion.gob.ar>.

законодательством мониторингу подлежат 87 процентов национальных и провинциальных печатных изданий. Предполагаемые нарушения обнаружены в 536 246 рекламных объявлениях. В результате отмечается уменьшение количества ежедневно "исключаемых из публикации" объявлений — с 1024 в 2011 году до 271 в 2014 году<sup>22</sup>. (См. Приложение IV — Достижения Управления по мониторингу публикации рекламных предложений о торговле сексуальными услугами.)

34. Национальный образовательный канал "Встреча", работающий в открытом и цифровом режимах, вносит важный вклад во внедрение недискриминационных моделей поведения в отношении женщин, предлагая разнообразные материалы, касающиеся прав женщин, в таких передачах, как "Принятие закона о голосовании женщин", "Труд домашних работников", "Женщины в условиях дискриминации", "Гендерное насилие", "Материнство" и ряде других. Национальный совет по делам женщин представил цикл из восьми женских историй под названием "Это говорится обо мне". В общей сложности в программной сетке 2013–2014 годов было показано 19 работ в формате циклов, репортажей, фильмов и биографических очерков по гендерной тематике<sup>23</sup>.

### **Рекомендация общего характера № 19 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин**

35. Что касается тематики насилия в отношении женщин, Аргентинская Республика учитывает рекомендацию общего характера № 19 Комитета и замечания по дополнительному докладу за 2012 год. В связи с этим следует отметить, что Закон № 26.485 носит характер закона об общественном порядке и действует в полном объеме на всей территории страны, но, поскольку Аргентина является федеративным государством, необходимо привести в соответствие процедурную часть этого Закона. Из 24 юрисдикций нашей страны полностью приняли и осуществляют Закон 17 провинций (Буэнос-Айрес, автономный город Буэнос-Айрес, Ла-Риоха, Мендоса, Ла-Пампа, Неукен, Рио-Негро, Чубут, Санта-Крус, Жужуй, Сантьяго-дель-Эстеро, Тукуман, Формоса, Корриентес, Чако, Энтре-Риос, Санта-Фе). У провинций Сальта и Катамарка имеется проект присоединения/одобрения, предусматривающий утверждение. Пока не присоединились следующие провинции: Сан-Хуан, Сан-Луис, Огненная Земля, Мисьонес и Кордова.

36. НСЖ приступил к осуществлению Национального плана действий, предусмотренного Законом № 26.485, и в связи с этим сообщает, что в течение 2014 года дважды (в июле и в сентябре) проходили совещания Национального совета по делам женщин и представительниц "женских районов" 20 провинций и автономного города Буэнос-Айрес. Цель данных совещаний — утвердить этот План, в котором были бы прописаны, взаимоувязаны и определены действия по решению проблем, связанных с особенностями каждой из юрисдикций, с целью отразить в нем дух федерализма и коллективизма.

<sup>22</sup> См. <http://www.jus.gob.ar/areas-tematicas/trata-de-personas/oficina-de-monitoreo-de-publicacion-de-avisos-de-oferta-de-comercio-sexual.aspx>.

<sup>23</sup> Источник: [www.encuentro.gov.ar](http://www.encuentro.gov.ar).

37. Ниже представлена информация Аргентины о финансовых вложениях и основных направлениях деятельности по осуществлению Закона № 26.485.

38. В сентябре 2013 года НСЖ открыл горячую телефонную линию 144, которая доступна по всей стране и круглосуточно работает 365 дней в году. В соответствии с полномочиями, изложенными в статье 9 Закона № 26.485, операторы этой линии информируют, консультируют и дают советы в случаях насилия. Линия располагает Национальной ресурсной базой данных, которая насчитывает 6058 национальных, провинциальных и муниципальных государственных учреждений, а также общественных организаций, занимающихся соответствующей тематикой. С момента запуска линии 144 в сентябре 2013 года по 31 октября 2014 года зарегистрировано 23 495 звонков. (См. Приложение V — Статистический отчет по линии 144.)

39. Организация приютов для комплексной защиты женщин, подвергающихся насилию, и их семейной ячейки. По всей стране запланировано соорудить в общей сложности 22 таких объекта, с тем чтобы в конечном счете гарантировать безопасное и достойное место временной защиты, благоприятствуя индивидуальному и коллективному повышению осведомленности в целях содействия независимости женщин и полному осуществлению ими своих прав и выработки активной гражданской позиции. Результаты проведенного Национального обследования помещений временного размещения для женщин, подвергающихся насилию, показали, что к октябрю 2014 года переоборудовано 90 процентов общего количества таких помещений по всей стране. Из общего количества приютов комплексной защиты, подведомственных правительственным учреждениям и общественным организациям, 4,7 процента расположены в регионе АСВ, 7 процентов — в регионе АСЗ, 11,6 процента — в регионе Куйо, 18,6 процента — в Центральном регионе, 20,9 процента — в Патагонии и 37,2 процента — в провинции Буэнос-Айрес. НСЖ продолжает строительство, оборудование и/или перепрофилирование приютов комплексной защиты на всей территории страны в следующем соотношении: 9,1 процента — в АСВ, 9,1 процента — в АСЗ, 13,6 процента — в Куйо, 9,1 процента — в Центральном регионе, 22,7 процента — в Патагонии и 36,4 процента — в Буэнос-Айресе.

40. Внедрение системы моментального местоопределения с географической привязкой ("Тревожная кнопка"). В сентябре 2014 года НСЖ подписал при участии Федерального совета женщин Соглашение о проведении инспектирования в каждой провинции в целях внедрения системы "Тревожная кнопка". В результате достигнутой договоренности Министерство безопасности приступило к созданию для федеральных сил безопасности системы, которая будет использоваться для защиты женщин от насилия и предотвращения насилия в отношении женщин. Данное устройство соединено с федеральным информационным центром. Вся поступающая информация записывается и имеет юридическую силу в качестве доказательства в суде. На первом этапе реализации данной программы министр безопасности предоставил в распоряжение органов правосудия 1000 таких устройств оповещения.

41. Кампании, профессиональная подготовка, семинары. В целях распространения информации, повышения осведомленности и участия граждан в предотвращении насилия в отношении женщин, в том числе посредством сообщений о случаях такого насилия, в течение 2014 года была развернута кампания "Покажи красную карточку обидчику". Кампания заключается в трансляции по ра-



дио объявлений, показе телесюжетов и изготовлении печатной продукции с изображением людей из различных социальных групп, которые борются с грубым обращением с женщинами. Цель состоит в том, чтобы вовлечь все общество в борьбу за предотвращение гендерного насилия и побуждать к сообщению о таких случаях. В течение 2014 года в этой кампании приняли участие более 50 000 человек<sup>24</sup>. В вопросах противодействия торговле женщинами НСЖ играет превентивную роль. Благодаря сотрудничеству Министерства социального развития и Министерства юстиции и по правам человека для кампании под названием "Речь идет о личностях, речь идет о нас" были созданы три графических материала, информативное и превентивное содержание которых призвано повысить осведомленность и ознакомить с положениями Закона № 26.364. В течение лета 2014 года указанные материалы были размещены в пяти курортно-туристических зонах<sup>25</sup>. Исполнительный комитет по борьбе с торговлей людьми, подведомственный главе Кабинета министров Республики, развернул Национальную кампанию за предотвращение преступления торговли людьми. Содержание графических материалов, радиопередач и телевизионных программ касается не только торговли женщинами в целях сексуальной эксплуатации, но и торговли людьми в целях принудительного труда<sup>26</sup>. Кроме того, НСЖ, стремясь к расширению кампании "Объединяйтесь, чтобы положить конец насилию в отношении женщин", которую реализует Генеральный секретариат, и к продолжению кампании "260 мужчин против мачизма", проводимой совместно с системой Организации Объединенных Наций в Аргентине, предлагает мужчинам стать членами "Сети мужчин, обязавшихся положить конец насилию в отношении женщин" и принять активное участие в действиях, способствующих предотвращению этого явления в каждой конкретной среде. В течение 2014 года по всей стране было проведено 225 семинаров. В этом же направлении действуют Народные школы гендерного воспитания, укрепляя соответствующую деятельность на местах. В текущем году в данном эксперименте приняли участие девять университетов и 2250 желающих посещать эти школы.

1. Среди других проектов, осуществляемых государством, можно отметить организацию при участии НСЖ, Государственного казначейства и Прокуратуры по защите прав человека курса подготовки дипломированных специалистов по гендерным вопросам и правам женщин, который преподается на базе Учебного центра подготовки государственных адвокатов. В 2014 году были организованы еще два курса: курс дипломированного социального работника по вопросам поощрения гендерного равенства и предупреждения актов насилия и курс подготовки дипломированных социальных работников по вопросам агроэкологии, урбанизма, социального жилья, а также организации и проведения массовых культурных мероприятий. Эти два курса совместно проводят Министерство социального развития, НСЖ и Национальный университет Ла-Платы, причем последний взаимодействует с Министерством сельского хозяйства, животноводства и рыболовства.

42. В отношении статистических данных следует отметить, что, как сообщает Аргентина, благодаря Соглашению о сотрудничестве между Национальным советом по делам женщин и Национальным институтом статистики и переписей

<sup>24</sup> См. <http://www.sacatarjetaroja.com.ar/>.

<sup>25</sup> См. <http://www.desarrollosocial.gob.ar/noalatrata.aspx>.

<sup>26</sup> См. <http://www.comitecontralatrata.gob.ar/>.

населения (ИНДЕК), подписанному 11 сентября 2012 года, был разработан механизм инспектирования, позволяющий представить реальную ситуацию с гендерным насилием, и тем самым Аргентинская Республика является одной из стран, располагающих соответствующей официальной статистикой. Цель данного Соглашения — формирование свода показателей, согласованных обоими вышеупомянутыми органами и представляющих явление насилия в отношении женщин в разбивке по возрасту, полу, гражданскому состоянию, профессиональной деятельности, связи с насильником и ряду других, с тем чтобы в конечном счете создать единый реестр случаев насилия в отношении женщин, сохраняя в тайне личность жертвы и используя в качестве единицы анализа какой-либо из видов насилия, перечисленных в Законе № 26.485. Среди успехов, достигнутых на момент представления Комитету настоящего доклада, можно отметить следующие виды деятельности в рамках упомянутого Соглашения: а) определение переменных и их соответствующих категорий, согласованное с различными государственными учреждениями и организациями; б) памятка для учреждений и организаций, вступающих в Реестр, и схемы информирования для представления данных, подлежащих внесению в Реестр; в) разработка информационно-аналитической основы, состоящей из структуры регистрационной базы и протокола доступа; а также ряд других мер. Рамочное соглашение и дополнительные протоколы, официально закрепляющие сотрудничество между государственными учреждениями и провинциями, к настоящему времени подписали Министерство юстиции, Прокуратура по защите прав человека, а также следующие провинции: Кордова, Сальта, Катамарка, Ла-Риоха, Чако, Сантьяго-дель-Эстеро, Буэнос-Айрес и Рио-Негро. Сейчас проходит процесс подписания соглашения с другими государственными органами и остальными провинциями. Первые результаты, которые обещает представить ИНДЕК, будут известны в марте 2015 года.

### **Пресечение эксплуатации женщин: торговля женщинами и эксплуатация в целях проституции**

#### **Статья 6**

43. В 2008 году в Аргентине был принят Закон № 26.364 "О предупреждении торговли женщинами и наказании за нее и об оказании помощи потерпевшим", основу которого составляют положения Палермского протокола. В конце 2012 года был опубликован Закон № 26.842 о внесении в Закон № 26.364 поправок, которые, среди прочего, соответствуют рекомендациям № 30 и 46 Комитета в связи с шестым периодическим докладом Аргентины (2010 год). Так, было включено понятие "предложение" какого-либо лица, сделанное в целях эксплуатации, как новый вид правонарушения, который может иметь значение, особенно в случаях с несовершеннолетними, поскольку их "передача" другому лицу, совершенная родителями или опекунами, не составляла (до внесения поправок в вышеупомянутый Закон) отдельного вида правонарушения. Аналогичным образом, в сделках "купли-продажи" или "уступки" потерпевших лицу, совершающему продажу или уступку, прямо не вменялись такие виды правонарушений, как "захват", "транспортировка" или "получение".

44. После вступления в силу нового Закона о торговле женщинами квалификация преступлений была дополнена такими уголовно наказуемыми деяниями, как захват, транспортировка или принятие/получение какого-либо лица в целях

эксплуатации, причем независимо от того, каков возраст жертвы — старше или младше 18 лет. Средства совершения правонарушения, которые ранее требовались для квалификации деяния в качестве торговли совершеннолетними, теперь являются отягчающим обстоятельством, и то же — если жертва не достигла совершеннолетия.

45. Усилены меры наказания как за преступление торговли людьми, так и за сопутствующие преступления. Кроме того, добавлены новые виды эксплуатации и новые отягчающие обстоятельства: в то время как поощрение, содействие или коммерциализация детской порнографии или осуществление любого вида театрального представления или зрелищного мероприятия, содержащего указанные элементы, и фактические брачные отношения или принудительные браки уже входят в число квалифицируемых видов эксплуатации, то новыми отягчающими обстоятельствами теперь считаются такие деяния, как обман, подлог, насилие, угрозы или любой иное средство запугивания или принуждения, злоупотребление властью или использование уязвимого положения, уступка либо взимание платы или приобретение выгоды для получения согласия от того, кто обладает властью над жертвой.

46. В Законе № 26.842 расширена презумпция отягчающего обстоятельства в зависимости от специфических особенностей жертвы включением беременных, лиц старше 70 лет, инвалидов, больных или тех, кто сам не может позаботиться о себе. Также расширены права, признаваемые за жертвами<sup>27</sup>.

47. Исходя из нового законодательного акта, охватывающего сферу предупреждения торговли людьми, наказания за нее и оказания помощи жертвам, и руководствуясь упомянутыми рекомендациями Комитета, в 2013 году был создан Исполнительный комитет по борьбе с торговлей людьми и их эксплуатацией, по защите потерпевших и оказанию им помощи, который функционирует при главе Кабинета министров Республики. В его состав входят представители Министерства социального развития, Министерства юстиции и по правам человека, Министерства труда, занятости и социального обеспечения, а также Министерства безопасности. Исполнительный комитет несет первоочередную ответственность за разработку и реализацию двухгодичного Плана действий, который включает различные этапы с учетом оценки и анализа текущих действий и предстоящих задач.

48. Закон также предусматривает создание Федерального совета по борьбе с торговлей людьми и их эксплуатацией, по защите потерпевших и оказанию им помощи, которому будет поручено осуществление Национальной программы борьбы с торговлей людьми и их эксплуатацией, защиты потерпевших и оказания им помощи.

49. Исполнительный комитет занимается всем комплексом проблем с момента сообщения об акте насилия до оказания помощи потерпевшим: специалисты бесплатной телефонной линии 145 (действующей в рамках Национальной программы спасения и сопровождения лиц, пострадавших от преступления торговли людьми, которую осуществляет Министерство юстиции и по правам человека) оказывают техническую помощь и психологическую поддержку. С момента выезда на место происшествия сотрудники Программы действуют

<sup>27</sup> Текст Закона имеется на сайте: [www.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/205000-209999/206554/norma/htm](http://www.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/205000-209999/206554/norma/htm).

совместно с силами безопасности, сопровождают потерпевших до тех пор, пока они не будут в состоянии дать свидетельские показания в суде, согласовывая свои действия с Национальной программой защиты свидетелей (того же Министерства)<sup>28</sup>. После дачи потерпевшими свидетельских показаний вопросы оказания помощи и судебного разбирательства переходят в компетенцию Бюро по предотвращению сексуальной эксплуатации детей и торговли людьми, подведомственного Секретариату по делам детей, подростков и семьи (СЕНАФ) в структуре Министерства социального развития. В состав Бюро входят специалисты различного профиля (адвокаты, социальные работники, психологи, антропологи), которые устанавливают прямой контакт с потерпевшими для оказания им содействия и начала комплексного судебного разбирательства. Содействие включает размещение, предоставление одежды, социальную помощь, медицинское обслуживание и психологическую поддержку, правовое консультирование, обеспечение документами, а также сопровождение и содействие в случае, если жертва примет решение вернуться в место происхождения, в том числе (на втором этапе) реконструкцию "проекта жизни".

50. В апреле 2012 года СЕНАФ провел первое Национальное совещание представителей руководящих органов, занимающихся вопросами борьбы с торговлей людьми, на котором были назначены координаторы провинций, координатор по автономному городу Буэнос-Айресу и национальный координатор. Совещание завершилось подписанием Директивных указаний к Национальному протоколу об оказании помощи, в которых содержится обязательство вести на федеральном уровне совместную работу по осуществлению комплексных мероприятий, призванных помочь жертвам торговли людьми.

51. Созданное в 2011 году Министерство безопасности, со своей стороны, сосредоточивает усилия на разработке политики по подготовке сотрудников сил безопасности в вопросах торговли людьми (как для выявления случаев торговли людьми, так и для оказания помощи потерпевшим). Среди главных достижений данного Министерства следует отметить создание Объединенной системы уголовной информации по преступлению торговли людьми (СИСТРАТА), в которой хранятся данные о количестве и качестве процессуальных действий, проведенных различными службами. Министерство также имеет бесплатную общенациональную телефонную линию, которая круглосуточно функционирует 365 дней в году и предназначена для приема заявлений, сообщений и жалоб. Кроме того, внедрена Федеральная система биометрической идентификации для целей безопасности (СИБИОС), что обеспечивает наличие персонифицированных сведений о всех гражданах, чьи данные внесены в информационные базы Национального реестра частных лиц (РЕНАПЕР).

52. В структуре Генеральной прокуратуры функционирует Отдел по оказанию помощи при похищениях в целях вымогательства и в случаях торговли людьми (УФАСЕ), который в 2013 году был преобразован в Управление прокуратуры по борьбе с торговлей людьми и их эксплуатацией (ПРОТЕКС), в задачу которого входит оказание помощи прокуратурам всей страны в передаче по инстанции дел о похищениях в целях выкупа и торговле людьми. В соответствии с положениями Закона № 24.946 ПРОТЕКС инициирует предварительные расследо-

<sup>28</sup> Подробности спасения и судопроизводства, а также другая информация, касающаяся данной тематики, имеется на сайтах: <http://www.infojusnoticias.gov.ar/resultados-busqueda-tags/trata-130.html> и <http://www.infojusnoticias.gov.ar/nacionales/el-estado-rescato-a-6431-victimas-de-trata-3598.html>.

вания, которые затем препровождаются через те суды и прокуратуры, которые обладают территориальной и физической компетенцией для ведения следствия по данному делу. Здесь следует отметить ИБЕРРЕД, механизм связи между генеральными прокуратурами стран Латинской Америки, позволяющий налаживать международное сотрудничество и взаимодействие. Наконец, в 2014 году было создано Управление по консультированию, сопровождению и защите потерпевших, которое отвечает за специальные программы, разработанные для жертв торговли людьми и эксплуатации, жертв жестокого обращения и сексуального насилия над детьми, жертв гендерного насилия и жертв институционального насилия. (См. Приложение VI — Управление по борьбе с торговлей людьми и их эксплуатацией, Генеральная прокуратура.)

53. В отношении рекомендации № 46 Комитета следует отметить, что Национальная комиссия по делам беженцев (КОНАРЕ) применяет руководящие указания, разработанные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, и при рассмотрении заявлений о предоставлении статуса беженца принимает во внимание дела тех лиц, которые могли быть жертвами торговли людьми и по этой причине могут испытывать страх стать объектом преследований по возвращении в страну происхождения. Общий Закон № 26.165/06 "О признании и защите беженцев" действует на всей территории страны, хотя к настоящему времени еще не утвержден регламент по его применению. В связи с этим КОНАРЕ в 2012 году подготовила проект такого регламента, в отношении которого ведутся консультации с ключевыми правительственными органами и организациями гражданского общества. (См. Приложение VII — Национальное управление по делам миграции.)

54. В положениях соответствующих статей Закона № 26.165 рассматриваются ситуации особой уязвимости, в которых могут оказаться женщины, дети и несопровождаемые подростки. В отношении этих групп риска, и особенно в отношении женщин, ищущих убежища, и женщин-беженцев, гендерная проблематика принимается во внимание с первых минут контакта женщины с пограничными властями и должностными лицами, занимающимися процедурой определения соответствия условий для признания статуса беженца. Таким образом, различные процедурные этапы обеспечивают быстрое определение ситуаций, когда нарушены права, так же как и ситуаций, когда существуют потенциальные риски, с которыми женщины могут столкнуться. Определение каждой конкретной ситуации происходит во время последующих собеседований, методика которых включает всесторонний учет гендерной проблематики, что является результатом политики, предусматривающей подготовку должностных лиц, которые призваны выявлять ситуации, связанные с насилием и торговлей людьми.

55. В конце 2011 года был утвержден Протокол о защите, оказании помощи и поиске устойчивых решений для несопровождаемых детей или ищущих убежища детей, разлученных со своими семьями, и официально дан старт его осуществлению. Разработка Протокола проходила при координации со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и была поручена Рабочей группе, в состав которой входили Исполнительный секретариат КОНАРЕ, Национальное управление по делам миграции (ДНМ), ДГН, СЕНАФ и профильные международные и неправительственные организации. На основании указанного документа различные заинтересованные стороны стремились разработать план действий по применению

согласованного механизма ответных мер в целях удовлетворения потребностей лиц, которые ищут убежища и относятся к группам, находящимся в уязвимом положении. Протокол получил высокую оценку со стороны Регионального отделения УВКБ ООН в качестве документа, соответствующего надлежащей практике, и стал первым в регионе инструментом оперативной координации такого рода.

56. Кроме того, КОНАРЕ разработала Трехлетний план по вопросам оказания помощи лицам, подавшим заявление о предоставлении статуса беженца, и беженцам и их интеграции в Аргентине, цель которого — создание механизмов для поиска комплексного решения ситуаций социальной уязвимости, с которыми сталкиваются ищущие убежища лица. В качестве одного из принципов, закрепленных в данном Плате, провозглашается упор на гендерный аспект, возраст и многообразие. С помощью Плана ставится задача "обеспечить путем реализации соответствующих проектов надлежащий учет особых потребностей, которые, начиная с момента приезда в страну и заканчивая нахождением устойчивых решений, имеются у женщин, детей и пожилых из числа беженцев, а также у лиц с медицинскими и/или психологическими или иными особыми потребностями". В связи с этим программы, являющиеся составной частью Трехлетнего плана (Программа по оказанию базовой гуманитарной помощи и Программа социальной интеграции), выделяют женщин, детей и подростков в качестве приоритетных лиц для предоставления незамедлительной помощи в таких вопросах, как размещение, питание и медицинское обслуживание, а также в доступе к имеющимся ресурсам, что содействовало бы процессу интеграции и социальной инклюзии в Аргентине в условиях равенства и недискриминации.

57. Функционирующее при Министерстве иностранных дел специальное представительство по проблемам женщин на международном уровне, а именно Управление по делам женщин, является координационным центром в вопросах торговли людьми на международном уровне. Оно занимается включением гендерной проблематики во все договоры, по которым Аргентина несет обязательства, и виды деятельности в области торговли людьми на международном уровне. Именно поэтому в последние годы на Курсах обучения консульской деятельности, действующих при Министерстве иностранных дел, проводится подготовка по вопросам торговли людьми и гендерного насилия. Кроме того, в ходе Совещания женщин-министров и верховных уполномоченных по делам женщин (РМААМ) стран — членов МЕРКОСУР это подразделение принимало участие в подготовке буклета "Региональная оценка сферы торговли женщинами в целях сексуальной эксплуатации"<sup>29</sup>.

<sup>29</sup> Имеется на сайте: <http://www.mercosurmujeres.org/es/diagnostico-en-trata-de-mujeres-con-fines-de-explotacion-sexual-av15>). Создание буклета было частью кампании "МЕРКОСУР – территория, свободная от торговли женщинами", буклет предназначался для пограничных зон и был составлен на испанском и португальском языках, а также на языке гуарани.

## **Рекомендация № 26 Комитета. Судебное преследование за преступления против человечности: преступления против сексуальной свободы**

58. В отношении рекомендации № 26 Комитета следует отметить, что в последние годы процесс привлечения к ответственности за преступления против человечности успешно развивается в вопросах расследования преступлений против сексуальной свободы и уголовного преследования за них. В 2010 году был впервые вынесен приговор лицу, обвиняемому в преступлении сексуального насилия (как непосредственному исполнителю) в отношении женщин-заключенных, пропавших без вести в тайном центре содержания под стражей (дело "Молина" в Мар-дель-Плате, провинция Буэнос-Айрес). В 2011 году на основании решений, принятых Федеральными апелляционными палатами провинций Мендоса и Тукуман, был расширен критерий относительно распределения ответственности за эти преступления, исключая те случаи, когда речь идет о преступлениях, совершенных собственноручно, и, таким образом, была признана ответственность начальников за насильственные преступления и сексуальные домогательства, совершенные в тайных центрах содержания под стражей, и подтверждены обвинительные акты в отношении ряда лиц как соисполнителей этих преступлений, установив к тому же, что надлежит проводить дифференциацию по виду применяемых пыток. (См. Приложение VIII — Подробности других дел.)

59. Для лиц, ставших жертвами сексуального или гендерного насилия, не предусмотрены конкретные денежные компенсации, но остается возможность предъявить иск о возмещении причиненного вреда и убытков, который рассматривается в гражданском суде, или выступить гражданским лицом в уголовном деле, если только истец не отказывается от возможности получить компенсацию, установленную законом: в этом случае нельзя предъявлять иск государству, а только конкретным виновникам. Недавно в приговоре по делу "Метан" было решено удовлетворить гражданский иск, предъявленный жертвой сексуального насилия и сексуального рабства, установив компенсацию по следующим статьям: лечение и лекарственные средства до полного восстановления психического здоровья, моральный ущерб, потеря трудоспособности, психический вред и крушение жизненных планов.

## **Равенство в политической и общественной жизни на национальном уровне**

### **Статья 7**

60. В Аргентине продолжает действовать принятый в 1991 году Закон № 24.012 "О доле или квоте", согласно которому установлено обязательное условие включения в списки для голосования на выборах в национальные законодательные органы как минимум 30 процентов женщин и в соотношениях, дающих возможность быть действительно избранными. В рамках дискуссий о гендерном паритете<sup>30</sup> на рассмотрение парламента передан ряд законопроек-

<sup>30</sup> См. <http://www.diputados.gov.ar/frames.jsp?mActivo=proyectos&p>, [http://www1.hcdn.gov.ar/proyectos\\_search/bp.asp](http://www1.hcdn.gov.ar/proyectos_search/bp.asp).

тов, направленных на повышение "потолка" участия женщин в списках для голосования до 50 процентов, хотя в действительности представленность женщин на выборных должностях национального уровня, как правило, превышает официально установленный предел; так, в ноябре 2014 года женщины составляли 36 процентов (93/257) Палаты депутатов и почти 39 процентов (28/72) сенаторов. В Сенате наиболее высокий уровень участия женщин был отмечен в 2004–2007 годах (43 процента), а в Палате депутатов своеобразный "пик" пришелся на период 2008–2009 годов (40 процентов).

61. Более высокий уровень представленности женщин в Национальном конгрессе способствовал включению в повестку дня тем, которым ранее уделялось крайне мало внимания, например гендерные проблемы и преступления против сексуальной неприкосновенности. В то же время активность женщин не ограничивалась этими темами. Именно по инициативе женщин были приняты различные социальные законы о защите тех или иных меньшинств и о расширении прав, в том числе Закон об эгалитарном браке.

62. Кроме того, действующим президентом Республики является женщина (2007–2011 годы и 2011–2015 годы), женщины занимают четыре из 16 министерских постов (безопасность, культура<sup>31</sup>, промышленность и социальное развитие), и одним из пяти членов Верховного суда также является женщина<sup>32</sup>.

63. Однако если представленность женщин в национальных законодательных органах остается стабильной в течение последних 20 лет, то в провинциальных законодательных органах наблюдается иная картина, особенно на местном уровне. Именно поэтому НСЖ дал старт программе, призванной укреплять и поощрять представленность женщин в законодательной сфере, а также продвигать гендерную проблематику в парламентских инициативах. Программа "Укрепление потенциала для поощрения гендерного равенства в законодательной деятельности" предназначена для национальных, провинциальных и муниципальных законодательных органов. В рамках Программы был проведен аналитический обзор ситуации. На основе полученных данных было разработано Практическое руководство для законодателей (мужчин и женщин) национального, провинциального и муниципального уровней, которое содержит необходимую информацию, а также концептуальные и методологические рамки, касающиеся целенаправленного применения гендерного подхода в законодательной деятельности (структура, управление и повестка дня)<sup>33</sup>.

64. В целях содействия участию женщин в общественной жизни и обеспечения равенства возможностей и равного обращения на всей территории страны в декабре 2009 года был принят Закон № 26.571 "О демократизации политической представленности, транспарентности и электоральном равенстве". Для

<sup>31</sup> Министерство создано недавно в соответствии с президентским Декретом № 641/2014.

<sup>32</sup> До мая текущего года в состав Верховного суда Республики входили семь человек, в том числе две женщины. В мае скончалась судья Кармен Аргибай, в октябре скончался судья Энрике Петраччи, а 31 декабря состоялось досрочное прекращение полномочий судьи Эухенио Заффарони. Таким образом, с января 2015 года Верховный суд состоит из четырех человек, и остается открытым вопрос о назначении дополнительных судей, как это предусматривает соответствующее законодательство.

<sup>33</sup> Источник: Национальный совет по делам женщин. Руководство см. на сайте:

<http://www.ar.undp.org/content/dam/argentina/Publications/G%C3%A9nero/ARG%20TOOLKITGuia%20final%20web.pdf>.



обеспечения активного участия женщин в политической жизни в статье 1, вносящей изменения в подпункт b) статьи 3 Органического закона № 23.298 "О политических партиях", содержится требование, чтобы на периодических выборах должностных лиц партии и партийных органов соблюдалась минимальная процентная доля представленности мужчин и женщин, установленная в Законе № 24.012 и декретах, регламентирующих его осуществление. В связи с этим и в соответствии с рекомендацией № 32 Комитета следует отметить, что применение указанной нормы с последующим введением более высокой доли женщин в руководящих партийных органах резко отразится на реальном положении политических объединений, действующих в провинциях и автономном городе Буэнос-Айресе.

65. В отличие от государственного сектора в частном секторе доля участия женщин в директивных органах (на руководящих постах) сокращается и все меньше соответствует установленной на 2015 год цели (0,60), поскольку к 2011 году соотношение женщины/мужчины снизилось до показателя 0,42<sup>34</sup>.

### **Равенство в политической и общественной жизни на национальном уровне, участие в работе международных организаций**

#### **Статья 8**

66. Мужчины и женщины пользуются в Аргентине абсолютным равенством прав, в том числе во всех областях, охватываемых данной статьей. Так, например, почти 25 процентов зарубежных посольств Аргентины возглавляют женщины: 23 посольства из 93 во всем мире<sup>35</sup>. В последние годы увеличилось число женщин, поступающих в Дипломатическую академию Республики при Министерстве иностранных дел, где готовят будущих дипломатов: с 2005 года по настоящее время 42,75 процента поступивших составили женщины, что дает основания надеяться на увеличение в будущем процентной доли женщин-дипломатов на высоких постах в международных организациях.

67. Аргентинские женщины занимают ответственные должности в таких международных структурах, как Международный уголовный суд, Международный трибунал по морскому праву и в ряде других.

68. Аргентина оказывает поддержку всем резолюциям Организации Объединенных Наций, направленным на борьбу с сексуальным насилием в условиях конфликтов, в том числе резолюцию 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и дополнения к ней, в частности резолюцию 1820. Следует отметить, что в резолюции 1325 содержится призыв к расширению участия женщин в деятельности по предупреждению, регулированию и разрешению конфликтов, в том числе в принятии решений.

69. Существенно увеличилась представленность женщин в вооруженных силах и силах безопасности, в том числе в составе подразделений, развернутых в

<sup>34</sup> Источник: Informe País Informe 2012- Objetivos de Desarrollo del Milenio, <http://www.politicassociales.gov.ar/odm/PDF/IP2012.pdf>.

<sup>35</sup> Подробные сведения о государственных должностных лицах, несущих службу за рубежом, имеются на сайте: <http://www.mrecic.gov.ar/representaciones>.

рамках гуманитарных миссий. Женщины занимают высокие должности в Министерстве обороны и Министерстве безопасности. Так, в период 2005–2010 годов Министерство обороны возглавляла женщина, а Министерство безопасности в период 2010–2013 годов и с 2013 года по настоящее время, то есть на протяжении всего существования Министерства, учрежденного в 2010 году, также возглавляет женщина. Это позволило претворить в жизнь гендерный подход в вооруженных силах и силах безопасности благодаря созданию в обоих Министерствах Управления по правам человека и Управления по вопросам гендерной политики.

70. В настоящее время Национальный план действий Аргентинской Республики по осуществлению резолюции 1325 (2000) находится на заключительном этапе утверждения г-жой президентом. Данный план включает различные аспекты, связанные с предотвращением гендерного насилия (на уровне как целей, так и показателей), и надлежащее внимание уделяет женщинам, ищущим убежища, и их родственникам в стране. В странах, где имеется присутствие Аргентины, включая страны, находящиеся в состоянии конфликта, и страны в постконфликтной ситуации, наша страна обязуется следить за проявлениями различных последствий вооруженного конфликта, влияющих на женщин, поэтому персонал подразделений, развернутых в составе миротворческих миссий, проходит предварительную подготовку по гендерной проблематике и предотвращению сексуального насилия<sup>36</sup>.

## **Равенство в законах о гражданстве женщин и их детей**

### **Статья 9**

71. Мужчины и женщины обладают в Аргентине абсолютным равноправием, в том числе во всех областях, охватываемых данной статьей, при этом под многозначным словом "национальность" (*nacionalidad*) следует понимать "гражданство".

## **Равенство в сфере образования**

### **Статья 10**

72. Обязательное базовое образование, которое на территории всей страны начинается с 5-летнего возраста и продолжается до окончания среднего цикла, является обязательным как на общенациональном уровне, так и на уровне провинций, при этом универсальные образовательные услуги начального уровня предоставляются с 4-летнего возраста. Наряду с государственным образованием, которое в Аргентине является светским и бесплатным на всех обязательных уровнях, существуют частные образовательные услуги, в том числе конфессиональные. В то же время в стране имеются широкие возможности получения бесплатного государственного университетского образования. В настоящее время во всех провинциях насчитывается 48 национальных государственных

<sup>36</sup> Информация, касающаяся резолюции 1325 Совета Безопасности, включена в соответствии с положениями пункта I.3, с. 97, Компильции руководящих принципов в отношении формы и содержания докладов, представляемых государствами-участниками международных договоров по правам человека (HRI/GEN/2/Rev.6).

университетов, которые бесплатно предоставляют высшее образование, а в отдельных случаях — и бесплатную послеуниверситетскую подготовку. В период после 2007 года были открыты девять национальных университетов, студенты которых в большинстве своем являются первым поколением студентов в семье<sup>37</sup>.

73. Охват образованием в Аргентине весьма высок как среди женщин, так и среди мужчин, а уровни грамотности среди молодежи в возрасте 15–24 лет (в обеих категориях) за последнее десятилетие превышали 99 процентов и в 2011 году достигли 100 процентов<sup>38</sup>.

74. Как свидетельствуют данные Национальной переписи 2010 года, показатель участия женщин в образовательном процессе (по сравнению с мужчинами) превышал 100 процентов во всех административно-территориальных единицах страны и на всех уровнях образования в совокупности, достигая 95,9 процента в отношении начального образования и 106,6 процента в отношении среднего образования.

75. Аналогичным образом, представленность женщин превышает представленность мужчин на университетском уровне: в 2011 году женщины составили 57,5 процента общей численности студентов, поступивших в государственные университеты, и 56,3 процента — поступивших в частные университеты; увеличилась и численность женщин-выпускников — 61,5 и 62,1 процента соответственно<sup>39</sup>.

76. Согласно последним данным, подготовленным Министерством науки, техники и производственных инноваций в 2013 году, в Национальной научной системе (ННС) насчитывается 46 929 штатных ученых и стипендиатов, занимающихся научно-исследовательской деятельностью, из них 22 726 мужчин и 24 203 женщины. Эти показатели свидетельствуют о том, что на национальном уровне имеется гендерный паритет в людских ресурсах ННС. В то же время отмечается существенный диспаритет в людских ресурсах, занимающихся исследованиями в сфере ИКТ, где 70 процентов составляют мужчины и 30 процентов — женщины, причем в отдельных случаях это соотношение составляет 80 и 20 процентов. С другой стороны, гендерный диспаритет не наблюдается ни в распределении по организациям, ни в направлениях проводимых исследований.

77. Приведенные выше данные показывают, что на более высоких уровнях образования женщины представлены значительно шире, чем мужчины. Тем не менее такая относительно более благоприятная позиция женщин в сфере образования впоследствии отнюдь не отражается на их участии в рынке труда, о чем будет говориться ниже.

<sup>37</sup> Этими девятью университетами, учрежденными после 2007 года, являются: Университет Южного Чако, Национальный университет Рио-Негро, Национальный университет Артуро Юрече, Национальный университет Авельянеды, Национальный университет муниципалитета Хосе-Карлос-Паса, Национальный университет Морено, Национальный университет Вилья Мерседес, Национальный университет Западного региона, Университет провинции Огненная Земля, Антарктида и острова Южной Атлантики.

<sup>38</sup> Источник: Informe 2012 Objetivos de Desarrollo del Milenio, <http://www.politicassociales.gov.ar/odm/PDF/IP2012.pdf>.

<sup>39</sup> Источник: <http://informacionpresupuestaria.siu.edu.ar/DocumentosSPU/Anuario%20de%20Estad%20C3%ADsticas%20Universitarias%20-%20Argentina%202011.pdf>.

78. В отношении выполнения рекомендации № 34 Комитета следует отметить перечисленные ниже наиболее важные действия и меры политики в сфере образования и гендерного равенства, реализованные в последние годы.

79. В Законе № 26.206/06 "О национальном образовании" имеются положения, в которых говорится о необходимости учета гендерных аспектов и о запрете (подпункт f) статьи 1 и подпункте v) статьи 11)<sup>40</sup>.

– В 2006 году в соответствии с Законом № 26.150 была учреждена Национальная программа комплексного сексуального воспитания, носящая обязательный характер на уровнях первичного, начального и среднего образования и при подготовке преподавателей. Цель данного закона — формирование более равноправных социальных отношений между мужчинами и женщинами, начиная с процесса усвоения знаний, формирования моделей поведения и выработки шкалы ценностей в отношении сексуальных и репродуктивных прав.

80. В соответствии с Законом № 26.058 "О техническом образовании" реорганизована система технического образования по всей стране. В статье 40 изложены конкретные меры, осуществление которых гарантирует молодым людям обоего пола доступ к техническому и агропромышленному образованию, непрерывность обучения в ситуациях социального риска или при наличии проблем с прохождением производственной практики. Закон также предусматривает принятие мер с целью заинтересовать женщин в получении профессионально-технического образования. По данным Переписи учащихся технических училищ, из 230 тыс. учащихся 37 процентов составляют женщины, хотя традиционно списочный состав женщин в этих училищах не превышал 11 процентов<sup>41</sup>.

81. Программа "Подключайся к равенству" была начата в апреле 2010 года в целях восстановления и повышения значимости государственной школы и сокращения имеющихся в стране "цифровых", образовательных и социальных диспропорций с помощью распределения нетбуков среди всех учащихся и преподавателей средних школ, специализированных учебных заведений и государственных педагогических институтов. К настоящему времени передано более 4,7 млн. нетбуков (данных, дезаггрегированных по полу, не имеется)<sup>42</sup>.

82. План завершения начального и среднего образования (ФинЕс), имеющий стратегическое значение для Министерства образования, действует во всех провинциях. Цель этого Плана состоит в том, чтобы предложить молодым людям (начиная с 18-летнего возраста) и взрослым конкретный план, адаптированный к индивидуальным возможностям и потребностям, с тем чтобы каждый участник Плана смог завершить свое начальное и/или среднее образование<sup>43</sup>.

83. В январе 2014 года началось осуществление Программы поддержки студентов Аргентины ("Продвигаться вперед"), предназначенной для студентов в возрасте 18–24 лет, являющихся безработными или работающими в неформальном секторе, зарплата которых ниже минимального уровня скользящей шкалы заработной платы (4400 аргентинских песо на сентябрь 2014 года), в

<sup>40</sup> Источник: [http://portal.educacion.gov.ar/?page\\_id=57](http://portal.educacion.gov.ar/?page_id=57).

<sup>41</sup> Censo Nacional de Escuelas Técnicas y Agropecuarias 2010-2011 ([www.inet.edu.ar](http://www.inet.edu.ar)).

<sup>42</sup> Источник: <http://portales.educacion.gov.ar/conectarigualdad/>.

<sup>43</sup> Источник: [http://portal.educacion.gov.ar/?page\\_id=34](http://portal.educacion.gov.ar/?page_id=34).

аналогичном положении находятся и члены их семей. Данная Программа предусматривает ежемесячную выплату общеэкономического пособия в размере 600 аргентинских песо, с тем чтобы молодые люди имели возможность начать, продолжить или завершить свое начальное, среднее, высшее, профессиональное или университетское образование. Из общего числа лиц, охваченных Программой (945 000 человек по состоянию на октябрь 2014 года), 60 процентов составляют женщины, 79 процентов которых — в возрасте 19–22 лет. Участники Программы указывали следующие цели: 26 процентов — для учебы в университете, 24 процента — для занятий в высших и профессиональных учебных заведениях, 45 процентов — для завершения среднего образования и лишь 5 процентов — для завершения начального образования<sup>44</sup>.

## **Равенство прав в сфере занятости и труда, экономическая и социальная безопасность женщин**

### **Статьи 11 и 13**

84. Несмотря на столь значительные успехи в плане гендерного равенства в сфере образования, несомненный прогресс на рынке труда и бесспорные достижения в отношении участия женщин в экономической деятельности, аргентинские женщины по-прежнему сталкиваются с вертикальной и горизонтальной сегрегацией на рабочем месте. Включение женщин в рынок труда не сопровождается массовым подключением мужчин к выполнению обязанностей по уходу за членами семьи и к работе по дому, что приводит к такому явлению, как "двойная рабочая смена", о чем свидетельствуют результаты проведенного в 2013 году Обследования использования времени<sup>45</sup>. Все еще сохраняется преобладание женщин на скорее неформальных должностях, на более низких ступенях иерархической лестницы, не требующих высокой квалификации, а также среди частично занятых и безработных, что порождает такое положение вещей, при котором женщины в общем имеют худшие по сравнению с мужчинами возможности карьерного роста, хотя их квалификация в целом выше.

85. Так, согласно последним данным Министерства труда, занятости и социального обеспечения (второй и третий кварталы 2013 года), женщины составляют 42 процента экономически активного населения (ЭАН) и 41,5 процента занятого населения, при том что потенциальная экономическая активность у женщин составляет 47,1 процента<sup>46</sup>, уровень занятости — 43,1 процента<sup>47</sup> и уровень безработицы — 8,5 процента<sup>48</sup>. Кроме того, женщины доминируют в государственном секторе и составляют меньшинство в частном секторе при уровнях феминизации в этих секторах (по состоянию на декабрь 2013 года) 54,7 и 32 процента соответственно<sup>49</sup>. В связи с этим Аргентина в качестве одной из национальных задач в рамках достижения гендерного равенства, согласно ЦРТ, поставила задачу "добиться к 2015 году более ощутимого гендер-

<sup>44</sup> Источник: [www.progresar/anses.gov](http://www.progresar/anses.gov).

<sup>45</sup> Источник: [http://www.indec.mecon.gov.ar/nuevaweb/cuadros/novedades/tnr\\_04\\_14.pdf](http://www.indec.mecon.gov.ar/nuevaweb/cuadros/novedades/tnr_04_14.pdf).

<sup>46</sup> Рассчитывается как процентное соотношение между экономически активным населением и населением в целом.

<sup>47</sup> Рассчитывается как процентное соотношение между занятым населением и населением в целом.

<sup>48</sup> Рассчитывается как процентное соотношение между незанятым населением и экономически активным населением.

<sup>49</sup> Источник: Boletín de Género, <http://www.trabajo.gob.ar/left/estadisticas/genero/estadisticas.asp>.

ного равенства путем расширения участия женщин в экономике и сокращения разрыва в заработной плате между мужчинами и женщинами, сохраняя при этом уровни гендерного равенства, достигнутые к 2000 году в сфере образования", и к 2015 году удалось сократить вышеупомянутый разрыв на 20 процентов. Как свидетельствуют последние (за четвертый квартал 2013 года) данные, разрыв в оплате труда между женщинами и мужчинами, занятыми полный рабочий день, составлял (с учетом среднего дохода) 13,3 процента во втором квартале 2013 года, но намного больше, если учитывать неполную занятость, поскольку, как уже отмечалось, для женщин более характерна неполная занятость в силу дополнительной нагрузки, связанной с работой по дому и обязанностями по уходу за членами семьи<sup>50</sup>.

86. Согласно данным Обследования неоплачиваемого труда и использования времени, проведенного в рамках Ежегодного обследования городских домохозяйств, осуществляемого Национальным институтом статистики и переписей населения (ИНДЕК), в третьем квартале 2013 года уровень участия в домашней работе составляет 88,9 процента среди женщин и едва достигает 58,2 процента среди мужчин, причем женщины тратят на работу по дому в среднем 6,4 часа, а мужчины — лишь 3,4 часа. Говоря об участии в общественной жизни и взяв средний показатель неоплачиваемого труда (3,9 часа), следует отметить, что на женщин приходится 76 процентов, в то время как на мужчин — лишь 24 процента<sup>51</sup>.

87. Работа по дому и обязанности по уходу за членами семьи исторически ассоциировались и по-прежнему ассоциируются с женщинами. И в тех случаях, когда эти задачи выполняются третьими лицами за вознаграждение, основу рабочей силы также составляют женщины. В этом отношении, а также в связи с рекомендацией № 36 Комитета следует отметить принятие в 2013 году Закона № 26.844 "Об особом режиме трудового договора для персонала частных домохозяйств", в котором расширяются права женщин, работающих в качестве домашней прислуги, следующим образом: их социально-экономические права уравниваются с правами любой другой категории работников/работниц, узаконивается их статус занятости и гарантируется их включение в систему социального и пенсионного обеспечения. Недавно для работодателей была введена обязанность заключать с домашними работниками договор страхования от профессиональных рисков.

88. В марте 2014 года правительство Аргентины ратифицировало в Международном бюро труда Конвенцию 2011 года о достойном труде домашних работников (Конвенция МОТ № 189). Таким образом, Аргентина стала тринадцатым государством — членом МОТ и седьмым государством Латинской Америки, ратифицировавшим данную Конвенцию, которая имеет своей целью улучшение условий жизни и работы десятков миллионов домашних работников во всем мире.

89. Касаясь того же направления, то есть признания и защиты социальных прав трудящихся, и говоря о ситуации в сельских районах, следует отметить Закон № 26.727 "О сельском работнике", которым вводится новое законодательство в отношении найма работников/работниц. Принятие этого Закона ста-

<sup>50</sup> Источник: <http://www.politicassociales.gov.ar/odm/PDF/IP2012.pdf>. Fuente: ibidem e Informe País Informe 2012 — ODM.

<sup>51</sup> Источник: [http://www.indec.mecon.gov.ar/nuevaweb/cuadros/novedades/tnr\\_04\\_14.pdf](http://www.indec.mecon.gov.ar/nuevaweb/cuadros/novedades/tnr_04_14.pdf).

ло важной мерой для временных работников, которые являются наиболее уязвимой группой трудящихся сельского сектора<sup>52</sup>. Таким образом, теперь все сельские работники/работницы подпадают под действие Закона о трудовом договоре со всеми вытекающими из него правами. Закон признает установленные Национальным советом сельскохозяйственного труда минимальные уровни вознаграждения, которые не могут быть ниже минимального уровня скользящей шкалы заработной платы (4400 аргентинских песо по состоянию на сентябрь 2014 года), а также устанавливает периодичность выплат и места выдачи денег. Кроме того, определяются адекватные условия в отношении гигиены труда, безопасности и проживания для более чем 900 тыс. сельских работников и работниц<sup>53</sup>.

90. Другим приоритетным направлением является улучшение условий жизни населения, в частности детей обоого пола. Одной из инициатив, оказавших важное воздействие в связи с этим, было введение в 2009 году единого пособия на ребенка, к которому в 2011 году добавилось пособие по беременности. Указанные пособия предназначены для женщин, которые либо являются безработными, либо заняты в неформальном секторе экономики и/или в сфере оказания нерегистрируемых услуг по дому. Система охраны детства предусматривает контроль за соблюдением плана обязательных прививок и оказание помощи образовательным учреждениям. С учетом постоянно увеличивающегося процента женщин, являющихся главами домохозяйств, вышеупомянутое единое пособие не только служит серьезным экономическим подспорьем, но и является признанием их прав и прав их детей обоого пола. Единое пособие назначается матери, за исключением тех случаев, когда отец докажет, что именно он является опекуном. По данным АНЕС за 2013 год, право на получение пособия по беременности имели 160 тыс. человек, а единого пособия на ребенка — 3,5 млн. человек<sup>54</sup>.

В отношении рекомендации № 36 Комитета следует отметить, что Министерство труда утвердило Программу равноправия и равенства возможностей в выборе профессии "Новые специальности для женщин", призванную обеспечить обучение женщин тем профессиям, которые традиционно считаются "неженскими", и тем самым содействовать улучшению условий их занятости и способствовать их выходу на рынок труда (решение МТЗиСС № 1153/2010). В течение 2013 года в рамках данной Программы 500 женщинам было предложено пройти подготовку по гендерной проблематике и по механическому ремонту мотоциклов в следующих городах пяти стран: Касерос и Флоренсио-Варела (провинция Буэнос-Айрес), Вилья-Мария (Кордова), Сальта (провинция Сальта) и автономный город Буэнос-Айрес. В состав избранной группы входят молодые женщины (50 процентов — в возрасте 19–25 лет), и большинство (66 процентов) имеют по крайней мере среднее образование. Следует отметить еще одну особенность: у половины участвующих в этой Программе женщин нет детей. Инструкторы по механическому ремонту мотоциклов прошли подго-

<sup>52</sup> Закон № 26.727 представляет собой наиболее значительное событие в регулировании сельского законодательства после "Положения о сельском работнике", принятого в 1944 году, и Закона 1947 года "О сборщиках урожая", дополнившего этот закон.

<sup>53</sup> Уровни неформальных трудовых отношений в данном секторе достигали 62 процентов (при 34,3 процента в среднем по стране), а в отдельных регионах кратковременная занятость доходила до 85 процентов. (Источник: [www.trabajo.gov.ar](http://www.trabajo.gov.ar).)

<sup>54</sup> Источник: <http://www.anses.gob.ar/asignacion-universal/asignacion-embarazo-149>.

товку по гендерной проблематике, с тем чтобы уметь распознавать те гендерные особенности, которые следует учитывать в процессе обучения. Была также проведена подготовка местных инструкторов обоого пола, при этом цель была двоякой: во-первых, чтобы они продолжали подготовку женщин и, во-вторых, чтобы они определяли местные референтные точки для дальнейшей разработки этой тематики<sup>55</sup>. (См. Приложение IX — Министерство труда и социального обеспечения.)

91. В октябре 2014 года для сотрудниц/сотрудников Министерства труда был проведен первый виртуальный курс по учету гендерного фактора на рынке труда. Цель данной подготовки заключалась в том, чтобы работники Министерства включали гендерную проблематику в свои повседневные рабочие задания наряду с проведением консультаций и оказанием помощи в вопросах управления, формируя при этом умение определять референтные точки по данной тематике в каждом месте.

92. В структуре Министерства труда функционирует Консультационный центр по вопросам насилия на рабочем месте (КЦНР), где трудящиеся получают до 9 тыс. консультаций, из которых 80 процентов впоследствии оформляются в виде официальной жалобы. Из общего количества жалоб, полученных КЦНР, около 10 процентов составляет сексуальное домогательство. В 2014 году Консультационный центр выступил инициатором заключения соглашения "О достойном труде без насилия на рабочем месте", которое было подписано 115 профсоюзными и 72 предпринимательскими организациями.

93. Касаясь защиты прав трудящихся обоого пола, следует упомянуть действующий в Аргентине Закон № 20.744/74 "О трудовом договоре", в котором устанавливаются обязанности и права работодателей и трудящихся и на Министерство труда (как орган, уполномоченный применять данный Закон) возлагаются функции по инспекции и контролю. Каждая сфера деятельности оговаривается в отдельном коллективном трудовом договоре (впоследствии его официально утверждает Министерство) и ежегодно согласуется паритетными комиссиями работников и работодателей в формате свободной дискуссии. Так, зарегистрированные работницы имеют право на оплачиваемый декретный отпуск продолжительностью как минимум три месяца (с возможностью его продления в зависимости от условий, прописанных в каждом отраслевом коллективном договоре) и даже дополнительный неоплачиваемый отпуск продолжительностью до шести месяцев, в то время как отцы имеют право на двухдневный отпуск, который также может быть продлен в том случае, если это предусмотрено соответствующим коллективным договором. В течение первого года жизни ребенка работницам предоставляются два перерыва продолжительностью по полчаса для кормления грудью. Кроме того, при низком и среднем-низком уровне заработной платы матери или отцы (каких-либо четких разграничений не проводится) получают государственное денежное пособие на каждого ребенка до достижения им возраста 18 лет. При среднем-высоком и высоком уровнях заработной платы факт наличия детей и/или членов семьи, нахо-

<sup>55</sup> Материалы об этом эксперименте имеются на сайтах:

<http://www.trabajo.gov.ar/left/estadisticas/genero/estudios.asp> и  
<http://www.trabajo.gov.ar/left/estadisticas/genero/estadisticas.asp>.



дящихся на иждивении, рассматривается как повод для вычетов из налогооблагаемого дохода<sup>56</sup>.

94. В отношении прав на социальную защиту трудящихся обоого пола следует отметить, что в сентябре 2014 года был утвержден новый порядок, регулирующий социальную защиту для самозанятых работников и "зависимых" (то есть подписавших трудовой договор) работников, согласно которому разрешается доступ к социальному обеспечению тем, у кого по достижении пенсионного возраста (60 лет для женщин и 65 лет для мужчин) не хватает требуемого количества лет выплаты пенсионных взносов (а именно 30 лет). Применение данной политики в прежние годы позволило упорядочить выплаты тех, кто делал взносы в рамках регистрируемой занятости, как, например, в случае женщин, выполнявших обязанности домохозяек. Отсюда и название данной формы упорядочения — "выход на пенсию домохозяек", благодаря которому с 2007 года по настоящее время 2 млн. женщин смогли получить доступ к пенсионному обеспечению.

95. Следует отметить, что в Министерстве труда имеются два структурных подразделения, занимающихся тематикой женщин и окружающей их среды: Трехсторонняя комиссия по вопросам равенства возможностей мужчин и женщин на рынке труда (КТИО) и Координационный центр по гендерному равенству и равным возможностям в сфере труда (КЕГИОТ). Периодически Министерство труда компилирует данные и проводит исследования, касающиеся положения женщин на рынке труда, и размещает эти сведения на своем веб-сайте, о чем будет сказано ниже в настоящем разделе.

## **Равенство в доступе женщин к услугам здравоохранения**

### **Статья 12**

#### **96. Сфера здравоохранения и Национальный совет по делам женщин**

В феврале 2013 года на основании Соглашения между НСЖ Национального совета по координации мер социальной политики при президенте Республики и Министерством здравоохранения в Национальном совете по делам женщин было создано Бюро по здравоохранению и правам, цель которого — содействие в осуществлении государственной политики в обществе, организациях и институциональных учреждениях, связанных с охраной здоровья женщин, детей и подростков.

Данная сфера правительственной деятельности включает четыре четко обозначенных направления: 1) проведение региональных, провинциальных и местных встреч представителей организаций, занимающихся вопросами прав женщин, в целях повышения уровня осведомленности и просвещения (к настоящему времени проведено более 200 семинаров, в ходе которых свыше 6 тыс. женщин и мужчин углубили свои познания, в том числе об эффекторных аспектах системы здравоохранения на всех уровнях, в частности в плане снижения материнской смертности и искоренения насилия в отношении женщин); 2) организация кампаний, выпуск печатных изданий и массовое распространение информационно-просветительских материалов; 3) проведение исследований, касающихся

<sup>56</sup> Дополнительная информация имеется на сайтах: [www.anses.gob.ar](http://www.anses.gob.ar) и [www.afip.gob.ar](http://www.afip.gob.ar).

условий доступа женщин к системе здравоохранения и предоставляемых услуг; 4) принятие оперативных мер и оказание технико-юридической помощи для актуализации гендерной проблематики в делах о насилии (родовспомогательном, репродуктивном, сексуальном и институциональном), связанном с системой здравоохранения. НСЖ, действуя в координации с программой СУМАР Министерства здравоохранения, разрабатывает содержание учебной программы для курса дистанционного обучения. В отношении выпуска печатных материалов следует отметить разработку руководства под названием "Мужчины и женщины-пропагандисты здравоохранения с учетом гендерного фактора" — образовательного модуля, подготовленного при поддержке Отделения ЮНФПА в Аргентине.

### **Сексуальные и репродуктивные права**

Говоря об охране здоровья женщин и девочек, следует отметить важнейшую роль такого фактора, как осуществление их сексуальных и репродуктивных прав. В 2003 году была разработана Национальная программа сексуального здоровья и ответственного отношения к деторождению<sup>57</sup>. Для того чтобы информировать Комитет об успехах Аргентины в области сексуальных и репродуктивных прав, предлагаем ознакомиться с Годовым докладом за 2013 год о Программе сексуального здоровья и ответственного отношения к деторождению (НПСЗиОД). (См. Приложение X — Национальная программа сексуального здоровья и ответственного отношения к деторождению.)

Программа предусматривает следующие цели:

- достичь для населения самого высокого уровня сексуального и репродуктивного здоровья, с тем чтобы люди принимали соответствующие решения без какой-либо дискриминации или насилия;
- снизить уровни материнской и детской смертности;
- предупреждать случаи нежелательной беременности;
- поощрять сексуальное здоровье среди подростков обоего пола;
- содействовать предупреждению и раннему выявлению заболеваний, передаваемых половым путем, ВИЧ/СПИДа и патологий половых органов и молочных желез;
- гарантировать всему населению доступ к информации, установочному консультированию, соответствующим методам и предоставлению услуг, касающихся сексуального здоровья и ответственного отношения к деторождению;
- стимулировать участие женщин в принятии решений, касающихся их сексуального здоровья и ответственного деторождения.

Данной Программой предусматриваются бесплатная выдача противозачаточных средств, распространение материалов учебного и информационного характера и предоставление пособий по уходу за ребенком в рамках подсистемы государственного здравоохранения.

<sup>57</sup> Источник: <http://www.msal.gov.ar/saludsexual/>.

В Аргентине действуют Закон № 25.929 "О гуманизации родов", в котором декларируются права женщин во время родов, и Закон № 26.130 "О перевязке фаллопиевых труб у женщин и перевязке семявыводящих протоков, или вазэктомии, у мужчин". В 2007 году своим приказом № 232 Министерство здравоохранения включило экстренную гормональную контрацепцию (ЭГК) в Программу обязательных медицинских услуг (ПОМУ) в качестве гормонального противозачаточного метода.

В 2011 году прививка от вируса папилломы человека (ВПЧ) была включена в Национальный календарный план вакцинации в качестве бесплатной и обязательной процедуры для девочек 10-летнего возраста (независимо от наличия или отсутствия страхового покрытия), которая предоставляется во всех государственных амбулаториях и больницах страны<sup>58</sup>.

В 2013 году был принят Закон № 26.862 "О медицинском родовспоможении", гарантирующий право всех женщин на бесплатный доступ ко всем научным методам, способствующим родовспоможению<sup>59</sup>.

Программа СУМАР является реализуемой Министерством здравоохранения федеральной программой, призванной обеспечить охват всей страны государственным здравоохранением и улучшить качество медицинского обслуживания для тех, кто не имеет социального обеспечения. Предполагается прежде всего содействовать снижению материнской и детской смертности; улучшить медицинское обслуживание детей обоего пола в течение всего периода обучения в школе и в подростковом возрасте; улучшить комплексный мониторинг женского здоровья путем содействия проведению превентивных медосмотров и сокращения смертности в результате рака шейки матки и рака груди. Если изначально, в 2012 году, данная политика была направлена на беременных женщин и детей в возрасте 0–5 лет, то впоследствии она распространилась на детей в возрасте 6–9 лет, молодых людей и женщин до 64 лет и теперь охватывает 9,5 млн. аргентинцев и аргентенок (женщин, подростков и детей в возрасте 0–9 лет). Сегодня данной Программой охвачены все женщины, получающие единые пособия и участники Программы "Продвигаться вперед"<sup>60</sup>.

Кроме того, Национальная программа сексуального здоровья и ответственного отношения к деторождению имеет бесплатную телефонную линию для оказания помощи и содействия на конфиденциальной основе. В настоящее время консультированием по телефону занимаются 18 специалистов разных профессий. Согласно последним данным (за 2013 год), 64,4 процента телефонных звонков поступили от женщин в подавляющем большинстве случаев из возрастной группы 15–19 лет, и их вопросы касались методов контрацепции и Национального календарного плана вакцинации (64,2 процента). Вопросы мужчин касались ВИЧ и других ЗППП (44,5 процента), а также табакокурения (47,7 процента).

В ответ на просьбу Комитета о предоставлении информации в отношении подростков ниже приводятся соответствующие данные за 2013 год, подготовленные НПСЗиОД.

<sup>58</sup> Источник: <http://www.msal.gov.ar/index.php/programas-y-planes/185-vph>.

<sup>59</sup> Источник: <http://bit.ly/1dNjK4V>.

<sup>60</sup> Источник: [http://www.msal.gov.ar/sumar/index.php?option=com\\_content&view=article&id=476:el-programa-sumar](http://www.msal.gov.ar/sumar/index.php?option=com_content&view=article&id=476:el-programa-sumar).

Услуги подросткам предоставляют 30,12 процента больниц и 27,3 процента центров первичной медико-санитарной помощи (ЦПМСП). В абсолютных цифрах это означает, что подростки получают услуги по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья в 228 больницах и 1730 ЦПМСП. В четырех провинциях все больницы располагают соответствующими службами для подростков, в то время как в шести провинциях этот вид услуг предоставляют все ЦПМСП.

С другой стороны, следует отметить, что по инициативе НСЖ (в рамках подписанного им Соглашения о межучрежденческом сотрудничестве с Министерством здравоохранения) была подготовлена серия Информационных записных книжек по вопросам здоровья с учетом гендерного фактора, начиная с совместного рассмотрения и анализа просьб, консультаций и проблем, полученных через Единую систему телефонной помощи по вопросам здоровья.

## Материнская смертность

Как отмечается в докладе Аргентины за 2012 год об осуществлении Целей развития тысячелетия, подготовленном Национальным советом по координации мер социальной политики при президенте Республики, "уровень материнской смертности (УМС) является ключевым показателем для оценки степени равенства и развития человека в том или ином обществе. Это в значительной мере обусловлено совокупностью множества факторов, которые должны иметь место, чтобы гарантировать женщинам безопасное материнство. В числе таких факторов можно назвать доступ к качественному медицинскому обслуживанию на различных этапах жизни, поддержание режима адекватного питания и доступ к безопасным и эффективным методам регулирования рождаемости" (с. 59 текста на испанском языке)<sup>61</sup>.

В 2010 году УМС в Аргентине составил 44 случая на 100 000 живорождений, а в период 1990–2010 годов он оставался относительно стабильным, хотя и колебался в диапазоне от минимума в 35 случаев (2000 год) до максимума в 55 случаев на 100 000 живорождений (2009 год). Таким образом, самый высокий уровень пришелся на 2009 год и был вызван последствиями пандемии гриппа H1N1.

Далее в Докладе отмечается:

"В Аргентине наиболее релевантные исторические причины связаны с условиями нищеты, которые порождают отсутствие доступа к методам контрацепции и недостаточную информированность в вопросах сексуального здоровья и деторождения. Одной из главных причин материнской смертности остается аборт, поскольку на него приходится 21 процент случаев смерти, зарегистрированных в 2010 году. Это явление усугубляется среди бедных слоев населения, где процедура аборта становится еще более опасной из-за неблагоприятных условий, в которых она проводится".

<sup>61</sup> Источник: <http://www.politicassociales.gov.ar/odm/PDF/IP2012.pdf>.

В Аргентине практика абортa запрещена законом, за исключением тех случаев, когда аборт не является уголовно наказуемым, как предусмотрено в статье 86 Уголовного кодекса:

«1. Если аборт произведен для того, чтобы избежать угрозы жизни или здоровью матери, и если этой угрозы нельзя избежать с помощью других методов.

2. Если беременность является следствием насилия или применения силы в отношении женщины, страдающей врожденным слабоумием или деменцией. В таком случае для проведения абортa требуется согласие законного представителя женщины».

Ввиду наличия разных и порой противоречивых толкований пункта 2, что зачастую приводило к судебному преследованию в делах о не запрещенных законодательством абортaх (НЗА), Верховный суд Республики в своем недавнем постановлении от марта 2012 года установил в связи с этим три четких правила, а именно:

- Конституция Аргентины и договоры в области прав человека не допускают наказания за проведение абортa любой женщине, ставшей жертвой насилия, а не только тем жертвам, которые страдают каким-либо психическим заболеванием, принимая во внимание принципы равенства, достоинства личности и законности.
- Медицинские работники в любом случае не должны испрашивать санкцию судебной власти на проведение такого абортa, поскольку им достаточно письменного заявления под присягой, сделанного самой жертвой или ее законным представителем.
- Судьям надлежит воздерживаться от оформления судебным решением доступа к этим хирургическим операциям.

В данном постановлении отмечается, что бюрократические процедуры, замедляющие законное прерывание беременности, не только противоречат обязательствам в соответствии с утвержденной Законом № 24.632 Межамериканской конвенцией о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него, статья 7 которой возлагает на главу государства ответственность за каждую жертву насилия, но и могут рассматриваться сами по себе как акты институционального насилия по смыслу Закона № 26.485 (статьи 3 и 6).

Аналогичным образом, во исполнение положений указанного постановления судьи настоятельно призывают национальные и провинциальные органы власти соблюдать протоколы медицинского учреждения в отношении НЗА в целях устранения барьеров в доступе к медицинской помощи, а также рекомендуют такую систему, которая допускает осуществление права на отказ от проведения абортa по соображениям совести со стороны медицинского персонала, чтобы такой отказ не приводил к отклонениям или отсрочкам, подвергающим риску оказание помощи женщине, обратившейся с просьбой о проведении НЗА.

Своеобразным дополнением к вышеизложенному служит действующее "Руководство по улучшению медицинского ухода в период после проведения абортa", разработанное Министерством здравоохранения в 2005 году и утвержденное приказом № 989/2005 по Министерству. В "Руководстве" устанавливается, что подход к лечению осложнений после абортa должен основываться на со-

блюдении репродуктивных прав как главной составляющей прав человека и как долг каждого специалиста в сфере здравоохранения.

В 2010 году в рамках Национальной программы сексуального здоровья и ответственного отношения к деторождению были внесены изменения в разработанное в 2007 году Техническое руководство по уходу в связи с не запрещенными законодательством абортми, которое затем было широко распространено по различным провинциям страны. В этом Руководстве рассматриваются нормативно-правовые аспекты НЗА, а также клинические, хирургические и биоэтические аспекты ухода, помощи и информированного согласия. Руководство предназначается для медицинских работников в целом и для медицинских бригад, работающих в сфере сексуального и репродуктивного здоровья, в частности. Цель Руководства — уменьшение барьеров в доступе к аборту в случаях, разрешенных Уголовным кодексом, и стандартизация клиничко-хирургических процедур в системе здравоохранения при проведении НЗА. Следует отметить, что ввиду федеративного характера нашей страны ситуация с одобрением этого Технического руководства и/или соблюдением собственных протоколов по уходу в связи с НЗА существенно различается в зависимости от конкретного места.

По просьбе Комитета сообщаем дополнительную информацию в отношении административно-территориальных единиц, имеющих протоколы по уходу в связи с НЗА. Такие протоколы имеются в следующих провинциях: Жужуй, Сальта, Чако, Мисьонес, Санта-Фе, Энтре-Риос, Кордова, Ла-Риоха, Ла-Пампа, Неукен, Рио-Негро, Чубут, Санта-Крус, Огненная Земля, Буэнос-Айрес и город Буэнос-Айрес, то есть охват по стране составляет 66,66 процента.

Протоколов по уходу в связи с НЗА пока нет у следующих провинций: Корриентес, Формоса, Катамарка, Тукуман, Сантьяго-дель-Эстеро, Мендоса, Сан-Луис и Сан-Хуан.

Национальный протокол ввели следующие провинции: Санта-Фе, Чако, Жужуй, Ла-Риоха, Санта-Крус и Огненная Земля. Кроме того, Рио-Негро и Чубут не только присоединились к национальному протоколу, но и официально объявили о введении собственного протокола<sup>62</sup>.

В связи с этим в апреле 2014 года проект закона о добровольном прерывании беременности, разработанный в рамках Национальной кампании за право на легальный, безопасный и бесплатный аборт, уже в пятый раз представляемый в Конгресс Республики, был поддержан 60 депутатами обоего пола, представляющими разные политические партии. Целью данного законопроекта являются разрешение аборта в течение первых двенадцати недель беременности и обеспечение доступа к бесплатному медицинскому прерыванию беременности в государственной и частной системах здравоохранения, причем без предварительной санкции суда. В законопроекте предусматривается также, что беременность может быть прервана, если она явилась следствием насилия, если есть угроза здоровью матери или если имеются опасные эмбриональные нарушения. Кроме того, предлагается сделать принимаемые государством меры более адресными, не ограничиваясь лишь законодательной инициативой и руководствуясь следующим правилом: "Сексуальное воспитание — чтобы принимать решения; контрацептивы — чтобы не делать аборт; легальный аборт —

<sup>62</sup> Источник: CNM. Unidad de Género y Salud (1-12-2014).

чтобы не умереть". В настоящее время данный законопроект находится на рассмотрении в комиссиях Национального Конгресса и сохраняет парламентский статус.

В 2013 году координационное бюро Национальной программы сексуального здоровья и ответственного отношения к деторождению, реализуемой Министерством здравоохранения, выделило в качестве приоритетных три стратегические линии для принятия мер: предупреждение незапланированной беременности, снижение числа госпитализаций в связи с абортom, особенно среди подростков, и снижение уровней материнской заболеваемости/смертности по причине аборта.

Данные три стратегические линии являются составной частью повестки дня Министерства здравоохранения как ведущего органа в данной сфере и включены в Оперативный план сокращения младенческой/материнской, женской и подростковой смертности, о чем подробнее будет говориться ниже<sup>63</sup>.

### **Оперативный план сокращения младенческой/материнской, женской и подростковой смертности**

В 2008 году Федеральный совет Аргентины по вопросам здравоохранения (КОФЕСА) определил в качестве приоритетной задачи снижение материнской и младенческой заболеваемости/смертности. С этой целью был принят Стратегический план на 2009–2011 годы, который охватывал все провинции страны и объединял меры политики, связанные с первым, вторым и третьим уровнями медицинского обслуживания. В связи с этим Департамент общественного здоровья Министерства здравоохранения разработал Оперативный план сокращения младенческой/материнской, женской и подростковой смертности, который предусматривает следующие цели:

- сокращение младенческой смертности в двух ее составляющих: неонатальной и постнатальной;
- сокращение материнской смертности по любым причинам, особенно смертности в связи с подростковой беременностью и абортom, путем улучшения доступа к качественным медицинским услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и применения комплексного подхода к подростковой беременности в целях ее сокращения в средне- и долгосрочной перспективе;
- сокращение распространенности рака шейки матки и смертности по причине этого заболевания.

Для достижения вышеизложенных целей в Плане предусматриваются объединение усилий и действий всех программ Департамента общественного здоровья — Национального управления охраны материнства и детства, Национальной программы сексуального здоровья и ответственного отношения к деторождению, Национальной программы комплексной охраны здоровья подростков и

<sup>63</sup> Для более подробной информации см. решение № 956/2010 на сайте: [http://www.sssalud.gov.ar/novedades/archivosGSB/documentos/res\\_956\\_ms.pdf](http://www.sssalud.gov.ar/novedades/archivosGSB/documentos/res_956_ms.pdf).

Национальной программы профилактики рака шейки матки, а также проведение соответствующих исследований для достижения указанных целей<sup>64</sup>.

## ВИЧ/СПИД

Как отмечается в докладе Аргентины за 2012 год об осуществлении Целей развития тысячелетия<sup>65</sup>, в Аргентине данная эпидемия сконцентрирована в главных городских агломерациях во всех административно-территориальных единицах страны. Согласно оценкам, 0,4 процента лиц старше 15 лет инфицированы данным вирусом, при этом данный показатель достигает 12 процентов среди мужчин, практикующих гомосексуальные контакты, 7 процентов — среди потребителей инъекционных наркотиков, 6 процентов — среди работников секс-индустрии и 34 процентов — среди транссексуалов. Проведенные в последние годы диагностические исследования позволили выявить следующие характеристики контингента вновь инфицированных: две трети составляют мужчины, средний возраст — 36 лет у мужчин и 33 года у женщин, 20 процентов — лица в возрасте до 24 лет и 21 процент — лица старше 45 лет. В городской черте Буэнос-Айреса проживают 35 процентов, и данный показатель увеличивается до 67 процентов с учетом остальной части центрального региона страны; 48 процентов мужчин и 63 процента женщин не имеют законченного среднего образования; 89 процентов женщин и 86 процентов мужчин были инфицированы в результате незащищенного секса (с. 71 доклада на испанском языке).

В рамках выполнения обязательств в отношении осуществления ЦРТ Аргентина поставила своей целью сократить (за период 2005–2015 годов) на 10 процентов распространенность ВИЧ-инфицирования среди беременных женщин в возрасте 15–24 лет. Согласно последним данным, в 2006 году этот показатель составил 0,36 процента, что достаточно близко к показателю 0,32 процента, установленному на 2015 год. Кроме того, показатель вертикального инфицирования от матери ребенку сократился с 329 случаев в 1995 году до менее 100 случаев в 2009 году.

Следует отметить, что различные меры по первичной и вторичной профилактике ВИЧ/СПИДа координируются Управлением по проблемам СПИДа и заболеваний, передаваемых половым путем, Министерства здравоохранения. Среди таких мер можно отметить следующие:

- ежегодное распределение 60 млн. презервативов в 2600 фиксированных точках в разных частях страны;
- производство, распространение и распределение новых графических материалов и различного инструментария для работы коллективов и организаций гражданского общества (брошюры и афиши, "профилактический набор", руководства и справочники, механические дистрибьюторы презервативов);

<sup>64</sup> Источник: [http://www.msal.gov.ar/plan-reduccionmortalidad/pdfs/plan\\_operativo\\_reimpresion\\_junio2010\\_WEB.pdf](http://www.msal.gov.ar/plan-reduccionmortalidad/pdfs/plan_operativo_reimpresion_junio2010_WEB.pdf).

<sup>65</sup> Источник: <http://www.politicassociales.gov.ar/odm/PDF/IP2012.pdf>.



- создание специализированных консультационных пунктов для улучшения доступа к здравоохранению лиц из групп, представляющих весь спектр сексуального многообразия;
- развитие системы добровольного, бесплатного и конфиденциального ВИЧ-тестирования в различных учреждениях здравоохранения;
- раздача антиретровирусных препаратов для 46 тыс. человек, из которых 69 процентов пользуются государственной системой здравоохранения.

## **Равенство в отношении женщин, проживающих в сельских районах**

### **Статья 14**

Говоря о положении сельских женщин, следует отметить, что, как сообщает Аргентина Комитету, основные меры государственной политики в сфере здравоохранения, социальной защиты и образования являются универсальными и публичными и, таким образом, в одинаковой степени доступны для всех женщин – как городских, так и сельских. В то же время в рамках мер по укреплению обязательства по применению дифференцированного подхода, предусматривающего уделение большего внимания территориальному равенству, имеются также другие планы и программы, которые, не будучи направлены исключительно на сельских женщин, рассматривают последних как свою главную целевую аудиторию. В их числе — Национальный план комплексного подхода "План здесь, где ты живешь", реализуемый Национальным советом по координации мер социальной политики, Национальный продовольственный план и Программа развития огородничества, осуществляемая Министерством социального развития<sup>66</sup>.

Можно упомянуть также программу "Урожайные сады. Сеём будущее", осуществляемую Министерством социального развития. Министерство активно продвигает данную программу, призванную предотвращать и искоренять детский труд, в сотрудничестве с Секретариатом по вопросам детей, подростков и семьи и Сетью предприятий, выступающих против использования детского труда. Эти структуры функционируют в качестве летних центров детского развития, и работающие женщины могут оставлять там своих детей. Ставится задача содействовать предупреждению и искоренению детского труда в сельских районах выращивания табака и создать равные возможности для мужчин и женщин, работающих на табачных плантациях<sup>67</sup>.

Для того чтобы сельские женщины могли пользоваться гарантированными им правами, Министерство сельского хозяйства, животноводства и рыболовства (МАГИП) своим приказом № 255/07 создало Национальный регистр семейных фермерских хозяйств (РЕНАФ), целью которого является ведение учета полной, достоверной, надежной и постоянно обновляемой информации о произво-

<sup>66</sup> План имеется на сайте: <http://www.desarrollosocial.gob.ar/planahi/157>.

<sup>67</sup> Источник: Министерство социального развития. Более 620 девочек и мальчиков в возрасте от года до восьми лет участвовали в программах "Урожайные сады", которые функционируют с понедельника по пятницу (с 8:00 до 18:00) в школьных учреждениях городов Ла-Мерсед, Эль-Хардин, Эль-Бордо, Росарио-де-Лерма, Коронель-Мольдес, Чикоана и Ла-Винья в провинции Сальта и Коронель-Ариас, Перико и Чамикаль в провинции Жужуй.

дителях (женщинах и мужчинах), которым адресованы принимаемые государством меры и предоставляемые государством услуги в рамках содействия сектору семейного земледелия. Создание инструментария для соответствующей отчетности по регистрируемым данным проводилось с применением гендерного подхода. Собранный к 2013 году информация свидетельствует о том, что 47 процентов общего числа работников семейных фермерских хозяйств составляют женщины и 44 процента работников организованных семейных фермерских хозяйств также составляют женщины. В этих организациях из общего числа лиц, занимающих высшие руководящие должности, 31 процент на должности председателя составляют женщины, на должности заместителя председателя — 35 процентов и на должности казначея (третьей по важности) — 45 процентов. Что касается сельской собственности, то, например, в северо-западном регионе Аргентины женщины составляют лишь от 4 до 6 процентов собственников. В то же время, хотя законодательство о владении землей предоставляет равные права наследования и мужчинам и женщинам, гендерные предрассудки по-прежнему узаконивают владение землей мужчинами.

Аргентинское государство делает особый упор на семейные фермерские и рыболовецкие хозяйства и уделяет особое внимание малым и средним предприятиям, где главную роль играют женщины. В связи с этим мы информируем Комитет о том, что в структуре вышеупомянутого Секретариата имеется Отдел по гендерным вопросам, который оказывает помощь сельским женщинам и применяет комплексный всеобъемлющий подход в качестве стратегии для достижения равенства возможностей, начиная с выявления различий и пробелов в доступе и заканчивая контролем за использованием природных, производственных и социальных ресурсов. В связи с этим МАГИП, стремясь определить меры политики в области равенства, поручил своему Отделу по вопросам преобразований в сельских районах (УКАР) провести аналитические исследования по количественным данным о гендерных диспропорциях в сельском секторе. В числе информационных материалов УКАР, посвященных сельским женщинам, и его публикаций по гендерным вопросам можно отметить следующие:

- Género y Propiedad Rural — 2da. edición — UCAR 2013;
- Género y Propiedad Rural en el NOA — UCAR 2013;
- El desarrollo rural desde el enfoque de género — Guía Práctica para técnicos y técnicas Rurales — UCAR 2014.

С помощью мер позитивной дискриминации удалось добиться более широкого участия женщин в работе различных институциональных механизмов в рамках Специального совещания МЕРКОСУР по вопросам семейных фермерских хозяйств (РЕАФ), заседания которого проходят на форумах гражданского общества (организации семейных фермерских хозяйств) и государства (Министерство сельского хозяйства). Расходы по участию покрываются. Квота участия — по два представителя от организации (один мужчина и одна женщина). Если не может участвовать женщина, то финансируется участие только одного лица.

Такая мера изначально гарантировала участие в обсуждении мер политики на форумах РЕАФ 50 процентов женщин из семейных фермерских хозяйств<sup>68</sup>.

В числе новых структур, занимающихся вопросами гендерной политики и проблемами коренных народов в аспекте сельского хозяйства, следует упомянуть создание Управления по делам коренных народов, подведомственного новому Секретариату семейных фермерских хозяйств в Министерстве сельского хозяйства, животноводства и рыболовства, директором которого является женщина из народа мапуче<sup>69</sup>.

### **Образование сельских женщин**

В отношении образования в сельских районах следует отметить, что в 2011 году у 22,7 процента женщин и 17,5 процента мужчин имелся уровень среднего или выше среднего образования, при этом женщин с более высоким уровнем образования было на 30 процентов больше, чем мужчин. В 2010 году эти показатели составляли 33,6 и 24,7 процента соответственно, то есть разрыв в пользу женщин увеличился на 36 процентов.

В 2001 году в сельских районах у 22,7 процента девушек и 10,4 процента взрослых женщин имелось образование законченного среднего/полимодалного или более высокого уровня, то есть уровень образования девушек превышал уровень образования взрослых женщин на 119 процентов. В 2010 году у 33,6 процента девушек и 17,1 процента взрослых женщин имелось законченное среднее образование или образование более высокого уровня, тем самым разрыв между поколениями составил 96 процентов.

В сельских районах с низкой плотностью населения, где численность как молодых, так и взрослых женщин, имеющих законченное среднее/полимодалное образование или образование более высокого уровня, намного ниже, чем в сельских районах с высокой плотностью населения, при этом молодежь опережала взрослых женщин на 133 процента в 2001 году и на 102 процента в 2010 году.

Пользователями компьютера, по их собственным словам, являются 38,7 процента сельских девушек и 35 процентов сельских юношей, то есть разница составляет 10 процентов в пользу девушек. Даже при меньших уровнях (31,4 и 28,5 процента для женщин и мужчин соответственно), наблюдающихся в сельских районах с низкой плотностью населения, женщины опережают мужчин на 10 процентов. Следует отметить, что программа "Подключайся к равенству" охватывает не только городские, но и сельские средние школы, а также сельскохозяйственные техникумы.

Благодаря Национальному телекоммуникационному плану "На связи — Аргентина", реализуемому в рамках Плана оснащения спутниковой связью, удалось наладить прием цифрового спутникового телевидения в сельских и пригранич-

<sup>68</sup> Источник: [http://www.minagri.gob.ar/site/agricultura\\_familiar](http://www.minagri.gob.ar/site/agricultura_familiar) / Programa de Fortalecimiento del Mercosur – Reunión Especializada de Agricultura Familiar (REAF).

<sup>69</sup> Источник: Министерство сельского хозяйства, животноводства и рыболовства (2013 год). Учебный курс по разработке проектов для молодежи из числа коренных народов региона АСЗ продолжался шесть месяцев и включал пять этнических меньшинств севера. Участвовали женщины и мужчины в равной пропорции. Эксперимент повторили в Патагонии при аналогичном уровне участия.

ных начальных школах, а по завершении данного Плана телевидением будет охвачено около 11 500 сельских школ, что будет иметь огромное значение для учащихся обоего пола<sup>70</sup>.

### Успехи в сфере законодательства

Аргентинское государство информирует Комитет о главном достижении в сфере законодательства — принятии Национального закона № 26.727 "О сельском работнике", что стало важным шагом на пути ликвидации законодательных норм периода военной диктатуры. Закон коренным образом меняет структуру найма работников обоего пола, прежде всего временных работников, которые являются наиболее уязвимой группой сельского сектора<sup>71</sup>.

Теперь на сельских работников и работниц распространяется действие Закона о трудовом договоре со всеми вытекающими из него правами. В Законе признается, что устанавливаемые Национальным советом сельскохозяйственного труда минимальные размеры оплаты не могут быть меньше минимального уровня скользкой шкалы заработной платы, что продолжительность рабочего дня не может превышать восьми часов и что рабочая неделя, которых в году 44, начинается с понедельника и заканчивается в субботу в 13 часов, о чем Комитету было сообщено в пунктах 11 и 13 настоящего национального доклада.

Касаясь успехов законодательства в сфере предоставляемых женщинам отпусков, следует отметить однозначное признание отпуска по беременности и родам для женщин из числа временных работниц и предоставление отпусков по уходу за ребенком, которые ранее не предусматривались. Работники и работницы будут иметь право выхода на обычную пенсию по достижении 57 лет при наличии 25-летнего стажа с выплатой пенсионных взносов.

В качестве еще одного законодательного успеха сообщаем, что на рассмотрении в парламенте находится проект закона о семейных фермерских хозяйствах, который институализирует учет гендерных аспектов в отношении всех слоев населения, обозначив в статье 4 следующую цель: "содействовать ликвидации гендерных различий и стереотипов, обеспечивая равенство доступа мужчин и женщин к правам и благам, провозглашаемым настоящим Законом, согласовывая конкретные действия и принимая целенаправленные меры политики в интересах женщин из семейных фермерских хозяйств".

### Статья 15

97. В Аргентине мужчины и женщины абсолютно равноправны, в том числе во всех вопросах, которых касается данная статья.

<sup>70</sup> Источник: Plan Argentina Conectada 2010–2015, имеется на сайте: <http://www.argentinaconectada.gob.ar/arg/258/15141/plan-de-accion-2010-2015.html>.

<sup>71</sup> Закон № 26.727, утвержденный 21 декабря 2011 года, стал наиболее важным событием в законодательстве после Положения о сельском работнике, принятого в 1944 году, когда министром труда был генерал Хуан Доминго Перон, и Закона о сборщиках урожая, дополнившего этот Закон в 1947 году, будучи документом особой политической и законодательной значимости. К тому же он заменил Национальный реестр сельских работников и работодателей (РЕНАТРЕ), который в соответствии с новым Законом был преобразован в Национальный реестр сельскохозяйственных работников и работодателей (РЕНАТЕА), подведомственный Министерству труда.

## Статья 16

98. В Аргентине мужчины и женщины абсолютно равноправны, в том числе во всех вопросах, которых касается данная статья. См. подробные сведения об эгалитарном браке и реформе Гражданского кодекса, которые содержатся в ответах на вопросы, касающиеся осуществления статей 1, 2 и 3.

## Ответы Аргентинской Республики в отношении других рекомендаций

99. Женщины в местах лишения свободы. Относительно рекомендации № 28 следует отметить, что Аргентина приветствовала принятие Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 2010 году Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), поскольку они дополняют правовую базу, установленную в свое время в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными и Токийских правилах. Эти документы служат общей основой для национального законодательства в данной области.

100. Также в 2010 году Министерство юстиции и по правам человека учредило Исполнительный совет по гендерной пенитенциарной политике, который приступил к утверждению проекта и осуществлению — в рамках учреждений, подведомственных Федеральной службе исполнения наказаний (ФСИН), — Программы учета гендерного фактора в отношении контингента федеральных пенитенциарных учреждений с целью в полной мере гарантировать применение гендерного подхода, что позволит уменьшить вред, причиняемый женщинам пребыванием в тюрьме, предоставит женщинам-заключенным возможность пользоваться всеми основными правами и будет способствовать их возвращению в свободную среду. На Конференции министров юстиции иberoамериканских стран данная Программа была признана примером надлежащей практики, поэтому в качестве передового опыта ее используют администрации пенитенциарных учреждений Гватемалы и Парагвая.

101. Следует также отметить, что для создания не унижающих человеческое достоинство условий при свиданиях с заключенными во всех учреждениях федерального значения применяется электронное оборудование, которое способно обнаруживать металлические предметы, взрывчатые вещества или наркотики и в сочетании с портативными приборами обнаружения позволяет отказаться от устаревшей процедуры обыска вручную и личного досмотра.

102. В 2012 году Министерство здравоохранения разработало Программу охраны здоровья в условиях содержания под стражей (подотчетна Управлению общинного медицинского обслуживания в структуре Департамента общественного здоровья), которая предусматривает следующие направления деятельности:

- Профилактика, диагностирование, оказание помощи и лечение беременных женщин. С учетом того что содержание под стражей беременных женщин само по себе представляет угрозу для здоровья матери и ребенка, в Программе предусматривается повышение осведомленности соответствующих специалистов путем организации семинаров по уходу за бере-

менными, находящимися под стражей и проведения подготовки сотрудников пенитенциарных учреждений, а также координация предварительных контактов между беременной женщиной и работником здравоохранения в том месте, где будут организованы родовспоможение и уход за новорожденным, с тем чтобы установить доверительные отношения.

- Консультационные услуги по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья. В рамках комплексной стратегии, охватывающей тематику сексуальных и репродуктивных прав, проводятся образовательные мероприятия, с тем чтобы женщины, находящиеся в заключении, вели здоровую сексуальную жизнь и пользовались своими сексуальными и репродуктивными правами.
- Профилактика, диагностирование, помощь и лечение рака шейки матки. Проводятся семинары по профилактике рака шейки матки и консультации по предварительному и последующему цитологическим исследованиям (мазки по методу Папаниколау), прохождение которых предлагается каждой женщине, поступающей в пенитенциарное учреждение, с соблюдением принципов конфиденциальности, анонимности и информированного согласия.

103. Далее приведены последние данные Переписи контингента пенитенциарных учреждений, проведенной в 2013 году Национальным управлением по мерам уголовной политики в области юстиции и уголовного законодательства, входящим в структуру Министерства юстиции и по правам человека. В соответствии с положениями Закона № 25.266 данное Управление является органом, которому поручается вести официальную статистику по преступности и функционированию системы уголовного правосудия Аргентинской Республики. В сфере ведения Управления функционирует Национальная система статистики в отношении исполнения наказаний (СНЕЕП), которая на ежегодной основе обобщает информацию о лицах, лишенных свободы за нарушение той или иной нормы уголовного законодательства. Тем самым достигается цель получения официальной, точной и обновляемой информации о контингенте пенитенциарных учреждений страны, что способствует разработке новых и оценке существующих мер государственной политики в данной сфере. Данная система, обобщающая сведения со всей страны в отношении всех мест заключения, предоставляет официальные статистические данные по исполнению наказаний на национальном уровне, включая дезаггрегированные данные о каждом заключенном.

104. По состоянию на 31 декабря 2013 года во всех пенитенциарных учреждениях страны содержались 2839 женщин, что составляет 4 процента от общего числа заключенных, и 61 270 мужчин. Касаясь характерных особенностей женщин-заключенных, можно отметить, что в большинстве случаев речь идет о женщинах в возрасте до 34 лет и что основное преступление, за которое они отбывают наказание, – это нарушение законодательства о наркотических веществах. Кроме того, из осужденных женщин около 80 процентов не являются рецидивистами.

<i>Численность женщин-заключенных в разбивке по годам</i>												
<i>Год</i>	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
	2 402	2 294	2 621	2 172	2 791	2 804	2 807	2 633	2 719	2 911	2 854	2 839

Ниже приведены подробные сведения о 2839 женщинах, находившихся в местах лишения свободы, по состоянию на конец 2013 года.

- 73,2 процента (2079 человек) содержатся в провинциальных тюрьмах и 26,8 процента (760 человек) — в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН). Из последней категории 41 процент (292 человека) составляют осужденные и 59 процентов (468 человек) — подследственные. В провинциальных тюрьмах содержатся в среднем 37,2 процента (774) осужденных и 62,8 процента (1305) подследственных. Из общего числа осужденных 9,3 процента составляют женщины, приговоренные к пожизненному лишению свободы (10,85 процента содержатся в провинциальных тюрьмах и 5,1 процента — в федеральных тюрьмах).
- Среди лиц, находящихся во всех пенитенциарных учреждениях страны, 85 процентов составляют аргентинцы. Иностранные граждане, составляющие 14,3 процента заключенных, содержатся преимущественно в учреждениях ФСИН, из них 4 процента имеют боливийское, 3 процента — парагвайское и 2,3 процента — перуанское происхождение.
- Что касается образовательного уровня, то 35,4 процента заключенных имеют законченное начальное образование, 21,5 процента — незаконченное среднее, 19,8 процента — незаконченное начальное, 11,7 процента — законченное среднее и 3 процента не имеют никакого формального образования, при этом меньше всего женщин с высшим и/или университетским законченным (2,6 процента) или незаконченным (2,2 процента) образованием. В связи с этим следует отметить, что 44 процента не участвовали ни в какой образовательной программе, 37 процентов участвовали в той или иной программе в области формального образования (начальное — 17,3 процента, среднее — 7,1 процента, высшее — 0,4 процента и университетское — 2 процента) и 16,5 процента участвовали в какой-либо программе неформального образования.
- Из общего числа женщин-заключенных 28,1 процента выполняют оплачиваемую работу продолжительностью до 40 часов в неделю, 11,8 процента — до 20 часов, 6,4 процента — до 30 часов и 14,9 процента — до 10 часов в неделю. Аналогичным образом, 41 процент участвуют в той или иной форме образования или обучения, в то время как 56,6 процента не участвуют в образовательных программах.
- Из общего числа женщин-заключенных 67 процентов участвуют в каких-либо рекреационных мероприятиях или занимаются каким-либо видом спорта, в то время как 30,5 процента не участвуют в таких мероприятиях и не занимаются спортом. Аналогичным образом, 89,9 процента женщин-заключенных получают тот или иной вид медицинской помощи, а 4 процента не получают никакой медицинской помощи.

- За последний год 89,3 процента женщин-заключенных имели свидания и 10,4 процента — не имели.
- Из общего числа женщин-заключенных 0,95 процента предпринимали ту или иную попытку суицида, а 8,5 процента получили разного рода ранения: 2,6 процента — в результате актов насилия со стороны других заключенных, 0,7 процента — в результате актов насилия со стороны тюремного персонала и 5,8 процента — по другим причинам.
- Виновными в совершении того или иного преступления по решению суда признаны 24,5 процента женщин-заключенных (62,8 процента — тяжкие, 26,7 процента — средней тяжести и 10,3 процента — мелкие правонарушения). Если говорить о применяемых видах наказания, то 44,6 процента случаев относятся к помещению в одиночную камеру продолжительностью до 15 суток, 18,1 процента случаев — помещение в одиночную камеру продолжительностью до семи выходных дней, 15,2 процента случаев — частичное или полное лишение прав, предусматриваемых регламентом учреждения, и 10,7 процента случаев — исключение из повседневной деятельности на срок до 15 суток, причем последний вид наказания применяется наиболее часто.
- Наконец, 5,8 процента женщин-заключенных (без пропорциональной разницы между федеральными и провинциальными тюрьмами) находятся в заключении вместе со своими детьми.

105. Говоря о женщинах, находящихся в заключении вместе со своими детьми, следует отметить, что в 2009 году в соответствии с Законом № 26.472 в Закон № 24.660/96 "Об исполнении наказаний, связанных с лишением свободы" были внесены поправки, на основании которых судьи могут рассматривать возможность назначать наказание в виде домашнего ареста для беременных женщин и/или женщин, имеющих на попечении детей в возрасте до пяти лет<sup>72</sup>.

106. Законодательство о борьбе с табакокурением. Во исполнение рекомендации № 40 Аргентина одобрила, но еще не ратифицировала Рамочную конвенцию ВОЗ по борьбе против табака. Тем не менее в стране на национальном, провинциальном и/или муниципальном уровнях продолжает действовать весьма широкое законодательство, касающееся запрета на курение и/или регламентирующее его рекламу, наряду с Законом № 26.687/2011 "О регулировании рекламы, продвижения и употребления табачных изделий".

107. Доклад "Пекин+20". Во исполнение рекомендации № 47 Аргентина представила в мае свой доклад о выполнении Пекинской декларации и Платформы действий 1995 года и итоговых документов двадцать третьей внеочередной сессии Генеральной Ассамблеи (2000 год) в связи с исполняющейся в 2015 году двадцатой годовщиной четвертой Всемирной конференции по положению женщин и принятия Пекинской декларации и Платформы действий. Вышеупомянутый доклад содержит информацию о ситуации в стране и мерах государственной политики в области осуществления каждого из 12 направлений действий, перечисленных в Пекинской платформе действий<sup>73</sup>.

<sup>72</sup> Источник: <http://www.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/145000-149999/149566/norma.htm>.

<sup>73</sup> Источник: [http://www.cepal.org/12conferenciamujer/noticias/paginas/7/49917/Argentina\\_INFORME\\_NACIONAL\\_CNM.pdf](http://www.cepal.org/12conferenciamujer/noticias/paginas/7/49917/Argentina_INFORME_NACIONAL_CNM.pdf).



108. Цели развития тысячелетия. Касаясь выполнения рекомендации № 48, Аргентина рада сообщить об успехах в таких сферах, как равенство в образовании и участие женщин в политической жизни страны, которые необходимы для достижения гендерного равенства в соответствии с Целями развития тысячелетия. В то же время наша страна осознает, что такая формулировка не охватывает другие важные области существующего структурного неравенства между мужчинами и женщинами, что препятствует полному осуществлению их прав. Именно поэтому Аргентина считает (и она заявляет об этом на различных международных форумах, в которых принимает участие), что равенство мужчин и женщин по существу во всей его многоаспектности и при охвате таких вопросов, как ликвидация любой формы насилия в отношении женщин, сексуальные и репродуктивные права, признание выполняемой ими репродуктивной функции и задач по уходу за членами семьи, среди прочих важнейших тем является приоритетной целью повестки дня в области развития на период после 2015 года, в основу которой должны быть положены Цели устойчивого развития, недавно согласованные государствами — членами Организации Объединенных Наций после принятия резолюции 68/309 Генеральной Ассамблеи.

---